

ОРГАНИЗАЦИЯ  
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

ГЕНЕРАЛЬНАЯ  
АССАМБЛЕЯ



Distr.  
GENERAL  
A/36/438  
18 August 1981  
RUSSIAN  
ORIGINAL: ENGLISH

---

Тридцать шестая сессия  
Пункт II5 предварительной  
повестки дня \*

ДОКЛАД СПЕЦИАЛЬНОГО КОМИТЕТА ПО РАЗРАБОТКЕ  
МЕЖДУНАРОДНОЙ КОНВЕНЦИИ О БОРЬБЕ С ВЕРБОВКОЙ,  
ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ, ФИНАНСИРОВАНИЕМ И ОБУЧЕНИЕМ  
НАЕМНИКОВ

Вербальная нота Постоянного представителя Монголии при  
Организации Объединенных Наций от 17 августа 1981 года  
на имя Генерального секретаря

Постоянный представитель Монгольской Народной Республики при Организации Объединенных Наций свидетельствует свое уважение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций и имеет честь довести до его сведения мнения и замечания правительства Монгольской Народной Республики по вопросу о разработке международной конвенции о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников в соответствии с резолюцией 35/48 Генеральной Ассамблеи. Буду признателен за распространение этих замечаний в качестве официального документа Генеральной Ассамблеи по пункту II5 предварительной повестки дня.

---

\* A/36/I50.

## ПРИЛОЖЕНИЕ

### МНЕНИЯ И ЗАМЕЧАНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА МОНГОЛЬСКОЙ НАРОДНОЙ РЕСПУБЛИКИ ПО ВОПРОСУ О РАЗРАБОТКЕ МЕЖДУНАРОДНОЙ КОНВЕНЦИИ О БОРЬБЕ С ВЕРБОВКОЙ, ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ, ФИНАНСИРОВАНИЕМ И ОБУЧЕНИЕМ НАЕМНИКОВ

1. Распад колониальной системы империализма, ускорившийся с принятием в 1960 году исторической Декларации Организации Объединенных Наций о предоставлении независимости колониальным странам и народам, встречает отчаянное сопротивление колониалистских и других реакционных сил, которые пытаются продлить свое непосредственное или косвенное господство и эксплуатацию в важных в политическом, стратегическом или экономическом смысле районах во всем мире и особенно на юге африканского континента. Одним из основных инструментов такого сопротивления является более широкое использование наемников — так называемых собак войны, которые уже использовались в Бенине, на Коморских островах, в Конго, Заире, Зимбабве и т.д.

2. Осуществляя свою принципиальную политику, направленную на укрепление международного мира и разрядки, в поддержку справедливой борьбы народов за национальное и социальное освобождение, Монгольская Народная Республика решительно осуждает использование наемников и всех других средств, применяемых империализмом и другими реакционными силами, с целью сдерживания процесса национального и социального освобождения народов. Наемничество представляет собой серьезную угрозу самому существованию многих, получивших независимость, в основном небольших государств, а также международному миру и безопасности в целом. Как и рабство, пиратство, геноцид, апартеид, наемничество расценивается как международное преступление против человечества и представляет собой вопиющее нарушение таких фундаментальных принципов современного международного права, как право народов на самоопределение, суверенитет, независимость и территориальную целостность, неприменение силы и невмешательство во внутренние дела государств. По этим причинам правительство Монгольской Народной Республики полностью поддержало своевременную инициативу, с которой выступили Нигерия и другие государства в отношении разработки международной конвенции о борьбе с вербовкой, использованием, финансированием и обучением наемников и выразило заинтересованность принять участие в работе Специального комитета, которому поручена разработка такой конвенции.

3. Монголия, которая в этом году будет отмечать 60-летнюю годовщину победы народной революции, фактически является одной из первых стран в мире, которая освободилась от колониального ига и пошла по некапиталистическому пути развития, т.е. менее болезненному и в то же самое время более быстрому пути социального развития. В первые годы революции монгольский народ испытал отчаянное сопротивление

горстки оставшихся бывших феодальных господ, получавших поддержку от империалистических и других реакционных сил из-за границы. В 20-х годах и начале 30-х годов внутренние и внешние враги народа вербовали, финансировали, оснащали и поддерживали иностранные вооруженные банды и наемных убийц с целью свержения народного правительства и восстановления старого колониального и феодального режима. Так например, в начале 20-х годов империалистические и милитаристские круги Дальнего Востока вербовали остатки русских белогвардейских подразделений для восстановления колониального господства над Монголией, а после победы народной революции — для свержения ее законного правительства. Монгольское правительство, ликвидировав эти банды, подвергало суду или высылке наемников как обыкновенных преступников.

4. Незаконность использования наемников и института наемничества была четко установлена и подтверждена в многочисленных важных международных документах как на региональном, так и на глобальном уровнях. Так например, Конвенция 1977 года о ликвидации наемничества в Африке, принятая Организацией африканского единства, представляет собой первую важную региональную меру по борьбе с наемничеством. Большое практическое значение представляют декларации и рекомендации Международной комиссии по наемникам, работавшей в Луанде в 1976 году, потому что суду был предан сам институт наемничества, а правительства, разрешавшие или допускавшие вербовку, подготовку, финансирование и использование наемников, были признаны соучастниками преступления, на которых ложится часть ответственности.

5. На глобальном уровне Генеральная Ассамблея и Совет Безопасности Организации Объединенных Наций приняли многочисленные резолюции, а именно резолюции 2395 (XXIII), 2465 (XXIII), 2548 (XXIV), 3101 (XXVIII), 32/14, 34/120, 35/48 Генеральной Ассамблеи и резолюции 239 (1967), 405 (1977) и 419 (1977) Совета Безопасности, в которых практика использования наемников была объявлена преступной. В соответствии с Декларацией о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества между государствами, Уставом Организации Объединенных Наций и определением агрессии, одобренным Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций в 1974 году, широкое использование наемников представляет собой акт агрессии.

6. Принятие статьи 47 дополнительного Протокола I к Женевским конвенциям 1949 года в отношении защиты жертв войны, содержащей определение понятия "наемник" и лишавшей наемников права на обращение с ними как с комбатантами, явилось первым крупным шагом, направленным на объявление вне закона деятельности наемников.

7. По мнению Монгольской Народной Республики, международное сообщество, предприняв первые шаги в направлении ликвидации наемничества, должно теперь предпринять следующий логический шаг - осуществить кодификацию принципов и норм поведения государств в отношении наемников и наемничества.

8. По мнению правительства Монгольской Народной Республики, необходимо дать точное и всеобъемлющее определение терминов "наемник" и "наемничество" и провести четкое различие между деятельностью незаконных наемников и законной деятельностью международных добровольцев, принимающих участие в оказании помощи национально-освободительным движениям и защите государств против актов агрессии. В этом отношении определение, данное в пункте 2 статьи 47, вышеупомянутого дополнительного Протокола I может быть взято в качестве основы для такой разработки. Необходимо также провести четкое различие между индивидуальной уголовной ответственностью наемников и тех государств, которые всячески поощряют и допускают такую незаконную деятельность на своей территории или такую деятельность своих граждан, или не препятствуют предоставлению таких "услуг".

-----