



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

E/CN.4/1996/103
18 March 1996

RUSSIAN
Original: ENGLISH

КОМИССИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
Пятьдесят вторая сессия
Пункты 3 и 21 предварительной повестки дня

ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ СЕССИИ

ДАЛЬНЕЙШИЕ ШАГИ ПОСЛЕ ВСЕМИРНОЙ КОНФЕРЕНЦИИ
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций
по правам человека

"Практическая реализация прав человека"

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
Введение	1 - 12	4
I. СОВМЕСТНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ИНТЕРЕСАХ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА	13 - 51	6
A. Сотрудничество с правительствами	13 - 16	6
B. Сотрудничество с региональными и другими форумами	17 - 19	7
C. Сотрудничество с национальными учреждениями .	20 - 23	7

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
D. Сотрудничество с научно-исследовательскими учреждениями и центрами по правам человека	24	8
E. Сотрудничество с неправительственными организациями	25 - 26	9
F. Сотрудничество со средствами массовой информации	27 - 29	9
G. Сотрудничество в рамках системы Организации Объединенных Наций	30 - 36	10
H. Сотрудничество с механизмами Комиссии по правам человека	37 - 40	12
I. Сотрудничество с экспертами договорных органов	41 - 47	13
J. Сотрудничество в целях развития	48 - 51	14
II. ПООЩРЕНИЕ И ЗАЩИТА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА	52 - 107	15
A. Консультативное обслуживание и техническое сотрудничество	52 - 65	15
B. Десятилетие образования в области прав человека	66 - 67	18
C. Тематические вопросы в области прав человека	68 - 88	19
D. Диалог с государствами-членами	89 - 102	24
E. Ситуации в области прав человека	103 - 107	27
III. РЕШЕНИЕ ПРОБЛЕМ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА НА МЕСТАХ	108 - 144	28
A. Бывшая Югославия	108 - 115	28
B. Бурунди	116 - 124	30
C. Руанда	125 - 137	32

СОДЕРЖАНИЕ (окончание)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
D. Заир	138 - 142	36
E. Абхазия, Грузия	143 - 144	37
IV. РЕФОРМИРОВАНИЕ ПРОГРАММЫ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА	145 - 150	38
A. Реорганизация Центра по правам человека . . .	145 - 148	38
B. Реформирование механизма Организации Объединенных Наций в области прав человека .	149 - 150	40
V. РАСШИРЕНИЕ ВОЗМОЖНОСТЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА	151 - 156	41
A. Ресурсы регулярного бюджета	151	41
B. Добровольное финансирование	152 - 155	41
C. Сбор средств	156	42
VI. ИЗМЕНИТЬ ЖИЗНЬ ЛЮДЕЙ	157 - 165	42
СТАТИСТИЧЕСКОЕ ПРИЛОЖЕНИЕ		45

Введение

1. В ходе празднования пятидесятой годовщины Организации Объединенных Наций государства-члены выделили тематику прав человека в качестве центрального вопроса в будущей повестке дня Организации и всего мирового сообщества в целом. Это единодушно высказанное мнение ставит перед Организацией Объединенных Наций важную задачу и налагает на нее большую ответственность.

2. Накопленный за последнее время опыт подтверждает, что программа Организации Объединенных Наций в области прав человека должна быть адаптирована к новым условиям, которые сложились в период после проведения Венской конференции, и должна отвечать растущим требованиям в отношении более эффективного поощрения и защиты прав человека во всем мире.

3. Международные стандарты в области прав человека должны реализовываться на практике с одинаковой эффективностью как в отношении экономических, социальных и культурных прав, так и в отношении гражданских и политических прав. Приоритетное внимание должно уделяться праву на развитие. Уравновешенный и надлежащим образом скомбинированный подход к правам человека должен включать такие моменты, как ратификация международных договоров по правам человека, реформирование конституционных и законодательных положений, укрепление национальных учреждений, осуществление всех международных стандартов в области прав человека, а также обучение и образование в области прав человека. Эффективность деятельности будет обеспечена тогда, когда она будет осуществляться в тесном сотрудничестве с соответствующими учреждениями системы Организации Объединенных Наций. Для решения этих проблем важнейшее значение будет иметь поддержка со стороны всего правозащитного сообщества, включая НПО.

4. Для того чтобы быть эффективной, программа Организации Объединенных Наций в области прав человека должна приобрести более высокую степень профессионализма путем реформирования и реорганизации ее структуры. Верховный комиссар придает первоочередное значение вопросу об обеспечении полного доверия к этой программе и повышении уверенности в ее способности принести реальные результаты.

5. В то же время эффективность программы Организации Объединенных Наций в области прав человека зависит и от политической воли государств-членов и других партнеров в деле реализации этих усилий при одновременной адекватной экономической и финансовой поддержке. В конечном итоге эта программа может быть успешной лишь при условии полной приверженности государств-членов ее целям и их готовности взять на себя соответствующие политические и финансовые обязательства.

6. Управление Верховного комиссара по правам человека представляет собой новый орган, появившийся примерно в то время, когда программы и учреждения Организации Объединенных Наций праздновали свою пятидесятую годовщину. В настоящее время

первый Верховный комиссар отработал половину срока своего четырехлетнего мандата. За эти два года он предпринял усилия для улучшения положения в области поощрения и защиты прав человека путем повышения внутренней динамики и развития новаторских тенденций, а также посредством обеспечения более эффективной координации в рамках различных секторов программы Организации Объединенных Наций в области прав человека.

7. Ему удалось установить диалог по вопросам прав человека на самом высоком правительственном уровне, а также развить диалог с региональными и национальными учреждениями во всем мире. Он действовал как в превентивном порядке, так и в порядке реагирования на серьезные проблемы в области прав человека. Ему удалось установить связь и сотрудничество с институтами и экспертами в области прав человека как в рамках Организации Объединенных Наций, так и за ее пределами. Он также развил позитивный и конструктивный диалог с неправительственными организациями, что позволило укрепить партнерство в рамках правозащитной деятельности Организации Объединенных Наций.

8. Вопросы прав человека в той или иной мере включались в повестку дня всех крупнейших глобальных мероприятий и конференций Организации Объединенных Наций. В этой связи Верховный комиссар принял меры для поддержания существующих стандартов Организации Объединенных Наций в области прав человека. В качестве примера можно привести четвертую Всемирную конференцию по положению женщин, состоявшуюся в Пекине в 1995 году, Всемирную встречу на высшем уровне в интересах социального развития, проходившую в Копенгагене также в 1995 году, и предстоящее совещание Хабитат II в Стамбуле. Первоочередное внимание уделялось укреплению сотрудничества и координации в рамках правозащитной деятельности, особенно на местах.

9. За пределами Организации Объединенных Наций вопросы прав человека обсуждались с Группой 7 основных промышленно развитых стран и с Движением неприсоединения на их встречах на высшем уровне, а также с Организацией американских государств, Организацией африканского единства (ОАЕ), Ассоциацией стран Юго-Восточной Азии, Европейским союзом, Содружеством Независимых Государств, Рио-де-Жанейрской группой, и в рамках других крупных региональных и субрегиональных форумов.

10. Одновременно Верховный комиссар предпринял инициативу, активно реализуемую им на практике, по реорганизации Центра по правам человека в целях создания секретариата, способного обеспечить наивысшие достижимые стандарты работы по эффективному выполнению все возрастающего числа мандатов и реагированию на постоянно возникающие в мире проблемы в области прав человека.

11. Комиссия по правам человека является единственным в своем роде всемирным форумом, главная задача которого должна заключаться в том, чтобы практическая реализация прав человека стала реальным фактором в жизни каждого жителя планеты. Это может быть достигнуто лишь путем воплощения принципов и норм в конкретные дела,

затрагивающие образ жизни людей. При этом Комиссия по правам человека может также придавать больший импульс инициативам, предпринимаемым Верховным комиссаром. Крайне важно, чтобы Комиссия, являясь крупнейшим форумом по правам человека, оказывала Верховному комиссару поддержку, необходимую для укрепления решимости в деле поощрения и защиты прав человека.

12. В настоящем докладе отражены основные стратегические ориентиры и принципиальные направления деятельности Верховного комиссара в ближайшие два года. В нем также кратко излагается деятельность Верховного комиссара, осуществленная после представления им доклада (A/50/36) Генеральной Ассамблее на ее пятидесятой сессии.

I. СОВМЕСТНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ИНТЕРЕСАХ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

A. Сотрудничество с правительствами

13. Согласно мандату Генеральной Ассамблеи Верховный комиссар продолжал развивать диалог с правительствами по вопросам поощрения и защиты прав человека. В ходе своих поездок по странам он не ставит своей целью проведение расследований, и, таким образом, он не пытается дублировать работу специальных докладчиков или иных механизмов Комиссии по правам человека. Его главная цель – достижение конкретных результатов в области прав человека. Прямой и откровенный разговор по вопросам прав человека и мерам в этой области необходимы для улучшения ситуации в области соблюдения и осуществления прав человека. В ряде случаев эффективным средством оказался метод убеждения.

14. Для проведения такого диалога по вопросам прав человека с государствами-членами Верховный комиссар побывал в Бурунди (три раза), Руанде (три раза), а также посетил Австралию, Австрию, Бутан, Германию, Данию, Индию, Индонезию, Испанию, Италию, Камбоджу (два раза), Канаду, Колумбию, Коста-Рику, Кубу, Латвию, Литву, Малави, Непал, Норвегию, Панаму, Республику Корея, Святейший Престол, Соединенные Штаты Америки, Финляндию, Швецию, Эстонию и Японию. В ходе своего диалога с правительствами Верховный комиссар подчеркивал их обязанность поощрять и защищать все права человека, а также следовать рекомендациям договорных органов, докладчиков по странам и тематических докладчиков и рекомендациям других механизмов Комиссии по правам человека, сделанных в отношении той или иной страны. Верховный комиссар также консультируется с НПО или получает от них информацию до своего визита, во время его осуществления и в последующий период.

15. В ходе своих визитов Верховный комиссар также принимает меры по поощрению ратификации международных договоров по правам человека и помогает выявлять препятствия, мешающие полной реализации всех прав человека, включая право на развитие. Он предлагает правительствам помощь со стороны Организации Объединенных

Наций для обеспечения возможно более полного осуществления всех прав путем предоставления консультативных услуг экспертов, технической помощи, сотрудничества и создания необходимых инфраструктур в области прав человека.

16. Этот диалог начинает приносить свои плоды и увеличивает возможности отдельных лиц и групп в деле осуществления их прав человека и основных свобод.

В. Сотрудничество с региональными и другими форумами

17. В ходе состоявшегося в Галифаксе в июне 1995 года совещания министров иностранных дел Группы 7 основных промышленно развитых стран Верховный комиссар обратил их внимание на важность координации деятельности в области прав человека. В своем заключительном выступлении Председатель совещания, премьер-министр Канады, поддержал координирующую роль Верховного комиссара в области прав человека в рамках системы Организации Объединенных Наций. Во время совещания на высшем уровне Группы 7 в Неаполе в июле 1994 года его Председатель, премьер-министр Италии, высоко оценил деятельность Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и усилия по укреплению международных механизмов поощрения и защиты прав человека во всем мире, включая права лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам.

18. В течение первых двух лет выполнения своего мандата Верховный комиссар улучшил сотрудничество и расширил диалог по вопросам прав человека с региональными организациями, в частности с ОАЕ, ОАГ, Комиссией европейских сообществ, Советом Европы и Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ). В этом контексте следует отметить, что Комиссия европейских сообществ приняла решение о выделении высококвалифицированного и полностью оснащенного персонала для участия в оперативной деятельности Организации Объединенных Наций в Руанде. Верховный комиссар с удовлетворением отмечает, что эту помощь, впервые предоставленную в 1995 году, планируется продлить до середины 1996 года. Комиссия европейских сообществ также приняла решение о предоставлении финансовой поддержки превентивным мерам в области прав человека, принимаемым Верховным комиссаром в Бурунди.

19. Что касается ОБСЕ, то Верховный комиссар хотел бы обратить особое внимание на активные совместные усилия, уже предпринимаемые в рамках реализации Дейтонских мирных соглашений на территории бывшей Югославии, в частности в Боснии и Герцеговине. Возможность осуществления аналогичной совместной деятельности изучается в связи с положением в области прав человека в Абхазии, Грузия.

С. Сотрудничество с национальными учреждениями

20. В Венской декларации и Программе действий Всемирная конференция по правам человека высказалась за создание и укрепление национальных учреждений. Поэтому Верховный комиссар уделял особое внимание этому вопросу, рассматривая национальные

учреждения в качестве механизмов, которые могут сократить тот разрыв, который зачастую отделяет лиц, находящихся в уязвимом или неблагоприятном положении, от традиционных средств защиты. Поэтому одним из наиболее перспективных видов деятельности Управления Верховного комиссара была работа, связанная с национальными учреждениями, региональными мероприятиями и превентивными стратегиями.

21. В 1995 году Верховный комиссар пригласил в свое Управление эксперта по вопросам создания и укрепления национальных учреждений для содействия осуществлению и защиты прав человека. Сотрудничество с такими национальными учреждениями явилось одной из наиболее плодотворных областей, в которых Управлению удалось оказать помощь правительствам в их усилиях по улучшению ситуаций в области прав человека в своих странах. Верховный комиссар считает, что создание эффективных национальных учреждений является одним из важнейших факторов соблюдения прав человека, и поэтому он придает первоочередное внимание вопросу о создании учреждений, главная цель которых заключается в обеспечении того, чтобы реализация прав человека, включая экономические, социальные и культурные права, стала неотъемлемой частью жизни всех обществ и находила адекватное отражение во внутренних делах на всех уровнях.

22. Все большее число государств-членов обращаются за помощью к Управлению Верховного комиссара в деле создания национальных учреждений по правам человека. Этот дух сотрудничества служит положительным фактором для установления более тесных отношений партнерства с правительствами и другими учреждениями для достижения дальнейшего значительного прогресса в этой области.

23. За отчетный период Верховному комиссару в своей работе в данном направлении удалось добиться больших успехов. К ним относятся: помощь в создании и функционировании нового национального учреждения в Латвии; проведение дискуссий со старшим офицерским составом и гражданским персоналом по вопросу о предлагаемой глобальной программе образования в области прав человека для военнослужащих; участие в ряде рабочих совещаний в Азии и районе Тихого океана по вопросу о центральной роли национальных учреждений в деле обучения правам человека; участие в учебных семинарах для государственных должностных лиц и других сотрудников, организованных учреждениями по правам человека в Швеции и Дании; предоставление консультативной помощи в области разработки законодательства по созданию национальных комиссий по правам человека в Шри-Ланке, Грузии и Непале; миссии в Папуа-Новую Гвинею и в Республику Молдову в целях создания базы для учреждения эффективного правозащитного механизма; предоставление консультативной помощи ряду заинтересованных правительств по разработке национальных планов в области прав человека и участию в них национальных учреждений.

