

联合国 大会



Distr.
GENERAL

A/36/427
10 September 1981
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

第三十六届会议
临时议程 7 7 (b) *

有关青年的政策和方案

同青年和青年组织交流的渠道

秘书长的报告

目录

	<u>段次</u>	<u>页次</u>
一、 导言	1 - 3	2
二、 在执行关于联合国同青年和青年组织的交流渠道的 准则方面所取得的进展	4 - 27	2
三、 为在国际青年年改善联合国同青年和青年组织的交 流渠道而提出的措施	28	8
四、 增列准则的建议	29	8

* A/36/150。

一、 导言

1. 大会第32/135号决议通过了一系列关于改善联合国同青年和青年组织交流渠道的准则。 秘书长已就这些准则的执行进度情况向大会第三十三届和三十四届会议提出报告。 大会第三十四届会议第34/163号决议请秘书长将该决议及载有改善联合国同青年和青年组织交流渠道的附加准则草案的附件，一并转送全体会员国、区域委员会和具有经济及社会理事会咨商地位的区域和国际青年组织，请它们发表意见，并向大会第三十五届会议提出这方面的报告。

2. 大会第三十五届会议第35/139号决议请秘书长同联合国系统各有关机构包括区域委员会合作，向大会报告在国际、区域和国家各级执行已通过的准则方面所取得的进展。 再请秘书长顾到各国政府的意见，根据第34/163号决议附件中所载附加准则草案以及秘书长向大会第三十三、三十四和三十五届会议提出的报告中的建议，向大会第三十六届会议提出与第32/135号决议通过的准则相一致的附加准则提案，以供大会采纳通过。

3. 本报告是响应大会第35/139号决议提出的。

二、 在执行关于联合国同青年和青年组织的 交流渠道的准则方面所取得的进展

4. 截至1981年6月为止，对执行关于联合国同青年和青年组织的交流渠道的准则方面所取得的进展和/或对这方面一些问题提出意见的机构是：亚洲及太平洋经济社会委员会、拉丁美洲经济委员会、非洲经济委员会、联合国贸易和发展会议、联合国工业发展组织、联合国儿童基金会、联合国开发计划署的联合国志愿人员计划、联合国训练研究所、国际劳工组织、联合国粮食及农业组织、联合国教育、科学及文化组织。 本报告也提到在国际青年年咨询委员会第一届会议上讨论这

事项时发表的意见和各非政府组织的意见。

5. 有关与青年交流的渠道的活动包括那些旨在同青年及青年非政府组织在一切级别上工作，以便使青年人参与联合国工作并同时给他们提供认识本组织的机会的活动。它们也包括旨在通过研究和新闻中心网刺激国际资料交流的工作。大会第32/135号决议通过的改善联合国同青年和青年组织的交流渠道的准则反映出对改善这种资料交换和使之系统化的关注。

6. 在国家方面，联合国系统获请通过在每一国家内找到一个全国性青年联络处和中心点的办法协助进行全国性青年组织间的资料交流，并且考虑到为求便利国与国间以及同联合国在社会发展各有关方面的交流已经设立的国家通讯员网(第32/135号决议，附件，第3段)，又在各青年研究和资料中心之间建立合作安排(第31/129号决议，第5段)。这个任务范围内的活动包括旨在使青年人认识联合国系统的活动，使他们通过青年组织直接参与联合国活动和便利各国家青年组织之间进行交流的一些活动。

7. 大会指定1985年为国际青年年：参与、发展、和平的决定(第34/151号决议)预期一般会导致巩固青年领域的国家和国际努力，特别是会加强联合国同青年和青年组织间的通讯渠道。国际青年年的三个主题——参与、发展、和平——广泛概括了指导联合国系统活动的各项任务规定。

