



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

E/CN.4/1996/72/Add.2
18 November 1996

RUSSIAN
Original: FRENCH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Пятьдесят вторая сессия

Пункт 12 повестки дня

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ НА ТРЕТЬЕ ДЕСЯТИЛЕТИЕ ДЕЙСТВИЙ
ПО БОРЬБЕ ПРОТИВ РАСИЗМА И РАСОВОЙ ДИСКРИМИНАЦИИ

Доклад Специального докладчика по современным формам расизма,
расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с этим нетерпимости
г-на Мориса Глеле-Аханханзо, представленный в соответствии с
резолюциями 1993/20 и 1995/12 Комиссии по правам человека

Добавление

Поездка в Германию

ВВЕДЕНИЕ

А. Цель поездки

1. В соответствии с резолюциями 1993/20 от 2 марта 1993 года и 1995/12 от 24 февраля 1995 года Комиссии по правам человека Специальный докладчик совершил 18-27 сентября 1995 года ознакомительную поездку в Федеративную Республику Германию по договоренности с правительством этой страны.

2. Следует напомнить, что объединение Германии сопровождалось резкими проявлениями ксенофобии и антисемитскими выпадами, которые поощрялись и совершались ультраправыми организациями и неонацистскими группировками. Так, за период 1991-1993 годов отмечался рост числа инцидентов, совершенных на почве ксенофобии и даже расизма, особенно в отношении лиц, просящих убежища, а также других иностранных граждан. Наиболее тяжелые инциденты произошли: а) в сентябре 1991 года в Хойерсверде (Саксония), где "бритоголовые" при поддержке части городского населения учинили погром и поджог общежития для рабочих-мигрантов, в котором проживало около 150 выходцев из Мозамбика и Вьетнама; б) в августе 1992 года в Ростоке (Мекленбург-Померания), где в течение пяти ночей правые экстремисты при поддержке более 500 жителей города громили общежитие, в котором проживали просящие убежища лица, главным образом цыгане; в) 23 ноября 1992 года в Мельне (Шлезвиг-Гольштейн), где в результате преднамеренных поджогов погибло трое лиц турецкого происхождения; г) в мае 1993 года в этом же городе в дом, где проживала турецкая семья, были брошены бутылки с зажигательной смесью, в результате чего погибло пять человек, включая женщину и двоих детей; е) 30 августа 1992 года в берлинском Тьергартен-парке была взорвана бомба, разрушившая мемориал жертвам массового истребления еврейского народа в годы второй мировой войны.

3. Кроме того, согласно переданным Специальному докладчику заявлениям, некоторые сотрудники полиции в своих действиях проявляли ксенофобию и допускали грубое обращение с иностранцами 1 /.

4. Специальный докладчик, внимательно следивший на развитием обстановки с 1994 года, намеревался изучить глубинные причины наблюдаемых явлений и ознакомиться с мерами, принятыми федеральным правительством и властями земель, а также с деятельностью гражданского общества. Поскольку подобные инциденты одновременно ставили и проблему интеграции иностранцев в Германии, Специальный докладчик проявил интерес к решениям, найденным в этой области.

В. Ход поездки

5. Прибыв в Бонн, временную столицу страны, Специальный докладчик объехал Федеративную Республику Германию с севера на юг и с востока на запад, с тем чтобы встретиться с высокопоставленными лицами, ответственными за борьбу с расизмом и

расовой дискриминацией как на федеральном уровне, так и на уровне земель. Он посетил свободные ганзейские города Бремен и Гамбург на севере страны, Берлин и Дрезден (Саксония) на востоке, Штутгарт (Баден-Вюртемберг) на юге и, наконец, Франкфурт и Висбаден в центральной и западной части земли Гессен.

6. Специальный докладчик встречался, в частности, с г-ном Вилли Хаусманом, федеральным министром по делам семьи, престарелых, женщин и молодежи; с г-ном Инго Кобером, федеральным министром юстиции; с г-ном Гельмутом Шефером, государственным министром, уполномоченным по оказанию гуманитарной помощи и правам человека; с послом графом фон Бассевицем, начальником отдела прав человека и гуманитарной помощи министерства иностранных дел. Специальный докладчик также имел беседу с несколькими депутатами бундестага (федерального парламента) и уполномоченными по делам иностранных граждан, фамилии которых указаны в программе поездки (приложение I).

7. Кроме того, Специальный докладчик провел обмен мнениями с г-ном Рюдигером Вольфрумом, экспертом-членом Комитета по ликвидации расовой дискриминации, а также с г-ном Вильгельмом Хайтмайером и г-ном Роландом Экертом.

8. Наряду с этим он провел рабочие совещания с представителями неправительственных организаций и религиозными деятелями, приглашенными при поддержке Немецкой ассоциации содействия Организации Объединенных Наций и Комиссии Германии по делам Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО).

9. Кроме того, в Бремене и Штутгарте Специальный докладчик посетил центры размещения и общежития для лиц, просящих убежища. В Гамбурге и Берлине посещение Многокультурного общинного центра Св. Георга, студии "Мультикульту" на радиостанции SFB4, занимающихся подготовкой программ для иностранных общин, а также культурного центра и Дома мировых культур позволили ему ознакомиться с мероприятиями, осуществляемыми в различных областях с целью поощрения культурного многообразия и сближения между немцами и иностранцами.

10. В ходе поездки Специальному докладчику оказывали помощь сотрудник Службы по вопросам законодательства и предупреждения дискриминации Центра по правам человека, а также два устных переводчика, предоставленные Департаментом по обслуживанию конференций Отделения Организации Объединенных Наций в Женеве.

11. Подробная программа поездки с указанием фамилий всех лиц, с которыми встречался Специальный докладчик, прилагается к настоящему документу.

Г. ПРИЧИНЫ КСЕНОФОБИИ, ПРАВОГО ЭКСТРЕМИЗМА И СВЯЗАННЫХ С НИМИ ИНЦИДЕНТОВ

12. Для объяснения причин насилия, совершаемого на почве ксенофобии, выдвигался целый ряд официальных точек зрения. Из их числа можно выделить три основных: вызванные объединением социально-экономические потрясения на востоке страны, массовый приток лиц, просящих убежища, и агрессивность ультраправых организаций.

А. Объединение страны и хаос в бывшей Германской Демократической Республике

13. Объединение Германии вызвало у населения восточной части страны страх перед неизвестностью, а также хаос в связи с грядущими социально-экономическими изменениями и ростом безработицы. Это население, длительное время рассчитывавшее на свои силы, теперь увидело в иностранцах конкурентов на рынке занятости и угрозу ухудшению своего социально-экономического положения. На этих опасениях и сыграли, вероятно, ультраправые организации и неонацистские группировки, которым удалось добиться того, чтобы недовольство части неустроенной молодежи, лишенной социальных ориентиров или перспектив на будущее, переросло в ненависть к иностранцам.

В. Ожесточение части населения вследствие массового притока лиц, просящих убежища

14. Другим предложенным объяснением является ожесточение части населения Германии, вызванное притоком иммигрантов/просящих убежища лиц и "мнимых просителей убежища" 2/ вследствие политических изменений в Восточной Европе и югославского кризиса. Аналитики выдвигают гипотезу о "протесте социального характера", причиной которого являются "чувство смятения, мысль о всеобщей угрозе и невыгодном положении "немцев" в сравнении с "иностранцами", особенно просящими убежища" 3/. Укреплению этой мысли способствуют главным образом положение в жилищном секторе, государственные субсидии и помощь лицам, просящим убежища, а также страх перед конкуренцией и утратой своего статуса. Возникшие на этой почве проявления ксенофобии впоследствии стали касаться не только просящих убежища лиц, но и всех иностранцев. В этой связи показательным примером является поддержка, которую оказали поджигателям некоторые жители городов Хойерсверда и Ростока.

15. За период с 1989 по 1993 год число лиц, просящих убежища в Германии, возросло со 121 318 до 322 599 человек. В 1990 и 1991 годах на долю Германии приходилось около 58% лиц, просивших убежища в странах Европейского сообщества. В 1992 году эта цифра составляла уже порядка 79% 4/. Подобный рост был вызван тем, что Германия с ее более гибким по сравнению с другими европейскими странами законодательством выглядела более привлекательной для лиц, просящих убежища. Действительно, статья 16 Основного закона, составленного в 1949 году в обстановке

"холодной войны", вплоть до ее пересмотра в 1993 году позволяла любому просителю убежища почти автоматически получать статус политического беженца. Считается, что многие просившие убежище лица, квалифицируемые в качестве "экономических беженцев", хотели воспользоваться преимуществом, вытекающим из этого конституционного положения, чтобы обосноваться в Германии. Обеспеченные им в то время условия пребывания (жилье и финансовая помощь) вызвали проявления ксенофобии в соответствующих землях и общинах, а также явились причиной жаркой полемики по вопросу о пересмотре положений о праве убежища.

16. Однако присутствие многочисленных просителей убежища лишь частично объясняет всплеск насилия на почве ксенофобии, поскольку оно было направлено главным образом против легко узнаваемых лиц этой категории (цыган и африканцев, хотя они не составляют большинство лиц, просящих убежища) или против иностранцев, проживающих в Германии в течение многих лет (турок, вьетнамцев, мозамбикцев, ангольцев). В действительности же причину этой волны насилия следует искать в деятельности ультраправых, которые воспользовались присутствием иностранцев в целях распространения своей расистской идеологии и перехода к открытым действиям.