D. Сотрудничество с научно-исследовательскими учреждениями
и центрами по правам человека

24. Верховный комиссар отмечает значение его сотрудничества с научно-исследовательскими учреждениями и центрами по правам человека. Соглашения о сотрудничестве были подписаны с рядом таких учреждений, например со страсбургским

Международным институтом прав человека (Франция) и Андской комиссией юристов (Перу); Верховный комиссар существенно укрепил сотрудничество со Скандинавскими центрами по правам человека в Дании, Норвегии, Финляндии и Швеции, с Институтом Сан-Ремо (Италия), Информационным центром по правам человека Азиатско-Тихоокеанского региона в Осаке (Япония) и Исследовательским центром по проблемам демократии и прав человека в Банжуле (Гамбия). Верховный комиссар выражает удовлетворение в связи с позитивным подходом этих учреждений к сотрудничеству и в связи с их готовностью предоставлять экспертные и консультационные услуги по конкретным вопросам прав человека.

Е. Сотрудничество с неправительственными организациями

25. Верховный комиссар уделяет первоочередное внимание расширению сотрудничества с сообществом неправительственных организаций как в Женеве, так и в Нью-Йорке, а также установлению отношений партнерства с ними по вопросам правозащитной деятельности, проводимой в рамках Организации Объединенных Наций, и в особенности в области осуществления программ технического сотрудничества. Он проводит широкие консультации с сообществом неправительственных правозащитных организаций в связи с совещаниями органов Организации Объединенных Наций по правам человека.

26. В ходе Четвертой всемирной конференции по положению женщин Верховный комиссар встречался и тесно сотрудничал с представителями неправительственных организаций по вопросам прав женщин и прав человека. В 1995 году был организован целый ряд брифингов неправительственных организаций в целях обмена информацией по вопросам, вызывающим общий интерес. Верховный комиссар в значительной степени опирался на результаты деятельности неправительственных организаций в ходе подготовки своих поездок по странам и ввел в обычную практику проведение встреч с местным сообществом неправительственных организаций во всех странах, которые он посещает, в целях обмена информацией и укрепления сотрудничества между неправительственными организациями и Организацией Объединенных Наций. Верховный комиссар по возможности лично принимает участие в совещаниях и конференциях, организуемых неправительственными организациями, таких, как Третья совместная конференция Американского общества международного права и Европейского общества международного права, которая состоялась в Гааге в июле 1995 года.

Ф. Сотрудничество со средствами массовой информации

27. Верховный комиссар придает большое значение сотрудничеству со средствами массовой информации. Он часто встречается с представителями печати в ходе своих официальных поездок и как можно чаще проводит брифинги для журналистов в Нью-Йорке и Женеве. Верховный комиссар достиг договоренности с Департаментом общественной информации

(ДОИ) Секретариата в Женеве о предоставлении аккредитованным журналистам дважды в неделю или чаще, если в этом возникает необходимость, важной и оперативной информации по вопросам прав человека через представителя Генерального секретаря в Женеве.

28. В связи с нынешней сессией Комиссии по правам человека Верховный комиссар согласовал с ДОИ в Женеве стратегию в области массовой информации, которая включает следующие направления:

- ежедневные брифинги для журналистов;
- ежедневный обзор деятельности Комиссии;
- проведение нескольких дискуссий за круглым столом по основным вопросам прав человека с участием экспертов в области прав человека и журналистов;
- проведение брифингов для журналистов Председателем Комиссии, Верховным комиссаром и экспертами по правам человека и видными деятелями.

29. С ноября 1995 года Верховный комиссар регулярно выпускает информационный бюллетень тиражом около 8 000 экземпляров, который распространяется среди государств-членов, экспертов по правам человека Организации Объединенных Наций, неправительственных организаций, журналистов, научных работников и центров по правам человека по всем мире. В 1996 году будут предприняты дополнительные шаги в целях расширения осведомленности общественности о деятельности Верховного комиссара.

G. Сотрудничество в рамках системы Организации Объединенных Наций

30. Надлежащее межучрежденческое сотрудничество и координация имеют основополагающее значение для обеспечения комплексного подхода к вопросам поощрения и защиты прав человека в системе Организации Объединенных Наций. Верховный комиссар обязуется сотрудничать в этом направлении с другими учреждениями, чтобы заручиться необходимой поддержкой для выполнения своих функций и расширения доступа к ресурсам в целях полного осуществления прав человека.

31. Координация в системе Организации Объединенных Наций, возможно, является одной из наиболее сложных проблем. Однако в ее решении достигнут определенный прогресс. Административный комитет по координации (АКК) на совещании в 1994 году впервые включил в свою повестку дня вопросы прав человека. По этому случаю Верховный комиссар, обращаясь к АКК, подчеркнул необходимость постоянного диалога в рамках системы с целью поощрения прав человека путем систематического обмена информацией, опытом и экспертными заключениями. Члены АКК завершили эту сессию, подтвердив приверженность всех учреждений делу осуществления Венской декларации и Программы действий, в частности, посредством:

- оценки воздействия их стратегий и политики на осуществление прав человека;
- рассмотрения путей содействия развитию межучрежденческого сотрудничества;
- расширения программ подготовки по правам человека для международных гражданских служащих;
- оказания поддержки Верховному комиссару по правам человека и сотрудничеству с ним в осуществлении его функций по координации в рамках всей системы.

32. Выражается надежда на то, что ряд проблем прав человека, включенных в повестку дня АКК в 1995 году, будут вновь включены в его повестку дня в 1996 году.

33. В контексте предстоящего в 1998 году обзора осуществления Венской декларации и программы действий за пятилетний период Верховный комиссар предложит представителям всех соответствующих программ и учреждений Организации Объединенных Наций провести тщательную оценку выполнения Венской декларации и Программы действий. Он будет также постоянно стремиться содействовать развитию межучрежденческого сотрудничества с целью стимулировать усилия всех соответствующих учреждений и программ Организации Объединенных Наций в этой области. Верховный комиссар представит Комиссии по правам человека на ее следующей сессии доклад о работе, проделанной в этом направлении.

34. Эффективная координация должна быть постоянной целью, а не только отправной точкой. Назначение координации состоит не в том, чтобы заменять деятельность учреждений и программ в области прав человека, а в том, чтобы обеспечивать осуществление совместной политики и достижение общих целей. Координация призвана способствовать единообразному и согласованному расширению деятельности в области прав человека в рамках всей системы. С целью содействия такому сотрудничеству и его институционализации были подписаны или находятся в завершающей стадии подготовки меморандумы о понимании с Детским фондом Организации Объединенных Наций, Программой развития Организации Объединенных Наций, Добровольцами Организации Объединенных Наций, Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры.

35. Верховный комиссар сотрудничает с другими департаментами и отделениями секретариата по вопросам прав человека, представляющим общий интерес. В связи с мероприятиями в области раннего предупреждения он также установил сотрудничество с рядом департаментов, таких, как Департамент по гуманитарным вопросам, Департамент операций по поддержанию мира и Департамент по политическим вопросам, в связи с усилиями по раннему предупреждению.

36. Весьма позитивным является тот факт, что все большее число резолюций, принимаемых органами Организации Объединенных Наций, содержит ссылки на вопросы прав человека или просьбы о принятии мер, обращенные к Верховному комиссару по правам человека, в частности в связи с осуществлением его мандата по координации в системе Организации Объединенных Наций. Подобные ссылки служат укреплению морального авторитета Управления Верховного комиссара и его потенциала в плане правозащитной деятельности в системе Организации Объединенных Наций.

Н. Сотрудничество с механизмами Комиссии по правам человека

37. 29 мая 1995 года в Женеве Верховный комиссар, в рамках своих усилий по укреплению координации и сотрудничества между самими механизмами Организации Объединенных Наций по правам человека и между указанными механизмами и его Управлением, выступил на Втором совещании специальных докладчиков/представителей/экспертов и председателей специальных процедур и программы консультативного обслуживания Комиссии по правам человека. Он вновь заявил о своей поддержке этих механизмов, будучи твердо убежденным в том, что их функции и его собственные функции в рамках соответствующих мандатов естественным образом являются взаимодополняющими и взаимоукрепляющими.

38. Число участников таких совещаний растет: в 1994 году в нем приняли участие независимые эксперты программы консультативного обслуживания, а в 1995 году – два независимых эксперта, назначенных в соответствии с процедурой 1503. В 1996 году для участия в таком совещании были приглашены также председатели органов по наблюдению за выполнением договоров.

39. Верховный комиссар предпринял конкретные шаги по укреплению всех механизмов, созданных Комиссией по правам человека, в частности механизмов специальных докладчиков и рабочих групп. Он неоднократно выражал свою уверенность в том, что их деятельность является одним из основных средств осуществления прав человека на практике. Он также подчеркнул, что его функции и функции специальных докладчиков естественным образом являются взаимодополняющими и взаимоукрепляющими. При осуществлении его собственного мандата, который по своей природе является всеобъемлющим и предусматривает функции по поощрению и защите прав человека в рамках системы Организации Объединенных Наций, Верховный комиссар постоянно учитывает деятельность и рекомендации специальных докладчиков и рабочих групп в качестве одной из важнейших отправных точек, в частности в ходе дискуссий с представителями правительств и его поездок по странам.

40. В связи с эскалацией насилия и ухудшением положения в области прав человека в регионе и следуя рекомендациям специальных докладчиков по Бурунди, Руанде и Заиру, а также Специального докладчика по вопросу о внесудебных казнях, казнях без надлежащего

судебного разбирательства или произвольных казнях, Верховный комиссар провел первое координационное совещание по вопросу о положении в области прав человека в районе Великих озер. Совещание состоялось 18 и 19 января 1996 года во Дворце Наций в Женеве. Проанализировав общие проблемы и тенденции в этом районе, а также рекомендации, содержащиеся в соответствующих докладах по Бурунди, Руанде и Заиру, специальные докладчики сделали целый ряд рекомендаций с целью воздействия на глубинные причины, влияющие на положение в области прав человека в районе Великих озер, которые, в случае их выполнения, будут способствовать улучшению положения в этом районе.

I. Сотрудничество с экспертами договорных органов

41. Объем работы договорных органов существенно возрос, отчасти в связи с ростом числа ратификаций, а также в связи с повышением их авторитета. Аналогичным образом стали активнее применяться процедуры представления сообщений, что обусловлено ростом интереса к устанавливаемым договорными органами критериям международной юридической практики.

42. В июне 1995 года Генеральный секретарь впервые встретился с председателями всех шести договорных органов. Верховный комиссар также присутствовал на этом совещании. Они совместно обсудили роль этих органов в деле раннего предупреждения и проведении превентивных мероприятий, а также их уникальную роль и потенциал в деле тщательного наблюдения за положением в области прав человека в большом количестве стран, а также вопросы оказания помощи этим органам со стороны секретариата для обеспечения успешного выполнения ими этих дополнительных функций.

43. Председатель Совещания договорных органов предложил провести в 1996 году второе совещание с Генеральным секретарем и Верховным комиссаром для развития имевших место дискуссий, а также затронул вопрос о предоставлении особого статуса договорным органам в ходе их участия в совещаниях и конференциях Организации Объединенных Наций. Верховный комиссар поддерживает эту просьбу, поскольку ее выполнение будет содействовать повышению эффективности участия договорных органов в деятельности Организации Объединенных Наций. Верховный комиссар выражает надежду на то, что государства-члены сочтут возможным решить этот вопрос в ходе соответствующего форума.

44. В 1995 году Верховный комиссар наметил четкую стратегию поддержки деятельности Комитета по правам ребенка. Эта стратегия может послужить примером того, каким образом аналогичная поддержка может оказываться другим договорным органам, с тем чтобы позволить им более эффективно осуществлять свои собственные функции.

45. На основе этого плана действий Верховный комиссар стремится обеспечить предоставление Комитету по правам ребенка необходимых ресурсов для усиления его деятельности по наблюдению, а также для осуществления его рекомендаций, в частности,

по вопросам персонала, обмена базами данных и информацией и сотрудничества с соответствующими программами и учреждениями Организации Объединенных Наций, особенно с ЮНИСЕФ.

46. Верховный комиссар выражает особое удовлетворение в связи с прогрессом, достигнутым Комитетом по правам человека в ходе осуществления его новой процедуры наблюдения за выполнением решений, и приветствует тот факт, что Специальный докладчик Комитета по наблюдению за выполнением решений осуществил в июне 1995 года свою первую поездку в страну – участник Международного пакта о гражданских и политических правах и Факультативного протокола к нему.

47. 21 сентября 1995 года Верховный комиссар выступил на шестом Совещании председателей договорных органов по правам человека в надежде использовать этот координирующий форум в целях содействия наиболее эффективным образом выполнению своего мандата. Он обещал приложить все усилия, с тем чтобы добиться всеобщей ратификации международных договоров по правам человека и содействовать осуществлению рекомендаций договорных органов, касающихся мер по наблюдению за выполнением решений, особенно в области технического сотрудничества и консультативного обслуживания.

Ж. Сотрудничество в целях развития

48. Верховный комиссар твердо убежден в том, что в области содействия поощрению и защите прав человека можно многое сделать в сотрудничестве с финансовыми институтами и учреждениями по вопросам развития. Он считает, что на низовом уровне можно добиться прогресса в плане существенного расширения права на развитие и полного осуществления экономических, социальных и культурных прав. Сообразуясь с таким подходом, Верховный комиссар установил тесные связи с Программой развития Организации Объединенных Наций, Всемирным банком, Международным валютным фондом, Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций, Всемирной организацией здравоохранения, Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры и другими организациями.

49. Кроме того, Верховный комиссар хотел бы включить договорные органы по правам человека и экспертов Организации Объединенных Наций в этот механизм сотрудничества с финансовыми институтами и учреждениями по вопросам развития и помощи, с тем чтобы добиться более ощутимых, практических и поддающихся учету результатов в деле поощрения и защиты всех прав человека.

50. В этой связи Верховный комиссар предусматривает согласование действий по увязке стандартов, содержащихся в договорах по правам человека Организации Объединенных Наций, с приоритетами, установленными экспертами Организации Объединенных Наций в области прав человека, например членами Комитета по экономическим, социальным и

культурным правам по конкретной стране, а также с мероприятиями финансовых институтов и учреждений по вопросам развития Организации Объединенных Наций в отношении этой же страны. Такой комплексный подход способен обеспечить более полную реализацию и осуществление прав человека в данной области на уровне отдельных лиц и в долгосрочной перспективе мог бы способствовать ликвидации порочной практики отказа в экономических, социальных и культурных правах и возникающей в связи с этим напряженности. Такой подход способствовал бы практическому осмыслению того, что защита прав человека не только стимулирует развитие, но также может предотвратить гуманитарные трагедии и возникновение чрезвычайных ситуаций.

51. Верховный комиссар отмечает растущий интерес и деятельность со стороны учреждений по вопросам развития и финансовых институтов Организации Объединенных Наций применительно к социальным программам; программам, способствующим укреплению законности; программам создания инфраструктур гражданского общества и поощрения участия населения – другими словами, применительно к программам, касающимся прав человека. Это – весьма позитивный факт, поскольку он свидетельствует о том, что права человека сами по себе становятся приоритетным направлением, а также прочной основой устойчивого экономического и социального развития. Хотя эти программы не могут решить проблемы развития в конкретной стране, они способны внести важный вклад в дело реализации прав человека, закрепленных в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, который ратифицировали более 130 государств. Верховный комиссар готов изучить со всеми заинтересованными сторонами практические шаги с целью расширения координации и сотрудничества в этой области и последовательного укрепления оперативного потенциала системы Организации Объединенных Наций.

