



Экономический и Социальный

Distr.
GENERAL

E/1997/73
10 June 1997
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Основная сессия 1997 года
Женева, 30 июня-25 июля
Пункт 5 предварительной повестки дня*

КОМПЛЕКСНОЕ И СКООРДИНИРОВАННОЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ РЕШЕНИЙ И
ПОСЛЕДУЮЩАЯ
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В СВЯЗИ С КРУПНЫМИ КОНФЕРЕНЦИЯМИ И СОВЕЩАНИЯМИ НА
ВЫСШЕМ
УРОВНЕ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Доклад Генерального секретаря

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 6	3
II. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НА МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННОМ УРОВНЕ	7 - 18	4
III. ПРОГРЕСС, ДОСТИГНУТЫЙ НА МЕЖУЧРЕЖДЕНЧЕСКОМ УРОВНЕ 10	19 - 58	
A. Меры, принятые Административным комитетом по координации	19 - 24	10
B. Работа постоянных консультативных комитетов и специальных целевых групп Административного комитета по координации	25 - 56	12
C. Всемирная встреча на высшем уровне по проблемам продовольствия	57	21

* E/1997/100.

D.	Конференция Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат II)	58	21
----	--	----	----

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

		<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
IV.	ПРОГРЕСС, ДОСТИГНУТЫЙ НА СТРАНОВОМ УРОВНЕ	59 - 66	21
	А. Справочная информация	59 - 60	21
	В. Общий обзор	61 - 65	22
	С. Взаимодополняемость мужучрежденческих инициатив	66	25
V.	ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ	67 - 71	25

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Глобальные конференции, организованные Организацией Объединенных Наций в 90-е годы, помогли разработать согласованные на международном уровне стратегии и программы, касающиеся окружающей среды и развития, социального развития, народонаселения и развития, положения женщин и детей, прав человека, малых островных развивающихся государств, населенных пунктов и продовольственной безопасности. Решения этих конференций представляют собой всеобъемлющую повестку дня для развития и имеют много общих тем.

2. Хотя в настоящее время проведение крупных конференций не планируется, задача обеспечения учета согласованных на международном уровне программ в рамках национальных стратегий и мероприятий решена еще не полностью. Система Организации Объединенных Наций является для правительств одним из основных имеющихся в их распоряжении инструментов для выполнения этой задачи. Однако система сможет оказать правительствам содействие в выполнении этой задачи лишь в том случае, если ей удастся обеспечить принятие согласованных мер в связи с крупномасштабными и взаимодополняющими элементами повестки дня для развития, сформулированной в ходе глобальных конференций.

3. Административный комитет по координации (АКК) на своей первой очередной сессии 1995 года признал необходимость общего подхода для оказания странам помощи в скоординированном осуществлении принятых на глобальных конференциях программ действий и в контроле за реализацией этих программ. АКК согласился с тем, что такой общий подход должен способствовать скоординированной деятельности системы Организации Объединенных Наций в связи с межсекторальными темами и помочь сократить объем выполняемой странами и организациями системы Организацией Объединенных Наций работы по подготовке докладов о реализации.

4. Экономический и Социальный Совет на своем этапе координации 1995 года принял ряд далеко идущих согласованных выводов (согласованные выводы 1995/1), положив начало скоординированному подходу к последующей деятельности системы Организации Объединенных Наций в связи с конференциями и сделав достижение этой цели одним из основных направлений своей деятельности.

5. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 1996/36 Совета и резолюций 51/171 и 51/177 Генеральной Ассамблеи. В этой резолюции Совет, в частности, предложил АКК представить доклады о работе его целевых групп по вопросам создания благоприятных условий для экономического и социального развития, обеспечения основных социальных услуг для всех, занятости и устойчивых источников средств к существованию, а также о работе межучрежденческих комитетов по устойчивому развитию, положению женщин и равенству женщин и мужчин для рассмотрения Советом на основной сессии 1997 года.

6. В настоящем докладе на рассмотрение Совета представляется общий обзор деятельности межучрежденческих целевых групп и двух межучрежденческих комитетов, а также мер по обеспечению скоординированной последующей деятельности в связи со Всемирной встречей по проблемам продовольствия и Конференцией Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат II) в более широком контексте скоординированной последующей деятельности в связи с конференциями на межправительственном, межучрежденческом и местном уровнях.

II. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НА МЕЖПРАВИТЕЛЬСТВЕННОМ УРОВНЕ

7. В своем докладе о скоординированных мероприятиях по осуществлению решений конференций, представленном Совету в 1995 году (E/1995/86), Генеральный секретарь определил

взаимоперекликающиеся темы, рассмотренные на последних глобальных конференциях, и высказал предложения в отношении скоординированного подхода к совместному выполнению решений конференций Ассамблеей, Советом и функциональными комиссиями, несущими основную ответственность на функциональном уровне. В согласованных выводах, принятых Советом на его этапе координации 1995 года, затрагиваются, в частности, вопросы взаимодополняемости и согласованности деятельности этих органов. В своей самой последней резолюции по перестройке и активизации деятельности Организации Объединенных Наций в экономической, социальной и смежной областях (резолюция 50/227 Генеральной Ассамблеи) Ассамблея, учитывая высказанные Советом в 1995 году предложения, вынесла подробные рекомендации относительно организации своей работы и работы Совета и его вспомогательных органов по обеспечению скоординированной последующей деятельности в связи с конференциями (см. A/52/155-E/1997/68). С того времени последующая деятельность в связи с конференциями осуществляется в рамках этой трехступенчатой структуры.

8. Ассамблея рассматривала также вопросы политики и организационные вопросы, связанные с последующей деятельностью и осуществлением решений недавно состоявшихся крупных конференций в экономической, социальной и смежных областях. В этой связи можно отметить две тенденции. Во-первых, Ассамблея подчеркнула необходимость комплексного подхода к контролю за выполнением принятых обязательств и решений конференций. Например, в дополнение к своей резолюции 51/177 об осуществлении решений Хабитат II и своей резолюции 51/171 по Всемирной встрече по проблемам продовольствия, Ассамблея в своей резолюции 51/173 призвала провести обзор и оценку осуществления Декларации о международном экономическом сотрудничестве, в частности оживлении экономического роста и развития в развивающихся странах, и Международной стратегии развития на четвертое Десятилетие развития Организации Объединенных и обеспечить координацию этого обзора и оценки с деятельностью по осуществлению решений крупных конференций Организации Объединенных Наций. На своей пятьдесят первой сессии Ассамблея также приняла решение применять комплексный подход, посвятив пленарные заседания проведению обзоров осуществления решений Всемирной встречи на высшем уровне в интересах детей и Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития и обеспечив повышение степени согласованности работы Второго и Третьего комитетов.

9. Однако до настоящего времени структура повестки дня Ассамблеи и различная направленность работы Второго и Третьего комитетов не позволяют им рассматривать вопросы осуществления решений конференций "в качестве взаимосвязанных форумов, вносящих вклад в формирование комплексной основы", как это предусматривалось в пункте 2 Согласованных выводов Совета (см. решение 1995/1); зачастую эти вопросы рассматриваются более или менее независимо друг от друга. Комплексный подход к подготовке докладов также применяется довольно редко.

10. Вместе с тем следует подчеркнуть, что значительная часть работы Ассамблеи в экономической, социальной и смежной областях действительно связана с рассмотрением взаимодействующих тем международных конференций, таких, как внешняя задолженность и финансирование развития, торговля и развитие, искоренение нищеты, наука и техника, улучшение положения женщин, права человека и проблемы стран, находящихся в особой ситуации. Однако подготовка докладов по этим темам не всегда осуществляется в контексте решений конференций, а соответствующие рекомендации не всегда выполняются остальными учреждениями системы Организации Объединенных Наций как рекомендации относительно оценки последующей деятельности в связи с конференциями.

11. Ввиду этого на уровне Ассамблеи необходимо искать пути обеспечения максимального кумулятивного эффекта в последующей деятельности в связи с отдельными конференциями. Например, рассмотрение в середине десятилетия хода осуществления целей, намеченных на

Всемирной встрече на высшем уровне в интересах детей, должно проводиться с учетом результатов наблюдения за осуществлением решений других конференций, на многих из которых были одобрены такие же цели. Пятилетний обзор хода осуществления Венского плана действий по правам человека тоже мог бы проводиться с учетом деятельности, осуществляемой в рамках других последующих процессов, например касающихся женщин и детей.

