



经济及社会理事会

Distr.
GENERAL

E/1997/40
16 May 1997
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

1997年实质性会议

1997年6月30日至7月25日

临时议程* 项目10

区域合作

经济、社会和有关领域的区域合作

秘书长的报告

* E/1997/100。

摘要

经济及社会理事会在其1996年的实质性会议中通过了关于执行大会1996年5月24日第50/227号决议的第1996/41号决议。两项决议的整体关怀是联合国在经济、社会和有关领域内的改组和恢复活力的问题。

通过上述两个决议的机构都呼吁审查各区域委员会，以期加强和加重它们作为行动导向和政策导向机构的效力。经济及社会理事会还要求各区域委员会依照大会第50/227号决议的呼吁继续进行其本身的审查，并向经社理事会1997年实质性会议提出报告。

本报告审查了各区域委员会最近进行的改革努力，评估了所取得的进展并提议可以采取的进一步行动。报告又审查了理事会1996年至1997年两届实质性会议之间执行的若干活动，包括一些最近举行的世界会议的后续活动。

此外，依照大会第1823(XVII)号决议和经济及社会理事会第1817(LV)号决议，将执行秘书的报告载于附件。

审查期间各区域委员会在各自会议中通过的决议和决定载于增编。报告并向理事会提出了五个区域的经济调查摘要。各区域委员会的年度报告中载有本报告及增编中所讨论事项的进一步背景资料。这些年度报告作为《经济及社会理事会正式报告》的补编印发。

目录

	<u>段次</u>	<u>页次</u>
一、 区域委员会的改革.....	1 - 8	4
A. 欧洲经济委员会.....	5 - 19	5
B. 亚洲及太平洋经济社会委员会.....	20 - 38	8
C. 拉丁美洲和加勒比经济委员会.....	39 - 51	12
D. 非洲经济委员会.....	52 - 65	16
E. 西亚经济社会委员会.....	66 - 78	19
二、 趋势和活动,包括最近各次全球会议的后续活动.....	79 - 216	23
A. 各委员会的工作.....	80 - 150	24
B. 最近全球会议的后续活动.....	151 - 211	40
C. 区域间合作:与一个以上的委员会有关的活动.....	212 - 216	58
附件 执行秘书的报告.....		60

一、 区域委员会的改革

1. 关于联合国应如何进行调整,以便从符合1945年的需要转变为适应二十一世纪的要求的问题,已在广泛的范围内展开了辩论。这不仅是加强联合国在发展方面的作用的努力的一部分,而且也反映出在许多会员国面临的财政限制的背景下寻求更高效率和效能的努力。

2. 各区域委员会的作用是这一广泛范围的一部分;也就是说,一旦联合国在经济及社会领域内的任务修订完成而变得明确以后,各国政府必须给自己提的许多问题之一是,对各区域委员会在其各自相对的优势上,将赋予它们何种提议的职能和拟订何种具体活动。此外,正在进行的辩论中还包括联合国是否应在其处理发展问题的方式中纳入区域的层面,同时,如果其回应是肯定的,各区域委员会应如何与其他非联合国的区域组织互动。

3. 作为联合国的一部分,区域委员会的地位正可以在区域一级也可以在国家一级,经由适当的支持,促进和执行联合国构架内的全球承诺。区域委员会作为它们各自区域内的一分子,能使各成员国把自己的观点带到全球论坛,并允许每个国家在平等的立足点上参与讨论和决策过程。同时,区域委员会提供了中立的论坛通过各自区域的具体情况和需要,进行多部门分析,并以此为基础进行政策辩论。

4. 在改革后的联合国中,区域委员会的具体作用最终还是由成员国政府来决定。尽管各区域委员会的作用有其共同之处,但每个委员会虽然因各自的具体情况所形成的工作方案、不同的优先次序、不同的体制现实和迥异的历史特点而自成一格。为此,虽然所有的区域委员会都曾力求适应不断变动的情况,但其努力的内容,范围和强度却各自有别。然而,它们有共同的目标:要改进效率和效能以完成产出,不负其成员国对它们的期望。下文将简要说明这些努力的内容与范围。

A. 欧洲经济委员会

5. 欧洲经济委员会(欧洲经委会)将通过改革进程规定其战略方针,以适应欧洲今日面临的许多政治及体制变革。欧洲经委会的改革进程是以全面和透明的方式进行的。向全体成员国发出的详细问卷的调查结果和其后进行的密集协商,使每个成员国、主要附属机构、委员会主席团和秘书处均能充分参与这次的改革进程。经由协商已将审查工作方案的工作深入到每个方案构成部分,同时对组织和体制性质的问题,诸如委员会的政府间结构、其工作方法及其与其他机构和民间社会的关系,包括工商业界的关系等问题,均作了彻底审查。

6. 改革的成果反映在1997年2月委员会批准的行动计划内,连同一份政治宣言,于1997年4月间在委员会的五十周年纪念会议中正式通过。¹

7. 在实质层次,欧洲经委会的活动重新侧重于确认有专门知识及切实有利的战略领域,也是获得全区域广泛支持的领域。这些领域需要多边的处理方式,并且经由有关整个区域的常规、准则和标准的制订,编制统计数据 and 深入的经济分析,以促成欧洲的经济一体化的目标。工作方案已作了相应精简,方案构成的数目已从268削减至105个。同样,政府间机构也把主要的附属组织从14个裁减至7个。

8. 进行重订工作重心以后加强了环境、运输、统计和贸易领域的活动。后者的工作领域进行了改组,重新命名为“贸易”、工业和企业发展”。把以前的工业和技术方案中涵盖而现在已中止的若干工业问题重新提出。今后这些问题将从跨部门的观点来处理,将它们联系到企业发展、贸易与投资的相互关联的领域中。这种方式同全区域都采市场经济制度所创造的新构架正相配合。它也与国家一级的政府

¹ 见《经济及社会理事会正式记录,1997年,补编第16号》(E/1997/36)。

结构的演进相配合。经济分析领域内的工作也已经重组。欧洲经济调查的工作将进一步集中于分析经济发展和转型经济国家面临的困难,同时要对这些国家的统计数据库的资料作定期更新。

9. 在管理和组织一致,设置了两种机制开始使用更灵活的工作方法:(a) 一些监督和调整机制以根据变化的现实及需要及停止现有活动并展开新的活动;(b) 在欧洲经委会的职权范围内,设立一个业务活动协调股。负责举办与具体国家集团主要是转型国家的直接利益有关的讨论会和讲习班。此外,欧洲经委会的政府间结构已更加贯彻与透明,从而简化了决策过程,加强了欧洲经委会活动的成本效益。特别是要求所有的主要附属机构缩短其年会的时程,对任何新的有关机构规定确切的工作方案,附加时限范围和结束条款。最后,还要加强同其他区域和全球组织的协调与合作以避免工作重叠,增大协同效应,在任务规定、成员会籍和各项问题方面建立补充力量。为此,邀请主要附属机构及其有关单位对同一领域内积极活动的其他国际和区域组织进行一系列定期的工作方案审查;这些审查将会促成方案调整和诸如联合方案及活动等多种合作的形式,形成适当的任务分工。

19. 关于同其他区域和次区域机构的合作,与欧洲工作其他机构间的关系,1996年进行了扩充,其目标有二:(a) 使欧洲经委会的活动、常规、准则和标准更加广为人知广为适用;(b) 在各自资产及既有优势的基础上促进彼此的合作与分工。

11. 同时对与欧洲经委会有相同成员及补充职能的组织也加强与其合作。欧洲安全与合作组织(欧安组织)大体是这种情况。欧洲经委会秘书处格外加强支助欧安组织经济活动在构架和方案拟订阶段的工作。对欧安组织的经济论坛、处理私营部门发展及国际投资问题的讨论会和可持续环境发展的讨论会,均提供了实质性贡献。

12. 欧洲经委会与欧洲理事会的合作是基于同类型的互补作用。1996年5月在华沙举行的中欧和东欧经济改革进展会议即为一例。这次会议是欧洲理事会议会同欧洲经委会共同举办。后者关于转型分析的出版物提供了会议讨论的基础。会议与

欧经委会和欧洲理事会共同的唯一活动部门是环境；这方面存在分工：理事会处理有关自然养护的问题，欧洲经委会有一个关于其他各种环境问题的完整议程。

13. 欧洲经委会同经济合作与发展组织(经合发组织)在共同工作领域内的合作还考虑到这个组织成员的演变。因此也经常进行任务分工的审查，特别是在统计、环境、运输、贸易和投资领域方面。

14. 欧洲委员会是欧洲经委会的一个重要伙伴机构。它在改革进程中的积极参与将有助于加强在共同关切领域内的合作，特别是在有关援助转型国家和确立准则与标准方面。

15. 欧洲经委会同世界银行的关系采取了举办讨论会的合作形式，主要是在促进外国投资方面。世界银行又直接或经由全球环境融资支助某些欧洲经委会的项目，特别是在能源效率的领域。国际货币基金组织(货币基金组织)在欧洲经委会欧洲统计专家会议的范畴内参加了共同提出统计工作方案的工作。

16. 欧洲经委会与欧洲复兴开发银行(欧洲开发银行)的合作联系在两个组织相互加强的活动领域中有所发展。欧洲开发银行对欧洲经委会正在进行的关于能源效率、贸易、金融、和中小型企业方案提供了支助。

17. 与次区域团体的合作也在扩大，特别是与黑海经济合作、中欧倡议和独立国家联合体。欧洲经委会向这些机构倡议的项目提供技术专门知识，另有一些共同关心的项目也在考虑之列，特别是在运输、环境、贸易和投资领域。

18. 私营部门参与了许多委员会以下领域的活动：促进贸易、推动东西贸易与投资、运输规章、环境和人类住区、“欧洲环境”进程、工业合作、能源、瓦斯中心和2000年能源效率项目的活动。工商业界还积极参与欧洲经委会主办的各种讨论会、圆桌会议、讲习班和考察旅行，这些活动提供了商业接触的机会，推广欧洲经委会的诸如投资指南等文书以协助转型的国家。为继续并扩大委员会同私营部门的合作，还需欧洲经委会举办各种受工商业关切的的活动。欧洲经委会在全部改组过程中讨论了为达到以一目标的未来行动，并规定了行动计划。

19. 欧洲经委会同非政府组织和其他民间社会的行动者特别是学术机构和专业协会保持广泛而有成果的合作关系。非政府组织经常参与委员会的各项活动,出席其会议、讨论会和讲习班。他们在其关心的领域内提供专家意见以协助决策过程。

B. 亚洲及太平洋经济社会委员会

20. 在联合国改革的范围内,亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)于1987年²及1992年³两度审查和改组了它的会议结构;后一次改革努力是全面性的。委员会已经承认亚洲和太平洋所面临的主要经济和社会发展挑战的相互依赖性,强烈要求有一个部门间、多学科的战略,以满足区域的需要。明显的是,迫切需要有综合、全面和全盘的政策研究,以便向各国政府提出拟订发展政策的可行办法。向各国政府提出的政策选择的可信性以及相关的技术援助项目的效用,将大大依赖高品质的多学科分析,这一点也很明显。同时,由于秘书处的人力和财政资源有限,人们认为必须集中于范围有限的一些优先问题,以便不要把可获得的资源过于分散。因此所有的秘书处活动都按照它们对可实现的、联贯的和相互增强的目标的有限范围的贡献,而加以重新评价。

21. 为了有效解决同正在出现的全球发展典范相关的区域经济和社会发展问题,委员会1992年第四十八届会议,通过了第48/2号决议,介绍了一个处理其会议和方案结构的专题工作方法。委员会将其会议结构从9个委员会调整如下:(a) 三个专题委员会负责区域经济合作、环境和可持续发展以及扶贫;(b) 两个技术委员会——

² 《经济及社会理事会正式记录,1987年,补编第14号》(E/1987/34),第四章,第262(XLIII)号决议。

³ 《经济及社会理事会正式记录,1992年,补编第11号》(E/1992/31),第四章,第48/2号决议。

一个负责运输和通讯,一个负责统计;以及(c)两个特别机构,即最不发达和内陆发展中国家特别机构和太平洋岛屿发展中国家特别机构。其中一些机构所举行的会议是两年期的,并且通过采取比较集中的议程以及缩短会期来加以精简。委员会的年度会议也加以精简,工作天的数目从10天缩短到7天;委员会及其附属机关的文件数目和长度也都缩减。

22. 委员会第48/2号决议决定在委员会第五十三届会议之前审查委员会的会议结构,包括其专题优先事项及其附属结构。审查会议结构时委员会为增进其业绩及其对区域各国的相关性而进行的持续改革努力的一部分。过去曾经审议的领域包括机构精简、在工作方案中制订优先事项、更大的透明度、更有效的资源利用、以及增进委员会责任的措施。避免重复积极从事于亚洲和太平洋的经济和社会发展事务的其它联合国机构的工作,以及为加强联合国系统内活动的区域协调的措施,包括在1994年设立了亚洲和太平洋区域机构间委员会,目的是要确认机构间合作的一些方案领域。1994年也开始同区域的主要分区组织负责人举行年度协商会议,以加强区域内的合作。

23. 在这个继续改革以增进委员会的效率和效用的背景之下,一个秘书处工作组详细审查了转变为专题会议结构的影响,该工作组后来由一个工作队(见PMD/CSC/1)、一个常驻代表咨询委员会(见PMD/CSC/2)、一个由对于区域的经济和社会问题具有多部门观点的精选杰出人士团体(见PMD/CSC/3和Add.1)继续进行审查,1997年2月,由一个政府间区域筹备会议(见E/ESCAP/1048和Corr.1)审查分析结果,为委员会的审查进行准备。成员国和准成员国对秘书处问卷的答复,也成为有用的指南。

24. 会议考虑到经社会作为亚洲及太平洋整个区域唯一的政府间区域论坛为交流国家经济和社会发展方面的观点和经验所扮演的多重角色。此外,会议还注意到经社会充当社会经济政策性研究与分析的区域机构和技术援助的执行机构的角色。它还注意到亚太经社会继续为联合国机关和专门机构在本区域的协调以及主要次区

域政府间组织的协调作出贡献。

25. 有人指出,专题工作方法使得秘书处能够配合亚太经社会相对于主管个别学科的联合国专门机构和其它机构的比较优势,进行更多的多学科活动。专题工作方法也使得秘书处工作人员之间增加互动,并且增加工作人员对其它部门工作的了解并加强了各部门之间的工作联系。总之,对于优先专题,如区域经济合作,秘书处的活动得到了加强。

26. 另一方面,大家承认专题结构并未给经社会的工作带来很大的改进。之所以出现困难是因为本区域政府各部以及亚太经社会秘书处内部的责任划分,依然主要以部门为界限,以充分发挥专题工作方法的作用。这就要求在各方面进行相当程度的协调,但这是很难实现的。专题安排也没有吸引更多的部长或高级官员参加经社会的相关会议。此外,由于专题面很广,涉及的领域很多,因此有时重点不突出,结果使秘书处的资源配置过于分散。

