



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

E/CN.4/1996/72/Add.4
18 November 1996

RUSSIAN
Original: ENGLISH/FRENCH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Пятьдесят вторая сессия

Пункт 12 повестки дня

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ НА ТРЕТЬЕ ДЕСЯТИЛЕТИЕ
ДЕЙСТВИЙ ПО БОРЬБЕ ПРОТИВ РАСИЗМА И РАСОВОЙ
ДИСКРИМИНАЦИИ

Доклад Специального докладчика по современным формам расизма, расовой
дискриминации, ксенофобии и связанной с этим нетерпимости г-на Мориса
Глеле-Аханханзо, представленный во исполнение резолюции 1993/20 и 1995/12
Комиссии по правам человека

Добавление

Поездка в Соединенное Королевство Великобритании и Северной
Ирландии, состоявшаяся 13-24 ноября 1995 года

ВВЕДЕНИЕ

А. Цель поездки

1. Во исполнение резолюций 1993/20 от 2 марта 1993 года и 1995/12 от 24 февраля 1995 года Комиссии по правам человека Специальный докладчик посетил 13-24 ноября 1995 года Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии согласно договоренности с правительством этой страны. Цель поездки Специального докладчика заключалась в получении информации о проявлениях современных форм расизма, расовой дискриминации, всех видов дискриминации чернокожих, арабов и мусульман, ксенофобии, негрофобии, антисемитизма и связанной с этим нетерпимости, а также о принимаемых правительством Соединенного Королевства мерах по их пресечению.
2. Утверждения, полученные Центром по правам человека, свидетельствовали об увеличении числа проявлений расизма, вызванном, в частности, деятельностью ультраправых движений и действиями сотрудников полиции в отношении некоторых этнических меньшинств. Еврейские организации также информировали Специального докладчика о резком росте числа актов антисемитизма, что обусловлено пропагандой, проводимой организациями исламских фундаменталистов и ультраправыми.
3. Кроме того, эта поездка была своевременной, поскольку в результате рассмотрения четвертого периодического доклада Соединенного Королевства, представленного в соответствии со статьей 40 Международного пакта о гражданских и политических правах (CCPR/C/95/Add.3), Комитет по правам человека выразил в июле прошлого года сожаление в связи с тем, "что вопросы, касающиеся статьи 26 Пакта [запрещение дискриминации], освещены недостаточно" (CCPR/C/79/Add.55, пункт 2). Наряду с этим Комитет выразил озабоченность по ряду проблем, прямо или косвенно связанных с расизмом или расовой дискриминацией 1/.

В. Программа поездки

4. Специальный докладчик сначала посетил Лондон, где он встретился с высокопоставленными должностными лицами и политическими деятелями, в том числе с членом парламента и парламентским заместителем министра внутренних дел г-ном Тимоти Киркоупом; Начальником отдела по правам человека и гуманитарным вопросам министерства иностранных дел и по делам Содружества г-ном Филипом Астли; членом парламента (от лейбористской партии) и представителем "теневого кабинета" по вопросам межрасовых и межобщинных отношений г-ном Дугласом Хендерсоном. Он также провел рабочее совещание с руководителями Комиссии по расовому равенству, а именно: с заместителем председателя г-ном Ранджитом Зондхи и Исполнительным директором г-ном Сукхом Девом Шармой. Он также встречался с членом Комитета по ликвидации расовой дискриминации г-ном Майклом Бентоном и присутствовал на весьма интересной лекции по теме "Расовое равенство и судебные органы: доклад лорда-канцлера", прочитанной досточтимым лордом Маккеем Клашфернским.

5. Специальный докладчик затем посетил Мидлендс (северная часть Англии) и побывал в городах Бирмингем, Манчестер и Ливерпуль, в которых состоялись плодотворные встречи с муниципальными должностными лицами, занимающимися вопросами улучшения межрасовых отношений в своих городах, а также с руководителями региональных бюро Комиссии по расовому равенству.

6. Помимо официальных встреч с руководителями местных органов, Специальный докладчик встречался также с представителями многих неправительственных, религиозных и профсоюзных организаций, в том числе Организации "Международная амнистия", Организации "Раннимид Траст", Института межрасовых отношений, Группы по правам меньшинств, Общества юристов, Совета представителей британских евреев, Комиссии церквей по расовой справедливости, Британского конгресса тред-юнионов и Конфедерации британской промышленности.

7. И наконец, Специальный докладчик завершил свою поездку посещением Кемпсфилдского центра задержания в Кидлингтоне близ Оксфорда (к северу от Лондона), где содержатся "незаконные" иммигранты и лица, ищущие убежища, которые ожидают или высылки, или получения разрешения на въезд на британскую территорию по завершении процедуры рассмотрения их дел.

8. Подробная программа поездки содержится в приложении к настоящему докладу.

9. Специальный докладчик хотел бы выразить глубокую признательность правительству Соединенного Королевства за тщательную организацию этой поездки, высокий уровень гостеприимства и дух сотрудничества, проявленный его представителями. Он также выражает благодарность представителям неправительственных организаций, которые изъявили желание встретиться с ним и предоставить ему информацию.

С. Состав населения Соединенного Королевства

10. Согласно результатам официальной переписи 1991 года, проведенной Бюро переписи и обследований населения (БПОН), белое население составляет 51 874 000 человек, а к этническим меньшинствам относятся 3 015 000 человек (см. таблицу 1). В отношении этнических групп было проведено различие между чернокожими (выходцы из стран Карибского бассейна, Африки и из других стран) и выходцами из стран Азии (индийцы, пакистанцы, бангладешцы, китайцы и другие представители стран Азии). В целом меньшинства составляют 5,5% населения Соединенного Королевства.

11. С учетом разъяснений, полученных от многих официальных и неофициальных лиц, следует отметить, что большинство представителей этнических меньшинств, проявляя солидарность и преследуя политические цели, предпочитают, чтобы их квалифицировали как "чернокожих". Поэтому в настоящем докладе слово "чернокожие" будет использоваться в политическом, а не расовом смысле и будет относиться ко всем этническим меньшинствам Соединенного Королевства. В исследованиях, касающихся британского населения, используется также термин "чернокожие и другие этнические меньшинства".

Таблица 1. Данные о предоставлении вида на постоянное проживание в разбивке по признаку национальной принадлежности, 1992-1995 годы

Соединенное Королевство Географический регион	Число лиц											
	1992			1993			1994			1995		
	1-й квартал (зарегистр.)	2-й квартал (зарегистр.)	3-й квартал (зарегистр.)	1-й квартал (зарегистр.)	2-й квартал (зарегистр.)	3-й квартал (зарегистр.)	1-й квартал (зарегистр.)	2-й квартал (зарегистр.)	3-й квартал (зарегистр.)	1-й квартал (зарегистр.)	2-й квартал (зарегистр.)	3-й квартал (зарегистр.)
Европа	930	530	620	120	100	230	230	180	80	90	50	90
Европейская экономическая зона <u>1/</u> прочие страны Европы	3 690	4 480	4 040	1 170	1 140	1 170	1 170	1 250	790	910	960	910
Европа	4 630	5 010	4 650	1 280	1 250	1 400	1 400	1 420	870	1 000	1 010	1 000
Северная и Южная Америка	7 260	7 660	7 890	2 030	1 600	2 040	2 040	1 830	1 820	2 030	2 000	2 030
Африка	8 980	10 790	11 920	2 810	2 530	3 240	3 240	2 740	2 820	3 100	3 120	3 100
Азия	15 070	14 090	14 070	3 590	3 040	3 790	3 790	3 290	3 250	3 590	3 730	3 590
Индийский субконтинент	10 190	11 270	11 840	3 050	2 690	3 280	3 280	2 730	2 790	3 040	2 720	3 040
Прочие страны Азии	25 260	25 360	25 900	6 640	5 730	7 080	7 080	6 020	6 040	6 630	6 450	6 630
Азия	2 340	2 650	2 850	710	540	680	680	690	720	880	920	880
Океания	4 100	4 170	1 890	1 130	900	530	530	470	420	350	400	350
Другая национальная принадлежность <u>2/</u>	52 570	55 640	55 110	14 610	12 540	14 970	14 970	13 180	12 690	13 990	13 900	13 990
Всего	52 570	55 640	55 110	14 610	12 540	14 970	14 970	13 180	12 690	13 990	13 900	13 990

Источник: Home Office Statistical Bulletin. Control of Immigration: Statistics United Kingdom, First Half 1995, 19 October 1995.

1/ Европейское сообщество до 1994 года.

2/ Включая беженцев из стран Юго-Восточной Азии.

12. В рамках этой категории представители различных групп составляют следующую долю:

Африканцы	7,0%
Лица афро-карибского происхождения	22,5%
Бангладешцы	5,4%
Индийцы	27,9%
Пакистанцы	15,8%
Китайцы	5,2%
Выходцы из других стран Азии	6,6%
Другие группы	9,6%

13. Чернокожее население в основном проживает в городских и промышленных районах и пригородах Лондона (20,2% населения), Бирмингема, Манчестера и Ливерпуля.

