



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ  
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.  
GENERAL

E/ECE/1327  
14 March 1996

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

Пятьдесят первая сессия  
(Пункт 2 предварительной повестки дня)

УСТОЙЧИВОЕ ПРОМЫШЛЕННОЕ РАЗВИТИЕ

Записка Исполнительного секретаря

Информация общего характера

1. Встреча "за круглым столом" на тему "Сотрудничество и устойчивое промышленное развитие" предоставляет возможности для анализа некоторых проблем, препятствующих промышленному развитию во многих странах с экономикой переходного периода, и для позитивного учета точек зрения видных представителей деловых кругов и руководителей министерств или старших должностных лиц правительств. Она также позволяет изучить вопрос о том, каким образом можно было бы более эффективно использовать возможности форума ЕЭК для упрощения диалога между правительствами и частным сектором по международным аспектам их деятельности или по проблемам, касающимся процесса реформ.

2. В ряде таких публикаций, как бюллетени, обзоры, "Industrial restructuring in selected countries in transition" ("Перестройка структуры промышленности в отдельных странах, находящихся на переходном этапе"), обзорный документ, подготовленный ЕЭК по

просьбе ОБСЕ по вопросу об осуществлении обязательств, содержащихся в итоговом документе Боннской конференции по экономическому сотрудничеству в Европе, а также в различных документах по вопросам секторальной деятельности ЕЭК затронула соответствующие проблемы, которые препятствуют процессу развития частного сектора. Основные вопросы резюмируются ниже в части I.

3. ЕЭК поддерживает прочные связи с сектором государственных и частных предприятий. Количество частных предприятий, участвующих в деятельности ЕЭК, регулярно увеличивается. Представители предприятий, входящие в состав национальных делегаций, участвуют во многих совещаниях и вносят свой вклад в разработку многих норм и стандартов. Кроме того, сектор предприятий непосредственно поддерживает аналитическую и статистическую деятельность, а также рабочие совещания, семинары и ознакомительные поездки. В приложении I приводится всеобъемлющее описание этой деятельности. Предприятия пока еще не были привлечены к обсуждению вопроса о процессе реформ, а у правительств пока еще не было возможностей рассмотреть в глобальном масштабе вопросы о сотрудничестве между ЕЭК и сектором предприятий, в особенности частных. В части II содержится краткий анализ наиболее важных вопросов, представляющих особый интерес, и приводится описание поэтапного подхода к укреплению диалога с частным сектором.

#### 1. ФАКТОРЫ, ОГРАНИЧИВАЮЩИЕ СОТРУДНИЧЕСТВО С ПРЕДПРИЯТИЯМИ И ИНОСТРАННЫЕ КАПИТАЛОВЛОЖЕНИЯ

4. Как указывается в обзорах и бюллетенях ЕЭК, страны с экономикой переходного периода, расположенные в центральной и восточной Европе, и страны СНГ начинают выходить из кризисного положения. Темпы экономического роста вселяют определенные надежды, а перспективы того, что они будут устойчивыми, являются многообещающими. На рынке товаров и услуг в этих странах отмечается высокий неудовлетворенный спрос в отличие от других стран региона ЕЭК. Соответственно в странах центральной и восточной Европы резко улучшились условия для сотрудничества с предприятиями и иностранных капиталовложений. В большинстве стран центральной и восточной Европы были устранены юридические ограничения, препятствующие созданию предприятий, и лишь в нескольких странах СНГ сохранились пережитки старого режима капиталовложений. В этих странах также отмечаются высокие темпы роста. Существует всего лишь несколько крупных ограничений на репатриацию капитала и прибыли, а в некоторых случаях такие ограничения вообще отсутствуют. Укрепление местной валюты и ее конвертируемость в этих странах свидетельствуют о том, что компании могут получать большие прибыли в данном регионе.

