



Distr.
GENERAL

A/36/442
19 August 1981
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Тридцать шестая сессия
Пункт 90 предварительной повестки дня*

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ ПРЕСТУПНОСТИ И УГОЛОВНОЕ ПРАВОСУДИЕ
И РАЗВИТИЕ

Доклад Генерального секретаря

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 4	2
II. НОВЫЕ ПЕРСПЕКТИВЫ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В ОБЛАСТИ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРЕСТУПНОСТИ И УГОЛОВ- НОГО ПРАВОСУДИЯ	5 - 17	4
III. УКРЕПЛЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА РЕГИОНАЛЬНОМ И СУБ- РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЯХ	18 - 36	9
IV. ЦЕЛЕВОЙ ФОНД СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕ- ДИНЕННЫХ НАЦИЙ	37 - 38	15
V. АДМИНИСТРАТИВНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ	39 - 44	15
VI. РОЛЬ НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ	45 - 47	17

* A/36/150.

I. ВВЕДЕНИЕ

1. В своей резолюции 35/171 от 15 декабря 1980 года Генеральная Ассамблея с удовлетворением приняла к сведению доклад шестого Конгресса Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, состоявшегося в Каракасе с 25 августа по 5 сентября 1980 года, одобрила Каракасскую декларацию, принятую консенсусом на Конгрессе, и призвала принять ряд мер, направленных на ее выполнение, в том числе осуществление рекомендаций Конгресса в отношении новых перспектив международного сотрудничества в области предупреждения преступности в контексте развития и нового международного экономического порядка, а также расширила международные усилия в этой области, особо подчеркнув значение регионального и субрегионального сотрудничества. Генеральная Ассамблея постановила также включить в предварительную повестку дня своей тридцать шестой сессии пункт, озаглавленный "Предупреждение преступности и уголовное правосудие и развитие", и предложила Генеральному секретарю представить ей на этой сессии доклад о мерах, принятых по осуществлению резолюции 35/171.

2. В преамбуле этой резолюции Генеральная Ассамблея учла важность достижения всеми государствами быстрого прогресса в области предупреждения преступности и обращения с правонарушителями ввиду значительного увеличения числа преступлений, включая новые формы преступлений, в различных районах мира; сочла, что преступность в контексте социальных отношений препятствует целостному развитию государств, наносит ущерб духовному и материальному благосостоянию всех людей, ущемляет человеческое достоинство и создает атмосферу страха и насилия, которая ставит под угрозу личную безопасность и ухудшает качество жизни; и сочла, что международное сообщество должно предпринимать согласованные, систематические усилия для координации и интенсификации технического и научного сотрудничества и политики в области предупреждения преступности в рамках политического, экономического, социального и культурного развития.

3. События, имевшие место в прошлом году, свидетельствуют о необходимости срочного решения этих проблем. Снижение уровня социальной стабильности, происходящее зачастую в результате роста преступности и терроризма, поставило под угрозу благосостояние и безопасность народов. Нападения на глав государств и правительств и духовных лидеров и покушения на их жизни вызвали тревогу и осуждение во всем мире. В то же время качество жизни многих обычных людей в различных частях мира пострадало в результате роста преступности и принятия определенных мер, направленных на борьбу с ней.

4. В свете этих событий все более важное значение приобретает эффективное выполнение резолюции 35/171 Генеральной Ассамблеи, а также достижение целей Каракасской декларации, в частности указание

/...

относительно того, "что необходимо вести постоянный поиск новых подходов и разрабатывать более совершенные методы в области предупреждения преступности и обращения с правонарушителями, и с этой целью уголовное право должно развиваться таким путем, который позволит ему играть важную и эффективную роль в создании стабильных условий, с тем чтобы не допустить угнетения и незаконных действий". В рамках ограниченного времени, прошедшего со времени последней сессии Генеральной Ассамблеи, Генеральный секретарь принял определенные первоначальные меры по выполнению положений резолюции 35/171, содействию достижению целей Каракасской декларации и осуществлению других рекомендаций шестого Конгресса, в частности тех, которые связаны с новыми перспективами международного сотрудничества в области предупреждения преступности в контексте развития. В настоящем докладе описывается деятельность, проводимая со времени принятия вышеупомянутой резолюции.

/...

II. НОВЫЕ ПЕРСПЕКТИВЫ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В ОБЛАСТИ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРЕСТУПНОСТИ И УГОЛОВНОГО ПРАВОСУДИЯ

5. В пункте 6 резолюции 35/171 Генеральная Ассамблея настоятельно призвала Генерального секретаря осуществить на практике выводы о новых перспективах международного сотрудничества в области предупреждения преступности, утвержденные шестым Конгрессом Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями.

