



联合国 大会



Distr.
GENERAL
A/36/470
17 September 1981
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

第三十六届会议
临时议程*项目69(L)

发展和国际经济合作：有效动员妇女参与发展

秘书长的说明

1. 秘书长遵照大会1980年12月5日第35/78号决议第2段的规定，向大会递送联合国工业发展组织执行主任提交工业发展理事会第十五届会议关于妇女参与发展的报告（见附件）。这份报告载有工发组织第三次大会所通过的关于妇女与工业化的决议（ID/CONF. 4/RES. 1）¹的执行情况资料。

2. 还要请大会注意工业发展理事会1981年5月间举行的第十五届会议上关于这个项目的讨论。²

3. 除了所报告的1980年的活动外，经调整和重新分配资源后，工发组织秘书处1981年并能进行研究工作，调查关于妇女有效参与两个工业部门——食品加工和纺织——的发展工作的情形（见附件第9段）。还进行了准备工作以期在保加利亚政府的合作下，举行订于1981年10月间在索非亚举行的关于在传统雇用妇女劳动力的工业部门的发展中妇女的作用的讨论会。

* A/36/150.

¹ 《大会正式记录，第三十五届会议，补编第16号》（A/35/16），第二卷，第137段。

² 《同上，第三十六届会议，补编第16号》（A/36/16），第216—232段。

4. 工业组织继续努力按照随附报告的方针，特别是报告附件中司间工作组关于妇女参与工业发展的报告第18—21段所载的各项建议，促使妇女参与其当前的活动。

5. 关于所提议的特别针对这个问题的新活动，由于经费和人员的限制日增，情况严重，工发组织秘书处无法进行此种活动，有些活动有可能获得预算外资源则不在此限。

附 件

妇女参与发展

1980年工发组织进行的旨在确保
妇女更多地参与工业发展的活动

执行主任的报告*

* 前以ID/B/256文号印发。

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
导言.....	1 - 3	5
一、促使妇女参与发展的种种努力	<u>4 - 17</u>	5
技术援助	4 - 8	5
工业研究和会议.....	9 - 10	6
联合国妇女十年世界会议	11 - 16	6
其他活动	17	7
二、秘书处和外地雇用妇女的情况	<u>18 - 28</u>	7
秘书处工作人员	18 - 24	7
外地工作人员	25 - 28	8
三、执行第三次大会关于妇女与工业化的决议	29	9
四、需要理事会采取的行动.....	30	9

附 件

一、司间工作组关于妇女参与工业发展的报告	10
二、就妇女参与工业化进程的业务活动问题发给高级现场顾问 和初级专门人员的通知	17

导 言

1. 本年进度报告系遵照工业发展理事会 1975 年 4 月 25 日第 44 (IX) 号决议和理事会 1980 年 5 月提出的要求提交理事会的。¹

2. 1980 年的特点是有关妇女和工业化的任务的决议增加了。例如：2 月工发组织第三次大会通过的关于妇女参与工业化的第 ID/CONF.4/Res.1 号决议，7 月联合国妇女十年世界会议通过的《行动纲领》和各项决议，以及 12 月联大通过的关于有效地动员妇女参与发展的第 35/78 号决议。遵照这些决议，秘书处已作了进一步的努力以促使妇女参与秘书处目前在总部和外地的各项活动。但由于财政拮据和人员限制，专为此课题而建议的新活动已推迟到 1981—1982 年度去进行。

3. 在 1980 年间，妇女参与工业发展的司间工作组在 1980 年继续进行其工作。遵照理事会提出的须将该组活动情况随时通报理事会的要求，² 现将该组呈送执行主任的进度报告随同本文件附上。

一、促使妇女参与发展的种种努力

技术援助

4. 工发组织主办的由联合国妇女十年志愿基金会提供资金的第一个项目已在 1980 年核准。这个项目是与玻利维亚政府的发展机构合作进行的，目的是主要通过介绍简单的经过改进的备土、成形和烧制技术，提高科恰班巴河谷女陶工所采用的技术。希望通过将农村制陶业变成引人注目的和有利可图的事业也许能扭转目前人口向城市迁移的趋势，并保存传统的农村社会结构。在初期，活动将集中在瓦库里村周围，因这里的村民——尤其是妇女，她们都是陶工——对这项事业表现了极大的热情。现正计划将瓦库里村的发展形式推广到玻利维亚其他类似的农村。这一项目的现阶段工作要与玻利维亚的母亲俱乐部系统合作进行。该俱乐部得到世界粮食方案（粮食方案）和国际劳工组织（劳工组织）的支助。