С. Агрессивность ультраправых

17. Идеология правого экстремизма характеризуется расистским национализмом. Ее вторым основным слагаемым является идея элитной расы. Согласно этой идеологии, принадлежность к какому-либо народу или нации определяется не исторической, культурной и языковой общностью, а исключительно общим биологическим происхождением. Народ и нация образуют основу этой элитной расы. Данная идеология предполагает применение насилия на почве ксенофобии в отношении лиц, просящих убежища, и других иностранцев в качестве средства очищения немецкой нации от нежелательных элементов. Преднамеренные поджоги в Мельне являются в этой связи весьма показательными.

18. В конце 1994 года в Германии насчитывалось 82 организации и ассоциации, находившихся под наблюдением органов по защите Конституции в связи с их право-экстремистской деятельностью (в 1993 году - 78) 5/. По сравнению с предыдущим годом количество членов таких ассоциаций и отдельных лиц, не организованных в группировки, сократилось на 7 900 человек и составило 56 600 (в 1993 году - 64 500 человек). Численность активных правых экстремистов, составлявшая приблизительно 5 400 человек, несколько снизилась по сравнению с 1993 годом, когда их насчитывалось 5 600. К их числу, в частности, относятся "бритоголовые" - ультраправые элементы, которые объединены в группировки, практически не имеющие структуры на региональном и местном уровнях 6/.

19. Некоторое уменьшение числа активных правых экстремистов, вероятно, объясняется многочисленными мерами, принятыми германским государством, которые будут рассмотрены ниже.

20. С другой стороны, следует отметить, что ультраправые партии, добившиеся некоторых успехов на выборах в 1991-1993 годах благодаря тезису о вторжении экономических беженцев, теперь стали менее популярными среди избирателей. В ходе различных выборов (федеральных, местных, общинных и европейских) они получили не более 4% голосов 7/.

II. СВЕДЕНИЯ О ГРУБЫХ ПРОЯВЛЕНИЯХ РАСИЗМА И КСЕНОФОБИИ 8/

21. В 1994 году органами полиции Германии было зарегистрировано 7 952 правонарушения с предполагаемой или доказанной ультраправой подоплекой (в 1993 году - 10 561), в том числе 1 489 актов насилия (в 1993 году - 2 232) и 6 463 других противоправных деяния (в 1993 году - 8 329); 3 941 такое деяние было совершено на почве ксенофобии (в 1993 году - 6 721), причем 860 из них являлись актами насилия (в 1993 году - 1 609). Таким образом, по сравнению с 1993 годом наблюдается 25-процентное сокращение числа правонарушений с доказанной или предполагаемой ультраправой подоплекой.

22. Подобное сокращение числа актов насилия, совершаемых на почве ксенофобии, объясняется принятыми государством мерами и энергичными действиями полиции против ультраправых организаций и неонацистских группировок. Подробный обзор этих мер содержится в следующей главе.

23. Судебные органы, квалифицируя указанные поджоги в качестве неумышленных или преднамеренных убийств и вынося виновным в совершении тяжких актов насилия приговоры, предусматривающие длительные сроки лишения свободы, а средства массовой информации - распространяя подобную информацию по данной теме, сыграли важную роль в сдерживании потенциальных авторов подобных деяний.

24. Что касается антисемитских инцидентов, то в 1994 году было зарегистрировано 1 366 нарушений такого рода, что свидетельствует о возрастании их числа по сравнению с 1993 годом (656 правонарушений). Однако в этой статистике учтены лишь ненасильственные правонарушения, такие, как агитация, разжигание расовой ненависти, оскорбления, запрещенная пропаганда и причинение материального ущерба; вместе с тем количество актов насилия, напротив, снизилось с 72 до 41, т.е. на 43%.

25. Значительный количественный рост правонарушений других видов обусловлен тем, что число случаев агитации/подстрекательства к расовой ненависти увеличилось на 130%. Это объясняется, в частности, тем фактом, что в 1994 году в отличие от предыдущего года наблюдалось неоднократное распространение многочисленных писем, подстрекающих к расовой ненависти. При подготовке статистических данных были учтены расследования, возбужденные на основании большого количества жалоб (около 190).

26. Кроме того, налицо резкое увеличение числа других правонарушений (например, таких, как оскорбления, причинение материального ущерба без грубого насилия) – оно выросло в 9,5 раза.

III. МЕРЫ, ПРИНЯТЫЕ ФЕДЕРАЛЬНЫМ ПРАВИТЕЛЬСТВОМ И ВЛАСТЯМИ ЗЕМЕЛЬ

27. Немецкие власти прилагают активные усилия к воссозданию образа Германии как мирного, либерального, терпимого к иностранцам и демократического государства. В этой связи были приняты широкомасштабные меры, направленные, в частности, на предупреждение и пресечение нарушений, а также на внесение поправок в законодательство. Параллельно с ними осуществлялся ряд конкретных мер на уровне земель и общин.

А. Политические и интеллектуальные аспекты борьбы с проявлениями экстремизма, ксенофобии и насилия

28. При проведении всех мероприятий на уровне федерации, земель и общин важный акцент ставится на политическое противодействие антиконституционным тенденциям, проявляющимся в экстремистских кругах, которые нельзя отнести к числу политических сил страны. Это противодействие включает в себя углубленное информирование граждан о характере и масштабах той опасности, которую представляет собой политический экстремизм. Подчеркивается тот факт, что в Федеративной Республике Германии в течение многих десятилетий существует прочный демократический режим, опирающийся на Основной закон, и внимание населения настойчиво обращается на опасность и угрозу, которые таят в себе насилие и экстремизм, нетерпимость и ксенофобия, разнузданный национализм и крайний консерватизм.

29. Деятельность по информированию заключается, с одной стороны, в передаче гражданам информации, способствующей осознанию ими ценностей человеческого достоинства, свободы, равенства и солидарности, а с другой – в поощрении их стремления к защите либерально-демократического государственного режима.

30. Вышеуказанная политическая и интеллектуальная деятельность ведется по следующим четырем направлениям:

- а) защита Конституции посредством информирования через распространение брошюр об экстремизме, насилии, терроризме и ксенофобии, а также через проведение семинаров для преподавателей, авторов школьных газет, журналистов и лиц, занятых в сфере образования взрослого населения;
- б) проведение информационно-пропагандистской кампании против экстремизма и ксенофобии;

- c) осуществление проектов социальных исследований в области внутренней безопасности;
- d) выявление причин насилия и борьба с этим явлением.

31. В области обеспечения внутренней безопасности наиболее приоритетное внимание уделялось информационно-пропагандистской кампании против экстремизма и ксенофобии, проводимой совместно министерствами внутренних дел федерации и земель. Осуществление этой кампании было начато в марте 1993 года под лозунгом "Понимание - уважение человеческого достоинства - нет ксенофобии".

32. В ходе кампании преследовались две цели: информировать и побуждать к действию. Информирование проводилось главным образом среди молодежи, а также среди широкой общественности и касалось причин, глубинных корней и масштабов насилия, ксенофобии и экстремизма. Наряду с этим кампания побуждала молодежь к действию, призывая ее проанализировать свое отношение к иностранцам и существующие возможности противодействия насилию и ксенофобии.

33. В рамках этой кампании распространялись такие пропагандистские материалы, как брошюры для школьников и преподавателей, брошюра для молодежи под названием "Basta-Nein zur Gewalt" (Стоп! Нет насилию!), сопровождавшаяся педагогическим справочником, компьютерная игра "Черные тени", плакаты, наклейки, значки, вымпелы и футболки. В молодежной прессе публиковались информационные материалы, по телевидению транслировались краткие передачи о борьбе с ксенофобией, с тем чтобы убедить население и, в частности, молодежь в необходимости справедливого отношения к иностранцам и проявления к ним понимания.

34. Кроме того, органами федерации и земель на всей территории страны было распространено около 370 000 плакатов с лозунгом "Насилие - неверный выбор" в целях пропаганды идеи о том, что правильным выбором является понимание. Эта информационная кампания будет продолжаться, в частности путем распространения нового плаката с лозунгом "Сближение вместо насилия", который будет также широко распространен. К числу других приоритетных мероприятий относилось сотрудничество с телевизионной серией канала RTL "Gute Zeiten-Schlechte Zeiten", позволившее информировать молодежь и побуждать ее к активной поддержке и участию в поездке "Поп-1995" через 45 городов Федеративной Республики Германии, которая была организована Deutsche Bahn Ag (Управлением железных дорог Германии) и завершилась 30 сентября 1995 года проведением праздника поп-музыки в 17 городах страны.

35. Эта кампания встретила положительный отклик среди широкой общественности. Подтверждением тому служит большое количество обращений за информационно-пропагандистскими материалами, а также многочисленных предложений о сотрудничестве. Кроме того, многие поддержали кампанию своими собственными действиями, такими, как

распространение материалов, бесплатная публикация сообщений, ношение футболок с надписью "FAISTÄNDNIS" (лояльное понимание) в ходе спортивных мероприятий, создание групп по борьбе с насилием, оказание поддержки согражданам-иностранцам.

36. Министры внутренних дел земель также повели решительную борьбу с ксенофобией, приняв декларацию (Саарбрюккенская декларация от 9 октября 1992 года), в которой намечены основные направления предупреждения ксенофобии в школах (см. приложение II).