27. 然而,总的来说,区域筹备会议认为专题工作方法利大于弊。考虑到循序渐进要比任何急剧的变革可取,会议觉得宜巩固已经取得的成绩,对于那些重新调整方案领域的次序或重点更为明确可能会对其更有利的委员会和次级方案,则进行必要的变动。有关扶贫和环境与可持续发展的专题,尤其如此。另一方面,对于两个部门委员会,即运输和通讯委员会以及统计委员会的工作,则认为满意。

28. 在对现有会议结构提出改革建议时,区域筹备会议认为,极为重要的是要考虑本区域当前的发展趋势,即必须进行更为密切的区域和次区域合作、快速的城市化和加速基础设施发展正变得越来越明显,需要适当地解决这些问题。同样重要的是,会议结构的任何改革应该考虑到联合国当前的预算状况。此外,会议结构应该设法实现成员国和准成员国更广泛地参与经社会。应该致力于突出经社会及其附属委员会的工作重点,因而增进在提供亚太经社会工作方案方面的效用和效率。在此范围内,各委员会的职权范围应该灵活,以便亚太经社会回应新的需求,并根据区域迅速变化的经济和社会环境调整其优先事项。每个委员会都应该确认在一个特定

期内所进行的任务,指出期望从每项工作得到的结果,并且为其实现定下一个时间范围,监测其执行情况。

29. 会议结构和方案以及秘书处结构保持一致,是确保经社会有效用和效率的发挥功能的一个理想方式。

30. 如区域筹备委员会所建议,经社会1997年4月举行的第五十三届会议⁴决定其会议应该继续每年举行,包括一个高级官员会议段,接着是一个部长级会议段。应该考虑在每届经社会会议部长级会议那一段,举行代表团团长非正式会议,以鼓励公开讨论的可能性。

31. 会议结构应该包括经社会的下列五个附属委员会,会议周期如下:(a) 区域经济合作委员会,由一指导小组协助(两年一次,指导小组会议每年一次);(b) 城乡扶贫社会经济措施委员会(每年一次);(c) 环境和自然资源发展委员会(每年一次);(d) 运输、通讯、旅游和基础设施发展委员会(每年一次);(e) 统计委员会(两年一次)。委员会各次会议的会期应该是三天。

32. 最不发达国家和发展中内陆国家特别机关以及太平洋发展中岛屿国家特别机关应予保留。特别机关的会议应该每两年一次,每次举行两天,每次错开,紧接经社会年会前后举行。

33. 部长级会议(除经社会年会外)每年应限于不超过一次,从1998年起生效。在有的年份,若认为召开的部长级会议所涉及的问题是相应委员会或特别机关通常讨论的问题,该委员会或特别机关就不应开会。此外,亚太经社会只有在受到上级机关下达的任务或认为绝对必需时,才应举办全球会议的区域政府间筹备会议。

34. 获得经社会事先批准举行的政府间会议(除委员会会议外)的次数,应该从现在每年15次会议减为5次会议。这种会议目前每个日历年100天的最高上限,应该减为25天。

⁴ 《经济及社会理事会正式记录,1997年,补编第18号》(E/1997/38)。

35. 特别由于联合国面临的资源紧张状况,经社会应该明确而又现实地确定轻重缓急,可对此不断进行重新评估和调整,以满足区域需求的变化。资源应该用于明确鉴定的优先领域。

36. 经社会欢迎向其成员和准成员分发的问卷,该问卷征求它们对秘书处在1996-1997年工作方案的方案活动方面资源分配的评价,并要求应用各国政府答复的分析来拟订有关1998-1999年工作方案的变革,作为将来方案规划的基础。它也建议审查出版方案,以便进行精简。

37. 经社会承认,常驻代表咨询委员会和经社会所指定的其它成员每月举行会议,协助秘书处执行其任务和进行改革行动,发挥了重要的作用。它建议常驻代表咨询委员会应该进一步审查增进和改善其咨询和协助执行秘书拟订关于中期计划、方案预算的提案以及工作方案优先事项和符合经社会所提供方针的资源分配方面,以及在监测和评价经社会的工作方案执行情况 and 结果方面的能力。常驻代表咨询委员会也应该审查使经社会的年度会议从目前的7个工作日进一步减少多少天的可能性。

38. 经社会重申亚洲和太平洋地区国家特别是发展中国家所面临的发展问题十分复杂,日益要求这些问题以全面性的方式通过学科间和部门间的行动来解决,并且承认五十周年纪念的场合给经社会提供了实现其成员更广泛地参与以及突出其工作重点,使其能够充分利用经社会的多学科优势及其在技术援助活动上增多的能力,更加有效地回应成员和准成员在一个迅速变化的全球典范以及变化中的区域合作范围之内的不断变化的经济和社会需要。

C. 拉丁美洲和加勒比经济委员会

39. 秘书处题为“联合国改革及其对拉加经委会的影响”的文件简述了关于在联合国内和在拉丁美洲和加勒比使拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)适应

变动情况的概念架构(见LC/G.1899(SES.26/4))。这个针对问题的文件是在哥斯达黎加圣约瑟举行的拉加经委会第二十六届会议上提出的。该届会议就这个问题进行了广泛辩论。大家公认联合国改革的某些方面是系统性的,因此需要有全系统的定义。这包括区域委员会将来在范围更广泛的联合国中的任务。

40. 另一方面,在一些领域中,经委会内部能够而且也应当作出努力以求有更大的相关性并加强效力和效率。上述文件就其中一些事项提出建议,包括更突出的机构特性和宗旨(任务说明)、在工作方案之内更严格确定优先事项,精简组织结构、提高生产力的效率措施以及一般来说工作人员和管理当局须负更大的责任和须有更大的担当。

41. 由于成员国政府在秘书处针对问题的文件的基础上进行辩论的结果,经社会通过了第553(XXVI)号决议,其中载列经社会近来发表的关于其作用和职责的第三个也是影响最深远的正式声明。(以前有第520(XXIV)和第541(XXV)号决议)最近的决议载有一个增订的使命说明,其中界定拉加经委会为一个英才的中心,负责与各国政府合作,综合分析发展进程,以便设计、监测和评价公共政策并因此对专业信息、咨询服务培训和支助区域和国际合作和协调等领域的业务提供服务(第2段)。当可注意到这一说明把业务活动和规范性活动合在一起。

42. 此外,经委会在同一决议中决定设立一个所有拉加经委会成员国均可参加的特设工作组,由经委会第二十六届会议主席担任组长;授权该位主席与执行秘书协商,确定工作方案的优先事项,并且考虑到拉丁美洲和加勒比的优先发展事项,就未来活动向经委会建议策略方针(第7段),这样设立了一个新的机制,借此秘书处不仅可就优先事项的确定而且可就经委会策略方针的讨论,同成员国政府相互交流。

43. 特设工作组于1996年7月29至31日在智利圣地亚哥举行了第一次会议,在该会议上,把拉加经委会1998-1999两年期工作方案的所有构成部分定出相对的优先次

序,并且加以彻底分析。⁵ 该工作组充分证实了它作为论坛的效用,因为秘书处和成员国政府在一起对工作方案进行深入审查。对拉加经委会的工作方案进行比以前详细得多的辩论,这显示与联合国改革工作的主要目标相符的新途径。

44. 这些讨论也强调关于构建一个充分反映出每一成员国愿望和目标的工作方案的困难。其间出现若干进退两难的情况,包括:集中于影响大的活动与有必要就拉丁美洲和加勒比国家面对的各种重大发展问题形成经社会组织性意见这两者之间须有分野;在将资源分配给每一次级方案与可能将资源集中在数目较少的次级方案这两者之间明确维持平衡;在分析活动与业务活动两者之间达成适当的平衡;在经委会圣地亚哥总部与分区总部之间如何分配活动;如何将预算资源提供的资金与预算外资源提供的资金连系起来。

45. 最重要的是,特设工作组第一次会议被视为一个进程的开端,而不是一项独立的工作。因此作为这个进程的一部分,1996年10月25日在联合国总部举行的聚会(见LC/G.1945)中将特设工作组第一次会议议事经过告知驻纽约的拉加经委会成员国代表团;其后将所有议事经过告知经济及社会理事会(见LC/G.1950)。特设工作组集成员于1997年6月5日6日在纽约举行会议,继续就拉加经委会的改革进行审议。

46. 拉加经委会行政管理部正在设计一个全系统新管理计划,以便在人力资源和资金分配的决策进程中促进采用鼓励手段和认可批准。作为新办法的一部分,拉加经委会制定了试验性项目建议。管理计划的要点是让方案主管有更大的权力和灵活性调动他们支配的人力和资金,以使用最有效益和效率的方式执行职责。因此使得在具体活动的内容--数量和素质以及总业绩方面的核算更加严格(见LC/R.1704)。

⁵ 将所有构成部分分为四大类:“A”类是成员国政府集体判断为理应属于最高优先的活动,占10%;“C”和“D”类被认为最低优先,占15%;“B”类是其余的75%。

47. 关于谋求新的管理方法的决定与经委会过去十年在拉丁美洲和加勒比以及在联合国内部适应变动情况的努力是相一致的。经委会在各种领域曾作出果断努力,这包括策略计划、机构发展(特别是人事管理和训练领域)、内部改组,方案拟订、预算编制和优先事项确定(见LC/G.1899)。实质上说,最终目的就是继续切合拉丁美洲和加勒比的发展经验,经济合算地运用交联合国支配的任何数目资金。此一新的管理作风是拉加经委会面临资金基数似乎日渐减少时为维持甚至提高产出的数量和质量的努力的中心部分。

48. 此外,已设计一个高效率方案,其中部分已付诸实施。⁶这一主动行动谋求通过改进程序、更好地分配工作人员的职责、精简化以及技术创新等办法,提高工作人员产量。具体项目涉及引进最新的计算和通讯技术,取得和散播资料,提出文件、为会议提供服务以及改进为确保高效率地执行秘书处的实质性任务所需的行政支助。它还涉及将一些迄今由内部工作人员从事的活动外包。

49. 拉加经委会与其他区域和多边组织有长期的合作历史。最近有三个值得注意的发展加强了这一趋势。第一项发展是1996年4月20日,拉加经委会执行秘书和美洲开发银行行长签署了一个正式协定,为两个机构间未来合作确立了具体架构。第二,拉加经委会与货币基金组织也有一个类似安排,⁷ 尽管不那么正式和全面。最后,拉加经委会与美洲国家组织和美洲发展银行正在一起进行一个合作性工作方案。该方案为几个致力于谋求途径促成全南半球自由贸易区的设立的政府间工作组提供服务。

50. 此外,已作出类似努力以加强与其他联合国组织,特别了联合国开发计划署(开发计划署)各区域处之间的密切合作关系。在这方面,依照开发计划署署长所订

⁶ 拉加经委会,《1996-1997年方案预算调整计划》,1996年7月。

⁷ 拉加经委会执行秘书与货币基金组织执行董事分别于1996年10月1日和12月19日的换文。

的方针,各区域委员会,尤其是拉加经委会正发展若干主要的(旗舰)合办活动。最近还作出大量努力,将拉加经委会和开发计划署区域处关于区域性项目的合办活动加以分散。尽管这些步骤确实朝正确方向迈进,但似嫌不足,因为拉加经委会和开发计划署在拉丁美洲和加勒比区域一级所进行的活动有一些重复和重叠,在将来几个月将作出其他努力以处理这个问题。

51. 1998-1999两年期的方案概算是根据拉加经委会在联合国改革以及拉丁美洲和加勒比海变动中环境的更广泛的范围内面对的变动中现实和挑战而编制的。秘书处处于1996年12月底提出的建议也与拉加经委会新的中期计划相一致。

D. 非洲经济委员会

52. 1995年年中开始的振兴非洲经济委员会(非洲经委会)的改革有了很好的进展,改革的范围也很广泛。这些改革包括三个层次的体制改革,即:方案和优先领域的制订、组织改组和管理改革。题为《更好地为非洲服务:非洲经济委员会的战略方向》的文件(见E/ECA/CM.22/2)阐明了委员会的新的方案导向和优先次序。

53. 新的方案结构的特点是统一组织和方案结构、减少次级方案的数目、在单一次级方案下更密切地集中各项活动以促进协作和达成提供服务方面的更大效率和影响。次级方案已从九个减至五个,目的在于通过更明确界定总体目标和设定有时限的具体目标促使工作更具重点。

54. 五个新的次级方案为:促进经济和社会政策分析;增进粮食保障和可持续发展;加强发展管理;推动发展信息;以及促进区域合作及一体化。两个相交叉的问题,即在发展工作中提升妇女和能力建设将成为这些次级方案的支柱。就方案拟订工作而言,关于促进经济和社会政策分析的次级方案反映了非洲妇女中心--非洲经委会负责提高妇女地位的组织单位--的活动。

55. 就委员会的新的战略方向同利害相关各方,包括同非洲各国政府、各区域及次区域组织、私人部门和民间的专家,委员会的主要伙伴(联合国各机构、双边捐

助者和国际私人基金会)的代表以及非洲各国政府进行了广泛协商,最后促成非洲经济和社会发展与规划部长会议在其1996年5月的年度会议上予以核可。⁸

56. 非洲经委会对战略方向的核可反过来又为改组委员会秘书处提供了动力,这项工作现已完成。补充方案和结构改革的是一系列的管理改革,重点放在改进方案规划和预算编制制度、人力资源管理和通讯战略以及信息技术系统方面和通过逐渐扩大执行完整的训练方案加强工作人员的技术能力方面。

57. 现阶段振兴委员会所需完成的另一层次的改革是政府间机构。这包括制定政策优先次序和对委员会的工作提供指导的主要立法机关和附属机关。简化委员会政府间机制的提议已提交1997年5月部长会议,(见E/ECA/CM.23/4)。主要目标将是减少政府间机构的数目和开会的次数、通过以主题做法组织附属机关而消除处理相关部门性问题的机构的重叠、以及促进同其他区域组织的政府间机制的更大一致性与协调。

58. 各个层次的改革不仅导使委员会的工作更有重点,而且导致建立了以更大的影响和效率执行方案的新模式。非洲经委会工作方式的重大改变和改进包括有:报告的减少和改进;会议次数的减少;以及形成网络化的新安排,将非洲经委会的内部专长同非洲大陆的外在技能结合,以便创造性地处理非洲的政策问题。非洲经委会为加强其文件的质量,将通过更强化的技术编辑和员工审查而改进其内容。旨在增进委员会工作的影响的一项特别重要的措施是将工作人员和活动放到次区域的层次。非洲经委会所有工作人员中约有25%将被调到现在重新改成次区域发展中心的五个多国方案拟订和行动中心。

59. 活动分散到设於非洲大陆五个次区域的委员会次区域发展中心和增加中心的工作人员数目,将使非洲经委会能够向次区域一级的政府间组织和为开展经济一

⁸ 见《经济及社会理事会正式记录,1996年,补编第15号》(E/1996/35),第四章,第809(XXXI)号决议。

体化而设立的区域经济共同体提供有效的技术支助。支助次区域合作的一个重要组成部分是次区域组织的多元性的合理化和一致化,这是成员国一再强调的工作。为实现这项目标,非洲经委会正与其他区域组织--尤其是非洲统一组织--合作进行关于这个问题的研究。