6. Следует напомнить, что шестой Конгресс придал новое важное значение деятельности Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, подчеркнув необходимость рассмотрения этой деятельности в контексте развития и нового международного экономического порядка. Конгресс подчеркнул важное значение комплексного подхода, при котором стратегия для более эффективного предупреждения преступности и более качественного функционирования систем уголовного правосудия должна разрабатываться в контексте всеобщего планирования развития. Была высказана просьба провести исследование и анализ взаимосвязи между преступностью и такими конкретными социально-экономическими проблемами, как занятость, миграция, урбанизация и индустриализация, а также изучить тенденции в области преступности и социальные факторы, связанные с изменяющимися социально-экономическими структурами, включая международные структуры и взаимосвязи.

7. Более конкретно Конгресс призвал координировать деятельность экспертов по вопросам предупреждения преступности и уголовного правосудия с деятельностью представителей других секторов развития и обеспечить участие сообщества в работе по предупреждению преступности. Особо было подчеркнуто значение международного сотрудничества в области решения юридических вопросов, обмена информацией и опытом в отношении обращения с правонарушителями и мер в отношении жертв преступлений. Особое внимание предлагалось обратить на такие проблемы, как преступность и злоупотребление властью, в особенности экономической властью, и на другие проблемы, влияющие на процесс развития. В целях обеспечения эффективных усилий в этом направлении Конгресс призвал укрепить потенциал Организации для осуществления необходимой работы на центральном, региональном и субрегиональном уровнях путем укрепления учебных и научно-исследовательских институтов Организации Объединенных Наций, оказания соответствующей технической помощи правительствам и национальным учреждениям по их просьбе, предоставления услуг межрегиональных, региональных и технических консультантов по вопросам предупреждения преступности, обращая особое внимание на потребности планирования в целях более эффективного предупреждения преступности в контексте развития, путем организации курсов профессиональной подготовки, групповых ознакомительных поездок, предоставления стипендий и содействия развитию

/...

технического сотрудничества между развивающимися странами. Участники Конгресса высказали также просьбу, чтобы будущие конгрессы и Комитет по предупреждению преступности и борьбе с ней уделяли, в целях разработки надлежащих основополагающих рекомендаций в сотрудничестве с другими соответствующими органами Организации Объединенных Наций и академическими и другими научными учреждениями, конкретное и постоянное внимание проблемам преступности под углом зрения развития, учитывая изменяющиеся социально-экономические условия и результаты научных исследований.

8. Вполне ясно, что полное выполнение пункта 6 резолюции 35/171 требует приложения новаторских и долгосрочных усилий со стороны не только Секретариата, но и всех соответствующих органов и программ, в том числе Научно-исследовательского института социальной защиты Организации Объединенных Наций, региональных институтов по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, региональных комиссий и Комитета по предупреждению преступности и борьбе с ней.

9. Тем временем, во исполнение вышеупомянутых рекомендаций и в соответствии с основным направлением Каракасской декларации, Секретариат, тем не менее, приступил к проведению соответствующего исследования и анализа в области предупреждения преступности и уголовного правосудия под углом зрения развития, особо учитывая возникновение новых форм преступной деятельности в контексте изменяющихся социально-экономических структур.

10. Помимо этого, осуществляются мероприятия в целях определения социальных и культурных ценностей, показателей экономического роста и социальных изменений, которые могут быть связаны с низким уровнем преступности. Эти мероприятия можно рассматривать в качестве первой необходимой меры, принимаемой в рамках усилий, направленных на ориентацию стран и оказание помощи тем странам, в которых вследствие быстрого экономического роста, индустриализации и урбанизации преступность и правонарушение принимают тревожные масштабы. В целях настоящего исследования из каждого наиболее крупного региона мира отбираются две страны с низким уровнем преступности и в целях нахождения общих показателей, которые, несмотря на наличие больших различий, могут объяснить причину низкого уровня преступности, анализируются социальные, экономические и культурные характеристики этих стран.

11. За этим исследованием последует дальнейшая исследовательская деятельность - ее цель будет заключаться в анализе социально-экономических и культурных условий стран с исключительно высоким уровнем преступности и стран, в которых преступность растет высокими темпами, - в рамках постоянных усилий, направленных на выявление факторов, определяющих преступность и правонарушения, и на разработку более эффективных стратегий предупреждения преступности в контексте развития. Особое внимание будет уделено таким факторам, как роль семьи,

/...

