



Экономический и Социальный Совет

Distr.
GENERAL

E/1997/50
10 June 1997
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Основная сессия 1997 года
Женева, 30 июня-25 июля 1997 года

ОБЗОР МИРОВОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО И СОЦИАЛЬНОГО ПОЛОЖЕНИЯ, 1997 ГОД

ПРЕДИСЛОВИЕ

Почти 50 лет тому назад Секретариат Организации Объединенных Наций в Лейк-Саксесе, штат Нью-Йорк, опубликовал свой первый доклад по мировому экономическому положению. Так начался выпуск серии, в рамках которой сейчас выходит нынешнее издание "Обзора мирового экономического и социального положения".

Главная цель Обзора осталась прежней: "удовлетворять признанную Генеральной Ассамблеей и Экономическим и Социальным Советом потребность в проведении периодической оценки условий и тенденций в области мировой экономики в качестве необходимого элемента подготовки рекомендаций в отношении совместных действий в экономической области на национальном или международном уровне". Однако за прошедшее время мировая экономика усложнилась и соответствующим образом расширилась сфера охвата Обзора.

К моменту издания первого выпуска Обзора он был единственной публикацией, содержащей обзор развития мировой экономики. В настоящее время ряд публикаций выполняют эту роль в различных плоскостях, однако Обзор по-прежнему вносит конструктивный вклад, содействуя расширению прений и привнося исключительно важные социально-экономические аспекты в обсуждения, которые в противном случае определялись бы исключительно экономическими и финансовыми соображениями.

"Обзор мирового экономического и социального положения, 1997 год" продолжает эту традицию. Помимо обзора нынешних и формирующихся экономических тенденций в нем содержится анализ процесса укрепления бюджетно-финансовых механизмов во всем мире. Хотя большая часть анализа по этому вопросу проводится с чисто экономической точки зрения, в Обзоре предпринята попытка подчеркнуть роль политических соображений в успешном проведении бюджетно-финансовой реформы.

Первый "Доклад Организации Объединенных Наций по экономическому положению" содержал материалы, подготовленные Продовольственной и сельскохозяйственной Организацией Объединенных Наций и Международной организацией труда, что стало "свидетельством эффективной координации деятельности сотрудников Организации Объединенных Наций и секретариатов специализированных учреждений". Нынешнее издание содержит главу, подготовленную в тесном сотрудничестве со Всемирной организацией здравоохранения, что указывает не только на продолжение сотрудничества со специализированными учреждениями, но и на эволюцию Обзора с целью отразить широкомасштабный характер текущих обсуждений по вопросам развития.

Настоящий Обзор, как и его предшественники за предыдущие годы, также подготовлен в сотрудничестве с региональными комиссиями Организации Объединенных Наций и Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию, а также Международным валютным фондом и Всемирным банком. Кроме того, ряд государственных деятелей пожертвовали своим временем и оказали щедрую помощь в подготовке некоторых из тематических материалов, содержащихся в настоящем Обзоре. Мы признательны за оказанное сотрудникам значительное содействие.

Нынешнее издание Обзора посвящено памяти бывшего помощника Генерального секретаря Организации Объединенных Наций Йёрана Охлина, который в течение семи лет - с 1985 по 1992 год - обеспечивал интеллектуальное руководство группой по подготовке доклада.

Кофи А. АННАН
Генеральный секретарь

СОДЕРЖАНИЕ

<u>Глава</u>	<u>Стр.</u>
ПРЕДИСЛОВИЕ	2
ПОЯСНИТЕЛЬНЫЕ ПРИМЕЧАНИЯ	12
I. МИРОВАЯ ЭКОНОМИКА В 1997 ГОДУ	18
Глобальные тенденции и проблемы	18
Экономическое положение стран мира в 1996 и 1997 годах	20
Международные условия и политика	23
Перспективы в области макроэкономической политики	24
Рассмотрение некоторых вопросов аналитического характера в Обзоре 1997 года	26
ЧАСТЬ ПЕРВАЯ. СОСТОЯНИЕ МИРОВОЙ ЭКОНОМИКИ	
II. НЫНЕШНЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ В ЭКОНОМИКЕ СТРАН МИРА	29
Развитые страны	30
Экономический рост в крупнейших развитых странах	31
Проводимая странами макроэкономическая политика	37
Проведение структурных реформ в целях закрепления преимуществ бюджетно-финансовой консолидации	41
Страны с переходной экономикой	42
Основные параметры экономического роста	45
Переход на новый курс в отдельных странах	50
Развивающиеся страны	52
Африка: экономический подъем набирает силу	54
Проблемы безработицы	57
Повышение ценовой стабильности	58
Латинская Америка и Карибский бассейн: возвращение на путь экономического роста	59
Хроническая безработица и нищета	61
Восточная и Южная Азия и район Тихого океана: снижение темпов роста	63
Китай: результаты стратегии "мягкой посадки"	65
Западная Азия: влияние высоких цен на нефть	67
Проблема безработицы в регионе	69

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

<u>Глава</u>	<u>Стр.</u>
III. МЕЖДУНАРОДНАЯ ЭКОНОМИКА	70
Временное замедление роста международной торговли	70
Изменение динамики мировой торговли	72
Цены на сырье и сырьевые рынки	76
Мировой рынок нефти	79
Международные потоки финансовых ресурсов: значительное предложение, избирательное использование	82
Показатели чистой передачи ресурсов и финансовых потоков по развитым странам	84
Внешнее финансирование стран с переходной экономикой	85
Показатели чистой передачи финансовых ресурсов и потоков по развивающимся странам	87
Международное сотрудничество в целях развития	92
Повышение отдачи от каждого доллара помощи	92
Укрепление сотрудничества: инициатива по урегулированию проблемы долга бедных стран с крупной задолженностью	94
ЧАСТЬ ВТОРАЯ. ПЕРСПЕКТИВЫ В ОБЛАСТИ ИЗМЕНЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ	
IV. ПРАКТИКА БЮДЖЕТНОЙ РЕФОРМЫ	99
Политический аспект	100
Некоторые основные соображения, касающиеся подготовки и осуществления реформы в налогово-бюджетной области	103
V. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И СОЦИАЛЬНАЯ РОЛЬ ГОСУДАРСТВА И БЮДЖЕТ	107
Послевоенные представления о роли государства в экономике	107
Государство в экономической жизни стран с рыночной экономикой в послевоенный период	108
Переход к моделям, предполагающим сокращение роли государства	112
Достигнутый консенсус	117
Какой дефицит приемлем? Каким он должен быть?	119
Что означает в государственной отчетности понятие "государственный"	120
Особое положение центральных банков	121

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

<u>Глава</u>	<u>Стр.</u>
Что означает "отчетность" в финансовых отчетах	126
Подход с точки зрения государственного финансирования	126
Подход с точки зрения национальных счетов	128
Подход с точки зрения балансовых отчетов	130
"Дефицит" в бюджете дефиците	135
Инфляция и уплата процентов	136
Циклические воздействия	138
Сбережение и инвестирование	146
Что означает понятие "приемлемый дефицит"	148
VI. АЛЬТЕРНАТИВЫ В ОБЛАСТИ РАСХОДОВАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ И УПРАВЛЕНИЕ БЮДЖЕТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ	152
Социальные императивы, ограниченные ресурсы	152
Финансирование и предоставление социальных услуг	153
Проблема адресной помощи бедным в Гане	155
Бюджетные последствия децентрализации в Китае	157
Государственные услуги и рыночные реформы в Новой Зеландии	158
Ограничение расходов и сокращение масштабов социальной поддержки в Соединенных Штатах Америки	160
Социальные услуги в странах с переходной экономикой: Российская Федерация и Венгрия	161
Реформа системы пенсионного обеспечения	162
Соединенные Штаты	164
Япония	165
Аргентина	168
Венгрия	169
Резкое сокращение некоторых статей расходов	171
Ограничение сферы деятельности государственных предприятий	171
Конкретные примеры приватизации	172
Содействие новым инвестициям: инфраструктура в Филиппинах	175
Особая возможность: сокращение расходов на оборону	176
Положение в Никарагуа	177
Положение в Эфиопии	179

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

<u>Глава</u>	<u>Стр.</u>
Поддержание бюджетного равновесия: увеличение поступлений и сокращение дефицита	180
Увеличение налоговых поступлений	180
Расширение налоговой базы	182
Упрощение налогового кодекса и снижение налоговых ставок	183
Повышение эффективности сбора налогов	185
Обеспечение сбалансированности бюджета	187
Этапы формирования бюджетной стратегии в Соединенных Штатах	187
Положение в Новой Зеландии	191
Будущее положение в Экономическом и валютном союзе	192
VII. ДИНАМИКА ФИНАНСОВОЙ РЕФОРМЫ: ОПЫТ ОТДЕЛЬНЫХ СТРАН	195
Нелегкий процесс революционных преобразований: пересмотр бюджетной политики в новой России	195
"Переправиться через реку, нащупывая брод": история финансовой реформы 1994 года в Китае	200
От кризиса к восстановлению доверия: политика Аргентины в 90-х годах	206
Политический курс после экономического краха: перестройка финансовой системы Ганы в 80-х годах	210
Когда политические факторы изменяют внешнеэкономическую среду: проведение финансовых реформ в Иордании	215
Корректировка финансовых мер при экономическом росте: Ирландия становится "зеленым тигром"	221
ЧАСТЬ ТРЕТЬЯ. НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ИЗМЕНЕНИЙ	
VIII. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ НОВОЙ ЭПИДЕМИИ ТУБЕРКУЛЕЗА	228
Проблема сегодня и завтра	228
Распространение заболевания	232
Меры, принятые в последние годы	234
Остановить эпидемию	238
Экономические аспекты борьбы с туберкулезом	243
Расходы в связи с туберкулезом	244
Эффективность борьбы с туберкулезом	247
Вывод: победить туберкулез	248

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

<u>Глава</u>	<u>Стр.</u>
IX. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ТОРГОВЛИ ОРУЖИЕМ ПОСЛЕ ОКОНЧАНИЯ "ХОЛОДНОЙ ВОЙНЫ"	252
Последние изменения на международном рынке оружия	253
Формирующийся рынок оружия	260
Продукция двойного назначения	260
Торговые "компенсации"	263
Меры по совместному производству	264
Перспективы в области торговли оружием	267
X. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ПУТЕШЕСТВИЯ: ЖИЗНЕННО ВАЖНЫЙ АСПЕКТ ГЛОБАЛЬНОЙ ИНТЕГРАЦИИ	270
Тенденции в области международных путешествий	273
Основные определяющие факторы в области международных путешествий	284
Факторы спроса	284
Факторы предложения	287
Глобализация	290
Выводы	291
XI. ПОДХОДЫ К РЕШЕНИЮ ПРОБЛЕМЫ ВЫБРОСОВ CO₂	294
Связь между спросом на энергоносители и выбросами CO ₂	295
Сценарии изменений спроса на энергоносители и их влияния на выбросы CO ₂	299
Спрос на энергоносители	301
Энергоемкость	304
Выбросы CO ₂	305
Альтернативные подходы и стратегии в области энергоснабжения	307
Адекватность обязательств	308
Технология	312
Стратегии уменьшения выбросов CO ₂	314
Выводы	317

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Стр.</u>
ПРИЛОЖЕНИЕ	
СТАТИСТИЧЕСКИЕ ТАБЛИЦЫ	319
ВСТАВКИ	
V.1. Каков был бюджетный дефицит Новой Зеландии в 1992/93 году?	132
V.2. Экономическая логика маастрихтских бюджетных критериев	141
VIII.1. Осуществление стратегии ЛПНН в Китае	236
VIII.2. Борьба с туберкулезом в Бразилии	242
IX.1. Источники данных о торговле оружием	253
X.1. Международные путешествия: проблемы определения и измерения	270
ТАБЛИЦЫ	
I.1. Рост производства в мире, 1981-1997 годы	19
I.2. Число развивающихся стран, темпы роста ВВП на душу населения в которых достигли или превысили 3 процента, 1990-1996 годы	21
II.1. Крупнейшие промышленно развитые страны: квартальные показатели, 1995-1996 годы	32
II.2. Рост потребительских цен в странах с переходной экономикой, 1993-1996 годы	44
II.3. Развивающиеся страны: темпы роста ВВП, 1982-1997 годы	53
III.1. Чистая передача финансовых ресурсов по группам развивающихся стран, 1986-1996 годы	83
V.1. Обычные, текущие и первичные балансы бюджетов по некоторым странам за отдельные годы	137
VI.1. Государственные расходы в постконфликтный период: Никарагуа и Эфиопия, 1990-1994 годы	178
VII.1. Доходы центрального правительства и местных органов власти в Китае, 1978-1995 годы	201
VII.2. Операции правительства Иордании, 1988-1995 годы	219
IX.1. Экспорт и импорт оружия по странам, 1984-1987 и 1991-1994 годы	257
IX.2. Поставки оружия в развивающиеся страны с разбивкой по основным поставщикам, 1986-1989 и 1992-1995 годы	259
X.1. Поступления от международных путешествий по регионам, 1970-1996 годы	273
X.2. Поступления от международного туризма ведущих стран- экспортеров, 1980-1994 годы	279
X.3. Соотношение поступлений от путешествий и товарного экспорта по регионам, 1970-1995 годы	281
X.4. Доля поступлений от путешествий в ВВП по регионам, 1970-1994 годы	282

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Стр.</u>	
XI. 1.	Расчетные выбросы CO ₂ , связанные с выработкой энергии, в 15 странах с самым высоким уровнем выбросов в 1994 году	298
XI. 2.	Основные предположения по трем сценариям динамики общемирового спроса на энергоресурсы и выбросов CO ₂	300
XI. 3.	Прогнозируемые темпы изменения энергоемкости, 1995-2050 годы	305
XI. 4.	Характеристика обязательств, взятых на себя странами - членами ОЭСР в 1992 году, в отношении политики в области изменения климата	309
XI. 5.	Расчетные выбросы CO ₂ , связанные с выработкой энергии, в странах ОЭСР в 1990 и 1995 годах	310
 ДИАГРАММЫ		
II. 1.	Доверие потребителей в семи крупнейших развитых странах, 1990-1996 годы	34
II. 2.	Долгосрочные процентные ставки в отдельных европейских странах, 1995-1996 годы	40
II. 3.	Объем производства в странах Центральной и Восточной Европы в 1997 году по отношению к 1989 году	43
II. 4.	Инфляция в развивающихся странах, 1992-1997 годы	54
III. 1.	Рост мирового объема производства и мировой торговли, 1987-1997 годы	71
III. 2.	Цены на экспортируемые развивающимися странами нетопливные виды сырья, 1986-1996 годы	76
III. 3.	Средняя цена спотового рынка по корзине сортов сырой нефти, добываемой в странах ОПЕК, 1994-1997 годы	80
V. 1.	"Пошлина за право чеканки монеты" и прочие налоговые поступления в отдельных странах в 70-х и 80-х годах	125
V. 2.	Структурные и обычные виды бюджетного дефицита в Европейском союзе в 1980-1997 годах	145
VI. 1.	Расходы на социальное обеспечение и государственный долг Японии, 1970-1996 годы	166
VI. 2.	Дефицит федерального бюджета Соединенных Штатов, 1980-1997 годы	188
VII. 1.	Темпы инфляции и обменные курсы в Аргентине, 1989-1992 годы	207
VII. 2.	Дефицит государственного бюджета и задолженность Ирландии, 1977-1996 годы	222
VIII. 1.	Совокупное число заболеваний туберкулезом в мире, 1990-1999 годы	229
VIII. 2.	Совокупное число случаев смертей от туберкулеза в мире, 1990-1999 годы	230
VIII. 3.	Оценочное число лиц, являющихся носителями ВИЧ/СПИДа, по состоянию на конец 1996 года	239
IX. 1.	Общемировые военные расходы и международные продажи оружия	256

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Стр.</u>
IX. 2. Международные соглашения о сотрудничестве в области вооружений, 1961-1995 годы	265
X. 1. Общемировые поступления от путешествий, 1975-1995 годы	275
X. 2. Общемировые поступления от путешествий по группам стран, 1970 и 1995 годы	278
XI. 1. Глобальные выбросы CO ₂ при сжигании ископаемого топлива, 1975-1994 годы	297
XI. 2. Прогнозируемое коммерческое потребление энергии по видам топлива: три сценария для 2050 года	302
XI. 3. Прогнозируемые выбросы CO ₂ : три сценария для 2050 года . . .	306
XI. 4. Прогнозируемые глобальные выбросы CO ₂ , связанные с потреблением ископаемого топлива	308

Обзор мирового экономического и социального положения, 1997 год

ПОЯСНИТЕЛЬНЫЕ ПРИМЕЧАНИЯ

В таблицах, приводимых в настоящем докладе, используются следующие условные обозначения:

Две точки (..) указывают на отсутствие данных или на то, что соответствующие данные не приводятся отдельно.

Прочерк (- -) означает, что соответствующая величина равна нулю или ничтожно мала.

Тире (-) означает, что соответствующая графа неприменима.

Знак минус (-) означает дефицит или уменьшение, если не указано иное.

Запятая (,) указывает на десятичную дробь.

Косая черта (/) между годами используется для обозначения сельскохозяйственного или финансового года (например, 1990/91 год).

Тире (-) между годами (например, 1990-1991 годы) используется для обозначения всего соответствующего периода, включая первый и последний годы.

"Тонны" означают метрические тонны, а "доллары" - доллары США, если не указано иное.

Годовые темпы роста или изменений означают среднегеометрические показатели за год.

В большинстве случаев прогнозируемые темпы роста на 1997 год округляются до ближайшей четверти процентного пункта.

Ввиду округления частные цифровые данные и процентные показатели в таблицах не обязательно дают в сумме итоговое число.

В докладе используются следующие сокращения:

АКТ	(Группа государств)/государства Африки, Карибского бассейна и Тихого океана
АСПК	Ассоциация стран-производителей кофе
БСКЗ	бедные страны с крупной задолженностью
ВВП	валовой внутренний продукт

ВИЧ/СПИД	вирус иммунодефицита человека/синдром приобретенного иммунодефицита
ВНП	валовой национальный продукт
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ГКЖ	газоконденсатные жидкости
ГП	государственное предприятие
ЕБРР	Европейский банк реконструкции и развития
Евростат	Статистическое бюро Европейских сообществ
ЕВС	Европейская валютная система
ЕС	1. Европейский союз 2. Европейское сообщество
ЕЭК	Европейская экономическая комиссия
ИНТРАСТАТ	система сбора данных о торговле внутри ЕС
КОМТРЕЙД	база статистических данных о торговле товарами Статистического отдела Организации Объединенных Наций
КФА	Африканское финансовое сообщество
КСР	Комитет содействия развитию (ОЭСР)
ЛИБОР	Лондонская межбанковская ставка
МАР	Международная ассоциация развития
МВК	Механизм валютных курсов ЕВС
МВФ	Международный валютный фонд
МЕРКОСУР	Общий рынок стран Южного Конуса
МГИК	Межправительственная группа по изменению климата
МОТ	Международная организация труда
МФСР	Международная стандартная торговая классификация
МСТК	Международный фонд сельскохозяйственного развития
НАИРУ	Безынфляционный уровень безработицы

НАТО	Организация Североатлантического договора
НДС	налог на добавленную стоимость
ОПЕК	Организация стран-экспортеров нефти
ОПР	официальная помощь в целях развития
ОЭСР	Организация экономического сотрудничества и развития
ГМС	Программа в области международных сопоставлений
ППС	паритет покупательной способности
ПРД	политика расширенного доступа (Международного валютного фонда)
Проект "ЛИНК"	Международная исследовательская группа экономического моделирования, базирующаяся в Секретариате Организации Объединенных Наций
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
РФСП	Расширенный фонд структурной перестройки (Международного валютного фонда)
СДР	специальные права заимствования (МВФ)
СНГ	Содружество Независимых Государств
СНС	система национальных счетов
ССЗ	Совет сотрудничества стран Залива
СЦВЕПЭ	страны Центральной и Восточной Европы с переходной экономикой
УВКБ	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев
ФАО	Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
ФДФ	Фонд дополнительного финансирования (МВФ)
фоб	франко-борт
ФСР	1. Фонд структурной перестройки 2. Фонд системных преобразований

ЭВС	Экономический и валютный союз
ЭКЛАК	Экономическая комиссия для Латинской Америки и Карибского бассейна
ЮНАИДС	Совместная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДУ
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций
ЮНКТАД	Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию
ppmv	миллионная доля (млн ⁻¹) на единицу объема

Употребляемые обозначения и изложение материала в настоящем издании не означают выражения со стороны Секретариата Организации Объединенных Наций какого бы то ни было мнения относительно правового статуса страны, территории, города или района, или их властей, или относительно делимитации их границ.

Термин "страна", используемый в тексте настоящего доклада, относится также, в соответствующих случаях, к территориям или районам.

Для целей анализа страны классифицируются по следующим группам и подгруппам^a:

Развитые страны (с рыночной экономикой):

страны Европы (за исключением европейских стран с переходной экономикой), Канада и Соединенные Штаты Америки, Япония, Австралия и Новая Зеландия.

Крупнейшие развитые страны (страны "Большой семерки"):

Германия, Италия, Канада, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Франция, Япония.

Европейский союз:

Австрия, Бельгия, Германия, Греция, Дания, Ирландия, Испания, Италия, Люксембург, Нидерланды, Португалия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Финляндия, Франция, Швеция.

^a Названия и рамки географических районов соответствуют указанным в издании "Стандартные коды стран или районов для использования в статистике" (ST/ESA/STAT/SER/M.49/Rev.3), за одним исключением, а именно: в настоящем "Обзоре" к Западной Азии относится Исламская Республика Иран (ввиду значительной роли в ее экономике нефтяного сектора) и не относятся расположенные в этом регионе страны с переходной экономикой. Кроме того, используемое в настоящем "Обзоре" название "Восточная Европа" является сокращенным вариантом названия "Центральная и Восточная Европа", вследствие этого состав группы стран, обозначаемой указанным названием этого региона, отличается от состава группы, объединяемой по чисто географическим критериям.

Страны с переходной экономикой:

Страны Центральной и Восточной Европы с переходной экономикой (СЦВЕПЭ, иногда сокращенно именуемые "Восточной Европой"):

Албания, Болгария, Венгрия, Польша, Румыния, Словакия, Чешская Республика и государства-преемники Социалистической Федеративной Республики Югославии, а именно: Босния и Герцеговина, бывшая югославская Республика Македония, Словения, Хорватия, Югославия.

Государства Балтии:

Латвия, Литва и Эстония.

Содружество Независимых Государств (СНГ):

Азербайджан, Армения, Беларусь, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Республика Молдова, Российская Федерация, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан, Украина.

Развивающиеся страны:

Страны Африки

Страны азиатско-тихоокеанского региона (исключая Японию, Австралию, Новую Зеландию и расположенные в Азии государства - члены СНГ)

Страны Латинской Америки и Карибского бассейна.

Подгруппы стран азиатско-тихоокеанского региона:

Страны Западной Азии плюс Исламская Республика Иран (обычно сокращенно именуемые "Западной Азией"):

Бахрейн, Ирак, Иран (Исламская Республика), Израиль, Иордания, Йемен, Катар, Кипр, Кувейт, Ливан, Объединенные Арабские Эмираты, Оман, Саудовская Аравия, Сирийская Арабская Республика, Турция.

Китай

Страны Восточной и Южной Азии:

Все другие развивающиеся страны, расположенные в азиатско-тихоокеанском регионе.

Подгруппы стран Африки:

Страны Африки, расположенные к югу от Сахары, исключая Нигерию и Южную Африку (обычно сокращенно именуемые "странами Африки, расположенными к югу от Сахары"):

Все страны Африки, за исключением Алжира, Египта, Ливийской Арабской Джамахирии, Марокко, Нигерии, Туниса, Южной Африки.

Для целей конкретного анализа развивающиеся страны подразделяются на следующие группы:

Страны-чистые кредиторы:

Бруней-Даруссалам, Катар, Кувейт, Ливийская Арабская Джамахирия, Объединенные Арабские Эмираты, Оман, Саудовская Аравия, Сингапур, Тайвань (провинция Китая).

Страны-чистые должники:

Все другие развивающиеся страны.

Страны-экспортеры топлива:

Алжир, Ангола, Бахрейн, Боливия, Бруней-Даруссалам, Венесуэла, Вьетнам, Габон, Египет, Индонезия, Ирак, Иран (Исламская Республика), Камерун, Катар, Колумбия, Конго, Кувейт, Ливийская Арабская Джамахирия, Мексика, Нигерия, Объединенные Арабские Эмираты, Оман, Саудовская Аравия, Сирийская Арабская Республика, Тринидад и Тобаго, Эквадор.

Страны-импортеры топлива:

Все другие развивающиеся страны.

Наименее развитые страны:

Афганистан, Ангола, Бангладеш, Бенин, Буркина-Фасо, Бурунди, Бутан, Вануату, Гаити, Гамбия, Гвинея, Гвинея-Бисау, Джибути, Заир, Замбия, Йемен, Кабо-Верде, Камбоджа, Кирибати, Коморские Острова, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Лесото, Либерия, Мавритания, Мадагаскар, Малави, Мали, Мальдивские Острова, Мозамбик, Мьянма, Непал, Нигер, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Самоа, Сан-Томе и Принсипи, Соломоновы Острова, Сомали, Судан, Сьерра-Леоне, Того, Тувалу, Уганда, Центральноафриканская Республика, Чад, Экваториальная Гвинея, Эритрея, Эфиопия.

Разбивка стран по группам в тексте и таблицах делается исключительно в статистических или аналитических целях и не обязательно отражает оценку стадии, достигнутой конкретной страной или районом в процессе развития.

Глава I

МИРОВАЯ ЭКОНОМИКА В 1997 ГОДУ

После удручающе низких темпов роста в 80-е годы, экономических потрясений на рубеже нового десятилетия, связанных с политической трансформацией в ряде стран, и экономического спада в развитых странах с рыночной экономикой в начале 90-х годов мировая экономика вступила в последние годы нынешнего тысячелетия в полосу экономического роста, охватившего большинство регионов мира. Многие страны построили фундамент более перспективной национальной политики, проведению которой способствуют более благоприятные международные экономические условия. Если не произойдет непредвиденных потрясений, в 1997 году можно ожидать сохранения, а в некоторых случаях и улучшения нынешних количественных и качественных показателей экономического роста. Динамика такого роста обнадеживает, однако его географический охват еще не достаточно широк.

В некоторых странах развивающегося мира, а также в странах, находящихся на этапе перехода к рыночной экономике, экономические и социальные проблемы, порожденные предыдущими сдвигами, еще далеко не преодолены. В странах с переходной экономикой и во многих развивающихся странах остро стоит проблема безработицы. Эта проблема не снята с повестки дня и в наиболее богатых странах мира. Остаются нерешенными также большинство долгосрочных проблем в области развития. В частности, сохраняется огромный разрыв в уровнях благосостояний между наиболее обеспеченными и наименее обеспеченными группами населения и недопустимо велико число людей, живущих в условиях абсолютной нищеты.

В целях решения этих проблем высокие темпы экономического роста, достигнутые некоторыми развивающимися странами, должны быть распространены и на другие развивающиеся страны, где экономический рост не столь динамичен, а также на страны с переходной экономикой. Кроме того, экономический рост и создание новых рабочих мест в развивающихся странах не должны приноситься в жертву ради слишком поспешного достижения других политических целей. Сам по себе экономический рост не решает всех экономических и социальных проблем и не должен иметь приоритета над всеми другими целями политики. Вместе с тем реализация глобального стремления к обеспечению устойчивого экономического и социального развития предполагает в качестве одного из необходимых условий достижение высоких темпов экономического роста.

Глобальные тенденции и проблемы

Темпы роста мировой экономики в 1996 году составили 3 процента и, как ожидается, останутся на этом уровне в 1997 году (см. таблицу I.1). Из четырех последних лет это будет уже третий год, когда темпы роста производства в мире достигают такого уровня¹. Несмотря на вялый старт в начале десятилетия, нынешний

¹ Данные о темпах роста производства в настоящем Обзоре непосредственно сопоставимы с данными предыдущих Обзоров, поскольку за базовый год при агрегировании данных в настоящем Обзоре принят 1993 год (вместо 1988 года в предыдущих Обзорах). Для целей сопоставления данных в таблицу I.1 включен альтернативный показатель роста мирового производства, используемый, в частности, Международным валютным фондом в его публикации "World Economic Outlook". Этот показатель рассчитывается с использованием альтернативной методологии определения весовых показателей для стран при агрегировании данных (см. введение к Статистическому приложению).

рост мировой экономики опережает ее рост в 80-е годы. Есть также основания предполагать, что этот рост будет носить более устойчивый характер (ввиду низкого уровня инфляции в большинстве стран и его снижения в других странах, а также повсеместного улучшения состояния бюджетов).

Таблица I.1. Рост производства в мире^a, 1981-1997 годы

(В процентах к предыдущему году)

	1981- 1990 годы	1991 год	1992 год	1993 год	1994 год	1995 год	1996 год ^b	1997 год ^c
Все страны	2,8	0,8	1,8	1,3	3,0	2,4	3,0	3
Развитые страны	2,9	0,8	1,6	0,7	2,6	1,9	2,4	2 %
Страны с переходной экономикой ^d	1,7	-9,2	-13,6	-9,1	-4,4	-1,4	-0,9	2
Развивающиеся страны	2,4	3,3	5,2	5,2	5,5	4,6	5,7	6
Для справки:								
Число стран, где наблюдался рост объема производства на душу населения	106	72	76	64	99	107	122	127 ^e
Число стран в выборке	127	127	141	142	142	142	142	142
Темпы роста производства в мире, рассчитанные с использованием весовых показателей, основанных на паритете покупательной способности ^e	3,1	1,1	2,2	2,4	3,7	3,4	3,8	4 %

Источник: Организация Объединенных Наций.

^a Показатели роста рассчитывались как средневзвешенные значения темпов роста валового внутреннего продукта (ВВП) отдельных стран (в качестве весовых показателей использовались показатели ВВП в ценах и по обменным курсам 1993 года).

^b Предварительные оценки.

^c Прогноз, частично основывающийся на данных проекта "ЛИНК".

^d На основе опубликованных данных о ВВП, которые в ряде стран серьезно занижают масштабы экономической деятельности.

^e При расчете данного показателя использовался альтернативный подход к "взвешиванию" национальных темпов роста ВВП, основывающийся на пересчете ВВП в национальной валюте в международные доллары в соответствии с паритетом покупательной способности (ППС) (см. введение к Статистическому приложению).

Экономическое положение стран мира в 1996 и 1997 годах

В некоторых развитых странах экономическое положение характеризуется сочетанием умеренных темпов роста производства с низким уровнем инфляции, а также стремлением обеспечить беспрецедентно длительный экономический рост без циклического спада. Остальные развитые страны находятся на начальном этапе циклического подъема, и ни одна из этих стран не переживает экономического спада. Вместе с тем большинство развитых стран не обеспечили надлежащих темпов создания новых рабочих мест и снижения чрезмерно высокого уровня безработицы, ведущего к растрате человеческих ресурсов и росту бюджетных расходов.

Особенно это касается Западной Европы, где уровень безработицы остается высоким (в Германии и Франции он даже увеличился в связи с замедлением роста в 1996 году). Главной задачей для многих стран Западной Европы является достижение бюджетных показателей, необходимых для вступления в Экономический и валютный союз (ЭВС) Европейского союза. Хотя сокращение бюджетных дефицитов в Европе до более приемлемых уровней и создание ЭВС сулят в долгосрочной перспективе большие выгоды, усилия по достижению соответствующих показателей к концу 1997 года стали причиной снижения темпов экономического роста в 1996 году. В 1997 году неблагоприятные последствия бюджетных мер будут в некоторой степени компенсироваться менее ограничительной кредитно-денежной политикой и изменением курсов ведущих валют: укрепление доллара (а также английского фунта) по отношению к немецкой марке и тесно связанным с ней валютам должно благоприятно сказаться на производстве экспортной продукции в странах континентальной Европы.

В ряде развитых стран серьезно стоит проблема структурной безработицы. Чем дольше человек остается без работы, тем выше степень его социальной изоляции и тем труднее ему потом найти работу. Краткосрочные всплески экономического роста не могут решить этой проблемы и только устойчиво высокие темпы роста, стимулирующие инвестиции, в сочетании с политикой структурных реформ, могут обеспечить рост спроса на рабочую силу.

Что касается стран с переходной экономикой, то в большинстве из них началось экономическое оживление, однако только в Польше объем производства достиг уровня, сопоставимого с уровнем на начало переходного периода. Серьезным разочарованием 1996 года стали неоправдавшиеся ожидания в отношении начала экономического роста в Российской Федерации. Причиной этого были непредвиденные проблемы, которые сейчас, судя по всему, преодолены. Ожидается, что рост производства там начнется в нынешнем году². Возобновление устойчивого роста является важным этапом переходного процесса: структурная трансформация производства невозможна без инвестиций и даже после проведения институциональных реформ, обеспечивающих предпосылки для роста, необходимо увеличение производства и доходов, чтобы у предприятий возникли стимулы к инвестициям.

² Во многих странах с переходной экономикой, в том числе в Российской Федерации, официальный показатель объема производства, по всей видимости, не полностью отражает уровень экономической активности, в связи с чем официальный показатель экономического роста дает, как считается, заниженную оценку состояния дел в экономике (подробнее см. введение к Статистическому приложению).

В развивающихся странах темпы экономического роста достигли самых высоких за многие годы показателей. Ускорение роста в этих странах в целом связано с увеличением числа стран, где наблюдается поступательный экономический рост, а не с повышением темпов роста в ограниченном числе стран. Из 95 развивающихся стран, обследуемых при подготовке Обзора, лишь в 11 странах³ в 1996 году не было отмечено увеличения объема производства на душу населения (по сравнению с 24 странами в 1995 года). Увеличилось также число развивающихся стран, где темпы роста производства на душу населения достигли или превысили 3 процента (см. таблицу I.2). Примечательно, что на эту группу динамично развивающихся стран приходится около 70 процентов населения развивающегося мира (в начале десятилетия в странах, развивающихся такими темпами, проживало менее половины населения развивающегося мира).

Таблица I.2. Число развивающихся стран, темпы роста ВВП на душу населения в которых достигли или превысили 3 процента, 1990-1996 годы

	Число обследованных стран	1990 год		1991 год		1992 год		1993 год		1994 год		1995 год		1996 год ^a	
		Ч	П	Ч	П	Ч	П	Ч	П	Ч	П	Ч	П	Ч	П
Развивающиеся страны	95	24	41	26	44	32	45	28	49	34	72	31	69	35	74
в том числе:															
Латинская Америка	24	3	24	6	16	9	20	9	27	9	56	5	17	7	33
Африка	38	4	17	6	8	7	11	4	12	8	11	6	9	11	25
Южная и Восточная Азия (включая Китай)	18	9	47	11	59	12	58	13	62	14	93	15	93	14	95
Западная Азия	15	8	77	3	8	4	32	2	29	3	3	5	33	3	35
Наименее развитые страны	40	2	23	5	7	9	23	8	46	11	42	11	44	11	54

Источник: Организация Объединенных Наций, с учетом оценок и прогнозов в области народонаселения, взятых из World Population Prospects: The 1996 Revision (издание Организации Объединенных Наций, готовится к выпуску).

Примечание: Ч - число стран, достигших указанных темпов роста ВВП на душу населения; П - доля (в процентах) стран, достигших указанных темпов роста ВВП на душу населения, в общей численности населения обследованных стран соответствующей группы.

^a Предварительные оценки.

Отрадным отличием нынешнего периода от периода 80-х годов является распространение экономического роста на большое число развивающихся стран, в том числе стран с низким уровнем доходов. Однако многие наименее развитые страны еще не добились повышения темпов экономического роста, причем даже те темпы роста, которые

³ Бурунди, Венесуэла, Заир, Йемен, Коста-Рика, Ливийская Арабская Джамахирия, Намибия, Парагвай, Центральноафриканская Республика, Эквадор и Ямайка.

сегодня принято считать высокими, являются недостаточными, особенно для беднейших стран. Как отмечается в одном из предыдущих Обзоров⁴, странам с низким уровнем доходов необходимо развиваться опережающими темпами, чтобы достичь в разумные сроки хотя бы среднего уровня доходов. В нынешних условиях эти страны должны стремиться к тому, чтобы обеспечить при поддержке своих партнеров по развитию, как минимум, 3-процентный долгосрочный годовой прирост душевого дохода, как это сделали в 1996 году большинство развивающихся стран.

Хотя в странах Азии такие темпы роста наблюдаются уже много лет, для африканских стран и стран Латинской Америки и Карибского бассейна 3-процентный среднегодовой рост ВВП на душу населения положил бы начало новой эпохе. В Африке на протяжении 80-х годов и до последнего времени в 90-е годы наблюдалось лишь снижение объема производства на душу населения; в Латинской Америке этот показатель снижался на протяжении 80-х годов и рос в 1991-1996 годах, однако темпы такого роста составляли всего 1,5 процента в год (см. таблицу А.1).

Поэтому быстрый рост производства и доходов в Африке в 1996 году, который продолжится, как ожидается, и в 1997 году (возможно, при некотором общем снижении темпов роста), является резким контрастом на фоне прошлых лет (см. таблицу А.4). Более половины населения Африки составляют лица моложе 20 лет, и экономический рост в регионе в 1996 году был самым значительным на их памяти. Ускорение экономического роста отчасти объясняется действием ряда краткосрочных факторов, в том числе улучшением погодных условий, относительно высоким уровнем цен на сырьевые товары в середине десятилетия и значительным ростом на нефть в 1996 году. Что касается других факторов, таких, как укрепление макроэкономической стабильности и структурные реформы, то их влияние будет носить, как ожидается, более долгосрочный характер.

Тем не менее африканский регион по-прежнему больше других регионов зависит от официальной международной помощи, объем которой, судя по всему, будет неуклонно сокращаться, и по-прежнему имеет наиболее ограниченный доступ к международным частным инвестициям и кредитам. Инвесторов отпугивает сохраняющаяся огромная задолженность многих африканских стран. Устранить это препятствие на пути развития призвана новая международная инициатива по уменьшению бремени задолженности ряда стран с низким уровнем доходов (см. ниже).

Что касается Латинской Америки, то наиболее отрадным аспектом экономической ситуации в регионе в 1996 году была та стремительность, с которой регион преодолел последствия финансового кризиса в Мексике в 1995 году. Помимо восстановления уровня внутренней экономической активности возобновился приток международного капитала в регион, что является разительным контрастом на фоне долгового кризиса 80-х годов, когда кредиторам понадобилось гораздо больше времени, чтобы вернуться на рынок. Доверие со стороны международных кругов говорит о хороших краткосрочных перспективах экономического роста в регионе; при этом, однако, сохраняется уязвимость как отдельных стран, так и региона в целом перед лицом возможного внезапного оттока иностранного капитала, как это было в некоторых странах в 1994 году, когда неожиданно возросли процентные ставки в Соединенных Штатах.

⁴ См. "Обзор мирового экономического положения, 1993 год" (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.93.II.C.1), вставка I.1.

Вместе с тем некоторые последствия экономического спада в Аргентине и Мексике в 1995 году все еще ощущаются; в частности, не удалось сколько-нибудь существенно снизить высокий уровень безработицы, обусловленный спадом и естественным увеличением численности рабочей силы. Причем проблема безработицы существует не только в этих двух странах: даже те страны региона, которым удалось избежать кризиса 1995 года, сталкиваются с серьезными трудностями в области занятости.

Международные условия и политика

Появляется все больше признаков того, что некоторые из традиционных особенностей глобальных связей начинают терять свой определяющий характер. Как отмечается в "Обзоре мирового экономического и социального положения, 1996 год"⁵, экономический рост в развивающихся странах в настоящее время не так тесно связан с экономическим ростом в развитых странах. Ускорение темпов роста производства в мире в 1996 году произошло несмотря на замедление темпов роста мировой торговли по сравнению с 1994 и 1995 годами, когда ее рост был особенно стремительным (в 1996 году объем мирового экспорта увеличился только на 4,6 процента по сравнению с 10 процентами в 1994 и 1995 годах). Что касается дальнейших перспектив, то в 1997 году объем мировой торговли увеличится, по прогнозам, почти на 8 процентов, что даст толчок дальнейшему глобальному росту производства. Однако этот рост будет, как ожидается, довольно умеренным.

Ускорение темпов роста производства на фоне замедления темпов роста мировой торговли в 1996 году говорит о в целом благоприятном характере ряда других факторов, определявших международные экономические условия в 1996 году. Несколько снизился общий уровень международных процентных ставок и сохранилась высокая активность международного капитала. По-прежнему имела место значительная чистая передача финансовых ресурсов развивающимся странам (37 млрд. долл. США в 1996 году развивающимся странам-должникам), хотя число получателей таких ресурсов было относительно небольшим.

Наиболее динамичным компонентом притока международного капитала в развивающиеся страны является частный капитал, для которого характерна особенно высокая степень избирательности. Так, более трех четвертей притока частного капитала в развивающиеся страны в 1996 году приходилось на 10 стран. Однако по мере того, как экономическая ситуация в развивающихся странах стабилизируется, а правовые и институциональные реформы начинают давать результаты, число стран, способных привлечь прямые иностранные инвестиции и кредиты, увеличивается. При этом, однако, не может не вызывать беспокойства сокращение объема официальных ресурсов, особенно официальной помощи на цели развития (ОПР), выделяемых для оказания поддержки тем странам и тем видам деятельности, которые обычно не являются привлекательными для частных инвестиций.

В 1995 году объем ОПР сократился до 0,27 процента от ВВП развитых стран-доноров и, судя по предварительным оценкам, продолжал сокращаться в 1996 году. Не ожидается каких-либо изменений в этой области и в 1997 году. Хотя сокращение ОПР затронет развивающиеся страны в разной степени, представляется неизбежным некоторое

⁵ Издание Организации Объединенных Наций, в продаже в № E.96.II.C.1 и Corr.1.

сокращение притока ресурсов на льготных условиях (как из двусторонних, так и из многосторонних источников) в страны с низким уровнем доходов.

Это не может не вызывать беспокойства, особенно с учетом того, что в настоящее время появились невиданные ранее возможности для продуктивного использования таких ресурсов беднейшими странами. Уже есть в наличии многое из того, что необходимо для начала организованного наступления на бедность и безработицу. Большинство стран с низким уровнем доходов уже имеют демократически избранные правительства и приступили к осуществлению стратегий политики и процедур, направленных на стимулирование экономического роста, в том числе за счет открытия экономики для конкуренции со стороны иностранных фирм. Однако здесь им приходится сталкиваться с жестким соперничеством, к которому многие из них еще не готовы, учитывая уровень развития их человеческого и физического капитала. Частные же источники вряд ли способны обеспечить тот объем ресурсов и те их виды, которые необходимы для удовлетворения потребностей этих стран. Отсутствие таких ресурсов увеличивает риск дальнейшей маргинализации этих стран, что грозит обернуться для международного сообщества еще большими проблемами в будущем, хотя, возможно, и несколько другого свойства.

Одним из важных аспектов официальной помощи стала достигнутая в 1996 году договоренность о способах решения проблемы внешней задолженности стран с низким уровнем доходов. Инициатива по уменьшению бремени задолженности беднейших стран с высоким уровнем внешней задолженности, с которой выступили Всемирный банк и Международный валютный фонд, может сыграть большую роль в устранении этого препятствия на пути развития многих из наиболее бедных стран. Следует отметить, что к тому времени, когда официальные кредиторы выработали способ решения проблемы внешней задолженности указанной группы стран, страны со средним уровнем доходов, пережившие кризис задолженности в 80-е годы, уже в значительной степени преодолели трудности в этой области, и частные кредиторы вновь открыли для многих из них доступ к своим ресурсам. Помощь беднейшим странам в решении проблемы внешней задолженности должна быть оказана в полном объеме и как можно скорее. Всем, кто участвует в этом процессе, надлежит оперативно и гибко приступить к реализации новой инициативы, с тем чтобы устранить препятствия, сдерживающие экономический рост в этих странах.

Перспективы в области макроэкономической политики

Одной из целей экономической политики многих стран в 90-е годы является снижение бюджетного дефицита. Отчасти это связано с тем, что дефицит бюджета стал или становится во многих странах недопустимо большим, оказывая негативное влияние на текущие и будущие экономические показатели. Вместе с тем для нынешнего периода характерно и более общее стремление к уменьшению экономической и социальной роли государства.

Опыт ряда стран в области упорядочения бюджетной деятельности анализируется в части II Обзора мирового экономического и социального положения, 1997 год, где основное внимание уделяется практическим подходам к решению данной проблемы. Общий вывод из этого анализа состоит в том, что налогово-бюджетная политика, возможно, в большей степени, чем политика в любой другой области экономической деятельности определяется политическими, а не техническими соображениями. Это говорит в пользу индивидуального подхода к оценке опыта стран и делает невозможным использование

готовых рецептов или целевых показателей. Нельзя также сформулировать общеприемлемое определение надлежащей экономической и социальной роли государства: в каждом конкретном случае такая роль предопределяется политическим, экономическим и социальным наследием страны. Опыт стран, рассмотренный в части II Обзора, показывает, как указанные факторы влияли на усилия по пересмотру роли государства в 90-е годы.

Во многих странах сокращение бюджетного дефицита было одним из элементов более широких программ экономической стабилизации и структурной перестройки. Более того, широкий экономический контекст бюджетной политики был, судя по всему, одним из условий успеха такой политики.

Важнейшим элементом экономической политики многих стран является программа антиинфляционных мер. Во многих странах такие меры помогли снизить инфляцию до беспрецедентно низкого уровня. Трехзначные показатели годовой инфляции в развивающихся странах стали исключением, а некоторые развивающиеся страны добились снижения инфляции до уровня, сопоставимого с уровнем инфляции в развитых странах. (Развитые страны также добились снижения инфляции.) Что касается стран с переходной экономикой, то, хотя уровень инфляции во многих из них по-прежнему выше, чем в других странах, рост цен в них, связанный с освобождением экономики от государственного контроля, неуклонно замедляется.

Укрепление макроэкономической стабильности во многих странах сопровождается, как и было обещано, ускорением экономического роста. Однако уровень безработицы во многих странах достиг беспрецедентно высокого уровня и не имеет тенденции к снижению. Это говорит о том, что процесс укрепления макроэкономической стабильности пока значительно опережает процесс структурной перестройки, которая необходима для обеспечения занятости рабочей силы, высвобождаемой в результате некоторых реформ.

Нынешняя безработица в странах с переходной экономикой является прямым следствием усилий по экономической перестройке в этих странах. В западной части Европы проблема безработицы также во многом носит структурный характер. В большинстве других районов мира безработица является хронической, однако ее масштабы в последние годы увеличились. Остро стоит проблема безработицы во многих развивающихся странах, где она в ряде случаев стала причиной социальных волнений. Нерешенность проблемы безработицы угрожает политической стабильности, без которой невозможен экономический рост.

Правительства, добившиеся значительных успехов в борьбе с инфляцией, должны переключить свое внимание на изучение проблемы безработицы и разработку политики, направленной на увеличение занятости, что является важной человеческой и социальной задачей. В развивающихся странах темпы создания новых рабочих мест должны превышать темпы увеличения численности рабочей силы. Хотя в последние годы в большинстве развивающихся стран темпы роста населения замедлились (см. таблицу А.1), нынешние показатели роста численности рабочей силы являются следствием быстрого роста населения 10 или 20 лет тому назад. Минимальные темпы роста объема производства на душу населения, необходимые для решения этой задачи, составляют 3 процента в год.

Рассмотрение некоторых вопросов аналитического характера в Обзоре 1997 года

Помимо анализа текущей экономической ситуации в мире Обзор мирового экономического и социального положения имеет целью содействовать обсуждению на международном уровне экономических и социальных вопросов, имеющих важное политическое измерение. Помимо анализа опыта бюджетных корректировок, содержащегося в части II в настоящем Обзоре (часть III), рассматриваются и некоторые другие вопросы, ставшие предметом обсуждений на международном уровне.

В 1995 году в Обзоре⁶ был сделан вывод о том, что ожидания в отношении "мирного дивиденда" в связи с окончанием "холодной войны", во многом не оправдались. В этой связи в главе IX Обзора 1997 года анализируется другой гипотетический выигрыш, связанный с окончанием "холодной войны", а именно сокращение объема международной торговли оружием. И вновь делается вывод о том, что с точки зрения ослабления угроз для международной безопасности в результате уменьшения объема продаж оружия выигрыш, возможно, не столь велик, как можно было бы предположить, судя по данным о поставках оружия. Хотя такие поставки по межправительственным соглашениям резко сократились, в оружейном бизнесе появились новые действующие лица и новые формы торговли оружием. Увеличился также объем торговли гражданской продукцией, которую можно использовать в военных целях. Поэтому, несмотря на происшедшие изменения, торговля оружием продолжает нести угрозу международному миру и безопасности.

В продолжение серии исследований некоторых из наиболее динамичных областей международной торговли, содержащихся в предыдущих Обзорах⁷, в часть III настоящего Обзора включен анализ динамики международного туризма как одного из направлений торговли услугами. Международный туризм является одновременно и одной из основ, и одним из следствий глобализации. Этим объясняется его быстрый рост в последние два десятилетия и увеличение его доли как в мировом производстве, так и в мировой торговле. Наиболее быстрый рост туризма в последнее время отмечается в развивающихся странах, что отчасти объясняется его низкой стартовой базой. Как отмечается в главе X, международный туризм по-прежнему таит в себе огромные возможности, однако странам, желающим воспользоваться этими возможностями, необходимо предпринять для этого ряд действий.

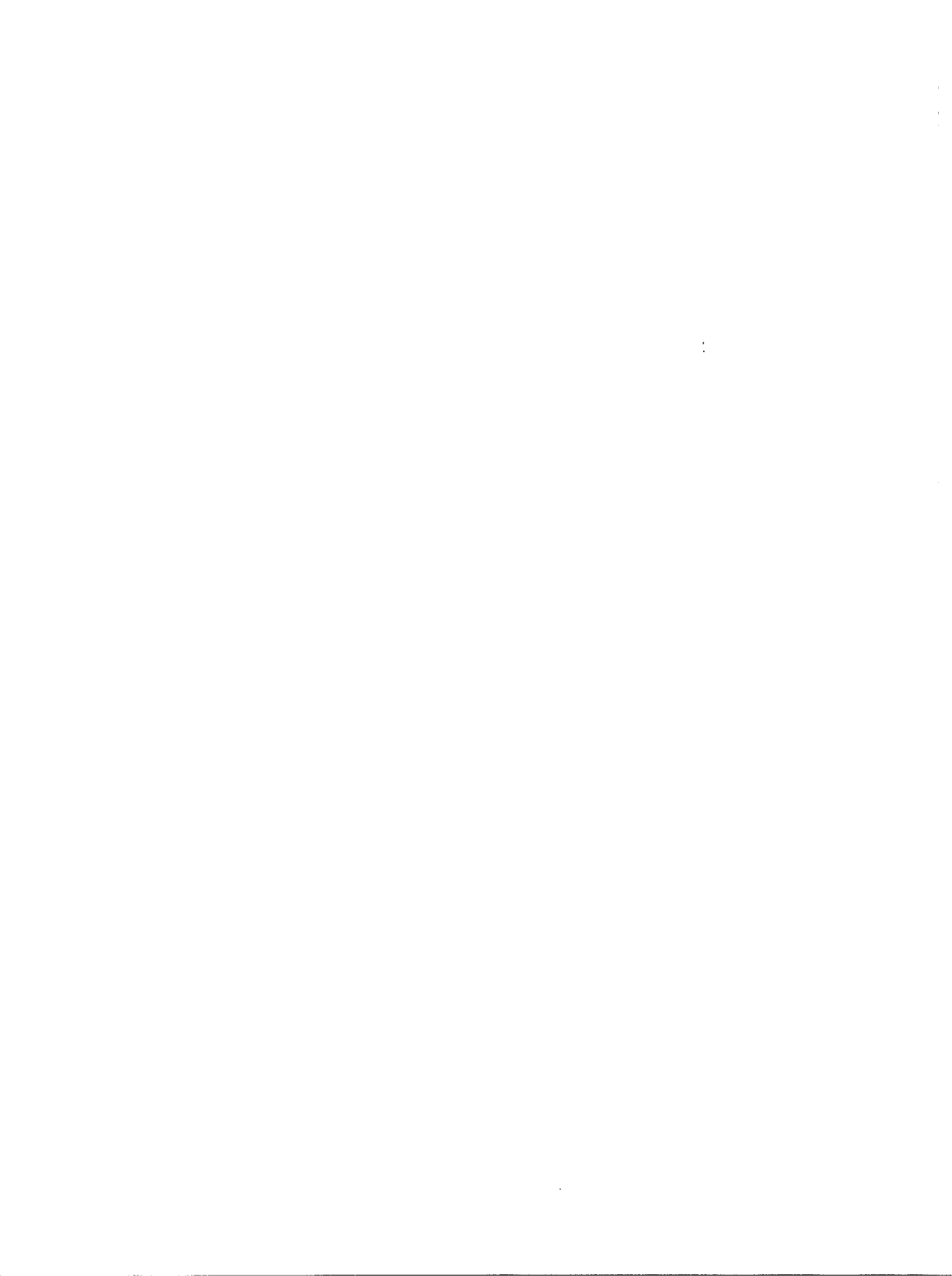
В части III рассматриваются также две текущие проблемы в области международного развития, одна из которых носит сравнительно краткосрочный характер и требует принятия мер на национальном уровне, а другая является долгосрочной и требует международных действий. Так, в главе VIII речь идет о наступлении туберкулеза, на который сейчас приходится около 4-5 процентов случаев со смертельным исходом в мире. Туберкулез крайне заразен и быстро распространяется в Африке и Азии, а также в некоторых странах с переходной экономикой. Он ведет к

⁶ Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.95.II.C.1, глава XIII.

⁷ См. "Обзор мирового экономического и социального положения, 1995 год" (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.95.II.C.1), глава XI; и "Обзор мирового экономического и социального положения, 1996 год" (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.96.II.C.1), глава XII.

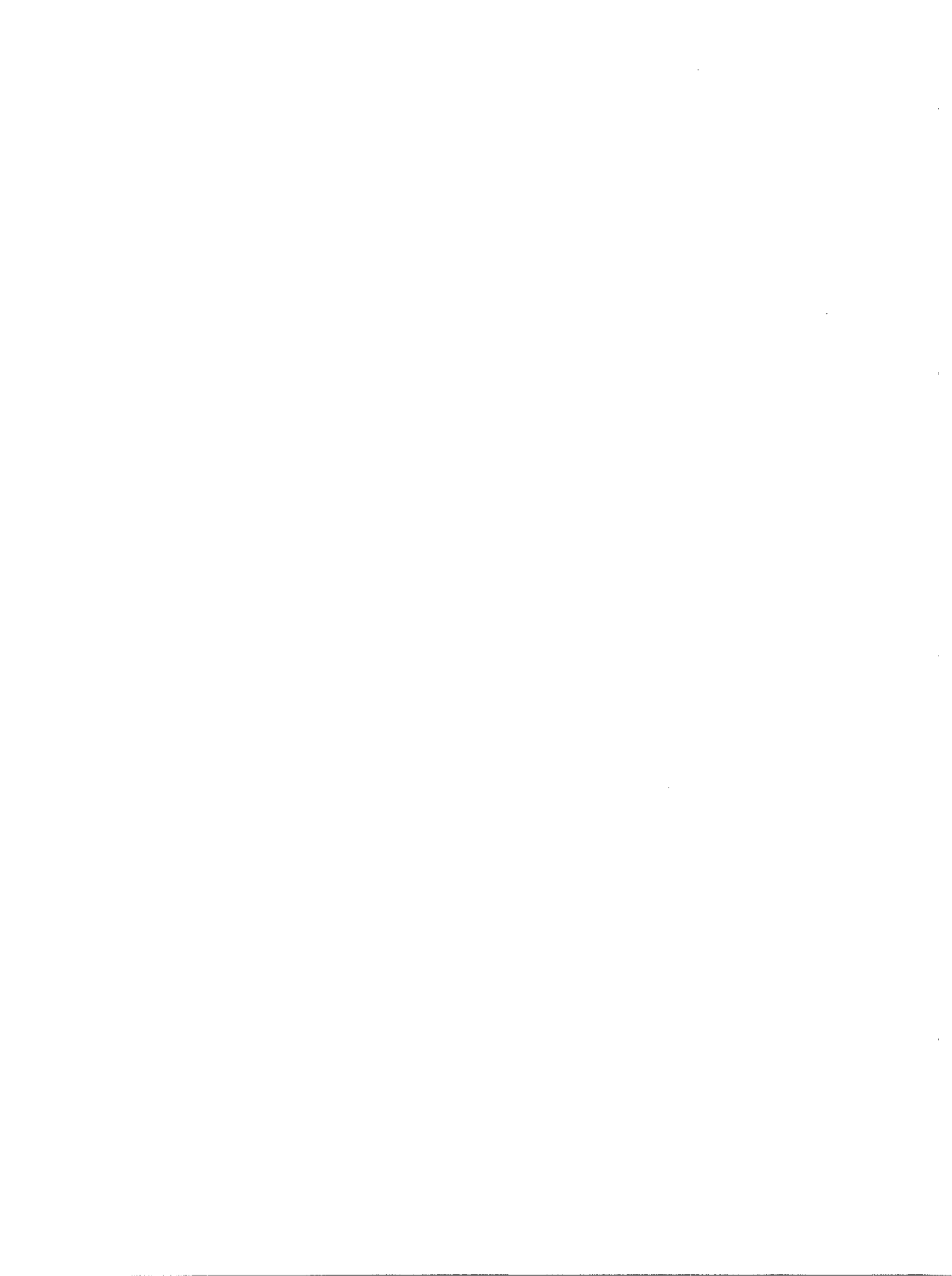
высоким экономическим и социальным издержкам, поскольку подавляющее большинство жертв - это люди в наиболее трудоспособном возрасте (15-49 лет). Нынешняя эпидемия туберкулеза является отчасти результатом распространения вируса иммунодефицита человека/синдрома приобретенного иммунодефицита (ВИЧ/СПИД), но в отличие от последнего поддается лечению с помощью существующих лекарств при относительно низких затратах. Однако для борьбы с туберкулезом необходимо вмешательство правительств и стабильный (хотя и сравнительно невысокий) уровень государственного финансирования. Это лишь один из примеров изменившихся обстоятельств, требующих проведения гибкой государственной политики в области расходов. Правительства всех стран должны осознать масштабы данной угрозы и изыскать необходимые ресурсы, как человеческие, так и финансовые, для борьбы с ней.

Если в вопросе о том, как бороться с туберкулезом, все ясно, то подходы к решению долгосрочной проблемы выбросов двуокиси углерода (CO_2) являются предметом разногласий. Общепризнанно, что нынешняя структура энергопотребления и нынешний уровень выбросов CO_2 не могут сохраняться бесконечно, однако масштабы проблемы и возможные пути ее решения видятся по-разному. В качестве вклада в дискуссию по данному вопросу в главе XI на основе ряда гипотетических сценариев рассматриваются возможные пути эволюции энергопотребления и выбросов CO_2 . Анализ показывает, что нынешняя политика по ограничению выбросов CO_2 в развитых странах не даст желаемого глобального результата, если развивающиеся страны удвоят к 2050 году свою долю в глобальном энергопотреблении и, следовательно, в выбросах CO_2 , которая в настоящее время составляет одну треть. Таким образом, существует необходимость выработки, в соответствии с Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата, глобальных подходов, которые дополняли бы региональные стратегии по ограничению выбросов CO_2 .



Часть первая

СОСТОЯНИЕ МИРОВОЙ ЭКОНОМИКИ



Глава II

НЫНЕШНЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ В ЭКОНОМИКЕ СТРАН МИРА

В 1996 году во многих странах мира отмечалось укрепление и расширение экономического роста. Не менее важно и то, что условия для сохранения такого положения, как представляется, имеются и в 1997 году.

Солидные результаты экономической деятельности многих развивающихся стран в 1996 году являются особенно обнадеживающими и имеют две отличительные особенности. Во-первых, наивысшие темпы экономического роста на протяжении почти двух десятилетий достигнуты в Африке. Более того, эта тенденция охватила почти весь африканский континент: по меньшей мере семь из каждых восьми африканцев проживали в странах с положительным приростом объема производства на душу населения в 1996 году. Этот факт беспрецедентен в истории последних лет. Во многих странах Африки происходило столь значительное сокращение уровня дохода на душу населения, что сохранение этих новых тенденций могло бы стать наиболее обнадеживающим признаком на протяжении длительного периода времени.

Во-вторых, в 1996 году и Мексика, и Аргентина смогли быстро возобновить экономический рост после резкого спада 1995 года, и темпы роста по региону Латинской Америки в целом возросли соответствующим образом. Экономический спад в этих двух странах в 1995 году был вызван конъюнктурой на международных рынках капитала, и существовали опасения в отношении более далеко идущих и долгосрочных последствий.

Азия остается наиболее быстро растущим регионом мира. В 1996 году сохранялась наблюдавшаяся в последнее время тенденция к выравниванию темпов экономического роста между ее субрегионами. Страны Западной Азии смогли воспользоваться более высокими ценами на нефть в 1996 году, в то время как в Китае и Юго-Восточной Азии исключительно высокие темпы роста сдерживались различными ограничительными факторами.

В странах с переходной экономикой в 1996 году отмечалось дальнейшее сокращение объема производства, хотя и на самую меньшую величину с момента начала перехода к рыночной экономике. Положительные, хотя и более низкие темпы роста наблюдались в Центральной и Восточной Европе, однако они были перекрыты очередным сокращением объема производства в Содружестве Независимых Государств. Хотя в ряде стран с переходной экономикой сохраняются признаки макроэкономической нестабильности, в большинстве этих стран отмечался дальнейший прогресс в области сокращения темпов инфляции, что, как ожидается, выразится в положительных темпах экономического роста этой группы стран в целом в 1997 году.

Незначительное увеличение темпов роста в развитых странах объяснялось главным образом ускорением экономического роста в Японии, однако экономические перспективы Японии на 1997 год представляются менее обнадеживающими, чем в 1996 году. Хотя темпы экономического роста в Соединенных Штатах в 1996 году были низкими, они все же превышали темпы роста в западноевропейских странах. В 1997 году ожидается некоторое ускорение темпов роста в Европе и в Соединенных Штатах.

Что касается проводимой странами политики, то во всех регионах мира одной из первейших экономических задач было снижение темпов инфляции, и в этой области были достигнуты значительные успехи. В связи с этим повсеместно предпринимались усилия по сокращению дефицита государственного бюджета. Благодаря такой политике окрепли макроэкономические основы национальной экономики стран. Тем не менее во многих странах среднесрочные перспективы экономического роста остаются неопределенными, а достигнутое в последнее время повышение экономической активности не сопровождалось достаточным ростом занятости.

Развитые страны

В 1996 году экономика развитых стран выросла на 2,4 процента - цифра, указывающая на чуть более высокие темпы роста, чем в 1995 году; в 1997 году ожидается дальнейшее скромное увеличение темпов экономического роста (см. таблицу А.2). Ускорение темпов роста отмечается в странах Северной Америки и Западной Европы, в то время как в Японии и Австралии в 1997 году в целом ожидается замедление роста экономической активности по сравнению с 1996 годом.

Такие скромные темпы роста в период наличия благоприятных условий в сфере кредитно-денежных отношений частично объясняются продолжающимися в течение многих лет одновременными усилиями по сокращению дефицита государственного бюджета. В 1997 году в большинстве развитых стран ожидается сохранение жесткой бюджетно-финансовой политики. Этот фактор, по крайней мере в краткосрочной перспективе, тормозит рост спроса. В целом правительства и центральные банки придают первостепенное значение формированию и сохранению стабильных макроэкономических условий и тем самым вряд ли допустят существенное отклонение темпов роста совокупного спроса от того уровня, который они считают сравнительно устойчивым и неинфляционным. Хотя такая политика сдерживает динамику реальных темпов роста на этапе оживления экономики, в более долгосрочной перспективе она могла бы обеспечить более устойчивые и стабильные темпы экономического роста.

Набранные темпы экономического роста поддерживаются благодаря ранее проведенному и продолжающемуся снижению краткосрочных процентных ставок (см. таблицу А.8). Более долгосрочные процентные ставки также снизились, при этом растет уверенность в том, что нового ускорения инфляции не произойдет. Однако во многих странах долгосрочные ставки по-прежнему представляются высокими, особенно в свете ослабления инфляционных ожиданий.

