



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

E/CN.4/1996/13
26 March 1996

RUSSIAN
Original: ENGLISH AND
RUSSIAN ONLY

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
Пятьдесят вторая сессия
Пункт 3 предварительной повестки дня

ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ СЕССИИ

Положение в области прав человека в Чеченской Республике
Российской Федерации

Доклад Генерального секретаря

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Введение	1 - 4	4
I. ВЕРХОВНЫЙ КОМИССАР ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА	5 - 11	4 - 5
II. ТЕМАТИЧЕСКИЕ МЕХАНИЗМЫ КОМИССИИ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА	12 - 18	5 - 6
А. Специальный докладчик по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства и произвольных казнях	13 - 14	5 - 6
В. Специальный докладчик по вопросу о пытках	15 - 16	6
С. Представитель Генерального секретаря по вопросу о внутриперемещенных лицах	17 - 18	6

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
III. ПОДКОМИССИЯ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ДИСКРИМИНАЦИИ И ЗАЩИТЕ МЕНЬШИНСТВ	19 - 20	6 - 7
IV. ДОГОВОРНЫЕ ОРГАНЫ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА, УЧРЕЖДЕННЫЕ В СООТВЕТСТВИИ С МЕЖДУНАРОДНЫМИ ДОГОВОРАМИ	21 - 30	7 - 8
А. Комитет по правам человека	21 - 29	7 - 8
В. Комитет по ликвидации расовой дискриминации	30	8
V. ДРУГИЕ ОРГАНЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ, СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ, МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ И ДРУГИЕ ОРГАНИЗАЦИИ ...	31 - 46	8 - 14
А. Департамент Организации Объединенных Наций по гуманитарным вопросам	32 - 36	9
В. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев	37 - 38	10
С. Детский фонд Организации Объединенных Наций	39 - 40	10
D. Международная организация по миграции	41 - 43	11
Е. Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе	44	11 - 14
F. Международный комитет Красного Креста	45 - 46	14
VI. ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	47 - 49	14 - 21
VII. УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	50 - 51	21 - 22
VIII. НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ	52	22
А. Право на жизнь, личную безопасность и физическую неприкосновенность	53 - 64	22 - 24
В. Попытки и бесчеловечное или унижающее достоинство обращение	65	24 - 25

СОДЕРЖАНИЕ (окончание)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
С. Недобровольные исчезновения	66	25
D. Произвольные задержания	67	25
Е. Право на достаточный жизненный уровень, включающий достаточное питание и одежду, и право на свободу от голода	68	25
F. Право на свободу передвижения и свобода выбора местожительства в пределах государства	69	26
G. Положение вынужденных переселенцев	70 - 74	26 - 27

Введение

1. На пятьдесят первой сессии Комиссии по правам человека Председатель зачитал заявление, отражающее общее мнение Комиссии в связи с положением в области прав человека в Чеченской Республике Российской Федерации (см. документ E/1995/23 – E/CN.4/1995/176, пункт 594). В этом заявлении под названием "Положение в области прав человека в Чечне" Комиссия, выразив свою глубокую озабоченность в связи с несоразмерным применением силы российскими вооруженными силами, высказала сожаление по поводу грубых нарушений прав человека до и после начала нынешнего кризиса, а также нарушений норм международного гуманитарного права и продолжения этих нарушений.
2. Комиссия выразила глубокое сожаление по поводу большого количества жертв и страданий среди мирного населения и перемещенных лиц, а также в связи с серьезным разрушением объектов и инфраструктуры, используемых гражданскими лицами. Она призвала к тому, чтобы все те, кто совершил нарушения прав личности, предстали перед судом.
3. Комиссия настоятельно призвала к немедленному прекращению боевых действий и нарушений прав человека и к незамедлительному проведению диалога с целью достижения мирного решения кризиса при уважении территориальной целостности и Конституции Российской Федерации, а также к обеспечению прав человека. Она призвала к обеспечению беспрепятственной доставки гуманитарной помощи всем группам гражданского населения, нуждающегося в ней.
4. Отметив, что она будет продолжать следить за развитием ситуации в Чечне, Комиссия просила Генерального секретаря представить доклад о положении в области прав человека в Чеченской Республике на ее пятьдесят второй сессии по соответствующему пункту ее повестки дня. Настоящий доклад Генерального секретаря подготовлен в соответствии с этой просьбой на основе информации: а) представленной правительством Российской Федерации; б) имеющейся в распоряжении правозащитных механизмов и процедур Организации Объединенных Наций; и с) полученной от органов и программ Организации Объединенных Наций, а также от межправительственных и неправительственных организаций.

I. ВЕРХОВНЫЙ КОМИССАР ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

5. В 1995 и 1996 годах Верховный комиссар по правам человека провел целый ряд консультаций с российскими властями по вопросу о положении в области прав человека в Чечне. В ходе его встречи с министром иностранных дел Российской Федерации г-ном Андреем Козыревым 17 января 1995 года Верховный комиссар призвал к немедленному прекращению насилия и нарушений прав человека в Чечне и предложил российским властям сотрудничество с его Управлением. Он также предложил как можно скорее направить миссию в Москву и Чечню с целью проведения встреч со всеми заинтересованными сторонами.
6. 1 февраля 1995 года Верховный комиссар встретился с Уполномоченным по правам человека Российской Федерации г-ном Сергеем Ковалевым, который являлся также главой российской делегации на пятьдесят первой сессии Комиссии по правам человека. Г-н Ковалев поддержал направление Верховным комиссаром миссии в Российскую Федерацию и заявил о своей готовности предоставить такой миссии соответствующую документацию.

7. По приглашению правительства Российской Федерации Верховный комиссар направил своего представителя, профессора Фаусто Покара, с визитом в Российскую Федерацию, включая Чеченскую и Ингушскую Республики, который состоялся 20–30 мая 1995 года. Представителю Верховного комиссара предстояло дать общую оценку положения в области прав человека в Чечне, а также оценку потребностей и рекомендовать меры, направленные на поощрение прав человека в этом регионе, включая сотрудничество с межправительственными и неправительственными организациями.

8. Представитель Верховного комиссара встретился с представителями правительства, парламента, Администрации Президента, общественности, а также с координатором-резидентом Организации Объединенных Наций. В связи с военным конфликтом в этом регионе представителю не удалось установить прямого контакта с чеченским руководством во главе с генералом Дудаевым. Верховный комиссар довел до сведения правительства Российской Федерации основное содержание выводов и рекомендаций своего представителя.

9. В июле 1995 года Верховный комиссар предложил направить сотрудника по правам человека для участия в деятельности Группы содействия Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) в Грозном. Ввиду сложности ситуации, включая серьезное положение в области безопасности в Чечне, это предложение пока не реализовано.

10. Верховный комиссар поддерживает контакты с российскими властями, учреждениями Организации Объединенных Наций, межправительственными организациями, в частности ОБСЕ, и неправительственными организациями с целью содействовать поощрению и защите прав человека в Чечне. Во второй половине марта 1996 года ожидается новое посещение Москвы представителем Верховного комиссара для обсуждения условий правозащитного присутствия Организации Объединенных Наций на месте в контексте ситуации в Чечне.

11. 5 января 1996 года Верховный комиссар, встревоженный событиями в Кизляре, где чеченские боевики захватили большое количество заложников из числа гражданского населения, включая женщин и детей, вновь призвал стороны в Чечне безотлагательно принять все необходимые меры для обеспечения уважения прав человека и норм гуманитарного права.

II. ТЕМАТИЧЕСКИЕ МЕХАНИЗМЫ КОМИССИИ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

12. Тематические специальные докладчики, назначенные Комиссией по правам человека, и учрежденные ею рабочие группы продолжали получать информацию о нарушениях прав человека в Чечне, которую они изучали и в связи с которой принимали меры в рамках своих соответствующих мандатов.

A. Специальный докладчик по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях

13. Доклад Специального докладчика по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях, представленный Комиссии, содержит информацию о его деятельности в связи с положением в Чечне (см. E/CN.4/1996/4, пункты 408–413).

14. В январе 1995 года Специальный докладчик направил правительству Российской Федерации два призыва, выразив свою озабоченность в связи с угрозой жизни и физической неприкосновенности гражданских лиц в Чечне, а также военнослужащих, которые сложили

оружие или были выведены из боевых действий. Специальный докладчик вновь выразил свою озабоченность в совместном со Специальным докладчиком по вопросу о пытках призыве, с которым они обратились после боевой операции федеральных сил в селе Самашки в апреле 1995 года. 3 октября 1995 года Специальный докладчик направил свой четвертый призыв, выразив озабоченность по поводу угрозы жизни гражданских лиц в городе Серноводске на чечено-ингушской границе в связи с военными операциями федеральных войск.

В. Специальный докладчик по вопросу о пытках

15. Доклады Специального докладчика по вопросу о пытках, представленные Комиссии, содержат информацию о его деятельности в связи с положением в Чечне (см. E/CN.4/1996/35, пункты 140-141, 150 и E/CN.4/1996/35/Add.1, пункты 568-572, 575-577).