5. 去年报告提到的工发组织制订的其他项目提案，³ 在获得志愿捐款筹划资金方面遇到了困难。

6. 但是，秘书处仍继续努力在外地和总部人员所取得的经验基础上，精心编制详细的项目提案。在这方面，司间工作组已请工业发展高级现场顾问（高级现场顾问）、初级专门人员（初级人员）和方案官员向有关的政府当局，在开发计划署第三周期国别方案编制工作的讨论范围内，提出让妇女参与工业化进程的问题（见附件二）。

¹ A/35/16，第二卷，第 137—144 段。

² 同上，第 139 段。

³ ID/B/236，第 4 段。

7. 同样在这一方面，设置关于妇女参与工业发展的课程已成为三年来初级专门人员培训方案的例行做法。这使初级专门人员知道了工发组织在这方面的工作任务，也了解了存在的潜力和问题。

8. 就妇女参加工发组织主办的培训方案而言，1980年比1979年稍有起色。1980年妇女参加讨论会、讲习班和在厂集体培训方案的比例为7%（56名妇女）（1979年为6.2%），在获得研究金和参观考察方面，妇女占10.6%（105名妇女）（1979年为9%）。妇女参与培训超过平均数的领域有：农产工业（26%）、培训（20%）化学工业（19%），体制基础结构（15%）和机械工业（13%）。

工业研究和会议

9. 正如提交给理事会第十四届会议的报告所述，⁴ 1979年秘书处已开始进行专题研究的准备工作，这项研究的目的是确定有效的办法和途径，以加速妇女参与食品加工和纺织这两个工业部门的发展工作。然而，由于缺乏财政来源，1980年未能进行此项研究。希望1981年能获得资金以保证该项工作能继续进行。

10. 理事会第十四届会议同意召开一系列专家组会议，以便对1978年关于妇女在工业化中的作用的筹备会议着重提出的一些专题进行讨论。⁵ 会议还请执行主任着手筹备召开一个政策技术会议作为1978年筹备会议的后续行动。⁶ 还是因缺乏财政和人员来源，这些提议的活动均没有什么进展可以报告。目前正与保加利亚和罗马尼亚政府就1981年底举行两个会议的可能性进行磋商。在编写本文件时，会议的类型和要讨论的议题仍在审议中。

联合国妇女十年世界会议

11. 联合国妇女十年世界会议于1980年7月在哥本哈根举行，会议审查了妇女十年前半期的进展情况，拟定了今后5年的目标和方案，强调了三个次主题：就业、保健和教育。

12. 除了参加世界会议本身以外，工发组织还积极参与了区域筹备会议和筹备委员会。工发组织关于妇女在发展中国家工业化过程中的作用的筹备会议报告是作为此世界会议的背景文件⁷提供的。另还向各代表团分发了下列两种文件：(a)关于“妇女在将制造业重新部署到发展中国家的过程中的作用”⁸的初步研究，和(b)关于“发展中国家的妇女与工业化”的专题论文，⁹ 这是根

⁴ ID/B/236, 第15和16段。

⁵ A/35/16, 第二卷, 第140段。

⁶ 同上, 第141段。

⁷ A/CONF.94/BP.1。

⁸ UNIDO/ICIS.165。

⁹ ID/251。

据工发组织关于这个专题的会议讨论情况和提交给此会议的文件写成的。

13. 会议通过了联合国妇女十年：平等、发展与和平的后半期的行动纲领和 48 项决议。¹⁰ 工发组织秘书处对所通过的纲领和决议的有关部分进行了分析，特地选出了那些与其本身工作有关的建议，并提请有关司对其予以注意。

14. 大部分建议是：要注意防止技术转让和重新部署对妇女可能产生的不利影响；必须在规划初期就把妇女的问题考虑在内；必须给妇女提供就业和迁移的机会；以及，通过采用合适的技术，减轻妇女照料儿童和一日三餐的传统的负担。工发组织对这类建议均在方案制订阶段就纳入其技术援助活动之中。

15. 其他建议有：与提高妇女地位国际研究训练所合作设立培训班，以及同劳工组织、联合国贸易和发展会议（贸发会议）和联合国粮食及农业组织（粮农组织）合作联合进行对农村妇女的研究等。这些建议因涉及财政问题，故将在与有关机构讨论后再对它们进行评估。

