



КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Distr.
GENERAL

TD/B/43/6
15 August 1996

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Сорок третья сессия

Женева, 7 октября 1996 года

Пункт 5 предварительной повестки дня

ВКЛАД ЮНКТАД В ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ НОВОЙ ПРОГРАММЫ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ РАЗВИТИЯ В АФРИКЕ В
90-е ГОДЫ И РОЛЬ ЮНКТАД В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ОБЩЕСИСТЕМНОЙ
СПЕЦИАЛЬНОЙ ИНИЦИАТИВЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО АФРИКЕ

Доклад Генерального секретаря ЮНКТАД о ходе работы

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>
ВВЕДЕНИЕ	1 - 6
I. ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКАЯ И АНАЛИТИЧЕСКАЯ РАБОТА ЮНКТАД ПО ВОПРОСАМ ПОЛИТИКИ, ИМЕЮЩАЯ ОТНОШЕНИЕ К НОВОЙ ПРОГРАММЕ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ РАЗВИТИЯ В АФРИКЕ	7 - 27
1. Официальная задолженность	7 - 9
2. Иностранные инвестиции	10 - 12
3. Сырьевые товары	13 - 17
4. Экономическое сотрудничество между развивающимися странами	18 - 23
5. Наименее развитые страны	24 - 26
6. Развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю	27
II. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЮНКТАД В ОБЛАСТИ ТЕХНИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В АФРИКЕ	28 - 83
1. <u>Торговля</u>	28 - 45
i) МТЦ/ЮНКТАД/ВТО: Комплексная программа оказания технической помощи в отдельных наименее развитых и других африканских странах	28 - 36
ii) Торговля и окружающая среда	37 - 39
iii) Ограничительная деловая практика и конкурентное законодательство	40 - 41
iv) Всеобщая система преференций	42
v) Развитие услуг (САППУ)	43 - 45
2. <u>Задолженность</u>	46 - 55
i) Переговоры по проблемам задолженности	46 - 48
ii) Управление долгом	49 - 55

СОДЕРЖАНИЕ (окончание)

	<u>Пункты</u>
3. <u>Сырьевые товары</u>	56 - 60
i) Природные ресурсы и устойчивое развитие . . .	56 - 57
ii) Переработка сырьевых товаров	58
iii) Сбыт сырьевых товаров и управление рисками . .	59 - 60
4. <u>Инвестиции, наука и техника</u>	61 - 69
i) Приватизация	61 - 62
ii) Консультативное обслуживание в области инвестиций и технологии	63 - 66
iii) Нарращивание потенциала	67
iv) Оценка передовой технологии (АТАС)	68 - 69
5. <u>Морские перевозки, порты и смешанные перевозки</u> . .	70 - 77
i) Морское законодательство	70
ii) Управление работой портов и их развитие	71 - 73
iii) Подготовка кадров по вопросам управления в секторе морских перевозок	74
iv) "Роуд трекер" и "Лейк/ривер трекер"	75 - 77
6. <u>Страхование</u>	78
7. <u>Экономическое сотрудничество между развивающимися странами</u>	79 - 81
8. <u>Наименее развитые страны</u>	82
9. <u>Развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю</u> .	83

ВВЕДЕНИЕ

1. В пункте 87 iii) документа "Партнерство в целях роста и развития" (TD/377) участники ЮНКТАД IX призвали увеличить вклад ЮНКТАД, в сотрудничестве с другими соответствующими организациями в Межучрежденческой целевой группе по Африке, в эффективное осуществление Новой программы Организации Объединенных Наций по обеспечению развития в Африке в 90-е годы (НПООНРА). Кроме того, в пункте 107 с) Конференция предложила Совету рассматривать на его ежегодных сессиях ход осуществления НПООНРА. Таким образом, рассмотрение пункта 5 повестки дня на сорок третьей сессии Совета является первой после ЮНКТАД IX возможностью для того, чтобы сделать это и рассмотреть вопрос о любых необходимых изменениях направлений деятельности, в рамках которой ЮНКТАД вносит вклад в осуществление Новой программы.

2. Для рассмотрения данного пункта повестки дня Совету будет представлен настоящий доклад о ходе работы, в котором освещена деятельность секретариата ЮНКТАД по проблемам африканских стран в области исследовательской и аналитической работы по вопросам политики и технического сотрудничества в рамках общих международных усилий, призванных дополнить действия, предпринимаемые африканскими странами, с тем чтобы остановить и/или обратить вспять процесс упадка их экономики.

3. В этой связи следует отметить, что Генеральная Ассамблея проведет среднесрочный обзор НПООНРА на своей пятьдесят первой сессии. Определенные достижения, которых удалось добиться в процессе осуществления Новой программы, принятой в 1991 году, способствовали беспрецедентному изменению общей ситуации на политической арене в Африке и формированию более благоприятного климата для международного сотрудничества по вопросам развития. Однако, хотя по сравнению с 1991 годом к 1995 году число африканских стран, которым удалось достичь значительного прогресса в ряде ключевых областей, возросло, общая ситуация остается в известной мере неопределенной. По-прежнему имеется ряд острейших проблем, решение которых требует активизации усилий в середине 90-х годов и в последующий период, в частности в связи с теми задачами, которые встают перед африканскими странами в новых торговых условиях, сформировавшихся по итогам Уругвайского раунда. Так, целый ряд исследований с анализом социально-экономических показателей африканских стран свидетельствует о том, что, несмотря на годы осуществления программ структурной перестройки в африканском регионе в целом, ощутимых признаков активного оживления и устойчивого роста пока не видно 1/. Доля региона в общемировых объемах производства и торговли продолжает

1/ См., например, Adjustment in Africa: Reform, Results and the Road Ahead, World Bank, 1993; 1994 Annual Report, The Global Coalition for Africa, Washington, 1995; и Доклад о торговле и развитии, 1995 год, Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию.

сокращаться, в то время как его доля в мировой численности населения по-прежнему возрастает. В дополнение к неблагоприятным последствиям политической нестабильности, этнических конфликтов и превратностей погодных условий, для экономики многих стран региона по-прежнему характерны низкая производительность, трудности в области управления, неспособность диверсифицировать узкую производственную и экспортную базу и высокая степень уязвимости к воздействию внешнеэкономических условий.

4. В рамках пункта 5 повестки дня Совет также рассмотрит Общесистемную специальную инициативу Организации Объединенных Наций по Африке (СИА), которая была объявлена Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций в марте 1996 года. СИА призвана усилить Новую программу Организации Объединенных Наций по обеспечению развития в Африке (НПООНРА) на основе практических мер, осуществляемых с целью максимального увеличения поддержки, оказываемой учреждениями системы ООН в целях развития африканских стран, и повысить приоритетность Африки в международной повестке дня. При этом имеется в виду сосредоточить усилия на нескольких самых неотложных проблемах и использовать любые возможности для мобилизации и координации усилий правительств африканских стран и их партнеров по процессу развития для достижения поставленных целей. Руководящий комитет по осуществлению Инициативы возглавляют Администратор ПРООН и Исполнительный секретарь Экономической комиссии для Африки.

5. Ключевыми темами СИА являются: водоснабжение (эту работу возглавляет ЮНЕП), продовольственная безопасность (ФАО), государственное управление (ПРООН), социальное и гуманитарное развитие (ЮНЕСКО) и мобилизация ресурсов (Всемирный банк). ЮНКТАД будет являться ведущим учреждением в работе по компоненту СИА, касающемуся "возможностей торгового доступа". На ведущие учреждения возложена задача постановки поддающихся количественному выражению целей по каждому компоненту Специальной инициативы, а также разработка показателей, позволяющих измерить прогресс в достижении этих целей. ЮНКТАД будет выполнять свои функции в работе по торговому компоненту СИА в консультации с другими учреждениями, участвующими в сотрудничестве по данной тематике, т.е. с ПРООН, ВТО, ЮНИДО, ФАО, Всемирным банком, АБР, МТЦ, ЮНЕСКО и МВФ. Помимо проведения консультаций с этими учреждениями по вопросам практических мер и действий в поддержку СИА, ЮНКТАД будет обеспечивать тесную координацию работы по торговому компоненту СИА и мероприятий в рамках совместной программы МТЦ/ЮНКТАД/ВТО, о которой говорится в пунктах 28–35 ниже. Помимо этого, ЮНКТАД будет принимать участие в сотрудничестве по ряду других приоритетных компонентов СИА, а именно: в области информационной технологии, сотрудничества по линии Юг–Юг, сокращения масштабов нищеты и облегчения бремени задолженности.

6. Совету будет представлен устный доклад о ходе работы по обеспечению вклада ЮНКТАД в осуществление СИА.

I. ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКАЯ И АНАЛИТИЧЕСКАЯ РАБОТА ЮНКТАД ПО ВОПРОСАМ ПОЛИТИКИ, ИМЕЮЩАЯ ОТНОШЕНИЕ К НОВОЙ ПРОГРАММЕ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ РАЗВИТИЯ В АФРИКЕ

1. Официальная задолженность

7. Проблемы задолженности развивающихся стран, и в том числе африканских стран, рассматриваются в выпусках Доклада о торговле и развитии за 1995 и 1996 годы 2/. Важным этапом в эволюции стратегии в области задолженности стало принятие Парижским клубом в декабре 1994 года Неапольских условий. В результате для проводящих реструктуризацию задолженности стран с низким доходом уровень сокращения официальной двусторонней задолженности, который может применяться к платежам по обслуживанию долга или ко всей сумме долга, подпадающего под сокращение, повышен до 67%. Операции, затрагивающие общую сумму долга, являются одним из основных новых моментов Неапольских условий, которые призваны обеспечить возможность "выхода" из процесса реструктуризации задолженности. По состоянию на 30 июня 1996 года реструктуризацию задолженности кредиторам Парижского клуба на Неапольских условиях провели 19 стран, в том числе 12 стран Африки 3/. На 67% была сокращена задолженность большинства африканских стран за исключением Гвинеи и Камеруна, в случае которых сокращение составило 50%. Три страны - Уганда, Мали и Буркина-Фасо - получили возможность воспользоваться вариантом сокращения общей суммы задолженности. Однако исследования, проведенные по вопросу влияния Неапольских условий, показывают, что даже в случае их полного осуществления долговая ситуация останется невыносимой для значительного числа стран, главным образом из-за тяжелого бремени их многосторонней задолженности и двустороннего долга кредиторам, не являющимся членами Парижского клуба. Прогресс в изыскании решений проблемы официальной двусторонней задолженности кредиторам, не входящим в Парижский клуб, достигается крайне медленно и в этой сфере недостает единой рамочной основы.

8. В последнее время международное сообщество уделяет большое внимание долговым проблемам бедных стран с высокой задолженностью (БСВЗ). Из 41 страны, отнесенной МВФ/Всемирным банком к числу БСВЗ, 33 расположены в Африке. Ввиду огромных

2/ См. ЮНКТАД, Доклад о торговле и развитии за 1995 и 1996 годы.

3/ К числу этих 12 африканских стран относятся следующие: Буркина-Фасо, Гвинея, Гвинея-Бисау, Замбия, Камерун, Мавритания, Мали, Сенегал, Сьерра-Леоне, Того, Уганда и Чад.

трудностей, с которыми БСВЗ продолжают сталкиваться при обслуживании своей задолженности, и благодаря пониманию того, что накопленный колоссальный долг выступает серьезным препятствием для роста и развития, на первый план вышла проблема многосторонней задолженности. На долги многосторонним финансовым учреждениям (МФУ) приходится значительная и все возрастающая доля общей задолженности и даже еще более крупная доля общего объема платежей по обслуживанию задолженности этих стран. В МФУ разработаны схемы смягчения бремени задолженности бедных стран, однако проблема эта стоит столь остро, что такие меры оказываются ограниченными по своим масштабам, и все настойчивее раздаются призывы к осуществлению многосторонними финансовыми учреждениями более решительных действий.

9. Становится очевидным, что для решения долговых проблем БСВЗ потребуются более масштабные меры, выходящие за рамки существующих программ. Нынешний подход явно не дает удовлетворительных результатов. Эффективная стратегия в области задолженности должна быть согласованной, комплексной, охватывать все компоненты долга и предусматривать равномерное распределение бремени принимаемых мер среди всех кредиторов. Предложенная недавно МВФ и Всемирным банком рамочная основа действий по разрешению долговых проблем БСВЗ является официальным признанием необходимости комплексной стратегии в области задолженности и обязательством в отношении принятия решительных мер по облегчению бремени многосторонней задолженности. Благодаря этому предложению у африканских стран, задыхающихся в тисках долгов, а также других бедных стран, действительно пошедших по пути экономических реформ и структурной перестройки, появляется надежда добиться снижения уровня задолженности до допустимого уровня. Предложенная рамочная основа для действий, одобренная как Комитетом по вопросам развития и Временным комитетом на их весенних сессиях 1996 года, так и участниками встречи "семерки" в Лионе, является крайне полезной инициативой и построена на рациональных принципах. Однако в интересах обеспечения долговременного и быстрого решения проблемы вполне оправданной может оказаться определенная гибкость при применении некоторых критериев, определяющих право стран на получение помощи, а также при установлении сроков осуществления расширенных многосторонних мероприятий. Для согласования приемлемого для всех справедливого механизма распределения бремени мер необходимо также устранить возникшие разногласия в вопросе вклада различных кредиторов. В основу финансирования такого вклада следует положить принцип дополнительности ресурсов, чтобы не допускать в будущем отвлечения выделяемых на цели развития дефицитных средств, на осуществление мер по облегчению бремени задолженности. В числе мер, связанных с использованием ресурсов МФУ, которые будут удовлетворять критерию дополнительности и вряд ли поставят под угрозу финансовую состоятельность этих учреждений, предлагается продать часть золотого запаса МВФ и использовать часть резервов Всемирного банка. Следует также решать проблемы, возникающие у некоторых МФУ в связи с осуществлением ожидаемых действий в этой области. Острота ситуации, в которой оказались некоторые БСВЗ, требует дополнительных усилий всех заинтересованных сторон. Необходимо в неотложном порядке разработать реальный план действий для принятия решения в ходе ежегодных сессий МВФ и Всемирного банка в октябре 1996 года.

2. Иностранные инвестиции

10. В 1995 году секретариат ЮНКТАД подготовил исследование "Foreign direct investment in Africa" (UNCTAD/DTCI/19). В нем рассматриваются последние тенденции в области осуществления прямых иностранных инвестиций на африканском континенте, а также потенциальные возможности, открывающиеся в африканских странах для иностранных инвесторов. В исследовании также затрагиваются последствия, возникающие для политики правительств отдельных африканских государств. В переводе на французский язык этот документ должен выйти в 1996 году. В отчетный период завершена работа над документом "World Investment Directory, Volume V: Africa", который также должен быть опубликован в 1996 году. В нем содержатся обзоры по 53 странам, и по каждой стране приводится полная информация о правовом регулировании прямых иностранных инвестиций и политике в этой области, а также подробные статистические данные о прямых иностранных инвестициях и транснациональных корпорациях в соответствующих странах. В Докладе о мировых инвестициях за 1996 год выделен специальный раздел, в котором анализируются последние тенденции в области прямых иностранных инвестиций в Африке.

11. В ходе ЮНКТАД IX в качестве параллельного мероприятия секретариат ЮНКТАД организовал семинар о перспективах вложения венчурного капитала в Африке. Семинар проводился в рамках более широкой программы мер по облегчению для африканских стран доступа на международные рынки капитала. Проходившие обсуждения показали весьма перспективные возможности расширения притока иностранного капитала в Африку с использованием инвестиционных средств или венчурного капитала. Вместе с тем, по мнению инвесторов, для расширения притока инвестиций необходимо обеспечить приемлемый уровень безопасности, прибыльности и ликвидности. Кроме того, нужны серьезные усилия по созданию и совершенствованию местной инфраструктуры рынка капитала.

12. Актуальным для африканских стран является также решение Конференции о проведении экспериментального семинара по вопросам мобилизации частного сектора в целях поощрения притока иностранных инвестиций в НРС. Семинар намечен на 1997 год.

3. Сырьевые товары

13. В рамках работы по вопросам развития и диверсификации экономики с использованием имеющейся ресурсной базы завершается подготовка исследования, в котором изучается политика по вопросам использования ресурсов и диверсификации, представляющим интерес для ряда стран Африки. В исследовании делается попытка оценить, в какой мере различия в обеспеченности стран природными и людскими ресурсами могут объяснить

неодинаковую степень успеха усилий, предпринимаемых развивающимися странами с целью диверсификации своего экспорта, а также рассматривается вопрос о том, какие меры должны принимать при диверсификации своего экспорта обладающие богатыми природными ресурсами и слабо обеспеченные людскими ресурсами развивающиеся страны для проведения более целенаправленной политики в области технологии и образования. Особое внимание уделено различиям в обеспеченности такими ресурсами между развивающимися странами Восточной и Юго-Восточной Азии и странами Африки, с тем чтобы оценить возможности копирования в Африке диверсификационных стратегий азиатских стран. Главный вывод данного исследования состоит в том, что правительства богатых природными ресурсами стран не должны рассматривать свою обеспеченность ресурсами в качестве препятствия для диверсификации и развития; напротив, им следует пытаться более рационально использовать поступления от экспорта природных ресурсов и в тех случаях, когда имеются благоприятные перспективы спроса и не возникает препятствий в виде чрезмерно крупных капитальных затрат и высокого уровня квалификации рабочей силы, изучать возможности создания экспортоориентированных производств обрабатывающей промышленности на основе укрепления отечественного исследовательского потенциала, использования имеющегося человеческого капитала и либерализации торговых режимов.

14. В контексте проблематики уменьшения чрезмерной зависимости развивающихся стран от необработанных сырьевых товаров подготовлен ряд общих исследований, а также тематические исследования по различным странам с целью анализа национального опыта горизонтальной и вертикальной диверсификации, включая возможности замещения сельскохозяйственных культур. Тематические исследования подготовлены по следующим африканским странам: Объединенной Республике Танзания (UNCTAD/COM/48), Камеруну (UNCTAD/COM/51) и Сенегалу (UNCTAD/COM/58).