60. 已采取各种提高效率措施。更多地使用现代技术将增进前此由人工操作的几个行政程序的速度,并减少指派到这些职务的工作人员数目。为抵销这些职位的损失,将更多地依赖外来服务。这样做有几个好处,包括使工作方案的执行具有灵活性,提供秘书处可能不具有但短期来说却有需要的广泛不同的专业知识以及加强外部专家同内部专家之间的互动,强化卓越文化。

61. 方案执行工作方面的进一步灵活性将来自重新设法调动预算外资源。已编写了详细说明1997年至1999年加强非洲发展的一系列项目提议的介绍。题为“促进推动非洲发展的伙伴关系”的文件详细说明了各种具体的活动,非洲经委会在这些活动当中设法用不同方式同包括双边捐助者和多边机构在内的伙伴进行合作。所寻求的伙伴关系因提议而有不同:有时这种合作将采取财政支助的形式;有时则涉及工作人员的交换;而有时则将涉及就政策问题同成员国以前开展的联合研究和咨询服务。

62. 非洲经委会的改革以三项原则为指导:卓越、成本效益和强化伙伴关系。最后一个原则反映出人们确认,只要非洲经委会与非洲的其他要角更密切合作,它还可成为非洲发展的更大推动者。为此,非洲各区域组织、联合国各机构和其他多边与双边捐助者均已积极参与其改革。举例来说,非洲统一组织和非洲开发银行及各次区域经济共同体均应邀参加了1996年1月关于非洲经委会新战略方向的协商会议。同样的,在1996年4月举行了双边捐助者和多边机构伙伴会议,讨论新的战略方向。

63. 因此,非洲经委会的改革措施不仅已为人熟知,而且得到了非洲经委会伙伴的高度赞赏,认为新的方案导向为进行协作提供了有力的基础。这些措施使委员会的工作更具重点,使委员会能够重新将自己放到同非洲各次区域和区域组织以及同

联合国其他实体有力协作的位置上。这项努力已获得成果。举例说,世界银行已提议在贫穷监测、评价和分析领域同非洲经委会协作,并分享其完整的住户调查数据基。更重要的是,它已承诺捐款100万美元给非洲经委会妇女领袖基金;已支付其中的435 000美元。联合国系统其他组织已表明有兴趣同非洲经委会共同进行宣传 and 咨询服务,以支助成员国的发展努力。

64. 非洲经委会1997年至2001年新战略方向与开发计划署非洲区域局1997年至2001年第五个国家间方案正好同时进行,需要有有力的伙伴关系。可供联合行动且机会日益增长的一个领域是协助成员国制订非洲国别战略说明。非洲经委会也预期与联合国人口基金(人口基金)、联合国粮食及农业组织(粮农组织)和联合国环境规划署(环境规划署)协作,将粮食保障、人口与环境的方面结合到区域和国家规划之中并提高其优先。非洲经委会计划与联合国儿童基金会(儿童基金会)协作,收集和分析社会-经济数据,作为监测贫穷的手段,特别是这方面与非洲儿童的社会-经济情况有关碍,并协助出版《非洲儿童状况年度报告》。非洲经委会将与联合国贸易和发展会议(贸发会议)和世界贸易组织(世贸组织)密切协作,协助非洲国家制订和采行增加区域和对外贸易的政策,重点放在出口产品和市场多元化的可行战略方面。

65. 各双边捐助者,包括私人基金会对财政援助非洲经委会的方案作了重大承诺。日本和大韩民国政府正在贸易和投资领域向各种方案提供财政支助;举例来说,两国都对1996年6月举行的振兴非洲私人投资国际会议提供了财政捐助。美利坚合众国已重新提供预算外财政支助,用于加强非洲经委会的能力;荷兰政府在提高妇女地位和通讯战略领域也提供了财政支助。卡内基公司已承诺在科技和信息技术领域向非洲经委会的工作提供财政支助。

E. 西亚经济社会委员会

66. 在世界各区域中,西亚也许是最密集、界线最分明的区域。但过去四十年的分裂、战争和内乱限制了该区域充分利用其现有资源。尽管其各部分的特征相

同,但该区域缺乏密切的经济和商业纽带。尽管该区域的文化和政治特殊性,经济合作在西亚需要建立起来,不仅是管理而已。西亚经济社会委员会(西亚经社会)为讨论超越语言和文化的问题,例如贸易、资本、劳动力流动、能源、水源、运输和环境等提供理想的区域论坛。

67. 1992年,西亚经社会首次响应改革的需要。它于1992年1月8日和9日在开罗召开政府间会议,审查按照《联合国第四个发展十年国际发展战略》制订的1992-1997年中期计划。会议审议了西亚经社会作为区域智囊团和英才中心的作用,结合理论、分析、实践和运作等方面。此外,在会议的报告内,西亚经社会各成员国强调西亚经社会应该在其1992-1997年订正中中期计划中处理的重要问题。西亚经社会第十六届会议重申委员会在为该区域各成员国的发展协调和进行的活动方面的主导作用;并在其第191(XVI)号决议中授权执行秘书与秘书长协商后改组委员会的秘书处,以提高其活动的效率。

68. 作为后续行动,秘书长要联合国秘书处检查和调查厅,即内部监督事务厅(监督厅)的前身,派遣特派团到区域委员会。在其1993年11月16日关于西亚经社会秘书处的方案和行政措施的报告,特派团认为西亚经社会无疑可以编制真正与该区域有关的工作,而且该区域最近政治局势更需要西亚经社会带头推动发展工作(见A/49/981,第6段)。特派团建议,在秘书处重要改组之后对西亚经社会的工作方案进行彻底再评价和改组,强调以促进用学科间办法来解决该区域的问题的主题结构取代部门结构的重要性。在审查西亚经社会遵守上述建议时,监督厅说委员会已完成改组工作,无须采取进一步行动(见A/49/891,第11段)。

69. 不过,西亚经社会继续进行改革,包括与秘书处各级的工作人员和专家(见E/ESCWA/17/9/Rev.1,附件;和E/ESCWA/19/5,附件)、并在委员会第十七、十八和十九届会议上以及成员国代表咨询委员会一年两次的会议上与成员国协商。已查明三个主要优先领域:自然资源管理和环境;提高该区域人民的生活质量;和创造有利于经济合作的环境。不过,经济全球化的新现实情况,加上该区域的政治不稳定、内

乱和军事冲突,对上述三个优先领域有直接影响。这些考虑因素反映在1992-1997年订正中中期计划、1994-1995两年期和1996-1997两年期订正工作方案和优先事项。为1998-2001年中期计划草案和1998-1999年方案预算进一步确定优先事项,并在委员会1997年5月第十九届会议上加以审查。

70. 改革进程的焦点是使西亚经社会工作方案更集中,将15个部门次级方案减为5个主题次级方案,并采取多学科活动作为执行模式。1998-1999年工作方案的五个次级方案为:自然资源和环境管理;提高生活质量;经济发展和全球变化;为则协调政策及统一规章与条例;统计数字和资料的制订、协调和调和。在计划草案和预算中,确定标准、准则和立法工具是大多数活动的主要主题。此外,活动/投入总数从1994-1995年工作方案的265个减到1998-1999年方案概算的158个,使西亚经社会的活动/产出数量减少40%。

71. 还认为重要的是,西亚经社会在对该区域的发展十分重要,并且联合国系统内的其它机关和机构不处理的领域扩大其活动。在联合国其它机关的职务范围内的某些活动,只是它们对该区域重要和需要西亚经社会的多学科办法及其区域观点才予以采取。因此,委员会在水源、能源、运输、人力开发、性别及统计等领域,尤其在贯彻世界会议使用统筹处理办法的范围内扩大其活动。同时,西亚经社会在1994-1995年工作方案和1998-1999年工作方案中将其在农业的活动从52项减到13项,在工业的活动从54项减到11项,致使在这两个部门的活动/投入数量减少大约75%。这对西亚经社会的结构有直接影响。新组织结构(见Organization, Section: ESCWA/Rev.1, 1994年10月6日)将以前的七个实务司减到五个,将三个司(农业、工业和运输)合并成一个多部门司,即部门问题和政策司。

72. 为了确保改革进程的效力,1996年,西亚经社会召开了该区域知名人士会议(见E/ESCWA/19/5,附件),审查该区域的现有条件和查明所面临的挑战。知名人士赞同反映在1998-2001年中期计划草案和1998-1999两年期方案预算的西亚经社会新优先事项。

73. 改革还针对需要加强西亚经社会实务工作人员和在相同领域进行工作的政府官员之间的协商。虽然考虑到减少和使附属政府间机构的数目合理化的趋势,各成员国强调必须参加方案识别、监督方案执行和协调它们之间和在区域范围内的某些活动。因此,设立了四个委员会,两年开会一次,审查以下优先领域:统计、社会发展、水源和能源。⁹ 头三个委员会订于1997年初举行会议;能源委员会将于1997年9月举行会议。

74. 1996年还进行了由秘书处倡议的效率审查。这次审查集中于行政和支助事务,导致提出建议,以提高行政进程的效率、节约成本、改进办公室技术、在实务和行政支助工作人员之间取得更好的平衡,并同在贝鲁特的西亚经社会总部的联合国机构建立共同事务。现正执行这些事项(见A/51/829)。

75. 改革还特别注意培养工作人员的技能以及罗致必要的人才,以补充西亚经社会现有的技能。必须指出,由于冻结征聘,西亚经社会的长期出缺率于1996年初达34%,到1997年6月将降低到16%。

76. 改革进程显示有必要改进联合国系统在区域一级的活动的协调。除加强西亚经社会与联合国各部门、基金、规划署及专门机构的现有长期双边关系外,西亚经社会作为在区域一级的社会及经济发展的协调员,还致力建立已证明有效的区域

⁹ 西亚经社会统计委员会,按照1992年9月2日第179(XVI)号决议设立;社会发展委员会,按照1994年5月31日第198(XVII)号决议设立;能源委员会,按照1995年5月25日第204(XVIII)号决议设立;和水资源委员会,按照1995年5月25日第205(XVIII)号决议设立,除了统计委员会于1995年和1997年举行会议外,其它三个委员会于1997年首次举行会议。

协调机制。区域机构间协调组于1995年4月设立,¹⁰ 迄今已举行会议五次。其工作包括就联合国和西亚经社会各成员国的优先问题交换资料和对某些活动采用补充办法。该还正在审查一个联合行动方案,以贯彻世界会议,并将提交开发计划署作为“重点项目”。最近,世界银行请西亚经社会执行国际比较定价区域项目。世行还请西亚经社会参加作为于1997年5月12日至17日在摩洛哥马拉喀什举行的第一届地中海发展论坛会议的召开人之一,主题为:“信息年代的发展所需的知识和技能”。

77. 还与各区域组织建立更密切的联系,同阿拉伯国家联盟和一些其专门组织,以及伊斯兰会议组织和阿拉伯规划研究所签订协议。西亚经社会还从阿拉伯海湾支援联合国发展组织方案(联阿基金)及阿拉伯经济和社会发展基金收到预算外经费。西亚经社会现正逐渐被要求,特别是被阿拉伯国家联盟要求作为合办项目的伙伴和为由其它区域组织采取的活动提供大量投入和技术支助。

78. 改革进程也对西亚经社会与公众的关系有影响,这方面在过去遭到忽略。现正作出更大努力,联系各非政府组织、私营部门、大学、研究所和传播媒介。西亚经社会的1995年度报告一年出版两次,首次发行以公众为对象,而非以了解和熟悉联合国的人为对象。

二、趋势和活动,包括最近各次全球会议的后续活动

79. 作为联合国在经济和社会部门内的活动的区域代表,各区域委员会有若干共同之处。它们仍然是联合国系统内把它们各自区域内所有国家都包括在内的唯一

¹⁰ 下列组织参加区域机构间协调组:联合国人类住区中心、国际电信联盟、开发计划署、环境规划署、联合国教育、科学及文化组织、人口基金、联合国难民事务高级专员办事处、儿童基金会、妇发基金、联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处、世界粮食计划署和世界卫生组织。

常设政府间机关,并因此为整个区域的合作提供了一个全面的架构。它们也仍然是区域所有国家能平等参与的唯一论坛。作为它们各自区域的一个组成部分,每一个区域委员会按照其会员国的集体愿望,都有它们独特的区域特征,往往在活动中反映出区域的特点。作为联合国的一部分,它们也是区域一级国际合作的汇集点,这是至今为止各次世界会议后续活动制定的行动纲领中为它们规定的一项作用。而且,在区域一级的成就可以扩大到别的区域,可以成为建立联合国促进发展和国际合作这项主要作用的基础。

A. 各委员会的工作

1. 欧洲经济委员会

80. 在它的每一个工作领域上—环境、运输、统计、贸易、工业和企业发展、经济分析、能源、木材、人类住区—下面扼要说明的各项欧洲经委会主要活动都具体反映了区域内各国的需要,没有重复其他区域组织的工作,而且同它们是相辅相成的。

81. 欧洲经委会环境政策委员会为每三年举办一次的“改善欧洲环境”部长级会议的筹备和后续活动发挥了战略性的作用。在第三次会议后(1995年10月,索非亚),它着手进行了若干活动,特别是拟定了:(a) 取得环境资料和公共参与环境决策公约草案;(b) 欧洲逐步消除含铅汽油战略提案;(c) 节省能源白皮书和在国家一级以及通过国际合作改善能源效率准则。在筹备下一次部长级会议(1998年6月,丹麦,奥尔胡斯)时,委员会成立了一个特设高级官员筹备工作组,以促进协调参与欧洲环境过程的各区域组织的工作。延长了环境工作成绩审查方案,按审查的国家同经合组织进行了明确的分工。已经确定1997—1998年将要审查其环境工作成绩的国家。

82. 对批准和加入各项欧洲经委会环境公约和拟定新法律文书的情况进行了审查。并就有关《远距离越境空气污染公约》的三项新议定书展开了谈判:(a) 氮的氧化物和相关物质;(b) 重金属;(c) 持久性有机污染物。欧洲经委会关于后者进行

的工作将为环境规划署同卫生组织合作采取的全球行动作出实质性的贡献。

83. 内陆运输委员会及其附属机关继续积极监测和制订各项法律文书。已经为修改《国际公路货运公约》制定了第一个提案包。就车辆管制条例制定新的全球协定方面已经取得进展,它将是同经修正的1958年协定平行的一项协定,将使全球在车辆以及它们的设备和零件的管制要求能趋于和谐。通过了一项关于结合内陆水道运输和沿岸航运的新法律文书。拟定《欧洲国际内河运输危险货物协定》草案的工作已经开始。

84. 订于1997年11月在维也纳举行的欧洲经委会运输和环境区域会议筹备委员会正在拟定一项宣言,一项联合行动纲领以及一份关于对机动车辆定期进行技术检查的法律文书和1968年《维也纳公路交通公约》的修正案,以期为国际运输中使用的重型商业车辆制定严格的环境标准。欧洲经委会仍然是拟定以整个欧洲和北美洲为范围的规范工作的唯一区域机构,在联合国架构内,它的法律文书日益在国际一级采用。