16. 3 февраля 1995 года Специальный докладчик направил российскому правительству призыв в связи с утверждениями о том, что федеральные военнослужащие жестоко избивали людей и подвергали их иным видам жестокого обращения в ходе конфликта в Чеченской Республике. Он выразил свою озабоченность в связи с проблемой обеспечения права содержащихся под стражей лиц на физическую и психическую неприкосновенность. 5 мая 1995 года Специальный докладчик вновь выразил свою озабоченность в призыве, направленном совместно со Специальным докладчиком по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства и произвольных казнях, в отношении боевой операции федеральных сил в селе Самашки в апреле 1995 года, после которой, по сообщениям, гражданские лица были помещены в лагеря в Моздоке и Ассиновской, причем в Ассиновской они, как утверждается, подвергались пыткам и жестокому обращению.

С. Представитель Генерального секретаря по вопросу о внутриперемещенных лицах

17. Представитель Генерального секретаря по вопросу о внутриперемещенных лицах выразил озабоченность в связи с положением в Чечне в своем докладе, представленном Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций (см. A/50/558, пункт 48).

18. 7 ноября 1995 года Представитель обратился к правительству Российской Федерации с призывом, выразив свою озабоченность в отношении положения вынужденных переселенцев в городе Серноводске. Как следует из полученной им информации, свыше 3 000 вынужденных переселенцев из Грозного, Самашек и Ассиновской, находившихся в городском санаторном комплексе, испытывали серьезную нехватку продуктов питания, поскольку федеральные силы блокировали дороги, препятствуя доставке продовольствия из близлежащих деревень. Представитель призвал российское правительство гарантировать основные права перемещенных лиц и гражданского населения города, включая право на жизнь, право на свободу от голода и право на свободу передвижения.

III. ПОДКОМИССИЯ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ДИСКРИМИНАЦИИ
И ЗАЩИТЕ МЕНЬШИНСТВ

19. 11 августа 1995 года сорок седьмой сессии Подкомиссии был представлен проект резолюции, озаглавленный "Положение в Чечне" (см. E/CN.4/1996/2 - E/CN.4/Sub.2/1995/51, пункт 247).

20. На своем двадцать седьмом заседании 1995 года Подкомиссия рассмотрела проект резолюции, озаглавленный "Положение в Чеченской Республике Российской Федерации". На этом же заседании данный проект резолюции был снят с обсуждения (см. E/CN.4/1996/2 - E/CN.4/Sub.2/1995/51, пункты 248 и 249).

IV. ДОГОВОРНЫЕ ОРГАНЫ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА, УЧРЕЖДЕННЫЕ В СООТВЕТСТВИИ С МЕЖДУНАРОДНЫМИ ДОГОВОРАМИ

A. Комитет по правам человека

21. Российская Федерация является участником Международного пакта о гражданских и политических правах с 23 марта 1976 года. Она также ратифицировала Факультативный протокол к Пакту 1/.

22. Комитет по правам человека рассмотрел четвертый периодический доклад Российской Федерации (CCPR/C/84/Add.2) об осуществлении Пакта и Факультативного протокола к нему на своих 1426-1429-м заседаниях (CCPR/C/SR.1426-1429), состоявшихся 17 и 18 июля 1995 года.

23. В своих заключительных замечаниях (CCPR/C/79/Add.54), принятых на 1440-м заседании, состоявшемся 26 июля 1995 года, Комитет выразил озабоченность в связи с несоблюдением статьи 4 Пакта, определяющей положения, от которых нельзя отступать даже во время чрезвычайного положения. Комитет указал, что данная статья применима к ситуации в Чечне, где в результате применения оружия воюющими сторонами погибли или лишились свободы многие люди, несмотря на то, что чрезвычайное положение официально не вводилось.

24. Комитет выразил сожаление по поводу чрезмерного и несоразмерного применения силы российскими войсками в Чечне, что является серьезным нарушением прав человека. Комитет далее выразил сожаление в связи с тем, что никто не понес ответственности за бесчеловечное обращение с пленными и другими задержанными лицами, что проводившиеся до сего времени расследования по обвинениям в нарушениях прав человека российскими вооруженными силами, включая убийства гражданских лиц, оказались недостаточными, что правительственными вооруженными силами были разрушены такие гражданские объекты, как школы и больницы, и что большое число гражданских лиц было убито или перемещено в результате разрушения их жилищ.

25. Комитет выразил глубокую обеспокоенность в связи с большим числом сообщений о случаях применения пыток, жестокого обращения и произвольного задержания в "приемных центрах" или в "фильтрационных лагерях", которые были первоначально созданы для установления личности пленных, но в которых ныне, по сообщениям, содержится также большое число гражданских лиц. Комитет выразил сожаление в связи с тем, что лица, содержащиеся в этих центрах, подвергаются грубому обращению, и высказал обеспокоенность тем фактом, что представители Международного комитета Красного Креста (МККК) не получили доступа ни в один из этих лагерей.

26. Комитет выразил обеспокоенность тем, что в результате чрезмерного применения насилия в ходе последних событий в Чечне люди крайне мало верят в восстановительные усилия местных властей и в попытки оказать помощь жертвам нарушений прав человека.

27. Комитет настоятельно призвал тщательно и незамедлительно расследовать случаи грубого нарушения прав человека, имевшие место и продолжающие происходить в Чечне, наказать виновных и обеспечить компенсацию потерпевшим. Он настоятельно призвал правительство обеспечить, чтобы в соответствии с обязательствами государства-участника по Пакту все задержанные лица содержались под стражей на предусмотренных законом основаниях, в течение разумного срока и в гуманных условиях.

28. Комитет также настоятельно призвал принять надлежащие меры для облегчения положения всех лиц, перемещенных в результате военных действий в Чечне, включая меры, способствующие возвращению этих лиц в свои города и деревни.

29. Наконец, Комитет, в целях повышения уровня доверия к местным органам власти, рекомендовал правительству рассмотреть вопрос о более широком международном присутствии, включая Центр по правам человека, для оказания помощи Специальной многосторонней комиссии по расследованию последних событий в Чечне в деле повышения эффективности расследования нарушений прав человека и обеспечения справедливости судебных разбирательств до тех пор, пока судебные органы не станут функционировать надлежащим образом. Такая мера продемонстрировала бы, что правительство приняло на себя обязательство положить конец нарушениям прав человека как путем согласия на международную проверку, так и путем использования международного опыта для достижения этой цели.

В. Комитет по ликвидации расовой дискриминации

30. В решении, принятом в ходе своей сорок шестой сессии на 1086-м заседании 9 марта 1995 года (А/50/18, пункт 25), Комитет по ликвидации расовой дискриминации, рассмотрев с озабоченностью положение с правами человека в Чечне, выразил тревогу по поводу несоразмерного использования силы российскими вооруженными силами и многочисленных людских жертв вследствие этого в Чечне; выразил сожаление в связи с разрушением гражданского имущества; осудил любые нарушения прав человека и международного гуманитарного права и призвал к тому, чтобы все, кто совершил такие нарушения, были привлечены к ответственности. Комитет настоятельно призвал также к немедленному прекращению боевых действий и к диалогу с целью достижения мирного решения при уважении территориальной целостности и Конституции Российской Федерации.

У. ДРУГИЕ ОРГАНЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ, СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ, МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ И ДРУГИЕ ОРГАНИЗАЦИИ

31. 27 декабря 1994 года российское правительство через свою Федеральную миграционную службу обратилось к Верховному комиссару Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) с просьбой оказать гуманитарную помощь вынужденным переселенцам из Чечни. Вынужденные переселенцы находятся главным образом в трех соседних республиках: в Дагестане, Ингушетии и Северной Осетии, а также в самой Чечне. Правительство запросило также помощь у Международной организации по миграции (МОМ) и Международного комитета Красного Креста (МККК), которые к этому времени уже действовали в регионе и которые изначально сосредоточивали внимание на нуждах перемещенных лиц внутри Чечни.

А. Департамент Организации Объединенных Наций по гуманитарным вопросам

32. Департамент по гуманитарным вопросам (ДГВ) в тесном сотрудничестве с другими гуманитарными организациями выполняет свою задачу по облегчению межучрежденческой связи и координации через свое участие в сборе информации, через контакты со всеми гуманитарными партнерами, а также с правительством Российской Федерации, распространение призывов и докладов о положении, а также через создание различных координационных механизмов. Ответственность за общую координацию работы внутри страны возложена на координатора-резидента Организации Объединенных Наций в Москве, который выполняет также функции Представителя УВКБ и Координатора ДГВ.

33. По первоначальному экстренному призыву пяти учреждений Организации Объединенных Наций (ДГВ, УВКБ, Детский фонд Организации Объединенных Наций, Мировая продовольственная программа и Всемирная организация здравоохранения), с которым они обратились 1 февраля 1995 года, изыскивались возможности мобилизации в общей сложности 23,6 млн. долл. США для финансирования их деятельности в период с января по апрель 1995 года. Главная идея этого призыва заключалась в оказании помощи более чем 160 000 вынужденных переселенцев из Чечни в Дагестане, Ингушетии и Северной Осетии. Согласно оценкам, 60% вынужденных переселенцев составляют дети в возрасте до 14 лет, а большинство остальных – женщины.

34. Этот экстренный призыв был пересмотрен и детализирован в рамках Общего межучрежденческого призыва Организации Объединенных Наций в пользу лиц, перемещенных в результате чрезвычайной ситуации в Чечне, который был провозглашен 23 марта 1995 года. Пересмотренный призыв, по которому предполагалось мобилизовать в общей сложности 25,1 млн. долл. США, был нацелен на оказание помощи 220 000 наиболее нуждающихся вынужденных переселенцев в период с 1 января по 30 июня 1995 года. 6 апреля 1995 года было опубликовано экстренное уведомление для повышения осведомленности доноров относительно сохраняющейся необходимости мобилизации ресурсов.

