



Генеральная Ассамблея
Экономический и Социальный

Distr.
GENERAL

A/52/175
E/1997/75
18 June 1997
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ
Пятьдесят вторая сессия
Пункт 12 первоначального перечня*
ДОКЛАД ЭКОНОМИЧЕСКОГО И СОЦИАЛЬНОГО
СОВЕТА

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ
Основная сессия 1997 года
Женева, 30 июня–25 июля 1997 года
Пункт 6d предварительной повестки
дня**
ВОПРОСЫ КООРДИНАЦИИ, ПРОГРАММ
И ДРУГИЕ ВОПРОСЫ: КООРДИНАЦИЯ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНИЗАЦИЙ СИСТЕМЫ
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
В ОБЛАСТИ ЭНЕРГЕТИКИ

Возможности укрепления координации организаций и органов системы
Организации Объединенных Наций в области энергетики в рамках
Административного комитета по координации

Доклад Генерального секретаря

* A/52/50.

** E/1997/100.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 3	3
II. ЭНЕРГИЯ И УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ	4 - 10	4
III. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ В ОБЛАСТИ ЭНЕРГЕТИКИ	11 - 22	5
A. Мандаты и политика	11 - 13	5
B. Общий обзор программ и мероприятий	14 - 17	7
C. Оценка взаимосвязи деятельности системы Организации Объединенных Наций в области энергетики и устойчивого развития	18 - 22	8
IV. УКРЕПЛЕНИЕ СОТРУДНИЧЕСТВА И КООРДИНАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ ЭНЕРГЕТИКИ	23 - 31	9
V. РЕКОМЕНДАЦИИ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ В ОТНОШЕНИИ УКРЕПЛЕНИЯ ПОТЕНЦИАЛА СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ В ОБЛАСТИ ЭНЕРГЕТИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ В ЦЕЛЯХ РАЗВИТИЯ	32 - 126	
VI. ВАРИАНТЫ ПРОВЕДЕНИЯ ОБСУЖДЕНИЯ ВОПРОСОВ ЭНЕРГЕТИКИ НА ВЫСОКОМ УРОВНЕ	37 - 42	13

/ ...

I. ВВЕДЕНИЕ

1. Комитет по новым и возобновляемым источникам энергии и энергетическим ресурсам в целях развития на своей второй сессии (12-23 февраля 1996 года) просил Генерального секретаря подготовить доклад о деятельности системы Организации Объединенных Наций в области энергетики для рассмотрения Комитетом на его третьей сессии в 1998 году¹. При рассмотрении доклада Комитета Экономический и Социальный Совет на своей основной сессии 1996 года просил Генерального секретаря подготовить с учетом, при необходимости, мнений Комитета по новым и возобновляемым источникам энергии и энергетическим ресурсам в целях развития доклад о возможностях укрепления координации деятельности организаций и органов системы Организации Объединенных Наций в области энергетики в рамках Административного комитета по координации и представить через Совет этот доклад Генеральной Ассамблее для рассмотрения на ее пятьдесят второй сессии. Совет просил далее Генерального секретаря в консультации с региональными комиссиями и другими подразделениями в рамках системы Организации Объединенных Наций рассмотреть в этом же докладе вопрос о необходимости укрепления потенциала системы в области энергетики в целях устойчивого развития и изучить все возможные варианты проведения обсуждения на высоком уровне в этом контексте, а также учитывая результаты пятой сессии Комиссии по устойчивому развитию (7-25 апреля 1997 года) и девятнадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи (23-27 июня 1997 года)².

2. Настоящий доклад был подготовлен в ответ на эту просьбу. Он основывается на собранной в рамках организации информации, а также на данных, представленных соответствующими подразделениями системы Организации Объединенных Наций. Он в значительной степени основывается на докладе Генерального секретаря для пятой сессии Комиссии по устойчивому развитию, озаглавленном "Обзор текущих связанных с энергетикой программ и мероприятий подразделений системы Организации Объединенных Наций, координации таких мероприятий и мер, необходимых для содействия увязке деятельности в области энергетики с деятельностью в области устойчивого развития в рамках системы"³, который Комиссия просила представить на ее четвертой сессии в 1996 году. В настоящем докладе использованы материалы, представленные подразделениями системы Организации Объединенных Наций, занимающимися вопросами энергетики, и результаты обсуждений, а также доклад практикума экспертов о содействии увязке деятельности в области энергетики с деятельностью в области устойчивого развития в рамках международных учреждений, который был организован австрийским министерством по делам семьи, молодежи и защиты окружающей среды и состоялся в Вене, Австрия, 22-24 января 1997 года⁴; доклад Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) "Energy after Rio: prospects and challenges"⁵, а также результаты обсуждений по данному вопросу на пятой сессии Комиссии по устойчивому развитию (7-25 апреля 1997 года). Замечания по содержанию доклада были также получены от членов Комитета по новым и возобновляемым источникам энергии и энергетическим ресурсам в целях развития.

