



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

E/CN.4/Sub.2/1996/34
19 July 1996

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Подкомиссия по предупреждению
дискриминации и защите меньшинств
Сорок восьмая сессия
Пункт 16 а) предварительной повестки дня

ПООЩРЕНИЕ, ЗАЩИТА И ВОССТАНОВЛЕНИЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА НА НАЦИОНАЛЬНОМ,
РЕГИОНАЛЬНОМ И МЕЖДУНАРОДНОМ УРОВНЯХ

а) Предупреждение дискриминации и защита детей: права человека и молодежь

Письмо Постоянного представительства Союзной Республики Югославии при Отделении
Организации Объединенных Наций в Женеве от 4 июня 1996 года на имя Председателя
Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств

Постоянное представительство Союзной Республики Югославии при Отделении Организации
Объединенных Наций в Женеве просит распространить прилагаемый документ в качестве
официального документа сорок восьмой сессии Подкомиссии по пункту 16 а) повестки дня.

(Подпись) [от имени Посла]
Мирослав Милошевич
Советник

Мнения правительства Союзной Республики Югославии относительно
заключительных замечаний Комитета по правам ребенка, сделанных
в связи с докладом Союзной Республики Югославии, представленным
на основании статьи 44 Конвенции

1. Правительство Союзной Республики Югославии хотело бы воспользоваться этим случаем, чтобы вновь заявить, что югославская сторона не виновата в том, что Комитет не имел возможности непосредственного общения с югославской делегацией в ходе рассмотрения первоначального доклада Союзной Республики Югославии (о чем сказано в пункте 1 заключительных замечаний Комитета по правам ребенка (CRC/C/15/Add.49)). СР Югославия должным образом выполняет обязательства, вытекающие из подписанных ею международных договоров (статья 16 Конституции СРЮ), включая Конвенцию о правах ребенка. Однако в период санкций, принятых Советом Безопасности Организации Объединенных Наций, когда СР Югославия была отстранена от работы органов Организации Объединенных Наций, она подвергалась дискриминации как на сессиях государств – участников международных конвенций и соглашений, так и на всех заседаниях представителей государств, подписавших Конвенцию о правах ребенка. Несмотря на это, правительство СР Югославии представило Комитету ответы на дополнительные вопросы, касающиеся первоначального доклада, а также обновленную информацию о положении детей в СР Югославии и совместно с правительствами входящих в нее республик прилагает усилия к претворению в жизнь положений Конвенции о правах ребенка и ознакомлению с ней широкой общественности. Члены Комитета сумеют в этом убедиться, когда получат доклад СРЮ о ходе выполнения Конвенции, который должен быть представлен к концу 1997 года.
2. Правительство СР Югославии решило отреагировать на заключительные замечания Комитета, сделанные по рассмотрению первоначального доклада Югославии, из-за ряда содержащихся в них неверных оценок и голословных заявлений, а также потому, что весь текст замечаний пронизан недоверием к правительству Югославии в связи с описанием им явных трудностей, с которыми сталкивалась и которые продолжает испытывать СРЮ при осуществлении Конвенции.
3. Прежде всего правительство СР Югославии желает обратить внимание Комитета по правам ребенка на то обстоятельство, что репрессивные меры, принятые международным сообществом в отношении СРЮ вслед за наложением санкций, являются одним из факторов, затрудняющих осуществление Конвенции в нашей стране, и самым неблагоприятным образом сказываются на жизни всего народа. Во-вторых, мы хотели бы напомнить членам Комитета, что югославский кризис был вызван не "распадом" бывшей Югославии, а спланированным, антиконституционным отделением бывших югославских республик, приведшим к войне и массовому притоку беженцев из районов военных действий. Путем максимальной мобилизации собственных ресурсов Югославия пыталась на протяжении всех этих лет, а также после приостановления санкций исправить последствия этих двух основных проблем.

4. Несмотря на то, что в период санкций мы представляли Комитету и другим международным органам многочисленные факты, свидетельствующие о негативных последствиях их применения, Комитет отмечает, что санкции, "по-видимому", иными словами "возможно", привели к ухудшению показателей здоровья и образования детей в СР Югославии. Мы рассматриваем это заявление как попытку снять с себя ответственность за принятые санкции и их неизмеримые последствия для всего населения, и особенно детей, в Союзной Республике Югославии.