35. Общий межучрежденческий призыв Организации Объединенных Наций был обновлен в июле 1995 года с охватом периода с 1 января по 31 декабря 1995 года. В сентябре 1995 года был подготовлен среднесрочный обзор для обновления информации об осуществлении гуманитарных программ в соответствии с этим призывом. Самым последним межучрежденческим обзором (по состоянию на 9 декабря 1995 года) было охвачено в общей сложности около 80 000 вынужденных переселенцев.

36. После создания федеральными войсками военных контрольно-пропускных пунктов, что помешало персоналу Организации Объединенных Наций в оказании гуманитарной помощи обитателям санатория в городе Серноводске, где находились 3 200 вынужденных переселенцев, Координатор ДГВ 12 октября 1995 года направил российскому руководству письмо с выражением обеспокоенности по поводу безопасности этих людей.

В. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций
по делам беженцев

37. Хотя УВКБ не имеет своих представителей в Чеченской Республике Российской Федерации, оно оказывает помощь вынужденным переселенцам, бежавшим из Республики в соседние регионы, включая Дагестан, Ингушетию и Северную Осетию. По сообщениям представительств УВКБ в соседних республиках, со времени объявления в августе 1995 года соглашения о прекращении огня между федеральной и чеченской сторонами продолжается массовое возвращение вынужденных переселенцев. Согласно оценкам учреждений Организации Объединенных Наций, действующих на местах, зимой 1995 года в Дагестане и Ингушетии, по всей вероятности, останется менее 120 000 перемещенных лиц.

38. УВКБ указывает на то, что не исключена возможность перемещений или дальнейших перемещений лиц и что вынужденные переселенцы могут задержать свое возвращение по причине небезопасных условий, разрушения домов и базисной инфраструктуры в отдельных районах Чечни, а также практически повсеместной нехватки товаров первой необходимости, прежде всего продуктов питания, которая серьезно сказывается на условиях жизни. По мнению УВКБ, необходимо по-прежнему проявлять высокий уровень бдительности в связи с разрухой и отсутствием безопасности, которые в совокупности могут вызвать новый гуманитарный кризис. УВКБ указало также, что, заботясь о защите прав вынужденных переселенцев за пределами Чечни, оно принимает активные меры, в частности содействуя и помогая федеральным и местным властям в справедливом и недискриминационном осуществлении действующего законодательства в соответствии с международными стандартами. Помимо этого, УВКБ, организуя регулярные визиты, следит за положением пострадавшего населения.

С. Детский фонд Организации Объединенных Наций

39. ЮНИСЕФ вел работу в сопредельных с Чечней республиках с января по конец августа 1995 года. Он оказывал помощь вынужденным переселенцам, главным образом матерям и детям, а также посттравматическую помощь пострадавшим детям и их матерям, включая подготовку работников социальной сферы и женских групп. ЮНИСЕФ указал, что в ходе опросов, проведенных среди перемещенных лиц, были получены сообщения о грубых нарушениях прав человека женщин и детей.

40. ЮНИСЕФ сообщает, что многие дети, которые целыми сутками прятались в подвалах и погребах, теперь не могут спать после интенсивных ночных обстрелов, сопровождавшихся яркими вспышками и грохотом. Кроме того, у детей заметны различные симптомы посттравматического синдрома: одни из них страдают произвольным ночным мочеиспусканием, другие – с криком просыпаются, третьи – замкнулись в себе. При этом приблизительно 80% детей, травмированных войной, в той или иной степени пострадали от взрывов, в частности от взрывов многочисленных противопехотных мин, установленных в сельской местности Чечни. ЮНИСЕФ особенно встревожен многочисленными сообщениями о том, как дети, отправляясь на поиски дров, натываются на мины и лишаются своих нижних или верхних конечностей.

Д. Международная организация по миграции

41. С января 1995 года МОМ занимается предоставлением временного убежища и организацией срочных перевозок людей, ставших вынужденными переселенцами в результате конфликта в Чечне. Она оказывает также медицинскую помощь вынужденным переселенцам, проживающим во временных убежищах. Согласно оценкам, помощь и фактическую защиту от МОМ получили более 60 000 вынужденных переселенцев.

42. МОМ сообщает, что она смогла обеспечить без каких-либо административных и иных препон доставку гуманитарной помощи лицам, на которые распространяется ее мандат, и что ей был предоставлен свободный доступ во все районы этого региона. В рамках комплексной программы "подготовки к зиме" МОМ обеспечила временным жильем и предметами первой необходимости около 18 000 человек.

43. МОМ указывает, что только мирное урегулирование обеспечит уважение прав человека и, как и другие гуманитарные учреждения Организации Объединенных Наций, она полностью поддерживает усилия по поиску прочного урегулирования этой проблемы, предусматривающего полное уважение прав человека.

Е. Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе

44. Ввиду роли и участия ОБСЕ в мирном урегулировании конфликта в Чечне Генеральный секретарь письмом от 19 октября 1995 года обратился к Действующему председателю ОБСЕ с просьбой представить к 6 ноября 1995 года любую информацию и мнения в связи с деятельностью ОБСЕ в Чечне. Ответ ОБСЕ от 17 ноября 1995 года был получен по факсимильной связи 12 декабря 1995 года; в нем содержалась информация, которая дословно воспроизводится ниже.

"После начала военных действий в Чечне, которые поставили под угрозу основные принципы ОБСЕ, Российская Федерация согласилась на участие ОБСЕ в усилиях, направленных на поиск решений путем переговоров.

После получения от личного представителя Действующего председателя и других должностных лиц ОБСЕ доклада, основанного на информации, полученной в ходе их визитов в этот район, Постоянный совет 11 апреля 1995 года принял решение учредить Группу содействия (ГС). В ее задачи входило поощрение уважения прав человека, оказание помощи в развитии демократических институтов и процессов, а также содействие мирному урегулированию кризиса в соответствии с принципами ОБСЕ и Конституцией Российской Федерации. АГ, в которую первоначально вошли шесть дипломатов, приступила к своей работе в Грозном 25 апреля 1995 года.

Месяц спустя в здании, занимаемом АГ ОБСЕ, под председательством АГ начались переговоры между сторонами в этой кризисной ситуации. В этих переговорах приняли участие представители исполнительной власти Российской Федерации, Комитета национального согласия Чечни и представители сепаратистского чеченского лидера Д. Дудаева. 31 июля 1995 года российские официальные представители и представители г-на Дудаева подписали соглашение о прекращении боевых действий. Соглашением предусматривалось немедленное прекращение боевых действий, освобождение насильственно удерживаемых лиц, разоружение всех незаконных вооруженных формирований, поэтапный вывод федеральных войск и прекращение террористических

актов. Для обеспечения выполнения этого соглашения была создана Специальная наблюдательная комиссия (СНК) в составе согласованных на взаимной основе представителей всех сторон и ОБСЕ. Невзирая на определенный прогресс, на пути осуществления этого соглашения возникли серьезные трудности. Были совершены покушения на жизнь высокопоставленных российских деятелей, участились спорадические вооруженные столкновения. В результате этого Российская Федерация приостановила деятельность СНК, хотя регулярные неофициальные консультации продолжались. Несмотря на ряд недружественных действий со стороны местных властей в Грозном и прямое вооруженное нападение на занимаемое ею здание, ГС осталась в Грозном, обеспечивая там свое присутствие в особенно критический момент. В частности, ГС продолжала выражать свою готовность к оказанию содействия всем сторонам в возобновлении работы СНК и в установлении взаимных контактов в целях прочного политического урегулирования этого кризиса.

Что касается положения в области прав человека в Чечне, то ГС сочла необходимым заниматься им непосредственно в рамках мирного процесса. Более того, ведение боевых действий, создавая особое положение и тем самым блокируя процесс улучшения условий жизни местного населения, служит постоянным препятствием в деле обеспечения уважения прав человека. Таким образом, если здесь и было достигнуто какое-либо улучшение положения в области прав человека, то только благодаря значительному влиянию усилий всех заинтересованных сторон, направленных на мирное решение кризиса в качестве единственного средства, ведущего к обеспечению устойчивой политической, экономической и социальной стабильности, благоприятствующей восстановлению механизмов и институтов защиты и гарантий прав человека в Чечне.

В этой связи подписание соглашения по блоку военных вопросов 31 июля 1995 года можно рассматривать в качестве промежуточного шага, поскольку на его основании была учреждена Специальная наблюдательная комиссия для его выполнения, которая обеспечила определенный механизм для решения вопросов, связанных с последствиями боевых действий для благополучия местного населения.

Одна из первых задач, выполнением которой занялась ГС ОБСЕ, заключалась в распространении информации о том, что все желающие подать заявления, касающиеся пропавших лиц и предполагаемых нарушений прав человека, могут обращаться в ГС. Все эти заявления были направлены различным федеральным и местным официальным органам, которые были назначены для рассмотрения таких дел. В период с 27 апреля по 10 ноября 1995 года 937 человек – как русских, так и чеченцев – подали заявления, касающиеся 1 325 случаев. До настоящего времени ГС располагает лишь ограниченной информацией о том, как ими занимались различные органы. Следует отметить, что в период до начала процесса переговоров ни один из гражданских или уголовных судов в Чечне, судя по всему, не возобновил своей работы.

