

# 联合国 大会



Distr.  
GENERAL  
A/36/513  
24 September 1981  
CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH



第三十六届会议  
议程项目 12

## 经济及社会理事会的报告

### 促进 1980 年代非洲社会和经济发展的特别措施

#### 联合国各机关、组织和机构对 执行拉各斯行动计划的贡献

#### 秘书长的报告

#### 目 录

	<u>段次</u>	<u>页次</u>
一、当前情况 .....	1-6	2
二、粮食和农业 .....	7-26	3
三、工业 .....	27-40	9
四、人力资源的开发和使用 .....	41-65	13
五、运输和通讯 .....	66-85	19
六、科学和技术 .....	86-106	23
七、结论 .....	107-108	27

81-24236

## 一、当前情况

1. 随着世界进入第三个全球发展战略十年，不论以什么标准来衡量，非洲都仍是其中最不发达的一个发展中区域。31个最不发达国家中，非洲占21个，另外有几个其他国家也差不了多远。非洲的国内生产总值和净资本组成额都是最低的。虽然非洲区域受到最残酷的几种传染病的侵害，但是它拥有的医生数目和病床数目都是最少的；婴儿死亡率高而平均寿命低。非洲是识字率最低的区域，或从另外一个观点来看，它是文盲率最高的区域。大多数非洲国家都无法喂饱全国人口。如果任何一地有某一商品多余，则由于运输网络的贫乏，将此多余商品运往需要的地方成了一个艰巨的难题。非洲拥有最多数目的难民，并且很大部分的人口是残废的。城市地区的失业人数已达到不能接受的水平。所有这些，还有其他更多的问题，正为大量人民带来并且还将继续带来难以诉说的悲苦。

2. 充分了解到必须赶紧解决这个痛心的情况，所以1980年4月29日举行的非洲统一组织非洲国家和政府首脑大会通过了《执行蒙罗维亚1980年至2000年非洲经济发展战略的拉各斯行动计划》<sup>1</sup>。在其序言中表示，非洲不能够指出它在过去二十几年的一般福利情况有任何显著的增长或令人满意的指数。

3. 大会在其1980年12月5日第35/64号决议内表达了它对大部分非洲国家经济严重情况和当前世界经济危机使它们经济发展前景暗淡的严重关切。在该决议中大会认识到国际社会应当采取促进非洲经济和社会发展的特别措施以便解救这种严重局势。

4. 由于大会认为有效执行作为《联合国第三个发展十年国际发展战略》一部分的《拉各斯行动计划》可以对这个目标作出积极的贡献，所以大会请联合国系统各机关、组织和机构同非洲统一组织和非洲经济委员会协商，在其提交经济及社会

---

<sup>1</sup> 该《行动计划》的全文请参看A/S-11/14号文件附件一。

理事会的下一个年度报告内，以综合全面的方式，说明它们在各自主管范围内及指定期限内对实现《拉各斯行动计划》所制定的宗旨和目标可以作出的贡献。此外，大会请秘书长同联合国系统各机关、组织和机构协商，就执行上述大会的邀请所采取的措施编写一份综合临时报告，提交大会第三十六届会议。

5. 秘书长按照大会1977年12月20日第32/197号决议和1979年1月29日第33/202号决议交给各区域委员会的扩大任务，特别是新任务中有关应使各区域委员会发挥它们在联合国系统内作为各该区域主要的全面经济和社会发展中心的作用这一方面，而将执行这件任务的职责交由非洲经济委员会（非洲经委会）的执行秘书。

6. 共有十五个组织，包括一些主要组织，作出了反应，它们的总贡献非常巨大。为说明所提供资料的综合全面，秘书长在履行大会的要求所编写的本报告中重点陈述了所提供资料中的一些突出方面，包括各有关主要组织就《拉各斯行动计划》的下述五个关键重点领域所采取的行动方式：粮食和农业；工业；人力资源的开发和使用；运输和通讯；及科学和技术。

## 二. 粮食和农业

### A. 粮食和农业情况的恶化

7. 过去二十年来，非洲的粮食和农业情况经历了剧烈的恶化。恶化的原因很多。一般来说，农业并没有取得适当的优先地位。它在各国预算资源中没有得到足够的比例，也没有设计合适的政策来改善生产力、增加农场的真实收入、以及改善农村生活水平。不过，具体来说，《拉各斯行动计划》认识到必需采取若干短期（1980年至1985年）立即措施，以实现粮食（特别是热带谷物、水果、薯类和蔬菜）生产的持续增产；争取粮食浪费的大量减少；以及达到较高程度的粮食安全。

## B. 联合国粮食及农业组织采取的措施

8. 联合国粮食及农业组织在谈到实现这些短期目标所需采取的措施时，指出尽管它在非洲的工作已经包括了《拉各斯行动计划》建议采取优先行动的各项问题，但展开行动方案必须在某些方面重新安排其工作方针和加强其工作。粮农组织重申，在可得资源范围内，其1982—1983两年期工作方案和预算以及正在与有关国家共同向联合国开发计划署（开发计划署）和其他预算外资源提出的今后几年的外地方案建议，都会充分反映这样的一项方针。一般来说，1982—1983两年期工作方案和预算的建议较优先地考虑向非洲提供的援助。例如，粮农组织四个主要技术部的计划将其目前的非洲活动数量平均增加50%，以应付日渐增加的需求，而粮农组织投资支助方案将获得大量加强。此外，在资源允许的情况下，粮农组织制定的用以着重于格外重要的问题的“特别行动方案”将继续把重点放在非洲，建议的关于轮作的新的特别行动方案对非洲将非常重要。

9. 但是，粮农组织清楚地认识到，其支助非洲执行《拉各斯行动计划》的技术能力将在很大的程度上取决于各国和国际上将采取的补充行动。这些行动是：

- (a) 大量增加为农业和农村发展方面提供的投资和技术援助的外来资源数额；
- (b) 大量增加分配给农业和农村发展的国内资源数额；
- (c) 所有非洲国家制定中期和长期国家计划和拟订方案以发展粮食和农业；
- (d) 加强国家间在各种关于粮食和农业问题上的合作。