Происходившее начиная с апреля 1995 года укрепление курса доллара по отношению к большинству основных валют послужило дополнительным стимулом экономического роста в некоторых развитых странах. В первую очередь в Европе длительный период ликвидации излишних товарно-материальных запасов, по-видимому, подходит к концу, способствуя увеличению спроса на готовую продукцию. После наблюдавшихся в течение последних двух лет существенных колебаний ожидается, что динамика товарно-материальных запасов будет в большей мере соответствовать динамике конечного спроса, оказывая тем самым нейтральное или небольшое позитивное влияние на экономический рост.

В выполнении задачи сдерживания инфляции на низком уровне достигнуты значительные успехи (см. таблицу А.7). В течение нынешнего периода экономического роста отмечались наименьшие средние темпы инфляции за период с 60-х годов. Рост

потребительских цен в 1997 году, по всей вероятности, сохранится в среднем на уровне несколько выше 2 процентов.

Предпринимая на протяжении ряда лет усилия в области бюджетно-финансовой консолидации в сочетании с проведением кредитно-денежной политики, направленной на недопущение роста инфляции, большинство стран добились создания стабильных макроэкономических условий, которые должны стать основой для долгосрочного экономического роста. Однако такая стратегия пока не обеспечила заметного сокращения общего уровня безработицы, хотя в некоторых странах отмечался значительный прирост занятости (см. таблицу А.6). В Соединенных Штатах безработица сократилась до уровня, близкого к наименьшему уровню в послевоенный период. Безработица сократилась также в Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии до уровня ниже среднего за 80-е годы. В остальных странах Западной Европы уровень безработицы остается достаточно высоким по историческим меркам и может подняться еще выше в некоторых странах, особенно в Германии, Италии и Франции. Уровень безработицы в Японии также остается крайне высоким по историческим меркам.

В большинстве развитых стран сокращение безработицы является одной из первоочередных политических задач. Однако, как будет показано ниже, страны сознают, что для извлечения ими максимума выгоды из стабильных макроэкономических условий в форме экономического роста, стимулирующего создание новых рабочих мест, и ведения более эффективной конкурентной борьбы в условиях растущей глобализации мировой экономики требуется решить многие структурные проблемы - на рынке труда и на товарных рынках, в области образования и профессиональной подготовки, научных исследований и опытно-конструкторских разработок, финансирования сферы социального обслуживания и создания инфраструктуры.

1997 год имеет особое значение, поскольку прогресс в достижении европейскими странами бюджетно-финансовых критериев, установленных в Маастрихтском договоре 1992 года о Европейском союзе (см. вставку V.2), поможет определить, насколько далеко Европейский союз продвинулся в реализации одной из наиболее важных экономических инициатив послевоенного периода - введения в обращение единой европейской валюты в январе 1999 года. Члены ЕС должны, в частности, определить, какие страны войдут в первую группу участников новой валютной системы.

Экономический рост в крупнейших развитых странах

После шести лет устойчивого роста экономика Соединенных Штатах сохраняет мощные позиции. Уровень безработицы снизился в конце 1996 года до 5,3 процента с максимального показателя 7,3 процента в 1992 году (см. таблицу II.1). По состоянию на апрель 1997 года безработица упала до уровня ниже 5 процентов. Такому низкому уровню безработицы сопутствуют годовые темпы инфляции, которые, как ожидается, останутся на уровне 3 процентов. Такое сочетание низкого уровня безработицы и умеренных темпов инфляции, являющееся отличительной чертой нынешнего этапа оживления экономики, наблюдается всего лишь второй раз за весь послевоенный период и наводит на мысль о том, не произошло ли в соотношении инфляции и безработицы

структурных изменений (иными словами, не снизился ли показатель "безынфляционного уровня безработицы" (НАИРУ)¹.

Таблица II.1. Крупнейшие промышленно развитые страны:
квартальные показатели, 1995-1996 годы

	Кварталы 1995 года				Кварталы 1996 года			
	I	II	III	IV	I	II	III	IV
Прирост валового внутреннего продукта (ВВП) ^a (изменение скорректированного с учетом сезонных колебаний показателя в процентах к предыдущему кварталу)								
Канада	1,1	-0,8	2,1	0,8	1,4	1,4	3,3	2,9
Франция	2,8	0,4	0,4	-1,6	4,9	-0,4	3,3	0,8
Германия	1,1	3,2	-0,1	-1,2	-0,4	6,1	3,0	0,3
Италия	5,7	0,5	2,6	1,2	0,8	-1,5	2,2	-0,9
Япония	-0,1	4,0	1,2	5,5	8,4	-1,1	1,3	3,9
Соединенное Королевство	1,5	1,9	2,3	2,3	1,5	2,3	2,8	3,3
Соединенные Штаты	0,4	0,7	3,8	0,3	2,0	4,7	2,1	3,8
Всего	1,0	1,8	2,2	1,5	3,5	2,4	2,2	2,9
Уровень безработицы ^{b, c} (в процентах от общей численности рабочей силы)								
Канада	9,6	9,5	9,4	9,4	9,5	9,6	9,7	9,9
Франция	11,7	11,5	11,5	11,9	12,1	12,2	12,4	12,4
Германия	8,1	8,1	8,2	8,6	8,9	8,9	9,0	9,2
Италия	12,2	11,9	11,9	11,9	12,0	12,0	12,0	11,9
Япония	2,9	3,1	3,2	3,3	3,3	3,5	3,3	3,3
Соединенное Королевство	8,7	8,8	8,8	8,6	8,4	8,3	8,3	7,8
Соединенные Штаты	5,5	5,6	5,6	5,5	5,6	5,4	5,3	5,3
Всего	6,7	6,7	6,8	6,8	6,9	6,8	6,8	6,8

¹ См. "Economic Report of the President, 1997 (Washington, D.C., U.S. Government Printing Office, 1997), pp. 45-50.

	Кварталы 1995 года				Кварталы 1996 года			
	I	II	III	IV	I	II	III	IV
Рост потребительских цен ^c (изменение в процентах к предыдущему кварталу)								
Канада	4,4	2,9	1,1	0,0	1,8	2,9	0,7	2,5
Франция	2,2	1,8	1,4	2,2	2,9	3,2	-1,1	1,8
Германия	3,2	2,1	1,7	0,0	2,5	2,1	1,4	-0,3
Италия	7,0	6,9	4,2	4,4	4,0	5,0	0,9	2,1
Япония	-1,8	0,8	-0,8	-0,4	-1,1	3,0	-0,8	1,1
Соединенное Королевство	3,5	7,4	1,0	0,7	2,0	5,5	0,7	2,3
Соединенные Штаты	3,5	3,5	1,7	2,1	3,5	4,1	2,0	3,0
Всего	2,3	3,0	1,2	1,3	2,1	3,7	0,8	2,0

Источник: Организация Объединенных Наций, на основе данных Международного валютного фонда (МВФ), Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и национальных органов.

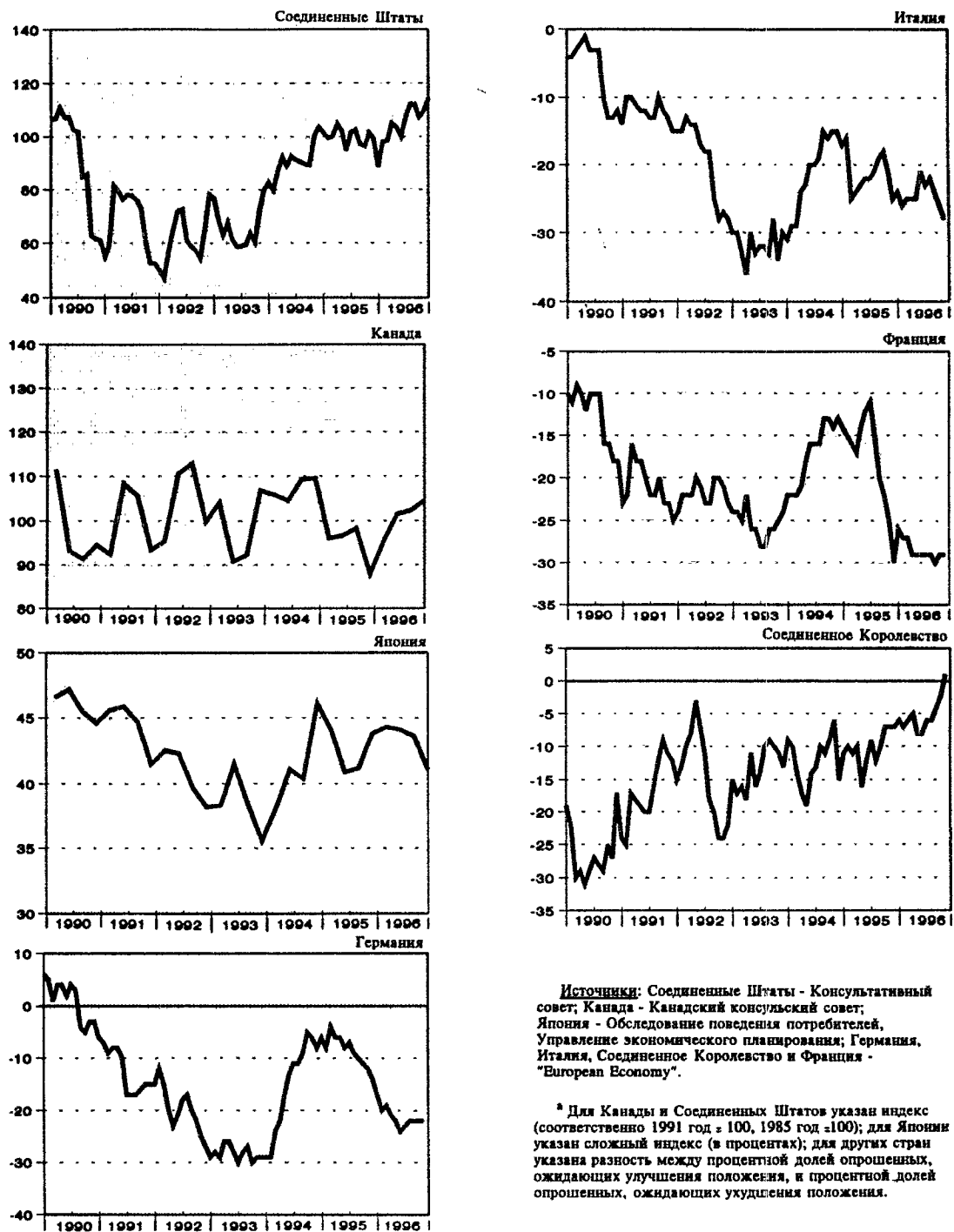
^a В пересчете на годовые темпы (совокупные темпы прироста являются средневзвешенными показателями, для расчета которых в качестве весов использовался годовой объем ВВП, исчисленный в ценах и обменных курсах 1993 года).

^b Данные скорректированы с учетом сезонных колебаний в соответствии со стандартами ОЭСР.

^c В пересчете на годовые темпы.

Начиная с четвертого квартала 1996 года в Соединенных Штатах отмечалось замедление темпов капиталовложений предприятий - основного источника роста в первые годы оживления экономики, при этом структура расходования средств, сосредоточенная почти исключительно на капиталовложениях в оборудование, заменяется более сбалансированной структурой, включающей капиталовложения в здания и сооружения. Это предполагает уделение большего внимания долгосрочному расширению производственных мощностей. Набирает обороты рост потребительских расходов под действием такого сочетания факторов, как активная конъюнктура на рынках труда, ускоренный - хотя и по-прежнему умеренный - рост заработной платы и растущее благосостояние домашних хозяйств. Наличию последнего фактора способствуют высокие курсы акций и укрепление цен на недвижимость. Индекс доверия потребителей в Соединенных Штатах возрос в 1996 году (см. диаграмму II.1) и еще больше укрепился в начале 1997 года. Перспективы экспорта должны улучшиться в связи с оживлением экономического роста в остальных развитых странах и в странах Латинской Америки.

Диаграмма П.1. Доверие потребителей в семи крупнейших развитых странах^а, 1990-1996 годы



В экономике Канады, по-видимому, начинается период темпов роста, составляющих более 3,0 процента. Низкие темпы инфляции (в среднем 1,3 процента в год за последние три года) и прогресс в области бюджетно-финансовой консолидации обеспечили возможности для сокращения как краткосрочных, так и долгосрочных процентных ставок в период с начала 1995 года. Более низкие процентные ставки начали стимулировать рост внутреннего спроса; объем конечных продаж начиная с конца 1995 года остается на высоком уровне, при этом рост частного потребления свидетельствует об укреплении доверия потребителей (см. диаграмму II.1). Наиболее слабым компонентом спроса будут оставаться государственные расходы в связи с продолжением политики строгой экономии в бюджетно-финансовой сфере на всех уровнях управления. Ввиду дальнейшего сокращения занятости в государственном секторе не ожидается заметного сокращения уровня безработицы, который почти вдвое выше, чем в Соединенных Штатах (см. таблицу А.6). Вялая конъюнктура на рынках труда и товарных рынках в значительной мере сохраняется ввиду сравнительно вялого оживления экономики после спада 1990-1991 годов.

Впервые за период с 1991 года экономика Японии росла в 1996 году высокими темпами. Реализация широкомасштабной программы государственных расходов, начатой в 1992 году, стимулировала расходование средств, при этом государственные вложения в основной капитал и частные капиталовложения в сфере жилищного строительства в прошлом году возросли почти на двукратную величину. Объем вложений предприятий в основной капитал возрос в 1996 году на 6,5 процента в ответ на улучшение перспектив экспорта в связи с понижением курса иены в 1996 году, а также на проведение мероприятий по дерегулированию в некоторых отраслях сферы услуг. Однако темпы роста потребительских расходов отставали от общих темпов роста валового внутреннего продукта (ВВП), что явилось отражением сохраняющихся опасений по поводу слабой конъюнктуры на рынке труда. Кроме того, чистые экспортные поступления были незначительными, что объяснялось отсроченным воздействием повышения курса иены в 1995 году.

Устойчивость экономического роста в Японии в 1997 году и в последующий период вызывает сомнение. Более 80 процентов роста экономики в 1996 году было обусловлено стремительным ростом ВВП в первом квартале в результате проведения крупномасштабной программы государственных расходов; на протяжении остальной части года, когда рост государственных капиталовложений существенно замедлился, экономика росла более скромными темпами (см. таблицу II.1). Кроме того, резкое сокращение государственных капиталовложений предусматривается в подготовленных правительством планах государственных расходов, включенных в бюджет на 1997-1998 годы. Цель этого бюджета состоит в сокращении общего дефицита государственного бюджета до уровня менее 3 процентов. Поэтому главный вопрос заключается в том, будет ли это сокращение государственных расходов компенсировано расходованием средств в частном секторе.

Так, во втором квартале 1997 года прогнозируется замедление темпов роста частного потребления в Японии. В апреле была повышена ставка налога на потребление и было отменено действие специальных положений, освобождающих от уплаты подоходного налога. В то же время в сфере частных капиталовложений и во внешнеторговом секторе, по всей вероятности, сравнительно высокие темпы роста будут сохраняться до тех пор, пока обменный курс иены к доллару будет оставаться на уровне, близком к диапазону его колебаний в первом квартале 1997 года.

Чистым результатом действия этих многочисленных факторов является увеличение объема производства менее чем на 2 процента в 1997 году. Этого недостаточно для улучшения конъюнктуры на рынке труда, особенно в свете действия структурных факторов. Одним из них является растущее несоответствие рабочей силы требованиям рынка: иными словами, на рынке труда растет число участников, квалификация которых не отвечает требованиям компаний-нанимателей.

Страны континентальной части Западной Европы, как представляется, вновь вступили в полосу оживления экономики после резкого спада экономической активности во второй половине 1995 года и в начале 1996 года (см. таблицу II.1). Негативные последствия проведения жесткой бюджетно-финансовой политики, по всей вероятности, будут компенсированы стимулирующим воздействием менее жесткой кредитно-денежной политики и оживленным внешним спросом. Тем не менее ожидается, что темпы роста объема производства не будут достаточно высокими для того, чтобы оказать сколько-нибудь заметное понижающее воздействие на высокий уровень безработицы.

До сих пор основным двигателем экономического оживления в Германии был экспортный сектор. Капиталовложения предприятий, которые играли ключевую роль в ходе предыдущих циклов оживления экономики, в 1996 году сократились и направлялись главным образом не на расширение производственных мощностей, а на цели рационализации производства и замены оборудования. Ожидается, что в 1997 году объем капиталовложений предприятий в машины и оборудование, а также в здания и сооружения будет оставаться низким, поскольку коэффициенты загрузки производственных мощностей выйдут на нормальный уровень не раньше 1998 года. Прирост частного потребления может быть лишь весьма незначительным как следствие почти нулевого роста доходов и большой степени неопределенности в вопросе о безопасности рабочих мест. В целом прогнозируемые темпы роста экономики окажутся слишком низкими для того, чтобы обеспечить сокращение безработицы, которая, по всей вероятности, будет оставаться в 1997-1998 годах на уровне, близком к наивысшему показателю в послевоенный период. После объединения страны большой объем государственных расходов и рост производительности способствовали росту объема производства в восточной части страны и повышению темпов экономического роста в Германии в целом. Такие меры регионального стимулирования теряют свою значимость, и темпы роста в восточной части страны приближаются по своей величине к более низким темпам роста в западной части страны.

После замедления экономического роста в 1995 году на протяжении 1996 года во Франции происходило повышение экономической активности, и в 1997 году представляется вероятным ее некоторое дальнейшее ускорение. Ожидается, что основными двигателями экономического роста станут экспортный сектор и сектор капиталовложений. После произошедшего в начале 90-х годов резкого сокращения капиталовложений возникла необходимость модернизации и восстановления производственных мощностей. Темпы роста потребительских расходов, по всей вероятности, будут отставать от общих темпов роста ВВП ввиду сохраняющегося низкого уровня доверия потребителей и более умеренного роста заработной платы в условиях высокого уровня безработицы, а также повышения налогов и отчислений в фонд социального страхования.

Особенно тяжелые последствия замедления экономического роста в 1996 году испытала Италия. В связи с проведением жесткой кредитно-денежной политики, направленной на борьбу с инфляцией, темпы которой намного превышали средний

показатель по Европейскому союзу, в 1996 году происходило повышение курса лиры. В довершение к такой кредитно-денежной политике и динамике валютного курса, имевших рецессионные последствия, правительство взяло курс на введение исключительно строгих мер экономии в бюджетно-финансовой сфере, призванных обеспечить достижение Италией целевого показателя дефицита государственного бюджета, предусмотренного в Маастрихтском договоре. Единственным светлым пятном, что собственно и являлось целью ужесточения проводимой правительством политики, явилось сокращение инфляции, годовые темпы которой впервые за период с 1969 года снизились к концу 1996 года до уровня намного ниже 3,0 процента. В свете улучшения инфляционных ожиданий сократились рыночные процентные ставки. Однако ожидается, что подъем экономики в 1997 году будет по-прежнему сдерживаться ограниченным потребительским спросом ввиду сохранения вялой конъюнктуры на рынке труда и жесткой бюджетно-финансовой политики.

Экономика Соединенного Королевства вступила в шестой год фазы циклического подъема. Экспортный сектор больше не играет ведущей роли в обеспечении экономического роста в связи с повышением курса фунта стерлингов и относительно низкими темпами роста большинства других европейских рынков. Фактором роста, скорее, выступает активный рост потребительских расходов, которому способствовали дальнейшее сокращение безработицы, повышение реальных доходов и некоторое сокращение налогов. В 1997 году ожидается ускорение темпов капиталовложений предприятий, несмотря на рост процентных ставок, поскольку перспективы повышения прибыльности представляются обнадеживающими.

Проводимая странами макроэкономическая политика

Характерной чертой проводимой развитыми странами политики является соблюдение бюджетно-финансовой дисциплины, несмотря на краткосрочные экономические колебания. За исключением Японии, страны не предпринимали попыток стимулировать экономический рост с помощью бюджетно-финансовой политики; следовательно, усилия стран по проведению экономического курса на обеспечение устойчивого неинфляционного роста стали главным образом производной кредитно-денежной политики.

В Соединенных Штатах руководство Федеральной резервной системы успешно вело экономику по пути стабильного неинфляционного роста. С июля 1995 года по январь 1996 года, когда руководство Федеральной резервной системы решило, что темпы экономического роста падают слишком быстро, оно постепенно понизило свою основную краткосрочную процентную ставку - ставку по федеральным кредитам на 0,75 процентного пункта до 5,25 процента. Низкие темпы инфляции позволили руководству Федеральной резервной системы предпринять практически беспрецедентный шаг по ослаблению кредитно-денежной политики в период, когда спада не было и не предвиделось. 25 марта 1997 года руководство Федеральной резервной системы приняло решение о повышении этой ставки до 5,5 процента исходя из того, что на протяжении последних шести месяцев экономика росла весьма высокими темпами. Этот шаг, несомненно, носил профилактический характер, поскольку признаки повышательного воздействия на цены были весьма незначительными.

Экономика Канады вступила в четвертый год проводимой политики строгой экономии в бюджетно-финансовой сфере, последствия которой были более ощутимыми, чем последствия широко обсуждающейся бюджетно-финансовой консолидации в Европе

(см. таблицу А.8)². Такое сокращение дефицита было достигнуто главным образом за счет сокращения расходов. Ожидается, что в 1998 году впервые за период с середины 70-х годов показатель отношения государственного долга к ВВП в Канаде начнет сокращаться. Улучшение инфляционных ожиданий в Канаде позволило Банку Канады провести 19 раз в течение 21 месяца понижение своей банковской ставки до 3,25 процента к концу декабря 1996 года, обеспечив тем самым снижение процентных ставок в стране до самого низкого уровня за последние 40 лет. Повышение процентных ставок в Соединенных Штатах в марте 1997 года увеличило и без того значительный разрыв в уровне процентных ставок между Соединенными Штатами и Канадой и оказало понижающее воздействие на курс канадского доллара. В таких условиях трудно рассчитывать на дальнейшее сокращение процентных ставок в Канаде.

В Японии правительство сознает неотложную необходимость сокращения дефицита государственного бюджета ввиду резкого увеличения государственного долга. Как показано в главе VI, будущие обязательства правительства по финансированию программ социального обеспечения продолжают расти и, если не будут приняты меры по исправлению положения, Япония столкнется с проблемой резкой несбалансированности своих государственных финансов. Правительство обсуждает вопрос об устранении необходимости выпуска облигаций для финансирования дефицита к 2003 году и одновременного недопущения роста удельного веса налогов в ВВП до уровня 50 процентов, на что правительству пришлось бы пойти при отсутствии существенных изменений в политике расходования средств. Одним из возможных шагов явилось бы продление действия десятилетнего плана государственных капиталовложений. Правительство может также установить максимальный предел или даже сократить общий объем расходов. Оно планирует установить приоритетность всех основных статей расходов в соответствии с целями политики и критериями экономической эффективности. Это стало бы существенным отходом от традиционно принятой бюджетной практики пропорционального изменения величины расходов по всем статьям.

В условиях нынешнего экономического спада официальная учетная ставка в Японии, по всей вероятности, будет какое-то время оставаться на самом низком в истории страны уровне 0,5 процента. Низкие процентные ставки имеют решающее значение для оживления экономики. Они не только стимулируют частные капиталовложения, но и поощряют частных инвесторов к приобретению иностранных ценных бумаг. Это должно способствовать сдерживанию повышательного воздействия на курс иены, когда активное сальдо баланса текущих операций Японии снова начнет расти.

Неутешительные результаты экономической деятельности Японии в последние годы во многом объясняются слабостями структурного характера, некоторые из которых наглядным образом вскрылись в начале десятилетия во время спекулятивного финансового краха. Другие слабости связаны с наличием множества детальных

² В процентном отношении к ВВП дефицит федерального правительства сократился с почти 6,0 процента в 1993/94 финансовом году до 2,4 процента в 1996/97 финансовом году и, согласно прогнозам, снизится до уровня ниже 1,0 процента в 1997/98 финансовом году; одновременно с этим меры по сокращению бюджетных расходов осуществлялись на уровне провинций.

законодательных актов, регулирующих экономические отношения, некоторые из которых уже утратили свою полезность. Способность правительства продолжать курс на дерегулирование таких отраслей экономики, как банковское дело, страхование и электросвязь, имеет решающее значение для обеспечения долгосрочного экономического роста. Кроме того, учитывая аккумулированные японскими банками безнадежные долги, общий объем которых составляет более 5 процентов ВВП, правительство пытается ослабить это бремя путем прямой скупки недвижимости и создания программ фондирования долговых обязательств по займам, обеспеченным недвижимостью.

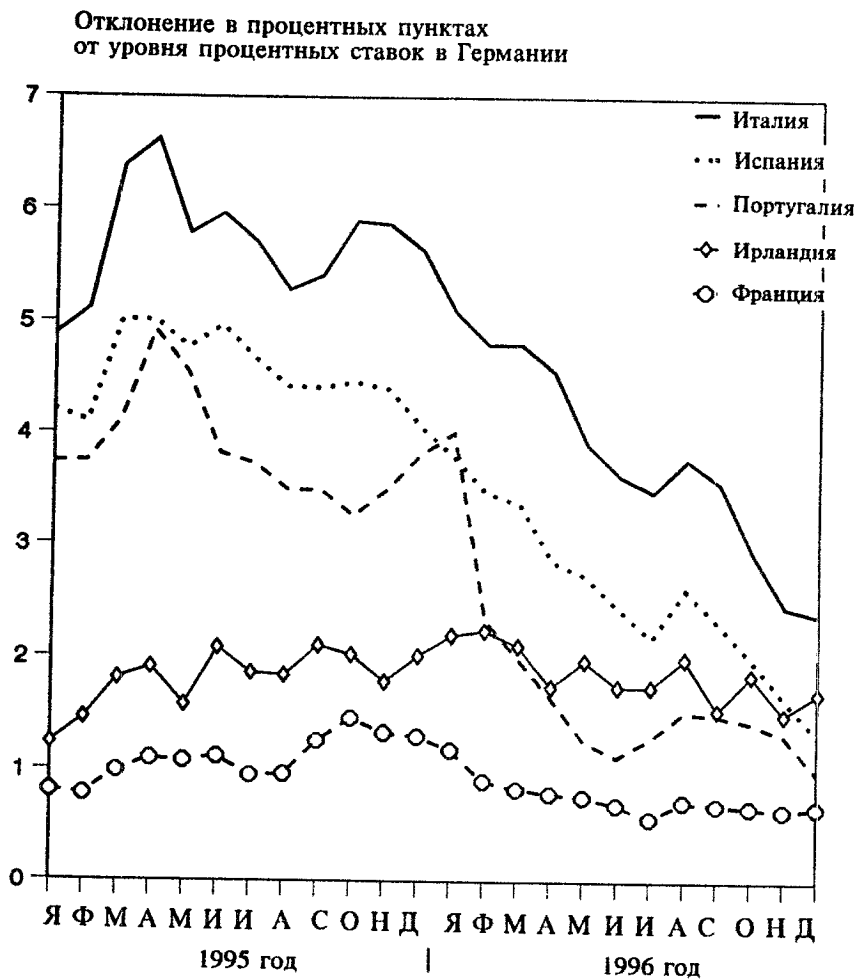
Во многих европейских странах выбор экономического курса диктуется попыткой достичь бюджетных критериев, предусмотренных Маастрихтским договором, не подорвав при этом процесса оживления экономики. Действительно, если в процессе экономического роста произойдут сбои, то многим странам будет практически невозможно достичь целевых показателей к концу 1997 года. В ряде стран бюджетные критерии, по всей вероятности, будут достигнуты в условиях проведения менее жесткой бюджетно-финансовой политики, чем в прошлом году. В то же время в Италии в регулярном и дополнительном бюджете на 1997 год были предусмотрены дополнительные меры по сокращению расходов и новые налоги, эквивалентные по величине почти 4 процентам ВВП.

Если бюджетно-финансовая политика в Европе оставалась жесткой, то жесткость кредитно-денежной политики была существенным образом ослаблена в 1995 и 1996 годах в условиях низких темпов экономического роста и сокращения инфляции, что в свою очередь частично явилось следствием мер жесткой экономии в бюджетно-финансовой сфере. Установленные в результате этого более низкие процентные ставки помогут сократить затраты на обслуживание долга и, следовательно, помогут странам достичь целевых показателей, установленных в Маастрихте. Однако в связи с укреплением экономической активности в 1997 году дальнейшее сокращение этих низких процентных ставок представляется маловероятным.

Хотя краткосрочные процентные ставки определяются в основном центральными банками и министерствами финансов, движение долгосрочных процентных ставок в большей мере определяется рыночными условиями и отражает рыночную оценку направления динамики таких основных переменных, как будущая динамика темпов инфляции и валютных курсов. В условиях приближающегося создания Экономического и валютного союза происходит заметное сближение долгосрочных процентных ставок в разных странах (см. диаграмму II.2)³. Начиная с 1995 года отмечается сокращение разницы между процентными ставками в Германии и процентными ставками в Испании, Италии и Португалии. В 1997 году была устранена разница в уровнях процентного дохода по облигациям в Германии и Франции.

³ Данные по Австрии, Бельгии, Дании, Люксембургу и Нидерландам, валюты которых следуют за немецкой маркой, не приводятся, поскольку проводимая ими политика обеспечивает сохранение процентных ставок, близких к процентным ставкам в Германии.

Диаграмма П.2. Долгосрочные процентные ставки в отдельных европейских странах, 1995-1996 годы



Источник: МВФ, "International Financial Statistics".

В Соединенном Королевстве руководящие кредитно-денежные учреждения решили начать заблаговременное повышение процентных ставок, с тем чтобы направить экономический подъем в более умеренное русло и не допустить превышения целевого показателя темпов инфляции в размере 2,5 процента. 30 октября 1996 года Банк Англии повысил базовую ставку по кредитам на четверть процентного пункта до 6,0 процента, ужесточив тем самым кредитно-денежную политику в первый раз за последние 20 месяцев. Пока что на протяжении нынешнего шестилетнего периода оживления экономики (первое оживление подобного рода в послевоенный период) объем ВВП рос хотя и умеренными, но в то же время стабильными, устойчивыми и неинфляционными темпами. Учитывая принятие умеренно жесткого бюджета на 1997 финансовый год, а также значительное укрепление фунта стерлингов, ужесточение кредитно-денежной политики на нынешнем этапе вряд ли будет значительным.

В Австралии основной задачей макроэкономической политики является сбалансирование бюджета в течение трех лет. Однако в ответ на ощутимое замедление экономического роста, ослабление инфляционного давления и сохраняющийся высокий уровень безработицы правительство ослабило кредитно-денежную политику, снизив официальную ставку по денежным ссудам в три этапа с 7,5 до 6,0 процента начиная с июля 1996 года.

В Новой Зеландии, напротив, в 1996 году сохранялась жесткая кредитно-денежная и бюджетно-финансовая политика, несмотря на то, что их проведение уже обеспечило снижение высоких темпов роста 1993-1994 годов. Даже несмотря на то, что в 1997 году в бюджетно-финансовой политике может произойти небольшой сдвиг в сторону более активного стимулирования экономического роста, сальдо государственного бюджета будет по-прежнему активным.

Проведение структурных реформ в целях закрепления преимуществ бюджетно-финансовой консолидации

В развитых странах положительные результаты бюджетно-финансовой консолидации проявляются в виде более низких процентных ставок и более низких темпов инфляции. В более долгосрочной перспективе многое будет зависеть от того, смогут ли страны, опираясь на свои успехи в бюджетно-финансовой области, достичь более высоких темпов экономического роста, сопровождаемого созданием новых рабочих мест. Все более широкое признание получает тот факт, что для обеспечения такого экономического роста необходимо решить структурные проблемы⁴.

⁴ См., например, рекомендацию Европейского совета от 8 июля 1996 года в отношении основных направлений экономической политики государств-членов и Сообщества: "Для решения экономических проблем, стоящих перед Сообществом, необходимо продолжать осуществление нынешней стратегии проведения макроэкономической политики, особенно в области бюджетной консолидации, а также устойчивой структурной реформы. Необходимы соответствующие инициативы как на рынках товаров и услуг, так и в области проведения реформы рынка труда" (European Commission, European Economy (Brussels), No. 62 (1996), p. 5).

Примером решения структурных проблем является внимание, уделяемое дерегулированию в Японии. В настоящее время, когда усилия европейских стран по достижению критериев, установленных в Маастрихте, начинают приносить плоды, они все чаще принимаются за решение проблем структурной политики, главным образом в области социального обеспечения, здравоохранения, образования, включая подготовку рабочей силы, и устранение элементов жесткости на рынках труда и товарных рынках. Например, в Испании руководители союзов предпринимателей и трудящихся заключили в апреле 1997 года национальное соглашение, в соответствии с которым первые согласились принять новую систему четырехлетних возобновляемых контрактов для лиц, впервые поступающих на работу, и для лиц, длительное время не имевших работы, а последние согласились на меньшую компенсацию в случае несправедливого увольнения. Ожидалось, что эти новые меры создадут более широкие возможности для трудоустройства. В Германии в центре внимания политиков находится реформа налоговой системы и системы социального обеспечения. В марте 1997 года Европейская комиссия утвердила предложенный Бельгией план сокращения размера отчисления средств компаниями, использующими работников физического труда, в фонд социального обеспечения. Ожидалось, что благодаря снижению размера отчислений в фонд социального обеспечения компании-наниматели будут активнее предлагать места работникам физического труда, что приведет в результате к сокращению безработицы.

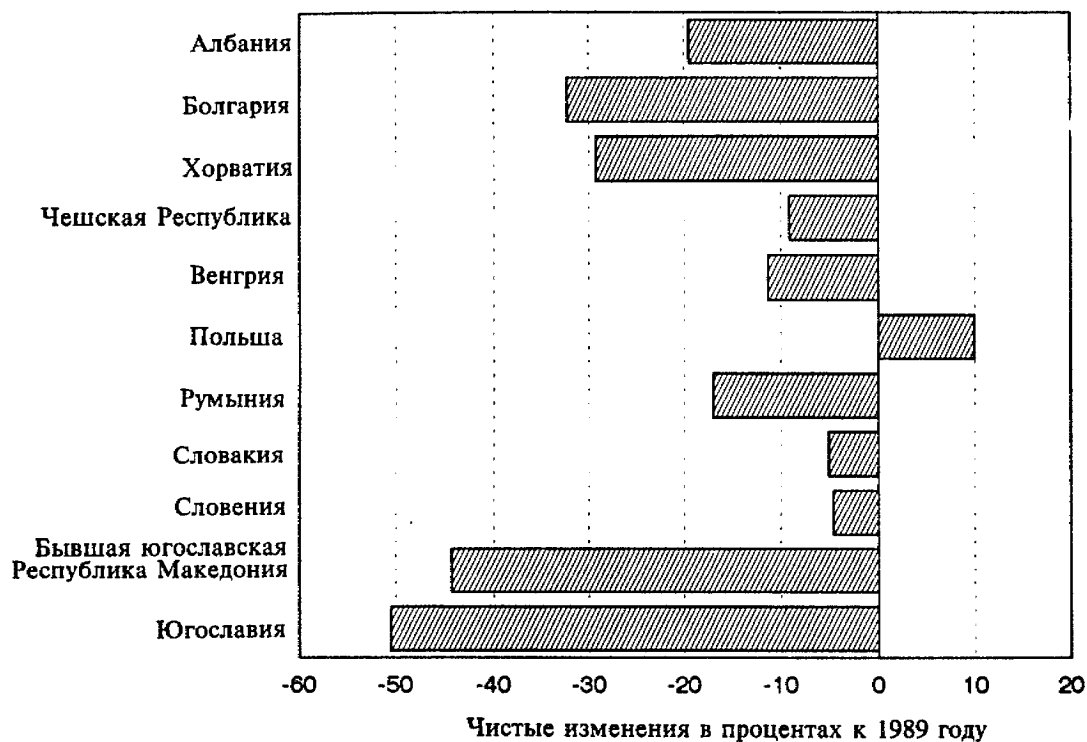
Страны с переходной экономикой

В 1996 году в странах с переходной экономикой, вместе взятых, наблюдалось дальнейшее сокращение объема производства (см. таблицу А.3). Однако 1997 год мог бы оказаться более обнадеживающим. Возможно, это покажется парадоксальным, учитывая неудачи и трудности, с которыми столкнулись многие страны в 1996 году. И все же в 1996 году и в начале 1997 года в ряде стран произошли важные изменения в политике, которые дают основания надеяться, что к концу года с развитием более эффективных рыночных институтов экономика этих стран займет более прочные позиции, позволяющие выйти на путь устойчивого в более долгосрочной перспективе экономического роста.

В целом ожидается, что в 1997 году впервые за период с 1989 года объем производства в странах региона, вместе взятых, может возрасти, при этом прирост произойдет как в странах Центральной и Восточной Европы с переходной экономикой (ЦВЕПЭ), балтийских государствах, так и в странах СНГ (см. таблицу А.3). Однако такое возобновление роста объема производства следует рассматривать в контексте его предыдущего резкого сокращения: среди ЦВЕПЭ превышение объема производства в 1997 году над уровнем 1989 года ожидается только в Польше⁵ (см. диаграмму II.3). Зафиксированное сокращение объема производства было еще более резким в СНГ и в балтийских государствах; например, ожидается, что объем производства в Российской Федерации и Украине в 1997 году по-прежнему будет соответственно более чем на 40 и 60 процентов ниже уровней 1989 года.

⁵ Однако объем ВВП в 1989 году в Польше был равен аналогичному показателю 1978 года.

Диаграмма П.3. Объем производства в странах Центральной и Восточной Европы в 1997 году по отношению к 1989 году



Источники: Данные национальной статистики и прогнозы Секретариата Организации Объединенных Наций, частично основанные на данных проекта "ЛИНК".

Кроме того, возобновленным темпам роста объема производства необязательно будут соответствовать темпы сокращения безработицы. В конце 1996 года общая численность зарегистрированных безработных в странах с переходной экономикой составляла 14,4 миллиона человек, что на 370 000 человек больше, чем в конце 1995 года⁶. Хотя численность безработных в СЦВЕПЭ и балтийских государствах сократилась с 7,5 миллиона человек в марте 1994 года до 6,1 миллиона человек в декабре 1996 года, уровни безработицы в этих странах по-прежнему высоки, в среднем

⁶ Европейская экономическая комиссия, "Обзор экономического положения в Европе, 1996-1997 годы" (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.97.11.E.1), таблица 3.3.2.

около 11 процентов. В странах СНГ уровень безработицы ниже, в среднем 6,4 процента, при этом зарегистрированные уровни безработицы варьируются от примерно 1 процента в Азербайджане до почти 10 процентов в Армении⁷.

Учитывая масштабы зафиксированного сокращения объема производства с момента начала процесса перехода к рыночной экономике, даже такие показатели уровня безработицы должны свидетельствовать либо о наличии чрезмерно раздутых штатов, либо о занижении данных об объеме производства. Однако сохранение рабочих на производстве является одним из способов сохранения предоставляемого им социального обслуживания, включая жилье. Такая практика не может продолжаться бесконечно в условиях новых экономических отношений, существующих в этих странах, что свидетельствует о высшей степени необходимости перехода к устойчивому экономическому росту.

Одной из предпосылок устойчивого оживления экономической активности является достижение макроэкономической стабилизации. Достигнутый в 1996 году прогресс можно видеть на примере замедления инфляции, темпы которой в 1996 году резко снизились и оказались ниже уровня предыдущих трех лет (см. таблицу II.2). Наиболее заметного успеха в деле сокращения инфляции добились страны СНГ, Хорватия и Югославия, где в начале 90-х годов темпы гиперинфляции составляли свыше 1000 процентов. При таких темпах инфляции принимать рациональные экономические решения было практически невозможно⁸.

Таблица II.2. Рост потребительских цен в странах с переходной экономикой, 1993-1996 годы

(Изменение в процентах к предыдущему году)

	1993 год	1994 год	1995 год	1996 год
Страны Центральной и Восточной Европы				
Болгария	73	96	62	123
Хорватия	1 517	98	2	4
Чешская Республика	21	10	10	9
Венгрия	23	19	28	24

⁷ Впрочем, во многих из этих стран результаты проведенных обследований рабочей силы показывают, что численность зарегистрированных безработных значительно меньше, чем численность безработных, которые хотели бы работать (последний показатель отражает уровень безработицы, соответствующий определению безработицы, которое используется Международной организацией труда (МОТ). Например, в Российской Федерации численность зарегистрированных безработных в 1996 году составляла 3,4 процента численности рабочей силы, тогда как безработица по определению МОТ достигла уровня 9,3 процента.

⁸ Поскольку высокие темпы инфляции сопровождались резким сокращением объема производства, было очевидно, что инфляция была вызвана быстрым ростом денежно-кредитной массы и действием факторов предложения; поскольку коэффициенты загрузки производственных мощностей в регионе остаются по-прежнему низкими, спрос до сих пор не является главным фактором роста инфляции.

	1993 год	1994 год	1995 год	1996 год
Польша	37	33	28	20
Румыния	256	137	32	39
Словакия	23	13	10	6
Словения	32	20	13	10
Бывшая югославская Республика Македония	353	122	17	4
Югославия	а	а	74 ^b	91
Балтийские государства				
Эстония	89	48	29	23
Латвия	109	36	25	18
Литва	410	72	40	25
Страны Содружества Независимых Государств				
Армения	3 732	4 960	175	19
Азербайджан	1 130	1 664	411	20
Беларусь	1 191	2 220	709	53
Грузия	4 084	22 470	178	39
Казахстан	1 663	1 880	176	39
Кыргызстан	1 209	278	43	30
Республика Молдова	1 751	486	30	24
Россия	875	309	197	48
Таджикистан	2 885	350	682	422
Туркменистан	1 631	2 714	..	..
Украина	4 735	891	377	80
Узбекистан	1 232	1 550	315	..

Источник: ЕЭК, "Обзор экономического положения в Европе, 1996-1997 годы", (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.97. (I.E.1), таблица В.7 статистического добавления.

^a Уровень гиперинфляции составлял свыше триллиона процентных пунктов в год.

^b В период с февраля по декабрь по отношению к соответствующему периоду 1994 года.

Основные параметры экономического роста

В странах Центральной и Восточной Европы, за исключением Венгрии, основным двигателем экономического роста в 1996 году явился внутренний спрос. В регионе отмечалось оживление частного потребления, отчасти в результате роста реальной заработной платы. Вклад внешнеторгового сектора в обеспечение экономического роста был в целом отрицательным, поскольку физический объем импорта, главным образом инвестиционных, но также и потребительских товаров, рос быстрее, чем физический

объем экспорта. Под воздействием значительного притока иностранного капитала произошло повышение обменных курсов валют, что, однако, явилось одним из основных факторов сдерживания инфляции.

Высокие показатели экономической деятельности в Польше, стране с наибольшей численностью населения среди СЦВЕПЭ, явились отражением достигнутого страной прогресса в деле построения современной экономики. Начиная с 1992 года темпы роста капиталовложений в Польше ежегодно ускорялись (см. таблицу А.10). Изменилась доля отраслей экономики в производимом продукте: доля сферы услуг возросла с 35 процентов в 1991 году до 52 процентов в 1996 году, доля промышленности и строительства сократилась с 52 до 39 процентов, а сельского хозяйства - с 13 до 8 процентов. Росту внутреннего спроса в Польше способствовало значительное расширение внутреннего кредитования как домашних хозяйств, так и коммерческих предприятий: общий объем кредитов, предоставленных коммерческим предприятиям и домашним хозяйствам, вырос в реальном выражении соответственно на 14 процентов и 76 процентов; стоимость закупок автомобилей и компьютеров в 1995-1996 годах выросла вдвое.

В Венгрии в 1996 году продолжалось осуществление введенного в марте 1995 года комплекса мер по стабилизации. Желаемые результаты этих мер были достигнуты: хотя совокупный экономический рост и был слабым, настоящего экономического спада удалось избежать. Благодаря активному росту экспорта и незначительному увеличению импорта, что было вызвано не только ослаблением курса валюты, но и введением наценки на импортные товары, дефицит баланса текущих операций Венгрии сократился с 3,9 млрд. долл. США в 1994 году до 2,5 млрд. долл. США в 1995 году и 1,8 млрд. долл. США в 1996 году. Введение мер жесткой экономии в бюджетно-финансовой сфере привело в 1996 году к сокращению потребления, связанного с удовлетворением общественных потребностей. Второй год подряд проведение политики ограничения доходов вызывало сокращение чистого уровня реальной заработной платы. Упомянутый комплекс мер, по-видимому, заложил основы для улучшения показателей экономической деятельности.

В апреле 1997 года в Чешской Республике началось проведение крупных мероприятий по корректированию макроэкономической политики в ответ на значительное увеличение дефицита баланса текущих операций и дефицита государственного бюджета. Одной из основных причин наличия такой несбалансированности явилось отставание темпов роста производительности от темпов роста реальных доходов на протяжении ряда лет. Банки с преобладающей долей государственного участия обильно снабжали предприятия финансовыми средствами, и структурной реорганизации не придавалось первостепенного значения, поскольку поставки экспортной продукции и внутренний спрос росли быстрыми темпами. В условиях повышения курса валюты в результате притока финансовых средств, привлеченных высокими процентными ставками, которые в свою очередь были вызваны проведением жесткой кредитно-денежной политики, объем экспорта после второго квартала 1996 года сократился, а в промышленном производстве произошел резкий спад. В результате сократился объем налоговых поступлений, что вызвало несбалансированность государственного бюджета.

Принятый в апреле 1997 года комплекс мер включал меры по ограничению импорта и сокращению государственных расходов, в том числе на выплату заработной платы, до

уровня ниже прогнозных бюджетных показателей⁹. Ужесточение бюджетно-финансовой политики сопровождалось ослаблением кредитно-денежной политики: требуемый минимальный уровень резервов банков был сокращен с 11,5 до 9,5 процента от объема вкладов. Правительство заявило также о своем намерении провести организационные реформы: ускорить приватизацию банков и компаний, принять решительные меры по борьбе с уклонением от уплаты налогов и коррупцией и создать независимый контрольный орган по надзору за деятельностью Пражской фондовой биржи.

Среди стран, ранее входивших в состав Социалистической Федеративной Республики Югославии, в Хорватии и Словении в 1996 году отмечались довольно высокие темпы экономического роста, и в 1997 году ожидается их дальнейшее ускорение (см. таблицу А.3). В обеих странах важную роль в возобновлении роста экономической активности сыграло оживление туризма. Бывшая югославская Республика Македония продолжала добиваться значительных успехов в деле осуществления программы стабилизации, принятой в начале 1995 года. Темпы инфляции в 1996 году сократились, согласно приблизительным оценкам, до наименьшего уровня среди стран с переходной экономикой. В 1997 году ожидается ускорение темпов экономического роста.

Экономика Боснии выросла примерно на 40 процентов в 1996 году, однако объем ВВП составлял всего лишь треть от довоенного уровня. Согласно оценкам, объем промышленного производства на территории мусульмано-хорватской Федерации в Боснии возрос до 85 процентов от довоенного уровня. Темпы экономического роста на территории Республики Сербской были близки к нулю; уровень заработной платы составляет треть от уровня заработной платы в Федерации, и инфляция растет быстрыми темпами. Уровень безработицы в Боснии в целом сократился с наивысшего показателя 90 процентов до примерно 50-60 процентов рабочей силы. Благодаря оказываемой международной помощи в деле восстановления экономики было создано около 200 000 рабочих мест. Объем внешнеторгового оборота рос быстрыми темпами и цены стабилизировались. На конференциях доноров Европейского союза-Всемирного банка, состоявшихся в декабре 1995 года и в апреле 1996 года, были собраны средства на сумму 1,8 млрд. долл. США, однако Босния по-прежнему испытывает трудности с выполнением условий, установленных многосторонними организациями.

Среди трех балтийских государств наиболее устойчивые темпы роста ВВП отмечались в Эстонии (см. таблицу А.3). Зависимость страны от реэкспорта российской нефти, металлов и сырья как основного двигателя экономической активности на начальных этапах процесса перехода к рыночной экономике сменилась оживлением производства в отечественной обрабатывающей промышленности и, в частности, в сфере услуг. Быстрая и широкомасштабная программа приватизации, введенная валютным управлением строгая финансовая дисциплина и крайне либеральный торговый режим

⁹ Импортерам необходимо будет депонировать 20 процентов стоимости импортированных потребительских товаров и продуктов питания на беспроцентные счета на период продолжительностью 180 дней. В целях содействия сокращению дефицита государственного бюджета сокращение прогнозируемых бюджетных расходов на 855 млн. долл. США планируется достичь за счет ограничения темпов роста заработной платы в государственном секторе с первоначально предполагавшихся 11,9 процента до 7,3 процента и путем сокращения расходов на содержание бюджетных учреждений, перевода средств населению, государственных капиталовложений и неинвестиционных субсидий.

создали основы для ускоренных экономических преобразований. Финансовый сектор страны занимает прочные позиции, учитывая быстрый рост кредитования и низкую долю безнадежных долгов по банковским ссудам, составляющую менее 5 процентов.

В Латвии, по-видимому, имеются необходимые условия для ускорения экономического роста в 1997 году благодаря сокращению процентных ставок в результате бюджетно-финансовой консолидации, укрепления банковской системы после кризиса 1995 года и продолжения процесса приватизации. В Литве, как представляется, сохранится тенденция к постепенному ускорению темпов экономического роста.

В условиях узости внутренних рынков и крайней ограниченности материальной базы, в частности для развития энергетики, внешние экономические связи по-прежнему имеют исключительно важное значение для всех балтийских государств. В настоящее время значительная часть ВВП, в частности в Латвии (22 процента в 1996 году), складывается из сборов за транзитный провоз, в первую очередь экспортных товаров из России. Возможным фактором существенного укрепления устойчивого экономического роста в долгосрочной перспективе явилось бы дальнейшее развитие и диверсификация ассортимента товаров и услуг, в производстве которых эти три страны конкурентоспособны.

Согласно данным официальной статистики, объем производства в Российской Федерации в 1996 году сократился на 6 процентов. Однако, согласно другим сведениям, данные о фактическом сокращении ВВП могут оказаться завышенными ввиду ограниченного статистического охвата "теневой" экономики (см. вводную часть к статистическому приложению ниже). В частности, официальные данные о личных доходах семей после уплаты налогов в 1996 году практически не изменились по сравнению с предыдущим годом, а доля населения, имеющего денежные доходы ниже прожиточного минимума, по официальным данным, сократилась до 22 процентов с 25 процентов в 1995 году. Кроме того, в январе 1997 года Госкомстат (Государственный комитет по статистике) пересмотрел свою методику оценки неучитываемой экономической деятельности и повысил ее с 20 до 23 процентов от учитываемого официальной статистикой объема ВВП.

Несмотря на указанные оговорки относительно качества данных, факты свидетельствуют о том, что одним из основных факторов продолжающегося экономического спада в Российской Федерации явилось изменение объема валовых вложений в основной капитал, который по официальным данным, сократился на 18 процентов, т.е. еще больше, чем в 1995 году (см. таблицу А.10). Особенно резкое сокращение произошло в обрабатывающей промышленности, особенно в отраслях, удовлетворяющих потребительский спрос (в легкой промышленности и в промышленности, производящей строительные материалы), а также в сельском хозяйстве (где объем капиталовложений сократился на 31 процент). В то же время объем капиталовложений в энергетике и в сфере промышленной инфраструктуры остается стабильным, а в некоторых отраслях даже растет.

Одним из главных факторов неутешительных результатов функционирования российской экономики, особенно в сфере капиталовложений, явилось ограничительное воздействие политической нестабильности. Начиная с 1995 года главным препятствием на пути нормализации экономической деятельности и возобновления экономического роста было наличие непоследовательного, непредсказуемого и чрезмерно дискреционного нормативно-правового и административного законодательства. Вопреки ожиданиям период политической неопределенности не завершился после состоявшегося в середине года

переизбрания президента на новый срок, а сохранялся до конца зимы. В результате в негосударственном секторе не произошло перенаправления финансовых ресурсов с финансовых спекулятивных операций на цели капиталовложений в реальную экономику.

Недоверие к национальной валюте и банковской системе было настолько велико, что частные лица предпочитали не вкладывать свои сбережения в национальную банковскую систему, а переводить значительную их часть в иностранную валюту, что продолжалось до начала 1997 года¹⁰. Средства, помещаемые на счета в национальных банках, не использовались для предоставления среднесрочных кредитов такого типа, который требуется для капиталовложений. Проведение жесткой кредитно-денежной политики, необходимой для сдерживания роста инфляции, привело к установлению крайне высокого процентного дохода по краткосрочным (преимущественно трехмесячным) казначейским облигациям. При наличии возможности получения таких доходов по государственным ценным бумагам банки практически не имели стимулов к предоставлению кредитов промышленным предприятиям.

В 1995 году рост экономики отмечался только в двух странах СНГ - Армении и Грузии после происшедшего ранее в обеих странах почти катастрофического падения производства. В 1996 году в обеих странах продолжалось энергичное оживление экономики, а усилия их правительств по проведению ограничительной кредитно-денежной и бюджетно-финансовой политики привели к резкому сокращению инфляции.

В 1996 году экономический рост возобновился и в других странах СНГ (см. таблицу А.3). Например, в Казахстане оживление спроса было вызвано ростом прямых иностранных инвестиций, которые способствовали оживлению экономической активности в горнодобывающем секторе. Проведение жесткой бюджетно-финансовой и кредитно-денежной политики к началу осени привело к снижению темпов инфляции до примерно 1 процента в месяц, а дефицит государственного бюджета сохранялся на уровне менее 3 процентов ВВП. В Кыргызстане в 1995 и 1996 годах наблюдался значительный рост капиталовложений, которому способствовал приток прямых иностранных инвестиций и международных кредитов. Дефицит государственного бюджета был сокращен с более 15 процентов ВВП в 1995 году до примерно 6 процентов в 1996 году. Чтобы достичь такого сокращения, правительство Кыргызстана в отличие от многих других стран СНГ пыталось не увеличить бюджетные поступления, а урезать государственные расходы. Вместе с тем сохраняется тяжелое социальное положение: согласно официальным данным, более половины населения страны находится за официальной чертой бедности при сокращении реальной заработной платы и росте безработицы. В Республике Молдова и Украине объем производства в 1996 году продолжал сокращаться. В Таджикистане боевые действия оказали тормозящее влияние на рост производства и продолжали создавать препятствия освоению его богатых запасов полезных ископаемых.

¹⁰ В первые месяцы 1997 года четвертая часть общего объема доходов российских граждан расходовалась на приобретение долларов США. Этот показатель был намного выше, чем в предыдущие два года (14 процентов и 18,5 процента соответственно в 1995 и 1996 годах). По самым консервативным оценкам, население страны располагает 20-30 млрд. долл. США в иностранной валюте (преимущественно в долларах США).

Переход на новый курс в отдельных странах

Переход к рыночной экономике - это длительный процесс, включающий множество элементов: распространение действия рыночных процессов на предприятия и домашние хозяйства, включая либерализацию торговой политики; "корпоратизацию" и проведение последовательной политики приватизации; и соблюдение бюджетно-финансовой и кредитно-денежной дисциплины; а также содействие развитию тех элементов гражданского общества, которые отсутствовали при ранее существовавшей системе. К их числу относятся такие компоненты концепции "благого управления", как обеспечение честной и компетентной гражданской службы, транспарентной и справедливой налоговой структуры, четко определенных имущественных прав, беспристрастной судебной системы, которая обеспечивает соблюдение этих и других прав, стабильного и транспарентного законодательства и мер по эффективной борьбе с коррупцией. Кроме того, странам с переходной экономикой необходимо разработать процедуры производства по делам о банкротстве, разумные методы управления банковскими учреждениями, системами пенсионного обеспечения, здравоохранения и предоставления пособий по безработице, которые не были бы чрезмерно обременительными для государственных финансов, учреждениями, занимающимися сбором данных, и такими неправительственными организациями, как профессиональные союзы, объединения менеджеров и частные фонды.

Понимание всего этого комплекса проблем сложилось уже давно, и правительства многих стран в течение ряда лет активно пытаются провести в жизнь такие реформы политики. Другие страны лишь недавно решили пойти по такому пути. В частности, тремя странами, предпринимающими решительные усилия по преодолению свойственных им ранее нерешительности и двойственности в вопросах проведения экономических и структурных реформ, являются Болгария, Румыния и Украина.

По состоянию на начало 1996 года Болгария не провела реформ государственных отраслей своей экономики посредством приватизации, структурной перестройки или закрытия: государственный сектор по-прежнему обеспечивал 85 процентов объема промышленного производства и нес тяжелые убытки вследствие недостаточной подотчетности руководителей предприятий. Практически не был затронут реформами и банковский сектор. По мере роста объема кредитования государственных и частных предприятий в конце 1995 года некоторые банки столкнулись с проблемами ликвидности, когда вследствие растущей инфляции руководящие органы пытались ограничить кредитование, а банки пытались взыскать долги со своих заемщиков. К середине 1996 года трудности в банковском секторе обернулись массовым изъятием вкладчиками своих денег из банков. Несколько коммерческих банков были закрыты, деятельность других банков была приостановлена и 15 банков были поставлены под государственный контроль. Фактические реальные процентные ставки достигли крайне высокого уровня, а кредитование практически полностью прекратилось. Коммерческие предприятия могли рассчитывать только на самофинансирование своей деятельности за счет внутренних генерированных средств, что привело к стремительному падению деловой активности.

В условиях нарастающего экономического кризиса в марте 1997 года правительство Болгарии объявило о новой программе экономической стабилизации. Планами правительства предусматривалась быстрая приватизация государственных банков и промышленных предприятий посредством их продажи иностранным инвесторам за наличные деньги, которые перечислялись в государственный бюджет в условиях гласности. Крайний срок завершения процесса приватизации намечен на декабрь 1998 года. Правительство создало также валютное управление для поддержания фиксированного

обменного курса и лишило Центральный банк права финансировать дефицит государственного бюджета или банковскую систему за счет эмиссии денег. В 1996 году дефицит государственного бюджета составил, по оценкам, 11 процентов ВВП и почти полностью был покрыт за счет выпуска новых денег.

В Румынии важные компоненты первоначальных программ либерализации были сведены на нет после 1991 года: цены продолжали регулироваться, а инвестиционная деятельность государственных предприятий деформировалась субсидированием и кредитованием через государственные банки. В ноябре 1996 года к власти пришло новое правительство, и в середине февраля 1997 года оно обнародовало всеобъемлющую экономическую программу строгой экономии. К основным элементам программы относились, в частности, либерализация цен, либерализация рынка иностранной валюты, сокращение тарифов на сельскохозяйственную продукцию, сокращение дефицита сводного бюджета и отмена скрытых субсидий и прямых кредитов Национального банка. 18 февраля 1997 года была проведена либерализация большинства цен, в том числе обменного курса. Кроме того, чтобы дестимулировать приток краткосрочного спекулятивного капитала, правительство ввело 28-процентный налог на увеличение рыночной стоимости капитала по иностранным портфельным инвестициям на срок менее одного года (по сравнению с 18-процентным налогом на увеличение рыночной стоимости капитала по инвестициям на срок более одного года).

Начато проведение крупных мероприятий по ускорению приватизации, структурной перестройке или закрытию государственных предприятий и реформе сельскохозяйственного сектора. К концу 1997 года планируется приватизировать в общей сложности 3600 предприятий, включая шесть крупнейших коммерческих банков. Компании будут продаваться покупателям, предложившим самую высокую цену, без установления минимальной цены, при этом все потенциальные покупатели, как местные, так и иностранные, будут пользоваться равным доступом и участвовать на равных условиях. Кроме того, разрешено приобретение земли в собственность иностранными покупателями¹¹.

В Украине руководящие органы предприняли в 1996 году важные шаги по углублению экономической реформы. Проведение строгой кредитно-денежной и бюджетно-финансовой политики привело к резкому сокращению инфляции. Увеличение экспорта, приток иностранного капитала и возобновление в мае 1996 года действия программы резервного кредитования по линии Международного валютного фонда (МВФ) способствовали пополнению валютных резервов. Это позволило правительству ввести в обращение полноценную национальную валюту - гривну. Это событие было расценено в стране как историческая веха и важный компонент экономического преобразования Украины.

Учитывая первоначальное тяжелое положение в этих трех странах, проведение нового политического курса, как ожидается, не окажет в этом году заметного влияния на объем производства ни в одной из этих стран. Вместе с тем в Российской Федерации, где в различные периоды времени начиная с 1992 года предпринимались решительные, хотя и далеко не всегда последовательные меры программного характера

¹¹ В целях смягчения краткосрочных последствий этих мер в виде повышения цен и роста безработицы намечено увеличить долю ассигнований в бюджете на социальные нужды.

(см. главу VII), в 1997 году может наконец возобновиться рост учитываемого официальной статистикой показателя объема производства.

Наблюдавшиеся в 1996 году изменения в Российской Федерации вновь были непоследовательными. На долю частных компаний, которые образовались в частном секторе (а не были созданы на базе преобразованных государственных предприятий), в 1996 году пришлось 38 процентов ВВП по сравнению с 25 процентами в 1994 году. Доля государственных предприятий в ВВП соответственно сократилась с 38 до 23 процентов. Кроме того, дефицит сводного бюджета за первые 11 месяцев 1996 года сократился до 4,1 процента ВВП, а дефицит федерального бюджета сократился до 3,3 процента. Однако было получено лишь 70 процентов от запланированного объема поступлений, и итоговое сальдо бюджета оказалось таким образом обманчивым: оно было достигнуто за счет повсеместного сокращения государственных расходов и просрочки платежей.

Поэтому в марте 1997 года в своем Послании Федеральному собранию о положении в стране президент Российской Федерации изложил новую экономическую программу. В качестве основной экономической задачи года было намечено проведение бюджетно-финансовой реформы, предусматривающей активизацию усилий по сбору налоговых поступлений и их эффективному расходованию на нужды наиболее важных в социальном отношении программ. Предусматривается введение нового налогового кодекса в целях упрощения налоговой системы и отмены ее многочисленных положений, освобождающих от уплаты налогов. Все налоговые расчеты, как поступление, так и расходование налоговых средств, должны производиться через систему Федерального казначейства, а не по коммерческим каналам. Все государственные закупки будут производиться через систему открытых конкурсных торгов.

Основное внимание в экономической программе правительства на 1997 год уделяется также устранению сохраняющихся организационных, административных и нормативно-законодательных препятствий на пути реализации потенциала страны в области экономического роста. Так, в течение месяца правительство предприняло первые шаги в двух исключительно важных областях: "естественные монополии" (а именно крупные энергетические компании, железные дороги, энергосети) и реформа "коммунального обслуживания", которая повлечет за собой резкое повышение квартирной платы и платы за бытовую электроэнергию, воду и пр.

Меры, предусмотренные в программе правительства, и новый рост доверия к экономическому управлению страной могут обеспечить условия для долгожданного, хотя и скромного роста экономики Российской Федерации в 1997 году. Уже произошло значительное снижение процентных ставок, которое сопровождалось сокращением инфляции и ростом доверия к экономике; так, процентный доход по казначейским краткосрочным облигациям, который в 1996 году превысил 200 процентов, в марте 1997 года сократился до 30 процентов.

Развивающиеся страны

В 1996 году в развивающихся странах увеличились темпы экономического роста, и ожидается, что они еще более возрастут в 1997 году (см. таблицу II.3). Ускорение роста наблюдается в Латинской Америке и Западной Азии при сохранении динамики роста в Африке и некотором снижении общих высоких темпов роста в Восточной и Южной Азии и Китае. Третий год подряд наблюдается относительно быстрый экономический рост и увеличение объема производства на душу населения в наименее развитых странах. В 1996 году во всех развивающихся регионах снизился уровень инфляции, и эта тенденция, как ожидается, сохранится в 1997 году (см. диаграмму II.4).

