



1997 年实质性会议

6 月 30 日至 7 月 25 日，日内瓦
临时议程* 项目 5

联合国各次重要国际会议和首脑会议统筹和
协调一致的执行和后续行动

秘书长的报告

目 录

	段 次	页 次
一、 导言.....	1 - 6	2
二、 政府间一级的行动.....	7 - 18	3
三、 机构间一级所取得的进展.....	19 - 58	9
A. 行政协调会采取的行动.....	19 - 24	9
B. 行政协调会各常设协商委员会和特设工作队的工作.....	25 - 56	11
C. 世界粮食首脑会议.....	57	17
D. 联合国人类住区会议（生境二）.....	58	18
四、 国家一级的进展.....	59 - 66	18
A. 背景.....	59 - 60	18
B. 综述.....	61 - 65	18
C. 与其他机构间主动行动的互补性.....	66	21
五、 结论与建议.....	67 - 71	21

* E/1997/100。

一、 导言

1. 联合国在 1990 年代举行的全球性会议有助于在以下领域制定国际上商定的政策和方案：环境与发展、社会发展、人口与发展、妇女、儿童、人权、小岛屿发展中国家、人类住区以及粮食安全。这些会议的结果构成了一项具有多种共同主题的综合发展议程。
2. 尽管目前在各次会议之间存在间隙，但是把国际上商定的方案纳入国家政策和行动的任务仍有待于全面完成。联合国系统是各国政府用以应付这项挑战的一个关键工具。不过，联合国系统只有能够对各次全球会议提出的这项发展议程的广泛而重叠的组成部分作出一致反应，才能够帮助各国政府完成这项任务。
3. 行政协调委员会(行政协调会)在其 1995 年的第一届常会上确认，有必要制定一个共同的框架，以便帮助各国协调一致地执行并监测各次全球会议通过的行动纲领。行政协调会同意，这样一个共同框架应当促进联合国对交叉主题作出协调一致的反应，并应当有助于减轻各国和联合国系统各机构关于执行情况的报告负担。
4. 经济及社会理事会在其 1995 年协调部分会议上通过了一套具有深远意义的商定结论(商定结论 1995/1)。理事会根据这些结论对联合国系统的会议后续行动采取了一种协调一致的方法，并且使这项目标成为其工作的一大动力。
5. 本报告是应理事会第 1996/36 号决议和大会第 51/171 和 51/177 号决议而提交的。经社理事会在其决议中特别邀请行政协调会向理事会 1997 年实质性会议提交其关于经济和社会发展的有利环境、普及基本社会服务、就业与可持续生计等工作队以及可持续发展机构间委员会和妇女和男女平等问题机构间委员会的工作报告。
6. 本报告向经社理事会作了如下方面的介绍：各机构间工作队和两个机构间委员会的工作情况概览，以及从政府间、机构间和外地各级有关各次会议的协调后续行动的更广泛角度对世界粮食首脑会议和联合国人类住区会议(生境二)采取的协调一致的后续行动安排。

二、政府间一级的行动

7. 秘书长在其 1995 年提交经社理事会的关于各会议的协调一致后续行动的报告(E/1995/86)中确定了最近各次全球会议的交叉主题,并且就由以下机构分担责任的协调一致方法提出建议:大会、经社理事会以及在职能一级承担执行会议结果主要责任的各职司委员会。经社理事会在其 1995 年协调部分会议上通过的商定结论 1995/1 除其他以外,尤其提到这些机构的工作的互补性和一致性。大会最近通过了关于联合国在经济、社会和有关领域的结构改革和复兴问题的决议(大会第 50/227 号决议)。在这项决议中,大会尤其信赖理事会 1995 年的建议,并对其工作和理事会及其附属机构的工作给予详细指导,以确保会议后续行动的协调一致(见 A/52/155-E/1997/68)。自那时以来,一直是在这种三层结构范围内实施各次会议的后续行动。

8. 大会还讨论了与经济、社会和有关领域最近各次重要会议的后续行动和执行有关的政策以及体制问题。在这一方面,可以指出两种趋势。第一,大会强调了以统筹方式对承诺和会议结果进行监测的必要性。例如,除了关于执行生境二结果的第 51/177 号决议及其关于世界粮食首脑会议的第 51/171 号决议以外,大会还在其第 51/173 号决议中要求对以下方面进行审查和评价:《国际经济合作宣言》,尤其是复兴发展中国家的经济增长和发展;务必与联合国各次重要会议后续工作相协调的《联合国第四个发展十年国际发展战略》。此外,大会还在第其 51 届会议上推行一种统筹的方法,具体做法是召开全体会议专门审查世界儿童问题首脑会议和社会发展问题世界首脑会议结果的执行情况,提高第二和第三委员会工作的协调一致性。

9. 不过,迄今为止,大会议程的结构和第二、第三委员会的独立的工作周期使得人们无法如同理事会的商定结论 1995/1 第 2 段所要求的那样,把会议后续行动问题看作是“彼此相互联系的,有助于实现综合框架”的,相反,这些会议后续行动往往或多或少被看作是相互独立的。另外,仍然缺少综合的报告。

10. 不过,必须强调的是,大会在经济、社会和有关领域的工作大部分确实涉及到各次国际会议的交叉主题,例如外债和为发展筹资、贸易与发展、消灭贫困、科学与技术、提高妇女地位、人权以及处于特殊境况的国家的的问题。不过,在会议规定中没有系统提出关于这些主题的报告问题,联合国系统其他机构也没有把有关指导有意说成是对会议后续行动本身的指导和评价。

11. 因此,必须找到办法使联合国大会一级的各种会议的后续行动达到最佳协调作用。例如,世界儿童问题首脑会议目标十年中期审查应当把对于其他会议结果执行情况的监测考虑进去,因为其中许多会议具有相同的目标。关于人权问题的