15. По тематике "повышения гибкости отечественного предложения" в представленном на ЮНКТАД IX совместном документе ЮНКТАД/ВТО изучаются проблемы развития НРС и таким образом многих стран Африки. Улучшение предложения в НРС рассматривается в качестве одного из важнейших предварительных условий предотвращения маргинализации этих стран в масштабах либерализованной глобальной экономики, а также расширения их участия в международном обмене товарами и услугами и доступа к иностранным инвестициям и ноу-хау. Экономике НРС присущ целый ряд ограничителей предложения или структурных недостатков, которые препятствуют расширению производства традиционных необработанных товаров и нетрадиционной продукции. В исследовании выделяются две проблемы: значение для НРС инвестиционных инициатив на макроуровне и потенциальные преимущества мероприятий по оказанию технической помощи, в большей мере ориентированных на микроуровень.

16. Разработка и осуществление экологической и экономической политики, включая учет экологических издержек, в частности в сырьевом секторе, где чрезвычайно сильны взаимосвязи с окружающей средой и базой природных ресурсов, являются одним из

решающе важных аспектов устойчивого развития. В 1995 году в Нью-Йорке и Женеве было проведено два совместных совещания групп экспертов ЮНКТАД и ЮНЕП по этим вопросам. Участники, в том числе несколько экспертов из Африки, обсудили необходимость принятия мер, позволяющих обеспечить увязку множества различных целей, а также вопрос о том, возникают ли противоречия между такими экономическими, социальными и экологическими целями и каков должен быть наиболее оптимальный подход в тех случаях, когда такие противоречия явно имеют место. На совещании в Женеве обсуждались также три тематических исследования по этой проблематике, и в том числе два исследования по африканским странам, а именно по Египту (UNCTAD/COM/Misc.96) и по Южной Африке (UNCTAD/COM/Misc.87).

17. Продолжалась работа по вопросам об организации сбыта сырьевых товаров, управления ценовыми рисками и финансирования в Африке. Был подготовлен доклад о рисках изменения цен на минеральные продукты и топливные товары, в котором проанализированы возможности осуществления странами более эффективного управления ценовыми рисками (UNCTAD/COM/69). Готовится к публикации доклад об организации сбыта нефти и управлению рисками в этом секторе в Африке.

4. Экономическое сотрудничество между развивающимися странами

18. С 1990 года в аналитической и исследовательской работе секретариата ЮНКТАД по вопросам политики в области ЭСРС главное внимание уделяется изменениям и формирующимся тенденциям в области субрегиональной и региональной экономической интеграции, денежно-кредитного и финансового сотрудничества и сотрудничества развивающихся стран в секторе предприятий и в области технологии, в частности в условиях либерализации и глобализации мировой экономики. Аналитические и исследовательские материалы по развивающимся странам в целом и африканским странам в частности включались в доклады, которые готовились к сессиям Постоянного комитета по экономическому сотрудничеству между развивающимися странами. Так, были подготовлены обзор изменения в области ЭСРС (TD/B/CN.3/9), доклад об укреплении субрегиональной и региональной интеграции и активизации межрегионального сотрудничества, а также о содействии развитию и расширению торговли между развивающимися странами (TD/B/CN.3/8), оценка основных изменений в области ЭСРС, включая последствия результатов Уругвайского раунда (TD/B/CN.3/14), доклад о мерах по расширению и углублению сотрудничества между развивающимися странами в валютной, финансовой и инвестиционной сферах и о поощрении сотрудничества между секторами предприятий развивающихся стран (TD/B/CN.3/13) и доклад о возможных новых направлениях будущей работы ЮНКТАД в области ЭСРС, с учетом, в частности, особых потребностей в африканских странах (TD/B/CN.3/15).

19. Работа по анализу специфических проблем африканских стран велась путем подготовки технических докладов, и в том числе: "Regional and subregional economic integration and cooperation: Adjusting to changing realities - The African Case" (UNCTAD/ECDC/228); "National implementation of subregional, regional and interregional decisions and programmes: A case study of Zimbabwe" (UNCTAD/ECDC/249); "Export processing zones of sub-Saharan Africa - Parts I and II" (UNCTAD/ECDC/225); "Handbook of private trading enterprises of sub-Saharan Africa" (UNCTAD/ECDC/212); "Multinational enterprises of sub-Saharan Africa - Analytical Compendium" (UNCTAD/ECDC/201); и "Institutional cooperation among African and Latin American clearing and payments arrangements" (UNCTAD/ECDC/237). В числе других подготовленных технических докладов, где, в частности, анализируются вопросы взаимного сотрудничества африканских стран, можно упомянуть следующие: "Report on country experiences in economic cooperation among developing countries" (UNCTAD/ECDC/252), "Comparative analysis of trade liberalization programmes of untergration groupings" (UNCTAD/ECDC/251) и "State of South-South Cooperation: Statistical Pocket Book and Index of Cooperation Organizations" (UNCTAD/ECDC/253, в продаже под № 95-II.D.18). Наконец, в готовящейся к выпуску публикации, озаглавленной "Handbook of economic integration and cooperation groupings, Volume I" (UNCTAD/ECDC/243), содержится всесторонний обзор истории, основных особенностей и важнейших областей сотрудничества крупных субрегиональных и региональных интеграционных группировок и механизмов сотрудничества в Африке, а также в других регионах развивающихся стран.

20. Исследования секретариата ЮНКТАД показывают, что африканские страны создали большое число группировок по вопросам экономической интеграции и сотрудничества и выступают с новыми инициативами по укреплению таких группировок. В результате заключения новых или пересмотра действующих договоров созданы новые полнокровные институты и программы субрегиональных и региональных общих рынков. К их числу относятся Африканское экономическое сообщество, Общий рынок восточной и южной части Африки, Сообщество по развитию южной части Африки, Западноафриканский экономический и валютный союз и пересмотренный договор о создании Экономического сообщества западноафриканских государств.

21. Основной вывод проведенного секретариатом ЮНКТАД анализа состоит в том, что интеграционные институты африканских стран нуждаются в укреплении с целью повышения их эффективности как инструмента обеспечения развития жизнеспособных интеграционных процессов. Для этого интеграционные учреждения должны быть наделены необходимой правоспособностью, позволяющей им принимать решения, которые будут иметь юридически обязательную силу или вступать в действие на основе принципа прямой применимости в государствах-членах, в рамках более широкой стратегии совершенствования системы реализации решений и программ. Кроме того, такие учреждения должны быть обеспечены

необходимыми ресурсами (людскими и финансовыми) для технически грамотного осуществления программ сотрудничества. В частности, для этих учреждений должны быть созданы автономные источники дохода, не зависящие от бюджетных ассигнований государств-членов, по типу Европейского союза, где деятельность Комиссии финансируется за счет поступлений от импортных пошлин. Помимо этого, требуется кардинальная рационализация множества существующих учреждений, дублирующих друг друга по своему членскому составу и своим целям. В другом варианте могли бы быть созданы в той или иной форме механизмы координации, с тем чтобы программы и мероприятия отдельных учреждений в субрегионах носили взаимодополняющий характер и при этом не возникало столкновения интересов.

22. Кроме того, консолидация рынка идет главным образом в форме либерализации торговли, и при этом из поля зрения выпадают вопросы качественного улучшения производственных мощностей и необходимого денежно-кредитного и финансового сотрудничества. С этим связана также проблема компенсации потерь бюджетных поступлений стран в результате их участия в той или иной субрегиональной системе либерализации торговли.

23. Одним из наиболее серьезных препятствий для развития взаимного сотрудничества африканских стран является низкое качество региональной инфраструктуры и сетей. Континентальная сеть авто- и железных дорог, авиалиний и телекоммуникаций, связывающих страны Африки, развита по-прежнему очень слабо, а субрегиональные сети либо устарели и пришли в негодность, либо их просто нет. Ввиду этого одной из неотложных задач является расширение сотрудничества между странами в области создания, модернизации, расширения и взаимоувязки меж- и внутрирегиональных сетей транспорта и связи. Можно добавить, что процесс субрегиональной интеграции приобрел всеобъемлющий характер, вследствие чего он, помимо правительств, должен охватывать деловые круги, других участников процесса развития и программы политического сотрудничества в интересах развития добрососедских отношений и обеспечения мира и стабильности на субрегиональном и региональном уровнях. В конечном счете субрегиональное и региональное сотрудничество и интеграция являются важной основой развития и экономических преобразований в африканских странах, их социальной, культурной и экономической интеграции и расширения их участия в мировой экономике.

5. Наименее развитые страны

24. К числу наименее развитых стран (НРС) относятся 33 страны Африки. Всего в настоящее время насчитывается 48 НРС. Многие приоритеты, определенные в Программе действий для НРС на 90-е годы, и высказанные в ней рекомендации совпадают с содержащимися в Новой программе по обеспечению развития в Африке и способствуют ее осуществлению. На состоявшемся в сентябре-октябре 1995 года Межправительственном совещании высокого уровня был проведен среднесрочный глобальный обзор хода

осуществления Программы действий для НРС. Участники совещания приняли ряд рекомендаций, касающихся важнейших областей, вызывающих беспокойство НРС Африки, т.е. реформ экономической политики, внешней торговли и инвестиций и внешнего финансирования и задолженности.