Таблица II.3. Развивающиеся страны: темпы роста ВВП, 1982-1997 годы

(Годовое изменение в процентах)

	1982- 1992 годы	1993 год	1994 год	1995 год	1996 год ^а	1997 год ^б
Развивающиеся страны^с	3,0	5,2	5,6	4,6	5,7	6
в том числе:						
Латинская Америка и Карибский бассейн	1,4	3,6	5,5	-0,1	3,7	4%
Экспортеры топлива	1,6	2,0	3,9	-3,6	3,8	4
Импортеры топлива	1,3	4,5	6,3	1,8	3,6	4%
Африка	1,5	-0,4	2,1	2,8	4,3	4
Экспортеры топлива	2,0	-1,6	0,6	3,5	3,7	4
Импортеры топлива	1,2	0,4	3,2	2,4	4,7	3%
Западная Азия	-0,3	4,1	-0,9	3,5	5,0	5%
Восточная и Южная Азия^д	5,9	5,9	7,0	7,3	6,5	6%
Для справки:						
Страны Африки к югу от Сахары (исключая Нигерию и Южную Африку)	1,1	-2,7	1,5	4,2	4,8	4%
Наименее развитые страны	1,6	-0,8	2,0	4,5	5,0	4%
Ведущие развивающиеся страны						
Китай	9,1	13,5	12,6	10,5	9,7	10
Аргентина	0,8	6,4	7,4	-4,6	4,4	5%
Бразилия	1,6	4,1	5,8	4,1	3,0	3%
Индия	4,4	3,9	5,4	6,7	6,4	6%
Индонезия	5,1	6,5	7,5	8,1	7,8	7%
Иран (Исламская Республика)	3,2	1,8	0,0	1,0	5,0	3%
Республика Корея	8,2	5,8	8,6	8,9	7,1	5%
Мексика	1,4	1,9	4,6	-6,2	5,1	4
Саудовская Аравия	-2,2	1,6	-2,7	1,5	5,0	3%
Южная Африка	0,5	1,3	2,7	3,4	3,1	2%
Тайвань, провинция Китая	7,3	6,3	6,5	6,1	5,7	6%
Таиланд	7,4	8,3	8,7	8,6	6,7	6%
Турция	3,7	7,7	-4,7	7,9	7,0	4%

Источник: Организация Объединенных Наций.

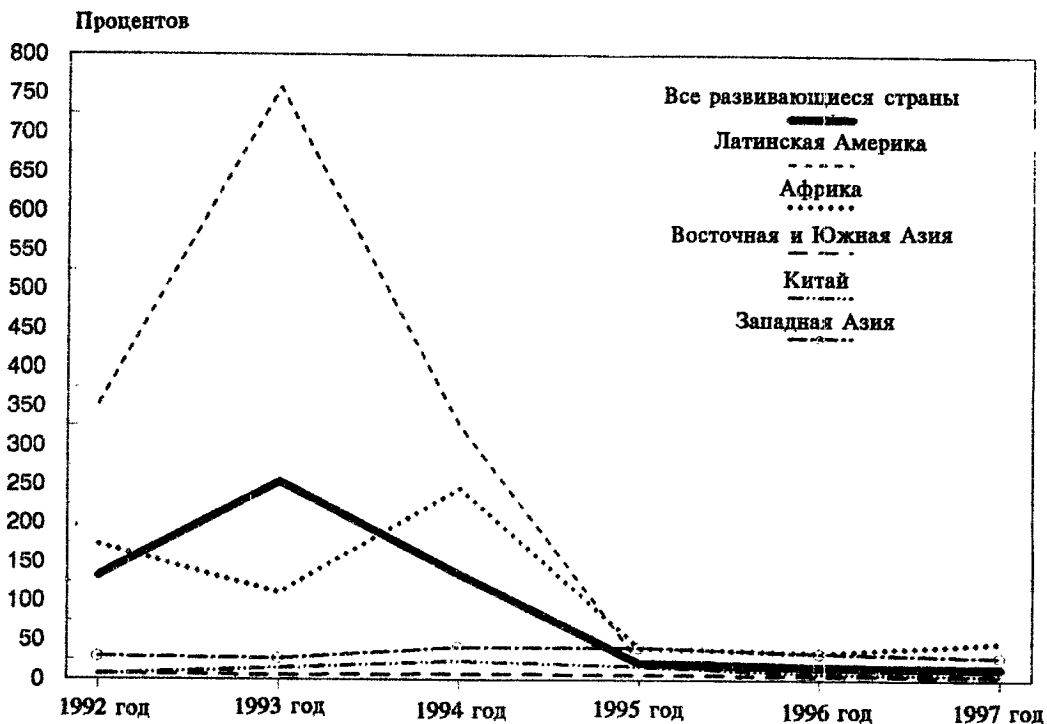
^а Предварительные оценки.

^б Прогноз, частично основанный на данных проекта "ЛИНК".

^с Данные охватывают страны, на которые приходится 98 процентов населения всех развивающихся стран.

^д Исключая Китай.

Диаграмма П.4. Инфляция в развивающихся странах, 1992-1997 годы



Источник: Организация Объединенных Наций, частично на основе данных IMF, International Financial Statistics.

Африка: экономический подъем набирает силу

Наиболее значительным экономическим событием в Африке в 1996 году стало возобновление роста ВВП на душу населения, который продолжится, как ожидается, и в 1997 году. Экономический подъем охватил довольно большое число стран: как минимум в 22 странах темпы роста ВВП составили 5 процентов и выше¹² и в 11 странах - 6 процентов и выше в 1996 году¹³. Снижение ВВП имело место только в двух их

¹² Этими странами являются: Ангола, Бенин, Ботсвана, Буркина-Фасо, Гана, Замбия, Зимбабве, Конго, Кот-д'Ивуар, Маврикий, Малави, Мали, Марокко, Мозамбик, Руанда, Сенегал, Судан, Тунис, Уганда, Чад, Экваториальная Гвинея и Эфиопия.

¹³ В Новой программе Организации Объединенных Наций по обеспечению развития в Африке в 90-е годы (резолюция 46/151 Генеральной Ассамблеи от 18 декабря 1991 года, приложение, раздел II) указывается, что для обеспечения поступательного и устойчивого развития в странах региона необходимо, чтобы темпы роста валового национального продукта (ВВП) составляли не менее 6 процентов.

44 стран, по которым имелись предварительные оценки, - Бурунди и Центральноафриканской Республике, - и в обоих случаях было обусловлено политическими причинами. Похоже, период 1996-1997 годов станет первым после 1979-1980 годов двухлетнем периодом непрерывного роста среднего показателя ВВП на душу населения в Африке. Однако ему предшествовал длительный период спада. Для сокращения масштабов нищеты и снижения высокого уровня безработицы и неполной занятости потребуются более высокие и более устойчивые темпы роста. Если же экономический рост будет продолжаться нынешними темпами, только для восстановления уровня ВВП на душу населения, достигнутого в 1980 году, потребуется более 10 лет.

Ускорение экономического роста в Африке после 1994 года обусловлено рядом международных и внутренних экономических факторов и благоприятными погодными условиями. Некоторые из этих факторов вряд ли сохранятся в дальнейшем. Исключительно важную роль сыграли, в частности, рост цен на сырьевые товары, особенно в 1994 и 1995 годах, и повышение цен на нефть в 1996 году. Благоприятные погодные условия в 1996 году обусловили значительное увеличение объема сельскохозяйственного производства. Важное значение имел также устойчивый спрос на экспортные товары африканских стран на международных рынках, который сохранится, по прогнозам, и в 1997-1998 годах.

Другие факторы имеют более долгосрочный характер. К их числу относятся укрепление макроэкономической стабильности и реформы в области экономической политики во все большем числе стран, которые в одних случаях способствовали созданию более благоприятного климата для инвестиций, а в других - устранили препятствия на пути роста производства.

Ожидается, что в 1997 году рост ВВП в Африке несколько замедлится, поскольку будет в меньшей степени ощущаться действие такого фактора, как восстановление уровня производства после засухи (что стало одной из причин высоких темпов роста в 1996 году), и продолжится ослабление стимулирующего влияния на рост производства высоких цен на сырьевые товары. Погодные условия в 1997 году пока в целом благоприятствуют росту сельскохозяйственных культур в большинстве регионов, за исключением Северной и Восточной Африки. Ожидается также повышение политической и социальной стабильности, укрепление внутреннего мира и прекращение гражданских войн и состояния нестабильности в ряде стран Африканского континента.

Основным фактором увеличения темпов роста ВВП в Африке в 1996 году был рост производства в сельскохозяйственном секторе и горнодобывающей промышленности. Особенно важное значение увеличение производства сельскохозяйственной продукции имело во всех странах Северной Африки и в большинстве стран юга Африки, где происходило восстановление объема сельскохозяйственного производства после засухи 1995 года. По оценкам, производство зерновых увеличилось в 1996 году в Северной Африке на 59 процентов и на юге Африки на 68 процентов. В Марокко производство зерновых увеличилось в 1996 году более чем в пять раз, в результате чего темпы роста ВВП достигли 10 процентов. В Южно-Африканской Республике сельскохозяйственный сектор также стал основным источником роста ВВП, опередив по темпам роста обрабатывающую промышленность.

Во многих африканских странах рост производства основных продовольственных товаров способствовал укреплению продовольственной безопасности, сокращению расходов на импорт продовольствия, повышению доходов населения в сельских районах и

снижению темпов инфляции. Рекордные урожаи зерновых в Эфиопии в последние два года стимулировали рост и в других секторах экономики и положили конец общему дефициту продовольствия, наблюдавшемуся в этой стране в последние годы.

Однако по крайней мере некоторые регионы Кабо-Верде, Кении, Сомали и Эритреи в 1996 году все же пострадали от засухи, в результате которой значительно снизился урожай сельскохозяйственных культур и увеличились потребности в продовольственной помощи или импорте продовольствия. Потребности в продовольственной помощи испытывали также Бурунди, Руанда и восточные районы Заира, где дефицит продовольствия был обусловлен притоком большого числа беженцев и перемещенных лиц. Производство продовольствия сократилось и в некоторых районах Уганды и Судана, охваченных гражданскими беспорядками, а в Либерии и Сьерра-Леоне оно оставалось ниже предконфликтного уровня.

Добыча полезных ископаемых увеличилась в таких странах, как Заир, Замбия и Зимбабве; горнодобывающая промышленность стала важным источником роста ВВП и в ряде других стран. Рост цен на сырье, принятие нового законодательства, касающегося горнодобывающей промышленности и более четко определяющего права и обязанности иностранных инвесторов, и геологические исследования, финансировавшиеся за счет внешней помощи, способствовали значительному увеличению в последние годы масштабов разведки месторождений полезных ископаемых, что дало важные положительные результаты. В частности, в ряде стран западной и южной частей Африки (за исключением Южно-Африканской Республики) быстро растет добыча золота. В Ботсване и Намибии важным источником роста ВВП является добыча алмазов.

Росту экспортных поступлений, а также бюджетных доходов и расходов и соответственно ускорению темпов экономического роста нефтедобывающих стран способствовало в последние два года повышение цен на нефть. Темпы роста ВВП стран-экспортеров топлива увеличились практически с нуля в 1994 году до почти 4 процентов в 1996 году (см. таблицу II.3). Производство нефти в 1996 году увеличилось в большинстве нефтедобывающих стран (за исключением Камеруна). Рост экспортных поступлений позволил увеличить импорт средств производства и полуфабрикатов, что ослабило дефицит этих товаров и способствовало повышению темпов экономического роста, особенно в таких странах, как Алжир, где рост производства тормозился нехваткой валютных средств. Повышение цен на нефть стимулировало также экономический рост в центральной части зоны франка КФА (Африканского финансового сообщества), где восстановление темпов роста после девальвации франка КФА в январе 1994 года шло медленнее, чем в западной части зоны.

Однако наряду с ростом доходов от нефти и повышением темпов роста ВВП в ряде нефтедобывающих стран, таких, как Алжир, Камерун и Нигерия, наблюдались довольно низкие темпы роста в других секторах экономики, особенно в обрабатывающей промышленности. В Алжире сокращение промышленного производства в 1996 году было связано с либерализацией импорта и ужесточением кредитной политики. Из-за вялого спроса и инфраструктурных проблем оставалась весьма низкой загрузка производственных мощностей в Нигерии.

Напротив, в некоторых других странах обрабатывающая промышленность была в 1996 году одним из наиболее динамичных секторов экономики, хотя из-за низкого стартового уровня ее влияние на общий рост ВВП по-прежнему было незначительным. После трех лет спада начался рост в обрабатывающей промышленности Замбии. В

Кот-д'Ивуаре обрабатывающий сектор продолжал испытывать положительное влияние девальвации франка КФА, проведенной в январе 1994 года и стимулировавшей рост экспорта, особенно в другие страны региона. Кроме того, в стране увеличились мощности по переработке какао и производству продуктов питания. В ряде других стран в результате восстановления сельскохозяйственного производства и роста спроса на потребительские товары, стимулировавшегося ростом доходов, значительно увеличилось промышленное производство, связанное с переработкой и распределением сельскохозяйственных товаров.

Ряд стран добились в 1996 году дальнейшего существенного прогресса в обеспечении макроэкономической стабильности и реформировании своей экономической политики. Именно этим отчасти объясняется повышение в последние два года темпов роста ВВП (хотя точно определить влияние реформ весьма сложно)¹⁴. Это влияние можно видеть на примере некоторых стран, таких, как Египет, Кот-д'Ивуар и Южная Африка, где главным фактором экономического подъема последних лет стали инвестиции, открывающие перспективы для дальнейшего устойчивого экономического роста.

В последние годы ряд стран региона углубили структурные реформы в экономике и многие из них ускорили осуществление программ приватизации. Так, Алжир с 1994 года осуществил либерализацию внутренних цен, валютного рынка и торговли и благодаря внешнему финансированию и мерам по облегчению бремени внешней задолженности достиг значительного уровня макроэкономической стабильности. В Египте экономические реформы, которые активизировались после назначения в январе 1996 года нового правительства, позволили ускорить осуществление программы приватизации, уменьшить продовольственные субсидии, продолжить либерализацию внешней торговли, пересмотреть инвестиционное законодательство и частично отменить контроль за арендной платой. Значительных успехов в деле реформ добились также Замбия, Кения, Уганда и Эфиопия.

Проблемы безработицы

Безработица является одной из главных проблем, беспокоящих правительства африканских стран. Годы экономической стагнации, перестройка государственного сектора, приватизация государственных предприятий и либерализация торговли привели к сокращению официальной занятости в частном и государственном секторах в условиях быстрого роста численности рабочей силы. Особенно высок уровень безработицы среди молодежи и образованной части населения. В некоторых странах, в частности в Алжире, Замбии, Зимбабве, Марокко и Южной Африке, безработица превысила 10 процентов. Причем экономический рост, наблюдающийся в последнее время, пока существенно не повлиял на уровень занятости. В Южной Африке, например, экономический подъем последних лет практически не сопровождался увеличением числа рабочих мест. Несмотря на то, что рост ВВП наблюдается там с 1993 года, процесс сокращения официальной занятости во всех секторах экономики, кроме сельского хозяйства, начавшийся в

¹⁴ Страны, значительно реформировавшие в 80-е и начале 90-х годов свою экономическую политику, обеспечили себе дополнительно в среднем не более 2 процентных пунктов прироста ВВП (см., например, Susan Schadler and others, "IMF conditionality: experience under standby and extended arrangements, part I: key issues and findings", Occasional Paper, No. 128 (Washington, D.C., IMF, September 1995), p. 43; и World Bank, Adjustment in Africa: Reforms, Results, and the Road Ahead (Oxford, United Kingdom, Oxford University Press, 1994), p. 138).

1989 году, продолжается до настоящего времени (за исключением 1995 года). Правительство надеется, что благодаря развитию образования и системы профессиональной подготовки, а также инвестициям в инфраструктуру и повышению гибкости рынка труда ему удастся создать значительное число новых рабочих мест к 2000 году.

Во все большем числе африканских стран одним из направлений структурных реформ, направленных на повышение экономической эффективности, является приватизация. Однако краткосрочным следствием приватизации является сокращение занятости. В частности, эта проблема беспокоит правительство Египта. По официальным оценкам, уровень безработицы в Египте составляет 9,4 процента, однако данные из других источников говорят о том, что он, возможно, значительно выше. Аналогичные трудности испытывают также Алжир и Марокко. Алжир в ближайшем будущем намерен ускорить осуществление своей программы приватизации, что может привести к значительному сокращению занятости при и без того высоком уровне безработицы. Программа приватизации в Марокко, осуществление которой началось в первой половине 1993 года в соответствии с принятым в 1989 году законом о приватизации, предусматривает продажу большого числа компаний. Однако в список компаний, подлежащих приватизации, были включены лишь те компании, которые не сталкиваются с проблемой избыточной рабочей силы (во избежание неблагоприятных последствий этого для занятости).

Повышение ценовой стабильности

С 1995 года во многих африканских странах наблюдается снижение уровня инфляции, обусловленное сокращением государственных расходов, жесткой денежно-кредитной политикой и хорошим урожаем сельскохозяйственных культур. Эта тенденция сохранится, как ожидается, и в 1997 году¹⁵. До менее чем 10 процентов снизился уровень инфляции во всех странах зоны франка КФА (причем в большинстве из них - до менее чем 5 процентов), что стало результатом прекращения роста цен, вызванного проведенной в январе 1994 года девальвацией франка КФА. В 1997 году темпы инфляции в этих странах должны составить 3-4 процента. Были приняты меры по ужесточению налогово-бюджетной и денежно-кредитной политики в Гвинее-Бисау, где уровень инфляции в конце 1996 года достигал 55 процентов. В мае 1997 года Гвинея-Бисау планирует присоединиться к зоне франка КФА и поэтому стремится снизить инфляцию до уровня других стран этой зоны.

Резко замедлились с 1995 года темпы инфляции в Гане и Нигерии. В Нигерии инфляция снизилась с 90 процентов в год в середине 1995 года до 28 процентов в год в конце 1996 года, что является самым низким показателем с 1992 года. Это стало в основном результатом жесткой денежно-кредитной политики и мер по сокращению государственных расходов. В 1995 году правительство Нигерии практически ликвидировало значительный бюджетный дефицит и в 1996 году свело бюджет с положительным сальдо, чему способствовал рост цен на нефть. Однако на 1997 год вновь запланировано увеличение бюджетных расходов. В Гане также наблюдается неуклонное снижение темпов инфляции (с 74 процентов в 1995 году до 34 процентов в

¹⁵ Ограниченное число крупных стран региона оказалось не охвачено этой тенденцией, что, как ожидается, обусловит повышение в 1997 году среднего уровня инфляции в регионе (см. таблицу А.13).

1996 году), что связано главным образом с хорошим урожаем продовольственных культур, а также, в определенной степени, с ограничительной денежно-кредитной политикой.

Значительных успехов в борьбе с инфляцией добилась благодаря жесткой налогово-бюджетной политике, направленной на сокращение государственных расходов и уменьшение дефицита бюджета, Кения, однако вызванный засухой рост цен на продовольствие в 1996 году и увеличение расходов на импорт энергоресурсов привели к увеличению темпов инфляции с 1 процента в 1995 году до 9 процентов в 1996 году. Рост цен на импортные товары обусловил повышение темпов инфляции в 1996 году также в Судане и странах южной части Африки, валюта которых "привязана" к обесценившемуся южноафриканскому ранду.

Латинская Америка и Карибский бассейн: возвращение на путь экономического роста

Экономический рост в Латинской Америке и Карибском бассейне набирает темп, чему способствуют быстрое увеличение экспорта многих стран, рост уверенности деловых кругов и приток иностранного капитала, положительно отреагировавшего на неизменность экономического курса после кризиса в Мексике. После спада в 1995 году темпы роста производства в регионе вновь достигли 4 процентов в год (см. таблицу II.3). В семи странах рост ВВП в 1996 году составил 5 процентов и более¹⁶, а в странах, затронутых экономическим спадом 1995 года (Аргентина, Мексика, Уругвай), темпы экономического оживления во второй половине года оказались выше прогнозирувавшихся. Однако в обозримой перспективе региону вряд ли удастся достичь темпов роста, наблюдавшихся там в период 1945-1980 годов (5,5 процента), не говоря уже о 6-процентном годовом росте, который считается минимально необходимым для снижения безработицы и решения неотложных социальных проблем¹⁷.

Одновременно в регионе продолжается снижение темпов инфляции, которая приближается к однозначным величинам (см. таблицу А.13). Тем не менее дальнейшее обуздание инфляции остается одной из первоочередных задач, стоящих перед странами региона. В этой связи в большинстве из них принимаются меры бюджетной экономии и проводится жесткая денежно-кредитная политика. Общая картина примерно одинакова во всех странах: в 10 из них уровень инфляции снизился, а в 11 других остался стабильным¹⁸. В частности, в Аргентине инфляция составляла менее 1 процента (одна из самых низких в мире), а в Бразилии она упала до 10 процентов, что является самым низким показателем для этой страны с 1950 года. Исключение составляла лишь Венесуэла, где в связи с либерализацией цен и значительной девальвацией национальной валюты в рамках плана экономической перестройки инфляция достигла рекордного уровня в 100 процентов; однако даже в этой стране в 1997 году ожидается

¹⁶ Барбадос, Гайана, Куба, Мексика, Никарагуа, Уругвай и Чили.

¹⁷ См., например, Economic Commission for Latin America and the Caribbean (ECLAC), The Equity Gap: Latin America, the Caribbean and the Social Summit (LC/G.1954(CONF.86/3), 18 March 1997, "Summary and conclusions", para. 2.

¹⁸ См. ECLAC, Preliminary Overview of the Economy of Latin America and the Caribbean, 1996 (United Nations publications Sales No. E.96.II.G.13), Santiago, Chile.

ее снижение как минимум наполовину. Продолжится снижение инфляции в Колумбии, Мексике, Уругвае и Чили, тогда как в Эквадоре ожидается ее рост, связанный с повышением цен на коммунальные услуги и увеличением импортных пошлин.

Важнейшую роль в преодолении экономического спада в Аргентине, Мексике и Уругвае и сохранении высоких темпов роста в Чили, где экономика растет уже тринадцатый год подряд, сыграли расширение экспорта и увеличение притока внешних финансовых ресурсов. Восстановление спроса в первых трех странах было связано с ростом инвестиций, тогда как потребление сдерживалось ростом безработицы.

Аргентина продолжает расширять свой экспорт, особенно в Бразилию, что стало возможным благодаря почти полному претворению в жизнь плана создания общего рынка стран Южного Конуса (МЕРКОСУР) и росту курса бразильского реала. Увеличению экспорта способствовал также благоприятный уровень мировых цен на зерновые и нефть. Дополнительными стимулами для экономики стали возврат средств в банковскую систему и последовавшее за этим (в середине года) увеличение объема кредитов, обусловленное возросшей уверенностью деловых кругов.

В Мексике выходу из кризиса способствовал рост экспорта промышленных товаров, на который продолжала оказывать положительное влияние девальвация песо в конце 1994 года. Однако реальные доходы со времени девальвации упали на 20 процентов. Этим объясняется неровный характер оживления и, как следствие, увеличение разрыва между современным экспортным сектором (объем производства в котором за последние шесть лет удвоился и составляет сегодня 30 процентов от общего объема производства) и все еще переживающим кризис сектором, работающим на внутренний рынок. Рост инвестиций в строительном секторе и постепенное восстановление уровня личного потребления должны привести в 1997 году к увеличению внутреннего спроса.

В Венесуэле широкомасштабная программа экономической перестройки, о которой говорилось выше, привела к уменьшению реальной заработной платы и резкому снижению внутреннего спроса. В результате Венесуэла оказалась единственной крупной страной региона, где в 1996 году наблюдался экономический спад (несмотря на рост производства в нефтедобывающем секторе). Во второй половине года в экономике страны, наконец, наметилось оживление, чему способствовал значительный рост мировых цен на нефть и широкий приток иностранного капитала. В текущем году экономический рост, который составит, как ожидается, около 4 процентов, будет стимулироваться внутренним спросом и, особенно, инвестициями в нефтедобывающий сектор как со стороны государственной нефтедобывающей компании, так и со стороны иностранных фирм.

В Бразилии темпы экономического роста в 1995 и 1996 годах сдерживались мерами правительства по недопущению перегрева экономики, тенденция к которому наметилась после принятия в 1994 году плана перехода на новую денежную единицу (реал). Во второй половине 1996 года в связи с расширением объема кредитования началось постепенное повышение темпов роста, стимулировавшееся спросом на потребительские товары длительного пользования (обусловленным, в свою очередь, повышением реальной заработной платы) при сохранении низкого уровня инвестиций и экспорта. Несмотря на некоторое улучшение положения на рынках труда в последнем квартале 1996 года, уровень безработицы увеличился в целом за год с 4,6 процента до 5,4 процента, что было связано главным образом с дальнейшим резким сокращением занятости в промышленности. Тенденция к сокращению занятости в промышленном секторе,

наблюдающаяся с 1987 года, обусловлена конкуренцией со стороны импортных товаров, снижением нормы прибыли и техническим прогрессом. В связи с довольно неэластичным уровнем затрат на рабочую силу фирмы все больше переключаются на использование капиталоемких технологий. Их инвестиции направляются преимущественно на модернизацию производственного капитала и повышение качества выпускаемой продукции за счет использования импортных полуфабрикатов. Это сказывается в основном на положении менее квалифицированных и более низкооплачиваемых категорий работников.

В некоторых других странах динамика экономического роста в значительной степени определяется политическими факторами и фактором безопасности. Типичным примером здесь может служить Гаити. В стране продолжаются беспорядки и насилие, причинами которых являются высокий уровень безработицы, рост стоимости жизни и неудовлетворенность низкими темпами экономического оживления¹⁹. Из-за политических разногласий было отложено принятие плана экономических реформ, предусматривающего частичную приватизацию девяти государственных предприятий, что стало причиной задержки с предоставлением значительной части международной помощи. Отсутствие частных инвестиций, частичное приостановление внешнего финансирования и ограниченные возможности Гаити по освоению средств привели к снижению темпов роста в 1996 году до менее чем 3 процентов. Ввиду переноса сроков реализации проектов в области инфраструктуры и сохраняющихся опасений инвесторов не приходится ожидать ускорения экономического роста и в 1997 году.

Хроническая безработица и нищета

От нищеты в Латинской Америке и Карибском бассейне до сих пор страдают более двух пятых населения - или примерно 200 млн. человек, - причем уровень обнищания высок как никогда²⁰. В результате недавнего экономического спада в Аргентине, Венесуэле и Мексике и связанного с этим роста безработицы в этих странах увеличилось число домашних хозяйств, живущих за чертой бедности. В то же время недавнее резкое снижение инфляции в Бразилии и высокие темпы экономического роста в Перу (в 1995 году) и Чили (в 1995 и 1996 годах) привели к сокращению числа неимущих в этих странах. В большинстве других стран масштабы нищеты либо остались прежними, либо несколько сократились. Нельзя не отметить определенную асимметрию, которая наблюдается в реагировании уровня безработицы на снижение и повышение уровня экономической активности. Так, экономический спад в Аргентине, Венесуэле и Мексике сопровождался резким увеличением явной безработицы. С другой стороны, несмотря на быстрый экономический рост в последние несколько лет в Перу и Чили этим странам пока не удалось добиться значительного снижения безработицы, поскольку при реструктуризации современных предприятий упор делается на повышение производительности и гибкости в вопросах труда и занятости, что ведет к уменьшению числа новых рабочих мест на единицу прироста объема производства.

В целом, безработица в городах Латинской Америки достигла наивысшего для нынешнего десятилетия уровня и составляет в настоящее время в среднем

¹⁹ См. "Доклад Генерального секретаря о миссии Организации Объединенных Наций по поддержке в Гаити" (S/1997/244), 24 марта 1997 года, разделы II и VI.

²⁰ См. ECLAC, Social Panorama of Latin America, 1996 (United Nations publication, Sales No. E.97.II.G.4).

7-8 процентов. Особенно высок уровень безработицы в Аргентине (самый высокий показатель в регионе - 17 процентов), Венесуэле, Колумбии, Панаме и Уругвае, что является следствием медленных темпов создания новых рабочих мест в этих странах. Напротив, в Никарагуа, Перу и Чили число безработных в прошлом году сократилось. Следует отметить также, что свыше 40 процентов работающих в городах заняты малопроизводительным и низкооплачиваемым трудом и пока нет признаков улучшения структуры занятости.

Важной особенностью проблемы городской нищеты в регионе является то, что от нее страдает не только значительная часть лиц, занятых низкопроизводительным трудом в неорганизованном секторе экономики, но и большой процент неквалифицированных работников, занятых в официальном секторе. Поскольку неквалифицированный труд плохо оплачивается, в 7 из 12 латиноамериканских стран, обследованных недавно ЭКЛАК²¹, от 30 до 50 процентов неквалифицированных наемных работников, занятых в частном секторе (исключая микропредприятия), не могут обеспечить своим домашним хозяйствам уровень доходов, который был бы выше черты бедности. Важнейшим средством преодоления высокой безработицы и нищеты, помимо ускорения экономического роста и снижения инфляции, является увеличение расходов на социальные нужды при их более эффективном распределении.

Главным же условием решения проблемы нищеты и безработицы является обеспечение устойчиво высоких темпов экономического роста. Для этого необходимы высокий общий уровень инвестиций и сбережений и ускоренное развитие человеческого капитала. Ряд стран уже активизировали свои усилия по совершенствованию систем образования в целях повышения квалификации рабочей силы (Аргентина, Колумбия, Мексика, а также, хотя и начиная с более низкого уровня ассигнований, Боливия и Парагвай). Что касается сбережений как источника инвестиций, то в 1996 году они достигли наивысшего с 1990 года уровня - почти 20 процентов от ВВП, что, однако, ниже среднего для региона показателя, достигнутого в предыдущем десятилетии, и значительно ниже аналогичного показателя в более динамично развивающихся странах Южной и Восточной Азии (см. таблицу А.11). Тем не менее быстрое восстановление финансовых потоков после кризиса 1995 года является "вотумом доверия" региону, в том что касается его способности обеспечить экономический рост и его приверженности экономическим реформам.

Другим фактором устойчивого экономического роста является жизнеспособная и эффективная финансовая система. Мексиканский кризис продемонстрировал уязвимость банковского сектора в ряде латиноамериканских стран и необходимость более жесткого контроля и регулирования банковской деятельности, недавно ставшей объектом либерализации, в целях противодействия влиянию все более интегрированной глобальной финансовой системы²². Соответствующие меры (зачастую при поддержке международных финансовых учреждений) уже приняты в Аргентине, Бразилии, Венесуэле и Мексике, однако создание системы более жесткого контроля потребует времени.

²¹ Ibid, chap. I, sect. 4.

²² См. Обзор мирового экономического и социального положения, 1996 год (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.96.II.C.1), глава II, вставка II.2.

Хотя экономические реформы 90-х годов привели к улучшению макроэкономического положения многих стран Латинской Америки и положили начало процессу структурных преобразований в регионе, отсутствие скорых результатов заставляет избирателей все больше сомневаться в правильности политики реформ. До сих пор попытки решения социальных проблем имели лишь ограниченный успех, и население в целом пока не почувствовало конкретных выгод от реформ. Дальнейшая поддержка населением нынешних экономических стратегий не является безусловной, и уже есть признаки роста недовольства.

Восточная и Южная Азия и район Тихого океана: снижение темпов роста

При сохранении устойчивого экономического роста в Восточной и Южной Азии темпы такого роста в 1996 году замедлились, что было связано с замедлением роста в наиболее динамично развивающихся странах региона (Индонезии, Республике Корея, Малайзии, Сингапуре и Таиланде). По той же причине аналогичные темпы роста ожидаются в регионе и в 1997 году. Снижение темпов роста в указанной группе стран связано с проводимой этими странами более жесткой денежно-кредитной политикой, призванной ограничить экономический рост, с тем чтобы сделать его более устойчивым. Кроме того, из-за значительного замедления роста мировой торговли и циклического снижения спроса на мировых рынках на полупроводники и продукцию информационных технологий, а также из-за повышения курса американского доллара по отношению к японской иене во второй половине 1996 года произошло более резкое, чем ожидалось, снижение темпов роста экспорта.

Свою роль в замедлении темпов роста сыграли также структурные проблемы, с которыми в той или иной степени сталкиваются страны региона. Так, устойчивому росту экспорта ряда стран мешает долгосрочная тенденция к снижению конкурентоспособности их традиционных экспортных товаров. В некоторых странах, в частности в Республике Корея и Таиланде, серьезное беспокойство вызывает неустойчивость финансовых систем. Фактически, это главные причины того, что в текущем году не ожидается особенно высоких темпов экономического роста в регионе.

Как Республика Корея, так и Таиланд, несмотря на существенные различия в уровнях развития, не имеют эффективной системы регулирования, контроля и предотвращения рисков в финансовом секторе, что стало причиной роста безнадежной задолженности и краха крупных финансовых учреждений после резкого снижения прибыльности инвестиций в результате экономического спада 1996 года. В целях ограничения неблагоприятных последствий финансового кризиса центральные банки этих стран увеличили уровень ликвидности, однако внутренние инвестиции, скорее всего, будут ограничиваться жесткой кредитной политикой и неуверенностью инвесторов.

В связи со снижением темпов роста в последние два года возникает вопрос о том, является ли это временным сбоем или долгосрочной тенденцией. Стало еще более очевидным, что для поддержания высоких темпов роста необходимы постоянное технологическое совершенствование производства и проведение экономических реформ, особенно реформы финансовых институтов. Возврат к устойчиво высоким темпам экономического роста будет зависеть от сохранения высокого уровня инвестиций в

человеческий и физический капитал, а также от способности использовать технический и управленческий опыт более развитых стран²³.

Экономика Гонконга и китайской провинции Тайвань будет развиваться в 1997 году, как ожидается, теми же темпами, что и в предыдущие годы (рост ВВП составит соответственно 5,5 процента и 6,3 процента). Их экономический рост будет стимулироваться оживлением в мировой торговле и, в случае китайской провинции Тайвань, увеличением спроса на мировых рынках на полупроводники и продукцию информационных технологий. Дополнительный импульс экономическому развитию этих стран даст, как ожидается, увеличение экспорта и импорта Китая. Останутся высокими уровень доверия инвесторов и уровень частных инвестиций в Гонконге, однако крупные государственные инвестиционные проекты будут сворачиваться. В связи с либерализацией денежно-кредитной политики и началом осуществления ранее откладывавшихся государственных инвестиционных проектов прогнозируется рост внутреннего спроса в китайской провинции Тайвань.

В некоторых странах региона, где высокие темпы роста были достигнуты лишь в последние годы, они продолжали увеличиваться (Филиппины) или сохранились в 1996 году на прежнем высоком уровне (Вьетнам). Динамично развивалась также экономика Индии, где в последние годы наблюдалось ускорение роста. На Филиппинах в 1996 году быстро росли внутренние и иностранные инвестиции, чему способствовали макроэкономическая стабильность в стране, а также результаты либерализации и экономических реформ. Рекордный приток капитала способствовал увеличению объема ликвидности и снижению процентных ставок, что стало одной из причин резкой активизации деятельности в сфере финансовых услуг. Одним из факторов экономического роста стало также значительное увеличение сельскохозяйственного производства после спада, вызванного стихийными бедствиями в предыдущем году.

Во Вьетнаме, где тенденция к быстрому экономическому росту наблюдается с 1992 года, темпы роста в 1996 году составили 9,3 процента. Однако перед страной стоит проблема сдерживания инфляции и снижения до экономически приемлемого уровня отрицательного сальдо баланса внешних расчетов. Экономическому росту Вьетнама в прошлом году способствовало значительное увеличение производства сельскохозяйственной и промышленной продукции, причем особенно быстро росло производство в пока еще небольшом негосударственном секторе обрабатывающей промышленности. Высокими темпами рос также экспорт, что было связано с увеличением экспорта нефти и рекордным объемом экспорта риса благодаря хорошим урожаям последних лет; однако ввиду еще более высоких темпов роста импорта баланс внешних расчетов был сведен с неприемлемо большим отрицательным сальдо.

Хорошие перспективы для экономического роста Индии открывает ее бюджет на 1997 финансовый год. Хотя он не предусматривает значительного ускорения темпов экономических реформ, он делает очевидный акцент на социальном аспекте экономического роста и является свидетельством приверженности нового правительства

²³ По вопросу о возможности сохранения высоких темпов роста в Азии см., например, S. Collins and B. Bosworth, "Economic growth in East Asia: accumulation versus assimilation", в Brookings Papers on Economic Activity, 2:1996 (Washington, D.C., Brookings Institution, 1996), pp. 135-191; и P. Krugman, "The myth of Asia's miracle", в Foreign Affairs, vol. 73, No. 6 (1994), pp. 62-78.

продолжению политики экономической либерализации. В рамках предлагаемых программных мер особое внимание уделяется увеличению стимулов к сбережениям и инвестициям путем снижения налогов на товары массового потребления, а также налогов на корпорации и частных лиц при расширении налоговой базы. Несмотря на увеличение социальных расходов, предусматривается сокращение все еще значительного бюджетного дефицита (5 процентов от ВВП в 1996 году), что будет достигнуто за счет увеличения налоговых поступлений в результате расширения налоговой базы, укрепления налоговой дисциплины и высоких темпов экономического роста. В целях стимулирования внутренних и иностранных частных инвестиций и ликвидации остающихся узких мест в экономике намечены дополнительные меры по либерализации сектора инфраструктуры.

Другие ведущие в экономическом отношении страны Южной Азии стремятся к достижению большей макроэкономической стабильности и осуществлению экономических реформ в целях обеспечения устойчивого экономического роста. В Пакистане политика жесткого ограничения государственных расходов, направленная на уменьшение бюджетного дефицита, вызвала волну недовольства среди населения и забастовок в промышленности, что неблагоприятно сказалось на объеме промышленного производства в 1996 году. Попытки правительства обеспечить большую сбалансированность внутренних и внешних расчетов оказали лишь ограниченное влияние на уровень инфляции, который превысил 10 процентов. Сформированное недавно новое правительство заявило о своей решимости приступить к осуществлению программы стабилизации и структурных реформ. Поэтому экономические перспективы Пакистана на 1997 год остаются неопределенными. В Бангладеш, несмотря на сокращение экспорта готовой одежды из-за низкого спроса на нее на мировом рынке, низкий уровень инвестиций и сокращение объема промышленного производства в результате гражданских беспорядков и нехватки сырья и полуфабрикатов, темпы роста ВВП в 1996 году остались на уровне 5 процентов, чему способствовал значительный рост объема сельскохозяйственного производства.

Благодаря более умеренным темпам роста и увеличению объема производства продовольствия в 1996 году во многих странах региона произошло снижение темпов инфляции. Нынешний уровень инфляции должен в целом сохраниться и в будущем, хотя ускорение темпов экономического роста и значительный приток капитала создают предпосылки для нового витка инфляции в некоторых странах.

Китай: результаты стратегии "мягкой посадки"

Благодаря политике макроэкономической стабилизации, провозглашенной в 1993 году, Китаю удалось обеспечить "мягкую посадку" своей экономики. Темпы роста потребительских цен, которые достигли 24 процентов в 1994 году, снизились до 17 процентов в 1995 году и 8,3 процента в 1996 году. При этом темпы роста ВВП замедлились с 12,6 процента в 1994 году до 10,5 процента в 1995 году и 9,7 процента в 1996 году. Удалось также снизить темпы роста инвестиций в основной капитал, которые были главной причиной быстрого роста спроса и усиления инфляции. Хотя инвестиции увеличились в 1996 году на 18 процентов, что примерно соответствует показателю 1995 года, это значительно ниже среднего показателя за период 1991-1995 годов (примерно 34 процента). Продолжался быстрый рост потребительских расходов, о чем свидетельствует увеличение объема розничных продаж более чем на 19 процентов.

Основным инструментом сдерживания экономического роста в Китае была жесткая денежно-кредитная политика, направленная на ограничение объема кредитования. Она

дополнялась другими мерами, носившими более интервенционистский характер, включая отсрочку осуществления или отмену государственных инвестиционных проектов, более жесткий контроль за соблюдением кредитных ограничений и восстановление государственного регулирования некоторых цен. Правительство отложило также отмену контроля над ценами в некоторых областях, которая могла привести к росту цен. Благодаря такому набору программных мер удалось, без серьезного ущерба для потребительского спроса, сдержать рост инвестиций и снизить инфляционное давление.

Снижению инфляции способствовал также хороший урожай сельскохозяйственных культур. Несмотря на наводнения, от которых пострадали многие районы страны, общий сбор зерна достиг в 1996 году 480 млн. метрических тонн, что на 3 процента выше уровня 1995 года. Этот рост был отчасти обусловлен 30-процентным увеличением с середины 1996 года государственных закупочных цен на зерно, что стимулировало увеличение посевных площадей под яровыми и озимыми культурами.

Рост промышленного производства составил почти 13 процентов и был в основном обусловлен динамичным развитием негосударственного сектора. Что касается промышленных предприятий, находящихся в государственной собственности, то они становятся все большим финансовым бременем для правительства. В 1996 году около половины из них были убыточными, причем общий объем потерь увеличился более чем на 38 процентов. Поэтому повышение эффективности государственного сектора остается одной из первоочередных задач правительства, в связи с чем в настоящее время проводится эксперимент по преобразованию государственных предприятий в акционерные компании, акции которых котировались бы на постоянно растущем фондовом рынке.

Основной причиной того, что к средним и крупным государственным предприятиям не применяются рыночные правила, являются опасения по поводу возможного роста безработицы. Согласно проведенным обследованиям, руководители этих предприятий считают, что доля лишних рабочих рук на них составляет примерно 20 процентов²⁴. В 1996 году число официально зарегистрированных безработных в городских районах увеличилось до 3 процентов. Однако с учетом безработных мигрантов в крупных городах, не охваченных официальной статистикой, уровень городской безработицы на самом деле гораздо выше. Начавшаяся в 1978 году деколлективизация сельского хозяйства привела к высвобождению большого числа рабочих рук. Общая численность рабочей силы в сельских районах составляет 450 млн. человек, из которых 110 млн. человек относятся к категории избыточной рабочей силы²⁵. Это является причиной миграции населения в городские районы и обострения в этих районах проблемы занятости.

Ускорились темпы реформ во внешнеэкономическом и финансовом секторах. С 1 декабря 1996 года разрешена свободная конвертация национальной валюты по всем операциям по текущим счетам. Предприятия с иностранным капиталом уравниваются в статусе и юридических правах с национальными предприятиями, при этом налоговые и другие

²⁴ См. Youcai Liang, Baoliang Zhu and Shibiao Li, and the State Information Centre, "Project LINK Country Report: China", Project LINK spring meeting, New York, March 1997.

²⁵ Zhiyong Yang, "What can the Budget Do for Employment?" (in Chinese), Economic Highlights, 27 September 1996.

льготы, распространявшиеся только на предприятия с иностранным участием, подлежат постепенной отмене. В финансовом секторе реформы направлены на расширение возможностей правительства по осуществлению косвенного макроэкономического регулирования. Создан межбанковский рынок капитала, и центральный банк приступил к операциям на открытом рынке.

Что касается перспектив на 1997 год, то ожидается сохранение высоких темпов экономического роста (10 процентов в год) при относительно низком уровне инфляции, но довольно безрадостных перспективах в области занятости. Экономическому росту будет способствовать мировая экономическая конъюнктура, в частности ускорение темпов роста в странах, являющихся основными торговыми партнерами Китая, таких, как Япония и некоторые азиатские страны, вступившие на путь индустриального развития. Реформы в сфере валютного регулирования и инвестиционного законодательства должны стимулировать дальнейший приток иностранного капитала, значительная часть которого в 1996 году приходилась на иностранные частные инвестиции (42 млрд. долл. США).

Западная Азия: влияние высоких цен на нефть

В 1996 году экономическая ситуация в регионе Западной Азии значительно улучшилась, что было связано с высокими темпами экономического роста в странах - членах Совета по сотрудничеству стран Залива (ССЗ)²⁶, которые в свою очередь были обусловлены резким увеличением цен на нефть. После едва ли не стагнации в 1994 году началось постепенное ускорение экономического роста и в 1996 году в регионе впервые с 1992 года было достигнуто увеличение ВВП в расчете на душу населения. В 1997 году темпы экономического роста возрастут, как ожидается, до примерно 6 процентов и будут стимулироваться быстрым оживлением экономической деятельности в Ираке. Рост ВВП в других странах-экспортерах топлива замедлится в связи с предполагаемым снижением цен на нефть.

Темпы экономического роста будут по-прежнему во многом зависеть от мировых цен на нефть и доходов от ее экспорта, масштабов экономических реформ, степени диверсификации экономики и процесса региональной экономической интеграции. Благодаря новой политике, направленной на поощрение приватизации, увеличится, как ожидается, доля частного сектора. Сохранению устойчивого роста ВВП будут способствовать также более либеральная налогово-бюджетная политика и более динамичный рост производительности в других секторах экономики, помимо нефтедобывающего. Важным фактором экономического роста будет прогресс в деле ближневосточного урегулирования, поскольку он создаст условия для развития межрегиональной торговли и увеличения иностранных инвестиций, в частности в Израиле, Иордании, а также на Западном берегу и в секторе Газа.

Рост цен на нефть в 1996 году помог уменьшить несбалансированность бюджетов и внешних расчетов и привел к заметному улучшению состояния текущих счетов большинства стран-экспортеров нефти. Вместе с тем есть признаки того, что в результате значительного увеличения доходов от экспорта нефти страны-экспортеры в определенной степени утратили стимул к продолжению экономических реформ и жесткой

²⁶ Членами Совета являются Бахрейн, Катар, Кувейт, Объединенные Арабские Эмираты, Оман и Саудовская Аравия.

налогово-бюджетной политики²⁷. Повышение цен на нефть позволило им получить необходимые средства для обслуживания внешнего долга (так обстояло дело в Саудовской Аравии и Исламской Республике Иран), ослабить ограничения в отношении государственных расходов и одновременно решить проблему несбалансированности бюджетов. Улучшению состояния бюджетов способствовала также политика реформ, провозглашенная после 1994 года, например, в Саудовской Аравии и Объединенных Арабских Эмиратах.

Что касается Ирака, то экономические санкции Организации Объединенных Наций, действующие в отношении этой страны с 1990 года, усугубили экономические и социальные проблемы этой страны и стали препятствием на пути региональной торговли и финансовых потоков. Однако благодаря выполнению резолюции 986 (1995) Совета Безопасности, в которой Совет разрешил Ираку каждые шесть месяцев экспортировать нефть на сумму 2 млрд. долл. США, в 1997 году в Ираке ожидается ускорение экономического роста.

В странах-импортерах топлива экономическая активность в 1996 году несколько снизилась. В Иордании темпы экономического роста составили, несмотря на снижение, 5 процентов. Инфляция осталась на низком уровне несмотря на рост субсидируемых правительством цен на некоторые товары первой необходимости, включая хлеб. В 1997 году объем производства увеличится, как ожидается, на 6 процентов, что будет связано прежде всего с началом экспортных поставок нефти из Ирака, что выгодно для Иордании. В Ливане темпы роста ВВП снизились в 1996 году до 3 процентов в год, что объяснялось сокращением объема государственных и частных инвестиций в начале года. Возобновление вооруженного конфликта в начале 1996 года привело к временному приостановлению работ по реконструкции и восстановлению экономики, которые затем возобновились, благодаря чему темпы роста ВВП в 1997 году ожидаются на уровне 5 процентов.

В Израиле произошло резкое снижение темпов роста (с 6 процентов в год в 1990-1995 годах до 3,8 процента в 1996 году), что было связано с ужесточением налогово-бюджетной политики в целях сдерживания инфляции и сокращения отрицательного сальдо внешних расчетов и уменьшением объема инвестиций из-за неопределенности перспектив мирного процесса. В 1997 году ожидается дальнейшее замедление экономического роста, обусловленное сохранением жесткой налогово-бюджетной и денежно-кредитной политики правительства и сокращением доходов от туризма. Следствием этого станет, как ожидается, рост безработицы. В результате закрытия Израилем палестинских территорий резко снизилась экономическая активность на Западном берегу и в секторе Газа, что привело к значительному росту безработицы. Экономические перспективы этих территорий во многом зависят от успеха мирного процесса, а также от переводов 50 000 палестинцев, работающих в Израиле, и внешней финансовой помощи.

В Турции второй год подряд наблюдается заметный рост производства, последовавший за резким снижением деловой активности в 1994 году, вызванным ужесточением налогово-бюджетной и денежно-кредитной политики и ростом в связи с этим реальных процентных ставок (до 40 процентов в год). В 1996 году рост ВВП

²⁷ Economic and Social Commission For Western Asia, "Survey of economic and social developments in the ESCWA region, 1996-1997: summary", New York, 1997.

составит, по оценкам, 7,2 процента. В 1994 и 1995 годах благодаря сокращению расходов и субсидий и увеличению налогов значительно уменьшился дефицит государственного бюджета. Однако в 1996 году в результате увеличения на 50 процентов заработной платы и пенсий в государственном секторе дефицит бюджета вновь увеличился и составил около 8 процентов от валового национального продукта (ВНП). Новый пакет экономических мер, представленный на рассмотрение парламента в 1996 году, направлен на увеличение поступлений в бюджет за счет продажи государственного имущества. В 1997 году ожидается снижение темпов экономического роста до менее чем 5 процентов, что будет связано с прогнозируемым усилением дисбалансов в государственном секторе и сохранением в результате этого высокого уровня реальных процентных ставок. Инфляция, которая в 1996 году составила, по оценкам, 78 процентов, несколько снизится, однако будет выше 50 процентов.

Проблема безработицы в регионе

Несмотря на заметное повышение экономической активности в последние два года, безработица остается одной из основных проблем во всех странах региона. Увеличению безработицы во многих странах способствовали быстрый рост численности рабочей силы и замедление экономического роста, вызванное падением цен на нефть в середине 80-х годов. Уровень безработицы колеблется от менее чем 5 процентов в большинстве стран-экспортеров нефти до 6,8 процента в Израиле, 13 процентов в Иордании, 25 процентов в Йемене и приблизительно 30 процентов на Западном берегу и в секторе Газа. Положение в области занятости в странах-экспортерах и некоторых странах-импортерах топлива определяется ситуацией на рынке нефти. Учитывая, что доминирующую роль в создании новых рабочих мест в странах-экспортерах топлива играет государственный сектор, ограничение в последние несколько лет государственных расходов в этих странах и усилия, направленные на сокращение численности работающих в государственном секторе, привели к увеличению безработицы. В Иордании и Йемене проблема безработицы усугубляется, кроме того, ужесточением миграционной политики в большинстве стран - членов ССЗ.

Страны ССЗ в последнее время столкнулись с проблемой безработицы среди своих образованных граждан, связанной с сокращением занятости в государственном секторе в условиях увеличения числа претендентов на управленческие должности, которые обычно стремятся занять их граждане. Поскольку около 60 процентов рабочей силы в этих странах составляют экспатрианты, изучается возможность сокращения числа иностранных рабочих. Однако эффективность такой меры может оказаться ограниченной, поскольку она приведет к освобождению прежде всего тех рабочих мест, которые не требуют высокого уровня квалификации и, как правило, не пользуются спросом у образованных граждан этих стран.

Глава III

МЕЖДУНАРОДНАЯ ЭКОНОМИКА

Для успешности ориентированной на развитие внешних экономических связей политики, проводимой сегодня развитыми и развивающимися странами и странами с переходной экономикой, требуется наличие такой благоприятной международной экономической конъюнктуры, которая благодаря своему динамизму открывает перспективы для повышения темпов экономического роста, а благодаря своему либерализму создает для предпринимательского сектора во всех странах мира больше возможностей, чем ограничений. Последние данные о международных торговых потоках, прямых инвестициях и финансах и соответствующие прогнозы указывают на продолжение роста динамизма во всем мире, хотя положение дел в области торговли в 1996 году еще раз напомнило о том, что международной конъюнктуре присущи как подъемы, так и спады. Кроме того, сохраняющаяся сконцентрированность финансовых потоков на ограниченном числе стран наглядно показывает, что обусловленные либеральной моделью выгоды не распределяются достаточно равномерно между странами, различающимися по уровню развития или степени завершенности процесса структурной перестройки экономики.

Одним из способов компенсации неравномерных результатов действия рыночных сил и одной из основных причин существования официальных финансовых потоков является соответствующая государственная политика. Однако наблюдаемые в последнее время негативные тенденции и изменения, связанные с политикой в этой области, в первую очередь в том, что касается официальной помощи в целях развития (ОПР), вызывают беспокойство. Вместе с тем одно из изменений было особенно обнадеживающим: сформировался новый, предусматривающий более льготный режим подход к урегулированию проблемы задолженности ряда входящих в число крупных должников бедных стран. Это наглядно показывает возможность принятия новых мер по оказанию помощи в тех случаях, когда необходимость в ней может быть убедительно доказана и когда руководство настроено достаточно решительно. В целом такие сдвиги заслуживают более пристального внимания со стороны международного сообщества¹.

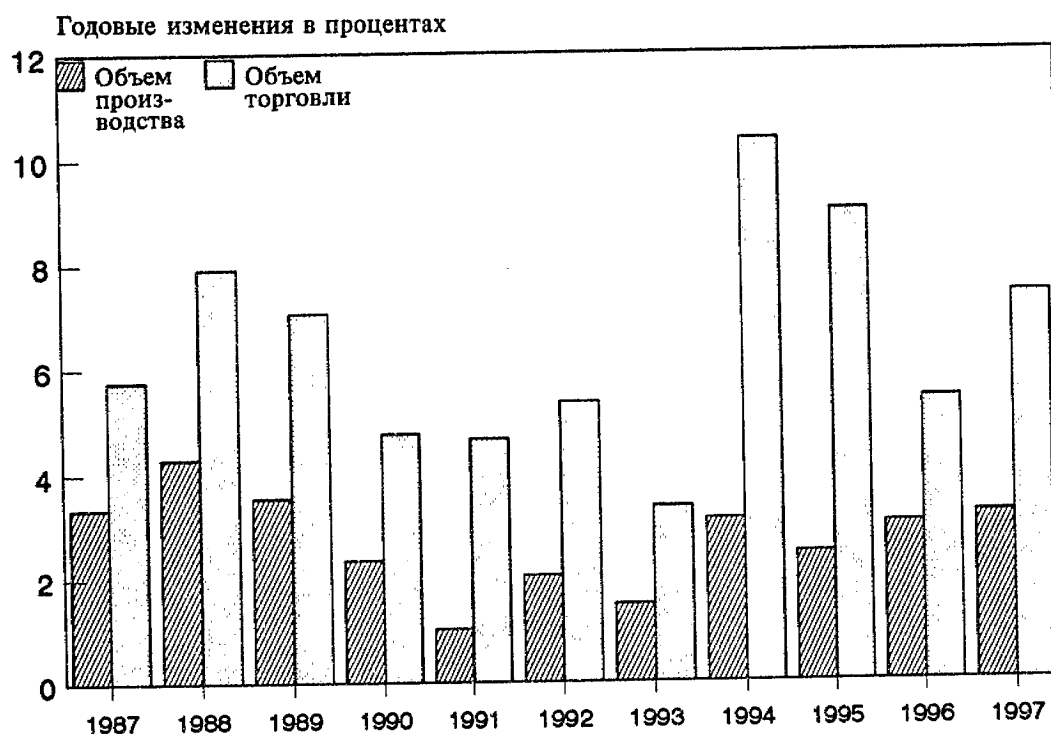
Временное замедление роста международной торговли

После наблюдавшегося на протяжении двух лет подряд необычно бурного роста мировой торговли, когда физический объем мирового экспорта увеличивался примерно на 10 процентов в год, в 1996 году темпы роста мировой торговли резко замедлились (см. таблицу А.19). Физический объем мирового товарного экспорта увеличился в 1996 году лишь на 4,6 процента, и замедление темпов его роста произошло во всех регионах мира, хотя в одних регионах оно было более существенным, чем в других.

¹ В этой связи Экономический и Социальный Совет принял решение провести международные обсуждения по этим вопросам на более высоком политическом уровне, посвятив им этап заседаний высокого уровня в рамках своей основной сессии 1997 года в контексте темы "Создание благоприятных условий для развития: потоки финансовых ресурсов, включая движение капитала, инвестиции, торговля" (решение 1996/310 Совета). См. также доклад Генерального секретаря Совету по этой теме (E/1997/67), в котором заложены основы для упомянутых обсуждений.

Вместе с тем темпы роста объема мирового производства в 1996 году не снизились, и поэтому замедление темпов роста торговли представлялось аномальным явлением, способным при определенных обстоятельствах стать причиной для беспокойства (см. диаграмму III.1). Тем не менее сейчас представляется, что это замедление было временным, и на 1997 год прогнозируются более высокие темпы роста физического объема мирового экспорта, которые будут главным образом обусловлены повышением темпов роста импорта в странах Северной Америки и развивающихся странах.

Диаграмма III.1. Рост мирового объема производства и мировой торговли^а, 1987-1997 годы



Источник: Организация Объединенных Наций (прогноз на 1997 год основан на данных, полученных в рамках проекта "ЛИНК").

^а Определяется как средний показатель темпов роста экспорта и импорта, указанных в таблице А.19.

Изменение динамики мировой торговли

Резкое снижение темпов процесса расширения мировой торговли в 1996 году было особенно ярко выраженным в азиатско-тихоокеанском регионе. В группе развитых стран с рыночной экономикой и в группе развивающихся стран особенно существенное снижение темпов роста физического объема экспорта произошло соответственно в Японии и Китае. В странах Восточной и Южной Азии, в которых расширение внешней торговли считалось главным фактором, обусловившим феноменальный экономический рост в регионе, темпы роста экспорта упали до уровня ниже темпов роста объема производства. В противоположность этому в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна и в странах Африки наблюдалось лишь незначительное снижение темпов роста физического объема экспорта (см. таблицу А.19). Вместе с тем в странах Центральной и Восточной Европы с переходной экономикой рост экспорта практически прекратился.

Основной причиной замедления темпов роста мирового экспорта явилось снижение спроса в развитых странах, на долю импорта которых приходится примерно две трети объема мировой торговли (см. таблицу А.16). В 1996 году физический объем импорта промышленно развитых стран увеличился на 5,2 процента против 7,6 процента в 1995 году (см. таблицу А.19). Снижение темпов роста физического объема импорта было наиболее резким в Японии, где в 1996 году он увеличился лишь на 3,5 процента против 12,5 процента в 1995 году и 13,6 процента в 1994 году. Высокие темпы роста импорта в Японии в предыдущие годы объяснялись чрезвычайно высоким курсом иены, поскольку спрос был довольно вялым. Действительно, экономическое оживление после спада в Японии начало отчасти набирать обороты лишь в 1996 году, когда темпы роста объема импорта резко упали. Одна из основных причин этого заключается в том, что курс иены в 1996 году также резко упал, снизившись в реальном выражении почти на 14 процентов (см. таблицу А.9).

В 1996 году замедлились темпы роста объема импорта в Западной Европе. Это явилось одним из основных факторов, обусловивших замедление темпов роста экспорта в регионе, поскольку примерно две трети экспорта развитых стран Европы приходится на другие развитые европейские страны². В то же время темпы роста экспорта западноевропейских стран в другие регионы были более высокими, частично вследствие снижения в указанном году обменного курса немецкой марки по отношению к доллару США, что имело благоприятные последствия для Германии и стран, курсы валют которых тесно привязаны к курсу марки. Важное значение имело также сохранение высокого импортного спроса в отдельных странах - торговых партнерах, и не в последнюю очередь в странах Центральной и Восточной Европы с переходной экономикой.

Точно так же в числе других экспортирующих свои товары в Западную Европу стран снижение импортного спроса в Западной Европе ощутили и страны Центральной и Восточной Европы с переходной экономикой. В 1995 году физический объем экспорта стран этой группы увеличился почти на 20 процентов, однако в 1996 году его роста практически не наблюдалось (см. таблицу А.19). Помимо снижения темпов роста импортного спроса в являющихся их торговыми партнерами западноевропейских странах, это было обусловлено и другими факторами, включая повышение курса валют этих стран и использование части продукции их экспортного сектора для целей удовлетворения быстро растущего спроса на внутреннем рынке. Кроме того, в структуре экспорта произошел лишь частичный сдвиг в сторону снижения доли ресурсоемкой, ненаукоемкой и

² См. United Nations, Monthly Bulletin of Statistics, June 1996, special table D.

низкотехнологичной продукции, спрос на которую на международном рынке увеличивается более низкими темпами.

Хотя всеобъемлющие данные о физическом объеме торговли стран - членов Содружества Независимых Государств (СНГ) отсутствуют, имеются признаки того, что замедление темпов роста импортного спроса в Западной Европе сказалось на этих странах в меньшей степени, чем на странах Центральной и Восточной Европы с переходной экономикой. Их торговые связи с Западной Европой не были столь тесными, как у стран Центральной и Восточной Европы с переходной экономикой, и в 1996 году они добились определенных успехов в восстановлении - в этот раз на основе рыночных принципов - ранее прочных торговых связей, существовавших когда-то между ними³. Кроме того, страны СНГ в значительно большей степени зависят от экспорта сырья, чем страны Центральной и Восточной Европы с переходной экономикой. В частности, основная часть экспортных поступлений Российской Федерации по-прежнему приходится на поступления от экспорта первичных энергоносителей. В 1996 году на их долю приходилось 45 процентов от общего объема экспортных поступлений, а на долю машин и оборудования приходилось менее 10 процентов.

Одним из необычных аспектов, связанных с замедлением темпов роста объема мировой торговли в 1996 году, и признаком значительности произошедших в мировой экономике изменений является то, что объяснить динамику совокупных торговых потоков на глобальном уровне помогают изменения в рамках отдельной отрасли, масштабы которой очень существенно возросли за последние 10 лет. Обычно изменения в рамках отдельной отрасли слишком незначительны для того, чтобы сколько-нибудь существенно сказаться на мировой торговле, стоимостной объем которой составляет 5 триллионов долл. США в год. В последние десятилетия единственными сопоставимыми по значению последствиями изменений в отдельной отрасли были последствия изменений в международной нефтяной промышленности, когда два весьма необычных политических эпизода создали возможности для беспрецедентного повышения цен в 70-х годах. Те изменения произошли в условиях, когда общий стоимостной объем мировой торговли составлял менее 2 триллионов долл. США в год, а экономика стран была гораздо более уязвимой в случае внезапного прекращения поставок энергоносителей, чем сегодня.

Эти необычные изменения, связанные с отдельной отраслью, в 1996 году заключались во временном резком падении мирового спроса на полупроводники и продукцию информационных технологий. В 1995 и 1996 годах в мире произошло резкое увеличение производственных мощностей по выпуску компьютерных микропроцессоров, что создало давление в сторону понижения цен и сделало менее необходимым для крупных конечных пользователей наличие значительных по объему запасов для обеспечения бесперебойной работы. В 1996 году эти крупные пользователи сократили объем своих запасов. Кроме того, темпы роста спроса на конторское и телекоммуникационное

³ В марте 1997 года в рамках прилагаемых Содружеством Независимых Государств (СНГ) усилий по восстановлению процесса экономической интеграции на новой основе был достигнут прогресс, когда в Москве состоялась длительное время откладывавшаяся встреча на высшем уровне 12 государств - членов СНГ. Рассмотрев выдвинутые в январе 1997 года восьмью премьер-министрами предложения в отношении "концепции комплексного экономического развития СНГ", участники встречи приняли решение продолжить изучение и доработку этой концепции и вновь рассмотреть ее на следующей встрече государств - членов СНГ на высшем уровне в июне 1997 года. Эта концепция предусматривает создание единого экономического пространства СНГ, расширение таможенного союза и объединение транспортной и энергетической систем.

оборудование, резко повысившиеся в 1995 году, в 1996 году замедлились. Эти явления в очень значительной степени сказались на экспорте ряда стран Восточной и Южной Азии, которые стали крупнейшими поставщиками этой продукции на мировой рынок⁴.

Более того, точно так же как страны Западной Европы наладили между собой довольно динамичные торговые связи, особенно в том, что касается торговли продукцией специализированных подсекторов обрабатывающей промышленности, страны Восточной и Южной Азии, Китай и Япония во все большей степени становятся основными рынками сбыта производимой ими продукции друг для друга (см. таблицы А.15 и А.16). Значительная часть их взаимной торговли приходится на электронные товары и компоненты.

Перечисленные факторы не были единственными причинами замедления темпов роста экспорта в регионе Азии в 1996 году. Например, повышение курса доллара, к которому многие страны - крупнейшие экспортеры региона привязывают курсы своих валют, привело к снижению конкурентоспособности их экспорта на японском и европейском рынках. Кроме того, отдельные страны - крупные экспортеры трудоемкой продукции сталкиваются с ростом производственных издержек и сдают свои конкурентные позиции производителям с менее высокими издержками.