《维也纳行动纲领》五年审查也可以把其他后续工作考虑进去，例如那些关于妇女和儿童问题的后续工作。

12. 至于理事会本身，自 1995 年以来，它一直相当关注促进会议的协调一致和统筹的后续行动。按照这一途径，理事会在其 1996 年协调部分会议上对作为一个交叉主题的消灭贫困问题进行了审查，并对联合国系统改进外地和总部各级的消灭贫困活动提供了广泛指导。理事会将在本届会议上对于将性别观点纳入联合国系统所有政策和方案的主流这一主题作一次类似的审查。理事会高级别部分会议的主题，即“促进对发展有利的环境：资金流动，包括资本流动；投资；贸易”也是许多重要会议的一个交叉主题(见 E/1997/67)。为了表示它对协调一致的后续行动的目标的重视，理事会决定把它作为一个单独的项目列入其议程。该项目题为“联合国各次重要国际会议和首脑会议统筹和协调一致的执行和后续行动”。

13. 理事会还决定加强其各职司委员会之间以及职司委员会与理事会工作之间的互补性和协调性。1996 年，它就协调职司委员会有关消灭贫困问题各个方面的工作方案问题提出了详细建议(见 A/51/3(第一部分)，第三章)。向理事会提交了一份关于 1996 年商定结论的后续行动的报告(E/1997/58)。

14. 专栏 1 归纳了各职司委员会 1997 年的各次会议后续行动的主要结果。各职司委员会按照理事会的指令，日益从各次重要会议的协调一致后续行动角度去考虑其工作。在具体主题上，它们日益把注意力放在其责任范围内，并已考虑到其他会议的规定以及其他有关机构的工作。各委员会之间的相互影响越来越大；它们交流了投入，并计划今后增加这种交流。还特别就理事会 1996 年商定结论的后续行动与理事会进行了一次对话。另外，社会发展委员会传播了它关于就业和可持续生计的商定结论(见 E/1997/26，第一章，第 35/2 号决议)，作为对理事会 1997 年高级别部分会议的投入。此外，还作出努力对各委员会的报告进一步进行统筹，并利用任务管理员对此提供了便利。不过，关于职司委员会各主席团之间以及各委员会主席团与理事会主席团之间协商的例子较少。关于各次会议的统筹方法的一个很好的例子是统计委员会的工作。该委员会审查了国际人口与发展会议、社会发展问题世界首脑会议以及第四次妇女问题世界会议的统计所涉问题，赞成采用最低限度国家社会数据集，作为对建立一个公共的国家和国际指标数据库的一项贡献。

专栏 1. 各职司委员会 1997 年有关各会议后续行动的主要结果:

人口与发展委员会: 理事会关于审议国际移民与发展问题的决议草案(见 E/1997/31);

社会发展委员会: 关于优先考虑主题的商定结论: “生产性就业与可持续生计”(E/1997/27, 第 35/2 号决议); 向理事会传递以供其 1997 年高级别部分会议审议;

人权委员会: 关于全面执行《维也纳宣言和行动纲领》及其后续行动的第 1997/69 号决议; 关于获得粮食的权利的第 1997/8 号决议; 关于人权与环境的措施(见 E/1997/23);

统计委员会: 为了跟踪最近各次重要国际会议所涉统计问题, 统计委员会通过了最低限度国家社会数据集(15 项指标)(见 E/1997/24)。而且, 关于联合国最近各次重要会议所涉统计问题专家小组就一项有关联合国最近在社会领域各次会议统筹后续行动的统计和指标的工作方案提出了建议;

妇女地位委员会: 关于以下方面的商定结论: (1)妇女与环境; (2)妇女参与政权与决策; (3)妇女与经济; (4)妇女教育与培训。关于建议通过的决议草案 XX, 理事会特别赞同这些商定结论(见 E/1997/27);

可持续发展委员会: 该委员会充当了大会 1997 年全面审查和评价《21 世纪议程》执行情况特别会议的筹备机构, 还就有关《巴巴多斯行动纲领》执行情况审查方式提出了建议;

人类住区委员会(经社理事会常设委员会): 关于复兴生境中心、委员会工作方法审查: 合作伙伴的参与以及委员会今后的作用的决议。

15. 不过, 还有余地进一步促进各职司委员会之间采取一种协调一致的方法。特别是, 各委员会的工作在某些方面仍然存在严重的重叠和重复, 尽管每一委员会可能正在把注意力集中于这个问题的某个多少有点不同的方面。例如, 社会发展委员会、妇女地位委员会以及可持续发展委员会, 它们各自处理对发展有利的国际环境的某一些方面。各委员会仍有余地更多地利用其他职司委员会或经社理事会和大会的工作来处理交叉问题。在以下情况下这一点特别重要: 例如, 如果到 2000 年, 可持续发展委员会如同其工作方案草案(见 E/1997/25, 第一章 C 节)中所建议的, 处理“财政资源、贸易、投资和经济增长”这一主题; 此外, 对人权委员会有关人权对结构调整方案和债务的影响的工作而言, 这一点也相当重要。下文表 1 归纳了各职司委员会在 1997 至 2002 年间关于其权限范围内的会议后续行动的多年工作方案。

16. 今年, 有几个委员会的工作也说明难以设法对各次会议上商定的各种措施进行跟踪和监测, 尤其是在现有的形式、时间和资金条件下。就对某一特定领域的

规定进行一次富有成果的详尽检查而言，政府间工作必须获益于来自国家一级、联合国系统、政府和民间社会的行为者以及有关领域的专家和专业人员的投入。没有这种全面的投入，各委员会用于辩论的实质性和技术依据就受到限制，从而导致它们重复会议的结果。各委员会在会议期间的小组安排已经证明具有积极的成果，但是，仍有继续取得进展的余地。

