



联合国



Distr.
GENERAL

经济及社会理事会

E/CN.17/1996/IDC/3
UNCTAD/LLDC/IDC/3
23 April 1996
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

可持续发展委员会

岛屿发展中国家

高级别小组会议

1996年4月22日至23日

岛屿发展中国家高级别小组会议的报告

导 言

1. 大会1994年12月19日第49/100号决议请可持续发展委员会召集一个高级别小组,讨论岛屿发展中国家面临的挑战,特别是在外贸方面的挑战。决议还请联合国贸易和发展会议(贸发会议)秘书长组织这个小组。为小组编写的文件和会议中的讨论情况也响应了小岛屿发展中国家可持续发展问题全球会议所通过的行动纲领(见A/CONF.167/9,第一章,决议1,附件二)第99段中的建议,即“应对小岛屿发展中国家可持续发展的贸易自由化和全球化的效果进行研究”。

2. 高级别小组关于岛屿发展中国家的会议于1996年4月22日至23日在纽约联合国总部举行。(毛里求斯财政部长)伦埃森·比尼克阁下应小组请求担任主席。欧仁·皮尔苏大使(格林纳达)当选为副主席兼报告员。本报告简述会议情况,包括文件中提出的、小组注意到并同意的主要问题。

一、岛屿发展中国家经济业绩及基本特点概览

A. 经济业绩、尤其是外贸部门的业绩

3. 1993年,人口不到100万的37个岛屿发展中国家人均国民生产总值为4 389美元,而发展中国家的人均国民生产总值约为984美元。在1983至1993年期间,岛屿发展中国家国民生产总值年平均增长率为3.8%。以人均计,年平均增长率为2.2%。在许多地方,人均国民生产总值增长率高,与人口增长率低有关,人口增长率低是因为许多国民前往他国工作。此外,虽然在整个1980年代,大多数岛屿发展中国家增长率相对较高,但是其经济增长情况逐年的波动也很大。太平洋岛屿国家尤其如此。在某种程序上,加勒比各国也是这样。这种波动往往是同易受各种主要经济冲击,包括自然灾害的影响有关。但经济增长的这些趋势应作广义解释,即国民生产总值增长率不是衡量岛屿发展中国家发展的可持续性的唯一标准。

4. 现有资料显示,在1980年代,在人口不到500万的岛屿发展中国家中,它们外贸部门的情况略优于人口相同的非岛屿发展中国家(岛屿发展中国家出口增长4.4%,进口增长7%,而非岛屿发展中国家则分别为3.6%和4.3%)。但是,岛屿发展中国家外贸部门发展趋势的一个显著特点是出口相当不稳定。在1970至1980年期间,岛屿发展中国家的出口不稳定率上升25%,而在非岛屿发展中国家,出口不稳定率下降14.5%。这反映了某些传统出口品国际价格及需求的不断波动以及自然灾害的破坏性影响。岛屿发展中国家出口商品品种有限,更是雪上加霜,造成长期的不稳定。

5. 但是,各岛屿发展中国家的出口情况差别很大。最小、最偏僻的国家多数位于太平洋。它们没有任何重要的国内资源来推动出口增长。它们严重依赖对外租金收入(信托基金、渔业权出让费、外国军事设施收入等)。在形形色色的岛屿发展中国家中,另一端是少数往往较大的国家,如多米尼加共和国、牙买加、海地、特立尼达和多巴哥、毛里求斯和塞浦路斯等,它们通过发展出口制造业,比较成功地使其经济实现了多元化。此外,服务业的出口,尤其是旅游业及金融服务等,以及少量初

级产品的出口,也推动了这些国家的出口增长。

B. 岛屿发展中国家的基本特点

6. 虽然岛屿发展中国家这一类国家的地理位置、天赋自然资源和经济能力千差万别,但是它们都不同程度地受下列因素相互作用而造成的各种缺陷的影响:面积狭小;地处偏僻;国土分散;易受自然灾害影响;生态系统脆弱;交通运输紧张;远离各市场中心;国内市场极为有限;自然资源缺乏;当地技术能力薄弱;淡水供应十分困难;严重依赖进口和少量出口商品;非再生资源耗竭;外迁尤其是高技能人员的外迁;管理人员缺乏;财政负担沉重。

7. 大多数上述因素在自然资源及人力资源基数小、国内市场小的小岛屿发展中国家尤其严重。1993年,大约42个岛屿发展中国家人口不到100万。就陆地面积而言,41个国家不足20 000平方公里,33个国家不足1 000平方公里。由于面积狭小,许多岛屿发展中国家的经济结构多样化程度很低。面积狭小加上严重依赖少数出口商品,使许多岛屿发展中国家极易在国际价格/需求波动时因外来经济冲击而陷入不稳定,对其经济造成严重问题。