16. 哥本哈根行动纲领号召特别要加强机构间的协调，以提出更全面的方法使妇女参与有关业务活动、研究和分析方面的发展工作。关于世界会议的机构间后续行动，协调工作行政委员会（协调行政会）的实务问题（方案事项）协商委员会将于 1981 年 3 月进行审议。工发组织将出席该会。

其他活动

17. 工发组织还参加了下列活动：

1980 年 5 月由亚洲及太平洋经济社会委员会（亚太经社会）在新加坡举行的关于青年妇女对社会进步与发展，特别是工业发展的作用的讨论会/讲习班；和

1980 年 11 月在新德里举行的与世界中小企业大会有关的国际妇女工业家会议。

秘书处还为三位来自最不发达国家的女企业家参加上述第二个会议提供了方便。

二、秘书处和外地雇佣妇女的情况

秘书处工作人员

18. 如 1980 年执行主任年度报告¹¹ 所述，与去年的报告¹² 所表达的多少有些悲观的观点相反，情况已有显著的改善。妇女专门人员的人数提高了 25%，由 1978 年底和 1979 年的 50 名妇女增加到 1980 年的 63 名。在这一年间，招聘了 17 名妇女（1978 年为 6 名，1979 年 8 名），而同期，只有 4 名离开工发组织（1978 年有 5 名，1979 年 8 名）——这在新招聘人员数与离职

¹⁰ A/CONF.94/35, 第一章。

¹¹ TD/R/280 第一章 第 12—17 段

人员数的比例关系方面是前进了一步。由于净增了13名妇女，使妇女在工发组织全体专门人员中的比例（从1979年少于13%）。到1980年底超过了15%。

19. 在这一年间，尽管申请专门人员职务的妇女人数有限——现仅占全部申请人数的13%，但仍取得了这一良好的成绩。大家记得，在所收到的来自妇女人选的全部申请书中，大约只有10%是来自在联合国秘书处中任职人员尚未超额或任职人数不足的国家，因而应按大会为联合国秘书处征聘人员所作的地域分配规定和优先秩序办理。

20. 曾一再提请成员国注意提出合适的妇女人选的重要性。1980年10月，工发组织再次就这个问题向所有的常驻代表团发出了通知。而且，联大在1980年12月17日关于人事问题的第35/210号决议第5部分，还号召成员国，特别是通过提名更多的妇女人选，协助联合国提高妇女在专门人员以上职类所占的比例。

21. 各代表团在理事会第十四届会议期间商讨这一问题时提出了许多有益的建议，¹³有的已采取了后续行动（修订了工作人员条例以废除基于性别的人员待遇的差别），有的已成为旨在改善秘书处内妇女工作人员情况的政策的一部分（放宽了关于产假的特别留职停薪的管理条例，以及放宽了征聘配偶的条件）。还有一些建议，诸如：对来自在秘书处任职人员已超额或已占有恰当比例的国家的合格妇女，其征聘限额要放宽的建议，以及可否实行专门人员非全日工作制的建议，这些尚须经联大批准，因工发组织仍然是联合国秘书处的一个组成部分。

22. 秘书处继续奉行其在行政和人事事务联合顾问机构中让妇女专门人员占较高百分比的政策。然而，由于她们的人数不多，这就意味着有关妇女就要增加相当多的额外工作负担。

23. 从1980年专门人员职类总的提级人数中妇女所占比例的情况来看，目前妇女的职业前途更加美好。

24. 大家认为应集中力量建立一套更有效的妇女候补人选名册，以便在各级机构中进一步增加妇女职工人数，以实现联大1978年12月20日第33/143号决议所定的目标。为达此目的，工发组织已开始向外地派遣征聘工作组，其主要任务是确定妇女人选。已计划在1981年也派遣若干个这类性质的工作组。

外地工作人员

25. 几年来，已有许多文件论述了为技术援助项目征聘妇女人选的固有的困难。尽管秘书处作了努力，许多问题仍未解决。1980年外地工作的女专家人数有所减少（仅有11名，而1979年为12名）。这部分是由于各国政府申请的项目对技术专业的要求越来越高，且在许多情况下，这些政府对具体的专家人选已有了考虑。此外，秘书处很少能及时地得到有关专家的预计需要量，故没有足够的时间去深入地物色人选，尤其是妇女人选。由于需征聘的人数日益增多，出缺职位

