



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

E/CN.4/1996/72/Add.3
18 November 1996

RUSSIAN
Original: FRENCH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
Пятьдесят вторая сессия
Пункт 12 повестки дня

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ НА ТРЕТЬЕ ДЕСЯТИЛЕТИЕ ДЕЙСТВИЙ
ПО БОРЬБЕ ПРОТИВ РАСИЗМА И РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ

Доклад, представленный Специальным докладчиком по современным формам расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с этим нетерпимости г-ном Морисом Глеле-Аханханзо, в соответствии с резолюциями 1993/20 и 1995/12 Комиссии по правам человека

Добавление

Доклад Специального докладчика о результатах его миссии во Францию с 29 сентября по 9 октября 1995 года

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
ВВЕДЕНИЕ	1 - 18	3
I. ПРОЯВЛЕНИЯ СОВРЕМЕННЫХ ФОРМ РАСИЗМА, РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ И КСЕНОФОБИИ И СВЯЗАННЫЕ С НИМИ ИНЦИДЕНТЫ	19 - 36	6
А. Расовая дискриминация и изоляция	19 - 27	6
В. Проявления расизма и антисемитизма	28 - 31	10
С. Проблемы, связанные с иммиграцией	32 - 36	10
II. МЕРЫ, ПРИНИМАЕМЫЕ ПРАВИТЕЛЬСТВОМ И МЕСТНЫМИ КОЛЛЕКТИВАМИ	37 - 40	12
III. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ	41 - 44	13
IV. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ	45 - 48	14

Приложения

I. Программа посещения Франции Специальным докладчиком	18
II. Положение дел с проявлениями расизма и антисемитизма	23
III. Результаты судебного разбирательства дел по факту расизма и ксенофобии	45

Введение

Цель миссии

1. В соответствии с резолюциями 1993/20 и 1995/12 Комиссии по правам человека и на основе договоренности с правительством Франции Специальный докладчик посетил эту страну с информационной миссией в период с 29 сентября по 9 октября 1995 года.
2. Причиной этого визита было резкое нарастание начиная с 1990 года случаев проявлений расизма и ксенофобии в отношении иммигрантов, а также антисемитских выходок, о которых Национальная консультативная комиссия по правам человека упоминала в своих докладах за 1991, 1992, 1993 и 1994 годы. Кроме того, в другой информации, полученной Центром по правам человека, содержались заявления о жестоком обращении сотрудников правоохранительных органов с задержанными лицами, являющимися выходцами из стран Магриба, Ближнего Востока и Африки 1 /.
3. В этой связи Специальный докладчик хотел получить информацию о мерах, принимаемых правительством Франции, и о развитии ситуации.

Ход миссии

4. Специальный докладчик начал свою миссию с посещения Страсбурга, где он провел беседы с прокурором Республики г-ном Эдмоном Стенжером и с директором службы государственной безопасности департамента Нижний Рейн г-ном Жан-Люком Фэвром. Кроме того, он встретился с главным раввином Страсбурга г-ном Рене Гутманом.
5. Воспользовавшись тем, что он находился в этом городе, он посетил Дворец прав человека, где он провел весьма плодотворную рабочую беседу с членами президиума Европейской комиссии по борьбе с расизмом и нетерпимостью.
6. Затем Специальный докладчик отправился в Париж, где он провел рабочие беседы с высокопоставленными сотрудниками министерства юстиции, министерства национального образования, министерства интеграции, Национального агентства по вопросам занятости (НАЗ), Национального института статистических и экономических исследований (НИСЭИ), Французского управления по делам беженцев и апатридов (ФУБА). Кроме того, он провел рабочую встречу с членами Национальной консультативной комиссии по правам человека, которую возглавляет г-н Поль Буше.
7. Он был также принят представителями Всеобщей конфедерации труда (ВКТ) и Французской демократической конфедерации труда (ФДКТ) и провел беседу с представителем "Форс увриер". Он встретился также с несколькими представителями неправительственных организаций, которые принимают активное участие в борьбе против

расизма и расовой дискриминации или в содействии и защите прав человека в целом. Фамилии этих лиц указаны в программе миссии.

8. В продолжение своей миссии Специальный докладчик посетил Лион, Марсель и Тулон, где он беседовал с представителями органов власти префектур или муниципалитетов. Однако в Тулоне заместитель мэра, член Национального фронта г-жа Гийе де ля Бросс отказалась принять Специального докладчика, не указав причин своего решения и отменив встречу в последний момент.

9. И наконец, в Париже Специальный докладчик имел беседу с директором Управления международных организаций министерства иностранных дел г-ном Жаном Глинасти.

10. Подробная программа миссии прилагается к настоящему докладу (приложение I).

11. Специальный докладчик выражает благодарность правительству Франции за оказанный прием, тщательную организацию этого визита и помощь со стороны его представителей. Он благодарит также представителей профсоюзных и неправительственных организаций, которые изыскали возможность найти время для встречи с ним.

Предварительные выводы

12. В настоящее время Франция сталкивается с проблемами интеграции иностранцев или французов иностранного происхождения, которые наиболее остро проявляются в "трудных кварталах", расположенных на окраинах ряда крупных городов. В этих кварталах, в которых в основном сосредоточены иммигранты, оставленные, как представляется, "за бортом" процесса эволюции французского общества, сложилась сейчас напряженная обстановка, которая объясняется экономическим кризисом и неизбежно вытекающей из него социальной отчужденностью, кризисом национального самосознания и проблемами этнокультурного характера, а также проявлениями дискриминации, в частности в сфере занятости и в жилищном секторе, и определенным влиянием ксенофобии на умы людей.

13. Волна ксенофобии, которая в настоящее время захлестнула Францию, подпитывается заявлениями и декларациями, с которыми выступают в пропагандистских целях в период выборов политические деятели как правых, так и левых сил. Руку к этому приложили не только крайне правые группировки, которые винят во всем иностранцев, в первую очередь негров, арабов и мусульман. Сегодняшние проявления ксенофобии во Франции инспирированы принятыми по инициативе Паскуа законами, которые - и об этом не следует забывать - являются частью законодательства Французской Республики.

14. Экономический кризис, с одной стороны, и кризис самосознания - с другой, усугубляются притязаниями на превосходство, которым, как утверждается, обладают коренные французы над натурализованными французами и иммигрантами, вследствие чего в

речах политических деятелей поднимается вопрос о предпочтительном отношении к коренным гражданам, основанном по сути на ксенофобии, а то и на расизме.

15. Наблюдается также увеличение числа антисемитских выходок (надругательство над могилами, настенные надписи, распространение соответствующих публикаций), что свидетельствует о росте антисемитизма.

16. Французские власти признают опасность этих явлений и стремятся, посредством усиления антирасистского законодательства, повернуть эту тенденцию вспять. Кроме того, они приняли меры в экономической и социальной сферах (в политике по развитию городов) в целях создания благоприятных условий для постепенной интеграции иммигрантов. И наконец, изменениям в сознании людей способствуют призывы различных объединений к терпимости и уважению человеческого достоинства других.

Состав населения 2/

17. Население французской метрополии насчитывает 57,2 млн. жителей, из которых 3 530 000 – иностранцы (6,3%). Согласно предшествующей переписи населения, проведенной в 1985 году, число иностранцев остается стабильным, что ставит под сомнение обоснованность панических заявлений о "нашествии во Францию иностранцев". Данная категория населения распределяется в целом следующим образом:

португальцы	-	649 714
алжирцы	-	614 207
марокканцы	-	572 652
итальянцы	-	252 652
испанцы	-	216 047
туниисцы	-	206 336
турки	-	197 712.

18. Поскольку французские власти не привели цифровых данных о числе иностранцев – выходцев из стран черной Африки, можно сделать вывод о том, что они составляют весьма незначительную часть иностранного населения Франции. В таком случае обращает на себя внимание тот факт, что эти лица становятся, как мы увидим позже, чаще других жертвами ксенофобии и расовой дискриминации.

I. ПРОЯВЛЕНИЯ СОВРЕМЕННЫХ ФОРМ РАСИЗМА, РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ И КСЕНОФОБИИ И СВЯЗАННЫЕ С НИМИ ИНЦИДЕНТЫ

A. Расовая дискриминация и изоляция

19. Согласно данным исследования, проведенного Национальным институтом демографических исследований (НИДИ) 3/, расовая дискриминация в отношении лиц неевропейского происхождения проявляется главным образом в двух сферах: в области занятости и жилищном секторе. Иммигранты и в целом лица определенного этнического происхождения сталкиваются с трудностями в получении адекватного жилья, соответствующего размерам их семьи, и насчитывают в своей среде большое количество безработных. Упомянутое исследование, которое основано на оценке восприятия дискриминации лицами, которых это явление коснулось, и на отношении к ним других, проживающих во Франции лиц, позволяет, в какой-то мере опосредованно, выявить дискриминационную практику субъектов хозяйственной деятельности (учреждений, работодателей, агентств по трудоустройству, посреднических фирм, домовладельцев, риэлторских контор), поскольку непосредственный анализ такой практики сопряжен с трудностями.

20. Как представляется, чаще всего дискриминации при приеме на работу подвергаются иммигранты, выходцы из Алжира и других стран Магриба (Марокко и Туниса) и черной Африки (см. таблицу 1). За ними следуют выходцы из Турции и, в меньшей степени, выходцы из Юго-Восточной Азии.

21. Другие исследования подтверждают такое положение и позволяют констатировать, что уровень безработицы значительно выше среднего среди молодежи из числа выходцев из стран Магриба и Африки 4/. Такое положение объясняют тем, что этих молодых людей по образному выражению "выдает рожа", отчего они и страдают (под этим следует понимать, что именно внешний вид чернокожих африканцев или выходцев из Магриба вызывает сдержанность работодателей). Препятствиями для приема на работу служат также их фамилии (мусульманские или африканские) и их адреса (зачастую так называемые "неспокойные" пригороды) 5/.

Таблица 1

Категории иностранцев или лиц иностранного происхождения, которые, по мнению жителей Франции, чаще всего подвергаются дискриминации при приеме на работу (в %)

Подвергаемые дискриминации категории	Мужчины	Женщины	Всего
Все арабы, выходцы из Магриба, Северной Африки	74,1	79,6	76,9
в том числе алжирцы	9,5	13,0	11,3
в том числе марокканцы	0,8	0,4	0,6
Все чернокожие, африканцы, цветные	15	11	13
Все арабы и чернокожие африканцы	89,5	90,4	89,9
Все лица иных национальностей или из иных географических зон	0,6	2,1	1,4
Всего ответов с упоминанием цвета кожи: небелые, чернокожие, цветные	5,6	4,4	5,0
Всего ответов с упоминанием религиозного признака	0,3	0,4	0,4
Всего ответов с упоминанием иного оскорбительного признака	0,2	0,3	0,3
Взвешенный итог	7 981 376	8 254 347	16 235 723
Невзвешенный итог	474	506	980

Источник: НИЦИ, исследование MGIS, проведенное при содействии НИСЭИ, 1992 год.

22. На фоне экономического кризиса и волны ксенофобии происходит, судя по всему, распространение дискриминационной практики и в области занятости. В газетах можно найти дающие повод к кривотолкам объявления типа "ищу белую женщину для ухода за пожилой дамой", "кроме цветных" или "ищу стажера из культурной французской семьи" 6/. Говорят, что посреднические фирмы используют условный код - кодированное название "BVR" (bleu, blanc, rouge - голубой, белый, красный), когда для данной рабочей вакансии ищут исключительно белокожих французов 7/. Работодатели также

используют систематически различные дискриминационные предлоги для отказа в найме на работу чернокожих или выходцев из стран Магриба 8 /:

"опасение утратить контроль над этими лицами", которое выражается в заявлениях типа "у меня уже есть один чернокожий, и два мне не нужны, потому что они будут неуправляемы";

"неприятие иностранцев или цветных со стороны других работников предприятия";

"прием на работу иммигрантов понизит престиж предприятия";

и наконец, "невозможность установления контакта между публикой или клиентурой и цветными".

23. Как представляется, подобная практика находит поддержку на самом высоком уровне, что подтверждает заявление директора Национального агентства по вопросам занятости (НАЗ), который следующим образом оправдывает отказ принять на работу чернокожих лиц в качестве кассиров универсамов:

"К сожалению, есть люди, с которыми трудно наладить доверительные отношения... и чем темнее цвет их кожи, тем труднее установить такие отношения" 9 /.

24. Таким образом, можно констатировать, что дискриминация в области занятости, хотя она противозаконна и карается законодательством, приобрела в неблагоприятных социальных условиях определенный элемент узаконенности.

25. Дискриминация проявляется и в доступе к жилищным услугам, о чем свидетельствует приводимая ниже таблица.

Таблица 2

Категории иностранцев или лиц иностранного происхождения, которые, по мнению жителей Франции, чаще всего подвергаются дискриминации в жилищном секторе (в %)

Подвергаемые дискриминации категории	Мужчины	Женщины	Всего
Все арабы, выходцы из Мгриба, Северной Африки	72,6	78,1	75,4
в том числе алжирцы	6,2	11,5	8,9
в том числе марокканцы	0,7	1,8	1,2
Все чернокожие, африканцы, цветные	18	14	16
Все арабы и чернокожие африканцы	90,6	92,3	91,5
Все лица иных национальностей или из иных географических районов	1,8	2,1	2,0
Всего ответов с упоминанием цвета кожи: небелые, чернокожие, цветные	6,4	6,4	6,4
Всего ответов с упоминанием религиозного признака	1,2	0,4	0,8
Всего ответов с упоминанием иного оскорбительного признака	0,2	0,0	0,1
Взвешенный итог	9 255 662	9 381 215	18 636 877
Невзвешенный итог	563	591	1 154

Источник: НИДИ, исследование MGIS, проведенное при содействии НИСЭИ, 1992 год.

26. Многочисленные выходцы из стран Магриба и чернокожие африканцы, как получившие французское гражданство, так и не имеющие его, свидетельствуют о том, что, назвав по телефону свою по-европейски звучащую фамилию, они получают сначала согласие, а затем вынуждены констатировать, что "их внешность выдала их", и что решение об аренде желанной квартиры уже принято в пользу других. В некоторых общинах "этническая неприязнь" бюро по аренде квартир за умеренную плату выражается в том, что от семей иммигрантов требуют представить такие заведомо нереальные

документы, как свидетельство о натурализации для иностранцев, родившихся вне метрополии или заморских департаментов и территорий.

27. Наслоение трудностей, с которыми сталкиваются выходцы из стран Магриба и чернокожие африканцы при приеме на работу и аренде жилья, является основной причиной изоляции этой категории населения.

В. Проявления расизма и антисемитизма

28. Что касается этих различных проблем, то в докладе Национальной консультативной комиссии по правам человека за 1994 год излагаются достоверные данные, которые Специальный докладчик счел целесообразным воспроизвести дословно. Члены Комиссии могут ознакомиться с ними в приложении II к настоящему докладу.