25. Социально-экономические проблемы 33 африканских НРС по-прежнему остаются в центре внимания при подготовке докладов, выпускаемых секретариатом ЮНКТАД. В Докладе по наименее развитым странам за 1995 и 1996 годы проделан анализ ряда вопросов, связанных с Новой программой и Специальной инициативой по Африке. Они охватывают национальные усилия, например проведение реформ политики в НРС, включая реформы в финансовом секторе; оценку уровня продовольственной безопасности и определение областей для принятия первоочередных мер в сельском хозяйстве; факторы, влияющие на показатели функционирования сектора обрабатывающей промышленности и инфраструктурных объектов; и диверсификацию торговли и международные условия применительно к НРС (итоги Уругвайского раунда, ВСП, влияние девальвации на НРС в зоне франка, последствия глобализации и либерализации, региональные торговые соглашения, передача ресурсов из внешних источников, включая потоки частных инвестиций, и меры по облегчению бремени задолженности).

26. Главной целью будущих мер станет предотвращение дальнейшей маргинализации НРС в мировой торговле, инвестиционной деятельности, на товарных рынках и на рынках капитала и содействие их интеграции в мировое хозяйство и более полному участию в глобальной экономике. В контексте Специальной инициативы по Африке работа будет вестись по следующим направлениям: внешняя поддержка экономических преобразований в Африке; мобилизация внутренних ресурсов: отечественные сбережения и инвестиции; сокращение масштабов нищеты на основе содействия развитию неофициального сектора и создания дополнительных возможностей занятости; продовольственная безопасность с уделением особого внимания проблемам женщин; и развитие малых и средних предприятий.

6. Развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю

27. Деятельность по оказанию содействия в повышении эффективности транзитных перевозок в Африке продолжает занимать важное место в программе работы ЮНКТАД. В африканском регионе расположены 15 из 29 развивающихся стран, не имеющих выхода к морю. Важно отметить, что 13 из этих стран относятся также к числу наименее развитых; проблемы транзитных перевозок, имеющие своим следствием высокие транспортные издержки, являются дополнительным фактором, негативно сказывающимся на общем экономическом развитии этих стран, особенно во внешнеэкономической сфере. В своей работе в интересах развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, ЮНКТАД, как и прежде, главное внимание уделяет анализу эволюции специфических потребностей и проблем этих стран. Помимо этого, ЮНКТАД проводит обзор и контроль осуществления

согласованных на международных форумах мер, призванных укрепить механизмы сотрудничества развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и соседних стран транзита, включая аспекты совершенствования физической инфраструктуры транзитных перевозок, устранения нефизических барьеров в транзитных перевозках, вопросы институционального строительства и повышения профессиональной квалификации в целях эффективного осуществления транзитных перевозок.

II. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЮНКТАД В ОБЛАСТИ ТЕХНИЧЕСКОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В АФРИКЕ 4/

1. Торговля

i) МТЦ/ЮНКТАД/ВТО: Комплексная программа оказания технической помощи в отдельных наименее развитых и других африканских странах

a) Цели

28. Африканские страны – и особенно наименее развитые из них – настоятельно нуждаются в техническом сотрудничестве, которое помогло бы им в процессе интеграции в мировую экономику, а также в связи с последствиями заключения соглашений Уругвайского раунда и создания новой многосторонней торговой системы. Для этого необходима соответствующая реакция в форме более комплексного оказания технической помощи со стороны МТЦ/ЮНКТАД/ВТО заинтересованным странам. Кроме того, осуществление программы будет в значительной степени облегчаться благодаря развитию сотрудничества и обеспечению взаимодополняемости с другими международными организациями, в частности Всемирным банком и ПРООН.

29. На начальном этапе комплексная программа будет осуществляться в восьми африканских странах, в том числе в четырех наименее развитых странах – Бенине, Буркина-Фасо, Объединенной Республике Танзания и Уганде, – а также в четырех других странах. При этом поставлена цель улучшить перспективы развития и повысить конкурентоспособность африканских стран на основе расширения участия в международной торговле. На момент завершения настоящего доклада первоначальные посещения и ряд учебных мероприятий были проведены в семи из восьми стран. Дополнительная информация о ходе осуществления программы будет представлена Совету в ходе его сессии.

4/ Дополнительную информацию о деятельности ЮНКТАД в области технического сотрудничества см. в документе TD/B/43/7.

30. Комплексная программа технической помощи представляет собой глобальный пакет мероприятий в области развития людских ресурсов и создания институционального потенциала, осуществляемых в форме подготовки кадров, семинаров и рабочих совещаний и анализа товаров и рынков, с тем чтобы, с одной стороны, содействовать выполнению правил ВТО благодаря их лучшему пониманию и, с другой стороны, выявлять проблемы и возможности в связи с конкретными товарами и рынками, а также "узкие места" в политике и в других сферах, в частности в секторах, представляющих интерес для этих стран, на основе определения и оценки их специфических потребностей.

31. Наряду с упомянутой программой эти страны смогут, как и раньше, пользоваться возможностями в рамках других мероприятий по линии технического сотрудничества ВТО, МТЦ и ЮНКТАД. При этом будут предприниматься усилия по расширению сотрудничества и координации, с тем чтобы избежать дублирования и повышать степень взаимодополняемости как мероприятий трех перечисленных выше учреждений, так и в общих рамках комплексной программы, описанной в настоящем разделе.

b) Подготовка кадров и развитие людских ресурсов

32. На первой стадии комплексной программы первоочередное внимание будет уделяться развитию людских ресурсов и созданию и укреплению институционального потенциала с уделением особого внимания соглашениям Уругвайского раунда. На втором этапе на первый план выйдут меры политики и другие меры содействия, необходимые для укрепления экспортного потенциала стран-бенефициаров, особенно с учетом задач и новых рыночных возможностей, возникающих по итогам Уругвайского раунда.

33. Мероприятия по подготовке кадров на уровне стран будут включать: i) проведение национального/субрегионального семинара для представителей государственного и частного секторов (1-2 недели); ii) мероприятия по содействию расширению торговли: возможности и потребности политики (1 неделя); iii) подготовку экспертов: подготовительный этап (1 неделя). Для специалистов, отвечающих за осуществление соглашений Уругвайского раунда или уже знакомых с ними по иным каналам (например, преподавателей дисциплин в области международного предпринимательства, юристов, консультантов, представителей ассоциаций деловых кругов, технических специалистов и т.д.), будут организованы сессии углубленной подготовки для обсуждения последствий соглашений Уругвайского раунда и формирования рамок многосторонней торговли. Кроме того, для участников будут подготовлены вспомогательные материалы, такие, как программа ЮНКТАД ТРЕЙНФОРТРЕЙД и, в частности, по вопросам торговой дипломатии.

c) Укрепление экспортного потенциала

34. В этой области осуществляемая деятельность будет охватывать: а) создание институционального потенциала с непосредственным учетом аспектов влияния на торговлю; б) учет аспектов разработки и осуществления торговой политики в качестве неотъемлемого

элемента деятельности по разработке макроэкономической политики; с) выявление "узких мест" в административной, нормативной и инфраструктурной сферах; d) оказание поддержки в целях создания эффективно функционирующих конкурентоспособных секторов услуг с увязкой целей либерализации в контексте ГАТС с повышением конкурентоспособности при производстве товаров и услуг; e) меры по содействию повышению эффективности торговых операций, включая деятельность по обслуживанию торговли и развитие транспорта и инфраструктуры; f) непрерывное получение представителями деловых кругов и государственного сектора участвующих стран информации о возможностях и проблемах более глубокой интеграции в международную торговую систему; g) поддержка мер по диверсификации товарного ассортимента и экспортных рынков, в том числе с использованием ВСП; h) укрепление переговорного потенциала африканских стран, в частности путем оказания участвующим странам помощи в защите их торговых интересов на международных торговых переговорах; и i) развитие людских ресурсов во всех перечисленных областях. Раз в шесть месяцев будет составляться доклад о ходе работы.

d) Ресурсы

35. Параллельно с объединением усилий трех организаций на уровне осуществления описанных выше основных мероприятий данная программа будет реализовываться на основе совместного объединения их соответствующих ресурсов. Таким образом, все три организации будут, по мере возможности, использовать средства своих регулярных бюджетов в рамках очередных мероприятий, касающихся заинтересованных стран. Некоторые мероприятия и расходы будут финансироваться через созданный норвежским правительством Целевой фонд ВТО для наименее развитых стран; то же самое распространяется на ресурсы, имеющиеся по линии Всеафриканской комплексной модульной программы МТЦ по оказанию поддержки африканским предприятиям. По мере необходимости будут изучаться возможности привлечения дополнительного финансирования на специальной основе. Детализированная смета первоначальных мероприятий разрабатывается в настоящее время совместно тремя организациями.