12. Что касается самого Совета, то с 1995 года он уделяет значительное внимание содействию скоординированной и комплексной последующей деятельности в связи с конференциями. В соответствии с этим подходом на своем этапе координации 1996 года Совет рассмотрел в качестве междисциплинарной темы вопрос об искоренении нищеты и вынес системе Организации Объединенных Наций подробные рекомендации относительно улучшения на местах и на уровне штаб-квартиры координации деятельности по искоренению нищеты. На своей нынешней сессии Совет проведет аналогичное рассмотрение вопроса об учете гендерной проблематики во всех стратегиях и программах системы Организации Объединенных Наций. Пункт повестки дня его этапа заседаний высокого уровня, озаглавленный "Содействие созданию благоприятных условий для развития: потоки финансовых средств, включая потоки капитала; инвестиции; торговля", также является междисциплинарной темой ряда крупных конференций (см. E/1997/67). Стремясь подчеркнуть то важное значение, которое он придает цели обеспечения скоординированной последующей деятельности, Совет постановил включить в свою повестку дня в качестве отдельного пункта пункт, озаглавленный "Комплексное и скоординированное осуществление решений и последующая деятельность в связи с крупными международными конференциями и совещаниями на высшем уровне Организации Объединенных Наций".

13. Совет также постановил повысить взаимодополняемость и улучшить координацию деятельности функциональных комиссий и их деятельности и деятельности Совета. В 1996 году он дал подробные рекомендации в отношении согласования программ работы функциональных комиссий по различным аспектам искоренения нищеты (см. A/51/3 (Part I), глава III, раздел B). Доклад об осуществлении принятых им в том же году согласованных выводов (E/1997/58), представляется на рассмотрение Совета.

14. Во вставке I содержится краткая информация об основных результатах работы функциональных комиссий в 1997 году в контексте последующей деятельности в связи с конференциями. В соответствии с директивными указаниями Совета функциональные комиссии все чаще осуществляют свою деятельность в контексте скоординированной последующей деятельности в связи с крупными конференциями. В своей работе по конкретным темам они уделяют все больше внимания вопросам, входящим в круг их ведения, и учитывают решения других конференций и результаты деятельности других органов в связи с ними. Расширяется взаимодействие между комиссиями; они обмениваются различными материалами, и в предстоящие годы такой обмен планируется расширять. Поддерживался также диалог с Советом, в частности по вопросам осуществления согласованных выводов Совета 1996 года. Кроме того, Комиссия социального развития препроводила свои согласованные выводы по вопросу о занятости и устойчивых источниках средств к существованию (см. E/1997/26, глава I, резолюция 35/2) в качестве вклада в работу этапа заседаний высокого уровня Совета 1997 года. Помимо этого, предпринимались усилия для обеспечения более комплексной подготовки докладов для Комиссии, чему способствовало задействование руководителей программ. Однако консультации между бюро функциональных комиссий и между ними и Президиумом Совета проводились относительно редко. Хорошим примером комплексного подхода к осуществлению решений конференций может служить работа Статистической комиссии, которая рассмотрела последствия для статистической деятельности решений Международной конференции по народонаселению и развитию, Всемирной встречи в интересах социального развития и четвертой Всемирной конференции по положению женщин и

утвердила минимальный набор национальных данных социальной статистики, что явилось вкладом в создание общей базы данных по национальным и международным показателям.

Вставка 1. Основные результаты связанной с осуществлением решений конференций работы функциональных комиссий в 1997 году

Комиссия по народонаселению и развитию: представление на рассмотрение Совета проекта резолюции по вопросу о международной миграции и развитии (см. E/1997/31).

Комиссия социального развития: согласованные выводы по приоритетной теме "Продуктивная занятость и устойчивые источники средств к существованию" [E/1997/26, резолюция 35/2]; препровождены Совету в качестве документа для рассмотрения на его этапе заседаний высокого уровня 1997 года.

Комиссия по правам человека: резолюция 1997/69 о комплексном осуществлении Венской декларации и Программы действий и последующей деятельности в связи с ними; резолюция 1997/8 о праве на питание; меры в области прав человека и охраны окружающей среды (см. E/1997/23).

Статистическая комиссия: в контексте изучения последствий для статистической деятельности решений недавно состоявшихся крупных международных конференций Статистическая комиссия утвердила минимальный набор национальных данных социальной статистики (МННДСС) (15 показателей) (см. E/1997/24). Кроме того, Группа экспертов по статистическим последствиям прошедших крупных конференций Организации Объединенных Наций представила рекомендации относительно программы работы в области статистики и разработки показателей в контексте последующих мероприятий в социальной области в связи с прошедшими конференциями Организации Объединенных Наций.

Комиссия по положению женщин: согласованные выводы по следующим вопросам 1) женщины и окружающая среда, 2) женщины на руководящих и ответственных должностях, 3) женщины и экономика, 4) образование и профессиональная подготовка женщин (см. E/1997/27). Совету рекомендовано принять проект резолюции XX, в которой Совет, среди прочего, одобрит эти согласованные выводы.

Комиссия по устойчивому развитию: Комиссия выполняла функции подготовительного органа специальной сессии Ассамблеи 1997 года для проведения всестороннего обзора и оценки хода осуществления Повестки дня на XXI век, а также представила рекомендации в отношении формы проведения запланированного на 1997 год обзора хода осуществления Барбадосской программы действий.

Комиссия по населенным пунктам (Постоянный комитет Совета): резолюция об активизации деятельности Центра Хабитат, обзор методов работы Комиссии: участие партнеров в деятельности Комиссии и будущая роль Комиссии.

15. Вместе с тем возможности для расширения применения функциональными комиссиями комплексного подхода не исчерпаны. В частности, сохраняется значительный параллелизм и дублирование в некоторых аспектах деятельности комиссий, хотя каждая комиссия может заниматься разными аспектами отдельных вопросов. Например, как Комиссия социального развития, так и Комиссия по положению женщин и Комиссия по устойчивому развитию

занимаются определенными аспектами деятельности по обеспечению благоприятных международных условий для развития. По-прежнему имеются возможности для более широкого использования комиссиями результатов работы других комиссий или Совета и Ассамблеи по междисциплинарным вопросам. Это будет особенно важным в свете рассмотрения Комиссией по устойчивому развитию в 2000 году темы "Финансовые ресурсы, торговля, инвестиции и экономический рост", как предлагается в проекте программы ее работы (см. E/1997/25, глава I, раздел C), а также в контексте работы Комиссии по правам человека, связанной с влиянием программ структурной перестройки и проблемы задолженности на положение в области прав человека. В нижеследующей таблице приводится краткая информация о многолетних программах работы функциональных комиссий в период с 1997 по 2002 год, связанных с осуществлением решений соответствующих конференций в областях, относящихся к их кругу ведения.

16. Работа ряда комиссий в этом году также является наглядным свидетельством того, насколько трудно обеспечивать последующую деятельность и контроль по широкому спектру мероприятий, согласованных на конференциях, особенно при существующем формате, сроках и ресурсах. Для продуктивного и обстоятельного рассмотрения на межправительственном уровне хода осуществления решений в конкретных областях нужна информация из стран, от системы Организации Объединенных Наций, правительств и организаций гражданского общества, а также от экспертов и лиц, осуществляющих практическую деятельность в соответствующей области. Без такой полной информации основа для обсуждений в комиссиях вопросов существа и технических вопросов будет весьма ограниченной и эти обсуждения будут лишь дублировать решения конференций. Позитивные результаты приносит организация специальных групп во время сессий комиссий, но и здесь возможности для дальнейшего прогресса не исчерпаны.