8. 经济规模有限还意味着岛屿发展中国家利用规模经济的机会较少。这往往导致单位成本高。因此,小岛屿发展中国家将其稀少的资金及人力资源的很大一部分用来提供基本的基础设施和服务。群岛发展中国家因不得不在每个有人居住的岛屿上重复建设基础设施,也遭受特别严重的规模不经济之苦。

9. 就偏僻程度而言,大多数小岛屿发展中国家离最近的大陆200至1 000公里。它们必须在港口和机场等基础设施方面自给自足,而在一个大陆小国,其邻国可能就有这类基础设施,而通过陆路就可到达。加勒比各岛屿离50万人口市场的平均距离为700公里,西印度洋岛屿为1 800公里,太平洋中部和西部岛屿则将近3 000公里。印度洋和太平洋岛屿发展中国家离作为其贸易伙伴、移徙目的地和游客来源的大陆特别遥远。因此,进口商品成本特别高,高昂的运费也减弱了进口品的竞争力。

10. 不过,岛屿地处偏僻的费用对国际旅游的影响可能不是那么不利。对许多游客来说,如差价合理,与对岛屿目的地的兴趣相比,飞行距离较长造成的不便往往是可以接受的。在国际服务的多数其他领域,由于日益利用现代通讯,地处偏僻的不利影响也大大减少。

11. 国内市场有限反而有力地推动了岛屿发展中国家进一步开放经济。国际贸易被视为满足进口替代无法满足的需求的机会。因此,这种对进口的严重依赖必须通过相应的出口努力来维持,以弥补其他外汇收入的不足。但是,由于岛屿发展中国家国内技术能力低,支持出口基的资源少,其扩大出口部门的努力受到严重束缚。

12. 小岛屿发展中国家十分依赖进口,而它们查明适当供应来源的能力有限,也没有充分的对各种进口商品比较价格水平的资料,因此它们由于处地偏僻而引起的高昂运费更加上沉重的费用。

13. 岛屿发展中国家出口部门的另一个特点是专门从事少量产品的出口。这一点从许多岛屿发展中国家较高的商品集中指数中可以看出。专门化和对外部经济环境极其严重的依赖,使岛屿发展中国家的经济极易受影响,对外部冲击的适应能力极差,而外部冲击是它们所无法控制的。这种外部冲击表现为生产及出口量的大幅度波动、世界市场价格波动及市场限制。

14. 另一个不利于岛屿发展中国家对外部门的业绩的因素是昂贵的国际运输费用。岛屿国家的运输费用较高是因为来往岛屿的个别运输的载运量低,加上商品进出口数量不平衡以及一些岛屿发展中国家远离其贸易伙伴。此外,许多小岛屿发展中国家没有深水港设施足以容纳较大的船只。这些因素使岛屿港口的吸引力不大,很难成为远洋运输航线的停靠港。印度洋和太平洋的情况尤其如此。因此,即使是同一分区域内岛屿间贸易的运输往往也是通过区外的港口中心进行。此外,由于船只日趋使用集装箱而且载运量越来越大,这进一步限制大型远洋轮到设备不足的小岛屿港口。

15. 关于空运,几个岛屿发展中国家在过去二十年来投下了大量资金来改进容

纳体积宽阔喷射机的机场设施,使这些岛屿发展中国家与世隔绝的情况得以改善。不过,一些较偏远的岛屿发展中国家如圣多美和普林西比、科摩罗、基里巴斯、图瓦卢、纽埃和托克劳以及许多群岛发展中国家的偏远岛屿仍然保持这种与世隔绝的情况。岛屿发展中国家同供应商和运输商讲价的地位低弱,后者在提高运输费用方面占尽上风。

16. 岛屿性质的其他费用关系到由于运输情况不可靠,因此岛屿发展中国家的进口者不得不贮存大量各种货物,包括食品、燃料和备件等必需品。

17. 由于易受自然灾害的侵害,岛屿发展中国家原本已不稳定的出口经济受到了进一步的损害。自然灾害仍然对这些国家的出口能力造成破坏。虽然巨大的灾害不仅限于岛屿发展中国家,但对这国家来说,自然灾害特别头痛单一的灾害可以成为全国性的灾害,因为它影响到农业以及旅游业和其他活动以及一般基本建设的所有方面,经常一发不可收拾。例如,在1979年,巨风戴维侵袭多米尼加,摧毁了作为该国主要农业和贸易活动的香蕉种植业。在太平洋,斐济经旋风侵袭后,在1983年和1985年发生持久的干旱,使甘蔗和其他作物受到损害,糖产量因而减少40%以上。1981年,Smaut病几乎完全摧毁了作为圣基茨和尼维斯主要创汇和创造就业活动的糖业。1982年,飓风艾萨克摧毁了汤加90%的香蕉树。在1980年代,圣卢西亚、格林纳达、圣文森特和格林纳丁斯的香蕉园、柑桔和椰子三次受到损害。长远看来,由于经济发生灾害象岛屿发展中国家这些严重依赖出口部门的经济体难以确保人民可一直维持生计。