5. Что касается положения в автономном крае Косово и Метохия, описанного в пункте 7 заключительных замечаний, то мы хотели бы заявить следующее.

6. Гарантируемое Конституцией право на свободное обучение на родном языке осуществляется в рамках системы начального образования при условии выполнения единого плана и единой программы на территории Республики Сербии. Неосуществление гарантируемых законом прав является прежде всего следствием выбора, который делают родители учеников, отказывающиеся придерживаться единой программы обучения в рамках обязательного восьмилетнего образования в Косово и Метохии. Такой выбор со стороны родителей учеников и со стороны учителей хотя и не отменяет право детей на начальное образование, идет вразрез с основными целями системы образования в Республике Сербии и Союзной Республике Югославии в целом, имея под собой национально-политическую основу. Несколько лет назад лидеры партий албанского меньшинства призывали соотечественников бойкотировать любые решения официальных властей Республики Сербии и СРЮ. В результате албанские учащиеся и учителя сознательно и в массовом порядке покинули школы.

7. Несмотря на это обстоятельство, в Косово и Метохии не была закрыта ни одна начальная школа и все они продолжают оставаться частью существующей сети школ. Материальные издержки по их содержанию продолжают покрываться, однако учителям не выплачивается зарплата, так как они отказываются осуществлять единую программу обучения, предусмотренную в Республике Сербии. Никто в Косово и Метохии не выгонял учеников и не "увольнял" учителей албанского происхождения; они оставили школы по своей воле, и такое нарушение целостности системы образования в Республике (которая нигде в Республике не ставится под сомнение, кроме как в Косово и Метохии) не могло, естественно, вызвать одобрение.

8. Наше правительство неоднократно предлагало начать переговоры с целью возобновления регулярного процесса обучения. Оно было готово пойти на значительные уступки (признать дипломы, полученные в предыдущие годы в параллельных системах образования, восстановить на работе всех учителей, покинувших школы), но до сих пор такой диалог не был начат единственно по причине отказа представителей албанского меньшинства решать этот вопрос на конституционной и правовой основе.

9. В связи с пунктом 18 заключительных замечаний Комитета мы хотели бы вновь напомнить, что представители национальных меньшинств сами решают, на каком языке обучаться их детям. Так, представители болгарского меньшинства выбрали языком обучения сербский язык, и не существует абсолютно никакой причины для беспокойства, так как это не связано с ограничением учебного плана по воле государства, а вызвано стремлением приспособить к существующей системе выбор непосредственно заинтересованных лиц. Поэтому заявления Комитета, содержащиеся в пунктах 7 и 18, необоснованны.

10. Таким же образом, не существует каких-либо доказательств того, что сотрудники министерства внутренних дел якобы подвергают преследованиям детей и учителей в автономном крае Косово и Метохия и в районе Рашка. Мы обращаем внимание членов Комитета на то, что они неправильно используют название Санджак, имея в виду ту территорию нашей страны, название которой – область Рашка. Административного или географического названия "Санджак" не существует. Это слово турецкого происхождения, означавшее изначально район, передававшийся султанами их знати в правление.

11. На цели начального обучения детей на всей, без какой-либо дискриминации, территории Республики Сербии ассигнуются значительные средства (13 процентов бюджета на 1996 год). К детям, желающим обучаться на родном языке или прибывшим из районов военных действий, применяются те же правила, которые действуют в отношении остальных детей. Поэтому заявления, содержащиеся в пунктах 29 и 18 заключительных замечаний, необоснованны.

12. В книге "Азбука детского права", написанной Л. Ршумович, разъясняются положения Конвенции и в иллюстрированной форме, легко усваиваемой детьми, им объясняются их права. Кроме того, была переведена на сербский язык книга Сьюзан Фонтейн "That is the Right" ("Это право"), представляющая собой практическое пособие по правам ребенка. Она была издана в количестве 10 000 экземпляров и распространена в школах. Таким образом, учащиеся усваивают свои права и учатся осуществлять их в своем непосредственном социальном окружении.