II. ПООЩРЕНИЕ И ЗАЩИТА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

A. Консультативное обслуживание и техническое сотрудничество

52. Всемирная конференция по правам человека признала важность программ технического сотрудничества, направленных на укрепление демократических институтов, законности и национальных правозащитных инфраструктур. Программе технического сотрудничества приданы новые конкретные и широкие функции по оказанию помощи государствам-членам в целях достижения существенного прогресса на пути к полному осуществлению прав человека и основных свобод.

53. Верховный комиссар по правам человека стремится, насколько это возможно, укреплять программы консультативного обслуживания и технического сотрудничества, включая такие аспекты, как содействие демократическим институтам, развитие и права человека, правозащитная поддержка парламентов, содействие в разработке конституционных положений, подготовка персонала операций по поддержанию мира и международных

гражданских служащих в вопросах прав человека, поддержка неправительственных организаций и гражданского общества, содействие в проведении реформы законодательства, отправлении правосудия, укрепление национальных правозащитных учреждений, содействие проведению свободных и справедливых выборов, подготовка сотрудников полиции и пенитенциарных учреждений и помощь по конкретным вопросам защиты прав человека, включая осуществление всеобъемлющих национальных планов действий в области поощрения и защиты прав человека; участие населения в принятии решений и проведение в жизнь проектов, касающихся экономических, социальных и культурных прав, в том числе права на развитие.

54. Верховный комиссар по правам человека уполномочен Генеральной Ассамблеей (резолюция 48/141, пункт 4 d)) предоставлять консультативные услуги и техническую и финансовую помощь и сотрудничество по просьбе заинтересованного государства и, при необходимости, региональных организаций по правам человека с целью поддержать осуществление мер и программ в области прав человека. По мнению Верховного комиссара, данная программа должна главным образом ориентироваться на страны или регионы, которые недавно начали или начинают переход к демократии; приоритетное внимание надлежит уделять просьбам о сотрудничестве по реализации программ, способных укрепить национальный потенциал и инфраструктуры в области поощрения и защиты прав человека, причем сроки их осуществления должны позволить в перспективе добиться позитивных результатов. Верховный комиссар полагает, что использование на местах сотрудников по правам человека Организации Объединенных Наций может в значительной степени содействовать успешному выполнению таких программ.

55. В этой связи уместно напомнить, что в августе 1994 года Верховный комиссар и вице-президент Малави подписали совместную декларацию о сотрудничестве между Управлением Верховного комиссара по правам человека и правительством Малави по вопросам консультативного обслуживания и технического сотрудничества в области прав человека. Эта программа охватывает ряд приоритетных потребностей, таких, как конституционная реформа, помощь судебным органам, подготовка сотрудников полиции и военнослужащих, преподавание прав человека в начальной и средней школах, оказание поддержки гражданскому обществу (средства массовой информации, неправительственные организации и т.д.), оказание содействия парламенту и таким структурам, участвующим в процессе отправления правосудия, как тюрьмы и центры содержания под стражей.

56. Данная программа предусматривает создание небольшого по составу отделения Верховного комиссара по правам человека в Лилонгве, которое будет действовать в качестве координационного центра по осуществлению различных компонентов программы технического сотрудничества в области прав человека в тесном сотрудничестве с ПРООН и другими соответствующими программами и учреждениями Организации Объединенных Наций. Правозащитное присутствие Организации Объединенных Наций в Лилонгве не только получило высокую оценку правительства Малави, но также позволило установить

рабочие контакты с правительствами в данном субрегионе по вопросам деятельности и осуществления проектов технического сотрудничества в области прав человека. В этом состоит еще один позитивный аспект правозащитного присутствия Организации Объединенных Наций на местах в плане осуществления программ технической помощи.

57. Основными аспектами разработки возможных программ технического сотрудничества, которое Верховный комиссар предоставляет государствам-членам по их просьбе, являются: конкретные рекомендации экспертов различных договорных органов по правам человека; рекомендации Комиссии по правам человека и ее механизмов, включая представителей Генерального секретаря, специальных докладчиков по отдельным темам или положению по странам, а также различных рабочих групп; рекомендации национальных правозащитных учреждений и национальных и международных неправительственных организаций; рекомендации Совета попечителей Добровольного фонда для технического сотрудничества.

58. Программа технической помощи в области прав человека должна являться результатом индивидуальных и коллективных усилий в рамках Секретариата Организации Объединенных Наций и системы Организации Объединенных Наций в целом. Это требует проведения постоянного диалога с программами и учреждениями, которые наиболее активно занимаются этими вопросами, с целью повышения эффективности и действенности указанной программы и избежания ненужного дублирования. При реализации этой программы в равной степени необходимо тесно сотрудничать с региональными организациями, такими, как Совет Европы, Комиссия по правам человека и народов ОАЕ, ОАГ и Межамериканской комиссией, а также ОБСЕ по вопросам осуществления проектов в области технического сотрудничества в конкретных регионах. Кроме того, Верховный комиссар совместно с ПРООН и основными финансовыми учреждениями, включая Всемирный банк, изучает пути улучшения сотрудничества в данной области в плане выполнения программ, касающихся прав человека и законности.

59. Центр по правам человека укрепил компонент технического сотрудничества своей программы, назначив Координатора Добровольного фонда для технического сотрудничества, который является экспертом в данной области и который был выделен ПРООН на основе соглашения о сотрудничестве. Координатор готовит ежеквартальные отчеты о состоянии Добровольного фонда для технического сотрудничества, которые доводятся до сведения государств-членов. В контексте деятельности Консультативного совета по вопросам политики Верховный комиссар решил на регулярной основе рассматривать просьбы о предоставлении технического сотрудничества в области прав человека и состояние утвержденных программ, а также устанавливать приоритетность проектов оказания технической помощи и определять среднесрочные и долгосрочные цели в плане расширения сотрудничества с программами и учреждениями Организации Объединенных Наций, а также с региональными, национальными и неправительственными организациями.

60. Вопрос о сотрудничестве и координации работы при осуществлении программ консультативного обслуживания и технического содействия в области прав человека системой Организации Объединенных Наций должен быть одним из постоянных пунктов обзорной деятельности в рамках межучрежденческих отношений в целях облегчения обмена своевременной информацией и повышения эффективности реализации программ в Организации Объединенных Наций.

61. Программы консультативного обслуживания и технического сотрудничества утверждаются Верховным комиссаром по рекомендации Совета попечителей. Помощник Генерального секретаря по правам человека обеспечивает осуществление этих программ Отделом консультативного обслуживания, технической помощи и информации Центра по правам человека или партнерами внутри и за пределами системы Организации Объединенных Наций.

62. В результате неуклонного роста числа поступающих от правительств запросов на оказание помощи количество мероприятий, осуществляемых Центром по правам человека, в последние годы резко возросло. Это привело к усилению акцента на повышении качества проектов, осуществляемых в рамках программы.

63. В настоящее время планируется подготовить руководства, справочники и стандартные пособия в целях подкрепления учебной деятельности по линии программы для судей и юристов, персонала пенитенциарной системы, военнослужащих, учителей и наблюдателей в области прав человека, участвующих в операциях Организации Объединенных Наций на местах.

64. Верховный комиссар тесно сотрудничает с Советом попечителей в интересах обеспечения оптимального распоряжения и управления финансовыми средствами Добровольного фонда для технического сотрудничества в области прав человека. Расходование средств тщательно контролируется, а информация о взносах обобщается и регулярно предоставляется донорам.

65. Потенциал для инициатив в области технического сотрудничества, заложенный в этой программе, является значительным, и в целях повышения эффективности их реализации и воздействия на укрепление национальных механизмов в области прав человека государств-членов будут предприниматься неустанные усилия.

В. Десятилетие образования в области прав человека

66. В декабре 1994 года Генеральная Ассамблея провозгласила период 1995–2004 годов Десятилетием образования в области прав человека Организации Объединенных Наций, с удовлетворением отметила предложенный план действий и обратилась к Верховному комиссару по правам человека с просьбой координировать осуществление Плана действий на Десятилетие. Главная цель Десятилетия образования в области прав человека заключается в

стимулировании и поддержке деятельности по образованию в области прав человека на местном и национальном уровнях. В Плане действий рекомендуется создать национальные комитеты по образованию в области прав человека в составе представителей как государственного, так и частного секторов. В нем предусматривается также подготовка национальных планов действий для определения целей образования в области прав человека, подготовки материалов, "обучения обучающихся" и реализации любых иных инициатив, необходимых для достижения этих целей. В случае необходимости будет предоставляться также международная помощь для поддержки национальной деятельности по образованию в области прав человека.

67. Верховный комиссар направил всем главам государств/правительств письменные послания, препроводив им План действий и обратившись к ним с просьбой оказать личную поддержку деятельности по образованию в области прав человека. Обнадёживающие ответы поступили от многих стран, которые предоставили информацию о проводимых мероприятиях и будущих планах. Были получены запросы на оказание помощи и обеспечена база для постоянного диалога с заинтересованными государствами. Кроме того, Верховный комиссар связался с исполнительными главами специализированных учреждений, обратившись к ним с просьбой внести вклад в осуществление Плана действий на Десятилетие. Вопрос о сотрудничестве в рамках проведения Десятилетия является предметом отдельной части Меморандума о понимании между ЮНЕСКО и Верховным комиссаром, и в целях планирования и осуществления совместных действий и обеспечения сотрудничества проводятся регулярные встречи. Верховный комиссар/Центр по правам человека подготовил проект технического сотрудничества и помощи в деле поощрения образования в области прав человека, и в настоящее время обеспечивается поддержка международной конференции по методологии образования в области прав человека. Более подробная информация по этой теме содержится в докладе Верховного комиссара Генеральной Ассамблеи на ее пятидесятой сессии (A/50/36) и в его докладе об образовании в области прав человека, представленном Комиссии по правам человека на ее пятьдесят второй сессии (E/CN.4/1996/51).

С. Тематические вопросы в области прав человека

68. Верховный комиссар в своих предыдущих докладах Комиссии по правам человека (E/CN.4/1995/98) и Генеральной Ассамблеи (A/50/36) изложил информацию о деятельности и планах, касающихся ряда основных вопросов в области прав человека, стоящих перед Организацией Объединенных Наций и международным сообществом. В частности, он развил свои идеи и очертил контуры своей деятельности в следующих областях: ликвидация расовой дискриминации, ксенофобии и нетерпимости; меньшинства; коренные народы; внесудебные казни, казни без надлежащего судебного разбирательства или произвольные казни; пытки; насильственные исчезновения; лица, перемещенные внутри страны; трудящиеся-мигранты; и инвалиды. В настоящем докладе Верховный комиссар хотел бы заострить внимание на своей стратегии и планах по трем нижеследующим вопросам.

1. Право на развитие

69. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 48/141 поручила Верховному комиссару по правам человека поощрять и защищать реализацию всех прав человека, включая право на развитие. Верховный комиссар приложил силы к тому, чтобы творчески подойти к выполнению этой обязанности путем наполнения концепции осуществления права на развитие практическим и реальным содержанием. Исходя из установленного принципа, согласно которому все права человека являются универсальными, неделимыми, взаимозависимыми и взаимосвязанными, Верховный комиссар стремится обеспечить полновесный учет этой концепции всеми теми, кто отвечает за разработку и реализацию политики в области развития.

70. Верховный комиссар наладил связь с международными финансовыми учреждениями в целях оказания им помощи в обеспечении более глубокого осмысления воздействия экономической политики и политики в области развития на права человека. Помимо этого, он установил контакт с рядом национальных органов по планированию в попытке поощрить их к включению элементов прав человека в основное содержание, методику и философию их планов в области развития.

71. В 1996 году будет проведено совещание экспертов в целях анализа путей и средств практического решения вопросов, связанных с правом на развитие, и разработки рекомендаций для Верховного комиссара относительно наиболее эффективных способов осуществления этого права. На 1996 год запланированы дополнительные мероприятия, и Верховный комиссар представит доклад о своих усилиях в этой области Комиссии по правам человека на ее следующей сессии.

72. Приверженность Верховного комиссара делу поощрения права на развитие находит отражение в его решении обеспечить, чтобы в процессе проводимой в настоящее время структурной перестройки Центра по правам человека на один из отделов Центра была возложена ответственность за деятельность в этой области и чтобы он уделял значительное внимание этому вопросу.

73. Стратегия, разработанная Верховным комиссаром в этой области, включает в себя:

- а) определение – в сотрудничестве со специализированными учреждениями, договорными органами, в особенности с Комитетом по экономическим, социальным и культурным правам, и с экспертами Подкомиссии по предупреждению дискриминации и защите меньшинств – путей повышения эффективности осуществления права на развитие, а также экономических, социальных и культурных прав, включая связанные с правами человека аспекты прочного урегулирования кризиса задолженности развивающихся стран;
- б) рассмотрение вопроса о практическом применении выводов и рекомендаций Рабочей группы по праву на развитие;
- с) поощрение права на развитие, а также экономических, социальных и культурных прав на национальном уровне, включая экспериментальные проекты;
- д) определение дополнительных социальных и

экономических показателей, которые должны облегчить оценку прогрессивной реализации экономических, социальных и культурных прав и борьбу с нарушениями этих прав; е) подготовку процедур представления сообщений относительно экономических, социальных и культурных прав; f) определение международных мер, необходимых для поощрения права на развитие; g) сотрудничество с международными/региональными финансовыми организациями и организациями по вопросам развития, а также с региональными комиссиями; h) привлечение к осуществлению Декларации о праве на развитие НПО и общинных организаций, занимающихся вопросами развития и прав человека. Стратегия, касающаяся права на развитие, а также экономических, социальных и культурных прав, должна рассматриваться в контексте Повестки дня для развития Генерального секретаря и проведенных в последнее время международных конференций, в частности Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития и четвертой Всемирной конференции по положению женщин. В целях активизации диалога между НПО, занимающимися вопросами прав человека, и НПО, действующими в области развития, Верховный комиссар вместе с Исполнительным секретарем Европейской экономической комиссии в ходе пятьдесят первой сессии Комиссии по правам человека созвал совещание НПО, представляющих обе группы, для обсуждения вопроса об осуществлении права на развитие через призму сфер их деятельности.

2. Права человека женщин

74. На своей пятьдесят первой сессии Комиссия по правам человека приняла четыре резолюции, которые касаются соответственно насилия в отношении женщин, торговли женщинами, насилия в отношении женщин, являющихся трудящимися-мигрантами, а также вопроса о включении прав человека женщин в механизмы по правам человека. В ряде других резолюций, касающихся положения в области прав человека в отдельных странах, и тематических резолюций Комиссия также выразила глубокое беспокойство по поводу нарушения прав женщин. Комиссия постановила уделить на своей пятьдесят второй сессии первоочередное внимание нарушениям прав человека, основанным на признаке пола.