Более того, снижению темпов роста объема экспорта способствовали и другие факторы более локального характера. Например, тот факт, что физический объем экспорта Китая увеличился в 1996 году менее чем на 1 процент против более 20 процентов в 1995 году, частично объясняется тем, что в конце 1995 года возникли стимулы к расширению объема экспортного производства и экспортных поставок, которое в противном случае могло бы произойти в начале 1996 года. Отчасти это было обусловлено снижением размера скидки с налогов на добавленную стоимость в конце 1995 года, что побудило предприятия ускорить экспортные поставки для того, чтобы воспользоваться более высокой скидкой до снижения ее размеров. В то же время рост экспорта в 1995 году стимулировали ценовые преимущества, которые были созданы вследствие значительной девальвации национальной валюты в начале 1995 года, но к концу года были в значительной мере сведены на нет вследствие инфляции. Поэтому на короткий период в 1995 году объем экспорта достиг чрезмерно высокого уровня, что привело к значительному замедлению темпов его роста в первой половине 1996 года.

В то время как темпы роста экспорта динамично развивающихся стран Азии резко сократились, снижение темпов роста их импорта было более умеренным, чему частично способствовал по-прежнему значительный объем притока инвестиций во многие из этих стран. Стимулировали импорт и меры по либерализации, что также имело место в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна. В последнем регионе действовали и другие факторы, включая начало экономического оживления после спада в Аргентине и Мексике и проведение в жизнь политики регионального сотрудничества в рамках Общего рынка стран Южного Конуса (МЕРКОСУР) и других региональных торговых соглашений. Действительно, в 1996 году темпы роста объема экспортных потоков между странами этой группы в два раза превышали темпы расширения объема экспорта в другие страны, в то время как доля взаимной торговли в общем объеме торговли стран Латинской Америки в 1996 году (23 процента) практически вдвое превысила аналогичный показатель по состоянию на 1991 год. Кроме того, что касается Мексики, то одним из основных факторов, объясняющих наблюдаемые в последнее время высокие показатели

⁴ Бурный рост торговли продукцией этого сектора особо отмечался в "Обзоре мирового экономического и социального положения, 1995 год" (E/1995/50), глава XI.

темпов роста ее экспорта, является участие этой страны в Североамериканском соглашении о свободной торговле (НАФТА).

В группе стран Западной Азии вновь началось увеличение физического объема импорта, который на протяжении двух лет сокращался вследствие принятия радикальных мер по корректировке бюджетно-финансовой политики в условиях снижения объема поступлений от экспорта нефти. Согласно оценкам, физический объем импорта стран региона увеличился в 1996 году почти на 8 процентов, и аналогичный рост ожидается в 1997 году.

В Африке физический объем импорта в 1996 году продолжал увеличиваться характерными для последних лет высокими темпами, что отражало начавшееся в 1994 году ускорение темпов экономического роста стран этого региона и наблюдаемое в последнее время существенное расширение притока инвестиций в такие страны, как Египет, Замбия, Кения, Кот-д'Ивуар и Южная Африка. Темпы роста физического объема экспорта опережали темпы роста физического объема импорта (см. таблицу А.19). Благоприятные условия экономического роста и реформы, которые способствовали восстановлению объема сельскохозяйственного производства в большинстве стран, также привели к расширению экспорта сельскохозяйственного сырья. В некоторых странах сохранились высокие показатели роста нетрадиционного экспорта, удельный вес которого продолжал повышаться (хотя и, как правило, с незначительного начального уровня) в таких странах, как Ботсвана, Гана, Замбия, Зимбабве, Египет, Кения, Малави и Уганда. Таким образом, эти страны продолжали добиваться прогресса в деле диверсификации своего экспорта, поставляя продукцию обрабатывающей промышленности на региональные рынки и садоводческую продукцию на рынки Европы.

Подавляющая часть экспорта стран Африки по-прежнему приходится на рынки развитых стран, удельный вес которых в общем объеме африканского экспорта в 1996 году составил 78 процентов. Свои позиции в качестве крупнейших торговых партнеров стран Африки сохраняют европейские страны. Вместе с тем в последние годы наблюдается быстрое расширение объема торговли с Соединенными Штатами Америки, хотя торговые связи последних развиваются преимущественно с небольшой группой африканских стран (Ангола, Гана, Зимбабве, Кения, Кот-д'Ивуар, Нигерия, Южная Африка и Эфиопия). В будущем эта торговля может расширяться более быстрыми темпами, поскольку администрация Соединенных Штатов внесла на рассмотрение конгресса проект закона, предусматривающий создание зоны свободной торговли отдельными товарами между Соединенными Штатами и странами Африки, расположенными к югу от Сахары, расширение импорта текстиля и готовой одежды и снижение барьеров в торговле другими товарами⁵.

Экспорт стран Африки в страны Восточной и Южной Азии увеличивался высокими темпами (достигнув в 1996 году почти 6 процентов от общего объема экспорта африканских стран против 1,5 процента в 1990 году), что в значительной мере объясняется быстрым расширением торговых потоков между Южной Африкой и несколькими странами этого региона. Рост объема экспорта Южной Африки в другие африканские страны также в значительной мере обусловил расширение внутрирегиональных экспортных потоков, удельный вес которых в общем объеме экспорта африканских стран увеличился с 6 процентов в 1990 году до 10 процентов в 1996 году. В отдельных случаях эта

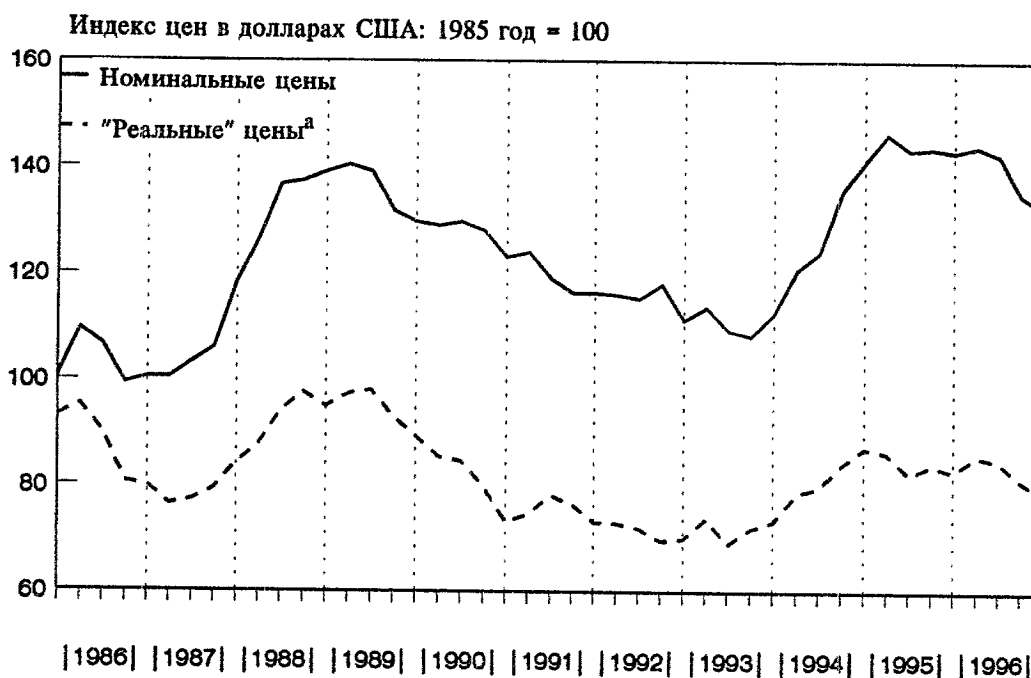
⁵ См. Office of the United States Trade Representative, A Comprehensive Trade and Development Policy for Africa: A Report Submitted by the President of the United States to the Congress, 20 February 1997.

торговля сопряжена с возможными издержками регулирования, поскольку импорт из Южной Африки вытесняет местное производство. Формальные торговые группировки в регионе также обеспечили расширение рынков для взаимной торговли входящих в них стран, хотя на долю взаимной торговли в рамках каждой группы по-прежнему приходится лишь небольшая часть от общего объема их торговли.

Цены на сырье и сырьевые рынки

Для ряда стран Африки, как и для других стран-экспортеров сырья, значительное увеличение физического объема экспорта не привело в 1996 году к сопоставимому увеличению объема валютных поступлений. Причиной этого являлось снижение цен на международных рынках, обусловленное явным прекращением наблюдавшегося в последние годы сырьевого бума (см. диаграмму III.2).

Диаграмма III.2. Цены на экспортируемые развивающимися странами нетопливные виды сырья, 1986-1996 годы



Источник: Данные Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) и Статистического отдела Организации Объединенных Наций.

^а "Реальные" цены представляют собой номинальные цены, дефлированные на среднюю цену единицы экспортируемой развитыми странами продукции обрабатывающей промышленности.

Снижение цен на сырье в 1996 году может быть объяснено увеличением предложения и низким спросом на каждую крупную категорию нетопливных видов сырья, за исключением продовольствия. Действительно, продовольственные товары в целом были единственной группой товаров, на которую цены в прошедшем году повысились (см. таблицу А.21). В первую очередь это явилось результатом значительного повышения цен на пшеницу и зерновые, особенно во втором квартале 1996 года. Цены достигли почти рекордных уровней вследствие вызванных погодными условиями значительных потерь урожая озимой пшеницы в Соединенных Штатах, роста объема потребления и снижения объема экспорта в европейских странах, низкого объема мировых запасов и высокого общемирового спроса. Однако к четвертому кварталу 1996 года производство в пяти крупнейших странах-экспортерах зерновых увеличилось более чем на 20 процентов, после чего произошло резкое падение цен на кукурузу (на 30 процентов) и пшеницу (на 9 процентов).

В 1996 году значительно снизились возраставшие на протяжении трех лет подряд цены на тропические напитки, что явилось результатом существенного падения цен на кофе (цены на чай на протяжении года росли, а цены на какао-бобы снизились лишь отчасти). Снижение цен явилось отражением значительного увеличения физического объема экспорта Бразилии и других крупных производителей. Избыточному предложению кофе и снижению цен на него в 1996 году способствовало прекращение участия ряда африканских стран в складывающемся из части экспортных поступлений стабилизационном фонде Ассоциации стран-производителей кофе (АСПК).

В 1996 году также произошло значительное снижение ощутимо возраставших в предыдущие два года цен на сельскохозяйственное сырье, такое, как хлопок, натуральный каучук и лесоматериалы, а также на минеральное сырье и руды металлов. В целом это было обусловлено высоким объемом производства и экспорта и более низким спросом в важнейших отраслях - конечных потребителях (таких, как строительство и транспорт) в Соединенных Штатах и других промышленно развитых странах. Вместе с тем, как и в последние годы, высокий импортный спрос в Китае и странах Восточной и Южной Азии предотвратил более резкое снижение цен на многие виды товаров этой группы.

Перспективы в том, что касается конъюнктуры сырьевых рынков, остаются неоднозначными и, в любом случае, довольно неопределенными. Вместе с тем некоторые события не сулят ничего хорошего отдельным экспортерам сырья, особенно беднейшим и наиболее уязвимым из них. Например, в результате согласованных на Уругвайском раунде многосторонних торговых переговоров мер по сокращению поддержки торговли сельскохозяйственными товарами (преобразование нетарифных барьеров в тарифы и снижение тарифных ставок) и принятия новых многосторонних правил Всемирной торговой организацией произошло размывание общих и специальных торговых преференций, предоставляемых ассоциированным с Европейским союзом (ЕС) государствам Африки, Карибского бассейна и района Тихого океана (АКТ) в рамках Ломейской конвенции. ЕС уже приступил к обсуждению возможных путей перестройки этой системы преференций после истечения срока действия нынешней Ломейской конвенции в 2000 году⁶. Кроме того, подстегнуть процесс отмены предоставляемых странам АКТ торговых преференций и

⁶ Предложения для обсуждения были представлены Европейской комиссией в документе Green Paper on Relations with the European Union and the ACP Countries on the Eve of the 21st Century: Challenges and Opportunities for a New Partnership, Brussels, November 1996.

льгот в плане доступа на рынок могут выдвинутые в 1996 году Соединенными Штатами и рядом стран Латинской Америки и увенчавшиеся успехом требования об отмене установленного ЕС режима в отношении импорта бананов, которые были поддержаны Всемирной торговой организацией, признавшей обоснованность жалобы Соединенных Штатов на то, что проводимая ЕС политики в том, что касается импорта бананов, приводит к необоснованной дискриминации в отношении фирм Соединенных Штатов и производителей из Латинской Америки. В результате вынесенного по этой жалобе заключения ряд производителей бананов с высокими издержками из числа стран Карибского бассейна наверняка потеряют основной источник своих валютных поступлений. В своей совокупности эти факторы вполне могут вынудить страны, чрезмерно зависящие от сырья как главного источника экспортных поступлений, принять радикальные меры по структурной перестройке. Многие из этих стран являются наименее развитыми или островными развивающимися странами с ограниченными возможностями осуществлять структурную перестройку, полагаясь лишь на свои собственные ресурсы.

Более того, хотя произошедшее в 1996 году снижение цен служит напоминанием о том, что динамика цен на сырье, как правило, носит циклический характер, отдельные события, имевшие место в 1996 году, указывают на возможность повышения степени нестабильности рыночной конъюнктуры и, следовательно, роста неустойчивости цен в рамках международной торговли сырьем. Речь идет, в частности, о реформах в сельскохозяйственном секторе развитых стран и растущего числа развивающихся стран, в связи с которыми можно ожидать более резкие колебания предложения и цен на внутренних и международных рынках сельскохозяйственного сырья.

Помимо этого, после распада ряда ассоциаций экспортеров, действовавших на основе соответствующих международных товарных соглашений, международная торговля сырьем все в меньших и меньших масштабах осуществляется с использованием механизмов стабилизации цен. В 1996 году договоренность о создании буферных запасов действовала лишь в рамках Международного соглашения по каучуку. Вместе с тем возобновленное Соглашение 1995 года вступило в силу в феврале 1997 года лишь в предварительном порядке (оно было ратифицировано только 73 процентами основных стран-импортеров, в то время как для его окончательного вступления в силу требовалось, чтобы его ратифицировали 80 процентов участников). В отдельных случаях страны-производители сырья самостоятельно прибегают к использованию механизма товарных соглашений для регулирования предложения и рыночных цен в попытках стабилизировать поступления от сырьевого экспорта и стимулировать их рост. Хотя в последние годы подобные соглашения по алюминию, кофе и олову функционировали более или менее успешно, они оказались непрочными в условиях резких колебаний предложения (кофе и олово) и в тех случаях, когда между участниками возникают разногласия по поводу целей, стратегий и распределения расходов и выгод. Например, некоторые африканские страны с низким уровнем дохода прекратили участие в действовавшем в рамках АСПК стабилизационном фонде, складывающемся из части отчисляемой экспортной выручки, поскольку им было не под силу нести убытки, связанные с совокупными потерянными экспортными поступлениями.

Производители также пытаются страховать себя от связанных с колебаниями цен рисков путем хеджирования на фьючерсных рынках. Рынки фьючерсов на сельскохозяйственную продукцию и минеральное сырье вполне сложились в развитых странах и в отдельных развивающихся странах, и в последние годы международная торговля связанными с сырьевыми товарами финансовыми инструментами расширилась. Новые рынки, на которых заключаются и обращаются фьючерсы на сельскохозяйственную продукцию или происходит выпуск дополнительных видов финансовых инструментов,

связанных с новыми сырьевыми товарами, и торговля ими, возникли в Аргентине, Замбии, Зимбабве, Малайзии и Южной Африке. В 1989 году в Венгрии начала функционировать Будапештская товарная биржа, являющаяся первым подобным рынком в странах Центральной и Восточной Европы с переходной экономикой.

Результаты функционирования существующих на протяжении длительного времени фьючерсных рынков были неоднозначными. В нормальных условиях они выполняют важные функции, однако периодически допускаемые нарушения надлежащей практики деловых отношений приводят к повышению степени нестабильности цен и неопределенности рыночной конъюнктуры и могут вызывать значительные финансовые убытки. Например, в третьем квартале 1996 года в течение периода продолжительностью один месяц международные цены на медь упали на 20 процентов после опубликования одной из крупных японских торговых компаний "Сумитомо корпорейшн" информации о понесенных ею значительных убытках в рамках операций с финансовыми инструментами, связанными с медью. Эта информация свидетельствовала о попытках манипулировать ценами по фьючерсным сделкам с медью и ценами на физическом рынке меди. Основные уроки, извлеченные из этого и других недавних эпизодов, подчеркивают важность степени и действенности регулирования рынка и необходимость международного сотрудничества в деле надзора за функционированием товарных фьючерсных рынков⁷.

Мировой рынок нефти

В 1996 году конъюнктура мирового рынка нефти характеризовалась большим оживлением, чем в 1995 году, и средние цены на нефть за указанный год увеличились на 20 процентов, достигнув примерно 20 долл. США за баррель⁸. В результате этого поступления стран - членов Организации стран-экспортеров нефти (ОПЕК) от продажи нефти возросли в 1996 году, согласно оценкам, на 29 млрд. долл. США, или примерно на 22 процента, против уровня 1995 года (см. таблицу А.43).

Общий объем добычи нефти в странах ОПЕК, включая газоконденсатные жидкости, увеличился лишь незначительно. Более того, в ноябре 1996 года ОПЕК приняла решение сохранить совокупный объем квот на добычу нефти стран-членов на уровне 25,03 млн. баррелей в день до июня 1997 года, что отражало стремление большинства членов этой организации поддерживать разумную стабильность цен даже в том случае, если часть рынка отойдет к не входящим в ОПЕК производителям⁹. Характерное для последних лет резкое снижение годовых объемов добычи в государствах, образовавшихся в результате распада бывшего Советского Союза, в 1996 году прекратилось, а объем

⁷ Действительно, в марте 1997 года 20 регулирующих органов отдельных государств подписали "Декларацию о сотрудничестве и надзоре за деятельностью международных фьючерсных бирж и клиринговых организаций", а представители 62 международных фьючерсных бирж и клиринговых организаций подписали дополнительный "Меморандум о взаимопонимании и согласии", который предусматривает обмен между государствами информацией о потенциально дестабилизирующих рыночных сделках.

⁸ Использованный здесь показатель уровня цен представляет собой средние цены на спотовом рынке по корзине из семи сортов сырой нефти, добываемой членами Организации стран-экспортеров нефти (ОПЕК).

⁹ Квоты на добычу нефти для всех членов, за исключением Ирака, не изменялись с 1993 года.

добычи в Северном море и в не входящих в ОПЕК развивающихся странах значительно увеличился (см. таблицу А.41).

Рост цен на нефть в 1996 году прекратился в декабре, когда их средний уровень составлял 23,50 долл. США за баррель. К марту 1997 года уровень цен вернулся к отметке 18 долл. США (см. диаграмму III.3). Факторы, приводившие к росту цен в течение года, прекратили действовать к новому году, и увеличение объема добычи, о котором говорилось выше, помогло частично удовлетворить растущий спрос, обусловленный факторами более долгосрочного характера.

Диаграмма III.3. Средняя цена спотового рынка по корзине сортов сырой нефти, добываемой в странах ОПЕК, 1994-1997 годы



Источник: Данные Организации стран-экспортеров-нефти (ОПЕК).

Повышение цен в течение 1996 года являлось частично реакцией на закупки, производившиеся в целях пополнения низких по уровню запасов нефти, и частично - результатом увеличения числа закупок, которые более нельзя было откладывать в ожидании снижения цен после того, как Ирак начнет экспортировать свою нефть. Ираку было запрещено экспортировать нефть с момента введения Организацией Объединенных Наций эмбарго до начала войны в Заливе, хотя Совет Безопасности в своей резолюции 986 (1995) согласился разрешить ограниченный экспорт по гуманитарным соображениям¹⁰. Однако ко второй половине 1996 года Ирак еще не начал экспортировать нефть, и сроки его возвращения на рынок представлялись весьма неопределенными. Эта неопределенность была наконец устранена в декабре 1996 года, когда была согласована формула "нефть в обмен на продовольствие".

В 1997 году в условиях продолжения экспортных поставок нефти из Ирака и устойчивого расширения объема добычи в не входящих в ОПЕК странах-производителях положение на рынке нефти неизбежно будет характеризоваться дальнейшим повышением степени сбалансированности спроса и предложения. Резкое увеличение объема добычи нефти в начале 1997 года помогло пополнить истощившиеся запасы, и ожидается, что в последующие месяцы рост предложения нефти будет опережать рост спроса на нее. Это приведет к постепенному снижению цен, в результате которого средняя цена по стандартной корзине добываемых в странах ОПЕК сортов нефти в 1997 году в целом едва ли превысит 18 долл. США за баррель.

В среднесрочной перспективе ожидается, что глобальный спрос на нефть будет продолжать повышаться высокими темпами, особенно в развивающихся странах Азии. Для его удовлетворения потребуются неуклонно расширять мощности по добыче нефти. Значительная часть этих дополнительных мощностей придется на долю стран Ближнего Востока, а также Венесуэлы и Алжира и ряда не входящих в ОПЕК стран-производителей нефти. Вместе с тем нехватка капитала и отсутствие технологий, необходимых для создания новых мощностей по добыче в масштабах, соответствующих повышающемуся спросу, привели к активизации конкурентной борьбы за привлечение иностранных нефтяных компаний. Ряд стран-экспортеров нефти, включая Алжир, Венесуэлу, Вьетнам, Индонезию, Исламскую Республику Иран, Йемен, Китай, Малайзию, Нигерию и государства, образовавшиеся в результате распада бывшего Советского Союза, принимают меры в целях создания для международных нефтяных компаний стимулов к вложению средств в поисково-разведочные работы и освоение их запасов нефти.

¹⁰ Согласно положениям этой резолюции, Ираку разрешалось для удовлетворения гуманитарных потребностей экспортировать нефть на сумму не более 2 млрд. долл. США за каждые шесть месяцев после выполнения определенных условий, касающихся, в частности, ликвидации оружия массового уничтожения.

**Международные потоки финансовых ресурсов: значительное предложение,
избирательное использование**

В 1996 году особенности чистой передачи финансовых ресурсов и чистых потоков капитала между группами стран продолжали в целом соответствовать модели, которая начала складываться в 1992 году¹¹. Иными словами, развитые страны как группа направляли весьма значительные потоки финансовых ресурсов в развивающиеся страны как группу, объем которых в действительности превышал потребности, связанные с финансированием импорта, а незадействованный остаток использовался для существенного увеличения объема официальных резервов. Основным изменением в 1996 году явилось сокращение общего объема чистой передачи ресурсов развивающимся странам примерно на 11 млрд. долл. США по сравнению с 1995 годом. Это было обусловлено тем, что развивающиеся страны-чистые кредиторы практически удвоили объем направляемых за границу избыточных ресурсов, в то время как объем передачи ресурсов странам-чистым кредиторам практически не изменился (см. таблицу III.1)¹². Объем чистого оттока ресурсов из развитых стран в 1996 году также отчасти сократился (см. таблицу А.26). Сложившаяся в 1995 году аномальная ситуация, когда страны с переходной экономикой превратились в чистых поставщиков финансовых ресурсов для остальных стран мира, в 1996 году, судя по всему, претерпела радикальные изменения вследствие резкого увеличения объема импорта в странах Центральной и Восточной Европы (см. таблицу А.24)¹³.

¹¹ Частично настоящий раздел был подготовлен во исполнение резолюции 51/165 Генеральной Ассамблеи.

¹² Разделение стран на группы "чистых должников" и "чистых кредиторов" используется в настоящем "Обзоре" впервые и заменяет собой разделение на группы "чистых импортеров капитала" и "чистых экспортеров капитала", использовавшееся в предыдущие годы (причины новой классификации и состав соответствующих групп см. во введении к статистическому приложению).

¹³ В торговых и финансовых данных по многим странам с переходной экономикой имеются значительные пробелы, и поэтому выводы о величине и динамике показателей чистой передачи финансовых ресурсов по этим странам следует делать с большой степенью осторожности. Более того, пределы погрешности этих данных велики по всем странам. Об этом свидетельствует значительная и постоянно изменяющаяся величина совокупных общемировых показателей сальдо торгового баланса и сальдо по текущим счетам платежного баланса (чистая передача ресурсов определяется как объем ресурсов, используемых для финансирования сальдо баланса торговли товарами и услугами, в то время как под чистым притоком капитала понимается объем ресурсов, используемых для финансирования сальдо по текущим счетам платежного баланса). В теории эти совокупные показатели (сумма сальдо торговых балансов всех стран и сумма сальдо по текущим счетам платежных балансов всех стран) должны быть равны нулю или стремиться к нулю в каждый отдельный год. Вместе с тем величины и динамика этих совокупных общемировых показателей, отраженные в таблице А.22, не могут быть в достаточной мере объяснены обычными последствиями несовпадения момента поступления и учета ресурсов во времени, колебаний валютных курсов и действия прочих подобных факторов.

Таблица III.1. Чистая передача финансовых ресурсов по группам развивающихся стран, 1986-1996 годы^a

(В млрд. долл. США)

	1986 год	1987 год	1988 год	1989 год	1990 год	1991 год	1992 год	1993 год	1994 год	1995 год	1996 год ^b
Африка	2,3	-3,2	-3,7	0,6	-10,4	-5,8	6,4	-2,7	-8,1	-10,5	-4,1
в том числе:											
страны Африки к югу от Сахары ^c	5,9	6,0	7,6	6,0	8,5	9,2	11,3	9,7	9,3	9,2	6,3
Латинская Америка и Карибский бассейн	-12,2	-18,4	-21,9	-27,6	-27,4	-9,0	8,6	15,0	17,9	-0,4	-2,2
Западная Азия	34,3	21,2	23,7	16,6	4,3	50,7	38,4	38,2	9,9	8,3	-0,9
Прочие страны Азии	-13,4	-32,1	-20,5	-12,6	-10,4	-9,5	-7,6	3,9	-9,4	4,9	11,3
в том числе:											
Китай	7,2	-0,5	3,9	4,9	-10,8	-11,8	-5,2	11,4	-8,0	-12,3	-11,1
четыре экспортера промышленной продукции ^d	-22,7	-30,4	-26,8	-22,2	-11,8	-7,8	-8,2	-13,0	-12,2	-7,4	-0,0
Все развивающиеся страны	11,0	-32,4	-15,0	-22,9	-43,9	26,4	45,7	59,8	26,4	23,2	12,3
в том числе:											
страны-чистые кредиторы	3,5	-4,0	5,6	0,1	-14,5	18,5	12,9	13,0	-2,3	-12,8	-24,2
страны-чистые должники	7,5	-28,5	-20,6	-23,0	-29,3	7,9	32,8	46,9	28,8	35,9	36,6
Для справки											
Выборка из 105 стран ^e	4,9	-26,8	-23,5	-20,5	-25,7	6,7	24,6	47,7	28,4	36,0	34,7
в том числе:											
наименее развитые страны ^f	8,1	6,7	9,0	8,4	8,8	10,1	11,6	10,5	9,7	12,8	9,8

Источник: Организация Объединенных Наций на основе данных МВФ и данных из официальных национальных и других источников (данные для справки см. в таблице А.27).

^a На расходной основе (баланс платежей по товарам, услугам и частным переводам без учета инвестиционного дохода, взятый с обратным знаком).

^b Предварительные данные.

^c За исключением Нигерии и Южной Африки.

^d Гонконг, Республика Корея, Сингапур и китайская провинция Тайвань.

^e Сто пять стран-чистых должников, по которым имеются достаточно полные данные. Более подробная информация приводится в таблице А.27.

^f Охватывает 42 из 48 наименее развитых стран.

Судя по всем признакам, глобальный пул международных финансовых ресурсов продолжает увеличиваться очень быстрыми темпами. В 1996 году совокупный объем предоставленных среднесрочных международных банковских кредитов и выпущенных облигаций впервые превысил 1 триллион долл. США (см. таблицу А.31). Менее четырех лет назад этот показатель составлял половину своего нынешнего уровня, что свидетельствует о действительно необычайно высоких темпах роста¹⁴. Практически весь объем этих средств приходится на долю заемщиков из развитых стран; однако после того, как за период с 1993 по 1995 год развивающиеся страны получили около 75 млрд. долл. США в виде ежегодно предоставлявшихся им новых займов, объем полученных ими кредитов достиг в 1996 году почти 120 млрд. долл. США. Аналогичный процесс наблюдался и в отношении прямых инвестиций, общемировые потоки которых в последние годы увеличились, и хотя эти средства по-прежнему направляются в основном в развитые принимающие страны, многие развивающиеся страны и некоторые страны с переходной экономикой стали получателями крупных инвестиций¹⁵. Очевидно, что финансовые ресурсы, как в виде кредитов, так и по линии инвестиций, выделяются на осуществление проектов, которые отвечают установленным банками критериям, и кредитоспособным странам. В то же время задача на будущее заключается в том, чтобы изыскать способ мобилизовать адекватные объемы ресурсов на осуществление проектов, которые не отвечают требованиям частных банков, и для стран, которые пока не считаются кредитоспособными.

Показатели чистой передачи ресурсов и финансовых потоков по развитым странам

Как и в предыдущие годы, наблюдалась чистая передача ресурсов из развитых стран в развивающиеся, несмотря на чистое поглощение значительного объема финансовых ресурсов экономикой Соединенных Штатов. Кроме того, в 1996 году Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии получило почти 25 млрд. долл. США в виде чистого притока ресурсов, а Япония сократила чистую передачу финансовых ресурсов по сравнению с прошлыми годами. Разница в чистой передаче ресурсов была компенсирована остальными развитыми странами мира, и в первую очередь Германией, чистый отток ресурсов из которой в 1996 году превысил 25 млрд. долл. США (см. таблицу А.26).

С учетом чистого оттока из Соединенных Штатов финансовых средств по статье дивидендов и процентов (что отражает положение этой страны как чистого должника) почти 50 млрд. долл. США показатель чистой передачи ресурсов в эту страну достиг 127 млрд. долл. США. Это - самый высокий с 1987 года показатель чистого притока ресурсов в Соединенные Штаты (см. таблицу А.26). Одной из причин, обусловивших чистый приток капитала в размере почти 170 млрд. долл. США, было, в частности, резкое увеличение закупок иностранными инвесторами американских ценных бумаг в год,

¹⁴ Данные отражают валовой объем, включая новые кредиты для перенесения сроков погашения или рефинансирования подлежащей погашению задолженности. В них учтены облигации, выпущенные иностранными заемщиками на одном или нескольких рынках, и крупные, как правило, синдицированные банковские кредиты плюс банковские кредиты, выступающие в качестве обеспечения при использовании других рыночных механизмов.

¹⁵ См. UNCTAD, World Investment Report, 1996: Investment, Trade and International Policy Arrangements (United Nations publication, Sales No. E.96.II.A.14), chap. I.

характеризовавшийся повышением обменного курса доллара и активностью финансовых рынков Соединенных Штатов, особенно по сравнению с рынками Западной Европы и Японии. В любом случае, увеличение чистого притока финансовых ресурсов произошло весьма кстати, поскольку торговый дефицит Соединенных Штатов вырос почти на 15 млрд. долл. США (см. таблицу А.23).

В прошлом значительную часть чистого притока финансовых ресурсов в Соединенные Штаты - и в другие страны-чистые импортеры капитала - составляли средства Японии. Однако в 1996 году объем чистой передачи финансовых ресурсов Японией упал до самого низкого с 1990 года уровня, когда временное повышение расходов на импорт нефти и замедление роста экспорта ограничили размер положительного торгового сальдо. В 1996 году положительное сальдо торгового баланса Японии вновь значительно уменьшилось - более чем на треть по сравнению с показателем 1995 года (см. таблицу А.23), - что привело к чистому сокращению объема ресурсов, вывозимых за рубеж.

Вместе с тем наиболее примечательная особенность передачи финансовых ресурсов Японией в последние годы заключается в том, что в 1996 году, как и в 1995 году, показатель чистого оттока капитала из экономики Японии ниже, чем показатель чистого объема иностранных инвестиций Банка Японии - центрального банка страны. Передача последним финансовых ресурсов представляет собой увеличение активов официальных резервов (главным образом иностранных государственных облигаций), которые приобретаются в рамках усилий по сдерживанию повышения курса иены на валютных рынках. За последние четыре года Япония увеличила свои резервы в общей сложности более чем на 150 млрд. долл. США. Увеличение резервов на сумму свыше 110 млрд. долл. США пришлось на 1993-1995 годы, когда действующий обменный курс иены в номинальном выражении вырос почти на 50 процентов. Однако политика регулирования валютного курса была не столь безрезультатной, как можно было бы предположить исходя из приведенных данных, поскольку темпы инфляции в Японии были доведены до довольно низкого уровня. В реальном выражении (с поправкой на инфляцию) действующий валютный курс повысился за этот период менее чем на 20 процентов, причем основная часть этого роста пришлось на первый год. Более того, в 1996 году в результате продолжения увеличения резервов действующий валютный курс в реальном выражении практически вернулся к уровню 1992 года (см. таблицу А.9).

Внешнее финансирование стран с переходной экономикой

Судя по зарегистрированному активному сальдо торгового баланса и текущих счетов, в 1996 году в странах СНГ в целом наблюдался чистый отток финансовых ресурсов в другие страны мира. В то же время страны Центральной и Восточной Европы и государства Балтии являлись в 1996 году чистыми получателями иностранных финансовых средств, о чем свидетельствует повсеместное ухудшение торговых балансов. В частности, в Польше зарегистрированное в 1995 году значительное активное сальдо по текущим счетам сменилось в 1996 году дефицитом (см. таблицу А.24).

В 1996 году продолжал увеличиваться приток в большинство стран с переходной экономикой частных финансовых ресурсов, которые расходовались как на компенсацию дефицита торгового баланса и отрицательного сальдо по текущим счетам, так и на другие цели. В частности, приток ресурсов в некоторые из стран Центральной и Восточной Европы с переходной экономикой был довольно значительным, что привело к наращиванию официальных резервов. Платежный баланс Венгрии был сведен с достаточно

большим активным сальдо, что позволило ей выплатить 4 млрд. долл. США в погашение причитающейся задолженности. В целом бремя внешней задолженности находится на умеренном уровне и у некоторых стран в последние годы резко уменьшилось (см. таблицу А.35). Фактически, в настоящее время лишь одна из стран с переходной экономикой - Болгария - относится Всемирным банком к группе стран-крупных должников¹⁶.

До 1989 года прямые инвестиции - привлекательные как способ получения финансовых ресурсов, не ведущий к образованию долга, и как источник технологий и управленческих услуг - в страны с переходной экономикой практически не направлялись. В 1996 году их чистый приток второй год подряд превышал отметку в 11 млрд. долл. США (в 1994 году этот показатель был менее 6 млрд. долл. США). В 1995 году общий приток прямых инвестиций был даже больше (13 млрд. долл. США), причем наиболее значительные потоки инвестиций направлялись в Венгрию, Российскую Федерацию и Чешскую Республику. Но и в 1996 году прямые инвестиции в эти три страны, Казахстан и Польшу составляли свыше 70 процентов от совокупного притока инвестиций в 25 стран, по которым в этом году собирались данные¹⁷.

В дополнение к полученным прямым инвестициям страны с переходной экономикой мобилизовали почти 7 млрд. долл. США в виде среднесрочных кредитов на международных рынках капитала, тогда как в 1995 году эти средства составляли лишь 2 млрд. долл. США (см. таблицу А.31). В число стран, получивших займы в последнее время, входили Казахстан, Румыния и Словения, к которым в январе 1997 года присоединилась Хорватия. Доля займов, получаемых на этих рынках суверенными правительствами, испытывает понижательную тенденцию, в то время как доля кредитов, получаемых предприятиями и муниципальными органами, возрастает.

Российская Федерация также была одним из заемщиков на международных финансовых рынках, разместив в ноябре 1996 года свой первый выпуск еврооблигаций на 1 млрд. долл. США, подписка на который превысила первоначально установленную сумму. Это успешное возвращение на рынок произошло после нескольких лет напряженных усилий по погашению значительных долговых обязательств по иностранным кредитам Советского Союза, которые взяла на себя Российская Федерация. Так, после серии временных договоренностей в ноябре 1995 года Российская Федерация заключила через Лондонский клуб окончательное соглашение с коммерческими банками о переносе сроков погашения задолженности на общую сумму в 30,2 млрд. долл. США. Соглашение вступило в силу в сентябре 1996 года, когда к нему присоединилось минимальное число отдельных банков-кредиторов и Российская Федерация произвела требуемое частичное погашение задолженности по процентам. Кроме того, в апреле 1996 года в рамках соглашения "о выходе из долгового кризиса", ставшего крупнейшим соглашением по переносу сроков погашения задолженности в истории Парижского клуба, были перенесены сроки погашения задолженности государственным кредиторам на общую сумму в 40,2 млрд. долл. США, платежи в погашение которой ежегодно переносились в рамках Парижского клуба с

¹⁶ См. World Bank, Global Development Finance, 1997, vol. 1, Analysis and Summary Tables (Washington, D.C., World Bank, March 1997), p. 187.

¹⁷ См. European Bank for Reconstruction and Development (EBRD), Transition Report Update (London, EBRD, April 1997), p. 12.

1992 года¹⁸. За этим соглашением последовала серия двусторонних имплементационных соглашений, заключение которых продолжалось вплоть до начала 1997 года. Российская Федерация также договорилась с правительством Франции об окончательном урегулировании оставшихся обязательств по царским облигациям.

Российская Федерация также являлась крупным получателем официальных финансовых ресурсов, в частности от Международного валютного фонда (МВФ), учредившего резервные или расширенные фонды для оказания помощи двенадцати странам с переходной экономикой в 1996 году. Вместе с тем чистый объем выплат из Фонда всем странам с переходной экономикой в 1996 сократился примерно на 1 млрд. долл. США и составил 3,7 млрд. долл. США, хотя Фонд при этом обязался выделить более значительные средства, подлежащие выплате в течение более длительных периодов структурной перестройки (см. таблицу А.30). Кроме того, Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР) сократил в 1996 году объем выделяемых им кредитов более чем на 400 млн. долл. США по сравнению с 1995 годом, хотя их общая сумма все еще превышает 2,8 млрд. долл. США (см. таблицу А.34).

Показатели чистой передачи финансовых ресурсов и потоков по развивающимся странам

Базовые аспекты чистой передачи финансовых ресурсов в развивающиеся страны и главная проблема, связанная с этим процессом, оставались неизменными и на протяжении 1996 года. Те страны, которые имеют возможность задействовать ресурсы международных рынков капитала на осуществление самых разных проектов и которые успешно принимают прямые инвестиции, по-прежнему оставались крупными получателями средств, в том числе нередко и по линии значительных портфельных инвестиций. В общей сложности сумма полученных ими средств превышала объем ресурсов, расходовавшийся на расширенное капиталообразование, что привело в некоторых странах к значительному увеличению резервов и возникновению нежелательного повышательного давления на курс местной валюты. Но и даже в этом случае увеличение объема иностранного кредитования было не столь значительным, чтобы существенно повысить показатели соотношения объема долга и экспортных поступлений или объема долга и валового внутреннего продукта (ВВП) в какой-либо из основных групп развивающихся стран. В 1996 году эти показатели оставались на том же уровне, что и в 1995 году, или снизились в регионах, где они до этого находились на высоком уровне (в Африке и Латинской Америке), тогда как в Азии - регионе с самыми низкими показателями

¹⁸ Это первое соглашение, заключенное с 1991 года, когда были подписаны аналогичные соглашения по Египту и Польше, в рамках которого предусматривается урегулирование вопроса обслуживания долга по всему объему отвечающей установленным критериям задолженности страны со средним уровнем дохода в рамках единого соглашения, а не достигаемых ежегодно договоренностей; вместе с тем в соглашении предусматривается несколько этапов, прежде чем в апреле 1999 года будет произведена реструктуризация непогашенного долга, и кредиторы могут отказаться от участия в нем, если Российская Федерация не выполнит согласованную с МВФ расширенную программу структурной перестройки на 1996-1998 годы (см. World Bank, Global Development Finance, 1997 ..., p. 70).

бремени задолженности - показатель отношения внешнего долга к экспортным поступлениям несколько вырос (см. таблицу А.37)¹⁹.

Концентрация притока частных ресурсов в ограниченное число стран-получателей оставалось весьма высокой: в 1996 году 77 процентов совокупного притока ресурсов в развивающиеся страны приходилось на 10 стран²⁰. Другие страны вынуждены рассчитывать главным образом на официальную помощь, особенно на льготные источники внешнего финансирования, а в 1996 году предложение таких средств продолжало сокращаться. Возможно, наиболее обнадеживающим моментом, на который могут рассчитывать руководители ряда беднейших стран, имеющих наибольшую задолженность, является перспектива того, что трудности, с которыми сталкиваются их страны в попытке привлечь международные финансовые ресурсы, будут во все большей мере устраняться если не вследствие расширения притока официальной помощи, то в результате выделения им все большего объема помощи для уменьшения бремени задолженности, как отмечено ниже.

По состоянию на конец 1996 года общий объем официальных резервов развивающихся стран - чистых должников составлял 465 млрд. долл. США - сумма, эквивалентная расходам на импорт товаров и услуг и выплату инвестиционного дохода в течение почти четырех месяцев (см. таблицу А.28). Для выборки из 105 таких стран объем чистой передачи ресурсов из всех источников финансирования после чистой выплаты процентов и дивидендов составил в общей сложности 87 млрд. долл. США, из которых 35 млрд. долл. США было израсходовано на оплату импорта товаров и услуг - "чистая передача" в таблице III.1, - а остальная часть (52 млрд. долл. США) пошла на увеличение резервов (см. таблицу А.27).

При данном уровне агрегирования очевидно, что объем ресурсов, передаваемых по основным категориям частного финансирования, возрос. Например, несмотря на чистую выплату дивидендов и другие переводы прибыли, в 1996 году входящие в выборку развивающиеся страны получили чистый приток ресурсов по линии прямых иностранных инвестиций в размере свыше 40 млрд. долл. США. Фактический чистый приток инвестиций в страны, включенные в эту выборку, составил почти 68 млрд. долл. США, что более чем вдвое превышает уровень 1992 года (см. таблицу А.27).

¹⁹ Несмотря на это, тяжелое положение стран, переживавших в 1995 году долговой кризис, в 1996 году практически не изменилось; однако в течение года были заключены соглашения об уменьшении объема задолженности Панамы и Перу и их выплат в счет обслуживания долга (см. таблицу А.39), и был достигнут прогресс в деле осуществления международной инициативы по урегулированию проблемы долга группы бедных стран с крупной задолженностью (см. ниже).

²⁰ Это соответствует часто приводимому расчетному показателю Всемирного банка о том, что на 12 крупнейших получателей частных ресурсов в 1996 году пришлось 72,5 процента общего объема передаваемых средств; разница между этим показателем и цифрой, приведенной в тексте, объясняется тем, что Банк включает в группу развивающихся стран страны с переходной экономикой, и, таким образом, в число 12 крупнейших получателей попадают Российская Федерация и Венгрия (см. World Bank, Global Development Finance, 1997 ..., p. 7).

Концентрация передаваемых частных ресурсов в целом, о которой говорилось выше, находит свое выражение и в передаче каждого отдельного компонента ресурсов, причем не в последнюю очередь в передаче прямых инвестиций. Так, страны Южной и Восточной Азии получили в 1996 году две трети от общего притока прямых инвестиций в развивающиеся страны, причем только на Китай приходилось около 44 процентов²¹, что отражает растущую либерализацию режима иностранных инвестиций в Китае и поступательный и быстрый экономический рост. Что касается других стран региона, то страны - члены Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) продолжали получать значительные инвестиции и извлекать выгоды из реорганизации производства в регионе в и Японии. Страны региона и сами начали направлять прямые инвестиции, причем основными источниками таких инвестиций являются Гонконг, Республика Корея, Сингапур и китайская провинция Тайвань. Китай, Малайзия и Таиланд также становятся инвесторами. Основными получателями их инвестиций являются развитые страны, но при этом они также расширяют объем инвестиций, направляемых в страны Африки и Латинской Америки.

Объем прямых инвестиций, направляемых в регион Латинской Америки и Карибского бассейна, также продолжает возрастать: на его долю приходится более четверти совокупного объема инвестиций в 1996 году. Одним из наиболее мощных факторов, привлекающих иностранные инвестиции, является в данном случае приватизация. Перспективы проведения массовой приватизации в банковском, энергетическом, горнодобывающем и телекоммуникационном секторах ряда стран, включая Боливию, Бразилию, Венесуэлу, Гватемалу, Колумбию, Мексику и Сальвадор, будут продолжать стимулировать в обозримом будущем значительный приток прямых иностранных инвестиций.

В полную противоположность этому Африка получила в 1996 году менее 5 процентов прямых инвестиций, направленных в развивающиеся страны. На деле же в результате выплаты дивидендов и других переводов прибыли в связи с существующими инвестициями в Африке чистая передача ресурсов по линии прямых инвестиций в африканские страны-чистые должники представляла собой в прошлом году чистый отток в размере около 1 млрд. долл. США (см. таблицу А.27). Прямые иностранные инвестиции по-прежнему направлялись преимущественно в горнодобывающий сектор (прежде всего в производство энергоресурсов) или лишь в ограниченное число стран. Хотя большинство инвестиций осуществлялось развитыми странами, определенная часть инвестиций поступила и из развивающихся стран Азии, в частности из Малайзии и Республики Корея. Кроме того, увеличивается объем прямых иностранных инвестиций, поступающих из других африканских стран, в частности из Ганы и Южной Африки.

Наряду с этим в последнее время было произведено несколько важных прямых иностранных инвестиций в обрабатывающую промышленность африканских стран, например, в сектор электроники в Марокко, в заводы по сборке автомобилей в Ботсване, Египте и Южной Африке и в производство текстиля на Мадагаскаре, что, возможно, следует считать проявлением будущей тенденции; в 1996 году, в частности, в Египте, Тунисе и Южной Африке было объявлено о новых мерах по стимулированию иностранных инвестиций. Кроме того, ускорение осуществления программ приватизации в некоторых африканских странах может открыть дополнительные возможности для привлечения большего объема прямых инвестиций.

²¹ По оценкам, представленным Всемирным банком.

Рост объема и структура распределения среднесрочных кредитов, предоставляемых развивающимся странам, примерно соответствуют картине, наблюдающейся в области прямых инвестиций. Так, в результате общего увеличения притока ресурсов странам, входящим в выборку из 105 развивающихся стран-чистых должников, удалось выплатить в 1996 году свыше 42 млрд. долл. США в виде процентов по облигациям и среднесрочным банковским займам и при этом остаться чистыми получателями этого вида финансовых ресурсов в объеме свыше 42 млрд. долл. США. Поступление в 1996 году почти 85 млрд. долл. США в виде чистых кредитов из этих источников более чем вдвое превышало уровень 1994 года (см. таблицу А.27). И в этой области практически все средства, мобилизованные на рынках капитала, были получены странами Азии и Латинской Америки, а почти 80 процентов средств, направленных в Африку, приходилось на Южную Африку.

В области передачи официальных ресурсов сложилось диаметрально противоположное положение. Уровень официальных субсидий остается практически неизменным с 1994 года и составляет около 10 млрд. долл. США в год²². В 1996 году объем официального кредитования после вычета выплат в счет погашения долга упал до нуля, хотя это необходимо рассматривать в сочетании с активизацией использования этой формы кредитования в 1995 году (см. таблицу А.27). Иными словами, данные за 1995 год включают крупные займы, полученные Мексикой от Соединенных Штатов (12,5 млрд. долл. США), МВФ (17,8 млрд. долл. США) и других официальных кредиторов в связи с возникшим в этой стране кризисом платежного баланса, некоторые из которых были досрочно погашены в 1996 году после того, как Мексика вновь получила доступ к рынкам частных финансовых ресурсов и вновь смогла размещать выпускаемые облигации. Соответственно, приведенные в таблице А.27 данные о чистом притоке официальных кредитов необычайно велики для 1995 года и необычайно малы для 1996 года.

Однако даже без учета событий, происшедших в Мексике, приток официальных кредитов в целом оставался неизменным. Отчасти это явление объясняется уровнем спроса, поскольку правительства ряда стран, в частности Азии, в состоянии мобилизовать средства на частных рынках на более благоприятных условиях, чем предлагаемые многосторонними банками развития (речь идет о займах, предлагаемых в рамках программ кредитования на коммерческих условиях). Кроме того, в 1996 году развивающиеся страны произвели чистые выплаты в погашение задолженности по кредитам МВФ на сумму 3 млрд. долл. США, после того как прекратился наблюдавшийся в 1995 году период активного получения кредитов в связи с мексиканским кризисом и его последствиями; и хотя МВФ создал в 1996 году 20 новых программ финансирования структурной перестройки, эти программы, как правило, были относительно невелики (хотя Аргентина и Венесуэла получили значительные кредиты), так что общий объем обязательств в связи с этими программами составил лишь 5,2 млрд. долл. США (см. таблицу А.29). В этой связи тот факт, что на данном этапе спрос на ресурсы Фонда не столь значителен, можно расценивать как положительный признак ослабления

²² Размер частных субсидий, которые частично состоят из средств неправительственных организаций, выделяемых на оказание помощи в чрезвычайных гуманитарных ситуациях, на протяжении последних двух лет ежегодно сокращался и в 1996 году составил менее 7 млрд. долл. США.

давления в связи с проведением структурной перестройки по крайней мере в некоторых из развивающихся стран²³.

В то же время снижение объема официального кредитования объяснялось также действием двух факторов, влияющих на уровень предложения займов. Одним из этих факторов было стремление многосторонних учреждений, занимающихся вопросами развития, - кредитных институтов и оперативных учреждений Организации Объединенных Наций - повысить качество проектов и программ и рационализировать свою деятельность в ответ на проведение критических внутренних оценок своих операций²⁴. Это заставило переосмыслить некоторые предложения и в некоторых случаях замедлило выделение запланированных ресурсов.

Вторым фактором является сокращение предложения ресурсов, особенно льготных субсидий и займов в рамках ОПР, которые могут выделяться на финансирование развития. Средний уровень помощи, оказываемой развитыми странами-донорами, который далеко не соответствует установленному Организацией Объединенных Наций целевому показателю выделения по линии ОПР ресурсов в размере, эквивалентном 0,7 процента валового национального продукта (ВНП) страны-донора, упал в 1995 году до 0,27 процента ВНП, и в 1996 и 1997 годах возможно его дальнейшее снижение²⁵. В 1995 году четыре страны (Дания, Нидерланды, Норвегия и Швеция) - те же, что и каждый год, - превысили установленный Организацией Объединенных Наций целевой показатель помощи а страна, которая традиционно являлась крупнейшим донором - Соединенные Штаты, - выделила на оказание помощи сумму, эквивалентную всего лишь 0,10 процента ВНП, и по общему объему предоставленной помощи в долларовом выражении откатилась на четвертое место (за Японией, Францией и Германией) (см. таблицу А. 32).

Это особенно сильно сказывается на положении Африки, которая в последние годы получала около 45 процентов общего объема ресурсов по линии ОПР (см. таблицу А. 33).

²³ Несмотря на это, на объеме ликвидных средств МВФ сказались крупные займы, полученные в последнее время, в частности, Мексикой и Российской Федерацией. За прошедший с тех пор период коэффициент ликвидности был восстановлен, однако быстрое и успешное завершение одиннадцатого общего пересмотра квот предоставит в распоряжение Фонда ресурсы, которые позволили бы ему откликаться на просьбы об оказании помощи в ходе следующего международного кризиса. Параллельно с этим утверждение Исполнительным советом МВФ в январе 1997 года нового соглашения о займах откроет перед Фондом возможность получения при необходимости дополнительных кредитов в объеме 24 млрд. долл. США (в дополнение к 24 млрд. долл. США, которые он в настоящее время может мобилизовать в соответствии с общим соглашением о займах). Однако эти ресурсы предназначены для использования в кризисных ситуациях, охватывающих большое число стран, и не устраняют необходимости адекватного пополнения собственных средств МВФ в ходе предстоящего повышения квот.

²⁴ См. например, анализ опыта проведения в последнее время Всемирным банком мероприятий в Annual Report, 1996 (Washington, D.C., World Bank, 1996), pp. 28-35.

²⁵ Предварительные оценки годовых показателей ОПР с разбивкой по странам-членам Комитета содействия развитию (КСР) Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) традиционно публикуются в июне следующего года.

Как отмечалось выше, этот регион имеет наиболее ограниченный доступ к другим формам финансирования и, таким образом, наиболее сильно зависит от дальнейшего получения такой помощи в будущем.

Международное сотрудничество в целях развития

Сокращение в 1995 году совокупного объема ОПР и опасения, что это является началом более долгосрочной отрицательной тенденции, заставили обратить самое пристальное внимание на процесс, подспудно развивавшийся на протяжении нескольких лет. Из всех вопросов международной торговли и финансирования, стоящих перед международным сообществом, эта проблема имеет самое непосредственное отношение к "диалогу Север-Юг" в Организации Объединенных Наций и к обязательству международного сообщества содействовать процессу развития. Поэтому ей следует уделить особое внимание.

Суть проблемы заключается в том, что с окончанием "холодной войны" и повсеместным ослаблением роли государства в решении экономических вопросов (см. главу V) некоторые страны-доноры произвели переоценку причин, побуждающих их и далее выделять значительные ресурсы по линии ОПР. В определенной степени восстановлению поддержки доноров должно способствовать повышение эффективности использования ресурсов и установление более четких целей в рамках ОПР, и масштабы международной деятельности в этом направлении в последние годы действительно ощутимо возросли. Однако в конечном итоге решение вопроса о том, есть ли у ОПР будущее, будет зависеть от политического руководства, точно так же, как потребовалось активное руководство, чтобы на практике осуществить "инициативу по урегулированию проблемы долга бедных стран с крупной задолженностью" (см. ниже).

Повышение отдачи от каждого доллара помощи

Когда в 60-е годы проводилась основная деятельность по разработке концепции ОПР, эта помощь рассматривалась главным образом как способ оказания финансового и технического содействия для устранения разрыва между объемом имеющихся ресурсов и величиной средств, необходимых для достижения запланированных темпов экономического роста. Развивающиеся страны не имели доступа на финансовые рынки, и у всех еще были свежи воспоминания об опыте осуществления плана Маршалла по восстановлению послевоенной экономики. Главная задача в области развития заключалась в уменьшении сроков, необходимых, чтобы бедные страны достигли уровня богатых стран.

Некоторое время назад эта модель перестала отвечать целям, которых стремятся достичь доноры посредством ОПР. В течение ряда лет на различных форумах предпринимаются попытки переосмыслить ОПР и цели доноров, и среди ученых, занимающихся вопросами политики, продолжается активная дискуссия по этому вопросу²⁶. В последние несколько лет Комитет содействия развитию (КСР) Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) провел серьезный анализ ОПР, подготовив серию докладов и консенсусных заявлений. Кульминацией этой деятельности явилось принятие на тридцать четвертом совещании КСР высокого уровня

²⁶ Обсуждение вопроса переосмысления будущего помощи в ее историческом контексте см. в Roger Riddell, "Aid in the 21st century", Discussion Paper Series, No. 6, Office of Development Studies, United Nations Development Programme, 1996.

нового заявления с изложением целей, которые должны определять будущее развитие ОПР, выделяемой странами - членами КСР²⁷. Эти цели относятся в основном к социальной и экологической областям, причем первостепенное внимание уделяется вопросу борьбы с нищетой. Кроме того, эти цели носят весьма конкретный характер, предусматривая целевые показатели, которые должны быть достигнуты к 2005 или к 2015 году, и во многом построены на результатах серии международных конференций, проведенных под эгидой Организации Объединенных Наций в период с 1990 по 1996 год. Целевые показатели дают сообществу доноров новые ориентиры, позволяющие правительствам стран-доноров соизмерять свои программы помощи с установленным уровнем и добиваться выделения законодательными органами их стран большего объема ассигнований на оказание помощи. Короче говоря, они "разъясняют задачу повышения качества жизни всех людей", которая является главной целью программ помощи²⁸.

Параллельно с этим многосторонним учреждениям, занимающимся вопросами развития, пришлось провести углубленную переоценку своих оперативных стратегий, краткосрочным следствием чего явилось отмеченное выше снижение темпов выделения ресурсов²⁹. Результатом этой деятельности может стать новая стратегия предоставления кредитов на осуществление программ или новый комплекс критериев по оценке проектов (например, с точки зрения их социальных и экологических последствий) и внутренняя реорганизация. В частности, в случае Всемирного банка озабоченность в связи с такими вопросами привела к разработке концепции "стратегического компакта", цель которого заключается в том, чтобы сделать Банк "более рентабельным, демократичным, гибким и быстро реагирующим на потребности клиентов", как было отмечено Комитетом развития при утверждении этой концепции на его совещании в апреле 1997 года³⁰.

В рамках новых реформ может измениться управление самим этим учреждением. Так, например, произошло с Международным фондом сельскохозяйственного развития (МФСР), который в ноябре 1996 года принял решение об осуществлении ряда преобразований в рамках четвертого пополнения своих ресурсов. Одно из преобразований заключалось в изменении структуры управления: первоначальная жесткая система, предусматривающая три категории членов (ОЭСР, ОПЕК и развивающиеся страны-члены) уступает место более гибкой системе, в которой страны-члены будут иметь два вида голосов: равные голоса

²⁷ См. Development Assistance Committee, Shaping the 21st Century: The Contribution of Development Co-operation (Paris, OECD, May 1996).

²⁸ Ibid., p. 9.

²⁹ Эти вопросы являлись также основной темой крупных независимых исследований, таких, как пятитомное издание, подготовленное Институтом Севера и Юга в Оттаве (E. Philip English and Harris M. Mule, the African Development Bank (vol. 1), Nihal Kappagoda, The Asian Development Bank (vol. 2), Chandra Hardy, The Caribbean Development Bank (vol. 3), Diana Tussie, The Inter-American Development Bank (vol. 4) and Roy Culpeper, Titans or Behemoths? (vol. 5) (Ottawa, The North-South Institute, and Boulder, Colorado, Lynne Rienner Publishers, 1996 and 1997).

³⁰ См. paragraph 13 of the communiqué of the Joint Ministerial Committee of the Boards of Governors of the Bank and the Fund on the Transfer of Real Resources to Developing Countries (Development Committee), Washington, D.C., 29 April 1997, в IMF Survey, 12 May 1997, p. 140.

как члены и голоса, число которых определяется в зависимости от объема их взносов в МФСР.

Многосторонние учреждения не только пытаются повысить эффективность деятельности по предоставлению услуг, но и стремятся преодолеть практику выделения правительствами некоторых стран-доноров обескураживающе малых объемов финансовых ресурсов. Один из подходов заключается в расширении возможностей кредитования в большем объеме, чем это позволили бы новые взносы доноров, путем передачи части прибыли подразделения учреждения, занимающегося коммерческим кредитованием, в бюджет филиала, предоставляющего льготные займы. Этот способ использовался, в частности, в марте 1996 года в ходе одиннадцатого пополнения ресурсов Международной ассоциации развития (МАР) - подразделения Всемирного банка, предоставляющего кредиты на льготных условиях³¹.

Аналогичная договоренность была достигнута в январе 1997 года в Токио в рамках седьмого пополнения ресурсов Азиатского фонда развития (АФР-VII) - подразделения Азиатского банка развития, предоставляющего льготные займы. Доноры договорились увеличить ресурсы Фонда на 6,3 млрд. долл. США на период 1997-2000 годов. Лишь 2,6 млрд. долл. США из этой суммы будут составлять новые взносы (гораздо меньшая доля новых ресурсов, чем раньше). Остальные средства должны поступить от погашения предоставленных ранее займов, процентного дохода и перевода прибыли от операций Банка по предоставлению кредитов на коммерческих условиях. При этом следует отметить, что почти половина из пожертвованных в рамках седьмого пополнения ресурсов АФР средств должна поступить от стран азиатского региона. Так, Малайзия и Таиланд внесут в АФР свои первые взносы, равно как и Индонезия, которая в настоящее время является заемщиком АФР.

Укрепление сотрудничества: инициатива по урегулированию проблемы долга бедных стран с крупной задолженностью

Одной общей чертой многосторонних усилий и деятельности по реформе ОПР в последнее время являются трудности, с которыми сталкиваются правительства в попытке выработать рабочий консенсус, что проявляется в отмеченной выше необходимости разработки альтернативных механизмов финансирования для компенсации незначительного объема финансовых ресурсов, которые оказались в состоянии выделить доноры как группа в целом. В этой связи интересной представляется инициатива Всемирного банка и МВФ по облегчению долгового бремени группы "бедных стран с крупной задолженностью" (БСКЗ), поскольку она предусматривает необычайно высокую степень координации деятельности кредиторов для предоставления беспрецедентных объемов помощи.

У указанных стран, число которых по предварительной оценке МВФ и Всемирного банка составляет 41, накопилась значительная задолженность по займам официальных кредиторов, тогда как их потенциал в области обслуживания долга оказался сильно подорван кумулятивным воздействием разного рода неблагоприятных изменений в

³¹ См. "Обзор мирового экономического и социального положения, 1996 год" (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.96.II.C.1 и Corr.1), глава III, подраздел, озаглавленный "Международное финансовое сотрудничество в период нехватки финансовых средств".

международной и национальной экономике. Спустя длительное время после того, как страны-крупные должники со средним уровнем дохода получили возможность осуществлять широкомасштабную реструктуризацию задолженности по кредитам международных коммерческих банков, правительства стран-кредиторов и многосторонние учреждения приступили к расширению своих программ кредитования бедных стран и переносу сроков осуществления выплат в счет обслуживания задолженности лишь на ограниченно льготных условиях. Если банки, предоставлявшие кредиты странам со средним уровнем дохода, были вынуждены под воздействием рыночных механизмов осознать реальное положение вещей, заключающееся в фактической неплатежеспособности правительств стран-должников, то учреждения, предоставляющие официальные кредиты бедным странам, отказались занять аналогичную позицию³².

К тому времени, как во Всемирном банке был назначен новый президент, стало еще более очевидно, что даже после того, как бедные страны осуществляют радикальные меры по структурной перестройке, и даже с учетом наиболее благоприятных из существующих условий реструктуризации задолженности и прогнозируемых поступлений ОПР некоторые из них, вероятно, останутся фактически неплатежеспособными. В результате этого президент Банка совместно с директором-распорядителем МВФ разработали инициативу по урегулированию проблемы долга бедных стран с крупной задолженностью, которая была одобрена Временным комитетом и Комитетом развития на их совещаниях осенью 1996 года³³.

Программа для бедных стран с крупной задолженностью, осуществление которой началось в этом году, предусматривает ряд этапов и моментов принятия решений³⁴. Во-первых, страна, отвечающая критериям программы, должна в течение трех лет последовательно проводить предписанную политику, и в течение этого периода ей может быть предоставлена скидка в размере двух третей от совокупного объема ее обязательств по обслуживанию долга кредиторам Парижского клуба и дополнительная помощь на льготных условиях из многосторонних и двусторонних источников. Во-вторых, после успешного завершения этого трехгодичного периода в случае принятия решения о необходимости более значительного облегчения бремени задолженности, чем это допускается существующими механизмами, страна обращается в исполнительные советы Фонда и Банка с просьбой об оказании помощи в рамках инициативы для бедных стран с крупной задолженностью. После вынесения положительного решения начинается второй этап, в рамках которого входящие в Парижский клуб кредиторы должны предоставить скидку с суммы выплат в счет обслуживания долга в размере до 80 процентов, другие кредиторы должны предоставить сопоставимые по льготности условия, доноры и

³² В начале 90-х годов вопросу аномального режима официальной задолженности беднейших стран и нежеланию доноров урегулировать долги по кредитам многосторонних учреждений стало уделяться все больше внимания (см., например, доклад Генерального секретаря (A/47/396) Генеральной Ассамблеи о последних событиях в рамках международной стратегии в области задолженности (представлен по пункту повестки дня, озаглавленному "Кризис внешней задолженности и развитие") пункты 61-80).

³³ См. коммюнике Временного комитета и Комитета развития соответственно от 29 сентября 1996 года и 30 сентября 1996 года в IMF Survey, 14 October 1996, pp. 325-329.

³⁴ См. World Bank, Global Development Finance, 1997 ..., pp. 44-46.

многосторонние учреждения должны предоставить расширенную помощь, а страна должна продолжать проводить предписанную политику в течение еще трех лет. Странам может быть зачтено проведение ими в прошлом успешной политики структурной перестройки, так что предусмотренный в рамках этой инициативы шестилетний период может быть сокращен. В любом случае, к моменту завершения процесса урегулирования проблемы задолженности объем долговых обязательств сокращается, в том числе по кредитам Парижского клуба на сумму, достигающую до 80 процентов первоначальной задолженности, а все другие кредиторы принимают соответствующие и сопоставимые меры.