13. В сотрудничестве с ЮНИСЕФ и другими организациями и в соответствии с замечанием Комитета (пункт 25) проводится большое число семинаров с целью систематической подготовки педагогов для работы на более высоком с гуманитарной точки зрения уровне.

14. В течение довольно долгого времени в школах осуществляется общий проект обучения в целях развития, мира и терпимости, в рамках которого реализуется ряд подпроектов по обучению учителей и воспитателей методике преподавания детям их прав. Эти подпроекты осуществляются в начальных школах на всей территории Союзной Республики Югославии в сотрудничестве с министерствами обучения, ЮНИСЕФ, факультетами и научными институтами. Таким образом, педагогическая практика опережает в этом отношении законодательство, которое в обозримом будущем будет приведено в соответствие с положениями статьи 29 Конвенции.

15. В государственных средствах массовой информации не допускается подстрекательств к ненависти в отношении этнических и религиозных групп или национальных меньшинств (пункт 11). В замечаниях Комитета не приводится ни одного конкретного примера.

16. По сравнению с прошлым ситуация в области СНИ на территории Союзной Республики Югославии ухудшилась, в первую очередь из-за экономических трудностей, вызванных санкциями, нехватки оборудования и запчастей. Заявление Комитета по правам ребенка о том, что "в деятельности основных средств массовой информации отсутствует плюрализм", является голословным и неверным утверждением. Помимо государственных средств массовой информации, на территории СРЮ существуют многочисленные частные газеты, радио- и телестанции. Проводя собственную редакционную политику, эти СНИ выражают различные идеи и мнения, которые, несомненно, способствуют плюрализму средств массовой информации в СРЮ.

17. Рассматриваемое замечание Комитета также необоснованно, если оно касается вопроса информирования на языках национальных меньшинств. В рамках своих финансовых возможностей (которые существенно сократились в результате санкций) государство сумело обеспечить более чем удовлетворительный уровень информирования населения на языках национальных меньшинств. В связи с этим следует отметить, что в документах Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе не содержится никаких цифр, которые указывали бы на минимальную долю программ на языках национальных меньшинств.

18. Журналы, выпуск которых субсидируется государством, находятся в наиболее трудном финансовом положении. Радио и телевидение Сербии и Черногории передают программы на языках всех национальных меньшинств. Собрание автономного края Воеводина, которому были переданы права в области учрежденческой деятельности, взяло на себя также обязательство по субсидированию пяти газет на венгерском языке и еще трех - на словацком, русинском и румынском языках.

19. Особенно сложная ситуация сложилась в Косово и Метохии в результате попыток политических организаций албанского меньшинства создать незаконные республиканские и параллельные органы власти. Это негативным образом сказывается также на средствах массовой информации, испытывающих огромные финансовые трудности и нехватку персонала. На территории Косово и Метохии на албанском языке выпускаются 25 газет и журналов (большинство из которых являются "независимыми" и частными изданиями), причем все главные редакторы принадлежат к албанскому национальному меньшинству. Радио Приштины вещает каждый день на албанском языке в 15 час. 30 мин., а с 21 час. до 21 час. 15 мин. на албанском языке передает радио Югославии. За первые девять месяцев прошлого года продолжительность передач на албанском языке на телевидении Приштины составила 17 019 минут (новости - 9 498 минут, культурные, художественные и развлекательные программы - 7 521 минута).

20. Что касается рекомендации (пункт 28 заключительных замечаний Комитета), касающейся мер по совершенствованию информирования (СМИ) на албанском языке, мы хотели бы подчеркнуть, что, несмотря на постоянный спрос, не хватает квалифицированного и компетентного персонала, так как специалисты, принадлежащие к албанскому национальному меньшинству, отказываются работать в СМИ, финансируемых югославским государством. Речь идет не об отсутствии права на работу в государственных СМИ у представителей албанского меньшинства, а о неосуществлении (бойкоте) этого права. Такое бойкотирование со стороны отдельных албанских журналистов ограничивает возможности албанских детей получать информацию из различных источников.

21. Обеспокоенность Комитета (пункты 12 и 28) в связи с "ограничением права ребенка на получение информации" и "положением албаноговорящих детей в Косово" достойна более широкого обсуждения. Мы хотели бы обратить внимание на тот факт, что 40% населения СР Югославии составляют лица моложе 24 лет, к которым следует также добавить около 250 000 беженцев детского возраста. Все они страдают от последствий блокады, в результате осуществления которой, вопреки всяким международным конвенциям, нарушено не только право ребенка на "получение информации", но и его право на саму жизнь.

