



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

E/CN.4/1996/146
10 April 1996

RUSSIAN
Original: ENGLISH/RUSSIAN

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
Пятьдесят вторая сессия
Пункт 10 повестки дня

ВОПРОС О НАРУШЕНИИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА И ОСНОВНЫХ СВОБОД В ЛЮБОЙ ЧАСТИ
МИРА, ОСОБЕННО В КОЛОНИАЛЬНЫХ И ДРУГИХ ЗАВИСИМЫХ СТРАНАХ
И ТЕРРИТОРИЯХ

Письмо Министра иностранных дел Грузии на имя помощника Генерального
секретаря по правам человека от 29 марта 1996 года

Имею честь препроводить настоящим текст заявления* Государственной комиссии Грузии по установлению фактов политики геноцида – этнической чистки, проводимой в отношении грузинского населения Абхазии, Грузия, от 26 марта 1996 года, озаглавленного "Лица, виновные в осуществлении политики геноцида – этнической чистки в Абхазии, Грузия, должны представить перед судом, имеющим международную юрисдикцию" и содержащего основные выводы и рекомендации, нацеленные на искоренение этого преступления в регионе и наказание за него.

Я был бы признателен за распространение настоящего письма и приложения к нему в качестве документа пятьдесят второй сессии Комиссии по правам человека до обсуждения пункта 10 повестки дня.

(Подпись)

Ираклий МЕНАГАРИШВИЛИ

* Прилагаемое заявление воспроизводится только на языке, на котором оно было представлено, и на английском языке.

Приложение

ЛИЦА, ВИНОВНЫЕ В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПОЛИТИКИ ГЕНОЦИДА - ЭТНИЧЕСКОЙ ЧИСТКИ В АБХАЗИИ, ГРУЗИЯ, ДОЛЖНЫ ПРЕДСТАТЬ ПЕРЕД СУДОМ.
ИМЕЮЩИМ МЕЖДУНАРОДНУЮ ЮРИСДИКЦИЮ

Заявление Государственной комиссии Грузии по установлению
фактов политики геноцида - этнической чистки, проводимой
в отношении грузинского населения Абхазии. Грузия

Прошло три с полувиной года с того момента, когда в одном из регионов Грузии - в Абхазской Автономной Республике начался вооруженный конфликт, навязанный народу Грузии агрессивным сепаратизмом с целью отторжения одной из исконных частей территории Грузии при поддержке массированной зарубежной военной и экономической помощи с участием тысяч наемников, хлынувших в регион в поисках наживы.

Срывая одно за другим подписанные ими же соглашения о прекращении огня, сепаратисты и наемники смогли захватить почти всю территорию Абхазии.

Началось истребление лиц грузинской национальности и, прежде всего мирных граждан: политических деятелей, педагогов, врачей, писателей, работников культуры. Уничтожались грузинские архитектурные и археологические памятники, свидетельствующие о проживаниях в абхазском регионе грузин с древнейших веков.

Оставшихся в живых под страхом физической расправы изгоняли из родных мест за пределы Абхазии, объявленной "независимым государством". В результате погибло свыше 6000 человек, преимущественно мирных граждан, около 250000 грузин были вынуждены бежать, спасаясь от леденящих кровь ужасных издевательств, истязаний, расстрелов.

Кроме грузин из Абхазии бежало свыше 100000 лиц негрузинской национальности - русские, армяне, греки, эстонцы, даже тысячи абхазов покинули родину, не желая ассоциироваться с фашистским режимом. Таким образом за пределами региона оказалось 4/5 его населения.

Идет процесс заселения Абхазии наемниками и другими лицами, что должно изменить демографический состав населения региона. Совет Безопасности ООН осудил эти преступные действия в своей резолюции 896 (1994).

Таким образом, налицо христоматийный пример этнической чистки-Геноцида в отношении большинства (до конфликта абхазы составляли 17 процентов, а грузины 47 процентов населения региона).

Усилия ООН, а затем и способствовали приостановлению вооруженного противостояния, в чем велика роль Совета Безопасности и Генерального Секретаря, а также Президента Российской Федерации.

Однако, к сожалению, и после подписания Соглашения о прекращении огня и разъединения сил (14 мая 1994 г.) и введения миротворческих сил СНГ, в основном российских вооруженных сил, Гальский район (с лета 1994 года), присутствия там Миссии военных наблюдателей ООН абхазские сепаратисты продолжали и продолжают политику "стерилизации" Абхазии от грузинского населения, что и было одной из основных целей развязывания конфликта.

