



КОНФЕРЕНЦИЯ ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Distr.
LIMITED

TD/B/CN.4/GE.1/L.5
22 March 1996

RUSSIAN
Original: ENGLISH

СОВЕТ ПО ТОРГОВЛЕ И РАЗВИТИЮ

Постоянный комитет по развитию секторов услуг:
содействие формированию конкурентоспособных
секторов услуг в развивающихся странах -
морские перевозки

Межправительственная группа экспертов
в области портов

Вторая сессия

Женева, 18 марта 1996 года

Пункты 3 и 4 повестки дня

МОДЕРНИЗАЦИЯ И РАЗВИТИЕ ПОРТОВ

ПОДГОТОВКА КАДРОВ И ТЕХНИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ

Проект выводов

Порты: налаживание партнерства в целях развития

Введение

1. Тенденции в области глобализации производства, о которых говорилось в выводах, принятых на первой сессии Межправительственной группы экспертов в области портов в 1993 году, продолжают наблюдаться и приводят к значительному росту спроса на транспортные услуги. В современных условиях, характеризующихся сильной конкуренцией, важное значение имеет наличие эффективной сети портов, включая транспортно-коммуникационные системы. Транспортные операторы нуждаются в надежных портовых услугах, не связанных с высокими затратами. Морские порты обеспечивают стыковку различных видов транспорта и, как правило, представляют собой комплексные транспортные

центры. Кроме того, они включают также многопрофильные торговые и промышленные районы, функции которых включают не только транзитное обслуживание грузов, но и их обработку, переработку и распределение. Фактически, порты превратились в многоаспектные системы, для надлежащего функционирования которых необходима их интеграция в глобальные логистические сети. Для эффективной работы порта необходима не только надлежащая инфраструктура, надстроечные элементы и оборудование, но и хорошая сеть связи и, в частности, увлеченные своей работой и квалифицированные управленческие кадры и должным образом подготовленная рабочая сила, заинтересованная в результатах своей работы.

2. В области организации портового хозяйства на протяжении последних десятилетий наблюдается эволюционный процесс, заключающийся в переходе от полностью контролируемых государством систем управления, выступающих инструментом экономической политики, к более эффективным организационным схемам, включая сдачу территории порта в аренду и координацию работы частных и государственных секторов, а также в некоторых случаях создание полностью приватизированной организации. Во всех случаях правительство должно обеспечивать нормативно-правовые рамки, регулирующие вопросы, имеющие национальное и международное значение, такие, как безопасность и охрана окружающей среды, и координировать развитие портового хозяйства, включая связи с внутренними районами страны. Усиливается тенденция к разделению нормативно-регулирующих и коммерческих функций, при этом если первая группа функций сохраняется за государственным сектором, то в рамках второго направления деятельности все большую роль играют рыночные силы. Принципы добросовестной конкуренции приобретают все большее значение в тех случаях, когда правительство сокращает свое вмешательство в коммерческие вопросы работы порта, предоставляя в этом отношении более широкие полномочия частному сектору.

3. Один из прагматических подходов к модернизации портов заключается в поощрении правительствами участия частного сектора в проектах по развитию и расширению портового хозяйства. Привлечение частного капитала через механизмы совместных предприятий, такие, как СЭП (строительство-эксплуатация-передача) и СЭВ (строительство-эксплуатация-владение), позволяет обеспечить удовлетворение потребностей, касающихся обработки грузов и вспомогательных услуг, и открывает также возможности для освоения современных методов управления. Подобные механизмы содействуют обеспечению коммерческой рентабельности проектов. В то же время, как показывает накопленный опыт, частный сектор вряд ли будет участвовать в финансировании общей инфраструктуры, такой, как волноломы и подходные каналы. В этой связи наблюдается налаживание сотрудничества между государственным и частным секторами в целях развития, что является необходимым требованием.

4. Группа отмечает, что, хотя развитым странам удалось в некоторых случаях осуществить приватизацию благодаря наличию необходимых условий, развивающимся странам следует осторожно подходить к приватизации, поскольку у них может отсутствовать необходимая для этого логистическая, правовая и финансовая основа.

A. Общие рекомендации

i) Институциональные реформы

5. В интересах обеспечения эффективности правительствам следует изучить институциональную структуру своих портов с целью определения, соответствует ли существующая структура сложившимся новым условиям, в частности в случае осуществления стратегий развития, основанных на расширении экспорта. При возникновении необходимости в проведении перестройки или внесении определенных изменений, с тем чтобы порт более гибко реагировал на потребности рынка, необходимо пересмотреть или создать комплексную правовую основу, способствующую более эффективному развитию и функционированию портов с учетом влияния факторов свободного рынка.

ii) Содействие развитию торговли

6. Портовые администрации должны проявлять активный подход, предполагающий определенную автономность, с тем чтобы играть важную роль в содействии расширению торговли, и в этой связи необходимо использовать современные методы управления и коммерческие принципы. Это будет способствовать повышению эффективности транспортной цепи, благодаря чему может стать возможным выход на новые экспортные рынки.