Эта ситуация действительно носила опасный характер, и федеральные власти с различными местными представительными органами создали Совместную инспекционную комиссию для изучения заявлений, касающихся особенно грубых нарушений прав человека. ГС ОБСЕ удалось принять определенное участие в работе этой Комиссии, результаты которой заявители сочли неудовлетворительными.

С момента начала процесса переговоров, в особенности после 19 июня 1995 года, заявления, представлявшиеся в ОБСЕ, передавались непосредственно официальным

делегациям на переговорах. В ряде случаев члены обеих делегаций и ГС совершали поездки на места в целях содействия установлению фактов, касающихся нарушений прав человека, нередко приписываемых отдельным неустановленным военнослужащим федеральных войск. Затем этими делами занялась федеральная военная прокуратура, но, насколько известно ОБСЕ, информация о результатах проведенных ею расследований не была предана гласности.

С момента подписания соглашения по блоку военных вопросов ГС ОБСЕ настаивала на том, чтобы стороны соглашения использовали механизм, обеспеченный Специальной наблюдательной комиссией, для решения вопросов, связанных с правами человека, через подчиненные ей органы, и в частности в деле обмена насильственно удерживаемыми лицами обеими сторонами. К настоящему времени был произведен обмен лишь 25 захваченными лицами, и это делалось скорее на индивидуальной основе, чем в рамках применения принципа "всех на всех", оговоренного в соглашении. Отсутствие достаточного доверия между сторонами соглашения сузило возможности СНК в деле осуществления этого соглашения – со всеми вытекающими из этого последствиями для положения в области прав человека.

Однако трудности, возникшие в осуществлении соглашения по блоку военных вопросов, во многом обусловлены отсутствием глобального политического соглашения, без которого достижение политической стабильности будет затруднено.

Поскольку до подписания такого соглашения, как представляется, пройдет еще некоторое время, ГС еще раз подробно обсудила с федеральными военными и гражданскими властями меры, принимаемые ими в целях преодоления последствий военных действий для местного населения.

Федеральные военные власти указали, что они отдают себе отчет в негативном воздействии на местное население мер, принятых федеральными войсками с целью удержать ситуацию под контролем, несмотря на постоянные "провокации" дудаевцев. Были даны распоряжения избегать проведения военных операций, которые могли бы создать угрозу для гражданского населения, и были приняты меры для отвода войск от населенных пунктов. В ответ на критику со стороны местного населения, которое жалуется на плохую дисциплину, был издан ряд новых приказов относительно передвижения военных машин и в целом поведения войск в их отношениях с гражданским населением. И наконец, принимаются меры в целях активизации работы федеральной военной прокуратуры, намечено создание военного трибунала.

Полномочный представитель президента Ельцина в Чечне г-н Лобов изложил ГС суть более глобального подхода, принятого на вооружение федеральными властями в интересах защиты общего благополучия местного населения: президентский указ, принятый в начале сентября 1995 года, открыл двери для осуществления под его руководством серии мер при федеральной финансовой поддержке. Эти меры касаются восстановления систем водоснабжения, канализации и энергоснабжения, распределения компенсации за причиненный ущерб и создания информационных центров для рассмотрения заявлений, касающихся пропавших без вести лиц и нарушений прав человека. Гражданские и федеральные власти согласились с тем, что для улучшения отношений с местным населением все еще необходимо шире разъяснять суть принятых ими мер.

В целом за последние шесть месяцев, в частности после подписания соглашения по блоку военных вопросов, положение местного населения в основном изменилось к лучшему. Однако без более прочной политической стабильности деятельность необходимых институтов, занимающихся положением в области прав человека и его улучшением, затрудняется".

Ф. Международный Комитет Красного Креста

45. МККК действует в Чечне и за ее пределами как самостоятельно, так и в сотрудничестве с местными комитетами Российского общества Красного Креста. Его мероприятия по защите гражданского населения и оказанию ему помощи включают в себя: посещение задержанных; поисковую работу для воссоединения родственников, потерявших друг друга из-за военных действий; медицинскую помощь; снабжение питьевой водой для недопущения вспышек эпидемий; содействие уважению гуманитарных норм, а также сотрудничество с местными комитетами Красного Креста и их поддержку.

46. С начала конфликта представители МККК посетили примерно 530 задержанных в 17 пунктах содержания под стражей как в самой Чечне, так и за ее пределами. В период с марта по июнь 1995 года Комитет оказал помощь 400 000 человек, перемещенных или пострадавших в результате конфликта. Шестьдесят пять учреждений, в том числе 25 больниц в этом районе, получали помощь МККК. Информация о гуманитарных нормах и основных законах ведения войны распространялась по местному радио и телевидению и посредством специальной брошюры, вложенной в 80 000 комплектов первой помощи, которые были розданы членам вооруженных формирований на Северном Кавказе.

VI. ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

47. В вербальной ноте от 19 октября 1995 года Генеральный секретарь просил правительство Российской Федерации к 15 ноября 1995 года представить любую информацию и соображения в связи с заявлением Председателя пятьдесят первой сессии Комиссии по правам человека о положении в области прав человека в Чечне. В вербальной ноте от 18 сентября 1995 года правительство Российской Федерации препроводило Генеральному секретарю 93-страничный документ с обзорной информацией на русском языке. С ним можно ознакомиться в секретариате, где также имеется краткое изложение информации, содержащейся в этих текстах, на английском языке.

48. 24 марта 1995 года и 13 марта 1996 года правительство Российской Федерации представило ответы на обращения по поводу положения в Чечне Специального докладчика по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях от 5 января 1995 года и 3 октября 1995 года. 15 августа 1995 года правительство представило ответ на совместное обращение от 5 мая 1995 года Специального докладчика по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего судебного разбирательства или произвольных казнях и Специального докладчика по вопросу о пытках, касавшееся событий в селе Самашки. 29 февраля 1996 года правительство препроводило ответ на обращение от 7 ноября 1995 года представителя Генерального секретаря по вопросу о лицах, перемещенных внутри страны, в отношении ситуации в Серноводске.

49. Генеральный секретарь выражает признательность правительству за его сообщения и конструктивное сотрудничество с различными механизмами Организации Объединенных Наций в области прав человека. Ответ правительства на вербальную ноту Генерального секретаря, полученный 11 января 1996 года, воспроизводится *in extenso* ниже:

"Правительство Российской Федерации указывает, что первопричиной чеченской трагедии является захват власти на части территории Российской Федерации незаконным режимом Джохара Дудаева, в результате чего на территории Чеченской Республики, являющейся субъектом Российской Федерации, в 1991-1994 годах сложилась экстраординарная ситуация: отрицалось действие Конституции Российской Федерации и федеральных законов, была разрушена система законных органов власти, созданы регулярные незаконные вооруженные формирования, оснащенные новейшей боевой техникой, имели место массовые нарушения прав и свобод граждан.

Крайне сложная ситуация потребовала принять тяжелейшее решение - применить вооруженную силу на территории Чечни. Проверя конституционность соответствующих указов Президента Российской Федерации, Конституционный суд Российской Федерации 31 июля 1995 года постановил:

1. Прекратить производство по делу и в части, касающейся проверки конституционности Указа Президента Российской Федерации от 30 ноября 1994 года № 2137 "О мероприятиях по восстановлению конституционной законности и правопорядка на территории Чеченской Республики".
2. Признать, что Указ Президента Российской Федерации от 9 декабря 1994 года № 2166 о мерах по пресечению деятельности незаконных вооруженных формирований на территории Чеченской Республики и в зоне осетино-ингушского конфликта принят в пределах конституционных полномочий Президента Российской Федерации и соответствует Конституции Российской Федерации.

Правительство Российской Федерации доводит до сведения Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, что в целях наблюдения за соблюдением конституционных прав и свобод граждан в процессе восстановления конституционного строя на территории Чеченской Республики Российской Федерации и в соответствии с Указом Президента России № 2224 от 28 декабря 1994 года в Чеченской Республике действует Временная наблюдательная комиссия по соблюдению конституционных прав и свобод граждан. В состав Комиссии входят три подкомиссии: военная, юридическая и социально-экономическая.

В ходе своей деятельности Комиссия фиксировала факты нарушения прав человека и делала представления в соответствующие органы власти. По выявленным фактам нарушения конституционных прав и свобод граждан Комиссия принимала оперативные решения и направляла уведомления и представления в соответствующие органы исполнительной власти. Всего за период с декабря 1994 года по октябрь 1995 года Комиссией было направлено 57 представлений в различные инстанции, в том числе 16 - в правоохранительные органы, восемь - в Министерство обороны.

По семи представлениям Комиссии возбуждены уголовные дела, девять из них находятся на исполнении, по 41 представлению министерствами и ведомствами проведены проверки указанных фактов или материалов, и ими представлена информация об устранении нарушений.

В целях надзора за исполнением российскими военнослужащими требований законов, предупреждения правонарушений и оперативного реагирования на сообщения о совершенных преступлениях в январе 1995 года в городе Грозном создана военная прокуратура. Всего за истекший период военной прокуратурой принято к производству 286 уголовных дел. В настоящее время в производстве находится 122 уголовных дела, из них - 38 дел о преступлениях военнослужащих, совершенных в отношении местного населения; по 20 делам, заведенным на действия российских военнослужащих, уже вынесено судебное решение.