75. В соответствии с просьбами Комиссии Верховный комиссар взял на себя роль лидера в вопросе включения гендерного измерения в деятельность в области прав человека. В июле 1995 года Центр по правам человека и Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) организовали совещание группы экспертов по разработке руководящих принципов включения гендерных аспектов в деятельность и программы в области прав человека. В докладе совещания (E/CN.4/1996/105) содержатся основополагающие элементы, призванные помочь органам, механизмам в области прав человека и Центру в разработке подхода и руководящих принципов, четко учитывающих гендерные аспекты. Верховный комиссар включил в повестки дня совещаний председателей договорных органов, а также специальных докладчиков, представителей и рабочих групп вопрос об интеграции прав человека женщин и призвал эти органы к рассмотрению в ходе своей работы специфических нарушений прав человека, касающихся женщин.

76. Комиссия рекомендовала четвертой Всемирной конференции по положению женщин рассмотреть вопрос о включении прав человека женщин в основные направления деятельности всей системы Организации Объединенных Наций. Она обратилась к Верховному комиссару по правам человека с просьбой принять необходимые меры к тому, чтобы соответствующие договорные органы и механизмы в области прав человека сыграли на Конференции надлежащую роль в содействии интеграции прав человека женщин в основное русло деятельности Организации Объединенных Наций.

77. Права человека женщин и проблемы прав человека, касающиеся девочек, а также насилие в отношении женщин были одними из главных тем, находившихся в фокусе внимания четвертой Всемирной конференции по положению женщин. С самого начала Верховный комиссар представил аналитические комментарии по проекту доклада Конференции для отражения существующих стандартов и норм в области прав человека в тексте заключительного документа, а также для закрепления основных достижений Венской Всемирной конференции по правам человека. Верховный комиссар предложил ряду экспертов договорных органов и специальных докладчиков принять участие в мероприятиях, организованных в ходе Конференции.

78. В тесном сотрудничестве с Секретариатом Организации Объединенных Наций и с учреждениями, наиболее активно занимающимися вопросами улучшения положения женщин, будут организованы различные мероприятия в целях реализации положений Венской декларации и Программы действий, касающихся положения женщин и прав человека женщин, а также осуществления соответствующих разделов Пекинской декларации и Платформы действий. В числе намеченных мероприятий – проведение учебных курсов и семинаров, а также подготовка и издание совместных публикаций.

79. Что касается улучшения положения женщин в Центре по правам человека, то Верховный комиссар полон решимости повысить процент женщин, набираемых и продвигаемых на должности старших уровней, имеющих отношение к разработке политики, как только будет снят мораторий на набор персонала, введенный в Центре. Верховный комиссар назначил бывшего Председателя Комиссии по правам человека, которая представляет Филиппины, главой своего отделения в Нью-Йорке.

80. Верховный комиссар будет осуществлять соответствующие рекомендации Венской декларации и Программы действий, а также Пекинской платформы действий, касающиеся вопроса о правах человека женщин. В этой связи особый акцент будет сделан на следующих основных вопросах: женщины и нищета; образование и профессиональная подготовка женщин; женщины и здравоохранение; насилие в отношении женщин; женщины и вооруженные конфликты; женщины и экономика; и участие женщин в процессе принятия решений. Вопрос об осуществлении этих рекомендаций будет являться одним из постоянных пунктов в обзорной деятельности межучрежденческой целевой группы, созданной Верховным комиссаром.

81. Тема интеграции прав женщин в качестве прав человека и вопрос об общесистемном осуществлении рекомендаций Венской декларации и Программы действий и Пекинской платформы действий будут одним из постоянных пунктов повестки дня межучрежденческой целевой группы, созданной Верховным комиссаром.

3. Права ребенка

82. В ходе пятидесятой сессии Комиссии по правам человека были учреждены две рабочие группы открытого состава для разработки проектов факультативных протоколов к Конвенции о правах ребенка. Они провели свои вторые сессии в период с 15 января по 9 февраля 1996 года. Первая из этих рабочих групп была создана с целью обсуждения проекта факультативного протокола о защите детей во время вооруженных конфликтов.

83. Вторая рабочая группа в ходе своей первой сессии разработала руководящие принципы для возможного проекта факультативного протокола, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, и на своей второй сессии приступила к разработке самого проекта факультативного протокола.

84. В обеих рабочих группах сохраняются расхождения во мнениях, и налицо необходимость в проведении дальнейших обсуждений.

85. Верховный комиссар придает большое значение быстрому преодолению трудностей, с которыми сталкиваются обе группы, без ущерба для положительного и оперативного ответа на серьезные проблемы, касающиеся человеческого достоинства детей, которого ожидает от них международное сообщество. Он готов играть активную роль в изыскании путей достижения правительствами консенсуса по этим вопросам. Верховный комиссар полностью поддерживает работу эксперта, которая была назначена Генеральным секретарем для проведения исследования о воздействии вооруженных конфликтов на детей и которая представит свои окончательные рекомендации Генеральной Ассамблее на ее пятьдесят первой сессии.

86. Что касается предметной поддержки работы Специального докладчика Комиссии по правам человека по торговле детьми, детской проституции и детской порнографии, то следует отметить, что были предприняты усилия в целях повышения профессионального уровня вклада Секретариата, прежде всего с точки зрения сбора и обработки информации, а также исследовательско-аналитической работы. В дальнейшем планируется продолжить и активизировать координацию работы с органами Организации Объединенных Наций, международными организациями и неправительственными организациями.

87. Верховный комиссар рассматривает осуществление Программы действий по ликвидации эксплуатации детского труда и Программы действий по предотвращению торговли детьми, детской проституции и детской порнографии в качестве вопроса первостепенной важности и

изыскивает более эффективные средства для достижения этой цели. Он окажет предметную поддержку Всемирному конгрессу по борьбе против сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях, который планируется провести в Стокгольме в августе 1996 года.

88. В 1995 году Верховный комиссар разработал план действий в поддержку осуществления Конвенции о правах ребенка, которая ратифицирована почти всеми. С помощью этого плана действий Верховный комиссар стремится повысить эффективность реализации прав ребенка в тесном сотрудничестве с ЮНИСЕФ, а также с другими партнерами в рамках Организации Объединенных Наций и с неправительственными организациями.

D. Диалог с государствами-членами

1. Посещение Индонезии и Восточного Тимора

89. В период с 3 по 7 декабря 1995 года Верховный комиссар посетил с официальным визитом Индонезию и Восточный Тимор. Цель его визита в Индонезию, организованного по приглашению правительства, заключалась в налаживании диалога для рассмотрения вопросов, касающихся поощрения и защиты прав человека. В ходе своей поездки он встретился с президентом Индонезии, министром иностранных дел, министром обороны, министром по делам женщин, министром по вопросам социального обеспечения, а также с членами парламента и Верховного суда. Верховный комиссар встретился также с членами Национальной комиссии Индонезии по правам человека и призвал их продолжать свою работу, которая, как он подчеркнул, имеет важное значение на национальном и международном уровне.

90. Верховный комиссар обсудил с индонезийскими властями широкий круг вопросов, касающихся прав человека, и в ходе этих переговоров настоятельно призвал их к осуществлению всех рекомендаций механизмов Организации Объединенных Наций по правам человека, с которыми те обращались к Индонезии на протяжении предыдущих четырех лет. Он призвал также к дальнейшему развитию сотрудничества между Индонезией и договорными органами Организации Объединенных Наций, специальными докладчиками, рабочими группами, органами и другими механизмами в целях обеспечения более эффективного поощрения и защиты прав человека. Министр иностранных дел заверил Верховного комиссара в готовности его правительства ратифицировать Конвенцию против пыток в 1996 году.

91. Верховный комиссар выразил правительству Индонезии свою признательность за все шаги, предпринятые им к настоящему времени в целях выполнения рекомендаций различных механизмов Организации Объединенных Наций в области прав человека, а также поощрения и защиты прав человека в целом. Он отметил, что учреждение Национальной

комиссии по правам человека является позитивным шагом, который может привести к существенному улучшению положения в области прав человека. Он заявил также о своей готовности поддержать усилия правительства в деле поощрения и уважения прав человека. Вместе с тем Верховный комиссар публично заявил о фактах нарушений прав человека и о необходимости исправить это положение, в частности в Восточном Тиморе. В этой связи была достигнута договоренность о повышении уровня меморандума о намерениях между правительством Индонезии и Верховным комиссаром/Центром по правам человека, подписанного в октябре 1994 года, до уровня меморандума о понимании.

92. В соответствии с заявлением, зачитанным Председателем пятьдесят первой сессии Комиссии по правам человека 1 марта 1995 года, Верховный комиссар посетил Восточный Тимор.

93. В Восточном Тиморе Верховный комиссар встретился с губернатором Абилиу Суарешем и епископом Карлушем Шименишем Белу. Кроме того, он имел беседы с членами парламента, с местными представителями вооруженных сил, сотрудниками полиции, частными лицами и представителями НПО.

94. Верховный комиссар встретился в г-ном Шананой Гужманом, лидером ФРЕТИЛИН, содержащимся в заключении в исправительном центре Сипинанг в Джакарте, и имел с ним частную беседу относительно положения в области прав человека в Восточном Тиморе. Г-н Гужман вручил Верховному комиссару свое личное послание с просьбой передать его Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций.

95. В ходе своих бесед с представителями индонезийских властей Верховный комиссар настоятельно призвал их отменить закон о борьбе с подрывной деятельностью; сократить численность войск, размещенных в Восточном Тиморе, и продолжить расследование обстоятельств трагических событий на кладбище Санта-Круш в Дили, происшедших 12 ноября 1991 года, когда погибло большое число людей. Верховный комиссар и правительство Индонезии согласились обеспечить присутствие сотрудников Организации Объединенных Наций по правам человека в Джакарте, которые будут заниматься вопросами прав человека в Индонезии и Восточном Тиморе и будут оказывать поддержку программе технической помощи.

96. Полный доклад о посещении Верховным комиссаром по правам человека Индонезии и Восточного Тимора содержится в документе E/CN.4/1996/112.

2. Чечня

97. Ситуация в Чечне продолжает привлекать внимание международного сообщества и по-прежнему вызывает у него беспокойство в связи с происходящими там грубыми нарушениями прав человека.

98. После визита представителя Верховного комиссара в Российскую Федерацию и Чечню, который был организован в мае 1995 года при полном содействии правительства Российской Федерации, Верховный комиссар продолжает изучать возможности обеспечения присутствия на месте сотрудников по вопросам прав человека, которые будут:

- а) следить за положением в области прав человека в Чечне и докладывать о развитии ситуации Верховному комиссару;
- б) поддерживать контакты с российскими властями, представителями основных сторон, действующих в данном регионе, и неправительственными организациями в целях поощрения и защиты прав человека;
- в) поощрять меры по укреплению доверия, основанные на уважении прав человека.

99. С правительством Российской Федерации продолжаются консультации, касающиеся поощрения и защиты прав человека в Чечне. По этому вопросу Верховный комиссар проводит активные консультации с ОБСЕ.

3. Камбоджа

100. В феврале 1996 года Верховный комиссар совершил второй визит в Камбоджу, где он встретился с должностным лицом, временно исполняющим обязанности главы государства, первым премьер-министром, министром иностранных дел, министрами юстиции, образования и внутренних дел. Он также выступил перед студентами Пномпеньского университета, а также многочисленной группой будущих преподавателей начальных школ, и встретился с представителями местных неправительственных организаций. Верховный комиссар подписал меморандум о понимании с правительством Камбоджи по вопросу об осуществлении двухлетней программы мероприятий по техническому сотрудничеству в области прав человека и посетил бюро Центра по правам человека в провинции Сиам Рип.

101. Центр по правам человека в Камбодже осуществляет самую крупную программу по техническому сотрудничеству в области прав человека из имеющихся в настоящее время. Помимо бюро в Пномпене, было создано три дополнительных бюро в провинциях Сиам Рип, Баттамбанг и Компонг Чам. За период, охватываемый в настоящем докладе, основное внимание уделялось оказанию помощи судьям путем осуществления "Программы обучения судей", в рамках которой в камбоджийские суды были направлены эксперты по правовым вопросам, призванные обеспечивать консультативную помощь и подготовку на ежедневной основе. Эта программа осуществляется при полном сотрудничестве со стороны правительства Камбоджи.

102. Также оказывается поддержка межминистерскому комитету в подготовке докладов, подлежащих представлению в соответствии с международными договорами по правам человека. Значительная помощь оказывается также местным НПО в форме подготовки и консультативных услуг. До настоящего времени Центр по правам человека в Камбодже обеспечил финансирование около 50 проектов в области прав человека, осуществленных неправительственными организациями. В число других мероприятий вошли подготовка преподавателей, военнослужащих, полицейских и других государственных должностных лиц и оказание консультативных услуг по вопросам, касающимся разработки и осуществления законов, затрагивающих права человека. Центр по правам человека в Камбодже осуществляет совместно с ПРООН проект, финансируемый этой организацией, который направлен на активизацию его деятельности, включая оказание правовой помощи и поддержки Национальному собранию и, в частности, его Комиссии по правам человека.

Е. Ситуации в области прав человека

103. Все большее число стран активизировали или установили рабочие отношения с Комиссией по правам человека и ее механизмами. Эта тенденция заслуживает дальнейшего развития.

104. На своей пятьдесят первой сессии, рассматривая вопрос о нарушении прав человека и основных свобод в любой части мира, особенно в колониальных и других зависимых странах и территориях, Комиссия выразила обеспокоенность в отношении положения в области прав человека в Афганистане, Бурунди, Кипре, Кубе, Экваториальной Гвинее, Гаити, Исламской Республике Иран, Ираке, Мьянме, Папуа-Новой Гвинее (остров Бугенвиль), Республике Босния и Герцеговина, Республике Хорватия и Союзной Республике Югославия (Сербия и Черногория), Руанде, в южной части Ливана, Западном Бекаа (Судан), Заире и - в заявлениях Председателя - в Чечне и Восточном Тиморе. Комиссия также рассмотрела вопрос о нарушениях прав человека на оккупированных арабских территориях, включая Палестину, на оккупированных сирийских Голанских высотах, вопрос об израильских поселениях на оккупированных арабских территориях и о положении в оккупированной Палестине, а также вопрос о Западной Сахаре. Различные тематические докладчики и рабочие группы в своих докладах Комиссии указали на серьезные проблемы в области прав человека в ряде стран и представили в этой связи рекомендации.

105. На своей пятидесятой сессии Генеральная Ассамблея приняла резолюции о положении в области прав человека в Камбодже, Исламской Республике Иран, Афганистане, Косово, Ираке, Республике Босния и Герцеговина, Республике Хорватия, Союзной Республике Югославия (Сербия и Черногория), Мьянме, Гаити, Судане, Кубе, Нигерии и Руанде. Генеральная Ассамблея также приняла резолюцию по докладу Специального комитета по расследованию затрагивающих права человека действий Израиля в отношении палестинского народа и других арабов на оккупированных территориях.