Таким образом, официальные кредиторы разработали механизм, предусматривающий значительное облегчение бремени задолженности в награду за проведение предписанных реформ в области политики. В то же время сам факт признания в рамках программы помощи бедным странам с крупной задолженностью того, что если страна будет осуществлять реформы, не получая помощи по линии инициативы для бедных стран с крупной задолженностью, то ее положение станет невыносимым, означает настоятельную необходимость реального предоставления в рамках программы БСКЗ обещанной помощи в урегулировании проблемы задолженности. Если же это окажется невозможным, то другие страны, которые могли бы воспользоваться инициативой для бедных стран с крупной задолженностью, поймут, что после осуществления по требованию международного сообщества на протяжении шести лет радикальных структурных преобразований они все равно могут оказаться в невыносимом положении. Было бы, вероятно, проще признать фактическую неплатежеспособность стран в качестве достаточного основания для списания их обязательств перед кредиторами (как в случае обычного банкротства). Однако на нынешнем этапе абсолютно необходимо, чтобы Банк и Фонд мобилизовали усилия всех кредиторов для предоставления обещанной помощи в целях облегчения бремени задолженности.

В первые месяцы 1997 года одна страна достигла предусмотренного инициативой для бедных стран с крупной задолженностью момента принятия решения, и реакция на принятое решение носила весьма бурный характер. Речь идет об Уганде, которой в соответствии с положениями инициативы была обещана скидка с суммы долга и параллельное облегчение бремени задолженности по многосторонним кредитам, но не ранее 1998 года. Поскольку Уганда осуществляет структурные преобразования с 1987 года, она сама и другие страны с полным основанием могли бы полагать, что второй трехгодичный период ожидания будет полностью отменен. В любом случае, временная проблема нехватки финансовых ресурсов до момента завершения предусмотренного инициативой процесса могла бы быть решена за счет выделения стране дополнительной помощи, определенную часть которой мог бы предоставить Всемирный банк. Однако страны-потенциальные участники инициативы для бедных стран с крупной задолженностью возлагали на нее весьма большие надежды, и установление в качестве срока завершения предусмотренного инициативой процесса 1998 года было расценено не как частичная победа в области зачета положительного стажа проведения реформ в прошлом, а как обескураживающая задержка. Таким образом, вопрос о способности международной системы фактически оказать обещанную помощь остался открытым.

На самом деле процесс оказания помощи бедным странам с крупной задолженностью по-прежнему осуществляется по графику; и поскольку цель этого процесса заключается в ликвидации бремени задолженности, то важны не столько конкретные сроки его завершения, сколько фактическое достижение поставленной цели, особенно при выделении в течение промежуточного периода эквивалентной финансовой помощи. Взятое

в момент принятия решения обязательство является безотзывным (при условии продолжения страной удовлетворительного проведения реформ). Однако установление надлежащих сроков получения выгод от осуществления инициативы для бедных стран с крупной задолженностью имеет большое значение по политическим соображениям: это должно повысить доверие потенциальных бенефициаров к указанной инициативе. Разумеется, важно, чтобы на момент завершения предусмотренного инициативой процесса был осуществлен весь согласованный комплекс мер по оказанию помощи. При наличии активного руководства инициатива для бедных стран с крупной задолженностью может еще до истечения 90-х годов положить конец возникшему в 80-е годы кризису задолженности.



Часть вторая

ПЕРСПЕКТИВЫ В ОБЛАСТИ ИЗМЕНЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ



Глава IV

ПРАКТИКА БЮДЖЕТНОЙ РЕФОРМЫ

Правительства повсеместно занимаются изучением вопроса о характере и масштабах своей деятельности, особенно в экономической и социальной сферах. В настоящей части Обзора рассматривается опыт, накопленный в этих областях в 90-х годах.

Предлагаемый анализ отчасти основывается на обзоре опыта налогово-бюджетной реформы в 14 странах¹. Эти страны были выбраны из-за различий в их общем экономическом положении, состоянии бюджетов, уровне развития, политической ситуации и географическом положении. Таким образом предполагалось охватить различные условия, в которых могут находиться страны, приступающие к осуществлению или находящиеся в процессе осуществления налогово-бюджетной реформы. Различный опыт этих стран, в свою очередь, предопределил выбор вопросов, рассматривающихся в главах V, VI и VII ниже². Обзоры по странам дополнялись материалами, почерпнутыми из научной и политической литературы, в том числе материалами, подготовленными группой экспертов высокого уровня Организации Объединенных Наций по стратегии развития и управлению рыночной экономикой³.

В соответствии с практикой последних изданий "Обзора мирового экономического и социального положения" настоящая часть Обзора включает рассмотрение вопроса о содержании и достоверности данных, которые должны быть положены в основу анализа, необходимого для выработки политики. Как видно из главы V, надлежащая идентификация основных объектов анализа, касающегося налогово-бюджетной политики, порождает множество вопросов, связанных с определениями, а также вопросов эмпирического характера. Эти вопросы требуют коллективной проработки, которая осуществляется международными учреждениями, особенно Международным валютным фондом (МВФ), который готовит к выпуску Руководство по статистике государственных финансов, и Статистическим отделом Секретариата Организации Объединенных Наций.

¹ Этими странами являются Аргентина, Венгрия, Гана, Ирландия, Иордания, Казахстан, Китай, Новая Зеландия, Никарагуа, Российская Федерация, Соединенные Штаты Америки, Филиппины, Эфиопия и Япония.

² Методологически было решено проводить анализ путем обзора опыта отдельных стран вместо широкомасштабного сплошного анализа. Принятый авторами подход состоит в поиске наиболее интересных моментов в опыте отдельных стран, исходя из того, что некоторые моменты могут быть общими для всех стран.

³ См. Edmond Malinvaud and others Development Strategy and Management of the Market Economy vol. I and vol. II, István P. Székely and Richard Sabot, eds. (Oxford, United Kingdom, Clarendon Press, 1997).

Политический аспект

Споры относительно роли государства в экономике зачастую возникают в связи с тем, что расходы правительства превышают его доходы, причем иногда существенно. В результате такого превышения в последние десятилетия наблюдается значительный, а иногда и быстрый рост государственного долга во многих странах, в том числе в процентах к валовому внутреннему продукту (ВВП). Однако рост государственного долга в процентах к ВВП не может продолжаться бесконечно. Рано или поздно правительство потеряет способность покрывать бюджетный дефицит за счет выпуска новых долговых обязательств на разумных условиях. Это может заставить его пойти по запретному пути финансирования дефицита за счет денежной эмиссии, то есть за счет "инфляционного налога". В противном случае долг может возрасти до уровня, который потребует такого увеличения налогов, что это либо "задушит" частную инициативу, либо окажется неприемлемым для населения. Другой важной причиной невозможности сохранения в течение длительного времени большого бюджетного дефицита, особенно для стран, часть долговых обязательств которых принадлежит иностранцам, является то, что современные финансовые рынки с их сложнейшей системой связей и глобальным характером операций заставляют любую страну, дефицит бюджета которой эти рынки считают чрезмерным, нести большие издержки⁴.

Чтобы избежать таких последствий, необходимы усилия по снижению дефицита путем увеличения бюджетных поступлений и сокращения бюджетных расходов. В последнее время, однако, предпочтение при решении проблемы бюджетного дефицита отдается сокращению расходов, а не увеличению поступлений. Отчасти это объясняется уже упомянутыми выше опасениями правительств по поводу того, что уровень налогообложения, как им кажется, уже и так близок к своему максимально приемлемому уровню или даже достиг этого уровня. Это касается главным образом развитых стран, где налоговые поступления в процентах к ВВП, как правило выше, чем в развивающихся странах и странах с переходной экономикой. Однако если неприятие мер по повышению налогов оправдывает акцент на сокращении государственных расходов в развитых странах, то в развивающихся странах и странах с переходной экономикой увеличение налоговых поступлений не должно встречать такого противодействия. Как показано в следующих главах, упорядочение налогово-бюджетной политики в этих странах может означать принятие более сбалансированного набора мер по увеличению поступлений и сокращению расходов.

Однако даже в тех странах, где уровень налогообложения относительно низок, основное внимание в последнее время зачастую уделяется сокращению государственных расходов, а не увеличению налоговых поступлений. Это объясняется снижением авторитета государства как дееспособного участника экономической и социальной жизни. Среди политических и экономических кругов, а также избирателей многих стран широко распространено убеждение, что государство не должно в такой степени

⁴ По словам ведущего международного обозревателя газеты "Нью-Йорк таймс" Томаса Фридмана, "те страны, которые правильно организуют свою политическую и экономическую жизнь, вознаграждаются (финансовыми) суперрынками (Уолл-стрита, Токио, Сингапура, ...), увеличением притока инвестиционного капитала, а те, кто не делают этого, остаются на обочине глобального шоссе как жертвы несчастных случаев" (Tomas L. Friedman, The New York Times, 10 November 1996).

вмешиваться в экономическую и социальную жизнь или, по крайней мере, что экономическая и социальная роль правительства должна быть пересмотрена. Многие считают, что правительства должны сложить с себя часть экономических и социальных полномочий, аккумулированных ими на протяжении многих лет, поскольку либо им вообще не пристало иметь такие полномочия, либо они недостаточно компетентны для их осуществления.

Существует, однако, ряд экономических и социальных функций, которые могут выполняться только государством, а также ряд дополнительных функций, которые государство обязано выполнять или может выполнять лучше других структур. На государстве лежит ряд социальных обязанностей, главным образом по оказанию социальной поддержки тем членам общества, которые сталкиваются с чрезмерными трудностями; общепризнано также, что государство должно обеспечивать предоставление основных услуг в области здравоохранения и образования в качестве основы для развития. Характер и объем обязанностей, которые по праву выполняет государство, меняются с изменением экономических и социальных условий. Поэтому важно, чтобы правительства постоянно думали о том, какие дополнительные обязанности они могут взять на себя и от каких отказаться. Периодический пересмотр структуры расходов может быть не менее важен для правительств, чем их сокращение⁵.

Усилия по сокращению бюджетных дефицитов и определению круга обязанностей государства тесно взаимосвязаны. Дискуссии по вопросу о необходимости сокращения бюджетных дефицитов, как правило, основываются на финансово-экономических соображениях технического характера, касающихся, в частности, последствий дефицита для макроэкономической стабильности, возможности финансирования большого государственного долга и экономической эффективности различных мероприятий правительства. Технические факторы определяют те пределы, в которых может действовать правительство в условиях рыночной экономики, однако они оставляют обществу широкий выбор в отношении того, что должны делать правительства. Поэтому вопрос налогово-бюджетной реформы выходит далеко за рамки технических аспектов политики: он затрагивает ключевые функции правительства и имеет центральное значение для страны в целом. Споры о роли правительства в экономической и социальной жизни страны носят по существу идеологический и политический характер, хотя и затрагивают такой аспект, как наличие у правительства изначально присущих ему экономических преимуществ при осуществлении тех или иных конкретных функций⁶.

⁵ Это признается в заявлении Временного комитета Совета управляющих МВФ от 29 сентября 1996 года, в котором указывается, что одна из задач должна состоять в улучшении "качества и структуры бюджетов путем сокращения непроизводительных расходов и обеспечения надлежащего уровня инвестиций в инфраструктуру". (См. IMF Survey, 14 October 1996, p. 327). Далее в этом пункте говорится о необходимости расходов на цели "борьбы с нищетой и создания системы адресной и необременительной с финансовой точки зрения социальной помощи.

⁶ В последние годы активно обсуждается вопрос о так называемой "несостоятельности правительства" (в дополнение к "несостоятельности рынка"), а также о том, является ли деятельность правительства по выполнению некоторых из его традиционных функций более эффективной и оперативной, чем деятельность частных предприятий или добровольческих организаций.

Политический фактор может иметь основополагающее значение для успеха принимаемых технических решений.

Наличие у налогово-бюджетной политики важного политического измерения объясняется тем, что бюджетные средства используются не только для финансирования предоставляемых услуг; они служат также для прямого или косвенного, преднамеренного или непреднамеренного перераспределения ресурсов между сегментами общества. Корректировка бюджетных расходов или поступлений связана с перераспределением доходов и льгот между поколениями, социальными классами или группами населения с различным уровнем доходов. Инвестиционные расходы государства, в частности расходы на строительство дорог и других объектов инфраструктуры, служат интересам как будущих, так и нынешних поколений. Аналогичным образом, государственные расходы на образование отвечают как интересам нынешней учащейся молодежи, так и будущим интересам общества в целом, хотя они и осуществляются за счет нынешнего поколения налогоплательщиков. Налоги на цели пенсионного обеспечения и социальной защиты лиц пожилого возраста также включают элемент перераспределения ресурсов между поколениями и различными сегментами общества. Налоги являются также источником средств для выплаты пособий неимущим. Поэтому бюджетные решения носят по существу политический характер, что было признано Временным комитетом Совета управляющих МВФ в апреле 1996 года, когда он заявил, что "для обеспечения общественного консенсуса и поддержки населением политики, направленной на решение этих проблем, необходимы большая транспарентность в налогово-бюджетной сфере и понимание последствий долгосрочных обязательств"⁷.

Правительство, чтобы иметь возможность выполнять свои функции в демократическом обществе, нуждается в признании своей легитимности теми, кем оно управляет. Эта легитимность вытекает, отчасти, из поддержки населением услуг, оказываемых государством, и принимаемых им мер по перераспределению доходов. В 80-е и 90-е годы имел место ряд случаев, когда авторитет государства резко падал. И какой бы ни была политика нового правительства, в подобной ситуации ему трудно восстановить авторитет власти, и в частности обеспечить налоговые поступления, необходимые для выполнения его пересмотренных функций. Новый политический консенсус, который необходим в таких случаях, требует как обещания благ от реформ, так и обеспечения таких благ на практике.

Трудности, с которыми столкнулись при проведении налогово-бюджетной реформы страны с переходной экономикой, во многом как раз и объясняются тем, что государство в значительной степени утратило ту легитимность, которой оно обладало раньше, а его новая роль еще до конца не осознана. Происходит переход от системы, в которой государство было основным хозяйствующим субъектом и отвечало за большинство аспектов повседневной жизни, к системе, в которой правительство является самостоятельным институтом с ограниченными полномочиями, встроенным в более широкую рыночную систему. Однако из множества экономических и социальных агентов правительство является единственным учреждением, подлежащим, как принято считать, тщательному контролю со стороны общества. Отчасти эта проблема связана с недопониманием обществом того, что правительство в условиях рыночной экономики не

⁷ Communiqué of the Interim Committee of the Board of Governors of IMF, 22 April 1996, para. 4 (see IMF Survey, 6 May 1996, p. 148).

может отвечать за все (как это было в условиях централизованного планирования), а то, за что оно действительно отвечает, требует расходов.

Развитие представительных политических органов во многом объясняется стремлением обеспечить больший общественный контроль за объемом и структурой государственных расходов, а также за осуществлением функций правительства в области налогообложения. Все это затрагивает саму сердцевину политического процесса: ставки налогообложения устанавливаются исключительно в законодательном порядке, равно как и обязательства, подлежащие финансированию правительством (в частности обязательства по выплате государственных пенсий, обеспечению всеобщего бесплатного государственного образования до определенного возраста и обеспечению социальной защиты населения).

Некоторые основные соображения, касающиеся подготовки и осуществления реформы в налогово-бюджетной области

Налогово-бюджетная реформа, как и большинство других вопросов экономической и социальной политики, не допускает единого или универсального подхода; иными словами, эффективная налогово-бюджетная политика - это настолько широкая сфера деятельности, что она не может быть охвачена никаким общим набором принципов. Проведение надлежащей политики предполагает принятие программных решений, учитывающих экономическую, социальную и политическую ситуацию в каждой стране. Кроме того, налогово-бюджетная реформа включает значительный элемент обучения на практике и предполагает постоянную корректировку на основе рекомендаций ученых и хозяйственников. Изменения во взглядах на роль и функции правительства заметны даже на протяжении последних пяти лет. Тем не менее в следующих трех главах будет сформулирован ряд замечаний, которые необходимо учитывать при разработке стратегии налогово-бюджетной реформы.

Первое замечание состоит в том, что проведение налогово-бюджетной реформы иногда требует значительного времени. Слишком жесткие бюджетные ограничения могут быть контрпродуктивными, поскольку могут привести к сокращению производства и, соответственно, налоговых поступлений при увеличении расходов на выплату пособий по безработице. Кроме того, слишком резкие изменения могут породить чрезмерные трудности для некоторых слоев населения и оказаться поэтому политически бесперспективными. С другой стороны, слишком медленные темпы сокращения бюджетного дефицита могут вызвать сомнения в приверженности правительства разумным принципам бюджетной деятельности. Надлежащий темп бюджетных корректировок - эта та переменная, которая требует индивидуальной оценки. Априори нельзя определить общие временные рамки для преодоления страной чрезмерного бюджетного дефицита и достижения более сбалансированного бюджета, которые были бы приемлемы для всех ситуаций или подлежали бы соблюдению при любых обстоятельствах.

Второе замечание состоит в том, что принятие всеобъемлющих и не допускающих никаких отклонений бюджетных правил, например обязательства достичь к определенному сроку конкретных показателей бюджетного дефицита, в гораздо большей степени диктуется политическими, нежели экономическими соображениями. Различные органы принимают такого рода целевые показатели, пытаются тем самым связать руки законодателям и привлечь внимание к необходимости достижения (или сохранения) сбалансированности бюджета. Однако эти показатели не заменяют политического согласия в отношении основополагающих программных приоритетов. Без решения реальных

проблем целевые показатели в области корректировки бюджетов могут спровоцировать волюнтаристские действия, например, сплошное сокращение расходов, в качестве способа достижения заявленной цели. В других случаях политические органы могут попытаться обойти установленные правила путем учреждения дополнительных внебюджетных статей либо просто проигнорировать установленные пределы.

Третье замечание касается невозможности определить "надлежащее" бюджетное сальдо, достижение которого можно было бы объявить целью бюджетной реформы. Хотя правительства должны иметь устойчивые бюджетные позиции и должны корректировать чрезмерные бюджетные дефициты в случае их возникновения, определить, когда бюджетный дефицит является чрезмерным, на практике гораздо легче, чем сделать выбор между альтернативными вариантами разумной политики. Барометром бюджетного климата страны служат ее финансовые рынки, однако и они не способны определить, какое соотношение между расходами и доходами бюджета является оптимальным с экономической, социальной и политической точек зрения. И все же нынешним правительствам предлагается ориентироваться в своих действиях на более жесткую налогово-бюджетную политику. Сокращение бюджетного дефицита в качестве среднесрочной цели можно считать рациональной стратегией, поскольку такое сокращение дает правительству возможность для маневра, когда в этом возникает необходимость, например когда ему требуется стимулировать экономическую деятельность во время спада путем увеличения бюджетных расходов или удовлетворить требования населения в отношении увеличения бюджетных ассигнований на некоторые цели. Осторожная бюджетная стратегия вознаграждается, кроме того, меньшей надбавкой за риск к процентным ставкам по долговым обязательствам правительства на финансовых рынках. При этом, однако, нельзя забывать о том, что, несмотря на высказываемое подчас беспокойство по поводу того, что бюджетный дефицит и соответствующие заимствования правительства уменьшают финансовую базу для частных инвестиций, бюджетные ограничения могут лишить экономику расходов (например, на цели развития инфраструктуры), которые способны стимулировать частные инвестиции. Связь между уровнем экономической активности, деятельностью правительства и финансированием не всегда очевидна, что лишь подтверждает ту точку зрения, что "нет простых правил, позволяющих определить "надлежащий" уровень бюджетного дефицита"⁸.

В-четвертых, результаты налогово-бюджетной стратегии и принимаемых мер иногда не соответствуют ожиданиям и требуют корректировки. Например, в некоторых случаях налоговая реформа не приводила к ожидаемому увеличению поступлений, поскольку правительства сталкивались с трудностями в ее проведении. Были также случаи, когда реформы в области социальных расходов вели к перераспределению доходов не в пользу бедных, как планировалось, а наоборот. И наконец, похвальная сама по себе децентрализация полномочий в одной области деятельности иногда косвенным образом подрывает потенциал центрального правительства в других областях, например в области макроэкономического управления.

В-пятых, в ряде случаев, которые были изучены при подготовке настоящего исследования, проблема состояла в том, что инициативы в области реформы

⁸ Nicholas Stern, "Macroeconomic policy and the role of the state in a changing world", in Edmond Malinvaud and others Development Strategy and Management of the Market Economy, vol. I, (Oxford, United Kingdom, Clarendon Press, 1997), p. 161.

предполагали - хотя бы косвенно - наличие у правительства соответствующих организационных возможностей, которых на самом деле не было. Из этого следует, что многие налогово-бюджетные реформы, особенно если они носят новаторский характер, требуют укрепления потенциала правительств в некоторых областях (например, в области управления налоговой деятельностью). Поэтому особое внимание при подготовке налогово-бюджетной реформы следует уделять организационному строительству⁹.

Шестое замечание состоит в том, что, для того чтобы проведение налогово-бюджетной реформы стало одним из пунктов политической повестки дня, отнюдь не обязателен бюджетный кризис. Обстоятельства могут меняться, и налогово-бюджетная политика должна учитывать изменения социально-экономических реалий и общественных ценностей. Так, например, важные бюджетные последствия могут иметь демографические сдвиги (старение населения) и изменение взглядов на перераспределение доходов (см. главу VI ниже).

Седьмое замечание состоит в том, что идеи относительно новых точек отсчета в бюджетной области могут циркулировать в различных национальных и международных кругах сколь угодно долго и порой нужен политический кризис, чтобы они нашли свое практическое воплощение. Политическая трансформация, происшедшая в ряде стран на рубеже десятилетия, сама по себе потребовала радикального пересмотра роли государства и открыла возможность для перехода к совершенно новой бюджетной стратегии. Точно также постконфликтные ситуации дают правительствам шанс перенацелить свою деятельность на стимулирование экономического роста и развития, открывая в связи с этим возможности для бюджетной реформы. Необходимым, если не достаточным, условием бюджетной реформы зачастую является смена политического руководства. В целом, для начала новой бюджетной эпохи недостаточно смены обанкротившегося курса правительства и зачастую необходимо новое правительство, новая политическая команда или какая-либо иная новая точка отсчета.

Восьмое замечание касается того, что во многих развивающихся странах и странах с переходной экономикой для обеспечения весомости новой налогово-бюджетной программы необходимо, чтобы она была неотъемлемой частью общей программы экономической перестройки и включала денежно-кредитный, валютный и структурный компоненты. В частности, если бюджетная реформа ведет к кратковременному сокращению совокупного спроса и занятости, политика правительства в других областях должна стимулировать производство, обеспечивая плавную корректировку и политический вес реформы.

Значительно расширить возможности страны по осуществлению общей стратегии реформ может в такие периоды надлежащая международная поддержка. Опыт ряда стран, о котором будет сказано ниже, служит напоминанием о том, какое важное значение для многих стран имеет в период осуществления ими программы экономической перестройки в целях развития, включая бюджетную реформу, надлежащее внешнее финансирование. Финансовая помощь на цели экономической перестройки, предоставляемая официальными учреждениями, может помочь правительствам своевременно и не прибегая к радикальным

⁹ См. Nicholas Stern and Joseph E. Stiglitz, "A framework for a development strategy in a market economy", in Edmond Malinvaud and others, Development Strategy and Management of the Market Economy, vol. I, (Oxford, United Kingdom, Clarendon Press, 1997), pp. 253-295.

мерам снизить бюджетный дефицит и может стимулировать рост производства и занятости, которые в противном случае могли бы сократиться. Ценность такой поддержки еще более возрастает с учетом политического фактора: она помогает укрепить доверие к программе реформ и расширить ее поддержку внутри страны, а также ускорить процесс перестройки, в том числе улучшить состояние бюджета за счет увеличения налоговых поступлений. Для большинства стран мира помощь международного сообщества в проведении налогово-бюджетной реформы по-прежнему имеет ключевое значение. При рассмотрении просьб об оказании такой помощи особое внимание должно уделяться изучению политической специфики реформ в соответствующих странах и необходимости проявлять гибкость как в том, что касается конкретных целей налогово-бюджетной реформы, так и в том, что касается сроков ее проведения.

Глава V

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И СОЦИАЛЬНАЯ РОЛЬ ГОСУДАРСТВА И БЮДЖЕТ

Существует единое мнение по поводу того, что раньше государство брало на себя слишком много функций в экономической и социальной сферах. Однако не следует упускать из виду тот факт, что оно предоставляет обществу важные услуги и выполняет политически санкционированную экономическую и социальную роль и что только правительственные органы могут взять на себя осуществление многих видов деятельности в этих сферах. Кроме того, хотя зачастую заимствования правительств явно чрезмерны, это вовсе не означает, что правительства вообще не должны брать займов. Действительно, почему правительственные расходы (например, на строительство мостов или канализационных систем, которые будут служить многим поколениям граждан) должны полностью оплачиваться нынешними налогоплательщиками, а не постепенно погашаться путем выплаты процентов по долговым обязательствам теми, кто будет пользоваться этими сооружениями в будущем? Другими словами, важно знать, где пролегает грань между необходимым и чрезмерным дефицитом. Частично это связано с проблемой количественных показателей: существует множество различных подходов и рекомендаций относительно того, какие позиции следует включать в правительственную финансовую отчетность, как определять размер дефицита и какова должна быть его максимальная величина. В настоящей главе предпринимается попытка классифицировать новейшие взгляды на оптимальные масштабы экономической и социальной деятельности государства и на его бюджетные цели.

Послевоенные представления о роли государства в экономике

Всеобщий оптимизм по поводу эффективности государства в сфере экономики достиг своего апогея вскоре после окончания второй мировой войны¹. В 50-е годы, вероятно, половина населения планеты верила в то, что государственная собственность на

¹ Данный обзор истории развития новейших взглядов на экономическую и социальную роль государства основан на большом количестве источников, в особенности на материалах доклада группы высокого уровня, учрежденной бывшим Департаментом по экономической и социальной информации и анализу политики Секретариата Организации Объединенных Наций (см. Edmond Malinvaud and others, Development Strategy and the Management of the Market Economy, vol. I and vol. II, István P. Székely and Richard Sabot, eds. (Oxford, United Kingdom, Clarendon Press, 1977). Более подробно эволюцию теорий об экономической роли государства можно проследить в 24 номерах издаваемого Организацией Объединенных Наций Journal of Development Planning, начиная с первого номера, вышедшего в 1969 году (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.69.II.V.24), в котором были опубликованы работы П.Н. Розенштейн-Родана, К.Н. Раджа и Н.П. Федоренко. Хотя последний номер этого издания вышел в свет в 1994 году, но уже в конце 70-х годов его тематика изменилась, и он перестал быть журналом, посвященным вопросам планирования. В 1980-1983 годах он вообще не издавался, а в 1984 году вновь начал выходить в свет как журнал по вопросам международной экономической политики, что явилось отражением утраты интереса развивающихся стран к проблемам планирования, как такового.

средства производства и централизованное планирование экономической деятельности являются наиболее предпочтительным способом организации экономической жизни. Споры 20-30-х годов о самой осуществимости детального централизованного планирования были преданы забвению, когда страны с централизованно планируемой экономикой демонстрировали устойчивое экономическое развитие, подкрепленное таким достижением в области развития техники, как запуск в космос первого искусственного спутника Земли. Организация экономической жизни других стран характеризовалась различными сочетаниями государственного регулирования и рыночных элементов, но относительно важная роль государства не подвергалась сомнению. Позже эти взгляды изменились.

Государство в экономической жизни стран с рыночной экономикой в послевоенный период

Даже в тех странах, где принципы капитализма отстаивались наиболее ревностно, в послевоенные десятилетия наблюдалось значительное повышение роли государственного сектора в экономической и социальной деятельности. В известной степени это объяснялось осуществлением в условиях "холодной войны" военных поставок и необходимостью финансировать связанные с обороной научные исследования, конструкторские разработки и подготовку кадров; но и в чисто гражданских областях роль государства также возрастала. После окончания Второй мировой войны еще долго получали поддержку действующие государственные предприятия и создавались новые, а кроме того, стали активно реализовываться государственные программы социального страхования. Гражданские движения, выступавшие за перемены в обществе, вынуждали правительства брать на себя новые социальные обязательства и выполнять их главным образом за счет программ дополнительных государственных расходов.

В разрушенных в результате войны Европе и Японии государству отводилась важная роль в деле послевоенного восстановления. В основу программ восстановления национальной экономики в странах, ставших впоследствии членами Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), были положены идеи необходимости государственного прогнозирования и не имеющего принудительного характера экономического планирования, которые должны были обеспечить последовательность преобразований и адекватность макроэкономической перспективы. По окончании восстановительного периода планирование в некоторых странах было сохранено как инструмент согласования и координации обмена информацией между правительством и различными элементами частного сектора. С помощью этого инструмента можно было, кроме всего прочего, решать задачи прогнозирования и недопущения "узких мест", а также обеспечения адекватного роста спроса, а значит, и занятости. Даже там, где официальное планирование отсутствовало, "кейнсианская революция" охватила ответственные политические круги, и на государство была возложена ответственность за регулирование совокупного спроса путем проведения соответствующей налоговой и денежной политики в целях достижения "полной" занятости при "стабильности" цен. Эти идеи согласованности макроэкономических показателей и потребностей в инвестициях также лежали в основе существовавших в Организации Объединенных Наций и Всемирном банке представлений о планировании развития в развивающихся странах. От развивающихся стран, желавших получить международную помощь на цели развития, фактически требовалось осуществление долгосрочного индикативного планирования.

В развитых и развивающихся странах с рыночной экономикой необходимость вмешательства государства в деятельность тех или иных секторов традиционно отстаивалась - и до сих пор отстаивается - с точки зрения "внешних эффектов", то

есть факторов, которые отдельные предприниматели не учитывают при исчислении своих личных доходов, а компании - при исчислении своих прибылей. Задача государства состояла в том, чтобы из "внешнего" стать "внутренним" фактором рыночных отношений - либо путем смены рыночных ориентиров (например, заставляя платить за загрязнение окружающей среды тех, кто его допускает), либо путем улучшения работы рыночных механизмов, когда оно выступает в качестве третейского судьи в споре между конкурентами (к примеру, вводя запреты на недобросовестную практику и ограничивая деятельность монополий).

В некоторых областях прямое государственное финансирование считалось особенно важным. Это касалось, в частности, такого "общественного товара", как национальная оборона: если средства защиты от нападения можно купить, то благо от этого получают все граждане, независимо от того, заплатили ли они за данную услугу или нет, но каждый весьма заинтересован в том, чтобы платил кто-то другой. Поэтому единственный реальный путь предоставления услуги по обеспечению национальной обороны - через государство с оплатой расходов за счет подлежащих уплате в обязательном порядке налогов.

В странах с рыночной экономикой государство начинало непосредственно участвовать в определенных видах экономической деятельности в тех случаях, когда становилось очевидным, что функционирующий на принципах частной выгоды рынок не способен обеспечить необходимые услуги в нужном количестве или охватить достаточно широкий круг потенциальных пользователей. Это касается таких областей, как научные исследования по сельскому хозяйству, расширение телефонной сети или почтовое обслуживание. Если рыночные мотивы могут стимулировать проведение исследований, результатом которых являются способные приносить прибыль за счет патентной защиты изобретения, то в отношении научных исследований, способствующих повышению общего уровня знаний по сельскому хозяйству, такие побудительные стимулы действовать не будут. Аналогичным образом почтовые услуги, оказываемые предприятиями частного сектора, могут приносить прибыль лишь при наличии крупномасштабного рынка, но нельзя ожидать, что с их помощью можно наладить регулярные изъятие и доставку почтовых отправок в каждом отдаленном уголке какой-либо страны, где низок средний уровень почтовых тарифов.

К этому же ряду относятся случаи, когда правительства некоторых стран напрямую подключались к деятельности той или иной конкретной отрасли или фирмы по стратегическим соображениям. Конечно, в нефтяной отрасли государственное регулирование было значительным уже в межвоенные годы, особенно в Европе и Латинской Америке. Так, например, своим возникновением "Бритиш петролеум компани" обязана переходу военно-морского флота Великобритании с угля на нефть. Государство руководствовалось соображениями стратегического порядка, инвестируя средства в развитие электросвязи и транспортных систем, а также при осуществлении военных поставок, хотя достаточно распространенной практикой было и привлечение на договорной основе частных предприятий к выполнению определенных работ в качестве правительственных агентов.

Доводы более общего характера, иногда приводившиеся для обоснования необходимости прямого участия государства в экономической деятельности, заключались в том, что коммерческие предприятия ориентировались на получение прибыли в возможно более короткие сроки, в то время как государство направляет капиталовложения в отрасли, которые удовлетворяют общенациональные потребности в долгосрочной

перспективе. Это в основном касалось тех отраслей промышленности, которые требовали весьма крупных капитальных затрат, и в частности отраслей, связанных с добычей и переработкой природных ресурсов. Считалось, что при разработке невозобновляемых природных ресурсов той или иной страны частный, и особенно иностранный, капитал не будет принимать в расчет долгосрочные интересы этой страны.

В развивающихся странах, где слабо развит предпринимательский сектор и отсутствует должным образом функционирующий финансовый рынок, также полагали, что государству необходимо частично взять на себя и ту роль, которую в развитых странах в отдельных случаях мог бы играть частный сектор. Кроме того, утверждалось, что объем рынка здесь слишком мал, в силу чего нельзя создать условия для классической свободной конкуренции, а потому неизбежен диктат со стороны монополий.

Во всех странах с рыночной экономикой ответственность государства распространилась также на целый ряд услуг в сфере социального обеспечения, в частности на трансфертные платежи и выплату пенсий (естественно, в развивающихся странах в гораздо меньшей степени, чем в развитых, в силу их более скромных возможностей). В обоснование этого приводились главным образом аргументы двух видов (хотя не исключалось наличие и других аргументов, о чем стали много писать в экономической литературе). Первый ряд аргументов связан с проблемой справедливости: если сухие математические расчеты "экономической основы социального вспомоществования" подтверждали, что по-настоящему эффективной рыночная экономика может быть лишь при полной свободе конкуренции (если таковая вообще возможна), то неконтролируемое действие рыночных механизмов не гарантирует справедливого перераспределения конечного продукта. В разных странах по-разному подходили к вопросу о том, как и в каком объеме государство должно корректировать перекосы рыночной системы, но, как представляется, осуществление более или менее масштабных государственных программ и перераспределение доходов в пользу незащищенной и неимущей части населения имело место практически везде².

Однако обоснование необходимости существования государственных программ помощи неимущим тем, что они обеспечивают соблюдение принципа справедливости, отражает односторонний подход к проблеме. Принимаемые государством меры носят принудительный характер (в вопросах налогообложения, а также практически во всех других вопросах, касающихся требующих соответствующих расходов программ), однако в качестве контраргумента можно было бы выдвинуть довод, согласно которому проблемы справедливого перераспределения и оказания социальной помощи должны решаться на добровольной основе исключительно частными организациями. В свою очередь, противовесом может быть довод о том, что принудительный характер финансирования социальных программ для неимущих за счет налоговых поступлений так же оправдан, как и принудительное финансирование для целей национальной обороны: многие люди склонны перекладывать на других бремя финансовых расходов на цели благотворительности, и

² Даже те, кто считает, что вмешательство со стороны государства должно быть минимальным, соглашались с такой его ролью, хотя и принимали ее в весьма узких рамках, о чем свидетельствуют заявления типа "свобода является достижимой целью только для людей, отвечающих за свои действия. Мы не верим в свободу для сумасшедших или детей" (см. Milton Friedman, Capitalism and Freedom (Chicago, Illinois, University of Chicago Press, 1962), p. 33).

объемы финансирования в таком случае будут слишком низкими. Короче говоря, в пользу ограниченного государственного патернализма имеются веские экономические доводы³.

Тем не менее в доводах о необходимости выполнения государством определенных функций в сфере социального обеспечения не учитывается тот факт, что государство в основном занимается не только перераспределением в пользу неимущих слоев населения дохода, полученного от налогоплательщиков, или осуществлением программ, направленных на удовлетворение нужд этих слоев за счет государственных средств, но также реализует программы обязательного социального страхования, финансовое участие в которых должны принимать также и не относящиеся к категории неимущих слои населения. При этом традиционно выдвигался довод о том, что при отсутствии контроля даже состоятельные люди совершают ошибки, которые дорого обходятся, а государство, выражая волю большинства, обязано помогать людям избегать таких ошибок (особенно если ему приходится расплачиваться за эти ошибки, как, например, при необходимости принятия на свое попечение нуждающихся или даже забот по погребению). Именно поэтому государства запрещают злоупотребление наркотиками и требуют всеобщего участия в национальных программах пенсионного обеспечения.

Однако сегодня анализ политики в области социального обеспечения идет дальше той в конечном счете неудовлетворительной патерналистской аргументации, при которой, указывая на те или иные сбои в функционировании рыночных механизмов, утверждают, что в связи с этим государство должно играть определенную роль в ряде областей социальной политики, таких, как относящиеся к программам, касающимся безработицы, инвалидности, положения больных, и другим программам экстренной помощи. Сюда относятся и случаи сбоев на страховом рынке, сходных с приведенными выше примерами. Так, в отношении страхования по безработице велика вероятность того, что изменение количества подаваемых заявлений о выплате страхового возмещения будет непредсказуемо колебаться в зависимости от циклов деловой активности. Ситуация здесь весьма отличается от ситуации на рынке обычных страховых обязательств, где вероятность поступления страховых требований может быть рассчитана на основе данных о смертности, а вероятность поступления такого требования от одного лица не зависит от вероятности его поступления от другого лица. Даже в тех случаях, когда такие вероятности не зависят друг от друга, могут возникнуть и иные проблемы. Например, если страхование на случай потери трудоспособности (предусматривающее выплату работнику соответствующей компенсации) будет осуществляться на добровольной основе частными страховыми компаниями, последние, естественно, будут отказываться страховать людей, выполняющих связанную с повышенным риском работу, либо будут предлагать страхование по повышенным расценкам. Кроме того, даже если на рынке появится компания, которая станет

³ Мотивы, диктующие принятие законодательных мер подобного рода, носят не только альтруистический характер. Так, растущая популярность социалистических идей заставила канцлера Отто фон Бисмарка в 80-х годах XIX века принять в Германии законодательство о социальном страховании и побудила президента Соединенных Штатов Америки Франклина Делано Рузвельта расширить социальные программы в самый разгар депрессии 30-х годов XX века; страх перед общественными волнениями лежал, как утверждают, и в основе принятия в Англии в XIV столетии, по окончании эпидемии "черной смерти" (чумы), законодательства о бедняках (см. Nicholas Barr, "Economic theory and the welfare state: a survey and interpretation", Journal of Economic Literature, vol. XXX, No. 2 (June 1992), pp. 757-758).

предлагать оформление на добровольной основе страховых полисов, предусматривающих выплату единообразных страховых взносов, конкурирующие страховые компании будут предлагать своим клиентам, занимающимся менее опасной деятельностью, страхование по более низким расценкам, а на долю первой компании останутся только полисы с высокой степенью риска (а значит, и предполагающие более крупные выплаты). Только принятие соответствующей обязательной программы позволяет избежать возникновения такой проблемы "неблагоприятного отбора", и только введение требования о том, что страховые премии должны вноситься за всех работников, позволяет сохранять расходы на контролируемом уровне⁴.

Переход к моделям, предполагающим сокращение роли государства

В отдельных странах описанная выше модель экономической и социальной роли государства в условиях рыночной экономики получила дальнейшее развитие, однако в ряде других стран она начала претерпевать изменения. Эти изменения выразились прежде всего в уменьшении масштабов государственного регулирования. Одновременно была подорвана прежняя уверенность в возможностях централизованного планирования, поскольку эта система организации экономики стала испытывать трудности в решении проблем все более усложняющегося и быстро меняющегося мира. В обоих случаях оптимизм относительно возможностей государства заметно уменьшился вследствие разочарования достигнутыми результатами, а мир в это время менялся все быстрее.

Сегодня редко можно услышать голоса в поддержку централизованного планирования как модели организации экономики, и хотя в некоторых кругах по-прежнему выдвигаются цели социалистического характера, все больше голосов раздается в пользу децентрализованных рыночных процессов как основного механизма организации производства. Экономическое планирование индикативного типа вышло из моды, а в основе макроэкономической политики лежат долгосрочные стратегии контроля над инфляцией и валютного регулирования в целях укрепления доверия со стороны частного сектора и поощрения инвестиций. Если Кейнса больше всего волновали проблемы безработицы, то в настоящее время для их решения в значительной мере используется политика структурной перестройки, направленная на устранение факторов, препятствующих отлаженному функционированию рынков рабочей силы. Правительства стран с развитой, развивающейся и находящейся в переходном периоде экономикой приступили к продаже государственных предприятий. В некоторых странах, где, по общему мнению, эффективность и рентабельность многих правительственных экономических и социальных программ довольно низки, способность государства предоставлять основные социальные услуги должного уровня (в сфере обороны, образования, помощи неимущим, пенсионного обеспечения престарелых) ставится под сомнение. В странах с развивающейся и развитой экономикой неправительственные и добровольные организации все чаще берут на себя осуществление социальных функций, которые в течение длительного времени считались прерогативой государства.

Даже в период расцвета интервенционистских представлений относительно роли государства существовали разные подходы к вопросу о том, каковы функции государства в сфере экономики. В некоторых странах, например, коммунальные службы являлись

⁴ Более подробный обзор теоретических аргументов см. в Nicholas Barr, "Economic theory and the welfare state: a survey and interpretation", Journal of Economic Literature, vol. XXX, No. 2 (June 1992), pp. 741-803.

государственными предприятиями, в других же они находились в частной собственности, но их деятельность регулировалась государственными ведомствами. В то время лишь немногие экономисты задумывались об издержках государственного регулирования (или прямого государственного финансирования) и задавались вопросом о том, действительно ли общественные потребности удовлетворяются неэффективными, а иногда и скомпрометировавшими себя регулирующими ведомствами и государственными предприятиями лучше, чем это было во времена неконтролируемого рынка. Широкое распространение получило мнение о том, что цена государственного регулирования и вмешательства в экономику слишком высока, и ко второй половине 70-х годов степень регулирования в отдельных отраслях была снижена, что привело к уменьшению затрат и улучшению обслуживания (это особенно заметно в отношении цен на авиабилеты и дальнюю телефонную связь в Соединенных Штатах Америки). С тех пор вопросы степени и вида государственного контроля и вмешательства, необходимых в каждом конкретном случае, начали ставиться более жестко.

В соответствии с этим стали изменяться ориентиры в международной торговой политике. В этой области, с одной стороны, началось сокращение высоких тарифов, характерных для межвоенного периода, а с другой стороны, продолжали действовать односторонние и договорные рыночные ограничения, особенно в политически значимых секторах экономики соответствующих стран. Так, многие развитые страны не стали распространять практику либерализации торговли на такие отрасли, как сельское хозяйство или текстильная промышленность. Многие развивающиеся страны ввели ограничения на деятельность транснациональных корпораций (ТНК), по крайней мере в добывающих отраслях. Кроме того, страны-производители и страны-потребители заключили в 70-е годы ряд конкретных международных товарных соглашений, направленных на стабилизацию мировых цен, подверженных постоянным изменениям; (в настоящее время из этих соглашений остается в силе только одно - по натуральному каучуку).

Однако к концу 70-х годов в ряде развитых стран энтузиазм в отношении интервенционистской торговой политики, в том что касается внутренних инвестиций и внутреннего регулирования, в значительной степени уменьшился (хотя ни в одной крупной стране с развитой экономикой от протекционистской политики до сих пор еще полностью не отказались). В тот период все более настоятельно стали звучать призывы к снижению торговых барьеров и к привлечению прямых иностранных инвестиций; предполагалось также, что государство перестанет вмешиваться в дела рынка. В некоторых странах продолжало осуществляться государственное регулирование в промышленной сфере, хотя к 90-м годам становилось все меньше уверенности в его целесообразности⁵. В то же время руководящие деятели многих развивающихся стран отказались от моделей развития с опорой на собственные силы при государственном регулировании в пользу модели, ориентированной на экспорт и привлечение ТНК.

⁵ Даже успешный, по общему признанию, опыт Японии предлагается в качестве не предмета для подражания, а объекта для изучения, как об этом пишет Котаро Судзумура в работе "Промышленная политика в развитых странах с рыночной экономикой" (*"Industrial policy in developing market economies"*, in Edmond Malinvaud and others, *Development Strategy and Management of the Market Economy*, vol. I, István P. Székely and Richard Sabot, eds. (Oxford, United Kingdom, Clarendon Press, 1977), pp. 175-221).

Разочарование по поводу активной роли государства в проведении промышленной и торговой политики во многих странах сопровождалось утратой веры в его способность направлять макроэкономические процессы. В 70-е годы произошел крах бреттон-вудской системы гибкой фиксации валютных курсов, усилилась инфляция, возросла безработица. Семерка крупнейших промышленно развитых стран провела в 70-е годы серию экономических совещаний на высшем уровне с целью достижения активной координации макроэкономической политики, но к концу десятилетия цели этих ежегодных совещаний на высшем уровне оказались в значительной степени размытыми⁶. Все больше экономистов стали прислушиваться к прежде непопулярному мнению тех из своих коллег, которые ставили под сомнение способность государства активно проводить макроэкономическую политику.

С начала 80-х годов в целях борьбы с инфляцией в развитых странах начала проводиться жесткая кредитно-денежная политика, вызвавшая серьезный спад в экономике этих стран. Однако, когда резко возросли процентные ставки, стало также очевидным, насколько уязвимы принятые на вооружение в ряде развивающихся стран (особенно в Латинской Америке) стратегии, основанные на крупных заимствованиях и признании ведущей роли государства в экономике. Кризисы задолженности возникли и в некоторых странах Восточной Европы, обнажив возрастающую неэффективность централизованно планируемой экономики. Там также зрело и получало все более широкую поддержку убеждение в необходимости реформ⁷. Так, можно сказать, что в 1978 году Китай пережил вторую революцию, когда там был принят план децентрализации экономики.

В развитых странах поборники ограничения роли государства подчеркивали главенствующую роль индивидуального выбора по отношению к общественному и выражали свое разочарование государством социального вмешательства, которое, как представлялось, стало неповоротливым институтом, лишаящим людей инициативы. В экономической литературе идеи, которые в начале 30-х годов применялись при анализе деятельности крупных предприятий, стали во все большей степени использоваться при изучении функционирования государственных органов. Все чаще начали встречаться высказывания о неспособности "принципалов" (отдельных лиц) надлежащим образом контролировать деятельность своих "агентов" (представителей органов управления) в вопросах, представляющих общественный интерес. Тезис о "несостоятельности государства" все чаще использовался в качестве обоснования необходимости уменьшения роли органов государственной власти в экономике, а также в качестве противовеса традиционным рассуждениям о "несостоятельности рынка", оправдывающим вмешательство со стороны государства. При этом особый упор делался на то, что вмешательство со стороны государственных структур создает почву для "нахлебничества", то есть для использования общественно-политического положения в целях приобретения личной выгоды, как в тех случаях, когда политическими средствами регулируется

⁶ См. C. Fred Bergsten and C. Randall Henning, Global Economic Leadership and the Group of Seven (Washington, D.C., Institute for International Economics, June 1996).

⁷ См. "Обзор мирового экономического положения, 1988 год", издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.88.II.C.1), гл. VI и "Обзор мирового экономического положения, 1990 год" (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.90.II.C.1 и Corr.1 и 2), гл. VI.

проникновение в ту или иную отрасль, что повышает доходность занятия тем или иным видом хозяйственной деятельности и стимулирует взяточничество.

Государство перестало рассматриваться как выразитель интересов всего общества, и все чаще оно представлялось инструментом, позволяющим максимально увеличивать доходы правительственных функционеров или пребывать им в своих креслах бесконечно долго. Даже если органы государственной власти не компрометировали себя, их зачастую обвиняли в неэффективности. Лица, выставляющие свои кандидатуры на высшие государственные посты в ряде развитых и развивающихся - а в 90-е годы и в переживающих переходный период - странах, добивались успеха в своих избирательных кампаниях, уверяя, что их соперники являются защитниками окопавшейся бюрократии, оторвавшейся от нужд и чаяний народа. Они утверждали, что высокие налоги несоизмеримы с оказываемыми услугами. Были случаи, когда граждане приветствовали военные путчи, покончившие с "клептократией", и другие примеры, когда в результате народного возмущения правительство было уже не в состоянии осуществлять свои функции и в конечном итоге отстранялось от власти.

Наряду с тем, что таким образом во многих странах мира подрывалось доверие к эффективности деятельности государства в сфере экономики, для ограничения экономических амбиций органов государственной власти нередко использовался еще один фактор, а именно - все возрастающая глобализация мировой экономики и широко распространенное мнение о том, что страны мира находятся в состоянии отчаянной конкурентной борьбы за рабочие места и повышение уровня доходов⁸. В частности, в развитых странах людям говорили о том, что щедрое финансирование программ социального обеспечения повышает затраты на оплату труда и лишает работающих конкурентоспособности, что для обеспечения роста доходов необходимо снизить налоги в целях поощрения инвестиций, с тем чтобы сохранить (или восстановить) конкурентоспособность, и что богатые страны уже не могут "позволить себе" бесконечно оказывать помощь бедным, не говоря уже о сохранении традиционного уровня государственного финансирования развития искусства и культуры.

Как представляется, в подобных утверждениях содержится немало преувеличений, хотя в них есть и определенная доля истины. Анализ демографических тенденций свидетельствовал о росте численности пенсионеров, вследствие чего при сохранении прежнего уровня пенсионного обеспечения могли возникнуть трудности с финансированием социальных программ. В более общем плане происходил рост государственной задолженности по отношению к валовому внутреннему продукту (ВВП), а дефицит в ряде стран стал неприемлемым. С учетом общего недовольства деятельностью правительства очевидным политическим решением было - при невозможности дальнейшего

⁸ Аргументация экономиста содержит еще больше нюансов: даже если производительность труда в одной стране выше, чем в какой-либо другой стране, применительно ко всем имеющимся на рынке товарам, различия в производительности по одним изделиям будут большими, чем по другим, а эти различия представляют собой "сравнительные преимущества", создающие взаимовыгодную основу для международной торговли. Противники этой точки зрения подчеркивали тот факт, что по мере роста числа стран, способных производить все больше конкурентоспособной продукции, характер таких сравнительных преимуществ меняется, что ведет к изменению структуры торговли, к расширению одних отраслей и одновременно к сокращению других, а отсюда - к усилению миграции населения, снижению - по крайней мере временному - реальных доходов и к утрате уверенности в завтрашнем дне.

увеличения доходных статей государственного бюджета - ограничение роли органов государственного управления.

В развивающихся странах и в сообществе развивающихся стран в целом подобного рода вопросы экономической эффективности государства ставились чаще с точки зрения того, как быстро поднять доходы и изменить экономические структуры. Долговой кризис 80-х годов и два катастрофических в экономическом отношении десятилетия привели в Африке к дискредитации проводившейся политики. В то же время экономика ряда азиатских стран развивалась вполне успешно. Встает вопрос: почему? Объяснение провалов в области развития искали и в упущенных из виду при разработке политики деталях, и в культурологических изысканиях о наличии у людей в одних странах и отсутствии в других врожденных деловых и организаторских способностей, и в особенностях и возможностях различных государств, и в наследии колониализма. Споры велись весьма острые. Самое примечательное заключалось в том, что как приверженцы политики либерализации и минимального вмешательства государства в экономику, так и сторонники большего государственного регулирования ссылались на опыт одних и тех же стран Азии, но приходили при этом к противоположным выводам⁹. Представляется, что истина находится где-то посередине и состоит в том, что в отношении разработки стратегии промышленного развития возможен как эклектический, так и прагматический подход¹⁰.

Однако в развивающихся - как, впрочем, и в развитых - странах переосмысление экономической роли государства происходило в период, когда обстоятельства вынуждали сократить масштабы деятельности государства. В данном случае такое переосмысление часто происходило в условиях восстановления макроэкономической стабильности и преодоления несбалансированности внешней торговли, после того как экономика пережила "шок" в результате снижения цен на экспортную продукцию либо повышения международных процентных ставок. В целях обеспечения долгосрочного роста и развития многие страны, осуществляя стабилизационные мероприятия, приступили также к структурным изменениям и реформированию, взяв на вооружение в большей степени ориентированную на рынок экономическую политику.

Несмотря на большое разнообразие опыта различных стран в области реформирования, прослеживается общая тенденция к ослаблению государственного контроля над рынком и отстранению государства от непосредственного участия в сфере

⁹ См., например, World Bank, The East Asian Miracle: Economic Growth and Public Policy (Oxford, Oxford University Press, 1993), а также "Symposium on the World Bank's East Asian Miracle Report" в издании World Development, vol. 22, No. 4 (April 1994).

¹⁰ Оценку роли государства на кредитных рынках см., например, в "Обзоре мирового экономического и социального положения, 1996 год" (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.96.II.C.1 и Corr.1), глава V, раздел, озаглавленный "Роль правительства на рынках кредита".

производства¹¹. В последнее время все больший упор делается на взаимодополняемость государства и частного сектора в области экономики, а также на реформу институтов, лежащих в основе функционирования рынка. При этом, в частности, ставится задача добиться надлежащего функционирования финансового сектора, создать адекватные инфраструктуру и налоговую систему. При общей тенденции к сокращению непосредственного вмешательства со стороны государства это требовало наращивания потенциала в области управления, регулирования и введения в действие соответствующих норм.

В странах с централизованно планируемой экономикой обсуждение этих проблем началось с поисков ответов на вопрос о том, как с помощью рыночных механизмов преодолеть постоянно усугубляющиеся недостатки плановой экономики, и завершилось полным отказом от планирования в пользу рыночных экономических структур. Прежние достаточно радикальные взгляды на то, чего можно достичь с помощью рынка, претерпели затем изменения как в том, что касается признания возможности ограниченного использования рынка, так и растущего осознания масштабности тех усилий, которые необходимо приложить для трансформации институтов плановой экономики в институты экономики рыночной¹².

Достигнутый консенсус

Сегодня, во второй половине 90-х годов, среди ученых и высших руководителей-практиков, по всей видимости, достигнут довольно широкий консенсус относительно роли государства в экономике или, говоря точнее, относительно подхода к роли государства в экономике¹³. Исходным здесь является общее для всех самое основное и минимальное требование к государству: установить и гарантировать институциональные рамки в отношении законодательства, государственного управления, обороны и внутренней безопасности (это требование иногда выражается формулой "государство - ночной сторож").

¹¹ См. "Обзор мирового экономического положения, 1989 год" (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.89.II.C.1 и Corr.1), гл. VIII; и "Обзор мирового экономического и социального положения, 1995 год" (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.95.II.C.1 и Corr.1), гл. V.

¹² Примечательным в этом отношении является пример Венгрии, имеющей относительно долгую историю экономических реформ: в условиях системы, где господствовали государственная собственность и вездесущая бюрократия, в дебатах по проведению реформ внимание первоначально фокусировалось на сведении роли государства к минимуму, но затем растущую поддержку стала получать точка зрения о необходимости "сильного государства" (János Kornai, The Road to a Free Economy: Shifting from a Socialist System, the Example of Hungary (New York and London, W.W. Norton and Company, 1990), p. 206).

¹³ Более полное изложение этих взглядов, по которым имеется консенсус, см. Nicholas Stern and Joseph Stiglitz, "A framework for a development strategy in a market economy", in Edmond Malinvaud and others, Development Strategy and Management of the Market Economy, vol. I (Oxford, United Kingdom, Clarendon Press, 1997), pp. 253-295.

В рамках этого консенсуса признается также ответственность государства за выбор инструментов макроэкономического управления и за установление границ их применения¹⁴. Для сокращения амплитуды экономических спадов большинство аналитиков предлагают использовать автоматические финансовые стабилизаторы, а в условиях нормального развития циклических явлений не принимать никаких особых мер; тем не менее в случае серьезного ухудшения состояния экономики предлагается использовать дискреционные финансовые инструменты¹⁵. С другой стороны, высшие руководители нередко пытаются стабилизировать цены путем проведения активной денежно-кредитной политики. Однако от регулирования совокупного спроса в целях улучшения перспектив в области занятости уже в основном отказались из страха перед неконтролируемым ростом такого спроса. Оправданы такие опасения или нет, но политические руководители предпочитают не рисковать, особенно с учетом того, что преодоление инфляции, если она начинается, обходится весьма дорого. Но если опасения будут чрезмерными, то за это придется расплачиваться тем, что вследствие падения роста производства снизится уровень доходов и занятости. Таким образом, в этом отношении консенсус не распространяется на единообразные рекомендации в отношении политики.

В рамках консенсуса признается, что примеров "несостоятельности рынка" предостаточно; например, даже на весьма конкурентном финансовом рынке имеются проблемы "асимметричной информации" между кредиторами и заемщиками, что препятствует наиболее оптимальному распределению финансовых ресурсов. С другой стороны, свидетельство несостоятельности рынка уже не считается достаточным основанием для вмешательства со стороны государства, учитывая множество проявлений "несостоятельности государства". Это означает, что политическим руководителям необходимо осознавать не только причины, обуславливающие наличие механизмов регулирования и контроля на рынках, но и ограничения на них. В этой связи консенсус достигнут скорее в отношении того, какие вопросы следует ставить, а не того, какие меры в области политики следует принимать в той или иной конкретной ситуации на рынке. Таким образом, консенсус во многом определяется институциональным контекстом вопросов политики, однако он также содействует осознанию путей развития соответствующих институтов.

В более общем плане консенсус предполагает такой подход к вопросу политического вмешательства, который направлен скорее на поиски путей сотрудничества с рынком, нежели на борьбу с ним или отказ от сотрудничества. Проводится, например, серьезная аналитическая работа, связанная с попытками регулировать политику в области охраны окружающей среды не административными мерами, а с помощью рыночных стимулов с

¹⁴ О состоянии дел в развитых странах см. Обзор мирового экономического и социального положения, 1995 год ..., гл. IV.

¹⁵ Даже в Маастрихтском договоре о Европейском союзе, предусматривающем для стран, вступающих в экономический и валютный союз, серьезные бюджетные ограничения, о которых говорится ниже, содержится оговорка о возможности отказа от выполнения договорных обязательств в случае возникновения острых ситуаций.

целью, скажем, добиться снижения выбросов загрязняющих веществ до определенного уровня наиболее эффективным с экономической точки зрения образом¹⁶.

Следует подчеркнуть, что новый вариант консенсуса не предполагает отказа государства от своих задач в плане перераспределения средств, хотя действия некоторых правительств свидетельствуют, похоже, об изменении взглядов общества на то, в какой степени такое перераспределение должно осуществляться. Есть также серьезные опасения, что продолжающаяся в течение длительного времени финансовая поддержка неимущей части населения и безработных лишает их инициативы и порождает иждивенчество. Другими словами, по-видимому, нет единой точки зрения в отношении того, какой должна быть эффективная программа борьбы с бедностью, по крайней мере в контексте экономически развитых стран.

Наконец, вопросы перераспределения все чаще рассматриваются не только в рамках традиционного перераспределения от богатых к бедным, но и в плане справедливости по отношению к будущим поколениям. Государству по-прежнему отводится центральная роль в деле разработки долгосрочной стратегии развития, в которой вопросам охраны окружающей среды уделялось бы первоочередное внимание. В самом деле, процесс развития все отчетливее приобретает черты целостного явления, включающего весь арсенал мер, все более широко определяемых как меры по обеспечению "устойчивого развития"¹⁷.

Какой дефицит приемлем? Каким он должен быть?

Независимо от того, масштабна или, напротив, невелика экономическая и социальная роль государства, совокупность решений, принимаемых по отдельным расходным программам, должна быть интегрирована в общий "пакет" бюджетных расходов, параметры которого, в свою очередь, зависят от существующих потребностей в финансировании расходов за счет собственных и заемных средств государства. В мире многие годы ведется поиск принципов, с помощью которых можно было бы определять размеры этого "пакета" или, по крайней мере, объем дефицита, который мог бы быть покрыт за счет заемных средств. Однако, прежде чем применять такие принципы, необходимо определить некоторые сложные моменты, возникающие в связи с государственной отчетностью и изменением параметров бюджета. Первый сложный момент состоит в том, что почти во всех странах государство представляет собой структуру, состоящую из различных органов, и что большинство из них наделены определенными полномочиями для принятия решений. Как определить, какие из этих органов должны учитываться при формировании государственного бюджета, а какие - нет? Каковы должны быть методы учета и величина бюджетного дефицита, которые государство должно

¹⁶ См. Maureen Cropper and Wallace Oates, "Environmental economics: a survey", Journal of Economic Literature, vol. XXX, No. 2 (June 1992), pp. 675-740; и World Bank, World Development Report, 1992 (Washington, D. C., Oxford University Press, 1992).

¹⁷ См. Рио-де-Жанейрскую декларацию по окружающей среде и развитию" (Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 3-14 июня 1992 года, том I, Резолюции, принятые на Конференции (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.93.I.8 и Corr.1), резолюция 1, приложение I) и Повестку дня на XXI век (там же, приложение II).

закладывать в "финансовый пакет", после того как определены группы органов и виды деятельности? Лишь получив ответы на эти вопросы, можно с большей уверенностью утверждать, какими принципами следует руководствоваться для определения того, какой дефицит следует считать чрезмерным¹⁸.

Что означает в государственной отчетности понятие "государственный"

Решения по бюджетам и их финансированию принимаются на различных уровнях: центральные и местные органы власти, как правило, имеют свои собственные бюджеты; предприятия государственного сектора могут обладать большей или меньшей степенью самостоятельности (так, центральные банки относятся к особому типу государственных предприятий); определенную степень автономии могут иметь также фонды социального страхования. Если в ходе процесса утверждения бюджетов компетентными органами бюджеты будут устанавливаться отдельно для каждой единицы, то общий результат может оказаться иным, чем его представляли себе те, кто принимал политические решения. Необходима консолидированная отчетность, для того чтобы можно было отслеживать чистое участие государственного сектора на финансовых рынках и аккумуляцию финансовых требований к государственным органам. Кроме того, экономисты пытаются понять, а политические руководители - корректировать характер и последствия воздействия государства на общий объем расходов и, следовательно, на занятость и инфляцию.

Именно в этих аналитических целях экономисты и статистики, занимающиеся вопросами государственной отчетности, обычно используют концепцию "органов общегосударственного управления", включающих следующие подсекторы: а) центральные органы государственного управления; б) органы управления штатов, провинциальные и/или региональные органы управления; с) органы местного самоуправления, такие как муниципальные органы и школьные советы; и d) фонды социального обеспечения. Данные, касающиеся органов государственного управления, должны показывать общий объем операций государственных органов в той или иной стране, пути расходования "государственных" - в отличие от частных и неправительственных - ресурсов на различные цели, а также объем и структуру налогов.

Центральные органы государственного управления обычно являются главным каналом финансовой политики той или иной страны, и поэтому в анализе экономических и денежно-кредитных вопросов им отводится особое место. Имеющие независимую финансовую компетенцию органы управления штатов, провинций и регионов существуют главным образом в странах с федеративным устройством. Основным критерий, позволяющий установить, проводится ли та или иная деятельность каким-либо самостоятельным органом управления на местах или она является частью деятельности центральных органов управления, состоит в том, обладает ли этот местный орган

¹⁸ Приводимые ниже рассуждения относятся к бюджетам стран с рыночной экономикой; эти же соображения ныне во все большей степени могут быть отнесены и к странам с переходной экономикой, хотя в некоторых из них сохраняются некоторые элементы, унаследованные от централизованного планирования, когда бюджет выполнял совершенно иные функции (о дискуссии, в ходе которой особое внимание уделялось критериям измерений, см. Paul Marer and others, Historically Planned Economies: A Guide to the Data (Washington, D. C., World Bank, 1992).

"полномочиями оставлять у себя значительную долю доходов, получаемых из контролируемых им источников, и являются ли его должностные лица независимыми от внешнего административного контроля при осуществлении операций данного органа"¹⁹.

Классификация фондов социального обеспечения производится двумя альтернативными методами. В тех странах, где они находятся в зачаточном состоянии или где управление их деятельностью интегрировано с государственными органами, с которыми они связаны, на каждом управленческом уровне они относятся к той же группе, что и сами эти органы. В противном случае они рассматриваются как самостоятельные подсекторы общегосударственной системы. Но государственные фонды социального обеспечения классифицируются отдельно от пенсионных или иных страховых фондов, обеспечивающих выполнение соглашений между отдельными работодателями и наемными работниками, и в статистических целях группируются как часть финансового сектора экономики.