18. 此外,许多岛屿发展中国家的进口经济间接地因全球危害所造成的损害而受到威胁。这些危害包括:全球温度升高。造成海平线上升,将废物倾弃于海洋,从而加重了岛屿发展中国家经济和环境的脆弱性并威胁到海洋资源。最受威胁的国家或地区为马尔代夫、图瓦卢、基里巴斯、托克劳、科科斯和基灵群岛、库克群岛、汤加的一些岛屿和马绍尔群岛。

19. 大量的国际移徙也对一般的经济发展,包括出口部门的增长,产生不利影

响。虽然人口移徙作为产生收入的来源对许多小岛屿发展中国家十分重要,尤其是在汇款方面,但一律造成较有技能。活力和创新性的人口流失,影响了技术的发展。而技术发展对生产多样化、适应变动中的市场环境和在世界市场中作有效竞争,是十分必要的。

20. 在几个小岛屿发展中国家,不可再生资源的迅速枯竭对岛屿发展中国家的出口经济也造成重大的威胁,其中特别威胁到严重依赖利用这些资源制造出口的产品国家,例如特立尼达和多巴哥及巴林的石油;瑙鲁和基里巴斯的磷肥;巴哈马以及特克斯和凯科斯群岛的argonite;瓦努阿图、斐济和所罗门群岛以及多米尼加共和国的金矿;海地的樊土;瓦努阿图的镁和巴林及特立尼达和多巴哥的烃。

21. 若干地理位置偏僻的小岛屿发展中国家也易受到非法活动例如毒品贩运之害。这些国家也可能吸引其他非法活动,例如洗钱和滥用海外财政手段。

22. 岛屿发展中国家彼此之间和与其他发展中国家的区域合作可帮助它们克服因面积狭小而形成的限制。这类安排已存在于若干区域,提供了广泛的高级技术操作环境以及可交易商品和服务的扩大市场,从而增高规模经济和联合生产的潜力。此类合作计划也提供较大经济空间,有助于良好投资气氛,为岛屿发展中国家与其他国家间就各种发展问题交换资料提供了基础。

23. 不过,岛屿发展中国家有各种往往没有被充分察觉或利用的优点。这些优点具有促进出口增长的潜力,包括盘据在大面积专属经济区的海洋资源。可成为促进专门性旅游业的财富的环境多样性和美丽风光。在许多岛屿发展中国家,社会政治的稳定也是吸引外国投资国外业务的一个主要诱因。这些投资除其他外,推动出口的发展。这种有利的政治环境,加上妥善的政策管理,更有助于加强与主要捐助国的经济连系。这些连系产生了例如《洛美协定》、《加勒比流域计划》等有助于进入外国市场的特别贸易优惠。

二、贸易自由化和多边贸易谈判乌拉圭 回合对岛屿发展中国家的意义

24. 从长远来看,岛屿发展中国家和其他发展中国家一样可望从全球贸易自由化和新的多边贸易框架中获益,贸易自由化将带来新的贸易机会,新的多边贸易框架将改进有关国际贸易的规则和纪律。然而,岛屿发展中国家是否能从这些事态发展中获益将取决于是否能顺利过渡至同全球经济进一步现代化的能力。在岛屿发展中国家生产和出口到发达市场经济国家的许多产品享有优惠待遇(即根据《洛美协定》、《加勒比海盆地经济复苏法案》、《加勒比加拿大贸易协定》、《南太平洋区域贸易和经济合作协定》以及其他经济合作发展组织给予的个别普惠制)。对岛屿发展中国家的贸易优惠待遇通常是征收低或零的关税税率。从短期来看,许多岛屿发展中国家面临双重的竞争性挑战,一个是因为贸易优惠制的削弱,第二个是由于岛屿发展中国家在竞争力和供应可靠性方面因应新的贸易机会的能力普遍有限。因此,对于某些岛屿发展中国家来说,短期获得的利益甚微或可能毫无利益可言。由于缺乏竞争力以及在抓住贸易机会方面进展缓慢,一些岛屿发展中国家可能成为“净亏损者”。