22. В годы применения санкций СР Югославия и ее представители неоднократно заявляли об опустошительных последствиях санкций в целом и для детей в особенности. К концу 1994 года, когда санкции достигли своего апогея, в СРЮ был организован научный семинар под названием "Семья, права ребенка и развитие в Союзной Республике Югославии"; были посланы приглашения к участию Международной федерации планируемого родительства, Международному фонду деятельности в области населения и Международной общественной службе в Женеве, однако эти организации не прислали ответа.

23. На территории СР Югославии, по сути, как государственные, так и частные и прочие организации прилагают активные усилия к информированию детей и молодежи, в том числе из числа национальных меньшинств, с помощью самых разнообразных источников информации.

24. Что касается ситуации в области здравоохранения в Косово и Метохии, то всем гражданам, независимо от национальности, вероисповедания или материального положения, гарантируются законом те же права на медицинские услуги, что и гражданам из других районов Республики Сербии и СР Югославии. Для удовлетворения этих прав правительство Республики Сербии создало в Косово и Метохии 11 лечебных учреждений, оказывающих следующие виды услуг:

а) первичная и амбулаторная медико-санитарная помощь населению во всех коммунах, в каждой из которых имеется детская клиника;

b) больничное лечение в госпиталях Печа, Джяковицы, Призрена, Косовска-Митровицы и Гнилане, а также в специализированных больницах Печа, Истока, Витины и Приштины;

c) санитарная и эпидемиологическая помощь в здравоохранительных центрах и их отделениях в Приштине, Косовска-Митровице, Призрене, Гнилане и Джяковице;

d) специальная больничная помощь, оказываемая в клиниках, в частности в больничном центре Приштины.

25. В то же время из общей суммы финансовых средств, пополняющихся за счет обязательной системы медицинского страхования в Республике Сербии, 30% ассигнуются на цели улучшения материальной базы медицинского обслуживания в недостаточно развитых районах Республики.

26. Следует отметить, что различия в уровнях медицинской помощи между различными районами не являются специфической особенностью нашей страны. Такая ситуация характерна и для более развитых стран, являясь обычным сопутствующим фактором процесса развития в целом, а не только в области здравоохранения.

27. Хотя население Косово и Метохии имеет право на здравоохранение и там налажена деятельность по оказанию медицинских услуг, показатели уровня здоровья местного населения нельзя назвать удовлетворительными.

28. Санитарно-эпидемиологическую ситуацию в Косово и Метохии постоянно отличают следующие факторы:

a) высокий коэффициент смертности среди младенцев и детей младшего возраста (33,3 промилле в 1991 году);

b) высокая частота заболеваний инфекционными болезнями и смертельных исходов.

29. Неблагоприятные санитарные условия с точки зрения жилья, питания, водоснабжения и удаления отходов; низкий уровень общей культуры, и особенно в области здравоохранения; большое число детей и недостаточные промежутки времени между родами в албанских семьях (высокий коэффициент рождаемости и прироста населения); недостаточные профилактика и лечение, особенно на уровне иммунизации детей и женщин, являются основными причинами существования, сохранения и распространения инфекционных заболеваний и высоких коэффициентов смертности среди младенцев и детей младшего возраста в Косово и Метохии. Помимо этого, еще одна проблема в последние годы была связана с тем, что сепаратистские партии отговаривали граждан албанской национальности от пользования медицинскими услугами государственного сектора здравоохранения.

30. Причину ухудшения здоровья албанского населения следует искать не в "широкомасштабном увольнении медицинского персонала", а в нежелании албанцев иметь дело с государственными (сербскими, югославскими) учреждениями.

31. Анализ ситуации в области здравоохранения и принимаемых мер ^{1/} свидетельствует о том, что доверие граждан албанской национальности к государственному сектору здравоохранения начинает восстанавливаться. Этот анализ основан на цифрах, показывающих занятость больничных и внебольничных отделений, а также национальный состав медицинского персонала; большинство пациентов и медицинских сотрудников являются лицами албанской национальности.

