



# 联合国 大会



Distr.  
GENERAL  
A/36/438  
18 August 1981  
CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

第三十六届会议  
临时议程 \* 项目 115

起草反对招募、使用、资助和训练雇佣军  
国际公约特设委员会的报告

1981年8月17日蒙古常驻联合国代表  
给秘书长的普通照会

蒙古人民共和国常驻联合国代表向联合国秘书长致意，并谨向秘书长表示蒙古人民共和国政府对大会第35/48号决议所提出的起草反对招募、使用、资助和训练雇佣军国际公约这一问题的看法和意见。 谨请将这些意见作为大会临时议程项目115的正式文件散发。

\* A/36/150.

## 附 件

### 蒙古人民共和国政府对起草反对招募、使用、 资助和训练雇佣军国际公约这一问题的看法和意见

1. 自从1960年历史性的《联合国给予殖民地国家和人民独立宣言》通过以来，帝国主义殖民制度加速瓦解，目前殖民主义者和其他反动派正在疯狂地对抗这种瓦解进程，试图延长其对世界上在政治、战略和经济方面具有重大意义的地区——特别是对非洲大陆南部——的直接或间接的统治和剥削。这种对抗的主要手段之一便是更多地利用雇佣军——即所谓的兵痞。在贝宁、科摩罗、刚果、扎伊尔和津巴布韦等国有人都曾经利用过这种雇佣军。

2. 蒙古人民共和国遵行其加强国际和平和缓和、支持各国人民争取民族和社会解放的正义斗争的原则性政策，强烈谴责帝国主义和其他反动势力利用雇佣军和其他手段来阻止各国人民的民族和社会解放进程。使用雇佣军严重地威胁到许多新独立国家——多半都是小国——的生存，也威胁到总的国际和平和安全。使用雇佣军与奴隶制、海盗行为、种族灭绝、种族隔离一样，都被视为危害人类的国际罪行，严重地违反了各国人民享有自决、主权、独立和领土完整的权利、不使用武力和不干涉别国内政等现代国际法的基本原则。

基于这些理由，蒙古人民共和国政府完全支持尼日利亚和其他国家及时提出的起草反对招募、使用、资助和训练雇佣军国际公约的倡议，并表示愿意参加受权起草这项公约的特设委员会。

3. 蒙古今年将要庆祝其人民革命胜利60周年。事实上它是世界上从殖民枷锁中解放出来并且开始走上非资本主义的——也就是较少痛苦同时进展又比较迅速的社会发展道路的第一批国家之一。在革命的头几年当中，蒙古人民遭遇到由帝国主义和其他外来反动势力支持的前封建主残余的疯狂抵抗。在1920年代和1930年代早期，蒙古人民的内外敌人雇用、资助、装备和支持外国武装匪徒和暗杀份子妄图推翻人民政府和恢复过时的殖民封建政权。例如，在1920年代早期远东的帝国主义和军国主义集团雇用俄罗斯白卫军的残余份子，妄图恢复对蒙古的殖民统治，并在人民革命胜利之后推翻它的合法政府。蒙古政府在消灭这些匪徒之后，对雇用军依法起诉或者作用普通罪犯加以引渡。

4. 在区域和世界两级许多重要的国际文书中都明确地规定和重申使用和组织雇用军的非法性。例如，非洲统一组织通过的在非洲消灭雇用军的1977公约就是反对使用雇用军的第一项重要的区域性措施。1976年在卢旺达召开的国际雇用军问题委员会的宣言和建议具有极其重大的实际意义，因为组织雇用军这种行为本身受到了审判，同时允许和容忍招募、训练、资助和使用雇用军的政府被认为是共犯和从犯并负有自己的一份责任。

5. 在世界一级，联合国大会和安全理事会通过了许多决议，即第2395 (XXIII)、2465 (XXIII)、2548 (XXIV)、3101 (XXVIII)、32/14 34/120, 35/48 号决议和安全理事会第239 (1967), 405 (1977)和419 (1977)号决议，在这些决议里使用雇用军的做法都被宣布是一种罪行。根据《各国依照联合国宪章建立友好关系和合作的国际法原则宣言》和联合国大会1974年通过的《侵略定义》，大规模使用雇用军还是一项侵略行为。

6. 保护战争受害者的1949年日内瓦公约第一号附加议定书第47条确定了“雇用军”的概念和剥夺了雇用军被当作战斗人员处理的权利。这是以公约形式

宣布一切雇用军活动为非法的第一个重大的步骤。

7. 蒙古人民共和国认为国际社会在禁止使用雇用军方面采取了初步措施之后现在应该顺理成章地采取下一个步骤——使有关雇用军和使用雇用军的国家行为的原则和规范法典化。

8. 蒙古人民共和国政府认为，应对“雇用军”和“使用雇用军的做法”下一个准确和全面的定义，并且在非法的雇用军和协助民族解放运动和保护各国反对侵略行为的国际志愿军的合法行动之间加以明确的区别。在这方面，在上述第一号附加议定书第47条第2款里所下的定义可以作为这项工作的基础。在雇用军个别的罪责和那些以各种方法鼓励这种罪行、容忍在它们的领土上或它们的国民进行这种非法活动，或对其国民提供这种“效命”不加阻止的国家所负的罪责也应该明确加以区分。

-----