Лидер абхазских сепаратистов и его окружение совершили преступление против человечности - именно они сформировали идеологию агрессивного сепаратизма и направляли незаконные вооруженные формирования на убийства и истязания невинных граждан, даже после мирования на убийства и истязания невинных граждан, даже после

заключения перемирия.

Абхазские сепаратисты, как правило, оправдывают свои действия либо невозможностью контролировать свои вооруженные формирования, либо необходимостью наказания за якобы имеющие место террористические акты со стороны "грузинских террористов".

Трудно отрицать тот факт, что некоторые лица из числа грузинских беженцев-перемещенных лиц, семьи которых стали жертвой варварских действий сепаратистов и их наемников, проникают в Гальский район и мстят, причем эти действия направлены как против абхазских вооруженных формирований, так и тех, кто с ними сотрудничает. Очевидно, что эти действия не носят характер "этнических убийств", которые совершают "абхазские власти".

Однако и в этих случаях "абхазские власти" в ответ уничтожают невинное мирное население, их дома и угодья, точно так, как это делали гитлеровские оккупанты.

Это - политика совершенно иного рода.

Тот факт, что и сегодня лидеры сепаратистского режима отказываются выполнять ими же подписанные соглашения о возвращении беженцев-перемещенных лиц в свои родные места, продолжают политику террора в отношении лиц, посмевших вернуться как под эгидой Управления Верховного Комиссара ООН по делам беженцев, так и стихийно, на свой страх и риск, свидетельствует о том, что фашистский режим надеется сохранить изменения в демографическом составе населения.

Достаточно сослаться на отчет Миссии ОБСЕ в Грузии и персонала ООН в Тбилиси "о положении с правами человека в Гальском районе Республики Грузия", в котором четко фиксируется, что "абхазские власти продолжают осуществление политики насильственной этнической чистки, имеющей целью не допустить значительной репатриации в Гальский район, либо в какое-либо другое место в Абхазии. Применяемая тактика варирует от просто устных запугиваний и краткосрочных арестов до убийств... некоторые самые страшные зверства, судя по всему, были совершены по приказу из Сухуми..." (Отчет о поездке в Западную Грузию и Гальский район, контролируемый абхазами, 19-21 апреля 1995г.).

Совет Безопасности неоднократно осуждал позицию абхазских сепаратистов за недопущение беженцев-перемещенных лиц в места их постоянного проживания. "Выражая сожаление по поводу продолжающегося противодействия такому возвращению со стороны абхазских властей". Совет Безопасности 12 января 1996 года вновь потребовал, "чтобы абхазская сторона существенно ускорила процесс добровольного возвращения перемещенных лиц... и гарантировала безопасность неорганизованных репатриантов, уже находящихся в этом районе..." Рез. 1036(1996).

Однако абхазские сепаратисты продолжают политику террора, убийств и насильственной депортации лиц грузинской национальности. Даже несмотря на присутствие миротворческих сил в Гальском районе за полтора года было убито свыше тысячи мирных жителей, из них 14 несовершеннолетних, 144 женщины, 742 мужчин в возрасте свыше 50 лет, 24 преподавателя, свыше 400 лиц увезено в неизвестном направлении и пропало без вести; сожжено 3400 домов, запрещены все грузинские школы и дошкольные учреждения (и это в районе, где 90 процентов составляло грузинское население), вернувшись беженцы насильно заставляют подписывать документы о признании законов и вообще юрисдикции сепаратистского режима, непризнанного ни одним государством мира.

Государственная комиссия сделала результаты своей работы достоянием мировой общественности. Этому способствовала деятельность Комиссии ООН по правам человека, поскольку первое заявление Госу-

дарственной комиссии было опубликовано в документе E/CN.4/1994/123, затем, год спустя, в документе E/CN.4/1995/139, 9 февраля 1995 года, содержащем детальный анализ и выводы Государственной комиссии. Совет Безопасности ООН также имел возможность ознакомиться с фактами, изобличающими абхазских сепаратистов в совершении преступления против человечности (Док. S/1994/225, 26 февраля 1994г; S/1995/200, 14 марта 1995г.).

Обращает на себя внимание тот факт, что Специальный докладчик Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств г-н А. Эйде в Документе E/CN.4/Sub.2/1994/36, 6 июля 1994 года подчеркнул, что в Абхазии "угроза территориальной целостности Грузии сопровождается процессами этнической чистки" (пункт 31).

Еще 6 декабря 1994 года Главы государств и правительства СБСЕ на встрече в Будапеште "выразили глубокую сабочность по поводу этнической чистки, массового изгнания в основном грузинского населения из их мест проживания и большого количества погибших невинных граждан". (См. S/1994/1435, приложение).

Эти выводы были поддержаны Советом Безопасности ООН в своих резолюциях 993(1995) и 1036(1996).