A. 进入市场机会的改变

25. 某些岛屿发展中国家(例如:圣多美和普林西比)的咖啡豆和可可豆生产者进入欧洲共同体市场的优惠待遇可惜已被取消。但有人指出欧洲共同体对这些产品以及对棕榈油的优惠待遇有助于须支付高额运输费的岛屿发展中国家减轻由此造成的相对劣势。

26. 关于岛屿发展中国家香蕉的出口,根据经修正的关税贸易总协定,欧共体从非洲、加勒比、太平洋(非加太)国家进口香蕉的优惠/关税配额制度被普遍认为是非加太国家参与竞争的生产者的不公平贸易做法。目前尚不能确定这一制度在

《洛美协定》正式期限(2000年)届满后是否延长,这使余下的时间对于生产香蕉的岛屿发展中国家来说特别关键,形势迫使它们开始进行长期的经济多样化进程。

27. 关于对某些岛屿发展中国家特别重要的糖,由于欧洲各国国内减少了对欧洲甜菜生产者的支助并预计欧盟国家甜菜糖价格将下降,因此即使仍然保留配额,但欧盟可能最终降低向非加太国家的蔗糖提供的干预价格。

28. 由于减少了保护和补贴,温带产品(谷类和肉类)的进口价格将增加,因此那些粮食净进口岛屿发展中国家可能会蒙受损失。在多边贸易谈判乌拉圭回合结束时通过了一项有利于净粮食进口国家的《部长级决定》。希望能够迅速执行那些可望对这一问题作出回应的补偿性措施。

29. 由于《纺织品和服装协定》向被要求将《多种纤维安排》配额纳入普遍最惠国框架的发达国家出口的岛屿发展中国家所享受的优惠待遇将逐步丧失,这是对岛屿发展中国家的一个重大挑战,因为那些不受《多种纤维安排》限制就能出口的第三方国家所造成的竞争。对于所有相关岛屿发展中国家来说,必须利用为期十年的逐步结束期间,调整或重新考虑它们在纺织品部门的专业化程度。这些调整应包括大力提高现有纺织活动的竞争力,或进行某种程度的再专业化,即通过多样化在该部门生产增值额较高的产品,或结束最不具竞争力的生产,在该部门外寻找出路。

30. 关于一般工业产品,由于乌拉圭回合改进了进入市场的机会,这对于某些岛屿发展中国家,尤其是那些已经取得一定程度的多样化生产的国家,是有益处的。对于那些不能对减少关税的产品进行专业化生产的国家,目前的好处是有限的。然而,随着时间的推移,一旦现有的企业改进了它们的出口潜力,新成立的企业抓住了新的贸易机会,出口能力可能会随之扩大。

B. 关于非关税措施的协议和“新问题”

31. 那些产品未能免于非关税措施限制的岛屿发展中国家一般来说较能避免不

公平贸易做法的影响,因为非关税措施不再能轻易地用作经伪装的贸易保护形式。

32. 人们希望,由于有了《保障协议》,以后不再可能利用可影响到某些岛屿发展中国家外贸的自动限制出口、有秩序的市场安排等类似的做法。人们还期望小额条款(具体规定在合作国家总进口中占3%的限度)将使大多数岛屿发展中国家不受保障措施威胁。

33. 《补贴和反补贴措施协议》在各国执行时涉及复杂的法律和行政问题。考虑到许多岛屿发展中国家面临的供应紧张情况,在核准的限度内使用补贴的做法应以全球贸易机会和出口潜力的考虑作为指导。因此许多岛屿发展中国家在执行这一《协定》时可能需要得到技术援助。

34. 《服务业贸易总协定》(《服务业总协定》)为对岛屿发展中国家利益攸关的这个部门提供了一个健全的框架。《服务业总协定》只放宽高级技术和管理一级人员的跨界流动。这样做在很大程度上是符合一些岛屿发展中国家的利益的,这些国家拥有显著的服务部门(旅游业、信息处理、海外金融服务等)并需要国外专业人才来使这些活动达到国际标准。放宽限制让高质量服务进入作为对获取外汇收入的商品或服务部门的投入是符合多数岛屿发展中国家的利益的。由于服务业经济取得先进技术的重要性,鼓励岛屿发展中国家以是否能在更便于取得技术设施方面获得发达国家的援助作为与它们承诺《服务业总协定》的时间表的一个附带条件。与旅游部门有关的一个例子就是进入电脑化的预订系统,这一方面受到《服务业总协定》第四条的影响。