В систему общегосударственных органов управления не включаются государственные предприятия, даже полностью находящиеся в собственности и под контролем отдельных государственных органов управления. Занимая промежуточное место между предпринимательским сектором и органами управления, они осуществляют коммерческую деятельность, будучи в то же время инструментами государственной политики. Они используются государством для проведения экономической и социальной политики, например путем принятия ценовых и инвестиционных решений или посредством управления финансовой деятельностью. Тем не менее предполагается, что они должны вести себя скорее как частные, а не как собственно государственные предприятия, и поэтому для целей статистики они включаются в предпринимательский сектор²⁰.

Особое положение центральных банков

Заслуживает отдельного упоминания одно государственное учреждение, которое обычно принадлежит государству и которое, будучи государственным предприятием, не классифицируется как часть органов общегосударственного управления. Это - главное денежно-кредитное учреждение, или центральный банк. Традиционно данное учреждение не считается частью общегосударственных органов, поскольку обладает уникальными функциями, обеспечивая выпуск в обращение денежной массы и увязывая отечественную и иностранные валютные системы; вместе с тем оно нередко принимает меры бюджетного

¹⁹ International Monetary Fund, A Manual on Government Finance Statistics (Washington, D. C., IMF, 1986), p. 14.

²⁰ Согласно рекомендациям статистиков, государственные предприятия должны составлять отдельную подгруппу предпринимательского сектора, с тем чтобы анализ по ним можно было проводить отдельно или совместно с анализом деятельности государственных органов (см. Комиссия европейских сообществ, МВФ, ОЭСР, Организация Объединенных Наций и Всемирный банк, "Система национальных счетов, 1993 год" (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.94.XVII. 4, пункты 19.36-19.42).

характера как в микро-, так и в макроэкономическом смысле²¹. Главным образом в силу этого широкое распространение получило мнение, что центральный банк должен рассматриваться как часть "государственной структуры", или, говоря точнее, при анализе должно обращать внимание на "консолидированный" государственный сектор, объединяющий как "органы общегосударственного управления", так и центральный банк.

Микроэкономическая деятельность центральных банков, имеющая бюджетный характер и называемая "квазибюджетной", может включать такие меры, которые правительства явно хотели бы осуществлять с помощью скрытых, или внебюджетных, ассигнований. Однако в нее также входят традиционные виды деятельности, которые будучи, по своей природе бюджетными, прежде не оценивались с бюджетной точки зрения, что все чаще происходит сейчас. Сюда может входить предоставление займов отечественному финансовому сектору по процентным ставкам ниже рыночных, то есть скрытое субсидирование. Они могут включать также операции по спасению терпящих убытки финансовых учреждений, что обычно связано с некоторым элементом субсидирования, когда, например, центральный банк перенимает у какого-либо испытывающего трудности коммерческого банка портфель "безнадежного долга" в обмен, скажем, на портфель ценных бумаг, имеющий равную номинальную, но явно более высокую реальную стоимость, чем размеры безнадежного долга. Кроме того, когда в качестве регулятора режима иностранных валют центральный банк ведет операции в рамках системы множественных валютных курсов, он выделяет импортерам определенных товаров по крайней мере часть сумм в иностранной валюте по более выгодному (субсидируемому) обменному курсу.

Аналогичным образом центральный банк выполняет квазибюджетные функции и тогда, когда он проводит операции по сбору поступлений, хотя поступления фискального характера являются по своей природе скорее не доходами, а платой за оказанные услуги. Ведь положение о сборе таких поступлений не предусмотрено в налоговом кодексе государства и может по большей части приниматься в обход процедуры утверждения парламентом, хотя эта процедура лежит в основе любой системы налогообложения. Помимо явных платежей, как, например, сборы, которые банки иногда уплачивают центральному банку за страхование депозитов, существует также ряд скрытых сборов, таких, как невыплата банкам процентов по их обязательным резервным вкладам в центральном банке. Скрытый налог взимается и другим путем, когда в рамках системы множественных валютных курсов центральный банк требует, чтобы поступления в иностранной валюте от экспорта тех или иных товаров переводились в местную валюту по невыгодному обменному курсу. Помимо этого, центральный банк может обязать импортеров предварительно депонировать стоимость производимых ими закупок (что является одним из способов сдерживания импорта) или требовать от иностранных инвесторов беспроцентных депозитов при инвестировании своих средств, что является одним из способов сдерживания притока спекулятивного капитала). В обоих случаях центральный банк лишает тем самым владельцев депозитов возможности получать прибыль от процентов (здесь, следовательно, присутствует элемент налогообложения) и фактически сам станет использовать полученные средства для приобретения процентных ценных бумаг.

²¹ Хотя центральный банк является основным проводником квазибюджетных мер, он не единственное финансовое учреждение, через которое это осуществляется; более подробно см. G. A. Mackenzie and P. Stella, "Quasi-fiscal operations of public financial institutions", IMF Occasional Paper, No. 142, October 1996.

Однако главными операциями центральных банков, носящими квазибюджетный характер, являются те из них, которые вытекают из самой роли центральных банков, как таковых. Это, иначе говоря, центральные банки получают прибыль от денежной эмиссии и переводят, прямо или косвенно, большую часть этой прибыли государству. Косвенный перевод чаще всего принимает форму экономии со стороны государства на уплате процентов по своему долгу в тех случаях, когда оно покрывает бюджетный дефицит путем выдачи центральному банку облигаций по процентным ставкам ниже рыночных. В таких случаях в декларации о доходах центрального банка показывается низкая доходность или даже убыточность в результате низкой прибыльности по долгам государства, хотя на самом деле это - вопрос отчетности по сделкам между центральным банком и правительством. Иначе говоря, если бы проценты по облигациям уплачивались по рыночным ставкам, то центральному банку пришлось бы декларировать более высокие доходы и перечислять государству разницу в виде прибыли.

Основным источником прибылей центральных банков является не уже упоминавшиеся квазибюджетные операции - они могут приносить значительные убытки²², - а своего рода "пошлина за право чеканки монеты", посредством которой центральный банк зарабатывает средства, являясь эмитентом национальной валюты²³. В настоящее время выражение "пошлина за право чеканки монеты" нередко ассоциируется с понятием "инфляционный налог", но руководящий денежно-кредитный орган будет зарабатывать на "пошлине за право чеканки монеты" и в условиях отсутствия инфляции. Развивающаяся экономика требует дополнительной денежной массы даже при стабильных ценах, и центральный банк может осуществлять эмиссию денег, имеющих реальную покупательную способность, практически без всяких затрат со своей стороны. Типичная в этом отношении операция выглядит следующим образом: центральный банк приобретает у отечественного продавца какие-либо ценные бумаги (скажем, облигации) и оплачивает их чеком, который, пройдя через банковскую систему безналичных расчетов, оказывается на его резервном счете в центральном банке в качестве беспроцентного депозита какого-либо коммерческого банка. Отсюда и прибыль, основанная на "пошлине за право чеканки монеты".

Следует отдавать себе отчет, что если центральный банк может получать некую прибыль, основанную на "пошлине за право чеканки монеты", в отсутствие инфляции, то

²² Так, например, центральный банк может понести крупные убытки при попытке нейтрализовать избыточный приток капиталов путем выпуска своих собственных ценных бумаг в местной валюте, по которым будут начисляться более высокие проценты, чем по ценным бумагам в иностранной валюте, приобретенным за счет нейтрализованного им же притока иностранной валюты (обзор причин убытков центральных банков, объясняемых политическими соображениями, см. в Paul Beckerman, "Central-bank decapitalization in developing economies", World Development, vol. 25, No. 2 (February 1997), pp. 167-178).

²³ Первоначально пошлина за право чеканки монеты представляла собой прибыль, получаемую сувереном, обманывавшим свой народ путем подмешивания небольших количеств простых металлов в драгоценные. Тем самым в обращение выпускались монеты, реальная стоимость которых была ниже номинальной; в настоящее время руководящие денежно-кредитные органы, не неся практически никаких затрат, выпускают не обеспеченные ценными металлами бумажные или металлические знаки или делают соответствующие бухгалтерские записи, в отношении которых получатель считает, что они имеют полную номинальную стоимость (что соответствует истине).

еще ббльшую прибыль он может получить при ее наличии. Может даже показаться, что чем выше инфляция, тем большей будет такая прибыль, но ведь эта прибыль исчисляется в национальной валюте, обесценивающейся вследствие инфляции. Однако люди реагируют на инфляцию, особенно в тех случаях, когда она относительно высока, экономя средства своего семейного бюджета в национальной валюте (измеряемой с поправкой на инфляцию). Таким образом, возможности центрального банка использовать инфляционный налог для получения дохода имеют свои пределы. Один авторитетный ученый поясняет вышеприведенный анализ с помощью всем знакомой метафоры:

"Со времени своего появления центральные банки выполняют роль ... своего рода "курицы, несущей золотые яйца". Подобно курице на свободном откорме, центральный банк, проводящий довольно независимую консервативную денежно-кредитную политику, несет "золотые яйца" стоимостью менее 1 процента ВВП ... Наподобие курицы на птицеводческой ферме, откармливаемой специально для интенсивного несения яиц, центральный банк может обеспечивать инфляционный налог объемом от 5 до 10 процентов ВВП ... Центральный банк, уподобляющийся усиленно откармливаемой курице, в течение ограниченного периода времени может приносить доход в размере до 25 процентов ВВП, затем следует его неизбежная кончина и коллапс экономики ... Начиная с 20-х годов в мире наблюдались все "три вида куриц" - центральных банков"²⁴.

Существует специальная литература по "оптимальному инфляционному налогу", с которой - если бы центральные банки действовали с целью получения максимальной прибыли для ее последующей передачи государству - сторонникам идеи полной ликвидации инфляции как явления в мировой экономике было бы довольно трудно спорить²⁵.

Тем не менее некоторые государства, как явствует из диаграммы V.1²⁶, усиленно и в течение значительного времени используют для финансирования своих расходов прибыль, основанную на "пошлине за право чеканки монеты". Для стран, где наблюдается тенденция к широкому использованию налогов типа "пошлины за право чеканки монеты", характерны также относительно менее эффективные системы сбора обычных налогов. В тех случаях, когда та или иная страна имеет весьма невысокие темпы инфляции в течение длительного периода времени, возникает вопрос, полагается

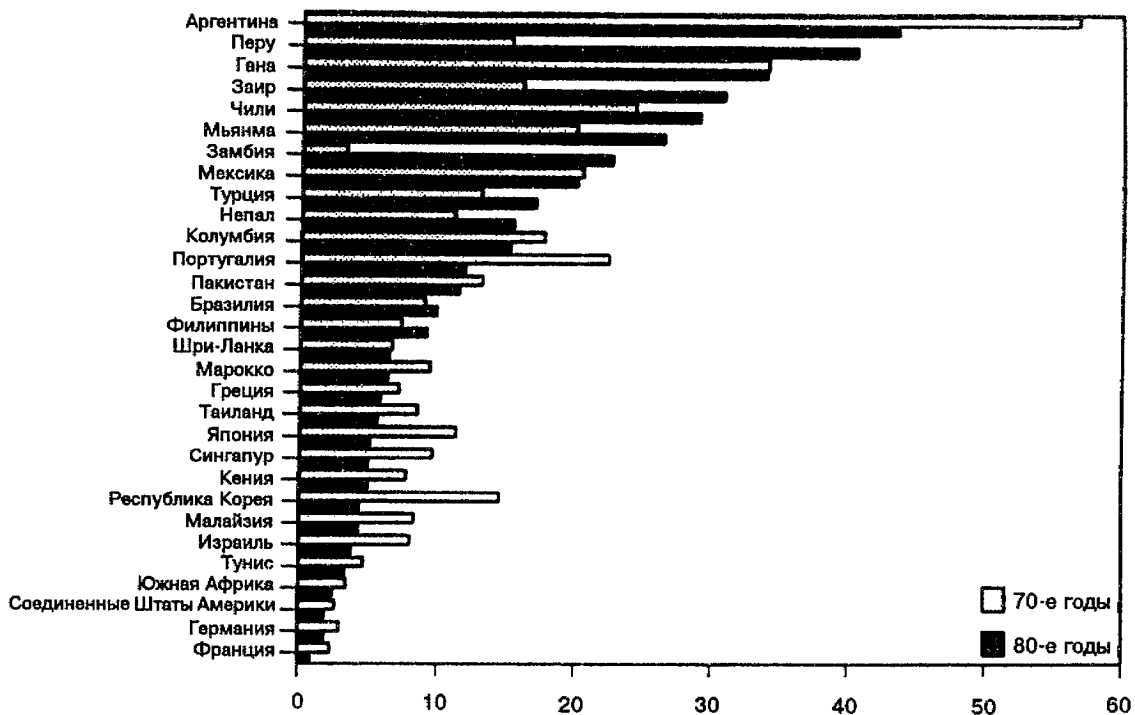
²⁴ Maxwell J. Fry, Money, Interest and Banking in Economic Development, 2nd ed. (Baltimore and London, Johns Hopkins University Press, 1995), p. 418.

²⁵ Государства, стремящиеся получить максимально возможную прибыль из инфляционного налога, должны также выбирать между более высокой реальной прибылью, получаемой с помощью "пошлины за право чеканки монеты" в условиях повышенной инфляции, и более низкой реальной прибылью от обычных налогов, учитывая, что последняя достигается в результате обесценения денег за время, проходящее с момента наступления срока уплаты налога до момента его уплаты (см. Pierre-Richard Agénor and Peter J. Montiel, Development Macroeconomics (Princeton, New Jersey, Princeton University Press, 1996), pp. 112-120).

²⁶ "Пошлина за право чеканки монеты" измеряется как изменение в денежной базе, которая включает находящуюся в обращении денежную массу и резервные депозиты банков в центральном банке (взаимосвязь которых с "пошлиной за право чеканки монеты" отмечалась выше).

ли она на возможности получения фискального дохода от операций центрального банка. Вполне очевидно, что если это имеет место в условиях, когда новые денежно-кредитные меры преследуют цель сокращения инфляции, то они должны быть дополнены новой финансовой политикой, в рамках которой финансирование за счет "пошлины за право чеканки монеты" должно быть заменено новыми налоговыми поступлениями или сокращением расходов.

Диаграмма V.1. "Пошлина за право чеканки монеты"^а и прочие налоговые поступления в отдельных странах в 70-х и 80-х годах



Процентная доля "пошлины за право чеканки монеты" в совокупных данных о доходах государственных органов и поступлениях за счет этой "пошлины", вместе взятых

Источник: Thom Thurston, "When monetary policy gets fiscal", DESIPA Seminars in International Development, United Nations, 14 March 1997, based on data of IMF, International Financial Statistics.

^а Исчисляется как изменение в денежной базе (в Чили – включая предварительные депозиты за импорт).

Таким образом, для целей анализа можно говорить о двух-трех ключевых группах данных по государственному сектору, включаемых в финансовую отчетность:

а) консолидированный бюджет, охватывающий органы общегосударственного управления и центральный банк; б) бюджет органов общегосударственного управления, который отражает деятельность государственных органов, как таковых; и с) бюджет центральных органов управления, который обычно является основным полем финансовой деятельности национального парламента. Когда государственные органы хотят замаскировать истинное положение дел с бюджетом, перенося те или иные расходы в разряд "внебюджетных", они обычно искажают бюджет центральных органов управления. Многие внебюджетные виды деятельности попадают в таком случае, по крайней мере в принципе, в бюджет общегосударственных органов управления, а еще большее их количество - в консолидированный бюджет государства. Тем не менее, в зависимости от принципов финансовой отчетности, некоторые виды деятельности бюджетного характера все же могут не попасть ни в одну из указанных групп.

Что означает "отчетность" в финансовых отчетах

Частные компании нередко используют различные комплекты отчетов в зависимости от требований отчетности. Один комплект соответствует нормам учета дохода и расхода для целей исчисления обязательств компании в отношении ее подоходного налога. Другой комплект может соответствовать нормам, касающимся отчетности о прибыли и объявления размеров дивидендов, выплачиваемых акционерам. Третий может использоваться для принятия управленческих решений. Точно так же и государства обычно используют различные комплекты отчетности в зависимости от стоящих перед ними задач. Большинство государств по-разному отражают свое финансовое положение для целей парламентской отчетности и как часть своей статистики по системе национальных счетов. Данные о дефиците или бюджетном излишке, представляемые по этим двум системам, содержат разную информацию. Однако существует еще и третий комплект отчетности, который предполагает более широкий охват и который, если его использовать расширительно, может оказать помощь в деле повышения эффективности принимаемых государством решений.

Подход с точки зрения государственного финансирования

В плане финансового контроля со стороны парламента, основанном на предоставлении казне полномочий осуществлять заимствование средств на покрытие расходов и обязательств, стандартный подход к ведению отчетности государственных органов состоит в определении сальдо бюджета на основе кассового метода. Этот показатель финансового положения выявляет разницу между общей суммой наличности, полученной государством (за вычетом поступлений от займов), и суммой выплаченной наличности (общей суммы выданных государством кредитов за вычетом суммы погашенных долгов государству и суммы государственных расходов, включая уплату процентов, но исключая постепенное погашение собственной задолженности государства). При отрицательном сальдо этот баланс показывает потребности государства в чистом заимствовании²⁷. Он, следовательно, показывает те изменения, которые произошли в состоянии государственной задолженности в результате операций, произведенных в

²⁷ Истинные, или валовые, размеры заимствований, осуществляемых государственной казной, определяются разницей между суммой, требующейся для покрытия дефицита и погашения задолженности, и чистой суммой заимствований из государственных запасов ликвидности.

течение соответствующего бюджетного года. В качестве основного показателя бюджетного баланса он использован также в Руководстве по статистике государственных финансов, изданном в 1986 году Международным валютным фондом (МВФ)²⁸.

Одна из особенностей этого показателя состоит в том, что кредитование и заимствования со стороны государства рассматриваются асимметрично. В Руководстве государственное кредитование включается в одну группу с расходами, то есть оно помещается "над чертой" как влияющее на размеры дефицита или излишков, а осуществляемые государством заимствования показываются как стоящие "под чертой" (в качестве средства финансирования дефицита). Такой подход диктуется тем, что данные обо всех операциях, совершаемых государством с целью решения своих политических задач, должны помещаться "над чертой", в то время как суммы, заимствуемые на финансирование этой политики, были "под чертой"²⁹.

Исходя из этого принципа, можно было бы ожидать, что получаемые государством субсидии (например, официальная помощь в целях развития) должны зачисляться в статью финансирования, но вместо этого они обычно помещаются "над чертой". Это объясняется тем, что такие субсидии, будучи некомпенсируемыми трансфертами, не увеличивают государственного долга. Однако в некоторых случаях государства определяют свой дефицит до получения таких субсидий, особенно когда эти субсидии составляют весомую долю общих ресурсов государства и нельзя рассчитывать на то, что они будут предоставляться бесконечно³⁰.

В действительности же разграничительная линия между статьями, определяющими размеры дефицита, и статьями, определяющими его финансирование, довольно подвижная. В государствах, проводящих по существу одинаковую бюджетную политику, балансы бюджета могут выглядеть по-разному из-за различий в том, как и к каким статьям в них относят те или иные конкретные операции. Кроме того, несмотря на то что вышеупомянутое Руководство предлагает определенную общую основу, национальная практика составления бюджетов и представления отчетности по ним имеет в разных странах существенные различия. Следовательно, при анализе финансового положения той или иной страны необходимо использовать не только суммарный показатель дефицита наличности, но и другие показатели.

Как отмечалось выше, при таком подходе к отчетности все операции учитываются на наличной основе, то есть они регистрируются лишь на момент осуществления платежей. Кроме того, здесь учитываются лишь операции, в которых средством обращения выступает наличность. Такая концепция представления бюджетного баланса является

²⁸ В настоящее время это Руководство перерабатывается. Его аннотированное резюме было подготовлено МВФ в августе 1996 года.

²⁹ Более подробно см. МВФ, A Manual on Government Finance Statistics (Washington, D.C., IMF, 1986), pp. 104-105.

³⁰ См. Guidelines for Fiscal Adjustment, Fiscal Affairs Department, Pamphlet Series, No. 49, (Washington, D. C., IMF, 1995), pp. 19-20.

наиболее распространенной, но она имеет свои недостатки³¹. Включение в него разовых статей (таких, как доходы от приватизации, временные налоги и экономия в результате временного замораживания выплат государственным служащим) может создать искаженное представление о фактической динамике поступлений и расходов. К тому же при такой системе государство может в краткосрочном плане улучшить свое финансовое положение с помощью таких мер "созидательного финансирования", как гарантированное предоставление государственным предприятиям дополнительных займов вместо расширения прямого их дотирования или перевод "дефицитного" финансирования с долговых обязательств, имеющих стандартные полугодовые процентные купоны, на бескупонные долговые обязательства, предусматривающие выплату всей суммы процентов по наступлении срока учета этих обязательств. В таких случаях в ходе бюджетного планирования на наличной основе не будут учитываться платежные обязательства, принятые, но еще не оплаченные государством.

Подход с точки зрения национальных счетов

Вторым подходом к государственной экономической отчетности является подход, основанный на системе национальных счетов (СНС), при котором деятельность государства рассматривается в контексте внутреннего производства и использования совокупного продукта. В соответствии с этим подходом проводимые государством операции подразделяются на категории, влияющие на размеры ВВП, дохода и другие агрегированные показатели макроэкономического характера. На практике в СНС оценка государственных счетов обычно проводится путем корректировки кассовых счетов, подготовленных для целей государственной финансовой статистики.

Наиболее важный момент заключается в том, что в СНС кредитование и заимствование рассматриваются симметрично. В ней чистое кредитование государственных программ исключается из категории государственных расходов и рассматривается как часть финансирования, попадая тем самым "под черту". Как отмечалось выше, в государственной финансовой статистике чистое кредитование со стороны государства считается частью расходов. Причиной такого различия является то, что в СНС "черта проводится" таким образом, что суммы, оказывающиеся под ней, показывают чистые потребности каждого сектора экономики (государство, домохозяйства и т. п.) во внутренних и внешних ресурсах всей остальной экономики. Другими словами, в ней измеряется чистое кредитование или заимствование соответствующего сектора.

Таким различным перспективам движения средств соответствуют и различные точки зрения на состояние активов. В перспективе проводимой политики при определении того, насколько уязвимым в финансовом отношении является то или иное государство, важно знать, как его финансовые активы соотносятся с его задолженностью: это заставляет обращать внимание на состояние его нетто-активов. Казначейство также желает иметь сведения о масштабах присутствия государства на финансовых рынках, что можно определить по валовой сумме государственного долга. И дело здесь не в том, что один показатель важнее другого; просто они служат разным целям.

³¹ См. Jonathan Levin, "Cash deficit: rationale and limitations", in How to Measure Fiscal Deficit: Analytical and Methodological Issues, Mario Blejer and Adrienne Cheasty eds. (Washington, D.C., IMF, 1993), pp. 103-112.

Государственные счета в СНС отличаются от счетов, предлагаемых в Руководстве по статистике государственных финансов, также и в том, что в первых счетах из статей, предопределяющих дефицит, исключаются операции, связанные с переменой владельцев имеющихся активов и пассивов и не содействующие поэтому увеличению текущего дохода и объемов выпускаемой продукции. К их числу относятся, например, расходы на страхование депозитов, а также продажа активов, в частности в связи с приватизацией. И в том и в другом случае они представляют собой перераспределение активов, уже присутствующих в народном хозяйстве, и не участвуют в создании новой продукции.

Подход, применяемый в СНС, отличается от подхода с точки зрения государственной финансовой статистики еще в одном важном отношении: в СНС все операции регистрируются на основе понесенных, но еще не оплаченных расходов. При этом методе "потоки регистрируются на момент создания, преобразования, обмена, перевода или ликвидации экономической ценности" независимо от времени внесения или получения платежа³². Таким образом, экономическая деятельность регистрируется на момент ее осуществления, и фиксируются все операции, осуществляемые как с наличностью, так и в неденежной форме.

Преимуществом метода учета понесенных, но еще не оплаченных расходов является то, что он дает представление не только о том, что было уплачено или получено, но и о том, что находится на подходе или ждет своей оплаты. В этом отношении особую озабоченность вызывает задолженность государства по платежам. Если задолженность государства накапливается, то при использовании показателей, основанных на кассовом методе учета бюджетного баланса, потребность государства в финансовых ресурсах недооценивается. Кроме того, уже по самому определению при кассовом методе учета не регистрируются некассовые поступления и расходы, такие, как амортизационные списания или - что весьма важно - изменения задолженности по пенсионным платежам. Амортизационные списания представляют собой государственное потребление основного капитала в ходе его использования. В данном случае денежные платежи отсутствуют, но имеют место реальные альтернативные издержки. К тому же накопление задолженности по пенсионным платежам представляет собой реальные требования к государству³³. В обоих случаях система кассовой отчетности для отслеживания этих изменений нуждается в дополнительных статистических данных.

Хотя теория учета на основе метода регистрации понесенных, но еще не оплаченных расходов имеет свои преимущества, в отношении государств применять ее на практике нелегко. Согласно одному исследованию, во многих странах в данные отчетности по сектору общегосударственных органов управления, полученные на основе кассового метода, вносятся главным образом поправки, связанные с распределением по времени (но не крупномасштабные коррективы, затрагивающие и некассовые статьи).

³² Комиссия европейских сообществ, МВФ, ОЭСР, Организация Объединенных Наций и Всемирный банк, "Система национальных счетов, 1993 год" (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.94.XVII.4), пункт 3.94.

³³ В настоящее время в СНС, так же как и в Руководстве, операции систем социального обеспечения учитываются на основе кассового метода, то есть отражаются только текущие операции, но не накопленные обязательства (исключение составляет отчетность по взносам в фонды социального страхования, которые должны регистрироваться в момент, когда "наступает срок уплаты взносов без пени").

В результате разница в суммарных бюджетных данных, измеренных методом кассовой наличности и вычисления понесенных, но еще не оплаченных расходов, обычно бывает невелика, в то время как поправки по отдельным статьям могут колебаться в пределах от менее 1 до 13 процентов своих нескорректированных значений³⁴.

В сфере взимания налогов накопившиеся и фактически уплаченные суммы могут весьма различаться. Проблема заключается не в том, чтобы знать, какие накопившиеся суммы налогов будут, возможно, впоследствии уплачены. В этом случае сама рекомендация, предлагаемая СНС, представляет собой компромиссное решение. В СНС в редакции 1993 года по поводу измерения налоговых поступлений говорится, что "для аналитических и программных целей может оказаться предпочтительным игнорировать неучтенные налоговые пассивы и в соответствии с настоящей Системой ограничиваться лишь реально уплаченными налогами. Тем не менее реально уплаченные налоги должны по-прежнему регистрироваться на счетах понесенных, но еще не оплаченных расходов на момент совершения событий, породивших данные пассивы"³⁵.

Несмотря на эти трудности, ряд стран перешел или планирует перейти на отчетность на основе метода исчисления понесенных, но еще не оплаченных расходов в качестве стандартной формы представления финансовых отчетов своих государственных органов. Возможные изменения учетной базы фигурируют в числе наиболее важных вопросов, которые следует рассмотреть в ходе планируемого пересмотра Руководства 1986 года. Но и в этом случае будет еще далеко до такого подхода с точки зрения балансовых отчетов, который проповедуют многие эксперты по вопросам государственных финансов.

Подход с точки зрения балансовых отчетов

С помощью подхода с точки зрения балансовых отчетов пытаются устранить многие недостатки, свойственные методу наличной основы и методу, предусмотренному в СНС (хотя СНС 1993 года содержит полный набор форм балансовых отчетов, соответствующих счетам движения платежей). Вопросы, возникающие в связи с данным балансовым подходом, являются следствием того, что к государству пытаются применить стандартную модель отчетности, разработанную для предприятия. В этом отношении балансовый подход направлен на то, чтобы подсчитать "собственный капитал" государства на определенный момент времени (скажем, на начало финансового года). Этот собственный капитал рассчитывается как сумма финансовых активов и недвижимого имущества государства минус сумма его финансовых и имущественных обязательств. В этом случае бюджетный дефицит "будет равняться превышению государственных расходов над доходами (сокращению собственного капитала) за какой-либо соответствующий год. Подобно собственному капиталу какой-либо фирмы, собственный капитал государства отражается в его балансе, а суммарный дефицит бюджета за соответствующий период равняется разнице в балансах на начало и конец этого

³⁴ Don Efford, "The case for accrual recording in the IMF's Government Finance Statistics System", IMF Working Paper, No. WP/96/73 (July 1996), pp. 22-23.

³⁵ "Система национальных счетов, 1993 год" ..., пункт 7.60.

периода"³⁶. В балансе государственного сектора должны отражаться не только рыночные государственные финансовые активы и обязательства, но и стоимость его реального основного капитала, стоимость государственных земель и прав собственности на месторождения полезных ископаемых, текущая стоимость запланированных налоговых поступлений, а также текущая стоимость социального страхования и иных платежных обязательств³⁷.

Однако концепции бюджетного дефицита, основанные на понятии собственного капитала, находятся еще в младенческой стадии своего развития. До сих пор было предпринято всего лишь несколько попыток оценить (хотя бы приблизительно) собственный капитал государства³⁸. В большинстве стран нет полного набора данных, позволяющих провести такой анализ. Ведь даже в государственных балансах, составленных на основе СНС, присутствуют лишь сокращенные наборы данных об активах и пассивах. В них отсутствуют, например, данные о государственных землях, правах на месторождения полезных ископаемых, возможностях государства в области налогообложения, равно как и данные об условных обязательствах. К тому же эксперты до сих пор не решили, как оценивать стоимость некоторых государственных активов, к примеру, как оценить возможности государства в области налогообложения и расходования средств³⁹.

На сегодняшний день лишь правительство Новой Зеландии ввело полный вариант бюджетного отчета, составленного на балансовой основе. Применяя новую систему, Новая Зеландия была вынуждена пойти на некоторые компромиссы, особенно при оценке активов и пассивов, поскольку по многим статьям трудно определить ценовую стоимость. По этой причине не производилась оценка, например, возможностей правительства в области налогообложения. К тому же картина, вырисовывающаяся на

³⁶ Mario Blejer and Adrienne Cheasty, "The deficit as an indicator of government solvency: changes in public sector net worth", in How to Measure the Fiscal Deficit: Analytical and Methodological Issues, Mario Blejer and Adrienne Cheasty, eds. (Washington, D.C., IMF, 1993), p. 284.

³⁷ Более подробно см. W.H. Buiter, "Measurement of the public sector deficit and its implications for policy evaluation and design", IMF Staff Papers, vol. 30, No. 2 (June 1983), pp. 306-349.

³⁸ Тем не менее по данному вопросу ведутся широкие дискуссии; в отношении Соединенных Штатов Америки см. Michael J. Boskin, Marc S. Robinson and John M. Roberts, New estimates of federal government tangible capital and net investment, NBER Working Paper No. 1774, December 1985; Michael J. Boskin, Marc S. Robinson and Alan M. Huber, Government saving, capital formation and wealth in the United States, 1947-1985, NBER Working Paper No. 2352, August 1987; Robert Eisner, How Real is the Federal Deficit? (New York, Free Press, 1986), особенно pp. 26-32; и "Consolidated financial statements of the United States Government, Prototype 1995", Treasury Bulletin, December 1996, pp. 107-113.

³⁹ См. Willi Leibfrits, Deborah Rosevear and Paul van den Noord, Fiscal policy, government debt and economic performance, OECD Economic Department Working Paper No. 144, 1994, pp. 69-70.

основании такого сводного баланса, а также следующие из нее выводы пока еще далеко не ясны (см. вставку V.1).

Вставка V.1. Каков был бюджетный дефицит Новой Зеландии в 1992/93 году?

В июле 1994 года в Новой Зеландии вступил в силу Закон о финансовой ответственности, который коренным образом изменил государственную отчетность. Уже в течение нескольких лет правительство Новой Зеландии занимается реформированием государственного сектора, и введение новой отчетности преследовало цель дать законодателям и общественности более широкие возможности для интерпретации бюджетных тенденций, предложений и приоритетов. Государственная отчетность в Новой Зеландии ранее представляла собой вариант стандартного международного подхода, который, как указывалось, вызывал озабоченность в связи с тем, "что при изучении вопроса о необходимости дополнительных ассигнований на те или иные конкретные виды деятельности обычно очень легко упускалось из виду отрицательное воздействие бюджетного дефицита на состояние экономики"^a. Согласно новому закону, правительство должно, помимо прочего, регулярно публиковать всеобъемлющие финансовые прогнозы, докладывать о состоянии дел и пересматривать свои перспективные оценки, а также готовить все финансовые отчеты в соответствии с Общепринятыми методами бухгалтерского учета (GAAP) - сводом норм, утвержденным Советом Новой Зеландии по пересмотру стандартных методов бухгалтерского учета и обычно применяемым частными компаниями.

Новые финансовые отчеты в значительной степени подобны финансовым отчетам коммерческих предприятий как в плане содержащейся в них информации, так и с точки зрения оперативности. Информация о состоянии государственного бюджета и его изменениях публикуется быстро и может быть проанализирована прессой и общественностью, особенно со специалистами в области бухгалтерского учета коммерческих операций, в частности в финансовом секторе. Новые счета включают баланс и отчет о государственных финансах, аналогичный отчету о прибылях и убытках, называемому "текущим отчетом", а также отчет о движении денежной наличности, концептуально близкий к традиционным финансовым отчетам. Однако в новые счета сведены данные, касающиеся Резервного банка Новой Зеландии (центрального банка) и других ведомств, в то время как старой отчетностью охватывались лишь центральные органы государственного управления.

Основным показателем, характеризующим состояние государственного бюджета, отныне является "текущий баланс", показывающий разницу между доходами и расходами на определенный момент времени. Данные регистрируются в соответствии с принципом понесенных, но не оплаченных расходов и включают движение средств, наиболее важными из которых являются амортизационные списания, нереализованные доходы или убытки от колебаний валютного курса, а также изменения в состоянии пенсионных обязательств по отношению к государственным служащим, изменения в состоянии оборотного капитала и изменения в стоимости государственных лесов^b.

^a Tony Dale and Ian Ball, "Fiscal responsibility: New Zealand style", Australian Accountant (May 1996), p. 30.

^b Более подробно см. OECD, Economic Surveys, New Zealand, 1996 (Paris, 1996), pp. 158-163.

Оперативный баланс напрямую увязан с балансом бюджета, поскольку в нем отражается увеличение или сокращение активов или пассивов. В сам бюджетный баланс включаются финансовые и нефинансовые активы (как, например, земля, строения, дороги, военные объекты и техника), а также неоплаченные пенсионные обязательства государственных служащих^c.

Различие, вводимое этим новым подходом, может быть оценено, если сравнить отчеты о финансовой деятельности за год, подготовленные по старой и новой системам. Это легко сделать, поскольку правительство в течение трех лет будет готовить оба комплекта отчетов. По традиционной системе (соответствующей формам представления отчетности, рекомендованным МВФ) в 1992/93 финансовом году Новая Зеландия имела небольшое активное сальдо государственного бюджета в размере около 0,1 млрд. новозеландских долларов (см. таблицу). Точнее, таковым был баланс центральных государственных органов. Однако консолидированный дефицит по операциям государства составил 0,8 млрд. новозеландских долларов, а консолидированный дефицит чистого движения денежной наличности равнялся 1,3 млрд. новозеландских долларов.

^c Сюда не входят пенсионные обязательства по отношению к населению в целом, а также социальные выплаты, ибо их трудно с достоверностью измерить на основе концепций отчетности.

Два взгляда на исполнение бюджета Новой Зеландии в 1992/93 году^a

(В млрд. новозеландских долл.)

Бюджет центральных органов государственного управления ^b		Показатели финансовой деятельности государства ^c	
		<u>Текущий отчет</u>	
Общая сумма дохода	26,7	Поступления, полученные в результате	29,8
Налоговые поступления	24,2	уплаты налогов, сборов и т. п.	26,0
Неналоговые поступления	2,5	операций	3,9
Общая сумма расходов	28,4	Расходы	31,4
Текущие расходы	27,6	Органы государственного управления	27,1
в том числе:		Издержки на финансирование	4,0
выплата процентов	3,9	Чистые убытки/прибыль в результате	
Инвестиции	0,8	колебаний валютного курса	0,3
Кредитование за вычетом		Чистое активное сальдо от деятельности	

Бюджет центральных органов государственного управления ^b		Показатели финансовой деятельности государства ^c	
погашения кредитов	-1,8 ^d	государственных предприятий и т. п.	0,8
Общее активное сальдо/дефицит	0,1	Текущий излишек/дефицит	-0,8
<u>Отчет о движении денежной наличности</u>			
		Чистое движение денежной наличности	-1,3
		Операции	-1,2
		Инвестиционная деятельность	-0,1

Источники: IMF, Government Finance Statistics Yearbook, 1996; и Statistics New Zealand, New Zealand Official Yearbook 95.

^a Финансовый год, заканчивающийся 30 июня 1993 года.

^b По стандартизированной форме МВФ.

^c На основании норм отчетности, установленных согласно новозеландскому Закону о финансовой ответственности 1994 года (данные относятся к деятельности всех государственных органов).

^d Отрицательное число означает сумму, подлежащую уплате правительству.

Поразительная разница в данных о бюджетном дефиците, подсчитанных традиционным методом и в виде баланса чистого движения денежной наличности, объясняется главным образом различиями между отчетами центральных государственных органов управления и консолидированными отчетами о деятельности государства в целом. Другими словами, цифры бюджетного дефицита центральных органов государственного управления давали неверное представление о чистом приросте требований ко всему государству в целом, который не был нулевым, а вырос примерно на 1,6 процента от ВВП.

Интересно также и то, что в отношении данных по государству в целом дефицит чистого движения денежной наличности, который составил не 1,6, а 1 процент ВВП, был больше, чем чистый текущий дефицит. В данном случае разница возникла главным образом в результате различий методов учета: на наличной основе и на принципе понесенных, но не оплаченных расходов. По сути дела, если начать с дефицита чистого движения денежной наличности и прибавить все безналичные суммы и накопившиеся затраты, а затем вычесть весь накопленный доход, то полученная в итоге сумма и будет оперативный дефицит. В рассматриваемом случае общий накопленный доход в неденежной форме был больше, чем общая стоимость накопленных, но не погашенных затрат в неденежной форме, а значит, и оперативный

дефицит был меньше, чем кассовый дефицит^d. Таковы те факторы, на которые прежде всего обращается внимание в связи с введением данной новой системы.

^d К числу самых крупных накапливающихся затрат относятся рост пенсионных обязательств и снижение стоимости основного капитала государства, а к числу крупнейших накапливающихся видов дохода - повышение коммерческой стоимости государственных лесов и нераспределенная прибыль государственных предприятий и других государственных участников экономической деятельности (о формальной увязке текущего баланса с балансом движения денежной наличности в 1992/93 году см. OECD, Economic Surveys, New Zealand, 1996 (Paris, 1996), p. 160).

Несмотря на сложности в плане оценки стоимости, измерения и прочих проблем, балансовый подход представляет собой полезный инструмент при анализе и планировании политики, поскольку он помогает оценить устойчивость и практические последствия бюджетной политики государства. Так, например, сокращение инвестиций при одновременном снижении стоимости государственных активов уменьшает возможности государства по предоставлению своих услуг. Четко это выявляется лишь при балансовом подходе. Кроме того, приватизация государственных активов рассматривается в этом виде отчетности как замена одного вида активов, то есть государственного предприятия, другим - наличностью. К тому же при такой отчетности перенос социальных взносов из счета в счет будет просто взаимозачитываться.

Несмотря на вышесказанное, вряд ли можно ожидать, что при расчете динамики состояния собственных средств будут полагаться исключительно на данные бюджетного баланса в том виде, в каком они представлены в государственном балансе. Во-первых, объемы собственных средств - а значит, и размеры государственного дефицита или излишков - едва ли подвержены резким колебаниям в результате обычного изменения стоимости активов и пассивов. Во-вторых, учитывая весьма низкую вероятность того, что некоторые материальные активы государства будут вообще когда-либо продаваться, оценка стоимости этих активов представляет чисто умозрительный интерес. Таким образом, на основании подхода с точки зрения балансовых отчетов можно выявить лишь общие тенденции, присущие финансовому положению государства; практически же он играет в основном вспомогательную роль, дополняя обычные финансовые меры проведения бюджетной политики. Тем не менее подход с точки зрения балансовых отчетов позволяет получать информацию, которую не так просто почерпнуть из основанной на кассовом методе отчетности, но которая может оказаться весьма поучительной.

"Дефицит" в бюджетном дефиците

Как было показано выше, в стандартной финансовой статистике государства основной упор делался на взаимоувязывание операций, совершаемых государством в течение года, и их последствий для государственных заимствований, а значит - для изменений размера государственной задолженности. И наоборот, подход с точки зрения национальных счетов исходил главным образом из симметрии финансовых активов государства и его задолженности. При такой системе учета бюджетный баланс показывал, насколько может измениться состояние чистых финансовых активов в зависимости от дефицита, определяемого так, как он определялся в СНС. В подходе с точки зрения балансовых отчетов основное внимание уделялось "собственным средствам"

государства, в том числе стоимости его нефинансовых активов и обязательств, а дефицит определялся как изменение в состоянии собственных средств в соответствующем финансовом году. Но если в стране наблюдался существенный рост инфляции, то каждый из этих показателей давал искаженную картину дефицита, а размеры дефицита в каждом случае частично зависят от того, в какой фазе краткосрочного цикла экономического развития находилась данная страна. Более того, ни один из этих показателей не позволяет легко определить, какие именно финансовые "усилия" - в смысле попыток стимулировать сбережение государственных средств - необходимо предпринять.

Инфляция и уплата процентов

Инфляция может по-разному исказить бюджетные отчеты, но наиболее резко может затронуть финансовые элементы этих счетов, особенно в том, что касается уплаты процентов по государственному долгу. В силу этого даже использование одного и того же критерия измерения дефицита для сравнения финансового положения стран с разными темпами инфляции может дать недостоверные данные. В странах, использующих одно и то же определение дефицита, имеющих сопоставимые темпы инфляции и схожих между собой во всех иных отношениях, измеренные величины дефицита будут значительно различаться, если виды облигаций, выпускаемых в них как средство финансирования дефицита, будут разными⁴⁰.

Такое искажение возникает потому, что по мере роста темпов инфляции повышаются номинальные ставки процента, чтобы компенсировать держателям облигаций снижение покупательной способности денежной суммы, которую они ссудили государству. Иначе говоря, если годовая ставка процента составляет, к примеру (10 процентов при отсутствии инфляции), а годовые темпы инфляции равнялись 40 процентам, то реальная ставка процента будет в таком случае равна 50 процентам. Держатель обычной облигации должен получить ее номинальную стоимость по наступлении срока долгового обязательства, и, таким образом, по окончании года, в котором темпы инфляции составили 40 процентов, держатель облигации станет обладателем актива, покупательная способность которого потеряет 40 процентов своей стоимости. Однако при уплате ему 40 процентов эти убытки компенсируются; следовательно, один из способов продажи облигаций при высоких темпах инфляции состоит в том, чтобы процентная ставка автоматически увязывалась с более краткосрочной внутренней ставкой, меняющейся в соответствии с изменениями темпов инфляции.

В вышеприведенном примере полная уплата 50 процентов по процентной ставке рассматривается с точки зрения отчетности как часть расходов, хотя можно сказать, что четыре пятых этой суммы в действительности никакими процентами вообще не являлись. Это был платеж в целях сохранения реальной стоимости задолженности, и он в большей степени схож с погашением долга в рассрочку или дополнительным займом, то есть фактически он является частью финансирования, а не частью расходов по уплате процентов. Если бы облигация индексировалась с учетом уровня инфляции и ее номинальная стоимость со временем повышалась, с тем чтобы сохранить ее реальную стоимость, то ставка процента по этой облигации оставалась бы на уровне 10 процентов от первоначальной номинальной стоимости и расходы по уплате процентов не возрастут. Номинальные обязательства государства в результате индексации

⁴⁰ См. Vito Tanzi, Mario Blejer and Mario Teijeiro, "Inflation and the measurement of fiscal deficits", IMF Staff Papers, vol. 34, No. 4 (December 1987), pp. 711-738.

повысились бы на те же 40 процентов, но отчетность велась бы уже по-другому. Таким образом, если в той или иной стране, где существует инфляционная ситуация, выпускаются индексированные облигации, то величина дефицита в ней будет ниже, чем в стране, где выпускаются облигации с плавающей процентной ставкой.

В целях учета воздействия инфляции на уровень расходов по уплате процентов стало использоваться понятие "текущий баланс". С концептуальной точки зрения оно означает наличие обычного бюджетного дефицита в отношении движения денежной наличности, но без воздействия инфляции на уплату процентов. На практике приходится сталкиваться с трудностями технического характера при оценке того, какую сумму процентов, индексированных с учетом инфляции, следует вычесть из расчетов. Однако, по оценкам, в странах с высоким уровнем инфляции воздействие ее, как следует из таблицы V.1, может быть весьма существенным. В большинстве случаев тот факт, что "текущий" дефицит меньше обычного дефицита, означает, что необходимая финансовая корректива будет меньшей, чем при обычном дефиците, но при том условии, что такая финансовая корректировка является неотъемлемой частью плана антиинфляционной стабилизации⁴¹. К тому же если в стране с большим дефицитом и высоким уровнем инфляции начинается снижение ее темпов, то это быстро проявляется в сокращении бюджетного дефицита. Кроме того, если в дальнейшем инфляция достигает сравнительно низкого уровня, дополнительное сокращение дефицита должно обеспечиваться лишь за счет принятия мер по сокращению реальных расходов и повышению доходов.

Таблица V.1. Обычные, текущие и первичные балансы бюджетов по некоторым странам за отдельные годы

(В процентах от ВВП)

	Обычный	Текущий	Первичный	Для сравнения: темпы инфляции (годовое изменение в процентах)
Аргентина				
1983	-10,2	-10,2	-4,2	343
1985	-4,1	-4,1	-1,7	672
1987	-6,3	-5,6	-1,6	132
Бразилия				
1981	-13,0	-6,2	-4,8	108
1985	-27,9	-4,3	-0,6	245
1988	-45,3	-4,0	1,6	683
Гана				
1985	-2,7	-0,4	-1,2	10
1987	-0,3	-0,4	1,2	40

⁴¹ У Ганы в 1987 году, как видно из таблицы V.1, текущий бюджетный дефицит был больше обычного дефицита, а это означает, что в данном году реальные ставки процента в стране имели отрицательные значения.

	Обычный	Текущий	Первичный	Для сравнения: темпы инфляции (годовое изменение в процентах)
Израиль				
1985	-5,4	-1,6	10,0	211
1988	-4,9	-3,6	4,2	19
Кения				
1982	-6,5	-3,2	-2,9	17
1986	-5,4	-0,8	-0,5	9
1987	-7,6	-6,3	-2,9	6
Мексика				
1981	-13,8	-10,8	-9,1	28
1985	-9,5	-1,0	3,3	58
1987	-15,9	2,0	5,0	132
Чили				
1986	-1,9	-1,2	2,8	20
1988	3,6	3,8	8,0	15

Источники: Mario Blejer and Adrienne Cheasty, "The measurement of fiscal deficits: analytical and methodological issues", Journal of Economic Literature; vol. XXIX, No. 4 (December 1991), p. 1, 656; and IMF, International Financial Statistics (consumer prices).

Примечание: данные по разным странам не поддаются сравнению, поскольку они взяты из разных источников, в связи с чем определения, использовавшиеся при подготовке отчетов, могли быть разными. Все данные соответствуют финансовым годам.

Учитывая не только важность, но и сложность концепции текущего дефицита денежной наличности, нередко применяется упрощенный метод абстрагирования от взаимосвязи между уплатой процентов и инфляцией. Этот показатель, называемый "первичным балансом", представляет собой не что иное, как стандартный бюджетный баланс потоков денежной наличности без включения в данные о расходах затрат государства на уплату процентов. Он легко вычисляется из данных стандартной государственной финансовой статистики. На этот показатель бюджетного баланса не влияет обслуживание долга, являющееся экзогенным по отношению к действующим государственным органам и нередко унаследованным от предыдущей администрации. В таблице V.1 приводятся примеры этих вычисленных показателей. Поэтому расчет первичного дефицита может пролить свет на некоторые явления бюджетного характера. Однако в отношении других явлений следует прибегать к иным бюджетным концепциям.

Циклические воздействия

Краткосрочные колебания экономической активности могут существенно затушевывать основные тенденции, присущие формированию бюджета. Снижение экономической активности автоматически усугубляет дефицит, поскольку оно влечет за собой сокращение налоговых поступлений и увеличение расходов на пособия по

безработице и другие подобного рода программы. И наоборот, сдерживание бюджетного дефицита в фазе подъема после спада может создать обманчиво оптимистичную картину финансового положения государства. Для характеристики этой ситуации необходим такой бюджетный показатель, который позволил бы отличить изменение в балансе бюджета государства, произошедшее в результате принятия программных мер, от изменения, вызванного колебаниями экономической активности.

Для внесения корректива подобного рода были разработаны различные методы. Все они имеют единую характерную черту: позволяют оценивать бюджетный баланс, который мог бы существовать при определенной совокупности базовых экономических условий. Первые попытки оценки структурного компонента бюджетного дефицита были предприняты еще в 40-х годах, когда в Соединенных Штатах была выдвинута концепция бюджетного баланса "при полной занятости", а позже - "при упорядоченной занятости". Излишек или дефицит бюджетного баланса при полной занятости "является показателем того, каким было бы состояние бюджета, если бы в экономике страны занятость была полной и действовали бы законодательно утвержденные налоговые структуры и органы, уполномоченные на совершение соответствующих расходов"⁴². Дефицит в условиях "упорядоченной" занятости определяется как "показатель несбалансированности бюджета, которая имела бы место, если бы экономика работала с такой интенсивностью и при таком уровне сбора и расходования налоговых поступлений, какой был бы необходим для обеспечения надлежащего уровня компенсаций по безработице, отражающего здоровое состояние экономики"⁴³.

С тех пор были разработаны различные иные методы, которые в настоящее время применяются ОЭСР, МВФ и правительствами многих стран. В Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии, например, в целях краткосрочного политического анализа правительство использует показатель, называемый "совокупность контролируемых величин". Он выводится путем вычета из общей суммы расходов процента по государственной задолженности и сумм пособий по социальному страхованию, связанных с циклами экономического развития (в том числе пособий по безработице, пособий лицам, находящимся в поисках работы, и пособий на поддержание должного уровня доходов лиц трудоспособного возраста); эти статьи "наиболее подвержены воздействию циклических факторов, и поэтому на них не распространяется краткосрочная политика государственных расходов"⁴⁴.

Однако для определения структурного дефицита ни один метод не может быть признан универсальным, и зачастую довольно трудно провести статистические различия между элементами циклического характера и основными элементами финансовой отчетности. Наиболее широко используемые показатели отвечают на вопрос: какими могли бы быть размеры дефицита, если бы ВВП находился на том уровне, который

⁴² Paul A. Samuelson, Economics, 10th ed. (New York, McGraw-Hill, 1976), p. 364. Эта концепция также регулярно использовалась в ежегодных докладах Совета экономических советников США, примером чему может служить январский доклад 1962 года (pp. 78-81).

⁴³ U.S. Congressional Budget Office, The Economic and Budget Outlook: Fiscal Years 1996-2000 (Washington, D.C., January 1995), p. 28.

⁴⁴ John Flemming and Peter Oppenheimer, "Are government spending and taxes too high (or too low)?", National Institute Economic Review, July 1996, p. 58.

определяется тенденциями изменения темпов его роста, или если бы экономика достигла своей расчетной "потенциальной производительности", что является, по сути, развитием концепции полной занятости. Наиболее простым является показатель "тенденция-результат": он выводится путем "сглаживания" реального роста ВВП на протяжении экономического цикла с целью определения средних темпов роста и установления, каким мог бы быть ВВП в рассматриваемом бюджетном году, если бы темпы его роста соответствовали тем тенденциям, какие имели место в начале цикла⁴⁵.

Вследствие того, что подход "тенденция-результат" является слишком упрощенным, в настоящее время от него все чаще отказываются в пользу подхода, который может быть сведен к формуле "потенциал-результат". Дело в том, что при подходе "тенденция-результат" в стороне остаются важные, но сложные для анализа вопросы, касающиеся темпов технического прогресса или "естественного" уровня безработицы. Этот подход также довольно механистичен: при его использовании не учитывается модель развития экономики; не затрагиваются проблемы структурных ограничений и наличия ключевых факторов производства, необходимых для поддержания соответствующих тенденций темпов роста производства в течение всего цикла. По этим причинам ОЭСР при проведении своих макроэкономических исследований решила перейти на применение показателя "потенциал-результат"⁴⁶.

По определению давнего сторонника этого метода - МВФ, наивысшее значение показателя "потенциал-результат" достигается при "максимально устойчивом уровне экономической активности, совместимом со стабильной инфляцией"⁴⁷. При расчетах "потенциальной производительности" применяется эконометрическая производственная функция, с помощью которой можно приблизительно оценить производительность, достигаемую при полномасштабном введении в действие основного капитала и имеющихся людских ресурсов и при продолжении тенденции роста производительности. Для определения величины людских ресурсов выбирается та, которая считается совместимой с безынфляционным уровнем безработицы (НАИРУ).

После проведения расчета потенциальной производительности измерение структурного дефицита требует разбивки государственных доходов и расходов на циклические и структурные компоненты. Для этого применяется комбинация корректировок доходов и расходов пропорционально разнице между реальным и потенциальным ВВП, а также корректировок, определяемых расчетной эластичностью по доходу в отношении отдельных компонентов затрат и поступлений. По оценкам ОЭСР, изменения, связанные с налоговыми поступлениями, имеют гораздо большее значение, чем изменения, связанные с расходами, и на их долю приходится от 80 до 90 процентов от общего числа корректировок⁴⁸.

⁴⁵ См. Jean-Claude Chouraqui, Robert P. Hagemann and Nicola Sartor, "Indicators of fiscal policy: a reassessment", Working Paper No. 78, Department of Economics and Statistics, OECD, April 1990.

⁴⁶ Claude Giorno and others, "Potential output, output gaps and structural budget balances", OECD Economic Studies, No. 24 (1995), pp. 167-209.

⁴⁷ IMF, "Structural budget indicators for the major industrial countries", World Economic Outlook, (Washington, D.C., IMF, October 1993), p. 101.

⁴⁸ Giorno and others, loc. cit., p. 192.

В качестве примера приемлемости концепции структурного дефицита можно привести один из критериев маастрихтских соглашений, соблюдение которого необходимо для вхождения в зону единой валюты Экономического и валютного союза (ЭВС), а именно достижение к 1997 году уровня бюджетного дефицита, не превышающего 3 процентов ВВП (см. вставку V.2 ниже). В конце 80-х годов для многих стран Европейского союза (ЕС) эта цель казалась достижимой по двум причинам. Во-первых, по ЕС в целом дефицит в 1989 году составлял всего лишь 2,5 процента ВВП, что было самым низким показателем за весь период его снижения, продолжавшийся почти непрерывно с 1982 года (см. диаграмму V.2). Эта цифра, разумеется, была усредненной, и не в каждой стране ЕС дефицит в 1989 году был столь низким. И хотя в 1990 и 1991 годах в большинстве стран ЕС дефицит был выше, чем в 1989 году, эти данные давали основания полагать, что к намеченному сроку, 1997 году, 3-процентный дефицит будет в целом достигнут, особенно если в регионе не будет спада.

Вставка V.2. Экономическая логика маастрихтских бюджетных критериев

Когда Европейский союз приступил к созданию в Европе зоны единой валюты и к замене ряда ведущих валют мира на "евро", было также принято решение установить ограничения в отношении макроэкономического положения и политики стран, планирующих войти в эту новую валютную зону. Как таковой, Маастрихтский договор об экономическом союзе содержал критерии сближения для образования экономического и валютного союза (ЭВС), включая требование обязательного соблюдения принципа допустимого бюджетного дефицита. Опасаясь, что без сближения показателей экономического развития стран Экономический и валютный союз может оказаться неустойчивым образованием и стать источником напряженности, государства Европейского сообщества (ЕС) согласились включить в Договор четыре критерия сближения (эталонные значения по каждому критерию приводятся в протоколе, являющемся приложением к Договору). Соблюдение этих критериев является необходимым условием для вступления в ЭВС, а его члены, нарушающие установленные ограничения (по крайней мере, бюджетные), подвергаются санкциям. Три первых критерия связаны с уровнем инфляции, размером процентной ставки и обменным курсом валют^а. Четвертое требование касается бюджетно-налоговой

^а Согласно первому критерию, темпы инфляции в стране, планирующей вступление в ЭВС, не должны более чем на 1,5 процента превышать этот показатель в трех странах с самой низкой инфляцией. Требование второго критерия заключается в том, что обменный курс валют должен быть стабильным и не выходить за пределы обычного колебания курса, предусмотренного режимом валютных курсов в рамках европейской валютной системы, хотя бы за последние два года. В соответствии с третьим критерием долгосрочные процентные ставки должны сближаться на уровне, не более чем на 2 процента превышающем уровень процентной ставки в трех странах с самой низкой инфляцией.

политики и предусматривает ограничения как по дефициту бюджета, так и по государственной задолженности. На момент вступления в ЭВС общий бюджетный дефицит не должен превышать 3 процентов ВВП, а размеры государственной задолженности не должны быть более 60 процентов ВВП.

Если требования первых трех критериев являются довольно жесткими, то бюджетным критериям, тем не менее, присуща определенная гибкость, поскольку дефицит, о котором идет речь, является дефицитом наличности, не скорректированным по отношению к циклам или воздействию непредвиденных чрезвычайных ситуаций. Договор также предусматривал возможность проведения политических переговоров, касающихся вступления в ЭВС отдельных стран. Согласно статье 104с Договора, дефицит, превышающий 3 процента, может считаться приемлемым, если "он носит исключительный и временный характер, а коэффициент его близок к эталонной величине", либо если "он неуклонно и существенно сокращался и достиг уровня, близкого к эталонной величине". Аналогичным образом, отношение задолженности к ВВП, превышающее 60 процентов, может считаться допустимым, если оно "сокращается, приближаясь удовлетворительными темпами к эталонной величине".

Эталонная величина задолженности в 60 процентов была близка к средней величине отношения задолженности к ВВП, существовавшего во входивших в ЭЭС странах на момент разработки проекта договора в 1991 году (61,7 процента), в то время как установленный 3-процентный потолок дефицита был ниже средней величины, составлявшей в 1991 году 4,3 процента ВВП. Тем не менее обе цели казались вполне достижимыми^b. Такие показатели были установлены, возможно, под влиянием "золотого правила ведения государственных финансов"^c, согласно которому текущие расходы должны покрываться текущими доходами и лишь капиталовложения следует финансировать из заемных средств. Так и случилось - государственные капиталовложения в странах ЕС в 1974-1991 годах в среднем составляли ровно 3 процента ВВП.

Чтобы применять указанные выше критерии, необходимо обозначить границы государственного сектора. Многие европейские государства выполняют функции, которые в других странах относятся к сфере негосударственного сектора, и осуществляют их в том числе через государственные предприятия, государственные финансовые учреждения и государственные административные и не имеющие коммерческого характера ведомства. И наоборот, представители негосударственного

^b Поставленные в отношении задолженности и дефицита цели не противоречили друг другу при условии сохранения в долгосрочной перспективе темпов роста номинального ВВП на уровне 5 процентов в год [см. W. Buiter, G. Corsetti and N. Roubini, "Excessive deficits: sense and nonsense in the Treaty of Maastricht", Economic Policy, vol. 8, No. 1 (April 1993), pp. 57-100].

^c Европейская комиссия ссылается на это правило в статье "One market, one money", European Economy, 1990; см. также "The economics of EMU", European Economy, special edition, No. 1, 1991.

сектора взяли на себя квазигосударственные функции^d. Более того, такие отклонения от традиционных ролей обычно связаны с особенностями стран, что еще более затрудняет проведение межстранового сравнительного анализа по вопросам государственного дефицита.

Европейской комиссией было принято решение, что в рамках Европейской системы интегрированных экономических счетов должны быть определены принципы, позволяющие "ограничить" понятие "сфера деятельности государства" (поскольку этот термин был употреблен в Маастрихтском договоре), и, следовательно, должны быть установлены объем и сфера деятельности государственного сектора, что имеет существенное значение при измерении государственного дефицита и задолженности. Главная трудность здесь заключается в том, что структура государственных финансов изменяется гораздо быстрее, чем статистические системы, предназначенные для их измерения. Европейская система интегрированных экономических счетов была разработана в 1979 году, и хотя в 1995 году уже было достигнуто соглашение о новой системе, она не будет введена до 1999 года, поскольку это могло бы изменить размеры ВВП некоторых стран и тем самым исказить бюджетные расчеты.

Между тем в системе 1979 года, естественно, не учитываются экономические перемены, происшедшие за последние 15 лет. Стало, например, труднее определять, относятся ли пенсионные пособия и системы страхования к разряду "государственных расходов" или они попадают в категорию "частных расходов", особенно с тех пор, как эти системы перешли на частичное самофинансирование и перестали быть универсальными.

Руководства по статистике также дают государствам достаточно большие возможности по-разному интерпретировать данные отчетности. Статистическое бюро Европейских сообществ (Евростат), однако, уполномочено - после консультаций с Европейским комитетом по валютной и финансовой статистике и статистике платежных балансов (в состав которого входят представители национальных статистических институтов и центральных банков стран - членов ЕС) - быть арбитром при решении подобного рода вопросов, касающихся статистических данных. Особенно деликатной является область приватизации государственных активов. Хотя позиция Евростат состоит в том, что приватизация не должна служить средством резкого увеличения денежной массы, некоторые государства используют ее для снижения своего бюджетного дефицита.

Учитывая структуру ЭВС, а именно то, что он задуман как единая зона с единой валютой, которая имеет относительно небольшой бюджет и объединяет ряд крупных национальных государственных финансовых систем, для нормального его функционирования важно, чтобы участники согласились принять на себя ряд бюджетных ограничений. Другими словами, существуют опасения, что наличие

^d Например, разница между государственной пенсионной системой и имеющей обязательный характер для всех служащих пенсионной программой какой-либо компании заключается лишь в масштабе.

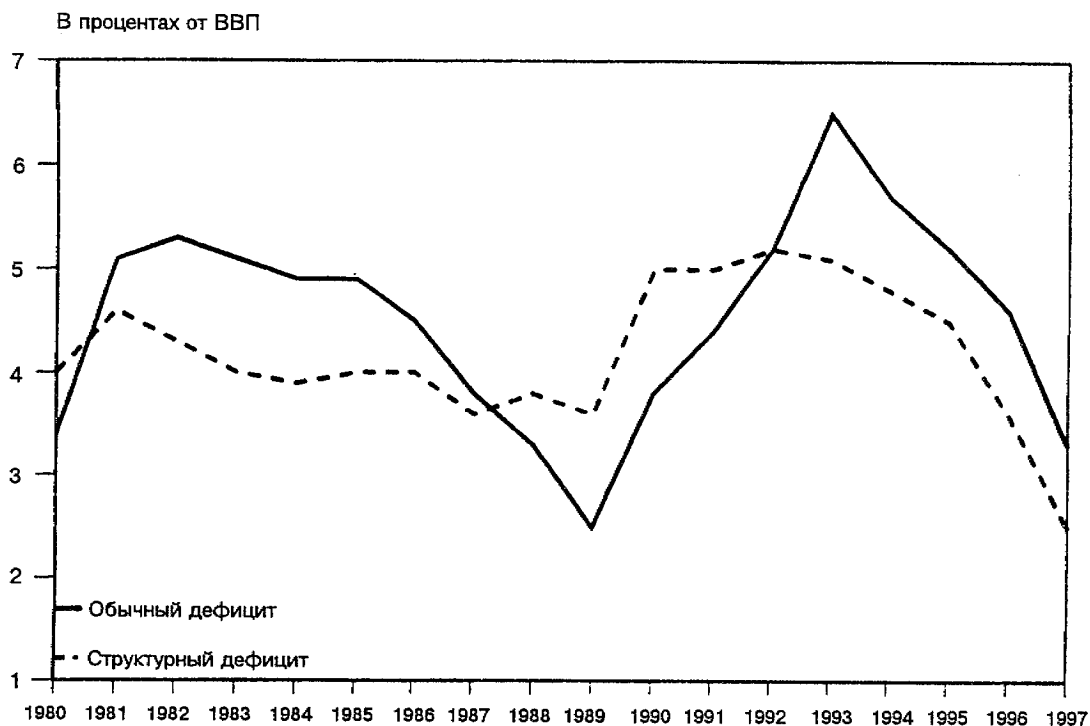
чрезмерного дефицита в одной стране - члене ЭВС может стать отрицательным внешним эффектом для других стран. В самом критическом случае финансовый кризис в какой-либо одной стране может привести к применению "оговорки о неоказании помощи утопающим"^e, что будет иметь разрушительные последствия как в политическом, так и в финансовом смысле, однако до наступления такого критического момента соответствующему государству придется осуществлять финансирование крупного бюджетного дефицита путем заимствований на финансовых рынках, и если такие заимствования будут чрезмерными, это может привести к повышению процентных ставок. Иначе говоря, в силу того, что финансовые рынки в рамках ЭВС могут достигнуть такой же степени интеграции, что и рынки различных штатов Соединенных Штатов Америки, повышение процентных ставок в одной стране распространится на всю валютную зону (по крайней мере, если высокий уровень дефицита образуется в достаточно крупной стране) и вытеснит частные инвестиции в другие государства Союза.