3. В докладе приводится описание мероприятий, оценок, рекомендаций и предложений. В разделе II кратко изложены результаты обсуждения взаимосвязи между энергией и устойчивым развитием. В разделе III дается обзор мандатов и мероприятий организаций в области энергетики, а также оценка связи этих мероприятий с устойчивым развитием. Раздел IV посвящен сотрудничеству и координации мероприятий в области энергии в рамках системы. В разделе V представлены рекомендации и предложения в отношении укрепления потенциала системы Организации Объединенных Наций в области энергии в целях устойчивого развития. Раздел VI посвящен различным возможным вариантам проведения обсуждения по вопросам энергии на высоком уровне.

II. ЭНЕРГИЯ И УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ

4. Результаты более подробного обсуждения темы энергии и устойчивого развития содержатся в докладе Генерального секретаря о связанных с энергетикой программах и мероприятиях, представленном Комиссией по устойчивому развитию на ее пятой сессии³.

5. Энергия играет ключевую роль в достижении экологически рациональных экономических и социальных целей, ведущих к устойчивому развитию, что было подчеркнуто Комиссией по устойчивому развитию. Повестка дня на XXI век⁶ и другие согласованные на международном уровне планы действий, принятые на крупных конференциях Организации Объединенных Наций, а также соответствующие конвенции представляют собой глобальные рамки, предусматривающие цели и задачи в области устойчивого социально-экономического развития и конкретные мероприятия, связанные с производством, передачей, преобразованием и использованием энергии для достижения этих целей и задач.

6. Освоение и использование энергетических ресурсов и технологий следует производить приемлемым в социальном плане образом. Они должны быть экологически чистыми и безопасными, не должны превышать потенциальную емкость существующих экосистем и, таким образом, не должны ставить под угрозу качество жизни нынешнего и будущих поколений. Использование ограниченных ресурсов для удовлетворения существующих в настоящее время потребностей в области энергии не должно ставить под угрозу возможность удовлетворения своих потребностей в тех же услугах будущих поколений⁴. Крайне важно, чтобы краткосрочные возможные альтернативы освоения и использования энергетических ресурсов гармонировали с теми альтернативами, которые в долгосрочном плане в большей степени способствуют устойчивому развитию. Энергоснабжение должно быть надежным и безопасным и производиться по разумным расценкам. Доступ к энергии, а потому и надлежащее ее наличие являются предпосылкой достижения социально-экономического развития, необходимого для повышения качества жизни и удовлетворения основных потребностей человека. Надлежащее предоставление услуг в области энергии является настоятельно необходимым во многих развивающихся странах, в частности в наименее развитых, отдаленных сельских районах и небольших островных развивающихся государствах, где более чем 2 миллиарда людей имеют ограниченный доступ к коммерческим услугам в области энергии или не имеют его совсем¹.

7. Проводимая в настоящее время политика и существующие структуры производства, преобразования, распределения и использования энергии являются в целом неустойчивыми и характеризуются значительным упором на предложение энергии, а не на спрос, включая управление с учетом аспектов спроса, без должного учета социальных, экономических и экологических последствий таких подходов. Как подтвердила Комиссия по устойчивому развитию, в настоящее время наблюдается прогресс в деле перехода к устойчивому использованию энергии. Комиссия также подчеркнула, что необходимо обеспечить международное сотрудничество в целях содействия сохранению энергоресурсов и повышению эффективности использования энергии⁷.

8. Производство и использование энергии характеризуются высоким уровнем капиталоемкости. Хотя имеющиеся оценки и не носят исчерпывающего характера, они тем не менее позволяют утверждать, что потребности в инвестировании капитальных средств в производство и использование энергетических ресурсов в развивающихся странах являются огромными. Значительный объем инвестиций также потребуется для замены устаревшего оборудования, повышения эффективности и сокращения масштабов экологических последствий производства и использования энергии, в частности ископаемых видов топлива. При этом имеется также много других конкурирующих друг с другом потребностей в финансовых ресурсах³.

9. Существующие в настоящее время цены на энергоносители способствуют освоению и использованию обычных, а не возобновляемых источников энергии. В то же время применяемая в настоящее время практика в области определения цен на топливо не содействует повышению эффективности использования энергии. В большинстве случаев внешние социальные и экологические издержки, связанные с энергоснабжением, учитываются в незначительной степени или полностью игнорируются. Выделяемые в рамках сектора энергетики субсидии на освоение обычных источников энергии и ядерной энергии, как правило, препятствуют широкому освоению и применению возобновляемых источников энергии. В целях создания благоприятных политических условий и обеспечения устойчивого в энергетическом отношении будущего необходимы изменения в области политики, ведущие к полной интернализации экологических издержек в цены за счет применения экономических и финансовых средств и к отмене постоянных субсидий³.