35. 《与贸易有关的投资措施协定》取消了某种程度的决策自由,它禁止发展中国家,包括岛屿发展中国家有时候对外国投资者(地方成份要求、贸易平衡要求、最起码的出口要求等)所使用的措施。但是,多数岛屿发展中国家的地方性投入不足,根本没有或不稳定。多数岛屿发展中国家更关心的是外国直接投资给本国创造就业和利用技术的前景。

36. 《与贸易有关的知识产权方面的协定》在保护个人财产方面确定了国家待遇承诺和最惠国条款。如果技术能够得到有效保护,获取或利用这一技术所增加的费用会削弱尤其是岛屿发展中国家取得成功的纺织品领域的某些仿造产品的出口竞争力。与此同时,接受《与贸易有关的知识产权方面的协定》大有助于鼓励岛屿发展中国家在生产性投资方面采用适当技术和更加注意设备的最佳规格和型号问题,这方面的关注也许有助于提高效率和更有利可图并加强对环境的重视。此外,协定有助于岛屿发展中国家确保保护其本身的知识产权,尤其是将利用需要适当保护的当地设计的软件产品进入信息处理服务业的岛屿发展中国家。

37. 岛屿发展中国家在考虑解决争端的规则和程序谅解书时,将普遍受惠于新的争端解决制度的改善,尤其是因为新制度会使议价能力不平等的成员之间变得更加公平。但是,相对来说,许多岛屿发展中国家将无法应付程序规定,例如在引起争端的情况下必须进行的各种调查和协商。因此,希望会卷入争端解决事项的岛屿发展中国家将获得技术援助以履行这些规定。

38. 以少数效率高和较大型的企业促进开放性经济也许有利于一般小国,尤其是岛屿发展中国家。岛屿发展中国家政府应促进建立有竞争能力的企业,这些企业很可能会提高质量标准,与此同时又能降低价格水平。这就需要向可能的外国投资者提供有关投资机会和适用的当地设施的适当资料。外国直接投资以及外国公司的合并或收购可产生好的结果。但是,如果政府希望确保任何个人行动者都不得在市场上拥有会扭曲竞争的过度市场力量,就应将这些发展置于管制竞争的政策之下。因此,必须制定适当的竞争政策、通过竞争立法和在此法律下建立竞争管理局,负责监督执法情况,和就竞争性政策事项向政府提供咨询。竞争法还应列入防止反竞争的合并和收购条款。

三、岛屿发展中国家的全球化和专业化前景

39. 岛屿发展中国家应继续以发展生产能力和产出多样化为目标,以符合外国

伙伴的要求。但是,由于在岛屿环境中很难发展“承载”能力,很多岛屿发展中国家都不会真正与全球经济融为一体。这些国家往往更倾向于采用“专门”市场方法,因为它们希望后者提供比较容易利用的经济机会。

A. 在全球范围内与岛屿发展中国家有关的推动力

1. 外国直接投资

40. 为了吸引外国投资者,岛屿发展中国家必须创造相对优势。在这方面,相对优势因素包括:社会政治的稳定和有技能的人力资源、最起码的多种高质量国内生产者服务以及可靠的通信基础设施。另一个决定投资的关键因素就是东道国参与全球贸易和投资自由化,尤其是在《与贸易有关的投资措施协定》(对投资者毫无限制的开放)、《与贸易有关的知识产权方面的协定》(包括投资者的工业/知识权利)和《服务业贸易总协定》(跨界交易、商业的存在和人员流动)下所作的承诺。

2. 全球通讯设施

41. 利用全球通讯设施和信息网络的机会对岛屿发展中国家而言非常重要,特别是对劳务贸易发展来说:中小型企业可以利用信息网络扩大市场,以非常低廉的价格散布关于其商品和劳务的信息。低收入岛屿发展中国家可能发现贸发会议提供的全球贸易点网络等“电子贸易”设施是成本低效益高的工具,使它们的产品专业化变得合理并加强它们的销售能力。

3. 新的多边贸易框架

42. 新的多边贸易框架可能造成日益剧烈的国际竞争,促进世界各国,包括岛屿发展中国家在内的全球化趋势。实际上所有岛屿发展中国家最终都会成为世界贸易组织成员,而长期来说,贸易自由化应促进这些国家更好地同全球经济结合起来的一