10. 关于要采取的具体措施，粮农组织所作的贡献如下。

### 收成后的粮食损失

11. 要有效管制收成后的损失，必须有国家和国际协调的研究、发展和训练计划。在国家一级上，粮农组织协助那些力求减少收成后粮食损失的政府设立评估和防止损失的国家方案。这种援助主要是通过粮农组织于1978年开始执行的防止粮食损失行动方案提供的。

12. 总共收到45个来自非洲区域成员国的请求,要求在粮农组织行动方案下提供援助。截至目前为止,已核可了31个项目。其中27个已安排了资金供应(590万美元)。此外,正在拟订14个迄今尚未确定资金供应的项目要求(540万美元)。这个行动方案的主要重点是在非洲。这些项目包罗了《拉各斯行动计划》建议的各种优先活动,其中包括改善农场和贮藏结构,设计和管理实验货仓,提供谷粮干燥器,改善加工设备,改善啮齿动物的控制,和在各级上进行减少收成后损失的各种训练。方案着重减少主食(主要是粮食谷类、块根和块茎作物)的收成后损失,特别是在最不发达和粮食优先的国家内的收成后损失。

13. 在1982—1983两年期的战略和优先事项下的防止粮食损失特别行动方案将继续有优先事项,特别是在评价第一阶段的项目方面促进国际和国家合作以便确定投资的后续行动和扩大方案所包括的商品。

14. 在粮农组织1982—1983年工作和预算方案草案里已经拨出更多经费以支助经常方案下有关防止收成后粮食损失的活动(以及支助与它密切有关的作物保护活动)。将继续提供意见和直接技术支助。将继续进行储藏的虫害控制方面的活动和在储藏设施的设计和建造方面向成员国提供援助。

### 粮食安全

15. 1976年粮农组织设立的粮食安全援助计划的目的是:协助发展中国家制订全国粮食安全政策;协助它们确定和拟订项目以便执行这些政策;以及动员外国资源向已确定的项目提供资金。到目前为止,这项计划的重点是援助它们拟订和维持必要的粮食安全基本设施。上述活动主要是关于建造仓库、储备管理和维修、改善谷物销售和价格政策、内陆运输、加强诸如谷物管理局和粮食公司等机构、设立全国性预警系统、和各领域的训练。

16. 到目前为止,粮农组织已拨出3,000万美元给非洲的粮食安全项目,即自该计划开始以来它为该计划从预算外来源所筹集的4,500万美元的67%。目

前，正为12个非洲国家拟订21个项目，估计费用为1,400万美元，但所需费用尚待筹集。

17. 在该计划里为拟订粮食安全政策和确定项目到目前为止派出的46个特派团之中，有27个特派团视察非洲国家。1981年里已向苏丹和斯威士兰派遣大规模的粮食安全政策特派团，在这一年内将组织三个特派团前往其他国家。

18. 应萨赫勒国际抗旱常设委员会部长理事会的请求，在1980年进行了在该委员会直接管理的区域粮食储备的补助下建立国家粮食安全储备的可行性研究。这项研究确定投资需要为21,700万美元，委员会部长理事会已予认可，这项费用尚待筹集。

19. 向各国政府提供收成前粮食产量预测和早日评价粮食供应情况的一种妥善的作物预测和预警系统是执行有效的全国粮食安全措施的一项基本要求。有些非洲国家接受协助通过直接意见、项目制订、技术支助和训练正设立作物预测和预警系统。到目前为止，粮农组织为此目的已向八个非洲国家派遣特派团。

20. 在1979年和1980年向萨赫勒国家提供农业气象作物侦测和预报设施使它们能够在几个月前预计可能的农业生产短缺，从而使它们能够采取适当措施以便减轻短缺的后果。

21. 关于1982—1983两年期的战略和优先事项，必须加强全球、区域和国家各级的粮食安全仍然还是主要关切的事，重点在于提高准备程度和采取行动以便促进特别是非洲地区的集体自力更生。提议对于针对解决根本的长期性粮食安全问题的活动作某些调整。

22. 1982—1983两年期工作和预算方案将在资源许可的情况下加强粮食安全援助计划，以便应付在拟订国家和区域粮食安全方案方面日益增多的援助要求。它的活动也将扩及为口粮生产提供经济和社会奖励，特别是在非洲受灾最严重/最不发达的国家。将寻求新办法来解决重大的粮食安全问题，而以下列事项为重点：

加强集体自力更生的区域和分区域行动（举例而言，通过区域储备计划或协调国家储备）、改善粮食援助政策和指标、对严重缺粮作好更妥善的准备。粮农组织粮食情报和早期警报系统的测报活动，特别是包括它关于非洲粮食情况的月报，将补充和加强非洲各国本身通过国家作物预报和早期警报系统对粮食状况所进行的监督。

### 粮食作物

23. 粮农组织十分重视如何通过配合当地环境和经济条件的实际办法来提高粮食产量和改善粮食品质的问题。

24. 具体行动的例子如下：

(a) 分别在赞比亚和冈比亚进行关于东非和西非土壤关联和土地评价的协商。在土地评价、土地利用规划和土壤保养方面，向贝宁、博茨瓦纳、喀麦隆、中非共和国、刚果和埃塞俄比亚提供了援助；在土壤管理方面，也向埃塞俄比亚、象牙海岸、莫桑比克和坦桑尼亚联合共和国提供了援助，以便达成改善土壤物理和化学性质的长期目标；

(b) 提倡利用有机物质。在研制技术，把城市垃圾和其他废料化为农业用堆肥方面，马里、尼日尔和上沃尔特政府得到了援助。有关有机物质再循环的训练活动也在多哥进行；

(c) 通过训练和援助措施，包括改进农场灌溉用水管理方案，提倡开发小型水源，而以开发内陆沼泽、有效和可靠的抽水装置和适当地利用所抽得的水为重点。粮农组织将同世界卫生组织（卫生组织）和联合国环境规划署（环境规划署）合作，防止和控制饮水传染病和有关疾病，并在农业发展上介绍农村水源和卫生；