10. Представляется очевидным, что задачи обеспечения устойчивого в энергетическом отношении будущего являются огромными и что для их осуществления необходим вклад всех заинтересованных сторон. Настоятельно необходимо, чтобы все эти заинтересованные стороны – правительства, международное сообщество, частный сектор и неправительственные организации – разработали стратегии, которые предусматривали бы повышение эффективности производства, передачи, распределения и, в особой степени, конечного использования энергии; переход к экологически безопасным источникам и технологиям получения энергии, включая более широкое применение возобновляемых источников энергии; и переход к экологически рациональному, безопасному и эффективному с точки зрения затрат производству, преобразованию и использованию истощимых источников энергии, при полномасштабном использовании технологических достижений в этих областях. Все заинтересованные стороны должны способствовать поощрению, разработке и осуществлению политики и программ, надлежащим образом рассчитанных на обеспечение того, чтобы с помощью таких стратегий были достигнуты желаемые цели.

III. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ В ОБЛАСТИ ЭНЕРГЕТИКИ

А. Мандаты и политика

11. Политика и программы подразделений системы Организации Объединенных Наций в области энергетики являются неотъемлемой частью общих целей Организации Объединенных Наций. На Конференции Организации Объединенных Наций по новым и возобновляемым источникам энергии, состоявшейся в Найроби в 1981 году, были разработаны четко сформулированные политика и программы в области энергетики. На Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, состоявшейся в Рио-де-Жанейро в 1992 году, также обсуждались вопросы энергетики и был сделан вывод о том, что энергетика имеет существенно важное значение для экономического и социального развития и повышения качества жизни. Осуществление Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата связано с политикой сторон Конвенции в области энергетики. На последующих крупных конференциях энергетике уделялось внимание как одному из ключевых факторов обеспечения устойчивого развития. На Глобальной конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию малых островных развивающихся государств, состоявшейся в Барбадосе в 1994 году, были приняты Барбадосская декларация и Программа действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств, содержащая главу, посвященную энергетическим ресурсам, в которой указаны задачи, проблемы и затруднения, с которыми сталкиваются государства, и приводятся рекомендации в отношении путей и средств обеспечения надлежащего экологически

безопасного производства энергии в целях достижения их задач в области социального и экономического развития.

12. Вопросы политики в области энергетики обсуждаются в рамках различных межправительственных органов. Комитет по новым и возобновляемым источникам энергии и энергетическим ресурсам в целях развития рассматривает широкий спектр проблем, касающихся энергетики и устойчивого развития, включая освоение источников энергии в развивающихся странах, освоение и использование возобновляемых источников энергии, повышение эффективности использования энергии, безопасные в экологическом отношении добыча и использование ископаемых видов топлива, разработка и осуществление политики в области энергетики в сельских районах, вопросы энергетики и транспорта и координацию деятельности в области энергетики в рамках системы Организации Объединенных Наций. Для проводимых в нем дискуссий используются углубленные доклады Генерального секретаря. Комитет подотчетен Экономическому и Социальному Совету.

13. Общие дискуссии по вопросам энергетики также проводятся другими межправительственными органами, такими, как Комиссия по устойчивому развитию, Совет управляющих Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) (в связи с проблемами энергетики и экологии), Генеральная конференция Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ) (в связи с вопросами ядерной энергетики и соответствующими вопросами охраны окружающей среды), Конференция Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (в связи с эмиссией парниковых газов) и Межправительственная группа по изменению климата, Исполнительный совет ПРООН и Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (роль энергетики в обеспечении устойчивого развития людских ресурсов) и Статистическая комиссия (статистика энергетики). Деятельность Всемирного банка в области энергетики основывается на целях, утвержденных Советом исполнительных директоров Банка. Глобальный экологический фонд (ГЭФ) разработал стратегию оперативной деятельности. Дискуссии по вопросам политики в области энергетики также проводятся в региональных комиссиях, в которых имеются постоянные комитеты по энергетике или по энергетике и природным ресурсам. Консультативный комитет высокого уровня по устойчивому развитию рассмотрел стратегические аспекты энергетики в своем докладе для пятой сессии Комиссии по устойчивому развитию, озаглавленном "Критические вопросы и политика в области устойчивого развития: энергетика, транспорт и водные ресурсы"⁸.