5. Однако процесс финансирования связан с определенными трудностями, поскольку местные банки устанавливают короткие сроки погашения займов; вместе с тем рост числа иностранных банков является позитивным признаком растущего доверия к данному региону. В настоящее время стала возможной юридическая проверка хозяйственной деятельности предприятий, которая получила широкое распространение, несмотря на то, что она

занимает более длительный период времени и связана с более высокими издержками. Как правило, повсеместно успешно решаются проблемы людских ресурсов. Немногие инвесторы выражают неудовлетворенность качеством используемых ими людских ресурсов. Иностранцы становятся крупными работодателями, и в своей деятельности им не приходится решать каких-либо значительных проблем с профсоюзами или местной рабочей силой. Решающую роль в обеспечении успеха этой деятельности сыграло устранение препятствий на пути экспорта продукции на западные рынки, особенно в страны Европейского союза, в результате заключения соглашений об ассоциации и достижения других договоренностей, хотя и требуется добиться дальнейшего прогресса в таких областях, как экспорт сельскохозяйственной продукции и продукции, изготовленной путем использования новейшей технологии. Требуется также усовершенствовать процедуры упрощения торговли на всех границах и между всеми торгово-промышленными компаниями в целях обеспечения более эффективной интеграции.

6. Качественные аспекты деятельности местных партнеров также претерпели быстрые позитивные изменения, хотя процесс создания мелких и средних предприятий протекал медленнее, чем ожидалось, с учетом сложной экономической ситуации и проблем, связанных с получением финансовых средств от местных банков. Такие многосторонние учреждения, как ЕБРР, сыграли важную роль в совершенствовании доступа МСП к источникам кредитования. Общие условия осуществления хозяйственной деятельности значительно улучшились.

7. Несмотря на указанный выше прогресс, объем капиталовложений по-прежнему остается на крайне низком уровне, особенно в странах СНГ. В своем документе "Review of the implementation of economic dimension commitments contained in the Document of the Bonn Conference on Economic Co-operation in Europe" ("Обзор выполнения экономических обязательств, содержащихся в документе Боннской конференции по экономическому сотрудничеству в Европе") (Женева, 22-23 января 1996 года) секретариат ЕЭК постарался определить, почему процесс направления капиталовложений протекает медленнее процесса открытия рынков. На начальном этапе реформ большинство правительств считало, что устранение барьеров автоматически приведет к притоку иностранного капитала. Основные трудности заключаются в существующих юридических рамках, обеспечении соблюдения нормативных положений в действующих учреждениях, а также в таких недавно возникших факторах, как организованная преступность и коррупция. Все эти факторы оказывают негативное воздействие на инвесторов, в частности на таких наиболее уязвимых инвесторов, как МСП. Кроме того, опасения по поводу политических изменений также играют свою негативную роль на фоне такого относительно неблагоприятного положения в области привлечения капиталовложений. Не приходится сомневаться в том, что в настоящее время принято большинство требуемых законов, что система юридического консультирования улучшилась и что судебная система быстро изменяется в соответствии с существующими условиями. Однако даже в тех случаях, когда судебные органы выносят благоприятное для инвесторов решение, отсутствуют какие-либо гарантии того, что оно будет приведено в исполнение. Существуют также проблемы

регистрации прав собственности и обеспечения, однако в настоящее время эта проблема в большей степени характерна для стран СНГ, чем для стран центральной Европы.

8. ЕЭК неоднократно подчеркивала, что прочная юридическая система является основой для привлечения ИПК и развития промышленного сотрудничества; эта система включает в себя налоговое право, законы о банкротстве, торговое и арбитражное право, нормативные положения об охране капиталовложений, права интеллектуальной и коммерческой собственности, процедуры арбитражного разбирательства, системы бухгалтерского учета и хорошо организованные административные рамки. Вообще говоря, многие из этих законов были уже приняты, однако основная проблема заключается в их осуществлении. Во-первых, профессиональные навыки не отвечают требованиям настоящего дня. Например, применяемые в принудительном порядке законы о конкурентной борьбе предусматривают необходимость владения специальными знаниями о роли предприятий в рыночной экономике и способность точно определять направления деятельности предприятия, создающего монопольную структуру, а также способность разрабатывать, в случае необходимости, планы эффективной ликвидации соответствующего предприятия. Во-вторых, пока еще не создано многочисленных учреждений, которые должны заниматься регистрацией прав собственности. Так обстоит дело с реестрами, предназначенными для регистрации различных видов обеспечения. В-третьих, новые методы, основанные на новых законах, невозможно изменить в одночасье, и они должны регулироваться и осуществляться различными профессиональными группами, которые во многих странах центральной и восточной Европы развиты недостаточно. И наконец, ощущается нехватка юристов и судей, которые были бы компетентными в вопросах гражданского и торгового права и обладали бы соответствующим опытом составления и реализации контрактов. Эти особенности объясняют некоторые препятствия на пути оздоровления общеэкономической обстановки, например такие препятствия, как трудности в получении безусловного права собственности на имущество, которое предоставляет гарантии его владельцам, проблема прав меньшинств (она наиболее остро стоит в странах, в которых был быстро осуществлен процесс передачи права собственности в рамках массовой приватизации и в которых имеется большое количество пассивных инвесторов), проблема обеспечения ссуд, которая также тесно связана с трудностями, возникающими в связи с правом собственности и контролем.