29. На основе результатов опроса, который Национальная консультативная комиссия по правам человека провела в ноябре 1994 года, констатируется, что абсолютное большинство опрошенных лиц (89%) полагают, что во Франции расизм является "распространенным или очень распространенным явлением". Собранные свидетельства подтверждают эту тенденцию, поскольку 68% опрошенных лиц заявляют о том, что они сами были свидетелями расистских высказываний, а 55% - расистских выходок; 25% утверждают, что они сами были жертвами расистских высказываний, а 18% - расистских выходок 10/. Наиболее часто жертвами расизма становятся выходцы из стран Магриба, в частности молодые французы магрибского происхождения, второе поколение арабских эмигрантов, за которыми следуют чернокожие африканцы 11/.

30. Такое положение усугубляется тем, что расистские выходки и высказывания приобретают привычный характер: две трети французов (62%) сознаются в склонности к расовой неприязни 12/.

31. На рабочем месте все чаще звучат расистские высказывания, создается обстановка, в которой нередко звучат шуточки сомнительного характера, складываются стереотипы со стороны работодателей, окружающих и коллег по работе 13/. "Ресторанный расизм", который, как считается, сам по себе не представляет реальной опасности в плане дискриминации или отчужденности, поскольку ограничивается шуточками, основанными на сложившихся стереотипах, широко допускается и вызывает снисходительное отношение.

С. Проблемы, связанные с иммиграцией

32. С 1974 года иммиграция во Францию приостановлена. Сменявшие друг друга правительства остановили свой выбор на политике, преследующей две основные цели: контроль над миграционными потоками и пресечение нелегальной иммиграции, с одной стороны, и интеграция легальных иммигрантов - с другой.

33. Кроме того, в 1985 году Франция подписала Шенгенское соглашение с Бельгией, Германией, Испанией, Люксембургом и Нидерландами в целях налаживания более жесткого контроля за пересечением европейских границ. Были приняты многочисленные законодательные (в частности, по инициативе министра внутренних дел Паскуа 14/) и нормативные меры для создания механизма блокировки национальных границ (отклонение ходатайств о получении вида на жительство; ограничительная политика по выдаче виз; ограничение права на воссоединение семей; требование представить подтверждение размещения для лиц, желающих посетить членов своей семьи, проживающих во Франции; принятие мер по высылке, в частности, чартерными авиарейсами). В аэропортах и морских портах, а также в некоторых городах (Нантерре, Венсенне) были построены центры задержания - в том числе печально известный бывший центр при Дворце правосудия в Париже - для размещения нелегальных иммигрантов и беженцев перед их высылкой. Другими аспектами ужесточения политики Франции в отношении иностранцев является введение проверки документов на национальной территории, прежде всего у иностранцев (Закон № 93-992 от 10 августа 1993 года о контроле и проверке удостоверений личности) и реформа Кодекса законов о гражданстве (Закон № 93-933 от 22 июля 1993 года о реформе права на гражданство). При этом цель была поставлена ясно - выйти на "нулевой уровень иммиграции".

34. Собеседники Специального докладчика признают, что принятые по инициативе Паскуа законы трудно применять и нелегко толковать. В этой связи Национальная консультативная комиссия по правам человека указывает на "порочный круг", в который попадают иностранцы, "защищенные" от высылки. Если они состоят в браке с французами или политическими беженцами, родителями французского ребенка, то выдворить их нельзя. Однако если их официальный статус полностью не узаконен, то их положение становится безвыходным. Им отказывают в каком бы то ни было признании их статуса. Если они вернуться в свою страну происхождения и попросят визу, как им советуют власти, то они рискуют более никогда не увидеть свою семью. Поэтому Комиссия предлагает узаконить их статус.

35. Пересмотр Кодекса законов о гражданстве противоречит ориентированной на интеграцию политике правительства, поскольку он лишает тех детей иностранцев, которые родились на территории Франции, права автоматически приобретать французское гражданство. Теперь эти дети должны заявить о своем желании стать французами в возрасте от 16 лет до 21 года, и их родители отныне лишены права ходатайствовать о получении гражданства несовершеннолетними детьми. Этого права лишается любое лицо, которое в возрасте от 16 лет до 21 года приговорено за совершение какого-либо преступления или правонарушения к тюремному заключению на срок шесть месяцев или более. В получении французского гражданства может быть также отказано лицам, в отношении которых вынесено решение о высылке или выдворении.

36. Некоторые полагают, что эти меры подрывают юридический статус молодых иностранцев, в частности молодых алжирцев первого и второго поколений.

II. МЕРЫ, ПРИНИМАЕМЫЕ ПРАВИТЕЛЬСТВОМ И МЕСТНЫМИ КОЛЛЕКТИВАМИ

37. В целях пресечения различных проявлений расизма и антисемитизма был принят ряд мер в области судопроизводства. Эти меры подробно излагаются в приложении III к настоящему докладу.

38. Министерство внутренних дел учредило в департаментах специальные органы по борьбе против расизма, ксенофобии и антисемитизма, в состав которых входят представители министерств, имеющих прямое отношение к этим проблемам (министерств внутренних дел, юстиции, по делам городов, жилищного строительства, труда, социальных дел и национального образования), представители территориальных общин, коллегии адвокатов и общественных ассоциаций. В задачу этих органов входит:

- наблюдение за случаями проявления расизма;
- сбор информации о применении законодательных и нормативных актов, позволяющих предотвращать или пресекать акты расистского характера;
- поощрение местных инициатив по предотвращению расизма и оценка действий, осуществляемых в этой области;
- содействие налаживанию связей и сотрудничества между соответствующими административными органами, местными ассоциациями и национальными группами по координации борьбы против расизма.

39. Что касается образования в области прав человека, то министерство национального образования разработало для учащихся средней школы специальную учебную программу, которая ориентирована на вопросы "формирования человека и гражданина". Эта программа направлена на решение трех основных задач:

- обучение по вопросам прав человека и обязанностей гражданина посредством изучения принципов и ценностей, которые являются организационной основой демократии и Французской Республики, посредством ознакомления с существующими учреждениями и законами, а также посредством усвоения правил общественной и политической жизни;
- обучение по вопросам, касающимся индивидуальных и коллективных обязанностей;
- обучение методам логического анализа, в частности посредством воспитания критического отношения и приобретения навыков аргументированного суждения.

40. В рамках политики по развитию городов муниципалитеты и префектуры выступили с инициативами, направленными на сближение французов и иностранцев, а также на содействие более эффективной интеграции иностранцев в французское общество. В качестве примера можно привести разработанный в Марселе проект "Марсельская надежда" о создании постоянно действующего координационного органа, который объединяет армян, буддистов, католиков, евреев, мусульман, православных и протестантов для совместной борьбы против усиления расизма и нетерпимости. В Лионе по инициативе префекта были проведены многочисленные мероприятия по установлению контактов и диалога с иммигрантами, которые в основном живут в восточной части города. В тесном сотрудничестве с Фондом социальных мероприятий (ФСМ) и Региональной комиссией по интеграции иммигрантов (РКИИ) осуществляются различные проекты, которые предусматривают, в частности, ремонт жилищ, строительство школ, улучшение систем медицинского обслуживания, создание центров отдыха и т.д. Для координации этой деятельности был назначен специальный заместитель префекта по вопросам городской политики. В Тулоне департаментская комиссия по борьбе против расизма, ксенофобии и антисемитизма опубликовала брошюру под названием "Белые и черные: основные принципы взаимоотношений" для привлечения внимания молодежи к проблеме расизма.

III. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

41. Различные объединения стремятся повернуть вспять тенденцию к усилению расизма и ксенофобии. Так, в июле 1993 года ассоциация "Право и демократия" организовала коллоквиум, на котором были высказаны весьма критические замечания в отношении дискриминационных аспектов принятых по инициативе Паскуа законов. В сотрудничестве с преподавателями университетов, руководителями ассоциаций, журналистами, исследователями и политологами "Союз африканских рабочих во Франции" провел подробный анализ "новых проявлений расизма и ксенофобии" в Европе (семинар по этой теме состоялся в августе 1994 года) и организовал специальную пропагандистско-информационную кампанию. К борьбе против расизма присоединилась также ассоциация "Франс-Либерте: Фонд Даниель Миттеран", опубликовавшая, в частности, "Европейский паспорт борца против расизма", в котором обладателям этого паспорта предлагается принять участие в борьбе против расизма и напоминаются основные положения законов, запрещающих расизм. Этот паспорт использовал Совет Европы в рамках своей кампании под девизом "Мы все разные и все равные". Следует также упомянуть о той поддержке, которую жертвам расизма оказывают Ассоциация юристов-демократов и Международная лига против расизма и антисемитизма. Эти организации проводят параллельно анализ, направленный на внесение в законодательство соответствующих изменений.

42. В то же время следует отметить, что в целом среди общественных организаций наблюдается спад интереса к борьбе против расизма и расовой дискриминации. Национальная консультативная комиссия по правам человека констатировала на основе данных исследования "слабую индивидуальную активность". Она отмечает, что

лишь 27% французов готовы принять участие в манифестациях, а 24% – вступить в какую-либо антирасистскую организацию 15/.

43. Как представляется, общество, уделяя главное внимание европейским делам, постепенно свыкается с атмосферой ксенофобии; каждый хочет жить среди своих. Один из политических деятелей заявил Специальному докладчику: "Вы, выходцы из франкоговорящих африканских стран, сами не верите в то, что пользование одним языком превращает нас в братьев!". Тогда почему же французские журналисты уделяют столь большое внимание черному цвету кожи кардинала Гантена – префекта Коллегии кардиналов в связи с решением Святейшего Престола в отношении Его Высокопреосвященства Гайо?

44. Этот спад активности наблюдается также, и может быть наиболее отчетливо, среди профсоюзов. Будучи ранее на переднем крае борьбы против расовой дискриминации в области занятости, они сейчас более сдержанны в поддержке трудящихся-иммигрантов вследствие возникшей в этой области конкуренции между иммигрантами и коренными французами. "Профсоюзные активисты на предприятиях сами благодушно воспринимают общую атмосферу снисходительности к проявлениям расизма. Те из них, которые понимают остроту данной проблемы и готовы действовать, признаются, что не совсем уверены в том, что за ними пойдут остальные 16/". Короче говоря, такие крупные профсоюзные объединения, как Всеобщая конфедерация труда, Французская демократическая конфедерация труда и "Форс увриер", занимают принципиальную позицию против расизма и расовой дискриминации в области занятости, но это отнюдь не означает полномасштабной поддержки со стороны их членов.

IV. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

45. Подводя итог, Специальный докладчик констатирует, что Францию захлестнула волна ксенофобии и расизма, которая наносит ощутимый вред ее репутации как "Родины прав человека". Запретительные законы, направленные на сдерживание иммиграции, и принудительная высылка на родину нелегалов представляют собой ничто иное, как отказ от собственных принципов и заставляют вспомнить слова Суэтона, написавшего "*et propter vitam vivendi perdere causas*" ("и чтобы выжить, они теряют истинный смысл своей жизни"). Таким образом, сейчас Франция переживает настоящий кризис в обществе и стране, обусловленный последствиями колонизации и проблемой ислама – второй по числу адептов религии во Франции.

46. Кроме того, Специальный докладчик полагает, что компетентным законодательным и исполнительным органам следует принять во внимание рекомендации Национальной консультативной комиссии по правам человека в отношении корректировки принятых по инициативе Паскуа законов. Некоторые считают, что Национальная консультативная комиссия, пользующаяся большим авторитетом, должна прилагать более активные, соответствующие ее миссии усилия, чтобы заставить директивные органы принять срочные меры для исправления и усовершенствования всего свода законов об иммиграции.

47. Специальный докладчик хотел бы также напомнить конкретные рекомендации, которые он изложил в пункте 45 своего общего доклада (E/CN.4/1996/72):

- i) внести поправки в принятые по инициативе Паскуа законы, с тем чтобы сделать их более гуманными и соответствующими французским идеалам прав человека, а также международным конвенциям о правах человеческой личности;
- ii) упростить выдачу въездных виз выходцам из стран Юга, в частности лицам, просящим убежище, и больным, желающим лечиться во Франции и имеющим для этого средства;
- iii) принять меры для более оперативного рассмотрения дел лиц, находящихся в центрах задержания, и следить за улучшением условий в этих центрах, поскольку даже заключенные, совершившие уголовное преступление, имеют право на уважение их человеческого достоинства; сделать менее унижительными условия высылки "нелегалов";
- iv) изучить возможность разработки и внедрения учебной программы по правам человека, основанной на своде международных деклараций и конвенций о правах человеческой личности;
- v) и наконец, оказать техническое и финансовое содействие в организации международного семинара по проблемам расизма и ксенофобии, опираясь на связи между Национальной консультативной комиссией по правам человека и Центром Организации Объединенных Наций по правам человека.

48. Специальный докладчик с удовлетворением отмечает внимательное отношение к его рекомендациям и тот факт, что в начале 1996 года Председатель Национальной консультативной комиссии по правам человека г-н Поль Буше предложил провести международный семинар экспертов по рассматриваемой проблеме. Эту встречу специалистов можно было бы организовать во Франции в сотрудничестве с Центром по правам человек.

ПРИМЕЧАНИЯ

1/ См. Amnesty International, France. Coups de feu, homicides et allégations de mauvais traitements de la part d'agents de la force publique, Londres, 12 octobre 1994.

2/ Данные, содержащиеся в этом разделе, взяты из одиннадцатого периодического доклада Франции Комитету по ликвидации расовой дискриминации (CERD/C/225/Add.2, пункт 10).

3/ INED; Etude sur la mobilité géographique et l'insertion sociale, Paris, 1992.

4/ "Les étrangers dans le monde du travail", в издании Hommes et migrations, No 1187, mai 1995, p. 9.

5/ Ibid., p. 17.

6/ Цитата из газеты Le Monde, 18 janvier 1995, p. 10. "La France ne parvient pas endiguer les discriminations raciales".

7/ Ibid.

8/ См. Maryse Tripier, Véronique de Rudder et François Vourc'h, "Les syndicats face aux nouvelles discriminations", в издании Hommes et migrations, No 1187, mai 1995, p. 19.

9/ Ibid.

10/ См. Commission nationale consultative des droits de l'homme, 1994. La lutte contre le racisme et la xénophobie, Paris, La documentation française, 1995, p. 51.

11/ Ibid.

12/ Ibid.

13/ Maryse Tripier, Véronique de Rudder et François Vourc'h, "Les syndicats face aux nouvelles discriminations", op. cit., p. 20.

14/ См. постановление № 45-2658 от 2 ноября 1945 года о режиме въезда и пребывания иностранцев во Франции с изменениями, внесенными в него законом № 93-1417 от 30 декабря 1993 года и законом № 93-1027 от 24 августа 1993 года.

15/ Commission nationale consultative des droits de l'homme, 1994, La lutte contre le racisme et la xénophobie, op. cit., p. 52.

16/ "Les syndicats face aux nouvelles discriminations", op. cit., p. 21.