Правительство Российской Федерации обращает внимание Генерального секретаря на то, что Конституционный суд Российской Федерации постановил, что "Федеральному Собранию Российской Федерации надлежит упорядочить законодательство об использовании Вооруженных Сил России, а также о регулировании других возникающих в условиях экстраординарных ситуаций и конфликтов вопросов, в том числе вытекающих из Дополнительного протокола к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающихся защиты жертв вооруженных конфликтов немеждународного характера (Протокол 2)".

Одновременно Конституционный суд Российской Федерации постановил, что в соответствии со статьями 52 и 53 Конституции Российской Федерации и Международным пактом о гражданских и политических правах (пункт 3 статьи 2), "потерпевшим от любых нарушений, преступлений и злоупотреблений властью должны быть обеспечены эффективные средства правовой защиты и компенсации причиненного ущерба".

20 мая 1995 года Правительство Российской Федерации утвердило Временное положение о компенсационных выплатах и других социальных гарантиях гражданам Российской Федерации, пострадавшим в результате конфликта в Чеченской Республике.

Правительство Российской Федерации обращает внимание Генерального секретаря на грубейшие нарушения принципов гуманности, жестокие акты терроризма, совершаемые незаконными вооруженными формированиями.

Так, 14 июля 1995 года группа чеченских вооруженных террористов во главе с Шамилем Басаевым совершила нападение на город Буденновск. В результате от рук бандитов погибло свыше 120 человек.

Использование мирного населения, в первую очередь женщин и детей, из числа русскоязычного населения в качестве заложников и "живого щита" отмечалось в г. Грозном, н.п. Гвардейской, Братское, Калиновская, Николаевская, Комсомольская, Алпатово.

Правительство Российской Федерации доводит до сведения Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, что руководство России изначально стремилось решить чеченский кризис мирным политическим путем. Об этом свидетельствует следующая хронология.

В начале декабря 1991 года руководством Верховного Совета РСФСР в Грозный была направлена группа независимых экспертов, миссия которой была сорвана Дудаевым.

В 1992 году между представителями Верховного Совета РСФСР и режимом Дудаева было проведено более десяти встреч и консультаций.

Однако чеченская делегация прервала эти консультации.

В период с ноября 1992 года до конца января 1993 года состоялась серия встреч делегаций в Москве и Грозном под руководством председателя Совета Национальностей Верховного Совета Российской Федерации Р. Абдулатипова и Заместителя Председателя Правительства России С. Шахрая, а также Ю. Сосламбекова и Я. Мамадаева. В ходе московских консультаций ноября-декабря 1992 года удалось подготовить проект Договора о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами власти Чеченской Республики.

Он был принят за основу для доработки (в том числе и чеченской делегацией).

Однако Договор встретил ожесточенное противодействие Дудаева и его сторонников. Дудаев фактически дезавуировал делегацию Я. Мамадаева и Ю. Сосламбекова, назвав их встречи с российским руководством "частной инициативой", а 6 января 1993 года Объединенный Конгресс чеченского народа объявил проект Договора не соответствующим духу и букве Декларации о государственной независимости Чеченской Республики.

Несмотря на ожесточенное противодействие процессам политического урегулирования со стороны Дудаева, работа была продолжена. На переговорах **14 января 1993 года** в Грозном делегации Российской Федерации (Р. Абдулатипов, С. Шахрай, В. Шуйков) и чеченских представителей (Х. Ахмадов, Б. Межидов, Ю. Сосламбеков, Ш. Юсупов) было принято решение о создании рабочих групп по подготовке Договора о разграничении и взаимном делегировании полномочий.

Однако подписанный по итогам переговоров протокол о разграничении полномочий, призванный стать основой соответствующего договора, был практически немедленно дезавуирован Дудаевым.

19 января 1993 года доработанный проект Договора о разграничении предметов ведения был опубликован в чеченской печати, за что лица, опубликовавшие этот проект, в скором времени покинули руководство Чеченской Республики.

В январе-мае 1993 года переговоры делегаций по подготовке согласованного текста были продолжены в Москве. **Дудаев вновь прервал переговоры.**

В 1994 году был принят ряд документов, определяющих политическую форму урегулирования чеченского кризиса.

В феврале 1994 года в Послании Президента Российской Федерации Федеральному собранию было указано, что основой для урегулирования отношений между федеральной властью и Чеченской Республикой "могут стать проведение в Чечне свободных демократических выборов и переговоры по разграничению полномочий с федеральной властью".

В мае 1994 года проведены консультации с различными политическими силами Чеченской Республики. Эти переговоры шли на фоне резкого обострения общественно-политической обстановки в Чеченской Республике.

Даже в такой сложной ситуации Президент и Правительство Российской Федерации продолжали считать возможным использовать политические средства для разрешения кризиса.

В дальнейшем, уже в период боевых действий, президент и правительство России не оставляли попыток политического урегулирования кризиса.

10 января 1995 года правительство России приняло Обращение к участникам незаконных вооруженных формирований на территории Чеченской Республики Российской Федерации, в котором говорилось, что в целях предотвращения дальнейшего кровопролития и обеспечения условий для перевода урегулирования в Чеченской Республике в мирное русло правительство по поручению президента России обратилось к участникам незаконных вооруженных формирований на территории Чеченской Республики Российской Федерации с предложениями в период с 8 час. 00 мин. 10 января по 8 час. 00 мин. 12 января прекратить огонь, оставить позиции, боевую технику, сложить оружие, возвратить лиц, захваченных во время вооруженных столкновений.

При этом гарантировался свободный пропуск участников незаконных вооруженных формирований, добровольно сложивших оружие, к местам их постоянного проживания, возвращение к мирному труду и неукоснительное соблюдение постановления Госдумы от 13 декабря 1994 года "Об объявлении амнистии в отношении лиц, участвовавших в противоправных деяниях, связанных с вооруженными конфликтами на Северном Кавказе".

С середины марта федеральными властями предпринимались попытки возобновить диалог с представителями незаконных вооруженных формирований (НВФ). Однако НВФ использовали переговоры для укрепления своих позиций, перегруппировки сил и средств.

26 апреля 1995 года президент России подписал Указ "О дополнительных мероприятиях по нормализации обстановки в Чеченской Республике. Согласно Указу, объявлялся мораторий на применение вооруженной силы на территории Чечни с 00 часов 28 апреля до 00 часов 12 мая 1995 года. Органам предварительного следствия рекомендовалось не привлекать к уголовной ответственности лиц, не причастных к тяжким преступлениям против жизни и здоровья граждан и добровольно сложивших оружие.

Несмотря на добрую волю, продемонстрированную руководством России, незаконные вооруженные формирования использовали мораторий для перегруппировки сил и средств, пополнения оружием и боеприпасами и совершения диверсий и террористических актов против федеральных войск. По данным на 10 мая 1995 года, за время действия моратория погибли 20 военнослужащих федеральных войск и около 100 получили ранения. Таким образом, мораторий был использован боевиками для подготовки к продолжению военных действий.

5 июля 1995 года правительство Российской Федерации утвердило делегацию правительства Российской Федерации на переговорах по мирному урегулированию кризиса в Чеченской Республике.

30 июля 1995 года было подписано соглашение по блоку военных вопросов. Тем самым появился реальный шанс заложить новую основу для решения спорных вопросов, который исключил бы применение силы или угрозу силой.

1 августа 1995 года в Грозном состоялась первая организационная встреча Специальной наблюдательной комиссии (СНК), на которую, в соответствии с подписанным 30 июля 1995 года Соглашением по блоку военных вопросов, возложены функции по наблюдению за выполнением договоренностей о прекращении огня.

Сопредседатели встречи подписали и распространили среди журналистов тексты Заявления и обращения к чеченскому народу.

В Заявлении, в частности, предусматривалось прекращение огня с 00 часов 2 августа и разъяснялись этапы процесса разоружения чеченских формирований и вывода российских войск.

Российская сторона передала список удерживаемых ею лиц, который был предан огласке. Вместе с тем представители Дудаева встречного шага по пленным не сделали.

В целях обеспечения прав и свобод человека, координации деятельности федеральных органов исполнительной власти по восстановлению конституционной законности и правопорядка, создания условий для проведения свободных демократических выборов в Чеченской Республике, формирования ее органов государственной власти, обеспечения гарантий выполнения соглашений по мирному урегулированию ситуации в Чеченской Республике президент России 29 августа 1995 года назначил секретаря Совета Безопасности России О.И. Лобова своим Полномочным представителем в Чеченской Республике.

Правительство Российской Федерации с сожалением вынуждено констатировать, что, несмотря на предпринимаемые усилия по урегулированию ситуации в Чеченской Республике, непримиримые сторонники Дудаева продолжают провокации, направленные на срыв мирного процесса.

19 сентября 1995 года было совершено покушение на секретаря Совета Безопасности России, Полномочного представителя президента России в Чеченской Республике Олега Лобова, руководителей правительства и Комитета национального согласия Чеченской Республики.

6 октября 1995 года в городе Грозном был осуществлен террористический акт, в результате которого получил тяжелое ранение сопредседатель специальной наблюдательной комиссии, командующий объединенной группировкой федеральных войск в Чечне генерал-лейтенант Анатолий Романов.