В. Общий обзор программ и мероприятий

14. Была получена информация об осуществлении широкого круга мероприятий, связанных с мандатами, политикой и программами соответствующих подразделений. Более подробная информация по этому вопросу содержится в приложении к докладу Генерального секретаря Комиссии по устойчивому развитию, озаглавленном "Обзор текущих связанных с энергетикой программ и мероприятий подразделений системы Организации Объединенных Наций, координации таких мероприятий и мер, необходимых для содействия увязке деятельности в области энергетики с деятельностью в области устойчивого развития в рамках системы"³. Средства осуществления этих программ и мероприятий в значительной степени различаются и в целом связаны с подготовкой исследований и докладов; технической помощью, включая консультативные услуги экспертов в конкретных областях; организацией учебных практикумов, семинаров, совещаний и конференций; созданием организационных структур и потенциала для оценки ресурсов, анализа процесса планирования и обработки данных, разработки и осуществления политики; и оказанием финансовой помощи. Объем финансовых ресурсов, выделяемых на осуществление каждого проекта, колеблется в широких пределах: от многомиллионной финансовой помощи до ассигнований в

размере нескольких сотен долларов, выделяемых на проведение конкретных исследований или оплату услуг экспертов. Всемирный банк, ПРООН, ГЭФ и МАГАТЭ предоставляют основную часть финансовых средств на осуществление проектов в области энергетики. Региональные банки развития также осуществляют крупные программы кредитования для поддержки развития энергетического сектора.

15. Подразделения в рамках системы Организации Объединенных Наций принимают активное участие во всех этапах энергетического цикла на национальном, региональном и глобальном уровнях. Осуществляется деятельность в области производства энергии и энергоснабжения, включая оценку, освоение, производство, преобразование и распределение энергетических ресурсов; содействия освоению возобновляемых источников энергии; производства и распределения электроэнергии, включая электрификацию сельских районов.

16. К мероприятиям и программам, связанным с использованием энергии, относятся энергосбережение, повышение эффективности использования энергии и рациональное управление с учетом вопросов спроса, а также передовые методы рационального управления для учреждений и предприятий сектора энергетики. Связанные с этим мероприятия по планированию в области энергетики включают разработку политики, анализ и прогнозы в области энергетики, разработку методологий и аналитических методов, а также типовые исследования и оценки в области энергетики, и оценку экологических последствий. Планирование в области энергетики в большинстве случаев рассматривается как секторальная деятельность; однако в некоторых случаях применяется более комплексный подход, например, путем включения политики в области энергетики в общее социально-экономическое развитие, проведения комплексной оценки вопросов энергетики и устойчивого развития сельских районов, включения экологических, социальных и медико-санитарных проблем в планирование и анализ в области энергетики, планирования вопросов энергетики и экологии в городских зонах, а также в рамках комплексного подхода к планированию ресурсов³.

17. Деятельность по созданию потенциала и организационных структур, повышению уровня информированности, в области просвещения и профессиональной подготовки осуществляется путем проведения практикумов, семинаров и распространения информации (изданий и обследований, проводимых на местах). Деятельность в области передачи технологии связана главным образом с освоением и коммерческим применением возобновляемых источников энергии, содействием повышению эффективности использования энергии и демонстрационными проектами⁹.

С. Оценка взаимосвязи деятельности системы Организации Объединенных Наций
в области энергетики и устойчивого развития

18. На протяжении ряда лет многие организации системы Организации Объединенных Наций в рамках своей деятельности делали упор на взаимосвязь энергетики и устойчивого развития. Данной тенденции соответствовали политика и мандаты занимающихся этими вопросами подразделений как до, так и особенно после проведения Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию. Конференция Организации Объединенных Наций по новым и возобновляемым источникам энергии, на которой была принята Найробийская программа действий по освоению и использованию новых и возобновляемых источников энергии, оказала воздействие на программы и мероприятия многочисленных организаций, многие из которых разработали или расширили свои программы и проекты в области новых и возобновляемых источников энергии³.

19. Несколько позднее Генеральная Ассамблея в своей резолюции 46/235 от 13 апреля 1992 года, в соответствии с которой был учрежден Комитет по новым и возобновляемым

источникам энергии и по энергетическим ресурсам в целях развития, указала, что помимо осуществления Найробийской программы действий Комитет будет заниматься анализом связи энергетики с окружающей средой. Этот мандат выполняют многие подразделения. В результате принятия резолюции 47/190 от 22 декабря 1992 года, в которой Ассамблея одобрила Повестку дня на XXI век и подчеркнула необходимость принятия и вступления в силу Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, были созданы условия для увязки деятельности в области энергетики с деятельностью в области устойчивого развития. В этой связи подразделения системы Организации Объединенных Наций в той или иной мере скорректировали свои программы и проекты, с тем чтобы отразить в них цели Повестки дня на XXI век.