85. 欧洲统计员会议在协调欧洲经委会区域内活动的各国际组织所进行的统计工作方面取得了进一步的进展。1996年全体会议的大部分时间用于审查综合报告计划中将来的国际统计工作的方式。会议决定进一步精简工作,更集中注意会员国认为应深入审查的四个到六个方案部分。

86. 此外,在任何一个有若干国际组织积极工作的方案部分内,会议主席团同意必须请一个机构作为会议的报告员。例如,欧洲经委会和欧洲共同体统计局(欧洲统计局)分别担任了十几个方案部分的报告员,经合组织大约担任了八个,国际劳工组织(劳工组织)、货币基金组织、教科文组织、联合国国际犯罪和司法研究所(犯罪和司法研究所)和贸易组织担任了若干其他方案部分的报告员。

87. 前简化国际贸易程序工作队已转变成简化行政、商业和运输程序和做法中心。创立该中心后现在可以让非欧洲经委会成员国和国际组织充分参与。特别是,它将再次促成和加强欧洲经委会和欧洲联盟、贸易组织、世界关税组织(关税组

织)、贸易法委员会、贸发会议和其他联合国区域委员会等组织之间原来已经存在的合作关系。

88. 在促进贸易和投资领域,国际工业合同惯例工作队已经发表在中欧和东欧和独立国家联合体(独联体)内成立可行的房地产市场的准则。在它的主持下,已经成立一个专家组,为促进私人投资基础结构项目编制准则。工作队还在进行编制以转型经济体内的决策人员为对象的最佳投资做法的准则的工作。

89. 订于1997年6月在日内瓦举办一个关于促进转型经济体内的外国直接投资前景的论坛,将有世界银行和其他国际组织以及私营部门的实质性参与。

90. 在农业标准领域,同粮农组织食品准则委员会的合作加强了;同经合组织的适用国际水果和蔬菜标准计划保持合作关系,该计划根据欧洲经委会的标准印发了说明手册。

91. 《欧洲经济概览》和《欧洲经济公报》继续特别着重于东欧转型经济体和前苏联国家目前的经济发展和政策问题。1996年的《公报》中对围绕着扩大欧洲联盟将转型国家纳入的各项问题进行了广泛审查,并对各东欧经济体间重新开始贸易的问题进行了研究。《1996—1997年概览》特别注意中亚转型的问题,以及东南欧转型的困难。

92. 对人口问题的研究继续以生育率、家庭和生殖健康、国际移徙和人口老龄化为重点。为进行生育率和家庭调查的国家编制的大部分标准数据组已归入欧洲经委会的档案。已同参与此项目的国家就比较研究的安排达成了协议。已印发一册关于东欧和独联体国家国际移徙的出版物。关于人口老龄化的工作以14个国家的老年人的标准数据组的最后定案为重点。各参与国已就根据这些数据编制国家专论的计划达成了协议。这些工作是在人口基金和美国国家老龄化问题研究所的财政协助与合作下开展的。

93. 能源委员会应委员会的要求精简了它的工作方案。关于规范和标准方面,在煤炭工作队的主持下为固体燃料和矿物商品制定了联合国框架分类,并将翻译成

五种语文供全世界使用。在煤气发展队的主持下编制并印发了三种语文的天然煤气资源词汇。

94. 关于预算外活动,各公司、机构和政府继续通过财政捐助、借调专家和实物捐献向煤气中心提供强有力的支助。在能源效率2000年的主持下发展的两个项目已得到了全球环境融资的批准。为此领域内的其他项目和倡议已从世界银行取得新的资金。

95. 在钢铁、化学工业、工程工业和自动化领域内的活动仍在继续,得到了私营部门的支持。活动的焦点是收集数据和分析市场前景、改变转型经济体的政策结构、和工业活动的环境方面。

96. 在科学和技术领域,欧洲经委会继续持有生物技术方面现有安全准则的清单,并作为保管者,目前持有34个成员国和三个国际组织提出的报告。

97. 木材委员会证实了它担任收集、改进和分析关于温带和北方森林可持续管理的资料的联络中心的角色。1996年,它审查了森林和木材部门的长期前景,并接受为了保护欧洲森林欧洲部长级过程的可持续森林管理的数量指标而收集数据的任务。它同粮农组织欧洲森林委员会保持密切的伙伴关系,同该委员会进行了一个综合工作方案。

98. 人类住区委员会精简了它的工作,把重点集中在有限几个优先问题上,例如住房改革、土地管理、城市更新和发展可持续人类住区。欧洲经委会的方案的重点是以最好的做法和个案研究为基础的实际战略,和传播相关的资料。

99. 上面九个工作领域内的技术援助活动所采取的形式有讲习班、研讨会和咨询服务,和若干经挑选的项目,以及国家和次区域能力建设方面的援助。它们主要的目标在于帮助将转型国家纳入欧洲和全球经济;促进重新建立遭战争破坏的国家间的经济关系。例如,欧洲经委会向参与东南合作倡议的国家提供了跨越边界、贸易关系、运输和环境等领域上的技术援助。技术援助活动是根据需求进行的,转型国家提出了越来越多的要求这点不但反映出需要欧洲经委会这方面的工作,也反映出

它们是有用的。作为这些活动的一部分,平均每年举办40个讲习班。提供的这些援助利用到欧洲经委会在公约、规范、标准、政策准则、统计学和经济分析等领域内进行的经常活动所积累的知识基础和经验。

2. 亚洲及太平洋经济社会委员会

100. 作为一个集团,亚太经社会区域内的发展中国家加强了它们同国际经济的结合,并在贸易和包括外国直接投资在内的奖金流动方面形成更为紧密的区域联系。但是,并非所有国家都有这项成就。涉及宏观经济学和社会发展的数项变数已局部影响到此项结合在程度和速度上的差异。亚太经社会秘书处认识到该区域增长和发展模式的这类差距,已作出协调一致的努力,鼓励该区域内比较有活力的国家和比较不发达的国家之间的经验交流。

101. 例如,亚太经社会在宏观经济改革和政策管理领域内已经特别着重协助转型期经济体和最不发达国家、内陆国家和太平洋岛屿国家的发展工作。所提供的技术援助和咨询服务已用于举办关于中亚转型期经济体宏观经济改革的国别讲习班;调动私营部门奖金用于印度支那基础设施的发展,以及加强太平洋岛屿国家同东亚和东南亚经济体之间的贸易与投资合作。

102. 亚太经社会致力于普及发展势头的工作重心是促成各个领域内区域内合作。例如,亚太经社会在1994年2月间主动召开包括下列组织在内的各分区域组织行政首长第一届协商会议:东南亚国家联盟(东盟)、南亚区域合作联盟(南盟)、经济合作组织(经合组织)和南太平洋论坛。1995年1月,东盟秘书处在雅加达举办了第二届协商会议。1997年5月,由经济合作组织秘书处在德黑兰举办的第三届协商会议将会讨论下列主题/议题:(a) 亚洲及太平洋各分区域组织之间合作的框架;(b) 促进东盟和经合组织之间的贸易和投资合作--一项个案研究;(c) 人力资源开发:亚太经社会和各分区域组织合作进行共同关心的旨在促进区域合作的活动的措施及方式--亚太经社会在1994年筹办的人力资源开发问题知名人士会议的后续行动;

(d) 运输和通讯:促进区域内合作的可能性与方式; 和(e) 扶贫:各分区域组织同亚太经社会交换经验,以亚太经社会和各分区域组织在亚洲和太平洋区域所进行的扶贫活动分析概要文件为讨论的依据。亚太经社会还协助举办关于东北亚经济合作的一些会议,出席的高级官员来自蒙古、中国、日本、大韩民国、朝鲜民主主义人民共和国和俄罗斯联邦,所讨论的议题包括从私营部门参与到环境的保护和管理。

103. 1996年10月,亚太经社会在新德里召开的基础建设部长级会议通过了《关于亚洲和太平洋基础设施发展的新德里宣言》,从而设置了亚洲基础设施发展联盟,这是包括私营部门、政府和亚太经社会的三方安排;该宣言载有区域行动方案第一阶段(1997-2001年)业务活动和项目清单。1996年11月在东京举行的亚太经社会与日本合办的关于亚洲公路发展的讨论会提供了关于改善道路网和促进该地区国际合作的研讨论坛。亚太经社会还正在大力鼓励各成员国加入各项国际陆运便利公约。1996年为东北亚和大湄公河分区域各国举办了两次分区域讨论会。计划将在1997/1998年期间为南盟和东盟各成员国举办另两次分区域讨论会。

104. 1996年9月,在哈萨克斯坦阿尔马蒂举行了关于中亚国家和俄罗斯联邦执行经济改革政策的关键问题的分区域讨论会。该讨论会专门讨论下列三项主题:企业之间的拖欠问题;中亚国家和俄罗斯联邦之间经济合作联系的重振;以及银行业改革的进展、问题和未来方向。讨论会拟订了有关这三个领域的具体建议,供相关国家的决策者审议。

105. 1996年7月,亚太经社会在互努阿图的维拉港举行了关于加强太平洋岛屿国家和太平洋岛屿国家各经济体与东亚和东南亚各经济体之间的贸易和投资合作的专家组会议。会议拟订了若干项建议,供太平洋岛屿国家的政府和区域机构执行,以期形成太平洋分区域与东亚和东南亚国家之间更紧密的联系。1996年10月,在莫尔斯比港为巴布亚新几内亚举办了关于贸易政策问题的讨论会,目的是让决策者对国际贸易环境在多边贸易谈判的乌拉圭回合完成后的最新情况发展增进认识,以及审议这些发展对巴布亚新几内亚的影响。

106. 亚太经社会继续同亚洲开发银行(亚银)合作从事开发大湄公河分区域以及从事诸如能源和环境等领域内的活动。该银行参加并赞助了1996年9月在蒙古乌兰巴托举行的一次讲习班,目的是加强宏观经济改革和根据东盟成员国的经验鼓励印度支那的转型期经济体之间的区域经济合作。

107. 亚太经社会现在正在筹备订于1997年11月召开的工业和技术部长会议。预期该会议将审议:(a) 调整和发展工业和技术,以期促进和改进工业上的互补性,并利用全球一级和区域一级的新安排,提高竞争力;(b) 促进“工业投资—技术转让—增长”这一连锁关系,以期使制造业生产实现更大程度的区域化和互补性,以及技术的升级;(c) 促进工业和技术发展方面的私营化和私营部门发展;(d) 结合最不发达国家、太平洋岛屿经济体和转型期经济体:基本问题和关切;和(e) 技能发展、基础设施发展和调整新技术和将出现的技术方面的财政、人力和技术资源:新方向和机会。

108. 1994年成立了由亚太经社会执行秘书担任主席的亚洲和太平洋机构间区域委员会(亚太机构间区域委员会),以期满足区域一级采取综合有效方式以促进发展的需要。1997年1月,亚太机构间区域委员会在曼谷举行了第五届会议。会议审查了在该委员会支持下所设置的各小组委员会的活动和它们为1997年实行的战略。

109. 亚太经社会在亚太机构间区域委员会的框架内,致力于加强同它的发展伙伴的合作,尤其是开发计划署。还同该区域特定国家的驻地协调员讨论了应如何加强区域和国家各级活动之间的联系。关于布雷顿森林机构,为了增进合作而作出的努力尚未产生实际结果。为了鼓励增进同这些机构的合作,或应吁请布雷顿森林机构和亚太经社会联合派出特派团前往该区域各国进行宏观政策分析或部门分析。

110. 尽管开发计划署拨出的资源正在减少,亚太经社会仍可保持它向成员国提供技术援助机构的作用。区域内外包括发达国家和发展中国家在内的捐助国鉴于亚太经社会的相对优势,继续提供支助,表明它们如何评价亚太经社会利用资源的成效。这些援助大都给予最不发达国家和转型期经济体。

111. 亚太经社会还继续加紧努力联系民间社会的其他部门,包括非政府组织、私营部门和商业界,使它们更紧密地参与委员会的活动。例如,亚太经社会经由设置印度支那全面发展论坛的私营部门咨询组的方法,促进公共部门和私营部门的合作关系。该论坛是在日本政府的倡议下成立的,目的是促进官方发展援助活动的自动协调和为此而在诸如基础设施发展、人力减少开发和包括贸易和投资在内的私营部门活动等部门内交换资讯及采取分区域办法。

112. 通过私营部门咨询组,亚太经社会在包括印支三国和缅甸、泰国和中国的云南省在内的大湄公河分区域展开成立工商会网络。因为亚太经社会认识到该分区域内大多数的工商会都处于初创阶段,缺乏资源、经验和专门知识,无法发挥有效作用,所以亚太经社会才展开旨在建立工商会体制能力的联网计划,以期工商会有能力在贸易和投资活动上担任政府和私营部门之间的中间人。亚太经社会还积极地在亚洲和太平洋从事促进贸易研究机构的联网,并且筹办了一些国别讨论会,以便利研究人员、决策者和商业界人士交换讯息和构想。

113. 预计于1997年9月在汉城举行一次区域会议,作为1993-2002年亚洲及太平洋残疾者十年到达中点的标志。在该会议之前,先由非政府组织论坛阐述非政府组织对有关残疾事务的看法。亚太经社会还致力于促进1996年3月在汉城举行的区域经济合作指导小组第八届会议建议设置的东北亚商业讲坛。该论坛的构想是提供一个讲坛,讨论当地商业促进组织之间的合作。正在安排举办一次当地商业促进组织的会议,与会国包括俄罗斯联邦大韩民国、日本、蒙古、朝鲜民主主义人民共和国和中国。会议预期将作出关于该论坛的办理方式和职权范围的决定。

114. 亚太经社会协同贸发会议和开发计划署并同世贸组织联系,已举办一次高级官员会议,协助该区域的发展中国家筹备世贸组织部长级会议。会议的议程包括审查多边贸易谈判乌拉圭回合各项协定的执行情况 and 审查关于在劳务和农业、贸易和环境等相关领域的进一步自由化的原有议程,以及审查贸易同投资和竞争政策的关联。

3. 拉丁美洲和加勒比经济委员会

115. 拉丁美洲和加勒比经济委员会继续执行其任务,与各成员国合作,全面分析各种发展进程,例如公共政策拟订、监测和评价,以及在专门资料、技术咨询、培训和支助方面为区域和国际合作提供这方面的业务服务。

116. 就该区域各国国内对宏观经济趋势进行有系统的监测而言,拉加经委会编写了《经济调查》、《经济概览》以及《拉丁美洲和加勒比经济初步概览》,这些文件以可比较的数据为基础,是有关这个区域进行宏观经济评估的最新资料来源。

117. 统计资料的区域框架大为扩展加强,原因是:短期指标数据库获得加强并顺利开展业务、最后融入以商品统一分类和编码系统为依据的外贸数据最新国际统计分类法、为该地区各国设立外债数据库、以及将新的调查结果融入家庭调查数据库。这方面必须特别注意的是召开了美洲组织/拉加经委会关于统计问题的联席会议(1996年10月15日至18日,圣地亚哥),拉加经委会为这个会议担任技术秘书处,并在下列领域提出次级工作方案:(a) 在执行1993年国民核算体系区域战略的框架内修订和编写基本统计数字;(b) 环境统计和指标;(c) 贫困统计和指标;(d) 散发统计资料。