体化进程。但是,全球经济一体化进程的过渡时期会对一些国家造成困难,因此,所有岛屿发展中国家都必须制定适当的可持续经济发展战略。

B. 在岛屿发展中国家的专业化进程中的 全球化和微型主动行动

43. 一些处境最不利的岛屿发展中国家没有什么能力实行多样化或只能维持它们在可贸易商品或服务方面的专业化能力,但其中一些国家已发展出有效的贸易活动并已按照新的贸易机会建立了使其经济进一步多样化的能力。对岛屿发展中国家来说,专业化问题是要在下列两个显然背道而驰的办法之中选择一个:(-) 第一个办法是在广泛销售的商品或服务方面进行竞争活动,这意味着必须同参与“全球”经济的外国经济行动者建立直接关系;(=) 第二个办法是采取微型主动行动,其中涉及岛屿特有的商品或服务,大体上只须同几个伙伴保持贸易关系(“专门”市场办法)。这两个办法都有优点,两者并非不能兼容并存,可以彼此互相补充,建立可持续发展的经济发展格局。

1. 全球情况导致的专业化

44. 在“全球”有关的活动中成功地专业化的条件包括:适当的物质基础设施,包括国际运输基础设施;健全的生产者和专业服务基础;社会政治稳定的气候;在与贸易有关的投资制度中对外国投资者采取适当的开放态度。对吸引外国直接投资者来说,这些因素实际上比低廉的人工成本和投资鼓励办法更重要。

2. 专门类型的专业化

45. 专门市场活动一般是以小型项目为基础的微型发展经验,其中所涉的投入、产出都是小规模,市场出路一般是比较小。专门市场办法显然同全球情况导

致的专业化办法相反,主要是因为所涉经济行动者的数目和市场(全球以别于垄断市场)大小有所不同。不过,这两个办法可以是相互有关和相辅相成的。有许多岛屿经济活动近似这两个模式中的一个,但实际上是以可行的方式同时利用这两种办法。在许多岛屿发展中国家内,这两个背道而驰的办法是可以调和配合使用的,因为这两个办法彼此互相补充:特别是,尽管条件不利,但如岛屿经济能够创造出有利的国内环境(基础设施、训练有素的人力资源、生产者服务等等),则在全球竞争方面可以取得成功。这又可以反过来加强专门市场活动的成功机会,因为这往往是来自利用竞争经验的主动行动。

C. 有关部门性专业化的一般意见

46. 有效的再专业化往往意味着初步多样化,首先是商品部门内的多样化,接着是其他活动的多样化。

47. 岛屿发展中国家尤可通过发展国际服务进行有效的专业化或再专业化。新的世界贸易组织框架正在鼓励这个领域的活动,岛屿经济可以在这个领域内采取一些主动行动,找到通往经济可持续发展之途。大部分令人鼓舞的服务活动包括:专业化的旅游业、海外金融服务、信息处理和以岛屿独具的特征和优势为基础的各种微型活动。

48. 总的来说,成功地专业化或再专业化意味着采取一项发展战略,适当地针对岛屿发展中国家的具体问题,认识和利用一切可能的相对优势,并考虑到无害环境的可持续发展的目标。

四、政策建议

A. 针对岛屿特点采取的新做法

49. 应特别注意岛屿发展中国家日益反复多样的社会经济情况。由于这种情

况,一方面因为这些国家面积小地位偏远,另一方面因为它们的经济作为,岛屿特有的局限性已不像过去那么单纯。有些小岛屿经济一向被认为十分不利的情况实际上经过一段时间有了明显的增长,现在已属于高收入国家之林,而面积较大且不怎么偏远的一些岛屿国家却在贸易自由化和全球化的框架下面临严峻挑战。简言之,虽然许多岛屿国家因“岛屿性”而确实处境不利,岛屿发展中国家的各种经济问题的性质却在演变。问题的演变意味着政策反应方面的分析也应有所变化。

50. 在未来的分析工作中,按照专业化、业绩或脆弱性而对岛屿发展中国家进行分类的工作必须系统化。如果要对这些国家的社会经济表现与其底层因素之间的关系增进了解,这样做是必要的。考虑这些国家的同质分类似乎是对它们进行有效跨国分析的办法。岛屿发展中国家仍然有共同的特点和问题,但若针对其中的分类或通过对不同类别的岛屿发展中国家的比较来处理这些特点和问题,则更有益。按照这种方针来研究岛屿发展中国家,我们可以从一些岛屿发展中国家的成功或失败中汲取教训,以期帮助其它这一类国家迈向可持续经济发展。

B. 可持续经济发展战略

51. 岛屿发展中国家面对的主要挑战就是采用一套全盘发展战略,旨在降低其经济的脆弱性,并促进可持续经济发展。这种战略必须有向外的导向,因为货物与服务的贸易、国际资金流动和国际移徙将继续对这些国家的发展方式发生重大作用。然而,还应该鼓励一定的弹性,以便减轻对进口的过分依赖。应该在粮食和手工、渔业等领域现有国内资源基础上致力于创造更一体化的生产结构,从而建立和维持一个营养“安全网”。