(d) 关于保存作物遗传资源，所作的活动包括设立关于米、高粱、小米、玉米和褐藻的作物咨询委员会。并对非洲若干重要的其他作物，召集了工作小组；

(e) 1973年设立的粮农组织种子改良和发展方案支助通过改进生产、品质管制、种子和播种物来提高生产力的努力。

(f) 保护作物免受虫害和疾病也是关切的一个主要课题。粮农组织在下列方面提供了援助：评价收获前的损失、安全和有效地利用杀虫剂、杂草控制办法和植物体内疾病控制办法。除了国家一级的活动外，粮农组织也支援某些国家间项目，特别是蝗虫一类流动性作物害虫和食谷鸟类的控制；

(g) 依照《沙漠蝗虫控制计划》，粮农组织对国际性和地区性沙漠蝗虫控制活动进行协调，并通过其沙漠蝗虫控制委员会和各区域经济委员会向各受灾国家提供物质和技术援助，协助它们进行虫害监视工作进行切合实际的研究工作，协助收集和传播数据资料，协助进行紧急虫害救治工作。这项《控制计划》并且促进国际在控制其他迁移性害虫方面的合作；《控制计划》提供的直接服务包括：虫害和气候数据的标绘和分析；发布定期预测和警报；

(h) 在农业工程和工业方面，成员国得到以下各种援助：平整土地、播前耕作、作物生产及收割等使用的手工具、挽畜、拖拉机操作的机械设备等的选择、研制(培育)或改良；作物加工和保存技术的选择、研究或改良；农场、社区和国家一级的贮藏设施和仓库的规划、评价和监察。

25. 上述各项工作仍然属于优先范围，将于1982—1983年两年期继续进行。

26. 按照建议的1982—1983年度粮农组织的工作计划和概算，各自然资源规划中作物和研究支助部分，几乎全部是同解决非洲面对的问题有关的，是为达成《拉各斯行动计划》的各项目标的。建议在非洲地区进行的主要行动有：评估土地资源和灌溉能力、改良土壤、水力开发和管理、土地开垦、尤其重要的是轮垦涉及的跨学科问题以及对可供选择的较佳系统的研究。为了使基本粮食生产快上，但同时不忽视农业产品出口，着重点放在选用改良品种、推广互相关连的农业技术包、促进种子计划以及作物保护活动。



### 三. 工业

27. 《拉各斯行动计划》肯定了以下几点：

“非洲的工业化，在整体来说，特别是在个别国家来说，是所有旨在使非洲摆脱发展不足和经济依赖的活动中的一项基本活动。非洲经济和社会的一体化发展，要求每一个成员国在国内建立一个符合本国利益的工业基础，并通过次区域一级和区域一级的补助活动予以加强。这种工业化除了别的以外，将有助于：

- (a) 满足人民的基本需要；
- (b) 开发当地的自然资源；
- (c) 创造工作机会；
- (d) 为发展其他经济部门奠定基础；
- (e) 为吸收和促进技术进步创造基础；
- (f) 便社会现代化。”(A/5-11/14, 附件一, 第5 6段)

#### A. 联合国工业发展组织采取的措施

工发组织和非洲经委会是大会委托其为非洲工业发展十年进行规划和监察的联合国两个主要组织。为了应付上面引述的《拉各斯行动计划》中所提出的挑战，工发组织仔细地分析研究了《拉各斯行动计划》和《拉各斯最后文件》，目的在于修正其非洲工作方案，使其符合这些文件阐述的轻重缓急次序和各项原则。由于这项分析研究，工发组织内部在制定非洲工业方案方面有了一个更系统化的方针政策。工发组织的非洲工业方案的目的是帮助各国和区域及次区域组织确定它们的长、短期工业和技术方案及结构，帮助它们采取适当措施，使这些方案能够得到有效的执行。这个方针政策包括一项，就是发展国家和区域性工业基地，以：

- (a) 达到粮食、纺织品、建筑材料和能源等自给自足的目标；

(b) 提高农业生产力，办法是通过利用工业产品如农业机械和工具、肥料、杀虫药、灌溉设备和包装材料；

(c) 发展基本工业，生产铜铁以及冶金、机械、电机、电子、化学、能源、化工等产品和资本货物；

29. 为了帮助非洲国家制订工业方案特别是将要由开发计划署供资的方案，工发组织于1981年加紧派团到各非洲国家帮助它们拟订工业方案。今年1981年以来已派团到布隆迪、加纳、肯尼亚、阿拉伯利比亚民众国、坦桑尼亚、赞比亚、津巴布韦等国以及西非国家经济共同体和泛非电信联盟。计划在1981年年底前和在1982年进一步派团到以下各国：安哥拉、马里、尼日尔、上沃尔特、尼日利亚、马拉维、苏丹、马达加斯加、毛里塔尼亚、塞内加尔、象牙海岸、塞拉利昂、莫桑比克、阿尔及利亚、摩洛哥、扎伊尔。

30. 在区域一级和分区域一级工发组织将通过非洲经委会多国方案编制和业务中心在下列各个食品加工工业分部门的适当项目，援助各个区域性和分区域性组织：肉类、水果和蔬菜、植物油和脂类、谷类、饮料、糖。目的不仅是要生产食品，而且还要使食品适应当地的营养情况。同时，工发组织将鼓励严格执行食品加工方面的质量控制准则和各种标准。

31. 在非洲各国之间的合作方面，工发组织正在并将继续向各经济集团和各河流域开发委员会提供技术援助。这包括塞内加尔河开发组织、冈比亚河流域、尼日尔河流域、卡格拉河流域、马诺河联盟、西非国家经济共同体、萨赫勒国际抗旱常设委员会、西非经济共同体、中非关税和经济同盟和利普塔科—古尔马，它们全部合起来就构成进行农工业发展的健全基础。