118. 关于贸易,活动的目的在于设计政策和机制以加强并继续扩展和改善拉丁美洲和加勒比与改变中的世界经济之间的商业关系,特别是鉴于目前出现的朝向生产全球化和加强贸易和金融自由化的趋势。研制出两个电脑程序,用以评价83个国家的出口竞争力(各国竞争力分析)以及该地区的工业运作情况(工业运作分析程序)。应各国政府、商业协会和大学的要求举办了十一个关于使用各国竞争力分析程序的训练班。

119. 为了促进结构改革和工业政策方面的资料交换,生产、生产力和管理司在这方面设立了一个研究人员区域网络。由于逐步加强这一网络,已编制第一份附加说明的参考书目,包括由研究人员的80份研究报告摘要。除此之外,也出版了八篇论

文,载于书本和国际期刊内、八份关于进行工业结构改革和设计政策以加强该区域各国竞争的文件,并开办了六个课程(其中四个为研究院水平的课程)。

120. 在粮食和农业方面,活动着重于促进中小规模农民在经济和社会方面融入农用工业;自由贸易协定的影响、朝向2020年的农业书面、农业方面的技术革新、土地市场及造林资源。

121. 在社会发展方面,拉加经委会拟订了一套家庭状况指标,作为国际家庭年各项活动的后续工作。《拉丁美洲社会概览》提供最新的1996年版家庭指标。此外,《概览》还包括判断和评价旨在减轻贫穷的各种方案,并分析社会方案一体化的主要方面。

122. 拉丁美洲人口中心(拉美人口中心)继续协助各成员国开展拉丁美洲和加勒比人口与发展行动计划的执行工作和后续行动。为此目的,拉美人口中心除其他活动外,还提供关于人口分析年度区域密集课程、支助主办人口基金的人口与发展全球训练方案研究院课程、保留拉美文件中心专门文件中心、在互联网提供人口资料、出版两期《人口公报》、执行若干技术援助任务、继续支助将人口变数融入部门发展方案、以及出版若干对执行人口与发展国家方案有用的技术文件。拉美人口中心也开始准备关于生育保健和贫困问题的背景文件,供拉加经委会人口与发展问题会期委员会在拉加经委会第二十七届会议审议。

123. 人口方案的一个主要方面是举办分区域讲习班,以改进人口普查数据分析技巧。秘书处继续支助为选定国家进行青少年生育调查。继续向成员国提供技术援助,促进拟订国家人口政策并分析人口普查数据和人口预测。

124. 拉加经委会墨西哥的分区域总部继续分析该分区域10个国家出现的经济变化。该分区域总部也充分参与经济发展问题会议和研讨会,这些活动提供机会说明和拟订综合方针的各个方面以及开放区域主义概念,从而宣传拉加经委会的这些提案,并强调它们对该分区域各种发展途径的重要性。

125. 拉加经委会加勒比分区域总部召开了消除贫困问题加勒比部长会议(1996

年10月28日到11月1日,西班牙港),由十一个区域、国际和联合国机构共同主办。这个会议的主要产出是拟订出加勒比消除贫困方向性行动计划,该计划鉴定该区域各种问题和应付这种情况的行动。这项计划为成员国提供全面的框架以供拟订消除贫困行动计划。

126. 拉加经委会加勒比发展和合作委员会秘书处继续更新其内部能力以应付各成员国走向信息高速公路时对资料的需求日增的情况。因此,设立了各种机制以确保通过秘书处的电子资料交换系统和各种内部数据库向用户提供新的资料技术。加勒比发展和合作委员会的数据库在所涉国家和问题方面的范围继续扩大,特别是由于设立了加勒比发展与合作委员会内贸易、社会统计和环境数据库。

127. 拉加经委会继续开展业务活动,主要涉及技术援助和培训。作为这些努力的一部分,拉丁美洲和加勒比经济及社会规划研究所提供四个国际课程,一个关于改革和战略性公共管理;一个关于筹备、评价和管理地方发展项目;一个关于区域发展;还有一个关于权力下放和地方管理。来自该区域14个国家的134位人士参加了这些课程。

4. 非洲经济委员会

128. 当非洲主管经济、社会发展和规划事务部长会议核可1996年5月举行的非洲经委会第三十一届年会上的新策略方向时,曾请求修订经委会1997年工作方案以反映新的方案方针,确保顺利过渡到它已核可的1998-2000年中期计划。

129. 1997年订正工作方案、1998-1999年工作方案草案和下一个中期计划都是根据新的方案结构,其中次级方案数目已从九个减至五个。1997年订正工作方案包括三大类活动:从1996-1997年工作方案保留下来的活动;经重新拟订以求符合新方向的活动;旨在回应非洲发展新出现问题的崭新活动。经委会在报告所述期间进行的主要活动都属于这三类。

130. 在过去六个月,非洲经委会、非统组织和联合国工业发展组织(工发组织)

依照非洲工业部长会议在1995年5月/6月在博茨瓦纳哈博罗内举行的第十二次会议所通过的第I(XII)号决议对第二个非洲工业发展十年方案(第二个非洲工发十年)的执行情况进行了中期评价。评价涉及派遣特派团至非洲各分区二十一个特定国家,目的在于评估“十年”方案的执行情况。评价工作涵盖了若干一般来说与第二个非洲工发十年有关而具体来说与工业发展有关的主要工业发展政策问题。

131. 评价工作所涵盖的领域包括各国的工业政策;建立体制架构将上述政策化为业务活动,支助以国营部门为主体的经济过渡到市场经济;国营部门业务私有化及国家在工业发展中的新任务;促进私营部门发展及有利于其增长的环境;工业部门的融资;人力资源发展;非洲国家间的分区域和区域合作。对第二个非洲工发十年方案的中期评价得出几个主要的调查结果。事实上所有国家都对其经济开始进行结构和体制改革,以便为发展市场主导的经济创造条件。

132. 所有国家都将第二个非洲工发十年的重要信息充分纳入其国家发展政策和方案--即工业化不但是经济和社会发展的最重要工具,而且每个政府都应依照本国资源情况选择自己经济增长和发展的道路。不过,一些国家国内政治不稳定、欠缺认真的政治和经济承诺,加上私营部门和其他经济角色的参与不足,对第二个非洲工发十年造成不利影响。

133. 非洲国家十分重视促进私营部门作为工业发展的动力来源。结果许多国家执行政策和机构改革以创造一个有利于私营部门发展的环境。具体来说,特别注意有形基本设施(公路、通讯、水、电等)的改进,这对工业起飞是必不可少的,而工业起飞又是私营部门提高效益和效率所必需。尽管结局成败不一,曾遭遇一些利害攸关者的反对,目前仍然十分果决地推动国营部门企业的私有化。

134. 评价工作得出这样的结论:除非作出政治承诺,将国内和外部资源改用于工业化,否则不能预期有多大的进展。中期评价得出的这些结果将在非洲工业部长会议1997年5月在阿克拉举行的下次会议上提出。

135. 非洲信息协会倡议是非洲经委会部长会议1996年核可的一个行动架构,在

非洲建立信息和通讯基础结构。该项倡议包括下列五个构成领域：政策认识、制定国家信息和通讯基本设施策略和计划、互联网连接、培训以及信息内容创造。自1996年中以来所进行的主要活动包括关于这一倡议的政策认识运动、组织关于互联网连接和全面利用信息和通讯技术促进发展、组织互联网培训讲习班、关于拟订国家信息和通讯计划以及电信中心项目的咨询服务。

136. 与其他组织建立伙伴关系对提供必要的协调、配合和资源,以从事倡议所述的各色各样活动,是十分重要的。1996年10月在亚的斯亚贝巴举行的一个区域协调会议上,非洲经委会和几个合作机构承担关于执行倡议各个构成部分的责任。这些伙伴包括教科文组织、电信联盟、开发计划署、粮农组织、工发组织、世界银行以及加拿大国际发展研究中心。

137. 参与倡议的区域和非政府组织包括:区域人造卫星通讯组织、泛非电信联盟(泛非电联);非洲电信基金会以及进步通讯协会非洲区域处。商界也通过全球信息基础设施委员会参与。

138. 执行该倡议的预算外资源来自联合国系统内部(开发计划署、电信联盟、教科文组织)、双边来源(主要是加拿大发展研究中心和丹麦和荷兰政府)以及商界(全球信息基础设施委员会)。

139. 支助关于促进区域合作和一体化的政策措施和行动是非洲经委会的一个高度优先事项。非洲经委会作为非统组织/非洲经委会/非洲开发银行联合秘书处的成员,参与编制非洲经济共同体第一届部长会议及其专家委员会筹备会议的工作文件,具体地说,非洲经委会编制了题为“执行设立非洲经济共同体的阿布吉协定的策略和途径”。非洲经委会与非统组织秘书处一道向在1996年6月和11月举行的这两个会议提供技术支助。非洲经委会还参加了非统组织、非洲经委会和非洲开发银行行政首长的第七届协商会议;三个机构在会上讨论了关于协调活动的形式,以便给共同体提供更有实效的支助。

140. 非洲经委会是开发计划署出资的一个旨在设立非洲经济共同体以促进非洲

经济合作和一体化的项目的执行机构。该项目于1996年11月发起,该项目分配给非洲经委会的关于将非洲经委会赞助的机构合理化的构成部分尚在执行,合理化旨在将机构转变为区域经济共同体的专门机构或新的技术能力建立实体。该项目其他构成部分的执行,诸如编制附于《阿布吉条约》的各种议定书以及广为宣传该条约,不久将开始。

141. 非洲经委会还同开发计划署合作,在某些成员国发起援助农村和农业发展方案。在埃塞俄比亚,这个方案以两个项目为主:可持续农业和环境复原方案以及沃里达区农业和农村一体化发展服务。这个方案的目标在于加强成员国有关机构的规划和管理能力以便在干旱地区增加应用水收获法;在湿涝地区增加贮水,促进包括在干旱和半干旱地区土壤保存的环境复原方案。这个方案不久将推广到厄立特里亚和非洲经委会其他成员国。

5. 西亚经济社会委员会

142. 1996年,西亚经社会所执行的活动有数据收集、分析经济和社会状况、监督全球会议各项建议的执行情况和在区域框架内向各成员国提供技术援助。分析和运作之间的联系在1996年的活动执行情况中显而易见。

143. 在经济政策方面,秘书处出版了《1995年西亚经社会区域经济和社会发展调查》年鉴。这是一项多学科活动,由西亚经社会的大多数实务司作出贡献,分析1995年在区域和国家两级的社会经济发展和对1996年作预测。连同年鉴,1996年12月首次编制了《1996年西亚经社会区域经济发展初步概览》,旨在为该区域的决策者和公众提供对最近的发展的全面评价和尽早对1997年作初步预测。同时,在经济政策的范围内,私有化问题在一系列西亚经社会研究中占显著地位。这包括评价在海湾合作委员会和其它经济较多样化的成员国的经济中的私有化经验,以及审查金融市场在西亚经社会区域的私有化方面的作用和评价在某些西亚经社会成员国的电力部门私有化,包括埃及、约旦和也门的概览和案例研究。经济改革的另一个日益

重要的方面是微型企业,这个问题近年来是西亚经社会工作的重点。1996年,在贝鲁特举办了评价商业人才培养场所在经济发展中的作用区域研讨会。西亚经社会与联合国妇女发展基金(妇发基金)合作,还继续通过在约旦、黎巴嫩、阿拉伯叙利亚共和国和加沙举办的一系列“创办自己的企业”训练班来提倡企业家精神。通过支助妇发基金的另一个关于为妇女企业的发展而加强体制的项目,西亚经社会协助在约旦和黎巴嫩建立和经营针对女企业家的企业咨询单位。

144. 西亚经社会各成员国目前和长期关切的一个问题是它们在新全球经济中的地位,这一点反映在它们同世贸组织的关系和它们对乌拉圭回合协定对其经济的影响的关注。秘书处就其它加入乌拉圭回合协定的谈判问题向各成员国提供意见和研究世贸组织的各成员国的经济的影响。现正对题为《新国际贸易协定(乌拉圭回合)的挑战和机会:乌拉圭回合后的准备和调整工作》进行多学科研究。研究包括四个战略部门的活动;(a) 原油、石油和石油化学品;(b) 纺织和成衣;(c) 农业和(d) 技术转让,特别注意制药工业。关于西亚经社会各成员国环境措施的贸易政策方面的一项创新研究,讨论了环境问题对扩展贸易的严重挑战,并强调必须遵守环境标准。

145. 水资源是各成员国高度优先注意的关键问题。西亚经社会在这方面广泛进行分析和采取行动,以便促进各成员国在开发和管理水资源方面合作。在德国政府的援助下,西亚经社会同约旦政府和阿拉伯叙利亚共和国,政府联合出版了题为《关于约旦和阿拉伯叙利亚共和国共有的巴索尔特蓄水层水系》调查研究报告。在环境规划署和伊斯兰会议组织的财政支助下,西亚经社会同约旦皇家地理中心合作,用遥感和地理信息系统技术对西亚经社会区域的水资源评估进行研究。1996年11月在安曼举行的西亚经社会区域水利法专家组会议是为协调西亚经社会各成员国的水利法和查明有效执行这项法律的可能机制所作的另一项努力。西亚经社会的工作人员向一些会议提出文件,包括水源保护和再使用区域讲习班(1996年3月,安曼);工业在西亚经社会区域水源开发和合理使用方面的作用讲习班(1996年5月,安曼);和水源管

理会议(1996年11月,阿布扎比)提出文件。

146. 在运输领域,西亚经社会1996年11月在开罗召开了运输货物和人员的过境手续和协定特设专家组会议。会议讨论了手续的统一和标准化问题,和加强区域经济合作。海湾合作委员会秘书处还要求西亚经社会协助设立一个包括陆地和海洋统计数据的运输资料系统。应阿拉伯国家联盟的要求,西亚经社会完成了根据现行容许轴和负载条例的调查所作的研究,并正在着手研究为该区域建立货车计重站的技术和行政规定。西亚经社会与阿拉伯国家联盟的附属机关阿拉伯安全研究和训练中心,一起举办了交通安全和环境训练班(1996年10月,安曼)。

147. 在技术领域,秘书处现正完成对评价和促进西亚经社会各成员国的研究和建设能力的比较研究。这项研究审查研究和发展网络及联盟,并突出研究和在关键领域的政策和措施,例如促进可持续发展的信息技术的重要性和评价旨在促进女科学家和工程师对研究和在选定工业进行两项无害环境技术研究。第一项涉及改进鞣皮和皮革加工的技术发展,第二项涉及在各成员国的农业部门使用生物工艺学和探讨其前景。