32. Что касается второй части заключений, приведенных в пункте 17 замечаний Комитета, то мы хотели бы отметить, что не имеем достаточных данных, которые позволили бы подтвердить заявление о том, что "заметно выросло число детей с легкими и серьезными умственными расстройствами, в том числе среди беженцев". Примерно за последние десять лет, несомненно, происходил незначительный постепенный рост числа таких детей.

33. В области здравоохранения был принят ряд мер, осуществлены процедуры и проведена деятельность с целью укрепления здоровья детей и содействия их росту и развитию, включая: систематическую работу с родителями, детьми младшего и дошкольного возраста и работниками учреждений, оказывающих медицинские услуги этой категории детей; систематические медицинские обследования с целью контроля за ростом, развитием, питанием и состоянием здоровья детей и для раннего обнаружения различных нарушений (дети проходят такой осмотр на их третьем, шестом, девятом и двенадцатом месяцах и до принятия в школу в возрасте двух, четырех и шести лет); обычный контроль с целью проверки роста, развития и питания и установления, в какой мере патологические отклонения, обнаруженные в ходе систематических обследований, были устранены; прививки в соответствии с программой обязательной иммунизации против ряда инфекционных заболеваний и скрининг с целью выявления различных расстройств; меры, принимаемые для устранения обнаруженных нарушений с помощью соответствующих терапевтических и реабилитационных методов.

^{1/} В соответствии с планом и графиком, принятым республиканскими министерством здравоохранения и управлением медицинского страхования, в районах Республики Сербии, где предписанное соотношение медицинского персонала и женщин и детей не было достигнуто (один врач и две медсестры на 5 000-8 000 женщин старше 15 лет, один врач и две медсестры на 800-1 200 детей дошкольного возраста, один врач и одна медсестра на 1 500 детей школьного возраста), существующий показатель возрастет не менее чем на 25% к 2000 году.

34. Последней из таких мер было группирование в соответствии с законом детей с умственными и физическими недостатками, а также непрерывный контроль детской смертности и установление причины смерти в каждом отдельном случае, как правило, на уровне соответствующего учреждения, на основе клинического диагноза и результатов посмертного исследования.

35. Мы полностью разделяем озабоченность Комитета в связи с чрезмерным, на его взгляд, использованием воспитательных детских учреждений, так как с профессиональной точки зрения исходим из тех же предпосылок, что и члены Комитета. Мы хотели бы сообщить Комитету, что в соответствии с действующим в СР Югославии законодательством помещение детей в такого рода учреждения является крайней мерой, принимаемой лишь в том случае, если дети подвергаются в семье разного рода злоупотреблениям, если родители не проявляют никакой заботы об их воспитании или если их передача близким родственникам или другим семьям не представляется возможной. Следует подчеркнуть, что число детей, помещенных в детские дома, равно приблизительно числу детей, нуждающихся в помощи по семейным соображениям и поэтому устроенных в другие семьи (попечители, воспитатели) и/или усыновленных.

36. Основными критериями помещения детей в детские дома служат возраст ребенка и то, возможно ли улучшение ситуации в его родной семье, чтобы она могла должным образом выполнять свои защитные и воспитательные функции. Дети, лишенные опыта проживания в семье, или те из них, которые не могут получить такого опыта в своих собственных семьях, в подавляющем большинстве случаев усыновляются или отдаются на воспитание другим родителям. Дети-беженцы могут усыновляться в ожидании полного и надежного подтверждения их личности и выяснения их текущего семейного статуса. Наша страна строго выполняет это обязательство, вытекающее из международных конвенций.

37. Поскольку усыновление используется как наиболее полная форма защиты детей, оставшихся без родителей, то в настоящее время создается единый банк данных о детях, подлежащих возможному усыновлению, и приемных семьях.

38. Кроме того, готовится широкая пропагандистская кампания с целью популяризации института воспитания детей чужими родителями как формы защиты детей, лишенных семейного очага.