С 30 июля по 19 октября этого года чеченские боевики обстреливали российские позиции 1 336 раз, причем 651 обстрел приходился на город Грозный. Лишь в сентябре с.г. в результате обстрелов боевиков погибли 45 и ранено 215 военнослужащих федеральных сил. В последнее время интенсивность обстрелов и нападений на позиции объединенной группировки федеральных сил усилились. В результате только в период 20-26 октября с.г. погибло 23 военнослужащих, ранено 54 человека.

7 октября по зданию Группы содействия ОБСЕ произведен выстрел из гранатомета. Российская сторона рассматривает этот террористический акт как очередную попытку сорвать переговорный процесс и переход к мирной жизни на территории Чеченской Республики Российской Федерации. Полномочный представитель президента России в Чеченской Республике О.И. Лобов 8 октября с.г. дал указание соответствующим службам по усилению мер обеспечения безопасности сотрудников Группы содействия ОБСЕ.

Наряду с вооруженными провокациями сторонниками Дудаева предпринимаются попытки террористическими акциями дезорганизовать деятельность федеральных властей по восстановлению жизнеобеспечивающих объектов и экономики в Чеченской Республике Российской Федерации. В ночь на 7 октября в городе Грозном были расстреляны строители, прибывшие на восстановительные работы в Чечню из Минеральных Вод. Участились случаи диверсий на чеченском участке Северо-Кавказской железной дороги.

Несмотря на провокации дудаевцев, командование объединенной группировкой федеральных частей стремится сохранять сдержанность в применении адекватных силовых средств.

Как заявил председатель правительства России В.С. Черномырдин: "Провокации, предпринимаемые непримиримыми сторонниками Дудаева в Чечне, не могут заставить Россию сорвать процесс мирного урегулирования в Чеченской Республике. Все будет сделано для того, чтобы конфликт в Чеченской Республике был разрешен мирными методами. Провокациями нас к войне не подтолкнешь".

В соответствии с заявлением Председателя пятьдесят первой сессии Комиссии ООН по правам человека российские власти установили тесное взаимодействие и обеспечили свободный доступ во все районы чеченского кризиса представителям международных гуманитарных организаций, а также беспрепятственную доставку гуманитарной помощи всем группам гражданского населения, нуждающимся в ней. Пользуясь случаем, правительство Российской Федерации хотело бы выразить свою признательность МККК,

УВКБ, МОМ, ЮНИСЕФ, а также государствам-донорам за их помощь в преодолении гуманитарных последствий чеченского кризиса.

Одновременно правительство Российской Федерации прилагает все усилия для восстановления народного хозяйства, оздоровления социально-экономической ситуации в Чеченской Республике.

Министерство экономики России разработало программу, согласно которой на восстановительные работы в Чечне в 1996 году предполагается выделить 15,8 трлн. рублей.

Правительство Российской Федерации доводит до сведения Генерального секретаря ООН, что 11 апреля 1995 года Постоянный Совет ОБСЕ принял решение о направлении группы содействия ОБСЕ в Чеченскую Республику.

25 апреля группа содействия прибыла в Чеченскую Республику Российской Федерации. Правительство Российской Федерации конструктивно взаимодействует и поддерживает с группой содействия ОБСЕ постоянные контакты. Группа эффективно выполняет свой мандат и на регулярной основе информирует Действующего председателя ОБСЕ о развитии ситуации в Чеченской Республике.

Правительство Российской Федерации информирует Генерального секретаря ООН, что Распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 апреля 1995 года представителям МККК обеспечен беспрепятственный доступ к задержанным в ходе ликвидации незаконных вооруженных формирований на территории Чеченской Республики Российской Федерации. Конкретные замечания МККК по условиям содержания задержанных рассматриваются соответствующими ведомствами Российской Федерации на предмет принятия мер по устранению выявленных недостатков. Кроме того, доступ к задержанным предоставлен и представителям других международных организаций. В частности, 22 августа группа докладчиков Парламентской ассамблеи Совета Европы посетила пункт временного содержания в Грозном.

Правительство Российской Федерации доводит до сведения Генерального секретаря ООН, что в Чеченской Республике беспрепятственно действуют многие российские и зарубежные неправительственные организации.

В период с 22 по 29 мая 1995 года Москву, Чеченскую Республику Российской Федерации и Ингушскую Республику посетил представитель Верховного комиссара ООН по правам человека Фаусто Покар. В настоящее время Министерство иностранных дел продолжает диалог с Верховным комиссаром ООН по правам человека в контексте ситуации с правами человека в Чеченской Республике Российской Федерации".

VII. УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

50. Генеральный секретарь на регулярной основе и по различным каналам получал информацию о деятельности российского Уполномоченного по правам человека г-на Сергея Ковалева в связи с ситуацией в Чеченской Республике. Будучи встревожен сообщениями о грубых нарушениях прав человека и гуманитарного права обеими сторонами конфликта, российский Уполномоченный по правам человека 4/ с 15 декабря 1994 года предпринял ряд миссий в район конфликта, включая Ингушетию. Цель его миссий заключалась, в

частности, в наблюдении за нарушениями прав человека в зоне конфликта и представлении правдивой информации российскому правительству и прессе о событиях в Грозном и вокруг него. Г-н Ковалев регулярно встречался с чеченским руководством, включая президента Дудаева.

51. Г-н Ковалев сообщает о том, что в Чечне имели место грубые и широкомасштабные нарушения прав человека и норм гуманитарного права. Хотя к нарушениям прав человека причастны обе стороны конфликта, по мнению г-на Ковалева, на федеральных войсках лежит ответственность за проведение военных операций с применением современного тяжелого оружия и авиации для неизбирательных нападений, которые приводят к массовой гибели людей и ранениям среди мирных жителей, а также разрушению жилых домов и жизненно важной гражданской инфраструктуры. Ни одна из сторон конфликта не принимает необходимых мер для защиты и эвакуации гражданского населения в зоне военных действий. Г-н Ковалев далее указывает, что федеральная сторона создает препятствия для доставки в зону военных действий гуманитарной помощи, в том числе медикаментов, необходимых для спасения жизни раненых. Не предпринималось попыток гарантировать безопасность граждан и защитить конституционный порядок путем введения чрезвычайного положения. В заключение в сообщении г-на Ковалева говорится о том, что, вопреки утверждениям, в боевых действиях не участвуют мусульманские наемники.

VIII. НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ

52. Генеральный секретарь получил сообщения о положении в Чеченской Республике Российской Федерации от ряда неправительственных организаций. Среди них были Хельсинкская правозащитная группа, Международная амнистия, Организация непредставленных наций и народов (ЮНПО), Квакеры на службе мира, Центр Ковкас по праву и урегулированию конфликтов, Международная комиссия юристов, Международная лига прав человека, Международная группа парламентариев по проблемам Чечни. Была также получена информация от российских неправительственных организаций, включая правозащитный центр "Мемориал", Фонд защиты гласности, Союз северокавказских женщин и Организацию солдатских матерей Санкт-Петербурга. Эта информация кратко излагается ниже.

А. Право на жизнь, личную безопасность и физическую неприкосновенность

53. Сообщения неправительственных организаций указывают на то, что конфликт в Чеченской Республике Российской Федерации приводит к массовой гибели людей. В ходе одного из обследований, проведенных российскими неправительственными организациями, был сделан вывод о том, что за пять месяцев (с 25 ноября 1994 года по 15 апреля 1995 года) погибло в общей сложности 26 550 мирных жителей, в том числе 2 300 детей в возрасте до 15 лет, 5 050 женщин и примерно 2 500 человек в возрасте старше 50 лет 5/. Согласно другим сообщениям, к августу 1995 года в результате боевых действий было убито по меньшей мере 40 000 мирных жителей, 10 000 российских военнослужащих и неизвестное количество чеченских боевиков 6/.

1. Внесудебные казни, казни без надлежащего судебного разбирательства или произвольные казни

54. В сообщениях говорится о многочисленных случаях казней без суда и следствия. Согласно полученной информации, представители одной из гуманитарных организаций нашли около 40 ничем не помеченных захоронений с останками примерно 300 человек, в числе которых, по-видимому, были подростки. На телах некоторых жертв, в том числе телах детей, по сообщениям, были обнаружены явные следы того, что они были казнены на месте: они были убиты выстрелом в висок 7/. Согласно другим сообщениям, федеральные войска неоднократно стреляли по гражданскому населению и убивали мирных жителей на блок-постах 8/, казнили без суда и следствия захваченных чеченцев, включая как гражданских лиц, так и боевиков 9/. Поступили сообщения о двух случаях расстрела федеральными военнослужащими работников по оказанию гуманитарной помощи, когда они попытались воспрепятствовать казни прохожего на одной из улиц Грозного 10/.

55. Войска (старшие командиры) российского министерства внутренних дел, по сообщениям, произвели выстрелы по группе солдат, отказавшихся выполнить приказ о расстреле мирного населения 11/. В этой связи в сообщениях 12/ критиковались поведение и действия направленных в этот район федеральных военнослужащих и отмечалось, что у них отсутствует необходимая подготовка в области гуманитарного права 13/.

56. Хотя поведение чеченских боевиков скудно задокументировано в сообщениях неправительственных организаций, как свидетельствует имеющаяся информация, они обстреливают гражданское население и убивают мирных жителей. Например, 14 июня 1995 года чеченские боевики взяли в заложники примерно 2 000 человек в городе Буденовск Ставропольского края и забаррикадировались в городской больнице 14/. По сообщениям, боевики застрелили в больнице четверых гражданских заложников-мужчин. Согласно сообщениям, во время этого инцидента свыше 100 заложников было убито при попытке федеральных войск освободить больницу 15/.