148. 在统计和信息领域,秘书处着手制订一个从区域角度审查统计状况和统计处的综合信息系统的区域项目。调查结果导致一个区域行动方案,以求统一标准、定义以及数据收集和处理工具,并为统计机关的能力建设提供技术援助。还为执行全系统要求发展性别统计的任务同阿拉伯妇女训练研究中心合作,西亚经社会完成了性别统计数据库的第一阶段,该数据库供在第四次妇女问题世界会议期间发行题为《阿拉伯妇女:趋势、统计和指标》的一种出版物使用。在未来三年,西亚经社会同阿拉伯妇女训练研究中心合作,并在开发计划署、国际发展研究中心和儿童基金会的财政支助下,将在阿拉伯国家制订国家性别统计方案。此外,按照联合国重大国际会议所通过的行动计划,西亚经社会提倡由各成员国采纳联合国统计委员会所建议的最低限度国家数据集。西亚经社会继续发行其得到广泛使用的《西亚经社会区域统计摘要》、《国民核算研究》及《西亚经社会区域和外部贸易公报》。西亚经

社会同阿拉伯工业发展和采矿组织合作,继续发行《阿拉伯国家工业统计公报》。它还继续发行《统计通讯》,以便散发关于该区域的统计发展的资料。此外,为了推广国际统计标准和规范,西亚经社会继续促进新国民核算体系(1992年国民核算制)的实施和举办了使用窗口系统和互联网的人口分布图区域训练班(1996年10月,大马士革)。同世界银行在西亚经社会各国联合执行国际比较方案这个新项目。该项目包括实地调查以及统计员训练班,因此结合了规范、分析和实施等方面。

149. 西亚经社会还特别注意西岸和加沙地带的需要,包括与和平倡议有关的机会和挑战。除调查加沙和西岸的贫穷状况外,西亚经社会着手研究巴勒斯坦城市和乡村的状况和发展前景,以便评价直至2005年住房问题的严重性的严重性和需要的规模,并建议一个住房战略。业已着手研究和平进程对选定部门的影响,把重点放在工业和金融事务中的贸易。该项研究旨在审查工业部门的变化,特别是密集劳力工业(纺织和成衣)和高技术(电子和相关应用)。

150. 西亚经社会还经秘书长委托履行特别任务。按照大会第50/22C号决议的规定,西亚经社会于1996年5月至6月率领联合国秘书处发展支助和管理事务部、开发计划署、劳工组织、粮农组织、儿童基金会和联合国和驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)的专家组成的多学科专家组,对因1996年4月以色列在黎巴嫩的敌对行动所造成的人命和物质损失进行特别技术调查。

B. 最近全球会议的后续活动

151. 各区域委员会通过作出具体的贡献和通过与联合国和处理联合国各次全球会议所讨论的问题的非联合国组织合作,作为区域合作的推动者,积极参与这些会议的后续工作。但是,各区域委员会参与各项后续活动的范围取决于现有的资源数额和其职务的性质。

1. 国际人口与发展会议

(a) 欧洲经济委员会

152. 在人口基金的支助下,欧洲经委会在人口方面的工作着重于各转型国家对国际人口与发展会议(人发会议)采取的后续行动。其目标包括为支持执行人发会议的《行动纲领》,援助这些国家收集和处理数据、分析和研究及传播与政策有关的资料 and 知识。其工作特别涉及生育和生殖健康、人口老龄化和国际移徙。同时,欧洲经委会也与经济及社会资料和政策分析部(经社分析部)、欧盟统计局、欧洲委员会和经合组织合作,目的在于精简欧洲经委会区域的人口统计数字的收集和传播工作。

153. 此外,作为人发会议后续工作的一部分,欧洲经委会参与了行政协调会普及基本社会服务工作队的工作。应当特别指出的是,欧洲经委会在这个工作队的国际移徙工作组各次会议上代表各个区域委员会,同时也在工作组指导委员会上代表各区域委员会为暂定于1998年召开的国际移徙问题国际技术座谈会进行筹备工作。

(b) 亚洲及太平洋经济社会委员会

154. 为响应人发会议关于促进分区域和区域各项人口和发展工作的建议,和由于认识到第四次亚洲及太平洋人口会议通过的《关于人口和发展的巴厘宣言》的重点,亚太经社会1995年第五十一届会议欢迎关于为促进一项关于人口与发展的一致性战略而设立一个亚洲及太平洋人口与发展组织间小组委员会的倡议。这个小组委员会是亚洲及太平洋区域机构间委员会的一个附属机构。该小组委员会的职权范围在其1995年11月第一届会议上获核可。在其1996年7月召开的第二届会议上,建议该小组委员会采取若干步骤以加强各成员组织在人口领域进行的区域合作。

155. 在小组委员会第二届会议上,亚太经社会提议在1997年举办一次区域会议,

以审查为执行《巴厘宣言》和人发会议的《行动纲领》所采取的各项行动。同时，与1996年10月召开的促进经济增长和社会发展减少贫穷委员会第三届会议也建议举办该区域会议。该委员会进一步要求秘书处为该目的设法取得预算外资源。因此，亚太经社会便编制了一项关于举办区域会议以落实执行《巴厘宣言》和人发会议《行动纲领》的提议。该项提议已提交人口基金以供取得可能的财政支助。

156. 在研究领域，作为人口基金方案周期(1996-1999年)的一部分，亚太经社会正在执行若干关于人口问题的项目，以便增进认识因通过人发会议的《行动纲领》而经国际议定的人口政策拟订和方案执行的典型转变和新方向。

157. 在业务活动方面，亚太经社会对该区域各成员国提供咨询服务，以支助执行人口与可持续发展问题《巴厘宣言》和人发会议《行动纲领》。同时，作为项目活动的一部分也已为各成员国参与者举办若干讨论会和训练讲习班。

(c) 拉丁美洲和加勒比经济委员会

158. 拉加经委会通过拉丁美洲人口中心(人口中心)在去年进行了若干活动，其中包括根据经社理事会人口与发展委员会的授权参加行政协调会普及基本社会服务工作队和合作举办国际移徙问题技术座谈会。拉加经委会继续援助各成员国执行和落实拉丁美洲和加勒比区域人口与发展行动计划。为此目的，人口中心的活动，除其他外，包括每年举办人口分析促进发展区域速成班；支助举办人口基金人口与发展问题全球训练方案研究生课程；维持其专门文件中心，即拉美文件中心；在互联网上提供人口资料；出版两期《人口公报》；完成了几次特派团任务，对各项国家人口方案提供技术援助；继续支助将各种人口变数列入各项国家部门发展方案；和出版若干有助于执行国家人口与发展方案的技术文件。最后，该中心已开始编制关于生殖健康与贫穷问题的背景资料，以供拉加经委会第二十七届会议拉加经委会人口与发展会议会期委员会第二次会议审查。

(d) 非洲经济委员会

159. 执行《人口、家庭和可持续发展达喀尔/恩哥尔宣言》和《人发会议行动纲领》的非洲后续委员会通过了一项监测和评价该两个纲要文件的执行情况的5年活动方案(1994-1998年)。该委员会由非统组织/非洲经委会/非洲开发银行联合秘书处服务,该秘书处举办一个非政府组织专家讲习班,以便就如何执行各项实现《达喀尔/恩哥尔宣言》和《人发会议行动纲领》的目标的方式对各成员国提供咨询意见。讲习班的经费由法国和荷兰两国政府提供。联合秘书处的其他活动包括编制各项准则和机制以供监测和评价《达喀尔/恩哥尔宣言》和《人发会议行动纲领》的执行情况;编制定期进展情况报告及研究和评价报告,以供评估有助于和影响该两项纲要文件执行的因素和问题,和编制关于执行进程的国家问题单;和为于1997年3月在亚的斯亚贝巴举行的后续委员会第二次会议进行筹备和提供服务。

(e) 西亚经济社会委员会

160. 为落实人发会议,西亚经社会秘书处继续通过西亚经社会《人口公报》传播关于此问题的资料,并为加入人口信息网正在与联合国秘书处人口司协调各项活动。同时,西亚经社会也正在编制两个促进人发会议后续行动的人口数据基。第一个数据基将协调该区域各国人口数据的储存、处理和列表系统,并将使数据使用于编制该区域的人口指数和人口估计和预测。作为两个人口基金项目的执行机构,西亚经社会采取行动,最后编制出关于人口政策的第二个数据基,并向该区域各人口理事会和委员会提供支助,作为人发会议后续行动的一部分。在第二个项目的范围内已在人口政策和可持续发展电脑软件包问题第一次训练讲习班(1996年4月,安曼)为各成员国提供训练。同时也举办了一个关于人口政策和可持续发展、保健、教育和住房问题的训练讲习班(1996年9月,安曼)。阿拉伯世界人口动态和可持续发展专家组会议(1996年10月,安曼)审查了与上述会议有关的问题,例如经济改革的所涉问题和监测人口政策所需要的资料系统。

2. 社会发展问题世界首脑会议

(a) 欧洲经济委员会

161. 欧洲经委会, 鉴于它的职权和资源, 对社会发展问题世界首脑会议的后续工作的重点放在: (a) 同开发计划署合作进行社会统计数据的工作; (b) 创造小型和中型企业, 鼓励自谋职业; (c) 在消除贫穷国际年框架下举办关于老年人贫穷问题的讲习班。

(b) 亚洲及太平洋经济社会委员会

162. 作为大会第50/161号决议和亚太经社会第51/4号决议的后续工作, 将由菲律宾政府主持于1997年11月5日至11日在马尼拉举行关于社会发展问题第五次亚洲及太平洋部长级会议。会议将审查和评估在亚太经社会区域实现《社会发展行动议程》(区域社会发展议程)的目标和指标的进度, 以及如何为此增进区域合作的方法。在召开部级长会议之前将进行一系列的筹备活动, 活动经费预期来自亚洲开发银行。28个国家和地区已经选定协调中心, 积极参与各国筹备部长级会议的工作。

163. 通过亚太机构间委员会, 秘书处正在同各有关联合国机关和专门机构密切合作, 执行上述决议。秘书处还在促进非政府组织的积极参与。1997年1月举办了一次政府与非政府组织间就老年人问题进行合作的非政府组织讲习班, 旨在便利和提高政府和非政府组织之间的合作, 制订老年人的政策和方案。1997年7月初, 对社会发展问题有兴趣的非政府组织将举行一次非政府组织的论坛。非政府组织论坛的成果将提交关于社会发展问题的第五次亚洲及太平洋部长级会议。

164. 在1996年10月至1997年2月期间, 秘书处还为其他后续活动提供援助, 向下列国家提供咨询服务或者举办关于执行区域社会发展议程的讲习班: 斐济、马尔代夫、蒙古、尼泊尔和瓦努阿图。

165. 秘书处执行了一项题为“加强亚太经社会区域迈向21世纪执行社会发展议程的国家能力”的项目,财务支助来自荷兰政府。项目活动包括:(a) 举行一次关于在亚太经社会区域内执行《社会发展行动议程》的准则的讲习班(1996年3月,曼谷);(b) 编制和散发《亚太经社会区域内执行社会发展行动议程准则》(ST/ESCAP/1700)和《在亚太经社会区域内执行社会发展行动议程的政策和方案透视》(ST/ESCAP/1714)。

166. 由荷兰政府提供经费,秘书处还执行了另外一个提高穷人社会安全的项目。在该项目下,亚太经社会于1995年11月在曼谷举行了一次关于提高穷人社会安全的专家组会议,并出版了《为亚太区域的穷人争取更多的社会安全》(ST/ESCAP/1673)。

(c) 拉丁美洲和加勒比经济委员会

167. 根据社会发展问题世界首脑会议授予各区域委员会的职权,拉加经委会于1997年4月在巴西圣保罗举行了社会发展问题世界首脑会议的第一次区域后续会议。会议的目的是审查履行首脑会议承诺的进度,审查各国进行的活动,促进区域和分区域在执行这些承诺方面的合作,向区域内各国政府提出如何落实这些承诺的建议,并提供一个交换信息的论坛,以便协调和互相支持,实现区域的经济和社会发展目标。拉加经委会向各国政府提出了一份研究报告,其中专门讨论了三个问题。第一,报告从拉丁美洲和加勒比的观点分析了首脑会议上提出的几个主要问题:贫穷、就业和社会融合。第二,在政策一级,报告讨论了与实现上面的承诺最有关的一些发展。第三,报告提出了如何促进充分实现有关这些承诺的政策内容和范围的额外纲领。会议的结论已经纳入题为“圣保罗共识”的文件中。

(d) 非洲经济委员会

168. 作为改革其方案定向的一部分,非洲经委会在社会发展问题世界首脑会议

的后续工作中特别强调社会政策和对贫穷问题的分析。在这方面,非洲经委会将促进会员国之间在下列方面的对话:宏观经济政策对平等与增长的影响;对贫穷/性别/种族的相关性的实际证据的调查;在非洲动员以政府开支帮助穷人;建立分析和监测贫穷的能力。非洲经委会准备每年就贫穷问题出版一份情况报告,并订于1999年在非洲举行一次关于对抗贫穷的政策和方案的会议。

(e) 西亚经济社会委员会

169. 按照大会有关决议的授权,西亚经社会已经把各次世界会议的后续工作纳入其经常方案工作中。此外,它已经完成一份关于共同问题的草稿,其中包括一个相当于世界会议后续工作的区域行动方案。这个方案符合联合国系统的综合行动计划。方案包括分析活动、咨询服务和技术援助。它还会同阿拉伯国家联盟的后续活动挂勾。

170. 鉴于这个问题的重要性,已经设立一个全球会议后续工作多学科工作队,附设在执行秘书的办公室内。工作队负责制订、执行、监测和评估行动方案的规划和协调活动。此外,西亚经社会关于社会发展问题的第一次会议(安曼,1997年3月25日和26日)的主题就是各次全球会议的后续工作。

171. 区域机构间协调小组委托西亚经社会编制上面提到的建议,作为受开发计划署支助的旗舰项目。西亚经社会还正在同阿拉伯国家联盟合作完成一项类似的项目。这两个项目密切相关并且有助于在几个优先领域建立共识,便利成员国在这方面进行区域合作,并同联合国、阿拉伯国家联盟和捐助方取得合作安排。

172. 秘书处在若干优先领域进行的活动同所有最近举行的全球会议都有关。社会发展问题首脑会议的重点是贫穷问题,这个问题同其他世界会议的核心关切也有关。在执行1994-1995年的工作方案时,西亚经社会在解决贫穷问题方面的活动是针对对贫穷的评估及对贫穷性质的了解。1996年间与贫穷问题有关的活动重点是个案研究,旨在为具有区域特色的消灭贫穷工作提供重要投入。同劳工组织合作,西亚经

社会完成了一项关于黎巴嫩境内贫穷状况的简介(以阿拉伯文出版),其中审查了保健、教育、就业和财政等与贫穷有关的政策问题。研究所提供的资料对黎巴嫩政府产生了重大影响,后者请西亚经社会协助制订社会发展的全国战略。伊拉克以及西岸和加沙地带也做了类似的贫穷简介。在开发计划署的支持下,西亚经社会成为促进各成员国人力开发的区域项目的执行机构,在各国设立国家联络网并协助若干国家开始编写关于人力开发的报告。