9. Еще одна сопутствующая проблема связана с трудностями, с которыми сталкиваются страны центральной и восточной Европы и страны СНГ при разработке требуемых систем распространения информации о принятых в последнее время законах. Отчасти эта проблема объясняется темпами осуществления самой законодательной программы. В рамках этих систем не удастся переработать значительный объем информации о новом законодательстве, которое образует современный свод законов. Эта проблема также возникает в связи с низким качеством работы государственных органов власти в некоторых странах СНГ, что объясняется очень низким уровнем заработной платы в этой сфере, а также в связи с официальной бюрократией, унаследованной еще со старых времен, когда юридическая информация могла распространяться лишь в ограниченных масштабах по усмотрению соответствующих руководителей.

10. В рамках двусторонних и многосторонних договоренностей удалось достичь значительного прогресса в области разработки системы охраны и увеличения объема иностранных капиталовложений. Государства-участники подписали широкий круг новых двусторонних договоров. Ряд восточноевропейских стран также подписали соглашения об ассоциации с ЕС, а некоторые страны СНГ заключили с ЕС специальные соглашения о партнерстве и сотрудничестве, в которых содержатся положения о взаимной защите капиталовложений. В настоящее время ОЭСР занимается разработкой многосторонних стандартов, касающихся охраны и увеличения объема капиталовложений; эта деятельность должна быть завершена в конце 1997 года.

11. В рамках этого документа основное внимание уделяется юридическим и административным препятствиям, ограничивающим иностранные капиталовложения и сотрудничество с предприятиями. Существует, конечно, и ряд других ограничивающих факторов, относящихся, например, к макроэкономической и финансовой стабильности и экологической политике.

12. При планировании стратегии инвестирования международные и национальные инвесторы выдвигают, в частности, такое требование, как необходимость обеспечения макроэкономической и финансовой стабильности. Быстрые изменения в макроэкономической и финансовой политике не способствуют достижению этой цели: готовность компаний инвестировать средства возрастает, если у них есть разумные основания полагать, что в дальнейшем спрос будет устойчиво и неуклонно возрастать. Важными целями являются обеспечение контроля над инфляцией и стабилизация обменного курса с учетом того влияния, которое они оказывают на цены и процентные ставки. Инвесторы должны быть уверены, как минимум, в том, что государственная политика по этим вопросам не изменится при возникновении первого кризиса, который может потребовать поставить новые и совершенно другие цели в экономической политике. Страны с экономикой переходного периода достигли определенного прогресса в этой области, однако многое еще предстоит сделать в дальнейшем. Аналогичным образом необходимо взять обязательство в отношении разумного государственного финансирования, ибо в противном случае неопределенности и издержки предприятий возрастут. Высокий уровень государственного заимствования увеличивает бремя государственного долга, повышает процентные ставки и в конечном итоге приводит к возрастанию ставок налогового обложения. Непредсказуемые и высокие ставки налогового обложения стали причиной возникновения различных проблем, с которыми столкнулись предприятия ряда стран с экономикой переходного периода.