8. 联合国工作包括青年通讯的国际、区域和国家方面，同联合国系统各机构和办事处合作进行各项有关青年的活动，出版《青年新闻公报》季刊，编制一份世界性青年组织指南和一份附有说明的国家和国际青年研究和资料中心的活动清单，编制联合国系统青年活动年鉴，参加会议、训练课程和讨论会。国际经济和社会事务部的社会发展和人道主义事务中心充当同各非政府组织的联络处，促进青年人参与各项发展活动。1982—1983两年期间，中心将出版一些关于在国际青年年范围内加强联合国同青年和青年组织的交流渠道的措施的技术性论文。几个联合国办事处、区域委员会和专门机构同社会发展和人道主义事务中心在这方面进行的活动产生密切的联系。

9. 1980—1981年期间，亚洲及太平洋经济社会理事会（亚太经社会）通过其支持动员青年促进国家发展的工作方案，对青年问题的不同方面组织了12个讲习班、论坛、现场研究和训练方案。举行的区域和国家会议的参加者包括与青年发展有关的青年、政策制订人、行政人员、训练员和来自政府、政府间、国际、区域、国家和各非政府组织的前线工作者。这些会议提供就有关青年人的共同事务进行交流的机会。

10. 特别是，1980年12月8日至11日在雅加达举行的一个关于青年人积极参与国家发展的讨论会聚集了67位青年工作者、领导人、行政人员、政策制订人，其中包括5位负责青年发展的政府部长和其他政府组织和非政府组织的代表。该讨论会除了讨论别的事项外，讨论了一些双边和多边合作方案，和关于举办国际青年年的区域性准则。

11. 亚太经社会于1980年11月18日至22日在曼谷同该区域有关青年发展事务的非政府组织举行了一个特设机构间会议。除了别的事项外，该会议建议，为了筹办国际青年年，亚太经社会应召开一个指导委员会或组织间非正式年度会议，促成不同组织间的具体合作。亚太经社会1980年编纂和出版了一个区域青年组织指南，并已开始筹备出版一份关于区域青年活动的区域性通讯。

12. 在拉丁美洲经济委员会（拉美经委会）的社会发展方案里，青年是一个重要的分析类别。为了改进本地区的交流渠道，拉美经委会参加了1980年在巴巴多斯布里奇顿城举行的拉丁美洲和加勒比区域青年会议。拉美经委会又打算编制一份关于为青年而设或同青年有关的机构的区域性目录，筹办一个关于青年参与问题的区域性工作会议。不过，这些活动未列入拉美经委会的经常方案预算内。

13. 非洲经济委员会（非经委会）对本区域的青年政策进行了一项研究。在选定的一些非洲国家里进行了训练计划。此外，非经委会执行了一项研究奖金方案，让一些青年人出国深造。1979—1980两年期间有542名青年人获得这个

方案的资助。非经委会开始了一个见习生方案，安排一些青年人由其本国政府派到各非经委会部门和外面机构里工作一段时期。1979—1980两年期间在这方案下接受训练的有27名青年人。

14. 非洲经济委员会通过志愿机构局，加强了同非政府组织的联系。它编制了三十二个非洲国家的国别通讯员清单。每一个通讯员都是非洲经委会和非洲国家之间有关青年和社会福利问题方面的联络员。1979年还编制和印发了非洲青年组织概览。

15. 自从1975年以来，联合国贸易和发展会议（贸发会议）秘书处作出很大努力，调动青年组织，以期促进新的国际经济秩序和国际发展战略的执行。尽管贸发会议的任务与青年或青年组织没有密切的关系，实际上，由于贸发会议致力发动舆论，以支持其促进发展中国家的贸易和发展的具体政策的工作，这种关系已经发展起来。贸发会议关注的问题是青年人一向注意的，尤其是大学生。举例说，贸发会议在许多发达国家发动全国运动时，青年组织发挥重要作用，不但作出实质的投入，而且展开筹集经费工作。