173. 作为社会发展问题首脑会议的后续工作,西亚经社会每两年应举行一次高级别会议。西亚经社会在其1998-1999年工作方案中安排召开一系列专家会议,其主题涉及社会发展问题首脑会议的关切事项。此外,社会发展委员会将审查后续工作的进展,并向首脑会议提出建议。这些专家会议和政府间会议的产出将纳入一个行动方案中,以供计划在1999年年底举行的高级别区域会议的审查和通过。

3. 第四次妇女问题世界会议

(a) 欧洲经济委员会

174. 根据大会通过的《行动纲要》,委员会要求其主要附属机构在确定和执行其工作方案时,酌情考虑到将性别观点纳入主流。环境政策委员会、贸易委员会、人类住区委员会和木材委员会以及在统计和人口领域的方案已考虑到这种纳入主流的工作。此外,欧洲经委会与联合国秘书处提高妇女地位司和开发计划署联系,参与罗马尼亚政府1996年9月在布加勒斯特组织的中欧和东欧《行动纲要》执行情况分区域会议。欧洲经委会的实质性贡献着重加强提高妇女地位的国家机制,因为这是《行动纲要》中的战略目标之一。

(b) 亚洲及太平洋经济社会委员会

175. 1996年4月亚太经社会第五十二届会议通过了题为“第四次妇女问题世界会议的后续行动”的第52/3号决议。在该决议中,亚太经社会敦促所有成员和准成

员执行《亚洲及太平洋提高妇女地位雅加达宣言和行动计划》，以确保全面执行《北京宣言》和《行动纲要》。

176. 在亚洲及太平洋区域，很多国家拟订了国家行动计划或调整了现有的计划以实施《行动纲要》。亚太经社会和一些国家一起拟订这些国家计划以及关于《纲要》确定的特定重大关切领域的计划。亚太经社会通过从一份区域问卷、调查和其他补充资料得到的数据正在监测《行动纲要》的执行情况。

177. 正在采取行动，通过部门间机制提倡《行动纲要》中的优先事项进入亚太经社会工作方案主流并与之结合，使妇女问题和性别观点进入委员会工作方案主流。在区域一级，亚太经社会是提高妇女地位问题区域机构间小组委员会的召集人，该小组委员会根据《雅加达行动计划》、《北京行动纲要》和1996-2001年联合国提高妇女地位全系统中期计划，为共同合作活动提供体制框架。合作伙伴为南太平洋委员会、亚洲及太平洋经济合作理事会、东盟和南盟等政府间组织，非政府组织、金融机构和开发银行，特别是亚洲开发银行。小组委员会的审议情况已转交行政协调委员会(行政协调会)的妇女与两性平等机构间委员会参考。

178. 由于贫穷女性化日增和认识到妇女对于促进经济增长和扶贫发挥重要作用，在不断改变的宏观经济环境和全球化影响的范围内，通过增加取得生产性资源和社会服务方面的两性平等，平等地产生增长，已将一些方案转向授予妇女权力。

179. 已进行的倡导和宣传活动包括传播关于第四次妇女问题世界会议成果的材料，制作一个关于重大关切领域的录相带，印制一份关于区域行动计划及其执行准则的手册，向非政府组织提供资金为基层一级的妇女编写资料小册子，赞助国家讲习班讨论《行动纲要》的执行情况和协助建立国家新闻中心及新闻交流网络。与开发计划署合作出版了一份中亚妇女组织指南。

(c) 拉丁美洲和加勒比经济委员会

180. 为了执行第四次妇女问题世界会议的后续行动，拉美和加勒比经委会协助

执行《北京宣言》和履行区域会议第六届会议和《1995-2001年拉丁美洲和加勒比妇女区域行动纲要》的职责。这方面的行动主要是通过加强关于妇女参与拉丁美洲和加勒比经济及社会发展区域会议主管官员的活动。主管官员们于1996年11月18日和19日在西班牙港开会。在这次会议上,拉加经委会审查了进行的活动,特别是向第553(XXVI)号决议设立的工作组进行的确定优先事项活动提供的支助,支助目的是使性别问题进入1998-1999工作方案的主流。主管官员议定区域会议第七届会议将从1997年11月19日至21日在圣地亚哥的拉加经委会总部举行,主要目标是加速《区域行动纲要》的执行进展。

(d) 非洲经济委员会

181. 为了执行《北京行动纲要》和区域纲要,非洲经委会认为和觉得其作用有三:作为倡导者,提倡妇女成为成员国发展活动的主流;作为促进者,监测和报告成员国对全球和区域商定的提高妇女地位计划和战略的执行情况;作为协助者,帮助成员国执行提高妇女地位的政策措施及行动。

182. 为了加强其发挥这三项作用的能力,非洲经委会展开了一项妇女领导基金,指标为1 000万美元,已筹得100万美元。领导基金将作为非洲经委会非洲妇女中心的一个组成部分运作。将利用领导基金支持成员国在以下四个优先领域的活动:提高妇女在公共决策的领导作用;促进妇女的社会经济授权;促进妇女人权和法律权利和执行全球和非洲行动纲要。在头三个领域展开了初步的调查研究,以确定将为其拟定具体方案的培训和其他需要。

183. 非洲经委会的方案和组织改革将资源转移到加强其提高妇女地位的活动方面。非洲经委会专门从事提高妇女地位活动的组织实体--非洲妇女中心的专业工作人员人数增加了一倍。除了区域顾问必须就性别的各方面向成员国提供技术咨询外,已将一些性别问题专家重新部署到非洲经委会分区域发展中心。使性别问题进入主流是该委员会1997年订正工作方案中重要的工作方案特色。这项行动的实现

是确保性别问题专家积极参与拟订委员会各部门的工作方案。这项行动以后将拟订关于性别分析、规划和执行的培训方案,以增加委员会方案中对性别问题的敏感性。

(e) 西亚经济和社会委员会

184. 关于执行第四次妇女问题世界会议的后续行动,西亚经社会更新了《根据内罗毕前瞻性战略在提高阿拉伯妇女地位方面取得的进展评价审查》,包括国家报告和为妇女会议编写的国家行动计划中的资料。这项活动包括西亚和北非的阿拉伯国家并与阿拉伯妇女训研中心联合进行。根据会议的建议,西亚经社会收集了按性别划分的数据以促进监测区域一级对《北京行动纲要》的执行情况。此外,还成立了一个关于提高阿拉伯妇女地位的政策数据基,初步包括约旦和黎巴嫩。这个数据基将补充人口政策数据基并将促进监测有关性别政策的变化。

185. 根据阿拉伯国家联盟的要求,西亚经社会又向约旦政府1996年9月在安曼主持的阿拉伯社会事务部长关于以“北京一年后”为主题的会议提供实质性和会议服务。会议审议了三个核心领域:妇女和贫穷(经济层面);妇女参与决策(政治层面);阿拉伯家庭(社会层面)。在关于该题目通过的一项决议中,社会事务部长们要求阿拉伯国家联盟与西亚经社会合作,协同其他机构拟定一项后续行动方案。作为负责执行第四次妇女问题世界会议的后续行动的实质性区域组织,西亚经社会将继续执行其任务。虽然它对于实质性的筹备工作负主要责任,但将与阿拉伯国家联盟合作,以确定阿拉伯联盟国家所有成员国(其中包括西亚经社会成员国)可能采取的实质性立场。西亚经社会又将为后续行动目的进行联合活动,由西亚经社会负责其成员国,阿拉伯国家联盟负责非洲的阿拉伯国家。为履行这些任务,筹集和分享资源也预计是这种合作关系的一部分。

4. 联合国环境与发展会议的后续行动

(a) 欧洲经济委员会

186. 紧接联合国环境与发展(环发会议)会议之后,环境政策委员会就在区域一级对《21世纪议程》的后续行动提供一般政策指导,并根据《1994年欧洲经委会执行21世纪议程行动计划》,进行一些具体行动。在1995年于索非亚举行以“欧洲环境”为主题的第三届部长级会议之后,委员会彻底考虑了它在区域环境决策的进一步战略作用,并且根据以下三大重点,全面订正1996-1998年工作计划:(a)参与两个相关的主要国际合作进程:“欧洲环境”进程和《21世纪议程》;(b)发展和进行环境业绩审查;(c)发展和执行以跨国界这个《21世纪议程》的重要问题为重点的区域环境公约和议定书。目前进行的几项活动是执行上文(见第81至100段)所述的商定工作方案。白俄罗斯政府在欧洲经委会秘书处的支助下,1997年4月举办了过渡经济国家可持续发展的国际会议。委员会目前工作方案包括的所有活动将进一步促进在区域一级执行《21世纪议程》。该议程是一个十分有用的政治伞,推动进行中或将要开展的工作。

187. 环境政策委员会于1996年和1997年初还对它将来在审查和报道《21世纪议程》执行情况方面的可能作用,进行了审议。这项审议只是初步的,因为还要等待1997年6月举行的审查《21世纪议程》执行情况的大会特别会议的结果。它有兴趣地注意到可持续发展委员会确认关于加强欧洲区域对将来后续行动的贡献的必要性。

(b) 亚洲及太平洋经济社会委员会

188. 该区域执行环发会议《21世纪议程》工作最重要的单一活动是由亚太经社会举办并由开发计划署、环境规划署和亚银共同赞助于1995年举行的第三届亚洲及太平洋环境和发展问题部长级会议。会议强调有必要加强区域合作,以便处理区域

关切事项。它建议一些旨在就经验、技术转让和能力建设进行信息交流的合作协定。它还承认私营部门、非政府组织、大众媒介和其他主要群组在确保会议结果和《21世纪议程》的执行方面可发挥重要作用,并且建议它们积极参与。会议通过了1996-2000年无害环境和可持续发展问题部长宣言和区域行动纲领。此外,还举行了一些相关活动,包括非政府组织/大众媒介环境与发展问题专题讨论会、私营部门会议,主题是:1995年亚洲-太平洋可持续发展论坛,以及一项题为“1995年清洁技术展览”的活动。

189. 作为对该会议的后续行动,加强了亚太经社会和已成立的分区环境方案,诸如南盟、南太平洋区域环境方案(南太环境方案)、南亚环境合作方案(南亚环境方案)、东盟。在东北亚的分区合作也因1996年9月在蒙古乌兰巴托举行的第三届分区域高级官员会议所通过的东北亚分区环境合作方案的架构而重新注入活力。参加国家包括:中国、朝鲜民主主义人民共和国、日本、蒙古、大韩民国和俄罗斯联邦。

190. 该区域的大多数国家,常常在亚太经社会的协助下依本国的政治、经济、生态和文化情况以及国家目标,使《21世纪议程》各项原则适用于国内。例如下列国家通过了本国的《21世纪议程》:中国、日本、大韩民国、马尔代夫、缅甸、斯里兰卡和伊朗伊斯兰共和国。其他国家,诸如印度尼西亚、马来西亚、尼泊尔和巴基斯坦,则将《21世纪议程》纳入本国长期发展计划。自环发会议以来,太平洋小岛屿发展中国家调整其政策和方案,使可持续发展成为国家目标之一。

191. 亚太经社会与亚银一起执行一个关于通过东北亚国家交流燃煤工厂运作和维修的经验,实现能力建设的项目,以期展示老旧发电厂减少排污措施的最佳作法和讨论。该项目集中在标准化国家数据和监测方法的国家间比较以及数据可比性,在亚银支助下,正在执行关于朝鲜民主主义人民共和国国别研究,以查明花费最少的温室气体减少措施。

192. 亚太经社会还印发了一些关于区域问题的出版物,包括《1995年环境状况报告》以及关于对危险废料的环境管理、可持续旅游事业、水资源管理、环境报道

以及海岸环境管理的一般指导方针。已成立的防治荒漠化、气候变化和环境报道的区域网络以及关于亚洲及太平洋环境和可持续发展的机构间委员会均作出大量贡献。

193. 亚太经社会同南亚区域行动方案合作,实行1994年5月举行的全球会议通过的《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》。该区域14个小岛屿发展中国家已制定本国环境管理策略或者相同的规划进程。此外,斐济和马尔代夫也制定了全面法规。

194. 亚太经社会近年关于支助执行国家环境管理策略以及促进太平洋分区可持续发展的主要倡议包括技术援助、咨询服务、调查研究、培训和资料传播。曾就可持续发展政策的制定和执行问题向太平洋岛屿国家派出100个以上咨询特派团在所罗门群岛和瓦努阿图从事关于把可持续发展纳入经济决策的个案研究。培训课程、研讨会和讲习班包括贸易和投资、旅游事业、统计、遥感和地理信息系统。1995年4月举行的太平洋岛屿发展中国家特别机构第三届会议审议了与《行动纲领》有关的事项。同样,1997年4月举行的第四届会议讨论了贸易和投资问题(最近问题的影响)以及与行动纲领有关的发展政策管理的协调。

195. 根据全球会议的规定,募集预算外短期资源支助亚太经社会太平洋业务中心关于可持续发展的工作,其中包括设立有效机制以执行监测作用,支助单位由两个“支部”组成,一个是萨摩亚阿皮亚的南太环境方案,主要处理环境事项,另一是在瓦努阿图维拉港的亚太经社会办事处,特别被指定就经济社会问题提供支助,支助单位的主要宗旨将是维持一个数据库以及对协调所有有关活动有用的其他信息。该单位从按照南太平洋论坛建议专设的咨询机构得到指导。

(c) 拉丁美洲和加勒比经济委员会

196. 作为对《21世纪议程》的后续行动的一部分,拉加经委会/德国技术合作署题为“关于控制无害环境管理的指导方针和协商服务”的项目继续协助制定综合废

料管理的政策,其中特别强调体制和法律架构、技术政策和城市规划,1996年9月在圣地亚哥举行了第四届城市和工业废料无害环境管理的进展和前景区域研讨会。拉加经委会编制了题为“拉丁美洲和加勒比国家在执行《21世纪议程》关于水资源一体化管理的第18章各项建议方面的进展”(LC/G.1917)的文件。它还应成员国要求给予技术援助和培训之请,协助制定关于水的法律、分水岭一体化管理和公用事业私营化。这些援助还向其他区域的一些国家提供,例如也门、纳米比亚和柬埔寨。拉加经委会还同政策协调和可持续发展部和美洲开发银行一起赞助1996年1月在圣地亚哥拉加经委会总部举行的第四届《21世纪议程》财务问题专家会议。它继续在地热能领域进行活动,并且同欧洲共同体缔结协定以促进地热学的发展。