13. И наконец, приходится также решать проблему охраны окружающей среды, которая имеет жизненно важное значение для обеспечения устойчивого промышленного развития. Необходимо ликвидировать наследие прошлого и обеспечить осуществление высоких стандартов в области борьбы с загрязнением окружающей среды. Во многих странах, находящихся на переходном этапе, были приняты новые законы со строгими нормами, однако проблема того, кто платит за очистку окружающей среды и кто отвечает за наследие прошлого, стала камнем преткновения для роста иностранных капиталовложений в

данном регионе. Однако в ряде случаев правительства предоставили инвесторам специальные гарантии от угрозы юридического преследования за ущерб, нанесенный окружающей среде.

## II. ВЗАИМООТНОШЕНИЯ ЕЭК С ЧАСТНЫМ СЕКТОРОМ

14. Информация об осуществляемой на протяжении длительного периода времени деятельности ЕЭК в качестве форума для развития и укрепления международного сотрудничества с деловыми кругами содержится в приложении к документу "The UN/ECF and the Business Community" ("ЕЭК/ООН и деловые круги"). Ниже приводятся некоторые предложения, сделанные в соответствии с рекомендацией, содержащейся в пункте 98 документа E/ECF/1328 и предусматривающей необходимость более последовательного укрепления сотрудничества с деловыми кругами, и подготовленные на основе накопленного опыта и с целью устранения недостатков, характерных для отношений между ЕЭК и деловыми кругами.

15. Информация, содержащаяся в настоящей записке, была подготовлена с учетом следующих соображений: во-первых, ЕЭК представляет собой межправительственный орган; во-вторых, более последовательные рамки сотрудничества с деловыми кругами – это такие рамки, которые позволяют более эффективно решать вопросы, интересующие деловые круги; в-третьих, участие организаций частного сектора в деятельности ЕЭК ни в коей мере не является автоматическим и только в том случае, если работа ЕЭК имеет важное значение для этого сектора, он повышает свою роль в ее деятельности. На основе вышесказанного можно сделать вывод о том, что последовательные рамки сотрудничества, укрепляющие совместную деятельность – это такие рамки, которые позволяют вести содержательный диалог между частным сектором и правительствами.

### A. Каким образом частный сектор участвует в нынешней деятельности ЕЭК?

16. Некоторые направления деятельности ЕЭК осуществляются при помощи деловых кругов и представляют непосредственный интерес для них, в частности:

а) утверждение международных стандартов, которые оказывают воздействие на хозяйственную деятельность, как в отношении процедур упрощения международной торговли и транспорта (стандарты для конструкции автодорожных транспортных средств и электронного обмена структурированными файлами данных), так и в отношении окружающей среды (Конвенции по загрязнению воздуха или промышленным авариям);

б) сбор международных статистических данных и данных о производстве, торговле и капиталовложениях как на национальном уровне, так и в конкретных областях (черная металлургия, химическая промышленность, машиностроение, энергетика, торговля и транспорт);

с) оперативная деятельность в поддержку конкретных программ (например, проекта "Эффективное использование энергии", программы "Газовый центр") и организация рабочих совещаний, семинаров, симпозиумов и ознакомительных поездок в хорошо определенных технических областях или областях хозяйственной деятельности с целью упрощения контактов между компаниями, действующими в регионе ЕЭК, в частности между предприятиями востока и запада.

17. Такое сотрудничество осуществляется в различных формах. Во-первых, частный сектор играл и продолжает играть важную роль в деятельности ЕЭК, поскольку его представители входят в состав правительственных делегаций. Во-вторых, в некоторых случаях частные предприятия временно направляют своих сотрудников для работы в составе секретариата ЕЭК по конкретным проектам, в частности в секторах черной металлургии и химической промышленности. В-третьих, частный сектор играет важную роль в осуществлении специальных проектов, таких, как "Эффективное использование энергии" и "Газовый центр". В-четвертых, частный сектор участвует в деятельности ЕЭК в форме групп по оказанию поддержки различным ОВО. Например, некоторые мероприятия, осуществляемые Всемирным советом деловых кругов по устойчивому развитию (ВСДКУР), могут рассматриваться в качестве деятельности, проводимой в поддержку работы Комитета по экологической политике.