Естественно, государствам, вступающим в ЭВС, придется отказаться от одного из традиционных источников бюджетных поступлений, а именно от прибыли, получаемой от выпуска денег ("пошлины за право чеканки монеты"), поскольку у них уже не будет национальной валюты. Они также потеряют возможность применять "инфляционный налог" в ситуации, когда бюджетный дефицит становится неприемлемым. Однако в отличие от стран, где федеральная система достаточно устойчива, граждане страны - члена ЭВС, переживающей экономический спад, получают относительно небольшую помощь в виде автоматически стабилизирующих трансфертов из центра. Штаты в Соединенных Штатах Америки не ведут самостоятельной бюджетной политики и не нуждаются в ней. Страны, вошедшие в ЭВС, будут иметь весьма ограниченные возможности по ведению собственной бюджетной политики, но потребность в ней у них может со временем возникнуть^f.

^e В соответствии с содержащимся в статье 104b Договора принципом "никакой помощи утопающим" ни ЕС, ни кто-либо из его государств-членов не окажут содействия тому государству-члену, которое не может обслужить свой долг; государственный долг был и остается исключительным обязательством страны-должника и его кредиторов, которые будут нести всю тяжесть его последствий.

^f Такая ситуация возникла практически сразу же после заключения Маастрихтского договора; см., например, John Eatwell, "European Monetary Union: problems remaining after Maastricht" in Supplement to World Economic Survey, 1990-1991 (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.92.II.C.2).

Диаграмма V.2. Структурные и обычные виды бюджетного дефицита в Европейском союзе в 1980-1997 годах



Источник: Данные ОЭСР, Economic Outlook, No. 60 (December 1996).

Однако сколь трудна задача, которую поставил перед собой ЕС, можно оценить, лишь проанализировав ее в плане структурного дефицита бюджета. Для ЕС в целом в 80-е годы структурный дефицит бюджета никогда не опускался ниже 3,6 процента потенциального ВВП, и тенденции к его устойчивому снижению не наблюдалось. Более того, в каждом году - начиная с 1988 года и до 1991 года - реальный дефицит был меньше структурного, что свидетельствовало о том, что страны ЕС производят сверх своих "производственных возможностей". В условиях тех лет инфляция была высокой (около 5 процентов в год), а безработица (по европейским стандартам) - сравнительно низкой (около 8 процентов). Позже, после того как восточные земли были присоединены к Федеративной Республике Германии и в регионе произошли иные события, структурный дефицит в странах ЕС вырос в 1994 году примерно до 5 процентов потенциального ВВП.

После 1995 года страны ЕС резко сократили свои бюджетные дефициты (см. диаграмму V.2.), и согласно декабрьскому (1996 год) прогнозу ОЭСР, Союз в целом (и почти все его страны) приблизится к намеченным показателям, если критерием маастрихтской системы по бюджету на 1997 год будет критерий структурного дефицита. Но согласно этому же прогнозу ОЭСР ЕС в целом добьется меньшего успеха (и относительно малое количество стран сможет, предположительно, соответствовать этому критерию), если будет использован показатель обычного дефицита.

И все же не следует торопиться с критикой авторов Маастрихтского договора за то, что они не избрали в качестве бюджетного критерия критерий структурного дефицита. При оценке бюджета с точки зрения структурного дефицита используется большое количество теоретических построений и эконометрических выкладок, но существует также и достаточно высокая степень риска ошибки, неправильного соотношения различных объемов ВВП со статьями бюджета, а также - что важнее всего - опасность неверного определения типа модели экономического развития.

Даже в случае принятия основной структуры такой модели данный подход страдал бы тем недостатком, что конкретные эконометрические взаимосвязи в модели выводятся на основании устаревших данных. Подразумеваемая предпосылка, что экономика продолжает работать так, как она работала в прошлом, иногда оказывается абсолютно неверной. Например, в течение ряда лет существовала убежденность в том, что НАИРУ в Соединенных Штатах составляет 6 процентов, в то время как на самом деле безработица там была на уровне 5,5 процента или даже меньше, а инфляция оставалась относительно низкой, и ничто не свидетельствовало о том, что она будет повышаться⁴⁹. Таким образом, в прогнозах относительно размера ВВП Соединенных Штатов, основанных на обычном показателе НАИРУ, потенциальный ВВП был недооценен, а структурный дефицит бюджета, напротив, - переоценен.

Сбережение и инвестирование

Финансовый учет позволяет руководящим государственным деятелям добиваться того, что правительство действует ответственно и если осуществляет заимствования, то делает это в разумных масштабах и надлежащим образом. Корректировки измеряемого дефицита, о которых речь шла выше, либо вели к изменению процентных ставок под влиянием высокой инфляции, либо модифицировали различные категории расходов и доходов под влиянием циклических изменений ВВП. В обоих случаях корректировки были направлены на разработку более надежного показателя общего бюджетного дефицита, а значит, на определение нынешних и будущих потребностей в заемных средствах. Однако бюджетно-налоговая политика - это нечто большее, чем просто "разумное" составление бюджета; она предполагает также и соответствующую структуру расходов и доходов. В контексте развития, в частности, необходимо глубоко проанализировать характер сбережения и инвестирования, осуществляемых государством. Для оценки результатов деятельности такого рода необходим иной бюджетный показатель.

⁴⁹ В свете очевидного снижения НАИРУ в Соединенных Штатах в журнале Journal of Economic Perspectives, vol. 11, No. 1 (winter 1997), pp. 3-108, недавно были опубликованы интересные материалы симпозиума по концепции и измерению естественного уровня безработицы.

Стандартным показателем здесь является "текущий баланс бюджета", называемый также государственным или "собственным" сбережением. В соответствии с этим показателем все текущие расходы и доходы помещаются "над чертой", а все инвестиции и "капитальные доходы" (как, например, доходы от продажи государственных активов) - "под чертой"⁵⁰, и с помощью этого показателя можно измерить вклад государства в дело общенационального сбережения. Согласно концепции текущего баланса, инвестиционные расходы отличаются по своей природе от текущих расходов. Предполагается, что государственные инвестиции, в отличие от текущих расходов, создают - иногда непосредственно, но обычно опосредованно - новый доход, как, например, в тех случаях, когда они направляются на развитие инфраструктуры, которая, в свою очередь, способствует увеличению темпов роста ВВП.

Признание различной природы текущих и инвестиционных расходов позволило сформулировать так называемое золотое правило проведения государственной финансовой политики: необходимо сбалансировать текущий бюджет и осуществлять заимствования в размере, не превышающем валового накопления капитала в государственном секторе. В основе этого правила лежит предположение, что "капитал государственного сектора создает реальный доход, достаточный для покрытия издержек по уплате процентов"⁵¹. Следовательно, заимствования с целью финансирования капиталовложений могут эффективно самоокупиться. Это правило позволяет также распределить затраты на инвестирование между нынешними и будущими бенефициарами, и от теперешних налогоплательщиков не требуется полностью оплачивать услуги, которые будущие налогоплательщики получают в результате осуществляемого сегодня строительства дорог, мостов, канализационных систем и подобных сооружений.

Однако провести различие между текущими расходами и инвестированием не всегда легко. Некоторые обычные категории текущих расходов - такие, как здравоохранение и образование - могут оказаться столь же высокопродуктивными, что и реальное накопление капитала, поскольку они приводят к повышению производительности труда. Но отнюдь не во всех государствах имеется бюджет развития человеческого потенциала. Напротив, нередки примеры, когда государство инвестирует непродуктивные проекты. Более того, долг, взятый под государственное инвестирование, требует обслуживания, а значит, золотое правило не освобождает государство от обязательства повышать будущие доходы для обслуживания накопившегося долга; фактически государству приходится присваивать достаточно большую долю доходов от инвестиций государственного сектора (например, из сумм роста ВВП) для выплаты ссудного процента. Пойдет или нет государство на такой шаг, зависит от эластичности его налоговой системы по доходу или от планируемых при принятии решений о капиталовложениях мер по расширению доходной базы.

⁵⁰ Согласно критерию "собственного сбережения", все полученные субсидии помещаются "под чертой". Для некоторых развивающихся стран это может стать важной формой финансирования, не увеличивающей государственной задолженности.

⁵¹ Nigel Pain and Gary Young, "The UK public finances: past experience and future prospects", National Institute Economic Review, No. 158, October 1996, p. 28.

Что означает понятие "приемлемый дефицит"

Экономика как наука не дает общих предписаний относительно того, какими должны быть размеры государственного долга или соотношение государственного долга и ВВП. Есть все основания полагать, что государственный долг не должен равняться нулю. Краткосрочные заимствования со стороны государства как минимум позволяют разнести во времени государственные расходы и налоговые поступления, так чтобы от государства не требовалось поддержание крупных усредненных остатков на банковских счетах. В то же время рынок государственных векселей (финансовых документов для осуществления краткосрочных государственных заимствований) является полезным и относительно безопасным инструментом управления наличностью в банковском и предпринимательском секторах. Кроме того, вышеупомянутое золотое правило, в частности, гласит, что некоторые государственные расходы допустимо финансировать за счет выпуска долгосрочных облигаций и что такие финансовые инструменты являются полезным и надежным средством сбережения.

Поэтому соотношение государственного долга и ВВП должно быть больше нуля, но "мы не располагаем какими-либо теориями, позволяющими с точностью определить верхний предел уровня задолженности"⁵². В этой связи можно с уверенностью утверждать лишь одно: если соотношение государственного долга и ВВП растет достаточно быстрыми темпами в течение довольно длительного периода, то со временем государство не сможет обслуживать этот долг в полном объеме и будет вынуждено отказаться по крайней мере от его части (иногда такой отказ происходит в виде открытого невыполнения своих обязательств, а иногда - путем инфляционного снижения стоимости облигаций)⁵³.

Логику анализа можно проследить из следующего уравнения:

$$d' = p + (r-n)d,$$

где d - соотношение консолидированной задолженности государства и ВВП, d' - изменение этого соотношения за один год, p - соотношение возросшего первичного дефицита и ВВП, r - реальная внутренняя ставка годового процента и n - годовые темпы роста реального ВВП. Возросший первичный дефицит - это обычный первичный дефицит за вычетом доходов от выпуска денег и доходов по государственным внешним резервам и плюс или минус стоимость в национальной валюте разницы в ставках процента на государственный долг в иностранной и местной валютах⁵⁴. Из данного

⁵² P.R. Masson and M. Mussa, "Long-term tendencies in budget deficits and debt", IMF Working Paper No. 128, December 1995, p. 18.

⁵³ См. T. Sargent and N. Wallace, "Some unpleasant monetarist arithmetic", Federal Reserve Bank of Minneapolis Quarterly Review, vol. 5, No. 3 (fall 1981), pp. 1-17; и K. Parker and S. Kastner, "A framework for assessing fiscal sustainability and external viability, with an application to India", IMF Working Paper No. 93/78, October 1993.

⁵⁴ О том, как математически прийти к требуемым выводам, см. Pierre-Richard Agénor and Peter J. Montiel, Development Macroeconomics (Princeton, New Jersey, Princeton University Press, 1996), pp. 122-125.

уравнения следует, во-первых, что увеличение задолженности зависит от размеров возросшего первичного дефицита, который представляет собой часть правительственных расходов, превышающую все доходы и требующую финансирования за счет новых заимствований. Во-вторых, рост соотношения задолженности и ВВП зависит от ставки процента по просроченному государственному долгу. И наконец, с увеличением размеров долга соотношение задолженности и ВВП повышается, а с ростом ВВП - уменьшается.

Другими словами, данное уравнение показывает, что изменение коэффициента задолженности зависит от двух главных факторов: нарастающего первичного дефицита и разницы между реальной ставкой процента и реальными темпами роста ВВП. Если темпы роста ВВП превышают величину реальной ставки процента, то соотношение задолженности и ВВП будет иметь тенденцию к размыванию, а это значит, что появится возможность сохранить первичный дефицит на стабильном уровне. Примеры такой взаимосвязи можно было наблюдать в двух случаях. Во-первых, это касается некоторых быстро развивающихся в экономическом отношении стран Азии, хотя в долгосрочной перспективе темпы их роста, по-видимому, снизятся и в конце концов станут меньше реальной ставки процента. Во-вторых, такая ситуация сложилась во многих странах в 70-е и 80-е годы, когда высокие темпы инфляции вели к установлению отрицательных реальных процентных ставок. В результате решительной борьбы с инфляцией реальные ставки процента поднялись, и данная взаимосвязь перестала существовать.

Таким образом, можно предположить, что в долгосрочной перспективе реальная ставка процента будет выше темпов роста ВВП⁵⁵. Если какое-либо государство будет стремиться стабилизировать соотношение задолженности и ВВП, то ему нужно будет обеспечить наличие излишка в возросшем первичном балансе. Необходимости в том, чтобы сам первичный баланс имел излишек, не будет в том случае, если чистый вклад в финансирование дохода от выпуска денег и других ростообразующих элементов будет положительным, но, несомненно, предел допустимого первичного дефицита будет существовать; иначе говоря, государства определенно столкнутся с проблемой ограничения платежеспособности.

Однако знать, что ограничение платежеспособности существует, вовсе не то же самое, что определить, в чем оно заключается. Некоторые авторы в целях оценки финансовой устойчивости вводят в уравнения, подобные вышеприведенному, предполагаемые или планируемые значения роста ВВП, реальных ставок процента, а также сумм государственных расходов и доходов⁵⁶. Другие исследователи отмечают, что ключевые элементы уравнения не являются независимыми категориями, в частности личные сбережения и инвестиции взаимосвязаны с государственной политикой и

⁵⁵ См. S. Fisher and W. Easterly, "The economics of the government budget constraint", The World Bank Research Observer, vol. 5, No. 2 (July 1990), pp. 127-142.

⁵⁶ Относительно стран - членов ОЭСР см. J.C. Chouraqui, B. Jones and R.B. Montador, "Public debt in a medium-term perspective", OECD Economic Studies, No. 7 (autumn 1986), pp. 103-153; and O. Blanchard, and others, "The sustainability of fiscal policy: new answers to an old question", OECD Economic Studies, No. 15 (autumn 1990), pp. 7-36.

предопределяют динамику процентных ставок и экономического роста⁵⁷. Таким образом, чтобы в полном объеме определить, столкнется ли в перспективе бюджет той или иной страны с проблемой ограничения платежеспособности, необходимо описать всю макроэкономическую модель развития данной страны, в том числе разработать весьма детальную модель государственного сектора.

В рамках еще более сложного подхода к отчетности, при котором учитываются интересы будущих поколений, некоторые экономисты ставят вопрос об устойчивости бюджета несколько по-другому. Идея - достаточно привлекательная в виде абстракции - состоит в том, что текущий бюджетный дефицит не должен налагать непомерное налоговое бремя на будущие поколения⁵⁸. Трудность заключается в том, чтобы определить, какое бремя является "непомерным" и каковы могут быть его реальные размеры. Здесь необходимы не только разработка полномасштабной модели функционирования экономики на протяжении длительного периода (включая примерную оценку роста производительности в будущем), но и наличие достаточно точных сведений о деятельности домашних хозяйств. Исходным в анализе такого рода является предположение о том, что государственный долг должен быть полностью выплачен по окончании какого-то установленного периода времени в будущем, хотя на самом деле каждое поколение будет стремиться оставить в наследство следующему поколению какое-либо надежно обеспеченное достояние (к примеру, государственные облигации). В зависимости от того, какое предположение берут за основу, текущий бюджетный дефицит может быть признан приемлемым или неприемлемым⁵⁹.

Сложность определения максимальных размеров приемлемого дефицита не освобождает, разумеется, государства от необходимости принятия решений о его реальных размерах. А это, в свою очередь, заставляет их принимать конкретные политические обязательства, такие, например, как обязательства по Маастрихтскому договору, относительно размеров государственного долга и государственного дефицита, выполнение которых необходимо для вступления в ЭВС в 1999 году (см. вставку V.2.).

⁵⁷ См., например, J. Horne, Indicators of fiscal sustainability, IMF Working Paper No. 91/5, January 1991.

⁵⁸ Размеры будущего налогового бремени измеряются на нетто-основе и исчисляются в виде разницы между суммой налогов и суммой трансфертов, полученных на цели социального страхования, и т. п. (см., например, Alan Auerbach, Jagdeesh Gokhale and Laurence Kotlikoff, "Generational accounts: a meaningful alternative to deficit accounting", National Bureau of Economic Research (NBER), Working Paper No. 3589, January 1991; Hans Fehr and Laurence Kotlikoff, "Generational accounting in general equilibrium", NBER, Working Paper No. 5090, April 1995; and IMF, World Economic Outlook (Washington, D.C., IMF, May, 1996), p. 52, а также приведенные в них примечания).

⁵⁹ О дискуссии по поводу недостатков "отчетности с учетом интересов поколений" см. William H. Buiter, "Generational accounts, aggregate savings and intergenerational distribution", IMF Working Paper No. WP/96/76, July 1996; см. также Willi Leibfritz, "Generational accounting: an international comparison", Intereconomics, March/April 1996, pp. 55-61.

Иногда практические задачи могут носить еще более осторожный характер, например поставленная правительством Соединенных Штатов Америки цель достичь к 2002 году нулевого уровня федерального дефицита.

Аналогичным образом, когда те или иные страны принимают при поддержке МВФ программы макроэкономических корректировок, происходит согласование комплекса соответствующих политических мер, одной из которых обычно является сокращение бюджетного дефицита. На начальном этапе реализации программы финансовой корректировки, как правило, сразу выясняется, является ли этот дефицит чрезмерным. Однако, как упоминалось выше, невозможно точно определить необходимый объем сокращения бюджета, и практически до последнего времени в программные документы МВФ довольно редко включался анализ финансовой устойчивости тех или иных стран⁶⁰. Это во многом объясняется трудностями, присущими такому анализу, а зачастую и весьма субъективным подходом к оценке финансовой устойчивости.

⁶⁰ См. S Schadler, ed., IMF Conditionality: Experience Under Stand-by and Extended Arrangements, part II, IMF Occasional Paper No. 129, September 1995, p. 6.

Глава VI

АЛЬТЕРНАТИВЫ В ОБЛАСТИ РАСХОДОВАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ И УПРАВЛЕНИЕ БЮДЖЕТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ

Предыдущая глава (глава V) позволяет сделать вывод о том, что в научной и политической литературе роль государства сегодня видится более нукансированной, чем раньше. До сих пор четко не определена граница между деятельностью, которой, по мнению экономистов, правительство обязано заниматься, и деятельностью, которой, на их взгляд, оно может заниматься или которой оно должно избегать, хотя вопросы, на которые приходится отвечать директивным органам при принятии решений, стоят сегодня острее, чем в предыдущие десятилетия. Общий же анализ политики позволяет лишь сузить диапазон общих бюджетных установок, которые могут быть обеспечены на долгосрочной основе, оставляя значительный простор для выбора между различными наборами реально осуществимых программ в области расходования средств и обеспечения бюджетных поступлений. Однако правительства не могут выбрать в качестве своей экономической программы любой набор мероприятий. Экономические и социальные потребности и идеи, а также сложившиеся традиции заставляют правительства выбирать те или иные конкретные подходы к решению политических вопросов. Так, например, в Соединенных Штатах Америки государство всегда играло и продолжает играть меньшую экономическую и социальную роль, чем в странах Западной Европы или Японии. Однако и в этих странах, как и в остальном мире, необходимость налогово-бюджетной реформы заставляет правительства все более ограничивать свою экономическую и социальную деятельность.

Настоящая глава, не претендующая на исчерпывающий анализ, посвящена ряду бюджетных вопросов, ставших в последние годы объектом реформы во многих развитых и развивающихся странах, а также в странах с переходной экономикой. В ней показано, как эти вопросы решаются в отдельных странах. Рассматриваемые примеры не обязательно являются новым словом в той или иной области и не обязательно относятся авторами, пишущими о реформе, к числу наиболее выдающихся, однако все они отличаются рельефностью проблем, связанных с реформой, и попытками добиться серьезных изменений программного характера.

Социальные императивы, ограниченные ресурсы

Все правительства признают за собой определенные социальные обязанности, однако всякий раз, когда они сталкиваются с необходимостью бюджетных ограничений, встает вопрос о желательном или разумном пределе таких обязанностей. Обоснованием социальных расходов служат два основных аргумента. Первый касается перераспределительных функций правительства: избиратели считают справедливым такой порядок, при котором правительство обеспечивает основу для благосостояния граждан своей страны или, точнее, определенный минимальный уровень социального обслуживания

всего населения¹. В одних странах этот минимум может быть довольно высоким, в других - весьма низким.

Второй причиной предоставления государствам социальных услуг является неспособность рынка обеспечить такие услуги, о чем говорится в главе V. Если все отдать на откуп рынку, то объем услуг, предоставляемых в таких, например, областях, как образование и здравоохранение, будет меньшим, чем это представляется желательным с точки зрения всего общества. Особенно высока заинтересованность общества в надлежащем уровне обслуживания в области здравоохранения, в частности в деле борьбы с распространением инфекционных заболеваний. В качестве одного из примеров можно привести нынешнюю эпидемию туберкулеза, которую можно было предотвратить (см. главу VIII). Распространение туберкулеза показывает, что люди, предоставленные сами себе, не способны обеспечить надлежащее лечение или своевременное выявление смертельной болезни, которой они, прежде чем погибнуть, заражают других. Что касается образования, то хотя здесь речь не идет о жизни и смерти, это не умаляет его роли: одним из атрибутов работающей демократии является информированность граждан и их способность мыслить критически, а это невозможно без образования.

Финансирование и предоставление социальных услуг

Роль государства в области образования, здравоохранения и предоставления других социальных услуг сама по себе ничего не говорит о том, как эта роль должна обеспечиваться с финансовой точки зрения или как должны предоставляться сами эти услуги. Хотя социальные услуги обеспечивают ряд преимуществ, стимулирующих правительства к участию в их предоставлении, они большей частью носят характер "личных благ", поскольку они служат интересам конкретных получателей. Они отличаются от "общественных благ" (таких, например, как чистый воздух или гарантии от иностранного вторжения), за которые невозможно брать плату с каждого получателя отдельно и получение которых одним лицом не ограничивает возможности получения их в том же объеме и другими лицами. Образование и здравоохранение можно отнести к числу стандартных личных благ, плата за которые может взиматься непосредственно с каждого получателя. Более того, в тех случаях, когда получатели сами оплачивают хотя бы часть соответствующих расходов, они, как правило, стремятся использовать соответствующие услуги более экономно, чем когда они предоставляются бесплатно. На этом часто строятся требования об увеличении доли расходов на образование и здравоохранение, покрываемых бы за счет средств получателей услуг.

Однако введение платы за услуги порождает непростые вопросы, касающиеся социальной справедливости: если цена будет высокой, бедные не смогут получить тот объем услуг, который позволил бы стране достичь целей ее социальной политики. В качестве компромисса предлагается дифференцировать плату за услуги, с тем чтобы бедные платили меньше, а богатые больше. Одним из наиболее сложных является вопрос

¹ Данное положение нашло отражение и на международном уровне, в частности в Копенгагенской декларации о социальном развитии, принятой на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах социального развития, проходившей в Копенгагене 6-12 марта 1995 года. (См. Доклад Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития, Копенгаген, 6-12 марта 1995 года (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.96.IV.8), гл. I, резолюция 1, приложение I).

о том, какова должна быть минимальная плата за услуги. С учетом требований эффективности все получатели услуг должны что-то платить, однако для самых бедных любая плата может оказаться чрезмерной (для лиц, находящихся на пределе выживания, даже нулевая плата будет слишком высокой, если ценой бесплатного образования будет отказ от дохода, позволяющего не умереть от голода).

Если установить дифференцированную плату для получателей услуг, возникнет новая группа вопросов, касающихся того, как проводить дифференциацию, т. е. как эффективно распределить субсидии, с тем чтобы обеспечить обслуживание всего населения и при этом избежать чрезмерного субсидирования или менее нуждающихся². Хотя по вопросам адресной помощи бедным написано много, общей теории здесь не существует³.

Помимо решения узких вопросов, касающихся эффективного предоставления услуг (без унижения достоинства получателей таких услуг), планирующие органы, исходя из долгосрочных интересов, зачастую стремятся разрабатывать такие программы, которые пользовались бы достаточной политической поддержкой так долго, как это необходимо. В той мере, в какой все домашние хозяйства заинтересованы в той или иной социальной программе (например, в программе в области национального здравоохранения или в программе пенсионного обеспечения), эта программа пользуется большей социальной поддержкой, чем если бы в ней были заинтересованы только бедные. И жалобы на качество услуг, когда оно оставляет желать лучшего, более эффективны, когда их поддерживает большое число людей⁴.

На практике же может иметь место обратное: в условиях преобладающего политического влияния групп населения со средним и высоким уровнем доходов может происходить переориентация государственных социальных услуг на потребности этих групп в ущерб потребностям населения страны в целом и, в частности, потребностям

² Об использовании продовольственных субсидий см. Giovanni Andrea Cornia and Frances Stewart, "Two errors of targeting", in Public Spending and the Poor: Theory and Evidence, Dominique van den Walle and Kimberly Nead, eds. (Baltimore, Maryland, Johns Hopkins University Press for the World Bank, 1995), pp. 350-386.

³ "... Здесь не может быть общей формулы и многое зависит от конкретных обстоятельств. Я не исключаю, что некоторые эксперты в области современной экономики могут заявить, что политику адресного распределения субсидий следует проводить до тех пор, пока предельные выгоды от нее не сравняются со связанными с ней предельными издержками. Всякий, кому эта чудесная формула раскрыла глаза, полностью заслуживает такого прозрения". (См. Amartya Sen, "The political economy of targeting", in Public Spending and the Poor: Theory and Evidence, Dominique van den Walle and Kimberly Nead, eds. Baltimore, Maryland, Johns Hopkins University Press for the World Bank, 1995, p. 22).

⁴ Однако, если качество услуг становится ниже определенного минимума, то те, кто может себе это позволить, переключаются на услуги частных фирм (в любом случае рассуждения относительно обеспечения максимально широкой поддержки программ не учитывают того обстоятельства, что люди с высоким уровнем доходов могут отказываться от государственных услуг не только по соображениям их качества, но и по соображениям престижности).

беднейших слоев населения (примерами этого являются чрезмерные расходы на первоклассные больницы вместо простых клиник и профилактики болезней, субсидирование высшего образования вместо профессионально-технической подготовки и качественного начального образования)⁵. Таким образом, если бюджетный кризис и имеет положительные моменты, то одним из них является то, что он заставляет обратить внимание на структуру государственных расходов и облегчает постановку трудных вопросов о том, какими должны быть приоритеты правительства и каковы они на самом деле, судя по тем решениям, которые правительство принимало в прошлом. Однако результаты такого пересмотра приоритетов необязательно будут в пользу бедных. Это зависит от политической динамики в период кризиса.

Проблема адресной помощи бедным в Гане

В начале 80-х годов, когда после 10 лет экономического спада к власти в Гане пришло новое правительство, уровень государственных расходов на образование и здравоохранение составлял в целом менее 3 процентов от валового внутреннего продукта (ВВП). С самого начала осуществления программы стабилизации и структурной перестройки, принятой новым правительством в 1983 году (см. главу VII), одной из ее целей было восстановление пришедшей в упадок системы образования и здравоохранения. Несмотря на меры бюджетной экономии Гане удалось увеличить, хотя и не намного, реальные текущие расходы на социальную сферу, чему отчасти способствовал значительный приток иностранной помощи и рост бюджетных поступлений. Затем, во второй половине 80-х годов, когда производство снова стало расти, системы здравоохранения и образования подверглись структурным реформам, результаты которых пока нельзя оценить однозначно.

О серьезности проблем, стоящих перед Ганой, говорят следующие факты⁶. В период с 1981 года по 1984 год страну покинула половина врачей, и их число продолжало сокращаться: с 817 в 1984 году до 628 в 1989 году. Число медицинских сестер сократилось с 17 748 в 1982 году до 8104 в 1987 году. Что касается

⁵ См., например, Nancy Birdsall and Estelle James, "Efficiency and equity in social spending: how and why governments misbehave", in Including the Poor: Proceedings of a Symposium Organized by the World Bank and the International Food Policy Research Institute, Michael Lipton and Jacques van der Gaag, eds. (Washington, D.C., World Bank, 1993), pp. 335-358.

⁶ Приводимые данные основываются на информации, полученной от Республики Гана, Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Всемирного банка; см. также James Cobbe, "The political economy of education reform in Ghana", in Ghana: the Political Economy of Recovery, Donald Rothchild, ed. (Boulder, Colorado, and London, Lynne Rienner Publishers, 1991), pp. 101-115; Paul Glewwe, "The relevance of standard estimates of rates of return to schooling for education policy: a critical assessment", *Journal of Development Economics*, vol. 51, No. 2 (December 1996), pp. 267-290; Victor Lavy, "School supply constraints and children's educational outcomes in rural Ghana", *Journal of Development Economics*, vol. 51, No. 2 (December 1996), pp. 291-314; и два доклада Всемирного банка: "Ghana: growth, private sector and poverty reduction, a country memorandum" (Report No. 14111-GH), 15 May 1995 (особенно pp. 37-46), и "Ghana: poverty past, present and future" (Report No. 14504-GH), 29 June 1995.

образования, то при старом режиме учителя не могли прожить на официальную зарплату, и многие из тех, кто занимался преподавательской деятельностью в 1982 году, не имели необходимой квалификации. Учебные заведения остро нуждались в учебниках, школьной мебели и канцелярских принадлежностях и не обеспечивали качественного образования. Поэтому с самого начала осуществления программы реформ перестройка страна пыталась найти средства для финансирования этих секторов.

В 1988 году ганское правительство, обеспокоенное последствиями структурных реформ для уязвимых групп населения и стремясь обеспечить их необратимость, приняло Программу действий по уменьшению социальных издержек структурной перестройки. Эта Программа, разработанная и осуществлявшаяся совместно с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Всемирным банком, имела целью удовлетворение основных потребностей указанных групп в области здравоохранения, образования и водоснабжения. Однако она страдала от недостаточного финансирования, плохого управления и слабой координации и всегда рассматривалась в качестве простого набора проектов, а не в качестве неотъемлемой части программы структурной перестройки. Кроме того, она носила весьма ограниченный характер даже по масштабам такой относительно небольшой страны, как Гана⁷.

И все же благодаря этой программе и другим усилиям правительства Гане удалось к началу 90-х годов увеличить долю расходов на социальные нужды до 6 процентов от ВВП, что вдвое превысило соответствующий показатель начала 80-х годов, но было ниже уровня середины 70-х годов. Вместе с тем доля расходов на цели социального обслуживания населения с низким уровнем доходов была непропорционально низкой. Согласно данным обследований уровня жизни, проводившихся в Гане, доля беднейших 20 процентов населения в расходах на здравоохранение составляла всего 12 процентов в 1989 году и только 11 процентов в 1992 году. В области образования доля этих 20 процентов населения в расходах правительства составляла 17 процентов в 1989 году и 16 процентов в 1992 году. И наконец, в 1992 году показатель охвата начальным образованием беднейших 20 процентов населения был на 26 процентов ниже, чем соответствующий показатель для наиболее обеспеченных 20 процентов населения.

Данная проблема была отчасти связана с финансированием таких расходов. Помимо общих бюджетных ассигнований некоторые услуги в области образования и здравоохранения оплачивались за счет добровольных пожертвований или вообще носили платный характер. Платить должны были все слои населения, хотя наибольший рост стоимости услуг наблюдался по тем статьям, которые наиболее активно использовались группами населения с высоким уровнем доходов. По крайней мере это касалось официальных расценок. Более того, согласно данным обследований, в 1992 году домашние хозяйства оплачивали обучение в государственных учебных заведениях, хотя оно считалось бесплатным⁸. Есть также данные, свидетельствующие о том, что сельское население, и особенно его беднейшие слои, платили за медицинские услуги

⁷ В течение двух лет предполагалось истратить 85 млн. долл. США; однако по состоянию на 1990 год только по 8 из 23 проектов удалось добиться "хороших результатов" (Overseas Development Institute, "Adjustment in Africa: lessons from Ghana", Briefing Paper No. 96(3), July 1996).

⁸ World Bank, "Republic of Ghana: basic education sector improvement programme" (Report No. 15570-GH), 24 May 1996, p. 13.

больше, чем население городских районов, что, возможно, объяснялось незаконным взиманием с них платы за бесплатные услуги и отсутствием у них информации о действительной стоимости услуг.

В связи с данной проблемой возникают также общие вопросы адресного предоставления помощи, о которых говорилось ранее. Хотя введение платы за услуги может сыграть определенную роль в финансировании социальных расходов, Гана (как и многие другие страны) не считает целесообразным взимать плату за обучение в начальных школах⁹. Кроме того, переход к платным образованию и здравоохранению без повышения их качества был бы контрпродуктивным: бедные слои населения не стремились бы к изысканию средств для оплаты соответствующих услуг, не будучи уверенными в их качестве. С начала 80-х годов в Гане, безусловно, произошли изменения к лучшему, однако еще очень многое предстоит сделать.

Бюджетные последствия децентрализации в Китае

Хотя в Китае уже долгое время наблюдаются весьма высокие темпы экономического роста, ему приходится уделять неослабное внимание вопросам мобилизации ресурсов на цели финансирования социальных программ¹⁰. В результате экономических реформ и бюджетной децентрализации (см. главу VII) с начала 80-х годов существенно сократился (в процентах к общему объему производства) объем финансовых ресурсов, выделяемых правительством на цели финансирования социальной сферы. В связи с тем, что рост доходов центрального правительства отставал от роста ВВП, имело место относительное сокращение бюджетных расходов и, соответственно, ослабление перераспределительных функций центра. Расходы центрального правительства на образование сократились с 3,1 процента от ВВП в 1985 году до 2,4 процента от ВВП в 1994 году при стагнации расходов на здравоохранение (3,5 процента от ВВП в 1985 году и 3,3 процента в 1994 году).

До начала реформ образование финансировалось за счет средств государственного бюджета и поэтому распределение ресурсов на цели образования осуществлялось в централизованном порядке. В связи с относительным сокращением бюджетных ассигнований образование в Китае все в большей степени финансируется за счет населения и местных бюджетов. Это увеличивает финансовое бремя для домашних хозяйств с низким уровнем доходов и соответственно ограничивает их доступ к образованию. Кроме того, по мере увеличения роли местных бюджетов в финансировании расходов на образование увеличиваются и региональные различия в таких расходах: регионы с более низким уровнем доходов имеют и более низкий показатель бюджетных ассигнований на образование в расчете на душу населения при более высокой стоимости частных услуг. Возникает порочный круг: низкий уровень доходов обуславливает низкий

⁹ Критический взгляд на проблему введения платного начального образования в Гане и других странах с низким уровнем доходов см. в Sanjay Reddy and Jan Vandemoortele, "User financing of basic social services", Evaluation, Policy and Planning Working Paper, UNICEF, 1996.

¹⁰ Данный анализ строится, в частности, на World Bank, The Chinese Economy: Fighting Inflation, Deepening Reforms, vol. II (Washington, D.C., World Bank, April 1996), annex 2.

уровень расходов на образование, что в свою очередь замедляет рост доходов и способствует сохранению их низкого уровня.

Аналогичная картина наблюдается и в области здравоохранения. В результате экономических реформ в структуре здравоохранения все большую роль стали играть страховая медицина и платные услуги. После распада сельских коммун в начале 80-х годов в сельских районах резко сократилось коллективное финансирование здравоохранения и оно стало во все большей степени переводиться на платную основу. В результате государственная система здравоохранения сейчас охватывает в основном городское население, в частности государственных служащих, и лишь небольшую часть сельского населения.

В более широком плане одной из наиболее неотложных задач, стоящих перед Китаем, является сокращение масштабов бедности. Это отчасти связано с децентрализацией, поскольку само центральное правительство увеличило расходы на программы борьбы с бедностью, ориентированные на беднейшие регионы и слои населения. Кроме того, приток мигрантов в города, обусловленный стремлением сельского населения воспользоваться благами экономического роста, превысил потребности городских районов в рабочей силе. В результате часть мигрантов оказалась лишенной постоянного источника средств к существованию, что еще более обострило проблему бедности.

В целом для обеспечения более справедливого уровня социального обслуживания необходима активизация перераспределительных функций центрального правительства. Увеличение помощи из центра является, в частности, одним из условий достижения Китаем поставленной им цели - обеспечить к началу следующего столетия всеобщий доступ к качественному начальному образованию. В области здравоохранения потребуется расширить охват системы медицинского страхования, с тем чтобы она распространялась не только на государственных служащих и работников государственных предприятий, или придумать другие способы финансирования и предоставления услуг¹¹.

Государственные услуги и рыночные реформы в Новой Зеландии

Забота о том, чтобы социальные услуги предоставлялись в надлежащем объеме надлежащим получателям в равной степени характерна как для развитых, так и для развивающихся стран. Объем ресурсов может быть разным, однако в любом случае общественность требует, чтобы эти ресурсы, сформированные за счет их налогов, были израсходованы. В Новой Зеландии, например, после значительного увеличения в начале 80-х годов государственных расходов на социальные нужды акцент в государственной политике был перенесен на общее дерегулирование и упорядочение бюджетной

¹¹ Выгоды от таких шагов выходят за рамки предоставляемых услуг: одним из тормозов реформы государственных предприятий является то, что эти предприятия выступают в качестве основных поставщиков социальных услуг работникам в городских районах.

деятельности¹². Больше внимания стало уделяться также роли налоговой системы и программ социального обеспечения в создании стимулов к труду. После прихода к власти в 1990 году новой администрации активизировались рыночные реформы, начатые в 80-х годах, и продолжилась работа по рационализации бюджета на основе контроля за расходами, главным образом в социальной сфере.

В области образования правительство покончило с бесплатным высшим (университетским) образованием, введя плату за обучение и одновременно предусмотрев финансовую помощь (дифференцированную в зависимости от материального положения) и более широкий доступ к кредитам на цели образования. За счет распределения государственных субсидий между университетами с учетом числа студентов и читаемых курсов оно стимулировало также конкуренцию между университетами. В области здравоохранения правительство резко ограничило свою роль как поставщика услуг, оставив за собой финансирование и управление общенациональной системой здравоохранения. Однако это пока не привело к сколько-нибудь существенному повышению эффективности предоставления таких услуг¹³.

Реформа социальной сферы в Новой Зеландии не ограничилась введением платы за услуги. За счет ужесточения критериев отбора кандидатов и уменьшения пособий по безработице (относительно уровня прошлых доходов) были снижены также расходы на программу страхования по безработице. Кроме того, сократились социальные выплаты одиноким родителям, а также выплаты по болезни и инвалидности. Одновременно был принят ряд программ помощи безработным, ориентированных на лиц, не имеющих работы в течение долгого времени, и предусматривающих оказание услуг по их переподготовке и трудоустройству.

Судя по имеющимся данным, в период 1988-1995 годов в результате ширококомасштабного сокращения социальных выплат усилилась дифференциация доходов домашних хозяйств¹⁴. Резкое сокращение расходов на социальные нужды имело также негативные политические последствия. Выборы 1996 года показали, что хотя население в целом продолжает поддерживать меры бюджетной экономии, оно выступает за увеличение, пусть даже не очень значительное, социальных расходов.

¹² Полностью программа реформы рассматривается в Lewis Evans, Arthur Grimes and Bryce Wilkinson, with David Teece, "Economic reform in New Zealand 1984-95: the pursuit of efficiency", Journal of Economic Literature, vol. XXXIV, No. 4 (December 1996), pp. 1856-1902; см. также Marco Cangiano, "Accountability and transparency in the public sector: the New Zealand experience", IMF Working Paper, WP/96/122 (November 1996).

¹³ Более подробно см. Organization for Economic Cooperation and Development (OECD), Economic Surveys: New Zealand (Paris, OECD, 1996), pp. 114-121.

¹⁴ В 1988/89 финансовом году разница в средних недельных доходах между наиболее обеспеченными 20 процентами домашних хозяйств и наименее обеспеченными 20 процентами домашних хозяйств составила примерно 3,35 раза, а в 1994/95 финансовом году - примерно 3,5 раза (на основе Statistics New Zealand, "Household income and expenditure survey", New Zealand Official Yearbook, различные выпуски.

Ограничение расходов и сокращение масштабов социальной поддержки в Соединенных Штатах Америки

В Соединенных Штатах государственные расходы на выплату социальных пособий, в том числе в рамках программ пенсионного обеспечения, охраны здоровья пожилых людей и социальной поддержки малоимущих, увеличились с 5,4 процента от ВВП в 1968 году до 11,2 процента от ВВП в 1995 году. Этому способствовали, в частности, два фактора: рост средней продолжительности жизни, который привел к увеличению расходов на социальную помощь престарелым, и увеличение числа одиноких родителей, обусловившее резкое увеличение контингента лиц, имеющих право на пособия по бедности. Кроме того, рост стоимости медицинских услуг стал причиной резкого увеличения государственных расходов на медицинское обслуживание бедных и престарелых. При этом решительная поддержка населением в последние два десятилетия системы государственного пенсионного обеспечения пенсионеров и инвалидов, в чем так или иначе непосредственно заинтересована большая часть населения, политически затруднила принятие мер по сдерживанию роста расходов на эти цели, не говоря уже об их сокращении.

Тем не менее, благодаря достигнутому между двумя основными политическими партиями соглашению сбалансировать федеральный бюджет к 2002 году, а также обещаниям снизить налоги, программы социальных пособий стали рассматриваться в качестве той области, где можно добиться наибольшего сокращения расходов. Предложено беспрецедентное сокращение темпов роста ассигнований на программы в области здравоохранения, и начался радикальный пересмотр программ социальной поддержки малоимущих. Эта новая политика, направленная на сокращение государственных расходов и уменьшение роли правительства как поставщика услуг, свидетельствует, помимо всего прочего, о сужении, по сравнению с предыдущими десятилетиями, рамок политического консенсуса в отношении перераспределительных функций правительства.

Закон о реформе системы социального обеспечения, вступивший в силу в августе 1996 года, отменил действовавшие в течение 60 лет гарантии помощи бедным. В прошлом неограниченные федеральные субсидии правительствам штатов и местным органам власти полностью покрывали ассигнования последних на программы государственной помощи малоимущим. На смену такой практике сейчас приходит практика единовременных субсидий, благодаря которой штаты получают значительную свободу действий в том, что касается программ помощи. Поскольку речь идет о сокращении общего объема финансирования, штатам придется делать нелегкий выбор при распределении полученных ими ограниченных ресурсов. Между ними уже существуют различия в способности и желании увеличивать расходы на социальное обеспечение, и эти различия могут усилиться. Кроме того, если после распределения федеральных субсидий окажется, что в поддержке нуждается большее число людей, чем первоначально предполагалось, все дополнительные расходы должны будут нести сами штаты и местные органы власти и может случиться так, что не все нуждающиеся получат необходимые им услуги в полном объеме. В целях преодоления иждивенческой морали были ограничены сроки получения федеральных пособий для малоимущих. Предусмотрен также ряд мер в области профессиональной подготовки, однако пока не ясно, хватит ли рабочих мест, на которые смогут претендовать бывшие получатели социальной помощи. Кроме того, согласно новому порядку через год после потери источника средств к существованию теряется право на оплачиваемую из федерального бюджета медицинскую помощь для малоимущих и все соответствующие расходы ложатся либо на правительство штата, либо

на местные органы власти, либо на частные благотворительные фонды. Одним словом, новая система ограничивает социальную поддержку малоимущих¹⁵.

Социальные услуги в странах с переходной экономикой: Российская Федерация и Венгрия

Страны, находящиеся на этапе перехода к рыночной экономике, нуждаются в совершенно новых системах финансирования и предоставления услуг в области социального обеспечения. В условиях централизованного планирования многие социальные программы осуществлялись на уровне государственных предприятий, хотя средства для них поступали из государственного бюджета. В настоящее время требуются новые системы оказания и финансирования социальных услуг.

В Российской Федерации общий хаос, в котором оказалась страна в первые годы переходного периода, привел к сокращению централизованного финансирования социальной сферы. Кроме того, в результате проблем, порожденных самой перестройкой (что, в частности, нашло отражение в ухудшении показателей медицинской статистики), возник дополнительный спрос на социальную помощь, хотя новая система социального обеспечения еще не была создана. Вместе с тем, судя по имеющимся данным, уровень занятости в сфере здравоохранения и образования не сократился; учитывая значительно раздутые штаты многих медицинских и учебных заведений, это говорит о том, что система социальных услуг пока не претерпела существенных изменений¹⁶.

Многие в Российской Федерации по-прежнему убеждены, что социальное обеспечение является прерогативой государства. Сегодня федеральное правительство остается главным поставщиком социальных услуг, однако его возможности в этой области ограничены из-за острого дефицита бюджетных средств. Расходы на социальное обеспечение по-прежнему являются крупнейшей статьёй государственного бюджета (26 процентов от общего объема расходов или свыше 7,5 процента от ВВП в 1995 году). Кроме того, парламент продолжает принимать необеспеченные финансовыми ресурсами законы, касающиеся пособий и выплат, что только увеличивает финансовое бремя, лежащее на центральном правительстве. Что же касается предусмотренного делегирования ответственности за финансирование социальных расходов на места, то этого пока не произошло, поскольку многие местные органы власти не имеют достаточных средств для покрытия таких расходов.

Кроме того, система социального обеспечения не обеспечивает адресного распределения бюджетных ресурсов, поскольку социальные программы правительства, как правило, четко не сориентированы на те или иные группы населения (вместо этого часто практикуется общее датирование расходов по предоставлению услуг). Начавшийся же переход к платным услугам и практике финансирования социальных расходов как за счет бюджетных средств, так и за счет отчислений работодателей происходит медленно.

¹⁵ Особенно это касается работоспособных неимущих (см. OECD, Economic Surveys: United States (Paris, OECD, November 1966), p. 115).

¹⁶ См. M. Horton, "Health and education expenditures: Russia, the Baltic States and the other countries of the former Soviet Union", IMF Working Paper, No. 96/126, Washington, D.C., 1997.

Даже в идеальных условиях создание механизмов, процедур и институтов, обеспечивающих внедрение такого нового подхода, требует времени.

В Венгрии перестройка системы социального обеспечения началась одновременно с рыночными реформами и имела целью уменьшение роли государства в финансировании этой системы и управлении ею. Вместо ежегодного выделения средств из государственного бюджета, как это делалось в эпоху централизованного планирования, правительство учредило два страховых фонда: один для целей медицинского обслуживания и другой для целей пенсионного обеспечения (см. ниже). Эти фонды представляют собой самостоятельные и независимые организации со своими собственными руководящими органами, состоящими из представителей бенефициаров и работодателей. Что касается других (нестраховых) выплат, таких, как пособия на детей, пенсии по линии социального обеспечения и другие трансфертные платежи, то они по-прежнему финансируются из государственного бюджета.

Однако несмотря на стремление уменьшить роль государства в области социального обеспечения, уровень текущих расходов увеличился. С 1991 года все больший дефицит средств испытывает вновь созданный фонд медицинского страхования, что объясняется ростом расходов на оплату счетов за медицинские услуги и задолженностью предприятий по взносам в фонд. В конечном итоге этот дефицит вынуждено покрывать правительство. В целом расходы венгерского правительства на цели социального обеспечения увеличились с 13 процентов от ВВП в 1990 году до 19 процентов от ВВП в 1994 году. Причем в структуре таких расходов возросла доля пособий неимущим и субсидий домашним хозяйствам с низким уровнем доходов (ввиду резкого сокращения общего датирования потребительских цен).

Реформа системы пенсионного обеспечения

В развитых странах и странах с переходной экономикой, а также в некоторых развивающихся странах пенсии, выплачиваемые по линии социального обеспечения лицам пожилого возраста, являются крупнейшей статьёй государственных расходов на социальные нужды¹⁷. Правительство не обязательно должно быть единственным спонсором планов пенсионного обеспечения, поскольку многие лица все равно захотят обеспечить себе более равномерное распределение доходов на протяжении жизни на контрактной основе. Во многих странах это позволяют сделать пенсионные планы страховых компаний, предусматривающие ежегодную выплату пособий. В рамках таких планов лицо определенное количество лет выплачивает страховые взносы в обмен на право получения после выхода на пенсию регулярных платежей вплоть до своей смерти. Аналогичные пенсионные планы, направленные на сглаживание колебаний в доходах,

¹⁷ Термин "социальное обеспечение" иногда используется в качестве синонима пенсий по возрасту, которым посвящен настоящий анализ, однако чаще всего он обозначает более широкий раздел социальной политики, в рамках которого государство обеспечивает, в той или иной форме, социальное страхование на случай потери источника доходов в результате различных нестрахуемых или только частично страхуемых чрезвычайных обстоятельств (потеря работы, инвалидность, потеря кормильца и т. д.). К числу таких обстоятельств, как правило, относится и возраст, хотя, как отмечается ниже, пенсии по возрасту являются также одной из важных форм перераспределения доходов. Более подробно по данному вопросу см. Sustaining Social Security (United Nations publication, Sales No. E.97.IV.3).

зачастую предлагаются работникам на коллективной основе их работодателями (с оплатой за счет отчислений из заработной платы).

Участие правительств в пенсионном обеспечении лиц пожилого возраста объясняется тем, что они не могут полностью положиться на рынок: во-первых, охват населения будет слишком ограниченным, а во-вторых, стоимость услуг будет слишком высокой. Неспособность рынка обеспечить пенсионное обслуживание связана как с проблемой "неблагоприятного выбора" на страховых рынках, о которой говорится в главе V (захотят ли мужчины "субсидировать" ежегодные выплаты женщинам, средняя продолжительность жизни которых больше?), так и с высокими удельными затратами (эти затраты ниже в рамках программы обязательного пенсионного страхования, охватывающей всю страну). Кроме того, частные страховые компании, как правило, не могут гарантировать того, что пенсии не будут "съедены" непредвиденной инфляцией.

Правительства принимают программы пенсионного обеспечения еще и потому, что эти программы позволяют перераспределять доходы в пользу лиц пожилого возраста, которые во многих странах относятся к наименее обеспеченным группам населения, особенно если они не получают пенсий по возрасту. Многие пенсионные планы финансируются правительствами фактически за счет передачи части доходов работающего населения пенсионерам, что отличает их от планов, обеспечивающих более равномерное распределение доходов в течение жизненного цикла, предлагаемых частным сектором. Они, таким образом, являются одной из форм перераспределительной деятельности правительства. Сохранение системы пенсионного обеспечения лиц пожилого возраста в ведении правительства оправдано еще и по соображениям общего блага. Речь идет о том, что люди, когда они предоставлены сами себе, не способны действовать в своих наилучших интересах, и поэтому необходимо вмешательство правительства, чтобы заставить их позаботиться о своей старости¹⁸.

В последнее время проявляется большой интерес к замене старых пенсионных систем, основывавшихся главным образом на перераспределении доходов между поколениями, на преимущественно сберегательные системы с обязательным характером взносов. Ряд стран уже во многом перешли к таким системам и еще большее число стран готовится сделать это. Если переход состоится, пенсионные программы этих стран лишатся своего перераспределительного элемента и их сохранение в ведении правительства должно будет обосновываться другими соображениями.

Другими словами, некоторые страны трансформировали свои системы пенсионного обеспечения лиц пожилого возраста из систем с фиксированными пособиями в системы с фиксированными взносами. В рамках первых правительство устанавливает правила, в соответствии с которыми определяется число лиц, имеющих право на получение пенсий, и облагает налогами работающее население и предприятия (в некоторых странах) в

¹⁸ Некоторые считают, что в этом также проявляется несостоятельность рынка, обусловленная "моральной опасностью" того, что люди могут решить, что им нет необходимости заботиться о своей старости, поскольку общество не даст им умереть с голоду; правительство же исключает возможность такого поведения, делая участие в планах пенсионного страхования обязательным.

целях получения средств для покрытия расходов на выплату пенсий¹⁹. Во втором случае работники и (в некоторых случаях) работодатели в обязательном порядке вносят фиксированную часть своих доходов в сберегательный фонд и после выхода на пенсию работники получают всю накопившуюся к этому времени на их счетах сумму²⁰.

Возникает вопрос: если система социального обеспечения лиц пожилого возраста сводится к простому сберегательному плану, насколько оправдано в этом случае участие в ней правительства? Один из ответов на этот вопрос может состоять в том, что правительство должно непосредственно участвовать в системе социального обеспечения, поскольку финансовая система страны еще недостаточно развита (аргумент, связанный с несостоятельностью рынка), и поэтому отсутствуют надлежащие сберегательные механизмы. Но это означает, что после создания надлежащей финансовой системы правительство может уйти с пенсионного рынка. Оно сможет по-прежнему осуществлять надзор за частными пенсионными фондами в целях обеспечения надлежащего управления ими, выплаты взносов в эти фонды и недопущения дискриминации лиц, входящих в группы риска, однако оно не будет непосредственно управлять этими фондами. Но даже в этом случае принудительная выплата взносов работниками (принудительные сбережения) будет оправдана только в том случае, если она будет служить общему благу (недопущению недальновидных решений). Все эти вопросы неизбежно возникнут при разработке конкретных планов реформы.

Соединенные Штаты

Система социального обеспечения Соединенных Штатов столкнулась с проблемой резкого увеличения объема будущих пенсионных обязательств в связи со старением населения. Эта система представляет собой программу фиксированных пенсионных пособий, финансируемую за счет налогов с фонда заработной платы, выплачиваемых предпринимателями, и отчислений из зарплаты работников. Величина пенсионных пособий зависит от заработка работников и количества лет, в течение которых выплачивались пенсионные взносы, и индексируется с учетом инфляции. Финансирование пенсионной системы осуществляется из текущих доходов, когда пенсии пенсионерам выплачиваются за счет текущих отчислений работников и работодателей. Однако, учитывая увеличение доли лиц пенсионного возраста, отчисления на цели системы социального обеспечения включают также и сберегательный компонент: текущие поступления превышают текущие расходы, что дает возможность сформировать резерв на будущее, когда число работников, приходящихся на одного пенсионера, уменьшится. С учетом демографических прогнозов система социального обеспечения в настоящее время недофинансируется с точки зрения покрытия ее будущих обязательств.

Речь идет о том, что с учетом действующего законодательства и прогнозов попечителей системы социального обеспечения, поступления от взносов и подоходных налогов с пенсионных пособий будут превышать расходы системы только до 2011 года. После 2018 года расходы превысят поступления и проценты, начисленные на средства всех целевых фондов системы социального обеспечения. Сами целевые фонды истощатся к

¹⁹ В случае дефицита средств в рамках пенсионной системы пенсионные обязательства государства покрываются за счет общих налоговых поступлений.

²⁰ Поскольку доходы на сбережения малоимущих, как правило, невелики, их пенсии обычно дополняются традиционными пособиями.

2029 году. После этого потребуется либо сократить расходы, либо найти дополнительные источники средств для покрытия примерно 30 процентов всех пенсионных пособий. Поэтому существует консенсус в отношении того, что нынешняя система нуждается в реформировании. Споры среди политиков ведутся лишь по вопросу о том, как это сделать. Согласно рекомендации Экономического совета при президенте:

"Следует рассмотреть ряд подходов, однако никакие возможные изменения не должны ставить под угрозу цели пенсионной системы, состоящие в сокращении бедности и обеспечении экономической безопасности лиц пожилого возраста и инвалидов"²¹.

Президентским консультативным советом по вопросам социального обеспечения были определены три основных подхода к реформе, каждый из которых предусматривает свои собственные способы финансирования, методы инвестирования средств и уровни пенсионных пособий²². Примечательно, что один из подходов - предложение о сохранении уровня пенсионных пособий - предусматривает ряд сравнительно небольших изменений в налогообложении, индексации выплат с учетом инфляции, охвате работников и управлении инвестициями целевых фондов, которые позволят восполнить дефицит средств. В этом смысле система социального обеспечения Соединенных Штатов не является чрезмерно громоздкой и может быть вполне жизнеспособной. Другие варианты реформирования включают принятие тех или иных сберегательных планов (планы с фиксированными взносами), о которых говорилось выше. Выбор той или иной системы будет связан с перераспределением ответственности в области пенсионного обеспечения между правительством и участниками пенсионных планов, перераспределением доходов между поколениями и оценкой рисков и преимуществ альтернативных способов инвестирования средств фондов социального обеспечения. Можно ожидать также, что популярность нынешней системы и зависимость от нее большого числа людей ограничит выбор политически приемлемыми вариантами.

Япония

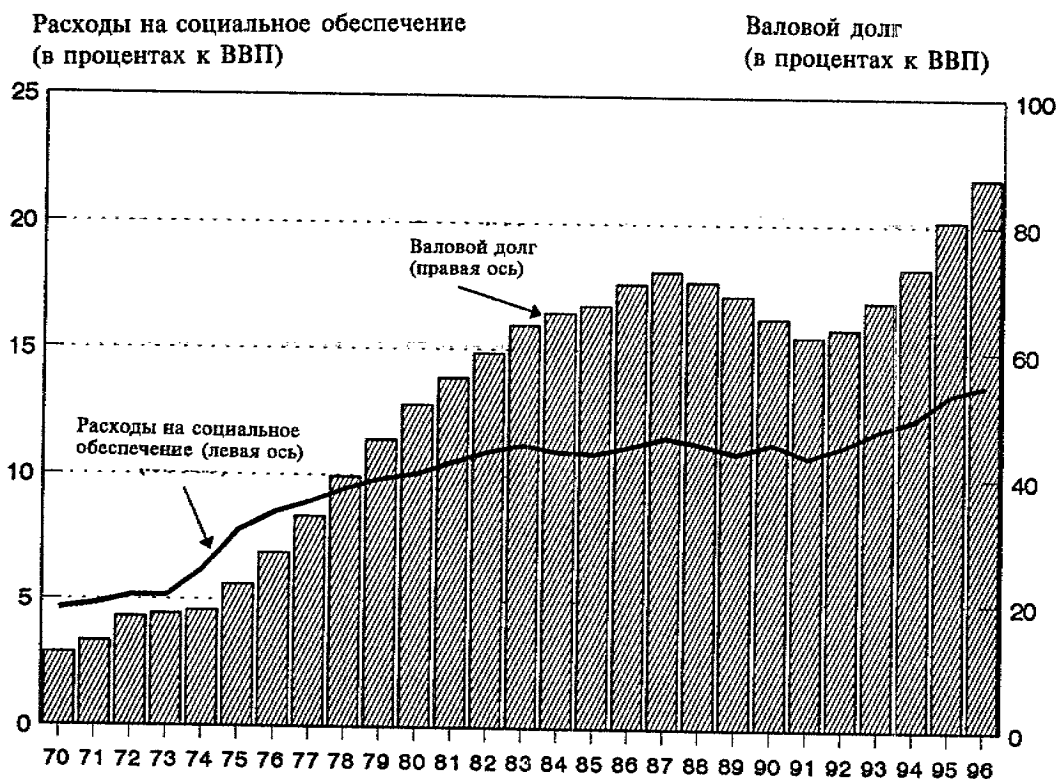
В Японии активное обсуждение вопросов, касающихся финансирования системы пенсионного обеспечения, стало кульминацией многолетнего процесса структурных изменений в экономике. Прежде всего это было связано с тем, что доля лиц пожилого возраста (соотношение между населением в возрасте 65 лет и старше и населением в возрасте 15-65 лет) увеличилось с 10,2 процента в 1970 году до 13,5 процента в 1980 году и 17,3 процента в 1990 году. Расходы на социальное обеспечение, включая пособия малоимущим, социальное обеспечение, социальное страхование, государственное медицинское обеспечение и медицинское обслуживание лиц пожилого возраста, увеличились с 4,6 процента от ВВП в 1970 году до 11,4 процента от ВВП в 1990 году (см. диаграмму VI.1). Около 40 процентов этих расходов приходилось на пенсии.

²¹ United Nations, Council of Economic Advisors, Economic Report of the President (Washington, D.C., February 1997), p. 117.

²² Анализ этих подходов см. в E. Gramlich, "Different approaches for dealing with Social Security", Journal of Economic Perspectives, vol. 10, No. 3 (summer 1996), pp. 55-66; и Peter A. Diamond, "Proposals to restructure Social Security", Journal of Economic Perspectives, vol. 10, No. 3 (summer 1996), pp. 67-88.

Во-вторых, в Японии вновь заметно снизились долгосрочные темпы роста реального ВВП. На смену 10-процентному годовому росту в 60-е годы пришел 4-процентный годовой рост в 70-е и 80-е годы, однако сейчас, по меркам 90-х годов, и этот показатель кажется высоким (см. таблицу А.2). Замедление роста ВВП означало замедление роста налоговых поступлений, что в условиях политического давления в пользу сохранения уровня финансирования различных социальных программ привело к тому, что валовой государственный долг увеличился с 11,1 процента от ВВП в 1970 году до 51,2 процента в 1980 году и продолжал увеличиваться в 80-е годы (см. диаграмму VI.1).

Диаграмма VI.1. Расходы на социальное обеспечение и государственный долг Японии, 1970-1996 годы



Источник: Данные из OECD Economic Outlook, December 1996.

Другими словами, еще более 15 лет назад было ясно, что страна не может позволить себе такие темпы роста государственного долга, особенно учитывая прогнозы дальнейшего быстрого старения населения и, соответственно, сокращения его доли в налоговых поступлениях и увеличения выплат по программам социального обеспечения. Произведенные в связи с этим в 80-е годы изменения в налогово-бюджетной сфере к концу десятилетия начали давать результаты; параллельно с этим возросли бюджетные поступления в связи с временным ускорением темпов роста ВВП и ростом курса ценных бумаг, обусловленным активизацией финансовых рынков. Показатель отношения государственного долга к ВВП, который достиг своего максимального уровня (72,5 процента) в 1988 году, начал снижаться, однако затем, в результате антикризисных программ 90-х годов, вновь увеличился, составив в 1996 году почти 90 процентов, и продолжает расти.

Таким образом, перспективы и программа политических действий определяются сегодня теми же проблемами, что и в начале 80-х годов. Государственный долг в процентах к ВВП растет темпами, которые страна не может себе позволить; доля же лиц пожилого возраста в общей численности населения должна составить к 2000 году 25 процентов и к 2050 году достичь 50 процентов. Процесс старения населения наряду с сохранением в долгосрочной перспективе низких темпов роста японской экономики может иметь серьезные последствия для государственного бюджета и государственного долга.

С учетом всех этих факторов правительство в 1994 году осуществило реформу двух основных программ государственного пенсионного обеспечения (более 85 процентов всей системы социального обеспечения Японии) - национального пенсионного плана (в рамках которого осуществляется базовое пенсионное обеспечение всех граждан) и плана пенсионного обеспечения лиц, работающих по найму (пенсионное обеспечение лиц, работающих в частном секторе, дифференцированное по доходам и пенсионным взносам). Реформа включала три основных элемента, характерных для многих пенсионных реформ: увеличение пенсионных взносов, повышение возраста выхода на пенсию (с 60 до 65 лет) и снижение темпов роста пособий (путем их индексации с учетом темпов роста чистых доходов (за вычетом налогов), которые ниже темпов роста валовых доходов). Эти изменения должны обеспечить долгосрочную устойчивость системы пенсионного обеспечения при условии, что правительство увеличит расходы на финансирование системы социального обеспечения с 1,25 процента от ВВП в 1995 году до примерно 2 процентов в 2020 году.