Приложение I

ПРОГРАММА ВИЗИТА СПЕЦИАЛЬНОГО ДОКЛАДЧИКА ВО ФРАНЦИЮ

Пятница, 29 сентября (Страсбург)

- 10 час. 30 мин. Беседа с прокурором Республики г-ном Эдмоном Стенжером
- 11 час. 30 мин. Беседа с главным раввином Страсбурга г-ном Рене Гутманом
- 14 час. 00 мин. Встреча с членами президиума Европейской комиссии по борьбе с расизмом и нетерпимостью (ЕКРН):
- г-н Франк Портон (председатель)
 г-н Анджей Сисински, г-н Рона Айбей, г-н Жозеф Ваям
 (члены)
- 16 час. 00 мин. Беседа с директором службы государственной безопасности департамента Нижний Рейн г-ном Жан-Люком Фэвром

Понедельник, 2 октября (Париж)

- 9 час. 00 мин. Беседа с сотрудником отдела иммиграции ВКТ г-ном Жаном Белланжером
- 11 час. 00 мин. Встреча в министерстве юстиции с:
- руководителем службы по европейским и международным делам г-ном Оливье де Байнасом
- сотрудником отдела по правам человека г-жой Надин Бертелеми
- сотрудником отдела международного уголовного права и международного сотрудничества по уголовным вопросам г-ном Филиппом Кавалери
- сотрудниками дирекции по уголовным вопросам и помилованию г-ном Деспортом Фредериком, г-ном Айнцем Реми, г-жой Мари-Анн Шапель

- 14 час. 30 мин. Встреча с директором юридического департамента национального агентства по вопросам занятости (НАВЗ) г-ном Руссо
- 16 час. 00 мин. Беседа с генеральным инспектором системы национального образования г-ном Пьером Гарригом
- 18 час. 00 мин. Беседа с заместителем мэра Парижа по вопросам неблагоприятных районов и заместителем Председателя Национального собрания г-ном Дидье Бариани

Вторник, 3 октября (Париж)

- 9 час. 00 мин. Беседа с руководителем организации "Новые права человека" г-ном Пьером Берси
- 10 час. 00 мин. Встреча в министерстве внутренних дел с:

директором департамента по делам публичной свободы и юридическим вопросам г-ном Фожером

генеральным директором национальной полиции г-ном Гианом

сотрудником по особым поручениям по вопросам расизма и прав человека г-ном Деруэром
- 15 час. 00 мин. Беседа с директором департамента по вопросам населения и миграции министерства интеграции г-ном Моро
- 17 час. 30 мин. Беседа с советником министерства интеграции по вопросам борьбы против социальной отчужденности г-ном Нажибом Эларуни

Среда, 4 октября (Париж)

- 10 час. 00 мин. Беседа с директором ОФПРА г-ном Франсисом Лоттом
- 11 час. 45 мин. Беседа с арбитром Республики г-ном Жаком Перетье
- 14 час. 30 мин. Беседа с руководителем департамента международных отношений и сотрудничества Национального института статистики и экономических исследований г-ном Жан-Луи Бодином

- 16 час. 00 мин. Встреча с членами Французской демократической конфедерации труда (ФДКТ):
- секретарем Конфедерации по вопросам иммиграции
г-ном Ф. Срошински
- представителем ФДКТ в Национальной комиссии по правам человека г-ном Ланкетаном
- национальным секретарем г-ном Кароном
- секретарем Конфедерации по вопросам внешних сношений
г-ном Лариньоном
- 17 час. 30 мин. Встреча с представителями неправительственных организаций:
- г-жой Моник Шемилье-Жандро (Ассоциация юристов-демократов)
- г-ном Марком де Монталембером и г-жой Катрин Мюрсье (Организация "Международная амнистия")
- г-ном Луи Бреттоном (СИМАДЕ)
- г-жой Элен Жафф (Ассоциация жертв репрессий в изгнании (АВРЕ))
- 18 час. 40 мин. Беседа с конфедеративным помощником профсоюзного объединения "Форс увриер" (ФУ) г-ном Бруно Кемада
- Четверг, 5 октября (Париж, Лион)
- 11 час. 30 мин. Встреча с членами Национальной консультативной комиссии по правам человека (НКПЧ)
- 13 час. 00 мин. Рабочий обед с Председателем Комиссии г-ном Полем Буше, генеральным секретарем Национальной консультативной комиссии по правам человека г-ном Жераром Феллу и членом Комитета по ликвидации расовой дискриминации г-ном Режи де Гутом
- 15 час. 00 мин. Отъезд в Лион
- 17 час. 15 мин. Беседа с префектом области г-ном Полем Бернаром

17 час. 30 мин.

Встреча с:

субпрефектом, директором канцелярии г-ном Дени Робинот

субпрефектом по вопросам городской политики г-ном Клодом Ланвером

директором областного фонда социальных действий
г-жой Франсуазой Бернион

сотрудником по особым поручениям при префекте,
занимающимся проблемами социальной интеграции
г-ном Мишелем Простом

19 час. 15 мин.

Отъезд в Марсель

Пятница, 6 октября (Марсель, Тулон)

9 час. 15 мин.

Встреча в префектуре с:

заместителем генерального секретаря префектуры департамента
Буш-дю-Рон г-ном Жаном Балландра

окружным комиссаром областной дирекции службы общей
информации области Па-де-Кале г-ном Фернаном Льевром

начальником службы жандармерии департамента Буш-дю-Рон
подполковником г-ном Бернаром Мотье

начальником полиции департаментской дирекции службы
общественной безопасности г-ном Жаном Даль Коллеттом

сотрудником межобластной дирекции по контролю за
иммиграцией и борьбе против незаконной занятости
(ДИРСИЛЕК) г-ном Даниэлем Грандорди

генеральным адвокатом апелляционного суда Экс-ан-Прованса
г-ном Жаком Лавелем

12 час. 00 мин.

Беседа с заместителем мэра Марселя по вопросам
взаимоотношений с общинами проф. Жан-Франсуа Маттеем

14 час. 00 мин.

Отъезд в Тулон

16 час. 00 мин. Беседа с представительницей Международной лиги по борьбе с расизмом и антисемитизмом г-жой Ланг

17 час. 15 мин. Беседа с префектом г-ном Жан-Пьером Ришером

Понедельник, 9 октября (Париж)

9 час. 00 мин. Встреча с представителями неправительственных организаций:

 генеральным директором организации "Ковчег братства"
 г-ном Марком Ажи

 адвокатом Международной лиги по борьбе с расизмом и
 антисемитизмом (ЛИКРА) г-жой Ж. Руэр Вильнёв

 сотрудницей организации "Справедливость и мир" г-жой Анни
 Канизар

 уполномоченной организации "Франция – земля убежища" по
 европейским делам г-жой Анной Кастаньо

 Генеральным секретарем Форума мигрантов Европейского союза
 (Союз африканских трудящихся во Франции)
 г-ном Томасом Оморе,

 сотрудником организации "Право и демократия" г-ном Жаком
 Рибом

 сотрудником "Франс-либерте": Фонд Даниель Миттеран
 г-ном Веркутером

 генеральным адвокатом министерства иностранных дел г-ном
 Жаком Лавелем

13 час. 00 мин. Рабочий обед в министерстве иностранных дел

Приложение II

ПОЛОЖЕНИЕ ДЕЛ С ПРОЯВЛЕНИЯМИ РАСИЗМА И АНТИСЕМИТИЗМА

(Выдержки из материалов Национальной консультативной комиссии по правам человека:
1994 год. Борьба против расизма и ксенофобии,
Париж, издание "Документасьон франсез", март 1995 года)

ИНФОРМАЦИЯ О ЯВЛЕНИЯХ РАСИЗМА

С 1980 года службы министерства внутренних дел и устройства территорий ежегодно готовят доклад о положении дел с проявлениями расизма и антисемитизма во Франции и анализируют эволюцию этих явлений.

В этих статистических данных проводятся следующие два типа различий:

- проявления антисемитизма, когда они четко установлены, т.е. когда они спланированы, инспирированы и направлены против евреев Франции, являются предметом отдельных статистических данных, отличных от данных по расизму в целом, в том числе по расизму в отношении выходцев из региона Магриба;
- что касается проявлений расизма и антисемитизма, то в статистических данных проводятся различия между "актами", т.е. актами насилия, направленными против имущества и конкретных лиц (нападения, ранения, убийства), и "угрозами" (граффити, брошюры, высказывания, письма или телефонные звонки и т.д.).

Эти статистические критерии используются на протяжении более десяти лет. Следует отметить, что эти критерии отличаются от критериев, используемых службами министерства юстиции, которое подводит итоговые показатели судебной деятельности по факту расизма и ксенофобии.

На протяжении нескольких лет Национальная консультативная комиссия по правам человека просит согласовать эти критерии подготовки статистических данных.

Что касается положения дел с проявлениями расизма и антисемитизма, то министерство внутренних дел отмечает в преамбуле, что любой анализ эволюции актов насилия, носящих расистский и антисемитский характер, затруднен в связи с имеющимися проблемами их учета, несмотря на весьма тщательный их подсчет. Во внимание принимаются различные критерии: объекты агрессии, возможные заявления о взятии ответственности за совершенные преступления 1/, аресты...

В связи с отсутствием точных элементов, определяющих направление расследования, установление побуждающих мотивов зачастую сильно затруднено. Например, акты, направленные против иммигрантов, не всегда имеют расистскую подоплеку.

Аналогичным образом в основе актов насилия на почве расизма на континентальной части страны и актов насилия, направленных против иммигрантов на Корсике, лежат различные принципы.

В этой связи итоговые показатели часто определяют только относительную значимость актов насилия на почве расизма и позволяют, главным образом, лишь осуществлять их сопоставление по годам.

Статистические показатели за 1994 год

	Расизм	в том числе в отношении выходцев из Магриба	Антисемитизм	Итого
Акты	34	21	19	53
Угрозы	166	106	143	309

• **Замечания, касающиеся статистических данных за 1993-1994 годы**

Статистические данные за 1994 год были подготовлены на основе использования новых критериев сбора данных, установленных министерством внутренних дел в целях более точного отражения действий, совершенных на почве расизма и антисемитизма.

Эти критерии учитывают:

1/ Следует отметить, что лица, совершающие подобные акты насилия, редко берут на себя ответственность за них, а если и берут, то прикрываясь именем какой-либо другой организации.

- по категории "актов": результаты судебных расследований, которые проводились в период после подготовки предыдущего доклада и которые позволили определить происхождение и различную мотивацию первоначально подозреваемых актов;
- по категории "угроз": группирование проявлений одного и того же происхождения, имевших место в одних и тех же обстоятельствах места и времени (таких, например, как распространение одной и той же брошюры).

Статистические данные за 1993 год, указываемые в предыдущем докладе, были изменены в соответствии с этими критериями, с тем чтобы упростить сопоставление данных по двум годовым периодам.

Насилие на почве расизма и антисемитизма

Если количество актов насилия, совершаемых на почве расизма, остается на практически неизменном уровне, то количество актов насилия на почве антисемитизма несколько уменьшилось по сравнению с предыдущими годами, в частности по сравнению с 1990 и 1991 годами, в течение которых имели место события, вызвавшие активизацию насильственных действий: осквернение кладбища в Карпантра в 1990 году и война в Персидском заливе в 1991 году. Поскольку эти события возбудили особый интерес широких слоев населения, было отмечено значительное количество "безобидных" актов, которые в иных условиях не носили бы такого систематического характера.

1989 год: 72 акта 2/
1990 год: 72 акта
1991 год: 91 акт
1992 год: 57 актов
1993 год: 55 актов
1994 год: 53 акта

Количество преступных актов, совершенных с помощью взрывчатых веществ, было относительно небольшим 3/, а количество актов физической агрессии было более значительным.

2/ Акты, зарегистрированные в европейской части Франции.

3/ Тем не менее следует напомнить об убийстве женщины иудейского вероисповедания, совершенном неонацистом 3 августа 1984 года в Канне (06).

В свою очередь было отмечено значительное количество актов грабежа и, в особенности, актов угроз, оскорблений или запугиваний. В эту категорию следует также включить действия, связанные с распространением значительного количества различных брошюр и печатных изданий группами ревизионистов.

Напротив, степень серьезности актов, совершенных на почве антисюнизма крайне левыми группировками (бывшая организация "Аксон директ") и, в особенности, группами ближневосточной ориентации, была более высокой, как об этом свидетельствуют преступные акты, совершенные в 1980 и 1982 годах. Последствия актов, приписываемых арабо-мусульманским группировкам и совершенных в течение последнего периода времени, оказываются менее серьезными.

Расизм в целом и расизм в отношении выходцев из региона Магриба на европейской территории Франции (за исключением актов на почве антисемитизма)

Различные аспекты насильственных действий

В отличие от антисемитизма, акты, совершаемые на почве расизма, нередко влекут за собой более серьезные последствия для жертв, каковыми являются физические лица.

В период 1980-1994 годов было убито 26 и ранено 351 человек.

Население из числа выходцев из стран Магриба неизменно является особым объектом агрессий, хотя доля преступных актов, совершаемых в их отношении, постепенно уменьшается в сравнении с общим числом актов насилия, совершаемых на почве расизма: 62% в 1994 году против 71% четыре года назад.

1980-1994 годы	Акты расизма, совершенные в отношении выходцев из стран Магриба	Акты расизма, совершенные в отношении других лиц
Акты насилия	553	161
Убито	24	2
Ранено	270	81

Начиная с 1987 года значительная доля таких актов насилия связана с действиями "бритоголовых".

Эта категория угроз, которая все чаще направляется также против выходцев из стран Магриба, принимает форму распространения брошюр, большей частью носящих провокационный характер.

Первым документом подобного рода стала "ложная брошюра землячества алжирцев во Франции (ЗАФ)", изданная в 1966 году. В дальнейшем она распространялась во Франции

на эпизодической основе. Ее успех способствовал тому, что впоследствии появились другие издания подобного рода: "Мой дорогой Мустафа" в 1982 году, "ЖАЛБ" в декабре 1987 года, "Франкарабия" в январе 1989 года.

Начиная с 1992 года весьма широкое распространение получили три новые брошюры: "Ле Буккак", "Ходатайство о натурализации", "Разрешение по системе баллов".

Эти брошюры, в конце которых нередко содержится запись "Размножить и передать другим", ксерокопируются и распространяются по принципу "цепочки". Этот метод серьезно затрудняет установление как авторов этих брошюр, так и лиц, впоследствии занимающихся их распространением.

В целом все такие печатные издания распространяются скрытно и даже подпольно. Процесс их распространения нередко отражает существующие реалии: он протекает достаточно быстро в том случае, если происходят важные события, широко освещаемые в средствах массовой информации.

Развитие ситуации после 1980 года

Явление расизма, не получившее до 1982 года широкого распространения, впоследствии приобрело значительные масштабы одновременно с оживлением ксенофобии и активизацией деятельности крайне правых группировок, выступления которых по поводу иммиграции встретили благожелательный отклик среди части населения, которая сталкивается с экономическими трудностями и которую непосредственно затрагивают проблемы отсутствия безопасности и безработицы. В период с 1981 по 1982 год количество актов, совершенных на почве расизма, практически удвоилось: с 23 до 43.