18. До настоящего времени ЕЭК в своей деятельности пока еще не опиралась на опыт, накопленный в секторе предприятий в области осуществления процесса реформ на макроуровне, т.е. на уровне институциональных рамок и макроэкономики. Это может объясняться тем, что указанная выше структура сотрудничества, хотя и эффективная на рабочем уровне, в настоящее время пока еще не является достаточно развитой для того, чтобы обеспечить эффективный диалог между руководителями предприятий и правительствами государств - членов ЕЭК. До настоящего времени руководители предприятий и должностные лица правительств сотрудничали только в ходе проведения отдельных мероприятий, которые осуществлялись на специальной основе.

19. И хотя пока еще отсутствуют какие-либо официальные механизмы для ведения диалога на высоком уровне между деловыми кругами и правительствами государств-членов, не приходится сомневаться в том, что организации частного сектора по достоинству оценивают возможности, предоставляемые им в ходе проведения специальных семинаров и других аналогичных мероприятий, для того чтобы ознакомиться с концепциями представителей правительств и проводимой ими политикой по данному интересующему вопросу. Об этом свидетельствуют ответы на вопросник, полученные от 300 представителей организаций частного сектора, которые в ноябре 1995 года приняли участие в работе Форума ЕЭК ООН по вопросам финансирования инфраструктуры в странах центральной и восточной Европы и странах СНГ. Эти участники единодушно отметили, что возможность ведения диалога с правительствами является одним из наиболее важных элементов Конференции.

В. В чем заключаются преимущества, извлекаемые правительствами стран – членов ЕЭК в результате сотрудничества с сектором предпринимательской деятельности?

а) Компетенция и опыт

20. Практический опыт, накопленный организациями частного сектора, необходим для разработки широкого круга проектов, представляющих важное значение для правительств стран-членов, особенно тех, которые находятся на этапе перехода к рыночной экономике. Как экономические единицы, имеющие непосредственный опыт работы в конкретной экономической обстановке, они могут информировать правительства о слабостях и недостатках институциональной структуры и тем самым способствовать повышению эффективности программ, реализуемых в соответствии с решениями правительств. Их мнение может помочь правительствам в выборе приоритетных направлений осуществления реформы. Это имеет особенно важное значение для правительств многих стран с экономикой переходного периода, которым в контексте недостаточного объема требуемых ресурсов приходится принимать сложные решения о выборе приоритетных направлений деятельности по осуществлению политики.

б) Ресурсы

21. Частный сектор выделяет значительный объем средств для работы секретариата ЕЭК. Это имеет особенно важное значение в контексте нынешнего серьезного финансового кризиса Организации. Такие взносы вносятся натурой и деньгами в целевые фонды. В 1995 году размер взносов частного сектора в целевые фонды ЕЭК ООН составил 1 408 030 долл. США. За этот же период времени правительства стран-членов внесли взносы в размере 2 329 114 долл. США.

22. На фоне впечатляющего объема помощи, оказываемой частным сектором для пополнения целевых фондов, не следует забывать о том вкладе, который частный сектор постоянно вносит в развитие ресурсов ЕЭК; наглядным примером сказанного является разработка стандартов ЭДИФАКТ/ООН в области процедур упрощения торговли, которой занимаются на благотворительной основе от одной до двух тысяч представителей частного сектора.

с) Повышение престижа и роли ЕЭК

23. В настоящее время, как никогда ранее, правительства стремятся выслушать мнения бизнесменов. Многие страны – члены ЕЭК разработали новые методы укрепления партнерских отношений с организациями частного сектора. В такой новой обстановке участие деловых кругов в деятельности ЕЭК повышает роль, влияние и престиж ЕЭК. Однако сохранение указанных выше преимуществ или дальнейший прогресс в этой области



могут быть обеспечены только в том случае, если деятельность ЕЭК будет отвечать интересам деловых кругов.

С. В чем заключаются основные интересы деловых кругов, отражаемые в деятельности ЕЭК?

24. Деловые круги не являются монолитным сообществом. Как правило, интересы предприятий изменяются в зависимости от их размера, национальной принадлежности и принадлежности к государственному или частному сектору.