16. 贸发会议秘书处同欧洲国家青年组织委员会保持密切联系。最近，青年组织在筹备非政府组织支持联合国最不发达国家会议上发挥积极作用。

17. 联合国工业发展组织（工发组织）同青年组织的主要联系对象是国际交换学生增进技术经验协会，该组织已经取得工发组织的咨询地位。

18. 关于工发组织的新闻活动方面，1980年应波兰联合国学生协会、莱顿大学（荷兰）国际法学生协会和波恩弗德里希·埃贝尔德会社（发展中国家学生）等青年组织的邀请，举办了特别简介方案，同时，将应各方的请求继续办理这种方案。工发组织计划继续进行一贯的努力，促进关于其青年及青年组织活动资料的传播。

19. 联合国儿童基金会（儿童基金会）在青年方面的活动以农村青年和不幸青年为对象，对青年领袖、青年农民和非在学青年提供训练和咨询服务及各种设备。

20. 联合国志愿人员方案在这方面的活动，按照第 32/135 号决议附件所载准则第 1 段的要求，已经适当照顾到请联合国开发计划署（开发计划署）署长“寻求使青年组织在国家一级参与联合国发展活动的途径”的问题。联合国志愿人员方案（志愿人员方案）包括约 17 个与青年有关的项目，其中 4 个是有关促进拉丁美洲青年参加经济和社会发展活动的大型区域项目的分项目。这个项目有 10 国政府参加，在 1977 年开始举办，是志愿人员方案第一个重要业务活动，目的在于实际执行青年领域的任务。分项目中包括加强与青年有关的各种服务的体制结构；培训制订青年政策所需的人员；青年项目的制订和执行；以及发展联合生产的方式，包括设立青年企业等。志愿人员方案的其他活动，主要涉及提供志愿人员，协助专门机构执行的各种训练机构和方案，从而展开培训青年的工作。联合国志愿人员方案同国际劳工组织在工业训练项目方面合作，同联合国教育、科学和文化组织在培训教师项目进行合作，并与粮食和农业组织在农业训练项目方面展开合作，同时，还有其他合作活动。除外，志愿人员方案与青年和国内发展服务组织技术合作区域计划已经全面进行，其中包括青年和国内发展服务志愿人员工作队的国际交换计划，亚洲和太平洋地区的适当技术训练和其他部门的工作。联合国志愿人员方案现在准备出版《世界志愿人员和发展服务组织统计概览》特刊。同时，它又每季出版《通讯》，其中刊登有关青年和青年服务组织的一般资料。

21. 联合国训练研究所（训研所）的任务在于促进联合国的效能，尤其是在和平与安全以及促进经济和社会发展的方面。训研所通过各种见习和奖助金方案，致力促进旨在以加强注意对人权、国际法和反对种族隔离与种族歧视的方法教育青年争取和平的活动。自从 1958 年以来，训研所同法律事务厅合作，继续执行国际法奖助金方案。这个方案是同海牙国际法学院共同举办的。同时，训研所又同裁军中心合作，执行有关裁军问题的奖助金方案。

22. 关于青年研究报告方面，1973年训研所印发了《国际青年组织和联合国》。题为《联合国见习奖学金概况》的第二个研究报告现在已经编印完毕。第二个报告比第一个报告较为深入，说明了过去三十年来联合国和开发计划署主办见习奖学金和奖学金方案的情形。这个报告调查了许多国家为青年提供资料和设置工读制的种种经验，以求制订未来方案的准则。

23. 国际劳工组织（劳工组织）在报告中列举与青年有关的技术合作计划最多。所提供的援助超过80个计划，以规划和执行全国职业训练方案为主，尤其是在农村执行的计划和有关职业训练和人员训练的计划。劳工组织又参加制订和执行全国经济各部门的模式训练系统。同时，劳工组织又协助各国政府制订职业教育的政策、方案、服务和设施。