32. 《拉各斯行动计划》强调了为工业、技术和能源发展而发展适当的机构基础设施的重要性。因此，工发组织计划在下列领域更多地始在更广大的范围上向非洲各国和各区域性组织提供援助：工业研究、工业咨询服务和管理；标准化和质量控制；小型工业；农村发展；工业资金筹措；和工业的促进。将采取积极措施去调和这些机构不仅在国家一级而且在区域一级和分区域一级所从事的活动。

33. 对于非洲各国的工业、技术和能源发展，发展适当的工业资金筹措办法是极为重要的。工发组织计划加紧同非洲各国进行的一项与此有关的重要活动，是援助各国政府和各政府间组织为具体的投资项目进行可行性前研究和可行性研究。工发组织正在进行的投资促进活动也将加紧，这些活动现在除国家性、区域性和分区性组织参与外，还在较大程度上得到一些非洲金融组织的参与。多国工业项目将受到特别重视。

34. 技术发展和工业发展两者的关系极为密切，一种得不到发展，另一种也不能充分发展起来。因此，工发组织高度重视其各项技术方案，特别是援助非洲国家的技术方案。在这方面，于1980年11月5日至11日在苏丹喀土穆举行了非统组织/工发组织工业技术联合讨论会，参加的有35个非洲国家和一些联合国组织的代表，以及非洲经委会赞助的非洲区域技术中心。会议通过了一些有关的建议，提出了一些在非洲发展技术能力的具体项目。1981年4月，工发组织和非洲经委会拟出了若干个项目提案，以供开发计划署考虑在第三个方案拟订周期中为其区域方案提供经费。这些项目提案除其他外，包括发展取得工业技术的能力；加强非洲的工业技术研究活动；和在非洲发展小水电。

35. 工发组织的工业协商制度已得到国际社会公认为开展工业合作的有效办法，它将成为执行《拉各斯行动计划》和《拉各斯最后文件》的重要手段。到1983年年底，已举行协商会议的将有以下各个领域：食品加工、植物油和脂类、皮革和皮制品、药品、石油化学品、肥料、钢铁、资本货物和农业机械分部门。从这些协商会议得到的资料，以及在非洲进行的筹备活动和后续活动，将有助于确定在非洲加强非洲各国间在各该领域的合作的适当办法，并且也有助于提供资料以便为拟议的非洲经济共同体拟写各项有关的草案。而最重要的是，协商会议将布下种子，希望能造成突破，导致在建立各种非洲多国生产企业方面有更多的活动。

36. 最后，一项重要的活动是举办部长级的“团结会议”，以促进发展中国家互相合作，支援某些选定的非洲国家的工业发展努力。迄今在坦桑尼亚和苏丹举

的这种团结会议所获的经验导致了非常积极的成果，使工发组织感到鼓舞，所以准备同非统组织、非洲经委会和其他有兴趣的国际组织合作扩大这个方案。计划中将在1981年（为上沃尔特）、1982年和1983年再举行这种会议。有四个非洲最不发达国家应可从这个新方案得到惠益。

#### B. 联合国人类住区中心

37. 在工业领域中，联合国人类住区中心将精力和专长集中用于建筑业。特别注重一些方案，它们能协助非洲国家最大限度地利用本地资源，以便通过各种联系，使产品使用者受益和创造收入和就业，并取得大量的增殖效果。这样做是可能的，因为建筑业需要大量其他辅助工业的中间投入，如建筑材料生产（水泥）工业，陶瓷、木材加工、玻璃用品、电器装置工业、炼钢工业、管件、油漆和建筑机器工业。

38. 铭记以上所述，为了协助非洲的建筑业维持其增长并达到自给自足，人类住居中心正和非洲经济委员会联合就通过建筑材料生产和建筑业结构的工业技术合理化提高生产率的规模、标准和前景进行研究。特别着重促进从事住房建筑的小型企业。

39. 在1980—81年工作方案期间，为了推动城乡地区本地建筑业的发展，对当前在非洲利用本地材料和技术一事正进行评价，以便引导发展与自助最直接有关的技术、工具和设备以及其他土办法。还要对促进节约的措施和建筑设计和革新中有效利用能源的方法进行研究。根据这些项目研究提出建材生产、建筑设计和进行建筑活动的标准。将为建筑设计师和工程师召开一次会议，讨论在建筑设计中利用太阳能的问题。

40. 最后，为了使非洲建筑业更适应低收入人们的需要，将就训练设备和对建筑技术劳力的需要进行调查，以便查明适当的目标集团、训练水平和训练技巧。以这些调查为基础来制订训练方案，包括课程设计和训练方法。

#### 四、人力资源的开发和使用

41. 非洲急迫和广泛地需要开发(训练)人力资源,农业、工业、自然资源、运输和通讯等各个主要发展部门都需要。需要初级、中级和第三级正规教育、成人教育、职业训练、在职训练和通过会议和讨论会进行训练等各种类型的训练。

42. 拉各斯行动计划(A/S-11/14附件一)序言忆及“非统组织国家和政府首脑坚决执行为建立新的国际经济秩序在经济和社会发展方面实行国家和集体自力更生的准则和措施的蒙罗维亚宣言”,其中国家和政府首脑们保证,除其他事项外:

“(a) 从消除文盲着手,使人力资源发展领域具有重要的地位;

.....

(g) 发展本地的企业、技术人力和工艺能力.....”。

43. 有好几个组织致力于这些方面的事。

##### A. 国际劳工组织采取的措施

44. 国际劳工组织在这一领域的目标和活动是符合拉各斯行动计划提出的目标和战略的。这些问题构成劳工组织的任务和方案的中心,也是许多国家技术合作项目和好几个重要的分区和地区项目的焦点。

45. 在重要的分区和地区项目中,应当提到非洲职业技能方案和新近成立的南部非洲就业和基本需要规划队。主要重点放在增加就业(包括人力规划及训练),或人力资源“使用”的全面政策上。实际训练则主要是另一个地区项目——非洲职业训练发展中心的事,其任务是帮助各个参与国制定职业训练政策、体制和方法。其方案系由会员国自己确定,重点题目如下:训练政策和方案;职业训练的组织和管理的训练;训练方法和材料;农村发展和职业训练;小型工业职业训练;处境不利集团的职业训练;雇员和工人组织参与职业训练以及资料 and 文件制作。这由19个法语国家的政府在劳工组织的技术和财政援助下主持进行。这是通过发展中国家间的技术合作在实践中实行自力更生的一项重大实验。