106. Генеральная Ассамблея и Комиссия по правам человека также приняли резолюции, касающиеся крайней нищеты и проблем, связанных с устойчивым развитием, международной задолженности, безнаказанности, расизма и ксенофобии, дискриминации в отношении женщин, этнической и религиозной нетерпимости, массовых исходов и потоков беженцев, вооруженных конфликтов и терроризма и отсутствия господства права как основных препятствий на пути осуществления прав человека.

107. Генеральная Ассамблея и Комиссия по правам человека продолжают выражать обеспокоенность в тех случаях, когда правительства не осуществляют полного сотрудничества с Комиссией или ее механизмами или отказывают в таком сотрудничестве, что препятствует осуществлению Организацией Объединенных Наций своей программы в области прав человека в плане оказания помощи правительствам или отдельным членам общества. Комиссия также вновь выразила свою обеспокоенность в резолюции 1995/75 в связи с продолжающимися сообщениями о запугивании и репрессиях в отношении частных лиц и групп лиц, которые стремятся сотрудничать с Организацией Объединенных Наций и представителями ее органов по правам человека. Верховный комиссар разделяет эту обеспокоенность.

III. РЕШЕНИЕ ПРОБЛЕМ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА НА МЕСТАХ

A. Бывшая Югославия

108. Организация Объединенных Наций начала осуществлять свою деятельность в области прав человека на территории бывшей Югославии в начале 1993 года с размещения в Боснии и Герцеговине, Хорватии и бывшей югославской Республике Македония небольшой группы сотрудников, занимающихся вопросами прав человека на местах. Бюро, созданные в Загребе, Сараево, Мостаре и Скопье, оказывали поддержку Специальному докладчику и эксперту Комиссии по правам человека, отвечающему за особую процедуру, касающуюся проблемы пропавших без вести лиц.

109. В письме, адресованном сторонам, участвовавшим в мирных переговорах, состоявшихся в Дейтоне в декабре 1995 года, Верховный комиссар подчеркнул необходимость обеспечения того, чтобы права человека являлись основным элементом при осуществлении усилий по восстановлению в Боснии и Герцеговине и стали краеугольным камнем новой социальной структуры, которая будет создана после завершения конфликта в бывшей Югославии. Основополагающая роль прав человека в процессе по обеспечению мира была признана всеми сторонами. Общее рамочное соглашение о мире в Боснии и Герцеговине закрепляет за всеми сторонами обязательство обеспечивать наивысший уровень международно признанных прав человека и основных свобод для всех лиц, находящихся под их юрисдикцией. В частности, указанное соглашение призывает Верховного

комиссара, Комиссию по правам человека и ОБСЕ пристально наблюдать за положением в области прав человека в Боснии и Герцеговине, в том числе путем создания местных бюро и назначения наблюдателей, докладчиков или других соответствующих сотрудников на постоянной основе или в рамках проведения миссий 1/.

110. На лондонской Конференции по обеспечению мира, состоявшейся 8 и 9 декабря 1995 года, Верховный комиссар подчеркнул, что в краткосрочной перспективе общими целями всех видов деятельности, касающихся прав человека, должны являться предотвращение новых нарушений и создание условий, способствующих возвращению перемещенных лиц и беженцев. В долгосрочной перспективе следует оказывать помощь по обеспечению восстановления уважения к правам человека во всех сферах.

111. Верховный комиссар заявил о своей готовности участвовать в процессе обеспечения мира в рамках следующих трех направлений деятельности:

а) организация и проведение подготовки сотрудников международных организаций, которые будут отвечать за осуществление деятельности по наблюдению и других мероприятий, связанных с правами человека;

б) предоставление высокому представителю, отвечающему за гражданские аспекты процесса обеспечения мира, ограниченного числа экспертов по правам человека с целью содействия урегулированию ситуаций в области прав человека, которые в силу своей сложности требуют глубоких знаний и обширного опыта;

с) продолжение поддержки деятельности Специального докладчика и эксперта, отвечающего за специальную процедуру, касающуюся пропавших без вести лиц в бывшей Югославии.

112. Верховный комиссар рассматривает подготовку международных сотрудников по вопросам прав человека в качестве залога эффективного осуществления Дейтонских соглашений. Цель учебной программы в основном заключается в подготовке 250-300 наблюдателей ОБСЕ и миссии по наблюдению Европейского сообщества, а также 1 700 сотрудников Специальных международных полицейских сил (СМПС). Эта программа была разработана с учетом потребностей каждой аудитории. Методика обучения будет основана на положениях Руководства для преподавателей по правам человека, разработанного Центром по правам человека, в котором используется подход "обучения преподавателей". Подготовительный курс, касающийся аспектов прав человека в процессе обеспечения мира, организован в Вене для наблюдателей ОБСЕ и продолжает осуществляться в Загребе для наблюдателей СМПС. Впоследствии более комплексная

1/ Дейтонские соглашения, приложение 6, статья XIII, пункт 2.

учебная программа, которая будет организована на месте, будет способствовать пониманию сложностей, возникающих в процессе наблюдения за положением в области прав человека и проведения соответствующих расследований, и позволит достичь последовательных результатов при осуществлении этой деятельности на местах. Проведение ознакомительных брифингов для наблюдателей СМПС началось 15 января 1996 года, а для наблюдателей ОБСЕ - 13 февраля 1996 года.

113. Эксперты по правам человека, которые будут предоставлены Верховным комиссаром Высокому представителю и Целевой группе по правам человека для осуществления деятельности под его контролем, будут являться мобильными сотрудниками, готовыми представлять рекомендации и анализ ситуаций международным наблюдателям, включая сотрудников миссий ОБСЕ и СМПС.

114. В то же время Верховный комиссар будет сохранять и, по мере необходимости, увеличивать группу экспертов по правам человека, уже осуществляющих деятельность на местах, число которых в настоящее время равняется 11. Новое бюро было создано в Бани-Луке в январе 1996 года, и ожидается, что по меньшей мере два дополнительных бюро потребуются Боснии и Герцеговине - в Тузле и Бихаче. С целью осуществления программы Организации Объединенных Наций в области прав человека в Союзной Республике Югославия и в восточной Славонии (Хорватия) в 1996 году были также созданы бюро в Белграде и Эрдуте.

115. Успешное осуществление программы Организации Объединенных Наций в области прав человека в Боснии и Герцеговине будет зависеть от эффективного сотрудничества с различными участниками международной операции по обеспечению мира, а также от имеющихся ресурсов. Генеральный секретарь в своем докладе Совету Безопасности от 13 декабря 1995 года (S/1995/1031) заявил, что мероприятия, включенные в программу Верховного комиссара для Боснии и Герцеговины, потребуются финансировать за счет государств-членов, поскольку в настоящее время Организация Объединенных Наций не располагает ресурсами для этой цели. В этой связи Верховный комиссар участвует в общем призыве в отношении Боснии и Герцеговины, Хорватии, Союзной Республики Югославия, бывшей югославской Республики Македония и Словении, который должен охватывать период с 1 января по 31 декабря 1996 года.

В. Бурунди

116. Верховный комиссар со времени его назначения в апреле 1994 года уделяет особое внимание положению в области прав человека в Бурунди. Он также постоянно обращался с призывами к международному сообществу об уделении большего внимания и выделении более значительных средств для решения все усугубляющегося кризиса в этой стране. В консультации с правительством Бурунди в июне 1994 года он открыл бюро в Бужумбуре. Это бюро в основном осуществляет деятельность по оказанию технической помощи и консультативных услуг.

117. Следует напомнить о том, что 17 февраля 1995 года, во время пятьдесят первой сессии Комиссии по правам человека, Верховный комиссар в своем выступлении обратился к государствам-членам с призывом принять безотлагательные меры с целью прекращения ухудшения положения в области прав человека в Бурунди. На основе своей резолюции 1995/90 от 8 марта 1995 года Комиссия учредила пост Специального докладчика по положению в области прав человека в Бурунди. В той же резолюции Комиссия выразила свою убежденность в необходимости дальнейшего безотлагательного усиления превентивной деятельности, в частности путем размещения экспертов и наблюдателей в области прав человека на всей территории страны.

118. В соответствии с этой резолюцией Верховный комиссар принял меры по проведению полевой операции по правам человека в Бурунди. В совместном письме президент и премьер-министр Республики Бурунди поддержали идею проведения такой полевой операции. Кроме того, в ноябре 1995 года министр внешних сношений подписал официальное соглашение между правительством Бурунди и канцелярией Верховного комиссара, в котором определяются мероприятия в рамках указанной полевой операции.

119. В рамках этой операции наблюдатели будут участвовать в деятельности, направленной на предотвращение и ограничение числа случаев нарушений прав человека и насилия, к которому прибегают различные этнические группы. Например, их полномочия включают доведение случаев предполагаемых нарушений до сведения властей, представление рекомендаций в отношении соответствующих мер и осуществление контроля за последующими событиями. В сотрудничестве со всеми соответствующими сторонами, включая международные программы и учреждения и местные НПО, они будут стремиться способствовать созданию атмосферы мира, доверия и терпимости среди всех групп бурундийского населения. Такая атмосфера, которая будет способствовать возрождению и укреплению гражданского общества и демократических институтов, является предпосылкой возвращения домой беженцев и перемещенных внутри страны лиц. Наблюдатели будут также играть важную роль в информировании и сборе фактов. Сообщения с мест будут передаваться Верховному комиссару, который, в свою очередь, будет препровождать соответствующую информацию всем соответствующим действующим лицам на международном уровне, в частности Генеральному секретарю и Специальному докладчику о положении в области прав человека в Бурунди, а также правительствам и надлежащим программам и учреждениям.

120. Первый контингент в составе пяти наблюдателей будет вскоре размещен в Бужумбуре при условии получения обещанных средств. В зависимости от условий, касающихся безопасности, политической ситуации и наличия средств, в Бурунди будут размещены дополнительные группы наблюдателей, сначала в Бужумбуре, а затем, по мере возможности, постепенно на всей территории страны. На этом этапе планируется разместить до 35 наблюдателей. Перед принятием любой дополнительной меры будет запрашиваться согласие правительства.

121. Доклад, представленный Специальным докладчиком после его первой миссии в Бурунди, ясно свидетельствует об обострении обстановки насилия в этой стране. В этой связи Верховный комиссар 22 декабря 1995 года направил письмо Генеральному секретарю, в котором он указал на то, что "в Бурунди продолжает разгораться гражданская война, и существующее положение резко ухудшается". Разделяя мнения, представленные Специальным докладчиком, Верховный комиссар выразил обеспокоенность по поводу растущей безнаказанности лиц, несущих ответственность за нарушения прав человека, и подчеркнул необходимость реформы судебной системы и уголовных судов. Верховный комиссар информировал Генерального секретаря о том, что размещению наблюдателей в Бурунди препятствует отсутствие финансовых средств. Верховный комиссар предупредил, что существует реальная опасность того, что положение в Бурунди может резко ухудшиться и стать взрывоопасным в любой момент, при этом последствия могут быть по меньшей мере столь же серьезными, что и в соседней Руанде.

122. 29 декабря 1995 года Генеральный секретарь указал в своем докладе (S/1995/1068) Совету Безопасности на то, что "существует реальная опасность ухудшения положения в Бурунди до такой степени, когда оно может привести к широкомасштабному насилию по этническому признаку". Он сослался на предыдущий доклад Совету Безопасности (S/1994/1152), в котором он предлагал "разместить наблюдателей по правам человека в соответствии с рекомендациями Верховного комиссара по правам человека, Специального докладчика и ряда других миссий, посетивших Бурунди".

123. Полевая операция по правам человека в Бурунди не финансируется из регулярного бюджета Организации. В этой связи Верховный комиссар прилагал активные усилия с целью обеспечения внесения добровольных взносов для финансирования этой операции. В январе 1996 года Верховный комиссар подписал соглашение, в соответствии с которым Европейская комиссия окажет поддержку проведению операции путем выделения первоначальной суммы в размере 518 000 долл. США для финансирования размещения первой группы пяти наблюдателей по правам человека в течение трех с половиной месяцев. Европейская комиссия в принципе выражает готовность выделить средства для размещения до 35 наблюдателей, в зависимости от позитивной оценки результатов размещения первой группы наблюдателей. Верховный комиссар хотел бы выразить свою признательность Европейскому союзу за предоставленные им значительные средства, а также правительству Южной Африки, обещавшему выделить дополнительные средства.

124. Верховный комиссар приветствует возможность созыва Комиссией по правам человека специального совещания по вопросу о положении в области прав человека в Бурунди во время ее пятьдесят второй сессии.

С. Руанда

125. В течение первых 12 месяцев проведения Полевой операции по правам человека в Руанде (ПОПЧР) удалось установить хорошие рабочие отношения с правительством Руанды на различных уровнях, имеющие основополагающее значение для осуществления

эффективного контроля за текущим положением в области прав человека. К началу 1995 года сотрудники Операции смогли создать бюро в 10 из 11 префектур и обеспечить видимое присутствие на всей территории страны. С февраля 1995 года правительствам и соответствующим международным организациям и учреждениям стали представляться регулярные доклады о деятельности ПОПЧР, содержащие оценку изменяющегося положения в области прав человека.

126. В октябре 1995 года начался второй год деятельности ПОПЧР. По этому случаю Верховный комиссар воспользовался возможностью для оценки результатов, достигнутых в ходе осуществления Операции в отношении всех аспектов ее мандата. На этом этапе вновь назначенный руководитель ПОПЧР приступил к тщательному рассмотрению используемых в ходе Операции процедур по наблюдению и представлению докладов с целью обеспечения последовательного и регулярного участия правительства Руанды. Пересмотренные процедуры предоставляют правительству более широкие возможности для дополнения докладов ПОПЧР дальнейшей информацией, касающейся нарушений прав человека, и исправления возможных неточностей фактического характера в отношении представляемых утверждений. Самым важным является то, что эти процедуры позволяют правительству полнее реагировать на утверждения, касающиеся нарушений прав человека, и более конструктивно сотрудничать с ПОПЧР в устранении таких нарушений на всех уровнях.

127. После вывода 8 марта 1996 года Миссии Организации Объединенных Наций по оказанию помощи Руанде (МООНПР) ПОПЧР стала являться самой крупной операцией Организации Объединенных Наций в Руанде. Поэтому очень важно, чтобы международное сообщество выполнило свои обязательства перед правительством и народом Руанды с целью обеспечения полного осуществления мандата ПОПЧР через канцелярию Верховного комиссара. ПОПЧР играет важную роль в защите и поощрении прав человека в Руанде путем: расследования прошлых нарушений международного гуманитарного права и прав человека, включая акты геноцида; мониторинга и представления докладов о нынешних нарушениях прав человека и мерах, принимаемых в сотрудничестве с местными властями с целью сведения до минимума случаев насилия; принятия эффективных мер по укреплению доверия в целях содействия возвращению беженцев и перемещенных лиц и создания возможностей для возрождения гражданского общества; осуществления технического сотрудничества и оказания консультативных услуг для восстановления отправления правосудия с целью обеспечения эффективного преследования лиц, несущих ответственность за совершенные в прошлом нарушения прав человека, в том числе акты геноцида; и усилий по ускорению освобождения заключенных, которые могли быть арестованы и содержаться под стражей без надлежащих законных оснований.