17. 一项积极的成果是，各委员会的工作促进了联合国系统内外的其他论坛和机构或特设会议开展进一步的技术工作。这方面的一个实例是人口与发展委员会的第 1997/1 号决议(见 E/1997/25)。该决议尽管没有具体提到移徙和发展的实质性方面的问题，但是确实要求开展进一步深入的工作，特别是要求普及基本社会服务工作队进一步深入进行工作。人权委员会关于维也纳结果的后续行动的决议具有同样的性质，该决议要求联合国系统、尤其是人权问题高级专员采取行动。在商定结论 1997/2 第 20 段中，妇女地位委员会邀请国际机构审议传播和交流信息的方法，特别是通过将性别观点纳入政策和方案的主流方面所获教训研讨会和讲习班传播和交流信息的方法。

表 1. 经社理事会各职司委员会工作方案

	多年工作方案	1998 年	1999 年	2000 年	2001 年	2002 年
一年中的某些重大事件		<ul style="list-style-type: none"> - 对世界人权会议进行全面审查 - 讨论麻醉品问题的大会特别会议 	<ul style="list-style-type: none"> - 对国际人口与发展会议进行全面审查 - 国际老年人年 	<ul style="list-style-type: none"> - 对社会发展问题世界首脑会议和第四次妇女问题世界会议进行全面审查 	<ul style="list-style-type: none"> - 对世界儿童问题首脑会议进行审查 - 对生境二进行审查 	<ul style="list-style-type: none"> - 对《联合国非洲发展新议程》进行审查
人口与发展委员会	是, 1996 - 1999 年	健康与死亡率 (重点: 健康与发展的联系, 性别, 年龄)	人口的增 长、结构、 分布 (重点: 持续经济增长和可持续发展, 包括教育) - 对国际人口与发展会议进行五年一次的审查与评价			
社会发展委员会	是, 1997 - 2000 年。 每年: - 有利的环境 - 结构调整方案中的社会发展目标 - 资源 - 社会发展合作框架	促进社会一体化和全民参与, 包括易受害和贫困阶层和个人	<ul style="list-style-type: none"> - 普及社会服务 - 对社会发展问题世界首脑会议进行全面审查 	委员会对全面审查和评价首脑会议的促进作用		

妇女地位委员会	是, 1997 - 2000 年	- 对妇女的暴力行为 - 妇女与武装冲突 - 妇女的人权 - 女童	- 妇女与健康 - 提高妇女地位的体制机制 - 对第四次妇女问题世界会议进行全面审查和评价	- 对第四次妇女问题世界会议进行全面审查 - 暴露的问题		
可持续发展委员会 (由大会第十九届特别会议批准)	是, 1994 - 1997 年, 以及 1998 - 2002 年草案; 最重要的问题; 贫困、消费和生产方式	<u>部门:</u> 淡水一体化管理 <u>跨部门:</u> 技术转让、能力建设、教育、科学、意识培养。 <u>经济部门/大集团:</u> 工业	对《小岛屿发展中国家行动纲领》进行全面审查 <u>部门:</u> 海洋 <u>跨部门:</u> 消费和生产方式 <u>经济部门:</u> 旅游	<u>部门:</u> 土地规划和管理一体化 <u>跨部门:</u> 财政资源; 贸易与发展; 经济增长 <u>经济部门/大集团:</u> 农业	<u>部门:</u> 大气层, 能源 <u>跨部门:</u> 决策和参与信息; 对环境有利的国际合作 <u>经济部门/大集团:</u> 能源输送	全面审查

关键词:

ICPD - 国际人口与发展会议

WSSD - 社会发展问题世界首脑会议

SIDS - 小岛屿发展中国家

FWCW - 第四次妇女问题世界会议

WSC - 世界儿童问题首脑会议

WCHR - 世界人权会议

18. 有效而协调一致的后续行动还要求政府间机构利用理事会于 1995 年确认的联合国协调机制的工作。确实，行政协调会有关各次会议后续行动机构为便利其工作已经向有关委员会进行过汇报并与之发生过密切的相互影响。在这一方面，机构间可持续发展委员会向可持续发展委员会提供的密切的实质性支持开创了一个很好的先例。普及基本社会服务工作队向人口与发展委员会提交了一份关于国际移徙问题的报告(见 E/CN.9/1997/4)。社会发展委员会在 1996 年和 1997 年都与机构间工作队主持人进行过对话，机构间妇女与性别平等委员会就其工作向妇女地位委员会提出过一份口头报告。这些相互影响为政府间机构就外地一级机构间协调一致的若干实质性问题进行投入提供了机会。例如，人口与发展委员会对普及基本社会服务工作队提供了明确的指导。

三、机构间一级所取得的进展

A 行政协调会采取的行动

19. 在过去的几年中，行政协调会在解决国际社会面临的重大政策问题的过程中，努力为实现共同目标而促进和组织联合主动行动。行政协调会还谋求在重要的优先领域制定共同政策纲领，以指导联合国系统的工作，加强该委员会对于主要政府间机构在履行其全系统责任方面的支助。行政协调会在促进最近各次全球会议的统筹后续行动方面所开展的工作，是这一整体努力的一部分。

20. 行政协调会下属的所有有关机构间机构均对近来各次联合国会议的协调一致的后续行动作出了积极贡献。方案和业务问题协商委员会(方案业务协商会)对此事项给予特别关注。它的工作方案还涉及一些与会议的后续行动直接相关的问题，如协调与减轻贫困有关的各项活动。可持续发展机构间委员会在继续作为促进对《21 世纪议程》作出全系统协调一致响应的主要体制框架的同时，还考虑到制定协调办法的必要性。

21. 行政协调会于 1995 年设立了三个特设机构间工作队：以联合国人口基金(人口基金)为领头机构的普及社会基本服务特设机构间工作队；以国际劳工组织(劳工组织)为领头机构的就业和可持续生计特设机构间工作队；以及以世界银行为领头机构的促进社会和经济发展的有利环境特设机构间工作队。这三个工作队的任务是向联合国驻地协调员和各国家工作组提供协调一致的全系统指导和支助，使它们能协助各国将各次会议的成果转化为具体的国家政策和方案。行政协调会还决定每个工作队应在其主题或分配给其的主题范围内实行交叉的政策目标，诸如提高妇女地位、促进人权以及使用通讯手段等其他交叉的问题。此外，还应与联合国全系统关于非洲的特别倡议指导委员会建立密切的相互联系。