Количество этих актов продолжало увеличиваться и в дальнейшем, достигнув максимума в 1983 году (68), 1985 году (70) и 1988 году (64). Кроме того, одновременно с ростом числа таких актов увеличивалась и их тяжесть: убийства, нападения с применением физической силы.

Следует обратить внимание на следующие события:

- 16 ноября 1983 года три курсанта иностранного легиона выбросили из окна поезда "Бордо - Винтимилья" гражданина Алжира;
- 20 августа 1984 года в Обурдене (59) сторонник партии "Национальный фронт" убил молодого магрибинца;

- 11 ноября 1984 года в Шатобриане (44) в баре, в котором собираются выходцы из Турции, было убито два человека и ранено пять человек. Совершившее этот акт лицо, Фредерик Булей, был заключен под стражу и дважды совершал побег из тюрьмы Ланнемезан (65). Он был вновь задержан в Испании и в настоящее время содержится в тюрьме;
- в мае и июне 1986 года в Тулоне, Марселе и Ницце было совершено семь преступных актов с применением взрывчатых веществ, ответственность за которые взяла на себя организация "Французская группа по борьбе против нашествия магрибинцев". Четыре исполнителя этих преступных актов, в том числе Клод Ноблия, руководитель группы "СОС-Франция", погибли 18 августа 1986 года в Тулоне в результате взрыва их машины, когда они готовили взрывное устройство;
- 6 марта, 5 июня и 30 ноября 1987 года в Пти-Кевили (76) и Кане (14) было совершено три преступных акта в барах, в которых собираются магрибинцы (один человек был убит, пять ранено), ответственность за которые взяла на себя организация "Иргун Драй". Исполнители преступных актов, Кристоф Арцини и Мишель Лайой, были заключены под стражу. Находясь в тюрьме в Ансисейме (68), второй по-прежнему ведет активную переписку со многими активистами экстремистских организаций;
- 19 декабря 1988 года в Кань-сюр-Мер (06) был произведен взрыв в общепитии Сонакотры (один человек был убит, 12 - ранено). Ответственность за этот акт взяла на себя группа "Массада". Исполнители этого акта, являющиеся членами Националистической партии Франции и Европы (НПФЕ, неонацистской направленности), уже совершившие ряд преступлений на почве расизма и политических преступлений в период с 1985 года, были задержаны в январе 1989 года и осуждены в октябре 1991 года по приговору суда присяжных Ниццы;
- 28 января 1989 года в Монтатере (60) один француз алжирского происхождения был убит в результате стычки в баре (виновные были осуждены и заключены в тюрьму);
- 8 мая 1989 года в Ницце (06) была совершена попытка преднамеренного убийства молодого тунисца, который был тяжело ранен в голову двумя выстрелами в упор. Обвиняемый был признан невиновным.

В период с 1989 по 1991 год эта тенденция изменилась на обратную, при этом заметно сократилось число преступных актов и, особенно, их тяжесть.

В 1992 году преступная активность, по данным регистрации, значительно снизилась.

Годы	Акты на почве расизма	Погибло	Ранено
1988	64	3	51
1989	54	1	31
1990	52	1	35
1991	51	-	14
1992	32	-	17
1993	38	-	32
1994	34	1	27

Такое значительное снижение преступной активности в 1992 году может объясняться следующими причинами:

- продолжающаяся дезорганизация экстремистского движения (Националистическая партия Франции, партия "Третий путь");
- кратковременное сокращение масштабов движения "бритоголовых", имевшее следствием уменьшение числа актов, совершенных группами этих лиц:
 - в 1989 году - 55, в том числе 17 актов на почве расизма
 - в 1990 году - 47, в том числе 17 актов на почве расизма
 - в 1991 году - 28, в том числе 9 актов на почве расизма
 - в 1992 году - 28, в том числе 10 актов на почве расизма
 - в 1993 году - 34, в том числе 17 актов на почве расизма
 - в 1994 году - 19, в том числе 12 актов на почве расизма
- многочисленные аресты (558), произведенные среди этих лиц в период с 1989 года;
- выжидательная политика наиболее непримиримых членов экстремистских группировок, решивших, по всей видимости, приостановить какие-либо действия в преддверии всеобщих выборов, в связи с которыми они рассчитывали на активизацию крайне правых группировок.

В 1993 году по сравнению с предыдущим годовым периодом число преступных актов увеличилось. Кроме того, тяжесть их также возросла: в 1992 году было зарегистрировано 32 преступных акта и ранено 17 человек, а в 1993 году - 38 преступных актов и ранено 32 человека.

Такое относительное оживление преступной деятельности может объясняться активизацией деятельности экстремистского движения (НПФЕ) и движения "бритоголовых", а также стремлением следовать примеру Германии, по которой прокатилась волна насилия на почве ксенофобии и расизма.

Таким образом, в 1993 году на "бритоголовых" была возложена ответственность за 34 преступных акта, в том числе за 17 актов, совершенных на почве расизма, что представляет собой около половины числа актов насилия, совершенных на этой почве.

В 1993 году двумя наиболее серьезными актами насилия, совершенными на почве расизма, стало нападение:

- на трех выходцев из региона Северной Африки, совершенное семью военнослужащими, в том числе двумя "бритоголовыми", 5 июня в Бордо (33), при этом одна из жертв была тяжело ранена;
- на двух выходцев из района Магриба, которые в ночь с 26 на 27 сентября 1993 года в Париже были избиты группой "бритоголовых", облиты бензином и подожжены, получив при этом тяжелые ожоги рук и лица.

И хотя в 1994 году было зарегистрировано лишь 34 преступных акта, их тяжесть возросла: в 1994 году один человек был убит и 27 ранены, а в 1993 году были ранены 33 человека.

Так, 6 августа 1994 года в Олте (80) один молодой человек 4/ из семьи военнослужащего вспомогательных войск французской армии в Северной Африке в 1954-1962 годах был остановлен на выходе с ежегодного бала группой пьяных молодых людей. За оскорблениями расистского характера последовала драка. На следующий день его труп был найден у подножия утеса. Семь человек были взяты под стражу, при этом троим из них были предъявлены обвинения в умышленном убийстве.

Кроме того, следует также обратить внимание на другие акты насилия, совершенные в 1994 году:

- 16 апреля в Клермоне (60) трое молодых людей в состоянии опьянения напали на уроженца Гваделупы и тяжело ранили его (45 дней временной нетрудоспособности): двое из них были взяты под стражу, а третий был помещен под судебный надзор в связи с неоказанием помощи лицу, находящемуся в опасности;

4/ Этот молодой человек числился к тому же в списках полиции в связи с нарушениями законодательства о наркотиках.

- 30 апреля в Сент-Уэн-Ломоне (95) два лица в состоянии опьянения, вооруженные битами для бейсбола и кастетами, проникли в общежитие Сонакотры и избili двух проживавших в нем лиц африканского происхождения, находившихся в молебном зале. Виновные, являющиеся активистами Националистического союза (НС) – молодежной организации, ранее входившей в состав партии "Национальный фронт", были взяты под стражу;
- 17 июля в Дрё (28) пять молодых людей организовали "карательный рейд" в квартале, в котором проживает значительное количество выходцев из стран Магриба. В результате семь человек получили огнестрельные ранения, причем два – тяжелые. Во время задержания полиция ранила одного из нападавших, который впоследствии скончался;
- 7 августа в Лилле (59) пять "бритоголовых", являющихся сторонниками партии "Третий путь" и Националистической партии Франции и Европы (НПФЕ), были задержаны после нападения на одного француза магрибского происхождения и одного выходца из Камеруна;
- в ночь с 29 на 30 октября в Клинжентале (67) группа из 30 подростков – "бритоголовых" напала на автомашину с выходцами из Турции и затеяла драку, в результате чего один из них был легко ранен. Затем некоторые лица из этой группы направились в Обернай (67), где они проникли в турецкий ресторан, разбили витрину, причинили материальный ущерб и подвергли посетителей ресторана действию слезоточивого газа, ранив при этом еще трех человек. Четверо участников этой группы были осуждены: двое человек были приговорены к двум годам тюремного заключения, в том числе к восьми месяцам условного осуждения, а два других были приговорены к десяти месяцам условного осуждения. Эта мера наказания была дополнена такими санкциями, как испытательный срок в течение двух лет и лишение гражданских прав на срок в три года.

В этот период наносился различного рода ущерб и мечетям: забрасывание мечети в Крейе (60) бутылками с горючей смесью и поджоги мечетей в Нанте (44), Кастельнодари (11), Меце (57), Рене (35), Куркуронне (91) и Оранже (84).

В ряде случаев такие действия были инспирированы положением в Алжире и, в частности, убийствами французов в этой стране.

Угрозы

Число угроз расистского характера изменялось по той же схеме, что и в случае актов, совершенных на почве расизма: сначала оно увеличивалось до 1991 года, затем уменьшилось в 1992 году и оставалось практически на том же уровне в 1993 году и вновь несколько возросло в 1994 году:

- 1980 год:	20
- 1990 год:	283
- 1991 год:	317
- 1992 год:	141
- 1993 год:	134
- 1994 год:	160

Аналогичным образом изменялись показатели, характеризующие распространение брошюр расистского характера:

- 1991 год:	205 (из 317)
- 1992 год:	66 (из 141)
- 1993 год:	51 (из 134)
- 1994 год:	67 (из 160)

После того как число угроз расистского характера достигло достаточно высокого уровня в 1991 году, что было вызвано войной в Персидском заливе, оно значительно уменьшилось в 1992 и 1993 годах, в частности число угроз, направленных против выходцев из стран Магриба.

В 1994 году было отмечено возрастание числа угроз, главным образом в форме граффити и брошюр расистского характера. Политическая обстановка, сложившаяся в Алжире, вероятно, объясняет факт нового появления старых брошюр провокационного характера, таких, как "ЖАЛБ" и "Мусульманская франкарабия", которые практически исчезли из обращения после января 1992 года. Вместо них распространялись другие печатные издания, такие, как "Лё Буккак", "Разрешение по системе баллов" или "Ходатайство о натурализации", которые, в свою очередь, также начали исчезать из обращения в 1994 году.

В конце 1994 года в обращении появилась новая брошюра, носящая, главным образом, антимусульманский характер и адресованная ряду националистических обществ. В этой брошюре, подготовленной так называемыми "Республиканскими силами освобождения Франции", содержится призыв "убивать, уничтожать, сжигать и разрушать все алжирское и арабское, проповедующее джихад на нашей земле".

Среди инициаторов актов насилия спонтанного характера фигурируют многочисленные ультранационалистические группировки и "бригоголовые". Реже такие акты совершаются группами лиц определенной политической направленности, которые тщательно их подготавливают, а после их совершения заявляют о том, что ответственность за них несут другие группы. Так обстояло дело в недавнем прошлом в случае преступных актов, совершенных в 1987 году, когда было заявлено, что ответственность за них несет "Иргун Драй", а также в случае преступных актов, совершенных в Приморских Альпах в 1988 году в отношении общежитий "Сонакотры", когда было заявлено, что ответственность за них несет "Массада".

Местонахождение очагов расизма

Территориальное распределение очагов насилия на почве расизма с их преобладанием в двух районах страны (Иль-де-Франс и Прованс - Альпы - Лазурный берег) аналогично территориальному распределению очагов антисемитизма:

- Иль-де-Франс: начиная с 1991 года зарегистрировано 32 акта расистского характера;
- Прованс - Альпы - Лазурный берег: начиная с 1991 года зарегистрировано 22 акта расистского характера.

Этим явлением, правда в меньшей степени, также затронуты Лотарингия и район Рона - Альпы, где зарегистрировано соответственно 10 и 11 таких актов.

В районе Иль-де-Франс этот итог можно объяснить высокой плотностью населения, однако главной причиной является то, что здесь особенно широко распространены ультраправые, националистические и неонацистские организации, а также группы "бригоголовых". Особенно выделяется в этом отношении департамент Эссонн.

В районе Прованс - Альпы - Лазурный берег в наибольшей мере затронуты департаменты Приморские Альпы и Буш-дю-Рон.

В районе Рона - Альпы ситуация весьма неоднородная: почти все случаи насилия имеют место в департаментах Савойя и Рона, в то время как другие департаменты затронуты лишь в незначительной степени.

- **Посягательства на выходцев из Магриба на Корсике**

Это специфическое явление реально принимается во внимание с 1994 года.

Обследования предшествующего периода (за 1992 год) позволили выявить 18 случаев насилия по отношению к выходцам из Магриба, главным образом марокканского

происхождения, в результате которого один человек был ранен. В 1993 году таких случаев было 20, а число раненых составило четыре человека...

В 1994 году число случаев насилия также составило 20, однако последствия при этом были более серьезными (один человек погиб и пятеро были ранены; все пострадавшие были марокканского происхождения):

- убийство служащего санитарно-гигиенической службы в Аяччо 5 февраля;
- нападение в Бастии на марокканца с нанесением ему серьезных повреждений 9 января;
- нападение с использованием холодного оружия на марокканца в дискотеке Люччианы 13 февраля;
- нападение на председателя ассоциации "Экспрессьон магребин о феминен ан Корс" в аэропорту Аяччо 20 июля;
- ранение в глаз учащегося колледжа выстрелом из огнестрельного оружия 3 июля;
- организация взрыва в жилище одного из марокканцев, в результате которого были легко ранены проживавшие там лица, 9 августа.

Помимо этого, на Корсике было совершено еще три других покушения на выходцев из Магриба. В первом случае объектом посягательства была мечеть в Бонифачо, а в двух других случаях - автомобили, принадлежащие марокканцам. Вблизи одного из них была обнаружена надпись "*A droga fora*", а ответственность за эти покушения взяла на себя таинственная организация "Национальное вооруженное движение".

Кроме того, в Гизоначче по витрине марокканской мясной лавки были произведены выстрелы из огнестрельного оружия, ответственность за которые в призыве, появившемся в "Корс Матэн", взяли на себя так называемые "Корсиканские революционные ячейки".

Такие случаи, не вызывающие, как правило, никакой реакции, становятся обычным явлением.

Сравнительные количественные данные

Расизм

- Итоговые данные об актах расистского характера в период с 1980 года
- Жертвы расизма в период с 1980 года

- Распределение случаев проявления расизма по районам в период с 1991 года
- Распределение случаев проявления расизма по департаментам в период с 1991 года.

Итоговые данные об актах расистского характера в период с 1980 года*

Годы	Действия			Угрозы		
	В отношении выходцев из Магриба	В отношении других лиц	Всего	В отношении выходцев из Магриба	В отношении других лиц	Всего
1980	29	6	35	17	3	20
1981	20	3	23	14	9	23
1982	34	9	43	32	23	55
1983	65	3	68	81	15	96
1984	45	8	53	85	17	102
1985	50	20	70	91	7	98
1986	40	14	54	93	2	95
1987	39	7	46	68	12	80
1988	51	13	64	108	27	135
1989	44	10	54	188	49	237
1990	37	15	52	202	81	283
1991	34	17	51	251	66	317
1992	21	11	32	80	61	141
1993	24	13	37	82	52	134
1994	21	13	34	106	60	166
Всего	554	162	716	1 498	484	1 982

* За исключением Корсики.