В. Роспуск ультраправых организаций, запрещение ксенофобской и расистской деятельности и пропаганды

37. Как федеральное правительство, так и власти земель предприняли решительные действия и осуществили энергичные меры по борьбе с ультраправыми организациями и неонацистскими группировками. В целом было запрещено десять ультраправых организаций: пять из них, действовавшие по всей Германии, были запрещены Федеральным министерством внутренних дел 9/, а пять других, деятельность которых ограничивалась некоторыми землями, министерствами внутренних дел этих земель 10/.

38. Федеральное управление по защите Конституции (*Landesamt für Verfassungsschutz*) постоянно ведет наблюдение за деятельностью ультраправых и в случаях констатации нарушений закона систематически пресекает ее.

39. Деятельность, которую осуществляет в Саксонии специальное подразделение полиции "Соко Рекс", заслуживает упоминания в настоящем докладе. Это специальное подразделение было создано в 1991 году по решению министерства внутренних дел земли Саксония в целях борьбы с деятельностью ультраправых и ксенофобией. Личный состав подразделения насчитывал в разное время от 15 до 50 высококвалифицированных сотрудников полиции из западных земель страны, в частности из Баварии и Баден-Вюртемберга. По поводу этого сотрудничества между Саксонией и другими землями следует уточнить, что процесс объединения привел к дезорганизации полицейских служб восточных земель, поэтому при совершении актов насилия силами безопасности не удавалось действовать оперативно и эффективно.

40. Подразделение "Соко Рекс" выработало двойную стратегию, которая заключается, с одной стороны, в оказании постоянного давления на ультраправые круги путем проведения обысков в штаб-квартирах их организаций и по месту жительства их членов, а также путем наблюдения за их деятельностью и пресечения противоправных деяний, а с другой – в проведении превентивных мероприятий среди молодежи с целью воспрепятствовать ее втягиванию в ультраправое движение. Это подразделение поддерживает тесные связи с общественностью и регулярно информирует ее о своей деятельности. Оно проводило предупредительные кампании, в ходе которых распространялись плакаты с лозунгами "У нацизма и насилия нет будущего" и "Будем немного человечнее".

41. Благодаря этой стратегии количество правонарушений на почве ксенофобии в Саксонии сократилось на 75%. Специальный докладчик посетил подразделение "Соко Рекс" и убедился в его эффективности, увидев огромное количество расистской литературы и оружия (огнестрельного и холодного), изъятых у членов ультраправых движений.

IV. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

42. Подобно федеральным и местным властям, гражданское общество по инициативе уполномоченных по делам иностранных граждан, церквей, различных ассоциаций и частных предприятий (в частности, "Бертельсман" 11/) отреагировало на захлестнувшую Германию волну насилия, совершаемого на почве ксенофобии. Немцы решительно выступили против ксенофобии, расизма и правового экстремизма. Большое число организаций и граждан включились в борьбу с ксенофобией и правым экстремизмом, образуя "светящиеся цепи" для защиты центров размещения лиц, просящих убежища. Миллионы манифестантов вышли на улицы в знак протеста против этой и других форм дискриминации.

43. Так, например, в ноябре 1992 года после инцидента в Ростоке 350 000 человек приняли участие в демонстрации на улицах Берлина. 6 декабря 1992 года 300 000 человек участвовали в марше протеста против нетерпимости, антисемитизма и ультраправого насилия, который проходил в Мюнхене. 31 января 1993 года более миллиона человек участвовали в манифестациях против расизма и ксенофобии в земле Баден-Вюртемберг. Согласно оценкам, в почти 50 демонстрациях общественности, проводившихся на всей территории Германии, в целом приняли участие 3 млн. человек.

44. Ежегодно в конце сентября в связи с проведением недели межкультурного общения или недели поддержки сограждан-иностранцев многие тысячи их участников высказываются в пользу сближения между немцами и иностранцами. В 1995 году эта неделя проводилась под девизом "Вместе за справедливость". В качестве инициаторов проведения этой недели солидарности выступили церкви. На уровне населенных пунктов ее мероприятия также находят поддержку у профсоюзов, общин, ассоциаций иностранных граждан и инициативных групп. Специальный докладчик принял участие в открытии недели поддержки сограждан-иностранцев, присутствуя на вселенской службе, которая проводилась в Берлинском соборе, в субботу, 23 сентября 1995 года.

V. ПРОБЛЕМЫ ИНТЕГРАЦИИ ИНОСТРАНЦЕВ

45. Помимо мер, принятых в целях пресечения насилия на почве расизма и ксенофобии, в среднесрочной перспективе продолжает остро стоять вопрос об интеграции иностранцев, при этом представители высших властей Германии (в том числе канцлер Гельмут Коль) по-прежнему заявляют, что Германия не является страной приема иммигрантов, несмотря на присутствие в ней почти 6,5 млн. иностранцев (8% населения), среди которых 1,5 млн. - беженцы 12/.

46. В период между 1955 и 1970 годами для восстановления национальной экономики Федеративная Республика Германия привлекала иностранную рабочую силу, в частности выходцев из стран Средиземноморья (Турции, Италии, Греции, Испании, Португалии, Марокко, Туниса, Югославии), которые назывались "приглашенные работники" (*gastarbeiter*), поскольку предполагалось, что через более или менее продолжительный период времени они возвратятся на родину.

47. В настоящее время в Германии насчитывается 1 850 000 турок (28,6% иностранного населения), 916 000 выходцев из бывшей Югославии (14,1%), 558 000 итальянцев (8,6%), 346 000 греков (5,3%), 286 000 поляков (4,4%), 168 000 румын (2,6%) и 134 000 испанцев (2,1%).

48. Около 60% всех иностранцев проживают в Федеративной Республике Германии в течение 10 и более лет. На ее территории родилось более 2/3 общего числа иностранных детей и подростков. Если европейцы, в частности выходцы из стран Европейского союза, относительно успешно прошли период интеграции, то иным является положение турок, поляков и румын (цыган), которые сталкиваются с дискриминацией в области жилья, занятости, предоставления услуг (страховые компании нередко отказываются страховать принадлежащие туркам транспортные средства и другое имущество), а также доступа в общественные места (отказ иностранной молодежи в доступе в рестораны или дискотеки) 13/.

49. Недавно разработанная правительством политика интеграции является двусмысленной, поскольку Германия, вопреки реальному положению, не признает себя страной приема иммигрантов. При этом данная политика предусматривает три направления:

- "- интеграция иностранцев, проживающих [в стране] длительное время, в частности иностранных рабочих;
- воспрепятствование непрерывной иммиграции из стран, не входящих в Европейское сообщество; и
- предоставление помощи для добровольного возвращения и интеграции в стране происхождения" 14/.

50. Прекращение иммиграции требует гарантий, в частности если речь идет о выходцах из стран южного полушария, поскольку появление миграционных потоков носит не спонтанный характер, а является следствием неуравновешенных, а то и хаотичных международных отношений. Пример тому - положение тысяч рабочих из Вьетнама (60 000), Мозамбика и Анголы, привлеченных Германской Демократической Республикой в рамках сотрудничества между "братскими" социалистическими странами, которое не было должным образом учтено при объединении Германии. Единственной предложенной им перспективой является репатриация, хотя их связи со страной происхождения со временем ослабли. В соответствии с германо-вьетнамским соглашением о финансовой помощи,

подписанным 9 июня 1992 года, около 40 000 вьетнамских рабочих должны были вернуться на родину. Положение 20 000 оставшихся нестабильно в силу весьма ограниченного срока действия выданных им разрешений на работу (от трех до шести месяцев). В случае потери работы им угрожает отказ в праве на пребывание в стране. Некоторые из них ввиду нестабильности своего положения уже начали скрываться и обвиняются в контрабандной торговле сигаретами, которая служит их единственным источником существования.

51. Одно из противоречий интеграционной политики Германии обусловлено законом о натурализации, положения которого по-прежнему основаны на принципе *jus sanguinis* (право крови), в то время как в большинстве европейских стран действуют одновременно *jus sanguinis* и *jus soli* (право почвы). Таким образом, законодательство Германии позволяет автоматически предоставлять гражданство лицам немецкого происхождения, являющимся выходцами из бывшего СССР и Восточной Европы, но при этом предусматривает более жесткие условия (включая отказ от гражданства страны происхождения) для детей иммигрантов, в частности турецких детей, которые родились и проживают в Германии длительное время. Непризнание (за редкими исключениями) двойного гражданства, по-видимому, является препятствием для полной интеграции. Еще одна сложная и трудноразрешимая проблема на пути интеграции – это распри внутри турецкой общины в связи с курдским вопросом, которые нередко перерастают в открытые столкновения на территории Германии.

52. Несмотря на противоречивый характер ее политики в области иммиграции и интеграции, Германия, располагая институтом уполномоченных по делам иностранных граждан, обладает бесспорным потенциалом содействия интеграции иностранного населения. В этих структурах на уровнях федерации и земель работают преданные своему делу и компетентные люди.

53. Достойные поощрения усилия были предприняты Федеральным уполномоченным по делам иностранных граждан, а также соответствующими уполномоченными земель Гамбург (см. приложение III) и Берлин (приложение IV). Следует также упомянуть о нововведении в Управлении полиции Франкфурта, где было назначено три уполномоченных по делам иностранцев (женщина и мужчина турецкого происхождения, а также мужчина-марокканец), с тем чтобы улучшать или облегчать отношения между полицией и соответствующими общинами.