57. Поступили также сообщения о том, что чеченские боевики казнили захваченных в плен служащих отряда милиции особого назначения (ОМОН) министерства внутренних дел 16/. Например, 13 июня 1995 года чеченские боевики объявили, что они ежедневно будут казнить пятерых российских пленных, если федеральные войска не прекратят обстрел села Шатой. По сообщениям, в тот же день они казнили пятерых российских солдат, а на следующий день - еще четверых 17/.

Инцидент в Самашках, 7-8 апреля 1995 года

58. Сообщается, что 7 и 8 апреля 1995 года в селе Самашки на западе Чечни была учинена расправа, во время которой было убито свыше 100 человек, в основном мирных жителей 18/.

59. По словам 128 очевидцев, федеральные военнослужащие совершили преднамеренное и произвольное нападение на Самашки, расстреливая мирных жителей и поджигая жилые дома из огнеметов. Большинство свидетелей утверждает, что многие омовцы были пьяны или находились под действием наркотиков. Они без всякого повода открывали огонь и забрасывали гранатами погреба, в которых скрывались местные жители, главным образом женщины, старики и дети.

60. Российские правозащитные неправительственные организации провели расследование данного инцидента и, в частности, пришли к следующим выводам: а) федеральные военнослужащие провели операцию по "зачистке", включавшую повальные обыски в домах, во время которых они убивали мирных жителей, избивали задержанных и поджигали жилые дома; б) по меньшей мере 103 мирных жителя, большинство из которых не принимало участия в военных действиях, было убито; с) из-за блокады деревни федеральными войсками раненым до 10 апреля 1995 года не могла быть оказана квалифицированная медицинская помощь, в результате чего многие из них умерли; д) были произвольно задержаны все без разбора мужчины села, после чего, согласно сообщениям, имели место пытки, побои, жестокое обращение и казни без суда и следствия 19/.

2. Нападения на мирных жителей и/или гражданские объекты

61. Нападения федеральных войск на чеченские города и села были охарактеризованы как совершенно произвольные, неоправданные и преднамеренные 20/. В сообщениях в изложении самих потерпевших даны описания неизбирательных нападений на спасающихся бегством перемещенных лиц, а также обстрелов их лагерей военнослужащими федеральных войск 21/. Например, 7 марта 1995 года на окраине деревни Ачхой-Мартан к юго-западу от Грозного федеральные войска, по утверждениям, открыли огонь по двум автомашинам, вывозившим людей из зоны конфликта, в результате чего было убито семь человек, включая пятерых женщин и 3-месячную девочку 22/.

3. Противопехотные мины

62. Согласно полученной информации, в Чечне использовались взрывные устройства и средства их доставки, запрещенные международным гуманитарным правом. Противопехотные мины, и в меньшей степени неразорвавшиеся снаряды, по сообщениям, приводят к растущему числу жертв среди гражданского населения в Чечне, большинство среди которых, по утверждениям, составляют дети. Проблема противопехотных мин дополнительно усугубляет все более опасную для жизни обстановку в Чечне, препятствуя возвращению вынужденных переселенцев 23/.

4. Утверждения о применении химического оружия

63. В своем выступлении на сорок седьмой сессии Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств д-р Асламбек Кадыев, представляющей неправительственную организацию "Общество народов, находящихся под угрозой исчезновения", заявил, что в Чечне применялось химическое оружие 24/.

64. Российский член Подкомиссии г-н Черниченко опроверг эти утверждения в качестве "откровенных измышлений, демонстрирующих отсутствие достаточно глубокого подхода со стороны российской прессы". Он отметил, что предыдущие заявления, которые были сделаны по российскому телевидению одной из групп, связанных с генералом Дудаевым, по поводу использования химического оружия, оказались беспочвенными 25/.

В. Пытки и бесчеловечное или унижающее достоинство обращение

65. В дополнение к информации, уже представленной в докладе Специального докладчика по вопросу о пытках (см. пункты 15-16 настоящего доклада), большинство полученных данных касаются случаев жестокого обращения со стороны федеральных войск. Согласно этим

источникам, в феврале и марте 1995 года в концентрационных центрах, которые расположены на военных базах, недоступных для средств внешнего контроля и проверки, повсеместно совершались акты насилия и отмечались случаи жестокого или унижающего достоинство обращения в отношении задержанных лиц 26/. Утверждается, что систематические избиения, пытки и другие формы жестокого обращения, включая пытки электротоком, стали обычным явлением в "фильтрационных пунктах" и широко применяются во время перевозки задержанных из одного пункта в другой. По поступающим сообщениям, в последнем случае задержанных со связанными руками и ногами укладывали в несколько рядов "штабелями" в кузов грузовиков. В результате этого некоторые заключенные погибли от удушья 27/.

С. Недобровольные исчезновения

66. Утверждается, что в Грозном или его окрестностях, главным образом в период с января по март 1995 года, пропали без вести 1 438 гражданских лиц, в том числе 150 женщин и 74 ребенка. По имеющейся информации, это были в основном люди в возрасте от 18 до 40 лет. Помимо этих гражданских лиц, без вести пропали также 1 407 чеченских комбатантов 28/.

Д. Произвольные задержания

67. По сообщениям, в январе - начале февраля и в апреле 1995 года отмечались случаи массовых произвольных задержаний; многие лица задерживались без санкции прокурора 29/. Согласно полученной информации, начиная с весны 1995 года широкое распространение получила практика содержания задержанных лиц в иных местах, помимо официально созданных "фильтрационных лагерей" 30/. Сообщается, что в концентрационных лагерях содержалось 2 000 человек, включая множество подростков и лиц пожилого возраста, которые не участвовали в вооруженном сопротивлении 31/. По сообщениям из других источников, федеральные силы нередко задерживают всех чеченцев мужского пола, независимо от наличия каких-либо свидетельств их участия в вооруженной оппозиции, с тем чтобы обменять их на захваченных в плен российских солдат 32/.

Е. Право на достаточный жизненный уровень, включающий достаточное питание и одежду, и право на свободу от голода

68. По полученным сообщениям, 30 сентября 1995 года федеральные силы окружили и блокировали город Серноводск. В результате этого 3 600 вынужденных переселенцев, находившихся в городском санаторном комплексе, 20 000 жителей Серноводска и другие вынужденные переселенцы, проживающие с родственниками или друзьями, испытывали нехватку продуктов питания. В сообщениях также указывается на то, что российские должностные лица направляют помощь в северные районы Чечни, которые, как считается, в большей мере поддерживают центральное правительство и находятся вдали от двух других регионов - южной Чечни и Республики Дагестан - центр скопления беженцев 33/. Кроме того, сообщается, что российские власти неоднократно пытались блокировать доставку гуманитарной помощи в этот район путем создания бюрократических препон в деятельности организаций по оказанию чрезвычайной помощи, чиня препятствия в деле ее распределения и запрещая эвакуацию больных и раненых из Грозного 34/.

Ф. Право на свободу передвижения и свобода выбора местожительства
в пределах государства

69. По сообщениям, свободное передвижение или проход перемещенных гражданских лиц и местных жителей, пытающихся найти убежище в более безопасных местах, зачастую ограничивается или запрещается федеральными войсками. Утверждается, что раненые сталкиваются с трудностями при проходе через некоторые военные контрольно-пропускные пункты 35/. По имеющимся сообщениям, на контрольно-пропускных пунктах у деревни Ачхой-Мартан российские солдаты взимают с проезжающих по 100 000 рублей (23 долл. США). На въезде и выезде из Серноводска (разрешается только пеший проход, к тому же весьма ограниченный) взимается плата в размере 50 000 рублей 36/.

Г. Вынужденные переселенцы

70. По сообщениям, по состоянию на конец апреля 1995 года из-за военных действий в Чечне вынужденными переселенцами стали примерно 450 000 человек, более 45% населения Чечни, половина из которых оказались разбросанными по Северному Кавказу, главным образом в Ингушетии и Дагестане 37/.

71. Согласно сообщениям, условия, в которых в настоящее время проживают вынужденные переселенцы, вызывают тревогу, особенно с точки зрения жилищных условий, медицинского обслуживания, питания и санитарных норм. В сообщениях отмечается, что некоторым вынужденным переселенцам приходилось неоднократно менять свое местожительство по самым разным причинам, главным образом из-за постоянных непредсказуемых вооруженных столкновений в местах, где они нашли пристанище. Так, например, по состоянию на конец сентября 1995 года из 49 000 вынужденных переселенцев из Чечни, нашедших убежище в Ингушетии, 2 107 человек были жителями Пригородного района, бежавшими в Грозный в 1992 году, а затем вновь перебравшимися в Ингушетию в 1995 году. Многие НПО высказывают обеспокоенность по поводу того, что защита вынужденных переселенцев, пытающихся покинуть зоны военных действий в Чечне, не может быть обеспечена в силу отсутствия в самой Чечне представителей УВКБ 38/.