36. Помимо упомянутой выше программы, ЮНКТАД оказывает помощь ПРООН в составлении региональной программы технического сотрудничества в целях оказания содействия африканским развивающимся странам в укреплении их конкурентных позиций в торговле и облегчения на этой основе их интеграции в международную торговую систему. Имеется в виду, что программа будет направлена на создание потенциала для анализа, разработки и осуществления политики в области торговли и развития в постуругвайских условиях. Особое значение будет придаваться разработке и осуществлению эффективных торговых стратегий, обеспечению их согласованности с более широкой макроэкономической политикой и многосторонними нормами и правилами и подготовке позиций на переговорах в ВТО. ЮНКТАД предложила ПРООН координировать осуществление этой программы с описанной выше совместной программой МТЦ/ЮНКТАД/ВТО.

ii) Торговля и окружающая среда

37. В рамках изучения секретариатом взаимосвязей между торговлей и окружающей средой в отдельных развивающихся странах охвачены, в частности, пять африканских стран. Исследовательская группа в Зимбабве уже завершила свою работу, и резюме тематического исследования по этой стране было опубликовано в качестве документа TD/B/WG.6/Misc.8 и представлено на третьей сессии Специальной рабочей группы по торговле, окружающей среде и развитию (ноябрь 1995 года). Исследовательская группа по Уганде представила свои материалы в предварительном варианте, а группы в Египте и Камеруне недавно начали свою работу. Рассматривается вопрос о включении Южной Африки в качестве еще одной страны, являющейся объектом исследования по вопросу о взаимосвязях торговли и окружающей среды в отдельных развивающихся странах.

38. В марте 1996 года секретариат ЮНКТАД организовал в Египте рабочее совещание по новым торговым возможностям, открывающимся в результате проведения новой средиземноморской политики ЕС, а также по итогам Уругвайского раунда. В ходе рабочего совещания участники также проанализировали ряд проблем, связанных с торговлей и окружающей средой.

39. Во исполнение решений девятой Конференции секретариат ЮНКТАД расширяет работу по проблемам, представляющим особый интерес для наименее развитых стран, и активизирует свою деятельность в Африке. По тематике торговли и окружающей среды, по всей вероятности, до конца года будет проведен семинар на Мадагаскаре.

iii) Ограничительная деловая практика и конкурентное законодательство

40. По просьбе проходившей в марте 1995 года сессии Межправительственной группы экспертов по ОДП, которая выполняла функции подготовительного органа к состоявшейся затем в Женеве в ноябре 1995 года третьей Конференции Организации Объединенных Наций по рассмотрению всех аспектов Комплекса согласованных на многосторонней основе справедливых принципов и правил для контроля за ограничительной деловой практикой, ЮНКТАД в октябре 1995 года организовала в Тунисе рабочее совещание для африканских стран по политике в области конкуренции. Рабочее совещание имело целью привлечь внимание африканских стран к вопросу о роли конкурентной политики при проведении экономических реформ, способствовать обмену мнениями между странами, имеющими конкурентное законодательство и органы по его осуществлению, и теми странами, которые все еще находятся на начальных этапах разработки конкурентного законодательства, и подготовить их к третьей Конференции по обзору. В рабочем совещании приняли участие 35 представителей от Габона, Ганы, Египта, Замбии, Зимбабве, Кении, Марокко, Мавритании, Туниса и Южной Африки. На нем также присутствовали представители Всемирного банка, Европейского союза и Франции и председатель Комитета ОЭСР по конкурентному законодательству и политике.

41. В Лусаке, Замбия, 4-6 декабря 1995 года был проведен национальный семинар по вопросам конкуренции, в котором приняли участие эксперты из Кении, Южной Африки и Соединенного Королевства. Он был организован министерством коммерции, торговли и промышленности Замбии. Подготовительную работу и финансовую поддержку обеспечили ЮНКТАД и ПРООН. Кроме того, ЮНКТАД организовала в Малави 6-7 июня 1996 года симпозиум по вопросам политики и законодательства в области конкуренции, в котором приняли участие эксперты из Южной Африки. Помимо этого, в соответствии с решением, принятым на ЮНКТАД IX в Мидранде, деятельность ЮНКТАД в области конкурентного законодательства, имеющая особое отношение к проблематике развития, будет предусматривать, в частности, "заострение внимания на Африке посредством проведения регионального совещания, создания соответствующих перечней и баз данных и организации программы технического сотрудничества" (пункт 91 iii)).

iv) Всеобщая система преференций

42. В области ВСП можно ожидать, что Африке будет уделяться больше внимания в рамках усилий по расширению преимуществ, которые могут быть получены наименее развитыми странами при использовании различных схем ВСП. Предоставляющие преференции страны сознают особый характер потребностей НРС, в частности в Африке, и некоторые из них уже внесли в свои схемы определенные улучшения. В целом, по общему мнению, объем преимуществ для НРС может быть увеличен в таких, в частности, областях, как товарный охват, беспопшлинный доступ на рынки, предельные уровни и квоты и правила происхождения. Кроме того, в рамках технического сотрудничества по вопросам ВСП ЮНКТАД при осуществлении будущих мероприятий в области консультативного обслуживания, подготовки кадров и распространения информации будет в большей мере учитывать потребности НРС, и особенно НРС Африки. Такое сотрудничество будет иметь целью дать возможность НРС полнее использовать существующие преференции, улучшить информационную базу по вопросам ВСП и повысить эффективность функционирования каналов распространения современной информации с более широким использованием новых информационных технологий и с прямым выходом на заинтересованных экспортеров.

v) Развитие услуг (САППУ)

43. Осуществление деятельности по техническому сотрудничеству в африканских странах в области услуг продолжалось в рамках Скоординированной африканской программы помощи в области услуг (САППУ). Программа финансируется правительством Франции, Международным научно-исследовательским центром развития Канады, "Карнеги корпорейшн оф Нью-Йорк" и правительством Нидерландов, а также за счет взносов Секретариата

Содружества и Международного союза электросвязи, вносимых на базе совместного участия в расходах. Координацию деятельности по программе осуществляют совместно ЮНКТАД и Департамент по поддержке развития и управленческому обеспечению (ДПРУО) (Нью-Йорк). Основное внимание в рамках САППУ уделяется созданию в участвующих странах потенциала для анализа политики и принятия решений по вопросам развития отечественных секторов услуг и международной торговли услугами. Одним из важных направлений работы по программе являются требования Генерального соглашения по торговле услугами (ГАТС). Тем самым обеспечивается увязка вопросов расширения и развития сектора услуг и торговли услугами. Программа осуществляется с начала 1992 года, и в ней участвуют 10 африканских стран: Бенин, Бурунди, Гана, Гвинея, Зимбабве, Кения, Нигерия, Объединенная Республика Танзания, Сенегал и Уганда.

44. После совещания в Найроби, состоявшегося в мае 1994 года, начался второй этап осуществления САППУ, в котором участвуют те же 10 стран. Основным направлением на этом этапе является подготовка отдельных секторальных исследований на уровне стран. Для проведения исследований выбраны следующие подсекторы: логистическое обслуживание торговли, финансовые услуги, телекоммуникационные услуги и услуги рабочей силы. В рамках этапа II САППУ в Хараре 16-17 марта 1995 года было организовано рабочее совещание по теме "Методология подготовки секторальных исследований в ходе второго этапа САППУ"; это мероприятие имело целью собрать вместе руководителей национальных исследовательских групп и координаторов САППУ из 10 стран для обсуждения вопросов осуществления плана работы. В Дакаре, Сенегал, 25 мая 1995 года было проведено региональное совещание для рассмотрения вопроса о ходе подготовки секторальных исследований второго этапа САППУ. Для проведения среднесрочного обзора направлялись миссии в восемь стран САППУ, где проводятся национальные секторальные исследования (Бенин, Гвинею, Сенегал, Гану, Зимбабве, Кению, Бурунди и Уганду).

45. Все страны САППУ в той или иной степени используют накопленный при осуществлении программы аналитический потенциал для подготовки перечня обязательств в отношении доступа на рынок, который должен быть представлен каждой страной при присоединении к ГАТС. Этап II САППУ, обеспечивая заострение внимания на тех секторах, по проблематике которых переговоры все еще ведутся или будут возобновлены в ближайшем будущем, создаст для каждой страны дополнительные возможности доработать позицию на переговорах и перечень обязательств по услугам в рамках Всемирной торговой организации. Кроме того, при осуществлении данной программы удалось начать новый диалог между правительствами и частным сектором по вопросам разработки политики.

2. Задолженность

i) Переговоры по проблемам задолженности

46. В рамках проекта по поддержке усилий африканских стран по реструктуризации официальной двусторонней задолженности секретариат ЮНКТАД оказал помощь Гвинее-Бисау, Мавритании, Сенегалу, Того и Эфиопии в подготовке к совещаниям с кредиторами Парижского клуба. При этом оказывались консультативные услуги по подготовке предоставляемых кредиторам Парижского клуба меморандумов по экономическим вопросам и заявок, по моделированию влияния реструктуризации долга кредиторам Парижского клуба на размер будущих платежей по обслуживанию задолженности с использованием альтернативных сценариев и по разработке стратегий на переговорах.

47. При осуществлении того же проекта ЮНКТАД проводила исследования по вопросам задолженности африканских стран официальным кредиторам, не являющимся членами ОЭСР, а именно Российской Федерации и арабским странам и учреждениям. Работа на местах осуществлялась в 11 странах (Анголе, Гвинее, Гвинее-Бисау, Замбии, Мавритании, Мозамбике, Объединенной Республике Танзания, Сан-Томе и Принсипи, Сенегале, Уганде и Эфиопии). Данное исследование завершено в июне 1996 года. В конце 1996 года намечено провести семинар для обсуждения выводов, сделанных в ходе данного исследования, с участием кредиторов и африканских стран.

