



联合国
贸易和发展会议

Distr.
LIMITED

TD/B/CN.4/GE.1/L.5
22 March 1996
CHINESE
Original: ENGLISH

贸易和发展理事会
发展服务部门: 促进发展中国家竞争性
服务部门(航运)常设委员会
政府间港口专家组
第二届会议
1996年3月18日, 日内瓦
议程项目3和4

港口现代化和发展

培训和技术援助

结论草案

港口--正在出现的促进发展的伙伴关系

导 言

1. 港口问题政府间专家组1993年举行的第一届会议在结论中指出的生产全球化趋势还在继续, 由此形成了对运输服务的巨大需求。在这个高度竞争性的环境中, 必须有一个高效率的港口网络, 包括运输和通信系统。运输经营人要求港口服务可靠价廉。海港是各种运输模式的中介, 一般都与运输中心结合在一起。此外, 海港也

是多功能的贸易和工业区,既涉及货物的中转,也涉及装卸、生产制造和分销。事实上,港口是多层面的系统,只有结合在全球运销后勤链之中才能恰当运转。高效率的港口不仅要有适足的基础结构、上层建筑和设备,而且要有良好的通信,尤其要有一支认真懂行的管理队伍和积极熟练的工人队伍。

2. 几十年来,港口组织在不断演变:从充当经济政策工具的、完全由政府控制的机构演变成效率较高的组织系统,包括港口地主组织系统,对公私营部门的机构进行协调,有时还包括全私营化的组织。在所有这些情况中,都需要政府发挥自己的作用,为处理安全和环境等事关国家和国际的问题提供规章框架,协调港口发展,包括与内地的联系。规章管理活动与商业活动分开的趋势正在增大,前者仍由公共部门负责,后者逐步向自由市场力量开放。在政府不再参与港口商业活动而把较多责任转给私营部门的情况下,公平竞争规则就变得很重要。

3. 港口现代化的务实办法之一是,由政府鼓励私营部门参加开发和扩展项目。通过“建营转”(建造、经营、转让)和“建营有”(建造、经营、取得所有权)等合营安排进行私人资本投资的方法可满足货物装卸能力及辅助服务方面的需要,也是培养新型管理人才的途径。这种安排有助于保证项目的商业可行性。不过,迄今取得的经验证明,私营部门不大可能愿意在防波堤和进港航道等共用基础设施方面进行投资。就此而言,公、私营部门之间促进发展的伙伴关系是一种新兴的必要趋向。

4. 专家组认为,发达国家因具备必要的框架而在某些领域成功地实行了私有化,而如要鼓励发展中国家也这样做则需慎重,因为它们可能基本上不具备后勤、法律和金融框架。

A. 一般性建议

(一) 体制改革

5. 为保证效率,政府需审查本国港口的体制结构,以了解目前的结构是否足以适应这个新环境的要求,尤其是在推行出口导向型发展的情况下是否适足。如要通过调整或改革来提高港口对市场的反应能力,就需要修改或建立可对港口产生影响的全面的法律框架,以保证较高的开发和经营效率、顺应自由市场力量。

(二) 贸易促进

6. 港务管理机构需作超前筹划,这就需有一定的自主权,以争取在促进贸易方面发挥重要作用,而为此应使用新型的管理技术、实行商务纪律。这样可提高运输链的效率,从而为出口货物获得新市场。

(三) 战略性港口定价

7. 目前存在政府干预港口定价的趋向,有时不利于港口开发方案获取所需资金。专家组一方面承认,在发展中(国家)港口可能须为本国利益而以半商业化方式经营的情况下,政府确需在定价决定中保持主要的发言权,另一方面又认为,在港口实现财政自足并能表明灵活的(战略性)定价有助于增进贸易时,就应放松控制。在竞争中,港口也需要同样的灵活性。专家组建议在制定港口定价政策时考虑到战略性港口定价原则。

(四) 港口合作

8. 具体区域内港口之间的合作以及有共同利益或共同贸易的港口之间的合作显然正在增加。在有些情况下,国家间的双边协定把有关港口聚拢起来。在另一些情况下,专项安排--如,姐妹港关系--为技术交流提供很有价值的途径。专家组认为,在遵行国际规章方面最需要开展合作,建议各国政府确认Legiport等论坛的合作形式在发展方面的重要作用。

(五) 培训和技术援助

9. 国际社会应特别注意帮助受战争破坏的国家在停战后修复港口以及修复遭受自然灾害破坏的港口。这些国家的经验表明,港口的作用很重要,既可以提供就业机会,又可获得收入,可用以帮助国内进行经济恢复。

10. 如果没有受过适当技能培训、主动积极的工人队伍,港口就不可能高效率运行。专家组认为培训是最重要的投资,建议各国政府在公营和私营部门内以及可能时在两者配合之下执行有关方案,此种方案要为工人提供适当的培训,同时又要求

工人承诺作为伙伴与管理部門一起保证港口能提供服务。

11. 专家组认为,贸发会议在港口领域开展的工作,即,研究、培训和技术合作,对于许多港口的高中级管理人员已产生了效益,这项工作应当继续,并建议各国政府在制订有关贸发会议工作的方案时考虑这一点。

B. 具体建议

12. 鉴于港口业变化迅速,高效率的港口对促进贸易和投资很重要,因此,贸发会议秘书处应保持其工作方案,这一工作方案有助于港口的发展和现代化,为此宜更新最后重要的背景研究报告、发表关于当前议题的新的专论、继续通过《港口通讯》和其他媒体向非正式的港口信息中心点网络散发有关资料。这个方案应与各区域委员会和国际机构(海事组织、劳工组织)合作开展。

13. 政府间港口专家组会议是一个有价值的论坛,可供国际港口界讨论港口的发展,并为秘书处提供工作指导,因此,建议每两年开会一次。

14. 鉴于政府间专家组会议所用贸发会议背景报告以及港口管理问题专论对发展中国家和转型期国家所有港口都十分重要,应将这些文件以尽可能多的联合国正式语文译出,并在开会前发给专家。

15. 专家组认为应优先研究下列新议题:

- 港口作业的质量管理;
- 在港口内发展促进贸易的增值服务;
- 海洋环境制度的潜在发展对港口的经济影响;
- 港口法律制度比较分析。

16. 在有资源可用的前提下,应优先制订战略规划、战略性定价和质量管理等方面的培训方案。具体而言,专家组注意到贸发会议海运培训方案对转型期国家和发展中国家的宝贵贡献,鼓励捐助国为此方案提供捐助。