22. 同时，行政协调会认识到第四次妇女问题世界会议通过的《行政纲要》具有超越上述工作队主题的意义，它于 1996 年设立了妇女和男女平等问题机构间委员会，负责在全系统范围内以综合方式处理执行《行动纲要》的问题以及其他国际会议最近提出的与性别有关的各项建议。

23. 关于人权问题，行政协调会在其 1994 年第一届常会上决定对《维也纳宣言和行动纲领》的执行情况作定期审查。为此，行政协调会决定在 1997 年第二届常会议程中列入关于筹备《维也纳宣言和行动纲领》执行情况的五年审查和纪念《世界人权宣言》五十周年活动的的项目。在这个方面，行政协调会授权在 1997 年间举行机构间磋商，以准备评估本系统响应《维也纳行动纲领》的情况，供其进行审议。

24. 尽管作全面评估为时尚早，但迄今为止行政协调会建立的机构间框架运作良好。在执行其工作方案的过程中，行政协调会各常设机构委员会一直在奉行协调一致的方针。三个工作队运作的主旨历来是发展基于国家的终端产品，以帮助各国执行最近各次联合国会议的行动方案。尽管这些工作队尚未结束其工作(促进社会和经济发展的有利环境机构间工作队的工作预计在 7 月份完成)；但已有一些迹象表明，其他两个工作队的工作已导致制定了指导国家一级行动的重要政策。随后就有关的行政协调会的机构间委员会和特设工作队工作的概述，指出了迄今已经取得的进展。

B. 行政协调会各常设协商委员会和特设工作队的工作

1. 协商委员会

(a) 可持续发展机构间委员会

25. 继联合国环境与发展会议之后，行政协调会制定了促进全系统对会议后续行动要求作出协调一致的反应的框架。这一框架建立在创新的综合了主要协调职能的模式之上，其任务归属于行政协调会和新成立的可持续发展机构间委员会，并依据联合国系统各有关组织的比较优势把具体的责任分配给它们，使其成为《21世纪议程》的各项方案组成部分的任务管理员。

26. 机构间委员会的任务管理员系统增强了利用联合国系统内的资源和专业知识的效率。它使为可持续发展委员会编制的报告条理化，并促进各组织根据其专门任务作出贡献。它通过支持系统的通讯和资料交流，帮助传播促进可持续发展的各种知识并减少了重复努力。它还帮助促进了与其他机构间安排的进一步相互作用。由于任务管理员系统涉及其他的有关政府间组织和程序以及主要集团和非政府组织的合作伙伴，它还进一步扩大到联合国系统范围以外。该机构间委员会已成为其他协调主动行动，包括更多的机构间专门机构在内的主动行动的保护伞。在采取更集中的主题办法的情况下，这些专门机构工作效率最佳。

27. 全系统旨在进一步拓宽和加深关于联合国环境与发展会议后续行动的现有机构间合作与协调的工作包括：继续审议旨在增强在实地一级提供能力并进行协调的措施；增强在全球、区域和国家各级的政策协调的措施；加强机构间委员会与行政协调会其他机构和机制进行机构间协调的相互作用的措施；使编制报告的要求合理化以及使联合国系统以外的组织进行参与的措施等等。行政协调会认为，这些不断发展的各项安排一般会使联合国系统提供一个灵活、合作和参加性机制，以支助执行《21世纪议程》以及协调各种可持续发展活动。这种系统合作的成功例子包括关于组织间化学品安全无害管理方案和非正式机构间森林工作队。

28. 尽管在促进各机构间的协调发展方面取得了此种进展，但仍需在全球、区域和国家/实地各级开展更好的协调工作。特别是某些区域中的合作仍然不够，尽管亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)已被指定为该区域区域行政方案的特定方案领域的协调员。还需大力提倡在区域和分区域一级联合编制方案的工作，以便促使形成一种结合可持续发展的社会和经济各个方面的更为综合的方针。

(b) 妇女和男女平等问题机构间委员会

29. 行政协调会于1996年4月成立了妇女和男女平等问题机构间委员会。这使自

第一次妇女问题世界会议(墨西哥城, 1975年)就已提出的关于妇女和男女平等问题的机构间工作特别安排得以合法化。行政协调会的这一决定还再次确认, 第四次妇女问题世界会议提出的各项任务将受到联合国系统持续不断的关注。

30. 该新的机构间委员会的职权范围要求有两个重要的集中领域: 首先, 要求在执行《北京行动纲要》和其他联合国会议提出的与性别相关的建议方面进行有效协调与合作; 其次, 在支持把性别问题纳入联合国系统工作主流方面进行有效协调与合作。该委员会在这方面的努力将集中于通过行政协调会及其附属机构的其他有关部门向联合国系统的各个组织提供咨询和指导, 重点放在如何把主流任务化为实际的现实以及集中于其他的协调领域。

31. 机构间委员会迄今召开了两次会议。据设想该委员会将与妇女地位委员会的会议相结合举行年度会议。委员会预计在每届会议上提出一些实务性题目。这些题目将根据成员组织政府间机构的工作方案而定, 并考虑从机构间的角度提供投入, 或根据其于机构间框架内的其他地方从事的活动的关联性而定。委员会还计划审查业绩指示数字, 汇编所获得的最佳实践活动和经验, 确定责任机制和在实现妇女平等的进程中的各种障碍。

32. 为了确保第四次妇女问题世界会议的后续行动和把性别观点纳入主流任务成为联合国系统所有会议后续行动的组成部分, 委员会通过其为此指定的联络中心、联合国妇女发展基金(妇发基金)及在普及基本社会服务工作队这一特定情况下通过联合国人口基金, 与关于会议后续行动的行政协调会特别工作队和行政协调会的其他机构进行了交流。委员会还在这方面提供了支持和援助, 并要求行政协调会在工作队的工作和以后关于各次会议统筹后续行动的活动中强调纳人性别观点的重要性。它还确定与《行政纲要》有关的 12 个重大的关切领域与在最近其他全球会议通过的方案、计划和纲要之间存在的互补性, 并提供了各工作队可在其工作中采取的措施的指示性清单。