128. Укрепление доверия является главной целью ПОПЧР, достижению которой способствуют все направления ее деятельности и которая, в свою очередь, имеет решающее значение для возвращения беженцев. В течение ближайшего периода, когда, по всей видимости, будет происходить процесс репатриации большого числа людей, деятельность

ПОПЧР будет тесно связана с ожидаемым и фактическим возвращением. ПОПЧР будет активно сотрудничать с УВКБ в соответствии с меморандумом о понимании, заключенным между ними в Руанде, а также с координирующим министерством, в роли которого выступает министерство восстановления. ПОПЧР будет продолжать производить оценку степени готовности местных общин к приему возвращающихся лиц и оказывать помощь этим общинам в процессе расселения. Она будет пытаться обеспечить соблюдение основополагающих прав человека на всех стадиях возвращения, расселения и реинтеграции.

129. Другим приоритетом для ПОПЧР является серьезное положение в тюрьмах и местных центрах содержания под стражей. По состоянию на февраль 1996 года общее число заключенных превысило 64 000. Имели место многочисленные случаи смерти и серьезных заболеваний среди заключенных вследствие крайней переполненности камер. Сотрудники ПОПЧР регулярно посещают тюрьмы и центры содержания под стражей с целью получения своих собственных впечатлений, касающихся соблюдения международных стандартов в области прав человека, уделяя первоочередное внимание обеспечению соблюдения основных процессуальных гарантий в отношении заключенных, включая обстоятельства ареста, продолжительность временного содержания под стражей, ведение индивидуальных судебных досье, освобождение лиц, подвергшихся произвольному аресту, и подтверждение освобождения. Эта деятельность осуществляется в сотрудничестве с Международным комитетом Красного Креста.

130. Переполненность тюрем связана с обстоятельствами ареста и последующим пересмотром доказательств против задержанных лиц. Большинство лиц, в настоящее время содержащихся под стражей, были арестованы в нарушение процедур, закрепленных законодательством Руанды, при этом какие-либо досье, где были бы зафиксированы имеющиеся против них доказательства, отсутствуют. ПОПЧР прилагает активные усилия с целью содействия соблюдению законных процедур, касающихся ареста и содержания под стражей, и настоятельно призывает соответствующие органы власти обеспечить безотлагательный пересмотр соответствующих дел.

131. ПОПЧР активно содействует соблюдению законодательства Руанды и стандартов в области прав человека путем принятия мер, направленных на воссоздание или учреждение государственных и неправительственных институтов, необходимых для защиты прав человека. Совместно с УВКБ в префектурах группами сотрудников на местах были организованы семинары по вопросам, касающимся процедур ареста и содержания под стражей. ПОПЧР участвует в подготовке курсантов, обучающихся в национальной школе жандармерии в Рухенгери, и подготовила учебные семинары для жандармерии и руандийской патриотической армии по вопросу о роли вооруженных сил и правоохранительных органов в защите и поощрении прав человека.

132. С самого начала операции прилагаются особые усилия по оказанию Специальному докладчику необходимой помощи для выполнения им мандата, порученного ему Комиссией по правам человека 2/. Поскольку ПОПЧР стала осуществлять возложенные на нее функции в полном объеме и возрос объем информации, собираемой группами сотрудников на местах, в соответствии с пожеланиями Специального докладчика был назначен координатор для Специального докладчика, функции которого являются составной частью деятельности бюро руководителя миссии в Кигали. Он обеспечивает, чтобы при осуществлении всех мероприятий в рамках операции надлежащее внимание уделялось мандату Специального докладчика и его обязанностям, касающимся представления докладов. В Женеве Специальному докладчику помогают два сотрудника категории специалистов, работающих на полной ставке.

133. Верховный комиссар выражает благодарность правительствам, которые участвовали в добровольном финансировании ПОПЧР, и Европейскому союзу, который обеспечил направление полностью снаряженной группы полевых сотрудников по правам человека для работы в составе ПОПЧР. Верховный комиссар с огромным удовлетворением отметил факт возобновления помощи со стороны Европейского союза и намеченное на будущее увеличение числа выделяемых сотрудников до 50 человек.

134. В отличие от любых других операций в области прав человека, например операций на Гаити, в Гватемале, Камбодже и Сальвадоре, ПОПЧР никогда не финансировалась за счет начисляемых взносов или фондов по поддержанию миротворческой деятельности. С самого начала ПОПЧР финансировалась за счет добровольных взносов, непредсказуемость и несвоевременность поступлений которых в значительной степени препятствовали закреплению кадров (все сотрудники работают на временных месячных контрактах или на контрактах по линии системы добровольцев Организации Объединенных Наций) и крайне осложняли работу по налаживанию на всех уровнях слаженной и стабильной системы планирования.

135. В этой связи в своем докладе о ходе Полевой операции по правам человека в Руанде (A/50/743), представленном Генеральной Ассамблее 13 ноября 1995 года, Верховный комиссар просил обеспечить ее финансирование из регулярного бюджета. Однако эта просьба не была удовлетворена. Тем не менее Верховный комиссар по-прежнему убежден в необходимости использования данного способа финансирования, позволяющего подвести под эту операцию более стабильную основу и избежать множества неоправданных административных и материально-технических проблем.

2/ Резолюция S-3/1 от 25 мая 1994 года.

136. 10 января 1996 года Верховный комиссар созвал в Женеве срочное совещание, с тем чтобы сообщить государствам-членам о стоящих перед ПОПЧР финансовых трудностях, обусловленных обязательством погасить сумму в размере 3 млн. долл. США, ссуженную Операции Центральным резервным возобновляемым фондом, и просить их о помощи. Хотя ПОПЧР получила несколько крупных взносов, ее финансовое положение остается весьма сложным. Финансовые средства, имеющиеся в наличии на момент составления настоящего доклада, позволяют обеспечивать проведение операции лишь до апреля 1996 года.

137. 8 марта 1996 года Совет Безопасности единодушно принял резолюцию 1050 (1996), которая предусматривает вывод МООНПР в шестинедельный срок. Признав важный вклад ПОПЧР в дело установления доверия в стране и будучи обеспокоен тем, что может оказаться невозможным сохранить ее присутствие на всей территории Руанды, если в самом ближайшем будущем не будут обеспечены достаточные средства для этой цели, Совет Безопасности призвал государства безотлагательно внести средства для покрытия расходов ПОПЧР и рекомендовал Генеральному секретарю рассмотреть вопрос о том, какие шаги можно предпринять для обеспечения более надежной финансовой основы для Операции.

D. Заир

138. В соответствии с рекомендацией Специального докладчика по положению в области прав человека в Заире и резолюцией 1995/69 Комиссии по правам человека о положении в области прав человека в Заире Верховный комиссар предпринимал усилия по созданию в Заире механизма надзора за соблюдением прав человека. Будучи обеспокоен ухудшающейся ситуацией в области прав человека в стране, Верховный комиссар намеревается открыть в Киншасе отделение в составе двух экспертов в области прав человека, которые будут следить за положением в области прав человека на всей территории страны и консультировать национальные власти и неправительственные организации по различным аспектам поощрения и защиты прав человека. Представляемые Верховному комиссару полевые отчеты будут препровождаться Генеральному секретарю и Специальному докладчику по положению в области прав человека в Заире, а также правительствам и заинтересованным программам и учреждениям Организации Объединенных Наций. По просьбе Верховного комиссара или Специального докладчика эксперты по правам человека будут обращать внимание заирских властей на те или иные вопросы, относящиеся к сфере их компетенции. Кроме того, они будут оказывать помощь национальным властям в деле определения и удовлетворения основных потребностей в области прав человека, а также информировать, консультировать и при необходимости обучать сотрудников местных неправительственных организаций по правам человека.

139. Помимо этого, эксперты по правам человека будут содействовать Специальному докладчику в выполнении им своего мандата путем сбора соответствующей информации, оказания помощи в деле наблюдения за процессом исполнения правительством сформулированных Специальным докладчиком рекомендаций и оказания ему содействия в подготовке и проведении полевых миссий.

140. Сознавая, что направление двух специалистов в области прав человека нельзя назвать крупным шагом в рамках политики предупреждения конфликтов, он тем не менее считает, что такой шаг имеет важное значение с учетом ключевой роли Заира в регионе и существенных трудностей с получением объективной и поддающейся проверке информации.

141. В апреле 1995 года Верховный комиссар направил в Киншасу начальника Отдела специальных процедур, который провел встречи с высокопоставленными должностными лицами, включая премьер-министра, заместителей премьер-министра и начальника канцелярии президента. Все эти лица положительно отреагировали на возможность создания в стране соответствующего отделения. В октябре 1995 года правительству страны был направлен для замечания и/или подписания проект соглашения между Организацией Объединенных Наций и правительством Заира об открытии такого отделения. Однако, несмотря на направление Верховным комиссаром нескольких письменных напоминаний, на момент составления настоящего доклада правительство никоим образом не отреагировало на представленный проект соглашения. В этой связи Верховный комиссар направит делегацию в составе двух сотрудников Центра по правам человека для обсуждения проекта соглашения и открытия соответствующего отделения сразу же по подписании этого документа.

142. Верховный комиссар хотел бы выразить свою благодарность правительствам Бельгии и Норвегии, которые выделили средства на создание отделения.

Е. Абхазия, Грузия

143. В своей резолюции 1036 (1996) от 12 января 1996 года Совет Безопасности выразил свою полную поддержку разработке конкретной программы защиты и поощрения прав человека в Абхазии, Грузия, указанной в докладе Генерального секретаря от 2 января 1996 года, и призвал абхазские власти оказать полную поддержку усилиям с этой целью. В своем докладе о положении в Абхазии, Грузия, (S/1996/5) от 2 января 1996 года Генеральный секретарь информировал Совет о том, что Верховный комиссар по правам человека разработает в сотрудничестве с ОБСЕ конкретную программу в области прав человека. Во исполнение своего мандата Верховный комиссар по правам человека направил в Тбилиси и Сухуми миссию с 19 по 27 февраля 1996 года. Миссия подготовила проект плана программы защиты и поощрения прав человека в Абхазии, определяющего цели, механизмы осуществления, направления деятельности и мероприятия, а также принципы

организационной основы. План был представлен и обсужден с абхазскими властями, которые 29 февраля 1996 года информировали резидента-заместителя Специального посланника Генерального секретаря о том, что они одобряют проект плана. Как известно, правительство Грузии выступает за размещение в регионе специалистов по надзору за соблюдением прав человека.

144. В настоящее время Верховный комиссар занимается детальной разработкой оперативных аспектов программы, которые будут включены в доклад Генерального секретаря Совету Безопасности.

IV. РЕФОРМИРОВАНИЕ ПРОГРАММЫ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

A. Реорганизация Центра по правам человека

145. В 1995 году Верховный комиссар инициировал процесс перестройки программы работы и организационной структуры Центра по правам человека в целях эффективного и результативного достижения поставленных перед ним целей. Более подробная информация об общем фоне и конкретных шагах в рамках процесса перестройки излагалась в докладах Верховного комиссара Генеральной Ассамблее на ее пятидесятой сессии (A/50/36). Первый этап заключался в проведении анализа сотрудниками Центра по правам человека, за ним последовал обзор нынешней организационной структуры и практики Центра, проведенный при содействии внешних консультантов. Следующий этап был посвящен разработке концептуальной основы будущего содержания и характера помощи, которую должен оказывать Центр программе в области прав человека. Результаты этой работы были отражены в Плане преобразований, который предусматривает осуществление реорганизационных и корректировочных проектов по следующим пяти направлениям: управление финансами; управление людскими ресурсами; управление данными; организация системы связей с другими партнерами; и реорганизация Центра. Эти проекты преобразований разрабатывались при непосредственном участии Верховного комиссара, помощника Генерального секретаря по правам человека и сотрудников Центра. Верховный комиссар периодически информировал государства-члены о ходе этого процесса.

146. Результаты исследований, включая План преобразований, были представлены на рассмотрение Генеральному секретарю и старшим администраторам в Нью-Йорке, и получили их одобрение. В настоящее время проходит поэтапная реализация проектов преобразований по пяти направлениям в полном соответствии с правилами и процедурами Организации Объединенных Наций и при самом широком использовании имеющихся в распоряжении Организации Объединенных Наций ресурсов и средств консультирования. По некоторым аспектам Плана преобразований потребуются консультативные услуги, выходящие за рамки возможностей Организации Объединенных Наций, в связи с чем одной консультационной фирме было предложено оказать содействие в этих областях. За основу

был принят трехсторонний подход, в рамках которого каждый из участников, т.е. Верховный комиссар по правам человека/Центр по правам человека, администрация Организации Объединенных Наций и консультационная фирма будут вносить свой вклад в общее дело по содействию реорганизации Центра. В ближайшие месяцы будет постепенно введена в действие новая административная структура, призванная отразить на практике важное значение права на развитие и экономических, социальных и культурных прав.

147. План преобразований предусматривает осуществление следующих пяти узконаправленных проектов, содействующих достижению вышеуказанных целей:

- i) Реорганизация: Работа в этом направлении имеет целью согласование структуры управления, ролей, обязанностей и кадровых ресурсов Центра по правам человека с его миссией и системой ценностей с целью уточнения и упорядочения обязанностей групп и отдельных лиц, обеспечения минимального дублирования и достижения четкой подотчетности исполнения на всех уровнях.
- ii) Управление финансами: Целью работы в этом направлении является создание практической основы, позволяющей управленческой группе Центра прогнозировать, планировать и контролировать поступление и доходы программы в области прав человека в связи с оперативными мероприятиями и административной ответственностью.
- iii) Управление людскими ресурсами: Целью деятельности в этом направлении является обеспечение оптимального использования нынешних и будущих кадровых ресурсов путем определения уровня компетентности, необходимого для выполнения ключевых ролей, формируемых в ходе реорганизации, и согласования принципов функционального руководства и процессов развития в целях непрерывного улучшения соотношения между потребностями Центра и компетентностью его сотрудников.
- iv) Управление данными: Деятельность в этом направлении позволит получить целостное представление о том, каким образом при осуществлении операций в области прав человека будет обеспечиваться в ближайшем будущем использование, обработка, организация и распределение информации, предназначенной для внутреннего и внешнего пользования, с целью воплощения в жизнь соответствующей системы ценностей. Кроме того, деятельность в данном направлении позволит получить представление о способах использования информационной технологии для облегчения процессов управления данными.

- v) Управление в ходе переходного периода: Целью деятельности в данном направлении является обеспечение надлежащего информирования всех, кого затрагивает или может существенно затронуть реализация Плана преобразований. Кроме того, это даст возможность провести необходимую ориентацию, инструктирование и обучение персонала в целях содействия реализации Плана преобразований, что позволит избежать задержек и как можно скорее воспользоваться плодами преобразований.

148. Реорганизация является вовсе не завершением, а началом процесса реформ в Центре по правам человека, нацеленных на повышение уровня действенности и эффективности мероприятий Организации Объединенных Наций в области прав человека при одновременном обеспечении полной транспарентности методов и процедур и высокого качества оказываемых услуг.