¹³ 参见ID/B/SR.278和279。

也多种多样，加之执行项目的要求又很急，故更难以具体规定便于征聘妇女的特别措施。

26. 1980年征聘了11名女专家，她们来自各个不同的国家（阿根廷、奥地利、比利时、捷克斯洛伐克、匈牙利、罗马尼亚、西班牙、瑞典和苏联），从事的专业也多种多样，如塑料、金相试验、药用植物、成衣制造、工业污染和文献资料检索。这些专家被委派到阿尔及利亚、巴西、古巴、厄瓜多尔、埃及、印度尼西亚、伊拉克、科威特、菲律宾、瓦努图 and 越南去工作。值得注意的是，在机械工业部门里征聘了一位女项目协调员，由她负责对越南热带技术研究所提供的金额为100万美元的援助项目。还征聘了一位女专家为项目经理，去协助古巴的化学研究中心。妇女被委任如此之高的职务这一事实，在某种程度上弥补了在委任人数方面的稍许下降。

27. 秘书处将继续努力为技术援助项目征聘更多的妇女。在这方面一个令人鼓舞的迹象是，目前工发组织候补专家名册上的妇女人选数目不断增多——这反映了秘书处是力图使征聘部门认识到必需让更多的妇女参与技术援助。截止1980年12月31日，总共登记了336名妇女专家。大部分去年应聘过的人员今年又重新提出了申请。这样，工发组织就逐步扩大了具有为本组织工作经验的妇女候补人选名册。这一名册在今后数年将会证明是有价值的，因为各国政府往往倾向于选用那些证明具有为工发组织工作经验的人员。

28. 1981年2月委任了第一位工发高级现场女顾问。关于初级专门人员方案，在1980年征聘的24名初级专门人员中，有8人是妇女（占33.3%）。到年底，在总共46人中，有12位女初级专门人员在外地（占26.1%），比1979的数字（占25%）略有增加。

三、执行第三次大会关于妇女与工业化的决议

29. 理事会第十四届会议敦促迅速和有效地执行关于妇女与工业化的第ID/CONF.4/Res.1号决议的全部规定。¹⁴ 1980年12月联大（在第35/78号决议中）赞同第ID/CONF.4/Res.1号决议，认为这是对提高妇女地位的一个重要贡献。本报告所载资料大部分是有关第ID/CONF.4/Res.1号决议的执行情况。司间工作组目前正忙于讨论工发组织秘书处各级机构如何执行该决议。

四、需要理事会采取的行动

30. 工业发展理事会或许愿意注意本报告并对进一步的行动提出建议。

附件一

司间工作组关于妇女参与工业发展的报告

目录

	<u>段次</u>	<u>页次</u>
导言.....	1	10
一、联合国妇女十年世界会议.....	2 - 6	10
二、世界会议的后续行动.....	7 - 8	11
三、工发组织第三次大会第1号决议的后续行动.....	12	12
四、工业发展理事会第十四届会议建议的后续行动.....	13	14
五、其他活动.....	14 - 17	14
六、若干建议.....	18 - 21	15

导言

1. 本进度报告——也是第二份进度报告，介绍司间工作组自1979年11月30日至1981年2月28日期间的活动。在这期间，该组召开了六次正式会议，主要是对某些建议采取行动的
共同做法进行审议或核准某些建议，然后再提交有关部门。其余的大部分工作是应主席请求或经
主席同意，由工作组的各成员基本上是经过持续不断的努力完成的。

一、1980年7月联合国妇女十年世界会议

筹备工作

2. 为协助世界会议筹备委员会第三届会议的审议工作，特别是有关行动方案草案要求采取的国际行动，司间工作组就工发组织可能采取行动的那些方面编写了一份简短的文件，并已向第三届会议散发。^a工作组的一名成员代表工发组织出席了该届会议。

提供文件

3. 1978年工发组织召开的关于妇女在工业化中的作用的会议的建议已作为世界会议背景文件的一部分散发。^b

a A/CONF.94/PC/III/CRP.1/Add.1.

b A/CONF.94/BP.1.