33. 委员会还提出了在各种冲突、紧急状态及维持和平活动中出现的关于妇女的特定性别问题, 以便为拟订将于 1998 年举行的妇女地位委员会第四十二届会议议程的主题提供投入。委员会审查了拟提交给理事会 1997 年协调部分的、特别由政策问题联合协商小组的男女平等参与发展小组提供投入的关于将性别问题纳入主流的报告草案。

34. 关于衡量在执行北京会议的成果方面所使用的数量和质量指示数字问题, 机构间委员会将评估其他机构间机制的工作, 审查有关性别问题和性别方案编制的问题, 并将为协调工作和消除重复努力拟订建议。同样, 委员会还将阐明编制预算程序的各项指导原则, 以加速评估和监测因纳入主流而有益于妇女和男人的资

源，并评估是否以旨在加速实现男女平等的目标的方式来分配各种资源。

35. 1998年，委员会在为妇女地位委员会1999年审议这一关切领域进行筹备的过程中，将审查妇女和保健领域中的实务性问题和协调问题。同样，委员会将评估正在整个联合国系统开展的关于针对妇女的活动和纳入主流工作的实施程度，如在关于提高妇女地位的1996-2001年全系统中期计划中所显示的那样，并特别强调在国家一级的业务活动。

36. 委员会在协调实施《北京行政纲要》方面还谋求联合国系统以外的其他组织的支助。在这一方面，它将与经济合作与发展组织发展援助委员会的妇女参与发展小组，在今年晚些时候联合举办一个讲习班，以分享在支持国家一级的多边和双边发展援助方面，执行《行动纲要》和把性别观点纳入主流所取得的经验并制订共同的战略。

2. 机构间特别工作队

(a) 普及基本社会服务工作队

37. 人口基金于1996年2月在纽约召开了普及基本社会服务工作队的组织会议。来自联合国系统的18个组织的代表出席了这次会议，该工作队议定了它的职权范围和工作计划。它设立了两个新工作组：以卫生组织和联合国儿童基金会(儿童基金会)作为联合领头机构的初级保健工作组和以联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)作为领头机构的基本教育工作组。它决定保留由早些时候的国际人口与发展会议后续行动机构间工作队组成的三个工作组，即以世界卫生组织(卫生组织)为领头机构的生育保健工作组，以劳工组织为领头机构的国际迁徙工作组，以及以儿童基金会为领头机构的在追踪妇幼死亡率方面国家能力建设的共同方针工作组。该工作队还同意在其工作方案中考虑到以下交叉问题：选择/使用指示数字；性别观点；资源调动；政策；特殊群体目标制定，其中包括那些处于危机后状况的群体；以及民间社会的参与。

38. 工作队随即召开两次会议以审议进展情况和总结其工作。根据数位驻地协调员的建议，并且在认识到国家一级所察觉的需求的情况下，工作队认为，为衡量实现目标所取得的进展以及为衡量有关部门的方案效益确定适当的指示数字是十分重要的。它强调在联合国所有组织中一致使用一个共同数据系统的必要性。它还强调，“指导原则”应重点突出，简明扼要；并应注意在基本社会服务方面建设国家能力的方式方法。该工作队还力求以这样一种方式系统说明其产出：这些产出可以立即用于编制国别战略说明和共同国别评估。

39. 工作队生产了五个终端产品：(a)关于联合国驻地协调员系统部门问题的指导原则；(b)一个标有社会服务指示数的挂图，描述就最近的联合国全球会议达成的各项目标而言，各国目前所取得的进展情况及其需要达到的目标；(c)关于捐助国在援助社会部门的合作方面取得的最佳实际经验和教训的报告，该报告侧重于孟加拉、肯尼亚和秘鲁这三个国家的案例研究；(d)一种倡导基本社会服务的袖珍卡片；以及(e)一本关于社会部门的公约和条约集。人们设想，该挂图的数据将定期更新，以使各国能监测其在实现会议目标方面所取得的进展。工作队的所有产品正在被广泛散发，并将通过互连网络和可在使用 CD-ROM 的地方以电子方式获得。

40. 工作队同意将促进在联合国驻地协调员和实地工作人员的日常工作中使用它的终端产品。还将开展使用这些指导原则的培训，将要求都灵中心为驻地协调员设置一个培训课程。已鼓励工作队的其他成员把指导原则培训纳入其常规培训方案。

41. 该工作队强调从实地获取关于这些产品的使用和效益的反馈意见的重要性。它建议应把重点放在在国别一级与非政府组织、私营部门和民间社会建立合作伙伴关系上。为了使编制报告要求条理化，工作队建议应考虑由负责该领域的领头机构编写一份该重要领域的报告，这一办法还会大大减轻编制报告给各国造成的负担。

42. 该工作队的重要成就之一是动员机构间开展合作，制定与基本的社会服务相关的专门领域中的指导原则。所作出的特别努力是要确保这些指导原则方便用户、简短、简明扼要，以使联合国驻地协调员和外地工作人员在其日常工作中易于快捷地使用它们。工作队的工作卓有成效的另一个例子是，它通过就关于获得一套共同指示数字、共享数据和联合收集数据的重要性所开展工作，在机构间达成了共识。

(b) 就业和可持续生计机构间工作队

43. 劳工组织于 1996 年 1 月在日内瓦召开的就业和可持续生计机构间工作队的第一次组织会议，决定了其职权范围和将侧重于一整套国别审查的工作计划。它决定从全球角度出发涉及下述三个具体的题目：(a)技术对就业的影响；(b)不断发展的可持续生计的概念；以及(c)改进就业和可持续生计指示数字的必要性。在 1996 年还要召开三次会议并在 1997 年召开一次会议。国别一级的审查和研讨会将在六个国家内进行：智利、匈牙利、摩洛哥、莫桑比克、尼泊尔和赞比亚。