школы и трудовая деятельность и масштаб национальных усилий в области планирования, - направленных на разработку эффективных социальных систем по борьбе с преступностью, в том числе создание судебных органов и органов по поддержанию правопорядка. Эти исследования проводятся на основе имеющихся национальных данных или данных, которые должны быть получены, а также на основе статистической и дескриптивной информации, имеющейся в рамках системы Организации Объединенных Наций. Институты Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности также осуществляют деятельность в этой области. Например, Азиатский и дальневосточный институт Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями занимается вопросами планирования предупреждения преступности в контексте развития. Латиноамериканский институт Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями приступает к изучению проблемы зависимости преступности от различных форм социально-экономического развития, а Научно-исследовательский институт социальной защиты Организации Объединенных Наций проводит с помощью Латиноамериканского института Организации Объединенных Наций и сотрудничающих с ним стран изучение проблемы плохой социальной приспособляемости молодежи и проблемы прав человека в контексте роста городов.

12. В целях удовлетворения потребности в совершенной статистической базе и совершенствования сбора и обмена данными - при этом особо должны учитываться факторы предоставления информации о тенденциях преступности и стратегиях ее предупреждения в контексте развития и нового международного экономического порядка - Генеральный секретарь созывает по этому вопросу совещание группы экспертов, которое будет проходить с 5 по 8 октября 1981 года. На этом совещании будут рассмотрены методологические аспекты пятилетних обзоров мировых тенденций преступности и политики в области ее предупреждения, проводимых в помощь правительствам, с тем чтобы предоставить им возможность произвести оценку собственных усилий в свете положения во всем мире и с учетом происходящих в их регионах процессов. На этом совещании также будет предпринята попытка разрешить определенные методологические проблемы и определить те проблемы, которые требуют дальнейшего изучения; разработать всеобъемлющую основополагающую схему, цель которой будет заключаться в повышении надежности и значимости получаемой и представляемой информации; и представить соответствующие рекомендации по вопросу проведения дальнейших исследований в этой области в ходе третьего Десятилетия развития Организации Объединенных Наций.

13. На этом совещании будут также обсуждены вопросы, связанные с дополнительной работой, проводимой институтами Организации Объединенных Наций. Научно-исследовательский институт социальной защиты Организации Объединенных Наций представит доклад об исследованиях, проводимых на местах в различных странах; Латиноамериканский институт Организации Объединенных Наций представит предназначенную для

/...

стран этого региона схему руководства по сбору статистики преступности, которая должна быть передана правительствам латиноамериканских стран и стран Карибского бассейна для представления по ней замечаний и для дальнейшей обработки на совещании группы экспертов. В юрисдикционных системах отобранных стран в целях применения данного пособия предусматривается осуществление экспериментальных программ; проведение практикума для испаноязычных стран планируется в Перу, а для англоязычных стран Карибского бассейна - на Барбадосе.

I4. Связь между определенными социально-экономическими проблемами и преступностью исследуется несколькими способами, а в рамках предстоящего бюджета по программам должны быть проведены другие исследования. Во исполнение рекомендации Конгресса, призывающей к дальнейшему изучению проблемы преступности и злоупотребления властью, Организация Объединенных Наций провела исследование последствий экономических преступлений и злоупотреблений для защиты потребителя. В целях исследования экономических преступлений начал функционировать центр сбора, обработки и распространения информации. В начале 1982 года Латиноамериканский институт Организации Объединенных Наций созывает совещание по вопросам миграции и преступности, причем в основе обсуждения будут лежать подготавливаемые в настоящее время исследования по различным аспектам этой проблемы. Институт также проводит исследование в области противозаконных преступлений как основы для проекта, направленного на обеспечение участия общины в предупреждении преступности.

I5. Во исполнение вышеуказанных рекомендаций для бюджета по программам на 1982-1983 годы была предложена новая подпрограмма, озаглавленная: "Тенденции в области преступности и стратегия уголовного судопроизводства в контексте развития", в рамках которой Секретариат, в сотрудничестве с другими органами системы Организации Объединенных Наций и региональными учреждениями Организации Объединенных Наций, занятыми вопросами предупреждения преступности и вопросами уголовного правосудия, проведет межотраслевые и многосекторальные исследования и анализ с целью разработки соответствующих альтернативных направлений основной деятельности и методики их осуществления для последующего рассмотрения межправительственными органами и органами Организации Объединенных Наций, занимающимися вопросами предупреждения преступности и уголовного правосудия. Основное внимание, в частности, будет уделяться исследованиям и анализу взаимосвязи между преступностью и конкретными социально-экономическими аспектами; контролю и анализу процесса появления новых видов преступной деятельности в контексте изменяющихся социально-экономических структур и политики; и анализу масштаба и последствий противозаконных злоупотреблений экономической и государственной властью, а также разработке соответствующих превентивных мер и средств защиты. Внимание также будет уделяться вопросам женской преступности и противозаконных преследований.