54. Совет по проблемам межкультурного общения Германии (*Der Interculturellerat in Deutschland e.V.*), который был создан в августе 1994 года и состоит из равного числа представителей иностранцев и немцев, также содействует сближению между коренным и иностранным населением. Эта организация постоянно и независимо от политических перипетий ведет борьбу против расизма и ксенофобии путем ежегодного издания публикаций (брошюр, плакатов, листовок) по случаю памятных дат, таких, как 21 марта (Международный день борьбы за ликвидацию расовой дискриминации), 3 октября (День

немецкого единства) или 10 декабря (Международный день прав человека), выступлений в прессе по актуальным проблемам и обращений в политические органы с петициями и требованиями.

V. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

55. Специальный докладчик хотел бы подчеркнуть полезный характер его поездки в Германию, основные аспекты которой он представил в настоящем докладе. Эта поездка позволила собрать обширную документацию, из которой, как он надеется, ему удалось извлечь основные сведения, несмотря на продолжающуюся нехватку людских и материальных ресурсов. Кроме того, в ходе поездки были проведены весьма плодотворные беседы с представителями правительства и неправительственных организаций, благодаря которым он смог ознакомиться с конкретными результатами борьбы с правым экстремизмом, ксенофобией и расизмом. Во многих отношениях эти результаты заслуживают всяческого одобрения.

56. Однако проблема интеграции иностранцев в Германии по-прежнему не решена, а жесткая иммиграционная политика правительства, заключенная в узкие рамки Европейского союза, нуждается в пересмотре. Поэтому Специальный докладчик вновь настаивает на рекомендациях, которые он изложил в своем общем докладе (E/CN.4/1996/72, пункты 24 и 25), а именно:

а) следует продолжать усилия по воспитанию общественного сознания в духе терпимости к многонациональному и многокультурному характеру немецкого общества;

б) следует более углубленно рассматривать просьбы о предоставлении убежища, с тем чтобы в максимальной степени сократить поспешное применение процедуры высылки, в частности в отношении просящих убежища лиц из стран южного полушария, которые официально приравниваются к "подпольным" иммигрантам;

с) следует улучшить условия в центрах задержания и проявлять гуманность при выдворении так называемых нелегальных иммигрантов;

д) необходимо найти более гуманную альтернативу высылке из страны вьетнамских и мозамбикских рабочих, ранее работавших по контракту в бывшей Германской Демократической Республике, положение которых после объединения Германии стало весьма нестабильным;

е) наконец, следует принять законы против расизма, антисемитизма и ксенофобии.

Сноски

1/ Amnesty International, "Federal Republic of Germany. Failed by the system: police ill-treatment of foreigners", май 1995 года.

2/ Мнимые просители убежища квалифицируются в качестве "экономических беженцев" и фактически приравниваются к иммигрантам, вследствие чего в официальных выступлениях возникает некоторая путаница между иммиграцией и правом убежища.

3/ Губерт Виллемс, Стефани Вюртс, Роланд Экерт. "Насилие на почве ксенофобии: анализ структур и процессов, способствующих эскалации насилия"; доклад об исследовании, представленный федеральному министерству по делам женщин и молодежи и Научному фонду Германии, июнь 1993 года; опубликован в Nouveaux dossiers sur la xénophobie en Allemagne, p. 104.

4/ Управление печати и информации при федеральном правительстве; Nouveaux dossiers sur la xénophobie en Allemagne. Faits, analyses, arguments, Бонн, июль 1993 года, p. 11.

5/ Следует отметить, что термин "правый экстремизм" употребляется вместо фашистской или расистской деятельности.

6/ Приведенная в этом пункте информация взята из сообщения Федерального министерства внутренних дел под названием "Обзор количества и состава организаций, которые в 1994 году находились под наблюдением органов по защите Конституции в связи с правоэкстремистской деятельностью и правонарушениями, явно или предположительно совершенными на почве правого экстремизма или ксенофобии" от 19 сентября 1995 года.

7/ Управление печати и информации при федеральном правительстве; Доклад о положении иностранцев в Германии. Ксенофобия: факты, анализ, аргументы, Бонн, январь 1995 года.

8/ Статистические данные, приведенные в этой главе, взяты из сообщения Федерального министерства внутренних дел, op. cit.

9/ Речь идет о следующих организациях: *Nationalistische Front* (NF), *Deutsche Alternative* (DA), *Nationale Offensive* (NO), *Wiking-Jugend* (WJ), *Freiheitliche Deutsche Arbeiterpartei* (FAP).

10/ *Kameradschaftsbund Wilhemshaven* (министерством внутренних дел земли Нижняя Саксония); *National Block* (министерством внутренних дел земли Бавария); *Freudeskreis fur Deutschland* (министерством внутренних дел земли Северный Рейн-Вестфалия); *Nationale Liste* (министерством внутренних дел земли Гамбург); *Heimattreue Vereinigung Deutschland* (HVD) (министерством внутренних дел земли Баден-Вюртемберг).

11/ Предприятие связи "Бертельсман", в частности, начало кампанию под девизом " 'Бертельсман' за терпимость" и предоставило финансовую помощь родственникам пострадавших при поджогах в Селингене.

12/ Доклад Уполномоченного федерального правительства по делам иностранных граждан в Федеративной Республике Германии за 1993 год, Бонн, март 1994 года, стр. 15.

13/ Там же, стр. 73 и 74.

14/ См. Изложение политики и законодательства в отношении иностранных граждан в Федеративной Республике Германии, Бонн, Федеральное министерство внутренних дел, январь 1991 года, стр. 3.

Приложение I

ПРОГРАММА ПОЕЗДКИ СПЕЦИАЛЬНОГО ДОКЛАДЧИКА В ФЕДЕРАТИВНУЮ
РЕСПУБЛИКУ ГЕРМАНИЮ
(18-27 сентября 1995 года)

Понедельник, 18 сентября 1995 года (Бонн)

- 12 час. 15 мин. Прибытие в Бонн
- 15 час. 30 мин. Встреча с г-ном Вилли Наусманом, государственным секретарем, федеральным министром по делам семьи, престарелых, женщин и молодежи
- 17 час. 30 мин. Встреча с г-ном Инго Кобером, государственным секретарем, федеральным министром юстиции
- 19 час. 30 мин. Ужин по приглашению г-на Гельмута Шефера, государственного министра и уполномоченного по вопросам гуманитарной помощи и прав человека при Федеральном министерстве иностранных дел

Вторник, 19 сентября 1995 года (Бонн)

- 9 час. 00 мин. Встреча с г-ном Шелтером, государственным секретарем, федеральным министром внутренних дел; г-ном Руппребтом, директором, и г-ном Морье, инспектором органов полиции земель
- 12 час. 00 мин. Встреча с г-ном Игнацем Бубисом, председателем Центрального совета еврейского населения Германии
- 14 час. 30 мин. Встреча с г-жой Корнелией Шмальц-Якобсен, депутатом бундестага и уполномоченной федерального правительства по делам иностранных граждан
- 16 час. 00 мин. Встреча в бундестаге с:

г-жой Кристой Никельс (депутатом от коалиции "Союз-90" / "зеленые"), председателем Комитета по петициям

г-ном Рудольфом Биндигом (депутатом от Социал-демократической партии), спикером Подкомитета по правам человека и гуманитарной помощи г-ном Вильфредом Пеннером (депутатом от Социал-демократической партии), председателем Комитета по внутренним делам г-ном Хорстом Эйлманом (депутатом от Христианско-демократического союза/Христианско-социального союза), председателем Комитета по правовым вопросам

19 час. 00 мин. Вылет в Гамбург из аэропорта Кельн/Бонн

Среда, 20 сентября 1995 года (Гамбург, Бремен)

Гамбург

9 час. 00 мин. Встреча с бывшим министром земли Гамбург г-ном Гюнтером Апелем, Уполномоченным по делам иностранных граждан

10 час. 00 мин. Посещение Многокультурного общинного центра Св. Георга

10 час. 30 мин. Встреча с г-ном Данке, заместителем мэра ганзейского города Росток и председателем Комиссии по делам молодежи, здравоохранению и социальным делам, а также с г-ном Рихтером, Уполномоченным по делам иностранных граждан ганзейского города Росток

11 час. 30 мин. Встреча с г-ном Хеннингом Вошерау, мэром свободного ганзейского города Гамбурга

12 час. 00 мин. Рабочий обед по приглашению Уполномоченного по делам иностранных граждан Гамбурга

14 час. 00 мин. Отъезд на автомобиле в Бремен

Бремен

16 час. 30 мин. Прием у г-на Хеннинга Шерфа, бургомистра свободного ганзейского города Бремена, затем встреча с г-ном Хансом-Кристофом Хоппенсаком, советником Департамента по делам женщин, здравоохранения, молодежи, социальным делам и охране окружающей среды, с г-ном Дагмаром Лиллом, Уполномоченным по

делам иностранных граждан свободного ганзейского города Бремена и представителем Центральной организации культурной ассоциации иностранных граждан Бремена (ДАБ)

17 час. 30 мин. Посещение жилого квартала иностранных семей в одном из районов Бремена; беседы с представителями жителей и администрации

18 час. 50 мин. Вылет из аэропорта Бремена в Штутгарт

Четверг, 21 сентября 1991 года (Штутгарт)

8 час. 30 мин. Рабочий завтрак с г-ном Манфредом Вальцем, руководителем Генерального директората II земельного министерства внутренних дел

9 час. 30 мин. Встреча в министерстве внутренних дел с:

г-ном Эрхардом Клоцем, главой министерства (главой кабинета)

г-ном Эрвином Хетгером, начальником земельного Управления полиции

г-ном Волкером Хассом, начальником Городского управления полиции

г-ном Гельмутом Раннахером, начальником земельного Управления по защите Конституции