44. 该工作队按照计划编写了供驻地协调员系统使用的综合报告，总结了在国别

一级和各国所取得的经验教训，其目的是提出改善今后机构间合作的方式，提供对于在特定情况下促进就业和可持续生计的不同成分的明确认识，以及对于监测在这些领域的进展的必要指示数字的明确认识。这一综合报告依据一些国别审查而编写，这些国别审查涉及到与就业和可持续生计有关的一些因素并涉及到有关机构的其他资源。

45. 这些国别审查以先前由联合国系统各组织和国家当局及地方研究机构所从事的现有工作为依据。它们对国家局势作出综合调查分析并提出了解决国家所面临的问题和限制因素的行动计划。它们还为政策改革提供实际指导，为技术援助提供建议并为驻地协调员系统提供指导。

46. 在每一案例中，在编制报告之后，便在国家一级召开一次机构间会议以讨论报告的调查结果和建议。此后是为期一天的国家讲习班，宣传本次活动的成果，力求就自审查中得出的建议达成一些共识，并标出联合国系统今后提供支助的领域。这些讲习班使政府决策者、联合国机构和民间社会的代表、工人和雇主代表、国家研究机构的成员、大众传媒及捐助界的代表汇集一堂。工作队在其综合报告中提议召开一次区域间研讨会，以使被审查国家的代表在会上能讨论工作队的报告。

47. 对被审查国家的问题进行分析所得出的主要调查结果是，大力减轻失业和贫困应成为要求政府作出强有力承诺的头等大事。必须制定一项关于就业和可持续生计的战略并尽可能与民间社会、工人和雇主组织代表达成最广泛的共识。以下述方式实现经济持续增长：充分利用穷人拥有的资产即劳动力，进行人力资本投资，消除歧视穷人和失业者的异常现象以及对易受伤害者和赤贫者进行定向干预，所有这些均被证明是促进就业和可持续生计行之有效的办法。这项分析还发现，市场改革尽管对于实现可持续就业增长和减轻贫困十分重要，但尚未充分进行。市场改革需要以旨在增强包括穷人在内的关键群体的能力的政策和方案加以补充，以便对新机会作出响应。

48. 国别审查证实了人们预见的在产出增长与扩大就业之间的积极关系。它们还表明，在那些社会保障水平长期低下并且对工人权利的尊重很有限的地方，就业质量往往也不令人满意。妇女在就业、工资以及在受教育方面继续受到歧视，少数群体也常常受歧视；童工问题广泛存在。克服失业、就业不足和贫困需要持续的劳动密集型增长。反过来这又要求有稳定的宏观经济，有增加就业机会的较大潜力的部门政策，建立劳动力市场机构，良好的质量培训以及解决特殊群体问题的目标方案。此外，这项审查确定需要作出全面努力以便与性别歧视和童工问题作斗争。

49. 根据这项审查,还需要在国家一级和国际一级的某些关键领域中采取行动。在国家一级的此种行动包括:设计一种完备的宏观政策框架,通过密集型就业的部门政策增加就业机会,建立企业以及为最易受伤害群体制定目标就业方案。这会进一步涉及例如对在乡村地区实现可持续生计具有重大影响的各项政策的审查以及对农业政策的审查,并可增强城市非正式部门以及改善工作条件和提高生产力。必须提高劳动力的技术能力,进一步培养管理能力。需要评估目标方案和推广最成功的方案。国际一级的重要问题是:世界贸易系统仍然要尽可能开放;应进一步推动对那些宏观经济政策符合经济的基本原则的国家削减债务。在目前全球互相依存的趋势下,国际管理将要求就有关在国家一级增加就业机会的方式达成一个全球的契约。这需要通过金融和贸易流动进行有序管理及通过加强民主制度和尊重基本劳动标准来实现。

50. 工作队除了集中于会议后续行动的国家一级行动以外,还高度重视仍然对联合国系统构成挑战的具有全球意义的问题,包括更充分了解全球化和就业技术改革的重要性,作为促进可持续生计的手段的充分就业的作用,以及对于能更充分反映就业、就业不足和可持续生计概念的指示数字的需求。

(c) 促进社会和经济发展的有利环境机构间工作队

51. 世界银行在哥伦比亚特区华盛顿召开了工作队的第一次组织会议,联合国各组织的代表广泛参加了这次会议。工作队决定编写一份所吸取的最佳实际经验或教训的综合材料,其目的是要澄清促进社会和经济发展的有利环境的各种因素,并澄清建立加强支助这种有利环境的机构间协调机构的各种因素。该工作队建立了两个小组以解决其权限内的重大问题。一个是由联合国开发计划署(开发计划署)领头的治理能力培养工作组;另一个是由世界银行本身领头的宏观经济和社会框架工作组。

52. 宏观经济和社会框架工作组的主要责任是澄清宏观经济和社会框架的主要因素,发展在支持此种框架方面机构间协调的国别案例研究,以及根据这些国别经验得出今后进行机构间协调的经验教训和指导原则。案例研究的目标是审查联合国系统各机构在帮助各国建立一个适当的宏观经济和社会框架方面的作用。这将需要研究一些经联合国系统的机构支助和机构间协调而促进成功开发有利环境的实例,或是研究一些由于缺少此种协调而被证明是有害的案例。

53. 被选作案例研究的国家从以下国家中挑选:那些在研究期间积极推行改革议程的国家,那些联合国系统积极参与的国家,以及那些其国家发展形势能使多方面问题得到解决的国家。预计于今年4月完成这些国别案例研究,并预计于6月底完成工作组的最后工作报告。