25. Тем не менее, с точки зрения осуществления хозяйственной деятельности в регионе ЕЭК в рамках деловых кругов можно выделить две широкие группы интересов, одна из которых находится на макроуровне, а другая – на микроуровне. На макроуровне интересы предприятий относятся к ограничениям в торговле и капиталовложениях. Эти ограничения по-прежнему существуют или могут вновь возникать, несмотря на принятые правительствами обязательства придерживаться политики либерализации торговли и экономической интеграции; говоря в более общем смысле, по-прежнему существуют неопределенности в осуществлении законов и нормативных положений. Такое положение, в особенности, нарушает планы крупных многонациональных компаний, которые в наибольшей степени могли бы воспользоваться результатами экономии, обусловленной ростом масштабов производства на открытых рынках, а также мелких и средних иностранных торгово-промышленных компаний, которые не торопятся направлять капиталовложения в страны с экономикой переходного периода с учетом регламентирующих нормативных и финансовых рамок, являющихся неопределенными и/или подверженным постоянным изменениям.

26. На микроуровне предприятия интересуют такие вопросы, как их способность (неспособность) приспособляться к более жесткой конкуренции и отсутствие компетентной информации об иностранных рынках. Наибольший интерес проявляют к этим вопросам национальные компании в странах с экономикой переходного периода.

27. Эти интересы на макро- и микроуровнях находят свое отражение в статистических данных, которые свидетельствуют о том, что, несмотря на открытие рынков между востоком и западом, объем торговли и капиталовложений по-прежнему остается на низком уровне, особенно в странах СНГ.

28. Следует отметить, что за пределами региона ЕЭК деловые круги все в более широких масштабах возглавляют деятельность по достижению целей либерализации торговли и обеспечения доступа к рынкам. Они начали решать эти задачи на уровне новых региональных торговых группировок или в составе национальных делегаций в международных организациях, таких, как ВТО, в рамках которых представители частного сектора различных стран сыграли важную роль в ускорении темпов либерализации торговли некоторыми товарами и услугами. Во многих случаях особую озабоченность у этих предприятий вызывает такой возникающий на макроуровне вопрос, как обеспечение

фактического выполнения обязательств их правительствами, которые заключили соглашения по таким аспектам, как либерализация торговли, предоставление доступа к рынкам и установление справедливого режима деятельности отечественных и иностранных компаний.

D. Каким образом можно активизировать участие деловых кругов в деятельности ЕЭК с целью обеспечения максимальных преимуществ?

29. Этот вопрос характеризуется тремя отдельными аспектами:

a) Рекомендации как основа для будущей стратегии активизации участия частного сектора

30. Выше уже говорилось о многочисленных выгодах, которые может принести участие частного сектора в деятельности ЕЭК. Однако нередко секретариату требуется принимать соответствующие меры с целью правильного направления участия частного сектора с тем, чтобы оно не приводило к обратным результатам. Например, секретариату ЕЭК пришлось принять соответствующие меры для того, чтобы убедить частный сектор не использовать организуемые им форумы в коммерческих целях для рекламы своих товаров или услуг. С другой стороны, следует также пресекать попытки использовать частный сектор с целью восполнения финансовых ресурсов. Сотрудничество с частным сектором следует поощрять только в тех случаях, когда оно:

- определяется существующими потребностями, при этом четко определенные инициативы должны исходить непосредственно от государств-членов или частного сектора;
- четко соответствует программе работы ЕЭК;
- осуществляется в соответствии с правилом ООН, предусматривающим, в частности, невозможность использования эмблемы ООН в коммерческих целях;
- осуществляется в рамках регулярной программы работы ЕЭК в соответствии с мандатом ЕЭК;
- осуществляется в рамках оперативной деятельности ЕЭК, направленной на оказание поддержки процессу перехода к рыночной экономике при полном согласии стран-получателей.

31. Не следует стремиться развивать сотрудничество с частным сектором с единственной целью, предусматривающей получение денежных средств для ЕЭК. В равной степени ЕЭК не должна открывать благоприятный доступ к избранному кругу компаний или открывать доступ только к государственным предприятиям.

b) Расширение осуществляемых в настоящее время проектов

32. Частный сектор участвует в осуществлении таких проектов, как ЭДИФАКТ/ООН, "Газовый центр", "Эффективное использование энергии – 2000", однако степень его участия можно было бы повысить, если бы он смог более широко распространять результаты этих проектов.