4. 此外,工作组建议,以提交给1978年工发组织会议的国别文件和其他文件为基础,编写“发展中国家的妇女与工业化”专题论文,并在世界会议上散发。^c工作组的成员和一位增补的成员积极地参与了编写该专题论文的工作(该论文现正作为工发组织出版物付印)。

5. 工作组也参与了由工发组织国际工业研究中心(现为工业研究司)负责的关于“妇女在将制造业重新部署到发展中国家的过程中的作用”^d的初步研究的编写工作,并向与会者散发了这份文件。

出席情况

6. 工作组的主席和两名成员作为工发组织的代表出席了会议。工作组还负责起草代表工发组织所作的发言。

二、世界会议的后续行动

7. 1980年8月,工作小组对《哥本哈根行动纲领》和那些已通过的与工发组织工作特别有关的决议进行了初步分析。在此分析基础上,编写了一份报告,业已向工发组织所有的单位散发,供其参考或酌情采取行动。

8. 遵照世界会议、工发组织第三次大会和联大的要求,工作组在总部和外地发起了一场号召在这一领域采取行动的^e运动。

总部

9. 1980年12月初,向各司司长散发了一份详细的^e通知,提请他们注意《哥本哈根行动纲领》,并向他们报告联大第二委员会通过的关于“有效地动员妇女参与发展”的决议。^e该决议赞同第三次大会关于妇女和工业化的决议(ID/CONF.4/Res.1),并请秘书长将工发组织执行主任有关此决议的执行情况的报告转交联大第三十六届会议。在散发此通知之后,就与各单位进行了磋商,讨论将妇女参与发展工作的问题纳入到各处、科目前的和将来的工作方案中的可能性。迄今已与下列各单位进行了此种磋商:

工业研究司

区域和国家研究处

政策协调司

方案制订和评价处

现场报告检查科

c ID/251.

工业业务司

化工处
机械工业科
工厂建设和管理科
培训处
投资合作方案处

行政司

人事处

外地

10. 司间工作组主要关心的问题之一是各国政府在国际会议上向工发组织提出了明确的任务要求，但各国政府提出的外地技术援助申请则太少。因此，工作组向高级现场顾问和初级专门人员发了一份通知〔附件二〕，提请他们注意有必要在国家一级传播有关工发组织的任务和潜力的资料，并敦促他们考虑有关开发计划署第三周期国别方案编制工作的活动问题，还要求他们在其工作所涉及的国家里尽可能多地收集有关这个问题的资料，以便为工发组织开展这方面活动提供良好的基础。

机构间方面

11. 关于会议后续行动的机构间方面的问题，工作组目前正在编写工发组织的有关文件，供将在日内瓦举行的行政协调委员会实务问题协商委员会会议审议。

三、工发组织第三次大会第1号决议的后续行动 (ID/CONF.4/Res.1)

12. 第1号决议 ID/CONF.4/Res.1 中与本文议题特别有关的建议如下：

第5段—“希望司间工作组迅速取得进展。”

大家记得，此工作组应利用现有工作人员组成。但这些人员因需完成一些其他的、与此任务无关的工作，致使小组成员的负担过重，难以在其工作中取得他们希望的进展。

第6段—“请……执行主任采取进一步的措施使司间工作组能够顺利履行它的任务，……”。

应注意到执行主任最近已将工作组成员增加到了十人。而且，自从工作组职权范围规定“主席在必要时可以增加人员参与工作组的工作”以来，特别是在审查的这段时间里，已经利用了这一规定，并获得了好处。但为了进一步推动工发组织在这方面的的工作，至少需要一名专职的专门人员，并配一名助手或秘书，来协调工发组织有关执行和检查各项任务的全部活动。目前，鉴于财政拮据，无

法调拨所需的人员，因此，工发组织正探索获得志愿人员或由捐款国出资的人员的可能性。

第7段—“请……执行主任在今后出的《工业发展概况》中以及在将来检查《利马宣言和行动计划》的执行情况时，就工业化进程对妇女的影响提出报告。”

已与区域和国家研究处讨论了《概况》问题，该处报告称，鉴于1981年的一期的编写工作已在进行中，该期已不可能再承担进一步的研究任务。1983年以前已无法提出关于工业化进程对妇女的影响的报告。妇女参与发展的的问题已包括在工发组织检查《利马宣言和行动计划》执行情况的活动中。现正联系哥本哈根世界会议的机构间后续行动，考虑扩大调查表的内容问题（参见第11段）。

第8段—“请……执行主任遇有请求时，协助各国政府建立收集数据的系统和提出报告的方法，以便它们能结合就业、培训、工作机会、工资等有关方面，就妇女参与工业发展的情况提供资料，……”

收集现场工业统计资料的工作为联合国统计处的任务。所需的资料将在一定程度上包括在工发组织编写的最不发达国家的深入的国别研究报告中。而且，秘书处已和提高妇女地位国际研究训练所联系并提请其注意决议第8段的内容。工作组认为这个问题应在政策协调委员会统计小组委员会上进行讨论。