46. 非洲职业技能方案和南部非洲就业和基本需要规划队同非洲经委会、经委会的多国方案编制中心和业务中心和一些分区域团体和组织合作，就就业和收入问题展开研究和讨论。

47. 关于就业政策的某些具体问题，劳工组织同非洲国家在农业和农村发展、科学和技术、妇女在发展中所起的作用等方面展开合作。

48. 职业训练的技术合作历来是劳工组织在非洲的一项重点工作。各个项目的性质大有不同，大多数项目涉及体制的建立和工厂实习（例如目前在塞内加尔、毛里塔尼亚、利比里亚、加蓬、苏丹、斯威士兰、贝宁、阿尔及利亚进行的工作）。培养农村手工艺工人的职业训练项目正在上沃尔特、尼日尔、苏丹和东非进行。扎伊尔供水组织设有一个人员训练项目；在阿尔及利亚有一个训练建筑工人的项目。职业重建项目正在索马里、马拉维、斯威士兰和赞比亚展开。目前正同非统组织和非洲经委员会联合筹办一个布拉柴维尔分区域铁路训练所的项目。这个领域的技术合作很可能仍然是劳工组织在非洲的主要活动。

49. “培养管理、行政和监督干部”是具有多重作用的优先训练方案之一。多年来，劳工组织同许多非洲国家在这方面进行合作，设立一些国家机构和方案，以培养地方管理人员和改善公私部门的企业管理工作。但目前在质量和数量上仍有很大的空白。

50. 劳工组织同非洲一些培养管理人员的机构合作，以便加强这些机构的稳定性、减少工作人员的更替次数、增强同企业和政府的联系以及将工作能力扩大到新的技术领域。许多非洲研究所参加了“管理机构合作”项目。这个项目的目的是交换资料、经验和技术人员；联合执行超出一个机构的能力范围的方案。

51. 劳工组织还与非洲国家展开合作，管理粮食分配工作和农村项目及方案。劳工组织在培养管理及企业能力这个庞大的领域向小规模行业提供下列协助：服务、商业、运输、编制课程、训练项目和材料以促进小规模企业管理的发展、编制和管

理有关国家方案的准则。

#### B. 联合国工业发展组织采取的措施

52. 工发组织注意到，经济发展的主要障碍之一是缺乏大量技术人力。因此，除了上文有关工业一节所说的以外，工发组织正在增强和扩大援助非洲国家的方案范围，以便培养必需的高级技术人力。不但在主要工业、能源和技术部门要这样做，在各级业务上也要这样做。因此，工发组织将同非统组织、非洲经委会及其他有关国际组织采取合作行动，筹办一个工业训练全球协商会议非洲区域筹备会议，定于1982年在美利坚合众国举行；并且加倍努力建立区域专门训练机构和优秀业务中心，此外还将调查和预测技术人力的需求，以便执行LPA的有关项目。

#### C. 联合国儿童基金会采取的措施

53. 人力资源发展是非洲援助方案的重要领域之一，同各国政府的合作包括：加强各国在规划及管理国家、区域和地方（社区）各级的社会经济部门方案的自力更生能力。为此原因，大部分援助是属于训练基本保健人员和小学教师；培养供水和卫生工作人员；运输管理、营养、社区发展和妇女参与发展。此外，还资助一些非正式的成人和青年人教育工作，以便提供基本的服务来改善母亲、儿童和年轻人的状况。

54. 在区域间一级，儿童基金会支持泛非发展研究所的国家干部训练方案，使他们在本国担任与改进妇女和儿童处境有关的领域的工作。研究所在杜阿拉和布埃亚（喀麦隆）以及瓦加杜古（上沃尔特）都设有独立的分所，来自西非各国的研究生在该所修习的课程包括乡村发展、营养、有关的技术和项目管理。

55. 在卢萨卡刚成立了一个新的东非和南部非洲区域研究所，以便在该地区进行一项类似的方案。

56. 在内罗毕正在进行各种项目活动，对工作人员给予从事国家发展工作必须具备的社会通讯技能的附加训练。 一项有关的区域技术方案也受到儿童基金会的支持，目的是要向乡区人员传授基本的专门技能；这项方案也是在内罗毕举办的。儿童基金会对非洲经委会的非洲妇女训练研究中心的各项方案也提供支持，这些方案的目的之一是要提高妇女从事家务和农业活动的技艺水平。

#### D. 国际海事协商组织采取的措施

57. 拉各斯行动计划所表示的实现自力更生的意旨是海事组织技术合作方案的指导原则，方案的目的是要协助非洲国家（和发展中国家）训练当地的合格人员和设立国家训练计划和其他基础设施，以执行它们的海事方案。 海事组织对海事训练给予最高优先，认为这是有效的、成功的商船事业的成长和改进的先决条件。因此海事组织在加纳和象牙海岸主办了区域海事训练学院。

#### 四. 联合国教育、科学及文化组织采取的措施

58. 教科文组织的活动方案主要在于发展人力资源。 这个方案概括了所有发展领域。

59. 教科文组织多年来积极从事与非正规训练方法和媒介在大众教育中所负责任务有关的活动，特别是在促进非洲大众对科学和技术的了解方面。 教科文组织编制的发展非洲科技教育区域方案虽已受到若干非洲成员国的支持，但仍在等待各方提供资金。

60. 认识到其多数非洲成员国缺少执行科技性工作所必须的科学与技术能力，而需仰赖外国技能这一事实，教科文组织可以指出若干由其经常预算提供资金的主要项目，其目的都是要克服这个缺陷。 这些项目可以作为促进非洲国家间技术合作的重要工具，包括下列研究、训练和示范项目：