г-жой Габриэле Мюллер-Тримбуш, заместителем мэра Штутгарта по социальным делам

г-ном Фейге, начальником отдела министерства внутренних дел

11 час. 15 мин. Посещение общежития для просящих убежища лиц в Эсслингене

12 час. 30 мин. Рабочий обед по приглашению министерства внутренних дел земли Баден-Вюртемберг, которое представлял г-н Эрхард Клоц, глава министерства

14 час. 00 мин. Встреча с представителями неправительственных организаций:

г-ном Талатом Аличи, Koordinierungsrat der türkischen Vereine, Баден

г-ном Эрсином Угурсалом, Deutsch-Türkische Gesellschaft e.v., Штутгарт

г-ном Явуцем Дедегиллом, Koordinierungsrat der Türken, Баден

г-ном Байером Винфридом, Interessengemeinschaft Ausländische Mitbürger, земля Баден-Вюртемберг

г-жой Мехтхильдой Шюрнер и г-ном Розе, Diakonisches Werk der EKD, Штутгарт

г-ном Вернером Баумгартеном, Arbeitskreis ASyl, Штутгарт

г-ном Тимом Кюшнерусом, EKD, Ганновер

19 час. 05 мин. Вылет из Штутгарта в Берлин

Пятница, 22 сентября 1995 года (Берлин)

8 час. 30 мин. Встреча с г-ном Манфредом Харрером, начальником управления министерства труда и социальных дел

10 час. 00 мин. Встреча с г-жой Барбарой Джон, Уполномоченной сената по делам иностранных граждан

12 час. 30 мин. Встреча с г-ном Дитером Хекельманом, главой министерства внутренних дел земли Берлин

13 час. 45 мин. Рабочий обед по приглашению сената земли Берлин, который представлял г-н Армин Чупере, секретарь Департамента социальных дел

15 час. 45 мин. Встреча с г-ном Фридрихом Воссом, руководителем программы "Мульти культуры" телевизионной станции SFB4

16 час. 45 мин. Посещение Дома мировых культур, приветственная встреча с руководителем Центра г-жой Виганд-Канцаки, затем посещение студии "Мульти культуры" на телевизионной станции SFB4

Суббота, 23 сентября 1995 года (Берлин)

- 9 час. 00 мин. Встреча с представителями неправительственных организаций:
- г-жой Карин Хопфман, Antirassistisch-Interkulturelles Informations Zentrum (ARIC), Берлин
- г-ном Кенаном Колатом, Türkischer Bund, Берлин-Бранденбург
- г-ном Али Фатхи, Verein Iranischer Flüchtlinge
- г-жой Ван Сон Иррганг, Vereinigung der Vietnamesen, Берлин-Бранденбург
- г-ном Петером Фингером, Antirassistische Initiative
- г-ном Клаусом Прицкалейтом, Arbeitsgemeinschaft Christlicher Kirchen
- г-жой Хейди Бишкоф-Пфланц, SOS-Rassismus, Берлин

Воскресенье, 24 сентября 1995 года (Берлин)

- 16 час. 00 мин. Посещение "Werkstatt des Kulturen"
- 19 час. 00 мин. Отъезд на автомобиле в Дрезден

Понедельник, 25 сентября 1995 года (Дрезден)

- 9 час. 00 мин. Встреча в министерстве культуры Саксонии с:
- г-ном Вагнером, главой министерства
- г-ном Руншем, начальником управления
- 10 час. 30 мин. Встреча с г-ном Эрихом Илтгеном, председателем ландтага Саксонии
- 11 час. 00 мин. Встреча с г-ном Хейнером Стандигом, первым заместителем председателя ландтага Саксонии и Уполномоченным по делам иностранных граждан

- 12 час. 30 мин. Рабочий обед по приглашению ландтага Саксонии
- 14 час. 00 мин. Встреча с г-ном Питером Райшем, начальником Управления криминальной полиции земли Саксония
- 15 час. 00 мин. Встреча с г-жой Матильдой Коллер, начальником земельного управления по защите Конституции, и г-ном Боос, заместителем начальника
- 19 час. 35 мин. Вылет во Франкфурт-на-Майне

Вторник, 26 сентября 1995 года (Франкфурт-на-Майне, Висбаден)

- 9 час. 00 мин. Встреча с г-ном Герхардом Бёкелем, министром внутренних дел, сельского/лесного хозяйства и охраны окружающей среды земли Гессен, и г-ном Вольхардом Хоффманом, начальником Управления полиции и уполномоченным по делам иностранных граждан управления полиции Франкфурта
- 11 час. 00 мин. Встреча с г-жой Вольф-Альманасрех, главой Департамента по делам культурного многообразия
- 13 час. 45 мин. Отъезд на автомобиле в Висбаден
- 14 час. 30 мин. Приветственная встреча с г-ном Клаусом Питером Меллером, председателем ландтага земли Гессен
- 15 час. 30 мин. Встреча с:

г-ном Озаном Сейхунуом, начальником Управления по делам иммигрантов, беженцев и иностранных рабочих

г-ном Муратом Сакиром, председателем рабочей группы при Консультативном комитете по делам иностранных граждан земли Гессен

г-ном Юргеном Миксехом, уполномоченным по вопросам межкультурного общения протестантской церкви Гессена и Нассау
- 18 час. 00 мин. Отъезд на автомобиле в Бонн

Среда, 27 сентября 1995 года (Бонн)

- 8 час. 30 мин. Встреча с г-жой Ульрике Грюнрок-Керн, сотрудницей по связям с общественностью компании "Бертельсман AG"
- 9 час. 15 мин. Встреча с представителями католической и протестантской церквей:

г-ном Иоахимом Гертнером, заместителем полномочного представителя Совета протестантской церкви Германии по Федеративной Республике Германии и странам Европейского сообщества

прелатом Паулем Боклетом, представителем Конференции священнослужителей Германии
- 10 час. 30 мин. Встреча с представителями неправительственных организаций:

г-жой Жигдем Акхая, Zentrum Für Türkeistidien

г-ном Костасом Папасом, Präsident Bundesarbeitsgemeinschaft der Immigrantenverbände (BAGIV)

г-ном Юргеном Шлихтером, Informationszentrum für Rassismusforschung

г-жой Фиртиной Чилер, KOMKAR-Verband der Vereine aus Kurdistan

г-ном Ву Квок Дунгом, Internationale Gesellschaft für Menschenrechte

г-ном Булентом Кандазом, Türkischer Elternverein

г-ном Норбу, Bürgerrechtskomitee, Boll-H

г-ном Бартом, Arbeiterwohlfahrt

г-жой Клиссенбауэр, Missionszentrale der Franziskaner

г-жой Анжелой Гроссман, "Земля людей"

г-жой Бригитой Риохмани, SOS-Rassismus. Action Courage

г-жой Ленигер, ProAsyl

г-ном Манквелем Техедой, Всемирное университетское общество взаимопомощи (ВУОВ)

- 15 час. 00 мин. Переговоры "за круглым столом" с г-ном Рюдигером Вольфрумом (Хайдельберг), г-ном Вильгельмом Хайтмайером (Бильфельд) и г-ном Роландом Экертом (Трир)
- 17 час. 00 мин. Заключительные переговоры с представителями правительства Федеративной Республики Германии под председательством посла графа фон Бассевица, начальника Отдела прав человека и гуманитарной помощи Федерального министерства иностранных дел

Приложение II

СААРБРЮККЕНСКАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ ПОСТОЯННОЙ КОНФЕРЕНЦИИ МИНИСТРОВ
ПО ДЕЛАМ ОБРАЗОВАНИЯ И КУЛЬТУРЫ О ТЕРПИМОСТИ И СОЛИДАРНОСТИ

Ввиду новой эскалации насилия в Германии Постоянная конференция министров по делам образования и культуры заявляет:

Человеческое достоинство неприкосновенно. Ничто не может служить оправданием актам насилия. Недавние акты насилия направлены против иностранцев, меньшинств и незащищенных слоев нашего общества; тем самым они подрывают основы нашего демократического правового государства. Те, кто поджигают дома, где живут просители убежища, и те, кто открыто или тайно одобряют действия погромщиков и поджигателей, предают идеалы демократического сообщества. Ни одна из нерешенных проблем и никакое злоупотребление не могут оправдать применения грубого насилия.

Недавние вспышки насилия являются вызовом, который брошен не только органам полиции и правосудия, но также культуре и образованию. Таким образом, министры и сенаторы по делам образования и культуры преисполнены решимости поощрять и укреплять любую инициативу, направленную на распространение принципов солидарности в учебных заведениях и в обществе. Для этого, в частности, требуется:

проводить подлинную политику уважения других культур и ответственности за судьбу этого уникального мира;

создавать и оберегать сферы жизни, обеспечивающие молодежи и подросткам чувство уверенности и перспективы;

прививать молодому поколению идеалы терпимости и солидарности.

Еще 29 ноября 1985 года Постоянная конференция министров по делам образования и культуры разработала рекомендации о культурном взаимопонимании с нашими иностранными согражданами. На своей пленарной сессии в Дрездене 10-11 октября 1991 года она гневно осудила всяческие проявления ксенофобии и любые насильственные действия, совершаемые на этой почве. Постоянная конференция вновь призывает всех работников образования Германии активизировать усилия по обеспечению мирного взаимопонимания между иностранными и немецкими детьми и подростками, с тем чтобы положить конец проявлениям ненависти и насилия к иностранцу. В этой связи прежде всего необходимо принять меры, способствующие сближению и углублению взаимопонимания.