14. После второй мировой войны Соединенное Королевство проводило политику поощрения иммиграции жителей ее колоний или бывших колоний в Южной Азии, Африке и Карибском бассейне в целях замены погибших на войне, которые составляли значительную часть его трудоспособного населения. Эти первые иммигранты были заняты в тяжелой промышленности, строительстве, на транспорте (водители автобусов и машинисты поездов и метро) и в области здравоохранения (медсестры). Иммиграции этих лиц содействовало принятие правительством в 1948 году Закона о гражданстве, в соответствии с которым британское гражданство предоставлялось также жителям колониальных владений Ее Величества и выходцам из стран Содружества. Это объясняет особое положение членов британских меньшинств в Европе, которые, подвергаясь различным формам расовой дискриминации, обладают гражданскими, политическими, экономическими, социальными и культурными правами и могут добиться признания этих прав путем политической борьбы.

15. Евреи относятся к белому населению, и их число составляет, по оценкам, около 300 000 человек, которые главным образом проживают в Лондоне (200 000) и Манчестере (30 000). Остальные проживают в Ливерпуле, Лидсе и Глазго.

II. ПРОЯВЛЕНИЕ СОВРЕМЕННЫХ ФОРМ РАСИЗМА, РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ, КСЕНОФОБИИ И КОНКРЕТНЫЕ ИНЦИДЕНТЫ

A. Предварительные замечания

16. Правительство Соединенного Королевства признает наличие проблем и стремится решить их с помощью законодательных и административных мер, направленных на ликвидацию неравенства в экономической и социальной областях между белым

большинством и этническими меньшинствами. Осуществляемые правительством мероприятия дополняются деятельностью местных органов самоуправления, церковей, профсоюзов и многочисленных ассоциаций и неправительственных организаций.

17. Как известно, Соединенное Королевство является одним из тех государств - членов Организации Объединенных Наций, которые первыми активно занялись проблемами, которые могут возникнуть на почве расовых отношений. Еще на раннем этапе в этой стране были приняты соответствующие законы и создана Комиссия по расовому равенству, наблюдающая за их осуществлением.

18. За 30 лет проведения политики расового равенства были достигнуты значительные успехи, но вместе с тем появились и более скрытые формы дискриминации. Кроме того, в последние годы экономический кризис и борьба за скудеющие ресурсы и сокращающиеся рабочие места, а также политическая деятельность ультраправых и неонацистских движений и партий и жесткие действия полиции в отношении некоторых общин поляризовали социальные отношения между богатыми и бедными, с одной стороны, и между белыми и чернокожими - с другой. Отмечались расовые волнения, убийства на почве расизма и ряд других более или менее серьезных инцидентов.

19. Приток иммигрантов и лиц, ищущих убежища, в частности из стран Южного полушария, обострил имеющиеся место ксенофобные тенденции.

20. Недавно принятые правительством меры, направленные на то, чтобы сдержать поток иммигрантов и лиц, ищущих убежища, по-видимому, не могут снизить напряженность.

21. Прежде чем представить информацию о принимаемых правительством Ее Величества мерах и осуществляемых по инициативе общественности мероприятиях, Специальный докладчик предлагает рассмотреть некоторые проблемы, с которыми сталкивается британское общество.

В. Предрассудки, стереотипы и проявления расизма в повседневной жизни

22. Как уже сообщалось Комитету по правам человека, выходцы из стран Африки, Карибского бассейна и Азии чрезмерно подвергаются задержанию и обыску полицейскими, в частности когда они управляют дорогими автомобилями. Среди полицейских распространено предвзятое мнение о том, что большинство выходцев из стран Африки и Карибского бассейна являются либо торговцами наркотиками, либо сутенерами, и во всяком случае преступниками. При их задержании для так называемой проверки техпаспорта автомобиля им также могут задаваться вопросы относительно вида на жительство, поскольку *à priori* их подозревают в незаконном пребывании на британской территории. Молодых людей азиатского происхождения нередко подозревают в краже автомобилей, которыми они управляют.

23. Африканское имя может являться трудно преодолимым препятствием для получения квалифицированной работы. Многие африканцы не могут попасть на собеседование, поскольку работодатели не рассматривают их анкеты, даже несмотря на то, что они учились в таких лучших британских университетах, как Оксфордский и Кембриджский или в Лондонской школе экономики. Выходцы из стран Карибского бассейна или Африки с британским именем и фамилией могут надеяться на то, что их пригласят на собеседование, которое, впрочем, в редких случаях приведет к трудоустройству, однако по отношению к африканцам, сохранившим свою самобытность, возникает предубеждение и применяются стереотипы, суть которых сводится к тому, что эти люди не интегрировались в общество, характеризуются шокирующим поведением и одеждой или некомпетентностью, что не позволяет им надеяться на преодоление этого первого этапа и на получение доступа к административным должностям на предприятиях.

24. Мусульманское имя также может быть синонимом невозможности интеграции в британское общество. В целом в средних слоях и особенно в высших слоях общества широко распространено резко враждебное отношение к мусульманам, "исламофобия", которая, в частности, распространяется на пакистанцев и бангладешцев, а также на выходцев из стран Магриба и Ближнего Востока. Лица, принадлежащие к указанным слоям населения, являются христианами, и мусульманский фундаментализм вызывает у них беспокойство. Неприятие мусульман также обусловлено конфликтами на Ближнем Востоке, поскольку они в той или иной степени затрагивают британские интересы. Именно таким образом обстоит дело во время войны в Персидском заливе в 1991 году. Среди антимусульмански настроенных лиц существует тенденция к смешению понятий национальности, ислама, фундаментализма и терроризма.

С. Притеснения и насилие на расовой почве

25. Эти явления обусловлены тремя факторами: деятельностью ультраправых и неонацистских организаций, поведением отдельных лиц и действиями полиции в отношении общин чернокожего населения и принадлежащих к ним лиц.

26. Инциденты, к которым причастны члены ультраправых групп и отдельные лица, регистрируются полицией в том случае, если жертвы заявляют о них. Так, с 1992 года число инцидентов на расовой почве составляет от 7 000 до 8 000 в год. За период 1988-1992 годов количество таких инцидентов возросло с 4 383 до 7 734. Вместе с тем ряд специалистов считают, что эти данные являются заниженными по сравнению с реальным количеством инцидентов на расовой почве, поскольку многие жертвы таких актов сомневаются в эффективности рассмотрения своих жалоб полицией и в этой связи не обращаются к ней за помощью. Имеют место случаи, когда полиция сама не уделяет должного внимания этим инцидентам и квалифицирует их в качестве менее серьезных правонарушений, таких, как "нарушение общественного порядка/кража со взломом"; "преступления, совершенные несовершеннолетними/хулиганство"; "споры между соседями" 2/.

27. В Британском обследовании по проблемам преступности, опубликованном Комитетом по вопросам инцидентов на почве расизма при министерстве внутренних дел, приводятся полученные в результате проведения устных опросов и распространения вопросников среди отдельных лиц данные об имевших место случаях проявления расизма, которые воспринимались и квалифицировались в качестве таковых их жертвами и необязательно доводились до сведения полиции. Так, согласно оценкам на основе этого метода, количество случаев проявлений расизма в 1991 году составило около 130 000. По словам руководителей Комиссии по расовому равенству, в 1994 году этот показатель остается приблизительно на том же уровне.

28. В отношении поведения сотрудников полиции наблюдатели отмечают, что среди полицейских по-прежнему распространено подозрительное отношение к представителям этнических меньшинств, которое проявляется в из частых задержаниях и обысках. Согласно опубликованным правительством данным, четвертая часть задержанных в Соединенном Королевстве в период 1993-1994 годов лиц приходилась на чернокожих, в то время как они составляют лишь 5,5% населения. В Лондоне в период с апреля 1993 года по апрель 1994 года около 42% задержанных лиц, которые подверглись обыску, были чернокожими, в то время как представители меньшинств составляют 20% жителей этого города 3/. Закон об уголовном судопроизводстве 1994 года расширил полномочия полиции, позволяя ее сотрудникам задерживать лиц без каких-либо подозрений, а любой отказ подчиниться рассматривается как нарушение закона. Приведенные выше данные "являются главным доказательством того, что такие новые полномочия ведут к усилению притеснения членов общин чернокожих и других меньшинств, что предсказывали многие специалисты во время принятия этого законодательства парламентом" 4/.

29. Отмечается также тенденция к злоупотреблению силой в ходе операций в районах проживания лиц, принадлежащих к этническим меньшинствам, в целях розыска уголовных преступников и лиц, подозреваемых в незаконном пребывании на британской территории. Некоторые такие операции приводили к смертным случаям: в 1993 году сотрудники иммиграционной службы в сопровождении полицейских предприняли попытку задержать, с целью ее последующей высылки из страны, молодую женщину ямайского происхождения Джой Гарднер, при этом связав ее клейкой лентой. Оказывая сопротивление при задержании, она скончалась. В октябре разбился насмерть Джозеф Нналуе в результате падения из окна третьего этажа здания, в котором он проживал, во время проведения сотрудниками иммиграционных служб операции по выселению его и его семьи из занимаемой ими квартиры с целью их последующей высылки из страны.