33. Рабочие группы, занимающиеся разработкой интересных идей, могли бы выступить с соответствующими инициативами, финансируемыми за счет средств самого частного сектора и не требующими значительных секретариатских ресурсов. Например, под эгидой Рабочей группы по международной практике заключения контрактов в промышленности была учреждена группа экспертов, включающая представителей частного сектора, с целью разработки типовых руководств по методам строительства, эксплуатации и передачи (СЭП) для стран центральной и восточной Европы. Преимущество деятельности таких групп заключается в том, что в своей работе они не ограничиваются ресурсами, выделяемыми в рамках системы ООН. Они могут проводить свои совещания по мере необходимости и обеспечивать эффективную передачу полученных результатов.

с) От встречи "за круглым столом" на тему "Сотрудничество и устойчивое промышленное развитие" до постоянного совета деловых кругов ЕЭК ООН

34. Как свидетельствует представленная выше информация, до настоящего времени в рамках ЕЭК пока еще не создано механизма высокого уровня, позволяющего обеспечить надлежащий и постоянный диалог между правительствами и частным сектором/деловыми кругами. Все нынешние направления деятельности осуществляются без общего учета отношений между ЕЭК и деловыми кругами. Это поднимает вопрос о том, требуется ли для этого создать постоянный орган, состоящий из представителей частного сектора и ЕЭК.

35. Обоснованность этого предложения оправдывается следующими факторами: сами деловые круги активно выступают в поддержку такого предложения; в других регионах мира уже учреждены советы самого высокого уровня для диалога между деловыми кругами и правительствами; страны – члены ЕЭК все активнее выражают желание обеспечить, чтобы их деятельность имела непосредственное значение для деловых кругов; и особая идеальная позиция ЕЭК как единственного международного многостороннего учреждения, в котором представлены правительства стран всего региона. При этом не следует забывать о проблеме ресурсов. Объем ресурсов ЕЭК увеличиваться не будет и, скорее всего, в краткосрочной перспективе уменьшится. Поэтому при выдвижении любых новых инициатив необходимо учитывать последствия для ресурсов.

36. Соответственно было бы разумно осуществлять дальнейшую деятельность на поэтапной основе:

- во-первых, изучить, каким образом встреча "за круглым столом" будет развиваться в качестве форума, который предоставляет возможности для

открытия диалога между частным сектором и правительствами на самом высоком уровне;

- во-вторых, рассмотреть возможность создания неофициальной группы, включающей некоторых участников встречи "за круглым столом", с целью изучения деятельности ЕЭК при участии организаций частного сектора и представления соответствующего доклада на рассмотрение Комиссии;
- в-третьих, проанализировать мнение деловых кругов по этому предложению и учесть опыт других региональных многосторонних учреждений, которые учредили аналогичные советы деловых кругов.

#### **Заключительные замечания**

а) Деловые круги уже на протяжении длительного периода времени осуществляют взаимовыгодное сотрудничество с ЕЭК, которое развивается на различных уровнях в различных формах;

б) в дальнейшем можно было бы развивать различные формы сотрудничества. Представители частного сектора могут продолжать играть видную роль в рамках ЕЭК и участвовать в ее совещаниях;

с) ограничения, существующие в сфере торговли и капиталовложений, вызывают особое беспокойство у деловых кругов. Между правительствами стран - членов ЕЭК и деловыми кругами необходимо открыть диалог относительно путей и средств их устранения. Накопленный опыт свидетельствует о том, что диалог между правительствами и деловыми кругами имеет решающее значение для обеспечения стабильности и постоянства реформ в странах с экономикой переходного периода;

д) следует продолжать практику проведения встреч "за круглым столом" по вопросам устойчивого развития. Следует приветствовать прогресс в области учреждения постоянного совета деловых кругов ЕЭК ООН, однако эту деятельность необходимо осуществлять на поэтапной основе.