В качестве примера такого рода можно, в частности, указать:

проведение в классах и школах праздничных дней, посвященных близкому знакомству с культурой учеников-иностранцев;

установление братских связей и переписку с иностранными школами и учениками-иностранцами;

оказание школами помощи иностранным согражданам, проживающим в этом же районе;

посещения мест проживания лиц, просящих убежища;

поощрение учеников и классов, которые особенно активно претворяют в жизнь принципы терпимости и солидарности.

Кроме того, такие меры помогут изжить скрытые формы насилия, существующие в школе.

Земли должны на взаимной основе обмениваться приобретенным в данной области опытом и соответствующей информацией.

Однако в одиночку школе будет не под силу положить конец ксенофобии и насилию. Этические принципы нашего государства, закрепленные в Основном законе, должны также прижиться в семье и служить основой любой политической акции. В этой связи особая ответственность возлагается на средства массовой информации; радио и телевидение обладают широкими возможностями по распространению принципов терпимости и солидарности, особенно среди подростков. Постоянная Конференция будет оказывать поддержку всем инициативам, задача которых – борьба с ксенофобией и насилием путем целенаправленной информационно-пропагандистской деятельности.

9 октября 1992 года.

Приложение III

ИЗЛОЖЕНИЕ ПОЛИТИКИ ЗЕМЛИ ГАМБУРГ В ОТНОШЕНИИ ИНОСТРАННЫХ
ГРАЖДАН И БЕЖЕНЦЕВ

1. Состав иностранного населения

1. В настоящее время на территории земли Гамбург проживает около 270 000 лиц иностранного происхождения, что округленно соответствует 15% ее постоянного населения. Наиболее многочисленными являются выходцы из Турции – 70 000 человек, бывшей Югославии – 33 000, Польши – около 20 000, Ирана – приблизительно 15 000 и Афганистана – около 11 000. В целом в Гамбурге проживают представители 184 народностей.

2. Следует отметить, что за 15 лет численность иностранного населения возросла приблизительно на 80%.

3. Среди проживающих в Гамбурге иностранцев нужно особо выделить группу из 31 000 человек, имеющих статус резидентов, который, согласно ныне действующему определению, является временным. Речь, в частности, идет о почти 11 500 беженцах из бывшей Югославии, об около 14 000 лиц, просящих убежища, дела которых проходят процедуру рассмотрения, а также о 6 000 беженцев де-факто (лицах, не подавших ходатайство о предоставлении убежища или получивших отказ в удовлетворении такого ходатайства, но имеющих разрешение на временное пребывание на территории Федеративной Республики Германии по гуманитарным соображениям).

2. Политика интеграции

2.1 Цели

4. Конкретные цели политики в отношении иностранцев, проводимой сенатом свободного ганзейского города Гамбурга, заключаются в содействии с помощью особых мер процессу социальной интеграции иностранцев, которые на законных основаниях длительное время проживают в Гамбурге, а также в постепенном устранении препятствий на пути достижения равенства де-юре и де-факто. В рамках этой политики сенат уделяет особое внимание способам воспрепятствования проявлениям ксенофобии и социальной дискриминации в отношении иностранцев.

5. Созданы специальные службы по оказанию помощи иностранным гражданам, которые, являясь беженцами, имеют право на временное пребывание в Гамбурге.

2.2 Специальные меры по интеграции

6. Помимо обеспечения детям иностранцев возможности посещать школы Гамбурга, принимаются особые меры вне системы школьного образования, направленные на оказание помощи детям иммигрантов. В рамках осуществления данных мер работают 900 преподавателей, а также, в частности, оказываются услуги по социальной консультации иностранцев, которые обеспечиваются благотворительными ассоциациями, Конфедерацией профсоюзов трудящихся Германии и организациями по сближению немецкого и иностранного населения, финансируемыми за счет госбюджета. Эти мероприятия, как правило, проводятся в районах со значительной долей иностранного населения, с тем чтобы содействовать взаимопониманию и добрососедству немцев и иностранцев. Услуги, оказываемые различными организациями по сближению, охватывают все иностранное население Гамбурга.

7. Их основными видами деятельности являются: языковые курсы, социальные консультации, организация досуга, культурно-воспитательные мероприятия, мероприятия для детей, подростков и специально – для женщин, информационно-дискуссионные вечера, праздничные мероприятия.

8. Каждая организация по сближению между немецким и иностранным населением располагает 3,5 постами, связанными с выполнением кадровых функций, и среднегодовым бюджетом в размере 500 000 марок.

9. В рамках культурной политики земли Гамбург Департамент по делам иностранной культуры в 1995 году выделил из своего годового бюджета (450 000 марок) средства, необходимые для субсидирования 150 культурных проектов, охватывающих 30 народностей. Эти проекты направлены на сохранение, развитие и экспонирование культурного наследия иммигрантов, и тем самым – на поощрение в Гамбурге межкультурного диалога. Данные мероприятия являются важным элементом обеспечения интеграции, поскольку они укрепляют собственную культурную самобытность иностранцев и позволяют немецкому населению ознакомиться с другими культурами. Таким образом, культурная политика Гамбурга вносит важный вклад в борьбу с проявлениями расизма и ксенофобии в обществе.

3. Расходы

10. Помимо покрытия расходов на общие мероприятия по интеграции (например, расходов на обучение, детские сады, предоставление услуг иностранцам на их родном языке и общих социальных услуг), объем которых трудно определить, власти Гамбурга выделяют на финансирование специальных мероприятий по интеграции примерно 7 млн. марок, с помощью которых обеспечивается функционирование системы служб социальной консультации и 10 организаций сближения между немцами и иностранцами, субсидирование национальных и зарубежных культурных ассоциаций, а также общее развитие культуры иностранного населения и непрерывное профессиональное обучение иностранных работников.

11. Средства, которые ежегодно выделяются Гамбургом на оказание общей и специальной помощи беженцам, особенно велики и в настоящее время составляют 220 млн. марок (не считая инвестиций в жилищный сектор).

12. Для размещения просящих убежище лиц и беженцев из бывшей Югославии властями земли Гамбург было предоставлено около 24 500 мест в палаточных городках, временных жилых корпусах, гостиницах и общежитиях, а также на плавучих жилых комплексах, где лица, просящие убежище, размещаются по прибытии в страну. Планирование потребностей, проектирование и строительство временного жилья, соответствующего человеческому достоинству и являющегося социально приемлемым, представляют собой весьма сложную и дорогостоящую задачу, поскольку, учитывая прибытие непрогнозируемого количества беженцев, группы которых неоднородны по своему составу, необходимо принимать во внимание экономические возможности и ограниченность имеющихся в наличии жилых площадей и помещений, избегать конфликтов с населением и между самими беженцами, а также учитывать политические интересы общины.

4. Меры по борьбе с ксенофобией и правым экстремизмом

4.1 Уполномоченный по делам иностранных граждан

13. В 1990 году сенат учредил должность уполномоченного по делам иностранных граждан, которому было поручено консультировать членов сената по проблемам политики в области интеграции и ассимиляции иностранцев и, в частности, лиц, длительное время проживающих в Гамбурге, а также содействовать улучшению взаимопонимания между немецким и иностранным населением. В этих целях уполномоченному поручено:

представлять интересы иностранных граждан, проживающих в Гамбурге, и обеспечивать консультацию в трудных случаях;

осуществлять в конфликтных ситуациях функции по примирению, т.е. выполнять роль посредника между немцами, иностранцами и организациями иностранных граждан, с одной стороны, и властями и социальными группами – с другой;

сотрудничать с ассоциациями, профсоюзами, церквями, палатами, организациями сближения между немцами и иностранцами, инициативными и иными группами, а также государственными и социальными учреждениями;

консультировать сенат по принципиальным вопросам общей политики в отношении иностранных граждан, и в особенности по его проектам и программам в данной области;

путем связей с общественностью повышать эффективность обсуждения политических условий, характеризующих положение иностранцев, и укреплять добрососедство между немцами и иностранными гражданами;

оказывать влияние на административные мероприятия, осуществляемые для достижения этих целей.

14. Работа с общественностью является наиболее важным инструментом информирования немецкого и иностранного населения. В этой связи на уполномоченного по делам иностранных граждан возложены многоплановые функции. Через свою посредническую деятельность он информирует иностранное население о его правовом статусе, возможностях и перспективах в рамках населения, большинство которого составляют немцы, о помощи в процессе интеграции, которая оказывается иностранцам в свободном ганзейском городе Гамбурге, а также об их обязанностях как составной части общества. Таким образом, он побуждает иностранных граждан пользоваться предоставленными им возможностями для внесения социального и политического вклада в жизнь общества. С другой стороны, он предоставляет немецкому населению объективную информацию о правовом и социальном статусе иностранцев в Гамбурге. Он стремится положить конец предрассудкам, занимая позицию, соответствующую реальному положению дел. Он обеспечивает лицам и группам негерманского происхождения возможность самовыражения в собственной социально-культурной среде. При этом цель его деятельности заключается не только в том, чтобы более углубленно знакомить немецкое население с различными аспектами этой среды, но и в том, чтобы сохранять культурную самобытность национальных или этнических групп, а также их эволюцию в условиях открытости общества.

15. Уполномоченный по делам иностранных граждан имеет возможность оказывать влияние на общественное мнение с помощью сообщений для прессы, других публикаций и мероприятий. Он действует в рамках инструкций и при необходимости принимает участие в общественных дискуссиях.