30. Беспорядки, которые имели место в больших городах в 80-е годы и в Брадфорде в июне 1995 года, свидетельствуют об отчаянии этнических меньшинств в связи с применением к их представителям насилия со стороны полиции.

31. Оскорбления и надругательства относятся к категории наиболее распространенных проявлений расизма, за которой следуют нападения и нанесение ущерба собственности, граффити, подкладывание в почтовые ящики оскорбительных писем или брошюр, пакетов с

мусором и т.д. Случаи убийств являются редкими: по статистическим данным, представленным организацией "Раннимид Траст", в период 1992-1993 годов было совершено 12 убийств 5/. Наиболее известным является убийство юноши по имени Стивен Лоурес, который скончался в апреле 1993 года от ножевых ранений, нанесенных ему четырьмя молодыми белыми в Элтеме (юго-восточный Лондон). В связи с отказом королевской прокуратуры привлечь к ответственности виновных в совершении этого убийства семья Стивена Лоуренса, опираясь на поддержку населения, предъявила иск, который рассматривается как "первое частное обвинение по делу об умышленном убийстве". Следует добавить, что широко распространено мнение, согласно которому правосудие нередко проявляет чрезмерную мягкость, когда речь идет о преследовании виновных в совершении преступлений по расовым мотивам.

32. Главными жертвами таких актов являются лица афро-карибского происхождения, бангладешцы и пакистанцы, за которыми следуют индийцы, китайцы и другие лица азиатского происхождения. Такие инциденты происходят на улице, однако чаще всего в муниципальных жилых домах с умеренной квартплатой, в которых проживают многие представители этнических меньшинств 6/.

33. Имеют место случаи смерти и жестокого обращения во время предварительного заключения чернокожих лиц, что произошло с Шиджи Лапитом, скончавшимся в полицейском участке в Ньюингтоне в декабре 1994 года; осенью прошлого года в полицейском участке в Воксхолле от черепно-мозговой травмы, нанесенной в результате избиения полицейскими дубинками, скончался Брайан Дуглас. В большинстве случаев такие действия сотрудников полиции остаются безнаказанными, подобно вышеупомянутому случаю Джой Гарднер, когда три сотрудника полиции, причастные к этому инциденту, не были привлечены к ответственности.

D. Образование и занятость

34. В области образования стоящая перед правительством и местными органами власти цель заключается в обеспечении всем лицам без какого бы то ни было различия базового образования, содействующего интеграции в британское общество и получению доступа на рынок труда. Насколько это возможно, учебные программы школ и университетов учитывают этническое многообразие страны, поскольку каждое учебное заведение на основе руководящих положений министерства образования самостоятельно определяет, какое место оно намеревается отводить изучению других культур, религий и истории различных этнических групп.

35. С учетом этого правительство принимает во внимание замечания и выводы, изложенные в подготовленном лордом Сваном докладе "Образование для всех", опубликованном в 1985 году, в котором подчеркивалась необходимость обеспечения равенства возможностей в области образования, исключения расистских тем из учебных материалов и поощрения недискриминации.

36. Вместе с тем некоторые считают, что вопросу о многообразии культур уделяется недостаточное внимание и что национальная учебная программа по-прежнему чрезмерно ориентирована на британскую культуру и христианство, а преподавателям не обеспечивается надлежащая подготовка по вопросам борьбы с расизмом, которая может облегчить их взаимоотношения с учащимися, принадлежащими к этническим меньшинствам. Многие учащиеся, принадлежащие к этническим меньшинствам, сообщают об испытываемых ими в школе трудностях в связи с тем, что английский язык не является их родным языком. Организованные для них специальные занятия еще не дали желаемых результатов, а привлечение к работе преподавателей, говорящих на двух языках, является пока недостаточным.

37. Уровень успеваемости детей и подростков, принадлежащих к этническим меньшинствам, в частности к афро-карибским и бангладешским общинам, является крайне низким, что, несомненно, вызвано проблемами, характерными для этих общин (распад семей, раздвоение между традиционной и британской культурой, безработица и нищета родителей), а также враждебным отношением к ним в школе и возможным предвзятым отношением к ним со стороны преподавателей. Так, дети и подростки афро-карибского происхождения нередко рассматриваются в качестве недисциплинированных и незаинтересованных в учебе и таким образом оказываются в маргинальном положении и исключаются из школы за малейшие проступки.

38. Многие чернокожие дети заканчивают школу с низким уровнем образования и недостаточной квалификацией и пополняют относительно многочисленные ряды безработных в общинах этнических меньшинств.

39. Учащиеся, принадлежащие к этническим меньшинствам, могут также подвергаться притеснениям на расовой почве со стороны других учащихся и испытывать в этой связи психологический стресс, сказывающийся на их учебе.

40. Членам этнических меньшинств, даже если они хорошо учились, трудно устроиться на работу, особенно в данный период, характеризующийся сокращением числа рабочих мест. Если уровень безработицы среди белых в 1993 году, по оценкам, составил 9,5%, то среди африканцев он достигал 37,3%, среди пакистанцев - 30%, среди бангладешцев - 27,7%, среди лиц афро-карибского происхождения - 25% и среди индийцев - 15%.

41. Многие квалифицированные специалисты, принадлежащие к этническим меньшинствам, вынуждены заниматься физическим и неквалифицированным трудом (уборщики, охранники, водители такси и т.д.) или выполнять подчиненные функции в течение всей своей карьеры, например в государственных учреждениях. В недавно подготовленном министерством здравоохранения докладе 7/ отмечается, что проявления расизма и расовой дискриминации широко распространены в учреждениях системы здравоохранения и что руководители этих учреждений неохотно проводят в жизнь политику равенства возможностей и предпочитают продвигать по службе белых медицинских сестер, а не их чернокожих коллег.

Е. Дискриминация в области жилья

42. Некоторые виды практики в государственном или полугосударственном секторе, контролируемом Советом по вопросам жилья, могут считаться дискриминационными. Семьи представителей этнических меньшинств или иммигрантов, которые обычно являются многодетными, ожидают дольше, чем другие, выделения жилья и, как правило, им предоставляются обветшалые жилища. В некоторых случаях административные органы поощряют концентрацию населения по этническому признаку с целью, в частности, свести к минимуму притеснения на расовой почве и применение насилия в отношении меньшинств.

43. С учетом того, что в государственном секторе жилье найти трудно, многие семьи пытаются найти жилье в частном секторе, однако в таком случае они сталкиваются с другими механизмами дискриминации. Так, в опубликованном Комиссией по расовому равенству в 1990 году исследовании 8/ отмечалось, что в частном секторе арендуемого жилья распространены обусловленные предрассудками различные виды дискриминационной практики: так, например, чернокожим с аналогичным и более высоким доходом труднее найти жилье, чем белым.

Ф. Проявления расизма в политике, подстрекательство к расовой ненависти и ксенофобии

44. Степень политизации расизма уменьшилась с ослаблением позиций ультраправых партий, таких, как Национальный фронт и Британская национальная партия, которые в конце 70-х и 80-х годов добились некоторых успехов на выборах. Тем не менее случаи подстрекательства к расовой ненависти вызывают обеспокоенность, однако с этим явлением трудно бороться, поскольку такое подстрекательство осуществляется анонимно, например с помощью граффити на стенах и брошюр, опускаемых в почтовые ящики, а также путем тайного распространения расистских и неонацистских изданий. Воинствующие выступления ультраправых групп, хотя они и являются спорадическими, приводят к инцидентам на расовой почве.

45. Выступления политических деятелей традиционно правого толка направлены на разжигание ксенофобии и обострение скрытой социальной напряженности, поскольку они представляют иммиграцию так называемых "цветных" как угрозу национальной сплоченности и характеризуют беженцев из стран южного полушария в качестве "псевдоискателей убежища", которые стремятся воспользоваться материальным благосостоянием британских граждан. Утверждается, что незаконные иммигранты опасны для британского общества, что обуславливает жестокость процедур, используемых для их высылки.

G. Иммиграция/право на убежище

46. Иммиграционная политика Соединенного Королевства, которая некогда была универсальной, все в большей степени становится ограничительной в отношении выходцев из африканских и азиатских стран - членов Содружества. Как уже указывалось выше, принятый в 1948 году Закон о британском гражданстве не предусматривал никакого принципиального различия между подданными Короны. Быть британцем означало иметь статус подданного Короны, причем все ее подданные имели право на свободный въезд в Соединенное Королевство. Статус гражданина стран Содружества был равнозначен статусу британского подданного.