в. Реформирование механизма Организации Объединенных Наций в области прав человека

149. По завершении процесса реорганизации Центра по правам человека надлежит применить базовую концепцию реформы ко всему механизму Организации Объединенных Наций в области прав человека. Верховный комиссар надлежащим образом учтет мнения членов договорных органов, специальных представителей Генерального секретаря, членов рабочих групп Комиссии по правам человека и специальных докладчиков в процессе коллективного поиска путей рационализации, адаптации, укрепления и модернизации механизма Организации Объединенных Наций в области прав человека, и в частности повышения уровня координации, действенности и эффективности органов Организации Объединенных Наций по правам человека во исполнение положений Венской декларации и Программы действий и резолюции 48/141 Генеральной Ассамблеи.

150. Результаты этой деятельности могли бы служить для Верховного комиссара ориентирами при разработке рекомендаций в связи с необходимыми и насущными мерами по реорганизации и совершенствованию механизма Организации Объединенных Наций в области прав человека. Деятельность в данном направлении осуществляется с учетом процесса реформирования Организации Объединенных Наций, проводимого в настоящее время в соответствии с обязательствами, взятыми на себя Секретариатом, государствами-членами и другими структурами. Верховный комиссар намеревается регулярно информировать Комиссию по правам человека о достигнутом в этой связи прогрессе.

v. РАСШИРЕНИЕ ВОЗМОЖНОСТЕЙ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

А. Ресурсы регулярного бюджета

151. Что касается объема ресурсов, выделяемых из регулярного бюджета на цели Управления Верховного комиссара/Центра по правам человека, то одобренный Генеральной Ассамблеей бюджет на двухлетний период 1996-1997 годов позволяет удовлетворить минимум необходимых потребностей, связанных с осуществлением порученных этим органам мероприятий. Вместе с тем в феврале 1996 года вследствие острого финансового кризиса Организации будут сокращены на 2,6 млн. долл. США бюджетные ассигнования по статьям, предусматривающим финансирование постов, и другим статьям. Такое сокращение составляет примерно 6% общего объема утвержденного бюджета. Кроме того, для сотрудников категории специалистов и общего обслуживания предполагается сохранить долю вакансий на уровне 6,4%. Эти серьезные меры могут оказать отрицательное воздействие на работу Центра по правам человека в период осуществляемых в настоящее время реорганизационных мероприятий. В этой связи будут предприняты все усилия для того, чтобы свести к минимуму возможные негативные последствия такой ситуации для деятельности Верховного комиссара и Центра по правам человека и, по меньшей мере в краткосрочном плане, компенсировать возможные упущения за счет ожидаемого повышения эффективности, не в последнюю очередь обусловленного результатами реорганизационных мероприятий. Средне- и долгосрочный потенциал программы в области прав человека зависит от адекватного и стабильного поступления средств, складывающихся из ресурсов регулярного бюджета и добровольных взносов правительств и частных структур.

В. Добровольное финансирование

152. Верховный комиссар наделен весьма широким мандатом, сферу которого недостаточно полно отражают ограниченные финансовые и людские ресурсы, имеющиеся в распоряжении его Управления и Центра по правам человека. Для целей проведения работы в тех странах, где его инициативы и меры содействия воспринимаются как необходимые и полезные, Верховный комиссар должен полагаться на предсказуемые источники финансирования, которое, безусловно, должно осуществляться на добровольной основе. Непрерывно растущий спрос на участие его Управления и Центра в деятельности, охватывающей такие области, как разработка мер по укреплению доверия, техническое сотрудничество, просвещение, наблюдение и осуществление контроля, не может быть удовлетворен даже за счет максимального использования ресурсов из регулярного бюджета, поэтому необходимо изыскивать новые источники финансирования.

153. С учетом духа общепринятого принципа универсальности прав человека возникает более чем настоятельная необходимость в том, чтобы государства, коллективно или индивидуально, продемонстрировали в этой связи готовность оказывать более весомую финансовую поддержку. Задачи и динамика деятельности в области поощрения и защиты

прав человека, о значимости которых свидетельствует принятие Венской декларации и Программы действий и создание поста Верховного комиссара по правам человека, требуют наличия соответствующей политической воли и стабильной финансовой ситуации. Верховный комиссар регулярно призывает государства-члены и другие структуры выделять щедрые средства на цели проведения деятельности в этой области, демонстрируя таким образом стремление к единению усилий.

154. С учетом текущих потребностей ежегодные затраты на проведение такой полевой деятельности будут составлять примерно 25 млн. долл. США.

155. В случае возникновения чрезвычайных ситуаций в области прав человека меры чрезвычайного реагирования надлежит разрабатывать на основе ресурсов, выходящих за рамки добровольного финансирования обычной полевой деятельности. В этой связи государства-члены, возможно, пожелают рассмотреть вопрос о целесообразности создания с этой целью возобновляемого фонда по правам человека, который будет использоваться Верховным комиссаром/Центром по правам человека исключительно для чрезвычайной деятельности в области прав человека.

С. Сбор средств

156. В рамках процесса реорганизации Центра по правам человека Верховный комиссар предпримет срочные шаги по созданию в своем Управлении и в Центре специализированной структуры по сбору средств. Такая мера не только обеспечит приток средств для целей проведения деятельности в области прав человека, но и будет содействовать повышению уровня информированности в том, что касается содержания такой деятельности, потребностей в ресурсах для ее проведения и состояния бюджета в любой конкретный промежуток времени. Задача этой специализированной структуры по сбору средств будет заключаться в постоянном изыскании ресурсов для проведения полевой деятельности и нахождении доноров, обладающих высокой степенью предсказуемости, с учетом соответствующих потребностей в ресурсах.

VI. ИЗМЕНИТЬ ЖИЗНЬ ЛЮДЕЙ

157. Всего за два года своего существования и интенсивной деятельности Управление Верховного комиссара по правам человека превратилось в прочную организационную структуру, способствующую наступлению новой и более светлой эпохи сотрудничества во имя развития и защиты всех прав человека.

158. Деятельность Верховного комиссара по правам человека способствует укреплению решимости правительств, международных организаций, неправительственных организаций и общественности развивать более тесное сотрудничество с целью осуществления прав человека и основных свобод. Его первоочередная задача заключается в обеспечении большей действенности международных норм в области прав человека и более гибкого и

отвечающего этой цели характера мероприятий Секретариата Организации Объединенных Наций.

159. За этот период, соответствующий первой половине своего мандата, Верховный комиссар инициировал процесс реорганизации Центра по правам человека, с тем чтобы позволить этому органу приспособиться к изменяющимся потребностям и требованиям в области прав человека, вытекающим из Венской декларации и Программы действий 1993 года.

160. Техническое сотрудничество и консультативное обслуживание также играют все более весомую роль в программе по правам человека, поскольку все большее число государств-членов обращается с просьбой об оказании содействия в ходе предпринимаемых ими усилий по поощрению и защите прав человека.

161. Верховный комиссар полагает, что пришло время для того, чтобы на пятьдесят второй сессии Комиссии по правам человека заострить внимание на необходимости сохранения за правами человека первостепенного статуса в рамках международной повестки дня и надления создаваемых с этой целью механизмов надлежащими средствами для реализации этой задачи. Верховный комиссар будет осуществлять руководство деятельностью Организации Объединенных Наций в области прав человека и рассчитывает на активную поддержку со стороны членов Комиссии по правам человека и других органов, способствующую определению подлинного и практического содержания общей задачи по воплощению прав человека в жизнь.

162. Верховный комиссар считает, что эти первые два года были весьма плодотворными для программы Организации Объединенных Наций в области прав человека. В самом деле, государства-участники заявляли на заседаниях Генеральной Ассамблеи и в ходе других межправительственных форумов о том, что они решительно поддерживают и одобряют достигнутые в этой связи результаты. Аналогичные выражения поддержки поступали и от представителей более широких кругов общественности, занимающихся правозащитной деятельностью. Вместе с тем впереди остается множество нерешенных задач, решать которые необходимо в тесном сотрудничестве со всеми структурами, занимающимися правами человека. Ключевым элементом такого сотрудничества является необходимость организации совместных действий перед лицом самого острого финансового кризиса в истории Организации Объединенных Наций, который угрожает ослабить ее способность проводить эффективную деятельность во исполнение мандатов, возложенных на нее государствами-членами. Это явление не могло не оказать негативного влияния и на программу Организации Объединенных Наций в области прав человека. Тем не менее участники этой программы делают все необходимое для максимально эффективного использования находящихся в их распоряжении скудных ресурсов в целях закрепления, сохранения и углубления достигнутого прогресса. Верховный комиссар рассматривает эту основополагающую задачу в качестве всеобщего морального обязательства.

163. Для успешного осуществления целей программы Организации Объединенных Наций в области прав человека потребуется не только выделение в распоряжение Верховного комиссара необходимых ресурсов, но и обеспечение более тесной координации оперативных

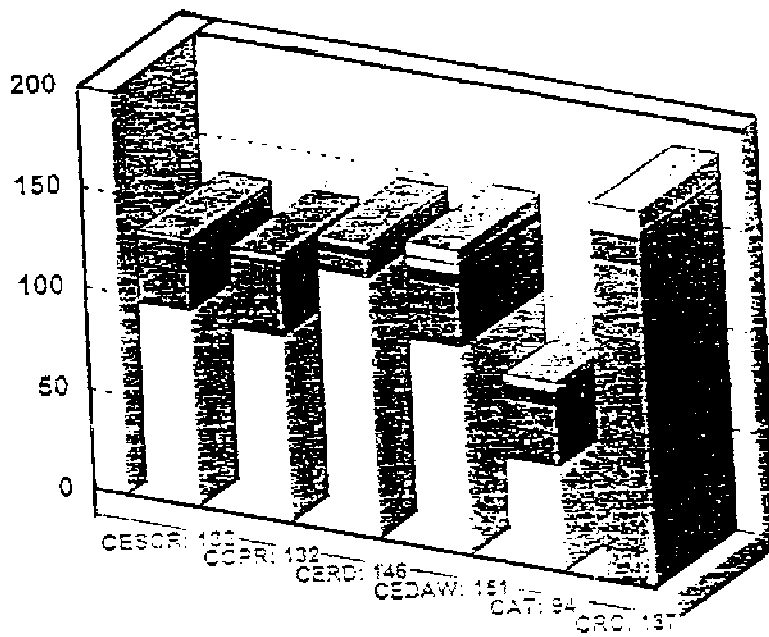
программ и учреждений Организации Объединенных Наций, с тем чтобы обеспечить более широкий доступ к правам человека и средствам их реализации миллионам женщин, детей и мужчин, которые по сей день страдают от нарушения их прав.

164. Надлежащее инвестирование прав человека является не только необходимым, но и выгодным делом: на каждый доллар, инвестируемый сегодня в права человека, приходится тысячи долларов экономии на проведение будущих мероприятий по оказанию чрезвычайной гуманитарной помощи, не говоря о том, что это позволит избежать неисчислимых людских страданий и трагедий.

165. Верховный комиссар делает все от него зависящее для того, чтобы обеспечить надлежащее и эффективное решение тех многочисленных проблем, с которыми он сталкивается в эпоху великих преобразований и изменений, приходящуюся на конец нынешнего тысячелетия. В своей деятельности Верховный комиссар руководствуется тем духом, благодаря которому стало возможным принятие Венской декларации и Программы действий. Для успешного осуществления этой задачи ему и в будущем потребуются та поддержка, которую ему до сих пор оказывали государства-члены, международные организации, учреждения Организации Объединенных Наций и неправительственные организации.

Статистическое приложение

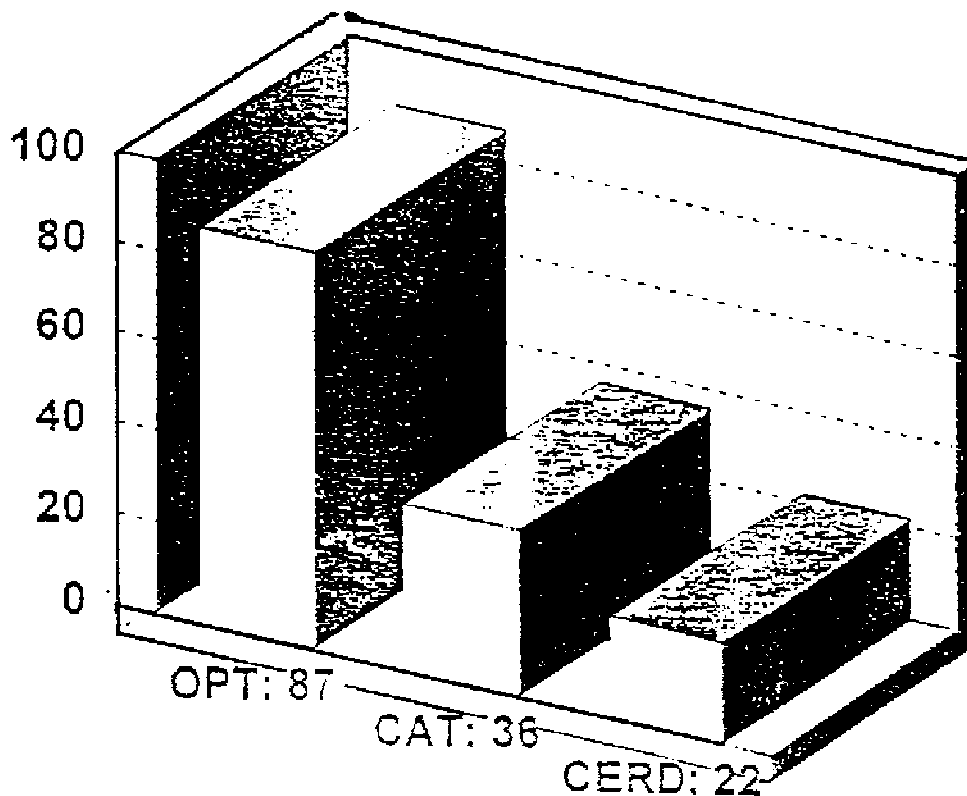
Ратификация договоров по правам человека 1990-1996 годы



- Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (CESCR)
- Международный пакт о гражданских и политических правах (CCPR)
- Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации (CERD)
- Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW)
- Конвенция против пыток (CAT)
- Конвенция о правах ребенка (CRC)