/...

16. Такого рода исследования будут сопровождаться и дополняться оперативной деятельностью, с тем чтобы предоставить заинтересованным странам необходимые консультативные услуги и помощь; эта деятельность будет проводиться наряду с осуществлением других мандатов, как, например, разработка стандартов и подготовка проводимых каждые пять лет конгрессов по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, а также будет осуществляться таким образом, чтобы разработать и сохранить межотраслевой подход.

17. Аналогично этому в проекте среднесрочного плана на период 1984-1989 годов предлагается осуществлять деятельность, направленную на разработку мер по оказанию помощи государствам-членам в их усилиях по разработке национальной политики и программ по предупреждению преступности, в которых будут всесторонне учтены социально-экономические факторы предупреждения преступности в контексте общего национального планирования. Целью именно такого рода деятельности является разработка стратегии, которая полностью объединит политику в области предупреждения преступности и уголовного правосудия с процессом национального развития, а также укрепление международного сотрудничества в этой области. Дальнейшее развитие, в частности, получит межотраслевой и многосекторальный подход к деятельности по предупреждению преступности в контексте социально-экономического развития, а также будут разработаны новые подходы в вопросе содействия более эффективному международному, региональному и субрегиональному сотрудничеству.

/...

III. УКРЕПЛЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА РЕГИОНАЛЬНОМ И СУБРЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЯХ

18. Генеральная Ассамблея, в пункте 5 своей резолюции 35/171, просила Генерального секретаря предпринять такие шаги, которые могут быть целесообразными для необходимого укрепления деятельности, особенно на региональном и субрегиональном уровнях, с учетом конкретных потребностей каждого региона, включая создание институтов для научных исследований, подготовки кадров и оказания технической помощи в тех регионах, где их нет, а также укрепление существующих институтов с целью содействия международному сотрудничеству в области предупреждения преступности. С этой целью Секретариат стремится наладить, стимулирует и продолжает осуществлять активное сотрудничество с международными и региональными организациями, межправительственными органами и региональными и национальными институтами, как в развивающихся, так и в развитых странах, для обмена взаимовыгодными идеями и опытом, с тем чтобы разработать и непрерывно осуществлять такие подходы к решению проблем предупреждения преступности и уголовного правосудия, которые принесут максимальную пользу государствам-членам.

19. Продолжались консультации с исполнительными секретарями региональных комиссий в отношении возможности переориентации их программ, с тем чтобы включить элементы предупреждения преступности и уголовного правосудия в контекст общего планирования в области социально-экономического развития. Региональные комиссии не смогли ввести конкретные программные элементы в этой области в качестве части своих регулярных рабочих программ из-за нехватки ресурсов или отсутствия конкретных полномочий, предоставляемых региональными директивными органами, а также из-за наличия неотложных задач. Однако не вызывает сомнения тот факт, что рост возможностей региональных комиссий и их постоянное участие в области предупреждения преступности и уголовного правосудия будут содействовать значительной активизации деятельности региональных институтов Организации Объединенных Наций, работающих в этой области, и одновременно максимально активизируют международные усилия, направленные на разработку и осуществление программ регионального сотрудничества на национальном и местном уровнях. Продолжается изыскание путей и средств укрепления регионального сотрудничества с учетом конкретных потребностей каждого региона, а также для содействия конструктивному сотрудничеству между региональными институтами и региональными комиссиями.

20. Фактически, региональный подход к предупреждению преступности и уголовному правосудию представляется особенно перспективным: усилия, предпринятые Секретариатом для мобилизации более активной поддержки деятельности региональных институтов Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию, были встречены положительно. Эти усилия не ограничены только странами регионов, обслуживаемых институтами. По-прежнему изыскиваются источники двусторонней и многосторонней поддержки деятельности этих институтов. Часть средств на региональную деятельность в области борьбы с преступностью предоставляется также Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН).

/...

21. Латиноамериканскому институту Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, созданному в 1975 году, в Сан-Хосе, Коста-Рика, удалось расширить масштабы и содержание своих программ профессиональной подготовки для руководящего звена, плановиков, администраторов и специального технического персонала в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Сталкиваясь с общими проблемами и объединенные аналогичными обстоятельствами и традициями, страны одного и того же региона могут договориться об обмене информацией, выработать совместный подход и максимально увеличить свой потенциал в области подготовки кадров. Так, например, незадолго до шестого Конгресса, вышеупомянутым Институтом был организован семинар по проблемам предупреждения преступности, уголовному правосудию и развитию, в результате которого был выработан ряд рекомендаций, представленных Конгрессу вместе с рекомендациями, разработанными на других региональных подготовительных совещаниях. Институт также участвовал в деятельности по осуществлению в рамках региона рекомендаций шестого Конгресса путем распространения соответствующей информации и разработки новых программ регионального сотрудничества. Совещание министров юстиции стран этого региона, которое будет проходить с 22 по 24 сентября 1981 года при поддержке правительства Мексики, поможет стимулировать региональное сотрудничество в этой области на уровне директивных органов, а также еще больше укрепит процесс технического сотрудничества между развивающимися странами.