48. В рамках проекта конверсии официальной двусторонней задолженности в Кампале, Уганда, в августе 1995 года было организовано двухдневное рабочее совещание для стран восточной и южной части Африки. В нем приняли участие восемь стран (Ангола, Замбия, Кения, Лесото, Малави, Объединенная Республика Танзания, Свазиленд и Уганда). Обсуждение главной темы рабочего совещания - осуществление программ конверсии долга - позволило провести широкий обмен информацией о накопленном странами опыте. Работа велась на основе подготовленного в рамках проекта учебного пособия.

ii) Управление долгом

а) Деятельность в восточной и южной части Африки (регион ИВЮАУЗР)

49. В 1991 году ЮНКТАД разработала первый региональный проект управления долгом в восточной и южной части Африки и назначила главного технического советника по этому региону. Ему было поручено оказывать децентрализованную поддержку службам Системы контроля и регулирования долговых отношений и анализа финансового состояния (ДМФАС) в Уганде, Замбии, Эфиопии, Руанде и Бурунди и помогать этим странам в решении проблем, возникающих в связи с регистрацией задолженности и управлением долгом.

Таким образом, ЮНКТАД первой выдвинула некоторые идеи и принципы, на основе которых позднее была учреждена организация Инициатива стран восточной и южной части Африки в области управления задолженностью и резервами (ИВЮАУЗР). Осуществляя эту деятельность, ЮНКТАД на практике продемонстрировала свою активную роль в усилиях по созданию в регионе потенциала для управления долгом.

50. В рамках последних совместных мероприятий ЮНКТАД/ИВЮАУЗР ЮНКТАД участвовала в ряде рабочих совещаний и семинаров ИВЮАУЗР и в проведении совместного исследования по вопросам внутреннего долга, а ИВЮАУЗР принимала участие во внедрении в регионе программного обеспечения ДМФАС 5.0. Кроме того, практически на ежедневной основе имеют место контакты между ИВЮАУЗР и ЮНКТАД по вопросам документации, мероприятий по подготовке кадров и будущих программ работы.

51. В ходе проведенного в октябре/ноябре 1995 года среднесрочного обзора ИВЮАУЗР достигнутые результаты получили весьма высокую оценку. Был сделан вывод о в целом высоком качестве продукции и услуг организации, которой при этом удается добиваться экономии бюджетных средств. Особенно успешной была деятельность ИВЮАУЗР в области подготовки специалистов по управлению долгом и консультативным услугам по вопросам регистрации и анализа задолженности и разработки долговой стратегии, а также в создании целевой группы экспертов-ассистентов, которые в конечном счете будут выполнять функции региональных советников и консультантов по вопросам управления задолженностью и резервами. В рамках сотрудничества между ЮНКТАД и ИВЮАУЗР в период до конца 1996 года предусматривается, в частности, оказывать на постоянной основе поддержку мероприятий ИВЮАУЗР по подготовке кадров.

52. В январе 1997 года ИВЮАУЗР будет преобразована в Институт макроэкономического и финансового управления восточной и южной части Африки (ИМФУВЮА) с соответствующим расширением мандата нового учреждения. Помимо двух существующих программ ИВЮАУЗР, т.е. программы управления долгом и программы управления резервами, в ИМФУВЮА будет создана программа макроэкономического и финансового управления. ЮНКТАД будет оказывать всестороннюю поддержку ИВЮАУЗР и в рамках этого расширенного мандата.

53. Помимо мероприятий, осуществляемых в непосредственном сотрудничестве с ИВЮАУЗР, ЮНКТАД получила от ряда стран региона заявки на специализированные модули по вопросам краткосрочной задолженности и, в частности, внутреннего долга. С учетом расширения мандата ИВЮАУЗР, который будет охватывать все аспекты государственных финансов, эти заявки представляют особый интерес и открывают путь к новым областям сотрудничества в области разработки программного обеспечения и подготовки кадров по вопросам внутреннего долга и краткосрочной задолженности.

b) Мероприятия в Африке вне региона ИВЮАУЗР – осуществляемые проекты

54. Вне региона ИВЮАУЗР к числу проектов ЮНКТАД по управлению долгом в регионе Африки к югу от Сахары относятся проекты, осуществляемые в Бурунди (с 1987 года), Джибути (с 1987 года), Эфиопии (с 1988 года), Руанде (с 1991 года) и Того (с 1985 года). В 1995 и 1996 годах началась реализация двух новых проектов – в Центральноафриканской Республике (1995 год) и в Мавритании (1996 год). Кроме того, Судан утвердил проект внедрения ДМФАС 5.0. Деятельность по данному проекту, однако, еще не началась.

c) Будущая деятельность по вопросам задолженности

55. В 1995/96 году в ряд стран африканского региона направлялись миссии по оценке потребностей и демонстрационные миссии. Кроме того, от ряда других африканских стран также получены просьбы о направлении в ближайшем будущем миссий по оценке потребностей для изучения возможностей внедрения системы ДМФАС. С учетом этого ожидается, что в предстоящие годы число осуществляемых проектов возрастет.

3. Сырьевые товары

i) Природные ресурсы и устойчивое развитие

56. В 1995 году начата реализация проекта "Природные ресурсы и производство сырьевых товаров: рамки сотрудничества в интересах устойчивого развития". Главным объектом деятельности по данному проекту является сектор полезных ископаемых, которому пока уделяется мало внимания в последующей деятельности по итогам КООНОСР, несмотря на то, что при разработке минеральных ресурсов нередко возникают сложные и серьезные проблемы в области устойчивого землепользования и развития местных общин. Общей целью проекта является расширение возможностей государственного и частного секторов развивающихся стран, позволяющих решать в духе сотрудничества проблемы устойчивого развития, возникающие в тех случаях, когда разработка природных ресурсов ведется в интересах производства необработанных сырьевых товаров.

57. На начальном этапе имеется в виду организовать экспериментальную проверку данного проекта по меньшей мере в пяти различных странах. Первый опытно-показательный проект уже реализуется в Южной Африке. В сотрудничестве с местным правительством Северной Капской провинции в рамках проекта изучаются альтернативные варианты долгосрочного развития Намаквалендского региона, где, как ожидается, свертывание добычи алмазов на протяжении предстоящих десяти лет повлечет за собой серьезные проблемы перестройки. Этому опытно-показательному проекту в Южной Африке был недавно посвящен фильм "Цена алмаза", выпущенный в серии документальных

телевизионных фильмов ПРООН "Азимуты". Он является частью более широкого проекта, в рамках которого делается акцент на процессы наращивания потенциала и привлечения широких масс населения в интересах устойчивого управления природными ресурсами. В настоящее время изыскиваются средства для финансирования реализации проекта в других африканских странах и в других регионах.

ii) Переработка сырьевых товаров

58. В рамках опытно-показательного проекта по вопросам переработки сырьевых товаров в отдельных развивающихся странах ЮНКТАД начала осуществление деятельности с целью поощрения частных инвестиций в создание перерабатывающих мощностей с использованием нового межучрежденческого механизма сотрудничества на основе использования и прямого участия международных и региональных организаций, обладающих компетенцией в смежных областях. В Африке по линии данного проекта проводилась оценка потенциала сырьевого сектора Камеруна, разрабатывались наброски проектов и было организовано совещание "за круглым столом" с участием представителей правительства, местного частного сектора, независимых экспертов и представителей участвующих организаций (ФАО, ЮНИДО, ПРООН, Всемирного банка и Африканского банка развития) для оценки жизнеспособности потенциальных инвестиционных проектов. Участники совещания определили секторы, в которых имеется значительный потенциал для развития перерабатывающей промышленности. В ряде областей обсуждались конкретные проекты и обязательства. После совещания проводились консультации с потенциальными инвесторами, учредителями и финансирующими организациями, проявившими интерес к соответствующим проектам. Поскольку, по общему мнению, механизм проекта успешно прошел проверку, представители участвующих в осуществлении проекта организаций указали, что аналогичные мероприятия можно распространить на другие африканские страны, которые по-прежнему в высокой степени зависят от экспорта необработанных сырьевых товаров.

iii) Сбыт сырьевых товаров и управление рисками

59. Было организовано учебное рабочее совещание в Уганде по вопросам сбыта кофе и управления рисками и оказано содействие в проведении семинаров по вопросам политики в Кот-д'Ивуар (по "мягким" сырьевым товарам для африканских директивных органов) и в Буркина-Фасо (по нефти для ряда стран Западной Африки). Основным мероприятием стало проведение в Хараре, Зимбабве, в апреле 1996 года конференции по вопросам организации сбыта, управления рисками и финансирования в нефтяном секторе; в работе конференции, проводившейся в рамках программы технического сотрудничества, финансируемой правительством Нидерландов, приняли участие более 130 представителей государственных и частных организаций самых различных стран Африки. Конференция была организована с целью более глубокого ознакомления импортеров и экспортеров, активно осуществляющих деятельность в нефтяном секторе Африки, с современными

инструментами организации сбыта, управления рисками и финансирования. Для конференции был подготовлен ряд докладов, и участники заинтересованно работали в ходе проводившихся на конференции обсуждений. Принимающая сторона, правительство Зимбабве (через свою полугосударственную нефтяную компанию NOCZIM), предложила оказать услуги принимающей стороны по организации в рамках последующей деятельности еще одной конференции в 1997 году, и секретариат ЮНКТАД получил от ряда стран несколько заявок с просьбой об осуществлении последующих мероприятий на страновом уровне. В настоящее время секретариат изыскивает возможности удовлетворения этих заявок.