Таблица. Программы работы функциональных комиссий Совета

	Многолетняя программа работы	1998 год	1999 год	2000 год	2001 год	2002 год
Некоторые основные события года		<ul style="list-style-type: none"> - Общий обзор хода осуществления решений ВКПЧ - Специальная сессия Ассамблеи по наркотическим средствам 	<ul style="list-style-type: none"> - Общий обзор хода осуществления решений МКНР - Международный год пожилых людей 	<ul style="list-style-type: none"> - Общий обзор хода осуществления решений ВВСР и ВКПЖ 	<ul style="list-style-type: none"> - Обзор хода осуществления решений ВВД - Обзор хода осуществления решений Хабитат II 	<ul style="list-style-type: none"> - Обзор хода осуществления Новой программы Организации Объединенных Наций по обеспечению развития в Африке
Комиссия по народонаселению и развитию	Программа на 1996-1999 годы	Охрана здоровья и смертность (с акцентом на взаимосвязи между состоянием здоровья населения и развитием, на гендерных вопросах и на возрастных факторах)	Рост численности, структура и распределение населения (с акцентом на устойчивом экономическом росте и устойчивом развитии, включая образование)			
Комиссия социального развития	Программа на 1997-2000 годы. На ежегодной основе: <ul style="list-style-type: none"> - создание благоприятных условий - цели в области социального развития в программах структурной перестройки; - ресурсы; - рамки сотрудничества в области социального развития 	Содействие социальной интеграции и участию всех слоев населения, включая уязвимые и обездоленные группы населения и отдельных лиц	<ul style="list-style-type: none"> - Социальные услуги для всех - Начало общего обзора хода осуществления решений ВВСР 	Вклад Комиссии в общий обзор и оценку хода осуществления решений Встречи на высшем уровне		

	Многолетняя программа работы	1998 год	1999 год	2000 год	2001 год	2002 год
Комиссия по положению женщин	Программа на 1997-2000 годы	- Насилие в отношении женщин - Женщины и вооруженные конфликты - Права человека женщин - Девочки	- Женщины и охрана здоровья - Организационные механизмы улучшения положения женщин - Начало всестороннего обзора и оценки хода осуществления решений четвертой ВКПЖ	- Всесторонний обзор хода осуществления решений четвертой ВВПЖ - Новые вопросы		
Комиссия по устойчивому развитию (в случае утверждения приоритетные вопросы: Ассамблея на ее девяностой сессии)	Программа на 1994-1997 годы и проект программы на 1998-2002 годы;	<u>Секторальные вопросы:</u> комплексное использование ресурсов пресной воды. <u>Межсекторальные вопросы:</u> передача технологии, укрепление потенциала, образование, наука, повышение информированности. <u>Экономический сектор/основные группы:</u> промышленность	Всесторонний обзор хода осуществления Программы действий по обеспечению устойчивого развития СИДС <u>Секторальные вопросы:</u> океаны и моря <u>Межсекторальные вопросы:</u> структуры производства и <u>Экономический сектор:</u> туризм	<u>Секторальные вопросы:</u> комплексное планирование и использование земельных ресурсов <u>Межсекторальные вопросы:</u> финансовые ресурсы; торговля и развитие; экономический рост <u>Экономический сектор/основные группы:</u> сельское хозяйство	<u>Секторальные вопросы:</u> атмосфера, энергетика <u>Межсекторальные вопросы:</u> информация для процесса принятия решений и обеспечение участия; международное сотрудничество в целях обеспечения благоприятных условий <u>Экономический сектор/основные группы:</u> энергетика и транспорт	Всеевропейский обзор

Использованные сокращения:

- МКНР - Международная конференция по народонаселению и развитию
- ВВСР - Всемирная встреча на высшем уровне в интересах социального развития
- СИДС - малые островные развивающиеся государства
- ВКПЖ - Всемирная конференция по положению женщин
- ВВД - Всемирная встреча на высшем уровне в интересах детей
- ВКПЧ - Всемирная конференция по правам человека

17. Одним из позитивных моментов является то, что работа комиссий придает импульс последующей технической работе других форумов и органов как в рамках системы Организации Объединенных Наций, так и вне ее, а также работе в рамках специальных совещаний. Примером этого может служить резолюция 1997/1 Комиссии по народонаселению и развитию (см. E/1997/25), в которой, хотя и затрагивается существо вопросов миграции и развития, но содержится призыв продолжать углубленную деятельность, в частности Целевой группы по обеспечению основных социальных услуг для всех. Аналогичный характер имеет и резолюция Комиссии по правам человека об осуществлении принятых в Вене решений, в которой, в частности, содержится призыв к системе Организации Объединенных Наций и Верховному комиссару принять необходимые меры. В пункте 20 своих согласованных выводов 1997/2 Комиссия по положению женщин предложила международным и многосторонним учреждениям рассмотреть пути взаимодействия и обмена информацией, в частности посредством проведения практикумов и семинаров, посвященных опыту учета гендерной проблематики в стратегиях и программах.

18. Как было признано Советом в 1995 году, для обеспечения эффективной и скоординированной последующей деятельности необходимо также, чтобы межправительственные органы использовали результаты деятельности координационных механизмов Организации Объединенных Наций. Органы АКК, занимающиеся вопросами последующей деятельности в связи с конференциями, действительно представляли информацию соответствующим комиссиям и тесно взаимодействовали с ними, способствуя их деятельности. Значительная поддержка по вопросам существа, оказываемая Комиссии по устойчивому развитию Межучрежденческим комитетом по устойчивому развитию (МКУР), является в этом отношении хорошим прецедентом. Целевая группа по обеспечению основных социальных услуг для всех представила Комиссии по народонаселению и развитию доклад по вопросу о международной миграции (см. E/CN.9/1997/4). Комиссия социального развития в 1996 и в 1997 годах провела диалог с председателями межучрежденческих целевых групп, а Межучрежденческий комитет по положению женщин и равенству женщин и мужчин представил Комиссии по положению женщин устный доклад о своей работе (см. также E/CN.6/1997/2). Такое взаимодействие позволяло межправительственному механизму вносить вклад в решение ряда основных вопросов, связанных с межучрежденческой координацией на местах. Комиссия по народонаселению и развитию, например, вынесла подробные рекомендации Целевой группе по обеспечению основных социальных услуг для всех.

III. ПРОГРЕСС, ДОСТИГНУТЫЙ НА МЕЖУЧРЕЖДЕНЧЕСКОМ УРОВНЕ

A. Меры, принятые Административным комитетом по координации

19. На протяжении последних нескольких лет АКК, занимаясь основными вопросами политики, стоящими перед международным сообществом, стремился поощрять выдвижение совместных инициатив, направленных на достижение общих целей, и организовывать деятельность по их осуществлению. АКК предпринимал также усилия для разработки в основных приоритетных областях общих программных рамок, которые служили бы ориентиром в деятельности системы Организации Объединенных Наций и позволяли Комитету оказывать центральным межправительственным органам более значительную поддержку в осуществлении их общесистемных функций. Деятельность АКК по содействию комплексному осуществлению решений последних глобальных конференций является частью этих общих усилий.

20. Все работающие под эгидой АКК межучрежденческие органы вносили активный вклад в скоординированное осуществление решений последних конференций Организации Объединенных

Наций. Особое внимание этому уделял Консультативный комитет по программе и оперативным вопросам (ККПОВ). Программа его работы включала также вопросы, непосредственно связанные с осуществлением решений конференций, такие, как координация деятельности по сокращению масштабов нищеты. Межучрежденческий комитет по устойчивому развитию, продолжая выполнять функции основного организационного механизма, обеспечивающего принятие согласованных общесистемных мер по осуществлению Повестки дня на XXI век, также принимал во внимание необходимость скоординированного подхода.

21. На три специальные межучрежденческие целевые группы, учрежденные АКК в 1995 году (Межучрежденческая целевая группа по обеспечению основных социальных услуг для всех под председательством Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Межучрежденческая целевая группа по вопросам занятости и устойчивых источников средств к существованию под председательством Международной организации труда (МОТ) и Межучрежденческая целевая группа по обеспечению благоприятных условий для экономического и социального развития под председательством Всемирного банка), была возложена задача подготовки согласованных общесистемных рекомендаций для координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций и групп на страновом уровне и оказания поддержки их усилиям по оказанию помощи отдельным странам в разработке на основе решений конференций конкретных национальных стратегий и программ. АКК постановил также, что деятельность по достижению междисциплинарных программных целей, таких, как улучшение положения женщин и поощрение прав человека, а также в связи с другими междисциплинарными вопросами, например обеспечение доступа к средствам коммуникации, должна осуществляться каждой целевой группой в контексте определенной для нее темы или тем. Кроме того, необходимо было наладить тесные связи с Руководящим комитетом по Общесистемной специальной инициативе Организации Объединенных Наций для Африки.