Жертвы расизма в период с 1980 года*

Годы	Проявления расизма в отношении выходцев из Магриба		Проявления расизма в отношении других лиц		Всего	
	Раненые	Убитые	Раненые	Убитые	Раненые	Убитые
1980	9	0	1	0	10	0
1981	1	0	1	0	2	0
1982	10	0	1	0	11	0
1983	33	5	0	0	33	5
1984	11	2	5	2	16	4
1985	23	5	6	0	29	5
1986	10	3	1	0	11	3
1987	29	3	2	0	31	3
1988	39	3	12	0	51	3
1989	22	1	9	0	31	1
1990	29	1	6	0	35	1
1991	7	0	7	0	14	0
1992	11	0	6	0	17	0
1993	21	0	12	0	33	0
1994	15	1	12	0	27	1
Всего	270	24	81	2	351	26

Распределение случаев проявления расизма по районам в период с 1991 года*

Районы	1991		1992		1993		1994		Всего	
	А	М	А	М	А	М	А	М	А	М
Эльзас	1	15	0	6	5	7	3	3	9	31
Аквитания	1	6	3	1	3	6	0	2	7	15
Овернь	1	1	0	1	0	4	1	2	2	8
Бургундия	0	14	1	2	1	2	0	5	2	23
Бретань	0	8	1	3	0	5	2	4	3	20
Шампань-Арденны	2	9	0	14	0	1	2	6	4	30
Центр	2	9	0	2	2	9	4	9	8	29
Франш-Конте	2	32	0	1	2	1	0	3	4	37
Лангедок-Руссильон	2	14	1	0	0	12	1	6	4	32
Лимузен	0	4	2	3	2	1	0	1	4	9
Лотарингия	0	21	3	11	5	7	2	10	10	49
Юг-Пиренеи	1	14	0	2	1	5	0	5	2	26
Север	1	9	0	8	2	5	2	13	5	35
Нижняя Нормандия	0	7	0	6	0	1	0	4	0	18
Верхняя Нормандия	2	7	1	10	1	2	5	8	9	27
Земли по Луаре	1	6	0	2	1	3	1	7	3	18
Пикардия	4	6	0	1	1	1	3	5	8	13
Пуату-Шаранта	1	3	0	1	0	6	1	2	2	12
Прованс-Альпы	14	33	5	5	2	16	1	7	22	61
Лазурный берег										
Рона-Альпы	3	29	2	19	4	12	2	14	11	74
Иль-де-Франс	13	70	9	42	6	28	4	44	32	184
Всего	51	317	28	140	38	134	34	160	151	751

* За исключением Корсики.

А: действия.
М: угрозы.

Динамика насилия на почве расизма, антисемитизма и антисионизма

Динамика насилия на почве расизма

Акты против выходцев из стран Магриба

**Акты против выходцев
из стран Магриба**

Прочие акты на почве расизма

Динамика угроз на почве расизма

**Угрозы в адрес выходцев
из стран Магриба**

**Прочие угрозы на основе
расизма**

Антисемитизм

Эволюция антисемитизма в период с 1980 года

В начале 80-х годов было зарегистрировано несколько актов насилия, вписывающихся в рамки международного терроризма, которые были направлены против еврейской общины и представительств Израиля во Франции: посягательство на синагогу на улице Коперника в октябре 1980 года, убийство Якова Барсиментова в апреле 1982 года, стрельба на улице Розье в августе 1982 года.

После этой волны антиссионистского насилия ультраправый и ближневосточный терроризм почти не давал о себе знать, в результате чего число посягательств на еврейскую общину значительно сократилось, достигнув самого низкого уровня в 1986 году, когда было зарегистрировано два таких случая.

Однако на фоне общей тенденции к ослаблению антисемитизма в период после 1982 года были заметны его всплески в связи с некоторыми событиями, нашедшими широкое отражение в средствах массовой информации:

- 1987 год: процесс Барби - 13 акций и 133 случая угроз;
- 1990 год: осквернение еврейского кладбища Карпентра - 20 акций и 372 случая угроз;
- 1991 год: подъем антисемитизма вследствие войны в Персидском заливе - 40 акций, в том числе 16 только в январе. Это событие высветило недружелюбное отношение к еврейской общине у части магрибинцев, что во Франции случилось впервые.

В связи с этим был отмечен ряд (в общей сложности 16) не имевших реальных серьезных последствий случаев бесчинств со стороны молодых магрибинцев, объектами которых были синагоги (бросание камней). Число таких недружелюбных актов само собой уменьшилось с окончанием боевых действий, хотя полностью они не прекратились.

В 1992 году после первых восьми месяцев относительного затишья (шесть акций) последовал скачок за последние четыре месяца - 14 акций, к которым следует добавить еще пять случаев, приписываемых арабо-мусульманской общине. Данный скачок совпал с осквернением еврейского кладбища в Эрлисеме (68), где 28 августа было повреждено 193 могилы.

Это еще раз свидетельствует о том, какое значительное влияние на насильственные действия оказывают сила примера и склонность к подражанию. Среди случаев, которые были зарегистрированы на следующий день после события на кладбище в Эрлисеме, следует, в частности, отметить обнаружение 13 сентября на стене еврейского кладбища в

Лионе и на целом десятке могил евреев надписей пронацистского содержания. Шесть членов лионской группы "бритоголовых и хулиганов", задержанных в начале октября, признались в том, что авторами этих надписей были они.

Следует также отметить случаи осквернения могил на кладбищах Фрейминг-Мерлебака (57) 8 сентября и Шильтигема (67) 30 декабря. Кроме того, в 1992 году объектом бесчинств стал добрый десяток синагог.

Тем не менее, несмотря на зарегистрированный рост в последние два месяца 1992 года, волна антисемитского насилия не достигла уровня 1991 года. Число случаев угроз уменьшилось в еще большей мере - со 184 в 1991 году до 109 в 1992 году.

В 1993 году волна антисемитского насилия медленно продолжала спадать: было зарегистрировано 17 случаев, причем в трех случаях ответственность была возложена на арабо-мусульманскую общину.

Тем не менее число случаев запугивания, количество появляющихся листовок и других надписей и рисунков антисемитского характера увеличивалось. Так, например, в 1993 году было отмечено 164 случая "угроз" (152 случая угроз антисемитского характера и 12 листовок с отрицанием факта геноцида и угрозами) против 109 в предшествующем году.

В 1994 году была отмечена определенная стабилизация этой формы насилия: число таких случаев составило 19 против 17 в 1993 году.

Как обычно, главными объектами посягательств были здания и культовые места еврейской общины, особенно синагоги в Пюто (92) и Пантене (93), кладбище в Фежерсеме (67), где были опрокинуты 58 памятников и разбиты таблички, школа Бет Менахем в Вийёрбанне (69), специализированная фирма по торговле традиционными еврейскими продуктами в Пантене (93) и автомобиль, принадлежащий центру Лубавич, который был сожжен в Ницце (06).

В шести случаях объектами насильственных действий были члены общины:

- 2 марта в Эпине-сюр-Сен (93) в двух человек, выходявших из синагоги, были брошены бутылки с пивом двумя лицами, спрятавшимися на перекидном мостике;
- 15 марта в Марселе (13) на учащегося колледжа в еврейской ермолке в автобусе напали шесть магрибинцев;
- 11 апреля в Вийёрбанне (69) три человека избili дубинкой коммерсанта. Они сбежали, оставив на месте наклейки американского отделения NSDAP-АО неонацистского содержания;

- 5 июня в Париже гражданин Польши в нетрезвом состоянии попытался сбросить под вагон метро юношу в еврейской ермолке на станции "Жорес". При задержании он заявил, что "пытался ликвидировать еврея";
- 15 июля в Кретейе (94) во время службы молодые люди африканского происхождения бросали камни в молельню;
- 5 августа в Марселе (13) управляющая бензозаправочной станцией, выкрикивая ругательства антисемитского характера, набросилась на двух клиентов и обдала их слезоточивым газом (15 дней временной нетрудоспособности).

Кроме того, в восьми случаях насильственные действия были совершены представителями арабо-мусульманской общины, в числе которых были те, кто мстил за убийство нескольких десятков палестинцев 25 февраля 1994 года в склепе патриархов в Хевроне (Израиль). Подписание израильско-палестинских соглашений также вызвало рост числа проявлений антисемитизма и, особенно, антисионизма.

Число угроз антисемитского характера 5/, наоборот, по сравнению с 1993 годом (164) несколько уменьшилось (143).

Внимание привлекли различные случаи бесчинств, взволновавшие общество:

- 18 мая в Рийё-ла-Пап (69) была уничтожена мемориальная доска, установленная в память о семи погибших заложниках еврейского происхождения, которые были расстреляны фашистской полицией Лиона 29 июня 1944 года. Этот акт надругательства произошел практически через месяц после осуждения Поля Тувье, который за участие в этих событиях был приговорен к пожизненному тюремному заключению. В ночь с 6 на 7 июля была еще раз осквернена уже новая мемориальная доска;
- в октябре несколько депутатов Восточного района и района Иль-де-Франс получили книгу ревизионистского содержания "L'holocauste au scanner" швейцарца Юргена Графа, которая распространялась из Бельгии. Эта книга была запрещена к распространению на территории Франции в декабре 1994 года;

5/ Тем не менее приводимые данные не всегда отражают масштабы некоторых явлений. Так, например, раздача листовок одинакового содержания многочисленным лицам в один и тот же день считается одной акцией, как и передача одного документа одному адресату.

- 9 ноября в Париже в два кинозала, где демонстрировался фильм "Tsaahal" об израильской армии, были брошены баллончики со слезоточивым газом. Ответственность за эту акцию сразу взяла на себя группа "Уньон дефанс", намеревавшаяся "проявить солидарность с палестинским народом, который является жертвой ежедневных злодеяний со стороны оккупационной сионистской армии". Свидетели не опознали нескольких активистов этого движения, которые были подвергнуты допросу на следующий день.

Как и листовки расистского содержания, антисемитские бюллетени распространяются с крайней осторожностью: их кладут в почтовые ящики или направляют по почте лицам, которые, как предполагается, принадлежат к еврейской общине. Хотя число ревизионистских текстов имеет тенденцию к постепенному уменьшению в связи с возбуждением многочисленных процессов против нигилистов, объем выпуска соответствующих книг и брошюр в 1994 году был довольно значительным.

Задержания

В 1991 году за совершение антисемитских и антиссионистских актов было задержано 11 человек, а в 1992 году 6/ - девять человек. В их числе находились шесть "бритоголовых", которые были опознаны как авторы и сообщники осквернения еврейского кладбища в Лионе в ночь с 12 на 13 сентября.

В 1993 году задержаний не было.

В 1994 году, напротив, было зарегистрировано восемь задержаний, причем во всех случаях задержанные были преданы суду.

Территориальное распределение очагов насилия на почве антисемитизма

С точки зрения насильственных действий и угроз на почве антисемитизма 7/ положение в различных регионах далеко не одинаковое.

В наибольшей степени затронуты прежде всего районы Иль-де-Франс, Рона-Альпы и Прованс-Альпы-Лазурный берег.

Так, начиная с 1991 года на район Иль-де-Франс приходится в среднем примерно 44% всех регистрируемых на территории страны актов антисемитизма (44 из 101).

6/ Полиция не получает систематически информацию о судебных последствиях.

7/ См. далее таблицы с количественными данными.

Аналогичной оказалась и его доля (248 из 573) в общем числе случаев угроз. Особенно сильно затронута центральная часть Парижа, где в адрес представителей еврейской общины и политических деятелей разных течений поступают многочисленные послания, листовки и письма.

Причинами довольно больших масштабов насилия на почве антисемитизма в районе Иль-де-Франс являются, с одной стороны, высокая общая плотность населения и многочисленность еврейской общины, а, с другой стороны, – активность ультраправых и "бритоголовых".

Значительно отстают от него районы Рона-Альпы (20 акций, 45 случаев угроз) и Прованс-Альпы-Лазурный берег (11 акций, 57 случаев угроз). Очень сильно затронуты Эльзас и Лотарингия – ввиду деятельности неонацистских активистов RNFE. Большое число случаев запугивания регистрируется в районе Юг-Пиренеи, но они, как правило, не переходят в конкретные формы физического воздействия.

На остальной территории страны такие случаи отмечаются редко.

Сравнительные количественные данные

Антисемитизм

- Итоговые данные об актах антисемитизма в период с 1980 года в разбивке по предполагаемым источникам
- Жертвы антисемитизма и антисионизма в период с 1980 года
- Распределение случаев проявления антисемитизма по районам в период с 1991 года
- Распределение случаев проявления антисемитизма по департаментам в период с 1991 года

Итоговые данные об актах антисемитизма и антисионизма в период с 1980 года*
(в разбивке по предполагаемым источникам)

Источник	Годы	1980	1981	1982	1983	1984	1985	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	Всего
Ультраправые		75	26	26	21	15	10	2	13	17	18	20	24	20	14	11	312
Ультралевые		0	0	4	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	5
Международный терроризм и арабские общины		1	0	4	0	1	0	0	0	0	0	0	16	5	3	8	38
Всего		76	26	34	21	16	11	2	13	17	18	20	40	25	17	19	355
Случаи угроз без различия источников		190	70	135	70	80	56	57	133	89	153	372	184	109	164	143	2 005

* За исключением Корсики.

Жертвы антисемитизма и антисионизма в период с 1980 года*

Годы	Действия ультраправых		Действия ультралевых		Действия, связанные с международным терроризмом или арабскими общинами		Всего	
	Раненые	Убитые	Раненые	Убитые	Раненые	Убитые	Раненые	Убитые
1980	5				30	4	35	4
1981	1						1	0
1982					78	7	78	7
1983	1						1	0
1984	1	1					1	1
1985	18						18	0
1986							0	0
1987	2						2	0
1988							0	0
1989	1						1	0
1990	3						3	0
1991	1				4		5	0
1992	6				1		7	0
1993	3				1		4	0
1994	3				1		4	0
Всего	45	1	0	0	115	11	160	12

* За исключением Корсики.

Приложение III

**РЕЗУЛЬТАТЫ СУДЕБНОГО РАЗБИРАТЕЛЬСТВА ДЕЛ ПО ФАКТУ
РАСИЗМА И КСЕНОФОБИИ**

Главным событием 1994 года в системе правосудия было введение в действие 1 марта 1994 года нового уголовного кодекса на основе законов № 92-683, № 92-684, № 92-685, № 92-686 от 22 июля 1992 года и № 92-1336 от 16 декабря 1992 года.