54. 治理能力培养工作组决定根据其成员即将进行的研究编写一份综合报告，介绍其在支持治理领域中的能力培养方面的最佳经验。这些案例研究以每一机构的可比较的优势和任务为基础。人们还同意，载于社会发展问题世界首脑会议的《社会发展问题哥本哈根宣言》和《社会发展问题世界首脑会议行动纲领》中的治理框架，将作为定义和工作组成员的总的指导方针。该工作组进一步强调，进行这些研究的目的是总结每一机构所吸取的经验教训，作为在支持可持续能力培训和完善管理国家方案方面确定和建立更有效的机构间伙伴关系的资源来源。鉴于每一机构在治理领域支助能力发展方面均有各自的方法和经验，各机构同意应对两个交叉问题给予特别关注，即，(a)确保治理能力培养的可持续性，以及(b)各机构在方案设计和执行方面的作用，以便能比较共同的问题和结论。该工作组于1997年3月召开全体会议，最终完成了这项综合报告。人们预计工作队将于当年夏季的早些时候完成其工作。

3. 机构间工作队的后续行动

55. 行政协调会于1997年的第一届常会上决定，对在促进各次会议的协调一致后续行动方面所取得的全面进展进行一次综合评估。作为这次审查的一部分，行政协调会决定评估：(a)有效利用工作队的终端产品，包括指示数字；(b)定期更新和获得国别一级的后续行动的反馈和关于实现各次会议确立的各项目标情况的反馈；(c)根据现有的编写报告和资料安排以及根据共同国别评估和任务管理人和领头组织的概念，精简编写报告的要求和机制；以及(d)使用诸如在行政协调会领导下执行特殊任务的工作队之类的灵活机制所取得的经验和教训。

56. 在这方面，行政协调会决定在1997年9月初举办一个讲习班。其主要目的是(a)审查各机构间工作队和其他机构的产出，以确保它们之间协调一致的内在联系，尤其是确保对驻地协调员系统的指导；(b)制定通过方案业务协商会向行政协调会1997年第二届常会提交的关于继续协调各国际会议的后续行动及其可持续性的提案；(c)提出进一步使会议和编写报告要求简化和条理化的必要性。这次讲习班的参加者应包括机构间工作队和行政协调会有关附属机构(可持续发展机构间委员会、方案业务协商会、妇女和男女平等问题机构间委员会、行政协调会统计活动小组委员会，等)的主席、选定的领头机构和选定的驻地协调员。

C. 世界粮食首脑会议

57. 行政协调会在其1997年第一届常会上就世界粮食首脑会议的机构间后续行动机构作出决定。根据议定的安排，将支持驻地协调员系统在国别一级组建涉及粮食安全及有关问题的主题工作组。在总部一级，粮农组织和农发基金将联合承

担经管一个网络的责任，以支持国别一级的工作组，收集、分析和推广选定国家的经验，并酌情通过方案业务协商会以及/或者可持续发展机构间委员会向行政协调会提出报告，并使行政协调会内部和外部的有关机构获得这些成果。

D. 联合国人类住区会议(生境二)

58. 关于生境二的后续行动问题，行政协调会在其 1997 年第一届常会正决定，各项安排应将重点放在支助国别一级的行动与协调，并应参加指导原则的制定工作，以便为驻地协调员系统在建立国别一级的主题工作组和在加强国家和地方一级的执行与监测方面确定方向。

四、国家一级的进展

A. 背景

59. 自 1995 年 10 月建立行政协调会的三个工作队以来，开发计划署署长一直就最近各次全球会议的统筹后续行动与所有驻地代表/驻地协调员保持联系。他已敦促他们把行政协调会机构间工作队和妇女和男女平等机构间委员会的总体框架作为组织国别后续行动的广泛的指导方针。人们建议，这些机构应与机构代表密切合作，率先建立主题工作组。这些工作组可借鉴总部的工作队但不一定与之雷同，并应体现特定国家的国情、优先次序和需求。这些工作组要有国家和地方当局和非政府组织以及联合国系统有关合作伙伴的全面参与。

60. 驻地协调员在与开发计划署署长联系之后一直在组织国别一级的后续行动。在驻地协调员已经组织或正在建立酌情包括国家和地方当局、非政府组织及联合国有关组织参加的主题工作组的所有区域，均取得了进展。下文简述了国家一级在后续行动方面出现的一些趋势。这一初步评估的依据是驻地协调员 1996 年关于 100 个国家所取得的进展的年度报告所提供的资料。

B. 综述

61. 一般说来，驻地协调员已着手建立主题工作组和机构间联合方案。正在开展与有效落实最近各项全球会议的成果密切相关的项目。在所有案例中，他们的主动行动都是在与东道国政府全面磋商、考虑到其国内的特殊情况，国家的优先次序和需求的情况下付诸实施的。同时还大力促进国家和地方当局、联合国有关组织和非政府组织的更广泛的参与。

62. 尽管每个国家的主题工作组或方案都独具特色，但在为主题办法所作安排方面仍可看到一些跨区域的类似点。建立关于艾滋病病毒/艾滋病问题的主题工作组便是其中的一个类似点。各国政府在通过《国际人口与发展会议行动纲领》时均承诺要提供一切必要手段减少艾滋病病毒/艾滋病的传播与感染率。根据 1996 年的年度报告，大约 90% 的驻地协调员报告建立了关于艾滋病病毒/艾滋病的主题工作组/联合方案。在拉丁美洲和加勒比区域，这一比率特别高。

63. 另一个普遍的主题是减轻贫困。联合国系统国家工作组的一个工作组采取设立一个减轻贫困的主题工作组的办法。另一批国家工作组决定把这个问题作为大多数机构间合作的交叉的根本原则来处理，而不设立专门解决贫困的工作组或方案。大约 60% 的联合国系统国家工作组采取了第二种办法。在亚洲和太平洋区域，近 80% 采取了第二种办法。值得注意的是，在非洲，只有约 60% 的驻地协调员在减轻贫困地区设立了主题工作组或开展了机构间的各种活动。