第9段—“又请……执行主任在他将来的年度报告和其他有关报告中提供关于妇女参与工发组织的活动——如：训练、研究员方案，专题讨论会和各种课程等的的数据。”

过去几年，一直向理事会提供有关小组培训和研究金方面的资料。现正努力为会议、讨论会和培训班收集类似的资料。

第10段—“请……执行主任立即进行理事会第十三届会议要求的以下研究：

- (a) 选定的工业，如电子、食品加工、制药和纺织工业，及其对妇女的影响；和
- (b) 工业重新部署对妇女可能产生的影响。”
- (a) 早在1979年，工业研究司就开始进行专题研究的准备工作，研究的目的是确定有效的办法和途径以加速妇女参与食品加工和纺织工业的发展工作。遗憾的是，由于缺少财政来源，这项研究工作迄今尚未进行。现工业研究司正积极寻求资金以进行此项研究工作。
- (b) 工业研究司对这个题目的初步研究已在1980年结束并在世界会议上散发了研究报告（参见第5段）。对这一题目进一步的研究取决于能否获得资金。

第11段—“又请……执行主任在执行《利马宣言和行动计划》时：

- (a) 经常审查这些决定对妇女的影响；
- (b) 促进男子和妇女平等参与他们自己国家和国际社会的规划、决策及参与执行

(c) 在男子和妇女平等参与的情况下，拟订和执行工发组织的工业化方案。”

工作组正通过上述第7—10段中提到的活动提请工发组织外地和总部工作人员注意这些意见。(a)项和(b)很可能也会包括在检查《利马宣言和行动计划》执行情况的详细的调查表中(参见ID/CONF.4/Res.1,第7段)。

第12段—“建议……执行主任按照联大和其他机构的有关决议,采取各种措施,确保妇女更有效地参与秘书处和外地工作的决策过程;”

这一直是大家注意的目标。人事处已报告了所取得的进一步的进展。此外,1981年1月委任了第一位女高级现场顾问。

第13段—“请……执行主任就妇女参与工业发展进程的情况,向1980年在哥本哈根举行的联合国妇女十年:平等、发展与和平世界会议提出报告”(参见上文第3—5段)。

四、工业发展理事会第十四届会议建议的后续行动

13. 工作组审查了理事会第十四届会议建议的可能执行情况。这些建议载于该届会议的报告中(A/35/16,第二卷),即:

第137段促请即刻切实执行关于妇女和工业化的第ID/CONF.4/Res.1号决议所载的一切规定(参见上文第12段);

第139段指出必须特别加强工作组的活动,并要求向理事会第十五届会议报告该工作组的进展情况;

第140和141段指出(a)应召开一系列专家组会议,讨论1978年会议着重提出的一些专题;(b)应着手进行召开政策技术会议的筹备工作;(c)应向理事会第十五届会议提交有关这些会议筹备工作的进展情况报告。

由于财政拮据,在这方面未能采取任何行动。

第142段要求:(a)向世界会议提出报告,以及(b)就会议对工发组织活动的影响提出报告〔欲了解概要,参见ID/B/256,第11—16段〕。

第143段强调有必要加强和加快秘书处各级招聘妇女的工作(参见ID/CONF.4/Res.1)。

五、其他活动

14. 工作组出席了1980年2月在维也纳举行的妇女地位委员会会议。工发组织第一次正式向该会报告了它在这方面的活动情况。

15. 工作组成员积极地通过培训班或个别地向初级人员介绍情况,同时也向其他有关的人员和组织(如:发展中国家公营企业国际中心)介绍情况。

16. 工作组为1980年11月在新德里举行的国际妇女工业家会议编写了工发组织的文件,并向参加该会议的工发组织官员介绍了情况。

17. 工作组还与保加利亚和罗马尼亚政府为促使妇女参与发展工作进行联合活动的可能性进行了磋商。

六、若干建议

18. 受严重的财政拮据所迫，工作组只得集中力量制订在工发组织目前的工作方案内有可能执行的建议。下列建议是在与工业业务司、工业研究司、政策协调司和司长办公室的各处、科协商并取得一致意见的基础上提出来的。