52. 岛屿发展中国家的发展战略应进一步建立一套宏观经济政策与改革的框架,以有效响应不同经济部门可持续发展的长期需要。应大力促进私营部门在制订和执行这一战略方面的作用。这一框架可以发展或加强贸易政策环境影响的评价过程,增进环境与贸易政策之间的协调,包括环保官员与贸易官员在政策制订过程中的

合作,并促进这些过程对公众的透明性与公开性。

C. 减轻岛屿发展中国家的内在障碍

53. 由于上文讨论过的种种不利因素,岛屿发展中国家因为其经济的内在弱点,在竞争日益激烈的世界上处境极为不利。因此,在国际社会支持下,岛屿发展中国家应高度优先重视下列政策行动。

人力和体制发展

54. 应加强人力资源和体制基础结构发展方案。应特别注意发展适当的统计数据库和专门化的成套软件,以及制订奖励办法,吸引有技术的移民回国。有必要制订“可持续发展教育”特别方案,特别强调态度和价值变化,并培养一种适应新的社会经济挑战的特有岛屿文化。

55. 鉴于岛屿发展中国家日益需要在国际论坛上及与外国投资者进行有技巧的谈判,在国际社会支助下,应举办特别培训方案,以克服这些特殊困难。

56. 应致力于积极培养本土企业家。应向拥有企业技术和资金的回国移民提供适当环境,让他们在这方面作出贡献。

57. 应大力鼓励增进社会政治安定、廉能政府和健全宏观经济政策的各种措施,以诱导私营部门的国内外投资。

技术转让

58. 岛屿发展中国家应查明适当的技术,以鼓励合乎环境要求的生产和贸易多样化,并协助适应变化多端的市场条件,进行国际竞争。

自然资源

59. 在可持续范围内,岛屿发展中国家应通过提高相关技术并对海洋资源的养护、管理和监督进行专业化研究,设法充分开发农业潜力和专属经济区内的海洋资

源。应鼓励适当的销售结构以及分散化和低利率的信用设施。

服务业

60. 应鼓励服务部门,特别是旅游业和岸外服务。发展旅游业应致力于鼓励与经济其它部门前后挂钩。适当管理环境资产为旅游业可持续性的必要条件,应予加强。发展旅游业应考虑环境因素,应鼓励以环境资产为基础或与之相关的新式生态旅游和文化旅游,从而加强环境保护。

运输和通讯

61. 应促进创新办法以发展费用低廉的运输和通讯服务,尤其是偏远的小岛屿发展中国家和群岛国家。应促请捐助者特别注意不仅改善与主要贸易伙伴联系的项目,还应注意岛内支线服务,因为其中不少达不到一般商业标准。岛屿发展中国家需要国际援助,以改善它们的信息基础设施和通过诸如国际网路等远距离传送设施的使用,增进其贸易机会。

全球性危害

62. 应制订国家法规,对付非法使用岸外金融票据,并应通过区域和国际合作安排,加强预防贩毒措施。

63. 应提高备灾和预警能力。应将减轻灾害影响的措施纳入长期贸易政策和规划中。

64. 减轻全球增温和海平面上升后果的措施应列为环境规划的中心部分。

进口制度的效能

65. 偏远小岛屿发展中国家由于严重依赖进口,应给予支助,以确定降低进口成

本的办法。除其它外,这些办法包括:改善与竞争货源的联系、进口手续精简化、建立有关国际价格与进口产品素质的数据库。这些国家还应采取措施,对有害于其脆弱环境的某些产品,不鼓励进口。

D. 自由化、全球化和可持续发展

66. 岛屿发展中国家的可持续经济发展大都在于部门专门化;这些部门不仅在经济上可持续,且是无污染(或环境中立或友好)或以环境为基础(例如,生境旅游)。在追求可持续经济发展方面,专门化问题特别重要。应进一步分析贸易自由化和全球化对专门化的影响,以求尽量扩大新贸易机会的效益。

E. 增加利用当前贸易机会

67. 岛屿发展中国家更好地利用现有贸易优惠的能力应该加强,尽管优惠幅度已经缩小,预期普遍优惠制要继续在促进岛屿发展中国家参与国际贸易方面发挥重大作用。对于资源最贫乏的国家,原产地标准规则应灵活界定。应鼓励优惠给予国在制造出口货物方面接受相对高比例的第三国输入,并规定简单的文件管理和航运要求。其他提高普遍优惠制的效果的措施应包括,扩大产品范围以及于大多数对岛屿发展中国家有出口利益的货物(例如,热带产品、皮革制品、纺织品和衣服)和优惠给予国间统一普遍优惠制原产地规则。