16. Значительная часть работы по поддержанию связей с общественностью, выполняемой уполномоченным по делам иностранных граждан, посвящена пропагандистским мероприятиям. По его инициативе проводятся семинары и учебные стажировки, охватывающие различные политические и правовые аспекты положения иммигрантов и беженцев, а также проблемы эволюции ксенофобских и ультраправых тенденций в ряде социальных групп. Цель этих мероприятий – помочь активным гражданам или лицам, выполняющим соответствующие функции, в оказании, в свою очередь, влияния на общественное мнение.

17. Объем оперативных средств, находящихся в распоряжении уполномоченного по делам иностранных граждан, в частности, для проведения работы по укреплению связей с общественностью, составляет около 230 000 марок и они финансируются из годового бюджета Гамбурга.

4.2 Внутренняя политика и безопасность

4.22 Преступления и правонарушения на почве ксенофобии

18. За последние годы в Гамбурге не было совершено ни одного тяжкого преступления на почве ксенофобии. В целом же общее число правонарушений такого рода относительно невелико в сравнении с другими землями Федеративной Республики Германии. Сдержанность средств массовой информации, последовательное вмешательство органов безопасности и эффект сдерживания, обеспеченный многочисленными судебными постановлениями, способствовали сокращению их числа. Таким образом, печальный опыт других земель, когда крупные события в совокупности с тенденциозной позицией средств массовой информации стимулировали рост таких правонарушений, не имел последствий для Гамбурга.

19. В 1994 году число совершенных в Гамбурге правонарушений с ксенофобской или ультраправой подоплекой сократилось по сравнению с 1993 годом на 27%. В целом в 1994 году произошло 155 таких инцидентов. В нынешнем положении можно вновь ожидать 20-процентного уменьшения показателя за 1995 год. Следует особо подчеркнуть, что в числе зарегистрированных случаев не значится ни одного убийства или попытки убийства.

20. Развитию этой тенденции, безусловно, способствовало ужесточение уголовных мер наказания за правонарушения на почве ксенофобии.

Приложение IV

МЕРЫ ПО БОРЬБЕ С РАСИЗМОМ И ВРАЖДЕБНЫМ ОТНОШЕНИЕМ К ИНОСТРАНЦАМ В БЕРЛИНЕ

Положение в Берлине после его объединения

1. Политические события, происшедшие в Восточной и Юго-Восточной Европе после объединения Германии и открытия границ восточноевропейских стран, вызвали мощный приток иммигрантов из этих регионов в Федеративную Республику Германию; Берлин – ближайший к востоку крупный европейский город, население которого насчитывает наиболее многочисленную долю меньшинств, являющихся выходцами из этих стран, – оказался особенно затронутым иммиграцией. Ее масштабы, возможно, будут сокращаться, но с учетом сложившихся обстоятельств они могут еще возрасти.
2. Деятельность государственных структур в обществе бывшей Германской Демократической Республики, широко опиравшихся на идеологическую обработку и отказ от всего чуждого системе, привела к ряду явных различий в позициях жителей Восточного и Западного Берлина по вопросу об иностранцах, проживающих в Германии. Преступные акты насилия, инкриминируемые немецкой ультраправой молодежи, совершались главным образом в Восточном Берлине.
3. Однако нельзя считать ксенофобами все население Восточного Берлина. Последние опросы общественного мнения выявили сглаживание различий между Востоком и Западом в отношении степени открытости к иностранцам. Но все же следует отметить, что у жителей Восточного Берлина эта открытость не доходит до желания иметь более тесные контакты (например, узы дружбы, брака и т.п.) с лицами негерманского происхождения.

Факты и цифры

4. На долю иностранцев приходится около 11% населения Берлина, что составляет приблизительно 385 000 человек.
5. В восточной части города проживает лишь 2–3% иностранцев; это в основном бывшие контрактные рабочие из Вьетнама, Анголы, Мозамбика и Польши.
6. В Берлине в настоящее время насчитывается примерно 45 000 беженцев и лиц, просящих убежища, большинство из которых размещены в центрах срочного приема и получают социальную помощь.

Враждебность к иностранцам, дискриминация и терпимость

7. Жалобы, поданные в Управление уполномоченного по делам мигрантов, позволяют определить ряд областей, в которых проявлялась этническая дискриминация ^{1/}. Эти выводы в основном совпадают с выводами комиссий по равенству возможностей и недискриминации, созданных несколько лет назад в некоторых европейских странах.

8. Акты насилия на почве ксенофобии или расизма в отношении отдельных лиц или их имущества:

неравенство обращения в области доступа к занятости и жилью, в учебные заведения или систему профессионального обучения, к услугам и общественным местам;

оскорбления, унижения и угрозы дискриминационного характера на рабочем месте или в профессиональном учебном заведении, в средствах информации и в некоторых политических организациях;

насилие среди молодежи различной национальности и происхождения.

9. По сравнению с другими городами Германии в Берлине не совершается большого числа актов насилия, направленных против иностранцев или лиц, просящих убежища. Это объясняется следующими причинами:

укоренившейся привычкой соседства между берлинцами различной национальности и происхождения в Западном Берлине;

муниципальной политикой, при осуществлении которой особое внимание уделяется иностранцам и их интеграции в немецкое общество;

работой с общественностью, вызывающей весьма положительные отклики в других городах;

большим количеством консультационных центров и организаций взаимопомощи, занимающихся конкретными проблемами различных групп иностранного населения и пропагандирующих идеалы межкультурного общения;

^{1/} Управление уполномоченного по делам мигрантов (Die Ausländerbeauftragte des Senats) – это государственное ведомство, занимающееся рассмотрением проблем иностранных граждан и трудностей, с которыми они могут сталкиваться в период пребывания в Берлине. Кроме того, Управление распространяет брошюры с подробной информацией и бесплатно предоставляет консультационные услуги населению.

превентивными мерами полиции, ее добросовестными и эффективными действиями по защите мест проживания просящих убежища лиц в случае угрозы.

10. Несмотря на эти в целом положительные тенденции, не следует недооценивать тот факт, что иностранные компании и бизнесмены по-прежнему выражают обеспокоенность по поводу их безопасности на территории Германии. В отношении Берлина особо указывается, что наряду с объективной безопасностью важно также усилить впечатление субъективной безопасности среди находящихся в этом городе иностранцев. Это зависит не только от эффективности действий полиции в угрожающих ситуациях; необходимо также создать обстановку явной терпимости и отсутствия враждебности к иностранцам в повседневной жизни.

11. Уполномоченный по делам иностранных граждан недавно выразил беспокойство в связи с количеством полученных сообщений об инцидентах, при которых сотрудники берлинской полиции при исполнении служебных обязанностей подвергли лиц негерманского происхождения грубому обращению или оскорблениям по причине их этнической принадлежности, причем в одном из случаев сообщалось об оскорблениях антисемитского характера. Уполномоченный потребовал у представителей соответствующих органов немедленных объяснений. В настоящее время ведется судебное разбирательство, которое, однако, пока не дало никаких результатов. Подобные инциденты бросают тень на усилия, которые предпринимает полиция Берлина при поддержке уполномоченного в целях восстановления доверительных отношений с иностранным населением.

Этническая дискриминация в повседневной жизни – возможные решения

12. В подавляющем большинстве жалоб, поданных уполномоченному по делам иностранцев в связи с этнической дискриминацией, речь идет о неравенстве обращения в различных ситуациях повседневной жизни. Они, в частности, затрагивают:

неравенство обращения при доступе к занятости или на рабочем месте;

неравенство обращения в области образования и профессиональной подготовки;

неравенство обращения в области доступа к услугам или общественным местам (в частности, в дискотеки и рестораны);

оскорбления дискриминационного характера, унижения и угрозы на рабочем месте и в учебных заведениях, в средствах массовой информации и рекламе, со стороны политических организаций и анонимных лиц.

13. Этническая дискриминация, например неравное обращение по причине цвета кожи или страны происхождения, может быть весьма легко доказана при наличии состава преступления. В большинстве случаев закон находится на стороне пострадавших. Однако менее явные способы отчуждения, проявления неосознанной или непреднамеренной

дискриминации зачастую остаются незамеченными. Оскорбления, воспринятые субъективно, не всегда могут быть доказаны. Поскольку непрекращающаяся вереница актов насилия на почве ксенофобии или расизма вызывает у этнических меньшинств чувство отсутствия безопасности, даже сравнительно мелкие инциденты, происходящие в повседневных ситуациях, представляют собой более серьезную угрозу и наносят более тяжелую психологическую травму, чем несколько лет назад. Этническая дискриминация – это лишь один из многих факторов, играющих роль в конфликтах на рабочем месте, в школе или в спорах между соседями.

14. Привлечение в отдельных случаях специалистов Проекта за ненасильственное межкультурное общение при Управлении уполномоченного по делам иностранных граждан направлено на разрешение конфликтов путем их арбитражного рассмотрения, с тем чтобы свести на нет предрассудки, существующие в отношениях между соседями и в школах. Как было указано выше, долгосрочные превентивные мероприятия отвечают интересам оздоровления отношений в обществе.