39. В ответ на рост насилия и агрессивности в рядах детей и подростков, вызванный социально-экономическим кризисом (пункт 16), было значительно увеличено число программ, направленных на оказание детям психо-социальной помощи на уровне дошкольных учреждений, но также в школах и воспитательных заведениях. В результате выполнения этих программ возросла по сравнению с предыдущими годами активность центров социальной помощи, как и число охваченных ими детей и подростков. Были также осуществлены, хотя и в меньшем числе, ряд программ по оказанию психо-социальной и воспитательно-социальной помощи родителям. Эти широко применяемые, по

принципу обучения учителей, программы были разработаны и начаты высшими учебными заведениями, где изучаются вопросы психологии, педагогики, обучения взрослых и психического здоровья.

40. Большое число международных гуманитарных учреждений, действующих на территории Союзной Республики Югославии, подчеркивают, что положение малолетних правонарушителей и их общая защита, по сравнению с остальными странами, в достаточной мере соразмеримы с современными гуманитарными принципами обращения с такими детьми. Мы предлагаем Комитету по правам ребенка ознакомиться с связи с этими вопросами (пункт 22) с мнением международной гуманитарной организации защиты детей.

41. В югославском законодательстве о семье и браке предусмотрен принцип уважения мнения ребенка (путем испрашивания согласия или совета в вопросах опеки, помещения в воспитательные учреждения или в другую семью, попечения одного из родителей после развода). В отношении этого принципа законодательство СР Югославии является одним из самых прогрессивных и ни в чем не уступает законодательству других демократических государств (пункт 31).

42. Социальные центры существуют в каждой коммуне, и в настоящих условиях одной из их основных задач является консультирование по семейным вопросам. За последние три года было обучено систематическому подходу к решению семейных проблем большое число сотрудников социальных центров (в основном психологов, педагогов и социальных работников). Это значительно сгладило последствия отсутствия добрых консультаций как специальных учреждений. Число брачных и семейных консультаций за последние три года значительно увеличилось. Растет также число добрых, брачных и семейных консультирующих агентств в частном секторе. Они тоже предлагают социально-образовательные программы для семей (пункт 33).

43. Меры, принимаемые в рамках министерств, ответственных за оказание социальной помощи, с целью предотвращения злоупотреблений в отношении детей принимаются в настоящее время совместно с мерами общего характера, направленными на защиту интересов детей, находящихся в сложной семейной ситуации. Используя возложенные на него законом полномочия и осуществляя общий контроль за реализацией родительских прав, орган, занимающийся вопросами опеки, выявляет семьи, в которых допускаются злоупотребления в отношении детей, и если какие-либо другие меры, направленные на защиту интересов этих детей, не представляются эффективными, то эти дети отделяются от семей на временной или продолжительной основе и родители лишаются родительских прав на основании судебного решения (пункт 35).

44. Мы с большим удовольствием сообщаем Комитету по правам ребенка, что уже нет причин для беспокойства в связи с уменьшением числа детей в дошкольных учреждениях. В 1993 году число детей в таких учреждениях, а также в детских садах,

функционирующих полный рабочий день, значительно снизилось. Это явилось следствием принятых Советом Безопасности Организации Объединенных Наций санкций, из-за которых во многих предприятиях снизилось или полностью остановилось производство и рабочие были вынуждены уйти в обязательные отпуска. Поскольку они не ходили на работу, то отпала необходимость в том, чтобы отправлять детей в дошкольные учреждения на полный день. Однако число детей, находившихся в таких учреждениях полдня, главным образом в целях дошкольного обучения и воспитания, не уменьшилось даже в этот, наиболее трудный, год.

45. Уже в 1994 году, когда натиск санкций стал ослабевать, что стоило больших усилий, ситуация стала исправляться, дети начали возвращаться в центры на полный рабочий день, и их число достигло даже уровней предыдущих лет, а в 1995 году, по сути, превысило их; эта тенденция сохраняется и в этом году.

46. Снижение качества в сравнении с установленными стандартами, особенно в области продовольствия, нехватка преподавателей и санитарных работников, отсутствие необходимого материально-технического обеспечения и другие проблемы также были свойственны для 1993 года, однако в последующие годы, включая нынешний, они стали постепенно решаться.