Хотя новое действующее законодательство не касается правонарушений, связанных со свободой печати, которые были предусмотрены в законе о свободе печати от 29 июля 1881 года, оно тем не менее ужесточает наказания за некоторые преступления расистского характера (расовая дискриминация, осквернение могил при отягчающих обстоятельствах, уголовная ответственность юридических лиц) и вводит новые правонарушения (подстрекательство непубличного характера на расовой почве, непубличная клевета и оскорбление на расовой почве). Кроме того, в законе № 93-128 от 6 декабря 1993 года об обеспечении безопасности при проведении спортивных мероприятий в качестве правонарушения впервые рассматривается открытый показ знаков, напоминающих расистскую символику, во время проведения спортивных мероприятий.

Ввиду этих существенных изменений стала очевидной необходимость описания состояния ныне действующего антирасистского законодательства.

После ичерпывающего описания антирасистских законов (ГЛАВА I) приводятся результаты судебного разбирательства по факту этих правонарушений (ГЛАВА II).

ГЛАВА I

СОСТОЯНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ФРАНЦИИ В ОБЛАСТИ БОРЬБЫ С РАСИЗМОМ И КСЕНОФОБИЕЙ В 1994 ГОДУ И ЕГО ВОЗМОЖНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ

I. ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ ПРАВОНАРУШЕНИЙ НА ПОЧВЕ РАСИЗМА С ПОМОЩЬЮ НОРМАТИВНЫХ И СУДЕБНЫХ МЕХАНИЗМОВ

Для недопущения совершения или повторения правонарушений расистского характера государственные власти располагают двумя эффективными инструментами:

1) административными запретами и 2) процедурой принятия временных процессуальных мер в неотложных случаях в порядке гражданского судопроизводства.

A. Административные запреты, сопровождаемые применением уголовных санкций

В целях предохранения общественного порядка в законодательство включены положения, разрешающие административным органам принимать по отношению к группам, придерживающимся, в частности, расистской идеологии, или в случае появления публикаций в духе этой идеологии, нижеперечисленные меры.

а) Роспуск ассоциаций и фактически существующих групп, подстрекающих к расовой ненависти и насилию

Законом № 72-545 от 1 июля 1972 года о борьбе с расизмом в статью 1 закона от 10 января 1936 года о боевых группах и частных охранных структурах был дополнительно включен шестой случай роспуска таких структур Советом министров на основании декрета Президента Республики.

Эта мера может быть применена к ассоциациям или фактически существующим группам, которые подстрекают к дискриминации, ненависти или насилию по отношению к лицу или группе лиц по причине их происхождения либо принадлежности или непринадлежности к той или иной этнической группе, нации, расе или религии, либо пропагандируют идеи или теории, оправдывающие или поощряющие такие дискриминацию, ненависть или насилие.

Восстановление расформированной группы карается мерами уголовного наказания вплоть до тюремного заключения на срок до семи лет в случае организаторов и когда речь идет о боевой вооруженной группе (статьи 431-15 и 431-17 Уголовного кодекса).

б) Запрет на продажу несовершеннолетним публикаций расистского характера и на их рекламу в любой форме

Кроме того, законом от 31 декабря 1987 года изменена статья 14 закона от 16 июля 1949 года о публикациях, предназначенных для молодежи. В соответствии с ним министр внутренних дел имеет право своим распоряжением запретить предлагать, давать или продавать несовершеннолетним публикации любого рода, представляющие опасность для молодежи, в частности на том основании, что в них находят отражение идеи насилия, дискриминации или расовой ненависти.

В своем распоряжении о запрещении соответствующей публикации министр может также предусмотреть запрет на любую рекламу этой публикации.

Нарушение запрета карается уголовным наказанием в виде тюремного заключения на срок до одного года и/или штрафом в размере 25 000 франков.

с) Запрет публикаций расистского характера издаваемых на иностранных языках или распространяемых из-за границы

В соответствии со статьей 14 закона от 29 июля 1881 года министр внутренних дел вправе запретить своим распоряжением публикации на иностранных языках или публикации, распространяемые из-за границы, и наложить на них административный арест независимо от возбуждения уголовного преследования. Например, 25 мая 1990 года распоряжением министра была запрещена продажа перевода на французский язык русской книги антисемитского содержания "Протоколы сионских мудрецов".

Умышленная продажа, распространение и копирование запрещенных газет и письменных материалов наказывается тюремным заключением на срок до одного года и (или) штрафом в размере 30 000 франков.

в. Процедура принятия временных процессуальных мер в неотложных случаях в гражданском процессе

В соответствии с пунктом 1 статьи 809 нового гражданско-процессуального кодекса председатель суда большой инстанции в неотложных случаях вправе "издавать предписания о принятии необходимых мер по обеспечению иска (...) с целью предотвратить непосредственный ущерб или положить конец явно незаконным нарушениям".

В случае принятия неотложного дела к производству суд, заслушав доводы противоборствующих сторон, незамедлительно принимает решение. Это решение подлежит выполнению, независимо от апелляции. Например, 25 мая 1987 года решением парижского суда большой инстанции по срочным делам было запрещено распространение в

библиотеках и киосках журнала с публикацией, в которой оспаривался факт существования газовых камер во время второй мировой войны (TGI Paris, 25 mai 1987, Gaz. Pal., 1987.I.369).

II. НАКАЗАНИЕ ПРАВОНАРУШЕНИЙ РАСИСТСКОГО ХАРАКТЕРА

Законодательство Франции рассматривает в качестве уголовно наказуемых правонарушений целый ряд расистских форм поведения и действий.

A. Наказания за публичное высказывание расистских идей

Свобода мысли и убеждений гарантируется статьей 11 Декларации прав человека 1789 года, которая имеет конституционное значение.

Однако злоупотребления этой свободой караются уголовными наказаниями в соответствии с законом от 29 июля 1881 года о свободе печати, который касается всех форм публичного выражения мыслей устным, письменным или аудиовизуальным способом.

Закон от 29 июля 1881 года о свободе печати предусматривает для противоправных нарушений свободы печати специальный режим, который отличается от общих норм Уголовного и Уголовно-процессуального кодекса. В части наказания за выражение мыслей закон благоприятствует подсудимому: предварительное заключение, как правило, запрещено (статья 52 закона 1881 года), наложение ареста на спорные письменные материалы до вынесения решения допускается в весьма ограниченном числе случаев (статья 51 закона 1881 года); срок давности для привлечения к уголовной ответственности является коротким - три месяца - с момента первого публичного распространения (статья 65 закона 1881 года); для процедуры, применяемой при противоправных нарушениях свободы печати, характерен весьма строгий режим ничтожности, требующий, в частности, точной квалификации деяния в процессе следствия (статья 65 закона 1881 года) и судебного преследования (статьи 50 и 53 закона 1881 года).

Законом 1881 года предусмотрены и наказываются следующие правонарушения:

◆ Подстрекательство к дискриминации, ненависти или насилию по причине происхождения или принадлежности к той или иной расе или религии

В соответствии с пунктом 6 статьи 24 закона 1881 года, измененной законом от 1 июля 1972 года "лица, подстрекающие одним из способов, перечисленных в статье 23, к дискриминации, ненависти или насилию по отношению к лицу или группе лиц по причине их происхождения либо принадлежности или непринадлежности к той или иной этнической группе, нации, расе или религии, наказываются тюремным заключением на срок до одного года и (или) штрафом в размере до 300 000 франков".

Если подстрекательство расистского характера является непубличным (например, послание), то за это правонарушение предусматривается наказание в виде штрафа в размере до 10 000 франков (статья R.625-7 Уголовного кодекса).

◆ **Публичная диффамация и оскорбление по причине происхождения или принадлежности к той или иной расе или религии**

Диффамацией по смыслу пункта 2 статьи 32 закона 1881 года является любое истинное и ложное утверждение или обвинение, которое наносит ущерб чести и достоинству конкретного лица по причине его принадлежности к той или иной расе, религии, нации или этнической группе. Диффамация расового характера наказывается тюремным заключением на срок до одного года и (или) штрафом в размере до 300 000 франков.

Клеветническим является ложное обвинение лица или группы лиц в преступлении или правонарушении, аморальном и нечестном поведении или невыполнении патриотического долга.

▶ Публичным оскорблением по смыслу пункта 3 статьи 33 считается употребление любого неприличного слова или любого оскорбительного выражения.

Оно отличается от диффамации следующим: диффамация предполагает голословное утверждение, касающиеся какого-либо конкретного факта, действительность или ложность которого можно без труда доказать, в то время как оскорбление никакого утверждения, касающегося конкретных фактов, не содержит.

Оскорбление на расовой почве наказывается тюремным заключением на срок до шести месяцев и (или) штрафом в размере до 150 000 франков.

Диффамация или оскорбление признаются преступлениями лишь в том случае, когда обвинения или оскорбительные выражения были публично распространены одним из способов, предусмотренных в законе № 1881 года.

При отсутствии факта публичного распространения оскорбление и диффамация на расовой почве являются простыми правонарушениями, которые наказываются штрафом в размере до 5 000 франков в соответствии со статьями R.624-3 и R.624-4 Уголовного кодекса.

◆ **Апологетика преступлений против человечности**

Это правонарушение было включено в закон 1881 года о свободе печати (пункт 3 статьи 24) на основании закона № 87-1157 от 31 декабря 1987 года.

Апологетикой преступлений против человечности, в зависимости от судебной практики, считается публикация или публичная оценка, побуждающая адресата вынести позитивное нравственное суждение об одном или нескольких преступлениях против человечности и оправдывающая эти преступления или их авторов.

Преступлениями против человечности считаются преступления, которые были определены в статье 6 Устава Нюрнбергского международного военного трибунала, содержащегося в приложении к Лондонскому соглашению от 8 августа 1945 года, и совершены членами организаций, объявленных преступными (СС, Гестапо, СД, руководящий состав нацистской партии), или любым лицом, признанным виновным в их совершении французским или международным судом.

В зависимости от судебной практики, к преступлениям против человечности относят бесчеловечные акты или преследования, систематически допускаемые от имени государства, проводящего политику идеологической гегемонии, в отношении тех или иных лиц по причине их принадлежности к расовой или религиозной группе либо в отношении противников политики этого государства. Речь идет лишь о преступлениях, которые были признаны совершенными во время второй мировой войны военными преступниками из европейских стран Оси, главным образом нацистской Германии, или любым другим лицом, действовавшим по поручению этих государств.

Это преступление наказывается тюремным заключением на срок до пяти лет и (или) штрафом в размере 300 000 франков.

◆ **Оспаривание преступлений против человечности**

Это правонарушение включено в статью 24-бис закона 1881 года на основании закона от 13 июля 1990 года.

Речь идет о наказании за публичное отрицание факта совершения упоминавшихся ранее преступлений против человечности, реальность которых была признана во французской или международной судебной практике.

Фактически это правонарушение допускает тот, кто, претендуя на роль историка, пытается доказать то, что жертв нацизма не было. Действительно, ни в одном законодательном акте не была предусмотрена возможность наказания авторов "ревизионистских" или "нигилистических" материалов, которым удавалось придать своим словам расистское звучание. Новая статья 24-бис теперь уже позволяет наказывать в уголовном порядке тех, кто использует эту опасную форму проявления расизма, являющуюся реальным средством распространения идей антисемитизма.

Сегодня запрещено оспаривать факт геноцида еврейского населения нацистскими военными преступниками, осужденными за преступления против человечности Нюрнбергским военным трибуналом.

Это преступление наказывается тюремным заключением на срок до одного года и (или) штрафом в размере 300 000 франков.

в. Наказание расистских действий и поведения

В дополнение к специальным положениям закона 1881 года о свободе печати Уголовный кодекс предусматривает наказание целого ряда дискриминационных или расистских действий или поведения отдельных лиц или представителей государственной власти.

Так, в частности, в Уголовном кодексе и других законах предусматриваются наказания за следующие правонарушения.

1) Публичный показ формы, знаков отличия или эмблем, которые ассоциируются с личностью виновных в совершении преступлений против человечности

Статья R.645-1 Уголовного кодекса предусматривает наказание в виде штрафа в размере до 10 000 франков за публичное ношение или показ формы, знаков отличия или эмблем, похожих на те, которые носили члены организаций, объявленных преступными Нюрнбергским трибуналом (СС, Гестапо, СД и руководящий состав нацистской партии), или любые лица, признанные виновными в совершении преступлений против человечности. Кроме того, в этом случае на соответствующие форму, эмблемы или знаки отличия налагается арест, и они конфискуются.

Не считается правонарушением ношение ТАКИХ формы, знаков отличия или эмблем, когда это связано с фильмами, спектаклями или выставками, посвященными историческим событиям.

2) Запрет на хранение данных о расовой принадлежности

В законе № 78-17 от 6 января 1978 года об информатике, картотеках и свободах было предусмотрено специальное положение о хранении информатизированных данных.

Статья 226-19 Уголовного кодекса запрещает вводить в память средств вычислительной техники или сохранять в ней без законного разрешения данные о конкретных лицах с указанием их расового происхождения или религиозных убеждений, если заинтересованное лицо не дало на это прямого согласия.

Это правонарушение наказывается тюремным заключением на срок пять лет и (или) штрафом в размере 2 000 000 франков.

3) Публичный показ во время спортивных мероприятий символики, ассоциируемой с расистской идеологией

Согласно статье 42-7-1 закона № 84-610 от 16 июля 1984 года, измененного 6 декабря 1993 года, во время соревнований или их публичной трансляции пронос в спортивную зону эмблем, знаков отличия или символики, ассоциируемых с идеологией расизма или ксенофобии, а также их ношение или публичный показ наказываются штрафом в размере 100 000 франков и (или) тюремным заключением сроком на один год.

Статья 42-11 вышеназванного закона, кроме того, предусматривает для лиц, осужденных за нарушение статьи 42-7-1, дополнительное наказание в виде запрета на посещение одного или нескольких спортивных сооружений, в которых проводятся спортивные соревнования, в течение срока, не превышающего пять лет.

4) Расовая дискриминация

Уголовный кодекс предусматривает наказание за дискриминацию по признаку происхождения или подлинной или предполагаемой принадлежности (или непринадлежности) к той или иной этнической группе, нации, расе или религии, когда она выражается в следующих действиях (статьи 225-1 - 225-4 нового уголовного кодекса):

- отказ в поставке товара или предоставлении услуги;
- создание препятствий для нормального осуществления какой-либо экономической деятельности;
- отказ нанять, наказать или уволить какое-либо лицо;
- увязывание поставки товара или предоставления услуги с выполнением какого-либо условия дискриминационного характера;
- увязывание предложения о найме на работу с выполнением какого-либо условия дискриминационного характера.

В кодексе предусмотрены более строгие наказания за дискриминационные акты - тюремное заключение на срок до двух лет и штраф в размере до 200 000 франков.

В цитированной выше статье 225-1 определены дискриминационные действия, совершаемые представителем государственной власти или лицом, действующим по поручению органов государственного аппарата (статья 432-7). Для виновных должностных лиц срок тюремного заключения достигает трех лет, а размер штрафа - 300 000 франков.