1. Женщины

72. По сообщениям, большинство лиц, ставших переселенцами в результате конфликта в Чечне, составляют женщины, дети и престарелые. В сообщениях указывается, что, поскольку значительная часть мужчин по различным причинам отсутствует, большинство семей вынужденных переселенцев возглавляют женщины, которые страдают от ежедневных унижений и трудностей в отрыве от дома и зачастую не могут дать своим детям самого необходимого. Сообщалось об одном случае сексуального надругательства, когда молодая чеченская женщина из числа вынужденных переселенцев из города Серноводска была похищена и изнасилована несколькими пьяными российскими солдатами в начале октября 1995 года 39/.

2. Дети

73. Согласно оценкам, в результате конфликта в Чечне по меньшей мере 2 000 детей были убиты, а 6 000 детей потеряли по крайней мере одного родителя. Другие источники сообщают, что в Чечне в период с сентября 1994 года по февраль 1995 года 4,6% всех гражданских раненых лиц составляли дети, а с февраля по май 1995 года их доля среди всех потерь гражданского населения достигла 40%. В сообщениях указывается о высокой

степени травмированности детей в Чечне. По сообщениям, у многих детей проявляются эмоциональные и функциональные психоматические расстройства и другие формы нарушений. В сообщениях также отмечается, что большинство внутриперемещенных лиц испытывают острое чувство тревоги, страха и агрессивности, что в свою очередь оказывает неблагоприятное психологическое воздействие на детей. Поведение взрослых и средства массовой информации также вызывают жажду мести и у детей. Обеспокоенность высказывается по поводу того, что потребности детей, являющихся жертвами конфликта с точки зрения их защиты и оказания им помощи не могут быть удовлетворены с помощью имеющихся ресурсов 40/.

Дети-солдаты

74. Сообщения свидетельствуют о том, что большое число детей, включая детей в возрасте 11 лет, служат в вооруженных силах, ведущих боевые действия в Чечне. В этой связи администрация Дудаева, как сообщается, признала, что дети в возрасте от 15 до 18 лет, включая лиц женского пола, служат в их вооруженных силах и участвуют в боевых действиях. По сообщениям, детям-солдатам в Чечне поручаются такие же задачи, что и взрослым комбатантам, и их отправляют на передовую вскоре после вступления в вооруженные силы.

Примечания

1/ Российская Федерация также является участником следующих договоров по правам человека: Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации (с 6 марта 1969 года); Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах (3 января 1976 года); Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (3 сентября 1981 года); Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (26 июня 1987 года); Конвенции о правах ребенка (15 сентября 1990 года).

2/ При подготовке настоящей информации правительство Российской Федерации исходило из конкретных положений принятого консенсусом заявления Председателя пятьдесят первой сессии Комиссии Организации Объединенных Наций по правам человека по данному вопросу.

3/ В сентябре 1993 года после роспуска Верховного совета (парламента) Российской Федерации президент Ельцин назначил Сергея Ковалева Председателем президентской комиссии по правам человека, функции которого он на безвозмездной основе выполнял на момент подготовки настоящего доклада. В январе 1994 года Государственная дума избрала г-на Ковалева первым Российским комиссаром по правам человека (омбудсменом), должность, учрежденную Конституцией 1993 года, а 10 марта 1995 года - сместила его с этого поста. После этого г-н Ковалев возглавлял наблюдательную миссию российских правозащитных НПО в зоне вооруженного конфликта в Чеченской Республике. На выборах 17 декабря 1995 года г-н Ковалев был вновь избран в Государственную думу.

4/ Г-ну Ковалеву помощь оказывали несколько российских неправительственных организаций, в частности правозащитный центр "Мемориал" (ПЦМ), поскольку он не располагал необходимыми возможностями и ресурсами из-за отсутствия соответствующего закона о мандате омбудсмана.

5/ Потери гражданского населения в городе Грозном в ходе военных действий (25 ноября 1994 года - 15 апреля 1995 года), экспертное заключение, наблюдательная миссия правозащитных обществ в зоне вооруженного конфликта в Чечне, корреспонденция от ПЦМ, полученная 3 января 1996 года.

6/ *The Mother's March for Life and Compassion, Moscow-Grozny, correspondence from Quaker Peace & Service (QPS), 15 August 1995.*

7/ *"Armed conflict in Chechnya, its impact on children", report by Hrair Balian, Covcas Center for Law and Conflict Resolution, Arlington, VA, November 1995, p. 35 (здесь и далее именуемое Balian case study).*

8/ *"Russia: war in Chechnya, new report from the field", Human Rights Watch/Helsinki (HRW/H), New York, January 1995, vol. 7, No. 2, p. 2 (здесь и далее именуемое HRW/H report, Vol. 7, No. 2).*

9/ "Russia: armed conflict in the Chechen Republic: seeds of human rights violations sown in peacetime", Amnesty International, April 1995, AI Index: EUR 46/10/95, p. 16 (здесь и далее именуемое AI report); "Mass violations of human rights in Chechnya continue", correspondence from QPS, 7 February 1995 (здесь и далее именуемое QPS correspondence on mass violations).

10/ Balian case study, p. 11.

11/ QPS correspondence on mass violations; "Civilian population of Chechnya, case No. 1995/559" correspondence from QPS, 20 November 1995 (здесь и далее именуемое QPS correspondence on civilian population).

12/ "Russia: three months of war in Chechnya", HRW/H, February 1995, Vol. 7, No. 6, p. 16 (здесь и далее именуемое HRW/H report, Vol. 7, No. 6).

13/ Выступая на совещании за круглым столом, г-н Станислав Черниченко, российский независимый эксперт и член Подкомиссии Организации Объединенных Наций по предупреждению дискриминации и защите меньшинств, выразил обеспокоенность по поводу того, что федеральные власти допускают грубые нарушения Протокола II к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года, касающегося защиты жертв вооруженных конфликтов немеждународного характера. По его мнению, российские военнослужащие, участвующие в боевых действиях в Чечне, не осведомлены о наличии этого Протокола, положения которого применимы к ситуации в Чечне. (Chernichenko S., "Chechen conflict. International legal aspects". VI Round Table on "The war in Chechnya, necessity of holding an international tribunal", Moscow, 15 July, 1995. Public Foundation "Glasnost", Public Investigation Commission, Moscow 1995, pp. 39-41.)

14/ Balian case study, p. 9.

15/ Сообщение от ПЦМ, полученное 3 января 1996 года.

16/ AI report, p. 23; correspondence from HRW/H, 15 February 1995; HRW/H report, Vol. 7, No. 2, p. 2.

17/ Сообщение от ПЦМ от 3 января 1996 года.

18/ "Russia: partisan war in Chechnya on the eve of the WWII commemoration", HRW/H, May 1995, Vol. 7, No. 8, pp. 13, 16; Human Rights Watch/Helsinki decries failure by U.N. Commission of Human Rights to take action on Chechnya, correspondence from HRW/H, 15 February 1995 (здесь и далее именуемое HRW/H correspondence on CHR); QPS correspondence on civilian population.

19/ "By all available means", investigation conducted by NGOsOM, MHRC, Moscow 1995, pp. 97-99 (здесь и далее именуемое MHRC report on Samashki).

20/ HRW/H report, Vol. 7, No. 8, p. 7; "Chechnya - attacks on villages intensify, situation tense in Grozny, Chechnya and Moscow", correspondence from QPS, 24 November 1995 (здесь и далее именуемое QPS correspondence on intensified attacks); Balian case study, pp. 10, 40.

- 21/ HRW/H reports, Vol. 7, No. 6 and No. 8 pp. 10, 11, 15-16.
- 22/ AI report, p. 13.
- 23/ Balian case study, pp. 36-38.
- 24/ E/CN.4/Sub.2/1995/SR.18, para. 15; correspondence from the Unrepresented Nations and Peoples Organization (UNPO), 22 september 1995.
- 25/ *Ibid.* para. 49.
- 26/ "*Conditions in detention in Chechen Republic conflict zone. Treatment of detainees*", investigation conducted by NGOsOM, MHRC, Moscow, 1995, pp. 15, 16, 23, 40 (здесь и далее именуемое MHRC report on detention).
- 27/ AI report, p. 3; correspondence from HRW/H, 15 February 1995; MHRC report on detention, p. 43.
- 28/ Balian case study, pp. 11, 35-36.
- 29/ AI report, p. 3; QPS correspondence on intensified attacks.
- 30/ MHRC report on detention; "*Sernovodsk*", correspondence from MHRC, received on 3 January 1996.
- 31/ E/CN.4/Sub.2/1995/SR.18, para. 16.
- 32/ AI report, p. 4; MHRC report on Samashki, p. 32; HRW/H report, Vol. 7, No. 6, pp. 12-16.
- 33/ Letter from HRW/H, 10 January 1995, addressed to President Boris Yeltsin.
- 34/ HRW/H correspondence on CHR; HRW/H report, Vol. 7, No. 6, p. 18.
- 35/ "*Ingusheria, Chechenia*", report of the UNPO mission to the Republic of Ingushetia and the Chechen Republic-Ichkeria, 5-12 December 1994, p. 26; "*Sernovodsk fully blockaded - food stocks running out*", correspondence from QPS, 30 October 1995.
- 36/ QPS correspondece on intensified attacks.
- 37/ HRW/H report, Vol. 7, No. 2, p. 2; Balian case study, p. 39.
- 38/ Balian case study, pp. 27, 29.
- 39/ *Ibid*, p. 29.
- 40/ *Ibid*, pp. 21, 24, 41 and 53.