22. В то же время, признавая, что принятая на четвертой Всемирной конференции по положению женщин Платформа действий выходит далеко за рамки проблематики вышеупомянутых целевых групп, АКК в 1996 году учредил Межучрежденческий комитет по положению женщин и равенству женщин и мужчин, возложив на него функции, связанные с рассмотрением на всеобъемлющей общесистемной основе всех аспектов осуществления Платформы действий, а также имеющих отношение к вопросам обеспечения равенства женщин и мужчин рекомендаций других недавно состоявшихся международных конференций.

23. Что касается прав человека, то АКК на своей первой очередной сессии 1994 года постановил периодически проводить обзор хода осуществления Венской декларации и Программы действий. Поэтому АКК постановил включить в повестку дня своей второй очередной сессии 1997 года пункт, касающийся подготовки к проведению пятилетнего обзора хода осуществления Венской декларации и Программы действий и к празднованию пятидесятой годовщины принятия Всеобщей декларации прав человека. В этом контексте АКК санкционировал созыв в 1997 году межучрежденческих консультаций для рассмотрения и оценки мер, принятых системой в связи с Венской программой действий.

24. Хотя на данном этапе давать общую оценку, возможно, преждевременно, созданный АКК межучрежденческий механизм до настоящего времени работал неплохо. При осуществлении своих программ работы комитеты, являющиеся частью регулярного механизма АКК, стремились обеспечивать скоординированный подход. Деятельность трех

целевых групп была направлена в первую очередь на подготовку для конкретных стран материалов, которые способствовали бы осуществлению ими программ действий последних конференций Организации Объединенных Наций. Хотя работа одной из целевых групп еще не завершена (Целевая группа по вопросам создания благоприятных условий для экономического и социального развития должна завершить свою работу в июле), есть основания полагать, что деятельность двух других целевых групп позволила разработать важные программные документы, которые будут служить ориентиром в осуществляемой на страновом уровне деятельности. Приводимый ниже общий обзор деятельности соответствующих межучрежденческих комитетов АКК и специальных групп позволяет получить представление о достигнутом прогрессе.

В. Работа постоянных консультативных комитетов и специальных целевых групп Административного комитета по координации

1. Консультативные комитеты

а) Межучрежденческий комитет по устойчивому развитию

25. После Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию АКК создал механизм для содействия осуществлению согласованных общесистемных мероприятий в контексте последующей деятельности в связи с Конференцией. Этот механизм основывался на новой модели, сочетающей в себе функции централизованной координации, возложенные на АКК и недавно созданный Межучрежденческий комитет по устойчивому развитию, и децентрализованное распределение конкретных функций между соответствующими организациями системы Организации Объединенных Наций с учетом их сравнительных преимуществ, с тем чтобы эти организации выступали в качестве руководителей деятельности по различным программным компонентам Повестки дня на XXI век.

26. Предложенная Межучрежденческим комитетом система руководителей программ способствовала повышению эффективности использования ресурсов и специальных знаний в рамках системы Организации Объединенных Наций. Она позволила рационализировать процесс подготовки докладов для Комиссии по устойчивому развитию и способствовала расширению вклада организаций в соответствии с их специализированными мандатами. Поощряя процесс систематического обмена информацией, она способствовала распространению информации о путях и средствах содействия устойчивому развитию и позволила сократить масштабы дублирования усилий. Она также способствовала расширению взаимодействия с другими межучрежденческими механизмами. Система руководителей программ способствовала также расширению сферы деятельности за рамками системы Организации Объединенных Наций за счет привлечения других заинтересованных межправительственных организаций и механизмов, а также партнеров из числа основных групп и неправительственных организаций (НПО). Межучрежденческий комитет играл ведущую роль и в осуществлении других инициатив в области координации, включая межучрежденческие механизмы более специализированного характера, эффективность которых была наиболее высокой при применении целенаправленного, тематического подхода.

27. Общесистемные усилия, направленные на дальнейшее расширение и углубление существующего межучрежденческого сотрудничества и координации последующей деятельности в связи с Конференцией Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, включают, в частности, дальнейшее рассмотрение мер, направленных на укрепление потенциала в области осуществления и улучшение координации на местном уровне, улучшение координации политики на глобальном, региональном и страновом уровнях, обеспечение более эффективного взаимодействия между Межучрежденческим комитетом и другими органами и механизмами АКК по вопросам межучрежденческой координации, упорядочение порядка запрашивания докладов и

привлечение к деятельности организаций, не входящих в систему Организации Объединенных Наций. По мнению АКК, в целом эти новые меры позволили системе Организации Объединенных Наций создать гибкий механизм взаимодействия и участия для поддержки процесса осуществления Повестки дня на XXI век и координации различных мероприятий в области устойчивого развития. К числу примеров такого успешного общесистемного сотрудничества относятся межорганизационная программа по безопасному обращению с химическими веществами и деятельность неофициальной межучрежденческой целевой группы по лесам.

28. Несмотря на этот прогресс в деле улучшения межучрежденческой координации, необходимо обеспечить более сбалансированную координацию на глобальном, региональном и страновом/местном уровнях. В частности, масштабы сотрудничества еще не достаточны в некоторых регионах, хотя в регионе Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) учреждениям было поручено координировать деятельность по конкретным программным областям региональной программы действий. Необходимо также способствовать развитию совместного программирования на региональном и субрегиональном уровнях, что должно способствовать обеспечению более комплексного подхода, включающего как социальные, так и экономические аспекты устойчивого развития.

b) Межучрежденческий комитет по положению женщин и равенству женщин и мужчин

29. Учредив в апреле 1996 года Межучрежденческий комитет по положению женщин и равенству женщин и мужчин, АКК перевел на постоянную основу функционирование специального механизма межучрежденческой деятельности по вопросам положения женщин и гендерным вопросам, который существовал со времени проведения первой Всемирной конференции по положению женщин (Мехико, 1975 год). Принятием этого решения АКК подтвердил также, что мандаты, определенные на четвертой Всемирной конференции по положению женщин, будут непрерывно и постоянно находиться в центре внимания системы Организации Объединенных Наций.

30. Круг ведения нового Межучрежденческого комитета включает две основные приоритетные области: во-первых, эффективную координацию и сотрудничество в рамках системы Организации Объединенных Наций в целях осуществления Пекинской платформы действий и касающихся гендерных вопросов рекомендаций других конференций Организации Объединенных Наций и, во-вторых, эффективное сотрудничество и координацию в целях обеспечения учета гендерной проблематики в деятельности Организации Объединенных Наций. Усилия Комитета в этой области будут направлены на предоставление консультационной помощи и подготовку с помощью АКК и других соответствующих компонентов его вспомогательного механизма рекомендаций для организаций системы Организации Объединенных Наций относительно путей и средств практического осуществления задачи включения гендерных вопросов в основное русло деятельности Организации, а также по другим вопросам координации.

31. Межучрежденческий комитет провел уже две сессии. Предполагается, что свои годовые сессии Комитет будет проводить в период сессий Комиссии по положению женщин. Предполагается также, что на каждой сессии Комитет будет рассматривать несколько вопросов существа, которые будут определяться либо в соответствии с программами работы межправительственных органов организаций-членов с целью изучения этих вопросов с точки зрения межучрежденческого сотрудничества, либо исходя из их актуальности с точки зрения мероприятий, осуществляемых на межучрежденческой основе в других областях. Комитет планирует также анализировать результаты деятельности, обобщать сведения о наиболее эффективной практике и приобретенном опыте, определять пути обеспечения подотчетности и выявлять препятствия в деле обеспечения дальнейшего прогресса в обеспечении равенства женщин.

32. В целях обеспечения того, чтобы последующая деятельность в связи с четвертой Всемирной конференцией по положению женщин и гендерные вопросы стали неотъемлемой частью всей деятельности Организации Объединенных Наций по осуществлению решений конференции, Комитет взаимодействовал со специальными целевыми группами АКК по последующей деятельности в связи с конференциями и другими органами АКК, действуя через специально назначенных координаторов; в случае Целевой группы по обеспечению основных социальных услуг для всех такое взаимодействие осуществлялось через Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ) и ЮНФПА. Комитет предложил свою поддержку и помощь в этой связи и призвал АКК обратить особое внимание на важное значение учета гендерной проблематики в работе целевых групп и в последующей деятельности по комплексному осуществлению решений конференции. Он определил взаимодополняющие компоненты 12 основных проблемных областей Платформы действий и разделов программ, планов и платформ, принятых на других недавно состоявшихся глобальных конференциях, и составил ориентировочный перечень мер, которые могли бы быть приняты целевыми группами в контексте их работы.