20. Для обеспечения устойчивого развития энергетики требуются согласованные усилия всех заинтересованных сторон, включая систему Организации Объединенных Наций. Организации системы Организации Объединенных Наций реализуют широкий круг различных мероприятий с учетом потребностей и приоритетов стран, в интересах которых они осуществляются. В целом эти мероприятия соответствуют задачам обеспечения устойчивого развития энергетики. Ряд подразделений уделяют растущее внимание вопросам рационального использования энергии, энергосбережения, регулирования спроса и политики ценообразования. Несколько организаций содействуют пропаганде и распространению чистых энергетических технологий, в том числе экологически чистых технологий, связанных с использованием угля. Все более широкую поддержку находят дальнейшее внедрение и использование возобновляемых источников энергии, при этом особое внимание уделяется расширению доступа сельского населения к энергоснабжению. В области создания потенциала и институционального развития деятельность по планированию развития энергетики все чаще увязывается с более широкими вопросами социально-экономического или экологического планирования и осуществления соответствующих планов³.

21. Подразделения системы Организации Объединенных Наций осуществляют самые разные по характеру и масштабам мероприятия в области энергетики в увязке с задачами устойчивого развития. Особую важность имеют следующие виды деятельности. ГЭФ уделяет особое внимание экотехнологиям, которые, как правило, предусматривают освоение возобновляемых источников энергии. Всемирный банк является по-прежнему самым крупным источником финансирования экологических программ и проектов, в том числе имеющих отношение к энергетике. Он включает социальные и экологические аспекты во все свои мероприятия, в том числе в области энергетики, и все энергетические проекты анализируются на предмет их социальных и экологических последствий. ПРООН уделяет особое внимание вопросам устойчивой энергетики в рамках последовательной пропаганды более рациональных методов использования энергии и поддержки усилий по существенному увеличениюдельного веса энергии из возобновляемых источников; она увязывает свои энергетические проекты с общими задачами программ по борьбе с нищетой, обеспечению равенства полов и экологической устойчивости. Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) продолжает делать упор на необходимости мобилизации энергетических ресурсов для удовлетворения потребностей, связанных со всем циклом производства продовольствия, в качестве средства обеспечения устойчивого развития сельских районов. Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию оказывает помощь развивающимся странам в создании потенциала в области использования нефтяных фьючерсных рынков; она провела также исследование программы выдачи на коммерческой основе разрешений на выброс углерода. Всемирная встреча на высшем уровне по проблемам использования солнечной энергии, инициатором проведения которой стала Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и которая состоялась в Хараре 16 и 17 сентября 1996 года, вызвала значительный политический интерес к возможностям возобновляемых источников энергии, и началось осуществление последующих

мероприятий по разработке всемирной программы использования солнечной энергии на 1996–2005 годы, включая обзор структуры и финансирования проектов.

22. Деятельность системы Организации Объединенных Наций и входящих в нее организаций, хотя она и является скромной по сравнению с общим объемом инвестиций в энергетический сектор, играет все же важную роль в качестве стимула или модели для внедрения новшеств, предусматривающих обеспечение устойчивого развития энергетики. Система Организации Объединенных Наций располагает значительным межотраслевым потенциалом в области энергетики, который может быть эффективно использован для поддержки устойчивого развития энергетики в развивающихся странах и странах с переходной экономикой.

IV. УКРЕПЛЕНИЕ СОТРУДНИЧЕСТВА И КООРДИНАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ОБЛАСТИ ЭНЕРГЕТИКИ

23. Слияние трех департаментов Организации Объединенных Наций, занимающихся экономическими и социальными вопросами, – Департамента по поддержке развития и управлению обеспечению, Департамента по экономической и социальной информации и анализу политики и Департамента по координации политики и устойчивому развитию – открывает благоприятную возможность для объединения аналитического, директивного и технического потенциала Секретариата Организации Объединенных Наций. Благодаря совмещению усилий этих подразделений деятельность Организации Объединенных Наций по разработке политики и техническому сотрудничеству в этих областях получит новый импульс.

24. Через Рабочую группу Статистической комиссии по международным статистическим программам и координации и Подкомитет по статистической деятельности Административного комитета по координации (АКК) Секретариат Организации Объединенных Наций продолжает сотрудничать и координировать свою деятельность с подразделениями системы Организации Объединенных Наций в области сбора, анализа и использования данных и информации, касающихся энергетики. Секретариат рассматривает также вопросы энергетики в контексте "Обзора мирового экономического и социального положения". Секретариат и другие подразделения системы Организации Объединенных Наций сотрудничают в подготовке докладов для Комитета по новым и возобновляемым источникам энергии и по энергетическим ресурсам в целях развития, Комиссии по устойчивому развитию и других межправительственных органов.