iii) Стратегическое ценообразование в деятельности портов

7. Правительства, как правило, вмешиваются в механизм ценообразования в области портов, что в некоторых случаях приводит к отрицательным последствиям с точки зрения наличия у портов ресурсов для осуществления программ их развития. Признавая необходимость обеспечения важной роли правительств в принятии решений по вопросам цен в тех случаях, когда развивающиеся порты должны продолжать функционировать, несмотря на свою нерентабельность, с учетом национальных интересов, Группа считает, что контроль должен быть ослаблен, если порт обеспечивает самокупаемость и может продемонстрировать, что гибкое (стратегическое) ценообразование будет содействовать расширению торговли. Конкурирующие порты должны обладать одинаковой степенью гибкости. Группа рекомендует учитывать принципы стратегического ценообразования при разработке ценовой политики в области портов.

iv) Сотрудничество между портами

8. Не вызывает сомнений расширение сотрудничества между портами в рамках отдельных регионов, а также между портами, имеющими общие интересы или обслуживающими общие направления перевозок. В некоторых случаях это сотрудничество получило развитие в результате двусторонних соглашений, заключенных между странами. В других случаях различные конкретные механизмы, такие, как установление рабочих отношений между портами, выступают ценным инструментом для обмена техническими знаниями. Группа считает, что сотрудничество имеет важнейшее значение в области соблюдения международных нормативных положений, и рекомендует правительствам признать важную роль сотрудничества в процессе развития, включая в рамках таких механизмов, как "Легипорт".

v) Подготовка кадров и техническая помощь

9. Международное сообщество должно уделить особое внимание восстановлению портового хозяйства в истерзанных войной странах после прекращения военных действий, а также в странах, пострадавших от стихийных бедствий. Как показывает опыт этих стран, порты могут играть важную роль в расширении занятости и повышении доходов, содействуя тем самым экономическому восстановлению страны.

10. Необходимым условием эффективной работа порта является наличие рабочей силы с соответствующей подготовкой, заинтересованной в повышении производительности труда. Группа считает, что инвестиции в подготовку кадров имеют крайне важное значение, и рекомендует правительствам содействовать осуществлению в рамках государственного и частного секторов – и по возможности при обеспечении сотрудничества между ними – программ, предлагающих соответствующую профессиональную подготовку в обмен на готовность рабочей силы развивать партнерские отношения с руководством портов в интересах обеспечения надлежащей работы портов.

11. По мнению Группы, управленческие работники старшего и среднего звена во многих портах смогли воспользоваться результатами работы, проделанной ЮНКТАД в области портов, включая исследовательскую работу и деятельность в области подготовки кадров и технического сотрудничества, и эту работу следует продолжить. В данной связи Группа рекомендует правительствам учитывать это при принятии решений относительно программы работы ЮНКТАД.

в. Конкретные рекомендации

12. С учетом быстрых изменений, происходящих в портовом секторе, и значения эффективных портов для содействия расширению торговли и ускорению развития секретариату ЮНКТАД следует продолжить осуществление своей программы работы, вносящей свой вклад в развитие и модернизацию портов, и, в частности, обновить

наиболее важные справочные исследования, подготовить новые монографии по актуальным вопросам и продолжить распространение информации через Информационный бюллетень по вопросам портов (Ports Newsletter) и другие каналы в рамках информационной сети координационных центров по вопросам портов. Эта программа должна осуществляться в сотрудничестве с региональными комиссиями и международными учреждениями (ИМО и МОТ).

13. Совещание Межправительственной группы экспертов в области портов представляет собой ценный форум для международного портового сообщества, на котором обсуждаются изменения в области портового хозяйства и определяются направления для дальнейшей работы секретариата, и поэтому рекомендуется проводить совещания этого органа раз в два года.

14. С учетом важности информационных докладов ЮНКТАД, используемых на совещаниях Межправительственной группы, и монографий по вопросам управления портами для всех портов в развивающихся странах и странах с переходной экономикой, эти документы должны переводиться на как можно большее число официальных языков Организации Объединенных Наций и предоставляться в распоряжение экспертов до проведения совещаний.

15. По мнению Группы, в проводимых исследованиях следует уделить приоритетное внимание следующим новым темам:

- Управление качеством в деятельности портов;
- Развитие в портах операций, связанных с созданием добавленной стоимости, в качестве инструмента, содействующего расширению торговли;
- Возможные изменения в режимах, регулирующих вопросы морской среды, и их экономические последствия для портов;
- Сравнительный анализ правовых режимов портов.

16. При условии наличия ресурсов первостепенное внимание следует уделить разработке учебных программ по вопросам стратегического планирования, стратегического ценообразования и управления качеством. В частности, Группа отметила ценную помощь, оказываемую в рамках программы ЮНКТАД ТРЕЙНМАР странам с переходной экономикой и развивающимся странам, и предложила донорам обеспечить финансирование этой программы.