47. Статус беженцев в СР Югославии предоставляется на основе Закона о беженцах в Республике Сербии и соответствующего Декрета в Республике Черногории. В этих законодательных актах устанавливаются условия получения такого статуса. Все лица, находящиеся в Сербии и Черногории на любых других основаниях, не могут получить статус беженцев в соответствии с этим законом. Лицо может быть лишено статуса беженца лишь на основании закона, т.е. в случае, если подтверждается, что уже не существует причин, по которым такой статус был предоставлен, и тогда вопросы нахождения таких лиц в Сербии и Черногории уже не входят в компетенцию комиссий, занимающихся делами беженцев, а решаются государственными органами, ведущими учет и регистрацию беженцев. Незаконное нахождение на территории любой страны, в том числе СР Югославии, может привести к преследованиям со стороны полиции, если лица, незаконно находящиеся на территории страны, сами этому способствуют. В соответствии с обычной мировой практикой право на социальные льготы, если в этом есть необходимость, осуществляется через гуманитарные организации.

48. Большинство беженцев получают приют у частных лиц, своих родственников или в других семьях, которые принимают их по собственному согласию и волеизъявлению. Поскольку Комиссия не уполномочена обязывать какое-либо лицо или приказывать ему предоставить такой приют беженцам, все лица, чьи приемные семьи уже не могут по-прежнему ютить их, имеют право и возможность обратиться к Комиссии с просьбой о предоставлении им надлежащего коллективного жилья.

49. Мы понимаем и по достоинству оцениваем озабоченность Комитета экономическим положением беженцев и приемных семей, но должны в этой связи подчеркнуть также, что их трудное положение во многом является результатом как раз тех санкций международного сообщества, которые за три года фактически изолировали СР Югославию от международной торговли и снизили ее возможности в области развития на довольно долгое время.

50. Из приблизительно 245 000 детей-беженцев около 2 000 не находятся на попечении родителей. Если бы у них были родственники в Сербии и Черногории, они получили бы у них приют по взаимному согласию. Приблизительно в 10 процентах случаев комиссии не выплачивают детям, находящимся в таком положении, финансовую компенсацию.

51. Примерно 15% детей-беженцев были отданы с помощью социальных центров на воспитание в другие семьи, и около 15% были устроены в детские дома и благотворительные учреждения. Расходы в этих трех случаях оплачиваются комиссиями. В этой группе насчитывается около 300 детей-инвалидов (плохой слух или слабое зрение, умственная отсталость, инвалидность вследствие соматических нарушений, таких, как корковый или другого вида паралич).

52. Особая забота проявлялась о детях без родителей. Им выбиралось соответствующее жилье, обеспечивались наилучшие условия проживания, учебы и медицинского обслуживания – всегда с уважением их воли и удовлетворением их желаний. С учетом их реальных потребностей, с одной стороны, и объективных возможностей – с другой, им обеспечивались самые надлежащие условия проживания и опеки, причем без каких-либо попыток помешать воссоединению этих детей с их семьями в случаях, когда такие семьи выражали такое желание и имели объективные возможности и условия для обеспечения проживания и обучения детей – естественно, при условии взаимного согласия.

53. Югославское правительство высоко оценивает высказанное из самых лучших побуждений мнение Комитета о необходимости приложения на национальном уровне дальнейших усилий и принятия мер, направленных на обеспечение более полного осуществления Конвенции о правах ребенка в Югославии. Югославское правительство считает ценными предложения, высказанные Комитетом в этой связи, например о том, чтобы внедрить систему независимого мониторинга прав ребенка и усовершенствовать систему координации усилий в стране (пункты 6 и 26); рассмотреть оговорку в отношении статьи 9.1 Конвенции (пункт 23); пропагандировать Конвенцию и разработать программы начального и периодического обучения ее положениям различных категорий специалистов, работающих с детьми (пункт 25); включить во все школьные программы требование о подготовке ребенка к сознательной жизни в свободном обществе в соответствии с положениями статьи 29.1 d) Конвенции (пункт 30); создать сеть добрых консультаций и разработать программы обучения вопросам семейной жизни (пункт 33); создать систему надежного сбора данных о наркомании и включить в систему образования программу о ее профилактике (пункт 40).

54. В своем докладе, который Союзная Республика Югославия представит по просьбе Комитета к концу 1997 года, она учтет эти и все другие замечания, содержащиеся в заключительных замечаниях Комитета, сделанных в связи с рассмотрением им первоначального доклада Союзной Республики Югославии.