47. Вследствие внесения в законодательство ряда поправок процедура получения гражданства и осуществление права на проживание для выходцев из, в частности, стран нового Содружества 9/ стали более сложными. Первые ограничительные меры были введены Законом 1962 года об иммигрантах из стран Содружества, устанавливавшим различия между лицами, получившими британский паспорт в Соединенном Королевстве, и лицами, которые его получили в колониях. В 1968 году в целях регламентирования въезда британских индийцев из Кении в Закон об иммигрантах из стран Содружества была внесена поправка, гласящая, что право въезда на британскую территорию имеют лишь лица, родившиеся в Соединенном Королевстве или лица, один из родителей, дед или бабушка которых родились в Соединенном Королевстве. Закон о иммиграции 1971 года приравнял права на въезд членов Содружества к правам иностранцев, а в 1981 году был принят закон о гражданстве, закрепляющий определения британского гражданства, разработанные в иммиграционном законодательстве.

48. В настоящее время в отличие от выходцев из стран первоначального Содружества выходцы из стран нового Содружества обязаны получать въездные визы. Мнения Комиссии по расовому равенству и правительства по вопросам, касающимся иммиграции и права на убежище, расходятся. Комиссия считает, что в этой области меры и процедуры их применения являются более строгими в отношении выходцев из стран третьего мира. Церковная комиссия в защиту расовой справедливости в своем сообщении Специальному докладчику выражает мнение о том, что

"политика Соединенного Королевства, как представляется, неизменно основывается на стремлении ограничить число въезжающих в страну чернокожих и других лиц, принадлежащих к этническим меньшинствам, и ускорить отъезд некоторых из таких лиц, уже находящихся в нем. ... Визовой режим распространен на многие страны Содружества (с чернокожим населением) и вместе с тем отменен в отношении стран центральной и восточной Европы (с белым населением)".

49. Кроме того, правительство предъявляет строгие требования в отношении воссоединения семьи и ставит кандидатам или кандидаткам, желающим воссоединиться с супругом или супругой, женихом или невестой, проживающими в Соединенном

Королевстве, условия, выходящие за рамки положений законодательства. Ходатайства могут отклоняться на том основании, что согласно традициям страны происхождения не жених приезжает к невесте или не муж воссоединяется со своей супругой, а наоборот. Это нередко происходит с выходцами из Индии, Пакистана и Бангладеш. Может так случиться, что жених и невеста никогда не виделись и желают встретиться для создания семьи на основе достигнутой между их семьями договоренности, однако они сталкиваются с трудностями в том случае, если кто-либо из них желает въехать в Соединенное Королевство, поскольку сотрудники иммиграционных служб подозревают такое лицо в намерении нарушить иммиграционное законодательство. Со своей стороны правительство считает, что проводимая им иммиграционная политика не основывается ни на каких дискриминационных критериях, и ниже в таблице 1 приводит следующие данные.

50. Что касается права на убежище, то принимаемые правительством меры ориентированы главным образом на ограничение въезда в страну лиц, ищущих убежища, большинство из которых составляют выходцы из стран южного полушария. Правительство считает, что намеченные меры необходимы для снижения быстрых темпов увеличения количества ходатайств о предоставлении убежища, которое возросло с 4 000 в 1988 году до 40 000 в 1995 году; в настоящее время на рассмотрении находится 70 000 таких ходатайств. "Более 50% таких ходатайств поданы выходцами из стран Африки, 30% - из стран Азии, и около 20% - из стран Европы и Америки" 10/. Цель правительства заключается в том, чтобы статус беженца или вид на жительство по гуманитарным причинам предоставлялись не более чем 4-5% таких лиц.

51. Согласно данным за 1994 год, большинство ходатайств поступило от выходцев из стран Африки (16 960) и стран Азии (9 500). Число европейцев, подавших такие ходатайства, составило 6 250 человек. Однако в пропорциональном отношении большее число европейцев получили статус беженца (140) или вид на жительство на гуманитарных основаниях (1 365), чем выходцы из стран Африки (соответственно 115 и 1 815) и из стран Азии (570 и 480) (см. таблицу 2).

52. Основными элементами строгой политики в области иммиграции и предоставления убежища, являются нормы, касающиеся задержания, предусмотренные Законом о предоставлении убежища 1993 года и Законом об иммиграции 1971 года, а также законопроект о предоставлении убежища и иммиграции, представленный правительством на рассмотрение парламента зимой этого года.

53. В настоящее время в 37 тюрьмах и центрах задержания содержатся под стражей около 700 лиц, просящих убежища, и иммигрантов без соответствующих документов. По оценкам, задержанию подвергаются 9 000 человек в год 11/. Лица, просящие убежища, задерживаются в следующих случаях:

- а) если лицо, просящее убежища, может скрыться и не находится по указанному адресу, тем самым нарушая условия предоставления временного вида на жительство (ВВЖ);
- б) если имеются какие-либо сомнения относительно личности лица, просящего убежища, или если такое лицо не имеет действительных проездных документов;
- с) если соответствующее ходатайство было подано после истечения срока действия разрешения на въезд в страну (лица с просроченными визами);
- д) если лицо, просящее убежища, въехало в страну незаконно;
- е) если в предоставлении убежища было отказано и ходатайствующее лицо должно быть выслано.

Таблица 2. Число задержанных лиц а/, просящих убежища, в разбивке по признаку гражданства (число основных заявителей)

Гражданство	По состоянию	По состоянию	По состоянию
	на 10 мая 1995 года	на 13 января 1995 года	на 18 ноября 1994 года
Афганистан	-	1	1
Албания	8	7	6
Алжир	65	63	74
Ангола	6	9	11
Бангладеш	19	16	20
Болгария	-	-	1
Камерун	1	3	2
Китай	76	19	10
Колумбия	8	6	8
Кипр	7	16	19
Доминика	1	1	1
Эквадор	3	2	-
Египет	2	1	3
Эритрея	1	1	1
Эстония	-	1	1
Эфиопия	1	3	5
Гамбия	5	3	3
Грузия	5	1	-
Гана	65	60	56
Индия	84	61	87
Иран (Исламская Республика)	8	2	4

Гражданство	По состоянию на 10 мая	По состоянию на 13 января	По состоянию на 18 ноября
	1995 года	1995 года	1994 года
Ирак	-	2	5
Израиль	-	-	2
Кот-д'Ивуар	4	9	10
Ямайка	5	4	5
Кения	3	6	6
Ливан	3	5	2
Либерия	3	4	5
Ливийская Арабская Джамахирия	4	4	6
Малави	-	1	1
Маврикий	2	3	5
Марокко	9	7	7
Мозамбик	-	1	1
Нигер	-	2	-
Нигерия	108	119	117
Пакистан	29	32	28
Перу	-	1	1
Филиппины	1	-	2
Польша	3	1	-
Румыния	7	10	5
Российская Федерация	5	3	2
Сьерра-Леоне	5	10	13
Южная Африка	1	5	6
Шри-Ланка	20	9	13
Судан	5	5	3
Тринидад и Тобаго	2	1	1
Тунис	1	1	3
Турция	30	20	49
Уганда	3	2	5
Объединенная Республика Танзания	1	-	1
Страны бывшей Югославии	11	7	6
Заир	10	17	22
Зимбабве	-	1	1

Гражданство	По состоянию на 10 мая 1995 года	По состоянию на 13 января 1995 года	По состоянию на 18 ноября 1994 года
Прочие	2	2	5
Лица с неустановленным гражданством	4	2	3
Всего	646	572	654

Источник: Home Office Statistical Bulletin. Asylum Statistics United Kingdom 1994, 30 June 1995, para. 23.

а/ Лица, задержанные исключительно на основании положений, предусмотренных в приложениях 2 и 3 к Закону об иммиграции 1971 года. В некоторых случаях ходатайство о предоставлении убежища может быть подано после задержания заявителя. Эти данные включают как задержанных лиц, просящих убежища и подавших такие ходатайства в портах прибытия, так и заявителей, задержанных после въезда в страну в связи с их незаконным пребыванием на ее территории. Эти данные включают лиц, ожидающих распоряжений о высылке вследствие отклонения их ходатайств, а также лиц, ходатайства которых рассматриваются или решения по делам которых могут быть обжалованы в судебном порядке.

54. Каждый месяц задерживаются иностранцы из разных стран, однако большинство задержанных, о чем свидетельствует таблица 2, составляют выходцы из стран Африки и Азии. Срок их содержания под стражей варьируется от одного месяца до одного года и зависит от оперативности сбора соответствующих материалов и документов задержанных, после чего либо выдается разрешение на въезд на британскую территорию, либо принимается решение о высылке. Министерство внутренних дел в первоочередном порядке рассматривает дела задержанных лиц, однако не во всех случаях оно может рассчитывать на сотрудничество со стороны задержанных лиц или стран их происхождения для установления их подлинной личности и гражданства, чем обусловлена длительность такой процедуры.

55. Специальный докладчик посетил центр задержания в Кемпсфилде в окрестностях Оксфорда. Он отмечает, что условия содержания являются хорошими и что задержанные могут сноситься с wybranными ими самими адвокатами, а также встречаться с ними в этом центре. Они также могут поддерживать связь с внешним миром по телефону. Вместе с тем он выражает сомнение в целесообразности передачи управления этим центром и наблюдения за ситуацией в нем частной охранной компании "Группа 4".