60. Помимо осуществления комплексной по своему характеру программы по вопросам управления рисками и финансирования в нефтяном секторе в Африке, секретариат ЮНКТАД надеется, при наличии средств по линии технического сотрудничества, активизировать осуществление своей программы по управлению рисками и финансированию в секторах кофе и какао; обеспечить подготовку кадров по вопросам управления рисками изменения цен на металлы (подготовлено соответствующее учебное пособие); проводить в различных странах анализ возможностей выполнения ассоциациями фермеров функций органов по стабилизации уровня цен (с использованием рыночных инструментов), которые нередко утрачиваются в случае приватизации механизмов, занимавшихся вопросами организации сбыта; и предоставлять отдельным странам консультативные услуги по вопросам юридических и нормативных требований для обеспечения надлежащего использования современных инструментов управления рисками и финансирования.

4. Инвестиции, наука и техника

i) Приватизация

61. По просьбе правительства Зимбабве и в сотрудничестве с ним в Хараре 22-24 марта 1995 года был проведен семинар по вопросам приватизации. Семинар имел, в частности, следующие цели: а) продемонстрировать преимущество реформы и приватизации государственных предприятий; б) представить участникам общий обзор связанных с этим проблем и опыта стран в области реформы и приватизации государственных предприятий; с) осветить решающе важные факторы и имеющиеся варианты разработки и осуществления программ приватизации.

62. В работе семинара приняли участие представители национальных учреждений, занимающихся разработкой и осуществлением политики по вопросам приватизации или реформирования сектора государственных предприятий в других формах, сотрудники отраслевых министерств, руководители или старшие должностные лица государственных предприятий, представители профсоюзов и частного сектора.

ii) Консультативное обслуживание в области инвестиций и технологии

63. Консультативная служба ЮНКТАД в области инвестиций и технологии (КСИТ) продолжает оказывать консультативные услуги и предоставляет учебные модули по вопросам разработки политики в области иностранных инвестиций и секторальных инвестиционных режимов и укрепления учреждений, занимающихся привлечением иностранных инвестиций. Например, были направлены консультативные миссии в Гану (для обзора инвестиционного кодекса), Камерун (для предоставления консультативных услуг по вопросу создания зон переработки продукции на экспорт и оффшорных банковских режимов) и Мали (для рассмотрения режима, регулирующего деятельность в секторе минеральных ресурсов). В рамках финансируемого ПРООН долгосрочного проекта ЮНКТАД оказывает техническое содействие Сан-Томе и Принсипи по линии различных мероприятий, связанных с созданием свободной экономической зоны. В рамках другого долгосрочного проекта, также финансируемого ПРООН, ЮНКТАД предоставила консультативные услуги министерству энергетики, горнодобывающей промышленности и водных ресурсов Эритреи в составлении типовых контрактов в горнодобывающей промышленности.

64. Учебные мероприятия осуществляются либо самостоятельно ЮНКТАД, либо в сотрудничестве с другими международными организациями. Например, два учебных рабочих совещания – одно в Южной Африке (в феврале 1996 года) и другое в Эфиопии (в апреле 1996 года) – по вопросам разработки политики в области иностранных инвестиций и структурной организации совместных предприятий проводились в сотрудничестве с Институтом права и международного развития. В апреле 1995 года ЮНКТАД самостоятельно организовала учебный семинар для Эритреи по вопросам экономики нефтяного сектора и фискальным системам в этом секторе.

65. КСИТ продолжает оказывать поддержку при осуществлении программ развития МСП в Африке. Существенная помощь была оказана в организации и проведении президентской конференции по малым, средним и микропредприятиям (МСМП), которая состоялась в марте 1995 года в Дурбане, Южная Африка. Конференция, на которую собрались 2 000 участников от малых и крупных предприятий, НПО, международных учреждений-доноров, иностранных правительств и правительства Южной Африки, имела большой успех, обеспечив широкую поддержку Белой книги правительства по развитию МСП и внося свой вклад в разработку национальной программы действий по развитию малых предприятий в Южной Африке. Расширяется также деятельность по линии главной программы КСИТ по вопросам МСП – ЭМПРЕТЕК 5/. С момента создания ЭМПРЕТЕК в 1988 году

5/ ЭМПРЕТЕК представляет собой испанскую аббревиатуру, в которой отражена связь между предпринимательской деятельностью и технологией (empresa y tecnología).

мероприятия по линии программы осуществляются в ряде развивающихся стран, и в том числе начата реализация новых проектов в Анголе, Ботсване и Южной Африке. Проекты ЭМПРЕТЕК в Гане и Нигерии перешли в настоящее время на самообеспечение. В Африке ЮНКТАД осуществляет проект в Зимбабве, а ДПРУО ООН – проект в Эфиопии.

66. Крупной новой инициативой ЮНКТАД является программа развития связей в Африке. В Южной Африке 2–4 мая 1996 года проходила международная конференция по вопросам предпринимательской деятельности, которая была призвана стать катализатором усилий по выявлению путей и обеспечению расширения объемов международных и трансграничных инвестиционных и торговых операций. В работе конференции приняли участие около 500 представителей африканских организаций деловых кругов и компаний и правительств африканских и зарубежных государств. Эта конференция была задумана не как разовое мероприятие, а как неотъемлемая часть среднесрочной стратегии и соответствующей программы мер, призванных побудить африканские и международные деловые круги активизировать осуществление инвестиционной и торговой деятельности в регионе. В этом отношении техническое содействие, которое может оказывать ЮНКТАД, порой в сотрудничестве с другими учреждениями, будет охватывать предоставление консультативных услуг по следующим вопросам:

a) помощь будет предоставляться отдельным странам, которые, для того чтобы извлечь конкретные преимущества из информации и аналитических материалов, представленных в ходе конференции по развитию связей в Африке, пожелают в той или иной форме изменить либо свое законодательство или регулирование по вопросам предпринимательства, либо свой подход к промышленной политике и таргетированию ТНК;

b) помощь будет оказываться более широкому числу стран Африки в форме укрепления и совершенствования их политики по вопросам МСП и программ по вопросам предпринимательской деятельности (включая ЭМПРЕТЕК);

c) на более индивидуальной основе помощь будет оказываться компаниям государственного и частного секторов в разработке и согласовании условий учреждения совместных предприятий и других сделок с зарубежными партнерами;

d) помощь будет оказываться правительствам в вопросах приватизации государственных предприятий.

iii) Наращивание потенциала

67. В рамках проекта, специально разработанного в интересах поощрения создания технологического потенциала в наименее развитых странах, были подготовлены тематические исследования по Бангладеш, Непалу, Объединенной Республике Танзания и Эфиопии. Рекомендации в отношении мер укрепления технологического потенциала стали предметом

обсуждения на рабочем совещании по отдельным аспектам сотрудничества в интересах создания технологического потенциала в развивающихся странах, которое состоялось в апреле 1995 года в Женеве; выработанные в рамках проекта выводы по вопросам политики были широко распространены среди конечных пользователей (UNCTAD/DST/7).

iv) Оценка передовой технологии (АТАС)

68. Выпускаемый в рамках программы бюллетень служит инструментом укрепления отечественного потенциала, в частности в развивающихся странах. В течение отчетного периода был опубликован и широко распространен десятый выпуск бюллетеня АТАС (система оценки передовой технологии). Первый тираж в количестве 4 000 экземпляров разошелся полностью. Этот документ использовался при проведении рабочего совещания, организованного Секретариатом Содружества в Найроби (в марте 1996 года) для старших должностных лиц, занимающихся вопросами информации, из африканских стран Содружества. Аналогичным образом 200 экземпляров бюллетеня было запрошено Советом по научным и промышленным исследованиям (СНПИ) Южной Африки, Банком развития Южной Африки и Международным научно-исследовательским центром развития (ИДРС) в качестве справочного документа для конференции по вопросам информационного общества и развития, проходившей в Южной Африке в мае 1996 года.

69. По просьбе Европейского союза был также опубликован сокращенный вариант бюллетеня под названием "Информационное общество и развитие". Этот выпуск использовался в качестве справочного документа для конференции, организованной ЮНКТАД в Мидранде (май 1996 года) в сотрудничестве с Южной Африкой и Европейским союзом.

5. Морские перевозки, порты и смешанные перевозки

i) Морское законодательство

70. Оказывалась помощь Конференции министров морского транспорта государств Западной и Центральной Африки (МИНКОНМАР) по согласованию морского законодательства путем подготовки руководящих принципов и рекомендаций по итогам тщательного изучения действующих законодательных и подзаконных актов, регулирующих морские перевозки в англоговорящих и франкоговорящих государствах - членах МИНКОНМАР. ЮНКТАД оказывала также помощь национальным экспертам в пересмотре проекта морского кодекса Кот-д'Ивуара.

ii) Управление работой портов и их развитие

71. Продолжалось осуществление крупного проекта технической помощи в Сомали. Цель его заключается в оздоровлении управленческой деятельности во всех четырех портах страны. После истечения мандата ЮНОСОМ II в марте 1995 года проектная деятельность была приостановлена в южных портах Могадишо и Кисмайо и в большей степени сосредоточена на северных портах Бербера и Босасо.