22. Несмотря на свои ограниченные ресурсы, Латиноамериканский институт Организации Объединенных Наций продолжает расширять исследования в конкретных областях, представляющих интерес для стран этого региона, с целью содействия разработке политики и программ на национальном, региональном и субрегиональном уровнях. Институт также продолжает предпринимать усилия по дальнейшему развитию обмена опытом и знаниями в этой области среди специалистов из различных стран региона, и, по просьбе правительств этого региона, предоставлять консультативные услуги и другую техническую помощь отдельным странам или группам стран. Продолжается также работа по созданию центра комплексного сбора, обработки и распространения информации по вопросам преступности.

23. Азиатский и дальневосточный институт Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями, созданный в 1961 году, в Футэ, Япония, организовал с 23 февраля по 20 марта 1981 года международный семинар по вопросам предупреждения преступности и устойчивого национального развития в качестве части усилий по содействию осуществлению странами этого региона рекомендаций шестого Конгресса. В качестве вклада в это важное начинание Организация Объединенных Наций предоставила Институту на одномесечный период услуги одного сотрудника категории специалистов. Этот семинар предоставил его участникам из Азии и района Тихого океана

/...

возможность изучить и обсудить проблемы и вопросы, связанные с предупреждением преступности, в более широком контексте социально-экономического развития, а также изыскать эффективные пути и средства предупреждения преступности с помощью более всеобъемлющих стратегий ее предупреждения, включенных в процесс социально-экономического планирования, для содействия устойчивому национальному развитию в этом регионе.

24. В этом контексте Азиатский и дальневосточный институт Организации Объединенных Наций предпринял успешные шаги по привлечению к работе в этих семинарах его участников и экспертов из других развивающихся районов, в качестве одной из мер по содействию техническому сотрудничеству между развивающимися странами в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Кроме регулярных курсов и семинаров по профессиональной подготовке, Институт приступил к организации, в сотрудничестве с принимающими странами данного региона, совместных семинаров и семинаров-практикумов для местных сотрудников.

25. Успешная деятельность региональных институтов Организации Объединенных Наций по стимулированию процесса выявления проблем в области преступности и ее воздействия на процесс развития, а также по содействию и оказанию помощи странам их соответственных регионов в деле принятия надлежащих мер по предупреждению преступности и борьбе с ней, со всей очевидностью продемонстрировали действенность и эффективность регионального подхода в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Для дальнейшего укрепления такого подхода, что рекомендовано шестым Конгрессом, будут предприняты усилия по изысканию путей и средств повышения действенности и эффективности деятельности региональных институтов.

26. С этой целью продолжают консультации со странами, в которых находятся эти институты, региональными комиссиями и ПРООН для создания новых механизмов обеспечения более существенной поддержки деятельности региональных институтов и увеличения ресурсов, выделяемых на оперативно-функциональное обслуживание программ. В этой связи Генеральный секретарь хотел бы выразить глубокую благодарность за ту щедрую помощь и средства, которые продолжают предоставлять страны, в которых расположены институты Организации Объединенных Наций.

27. В отношении создания аналогичного института для стран Африки южнее Сахары, Генеральный секретарь проводит в настоящее время консультации с Организацией африканского единства (ОАЕ), ПРООН и Экономической комиссией для Африки (ЭКА). Для создания африканского регионального института необходимо провести переговоры с ОАЕ, ЭКА и ПРООН с целью определить его структуру, функции, необходимое обеспечение в стране базирования, а также источники финансирования.

/...

28. С целью содействовать обсуждению и решению этих вопросов ПРООН предоставила средства для финансирования межправительственного совещания, которое будет проведено совместно Организацией Объединенных Наций и ОАЕ в сотрудничестве с ЭКА. В настоящее время ведется подготовительная работа по созыву этого совещания в Африке в четвертом квартале 1981 года. Совещание намечено провести с 14 по 18 декабря 1981 года в штаб-квартире ЭКА в Аддис-Абебе.