56. В отношении условий содержания в кемпсфилдском центре добавить нечего, однако, по полученным данным, в центре задержания в Хармондсуэрте близ аэропорта Хитроу задержанные лица находятся в условиях постоянного шума от взлетающих и идущих на посадку самолетов.

57. Кроме того, Специальный докладчик выражает сожаление в связи с тем, что в тюрьмах, Пентонвилла, Холлоуэя, Уондсуэрта, "Уормвуд скрабс" и Брикстоне близ Лондона лица, просящие убежища, и иммигранты без соответствующих документов содержатся вместе с уголовными элементами.

58. Содержание под стражей, как правило, вызывает у задержанных лиц чувство обеспокоенности и психические расстройства в связи с неуверенностью в своей судьбе и относительной изоляцией, в которой они оказываются. Это может приводить к таким трагическим событиям, как совершение самоубийства некоторыми лицами, просящими убежища. Другие начинают голодовки в знак протеста против своего задержания. Специального докладчика также информировали о том, что имели место случаи жестокого обращения охранников с задержанными лицами, что, например, явилось причиной смерти в 1991 году гражданина Заира Омасасе Лумумбы.

59. Что касается законопроекта, регламентирующего иммиграцию и право на убежище, то во время поездки Специального докладчика он являлся предметом острых разногласий между Консервативной и Лейбористской партиями. Эти две партии обвиняли друг друга в использовании расовой проблематики в целях предвыборной кампании: лейбористы утверждали, что положения этого законопроекта главным образом касаются иммигрантов и чернокожих лиц, просящих убежища; консерваторы обвиняли лейбористов в том, что они "разыгрывают карту" солидарности с лицами, просящими убежища, с тем чтобы вызвать симпатии этнических меньшинств, которые болезненно относятся к вопросам, касающимся иммиграции и права на убежище в силу национальных или эмоциональных связей с иммигрантами и лицами, просящими убежища.

60. Как бы там ни было, этот закон главным образом направлен на лишение с 8 января 1996 года большинства лиц, просящих убежища, всех прав на материальную помощь и другие льготы. 70% ходатайств о предоставлении убежища подаются после въезда на территорию страны. Правительство считает, что большинство этих ходатайств являются необоснованными, поскольку их подателями являются туристы или студенты, которые используют эту возможность для продления своего пребывания в стране. Правительство считает, что лица, действительно просящие убежища, должны подавать свои ходатайства по прибытии в какой-либо порт или в аэропорт.

61. Совет по делам беженцев (субсидируемая правительством благотворительная организация, занимающаяся проблемами беженцев, опровергает доводы правительства и отмечает, что лица, просящие убежища, подают свои ходатайства после въезда на британскую территорию, поскольку они опасаются задержания в том случае, если они

подадут такое ходатайство непосредственно по прибытии. Совет по делам беженцев представил следующее заключение:

"Согласно статистическим данным министерства внутренних дел за последние три года более 50% позитивных решений было принято по делам лиц, подавших ходатайства во время пребывания на территории страны. По данным за первые три квартала 1995 года вероятность получения статуса беженца для лиц, подавших ходатайства во время пребывания в стране, была в два раза выше, чем для лиц, подавших ходатайства в порту прибытия. Однако правительство для обоснования своих предложений сравнивает данные по отклоненным ходатайствам, поданным во время пребывания в стране (80%) и в порту прибытия (70%). На этом основании оно утверждает, что ходатайства, поданные находящимися в стране лицами, являются менее обоснованными. Однако разница в 10% не может служить оправданием для отказа в льготах всем лицам, просящим убежища" 12/.

62. Наблюдатели, в том числе представители бюро УВКБ в Лондоне, считают, что в результате этих мер многие просящие убежища лица, дела которых рассматриваются, окажутся на улице. Около 10 000 человек утратят право на все льготы. У них не будет средств для покупки продуктов и оплаты жилья. Из-за отсутствия финансовых средств они будут лишены доступа к процедурам обжалования.

63. Владельцы жилья уже отказывают в аренде лицам, просящим убежища. Лица, не имеющие права на льготы, не могут найти приют также в гостиницах благотворительных организаций. Их единственным уделом будет улица. Присутствие на улицах большого числа чернокожих, просящих убежища, рискует обострить проявления ксенофобии.

Н. Антисемитизм

64. В настоящее время существуют два основных источника проявлений антисемитизма: организации и движения ультраправых и организации исламских фундаменталистов. В большинстве случаев эти проявления сводятся к незначительным инцидентам (распространение антисемитской литературы, оскорбления, граффити), однако антисемитизм может также проявляться в актах насилия, таких, как взрывы бомб и преступные поджоги. В целом в 1994 году имели место 350 антисемитских инцидентов. В июле 1994 года была взорвана бомба у здания посольства Израиля и совершен поджог резиденции благотворительной еврейской организации в северной части Лондона. Судебный процесс по делам виновных состоится в 1996 году.

65. К числу наиболее активных организаций ультраправых относятся Британская национальная партия (БНП), которая пропагандирует идеологию исключительности или превосходства белой расы под лозунгом "Права для белых", и организация "Борьба-18", которая является значительно более агрессивной и поддерживает движения бритоголовых и хулиганов. Вместе с тем влияние этих организаций в стране является весьма ограниченным. Оно распространяется лишь на Лондон и некоторые его (восточные)

пригороды. БНП обвиняют в совершении многочисленных актов расизма, а организация "Борьба 18" опубликовала списки лиц, которые должны быть убиты, и занималась распространением брошюры с информацией о том, как изготовлять самодельные бомбы.

66. Исламистские организации, подстрекающие к антисемитизму, связаны с такими организациями исламских фундаменталистов, как Хамас и Хезболла, которые призывают убивать евреев, где бы они ни находились. К таким организациям относится организация "Хизб-ут-Тахрир", штаб-квартира которой находится в Лондоне и которая распространяет антисемитские издания и ведет пропаганду, заявляя о наличии еврейского заговора с целью установления мирового господства.

67. Еврейская община выражает сожаление в связи с тем, что эти организации не подвергаются преследованию за свою деятельность, несмотря на то, что Совет представителей британских евреев собрал достаточно доказательств их причастности к актам насилия или к пропаганде расизма. Совет выражает глубокую обеспокоенность по поводу применения законодательства о подстрекательстве к расовой ненависти, которое в силу своей сложности утратило эффективность. В самом деле, возбуждение или невозбуждение судебного преследования по таким делам относится к компетенции королевской прокуратуры. Однако такие судебные разбирательства проводятся редко, поскольку требования относительно представления необходимых доказательств для такой квалификации правонарушений являются весьма жесткими. Прокуратура возбуждает судебное преследование лишь в том случае, если оно приведет к осуждению лица, виновного в совершении такого деяния и если данный процесс отвечает общественным интересам. Однако антисемитские граффити и брошюры нередко являются анонимными.

68. В этой связи Совет выступает за пересмотр этого закона, с тем чтобы смягчить установленные требования в отношении доказательств; за выделение оскорблений и актов насилия на расовой почве в отдельную категорию правонарушений и за квалификацию клеветы в адрес какой-либо этнической группы в качестве правонарушения, что обеспечит любому лицу, принадлежащему к такой этнической группе, возможность подать жалобу. Несмотря на поддержку большинства членов парламента, законопроект, содержащий эту рекомендацию, в прошлом году принят не был 12/.

III. МЕРЫ, ПРИНИМАЕМЫЕ ПРАВИТЕЛЬСТВОМ И ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

69. Принимаемые правительством и органами местного самоуправления меры по борьбе с расизмом и расовой дискриминацией были подробно изложены в четвертом периодическом докладе Соединенного Королевства Комитету по правам человека (CCPR/C/95/Add.3) и в двенадцатом и тринадцатом периодических докладах этой страны Комитету по ликвидации расовой дискриминации (CERD/C/226/Add.4 и CERD/C/263/Add.7). Поэтому в настоящем докладе Специальный докладчик не намерен их подробно описывать. Он лишь кратко напомнит о них и более подробно коснется тех, которые, по его мнению, являются наиболее важными.

70. Эти меры имеют законодательный и административный характер. В целях обеспечения этническим меньшинствам равенства возможностей и содействия развитию их культуры также принимались различные инициативы в экономической, социальной и культурной областях.

А. Законодательные и административные меры

71. В области законодательства главным инструментом борьбы с расизмом и расовой дискриминацией является Закон о межрасовых отношениях, действие которого распространяется на многие сферы. Согласно положениям этого закона, расовая дискриминация в области занятости, образования и доступа к имуществу, объектам и услугам, включая жилье, запрещается. Этот закон также запрещает как прямую расовую дискриминацию, т.е. менее корректное обращение с каким-либо лицом в сравнении с другим лицом по расовым соображениям, так и косвенную дискриминацию, т.е. создание косвенным или произвольным образом правил и условий, ущемляющих каких-либо лиц по причине их расы. Таким образом, этот закон запрещает "любое различие, исключение, ограничение или предпочтение, основанное на признаках расы, цвета кожи, родового, национальной или этнического происхождения", которые представляют собой дискриминационное обращение или ущемляют любое лицо в любой области, охватываемой настоящим законом, и которые не могут быть соответствующим образом обоснованы.