На это же положение ссылается Минское Заявление Совета Гла-
государств СНГ от 26 мая 1995 года.

Именно в политике геноцида- этнической чистки, проводимой сепаратистами вкупе с вооруженным захватом определенной части территории суверенного демократического государства, и проявляется агрессивность и антигуманность этого режима.

События в Абхазии аналогичны событиям, имевшим место в различных горячих точках планеты, где политические лидеры, претендующие на защиту интересов национального или этнического, религиозного или языкового меньшинства, с оружием в руках стремятся расчленить территорию государства-члена ООН, активно используя не только зарубежную военную, экономическую и другую помощь, особенно наемников, но и осуществляя массовые и систематические нарушения прав человека, в первую очередь, совершая преступления против человечности в их наиболее отвратительном виде - геноциде, и одной из его форм, в частности - этнической чистке.

Все это дает полное основание определить агрессивный сепаратизм как деяние, направленное на изменение принадлежности территории путем силы или угрозы ее применения, умышленно осуществляющее группой лиц, независимо от их гражданства, занимаемого положения в государственной, политической либо общественной жизни государства, либо в одном из его регионов, а также принадлежит ли эта группа к части большинства населения или к национальным, этническим, религиозным или языковым меньшинствам, проживающим в данном государстве.

Проявляется это деяние в подрыве территориальной целостности и политического единства государства с целью выделения из его состава определенного региона; в пропаганде сепаратизма и необходимости насилиственного изменения демографической структуры региона, в публичных выступлениях с использованием средств массовой информации и с использованием должностным лицом служебного положения; в развязывании локальных вооруженных конфликтов с целью отторжения части территории; в привлечении вооруженных банд, групп иррегулярных сил или наемников, которые осуществляют акты применения вооруженной силы на стороне сепаратистов; в проявлении национализма, шовинизма и фашизма; в проведении политики геноцида и этнической чистки как одной из форм геноцида в отношении лиц, принадлежащих к другой национальности, этнической, религиозной или языковой группе и проживающих на территории, контролируемой сепаратистами; в противодействии возвращению беженцев и насили-

ственno перемещенных лиц в места их постоянного проживания; в других массовых нарушениях прав и основных свобод человека с целью подчинения населения установленному силой оружия режиму.

Угроза агрессивного сепаратизма, причиняющего неизмеримые страдания сотням тысяч незинных людей в конце концов была осознана государствами, объединенными в Содружество Независимых Государств.

Агрессивный сепаратизм был поставлен вне закона на Алмаатинской встрече Совета глав государств-участниц Содружества Независимых Государств (Алма-Ата, 10 февраля 1995 года).

Меморандум о поддержании мира и стабильности в СНГ зафиксировал обязательство государств-участников предпринимать на своих территориях в соответствии с национальным законодательством и международными нормами "меры для пресечения любых проявлений сепаратизма, национализма, шовинизма и фашизма" (пункт 7), а также "не поддерживать на территории других государств-участников сепаратистские движения, а также сепаратистские режимы, если таковые возникнут, не устанавливать с ними политических, экономических и других связей, не допускать использования ими территории и коммуникаций государств-участников Содружества, не оказывать им экономической, финансовой, военной и другой помощи" (пункт 8).

В Заявлении Совета Глав государств-участников СНГ (Минск, 26 мая 1995г.) "О конфликте в Абхазии. Республика Грузия" это положение было подтверждено уже применительно к конкретной ситуации - к конфликту в Абхазии: "Руководствуясь положениями, содержащимися в Алмаатинском Меморандуме от 10 февраля 1995 года, о пресечении угрозы сепаратизма, государства-участники считают важнейшим условием скорейшего урегулирования конфликта неукоснительное соблюдение этих положений всеми государствами Содружества" (пункт 4).

Совет глав государств СНГ от 19 января 1996 года (Москва) - решение "О мерах по урегулированию конфликта в Абхазии, Грузия", - сославшись на вышеприведенные документы и подтвердив обязательства государств-участников, вытекающих из указанных документов, определил "комплекс мер воздействия на абхазскую сторону".

"Осудив деструктивную позицию абхазской стороны, препятствующую достижению взаимоприемлемых договоренностей по политическому разрешению конфликта, безопасному и достойному возвращению беженцев и перемещенных лиц в места их постоянного проживания", государства-участники СНГ взяли на себя обязательство не оказывать сепаратистскому режиму никакой военной помощи, а экономические, торгово-финансовые и другие операции осуществлять лишь с согласия Правительства Грузии, поскольку "Абхазия является неотъемлемой частью Грузии" (пункт 6).