15. Уже в течение семи лет Уполномоченный по делам иностранных граждан рассматривает жалобы на проявление дискриминации в отношении лиц иностранного происхождения, в частности молодых турок, в области доступа в берлинские дискотеки. Итоги первых лет работы были рассмотрены в обследовании, представленном в 1990 году. Проводившие обследование специалисты пришли к выводу о том, что дискриминация по этническому признаку, которая проявляется при доступе и в самих помещениях дискотек Берлина, приобретает значительные масштабы. Уполномоченному по делам иностранных граждан было рекомендовано продолжать выполнение своих обычных функций, заключающихся в возбуждении разбирательства по всем жалобам и в содействии искоренению дискриминации с помощью переговоров с владельцами и управляющими дискотек. В наиболее серьезных случаях районное управление имеет право лишить то или иное предприятие лицензии на ведение коммерческой деятельности по причине несоблюдения положений Инструкции об эксплуатации предприятий общественного питания Берлина.

16. В 1992 году, как и в предыдущие годы, уполномоченный по делам иностранных граждан проводил переговоры с государственными властями, ответственными за жилищный сектор, и с различными работодателями, с тем чтобы укрепить равенство этнических меньшинств в области доступа к жилью и занятости, а также при нынешнем регулировании трудовых отношений и получения жилья. Однако ему не удалось убедить Федеральное управление занятости в необходимости изъятия графы "иностранец: да/нет" из компьютерной картотеки Центрального бюро занятости. Подобное дифференцирование не имеет значения для коммерческого предприятия и никоим образом не влияет на решение вопроса о профессиональной пригодности кандидата для данного рабочего места; но вместе с тем оно представляет собой явное и недопустимое проявление дискриминации.

17. Беседы с представителями рекламных отделов крупных ежедневных газет позволили установить, что из рубрики с предложениями рабочих мест в большинстве случаев были изъяты требования дискриминационного характера, такие, как "иностранец исключается" или "только немец".

18. В случаях, когда в ряде экономических публикаций встречались замечания и стереотипы, способствующие укреплению предрассудков, Уполномоченный по делам иностранных граждан подвергал редактора официальной критике, и эта эффективная мера в большинстве случаев приносила свои плоды. Однако подобными эффективными мерами, напротив, невозможно бороться против общих и конкретных угроз (таких, как анонимные письма и записки) в адрес членов этнических меньшинств и управления уполномоченного по делам иностранных граждан. По факту каждого из таких инцидентов возбуждается судебное разбирательство.

Меры, принимаемые различными административными службами Берлина

Департамент полиции

а) Планируется реструктуризация управления органами полиции, направленная на то, чтобы гарантировать установление связей и стабильных прямых контактов с организациями мигрантов, представителями меньшинств и консультативными советами (данный вопрос уже обсуждался руководством Департамента полиции, и первые шаги в этом направлении уже сделаны);

б) организация и проведение курсов переподготовки для сотрудников полиции с целью повышения их профессиональных навыков в области отношений с меньшинствами (главными элементами таких курсов является их максимально широкий охват и заострение внимания слушателей на соответствующих проблемах в ходе профессиональной подготовки). Управление подготовки сотрудников полиции уже работает над этим проектом в консультации с Уполномоченным по делам иностранных граждан.

Государственная служба

а) Проведение кампаний по расширенному привлечению и трудоустройству представителей этнических и культурных меньшинств в административные органы и муниципальные предприятия земли Берлин, а также в органы берлинской полиции. Гражданской службой должны быть приняты соответствующие меры в этом направлении.

Школы

а) Проект "Школы против насилия", осуществление которого было начато в прошлом году, предусматривает принятие мер по борьбе с ксенофобией и расизмом с помощью практических семинаров, рассмотрения данной темы в ходе классных занятий,

посещения памятных мест и подробного ознакомления преподавателей и агитаторов с этой проблемой (в системе непрерывного образования);

b) необходимость разработки программ по проведению обменов и встреч.

Молодежные объединения

19. Межведомственная программа незамедлительных действий "Молодежи - будущее", осуществляемая муниципальным советом, направлена на решение проблем молодежи и может рассматриваться как мера по предотвращению проявлений неприязни к иностранцам.

20. Наиболее значительными достижениями являются:

продление часов работы молодежных центров в выходные дни и в период школьных каникул;

использование школ для проведения мероприятий во внеклассное время;
дальнейшее осуществление и развитие "программ по проведению уличных работ" (насчитывается 17 групп, работающих в западных кварталах города, и пять - в восточных кварталах);

оказание поддержки посредством превентивных мероприятий в спорте, например, таких, как проект работы среди футбольных болельщиков, проект проведения спортивных мероприятий и поддержка молодежных спортивных клубов (в частности, в Лихтенберге).

21. Следующие проекты, осуществляемые Управлением по социальным делам муниципального совета (в рамках которого действует Управление уполномоченного по делам иностранных граждан), приобретают особую важность в борьбе против расизма и враждебности к иностранцам:

Культурный центр, расположенный на Вайсманштрассе, обеспечивает возможности для встреч представителей различных культур, в частности молодежи;

программа "Молодежи - будущее".

22. Перед проектом "За ненасильственное межкультурное общение" ставятся следующие задачи:

консультирование и документирование различных проявлений этнической дискриминации;

примирительные действия в конфликтных ситуациях;

беседы с представителями государственных органов, ответственных за жилищный сектор, владельцами дискотек, работодателями и представителями администрации Берлина с целью обсуждения возможностей разрешения конфликтов с уделением особого внимания равенству обращения для иностранцев и представителей этнических меньшинств;

содействие организации и осуществлению мероприятий в рамках проекта "Молодежь против насилия";

проведение учебных курсов по проблемам борьбы с дискриминацией и насилием для несовершеннолетних правонарушителей и агитаторов;

оказание помощи Независимой межведомственной комиссии по предупреждению и пресечению насилия в Берлине;

распространение информации и работа с общественностью (с помощью курсов непрерывного обучения, родительских собраний и т.п.) в школах и на предприятиях;

разработка предложений о новых правовых положениях с учетом инициатив, принятых на национальном и европейском уровнях.

Образовательные мероприятия и превентивные меры

23. В 1992 году было проведено 20 учебных курсов по проблемам борьбы с дискриминацией и насилием (не менее двух дней), в которых приняло участие около 200 слушателей. Эти курсы были организованы и проведены в сотрудничестве с городскими вспомогательными службами и судебными органами по делам несовершеннолетних. Слушателями курсов были юноши и девушки, подростки и несовершеннолетние, уже привлекавшиеся к ответственности за участие в актах насилия. Целью этих курсов являлась конкретизация моделей поведения с молодежью в конфликтных ситуациях. Аналогичные идеи с некоторыми изменениями были также использованы при проведении семинаров для преподавателей и работников социальных служб в 1992 году, в которых в целом участвовало 110 слушателей.

24. В конце 1990 года представители берлинской молодежи различных национальностей из всех кварталов города участвовали в проекте "Молодежь против насилия", начатого по инициативе Уполномоченного по делам иностранных граждан. Юноши и девушки, участвующие в этом "антидвижении", стремятся привлечь внимание к эскалации насилия в их возрастной группе и предложить ненасильственные способы разрешения конфликтов. Они ощущают растущую необходимость в таких альтернативных средствах, с тем чтобы противостоять тенденции к ношению оружия. Цели проекта обнародуются с помощью информационной техники и собраний. Благодаря своего рода "цепной реакции" в школах, учреждениях досуга, спортивных клубах, религиозных кружках и т.п. создаются новые

группы по борьбе с насилием. Материально-техническая и организационная поддержка проекта обеспечивается Уполномоченным по делам иностранных граждан.

25. Осуществление проекта "За ненасильственное межкультурное общение" охватывает школы (в частности, при проведении тематических дней), предприятия, родительские ассоциации, молодежные группы и т.п., которые тем самым имеют возможность получить информацию по соответствующим проблемам; проект предусматривает представление докладов в системе непрерывной профессиональной подготовки (особенно для агитаторов). Необходимость ознакомления с соответствующими проблемами и их обсуждения продемонстрирована в двух брошюрах, опубликованных Уполномоченным по делам иностранных граждан; в первой из них - "Я ничего не имею против иностранцев, но..." (1991 год) - подробно рассматриваются и комментируются укоренившиеся предрассудки, а во второй - "Сказать нет насилию" (1992 год) - содержится информация о берлинской молодежи, занятой поисками новых форм общения в многокультурной среде.

26. В настоящее время многие школы Берлина охвачены формированием системы контактных лиц, с помощью которых могут быть усилены и расширены меры борьбы с дискриминацией и насилием. С помощью этой системы планируется разрешать на месте различные конфликты и случаи проявления дискриминации, многие из которых приходится рассматривать Уполномоченному по делам иностранных граждан.

27. Проект "За ненасильственное межкультурное общение" также предусматривает консультирование пострадавших от правонарушений, совершенных на почве ксенофобии и расизма. В 1992 году было подано несколько жалоб на позднее прибытие или на неадекватное поведение сотрудников полиции при поступлении срочных вызовов; расследование указанных случаев пока не завершено.

28. Первые предложения относительно новой концепции работы берлинской полиции были составлены межведомственной комиссией "Берлин против насилия" и касаются обращения с представителями этнических и культурных меньшинств. В них ставится акцент на профессиональную подготовку и непрерывное обучение сотрудников полиции, на развитие контактов между органами полиции и организациями меньшинств, на организованном информировании и проведении органами полиции политики открытости в отношении этнических меньшинств, а также на назначении в этих органах уполномоченного по делам иностранных граждан.

29. Проект "За ненасильственное межкультурное общение" предусматривает систематизацию перечня жалоб и обстоятельств, связанных с проявлениями этнической дискриминации, с тем чтобы представить по меньшей мере обобщенную картину установленных случаев дискриминации.