33. Комитет рассматривал также вопросы, касающиеся положения женщин в условиях конфликтов, чрезвычайных ситуаций и операций по поддержанию мира, в целях содействия подготовке докладов по темам, включенным в повестку дня сорок второй сессии Комиссии по положению женщин, которая состоится в 1998 году. Комитет рассмотрел доклад по вопросу об учете гендерной проблематики во всех стратегиях и программах, который должен быть представлен Совету на его этапе координации в 1997 году и который был подготовлен, в частности, при содействии Подгруппы по участию женщин в процессе развития Объединенной консультативной группы по вопросам политики.

34. Что касается вопроса о количественных и качественных показателях, используемых для определения прогресса в осуществлении решений Пекинской конференции, то Межучрежденческий комитет проведет оценку усилий других межучрежденческих механизмов с учетом гендерных аспектов и гендерного программирования и подготовит рекомендации для обеспечения согласованности и устранения дублирования деятельности. Комитет разработает также рекомендации относительно процесса составления бюджетов в целях облегчения оценки объема ресурсов, выделяемых благодаря учету гендерной проблематики для деятельности в интересах женщин и мужчин, а также в целях контроля за этими ресурсами и для определения того, в какой мере выделяемые ресурсы способствуют достижению цели обеспечения равенства мужчин и женщин.

35. В 1998 году Комитет рассмотрит вопросы существа и вопросы координации деятельности по теме "Женщины и охрана здоровья" в контексте подготовки к рассмотрению этой проблемной области Комиссией по положению женщин в 1999 году. Комитет проведет также оценку прогресса в осуществлении в рамках системы Организации Объединенных Наций мероприятий в интересах женщин и в обеспечении учета гендерной проблематики во всех стратегиях и программах, как это предусмотрено в общесистемном среднесрочном плане улучшения положения

женщин на период 1996–2001 годов, с уделением особого внимания оперативной деятельности на страновом уровне.

36. В процессе координации осуществления Пекинской платформы действий Комитет будет также стремиться заручиться поддержкой других организаций, не входящих в систему Организации Объединенных Наций. В этой связи он планирует совместно с Группой по вопросам участия женщин в развитии Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития провести семинар для обмена опытом и разработки общих стратегий в поддержку осуществления Платформы действий и обеспечения учета гендерной проблематики на национальном уровне в контексте многостороннего и двустороннего сотрудничества в области развития.

2. Специальные межучрежденческие целевые группы АКК

а) Межучрежденческая целевая группа по обеспечению основных социальных услуг для всех

37. ЮНФПА провел в феврале 1996 года в Нью-Йорке организационное заседание Целевой группы по обеспечению основных социальных услуг для всех. На этом заседании, в котором принимали участие представители 18 организаций системы Организации Объединенных Наций, Целевая группа утвердила свой круг ведения и план работы. Она учредила две новые рабочие группы: рабочую группу по первичному медико-санитарному обслуживанию с участием ВОЗ и Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), которые будут играть роль ведущих учреждений, и рабочую группу по базовому образованию, с участием Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), которая будет выступать в роли ведущего учреждения. Она приняла решение сохранить три рабочие группы прежней межучрежденческой целевой группы по осуществлению решений Международной конференции по народонаселению и развитию, а именно: Рабочую группу по репродуктивному здоровью (с участием Всемирной организации здравоохранения в роли ведущего учреждения), Рабочую группу по международной миграции (с участием МОТ в роли ведущего учреждения) и Рабочую группу по вопросу об общем подходе к выявлению причин детской и материнской смертности (с участием ЮНИСЕФ в роли ведущего учреждения). Целевая группа решила также учесть в программе своей работы следующие межсекторальные аспекты: выбор/использование показателей; гендерная проблематика; мобилизация ресурсов; политика; деятельность в интересах конкретных групп, в том числе в посткризисных ситуациях; а также участие гражданского общества.

38. Два последующих заседания Целевой группы были проведены для рассмотрения достигнутого прогресса и определения порядка ее работы. По предложению ряда координаторов-резидентов и с учетом ощущаемых на страновом уровне потребностей Целевая группа сочла необходимым определить соответствующие показатели для оценки прогресса в достижении целей конференций и эффективности программ, осуществляемых в соответствующих секторах. Она подчеркнула необходимость последовательного

использования всеми организациями системы Организации Объединенных Наций общей системы данных. Было подчеркнуто также, что "рекомендации" должны быть конкретными и четкими и что особое внимание должно уделяться путям и средствам укрепления национального потенциала в области основных социальных услуг. Целевая группа стремилась также формулировать свои рекомендации таким образом, чтобы их можно было легко использовать при подготовке документов по страновой стратегии и общих страновых оценок.

39. Целевая группа подготовила пять документов: а) рекомендации по секторальным вопросам для системы координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций; б) настенную диаграмму показателей по социальным услугам, дающую представление о нынешнем положении в той или иной стране в сравнении с целевыми показателями, согласованными на недавно состоявшихся глобальных конференциях Организации Объединенных Наций; в) доклад об оптимальной практике/опыте в области оказания безвозмездной помощи для развития социального сектора, подготовленный на основе трех тематических исследований, проведенных в Бангладеш, Кении и Перу; г) карманное пособие по информационно-пропагандистской деятельности по вопросам обеспечения основных социальных услуг; а также е) сборник конвенций и договоров по социальным вопросам. Предполагается, что приведенные в диаграмме данные будут периодически обновляться, с тем чтобы страны имели возможность следить за своим прогрессом в области достижения намеченных на конференциях целей. Все подготовленные Целевой группой документы сейчас широко распространяются; они будут распространяться также в электронной форме через Интернет и, по возможности, в записи на КД-ПЗУ.

40. Целевая группа сочла необходимым принять меры в целях содействия использованию подготовленных ею материалов в каждодневной деятельности координаторов-резидентов Организации Объединенных Наций и персонала, работающего на местах. Будет организовано также обучение по вопросам использования рекомендаций, а к Туринскому центру будет обращена просьба разработать учебную программу для координаторов-резидентов. Другим членам Группы было предложено включить в свои регулярные учебные программы подготовку по использованию рекомендаций.

41. Целевая группа подчеркнула важность получения с мест информации об использовании и полезности подготовленных ею документов. Она рекомендовала уделять первоочередное внимание налаживанию на страновом уровне партнерских связей в контексте деятельности в целях развития с неправительственными организациями, частным сектором и гражданским обществом. Для рационализации процесса представления докладов Целевая группа предложила рассмотреть вопрос о подготовке одного доклада по каждой приоритетной области учреждением, играющим в этой области ведущую роль. Такой подход позволил бы существенно сократить объем работы, выполняемой странами в связи с подготовкой докладов.

42. Одним из наиболее важных достижений Целевой группы является налаживание межучрежденческого сотрудничества в деле подготовки рекомендаций по конкретным областям, связанным с оказанием основных социальных услуг. В частности, были приложены усилия в целях обеспечения того, чтобы эти рекомендации были понятными, краткими, четкими и точными и могли легко использоваться координаторами-резидентами Организации Объединенных Наций и персоналом на местах в их каждодневной деятельности. Другим заслуживающим упоминания примером успешной деятельности Целевой группы является достижение благодаря ее усилиям межучрежденческого консенсуса в отношении необходимости наличия набора общих показателей, необходимости обмена данными и совместного сбора данных.

б) Межучрежденческая целевая группа по вопросам занятости и устойчивых источников средств к существованию

43. На первом организационном заседании Целевой группы по вопросам занятости и устойчивых источников средств к существованию, которое было создано МОТ в Женеве в январе 1996 года, были согласованы круг ведения Целевой группы и план ее работы, основное внимание в котором уделяется проведению ряда страновых обзоров. Целевая группа решила рассмотреть в глобальном контексте следующие три темы: а) влияние технического прогресса на положение в области занятости; б) формирующаяся концепция устойчивых источников средств к существованию; а также с) необходимость совершенствования показателей, касающихся занятости и устойчивости источников средств к существованию. Еще три заседания были проведены в 1996 году, а одно – в 1997 году. Завершено проведение страновых обзоров и семинаров в шести странах – Венгрии, Замбии, Марокко, Мозамбике, Непале и Чили.