29. На субрегиональном уровне предпринимаются попытки по стимулированию и сохранению масштабов сотрудничества с субрегиональными организациями и институтами, занятыми в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. В частности, более активные усилия прилагаются в области расширения и активизации сотрудничества с Европейским советом, с Организацией социальной защиты Лиги арабских государств, с Институтом социальной защиты в Каире и Исследовательским центром по предупреждению преступности в Саудовской Аравии.

30. В осуществление Каракасской декларации и различных резолюций и выводов шестого Конгресса, Скандинавский исследовательский совет по криминологии – межправительственный орган – при участии Организации Объединенных Наций, провел в Вордингборге, Дания, с 18 по 21 мая 1981 года совещание по вопросу о системе уголовного правосудия, в котором приняли участие представители пяти стран, обсудивших пути и средства осуществления Каракасской декларации и других рекомендаций Конгресса теми государствами, которые были на нем представлены.

31. Что касается межрегионального сотрудничества, то во исполнение резолюции 1979/20 Экономического и Социального Совета по вопросу о техническом сотрудничестве в области предупреждения преступности и резолюции 35/171 Генеральной Ассамблеи, предполагается учредить должность межрегионального советника в области предупреждения преступности и уголовного правосудия. Как только появится возможность воспользоваться услугами этого эксперта, а он должен приступить к работе в начале 1982 года, Организация Объединенных Наций сможет предоставлять государствам-членам, которые направят соответствующий запрос, краткосрочные консультативные услуги в области предупреждения преступности и уголовного правосудия.

32. Научно-исследовательский институт социальной защиты Организации Объединенных Наций в Риме, занимаясь главным образом проблемой содействия развитию конкретных исследований в области предупреждения преступности и обращения с правонарушителями, предпринимает попытки увязать проблему социальных правонарушений и преступности с другими социально-экономическими явлениями, как, например, урбанизация, с тем чтобы определить возможные радикальные механизмы для сведения к минимуму потенциальных побочных криминогенных эффектов ускоренного и/или дисфункционального развития.

/...

33. В этом контексте в своей программе работы Институт уделяет первоочередное внимание проблемам развивающихся стран. Получая средства от ПРООН, а также взносы натурой в виде услуг занятого полный рабочий день эксперта, выделяемого правительством Японии, Институт в настоящее время ведет исследования с конкретными оперативными целями в странах Латинской Америки, Африки и Азии по вопросу о плохой социальной приспособляемости молодежи и правам человека в контексте роста городов. Латиноамериканский институт Организации Объединенных Наций координирует осуществление этого проекта в латиноамериканском регионе, предоставляя таким образом возможность укрепить отношения между этим Институтом и Научно-исследовательским институтом социальной защиты Организации Объединенных Наций.

34. Предпринимаются также попытки укрепить деловые отношения между Научно-исследовательским институтом социальной защиты Организации Объединенных Наций и Фондом Организации Объединенных Наций по борьбе со злоупотреблением наркотическими средствами, с помощью которого Институт проводит в 9 странах одно из основных компаративных исследований в области политики и исследования возможности сокращения спроса на наркотики, с целью изучения возможной связи между употреблением наркотиков и преступностью. Кроме того, по просьбе правительства Саудовской Аравии и с помощью предоставляемых им средств, Институт опубликовал на арабском, французском, английском и испанском языках отчет о работе Симпозиума по вопросу о влиянии исламского законодательства на предупреждение преступности. Такое сотрудничество направлено на обеспечение более широкого распространения результатов этого Симпозиума, организованного Исследовательским центром по предупреждению преступности в Саудовской Аравии.

35. Программа исследований этого Института активно реагирует на социально-культурные и политико-экономические изменения, которые влияют на общественную жизнь, особенно в недавно образовавшихся государствах. Институт уделяет должное внимание теоретическим исследованиям, вместе с тем его деятельность носит преимущественно практический характер и имеет своей целью накопление новых знаний и их применение во имя достижения прогресса в области политики и практики предупреждения преступности и правонарушений. В этом ракурсе большинство исследований предназначено для подтверждения феноменологии преступного поведения, оценки функционирования систем уголовного правосудия и определения степени его влияния на общество в целом с целью выработки надлежащих путей и средств предупреждения преступности и создания соответствующих механизмов борьбы с ней, которые были бы более эффективными, гуманными и оперативно регистрировали на потребности общества.

/...

36. Несмотря на ограниченные ресурсы, научно-исследовательский институт социальной защиты Организации Объединенных Наций пытается предоставлять техническую помощь региональным институтам и связанным с ними субрегиональным и национальным институтам, занимающимся проблемами предупреждения преступности и проблемами уголовного правосудия. Кроме того, Институт по-прежнему будет играть одну из основных ролей в области концептуализации исследований и анализа по более широким аспектам предупреждения преступности и социально-экономического развития, сотрудничая с Секретариатом в организации более четкой направленности этого нового подхода путем предоставления необходимых методологических материалов и научной информации.