对政策协调司和工业业务司的建议

19. 对这两个司的建议包括有下列几条：

- (a) 每个项目文件都应加有一条“特别考虑”的附文，大意是该项目不应损害妇女目前的地位，并应努力使妇女参与该项目的活动，特别是培训活动，以确保妇女劳力也得到机会；
- (b) 同样，还应指示从事项目评价的官员评估项目对妇女的影响。此项工作应列为每次三方检查会议的议程项目。
- (c) 对参加开发计划署第三周期国别方案编制活动的特派团的官员应给予特别指示。发给高级现场顾问和初级专门人员的通知（附件二）应作此用途。尤其是政策协调司应立即向工作组提供一份清单，列明即将派出的制订方案的特派团，执行日期和参加人员名单。
- (d) 工业业务司的对专家特别是对项目管理员的情况介绍会应包括妇女和发展这个题目。为此，工作组应编写一份说明，由情况介绍办公室作为材料的一部分发给每一位专家。

对各司的建议

20. 对各司的总建议如下：

- (a) 在组织会议、讨论会、培训方案或内部培训班时，应提请各国政府以及工发组织有关的司注意妇女参与这些活动的重要性。
- (b) 一般说来，在评价这些活动时，应特别提到妇女的参加人数。
- (c) 应努力保证在各处、科的专门人员中有妇女人员。秘书处人事管理科和联合咨询委员会妇女就业常设委员会应特别注意此问题。

对个别处、科的建议^f

21. 在此标题下的建议有：

- (a) 现场报告检查科应按照已为初级专门人员确定的形式，就妇女参与工业发展问题向高级现场顾问人员介绍情况和听取他们的情况介绍。此外，在对所有高级现场顾问和初级专门人员报告的标准指导原则中应增加“发展工作中的妇女”的内容。
- (b) 机械工业科考虑到理事会和第三次大会认为电子工业是对许多发展中国家妇女地位颇有影响的部门之一，因而在其活动过程中应整理与此题有关的材料并将其传送给部门性研究处和全球工业和理论研究处。
- (c) 区域和国家研究处在编写有关最不发达国家的工业研究报告时，应设法收集妇女在这些国家工业化过程中的作用的详细资料。该处还应建议行政协调委员会统计小组委员会在其今后的会议议程中应包括一项关于收集资料的议程项目，即收集在第 ID/CONF.4/Res.1 号决议规定的条款下，妇女参与发展的情况（第8段）。关于公共企业方面，该处应考虑与公共企业国际中心进行联合活动的可能性，俾使妇女在公共工业企业中更好地发挥作用。这个题目还应在1981年10月由该处召开的关于公共工业部门作用的专家组会议上讨论。
- (d) 工发组织和公共企业国际中心联合委员会应考虑为妇女设置公共企业特别是管理方面的培训方案。应由培训处和工厂建设和管理科拟定此方案的建议并提交给公共企业国际中心。

^f 这些建议系根据该组与有限的几个科室磋商后提出的。因此，在进一步与其他科室磋商后，将来的报告或许会提出更多的建议。

附件二

就妇女参与工业化进程的业务活动问题发给高级 现场顾问和初级专门人员的通知^a

一. 工发组织的任务

1. 最近在哥本哈根举行的联合国妇女十年世界会议对技术进步常常给妇女的就业机会和生活状况带来消极影响一事表示关注。采用新技术时，往往是不充分仔细地考虑其对妇女的种种影响的，结果是妇女常常被从现有的工作岗位上撤换下来。纵观过去五年来的情况，虽然在增进男女平等方面采取了一些措施，也取得了进展，如建立了国家机构和颁布了法令，但事实上，总的妇女状况是恶化了。这种状况在较贫穷的国家里反映得尤为明显。大家认为，当前的世界经济危机是造成这一局面的因素。在许多情况下，技术转让使妇女的就业和健康状况更为恶化，常常加剧对年轻的和已婚妇女廉价的半技术劳力的剥削。此外，妇女问题至今尚未纳入国家的各项发展计划。

2. 世界会议《行动纲领》中的许多建议反映了对上述情况的关注。这些建议是为确保妇女能参与规划，并为确保在采用新技术时，能事先作好安排，使男女能在平等的基础上得到使用这些新技术的训练，从而确保妇女能公平地得到新的就业机会和提高她们的生产率。遵循这条方针，1980年9月通过的《联合国第三个发展十年的国际发展战略》已将使妇女“更有效地参与分析、规划、决策、执行和评价发展”作为其目标之一写进了该战略(A/35/464,第51段)。

3. 过去几年来，在工发组织方面，妇女参与发展的的问题在工业发展理事会和工发组织大会的审议中越来越受到重视。在强调工发组织担负的加速发展中国家工业化任务的同时，《工业发展与合作的利马宣言和行动计划》也着重指出必须“在权利平等的基础上使妇女充分地参与社会和经济活动，尤其是工业化活动”。工发组织第三次大会通过的关于妇女和工业化的决议（随本通知附上）强调提出“妇女全面参与工业化的进程是平衡和公正的发展的非常重要的先决条件”，并强调指出工发组织在妇女参与工业发展方面，必须发挥必要的作用。本届联大赞同工发组织第三次大会的决议，认为这对提高妇女地位作出了重要的贡献，并要求向下届联大提出其执行情况的报告。