44. Как и планировалось, Целевая группа подготовила для системы координаторов-резидентов аналитический доклад, обобщающий опыт деятельности на страновом и международном уровне, с тем чтобы облегчить нахождение путей повышения эффективности межучрежденческого сотрудничества в будущем и обеспечение четкого понимания различных факторов, способствующих расширению занятости и обеспечению устойчивых источников средств к существованию в конкретных ситуациях, а также необходимых показателей для наблюдения за прогрессом в этих областях. Аналитический доклад основывался на ряде страновых обзоров, посвященных факторам, влияющим на положение в области занятости и устойчивость источников средств к существованию, а также анализу возможностей соответствующих учреждений.

45. Страновые обзоры основываются на результатах деятельности, проведенной организациями системы Организации Объединенных Наций, национальными органами и местными научно-исследовательскими учреждениями. В них содержится всесторонний анализ положения в стране и предлагается план действий для решения проблем и устранения трудностей, с которыми сталкивается та или иная страна. Они также содержат практические рекомендации в отношении реформы политики, предложения по вопросам технической помощи и рекомендации для системы координаторов-резидентов.

46. В каждом отдельном случае после подготовки доклада проводилось межучрежденческое совещание на национальном уровне для обсуждения содержащихся в докладе выводов и предложений. После этого проводился однодневный национальный семинар, цель которого состояла в распространении результатов проведенных мероприятий, достижении определенного консенсуса по сформулированным на основе обзора рекомендациям и в определении направлений будущих усилий системы Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки. В работе семинаров принимали участие сотрудники государственных ведомств, занимающиеся разработкой политики, представители учреждений Организации Объединенных Наций и гражданского общества, представители трудящихся и работодателей, сотрудники национальных научно-исследовательских учреждений и представители средств массовой информации и сообщества доноров. В своем аналитическом докладе Целевая группа предложила провести межрегиональный семинар, на котором представители стран, в которых проводился обзор, могли бы обсудить подготовленный Целевой группой доклад.

47. Основной вывод, сделанный на основе анализа положения в охваченных обзором странах, состоит в том, что для существенного сокращения безработицы и масштабов нищеты требуются прежде всего решительные и эффективные меры со стороны правительств. Стратегия обеспечения занятости и устойчивых источников средств к существованию должна разрабатываться на основе как можно более широкого консенсуса представителей гражданского общества и организаций трудящихся и работодателей. Было отмечено, что обеспечение такого непрерывного экономического роста, который позволял бы эффективно использовать потенциал малоимущих слоев населения как трудовых ресурсов, инвестиции в человеческий капитал, устранение диспропорций, которые носят дискриминационный характер по отношению к малоимущим и безработным, и принятие мер в интересах уязвимых и живущих в условиях крайней нищеты групп населения являются испытанными средствами расширения занятости и обеспечения устойчивых источников средств к существованию. Проведенный анализ показал также, что одних рыночных реформ, хотя они и имеют существенно важное значение для обеспечения устойчивого роста занятости и сокращения масштабов нищеты, для этого недостаточно. Они должны дополняться стратегиями и программами, направленными на расширение возможностей основных групп, в том числе и малоимущих слоев населения, адекватно реагировать на новые возможности.

48. Как и предполагалось, страновые обзоры подтвердили наличие прямой связи между ростом объема производства и расширением занятости. Они также показали, что в условиях недостаточной защищенности и уважения прав трудящихся качество занятости часто остается неудовлетворительным. Женщины по-прежнему сталкиваются с дискриминацией в области занятости и заработной платы, а также образования; меньшинства также часто страдают от дискриминации; весьма распространенной проблемой является детский труд. Для решения проблем безработицы, неполной занятости и нищеты нужен устойчивый трудоинтенсивный рост. Для этого, в свою очередь, требуются макроэкономическая стабильность, секторальные стратегии, позволяющие создавать сравнительно большое число рабочих мест, укрепление институтов рынка труда и хорошая профессиональная подготовка, а также целевые программы для решения проблем особых групп. Кроме того, обзор показал, что необходимы комплексные усилия для борьбы с дискриминацией по признаку пола и решения проблемы детского труда.

49. Согласно обзору, в ряде основных областей необходимо будет также принять меры на национальном и международном уровнях. На международном уровне такие меры будут включать разработку основ эффективной макроэкономической политики, содействие созданию рабочих мест с помощью трудоинтенсивных секторальных стратегий, создание предприятий и осуществление целевых программ в области занятости в интересах наиболее уязвимых групп. Это подразумевает также, в частности, проведение обзоров стратегий, существенно влияющих на обеспечение устойчивых источников средств к существованию в сельских районах, и проведение обзоров сельскохозяйственной политики, а также принятие мер по содействию развитию городского неформального сектора, улучшению условий труда в нем и повышению его производительности. Необходимо обеспечить дальнейшее повышение уровня технической грамотности трудовых ресурсов и укрепление управленческого потенциала. Необходимо будет проводить оценку целевых программ и расширять наиболее эффективные из них. Было отмечено, что на международном уровне важно обеспечивать максимальную открытость системы мировой торговли и способствовать дальнейшему прогрессу в деле сокращения задолженности стран, макроэкономическая политика которых соответствует основным экономическим принципам. В нынешних условиях глобальной взаимозависимости международному сообществу необходимо достичь глобальной договоренности в отношении путей и средств расширения занятости на национальном уровне путем рационального регулирования финансовых и торговых потоков, содействия укреплению демократических систем и поощрения соблюдения основных трудовых норм.

50. Помимо проводимой на страновом уровне последующей деятельности в связи с конференциями, Целевая группа рассматривала также актуальные глобальные задачи, стоящие перед системой Организации Объединенных Наций, включая углубление понимания значения последствий глобализации и технического прогресса для занятости и роли полной занятости как инструмента для содействия обеспечению устойчивых источников средств к существованию, а также необходимости разработки показателей, которые более точно отражали бы такие понятия, как занятость, неполная занятость и устойчивые источники средств к существованию.

с) Межучрежденческая целевая группа по вопросам создания благоприятных условий для экономического и социального развития

51. Первое организационное заседание Целевой группы было созвано Всемирным банком в Вашингтоне, О.К., при широком участии организаций системы Организации Объединенных Наций. Целевая группа приняла решение подготовить документ, обобщающий оптимальную практику и опыт, в целях уточнения составных элементов условий, благоприятствующих экономическому и социальному развитию, и создания механизмов для улучшения межучрежденческой координации усилий по созданию таких условий. Целевая группа учредила две подгруппы для рассмотрения основных вопросов, подпадающих под ее компетенцию. Первая подгруппа – по укреплению потенциала в области государственного управления – работала под председательством Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), а вторая – по вопросам макроэкономической и социальной политики – работала под председательством самого Всемирного банка.

52. Основная задача Подгруппы по вопросам макроэкономической и социальной политики заключалась в уточнении основных элементов макроэкономической и социальной политики, в подготовке страновых тематических исследований по вопросам межучрежденческой координации в целях содействия разработке такой структуры, а также в обобщении накопленного опыта и в разработке рекомендаций относительно дальнейшей межучрежденческой координации на основе опыта этих стран. Целью тематических исследований являлось изучение роли учреждений системы Организации Объединенных Наций в оказании странам содействия в разработке рациональной макроэкономической и социальной политики, что предполагало изучение примеров, когда поддержка со стороны учреждений Организации Объединенных Наций и межучрежденческая координация способствовали успешному созданию благоприятных условий, а также примеров пагубных последствий отсутствия такой координации.

53. Для проведения тематических исследований были выбраны страны, решительно осуществлявшие в период проведения исследований программы реформ, страны, в которых система Организации Объединенных Наций проводила активную деятельность, а также страны, специфика процесса развития в которых позволяет изучить всё многообразие связанных с этим процессом проблем. Страновые тематические исследования были завершены в апреле текущего года, а подготовка заключительного доклада о работе Подгруппы, как предполагается, будет завершена к концу июня.