25. Секретариат, Всемирный банк и ПРООН сотрудничают в деле осуществления финансируемых ГЭФ проектов на национальном, региональном и глобальном уровнях. Секретариат Организации Объединенных Наций, ПРООН и Экономическая и социальная комиссия для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО) сотрудничают также в осуществлении проектов по устойчивому освоению энергоресурсов, например проекта, связанного с укреплением потенциала для обеспечения устойчивого энергоснабжения в целях развития сельских районов в Азии. Международный учебный и научно-исследовательский институт по улучшению положения женщин тесно сотрудничает и координирует свои усилия в области научных исследований и учебной деятельности по вопросам энергетики с региональными комиссиями, Международным центром подготовки кадров Международной организации труда, Секретариатом Организации Объединенных Наций и другими подразделениями, как входящими, так и не входящими в систему Организации Объединенных Наций.

26. ПРООН и Всемирный банк на протяжении ряда лет сотрудничают с Программой помощи в области управления энергетическим сектором, которая выступает в качестве исполнителя проектов.

ПРООН, ЮНЕП и Всемирный банк являются учреждениями-исполнителями проектов по линии ГЭФ, который покрывает дополнительные издержки по проектам, оказывающим благотворное влияние на окружающую среду в глобальных масштабах. Всемирный банк, ПРООН и ряд других подразделений, как входящих, так и не входящих в систему Организации Объединенных Наций, совместно финансируют программу финансирования энергообеспечения мелких энергопотребителей. ПРООН и Группа Всемирного банка по альтернативным источникам энергии в Азии также сотрудничают в осуществлении проекта по обеспечению учета аспектов, связанных с возобновляемыми источниками энергии и рациональным использованием энергии, в рамках кредитных операций Всемирного банка в азиатско-тихоокеанском регионе.

27. ЮНЕСКО при активной поддержке Европейской экономической комиссии (ЕЭК), Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) и МАГАТЭ выступила инициатором проведения Всемирной встречи на высшем уровне по проблемам использования солнечной энергии в целях содействия разработке и распространению технологий использования возобновляемых источников энергии, способствующих устойчивому развитию. Участники встречи на высшем уровне приняли Харарскую декларацию по солнечной энергии и устойчивому развитию и проект всемирной программы использования солнечной энергии на 1996–2005 годы. В консультации с другими подразделениями системы Организации Объединенных Наций началась реализация последующих мероприятий по разработке и осуществлению всемирной программы использования солнечной энергии. Эта программа могла бы стать важным элементом более широкой общесистемной программы в области возобновляемых источников энергии, в осуществлении которой, возможно, пожелают также принять участие и другие структуры, не входящие в систему Организации Объединенных Наций.

28. МАГАТЭ координирует осуществление межучрежденческого проекта по базам данных и методологиям для сравнительной оценки различных источников энергии, используемых для производства электроэнергии, в сотрудничестве с рядом региональных комиссий, Всемирным банком, ЮНИДО, Всемирной метеорологической организацией (ВМО) и другими международными организациями³. Этот проект, цель которого заключается в расширении возможностей проведения компетентной оценки различных источников энергии, мог бы стать основой для общесистемного сотрудничества в области разработки методологий планирования, формулирования политики и осуществления соответствующих программ.

29. ВМО и ЮНЕП сотрудничают в рамках деятельности, осуществляющейся Межправительственной группой по климатическим изменениям. Секретариат Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата сотрудничает с несколькими межправительственными организациями и органами, такими, как Межправительственная группа по изменению климата, ЮНИДО, Организация экономического сотрудничества и развития и Международное энергетическое агентство, по научно-техническим вопросам и вопросам, связанным с национальными сообщениями (методологические проблемы, анализ и участие в обследованиях).

30. На региональном уровне ЕЭК и другие структуры, как входящие, так и не входящие в систему Организации Объединенных Наций, сотрудничают в осуществлении проектов по программе "Энергоэффективность 2000", а ЭСКАТО осуществляет финансируемую ПРООН программу сотрудничества стран Азии в области энергетики и окружающей среды. Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна, ЭСКАТО, ФАО, Всемирный банк, региональные банки развития и другие международные и региональные организации сотрудничают в разработке проектов в области энергообеспечения сельских районов и связанного с этим развития сельских районов³. Региональные комиссии обладают хорошими возможностями для координации разработки политики и общесистемного участия в осуществлении мероприятий и программ в области

энергетики. Эта деятельность, как представляется, давно осуществляется в ЕЭК и ЭСКАТО, которые должны служить полезным примером для других региональных комиссий. Кроме того, имеются неиспользованные резервы в том, что касается сотрудничества между региональными комиссиями, соответствующими региональными банками развития и другими региональными структурами.