72. В закон о межрасовых отношениях вносились многочисленные поправки в целях повышения эффективности и расширения сферы его применения, например в области жилья. В соответствии с Законом о судостроительстве 1990 года положения Закона о межрасовых отношениях отныне распространяются на профессиональные отношения между членами коллегии адвокатов и между баристерами и солиситорами. Кроме того, статья 70 вышеуказанного закона была отменена, а закон, касающийся подстрекательства к расовой ненависти, включен в главу III Закон об охране общественного порядка 1986 года. В соответствии с положениями этого закона публикация или распространение любым лицом печатных материалов или произнесение в любом общественном месте или на собрании речей, которые содержат угрозы, издевательства или оскорбления в адрес какой-либо расовой группы в Великобритании и могут вызвать ненависть к такой группе, квалифицируются в качестве преступного деяния.

73. В соответствии с положениями этого закона в целях наблюдения за его применением была создана Комиссия по расовому равенству. Эта Комиссия наблюдает за осуществлением мер по ликвидации расовой дискриминации; содействует обеспечению равных возможностей и установлению корректных расовых отношений между различными этническими группами британского населения. Кроме того, Комиссия является основным источником информации и рекомендаций для широкой общественности в отношении этого закона, а также полномочна оказывать юридическую помощь отдельным лицам, которые считают, что они являются жертвами незаконных дискриминационных мер и желают обратиться в суд. В целях обеспечения равенства возможностей Комиссия также

консультирует работодателей, профсоюзы и полицию по вопросам, касающимся осуществления этого законодательства.

74. На основании рекомендаций Комиссии предприятия и профсоюзы разработали свои собственные планы действий, направленные на обеспечение равных возможностей на предприятиях лицам, принадлежащим к этническим меньшинствам.

75. Штаб-квартира этой Комиссии находится в Лондоне, и она имеет отделения во многих районах Королевства, в частности в Лидсе, Лестершире, Бирмингеме, Манчестере и Эдинбурге.

76. Деятельность Комиссии имеет важное значение в связи с тем, что она наблюдает за эволюцией видов дискриминационной практики, с тем чтобы побуждать правительство и парламент постоянно обновлять действующее законодательство. Она также разрабатывает кодексы надлежащего поведения для частных предприятий, в частности в области жилья и занятости. В этой связи следует добавить, что статья 47 Закона о межрасовых отношениях была дополнена статьей 137 Закона о жилье 1988 года, с тем чтобы позволить Комиссии разрабатывать кодексы поведения в секторе арендуемого жилья, на которые можно было бы ссылаться в судах. Кроме того, в соответствии со статьей 189 Закона о местных органах управления и жилье 1989 года действие положений этой же статьи 47 было распространено на все категории жилья.

77. В области занятости применение законодательства обеспечивается промышленными судами, и любое лицо, которое считает себя жертвой дискриминации, может подать в них жалобу. Деятельность этих судов носит менее формальный характер, чем деятельность обычных судов. Их председателем является солиситор, которому оказывают содействие один представитель от профсоюзов и один представитель от предпринимателей. Истец может быть представлен адвокатом или отстаивать свои интересы самостоятельно. Недавно в соответствии с Законом о межрасовых отношениях 1994 года (средства правовой защиты) был отменен порог в 11 000 фунтов стерлингов, установленный в отношении компенсации, присуждаемой такими судами в случае расовой дискриминации, и было разрешено включать в такую компенсацию проценты.

78. Однако, как правило, большинство поданных в связи с расовой дискриминацией жалоб удовлетворяются по взаимной договоренности между сторонами благодаря посредничеству Службы консультативных услуг, примирения и арбитража (СКПА). Следует отметить, что на судебном процессе факт наличия расовой дискриминации доказать сложно, и в этой связи весьма незначительное число жертв выигрывают такие процессы.

79. Органы местного самоуправления со своей стороны разрабатывают программы по борьбе с расовой дискриминацией и содействию равенству возможностей. В этой связи они сотрудничают с Комиссией по равным возможностям в рамках сети Советов по расовому равенству. Речь идет о неправительственных организациях, финансируемых муниципальными органами (например, муниципалитетами Тауэр-Хамлетса, Бирмингема,

Манчестера и Ливерпуля), деятельность которых направлена на оказание помощи этническим меньшинствам в решении проблем, которые могут быть порождены расовой дискриминацией, и на содействие социальной интеграции представителей этих меньшинств путем разработки программ изучения английского языка и получения квалификации по ряду специальностей. В целях сближения различных общин органы местного самоуправления также проводят разнообразные культурные мероприятия.

В. Меры, направленные на изменение поведения сотрудников полиции по отношению к представителям меньшинств

80. В целях устранения взаимной подозрительности между сотрудниками полиции и представителями этнических меньшинств и предотвращения притеснений и актов насилия, которым эти меньшинства могут подвергаться, были приняты меры по повышению уровня профессиональной подготовки сотрудников полиции и приему на службу в полицию представителей различных этнических групп.

81. По состоянию на 28 февраля 1995 года среди сотрудников полиции Англии и Уэльса было 2 113 представителей этнических меньшинств, т.е. более 1,7% от общего числа сотрудников полиции, составляющего 127 369 человек; 226 сотрудников полиции, принадлежащих к этим этническим меньшинствам, были приняты на службу в полицию в 1994 году, что составляет 4,2% от общего числа поступивших на службу сотрудников полиции (5 357 человек).

82. Полиция самостоятельно принимает решение относительно увеличения набора на службу представителей этнических меньшинств, в то время как министерство внутренних дел дает рекомендации и наблюдает за инициативами в данной области. В этой связи министерство внутренних дел приняло следующие меры:

а) инспекторы королевской полиции продолжают тщательно контролировать принимаемые различными полицейскими органами меры по более широкому зачислению на службу представителей этнических меньшинств;

б) начальник кадровой службы, подчиняющийся главному инспектору королевской полиции, обеспечивает координацию принимаемых полицией мер по установлению связей с населением. Его функции, в частности, состоят в даче заключений и предоставлении консультаций различным органам по вопросам равенства возможностей и набора сотрудников из числа представителей этнических меньшинств;

с) некоторым органам полиции были выделены средства для поддержки различных инициатив по набору сотрудников на местном уровне;

d) в ноябре 1989 года среди всех органов полиции Англии и Уэльса был распространен циркуляр, касающийся разработки и реализации мер по обеспечению равенства возможностей. В апреле 1990 года и в мае 1991 года были проведены два семинара для руководящих сотрудников полиции, занимающихся, в частности, этими вопросами.

83. В апреле 1993 года правительство ввело ряд показателей для оценки деятельности полиции. Один из этих показателей касается сбора информации о числе представителей этнических меньшинств среди сотрудников полиции в сравнении с общей численностью конкретного органа и местной общины данного этнического меньшинства. Было также проведено исследование относительно эффективности различных инициатив по привлечению на службу в полицию представителей этнических меньшинств.

84. Одна из проблем, с которыми сталкивается полиция, заключается в том, что некоторые из ее сотрудников, принадлежащих к этническим меньшинствам, через несколько лет работы уходят из ее рядов в связи с тем, что они подвергаются притеснениям на расовой почве со стороны своих коллег или дискриминации в отношении продвижения по службе. В настоящее время такая ситуация вызывает глубокую обеспокоенность в министерстве внутренних дел и соответствующих службах полиции.

85. Органы полиции всегда стремились сократить число случаев досрочного ухода со службы, в связи с чем была разработана система проведения собеседований с увольняющимися сотрудниками для установления и, по возможности, устранения причин такого ухода. Одна из получивших поддержку инициатив, направленная на совершенствование набора и сохранение в числе сотрудников полиции представителей этнических меньшинств и женщин, заключается в создании во многих органах особых служб по оказанию помощи указанным категориям сотрудников.

86. Для привлечения на службу представителей этнических меньшинств полиция использует различные методы, например регулярное распространение соответствующих объявлений радиостанциями или периодическими изданиями этнических меньшинств, создание групп по связи между полицией и общиной для привлечения членов этнических меньшинств на ознакомительные курсы и дни открытых дверей в целях демонстрации работы полиции, использование специальных инструкторов по набору, помогающих возможным кандидатам из этнических меньшинств лучше понять особенности службы в полиции и т.д.

87. В 1987 году был опубликован доклад по вопросам профессиональной подготовки сотрудников полиции, содержащий рекомендацию о введении в течение всего двухлетнего периода обучения занятий по комплексному курсу на основе сочетания учебных занятий в течение полного дня с прохождением практики под наблюдением наставников; о сочетании подготовки по вопросам межобщинных и межрасовых отношений и информирования о гуманитарных проблемах с техническим и юридическим образованием; о расширении системы оценки, в рамках которой придавалось бы равное значение как пониманию

межобщинных и межрасовых отношений и подготовке по социальным вопросам, необходимым для поддержания порядка, так и техническим знаниям. В связи с тем, что этот экспериментальный проект получил широкое одобрение, в июле 1989 года на национальном уровне начали функционировать первые комплексные курсы теоретической и практической подготовки, программа которых рассчитана на 31 неделю.