54. Подгруппа по укреплению потенциала в области государственного управления решила подготовить на основе исследований, которые будут проведены её членами, сводный доклад по оптимальной практике в деле содействия укреплению потенциала в области государственного управления. При проведении тематических исследований учитывались сравнительные преимущества и мандат каждого конкретного учреждения. Подгруппа также решила, что в качестве определения и общего ориентира члены Подгруппы будут использовать положения Копенгагенской декларации о социальном развитии и Программы действий Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития, касающиеся государственного управления. Подгруппа далее подчеркнула, что

целью проведения этих исследований является использование опыта, накопленного каждым отдельным учреждением, и результатов их деятельности для определения принципов и более эффективных межучрежденческих партнерских связей и налаживание таких связей в поддержку осуществления национальных программ устойчивого развития потенциала и обеспечения эффективного государственного управления. Рассмотрев подход каждого учреждения к решению задачи содействия укреплению потенциала в области государственного управления, а также накопленный ими опыт, учреждения решили, что для обеспечения возможности сопоставления общих проблем и выводов особое внимание будет уделено двум межсекторальным вопросам, а именно: а) обеспечению устойчивости государственного управления в вопросах, связанных с укреплением потенциала; и б) роли учреждений в разработке и осуществлении программ. В марте 1997 года было проведено пленарное заседание Подгруппы в целях завершения подготовки сводного доклада. Предполагается, что Целевая группа завершит свою работу в начале лета.

3. Последующие мероприятия в связи с работой межучрежденческих целевых групп

55. На своей первой очередной сессии 1997 года АКК постановил провести всестороннюю оценку общего прогресса в деле содействия скоординированному осуществлению решений конференций. В этом контексте АКК решил проанализировать: а) эффективность использования материалов, подготовленных целевыми группами, включая показатели; б) работу по регулярному обновлению и представлению информации о последующих мероприятиях на страновом уровне и о достижении целей, намеченных на конференциях; в) меры по рационализации процедур и механизмов представления докладов на основе существующих процедур представления докладов и информации и общих страновых оценок, а также на основе концепции руководителей программ и ведущих организаций; а также г) опыт и результаты использования таких гибких механизмов, как целевые группы, для выполнения конкретных задач под эгидой АКК.

56. В этом контексте АКК постановил провести в начале сентября 1997 года практикум, основная задача которого будет состоять в а) проведении обзора результатов работы межучрежденческих целевых групп и других органов в целях обеспечения ее согласованности и увязки, особенно в том, что касается рекомендаций для системы координаторов-резидентов; б) разработке предложений, которые через Консультативный комитет по программе и оперативным вопросам будут представлены Административному комитету по координации на его второй очередной сессии 1997 года для обеспечения дальнейшей координации и преемственности последующей деятельности в связи с международными конференциями; и в) обеспечении дальнейшего упрощения и рационализации процедур проведения совещаний и представления докладов. В работе практикума должны принять участие председатели межучрежденческих целевых групп и

соответствующих вспомогательных органов АКК (Межучрежденческого комитета по устойчивому развитию, ККПОВ, Межучрежденческого комитета по положению женщин и равенству женщин и мужчин, Подкомитета АКК по статистической деятельности и т.д.) и некоторые ведущие учреждения и координаторы-резиденты.

С. Всемирная встреча на высшем уровне по проблемам продовольствия

57. На своей первой очередной сессии 1997 года АКК принял решение относительно механизма последующей деятельности на межучрежденческом уровне в связи со Всемирной встречей на высшем уровне по проблемам продовольствия. В соответствии с согласованными процедурами системе координаторов-резидентов рекомендуется создать на страновом уровне тематические группы по вопросам продовольственной безопасности и смежным вопросам. ФАО и МФСР на уровне штаб-квартир будут совместно оказывать поддержку страновым группам и собирать, анализировать и распространять информацию об опыте деятельности в отдельных странах. Представление докладов Административному комитету по координации будет, как и положено, осуществляться через ККПОВ и/или Межучрежденческий комитет по устойчивому развитию, а результаты будут доводиться до сведения других соответствующих механизмов в рамках системы АКК или вне ее.

Д. Конференция Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (Хабитат II)

58. Что касается последующей деятельности в связи с Хабитат II, то АКК на своей первой очередной сессии 1997 года постановил, что мероприятия должны быть сосредоточены на поддержке и координации деятельности на страновом уровне и предусматривать разработку рекомендаций для системы координаторов-резидентов по созданию тематических групп на страновом уровне и совершенствованию процедур осуществления и наблюдения на национальном и местном уровне.

IV. ПРОГРЕСС, ДОСТИГНУТЫЙ НА СТРАНОВОМ УРОВНЕ

А. Справочная информация

59. Со времени учреждения трех межучрежденческих целевых групп АКК в октябре 1995 года Администратор ПРООН поддерживает контакты со всеми представителями-резидентами/координаторами-резидентами в связи с вопросами, касающимися комплексного осуществления решений недавно состоявшихся глобальных конференций. Он настоятельно призвал их использовать механизм межучрежденческих целевых групп АКК и Межучрежденческого комитета по положению женщин и равенству женщин и мужчин в качестве общего ориентира в процессе организации последующей деятельности на страновом уровне. Он рекомендовал им в тесном сотрудничестве с представителями учреждений играть ведущую роль в создании тематических групп, которые использовали бы опыт функционирующих в штаб-квартирах целевых групп, но не обязательно копировали бы их, а также учитывать конкретные условия, приоритеты и потребности страны. Эти группы должны обеспечить всестороннее участие в последующей деятельности национальных и местных органов власти и НПО, а также соответствующих партнеров по системе Организации Объединенных Наций.

60. Получив письма Администратора, координаторы-резиденты приступили к организации последующей деятельности на страновом уровне. Прогресс был достигнут во всех регионах, где координаторами-резидентами уже созданы или еще создаются тематические группы с участием, в надлежащих случаях, национальных и местных органов власти, НПО и соответствующих организаций системы Организации Объединенных Наций. Ниже кратко описываются тенденции, наметившиеся в рамках последующей деятельности на страновом уровне. Эта предварительная оценка основывается на информации о достигнутом прогрессе по 100 странам, содержащейся в годовых докладах координаторов-резидентов за 1996 год.

В. Общий обзор

61. В целом координаторы-резиденты приступили к созданию тематических групп и межучрежденческих совместных программ, и начинается реализация проектов, непосредственно связанных с эффективным осуществлением решений недавно состоявшихся глобальных конференций. Во всех случаях инициативы координаторов-резидентов осуществляются в тесной консультации с правительствами соответствующих стран с учетом конкретных национальных условий, приоритетов и потребностей. В то же время предпринимались усилия для содействия, при необходимости, более широкому участию национальных и местных органов власти, соответствующих организаций системы Организации Объединенных Наций и НПО.

62. Несмотря на уникальный характер тематических групп или программ в той или иной стране, меры, принимаемые в различных регионах в целях обеспечения тематического подхода, имеют ряд общих особенностей. Одной из них является учреждение тематических групп по вопросам ВИЧ/СПИДа. Приняв Программу действий Международной конференции по народонаселению и развитию, правительства взяли на себя обязательство выделить все необходимые средства для сокращения масштабов и темпов распространения ВИЧ/СПИДа. Согласно годовым докладам за 1996 год, примерно 90 процентов координаторов-резидентов сообщили об учреждении тематических групп/ совместных программ по ВИЧ/СПИДу. Особые успехи в этой связи были достигнуты в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна.

63. Еще одной распространенной темой является борьба с нищетой. Одни страновые группы Организации Объединенных Наций сделали выбор в пользу создания тематических групп по борьбе с нищетой. Другие же решили подходить к этому вопросу как к межсекторальному и как к основному направлению большинства мероприятий, связанных с межучрежденческим сотрудничеством, и поэтому не создавали специальных рабочих групп или программ по проблеме нищеты. В целом второй подход избрали примерно 60 процентов страновых групп Организации Объединенных Наций. В азиатско-тихоокеанском регионе второй подход избрали примерно 80 процентов страновых групп. Примечательно, что в Африке лишь около 60 процентов координаторов-резидентов учредили тематические группы или приступили к осуществлению межучрежденческих мероприятий в области борьбы с нищетой.

64. Другой наиболее распространенной темой является улучшение положения женщин и обеспечение учета гендерной проблематики (более 80 процентов стран Африки и 60-70 процентов стран Латинской Америки и Карибского бассейна). Большое число стран приняли меры по обеспечению межучрежденческой координации в вопросах, связанных с обеспечением основных социальных услуг, занятости и устойчивых источников средств к существованию, а также с охраной окружающей среды.

65. В целом годовые доклады за 1996 год свидетельствуют о том, что координаторы-резиденты признают важное значение усилий по обеспечению межучрежденческой координации на страновом уровне с помощью таких механизмов, как тематические группы или совместные

программы/проекты. Более подробная информация об этих мероприятиях приводится во вставке 2. Богатый межучрежденческий опыт в полной мере используется на страновом уровне для налаживания, по мере необходимости, партнерских связей с правительствами, организациями гражданского общества и другими партнерами по процессу развития.