二. 存在问题

4. 看来存在着一个矛盾：一方面，一些国际会议紧急呼吁工发组织协助发展中国家促使妇女参与工业化进程，但另一方面，一些国家对工发组织有关这一具体课题的活动明显地不感兴趣。的确，尽管工发组织曾试图在其有限的人员和资金的范围内，在总部开展一些活动，但从未收到发展中国家对这一特殊领域提出的申请。原因之一或许是一些国家并不了解工发组织具有促使妇女参与发展的任务及其在这方面拥有的潜力。也有可能是一些国家对妇女和工业化问题尚未进行充分

5. 为了说明工发组织在这方面能够提供何种援助，工发组织总部人员已提出了若干项目提案，其中一些提案后来已得到发展中国家的赞同。但是，有关使妇女参与工业化进程的项目或设想，若能由某些国家根据计划受益人的申请或与其协商后首先提出，就更有意义了。

三. 对行动的建议

6. 在建议工发组织方案专员、规划员和外地工作人员特别注意此课题的同时，还试图对制订妇女参与发展的项目提供指导原则，但实践证明，各个区域，各个国家，存在的问题各不相同，因而很难提出一份通用的蓝图。但下列几点仍应予以考虑：

- (a) 在工业化方面，专门为了妇女的项目应作为例外，因为我们是要使妇女参与发展而不是使妇女脱离发展。尤其在下列情况下，更建议要强调这种例外：
- 改进那些主要由妇女从事的部门或分部门的技术。值得将这些部门标定为“妇女项目”，以确保妇女不因采用新技术而从生产部门被撤换下来。这尤其适用于农村地区。
 - 在下层职工主要为妇女的工业部门里，即在电子、制药、食品加工和纺织工业部门里，应培训妇女使其达到中级和管理级的水平。
 - 在有可能的领域里，培养妇女企业家。在那些妇女们正发挥着作用的领域里，鼓励她们开办小工业企业，这是推动妇女参与工业发展的重要步骤。这不仅能增加妇女的就业机会，而且在某种程度上，还使妇女处于决策地位并参与那些对她们及其家庭直接有利的活动。
- (b) 为了推进妇女的事业并促进其参与经济和社会的发展工作，在国家、区域和区域间各级制定和评价所有的发展项目时，必须对妇女的需要采取开明的态度。如果每一个项目在其制订设计和评价阶段，就把下列问题考虑进去的话，工发组织的项目，即使不是全部，也是大部分能对妇女参与发展的的问题会有所影响：
- 妇女是否已参与了项目的规划与设计？
 - 曾否与从事处理妇女权益问题的国家组织或机构就此目的进行过协商？
 - 项目是否直接或间接有利于妇女？
 - 项目是否可能对妇女产生消极作用？若是，应如何改进以消除此种消极作用？
 - 妇女怎样参与执行此项目？
 - 能否在培训人数中，为妇女保留相当的名额？
 - 倘若该项目的目标是增加妇女的就业机会，那么是否有合适的社会和体制基础结构能允许妇女有效地参加而又不使妇女的日常任务负担过重？

- (c) 除以上所述之外，还有必要对你工作所涉及的国家里的下列问题迅速加以澄清：
- (1) 妨碍妇女参与工业发展的，主要有哪些文化方面的、社会方面的和经济方面的障碍和阻力？
 - (2) 其中哪些障碍尚有待于(a)工发组织执行的项目，和(b)需要工发组织采取的其他措施来消除或改少？
 - (3) 在这方面，工发组织与其他机构的工作可能有什么联系？
 - (4) 在上述分析的情况下，
 - (一) 在进行中的项目范围内（尚需与该国的对应官员和项目管理员协商），
 - (二) 为1982-1986年第三个国别计划周期（尚需与有关部门，如计划部、农村发展部、社会事务部等以及全国妇女组织进行磋商），能提出哪些项目“设想”或其他建议？

无需多言，这份通知不是要求对妇女状况进行深入的研究，而是要求通过与当地有关当局的接触，从现有的资料中得到有关的资料和建议，俾能为工发组织在这方面的活动提供良好的基础。