88. Кроме того, вот уже более 20 лет министерство внутренних дел организует в Конференционном центре "Холи Ройд" Манчестерского университета семинар по вопросам межрасовых, межобщинных отношений и деятельности полиции. В ходе этого семинара сотни сотрудников полиции, как правило, рангом от инспектора до главного суперинтенданта могут обсуждать и обдумывать различные вопросы, касающиеся межобщинных и межрасовых отношений, слушать выступления различных приглашенных специалистов высокого класса и разрабатывать планы действий по решению конкретных задач или проблем в своих подразделениях. Цель этого семинара заключается в расширении знаний сотрудников полиции о нынешнем положении дел в области межобщинных и межрасовых отношений, включая изменения в политике, проводимой на национальном уровне и в органах полиции, а также в изучении вопроса о том, каким образом эти изменения влияют на оперативную работу полиции, и в обеспечении осуществления в органах охраны порядка мероприятий по решению конкретных вопросов, касающихся межобщинных отношений.

89. Вместе с тем следует добавить, что в большинстве органов полиции вопросы межобщинных и межрасовых отношений включены в программу подготовки руководящих кадров и повышения профессиональной квалификации. Кроме того, все сотрудники полиции в чине от бригадира до инспектора при повышении по службе или непосредственно до такого повышения проходят курс профессиональной подготовки.

90. С учетом беспорядков, происшедших в центральных районах некоторых городов, полиция вынуждена при поддержке правительства уделять значительное внимание улучшению межобщинных и межрасовых отношений. Между полицией и представителями населения были проведены консультации по вопросам, касающимся поддержания порядка в их округах. В этой связи были созданы комитеты в составе различных лиц, включая муниципальных советников, членов парламента, представителей общин, руководящих кадров и сотрудников полиции.

В. Меры, направленные на борьбу с насилием на расовой почве

91. Правительство уделяет серьезное внимание различным проявлениям насилия на расовой почве и считает, что нападения и притеснения на почве расизма относятся к числу наиболее серьезных проявлений расовой ненависти и нетерпимости. Так, в соответствии с рекомендациями Подкомитета по вопросам межрасовых отношений и иммиграции министерства внутренних дел при Палате общин, который в 1986 году проводил расследование по делам, касающимся нападений и притеснений на расовой почве, была создана Группа по проблеме нападений расового характера. В 1989 году эта Группа

опубликовала доклад, в котором содержатся подробные директивы относительно деятельности не только сотрудников полиции, но и работников служб, ведающих муниципальным жильем, и представителей ассоциаций. Этот доклад был распространен во всех органах полиции наряду с циркуляром, в котором подчеркивалась важная роль полиции, а также всех местных органов, в частности органов образования, а также среди более 6 000 заинтересованных лиц и учреждений по всей территории страны. В 1995 году эта Группа была воссоздана, и в 1996 году она должна представить свой доклад.

С. Прочие меры

92. В целях обеспечения равенства возможностей, улучшения условий жизни этнических меньшинств и содействия их интеграции в британское общество одновременно с принятием законодательных мер проводились и другие мероприятия.

93. Так, разработана программа благоустройства городских центров, которая главным образом отвечает интересам этнических меньшинств. Цели этой программы являются следующими:

- a) содействие духу предпринимательства и создание новых предприятий при оказании помощи в развитии существующих предприятий;
- b) расширение возможностей трудоустройства на основе мероприятий в области профессиональной подготовки, образования и других инициатив;
- c) улучшение среды обитания путем благоустройства заброшенных районов путем содействия строительству и улучшению качества жилья;
- d) обеспечение безопасности в городских центрах и превращение их в удобные районы для жизни и трудовой деятельности.

94. В качестве дополнительных мер в 1992 году министерство труда разработало для работодателей план из десяти пунктов в качестве практических рекомендаций по вопросу о том, каким образом обеспечить на их предприятиях равенство возможностей представителям этнических меньшинств. Этот план был распространен среди 36 500 работодателей, на предприятиях которых занято не менее 50 человек. Цель этого плана заключается в том, чтобы довести до сведения работодателей необходимость полной интеграции естественного принципа равных возможностей в практику управления их предприятием.

95. Организация "Виндзор Фелоушип" занимается исключительно вопросами профессиональной подготовки в области менеджмента студентов, принадлежащих к этническим меньшинствам и имеющих очень хороший уровень высшего образования, с целью обеспечить им наилучшие возможности в плане доступа к работе на руководящих

должностях. Такое обучение поддерживают частные предприятия, которые выступают в роли спонсоров студентов и после завершения ими учебы могут обеспечить их трудоустройство.

IV. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

96. По итогам своей поездки Специальный докладчик отмечает, что британский универсализм все в большей степени ограничивается рамками Европейского союза, и изначальная просветительская и гуманистическая миссия Соединенного Королевства не столь очевидна. Стремясь напомнить об этом предназначении, Специальный докладчик возвращается к рекомендациям, высказанным в его сводном докладе (Е/CN.4/1996/72), которые были с вниманием встречены британскими властями на итоговом совещании 24 ноября 1995 года. Согласно этим рекомендациям, следует:

- a) воспитывать в людях терпимость к ближнему;
- b) повышать качество подготовки сотрудников полиции и расширять набор в ее ряды выходцев из различных этнических общин;
- c) сурово осуждать полицейское насилие;
- d) в большей степени уважить достоинство человеческой личности в центрах задержания и при выдворении или высылке "нелегалов" и лиц, просящих убежища;
- e) пересмотреть закон, касающийся разжигания расовой ненависти, который является трудноприменимым и, по-видимому, малоэффективным, и квалифицировать в качестве правонарушений притеснения и акты насилия на почве расизма, а также клевету в адрес какой-либо этнической группы или меньшинства и выделить их в отдельную категорию;
- f) принять меры к тому, чтобы Соединенное Королевство не пользовалось репутацией страны, отказывающей в приеме выходцам из стран Юга, особенно представителям чернокожих меньшинств, в пользу представителей стран Севера.

Сноски

1/ В частности, Комитет:

а) "обеспокоен тем, что, несмотря на создание механизмов внутреннего надзора за расследованием инцидентов, к которым, как утверждается, причастны сотрудники полиции или военнослужащие, особенно инцидентов, приводящих к смерти или ранениям людей, эти механизмы не заслуживают должного доверия" (CCRP/C/79/Add.55, пункт 13);

б) с обеспокоенностью отмечает, "что представители некоторых этнических меньшинств, включая меньшинства, относящиеся к африканской и афро-карибской группам, весьма часто подвергаются проверке и произвольным обыскам на улицах, что может вызвать сомнения относительно соблюдения положений Пакта, запрещающих дискриминацию..." (пункт 14).

Кроме того, Комитет подчеркнул, что обращение с нелегальными иммигрантами, лицами, просящими убежища, и лицами, в отношении которых отдано распоряжение о высылке, вызывает обеспокоенность. Он также отметил, что взятие под стражу таких лиц, подлежащих высылке, и особенно их содержание под стражей в течение продолжительного срока, не всегда может быть необходимой мерой, и выразил серьезную обеспокоенность случаями чрезмерного применения силы при исполнении распоряжений о высылке (пункт 15).

И наконец, Комитет выразил обеспокоенность по поводу "положения дел в Соединенном Королевстве в области защиты культурного и этнического многообразия. Комитет также с обеспокоенностью [отметил], что многие лица, принадлежащие к меньшинствам, нередко считают, что компетентные органы не расследуют с должной тщательностью и эффективностью случаи притеснений по расовому признаку... Он также [считает], что предстоит еще многое сделать для изменения отношения населения к представителям меньшинств, а также в области борьбы с расизмом и искоренения его проявлений" (пункт 18).

2/ На основании исследований министерства внутренних дел; Консультативного центра исследований по вопросам, касающимся общин, Victim Support, Racial Harassment Project, Londres, 1991, pp. 21, 22; Института межрасовых отношений, Policing Against Black People, Londres, 1987, pp. 40, 41. См. также Racisme et xénophobie en Europe, sous la direction de Michel Wievorka, Paris, La Découverte, 1994, стр. pp. 36.

3/ Данные, опубликованные в Church and Race, информационном бюллетене за июль-сентябрь 1995 года, издаваемом группой из 20 религиозных организаций, vol. 10, № 2, p. 8.

4/ Ibid.

5/ Runnymede Trust, Multi-Ethnic Britain: Facts and Trends, Londres, septembre 1994, p. 32.

6/ Cm. Department of Environment, Racial Incidents in Council Housing: The Local Authority Response, London, Her Majesty's Stationery Office, 1994.

7/ Nursing in a Multi-Ethnic NHS (National Health Service).

8/ Commission for Facial Equality, "Sorry it's gone". Testing for Racial Discrimination in the Private Rented Housing Sector, September 1990.