Вставка 2. Деятельность в регионах

1. Африка

Наиболее распространенными темами в контексте страновой деятельности в этом регионе являются необходимость учета гендерной проблематики/улучшения положения и расширения прав и возможностей женщин, а также борьба с нищетой. Межучрежденческие мероприятия по первому направлению осуществляются в более чем 80 процентах стран. Примерно 60 процентов стран учредили тематические группы и положили начало осуществлению межучрежденческих мер по координации в области борьбы с нищетой. Примерно в 60 процентах стран проводится активная деятельность по вопросам, связанным с обеспечением основных социальных услуг. В чуть более чем одной трети стран были учреждены тематические группы или совместные программы/ проекты в таких областях, как занятость и устойчивые источники средств к существованию (включая продовольственную безопасность), окружающая среда, образование и права детей/детский труд.

2. Регион ЭСКЗА

Страны этого региона активно поддерживают межучрежденческое сотрудничество в целях содействия осуществлению основных задач, поставленных на глобальных конференциях. Более 80 процентов стран учредили тематические рабочие группы или положили начало осуществлению совместных межучрежденческих мероприятий в области борьбы с нищетой и улучшения положения женщин и расширения их прав и возможностей. Межучрежденческое сотрудничество в области занятости и устойчивых источников средств к существованию (включая продовольственную безопасность) получило значительное развитие примерно в 70 процентах стран. Свыше 60 процентов стран учредили тематические группы или межучрежденческие совместные программы/ проекты по вопросам обеспечения основных социальных услуг и охраны окружающей среды. Примерно в одной трети стран система Организации Объединенных Наций положила начало осуществлению межучрежденческих инициатив в области образования. По инициативе страновых групп Организации Объединенных Наций в ряде стран были учреждены тематические группы или совместные программы/проекты по правам детей/детскому труду.

3. Азиатско-тихоокеанский регион

Как упоминалось выше, 80 процентов стран региона подходят к вопросам борьбы с нищетой как к межсекторальному вопросу и как к основному направлению большинства усилий в области межучрежденческого сотрудничества и поэтому не учреждали отдельных рабочих групп или программ по этой теме. Однако страны региона весьма активно занимаются вопросами, связанными с обеспечением основных социальных услуг, занятости и устойчивых источников средств к существованию, включая вопрос продовольственной безопасности, и вопросами, касающимися женщин и равенства женщин и мужчин. В частности, более 70 процентов стран начали осуществление межучрежденческих мероприятий в области основных социальных услуг. Межучрежденческое сотрудничество осуществлялось в основном в рамках тематических групп (более 80 процентов стран), в работе которых участвует большое число соответствующих организаций системы Организации Объединенных Наций, национальные и местные органы власти и неправительственные организации. Примерно в одной трети стран осуществлялись совместные мероприятия системы Организации Объединенных Наций по вопросам, касающимся окружающей среды, образования и прав детей и детского труда.

4. Латинская Америка и Карибский бассейн

В качестве тем для межучрежденческого сотрудничества в этом регионе чаще всего выбирались вопросы, касающиеся основных социальных услуг, занятости и устойчивых источников средств к существованию (включая продовольственную безопасность), а также положения женщин и равенства женщин и мужчин (60-70 процентов стран региона). В чуть более чем в одной трети стран началось осуществление мероприятий, связанных с окружающей средой и образованием. Мероприятия, связанные с вопросами прав детей и проблемой детского труда, осуществлялись Организацией Объединенных Наций в менее чем одной трети стран.

5. Европа и Содружество Независимых Государств

В этом регионе 80 процентов стран осуществляют совместные мероприятия по предупреждению ВИЧ/СПИДа. Примерно 40 процентов стран приступили к осуществлению мероприятий в области борьбы с нищетой и обеспечения занятости и устойчивых источников средств к существованию. Примерно одна треть стран приступила к осуществлению межучрежденческих инициатив в области обеспечения основных социальных услуг и одна четвертая часть стран положила начало осуществлению мероприятий по вопросам, касающимся женщин и равенства женщин и мужчин. Координаторы-резиденты указали различные факторы, препятствующие дальнейшему прогрессу в этой области, такие, как отсутствие государственного ведомства, которому было бы поручено осуществлять деятельность по приоритетным темам, последствия внутренних конфликтов и развал экономики после распада бывшего Советского Союза. В качестве одного из важнейших факторов в этой связи упоминалось осуществление радикальных программ структурной перестройки, которые были сопряжены с серьезным сокращением государственных расходов на социальные цели.

С. Взаимодополняемость межучрежденческих инициатив

66. Во многих странах усилия по расширению использования тематических рабочих групп и подхода, предусматривающего активное использование механизма консультаций в целях содействия осуществлению задач, поставленных на недавно состоявшихся глобальных конференциях, и принятых на них обязательств сочетались с применением уже существующих механизмов межучрежденческого сотрудничества, таких, как документы о страновой стратегии. Подготовка документа о страновой стратегии и меры по ее эффективному осуществлению, согласно докладом, способствовали определению приоритетных направлений деятельности в стране, более тесным межучрежденческим консультациям с целью обеспечить эффективное использование ресурсов Организации Объединенных Наций в этих приоритетных областях и, таким образом, во многих случаях способствовали укреплению деятельности межучрежденческих тематических рабочих групп.

V. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

67. Содействие обеспечению последовательности и скоординированности деятельности по осуществлению решений конференций Организации Объединенных Наций, посвященных широкому спектру проблем, и впредь должно быть одной из основных задач системы, особенно на местном уровне. В этой связи Совет, возможно, пожелает рассмотреть на своей основной сессии 1998 года результаты вышеупомянутого всеобъемлющего обзора АКК, который должен быть проведен на его второй очередной сессии 1997 года, в целях обеспечения комплексного и скоординированного осуществления решений глобальных конференций Организации Объединенных Наций.

68. Совет, возможно, сочтет целесообразным рекомендовать, чтобы в докладе о результатах проведенного АКК всеобъемлющего обзора скоординированной последующей деятельности в связи с конференциями особое внимание было уделено прогрессу в обеспечении координации последующей деятельности по итогам конференций, связанной со статистическими данными и показателями, с учетом работы, проделанной Статистической комиссией.

69. В контексте принятых Советом в 1995 году согласованных выводов о скоординированной последующей деятельности в связи с международными конференциями, Совет мог бы обратиться к Секретариату с просьбой периодически представлять, в сотрудничестве с организациями системы Организации Объединенных Наций и с использованием результатов работы соответствующих межучрежденческих механизмов, доклады о прогрессе в деле содействия применению комплексного подхода в контексте рассмотрения на своем общем этапе вопросов координации. Совет мог бы продолжать руководить деятельностью своих функциональных комиссий в целях обеспечения большей согласованности их работы.

70. Совет мог бы рассмотреть вопрос о том, чтобы рекомендовать своим вспомогательным органам и другим компонентам системы Организации Объединенных Наций руководствоваться рекомендациями Ассамблеи при рассмотрении взаимоперекликающихся тем конференций. Совет мог бы предложить своим функциональным комиссиям в процессе контроля за осуществлением целей и задач международных конференций учитывать результаты работы, проведенной после Встречи на высшем уровне в интересах детей, а также результаты работы, которая была проведена Целевой группой по обеспечению основных социальных услуг для всех по вопросам, касающимся показателей, целей и задач.

71. Помимо этого, Совет, возможно, сочтет необходимым призвать все соответствующие организации системы Организации Объединенных Наций обеспечить дальнейшее отражение результатов основных международных конференций в экономической, социальной и смежных областях в их программах работы и обеспечить представление соответствующей информации,

аналитических обзоров и оценок в целях содействия проведению тематических обзоров. Совет, возможно, также сочтет необходимым призвать все организации системы Организации Объединенных Наций и впредь уделять приоритетное внимание оказанию эффективной поддержки, в том числе посредством всестороннего использования и осуществления рекомендаций целевых групп, координаторам-резидентам и страновым группам системы Организации Объединенных Наций, работая в сотрудничестве с правительствами, организациями гражданского общества и другими сторонами для достижения целей и решения задач, согласованных на конференциях Организации Объединенных Наций.