31. Многие мероприятия в области энергетики реализуются на уровне стран, и сотрудничество и координация этих мероприятий осуществляются в различных формах в зависимости от местных условий. Активизации этих усилий способствовали бы наличие общей стратегии и расширение обмена опытом.

**v. РЕКОМЕНДАЦИИ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ В ОТНОШЕНИИ УКРЕПЛЕНИЯ
ПОТЕНЦИАЛА
СИСТЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ В ОБЛАСТИ
ЭНЕРГЕТИЧЕСКИХ
РЕСУРСОВ В ЦЕЛЯХ РАЗВИТИЯ**

32. Настоящий раздел во многом основан на рекомендациях, содержащихся в докладе Генерального секретаря для пятой сессии Комиссии по устойчивому развитию о текущих связанных с энергетикой программах и мероприятиях³ и получивших поддержку со стороны участников практикума экспертов по теме "Содействие увязке деятельности в области энергетики с деятельностью в области устойчивого развития в рамках международных учреждений".

33. Для того чтобы современные энергетические системы могли способствовать устойчивому развитию во всем мире, они должны претерпеть серьезные изменения. Этого можно достичь только в том случае, если все заинтересованные стороны, включая систему Организации Объединенных Наций, удвоят свои усилия, с тем чтобы сообща обеспечить разработку, пропаганду и осуществление стратегий и программ, направленных на устойчивое развитие энергетики в будущем.

34. Подразделениям системы Организации Объединенных Наций принадлежит важная роль в разработке методической основы для деятельности системы Организации Объединенных Наций в области энергетики, основанной на едином понимании устойчивого развития энергетики в будущем, которое придаст деятельности синергический характер³. Такая методологическая основа содействовала бы применению сбалансированного и взаимодополняющего подхода к экономическим, социальным и экологическим аспектам устойчивого развития энергетики и стимулировала бы формирование партнерских отношений в интересах устойчивого развития энергетики с соответствующими структурами вне системы Организации Объединенных Наций, особенно с не относящимися к Организации Объединенных Наций межправительственными организациями, занимающимися вопросами энергетики, и частным сектором. Она должна опираться на накопленный до настоящего времени опыт межучрежденческого сотрудничества и координации в области энергетики.

35. Комиссия по устойчивому развитию является центральным форумом для обсуждения на высоком уровне вопросов, имеющих решающее значение для достижения целей устойчивого развития, включая устойчивое развитие энергетики в будущем, на директивном уровне. Комиссия подтвердила свои функции в условиях координации с другими вспомогательными органами Экономического и Социального Совета и другими смежными организациями и учреждениями. Она также заявила, что работа Комитета по новым и возобновляемым источникам энергии и энергетическим ресурсам в целях развития должна быть более совместимой с программой работы Комиссии и в большей степени ориентированной на оказание ей поддержки; и что при

выполнении своих функций, связанных с осуществлением резолюции 50/227 Генеральной Ассамблеи, Экономическому и Социальному Совету следует изыскивать наиболее эффективные средства для достижения этой цели⁷. Комитет по новым и возобновляемым источникам энергии и энергетическим ресурсам в целях развития занимается всеми аспектами энергетики и должен продолжать играть ценную роль в содействии обсуждению вопросов энергетики на директивном уровне в Организации Объединенных Наций в предстоящие годы. С этой целью необходимо будет повысить его эффективность, в частности, за счет расширения представительства правительства, совершенствования процесса распространения докладов Комитету и докладов самого Комитета и расширения участия организаций системы Организации Объединенных Наций, включая региональные комиссии, в работе Комитета.

36. Сотрудничество и координация между учреждениями в области энергетики в предыдущие годы осуществлялись в основном только по мере необходимости. Подготовка доклада Генерального секретаря о деятельности в области энергетики для представления Комиссии по устойчивому развитию ознаменовала начало процесса совершенствования сотрудничества и координации, который будет осуществляться с помощью следующих мер:

- a) созыва специальных совещаний подразделений системы Организации Объединенных Наций, занимающихся вопросами энергетики, с тем чтобы они: выработали единую методологическую основу для деятельности в области энергетики и добились последовательности и эффективности в деятельности в области энергетики, которая способствовала бы достижению устойчивого развития. (Этот вопрос обсуждался Комиссией и был рекомендован для дальнейшего рассмотрения Генеральной Ассамблей на ее девятнадцатой специальной сессии в июне 1997 года⁷); усовершенствовали обмен информацией по различным аспектам развития энергетики и энергопользования, включая программные вопросы; и способствовали совершенствованию баз данных и информационных систем по энергетике в соответствующих организациях;
- b) включения на постоянной основе в повестку дня сессий Межучрежденческого комитета по устойчивому развитию пункта, касающегося энергетики; и обеспечения увязки с различными аспектами работы других органов Административного комитета по координации, касающейся энергетики;
- c) сотрудничества с организациями вне системы Организации Объединенных Наций;
- d) стимулирования совместного планирования и осуществления мероприятий в области энергетики, представляющих общий интерес для подразделений в системе Организации Объединенных Наций.