- (a) 潮湿热带的综合管理；
- (b) 干旱和近干旱区的综合管理；
- (c) 沿海生态系统的综合管理。

#### F. 国际货币基金组织采取的措施

61. 国际货币基金组织（货币基金组织）认识到健全的财政管理虽然不是持续的经济成长的先决条件，但却是重要条件，因此一直向非洲国家提供大量技术援助和训练其人员，以期加强其负责经济和财政管理的机构和人力。1980年该组织向非洲国家提供了17名预算和公共部门财政领域的专家，比1979年所提供的人数几乎增加了50%。同年内，该组织还在中央银行业务领域提供了57名专家和顾问。该组织认识到正确统计基础对政策拟订的重要，在这个领域提供了技术援助，1980年提供的专家人数增加了约75%。设在华盛顿基金组织总部的货币基金组织研究所正在进行经济和财政管理的人力训练。训练包括经济的各个领域；整个课程的时间自八周至五个月不等。1980年有83名来自非洲国家的官员参加了货币基金组织的课程，人数比1979年约增加36%。此外，货币基金组织研究所的高级官员还响应非洲国家的要求，在各国的首府举行学术演讲。

62. 总之，非洲国家面临的财务、管理、生产、技术、机构和人力方面的问题是艰巨的。不过，货币基金组织在其职权范围内和在强调在国家一级执行的拉各斯行动计划的范畴内已经和将迅速和有效地响应。

#### G. 世界银行采取的措施

63. 世界银行认为加强人力和机构资源是它对非洲的发展所能提供的一项重大贡献。技术援助逐步增加地成为世界银行在非洲活动的一个组成部分。世界银行的项目往往包括技术援助部分，而且独立的技术援助贷款的数目也大量地增加。

1980会计年度向非洲提供的贷款之中，有69个包括技术援助贷款。世界银行的技术援助活动包括作为开发计划署出资项目的执行机构。到1980会计年度结束为止，在非洲有31个正在进行的世界银行执行的项目。

64 世界银行经济发展研究所（经发研究所）增加了国家性和区域性课程和讨论会的数目来逐步加强其非洲国民训练计划。在这些训练计划中，已注意在法语和英语课程之间达成平衡。在1980会计年度内经发研究所在非洲联合主办的区域性课程有128名参加者。世界银行为非洲开发银行的工作人员进行积极的在职训练。它通过参加经发研究所在华盛顿举办的课程和通过经发研究所与非统组织之间对非统组织秘书处确定的训练需要的协商，向非统组织工作人员的训练提供援助。

65 世界银行对于设法提高教育水平和增加接受教育的机会来提高非洲的技能给予高度优先。它计划大量增加对非洲初级、中级和非正式教育的投资；这将有助于满足拉各斯行动计划所确定的受训人力的需要。在1976至1980的五年期间内，世界银行向非洲的40个教育项目提供85,100万美元之贷款。提议在下一个五年内对这个部门的贷款额增加33%以上，达116,150万美元。

## 五、运输和通讯

### A. 非洲运输和通讯十年

66. 联合国大会宣布1978—1988年为“非洲运输和通讯十年”，指定非洲经济委员会为“主导机构”全盘负责这个方案，包括协调方案在各级的执行和协助筹集所需的资源（大会第32/160号决议）。非洲经委会在执行这项任务时，通过机构间协调委员会同各有关联合国组织进行合作。

67. 1979年5月，非洲经委会运输、通讯和规划部长会议通过了一项《十年》战略，这项战略已列入拉各斯行动计划内。有几个联合国组织、机构间协调委员会成员按照战略的宗旨已制订了有关工作方案。

### B. 政府间海事协商组织采取的措施

68. 政府间海事协商组织（海事组织）对拉各斯行动计划运输部分的执行作出贡献并在非洲经委会协调与合作下参与《十年》范围内的项目和活动。

69. 海事组织应个别国家的请求，作为海事安全、海事管理、海事立法和技术性港口作业方面许多国家项目的执行机构。目前或计划在下列各国进行海事组织执行的项目：阿尔及利亚、安哥拉、贝宁、佛得角、埃及、加纳、几内亚比绍、肯尼亚、利比里亚、阿拉伯利比亚民众国、马达加斯加、马拉维、摩洛哥、莫桑比克、尼日利亚、塞拉利昂、索马里和突尼斯。

70. 海事组织同理事会和纳米比亚高级专员合作从事两个项目：纳米比亚的运输调查和海事训练与港口调查。

71. 通过海事组织驻在尼日利亚拉各斯和象牙海岸阿比让的区域海事顾问向非洲不断提供海事运输和发展方面的意见和支助。此外，设在海事组织伦敦总部的区域间海事顾问应请求向非洲国家提供其特定领域内有关海事问题的意见。海事组织秘书处也提供人事、材料服务、设备、设施的运用方面，或者联合企业方面的咨询服务。可以作适当的安排以便在使用训练和研究设施方面进行合作。

### C. 国际民用航空组织采取的措施

72. 国际民用航空组织（国际民航组织）正全力参加运输和通讯十年行动计划的执行工作，并且积极参加十年机构间协调委员会的工作。

73. 国际民航组织的技术援助方案全部透过开发计划署和信托基金这类外部来源提供资助，这个方案由三部分组成：向驻地提供技术专家；在民用航空和有关设备方面提供援助；通过研究金方法提供训练。该方案在成立国家和区域训练中心两方面也负有重要任务。

74. 国际民航组织曾派遣规划访问团前往发展中国家，协助各国政府鉴别在 1982—1986 年开发计划署提供资金周期期间民用航空方面所需的技术援助。

75. 第六次国际民航组织非洲——印度洋区域航空会议曾对该区域的航空计划进行彻底审查和修订。在国际民航组织非洲办事处、中东和东非办事处和国际民航组织技术援助方案不断注意该计划的执行情况。

76. 国际民航组织曾印发一份题为“国际航空客、货运输：非洲”的研究报告，其中载有非洲航空运输的实际分析资料，并指出发展国际客、货运输的障碍以及提出克服这些障碍的措施的建议。