/...

IV. ЦЕЛЕВОЙ ФОНД СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

37. Обращаясь с просьбой к Генеральному секретарю предпринять такие шаги, которые могут быть целесообразными для необходимого укрепления деятельности, особенно на региональном и субрегиональном уровнях, включая создание институтов для научных исследований, подготовки кадров и оказания технической помощи в тех регионах, где их нет, а также укрепление существующих институтов, Ассамблея в своей резолюции 35/171 наделила Генерального секретаря возобновленными полномочиями активизировать деятельность Целевого фонда социальной защиты Организации Объединенных Наций, поскольку деятельность этих институтов в огромной степени зависит от имеющихся в их распоряжении средств. В этой связи Генеральный секретарь также учитывает решение Генеральной Ассамблеи 34/440 от 17 декабря 1979 года в отношении Целевого фонда социальной защиты Организации Объединенных Наций, в котором Ассамблея одобрила резолюцию Экономического и Социального Совета 1979/21, касающуюся укрепления институтов Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и обращения с правонарушителями, и обратилась с просьбой к Генеральному секретарю осуществлять ее в рамках соответствующих механизмов сбора средств в Организации. Со дня учреждения Целевого фонда в 1965 году основная часть его средств была использована на финансирование деятельности Научно-исследовательского института социальной защиты Организации Объединенных Наций, и в настоящее время большая часть поступивших взносов и объявленных взносов от стран-доноров направляется исключительно на предоставление непрерывной финансовой помощи этому Институту. В этой связи необходимо подчеркнуть существующую потребность в большей ликвидности, поскольку разработка и осуществление эффективных программ на региональном и субрегиональном уровнях будет зависеть от объема средств, поступающих в Целевой фонд. Если уровень взносов возрастет, то Генеральный секретарь будет иметь гораздо больше оснований утвердить меры, направленные на укрепление деятельности на региональном и субрегиональном уровнях.

38. В этой связи, а также во исполнение решения Генеральной Ассамблеи 34/440 Генеральный секретарь предложит Ассамблее включить Целевой фонд социальной защиты Организации Объединенных Наций в число участников Конференции Организации Объединенных Наций по объявлению взносов на мероприятия в области развития.

V. АДМИНИСТРАТИВНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ

39. В течение многих лет директивные органы Организации Объединенных Наций неоднократно призывали к укреплению потенциала Организации по осуществлению своих обязанностей в области предупреждения преступности и борьбы с ней 1/, но, несмотря на некоторый прогресс, многие

1/ Резолюции Экономического и Социального Совета 731 F (XXVIII), 1086 B (XXXIX), 1584 (L) и 1979/19 и резолюции Генеральной Ассамблеи 32/58, 32/59 и 32/60.

проблемы остаются еще нерешенными. Новые перспективы для международного сотрудничества в области предупреждения преступности и уголовного правосудия в контексте развития, Каракасская декларация и другие рекомендации, принятые шестым Конгрессом, требуют укрепления организационного потенциала, особенно в связи с ростом преступности во многих частях мира и международном плане.

40. Более широкие обязанности Секретариата, вытекающие из рекомендаций Конгресса, связаны с рядом областей в дополнение к областям, охваченным новыми перспективами как таковыми, включая активизацию деятельности по установлению стандартов и их осуществлению с разработкой норм и директив для различных аспектов предупреждения преступности и уголовного правосудия, включая альтернативы вопросам лишения свободы; судопроизводства в отношении преступности среди несовершеннолетних; отбора, подготовки и независимости судей; смертной казни, противозаконного злоупотребления властью. Конгрессом и другими директивными органами Организации Объединенных Наций были предусмотрены мероприятия по укреплению сети сбора и распространения информации, разработке новых подходов в области международного, регионального и субрегионального сотрудничества и выявлению широкого круга мероприятий в области технического сотрудничества с целью предоставления эффективных услуг правительствам в этой области. Однако центром, вокруг которого разрабатывается будущая программа деятельности в этой области, по-прежнему остается предупреждение преступности и уголовное судопроизводство применительно к процессу развития.

41. По возможности ресурсы Секретариата были распределены таким образом, чтобы решить первоочередные задачи и осуществить новые полномочия. Однако Генеральная Ассамблея сама в своей резолюции 35/171 признала эту безотлагательную потребность, обратившись с просьбой к Генеральному секретарю предпринять необходимые шаги для обеспечения достаточных ресурсов, с тем чтобы Секция по предупреждению преступности и уголовному правосудию Центра Секретариата по социальному развитию и гуманитарным вопросам могла выполнять свои функции в соответствии со своим мандатом и рекомендациями шестого Конгресса, таким образом, положительно откликнувшись на первоначальные предложения Генерального секретаря, касающиеся осуществления выводов и рекомендаций Конгресса (см. A/35/629).