VI. ВАРИАНТЫ ПРОВЕДЕНИЯ ОБСУЖДЕНИЯ ВОПРОСОВ ЭНЕРГЕТИКИ НА ВЫСОКОМ УРОВНЕ

37. В ходе продолжающейся дискуссии о решающей роли, которую играет энергетика в устойчивом развитии, и сохраняющейся необходимости улучшения энергоснабжения и улучшения условий жизни в развивающихся странах был высказан ряд соображений обсуждения данного вопроса на высоком уровне.

38. Комитет по новым и возобновляемым источникам энергии и энергетическим ресурсам в целях развития на своей второй сессии предложил государствам-членам и подразделениям системы Организации Объединенных Наций рассмотреть возможность созыва в 2001 году конференции

Организации Объединенных Наций по вопросу об энергетике для XXI века с целью мобилизовать мировое общественное мнение на поддержку действий на различных уровнях в области энергетики в контексте устойчивого развития. В этой связи Комитет просил Генерального секретаря подготовить доклад с анализом возможностей проведения предлагаемой конференции и ее тематики в консультации, при необходимости, с экспертами и представить этот доклад Генеральной Ассамблее для рассмотрения на ее пятьдесят второй сессии¹.

39. При рассмотрении предложения Комитета Экономический и Социальный Совет просил Генерального секретаря в консультации с региональными комиссиями и подразделениями в рамках системы Организации Объединенных Наций, в частности, изучить все возможные варианты проведения обсуждения вопросов энергетики на высоком уровне, учитывая результаты пятой сессии Комиссии по устойчивому развитию (7–25 апреля 1997 года)¹⁰ и девятнадцатой специальной сессии Генеральной Ассамблеи².

40. Участники Венского практикума экспертов по вопросу о содействии увязке деятельности в области энергетики с деятельностью в области устойчивого развития в рамках международных учреждений предложили провести тематическую сессию Комиссии по устойчивому развитию, посвященную устойчивому развитию энергетики в будущем; такую сессию можно было бы организовать в 2001 году или ранее с учетом потребностей и возможности крупных изменений в современных энергетических системах. На практикуме было подчеркнуто, что надлежащую подготовку к предлагаемой сессии по энергетике следует обеспечить после утверждения программы работы Комиссии по устойчивому развитию на 1998–2002 годы⁴.

41. Варианты проведения тематической сессии Комиссии по устойчивому развитию, возможно в 2001 году, обсуждались Комиссией и были предложены для рассмотрения Генеральной Ассамблей на ее девятнадцатой специальной сессии⁷. В многолетней программе работы Комиссии по устойчивому развитию на период 1998–2002 годов, которая была препровождена Комиссией по устойчивому развитию Генеральной Ассамблее для рассмотрения на ее девятнадцатой специальной сессии, вопросы энергетики и транспорта входят в число вопросов, предложенных для рассмотрения в 2001 году⁷.

42. С учетом того обстоятельства, что варианты проведения обсуждения вопросов энергетики на высоком уровне еще рассматриваются, на данном этапе никакие предложения не выдвигаются.

Примечания

¹ Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1996 год, Дополнение № 4 (E/1996/24), глава I.

² Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятьдесят первая сессия, Дополнение № 3 (A/51/3 (часть II), глава V, раздел B.1, резолюция 1996/44.

³ E/CN.17/1997/7 и Corr.1.

⁴ E/CN.17/1997/16, приложение.

⁵ Energy after Rio: Prospects and Challenges (United Nations publication, Sales No. E.97.III.8.11).

⁶ Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 3-14 июня 1992 года (A/CONF.151/26/Rev.1 (том I и том I/ Corr.1, том II, том III и том III/Corr.1) (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.93.I.8 и исправления), том I: Резолюции, принятые на Конференции, резолюция 1, приложение II.

⁷ A/S-19/14-E/1997/60.

⁸ E/CN.17/1997/17/Add.1.

⁹ E/CN.13/1996/7.

¹⁰ Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1997 год, Дополнение № 9 (E/1997/29).