5) Осквернение могил при отягчающих обстоятельствах

Уголовный кодекс предусматривает, что любое посягательство на неприкосновенность праха, надругательство над местами погребения или их осквернение наказывается тюремным заключением на срок до одного года и штрафом в размере до 100 000 франков. В настоящее время к местам погребения также приравниваются памятники, воздвигнутые в память усопших. В тех случаях, когда осквернение мест погребения сопровождается эксгумацией праха, срок тюремного заключения достигает двух лет (статья 225-17).

Когда причиной таких правонарушений является фактическая или предполагаемая принадлежность (или непринадлежность) усопших к той или иной этнической группе, нации, расе или религии, срок тюремного заключения достигает трех лет, а размер штрафа - 300 000 франков.

Эксгумация праха при вышеописанных обстоятельствах наказывается тюремным заключением сроком на пять лет и штрафом в размере 500 000 франков.

С. Уголовная ответственность юридических лиц за правонарушения расистского характера

В соответствии с Уголовным кодексом в случаях, предусмотренных в законодательстве или подзаконных актах, юридические лица (например, компании, ассоциации...), кроме государства, могут подлежать привлечению к уголовной ответственности за правонарушения, совершенные по их поручению, их органами или представителями (статья 121-2 нового уголовного кодекса), безотносительно к уголовной ответственности физических лиц, являющихся исполнителями этих правонарушений или их сообщниками (статья 121-2, последний пункт).

Осуждение юридических лиц конкретно предусматривается в следующих случаях: преступления против человечности (статья 213-3), дискриминация (статья 225-4), ущемление прав личности в результате пользования картотеками или обработки информации (статья 226-24), сохранение или восстановление боевых групп и распущенных движений (статья 431-21), публичный показ символики (статья R.645-1).

Совокупность санкций, предусмотренных в статье 131-39 нового уголовного кодекса (ропуск, временный запрет, конфискация, судебный надзор...), позволяет эффективно наказать виновное юридическое лицо.

Во всех случаях, когда ответственность возлагается на юридическое лицо, максимальный размер штрафа, налагаемого на это юридическое лицо, увеличивается в пять раз по сравнению с размером штрафа, предусмотренного для физических лиц в подзаконных актах о наказании правонарушений (статья 131-41 нового уголовного кодекса).

III. ЗАЩИТА ЖЕРТВ И ИМЕЮЩИЕСЯ В ИХ РАСПОРЯЖЕНИИ СРЕДСТВА

Законодательство Франции обеспечивает жертвам расистского поведения, будь то физическое лицо, группа лиц или юридическое лицо, соответствующую защиту.

Они располагают традиционными средствами защиты и могут действовать через посредство ассоциаций по борьбе с расизмом.

В тех случаях, когда они являются жертвами нарушений закона 1881 года (направленные против них речи или письменные материалы расистского характера), они, кроме того, обладают правом на ответ.

A. Защита жертвы

Жертвами преступлений на расовой или религиозной почве являются отдельные лица или какая-либо группа лиц, характеризующиеся своим происхождением или принадлежностью (или непринадлежностью) к определенной этнической группе, нации, расе или религии.

Такое перечисление позволяет обеспечить защиту не только цветного населения или последователей той или иной религии (христиан, мусульман, иудеев...), но и лиц, которые дискриминируются по признаку национальности (например, антифранцузский "расизм") или по признаку принадлежности к населению какой-либо определенной провинции (баски, корсиканцы...).

B. Различные средства защиты

1) Обычные средства защиты

В соответствии с положениями законодательства жертвы могут возбуждать уголовное преследование против лиц, виновных в совершении любого из этих правонарушений, путем применения обычных средств защиты, обеспечиваемых любой жертве правонарушения:

- прямой вызов в суд: это средство позволяет возбуждать уголовное дело без проведения предварительного следствия, виновное в совершении данного правонарушения лицо уведомляется через судебного исполнителя;

- обращение с жалобой непосредственно к прокурору Республики или в комиссариат, или в жандармерию, которые препровождают ее прокурору, устанавливающему, является ли она обоснованной, и принимающему решение относительно действий, которые следует предпринять по этой жалобе;
- предъявление гражданского иска в порядке уголовного судопроизводства: в уголовном процессе жертва может требовать возмещения ущерба, нанесенного ей в результате данного правонарушения;
- обращение с жалобой к следственному судье с предъявлением гражданского иска.

Прокуратура может по собственной инициативе возбудить уголовное преследование.

2) Особая роль ассоциаций по борьбе с расизмом

Законодательные органы предоставили ассоциациям по борьбе с расизмом особые полномочия по возбуждению уголовного преследования.

Нередко жертвы не осведомлены о своих правах или не осмеливаются подать жалобу. Вмешательство ассоциаций, даже в тех случаях, когда такая ассоциация не считает себя затронутой, позволяет обеспечить таким жертвам помощь и поддержку. Такая ассоциация может также объединять публичные уголовные иски, если жертвами одного и того же правонарушения являются сразу несколько человек.

◆ Ассоциации, созданные для осуществления конкретной деятельности

Статья 48-1, включенная в закон 1881 года в соответствии с законом от 1 июля 1972 года, разрешает ассоциациям, провозглашающим в своем уставе в качестве одной из задач "борьбу с расизмом", осуществлять права, признанные за гражданским истцом. Закон от 13 июля 1990 года распространил эту возможность на ассоциации, провозглашающие в качестве своей задачи "оказание помощи жертвам дискриминации, основанной на их национальном, этническом, расовом или религиозном происхождении". Этот документ касается правонарушений, предусмотренных последним пунктом статьи 24, пунктом 2 статьи 32 и пунктом 2 статьи 33, т.е. подстрекательства к дискриминации, ненависти или насилию, клеветы или оскорбления расового характера.

В результате включения в статью 24-бис нового вида преступного деяния, заключающегося в оспаривании преступлений против человечества, законодательные органы включили в закон о печати статью 48-2, предоставляющую права, признаваемые за гражданским истцом, "любой ассоциации, о создании которой надлежащим образом объявлено не менее чем за пять лет до происходящих событий, ставящей своей целью, в соответствии с ее уставом, защиту нравственных интересов и чести Движения сопротивления и депортированных лиц". Этот документ распространяется на

опротестование преступлений против человечества (статья 24-бис), а также на "апологетику военных преступлений, преступлений против человечества или преступлений или правонарушений, совершенных в сотрудничестве с врагом", подлежащих наказанию в соответствии с пунктом 3 статьи 24.

Любая ассоциация, о создании которой надлежащим образом объявлено не менее чем за пять лет до происходящих событий и которая ставит своей целью, в соответствии с ее уставом, борьбу с расизмом или оказание помощи жертвам актов расизма, может осуществлять права, признаваемые за гражданским истцом, в отношении дискриминационных действий, указанных в статьях 225-2 и 432-7 нового уголовного кодекса, и посягательств на имущество и личную неприкосновенность, которые представляют собой правонарушения, предусмотренные статьями 221-1 - 221-4, 222-1 - 222-18 и 322-1 - 322-13 нового уголовного кодекса, которые были совершены в отношении какого-либо лица по причине его принадлежности или непринадлежности к какой-либо определенной этнической группе, расе или религии (статья 2-1 Уголовно-процессуального кодекса в редакции, предусмотренной законом № 85-10 от 3 января 1985 года).

В соответствии со статьей 48-1 закона от 29 июля 1881 года о свободе прессы, эти ассоциации также могут осуществлять признаваемые за гражданским истцом права в отношении таких правонарушений, как подстрекательство к расовой ненависти и дискриминации, клевета и оскорбления расового характера, при условии - если речь идет о правонарушениях в отношении отдельных лиц - согласия этих лиц.

Таким образом, эти ассоциации могут обращаться в связи с каким-либо правонарушением в прокуратуру и даже непосредственно ходатайствовать о возбуждении уголовного преследования путем прямого вызова в суд или обращения к следственному судье с жалобой и предъявления гражданского иска. Вместе с тем в целях лучшего согласования мер по борьбе с расизмом и предупреждения проблем процедурного характера этим ассоциациям рекомендуется действовать осмотрительно и в тесном сотрудничестве с прокурором Республики, обладающим компетенцией в отношении данной территории.

◆ **Право на ответ, предоставленное ассоциациям**

Статья 13 закона о печати предоставляет право на ответ "любому лицу, названному или указанному в газете или ежедневном периодическом издании". Судебная практика допускает признание этого права как за юридическими, так и за физическими лицами. Следовательно, если ассоциации, отвечающие требованиям, предусмотренным статьями 48-1 и 48-2, являются объектом клеветы на уровне отдельных лиц, они могут на законном основании осуществить свое право на ответ.

Новшеством закона от 13 июля 1990 года является признание за этими ассоциациями возможности осуществления права на ответ по месту проживания подвергшихся клевете лиц как в органах печати, так и с помощью аудиовизуальных средств коммуникации.

◆ **Право на ответ в органах печати**

В закон 1881 года включена новая статья 13-1, разрешающая ассоциациям, отвечающим требованиям статьи 48-1, осуществлять свое право на ответ, "если какое-либо отдельное лицо или группа лиц подверглись в газете или периодическом издании обвинениям, могущим унизить честь или опорочить репутацию на основании их происхождения либо их принадлежности или непринадлежности к определенной этнической группе, нации, расе или религии".

Однако этот закон предусматривает в отношении этих полномочий ассоциаций два ограничения.

С одной стороны, если обвинение касается лиц, рассматриваемых в качестве частных лиц, то ассоциация может осуществлять право на ответ только в том случае, если она докажет факт получения их согласия. Некоторые жертвы могут счесть, что лучше сохранить спасительное молчание по поводу своей личной жизни, чем привлекать в очередной раз еще большее внимание к обвинениям путем публикации разъяснений.

С другой стороны, во избежание действий усугубляющего или повторного характера статьей 13-1 предусмотрено, что после публикации ответа по просьбе ассоциации в соответствии с положениями статьи 48-1 "никакая ассоциация не может требовать публикации дополнительного ответа".

◆ **Право на ответ по радио или телевидению**

Осуществление этого права связано с особыми проблемами технического характера. Право на ответ в аудиовизуальных службах коммуникации осуществляется на основе закона № 82-652 от 29 июля 1982 года, в который были внесены поправки на основании закона от 30 сентября 1986 года и который был дополнен декретом от 6 апреля 1987 года.

Статья 6 этого закона была дополнена законом от 13 июля 1990 года, с тем чтобы ассоциации, отвечающие требованиям статьи 48-1 закона о печати, могли осуществлять право на ответ в случае обвинений клеветнического характера в адрес отдельного лица или группы лиц. Этот документ был переработан с включением в него формулировок, аналогичных формулировкам статьи 13-1 вышеупомянутого закона 1881 года, и предусматривает те же ограничения: согласие лица, против которого выдвинуты обвинения, и запрещение повторных требований после передачи в эфир ответа по просьбе ассоциации.

IV. ПЛАНИРУЕМЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ МЕРЫ

В настоящее время разрабатывается законопроект по вопросу о борьбе против распространения идей расизма или ксенофобии. В ходе его разработки он был направлен Национальной консультативной комиссии по правам человека, с тем чтобы она представила по нему свои замечания.

ГЛАВА II

МЕРЫ В ОБЛАСТИ БОРЬБЫ С РАСИЗМОМ И КСЕНОФОБИЕЙ, ПРИНЯТЫЕ МИНИСТЕРСТВОМ ЮСТИЦИИ И СУДЕБНЫМИ ОРГАНАМИ В 1994 ГОДУ

г. РОЛЬ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ В БОРЬБЕ С ПРЕСТУПЛЕНИЯМИ НА ПОЧВЕ РАСИЗМА

10 декабря 1993 года на пленарном заседании Национальной консультативной комиссии по правам человека, состоявшемся в министерстве юстиции, министр юстиции г-н Пьер Меэньри заявил о своем намерении содействовать осуществлению превентивных мер, имеющих крайне важное значение для борьбы с такими преступлениями, особенно в том, что касается подростков.

С этой целью в начале 1994 года министерство юстиции бесплатно распространило изданную тиражом в 50 000 экземпляров брошюру под названием "Основные положения законодательства по борьбе с расизмом". Ориентированное на информирование широкой общественности, которому зачастую уделялось слишком мало внимания, это практическое руководство представляет собой обзор различных правонарушений на почве расизма и имеющихся в распоряжении жертв средств защиты.

Кроме того, в соответствии с циркуляром от 12 марта 1993 года управления по уголовным делам и помилованию прокуратуры Республики принимают активное участие в работе департаментских групп по борьбе с расизмом, обеспечивая координацию деятельности с ассоциациями по борьбе с расизмом, совместное рассмотрение возникающих на местном уровне проблем и взаимное информирование. "Департаментские группы по координации борьбы с расизмом, ксенофобией и антисемитизмом", созданные при каждом "департаментском совете по предупреждению преступности" в соответствии с направленным префектам циркуляром премьер-министра от 1 марта 1993 года, не реже одного раза в год проводят совещания, на которых анализируются случаи проявления расизма, принимаются при необходимости решения о применении специальных превентивных мер, обобщается информация о местной практике уголовного судопроизводства, разрабатываются механизмы внесудебного решения споров и готовятся с учетом местной специфики предложения о принятии любых целесообразных мер, ориентированных на укрепление социального единства.

Таким образом, наряду с бдительным и неукоснительным соблюдением уголовного законодательства в отношении проявлений расизма и наличия постоянной практики представления в прокуратуру с 1972 года публичных исков при содействии органов прокуратуры разрабатывается политика предупреждения преступлений на расовой почве.

II. ИТОГИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СУДЕБНЫХ ОРГАНОВ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ ПРАВОНАРУШЕНИЙ НА ПОЧВЕ РАСИЗМА В РАМКАХ ПОЛИТИКИ РАЗВИТИЯ ГОРОДОВ

В большинстве районов проживания бедноты, неблагополучных как с точки зрения их благоустроенности, так и с точки зрения экономического, социального или культурного развития, проживает много семей иностранцев или лиц иностранного происхождения, которые, как правило, составляют непропорционально большую долю от населения этих районов. В результате между соседями нередко происходят конфликты, обусловленные различиями в традиции и культуре.

Политика городских судебных органов, направленная на развитие системы судопроизводства на местах, в частности путем применения процедуры посредничества в уголовных делах, создания в таких неблагополучных районах судебных отделений дежурных пунктов ассоциаций по оказанию помощи жертвам, в значительной степени способствует предупреждению конфликтов, вызываемых проблемами, связанными с необходимостью совместного проживания.

20 октября 1994 года в 12 департаментах, приоритетных с точки зрения политики развития городов, были созданы 32 судебных отделения и 10 судебных пунктов. Располагаясь в помещениях, предоставленных муниципалитетами, эти структуры позволяют применять менее централизованные и более диверсифицированные формы уголовного преследования за совершение малозначительных правонарушений; следовательно, решения при судопроизводстве по уголовным делам, касающимся нанесения оскорблений, могут приниматься оперативно и сообразно условиям.