42. Во исполнение этой резолюции были приняты конкретные меры. Была завершена процедура найма с целью назначения одного старшего и одного младшего сотрудника по социальным вопросам, специализирующихся по вопросам планирования в области социально-экономического развития и предупреждению преступности, с тем чтобы укрепить потенциал Организации по исполнению своих новых и дополнительных обязанностей в данной области.

/...

43. Во исполнение пункта 2 резолюции 35/171 Генеральный секретарь организовал консультации в рамках Административного комитета по координации с различными организациями, занимающимися вопросами предупреждения преступности в контексте развития, с тем чтобы обратить их внимание на Каракасскую декларацию и другие рекомендации Конгресса, которые призывают к сотрудничеству в деле осуществления соответствующих частей этих документов. Будет рассмотрена возможность проведения межорганизационного анализа программ для обеспечения рассмотрения всех аспектов этого вопроса и последующей разработки всеобъемлющих программ действий. Особое внимание будет уделено координирующей роли, которую должен играть Комитет по предупреждению преступности и борьбе с ней в соответствии с резолюцией Генеральной Ассамблеи 32/60 и резолюцией Экономического и Социального Совета 1979/19. На седьмой сессии Комитета, которая должна состояться в 1982 году, будет продолжено изыскание путей расширения координации и сотрудничества в области предупреждения преступности. Также необходимо будет определить конкретные формы создания соответствующей взаимосвязи и сотрудничества между Отделением по предупреждению преступности и уголовному правосудию и другими заинтересованными учреждениями, что предусмотрено в докладе Генерального секретаря на шестом Конгрессе (A/35/629, пункт 17).

44. И, наконец, в соответствии с просьбой, содержащейся в пункте 9 резолюции 35/171 об укреплении информационной деятельности в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, Генеральный секретарь распространил текст доклада шестого Конгресса среди государств-членов и межправительственных и неправительственных организаций через обычные каналы распространения информации и обратился с просьбой к государствам-членам назначить новых национальных корреспондентов или же обновить уже существующие списки национальных корреспондентов. Система национальных корреспондентов, созданная во исполнение резолюции Генеральной Ассамблеи 415 (V), предназначена для выполнения функций информационного звена, связывающего правительства с экспертами в области предупреждения преступности и уголовного правосудия, с одной стороны, и с Секретариатом Организации Объединенных Наций, с другой стороны. Каналы связи с национальными корреспондентами укрепляются через регулярный обмен информацией с помощью таких средств, как "Newsletter" и "Международный обзор уголовной политики".

VI. РОЛЬ НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

45. Неправительственные организации, имея статус консультантов в Экономическом и Социальном Совете, а также определенный опыт и специальные знания в области предупреждения преступности и борьбы с ней, предоставляют особенно эффективные услуги в области распространения информации о деятельности Организации Объединенных Наций в этой области. Предпринимаются все возможные попытки для укрепления сотрудничества с этими организациями, особенно с Союзом неправительственных

/...

организаций по предупреждению преступности и уголовному правосудию в Вене и Нью-Йорке. Члены этого Союза предприняли шаги по распространению доклада Конгресса и Каракасской декларации. Они также организовали совещания и семинары по различным аспектам Декларации, постоянно снабжая Секретариат информацией о результатах этой деятельности. Так, например, Международная полицейская ассоциация распространила, в частности, текст Кодекса поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка среди своих более 150 000 членов в 48 государствах. Впоследствии этот Кодекс был введен в программы подготовки различных полицейских школ.

46. Союз неправительственных организаций по предупреждению преступности и уголовному правосудию со штаб-квартирой в Вене с помощью правительства земли Бургенланд (Австрия) и в сотрудничестве с Организацией Объединенных Наций проводит с 16 по 18 сентября 1981 года международную конференцию для служащих, говорящих на немецком языке, цель которой — более глубокое изучение и применение Кодекса поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка.

47. Международная ассоциация уголовного права, Международное общество криминологии, Международное общество социальной защиты и Международная уголовная и пенитенциарная комиссия, которые организовали подготовительный коллоквиум для шестого Конгресса, созывают совместное совещание членов своих руководящих органов в Вене осенью 1981 года, с тем чтобы обсудить, совместно с Секретариатом, а также друг с другом, условия предоставления помощи по осуществлению Каракасской декларации и различных рекомендаций Конгресса.