24. 联合国粮食和农业组织（粮农组织）很关心使农村青年参加发展进程的问题。同青年交流的主要渠道是农业部的推广服务单位。过去多年来，发展中国家许多农村青年方案都通过这些渠道获得粮农组织的援助。最近几年来，主要通过粮农组织和开发计划署或信托基金举办的较大规模和更全面的训练项目来支持农村青年领域的工作。例如“人民参与发展”和“妇女参加发展”等综合方案都是针对农村青年的方案，因而也是以建立与这方面的交流渠道为目的。这样，从1981年的世界粮食日（10月16日）开始，每年都有加强同农村青年组织的交流的机会。

25. 依照“免于饥饿／促进发展行动”方案筹办了若干次国家、区域和国际会议。尽管青年不是免于饥饿／促进发展行动方案的确定目标，但是，却同许多青年组织维持联系。该方案现在扩展活动范围，以便把展开基层工作的非政府组织和国家机构包括在内。

26. 除了上述的活动外，同青年的交流是通过在总部或外地举办的各种促进发展工作训练计划进行的。这些计划包括协理专家方案、联合国志愿人员方案、在职训练奖方案、外宾辅助方案和农业发展专业训练等。

27. 联合国教育、科学和文化组织（教科文组织）对国家和国际两级的非政府青年组织提供援助，尤其是通过每年举办的集体协商会议提供援助；非政府组织在协商会议上参与教科文组织青年方案的设计和执行情况。为了进一步了解各国和各区域的青年问题和愿望的情况，举行了一系列的区域会议：欧洲（1977年）、亚洲和太平洋（1978年）、非洲（1979年）、拉丁美洲和加勒比（1980年）。这种青年区域会议最后一次将于1981年12月在阿拉伯国家举行。教科文组织同青年非政府组织之间的合作状况可从下列数字反映出来：对国际性青年非政府组织提供43项补助金，23个会员国按照1979至1980年青年活动财政援助合同获得资助。同时，教科文组织又致力提供改进青年组织援助，以求改善交流。而且，按照1981至1983年的核可方案和预算的规定，预测青年方案的活动包括在教科文组织总部筹办每年一度的学生讨论会，讨论教科文组织业务范围内的世界性问题。教科文组织并赞同应派青年参加各国代表团，以便出席其大会的建议。

三、为在国际青年年改善联合国 同青年和青年组织的交流渠道而提出的措施

28. 联合国同青年和青年组织之间的有效交流渠道问题是成功地展开国际青年年的筹备、庆祝和后续行动的基本先决条件。国际青年年咨询委员会提出了改善交流渠道的一系列措施，参见委员会提交大会的报告（A/36/215，附件）。尤其应注意该报告的第35、38、39、42、45、47和48段。

四、增列准则的建议

29. 联合国同青年和青年组织应在国际、区域和国家三级改善交流渠道。兹提出下列有关这个问题的增列准则：

(a) 在国家一级上，国际青年年协调委员会应尽快设立。协调委员会除作为国际青年年全国活动的中心，并同联合国就青年年方案进行联系外，应负起加强涉

及交流渠道活动的职责。

(b) 在区域一级上，各区域委员会应当设立国际青年年区域协调委员会，负责协调与青年年有关的活动，并加强区域和国家两级的交流渠道。

(c) 在世界一级上，应当加强联合国系统同国际青年及有关青年的组织之间及这些组织相互之间的合作。关于这个问题，应鼓励各国政府对日内瓦非政府组织非正式会议提供自愿援助。同时，应当敦促其他国际非政府组织支持国际青年年措施和活动方案的执行，并在国家和区域两级为此作出主动。

(d) 应当鼓励各国政府和非政府组织对《青年简讯》提供资料，并且找出分发的渠道。

(e) 联合国新闻事务联合委员会（新闻联委会）在同社会发展和人道主义事务中心密切合作的情况下，能够同青年进行接触，以便就青年关注的和特别强调国际青年年活动情况的联合国出版物的印刷和分发问题提供意见。