Эти структуры также способствуют реализации призывов к соблюдению закона и содействуют посредничеству нейтральных третьих сторон при разбирательстве уголовных дел. Эти процедуры, как представляется, особо эффективны при разрешении конфликтов между соседями, которые могут приводить к проявлениям ксенофобии или даже расизма. В 1993 году такие процедуры применялись при разбирательстве 22 000 уголовных дел.

Кроме того, министерство юстиции субсидирует 155 ассоциаций по оказанию помощи жертвам уголовных преступлений и создает им все условия для открытия своих отделений в таких неблагоприятных районах.

III. ПРОЯВЛЕНИЯ РАСИЗМА, НАКАЗУЕМЫЕ В СУДЕБНОМ ПОРЯДКЕ

A. Проявление расизма, наказуемые судами по гражданским делам

Проявления расизма и ксенофобии не всегда относятся к компетенции уголовных судов. Дела, возбуждаемые в порядке борьбы против расизма, рассматриваются иногда и судами по гражданским делам. Особое внимание следует уделить двум недавно рассмотренным делам.

► Одна из компаний, президентом которой является лидер группы приверженцев нацистов, в одном из своих каталогов рекламировала для продажи по почте различные значки, знаки отличия, нарукавные повязки, пряжки для ремней, перстни с печаткой, бюсты Гитлера, ножи и головные уборы с символикой немецких национал-социалистов, СС, войск СС, кельтской, националистической, бонапартистской или эзотерической символикой, а также талон на подписку выходящей в свет книги покойного Леона Дегреля под названием "HITLER POUR MILLE ANS" ("Гитлер на тысячу лет").

11 июля член суда большой инстанции, выносящий решения по срочным вопросам, в своем постановлении на основании пункта 1 статьи 809 нового Гражданско-процессуального кодекса предписал этой компании прекратить распространение ее каталога, если из него не будет изъято упоминание изданий и символики "нацистского характера".

В обоснование своего решения этот судья указал, что такая продажа представляет собой один из видов подстрекательства, сопряженного с неминуемым нанесением ущерба "в связи с существованием непосредственной угрозы наличия длящегося преступления, что имеет место в данном случае (...), поскольку, если исходить из предположения, что, даже если эта компания и не приняла меры к распространению в этой форме предметов, рекламируемых в каталоге, являющемся объектом спора, она вполне может в любое время распространить или выставить вышеуказанный каталог в общественных местах и в ходе собраний; и что продажа этих предметов может привести к их незамедлительному использованию, равносильному возрождению на ностальгической волне образов нацизма, который неразрывно связан с понятием расизма". Это решение было обжаловано защитником (№ 94-17 A15).

В связи с распространением этого каталога 7 июля 1994 года прокурор Республики при суде большой инстанции Мо потребовал возбудить предварительное следствие по делу неуказанного лица за "подстрекательство, путем распространения документов, печатных изданий, рисунков или символики, к дискриминации и ненависти в отношении группы лиц по причине их принадлежности или непринадлежности к определенной этнической группе, расе или нации". В ходе предварительного следствия возникли трудности, связанные с установлением того, что такая реклама представляет собой правонарушение, и с

квалификацией указанных фактов в качестве уголовного преступления на том основании, что они представляют собой подстрекательство к расизму.

► 9 ноября 1992 года в субпрефектуре Фонтенбло было объявлено о создании ассоциации с целью "начать двусторонний диспут и провести научные исследования по вопросу о применении во время второй мировой войны газовых камер для уничтожения людей" и "добиться реабилитации лиц, подвергающихся преследованиям за то, что они выражают свои сомнения относительно достоверности этих фактов".

21 сентября 1994 года по завершении разбирательства, сопровождавшегося рядом инцидентов, суд большой инстанции Фонтенбло признал эту ассоциацию недействительной и на основании статьи 7 Закона от 1 июля 1901 года принял решение распустить ее.

Поскольку одним из главных условий законности той или иной ассоциации является правомерность ее целей, суд постановил, что в соответствии с уставом этой ассоциации она была создана с тем, чтобы публично оспорить факт совершения национал-социалистами во время второй мировой войны преступлений против человечества, и что такая деятельность запрещена статьей 24-бис Закона о свободе прессы от 28 июля 1881 года (№ 93-127 А4).

В. Проявления расизма, наказуемые судами по уголовным делам

Анализ практики судов по уголовным делам, возбужденным в порядке применения законодательства по борьбе с расизмом к конкретным случаям, помогает точнее определить реальное положение дел с проявлениями расизма, а также условия и даже трудности, связанные с их пресечением.

В этой связи целесообразно привести примеры судопроизводства или постановлений суда по делам, возбужденным по факту проявления расизма:

1) Привлечение к ответственности за подстрекательство к расовой дискриминации, ненависти или насилию

► 6 января 1994 года четвертая палата по уголовным делам Лионского апелляционного суда приговорила к штрафу в 10 000 франков с отсрочкой исполнения приговора и публикации постановления суда мэра небольшого города в центральной части Франции, который в июне 1993 года опубликовал в муниципальном вестнике своей общины статью, содержащую, в частности, следующие заявления: "В настоящее время волна иммиграции захлестывает нашу общину. Кроме того, ситуация усугубляется тем, что все иммигранты одной национальности, что вдвойне усиливает антифранцузские настроения (...), откуда такие масштабы, такой наплыв, и где же интеграция? Такая иммиграция частично объясняет отсутствие безопасности: проблема лицеев, рэкет, нападения (...),

от Карла Мартелла до Шарля де Голля французам удавалось справляться с подобными проблемами, когда это было необходимо, и я считаю, что, если они вновь столкнутся с ними, они сумеют их разрешить".

Суд, подтвердив постановление суда первой инстанции, напомнил, что изложение мэром своей точки зрения по вопросу об иммиграции и преступности не является нарушением закона. Вместе с тем "он должен был сделать это, не указывая на то, что проживающие в этой общине турки... являются причиной всех ее бед, и, кроме того, не должен был использовать при этом уничижительные выражения". Суд постановил, что эта статья направлена "в конечном итоге на провоцирование ненависти между двумя общинами", и подтвердил виновность подсудимого в подстрекательстве к расовой ненависти. В настоящее время этот обвинительный приговор вступил в законную силу (№ 93-1013 А4).

В связи с состоявшимися в марте 1990 года выборами в муниципальные органы К... (92), кандидат г-н Х. опубликовал в феврале 1990 года в местном вестнике статью, иллюстрированную рисунком, на котором изображены стоящие в очереди в муниципальной службе по распределению субсидируемого жилья люди, включая четыре лица африканского и арабского происхождения, первый из которых держит в руках полученный им контракт, в то время как раздраженная женщина из числа коренных жителей с негодованием восклицает: "У меня слишком часто создается впечатление, что я лишняя в К...". В марте 1990 года г-н Х. опубликовал в этом же вестнике статью, в которой он обвинял мэра К..., являющегося коммунистом, в том, что он "способствовал заполнению северных кварталов иммигрантами" и превращению этого города в "советскую мусульманскую республику". В марте 1990 года г-н Х. распространил брошюру под названием "...Узнаете ли вы вашего мэра?", на обратной стороне которой была помещена фотография мусульман во время молитвы 26 февраля 1989 года на площади Республики в Париже под заголовком "Я выступаю за предоставление права голоса иммигрантам - Z., мэр К... от ФКП".

На основании жалобы со стороны Лиги по правам человека с возбуждением гражданского иска и в соответствии с пунктом 6 статьи 24 Закона 1881 года за эти публикации г-н Х. был привлечен судом по уголовным делам к ответственности.

7 октября 1991 года апелляционный суд Версаля оправдал г-на Х. по следующим причинам. В отношении первого инкриминируемого документа указывается, что "рисунок, на котором изображены стоящие в очереди в приемной службы субсидируемого жилья лица, среди которых много, как представляется, типичных иностранцев, и стоящая за которыми якобы типичная француженка заявляет, что она ощущает себя лишней в К..., не представляет собой ни расовую дискриминацию, ни подстрекательство к расовой ненависти, а лишь отражает местную реальность, обусловленную политикой муниципалитета", и что эти иммигранты не относятся к какой-либо определенной этнической, расовой или религиозной группе.

Что касается второго инкриминируемого документа, то, по мнению магистратов, эта статья в основном направлена против политики муниципалитета, что слово "захлестывать" необязательно имеет негативный смысл, что слова "советская мусульманская республика" конкретно касаются данного муниципалитета коммунистической ориентации и что в целом эта статья, предназначенная для предвыборной кампании, является недостаточно провокационной, чтобы представлять собой подстрекательство к расовой дискриминации.

Что касается третьего инкриминируемого документа, то судьи отмечают, что опубликованная фотография отображает имевшие место факты, поэтому такое изображение не может быть в большей степени наказуемым, чем сама организация такого мероприятия, и что выступление против предоставления права голоса иностранцам не может рассматриваться в качестве подстрекательства к расовой ненависти, поскольку в соответствии с законодательством и положениями Конституции этим правом наделены лишь граждане страны.

В постановлении от 18 января 1994 года палата по уголовным делам Кассационного суда указала, что Апелляционный суд тщательно изучил все элементы представленных ему документов, и подтвердила принятое этим судом решение об освобождении от ответственности (№ 90-1718 А4).

2) Привлечение к ответственности за клевету и оскорбления расового характера

► Версальский апелляционный суд в своем постановлении от 6 января 1994 года приговорил г-на Х. за уничтожение имущества, клевету и оскорбление расового характера к восемнадцати месяцам лишения свободы с отсрочкой исполнения приговора и испытательным сроком в течение трех лет и к выплате жертве компенсации (на сумму в 60 000 франков).

Г-н Х. проживал в соседнем доме с супругами У.; г-н Х. повредил ограду соседнего участка и, находясь в своем саду и в присутствии свидетелей, заявил г-ну У., являющемуся иудеем, следующее: "Ты еще жив, потому что в концлагере ты играл в оркестре, и под твою музыку такие люди, как твой отец и мать, шли в крематорий - это же всем известно" и "Эти придурки для меня всегда были второсортными" (№. 93-29 А4).

3) Привлечение к ответственности за выступление в защиту преступлений против человечества, оспаривание преступлений против человечества и выставление напоказ запрещенной символики

► 2 июля 1993 года в еженедельном издании Р. был опубликован рисунок под названием "Освобождение Бухенвальда" с изображением американского солдата, который задает пяти заключенным следующий вопрос: "Где же газовые камеры?", в качестве ответа на этот вопрос заключенные показывают в четыре разные стороны. Этот рисунок

иллюстрировал статью под названием "Телевидение – еще одно несостоятельное доказательство", в которой критиковался показанный по каналу ARTE фильм об освобождении американской армией в конце второй мировой войны немецких концентрационных лагерей. В частности, эта критика выражалась следующими словами: "Однако отныне установлено, что на территории Третьего рейха газовых камер для уничтожения людей никогда не имелось".

По инициативе прокуратуры директор издательства этого еженедельника и автор инкриминируемого рисунка предстали перед судом по уголовным делам за оспаривание факта совершения преступления против человечества, и 10 января 1994 года они были осуждены судом большой инстанции Парижа согласно предъявленному им обвинению. В постановлении от 8 июня 1994 года апелляционный суд Парижа подтвердил это постановление суда, который на основании статьи 475-1 Уголовно-процессуального кодекса приговорил каждого из обвиняемых к штрафу на сумму в 10 000 франков, к выплате 3 000 франков в качестве компенсации за нанесенный ущерб и 15 000 франков каждой из четырех ассоциаций, являвшихся гражданскими истцами, а также указал на необходимость публикации в данном издании соответствующего сообщения (№. 93-1337 А4).

► 22 августа 1993 года полицейский патруль задержал молодого человека в возрасте 29 лет без определенных занятий, который ездил по улицам на мотоцикле в военной форме войск СС и имел при себе штык-нож. 16 марта 1994 года исправительный суд Пуатье приговорил подсудимого за ношение запрещенного оружия и формы организации, объявленной преступной, к 4 месяцам лишения свободы с отсрочкой исполнения приговора, отработке 200 часов в качестве трудовой повинности в общественных интересах в течение 18 месяцев, штрафу в 4 000 франков и конфискации военной формы и данного оружия (№. 93-29).

4) Привлечение к ответственности за совершение актов расовой дискриминации

► 2 мая 1994 года апелляционный суд Руана приговорил г-на Х. к штрафу в 5 000 франков за то, что в период исполнения им обязанностей управляющего теннисным клубом он отказался принять на работу уборщицу, обосновав в письменном виде свой отказ следующими словами: "лицо с неприемлемым цветом кожи" (№. 93-1914 А4).

5) Привлечение к ответственности за продажу запрещенных произведений

► 15 марта 1994 года сотрудники полиции установили наличие в одном из книжных магазинов Бордо 46 томов издания "Обзор истории ревизионизма" в нарушение распоряжения министра от 2 июля 1991 года, запрещающего, в частности, во исполнение статьи 14 Закона № 49-596 от 16 июля 1949 года о молодежных изданиях продажу этого издания.

6 июля 1994 года нарушивший этот закон книготорговец, который впервые совершил преступление, был приговорен исправительным судом Бордо к двенадцати месяцам лишения свободы, в том числе к шести месяцам с отсрочкой исполнения приговора, штрафу в 20 000 франков и конфискации изъятых предметов. Подсудимый обжаловал это судебное решение (No. 94-640 A4).

6) Преступления, связанные с актами насилия и надругательством на почве расизма над местами погребения или предполагаемые таковыми

▶ 16 марта 1994 года было совершено надругательство над тридцатью могилами на кладбище Сент-Лоран в Бревдане (76). Кресты, надгробные плиты и горшки с цветами были разбиты. Кроме того, совершившие эти акты лица начертили на земле гитлеровскую свастику.

На основании результатов расследования были задержаны три молодых человека, которые признались в совершении этих актов, и 9 августа 1994 года следственный судья Гавра распорядился о взятии обвиняемых под стражу. Один из них уже был осужден за совершение аналогичного преступления и приговорен 23 декабря 1991 года исправительным трибуналом Гавра к одному году лишения свободы (No. 94-1104 A13).

▶ 5 февраля 1994 года в 5 час. 05 мин. в Аяччо мусорщик марокканского происхождения, отец семейства, был смертельно ранен во время уборки бытовых отходов выстрелами из автомобиля. Незадолго до этого двое работников свалки, также выходцы из стран Магриба, подверглись аналогичному нападению, однако, к счастью, физически при этом не пострадали.

По этому факту было начато предварительное следствие. 14 января 1994 года было возбуждено судебное следствие по делам четырех молодых людей по обвинению в убийстве и покушении на убийство и был отдан приказ о взятии обвиняемых под стражу (No. 94-284 B21).

▶ Ночью с 17 на 18 сентября 1994 года неизвестные лица, взломав дверь мечети в Нанте, проникли внутрь и произвели поджог, в результате которого был нанесен значительный материальный ущерб.

В связи с пожаром было возбуждено предварительное следствие (No. 94-1112 A13).