77. 国际航空组织同非洲民用航空委员会继续保持密切的工作关系，并在提出请求时，向该委员会提供专家意见咨询和秘书协助。

78. 国际民航组织的两个非洲区域办事处除了向各国提供咨询服务以外，还通过通信、非正式会议、积极访问各国家民用航空局的计划、国际民航组织协助主办的讲习班和讨论会等为来自各国民用航空局的参与者提供机会，就下述的大家共同关心的问题交换意见并进行讨论：民用航空统计学、航空运输予报和规划、飞机场和航线设施经济学、方便设施、航空医疗、业务要求和航空安全等。

#### D. 万国邮政联盟采取的措施

79. 万国邮政联盟（万国邮盟）是十年机构间协调委员会的成员之一，并积极参与它的工作方案和各项计划。业已指定五十九项国家和多国邮政计划作为这十年第一阶段的计划。其中较为重要的有：

- (a) 设立或改善 10 个区域邮政中转中心；
- (b) 通过邮政手段发动节约；
- (c) 设立制造邮政设备的工场；
- (d) 设立多国学校；
- (e) 改善非洲内的交通运输。

#### E. 联合国贸易和发展会议采取的措施

80. 联合国贸易和发展会议（贸发会议）正同非洲经委会合作进行执行十年方案的筹备工作。目前正在执行由贸发会议主办的海上运输方面的若干项次区域和国家计划，包括对港口统计学的现代化与协调，在东非各港口采用业绩指标作法，海上运输领域的训练，向西非和中非海上运输部长级会议提供协助，以及向南部非洲次区域的船运领域提供援助等。若干项由贸发会议执行的次区域计划被列在十年方案的第一阶段内。其中之一与组织多式联运讨论会有关。有关这个讨论会的计划文件正在编写中。其他各项计划将在第二阶段予以详尽阐述。

81. 此外，贸发会议还在提出请求时向各非洲国家政府直接提供技术援助。

#### F. 国际电信联盟采取的措施

82. 联合国宣布运输和通讯十年后，国际电信联盟（电信联盟）对公共电信及广播系统和服务进行了一次仔细的评价，以确定协调和加速这个部门的发展的最佳办法。这次评价的结论编入了题为“非洲运输和通讯十年（1978—1987）——电信联盟关于电信部门的初步提案”的文件内。电信联盟在 1979 年举行的、旨

在最后决定并通过运输和通讯十年的行动纲领的各次机构间和政府间会议上提出了这份文件，作为电信联盟对运输和通讯十年的筹备性活动所作的贡献。文件的目的在于制定各分部门的合理指标，并就各有关电信机构所应采取的行动提出建议，以便它们在运输和通讯十年结束时，能够达到这些指标。这个推动发展活动的全盘纲领引起了许多电信机构的极大关注，其中一些机构已相应地采取明确的步骤，制定国家指标。

83. 1980年12月在蒙罗维亚举行的第三届非洲电信会议审查了电信联盟为运输和通讯十年行动纲领制订的提案，并赞同了有关电信方面的各项提案和上述的行动纲领。

84. 主要由开发计划署筹经费的电信联盟技术援助方案在联合国非洲运输和通讯十年行动纲领内的重点领域如下：

- (a) 发展和推广国家电信网；
- (b) 实行、发展和推广泛非电信网；
- (c) 训练；
- (d) 管理；
- (e) 规划；
- (f) 维修和操作；
- (g) 农村电信；
- (h) 无线电和电视广播；
- (i) 生产电信装备，以期实现电信工业化，并利用现有的工业发展本地的生产。

85. 泛非电信网项目是电信联盟从事了十多年的一个范围最广的项目。这个项目旨在建立一个跨越整个非洲大陆的电信网，使非洲境内的电信业务可以直接连接起来，不必迂回经由其他大陆——特别是欧洲——才可接通。泛非电信网包括下列通讯方式：明线系统、水底电缆和卫星线路。

## 六. 科学和技术

### A. 联合国贸易和发展会议采取的措施

86. 技术转让咨询服务处是贸发会议设立的机构，用来应付发展中国家在技术转让和发展方面所提出的技术援助和业务援助需求。自1977年设立以来，咨询服务处曾协助若干发展中国家个别地和相互合作地制订和执行各种方案，以便加强其自身的技术能力和加速其技术变革。

87. 《拉各斯行动计划》要求在发展计划和发展战略的范围内制订各种技术政策和计划。咨询服务处曾就此专题为所有使用英语为工作语言的非洲国家的政府官员开办了一个讲习班。如有足够的资源，咨询服务处将乐意为所有使用法语为工作语言的非洲国家开办类似的讲习班。

88. 咨询服务处又同若干非洲国家和国家集团合作，逐步制定各项适当的国家部门性政策，并在一些对这些国家极为重要的特定部门——包括药物农用工业和粮食加工、资本货物和机械以及能源——内，作出了合作性安排。

89. 《拉各斯行动计划》一再强调，必须对各级人员加以培训，以便加强区域各国在技术转让的政策、评价、谈判、规划和执行方面的能力。在这方面，咨询服务处经常举办各种发展中国家间内部、在职和实地训练及交流活动，并重申它愿意为更多的非洲国家的政府人员提供这些活动。

90. 咨询服务处继续对非洲经委会主办的非洲区域技术中心提供支助。这个中心在设立一年之后，目前正稳步迈向全面展开业务的阶段，并将成为执行《拉各斯行动计划》中有关技术方面的一个作用强大的工具。

### B. 世界知识产权组织采取的措施

91. 世界知识产权组织（知识产权组织）非洲区域发展合作活动的目的是协助非洲国家训练专家，设立或使法律和公共体制现代化（特别是通过草拟模式法律和

向政府提供直接咨询意见)，激发创造性活动和技术转让，利用专利文件内的资料，以及促进非洲国家取得有版权保护的外国著作。

92. 知识产权组织在区域一级上进行的一项比较重要的活动为与非洲知识产权组织挂钩，负责作为开发计划署资助项目的执行机构，在非洲知识产权组织的范围内设立一个专利文件和资料中心。该中心应付12个法语成员国的需要，提供关于交存于非洲知识产权组织和主要工业国家的专利申请内所载的技术资料，目的是促进这些国家有效地选择、取得和发展技术。此外，正在拟订另一个相似的项目，在英语非洲工业产权组织内设立一个专利资料 and 文件中心。这两个项目的短期和发展目的是通过提供一个技术资料系统，向研究发展规划人员和政策制订者供应关于选择、转让、调整和适用技术的资料之类的工作，在工业产权政府间合作的范围内的协助各国增加其技术潜力。