72. Проект помог создать советы по управлению портами Бербера и Босасо. В 1995 году были проведены семинары для членов советов в Джибути и Найроби. Во втором полугодии в страну были направлены эксперты по вопросам безопасности, эксплуатации и финансирования, с тем чтобы выработать основные оперативные и административные процедуры для этих портов. Кроме того, в октябре в Найроби состоялся семинар для 11 потенциальных членов совета порта Кисмайо.

73. В рамках проекта продолжается наблюдение за положением в портах Могадишо и Кисмайо с периодическим их посещением. Эта работа дополняет обзоры состояния безопасности, проводимые ПРООН по отдельным странам. В настоящее время проектная деятельность в этих двух портах невозможна по соображениям безопасности.

iii) Подготовка кадров по вопросам управления в секторе морских перевозок

74. В Анголе и Мозамбике созданы центры ТРЕЙНМАР 6/, причем между ними налажен обмен учебными программами и преподавателями; параллельно проводятся консультации с морскими организациями в Южной Африке, с тем чтобы расширить спектр общеафриканского сотрудничества.

iv) "Роуд трекер" и "Лейк/ривер трекер" 7/

75. В 1995 году осуществлялось 10 проектов, в том числе один крупный проект для стран ОРВЮА в южной части Африки. После установки модуля "Рейл трекер" системы АКИС на железных дорогах Буркина-Фасо, Ганы, Камеруна, Кот-д'Ивуара, Мали и

6/ Аббревиатура ТРЕЙНМАР расшифровывается как подготовка кадров в области морских перевозок.

7/ Модули "Роуд трекер", "Лейк трекер", "Ривер трекер" и "Рейл трекер" (соответственно модули для автомобильных перевозок, перевозок по озерам и перевозок речным и железнодорожным транспортом) являются элементами системы предварительного уведомления о передвижении грузов – компьютеризированной информационной системы управления транспортными перевозками, позволяющей следить за передвижением грузов из одного пункта в другой.

Сенегала в предыдущие годы в 1995 году система была установлена в Замбии, Объединенной Республике Танзания, Кении и Уганде в качестве составной части проекта ОРВЮА.

76. В случае этих восточноафриканских сетей АКИС вносит важный вклад в субрегиональную интеграцию, поскольку три железные дороги благодаря компьютерной связи между собой получили возможность контроля и доступа к своим системам за пределами национальных границ. В настоящее время железные дороги Кении, Объединенной Республики Танзании и Уганды имеют доступ к информационным системам друг друга. Это способствовало улучшению отношений между ними, а также недавнему созданию специального комитета по контролю за субрегиональными железнодорожными перевозками по коридорам, обслуживающим Уганду, Руанду, Бурунди и Восточный Заир.

77. Установка модуля "Порт трекер" была завершена в 1995 году в портах Tema (Гана) и Момбаса (Кения). В обоих портах все движение судов контролируется в настоящее время АКИС, что значительно облегчает осуществление связанных с морскими перевозками операций (резервирование, использование причалов, услуги лоцманской проводки/отбуксирования и т.д.), а также наблюдение за прибытием и отбытием грузов в портах: пропуск всех контейнеров осуществляет АКИС, что повышает эффективность и безопасность грузопотоков.

6. Страхование

78. По выводам доклада о потребностях органов по надзору за страхованием стран Африки и Индийского океана в подготовке кадров в 1995 году для трех различных африканских субрегионов были организованы три семинара на тему "Надзор за операциями страхования". В общей сложности в семинарах приняли участие 80 сотрудников надзорных органов из 30 стран: а) в Каире (январь 1995 года) для восточноафриканских и западноафриканских англоговорящих стран - представители 12 стран (Египта, Эритреи, Эфиопии, Ганы, Кении, Либерии, Нигера, Судана, Шри-Ланки, Южной Африки, Уганды и Объединенной Республики Танзания); б) в Претории (июль 1995 года) для надзорных органов стран южной части Африки - представители семи стран (Ботсваны, Лесото, Малави, Намибии, Замбии, Зимбабве и Южной Африки); в) в Касабланке (первоначально семинар был запланирован на декабрь 1995 года, но затем отложен и проведен в январе 1996 года) для франкоговорящих стран Северной и Западной Африки - представители десяти стран (Алжира, Буркина-Фасо, Чада, Кот-д'Ивуара, Габона, Гвинеи, Мавритании, Сенегала, Туниса и Того), а также представитель Соглашения о "коричневой карточке".

7. Экономическое сотрудничество между развивающимися странами

79. Мобилизация финансовой и технической помощи является одним из важнейших требований по оказанию поддержки в процессе осуществления африканскими странами и их группировками сотрудничества новых программ и инициатив в интересах активизации субрегиональных и региональных интеграционных процессов, сотрудничества в сфере денежно-кредитных и финансовых отношений, сотрудничества между предприятиями и сотрудничества в области разработки технологий. Со своей стороны секретариат ЮНКТАД осуществляет и предполагает, при наличии ресурсов, приступить к осуществлению ряда мероприятий по оказанию технического содействия в поддержку сотрудничества и интеграции африканских стран.

80. По линии проектов оказания технической помощи африканским странам осуществлялись, в частности, следующие мероприятия: а) оказание поддержки ЭКОВАС в организации прибрежных перевозок в Западной и Центральной Африке, в разработке единого внешнего тарифа и в улучшении деятельности Западноафриканской расчетной палаты с ее преобразованием в денежно-кредитное учреждение; б) оказание поддержки Экономическому сообществу центральноафриканских государств (ЭСЦАГ) по вопросам правил происхождения, таможенного регулирования и документации, компенсации потерь бюджетных поступлений в результате либерализации торговли и составления программы работы по введению единого внешнего тарифа; и с) оказание поддержки в интересах развития торговли между странами Африки и Латинской Америки с осуществлением мероприятий с опорой на деловые круги, в результате которых были учреждены Латиноамериканская ассоциация торговых компаний и ее африканский аналог, Африканская ассоциация торговых компаний. Последующую деятельность, предложенную секретариатом ЮНКТАД по результатам осуществления этих проектов, реализовать не удалось главным образом из-за трудностей, возникших в процессе мобилизации необходимых финансовых ресурсов.

81. В настоящее время оказывается помощь Арабскому союзу Магриба в создании механизма компенсации потерь бюджетных доходов в результате осуществления программы либерализации торговли. Кроме того, оказывается содействие Сообществу по развитию южной части Африки в проведении анализа последствий Уругвайского раунда и разработке стратегических мер с учетом требований формирующейся глобальной торговой системы.

8. Наименее развитые страны

82. В процессе подготовки к среднесрочному глобальному обзору хода осуществления Программы действий для НРС было проведено три совещания групп экспертов. Они были посвящены роли женщин в процессе развития НРС, реформам фискальной политики и проблемам диверсификации торговли. В этой связи были подготовлены тематические исследования по ряду африканских НРС (по Мадагаскару, Нигеру и Сьерра-Леоне для

совещания по вопросу о роли женщин, по Гамбии, Малави и Объединенной Республике Танзания для совещания по реформам фискальной политики и по Бенину, Кабо-Верде, Мозамбику, Нигеру и Уганде для совещания по вопросу о диверсификации торговли).

9. Развивающиеся страны, не имеющие выхода к морю

83. В рамках помощи, оказываемой африканским странам, не имеющим выхода к морю, по линии технического сотрудничества, ЮНКТАД продолжает прилагать усилия для мобилизации ресурсов для поддержки проектов развития транзитных перевозок в Африке после завершения проектов, ранее финансировавшихся ПРООН и АМРСША. В этой связи ЮНКТАД в консультации с соответствующими субрегиональными учреждениями подготовила комплексный предварительный вариант проектных документов, которые затем были распространены среди различных потенциальных доноров. В Восточной и Центральной Африке эти инициативы получили полную поддержку правительств стран региона. На внеочередном совещании Органа по координации транзитных перевозок (ОКТП), которое состоялось в Момбасе в июне 1996 года и на котором присутствовали министры транспорта Бурунди, Кении, Руанды и Уганды, были рассмотрены предложения вернуться к реализации проекта транзитных перевозок для стран Восточной и Центральной Африки и принято решение, в соответствии с которым председатель ОКТП свяжется с потенциальными донорами на предмет привлечения ресурсов для возобновления деятельности по проекту. Участники совещания также договорились о том, что ЮНКТАД и постоянный секретариат ОКТП, штаб-квартира которого находится в Момбасе, должны совместно проследить за осуществлением этой инициативы, с тем чтобы обеспечить принятие необходимых мер, которые позволили бы начать реализацию проекта в возможно короткий срок. Кроме того, они обратились к ЮНКТАД и постоянному секретариату ОКТП с просьбой провести обзор соглашения о транзитных перевозках в Восточной и Центральной Африке, срок действия которого истекает в конце 1996 года. Средства для проведения этого обзора также изыскиваются председателем ОКТП с привлечением потенциальных доноров.