197. 拉加经委会通过它在加勒比分区总部积极合作执行小岛屿发展中国家可持续发展全球会议所通过的《行动纲领》。连同加勒比共同体于1994年11月在西班牙港举行一个加勒比政府专家会议,分析在加勒比执行全球会议的建议所取得的进展以及需要克服的障碍。该次会议发现进展不多,因此建议拉加经委会和加勒比共同体设立一个联合协调小组,协调区域内《行动纲领》的执行工作,并且将若干政治和实质性责任分配给拉加经委会和加勒比共同体。在过去几个月,拉加经委会就双边、多边机构和非政府组织在加勒比就小岛屿发展中国家所进行的项目和活动发展了一个全面数据库,这可通过互联网(ECLAC Port of Spain)取得信息,拉加经委会连同加勒比共同体和在该领域工作的国际组织,将于1997年9月在巴巴多斯举行《行动纲领》执行工作部长级会议。为筹备这个会议,同加勒比共同体、加勒比开发银行、开发计划署、美洲开发银行、环境规划署、教科文组织和其他赞助机构举行了两个机构间会议。加勒比分区总部连同加勒比开发银行和开发计划署现正组织一系列将在加勒比特定国家举行的国家协商。此外,拉加经委会现就该区域《行动纲领》执行情况编制一个全面报告,预期拉加经委会和其他赞助机构将向不久举行的部长级会议提出有关的实质性问题的文件。

(d) 非洲经济委员会

198. 非洲经委会部长级会议在1993年通过关于在该区域执行《21世纪议程》的非洲战略,主张在《21世纪议程》七个优先领域促进国家、分区和区域各级能力的发展和(或)加强。应成员国的请求,非洲经委会开始一项题为“关于建设和利用非洲极重要能力的框架议程”,其中载有重点在于可持续环境管理所需能力的一章。

199. 作为方案改革的一部分,非洲经委会设立一个次级方案,将粮食和农业、人口、环境、水资源、人类住区以及科学和技术的问题结合起来。这一新的安排将加强委员会对处理成员国这些问题所采取的多学科方法。

200. 非洲经委会协助落实各种公约、区域方案和跨国事项。具体来说,在非洲环境部长会议通过的方案范围内,非洲经委会和其他机构进行协作活动,以便给成员国提供援助。结果,许多成员国签署、批准和(或)加入《生物多样性公约》而且在国家、分区和区域各级已完成或正在完成执行《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》的行动计划。

201. 非洲经委会正与其他区域组织和《公约》秘书处合作,支助非洲国家为1997年6月举行的审查和评价《21世纪议程》执行情况大会特别会议所进行的筹备工作。

(e) 西亚经济社会委员会

202. 在环境领域,西亚经社会在执行《21世纪议程》时监测区域发展,并且向各种与环境有关的机构作出一些贡献,包括可持续发展委员会以及阿拉伯区域环境和发展联合委员会,后者是西亚经社会成员之一的阿拉伯国家联盟属下的委员会。

5. 联合国人类住区会议(生境二)⁷

(a) 欧洲经济委员会

203. 欧洲经委会人类住区委员会第五十七届会议(1996年9月)强调了生境二的重要性,委员会在该届会议上用大部分时间专门讨论生境会议的决定,特别是那些与各区域委员会特别有关的项目。委员会各成员确认其当前的优先事项、可持续人类住区发展和援助转型期国家是重要的区域问题,特别是生境二后续行动的重要问题。

204. 根据生境二的最后建议,委员会指出监测人类住区政策的执行和与各地方当局、私人部门和非政府组织发展伙伴关系的重要性。该委员会决定设立一个由下列各方面的代表参与的咨询委员会:地方当局、私人部门、政府组织、非政府组织和研究机构。该委员会强烈赞成特别与各区域委员会继续合作进行各项后续活动。

205. 作为对生境议程及其执行的后续行动,欧洲经委会提议:(a) 制定各项区域行动计划和战略,具体针对区域性的优先问题;(b) 审查执行区域行动计划内各项承诺的进展情况,包括与能力建立资料、提供财政资源和技术合作有关的行动计划;和(c) 协助人类住区委员会评价各区域对执行《生境议程》的响应。

(b) 亚洲及太平洋经济社会委员会

206. 作为生境二的后续行动,亚太经社会将进行的主要活动是:(a) 举行第二次亚洲及太平洋城市化问题部长级会议;(b) 修订区域城市化行动计划;和(c) 促进和支持各个城市论坛。

207. 于1993年11月在曼谷举行的第一次亚洲及太平洋城市化问题部长级会议是使各不同城市化行动者进行对话的一个独特机会,因为参与者包括国家政府、地方当局、非政府组织、研究和训练机构及新闻界的代表。这个多部门性的对话名为亚洲-太平洋城市论坛。这次会议的最重要的决定就是核可区域城市化行动计划。该

计划随后获委员会第50届会议通过,以作为该区域城市发展和管理的蓝图。亚洲-太平洋城市论坛第二次会议于1996年初召开,其主要的决定就是出版题为“生活在亚洲的城市”(ST/ESCAP/1660)。该出版物是该区域对生境二所提供的资料。

208. 第三次亚洲-太平洋城市论坛会议将与于1998年末在曼谷召开的第二次城市问题部长级会议同时举行。除其他外,该部长级会议将是一个供评价执行生境议程和区域行动计划的进展情况的机会。该会议也将修订区域行动计划,使其目标符合在伊斯坦布尔通过的《生境议程》的目标。亚太经社会将继续促进和支持设立地方和国家一级的城市论坛,作为促进各不同行动者参与城市发展和管理过程的机制。

(c) 拉丁美洲和加勒比经济委员会

209. 拉加经委会是作为1996年11月12日至15日在牙买加金斯敦召开的第五次拉丁美洲和加勒比住房和城市发展部门部长和高级当局区域会议的技术秘书处。该会议的主要决定也就是对生境二的第一项区域后续活动,即优先考虑1996-2000年人类住区区域行动计划五个专题领域的每一个领域的最重要的部分。

(d) 非洲经济委员会

210. 非洲经委会编制了一项执行在伊斯坦布尔通过的《生境议程》的区域行动计划。该区域行动计划已提交各成员国以供审查,而审查结果则将作为非洲经委会监测《生境议程》中各项优先问题的基础。非洲经委会将通过召开驻地代表/驻地协调员区域联席会议的办法来加强人类住区领域的各个区域网络、促进经验和资料的交流、提供咨询服务、举办区域训练讨论会和讲习班和与联合国系统各不同机构保持密切关系。同时,它也将继续与诸如各区域团体、地方当局政府和区域协会、非政府组织、私人部门、学术机构和其他方面的所有外部行动者合作处理非洲的具体优先问题。

(e) 西亚经济社会委员会

211. 作为对生境二的后续行动,西亚经社会审查了将在其职权范围内进行的行动。社会发展问题和政策司建立了一个关于人类住区政策的数据基,其重点是住房和城市化。这个数据基是人口政策和性别问题数据基的补充资料。同时,西亚经社会也继续与阿拉伯国家联盟和联合国人类住区中心合作印发《阿拉伯世界人类住区新闻公报》。同时,西亚经社会也注意到贝都因人社区,这是一个其各项特别需要通常被忽略的人口组别。1996年10月,西亚经社会与设于艾因的阿拉伯联合酋长国大学合作举办沙漠区域环境上可持续的住区发展区域座谈会。由于各海湾国家打算通过各项将保存贝都因人社会的文化遗产的政策决定,因此这个专题日益受到重视。

C. 区域间合作:与一个以上的委员会有关的活动

212. 一个委员会执行的项目和方案可能通常是另一个区域的国家所关心并与它们有关。虽然,各区域委员会经常在它们之间的执行秘书和方案管理人员一级上互相联系,相互交流经验;在其他情况下,它们在与两个或两个以上委员会相互有关的各项具体问题、项目或方案方面建立了有效的合作关系。

213. 自前苏联各中亚共和国在欧洲经委会和亚太经社会取得双重成员资格以来,这两个委员会便作出各项努力来协调它们的活动,包括它们根据技术合作方案预算第20款所提供的咨询服务。欧洲经委会和亚太经社会设立了援助中亚经济体特别方案,其目的为尽量使该分区域从该两个委员会的专门知识中得到最大的惠益。此外,欧洲经委会与亚太经社会进行一个合办项目,以制定关于联合国/联合国管理、商务和运输电子数据交换系统的训练材料,其中包括一本电子手册,以供用于促进转型期经济体的发展。

214. 在哈萨克斯坦总统在大会第五十一届会议上提出一项“由亚太经社会和欧

洲经委会设立中亚联合委员会”的倡议时,该非正式安排便得到更为具体的看待。随后,应哈萨克斯坦政府的邀请,欧洲经委会/亚太经社会的一个联合特派团便于1996年12月前往阿尔马提进行访问。该联合特派团的总结和结论为:(a) 哈萨克斯坦设立欧洲经委会/亚太经社会援助中亚国家合办特别方案目的在于加速其转型过程和使其与欧洲和亚洲各经济体结合,并充分利用其战略性地理情况;(b) 开发计划署国别办事处赞成设立一个欧洲经委会/亚太经社会援助中亚联合特别方案的构想,并将与各区域委员会合作拟订方案和执行;(c) 该特派团收集了用于编制该联合特别方案大纲的基本资料,并集中于该中亚分区域受重视的优先领域。此外,作为该两个委员会在中亚进行合办/合作行动的第一个具体步骤,现决定在哈萨克斯坦正式表示同意在1998年主办亚洲太平洋贸易展览会后,欧洲经委会和亚太经社会将共同进行该展览会的宣传工作。

215. 同时,各区域委员会也帮助在一个特别区域以外传播各项公约、准则和标准。对于欧洲经委会,在运输领域的24项协定和公约已推广至该区域以外的国家,而在这些协定中有些现在已成为全球性的协定,如运输危险物品的协定。联合国/联合国管理、商务和运输电子数据交换系统已在全世界普遍使用,而一些在环境领域的法律文书则已作为全球协定的根据或作为将适用于其他区域的需要的模式。例如,亚太经社会目前正在考虑远距离越境空气污染公约,以期将其一些部分适用于亚洲。

216. 在其他相互有关的领域,亚太经社会经常收到欧洲经委会关于贸易促进的整个互联网络万维网,并将之并入其自己的互联网络。欧洲经委会和非洲经委会继续在直布罗陀海峡进行合作。对于各区域委员会则继续探讨供它们进行合作的新领域,并继续考虑到其各自相对有利和专门知识的领域。

附件

执行秘书的报告

1. 五个区域委员会的执行秘书配合经社理事会的实质性会议和高级官员会议,分别于1996年7月31日和1996年11月15日在纽约举行会议,按照大会第1823(XVII)号决议和经济及社会理事会第1817(LV)号决议。执行秘书们在这两次会议上除了审查合作的实质内容和模式以及各委员会之间和与各机构及方案之间的安排以外,还就各自的组织在联合国改革的广泛意义下进行改革和改组的问题广泛交换了意见。

2. 他们指出,虽然区域主义由于促使世界经济分化成不同集团而有弱化多边主义的可能性,但是它也是防止边缘化的有力保障和推动建立和谐的多边系统的桥梁。正如全球施政问题委员会²在其报告中所确认,为了更好地利用区域主义的实际力量和潜在力量,同时避免可能的危险,全球施政系统在其体制结构内必须鼓励和容纳符合《联合国宪章》各项宗旨和原则的区域主义言论。面临的挑战是如何以相互支持的方式利用全球和区域两方面的安排。

3. 和其他机构一样,区域委员会必须适应不断变化的需要,并且向它们的利害攸关者重申它们的存在价值。它们可以根据各自的相对优势,作出更大的贡献来促进区域合作:对区域发展问题采取多学科解决办法;调整其方案以适应各自区域不断变化的需要;在推动执行各项区域倡议和战略,包括无法在全球一级执行的倡议方面重新发挥积极作用;加紧利用其论坛以进行区域和分区域两级的政策对话;以具有成本效益的方式开展调查研究,举办培训活动和提供咨询服务。各区域委员会依然十

² 见《我们的全球社区:全球施政问题委员会的报告》(牛津大学出版社,1995年)。

分适合在全球论坛上提出区域关心的问题,以及在区域论坛上提出全球关心的问题。执行秘书们强调指出,在各委员会最近的改革和改组努力中,这些是最重要的考虑因素。它们的积极性绝不止于继续照顾不断变化的需要和各自成员的处境。

4. 他们还指出,它们作为向其成员国提供服务的机构,一个相关的部分是各区域委员会是否应同时参与规范活动和业务活动。事实上它们都参与。它们还以成员国,包括发展中成员国和多边筹资机构,包括开发银行提供的预算外捐款资助的业务活动来作为由联合国经常性技术合作方案资助的触媒性技术合作活动的补充。

5. 的确,各区域委员会的规范活动和业务活动具有相互加强的作用。例如,它们呼吁各区域委员会最好的研究员提供技术援助,而在提供技术援助方面,则采用能够提高其研究质量的见识。很难将分析工作和提供各国政府的实际服务分开。由于各委员会采取了多部门解决办法,加上它们对各自区域的深入了解,因此可以向其他国家解释在某一国成功执行的项目。此外,在区域一级提供技术援助和与政府当局保持接触比较容易,并且费用较少。

6. 但是,它们同国别架构战略的关系仍然是其发挥业务作用方面的薄弱环节。目前因缺乏机构联系而影响到各区域委员会最佳利用它们在国家一级开展区域活动和支助活动时向其成员国提供服务的能力和全部潜力。在这方面,似可考虑同各区域委员会建立的现有的磋商协调机制建立联系,以改善同联合国各规划署和机构的区域办事处的合作关系。这些问题凑巧也是大会审议的问题的一部分。大会在其1995年12月20日第50/120号决议第20段中,除其他外,请秘书长同会员国和联合国各组织协商,研究如何加强协调联合国在区域和分区域各级的发展活动,包括研究如何加强各区域委员会的作用,提倡区域方案属国家所有。

7. 执行秘书们欢迎经社理事会提出的关于必须使它与各区域委员会之间的结构性关系更加体制化的呼吁。这不仅仅是因为目前已有的建立实质性互动关系的机会有限,而且是因为经社理事会的任务和权力,除其他外,要求它:(a) 协调全球主义和区域主义之间的政策观点;(b) 在一种统一的安排下监督各次全球会议的执行情

况和后续行动。

8. 执行秘书们认为,更好地交流有关的资讯和改善政策对话是改善各区域委员会与经社理事会之间的结构性关系所不可少的。今后的区域合作报告的报道方向似可更加重视对各委员会在选定的优先领域开展研究和业务活动的成果进行分析的内容。各委员会还可以报道与经社理事会各个高级别部门审议的主题有关的活动。这样不仅可以使区域委员会向经社理事会的议程提供更多的投入而改进经社理事会与各区域委员会之间的实质性互动关系,并且还使经社理事会正在执行的协调区域和国际合作的任務具有实际意义。

9. 同样,将来在结构性关系得到改善以后,还可以通过向相互关切的项目提供投入,以及酌情让有关的区域委员会主席团参与各职司委员会的会议而更多地参与区域委员会各附属机构与职司委员会之间的中介活动。还可以鼓励各区域委员会主席团之间通过电子邮件进行闭会期间磋商。

10. 秘书长报告的新方向还应当让经社理事会对区域间合作的年度题目进行更有效的审查。以前经社理事会曾设法鼓励这种合作,甚至在其决议中赞同有关项目构想。近来各区域委员会之间正在设法根据它们各自的经验和能力开展更加直接的合作。也可以将利用和学习彼此公认的经验这种动力作为选择供经社理事会审议的区域间合作题目的一个标准,即使这样有时会限制参与合作的委员会数目。