F. 利用新的贸易机会

68. 岛屿发展中国家应努力分析其专门化形式,查明货物与服务的新的贸易机会,为预期的多样化拟订国家政策。这种支助可包括,对那些寻求加强专门化的国家来说,国家详尽研究其在区域和国际贸易环境下的当前专门化情况(因素、结构等等)重新专门化潜力和货物与服务的新的贸易机会(包括“容身”市场)。然后可以建议国家政策以保证这些国家多样化成功。

69. 发展岛屿发展中国家查明新贸易机会的能力,对这些国家而言是必须的。

这可通过国家一级有系统地分析岛屿出口品进入市场机会的变化的影响来达成,同时要考虑到现行贸易方式和多样化潜力。在这方面,应积极通过全球通信设施发展贸易资信能力。大体上,需要提供更多的技术援助用以查明新的贸易机会和散发研究成果。

70. 知道世界贸易组织现在和将来的岛屿发展中国家成员的新的权利与义务也很必要,并会带来持续的技术援助以利落实市场开放承诺和使它们能够实施非关税政策和新问题的立法和规制改革(特别是,与贸易有关的投资措施和与贸易有关的知识产权方面)。

G. 促进加强专门化的有利环境

71. 为加强其专门化或必要时“重新专门化”,岛屿发展中国家必须创造“有利”投资、多样化和扩大贸易的环境。为此,一个有用的投入是编制政策文件,讨论须加以考虑的加强该国专门化的行动领域(投资、技术、贸易、人力资源开发)。然后,可向各个岛屿发展中国家提供详尽政策建议,内容是贸易、技术和“有利”贸易发展的经济基础建设,包括国内支助服务,内容也是贸易,包括修改国家贸易政策以适应新的多边贸易框架。吸引投资的人力资源、技术发展和贸易扩展也应加强,以利个别岛屿发展中国家重新专门化。

H. 发展部门资讯

72. 应采取行动,提高人们认识对岛屿发展中国家有特殊利益的货物与服务方面的加强专门化的机会,重点特别在于取得成功和预期利益的条件。这可以包括这些国家部门专门化的数据基;建立寻求加强其专门化的岛屿发展中国家有潜在利益的部门活动与相关贸易机会的清单;专题深入研究选定的货物与服务部门以加强这些国家专门化,特别注意取得成功和预期利益的条件。

I. 区域和国际支助措施

73. 兹呼吁援助机构向岛屿发展中国家提供必要的资金与技术援助,支助它们在上述所有关键领域的国内努力。由于大多数岛屿发展中国家资源限制特别严重和出口收入起伏不定,应继续以高度减让性条件长期提供国际援助。这种援助的其他各种条件包括,援助的发放程序应灵活、简化,以因应这些国家的脆弱性质。

74. 鉴于许多岛屿发展中国家受限于幅员小,应特别努力促进区域合作安排,提供各种经济活动取得规模经济的可持续框架,特别是关于资源开发、海岸线与专属经济区的保护与管制、环境保护、贸易、发展与分用人力资源、扩大岛屿间支线服务、旅游发展和交换各个发展领域的成败资料。

75. 涉及贸易方面问题的分区域、区域和国际组织应随时准备提供旨在加强岛屿发展中国家对外部门的效率的必要技术援助,包括加强其在国际论坛与诸如私人投资者等外国伙伴谈判的能力的援助。小岛屿国家联盟在这方面的作用应予进一步加强,并应鼓励别的机构的类似活动。

J. 贸发会议的作用

76. 贸发会议在其主管领域以及在与有关区域和国际组织协作方面,应准备让后者具备可持续经济发展政策方面的技术合作能力。应按照这些准则发展有利于岛屿发展中国家的技术合作项目,特别是分析这些国家加强其在这些国家具有特别利益的某些货物与服务新部门的国际竞争力和专门化方面的活动范围。贸发会议应进行国家一级的专门化战略研究,协助这些国家开发新贸易机会和加强专门化。研究领域包括,除其他外,投资、贸易、技术和人力资源开发。

77. 兹建议,类似1990年按照大会第43/189号决议召开的会议的第二次岛屿发展中国家和援助国会议由贸发会议安排于1997年中举行,以评价,除其他外,本小组建议的执行进度,包括审查上述技术合作项目框架内的活动。