К сожалению, мировое содружество государств в целом пока не сосредоточилось на этой проблеме, что в значительной мере ослабляет усилия ООН и ОБСЕ, направленные на предотвращение т.н. "этнических конфликтов" в границах государств-членов ООН, ибо нельзя относиться к сепаратизму по меркам, установленным Уставом ООН для разрешения споров между суверенными государствами. Нельзя ставить на один уровень суверенное государство и взявшийся за оружие сепаратистский режим, грубо нарушающий Конституцию страны, требования международного права и, прежде всего, международного гуманистического права, рекомендаций Совета Безопасности ООН.

Настало время серьезно заняться этой проблемой как в рамках ООН, так и в рамках ОБСЕ, поскольку такое страшное преступление как геноцид не только не искоренено, но и приобрело новую форму, вылившуюся в чудовищную практику этнической чистки.

Но агрессивный сепаратизм породил чудовищную практику этнической чистки, новой формы геноцида.

Понятие и содержание этого вида преступления уже определены благодаря работе специальной Комиссии экспертов, созданной Генеральным Секретарем ООН в соответствии с резолюцией 780(1992) Совета Безопасности ООН для рассмотрения и изучения, в частности, информации, представляющей во исполнение резолюций Совета Безопасности 771(1992) и 780(1992) с целью предоставления Генеральному Секретарю своих выводов относительно фактов серьезных нарушений Женевских конвенций и других нарушений международного гуманитарного права, совершаемых на территории бывшей Югославии, в частности практики "этнической чистки".

Необходимо повторить выводы Комиссии экспертов: этническая чистка ведется с использованием убийств, пыток, произвольных арестов и задержаний, внесудебных казней, изнасилований и сексуальных посягательств, насильственного изгнания, перемещения и депортации гражданского населения, целенаправленных военных нападений или угрозы нападений на гражданское население и районы, бесмысленного уничтожения собственности (S/1994/674 пункт 129).

"Этническая чистка" - это целенаправленная политика, разработанная одной этнической или религиозной группой для удаления насильственными и приводящими к террору методами гражданского населения другой этнической или религиозной группы из определенных географических районов; в значительной степени она осуществляется под прикрытием псевдонационализма, исторических обид и мощного двигателя чувства мести с целью оккупации территории и удаления с нее той группы или групп, в отношении которых осуществляется эта чистка" (S/1994/674, пункт 130).

Генеральная Ассамблея ООН признала "этническую чистку" одной из форм геноцида (Рез. N47/121, 17 декабря 1992г.).

Важно отметить, что лица, совершившие геноцид - этническую чистку, подпадают под международную юрисдикцию, юрисдикцию международного трибунала, независимо от того, предусматривает или нет национальное право наказание таких лиц.

Совет Безопасности принял решение о создании Международного трибунала для преследования лиц, виновных в серьезных нарушениях международного гуманитарного права на территории бывшей Югославии (Рез. 808, 22 февраля 1992г.), который уже действует и принимает решения.

Таким образом, в современном международном праве сформулировалось понятие одной из самых жестоких и массовых форм преступления против человечности - "этническая чистка," определены ее юридическая природа, субъекты и объект, формы персональной ответственности лиц, совершивших это международное преступление.

Прокуратура Грузии закончила следствие по преступлениям, совершенным на территории Абхазии, дав им квалификацию геноцида, подпадающего под статью 65, пункт 1, Уголовного кодекса Грузии, предусматривающую строжайшее наказание за совершение этого преступления против человечности. Свыше ста томов содержат факты чудовищных деяний абхазских сепаратистов.

Однако территория, на которой совершались эти преступления, все еще находится под контролем сепаратистов, старающихся сегодня скрыть следы массовых расстрелов, уничтожая могилы жертв.

Государственная комиссия выражает надежду, что Комиссия ООН по правам человека не пройдет мимо изложенных выводов, учитывая, что и Совет Безопасности ООН, и Организация по Безопасности и Сотрудничеству в Европе, и Содружество Независимых Государств заклеймили политику этнической чистки, проводимой абхазскими сепаратистами.

Государственная комиссия Грузии считает необходимым, чтобы Комиссия ООН по правам человека осудила этническую чистку, проводи-

мую сепаратистами в Абхазии. Грузия, и включилась в процесс дальнейшего расследования этих преступлений против человечности, что облегчит в дальнейшем передачу этого дела в Гаагский международный трибунал, созданный на основании Резолюции 808(1992) Совета Безопасности ООН, компетенция которого могла бы быть расширена решением самого Совета.



Леван Алексидзе,
профессор, Председатель
Государственной комиссии

Тбилиси, 26 марта 1996 года.