#### C. 万国邮政联盟采取的措施

93. 万国邮政联盟（万国邮盟）计划在科学和技术领域内采取双重行动：非洲国家的应用研究和制造。万国邮盟计划了两个项目：其一是设立一个邮政调查研究中心，另一个项目是设立制造邮政设备的车间。

94. 邮政调查研究中心的设立将使非洲各国的邮政当局可以发展它们自己交换资料的办法和试行可能以低廉的价格调整适应当地条件的新试验。

95. 在今后五年内，万国邮盟的行动将集中于研究改良非洲国家内生产小型初步分类设备的能力。

96. 因此，计划创立一个适当的项目。在一定的时间内设立五个车间（每个分区域设立一个车间），为一些小型企业生产邮政设备。

97. 万国邮盟已经向联合国科学和技术临时基金和开发计划署提出建议，要求为这两个项目提供资金。



#### D. 联合国教育、科学及文化组织采取的措施

98. 教科文组织对应用科学和技术促进发展所作的贡献范围极广。例如，这个机构致力于提高对科学和技术的了解及其在日新月异的社会中发挥的作用。此外，教科文组织主要是通过训练方案致力于发展这个活动领域内的人力资源。教科文组织同联合国系统内各机构（例如：粮农组织和卫生组织）在发展方案和训练人员方面紧密合作，并且一般从事符合联合国科学和技术促进发展会议各项建议的活动。

99. 关于拟订《拉各斯行动计划》着重的国家科学和技术政策，教科文组织在区域一级上实行一项办法，设立非洲科技政策制订机关首脑常设会议，促进意见协调和资料交流。

100. 教科文组织与非洲经委会合作发展海洋科学和技术，目前正在与非洲经委会共同执行开发计划署在这个领域内资助的一个项目。这个方案的主要目的是通过基本海洋科学和技术建设的发展，提高非洲沿海国家的能力，促它们能够更充分、更合理地利用它们的海洋资源。如果项目成功完成，将在主要的海洋科学和技术学科——生物海洋学和渔业科学，化学海洋学和海洋污染，物理海洋学，海洋地质学和海洋工程学——制造合格的本地科学家和技术专家。

#### E. 国际劳工组织采取的措施

101. 国际劳工组织对科学和技术的措置办法同拉各斯行动计划中这一方面的一般主题完全一致。因此，劳工组织有些活动有助于成本低的农业技术的发展和传播，包括农作工具和器具以及小规模工业和手工艺企业的技术。劳工组织进行的一套个案研究，审查了苏丹、肯尼亚、马拉维和赞比亚使用农耕工具和设备的革新方法，使能明确了解此种革新方法对生产力和就业的影响，革新方法的传播和应用上的障碍以及增加当地制造农具的可能性。

102. 劳工组织提出设立有关农耕工具和设备的区域性资料网的提案，同发展中国家间技术合作在技术方面的重点相符合，因为这种资料网能使这一方面的发展资料得以交流，这样不仅可以避免工作上的重叠，并且还可以协助移转新农耕设备的规范。例如，一个改进动物性能的方案中，训练使用挽畜力的“印度方法”，便与非洲的牛力耕作有关。同样，非洲大部分地区从用手耕作转到牛力耕作也需要有大量资料从亚洲流入非洲以及非洲各国之间相互交流。

103. 近年来，劳工组织已在马达加斯加、加蓬、几内亚、塞舌尔、塞内加尔、毛里塔尼亚和津巴布韦施行有关农村工业和手工艺的技术合作计划项目。就大多数情况来说，着重点是通过国家制度的发展和资料的传播来促进适当的技术。依照拉各斯行动计划中所提设立国家科技“中心”的建议，劳工组织有助于在若干国家中设立农业技术中心；这些中心的主要职责是直接协助农夫和小规模农村企业，根据研究与发展情况来选择和应用适当的技术，传播资料，进行训练、从事生产组织以及购买原料和中间材料。

104. 在区域层次上，劳工组织已向非洲经济委员会主办的达喀尔非洲区域技术中心提供意见。劳工组织也参与由联合国科学和技术促进发展临时基金提供经费在非洲进行的各项活动。

105. 在非正规活动方面，劳工组织已帮助进行调查工作，以断定卢旺达、喀麦隆、多哥、马里和毛里塔尼亚各国加强和发展其经济活动的方法。这些国家中已有若干国家现在请求劳工组织在开展业务计划项目上提供协助。

106. 拉各斯行动计划中恳求使用有益于残废人士的科学和技术。在这一方面，劳工组织已提议设立非洲复健研究所，在非洲大陆各地区执行训练和研究计划项目。

## 七. 结论

107. 秘书长曾有机会强调指出,如果对各拉斯行动计划忠实地彻底执行,那么,这个计划就能达到更多的国家和集体自力更生的基础,并指出以协调方式执行该行动计划就特别能够测验联合国系统各部门在非洲经济委员会领导下,按照大会通过其第32/197号和第33/202号决议所定任务,积极努力帮助非洲走上新道路的气质。

108. 最后是资源问题。没有一个发展计划能在缺乏必不可少的资源情况下执行的,虽然,拉各斯行动计划的执行仍是非洲各国政府和人民本身的主要责任,但是国际大家庭给予支助对于确保该计划的成功是至关重要的。秘书长深信,如有恰当的国际经济气氛,国际大家庭一定会慷慨响应,使非洲到了2000年能同它的发展伙伴共同努力,达到更大程度的自给自足,使非洲人民能够身体健康,免于饥饿,有适当的住屋,都能识字;尤其是他们能在文化上和精神上过丰富的生活。

- - - - -