64. 最经常得到处理的另一个问题是提高妇女地位和将性别观点纳入主流问题(在非洲和西非经济和社会委员会(西亚经社会)区域的国家中，对此采取行动的国家达 80% 以上，而在拉丁美洲和加勒比区域为 70%)。大量国家还对与基本社会服务、就业和可持续生计以及环境有关的问题采取机构间协调。

65. 总之，1996 年的年度报告表明，驻地协调员通过诸如主题工作组和联合方案/项目，认识到在国别一级的机构间协调的重要性。专栏 2 提供了关于这些活动的更详细的资料。机构间的丰富经验在国别一级已得到充分利用，以便同政府、民间社会团体以及其他发展伙伴的以需求促动的关系得以运作。

专栏 2. 区域问题

1. 非洲

本区域国家所热衷的最普遍的主题是把性别观点纳入主流/提高妇女地位和赋予妇女权利,其次是减轻贫困。现在有 80%以上的国家开展宣传这一问题的机构间活动。约 60%的国家在减轻贫困地区设立了主题工作组或开展了机构间协调活动。近 60%的国家还积极致力于与基本社会服务相关的问题。在三分之一以上的国家中,在就业、可持续生计(包括粮食安全)、环境、教育以及儿童人权/童工领域中建立了各种主题工作组和联合方案/项目。

2. 西亚经社会区域

本区域的国家在开展机构间合作,推动国家落实各次全球会议的重大主题方面历来是非常积极的。有 80%以上的国家在减轻贫困和提高妇女地位及赋予妇女权利领域设立了主题工作组或开展了机构间联合活动。在近 70%的国家中,机构间合作在与就业和可持续生计(包括粮食安全)有关的领域中一向很突出。60%以上的国家建立了与基本社会服务和环境有关的主题工作组或机构间联合方案/项目。联合国系统在约三分之一的国家中开展了教育领域的机构间主动行动。在一些国家中的联合国系统国家工作组发起了关于儿童人权/童工的主题工作组或联合方案/项目。

3. 亚洲和太平洋地区

如上所述,该区域中 80%的国家把减轻贫困问题作为大多数机构间合作的一个交叉的根本原则,并未就此主题设立单独的工作组或方案。然而,该区域的国家在致力于与基本社会服务、就业和可持续生计(包括粮食安全)以及妇女和性别问题方面是非常积极的。尤其是对于基本社会服务这一主题来说,有 70%以上的国家开展了机构间活动。机构间合作大部分以主题工作组(80%以上的工作组有联合国有关组织、国家当局和地方当局以及非政府组织参加)的形式体现。在约三分之一的国家中就与环境、教育和儿童权利及童工有关的问题开展了联合国系统的联合行动。

4. 拉丁美洲和加勒比地区

在本区域中,与基本社会服务、就业和可持续生计(包括粮食安全)、妇女和性别相关的问题最经常被采纳(在本区域 60%-70%的国家中)为机构间合作的主题。略高于三分之一的国家开展了与环境和教育问题有关的活动。联合国系统在略低于三分之一的国家中推行儿童人权和劳工的主题。

5. 欧洲和独立国家联合体

本区域 80%的国家合作开展艾滋病病毒/艾滋病的预防活动。约有 40%的国家在减轻贫困及就业和可持续生计领域发起了活动。约三分之一的国家开展了基本社会服务的机构间主动行动;四分之一的国家开展了关于妇女和性别问题的活动。驻地代表列出各种影响进展的障碍,诸如,缺少对有关问题负责的政府机构、内部冲突的后果以及前苏联解体后的严重经济崩溃问题。实施强迫严重削减社会部门公共开支的急剧的结构调整方案也被列为这方面的一个重要因素。

C. 与其他机构间主动行动的互补性

66. 在许多国家中，为加速落实最近各次全球会议的各项目标和承诺，加强利用主题工作组和协商性更强的办法的工作一直结合现有的机构间合作机构——诸如国别战略说明来进行。据报告，国别战略说明的编制和有效执行有益于确定国家的优先领域，并导致更加密切的机构间协商以确保在这些优先领域有效运用联合国的资源，从而在许多情况下起到加强机构间主题工作组的职能的作用。

五、结论与建议

67. 促进广泛的联合国会议的持续协调一致的后续行动，仍应是本系统的一个主要目标，在实地一级尤其如此。在这方面，理事会或许会在其 1998 年的实质性会议上考虑行政协调会拟于在其 1997 年第二届常会上进行的上述综合审查的成果，以便确保促进联合国各次全球会议的统筹和协调一致的后续行动。

68. 在就行政协调会对各次会议协调一致的后续行动的综合审查成果提出报告的过程中，理事会或许会赞成把一个特殊的重点放在确保协调各次会议在统计和指示数字领域的后续行动的进展方面，并考虑到统计委员会所做的工作。

69. 在理事会 1995 年议定的关于各次国际会议协调一致的后续行动的结论的框架内，理事会可考虑在与联合国系统各组织进行合作，利用有关的机构间机构的工作以及驻地协调员系统的情况下，请秘书处按照其常务部分的协调项目定期汇报在促进统筹办法方面所取得的进展。理事会可以继续指导其职司委员会的工作以确保更好地协调它们的工作。

70. 在审查各次会议的交叉主题时，理事会可以考虑建议其附属机构和联合国系统的其他部分利用大会的指导方针。在监测各次国际会议的目标的过程中，理事会可请其各职司委员会利用为儿童问题首脑会议的后续行动所做的工作，并且还要以关于普及基本社会服务工作队的指示数字和目标的工作为依据。

71. 同时，理事会似可吁请联合国系统的所有有关组织进一步将经济、社会和有关领域的重大国际会议的成果纳入其工作方案；并提供有关的资料、分析和评估以支持理事会本身的主题审查。理事会似还可吁请联合国系统的所有组织继续优先注意向驻地协调员、与各国政府合作的联合国系统国家工作组、民间社会组织以及为实现各次联合国会议议定的各项目标而努力奋斗的其他人士提供有效支助，其中包括充分利用和执行各工作队的产生。