□ Авг. 1990	▨ Сент. 1992	▤ Янв. 1994
■ Янв. 1995	□ Сент. 1995	□ Март 1996

Присоединение: Процедуры представления заявлений 1996 год



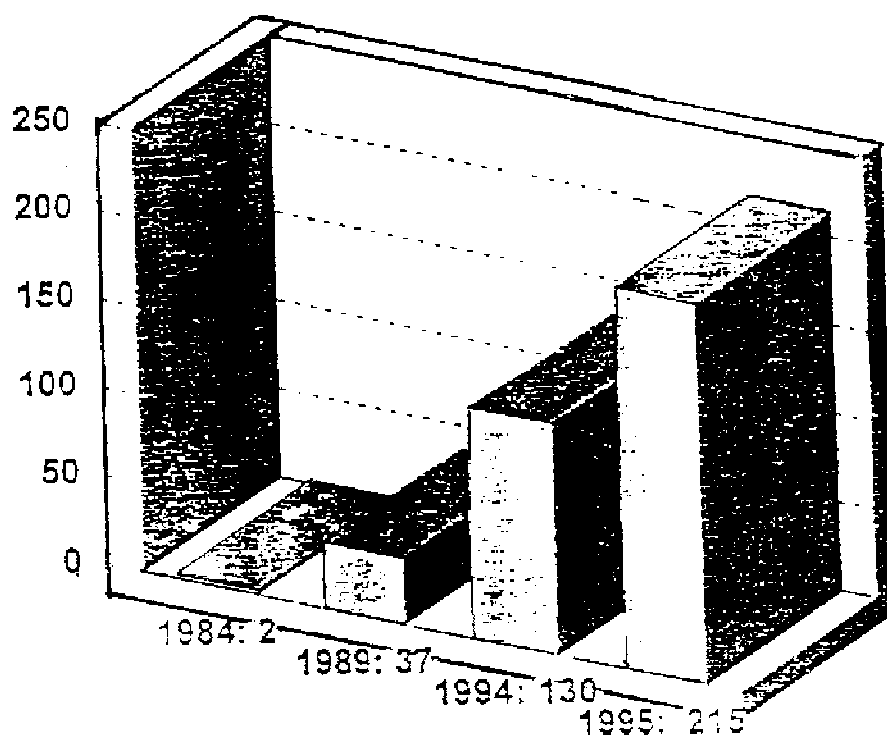
Международная конвенция о ликвидации расовой дискриминации (CERD) -
Заявление в соответствии со статьей 14

Конвенция против пыток (CAT) - Заявление в соответствии со статьей 22

Факультативный протокол к Международному пакту с гражданских и
политических правах (OIT)

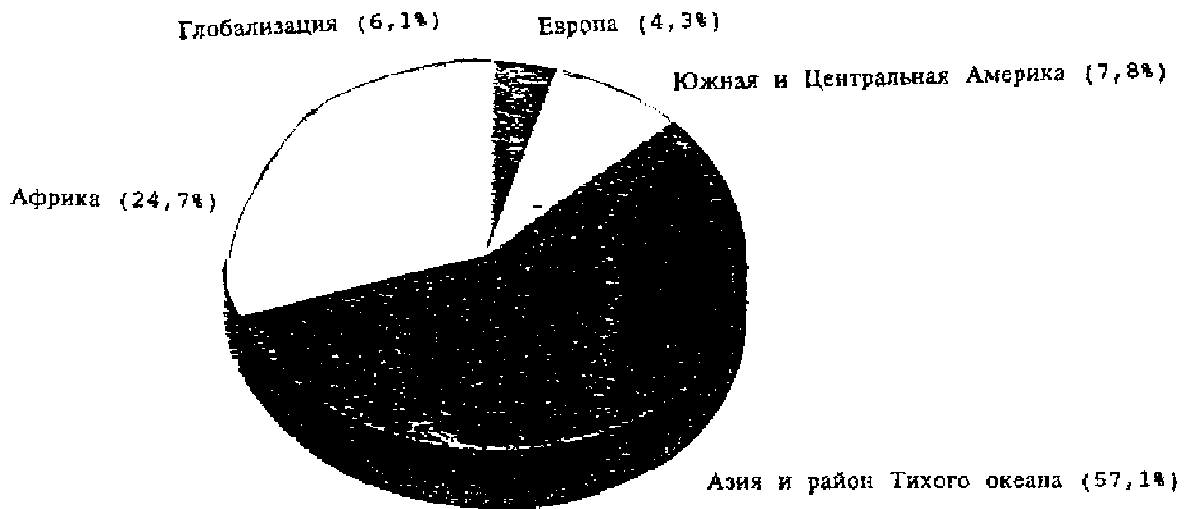
Техническое сотрудничество

Программный рост - Деятельность по годам

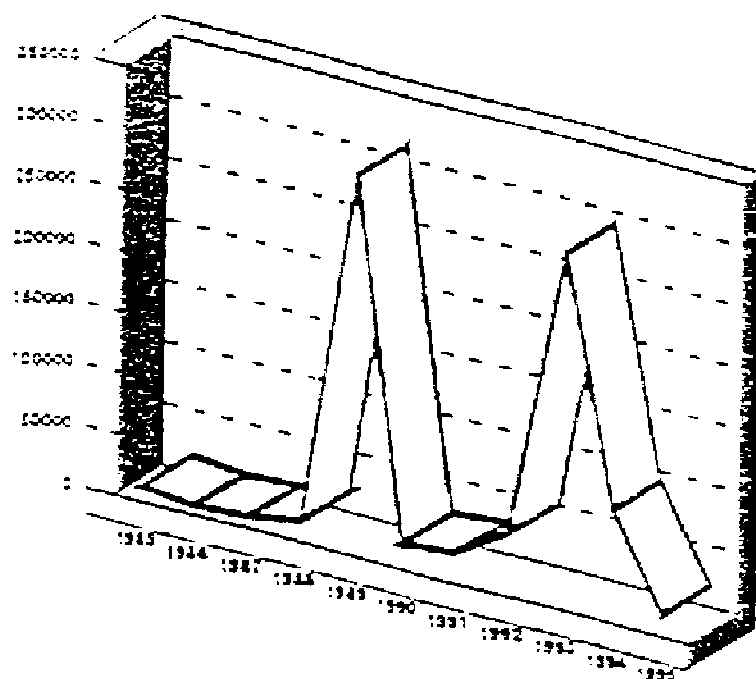


**Техническое сотрудничество Организации Объединенных Наций
в интересах прав человека**

Деятельность по регионам в 1995 году

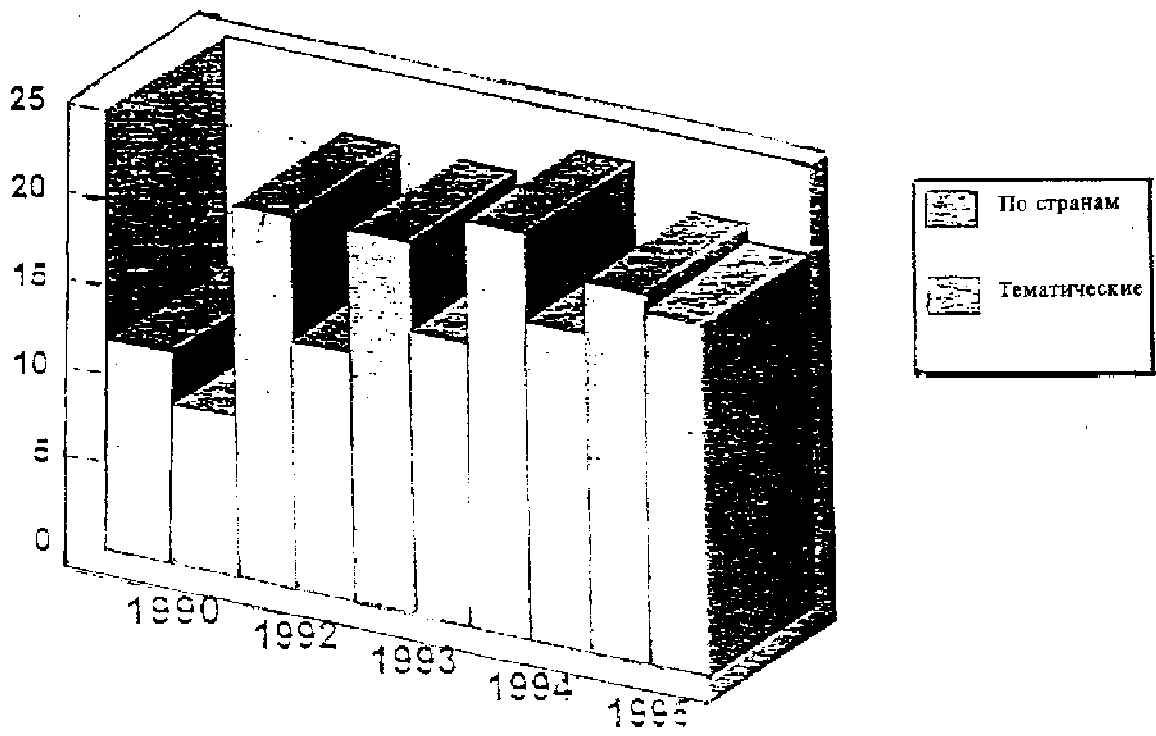


**Количество полученных сообщений:
1985-1995 годы**



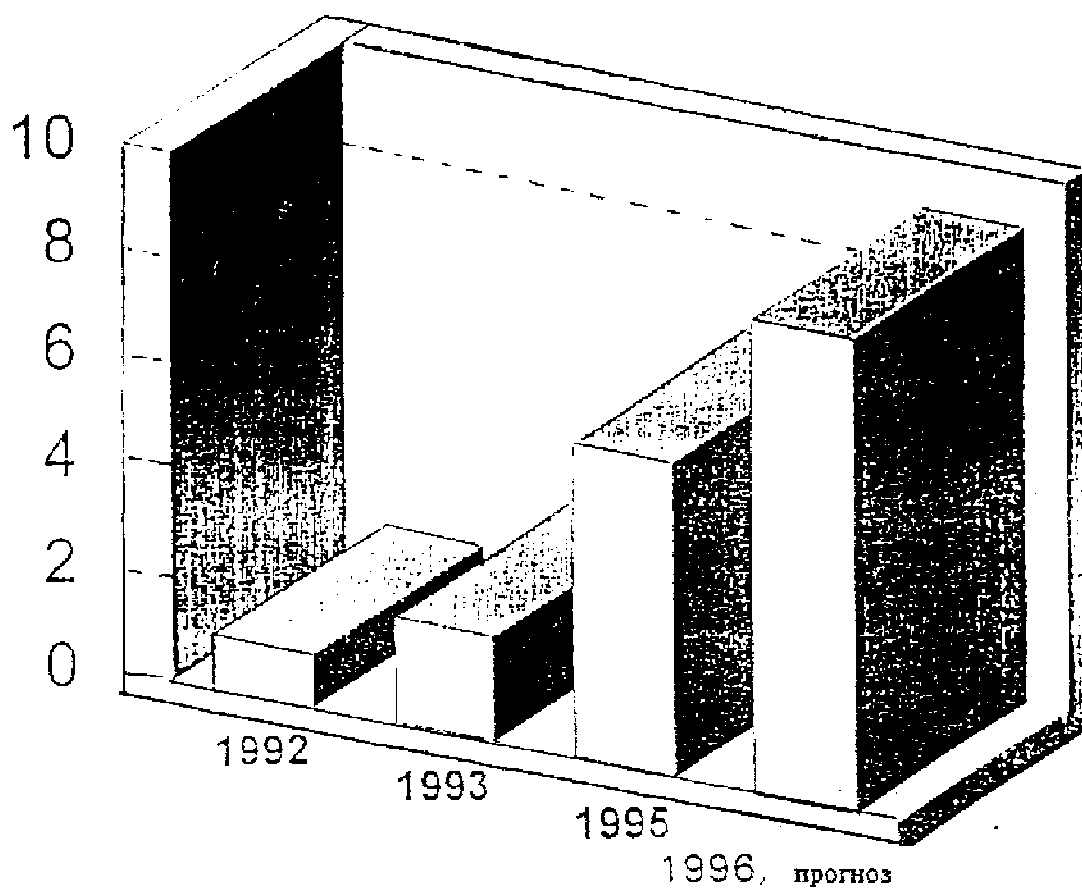
Специальные процедуры

1990-1995 годы



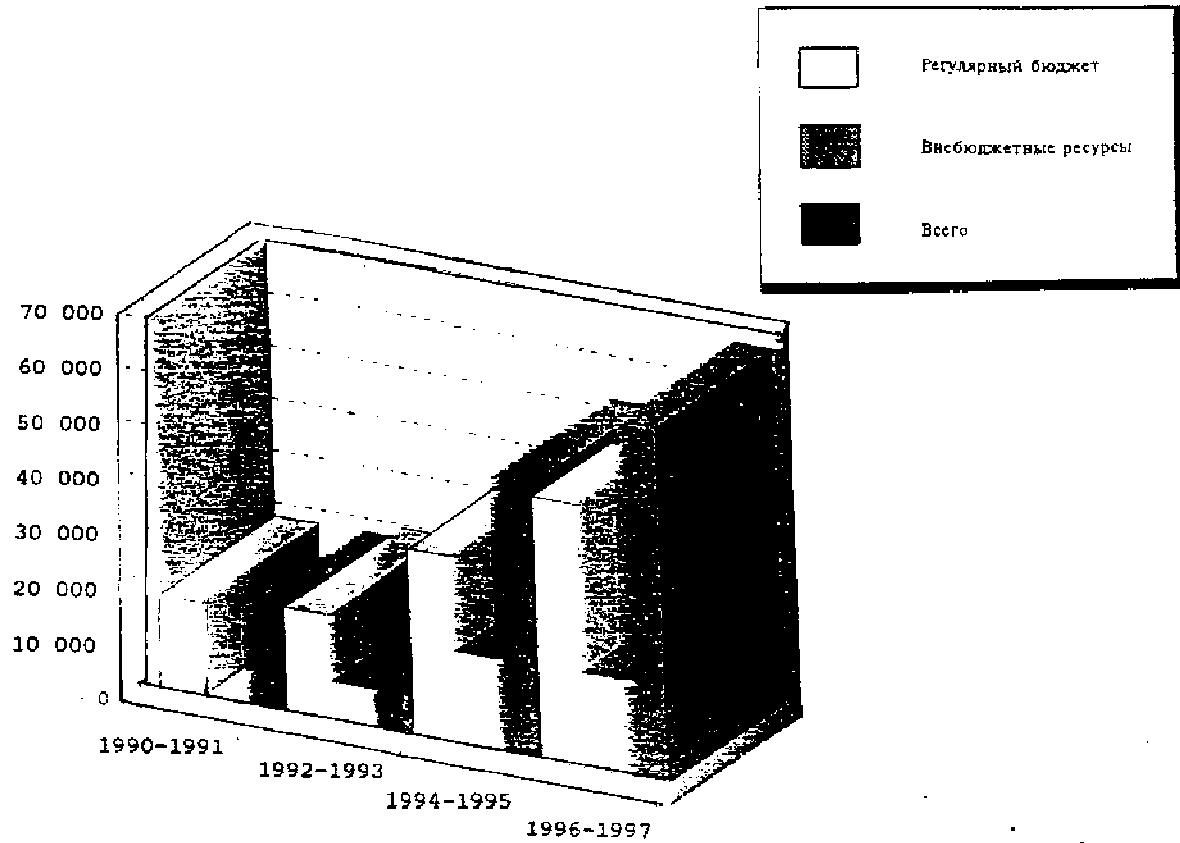
Деятельность на местах

1990-1996 годы



Центр по правам человека

Финансовые ресурсы*



* В тыс. долл. США.

Данные за 1994-1995 годы и 1996-1997 годы основаны на предварительных оценках.

Бюджет на двухгодичный период 1996-1997 годов

Сокращение, обусловленное финансовой ситуацией