9/ Бывшие британские колонии в Азии (Индия, Пакистан) и Африке (Гамбия, Гана, Кения, Нигерия, Уганда, Сьерра-Леоне) в отличие от стран первоначального Содружества, к числу которых относятся бывшие доминионы (Австралия, Канада и Новая Зеландия), большую часть населения которых составляют белые.

10/ Home Office, Control of immigration: Statistics United Kingdom, First Half 1995, p. 12.

11/ United Campaigns for Justice/Joint Council for the Welfare of Immigrants, "Charter for Immigration Detainees".

12/ См. доклад Парламентской комиссии по вопросу о насилии на расовой почве.

Приложение

ПРОГРАММА ПОЕЗДКИ СПЕЦИАЛЬНОГО ДОКЛАДЧИКА В СОЕДИНЕННОЕ
КОРОЛЕВСТВО ВЕЛИКОБРИТАНИИ И СЕВЕРНОЙ ИРЛАНДИИ
(13-24 НОЯБРЯ 1995 ГОДА)

Суббота, 11 ноября (Лондон)

Прибытие в Лондон

Воскресенье, 12 ноября (Лондон)

Подготовка поездки

Понедельник, 13 ноября (Лондон)

- | | |
|-----------------|---|
| 09 час. 00 мин. | Встреча для обсуждения программы мероприятий с организатором программы г-жой Уэнди Рокбак и переводчиком Секции иностранных визитов департамента информации министерства иностранных дел и по делам Содружества г-ном Мишелем Бувье |
| 10 час. 00 мин. | Встреча с Председателем Совета представителей британских евреев г-ном Невиллом Наглу |
| 11 час. 30 мин. | Встреча с Директором Института межрасовых отношений д-ром Сивананданом и научным сотрудником этого Института г-жой Дженни Бурн |
| 13 час. 00 мин. | Встреча с членом Комитета по ликвидации расовой дискриминации г-ном Майклом Бентоном |
| 15 час. 00 мин. | Встреча с сотрудником министерства по вопросам окружающей среды г-ном Кейтом Керби, занимающимся вопросами политики в отношении бездомных |
| 18 час. 00 мин. | Посещение лекции "Расовое равенство и судебные органы: доклад лорда-канцлера", прочитанной лордом-канцлером досточтимым лордом Маккеем Клашфернским |

Вторник, 14 ноября (Лондон)

- 09 час. 45 мин. Встреча с главой организации "Раннимид траст" г-ном Робинот Ричардсоном
- 11 час. 30 мин. Встреча с заместителем Председателя Комиссии по расовому равенству г-ном Ранджитом Зондхи и ее Исполнительным директором г-ном Сукхом Девом Шармой
- 13 час. 00 мин. Встреча с представителем Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев в Соединенном Королевстве и Республике Ирландии г-ном Филиппом Лаванши
- 14 час. 30 мин. Встреча с Директором Совета по расовому равенству Тауэр-Хамлетса г-ном Сирилом Мапрайлом
- 16 час. 30 мин. Встреча с Председателем Консультативного комитета по этническим меньшинствам Совета исследований в области правосудия г-ном Джастисом Дайсоном

Среда, 15 ноября (Лондон)

- 09 час. 45 мин. Встреча с сотрудниками Отдела благосостояния учащихся министерства по вопросам образования и занятости г-ном Робертом Мейлом и г-жой Филд, занимающимися вопросами этнического разнообразия
- 11 час. 00 мин. Встреча с сотрудницей Отдела расового равенства министерства по вопросам образования и занятости г-жой Энн Гейр
- 12 час. 30 мин. Встреча с членом парламента, докладчиком теневого кабинета по вопросам межобщинных и межрасовых отношений г-ном Дугласом Хендерсоном
- 15 час. 00 мин. Встреча с Секретарем Комиссии по законодательству в области занятости г-жой Элисон Плувье и представителем Общества юристов г-ном Джонатаном Голдсмитом
- 17 час. 00 мин. Встреча с представителями правозащитных организаций

Четверг, 16 ноября (Лондон)

Мероприятия, организованные в частном порядке: Специальный докладчик посетил церемонию, посвященную празднованию в Париже пятидесятой годовщины создания Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры

Пятница, 17 ноября (Лондон)

- 10 час. 00 мин. Встреча с заместителем начальника Отдела (В3) по вопросам предоставления убежища министерства внутренних дел г-ном Питером Доусоном
- 11 час. 30 мин. Встреча с Начальником Отдела иммиграционной политики (В2) министерства внутренних дел г-ном Бобом Уэйли
- 15 час. 00 мин. Встреча с международным чиновником, представителем Группы по правам меньшинств г-жой Энн Бувье
- 16 час. 30 мин. Встреча с Исполнительным директором Брикстонской ассоциации районных общин г-ном Кортни Лоусом

Суббота, 18 ноября (Лондон)

- 10 час. 00 мин. Встреча с Исполнительным директором организации "Хемпден траст" г-ном Джералдом Хартапом

Воскресенье, 19 ноября (Лондон)

Свободный день

Понедельник, 20 ноября (Лондон, Бирмингем)

- 09 час. 00 мин. Встреча с начальником Отдела по делам полиции и по вопросам межобщинных отношений министерства внутренних дел г-ном Стивом Уэллсом
- 10 час. 15 мин. Встреча с помощником Секретаря по вопросам расовой справедливости Комиссии церквей по расовой справедливости преподобным Дейвидом Хэсламом и представителями Первоапостольской церкви херувинов и серафимов г-жой Сью Шаттл и г-ном Озиги
- 12 час. 15 мин. Отъезд поездом из Лондона в Бирмингем

- 14 час. 15 мин. Встреча с региональным руководителем Бирмингемского бюро Комиссии по расовому равенству г-ном Эндрю Хьюсли
- 15 час. 45 мин. Встреча с руководителем Бюро по межрасовым отношениям Городского совета Бирмингема г-ном Кершидом Ахмедом
- 18 час. 30 мин. Отъезд поездом из Бирмингема в Манчестер

Вторник, 21 ноября (Манчестер, Ливерпуль)

- 09 час. 30 мин. Встреча с региональным руководителем Манчестерского бюро Комиссии по расовому равенству г-ном Эриком Сьюардом
- 11 час. 00 мин. Встреча с Директором Манчестерского совета по межобщинным отношениям г-жой Насрулла Могуль
- 13 час. 07 мин. Отъезд из Манчестера в Ливерпуль
- 14 час. 30 мин. Встреча с сотрудником по вопросам развития и равенства общин Ливерпульского городского совета г-ном Найджелом Меллором
- 16 час. 00 мин. Отъезд из Ливерпуля в Лондон

Среда, 22 ноября (Лондон)

- 10 час. 00 мин. Встреча с сотрудником министерства внутренних дел г-жой Мариан Фитцджеральд, занимающейся вопросами этнических меньшинств
- 10 час. 45 мин. Встреча с сотрудниками Отдела межобщинных и межрасовых отношений министерства внутренних дел г-ном Майком Гиллиопи, г-ном Биллом Брэндоном и г-ном Тревором Холлом
- 11 час. 45 мин. Встреча с членом парламента, Парламентским заместителем министра внутренних дел г-ном Тимоти Керкоупом
- 13 час. 00 мин. Встреча с представителем Британского конгресса тред-юнионов г-ном Камалджитом Джанду, занимающимся вопросами равенства
- 15 час. 00 мин. Встреча со Старшим советником по вопросам обеспечения равных возможностей Конфедерации британской промышленности г-жой Франсес Кинан
- 17 час. 00 мин. Встреча с Главным редактором газеты "Войс" г-жой Энни Стюарт

Четверг, 23 ноября (Лондон)

- 10 час. 00 мин. Встреча с сотрудником, занимающимся вопросами укрепления здоровья, отдела охраны здоровья этнических меньшинств министерства здравоохранения г-жой Ширли Филоджен
- 11 час. 15 мин. Встреча с Начальником Отдела политики в области прав человека министерства иностранных дел и по делам Содружества г-ном Филипом Этли
- 12 час. 00 мин. Встреча с Директором Совета по делам беженцев г-ном Ником Хардуиком
- 13 час. 30 мин. Встреча с Руководителем организации "Виндзор Феллоушип" г-ном Джоном Кларком
- 15 час. 00 мин. Встречи в международном секретариате Организации "Международная амнистия" с юрисконсультom г-жой Каримой Беннун, юрисконсультom г-ном Ахмедом К. Мотала, Начальником Отдела европейских исследований г-жой Энн Берли, сотрудником по вопросам Европейского региона г-ном Дейвидом Бэхэмом, сотрудниками американской региональной программы г-жой Элисон Саттон и г-ном Питером Дрери, Координатором программы для беженцев г-жой Линн Макмиллан
- 17 час. 30 мин. Встреча с помощником Директора организации "Помощь жертвам" г-жой Энн Вини

Пятница, 24 ноября (Оксфорд)

- 09 час. 00 мин. Посещение Кемпсфилдского центра задержания
- 12 час. 00 мин. Завершение поездки