Однако само по себе это не решит проблемы. С учетом нынешних прогнозов в отношении бюджетных расходов, в том числе на цели социального обеспечения, налоговое бремя возрастет к 2025 году до более чем 50 процентов от ВВП²³. Потребуется такие налоги, которые могут существенно ослабить стимулы к развитию производства, что в итоге приведет к замедлению темпов экономического роста. Чтобы удержать налоговое бремя для национальной экономики на уровне ниже 50 процентов от ВВП и обеспечить долгосрочную сбалансированность бюджета, правительству придется не только внести новые коррективы в свои пенсионные планы, но и пересмотреть структуру бюджетных расходов и поступлений в целом.

²³ См. Japan, Ministry of Health and Welfare, 21 Sēki Fukushi Vision (The Vision for the Welfare System in the Twenty-first Century), March 1994.

Некоторые японские авторы ставят вопрос еще более радикально: будет ли и впредь нужна Японии система социального обеспечения, финансируемая из текущих доходов, которой она так гордится? Эта система предусматривает перераспределение средств между поколениями в целях выравнивания уровня их благосостояния. В тот период, когда более молодое поколение пожинало обильные плоды экономического процветания, построенного на результатах прошлой экономической деятельности, старшее поколение не имело достаточных средств, чтобы обеспечить себе безбедную жизнь после выхода на пенсию. В результате между этими группами населения возник существенный разрыв в доходах, получаемых в течение всей жизни. В настоящее время, когда среднесрочные темпы экономического роста в Японии заметно снизились, разрыв в доходах между поколениями, по-видимому, сократится при сохранении довольно высокого уровня подушевого дохода нынешнего молодого поколения. Некоторые считают это достаточным экономическим и социальным основанием для перехода к самофинансирующейся пенсионной системе, управляемой частными фирмами. Роль правительства в таких условиях может свестись к обеспечению гарантий минимального уровня жизни, регулированию и надзору за деятельностью частных пенсионных фондов. Некоторые страны уже пошли по этому пути.

Аргентина

В 80-е годы система государственного пенсионного обеспечения Аргентины переживала кризис, в результате которого реальный уровень пенсий снизился более чем на 50 процентов. Правительство, пришедшее к власти в 1989 году, начало широкую серию реформ в денежно-кредитной и налогово-бюджетной областях (см. главу VII). В рамках этих реформ в 1993 году началась радикальная перестройка государственной пенсионной системы.

Трудности, с которыми столкнулась эта система в 80-е годы, были отчасти обусловлены периодическими всплесками инфляции, снижением реальной заработной платы и сокращением занятости, что привело к уменьшению объема пенсионных взносов. Одновременно увеличился объем пенсионных выплат, обусловленный ростом средней продолжительности жизни и низким возрастом выхода на пенсию, что усилило финансовую несбалансированность системы. Жизнеспособность системы серьезно подрывала также приобретенные широкие масштабы уклонения от уплаты взносов.

В результате реформы старая пенсионная система была заменена новой системой, финансируемой из текущих доходов, с другими критериями определения взносов и выплат, которая дополнялась новой системой индивидуальных накопительных счетов. Суммы, аккумулированные на таких счетах, инвестируются либо в государственный фонд, либо в один из официально утвержденных частных фондов. Деятельность всех этих фондов жестко регулируется, включая установление пределов в отношении структуры портфелей ценных бумаг, в которые эти фонды инвестируют сбережения трудящихся. Цель такого регулирования состоит в уменьшении рисков путем надлежащей диверсификации инвестиционных портфелей и недопущения чрезмерно рискованных инвестиций (хотя допускаются определенные инвестиции в акционерный капитал).

Система в целом финансируется за счет налогов с работодателей и работников. Работодатели и лица, занимающиеся индивидуальной трудовой деятельностью, вносят в пенсионную систему, финансируемую из текущих доходов, 16 процентов от, соответственно, фонда заработной платы и доходов. Все работники отчисляют

11 процентов от своего заработка. Если они желают оставаться в старой системе, вся сумма взносов идет в пенсионную систему, финансируемую из текущих доходов; в противном случае они могут поместить свои средства в государственный или один из частных пенсионных фондов, и тогда часть их пенсии будет зависеть от доходов этих фондов.

Правительство создало новый государственный орган, отвечающий за сбор всех налогов на цели социального обеспечения, что должно привести к сокращению издержек, связанных со сбором налогов. Оно также увеличило с 15 до 30 лет минимальный период выплаты пенсионных взносов и минимальный возраст выхода на пенсию (до 65 лет), что замедлило рост числа пенсионеров. К этому следует добавить, что традиционный компонент пенсионной системы предусматривает более низкий, чем в прошлом уровень общих пенсий, составляющий после 30 лет пенсионного стажа около 28 процентов от среднего заработка.

Потребовался также ряд переходных мер. Во-первых, перед тем, как ввести в действие новую систему, правительство выпустило специальный облигационный заем для покрытия долга предыдущего пенсионного фонда, составлявшего около 10 млрд. долл. США. Кроме того, оно направило часть общих налоговых поступлений на покрытие дефицита средств в рамках новой системы, финансируемой из текущих доходов, образовавшегося в результате превышения текущих пенсионных обязательств над текущим уровнем взносов. При этом потребовалось увеличить налоговые поступления, поскольку расходы по выплате государственных пенсий составили более 40 процентов текущих государственных расходов, вдвое превысив уровень начала 80-х годов. Взносы работодателей и работников покрывали лишь две трети этих расходов; остальная часть расходов финансировалась за счет общих налоговых поступлений.

Дебют новой системы был довольно успешным. Около 65 процентов охваченных пенсионным страхованием работников предпочли смешанную систему, что говорит о ее популярности не только среди тех, кто только начинает трудовую деятельность: значительная часть действующих работников также переключается на эту систему. Финансовые результаты первого года функционирования новой системы были впечатляющими: в 1995 году реальный доход на средства новых пенсионных фондов составил 17,8 процента, что обеспечило новой системе еще большую популярность²⁴. Сумма, накопленная этими фондами к концу 1995 года, составила 2,5 млрд. долл. США, или 0,9 процента от ВВП²⁵.

Венгрия

Венгрия, как и другие страны с переходной экономикой, создает государственную систему пенсионного обеспечения, приспособленную к условиям децентрализованной

²⁴ Это стало следствием весьма высоких процентных ставок, обусловленных жесткой кредитной политикой центрального банка, взявшего на себя функции валютного регулирования в условиях бегства капитала из страны после того, как разразился финансовый кризис в Мексике.

²⁵ См. A. Arenas de Mesa and F. Bertranou, "Learning from social security reforms: two different cases, Chile and Argentina", World Development, vol. 25, No. 3 (1997), pp. 329-348.

рыночной экономики. С 1949 года, когда правительство взяло под свой контроль три созданных еще до войны пенсионных фонда, имевших ограниченный состав участников и испытывавших дефицит средств, в стране существовала единая пенсионная система, финансируемая из текущих доходов. В период централизованного планирования пенсионная система была распространена на всех работающих и были увеличены размеры пенсий, хотя правительству с трудом удавалось сохранять реальный объем своих пенсионных обязательств, особенно после всплеска инфляции в конце 80-х годов.

Нынешний этап пенсионной реформы начался в 1991 году с введения регулярной индексации пенсий (вместо периодического принятия законодательных актов об увеличении номинальных пенсионных выплат и налоговых отчислений) и перехода на новые методы исчисления пенсионных пособий. Результатом этих изменений стало снижение уровня пенсий с 64 процентов от предыдущего заработка в 1990 году (что уже было ниже уровня предыдущих лет) до 53 процентов в 1993 году.

В 1993 году новый государственный пенсионный фонд был снят с бюджетного финансирования и в настоящее время функционирует как независимый страховой фонд под контролем Совета по пенсионному страхованию и его органов. Совет состоит из представителей бенефициаров и работодателей, выплачивающих взносы в фонд. Для работодателей, работников и лиц, занимающихся индивидуальной трудовой деятельностью, платежи в фонд являются обязательными.

Несмотря на это фонд испытывает значительный дефицит средств, обусловленный более низким, чем ожидалось, уровнем взносов и непредвиденным увеличением числа пенсионеров. Работодатели уклоняются от выплаты взносов в пенсионный фонд, переходя на систему вознаграждений, не облагаемых пенсионным налогом; параллельно увеличивается число работников, заработная плата которых превышает потолок доходов, установленный для обязательных взносов в фонд. На объем взносов работодателей негативно влияют также банкротства и проблемы ликвидности. С другой стороны, рост безработицы привел к резкому расширению практики досрочного выхода на пенсию и увеличению числа лиц, выходящих на пенсию в связи с потерей трудоспособности, что привело к увеличению объема пенсионных выплат.

В результате фонд стал неликвидным, и, хотя он существует только с 1993 года, правительству пришлось взять на себя его долговые обязательства, возникшие в результате дефицитов предыдущих лет. Недавно в целях поддержания ликвидности фонда правительство вынуждено было предоставить ему кредиты. Все это говорит о том, что для того, чтобы новая система стала жизнеспособной и могла функционировать независимо от государственного бюджета, необходимы дополнительные корректировочные меры, касающиеся, в частности, обеспечения выплаты взносов и установления их уровня, а также определения условий, при которых возникает право на получение пенсии.

Проблема пенсий в ее политическом контексте была четко сформулирована одним из авторов:

"Таким образом, мы имеем сейчас в Венгрии пенсионную систему, которая не устраивает никого. Пенсионеры с низким уровнем доходов практически умирают с голоду. Пенсионеры, получающие более высокие пенсии . . . , справедливо считают,

что их лишили того, что они заработали упорным трудом на протяжении всей их предыдущей жизни. Деловые круги и международные финансовые учреждения недовольны тем, что нынешняя система является слишком дорогостоящей. Таким образом, все признают неизбежность полной перестройки пенсионной системы, ее радикальной реформы на основе нового всеобъемлющего пенсионного закона. Оживленные дискуссии вызывает лишь вопрос о том, когда и в какой форме это может быть сделано"²⁶.

Ожидается, что новый закон о социальном обеспечении, предусматривающий смешанную систему фиксированных пособий/фиксированных взносов, будет рассмотрен венгерским парламентом в мае 1997 года.

Резкое сокращение некоторых статей расходов

В ходе большинства политических дискуссий по вопросам сокращения расходов на социальные нужды такие сокращения квалифицируются как вынужденная необходимость. Среди выборных официальных лиц вряд ли найдутся те, которые с гордостью объявят, что они пробили брешь в системе социальных гарантий. Скорее они будут ссылаться на финансовые трудности, которые вынуждают их принимать меры бюджетной экономии и искать более эффективные способы выполнения государством своих социальных обязательств (в конечном счете им даже может быть поставлено в заслугу повышение эффективности системы социального обеспечения). Совершенно иную тональность и содержание имеют дискуссии по поводу некоторых других сокращений государственных расходов. Характерным примером здесь является сокращение военных расходов, когда ослабление международной или внутренней напряженности создает предпосылки для этого. Другим примером является уменьшение прямого государственного вмешательства в экономику, в частности путем приватизации государственных предприятий. В этих случаях должностные лица во всеуслышание заявляют о перспективах активизации экономической деятельности, сулящей блага для всей экономики (увеличение валютных поступлений в результате приватизации предприятий горнодобывающей промышленности, повышение качества услуг в результате приватизации предприятий коммунального сектора и т. д.). При этом фактически признается, что либо участие государства в экономической деятельности изначально было ошибкой, либо изменились условия, оправдывавшие такое участие.

Ограничение сферы деятельности государственных предприятий

Как указано в главе V, неудовлетворенность функционированием государственных предприятий в производственных секторах превратилась в господствующее представление в развитых и развивающихся странах и странах с переходной экономикой. Наблюдатели указывали на недостатки государственных предприятий, обусловленные отсутствием конкуренции, недостаточными стимулами к повышению эффективности и неэффективным бюджетным контролем (следствием чего было использование государственного бюджета для покрытия убытков с помощью дотаций). В некоторых развивающихся странах с

²⁶ Maria Augusztinovics, "Gestation and retirement financing applied to Hungary" (гл. VII), в Sustaining Social Security (United Nations publication, Sales No. E.97.IV.3), p. 159.

относительно застойной экономикой часть вины за те трудности, с которыми эти страны сталкиваются, была возложена на неудовлетворительное функционирование государственных предприятий, занимавших господствующее положение в производстве и инфраструктуре этих стран.

Так, поскольку государственные предприятия все чаще рассматриваются как "часть проблемы", их приватизация является лишь частью решения этой проблемы. Одна из проблем в развитых и развивающихся странах и странах с переходной экономикой заключается в том, что в дополнение к удовлетворению требований повысить эффективность производства товаров или предоставления услуг государственные предприятия выполняют целый ряд других функций, таких, как создание рабочих мест или обеспечение занятости, предоставление социальных услуг и выполнение других распределительных функций. Таким образом, приватизация подразумевает, что для достижения социальных целей требуются другие средства.

Кроме того, на всем протяжении процесса приватизации существенную роль должно играть правительство. Проводя приватизацию, правительство будет, как правило, стремиться назначить как можно более высокую цену на приватизируемые активы, хотя в некоторых случаях затяжной процесс установления как можно более выгодной цены может быть принесен в жертву политически выгодной возможности принятия быстрых мер. Как бы то ни было, оценка стоимости активов - задача сложная и зачастую связана с дополнительными политическими соображениями правительства. Один из очевидных уроков деятельности фидуциарного агентства, осуществлявшего продажу государственных предприятий бывшей Германской Демократической Республике после ее интеграции в Федеративную Республику Германии, заключается в том, что этот процесс может быть связан с весьма ощутимыми издержками²⁷.

Приступая к приватизации, правительство должно также располагать потенциалом для осуществления косвенного надзора, управления и правоприменительной деятельности. Идея приватизации, скажем, местной телефонной компании, как правило, состоит не в замене неэффективного государственного предприятия бесконтрольной монополией. Вместе с тем регулирование может быть связано с целым комплексом юридических действий узкоспециального характера, используемых противоборствующими сторонами (потребителями и поставщиком) для получения влияния на соответствующую директивную инстанцию. Как и в других областях государственного управления, для решения этой проблемы необходимо наличие хорошо обученной и должным образом вознаграждаемой государственной службы и действенного общественного надзора за деятельностью самого правительства.

Конкретные примеры приватизации

Хотя процесс приватизации охватил все группы стран, в наибольшей степени он, естественно, затронул страны с переходной экономикой, где приватизация была одним из главных компонентов процесса преобразований административно-командной системы в рыночную систему и средством получения дохода при одновременном сокращении

²⁷ См. "Обзор мирового экономического и социального положения, 1996 год" (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.96.II.C.1 и Corr.1), гл. VI, раздел, озаглавленный "Опыт деятельности фидуциарного агентства в Германии".

бюджетных ассигнований на субсидирование убыточных предприятий. Первые уроки этого процесса имеют практически универсальный характер²⁸. В частности, одним из решающих элементов успеха было создание соответствующей правовой базы для приватизации и правоприменительной деятельности. Была также подтверждена важность проведения такой политики в области приватизации, которая способствует становлению соответствующих структур корпоративного управления, обеспечивающих должное приспособление деятельности предприятий к рыночным условиям. В условиях неразвитости рыночных отношений чрезвычайно важное значение имеют меры поощрения и обеспечения состоятельности, особенно в тех случаях, когда, например, есть вероятность монополизации рынка крупными приватизированными предприятиями.

В Российской Федерации доходы от приватизации государственных предприятий были неизменно меньше предполагавшихся поступлений, основанных на бюджетных прогнозах. Было признано, что поступления будут ниже потенциально возможных в силу оперативных издержек и трудностей с оценкой стоимости активов в условиях неразвитости рыночных отношений. Кроме того, стремление привлечь отечественных инвесторов заставляло устанавливать относительно низкие цены и принимать во внимание проблемы с ликвидностью потенциальных покупателей. Введение ограничений на долю участия иностранных инвесторов во владении предприятием также уменьшило число возможных покупателей. Нехватка покупателей и необходимость обеспечивать занятость, особенно на нерентабельных предприятиях, сделали необходимым реорганизацию предприятий до их приватизации. Это было связано с использованием государственных средств и иногда с погашением задолженности по межфирменным расчетам²⁹.

Весьма отличный подход к приватизации избрала Аргентина. Принятие в 1989 году закона о государственной реформе придало дополнительный политический импульс приватизации государственных предприятий (см. главу VII). В рамках более широкой программы пересмотра и сокращения роли государства в экономике, включавшей упомянутую выше реформу системы пенсионного обеспечения, была предпринята обширная программа приватизации, направленная на сокращение бюджетного дефицита, повышение конкурентоспособности промышленности и стимулирование притока иностранных инвестиций. Она осуществлялась в контексте общего дерегулирования внутренних рынков и либерализации торговли.

Опираясь на мощный политический консенсус, правительство Аргентины смогло осуществить свою программу в весьма короткие сроки. Меньше чем за четыре года были приватизированы почти все государственные предприятия в таких отраслях, как телесвязь, транспорт, оборона, энергетика, нефтяная промышленность и перестрахование. В период 1990-1993 годов объем поступлений от реализации программы составил примерно 26 млрд. долл. США, для выплаты которых использовались платежи

²⁸ Анализ вопросов собственности и функционирования предприятий в условиях переходной экономики и их последствий для политики см. в "Обзоре мирового экономического и социального положения, 1995 год" (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.95.II.C.1), гл. VI, раздел, озаглавленный "Характер собственности и эффективность: характер поведения предприятий".

²⁹ См. Adrienne Cheasty and Jeffrey M. Davis, "Fiscal transition in countries of the former Soviet Union: an interim assessment", IMF Working Paper, June 1996, pp. 6-7.

наличными, погашение государственных облигаций и обмен долговых обязательств³⁰. Вместе с тем реализация этой программы была связана и с существенными издержками, выразившимися прежде всего в ликвидации 100 000 рабочих мест. Кроме того, по мнению некоторых критиков, столь быстрое осуществление программы приватизации привело к занижению стоимости активов и не обеспечило транспарентность процедур передачи прав собственности, по крайней мере на начальных этапах процесса приватизации³¹.

В Гане процесс приватизации, которому предшествовало осуществление на протяжении ряда лет политики структурной перестройки, начался в конце 80-х годов (см. главу VII). Однако в ходе ее осуществления правительство столкнулось с неожиданными проблемами, такими, как крупная задолженность по межфирменным расчетам и нехватка средств для финансирования выплаты многочисленных выходных пособий. С учетом состояния многих предприятий правительству также пришлось создавать солидный резервный фонд для целей предпродажной рекапитализации предприятий и финансирования программ переподготовки и выплаты компенсации избыточным рабочим.

В первые годы осуществления программы была проведена приватизация преимущественно мелких предприятий и чистое воздействие на государственные доходы было незначительным или отрицательным с учетом расходов на подготовку этих предприятий к продаже. Вместе с тем ход программы ускорился к началу 90-х годов, когда было реализовано восемь наиболее прибыльных предприятий, включая золотые прииски Ашанти, что способствовало повышению государственных доходов. В настоящее время намечено провести приватизацию свыше 100 предприятий, хотя серьезную озабоченность по-прежнему вызывает неблагоприятное воздействие программы на положение в области занятости.

Что касается развитых стран с рыночной экономикой, то опыт Новой Зеландии являет пример непосредственного и активного воздействия приватизации на сокращение государственных расходов и государственного долга. Приватизация реорганизованных государственных предприятий началась в 1987 году в рамках более широкой программы всеобъемлющих структурных реформ, начатых в 1984 году и направленных на повышение эффективности за счет уменьшения масштабов государственного регулирования и вмешательства. В период 1988-1994 годов было реализовано активов на сумму, эквивалентную примерно четверти общего государственного долга. Обусловленное этим сокращение дотаций предприятиям привело к существенному уменьшению государственных расходов. Вместе с тем передача прав собственности привела к увольнению 40 000 рабочих, что составляет 2,5 процента численности рабочей силы.

³⁰ См. Economic Commission for Latin America and the Caribbean (ECLAC), "The economic experience of the last 15 years: Latin America and the Caribbean, 1980-1995" (document LC/G.1925 (SES.26/17), April 1996), p. 84.

³¹ См. V. Duran and J.C. Gomez Sabaini, Lecciones sobre reformas fiscales en Argentina: 1990-1993, Serie Política Fiscal, No. 68, (Santiago de Chile, Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), May 1995); и V. Duran and D. Collar, Las políticas fiscales en Argentina: 1985-1992, Serie Política Fiscal, No. 65 (Santiago de Chile, April 1995).

Содействие новым инвестициям: инфраструктура в Филиппинах

Приватизация как таковая представляет собой передачу активов, главная идея которой заключается в том, что новый владелец будет эксплуатировать предприятия более эффективно. Приватизация также освобождает правительство от обязанности производить дополнительные вложения в предприятие. В некоторых случаях государственные инвестиции не могут быть заменены никаким другим видом инвестиций. В других же случаях государство, сокращая свое участие, стремится, тем не менее, обеспечить приток частных инвестиций³².

Наглядным примером в этой связи является состояние экономики Филиппин в 80-е годы. С середины 80-х годов до начала 90-х годов наблюдалось резкое сокращение государственных инвестиций в инфраструктуру и эксплуатационных расходов в целях выплаты крупных и растущих платежей по процентам на внутренний и внешний долг при одновременных попытках добиться сокращения бюджетного дефицита. Объем государственных инвестиционных расходов сократился с примерно 3 процентов ВВП в 1980-1982 годах до примерно половины этого показателя в середине 80-х годов и уже никогда не поднимался до отмеченных ранее уровней.

К 1991 году кризис охватил, в частности, энергетический сектор, причем неадекватное производство и распределение приводили к частым перебоям в электроснабжении, серьезно нарушавшим промышленное и экспортное производство и подрывавшим экономический подъем. Налицо были также серьезные проблемы в управлении энергетическим сектором. Объем потерь электроэнергии на этапе между производством и потреблением составлял свыше 15 процентов по сравнению с 5-10 процентами в системах с более совершенной структурой управления. Точно так же годовой объем продаж энергетического сектора Филиппин составлял менее 500 мВт/часов электроэнергии в расчете на одного рабочего по сравнению с 1500 мВт/часами в Аргентине и почти 5000 мВт/часами в Чили³³.

Стратегия правительства по улучшению положения в энергетическом секторе заключалась в расширении участия частных предпринимателей. Это согласовывалось с основным направлением начатой в 1986 году программы структурных реформ, заключавшимся в сокращении участия государства в хозяйственной деятельности и повышении роли частной инициативы и рыночных факторов. В этой связи в 1991 году правительство приняло "закон о СЭП"³⁴ для содействия отечественным и зарубежным

³² Вопрос о политике поощрения инвестиции был одной из главных тем "Обзора мирового экономического и социального положения, 1996 год" (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.96.II.C.1 и Corr.1).

³³ В обоих отношениях показатели Филиппин, безусловно, являются не самыми плохими; в некоторых других странах потери превышают 20 процентов производства электроэнергии при объеме продаж порядка 200 мВт/часов на рабочего (см. "Обзор мирового экономического и социального положения, 1996 год" ..., таблица X.3).

³⁴ "Act Authorizing the Financing, Construction, Operation and Maintenance of Infrastructure Projects by the Private Sector, and for Other Purposes" (RA6957).

частным инвестициям в инфраструктуру главным образом на основе модели "строительство, эксплуатация и передача". Идея заключалась в создании совместного предприятия с участием иностранной частной фирмы и государственной или отечественной компании в целях строительства и эксплуатации энергетического объекта в рамках предоставляемого правительствам особого права на эксплуатацию в течение оговоренного периода времени продолжительностью до 25 лет с последующей передачей права собственности местному партнеру. В отношении этого объекта должен был применяться режим регулируемой монополии, позволяющий компании получать разумную прибыль. Кроме того, в соответствии с законом о СЭП применялась ускоренная процедура утверждения и реализации проектов.

Эта мера оказалась весьма успешной в плане ликвидации энергетического кризиса к концу 1993 года в результате ввода в действие за весьма короткий срок крупных частных мощностей по производству электроэнергии. Вместе с тем для решения проблем, связанных с высокой стоимостью и низкой эффективностью вследствие отсутствия конкуренции, а также с необходимостью разработки адекватной нормативной основы, в первоначальные положения закона потребовалось внести некоторые изменения. В 1994 году была принята поправка, предусматривающая расширение нормативных полномочий правительства при наличии крупных факторов экзогенного характера или возможности возникновения естественной монополии при одновременном расширении инвестиционных возможностей и распространении частной инвестиционной деятельности на целый ряд инфраструктурных областей. Эта мера оказалась эффективной в плане привлечения частных инвестиций в автомобильную и железнодорожную отрасли и сектор водоснабжения.

Особая возможность: сокращение расходов на оборону

Одним из видов государственных расходов, претерпевших крупные изменения за прошедшее десятилетие, являются военные расходы, что отражает изменение взглядов на существующую угрозу национальной безопасности. В глобальном масштабе военные расходы сократились с 5,7 процента объема производства в 1983 году до 3,0 процента в 1994 году³⁵. Существенное сокращение военных расходов наблюдалось не только в странах - членах Организации Североатлантического договора и бывшей Организации Варшавского Договора, но и в развивающихся странах³⁶.

Основное внимание было сосредоточено на сокращении расходов на оборону в крупных странах, особенно тех из них, которые противостояли друг другу в период "холодной войны", однако важные события произошли и в менее крупных странах. В некоторых из них завершение внутреннего вооруженного конфликта дало возможность осуществить долгожданную демобилизацию. В этих, как и в более крупных странах, демобилизация повлекла за собой расходы на переподготовку, переселение и выплату

³⁵ Данные из United States Arms Control and Disarmament Agency, World Military Expenditures and Arms Transfers, various issues.

³⁶ "Обзор мирового экономического и социального положения, 1995 год" ..., таблица. XIII.1 (более подробный анализ "мирного дивиденда" и его использования см. в главе XIII "Обзора, 1995 год").

выходных пособий, а также привела к росту безработицы. Одновременно с этим сокращение расходов на оборону высвободило ресурсы для использования в других целях, включая восстановление важных объектов инфраструктуры и удовлетворение социальных нужд. Более важным является то, что процесс демобилизации послужил важным сигналом к ослаблению напряженности и тем самым способствовал укреплению уверенности в возможностях развития.

Положение в Никарагуа

Гражданская война в Никарагуа продолжалась после прихода сандинистов к власти в 1978 году, и экономика находилась в подавленном состоянии после окончания войны, когда в результате выборов в феврале 1990 года власть перешла к Национальному оппозиционному союзу. Объем ВВП был почти на 40 процентов меньше максимального показателя 1977 года; недопустимо высокий бюджетный дефицит финансировался за счет новых кредитов, вследствие чего темпы инфляции составляли от 50 до 100 процентов в месяц. Внешний долг возрос с 1,7 млрд. долл. США в 1978 году до 10,6 млрд. долл. США в 1990 году, более чем в 6 раз превысив объем ВВП и в 27 раз - общий объем экспортных поступлений, вследствие чего Никарагуа превратилась в одного из крупнейших должников в мире. Правительство прекратило выплаты в счет обслуживания задолженности по кредитам коммерческих банков в 1986 году, а в счет обслуживания задолженности по кредитам многосторонних учреждений - в 1988 году. Поэтому возможность создания мирной экономики в 90-е годы имела чрезвычайно важное значение.

В Никарагуа действительно произошло резкое сокращение военных расходов. Доля расходов на вооруженные силы и полицию сократилась с 14,2 процента ВВП в 1990 году до 4,4 процента в 1994 году (см. таблицу VI.1). В то же время правительство смогло увеличить налоговые поступления на 7 процентов ВВП, и в поддержку новой администрации была предоставлена существенная международная помощь. В сочетании со стабилизацией кредитно-денежной системы и корректировкой валютного курса началось осуществление убедительной программы структурной перестройки. При содействии правительств стран-доноров к 1991 году была погашена задолженность по кредитам многосторонних организаций и заключено соглашение о резервном кредитовании с МВФ. Три двусторонних кредитора - Соединенные Штаты, Мексика и Венесуэла - согласились на списание значительной части долга, и в конце года Никарагуа подписала первое соглашение о пересмотре сроков погашения задолженности с Парижским клубом на условиях, предусматривавших списание 50 процентов причитающихся платежей в счет обслуживания долга и погашение остальной части долга на льготных условиях. В своей совокупности эти факторы позволили Никарагуа встать на путь восстановления, первый этап которого ознаменовался резким снижением темпов инфляции и началом экономического подъема в 1994 году.

Таблица VI.1. Государственные расходы в постконфликтный период:
Никарагуа и Эфиопия, 1990-1994 годы

(Доля ВВП в процентах)

	1990 год	1991 год	1992 год	1993 год	1994 год
<u>Никарагуа</u>					
Вооруженные силы и полиция	14,2	5,1	5,7	4,3	4,4
Социальные нужды ^а	14,9	14,8	13,5	14,0	15,4
Инвестиции	9,3	7,6	9,8	11,7	15,3
<u>Эфиопия^б</u>					
Оборона	10,3	8,3	3,1	2,7	2,5
Образование и здравоохранение	3,3	2,9	3,2	3,0	3,7
Инвестиции	8,1	6,1	4,7	8,3	10,8

Источник: IMF, Government Finance Statistics; Banco Central de Nicaragua, Informe Anual, 1994 and 1995; и National Bank of Ethiopia, Quarterly Bulletin, vol. 10, No. 3.

^а Образование, здравоохранение, социальное обеспечение, жилищное хозяйство и социальное вспомоществование.

^б За финансовый год, заканчивающийся 7 июля.

Сокращение военных расходов во многом способствовало этому процессу. Демобилизация военнослужащих, начавшаяся в 1989 году, позволила правительству сократить общий объем расходов, не затрагивая политически важных областей бюджета. Иными словами, на вооруженные силы и полицию пришлось наибольшая часть сокращения государственных расходов в Никарагуа. Доля расходов на социальные нужды осталась на уровне примерно 15 процентов ВВП, тогда как объем государственных инвестиций в основной капитал неуклонно рос с 2 процентов ВВП в 1990 году до 14 процентов в 1996 году³⁷. Точно также произошло сокращение занятости в государственном секторе с 287 000 человек в 1990 году до 94 000 человек в 1996 году, причем самое крупное сокращение наблюдалось в вооруженных силах и полиции (с 109 000 человек до 24 000 человек). Вместе с тем темпы вовлечения этих лиц в хозяйственную

³⁷ С точки зрения определений системы национальных счетов увеличение государственных инвестиций оказалось хоть и более скромным, но все же весьма значительным: с 9,3 процента ВВП в 1990 году до 14,3 процента в 1996 году.

деятельность были относительно низкими, в связи с чем безработица остается на весьма высоком уровне.

Положение в Эфиопии

В мае 1991 года военный режим в Эфиопии был свергнут Народным революционным демократическим фронтом Эфиопии - коалицией групп, некоторые из которых вели вооруженную борьбу против правительства на протяжении почти трех десятилетий. Предыдущее правительство само пришло к власти в 1974 году, свергнув императора. Последующие десятилетия стали бедствием для страны: гражданская война и политическая нестабильность, крупный конфликт с соседней Сомали в 1977-1978 годах, неоднократные засухи и вспышки голода и перемещение населения в результате осуществления государственных программ расселения и создания деревень в неудавшейся попытке обеспечить возобновление экономического роста с помощью централизованного планирования. Эфиопия начала и закончила этот период как одна из беднейших стран Африки.

В годы правления прежнего правительства в бюджете доминировали военные расходы, на долю которых обычно приходилось от 40 до 50 процентов текущих государственных расходов в 70-е годы (свыше 60 процентов в период огаденской войны с Сомали в 1977-1978 годах) и свыше 30 процентов в среднем в 80-е годы. Расходы на оборону составляли в среднем около 9 процентов ВВП в 80-е годы; на здравоохранение и образование приходилось менее 4 процентов.

К 1991 году в результате военных действий, саботажа и запущенности инфраструктура страны пришла в упадок. По оценкам, было частично или полностью разрушено 1160 школ, и в результате военных действий существенный ущерб был причинен 90 процентам дорожной сети и большинству местных аэропортов. Менее 25 процентов населения имело доступ к современным объектам здравоохранения и менее одной трети детей были охвачены программой иммунизации³⁸.

Поэтому приход к власти в 1991 году нового правительства дал Эфиопии возможность заняться решением важной задачи восстановления страны. В июле 1991 года национальная конференция крупных политических организаций приняла национальную хартию, в соответствии с которой было создано временное правительство Эфиопии, а в 1994 году в соответствии с новой конституцией была создана Федеральная Демократическая Республика Эфиопия. Уникальной особенностью нового правительства является то, что оно представляет собой федеральную структуру, гарантирующую каждому штату право на выход из федерации и преследующую цель передачи штатам существенных полномочий в решении экономических и социальных вопросов, что представляет собой радикальный отход от практики централизованного контроля, применявшейся в этой стране на протяжении сотен лет.

Как и в Никарагуа, в Эфиопии правительство увеличило объем государственных инвестиций при одновременном резком сокращении военных расходов (см. таблицу VI.1). Кроме того, возросли налоговые поступления и наметился значительный приток иностранной помощи. Расходы на оборону, составлявшие в среднем свыше 30 процентов

³⁸ См. World Bank, Ethiopia: Public Expenditure Policy for Transition, vol. I (Washington, D.C., World Bank, October 1994).

общих государственных расходов в конце 80-х годов, в бюджете на 1992 год были резко сокращены до примерно 15 процентов, а в 1994 году были дополнительно сокращены до менее 10 процентов. Это позволило увеличить объем капитальных расходов, главным образом на цели восстановления инфраструктуры, с 25 процентов общего объема расходов в 1991 году до 40 процентов в 1994 году. Капитальные расходы в регионах были направлены на осуществление проектов в секторах образования и сельского хозяйства в сельской местности и на осуществление проектов в области водоснабжения и санитарии в районных столицах. Текущие расходы на здравоохранение и социальные нужды составляют порядка 14 процентов общего объема расходов.

Стоящая перед Эфиопией задача восстановления огромна. Так, необходимо создать такую политическую и экономическую структуру, которая в корне отличается от всего, что было создано в стране до этого, и поставить страну на новый путь развития. Потребуется немало времени для установления новых рабочих отношений между центром и регионами, между государственным и частным секторами и особенно для обучения новым навыкам сотен тысяч демобилизованных солдат и уволенных гражданских служащих. Наиболее обнадеживающим признаком является возобновление роста ВВП; вместе с тем необходимо, чтобы влияние этого роста на состояние страны приобрело долговременный и более масштабный характер.

Поддержание бюджетного равновесия: увеличение поступлений и сокращение дефицита

Составление государственного бюджета сводится, как правило, к примирению конкурирующих требований в рамках такого пакета расходов, который может считаться разумным. В последние годы, как указывалось выше, перед правительствами стоит задача ограничения расходов. В главе V предельная величина государственных расходов была определена как равновесное состояние бюджета. Равновесное состояние определяется максимально допустимым размером заимствования и доходным потенциалом налоговой системы. Вместе с тем в результате реформы налоговой системы в целях увеличения дохода произойдет ослабление ограничений в отношении размера бюджетных расходов. Очевидно, что правительства стремятся к достижению именно этой цели. В главе V был также сделан вывод о том, что максимально допустимый объем заимствования трудно определить на практике и вместо этого правительства используют для целей рационального бюджетного управления определенные ориентиры. Они также стремятся разработать правила и процедуры, обеспечивающие удержание совокупных расходов и поступлений в этих пределах или, иными словами, равновесное состояние бюджета.

Увеличение налоговых поступлений

Мобилизация средств для покрытия государственных расходов может осуществляться с использованием трех основных инструментов: налогов, эмиссионных пошлин и займов³⁹. Как указано в главе V, в долгосрочной перспективе доход от эмиссионных

³⁹ Это перечисление может считаться приемлемым практически для всех стран; вместе с тем оно будет неполным в отношении некоторых стран, в которых могут иметься источники стабильных не связанных с налогами поступлений (например, доходы от государственных предприятий) и регулярный приток трансфертных платежей (например, субсидии в рамках помощи).

пошлин будет эквивалентен лишь нескольким процентам ВВП, а возможности кредитования не являются безграничными. Поэтому основная доля государственных расходов финансируется за счет налоговых поступлений⁴⁰. В развитых странах с рыночной экономикой в целом на общие государственные расходы приходится порядка 40 процентов ВВП, тогда как на расходы центрального правительства в развивающихся странах приходится в среднем свыше 20 процентов ВВП⁴¹. В процессе перехода меняется доля государственных расходов в странах с переходной экономикой, однако в большинстве из них, как представляется, показатель доли государственных расходов будет примерно соответствовать показателям развитых стран.

Короче говоря, правительствам необходимо добиваться, чтобы размер налоговых поступлений неизменно составлял от одной пятой до двух пятых ВВП. Они уже решают эту задачу, и за счет продуманного сочетания различных видов налогов можно реально обеспечивать долю поступлений за счет налогов, превышающую две пятых ВВП. Как отметил один из обозревателей:

"Ныне стало модным с пессимизмом относиться к возможности получения за счет налогов большей доли ВВП. В этой связи ссылаются на отсутствие стимулов производить больше и соблазн уклоняться от налогов и подкупать налоговые органы. Это - серьезные проблемы. Однако этот пессимизм может быть преувеличенным ..."⁴².

Руководители стремятся не только к тому, чтобы налоговые системы обеспечивали крупные поступления, но и к тому, чтобы их функционирование было более транспарентным, справедливым, связанным с меньшими административными расходами, не приводило к искажению экономических показателей и не воспринималось как чрезмерно обременительное. Хотя эта модель, возможно, далека от идеальной, многие правительства стремятся привести свои собственные налоговые системы в как можно более полное соответствие с ней. Ниже рассматриваются общие аспекты некоторых программ реформ, осуществляемых этими правительствами.

⁴⁰ Поступления от приватизации государственных активов могут обеспечить лишь временный рост доходов (дополнительная экономия наличных средств может быть связана с уменьшением дотаций бывшим государственным предприятиям при условии действительного прекращения таких дотаций). Кроме того, при балансовом подходе к бюджетному учету поступления от приватизации компенсируются снятием с баланса государственного актива при условии, что этот актив был учтен в государственном балансе и реализован по рыночной стоимости.

⁴¹ По развитым странам данные взяты из OECD, *Economic Outlook*, No. 60 (Paris, December 1996), p. A.31; по развивающимся странам данные взяты из IMF, *World Economic Outlook* (Washington, D.C., IMF, May 1996), p. 63.

⁴² Nicholas Stern, "Macroeconomic policy and the role of the state in a changing world", in Edmond Malinvaud and others, *Development Strategy and Management of the Market Economy*, vol. I (Oxford, United Kingdom, Charendon Press, 1997), p. 156.

Расширение налоговой базы

Имея слабые административные структуры, затрудняющие применение налоговых кодексов, страны с низким уровнем дохода традиционно используют в качестве основного источника поступлений внешнеторговые тарифы. Ограниченное число пунктов въезда в страну и официальный контроль за портами и международными перевозками позволяют относительно легко управлять системой тарифов и других торговых налогов. Так, в 90-е годы в странах Африки доля поступлений от торговых налогов по-прежнему составляет 28 процентов по сравнению с 1 процентом в развитых странах с рыночной экономикой⁴³.

Вместе с тем преимущественная ориентация на торговые налоги имеет много недостатков. Во-первых, в международной торговле ясно прослеживается тенденция к либерализации доступа на рынки, в частности за счет снижения тарифных ставок. Во-вторых, ориентация на экспортные налоги и тарифы ставит важный источник поступлений в зависимость от валютного курса: снижение курса валюты обычно приводит к увеличению налоговых поступлений за счет повышения стоимостного объема торгового оборота в национальной валюте⁴⁴. Точно так же крупный приток капитала стимулирует повышение курса валюты и вследствие этого ведет к сокращению налоговых поступлений. Кроме того, объем поступлений от налогообложения внешней торговли является нестабильным не только вследствие колебания валютных курсов, но и по причине изменения цен на экспортные товары на мировых рынках.

Одним из простых способов расширения налоговой базы является увеличение числа облагаемых налогом товаров, хотя это может также потребовать создания дополнительных механизмов сбора налогов, что неизбежно скажется на том, какие виды товаров будут облагаться налогом. Например, налогообложение нефтепродуктов не вызывает проблем при наличии единственной государственной нефтяной компании. Так, в Гане, например, база поступлений остается довольно узкой: свыше 50 процентов поступлений приходится лишь на четыре вида товаров, а именно: какао, являющееся основной экспортной культурой (15 процентов), нефть (25 процентов) и спиртные напитки и табак (12 процентов)⁴⁵.

В целом налоги с оборота могут взиматься по широким категориям товаров и услуг. Иордания, например, стремилась расширить налоговую базу и повысить эффективность налоговой системы, перейдя в июне 1994 года от налога на потребление к общему налогу с оборота (ОНО) на все готовые товары и все виды импортируемой продукции, а в сентябре 1995 года расширила перечень услуг, подпадающих под действие ОНО, одновременно подняв базовую ставку налога с 7 до 10 процентов.

⁴³ Среднеарифметический показатель по 22 африканским странам и 23 промышленно развитым странам, приводимый в IMF, Government Finance Statistics Yearbook, 1996 (Washington, D.C., IMF, 1997).

⁴⁴ Это необязательно заставляет правительство снижать курс национальной валюты, поскольку в данном случае происходит рост расходов на обслуживание внешнего долга и стоимости импортируемых товаров.

⁴⁵ См. Seth Terpkar, "VAT in Ghana: why it failed", Development Discussion Paper No. 556, Harvard Institute for International Development, October 1996, p. 7.

Правительство также планировало постепенно перейти от использования ОНО к налогу на добавленную стоимость.

Действительно, налог на добавленную стоимость (НДС) все шире используется вместо налога с оборота. Он взимается не со всей стоимости продаж или произведенной продукции, а с той части стоимости, которую предприятие добавляет к стоимости потребляемых материальных ресурсов. В случае применения единой ставки налога в отношении всех видов экономической деятельности считается, что НДС в меньшей степени искажает рыночные цены и экономические решения по сравнению с налогом с оборота в том смысле, что НДС не ставит какой-либо конкретный вид экономической деятельности в более выгодное положение по сравнению с другими. Большинство европейских стран используют налог на добавленную стоимость, ставка которого составляет от 15 до 25 процентов, в качестве основного источника налоговых поступлений.

Вместе с тем и НДС имеет свои недостатки: с административной точки зрения он является чрезмерно обременительным. Этот налог должно уплачивать каждое предприятие, к тому же, как правило, действует система исключений или возмещения НДС на экспортные и другие специальные виды товаров и услуг. Например, Казахстан, который ввел НДС в соответствии с налоговым кодексом 1995 года в размере 20 процентов (с некоторыми незначительными исключениями) на весь товарооборот на территории Казахстана и всю импортируемую продукцию, включая капитальное оборудование, столкнулся с трудностями в использовании этой системы. Иностранные инвесторы указывали, что взимание НДС со стоимости импортируемого капитального оборудования ведет к значительному увеличению издержек, связанных с предпринимательской деятельностью в Казахстане, вследствие, в частности, проблем со своевременным возмещением НДС. В этой связи в октябре 1995 года правительство Казахстана ввело на экспериментальной основе новую процедуру, которая впоследствии стала применяться постоянно, в соответствии с которой любое зарегистрированное предприятие может импортировать любой включенный в перечень подлежащих налогообложению предметов товар или предмет оборудования без немедленной уплаты НДС. Импортирующее предприятие должно заполнить краткую форму "декларации обязательств". Затем импортер должен сдать эту форму таможенному органу вместо подлежащего уплате НДС. Данная процедура позволяет импортеру получать возмещение НДС в следующем периоде в сумме, равной подлежащему уплате НДС.

Упрощение налогового кодекса и снижение налоговых ставок

В последние годы примечательными особенностями многих изменений в налоговых режимах были упрощение налоговых кодексов, облегчающее и удешевляющее их применение, отмена налоговых исключений в целях уменьшения диспропорций и снижение верхних ставок прямых налогов, которые оказывают сдерживающее воздействие на экономическую деятельность.

Одним из конкретных примеров является применение индексации для предотвращения роста средних ставок подоходного налога вследствие инфляции. Инфляция приводит к такому явлению при наличии прогрессивной шкалы подоходного налога, которая предполагает применение более высокой ставки налога к более крупному доходу. Это произошло, например, в США, где сумма годового дохода каждого налогоплательщика

делится на диапазоны и с дохода, попадающего в более высокий диапазон, взимается налог по более высокой ставке. Когда в 70-е годы в Соединенных Штатах темпы инфляции выросли до непривычно высокого уровня, вследствие роста номинальных доходов многие домашние хозяйства попали в более высокий диапазон подоходного налога (т.е. диапазон дохода, налог с которого взимается по более высокой ставке). Масштабы этого "налогового торможения", которое по крайней мере было непреднамеренным, были сочтены неприемлемыми, что обусловило широкую поддержку снижения налогов в 1981, 1982 и 1983 годах согласно закону об экономическом восстановлении 1981 года, а также начатой в 1984 году ежегодной индексации дохода для целей налогообложения в целях учета инфляции. Вместе с тем снижение темпов инфляции в 80-е годы было более значительным, чем ожидалось, что привело к значительно большему, чем предполагалось, недополучению налоговых поступлений. Вместе с тем с принятием закона о налоговой реформе 1986 года и впоследствии сводных законов о согласованном бюджете 1990 и 1992 годов (см. ниже) эти налоговые скидки были отменены.

Все более широкое использование косвенных налогов, включая НДС, как отмечалось выше, зачастую сопровождалось снижением ставок прямых налогов (например, подоходного налога), вследствие чего основным источником налоговых поступлений стали не прямые, а косвенные налоги. Одной из причин этого было то, что в отличие от налога на потребление высокие ставки личного и корпоративного подоходного налога оказывают негативное воздействие на размеры накоплений. Это, в частности, было одним из важных соображений в Японии, которой необходимо обеспечивать надлежащий размер поступлений с учетом уменьшения показателя отношения численности работающего населения к общей численности населения и увеличения обязательств по линии социального обеспечения, как отмечалось выше. Именно это послужило причиной увеличения ставок налога на потребление с 3 до 5 процентов в апреле 1996 года⁴⁶. Кроме того, тот факт, что на протяжении экономического цикла величина поступлений за счет косвенных налогов подвержена значительно меньшим изменениям по сравнению с поступлениями от прямых налогов, позволяет сделать государственные поступления более равномерными, что для правительства Японии также было весьма привлекательным фактором.

Главным недостатком перехода от прямых к косвенным налогам является то, что косвенные налоги являются, как правило, регрессивными. Иными словами, уплачивая одинаковый по величине налог, бедные слои населения тратят большую долю своего дохода на выплату НДС в связи с той или иной покупкой по сравнению с богатыми слоями населения. С точки зрения справедливости более приемлемыми в социальном плане являются прогрессивные налоги, предполагающие применение к более высоким доходам более высоких ставок налогообложения. Кроме того, если бедные и богатые слои населения в равной степени пользуются общественными услугами, прямые налоги, ставки которых возрастают с увеличением дохода, могут быть мощным средством перераспределения дохода в пользу бедных слоев населения. Вместе с тем в некоторых

⁴⁶ Как и в других странах, введение налога на потребление вызывало много споров. Впервые этот налог был предложен в октябре 1977 года комиссией по изучению налоговой системы министерства финансов, однако в ходе национальной избирательной кампании 1979 года эта идея не получила поддержки. Она была реализована лишь в 1989 году, в период особенно высокой деловой активности и небывалого роста цен на активы.

странах в последнее время предельные ставки налогов на высокие доходы были снижены на том основании, что их величина служила тормозом для экономической деятельности и заставляла людей заниматься ею скрытно или за рубежом.

В Иордании, например, максимальная ставка налога на личный доход была снижена с 50 до 30 процентов, а на корпоративный налог - с 55 до 35 процентов в рамках налоговой реформы 1995 года, предусматривавшей упомянутое выше повышение ставок общего налога с оборота. Кроме того, были отменены налоговые льготы (за исключением капиталовложений в менее развитые районы страны) и сфера применения налоговых вычетов была ограничена чистыми выплатами по процентам. Точно так же в 1985 году Новая Зеландия повысила ставки налогов на потребление, ввела налог на товары и услуги, взимаемый по единой ставке в размере 10 процентов, и снизила максимальную ставку личного подоходного налога с 66 до 48 процентов.

В последнее время Республика Казахстан также предприняла крупные усилия по пересмотру налогового законодательства. Чтобы избежать быстрого увеличения числа нормативных положений в результате введения в действие налоговых законов частного характера, она разработала всесторонний налоговый кодекс в целях реорганизации налогового режима в рамках единого закона. Последующие модификации налогового кодекса потребуют внесения изменений только в этот закон. Такой подход требует от руководителей и участников хозяйственной деятельности одновременно сосредоточить внимание на комплексе сложных и противоречивых вопросов реформы политики. Позволяя подойти к решению проблемы на более систематической основе, этот подход в то же время делает процесс разработки законодательства и одобрения его исполнительными и законодательными органами чрезвычайно сложным и продолжительным. Поэтому налоговый кодекс Казахстана 1995 года был введен в действие президентским декретом, а не парламентом.

Повышение эффективности сбора налогов

Одно дело утвердить в законодательном порядке сложную налоговую структуру, и совсем другое - обеспечить сбор налогов в ожидаемом объеме. Наглядной иллюстрацией этой проблемы в ее экстремальной форме служит положение в странах с переходной экономикой. В Российской Федерации в структуре налогов доминировали НДС и корпоративные налоги, особенно в промышленном секторе, а не личные подоходные налоги. Экономический крах в начале процесса перехода, за которым последовало резкое сокращение промышленного производства, не замедлил сказаться на объеме налоговых поступлений. В условиях сложной системы межфирменных торговых связей и трудностей с расчетами за проданные товары предприятия пытались обеспечить свое существование за счет накопления крупной задолженности по межфирменным расчетам и налоговым платежам.

В данном случае решение проблемы бюджетных поступлений Российской Федерации, безусловно, не могло заключаться в дальнейшем увеличении ставок налогообложения предприятий, что рассматривалось бы как грабительская мера и привело бы лишь к дальнейшему сокращению реальной налоговой базы, поскольку у предприятий появились бы еще более веские основания для выхода из формального сектора. Вместо этого усилия были сосредоточены на повышении эффективности сбора существующих налогов. В этой связи в Российской Федерации недавно была создана "налоговая полиция" и введены индивидуальные налоговые декларации. Кроме того, в рамках нового налогового

кодекса, который должен быть принят в 1997 году, предполагается существенно уменьшить налоговое бремя корпораций.

Проблема неуплаты налогов в Российской Федерации и других странах с переходной экономикой связана не только с сознательным уклонением частных лиц и компаний от выполнения требований закона. В условиях становления в этих странах новых организационных структур налоговые обязательства зачастую были неясными. В Российской Федерации система централизованного государственного управления была заменена такой системой, которая предполагает передачу более широких полномочий, в том числе в налоговой области, на места. Указом от декабря 1994 года президент уполномочил органы власти всех уровней вводить собственные налоги. Следствием этого было то, что предприятия зачастую не могли прогнозировать общий объем своих налоговых обязательств.

Возможности повышения эффективности сбора налогов велики также и в других странах, не относящихся к группе стран с переходной экономикой с их особыми проблемами. На Филиппинах, например, в 1986 году была проведена крупная налоговая реформа, в результате которой была изменена и упрощена структура налогов и введен НДС. Вместе с тем, по оценкам Всемирного банка, объем налоговых поступлений в рамках новой системы по сравнению с потенциальным был на 50 процентов меньше по категории личного подоходного налога, на 60 процентов - по категории корпоративного подоходного налога и на 50 процентов - по категории НДС⁴⁷. Однако к началу 90-х годов эффективность сбора налогов существенно повысилась в результате совершенствования управления налоговой системой и сокращения масштабов уклонения от уплаты налогов. Так, в период с 1990 по 1994 год доля налоговых поступлений в ВВП из этих трех источников почти удвоилась, составив в 1994 году почти 10 процентов ВВП⁴⁸.

В Никарагуа успех "плана Лакайо", осуществление которого было начато в марте 1991 года, во многом определялся обеспечением соблюдения существующих налоговых законов, применением жестких санкций за уклонение от уплаты налогов и совершенствованием управления налоговой системой. Хотя правительство решило не осуществлять далеко идущую реформу налоговой системы, ему удалось увеличить объем налоговых поступлений с 14,8 процента ВВП в 1990 году до 21,2 процента в 1991 году и до 24,7 процента в 1995 году⁴⁹.

⁴⁷ Оценки потенциальных налоговых поступлений являются лишь приблизительными вследствие значительной погрешности. Они получены на основе расчетов с использованием официальных ставок налогов и предполагаемого объема поступлений от подлежащих налогообложению видов хозяйственной деятельности (см. World Bank, "The Philippines: public sector resource mobilization and expenditure management" (Report No. 10056-PH), pp. 36-39).

⁴⁸ Общий объем налоговых поступлений также вырос с 14 процентов ВВП в 1990 году до 24 процентов в 1994 году (по данным IMF, Government Finance Statistics Yearbook (Washington, D.C., IMF, 1996)).

⁴⁹ Данные взяты из "Banco Central de Nicaragua, Informe Anual, 1994 and 1995.

Предоставление "налоговой амнистии" также является средством увеличения налоговых поступлений. Это означает, что правительство отменяет штрафы и санкции за несоблюдение налоговых законов для всех лиц, которые выплатят причитающиеся с них налоги в течение установленного периода времени. Эта мера не только обеспечивает поступление платежей от налогоплательщиков, желающих поправить свой правовой статус, но и позволяет людям вновь влиться в число регулярных налогоплательщиков. В Ирландии, например, налоговые амнистии предоставлялись дважды: в 1988 году и в 1994 году. В первом случае объем налоговых поступлений возрос на 6 процентов.

Эти примеры иллюстрируют лишь малую толику многочисленных проблем, связанных с мерами увеличения налоговых поступлений⁵⁰. Немаловажное значение имеет также политическая экономия процесса реформ, поскольку страна должна достичь такой точки развития, на которой необходимость перемен становится общепризнанной, а правительство в состоянии принять практические меры.

Обеспечение сбалансированности бюджета

Опыт показывает, что проведение жесткой бюджетной политики представляет собой довольно сложную задачу. Наиболее трудным, по-видимому, является сокращение структурного дефицита, особенно в тех случаях, когда необходимо урезать программы, которые неодинаково воздействуют на тех, в интересах кого они осуществляются, и когда компенсирующие выгоды для групп, оказывающихся в невыгодном положении в результате таких сокращений, с трудом поддаются определению. В некоторых случаях правительства стремятся облегчить этот процесс, связывая себя жесткими целевыми показателями, закрепленными в законодательном порядке. Как правило, достичь этого не так просто.

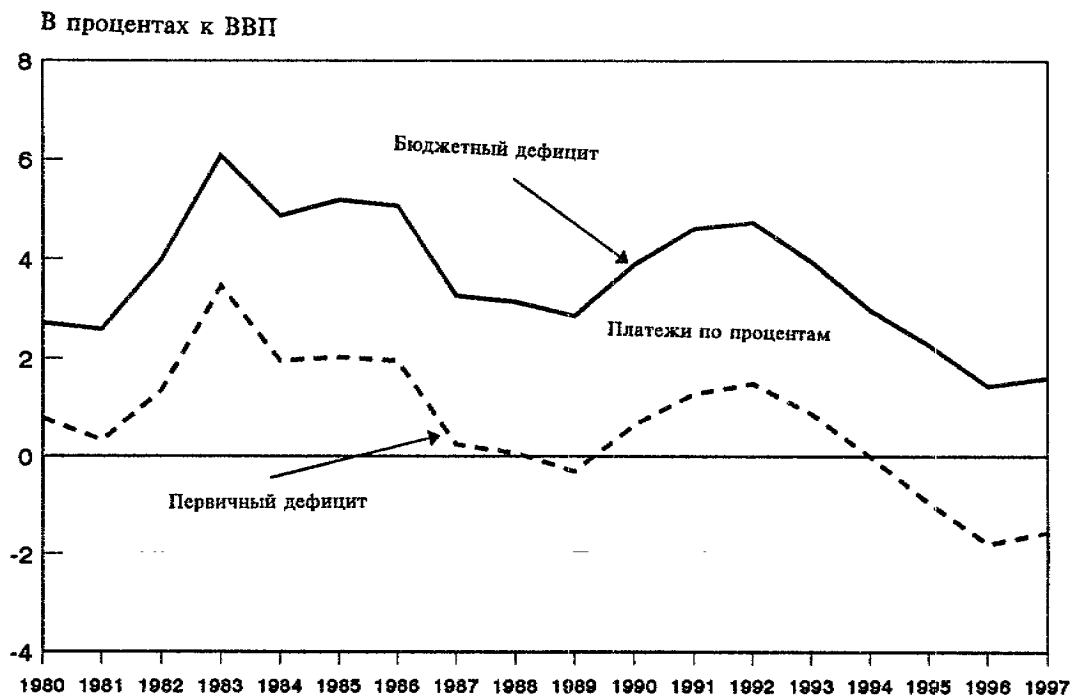
Этапы формирования бюджетной стратегии в Соединенных Штатах

На протяжении большей части 80-х годов федеральное правительство Соединенных Штатов пыталось решить проблему бюджетного дефицита, усугублявшуюся во многом сокращениями налогов, имевшими место в начале десятилетия. Как явствует из диаграммы VI.2, во второй половине 80-х годов удалось добиться некоторого прогресса в сокращении дефицита, хотя и не на ожидавшуюся величину. Впоследствии, в результате экономического спада 1990-1991 году дефицит снова возрос, после чего в его сокращении был достигнут более значительный прогресс. Применявшаяся в 80-е годы не столь успешная стратегия была определена в законах Грэмма-Радмэна-Холлингза 1985 и 1987 годов. В них были установлены конкретные годовые показатели дефицита при общей цели достижения сбалансированности бюджета в течение последующих шести лет.

⁵⁰ Более систематический обзор проблем в связи с налоговыми реформами см. Robin Burgess and Nicholas Stern, "Taxation and development", Journal of Economic Literature, vol. XXXI, No. 2 (June 1993), pp. 762-826; и J.A. Kay, "Tax policy: a survey", Economic Journal, vol. 100, No. 399 (March 1990), pp. 18-75.

В случае превышения целевых показателей размеров дефицита санкционировались общие сокращения дискреционных расходов⁵¹.

Диаграмма VI .2. Дефицит федерального бюджета Соединенных Штатов, 1980-1997 годы^a



Источник: United States, Economic Report of the President, 1997.

^a Финансовый год заканчивается 30 сентября.

⁵¹ Все расходы федерального бюджета Соединенных Штатов подразделяются на дискреционные и обязательные. Регулирование дискреционных расходов осуществляется путем ежегодного принятия конгрессом решений об ассигновании средств. К дискреционным программам относятся все военные расходы и затраты, относящиеся к международной сфере, но лишь пятая часть всех внутренних расходов, а остальные затраты являются обязательными. Помимо выплаты процентов по государственной задолженности и страхования вкладов, обязательные расходы включают главным образом программы вспомоществования, такие, как программа социального обеспечения, программы медицинской помощи "Медикэр" и "Медикэйд" и пособия по страхованию от безработицы. Ассигнования на эти цели определяются положениями постоянно действующих законов и могут быть изменены лишь в том случае, если конгресс изменит законы, устанавливающие выделение средств на эти цели.

Эти законы не достигли своей цели: в целом дефицит федерального бюджета в период 1986-1989 годов был на 230 млрд. долл. США больше первоначально установленного целевого показателя. Один из главных недостатков заключался в том, что основной упор в применении закона Грэмма-Радмэна-Холлингза делался на бюджетный год, т.е. на краткосрочную перспективу. В результате принятия мер по значительному сокращению дефицита было отложено на более поздний период. Для обоснования менее значительных, чем требовалось, корректировок при прогнозировании будущего дефицита использовались все более оптимистичные экономические предположения. Так, среднегодовой уровень расхождения между прогнозируемым и фактическим бюджетом вырос с 8 млрд. долл. США за четыре года до вступления в силу закона Грэмма-Радмэна-Холлингза до 36 млрд. долл. США через шесть лет после начала его действия⁵². Кроме того, принимались разовые меры, такие, как продажа активов, и использовались сомнительные бухгалтерские методы, такие, как перенос платежей с одного финансового года на другой или оформление части бюджетных расходов в качестве внебюджетных статей. Такие меры позволяли показать улучшение текущего положения, однако никоим образом не способствовали уменьшению дефицита в долгосрочной перспективе.

В результате этого в последующие годы, когда стало невозможно и далее откладывать корректировку бюджета, необходимые для достижения установленных показателей сокращения оказались столь значительными, что их осуществление стало нереальным. Так, для достижения целевого показателя в бюджете 1991 года пришлось бы уменьшить военные расходы на 34,5 процента и невоенные расходы на 31,5 процента⁵³. Другая проблема в связи с законом Грэмма-Радмэна-Холлингза заключалась в том, что в этом законе предусматривалось прежде всего сокращение дискреционных расходов и при этом не затрагивались обязательные расходы, изменение которых требует принятия новых законов; между тем именно обязательные расходы являлись одной из главных причин возникновения проблемы дефицита.

Соединенные Штаты добились более значительных успехов в сокращении бюджетных расходов в результате принятия Сводных законов о сбалансированном бюджете 1990 (СЗСБ-90) и 1993 годов (СЗСБ-93), которые представляют собой рассчитанный на многолетний период комплекс мер по сокращению дефицита, предусматривающий как сокращение расходов, так и увеличение налогов. Увеличение налогов сказалось главным образом на домашних хозяйствах, относящихся к 20 процентам хозяйств с наибольшими доходами. Действующие федеральные ставки подоходного налога для групп населения с высокими доходами поднялись до уровня, существовавшего до снижения налогов в 80-е годы. За счет повышения налогов была достигнута примерно половина общего сокращения дефицита.

С точки зрения бюджетного процесса эти законы привнесли ряд важных новых элементов. Было решено отказаться от целевых показателей дефицита и добавить в процесс составления бюджета два новых элемента. Во-первых, для каждого финансового года, относящегося к периоду 1991-1998 годов, был установлен верхний предел, или

⁵² J.M. Poterba, "Do budget rules work?", NBER Working Paper No. 5550, April 1996, p. 23.

⁵³ R.D. Reischauer, "Reducing the deficit: past efforts and future challenges", The Frank M. Engle Lecture, The American College, Bryn Mawr, Pennsylvania, 6 May 1996, p. 14.

"потолок", дискреционных ассигнований. Эти пределы предусматривали практически полное отсутствие роста расходов по дискреционным программам в номинальном долларовом выражении в течение всего периода. Вторым новым элементом заключался в процедуре увязки поступлений и пособий по принципу оплаты расходов на пособия из текущих поступлений. Обязательные статьи расходов (за исключением социального обеспечения, страхования депозитов и процентных платежей по государственному долгу) были объединены в одну группу с источниками поступлений, и было установлено следующее ограничение: любое расширение программ обязательных расходов должно финансироваться за счет уменьшения затрат по существующим статьям обязательных расходов или повышения налогов. И наоборот, любое снижение налогов должно компенсироваться повышением других налогов или экономией по статьям обязательных расходов.

Применение Сводных законов о сбалансированном бюджете 1990 и 1993 годов, а также улучшение экономической конъюнктуры позволили сократить дефицит с 290 млрд. долл. США (4,9 процента ВВП в 1992 году) до 107 млрд. долл. США (1,4 процента ВВП) в 1996 году - самый низкий уровень за последние 17 лет. Дефицит федерального бюджета сокращался четыре года подряд (до этого за весь XX век такое наблюдалось лишь однажды). Кроме того, с 1995 года сохраняется активное сальдо первичного баланса, и началась стабилизация показателя отношения долга к ВВП.

Несмотря на это, администрация и конгресс заявили, что они будут продолжать бороться с дефицитом федерального бюджета и полностью ликвидируют его к 2002 году. Поскольку обе основные политические партии обязались снизить ставки налогообложения и поскольку объем дискреционных расходов уже был резко сокращен, основная часть оставшихся корректировок по необходимости должна будет осуществляться за счет программ обязательных расходов. Уже начали приниматься меры по сокращению расходов на основные социальные программы, особенно на программы, предусматривающие оказание финансовой помощи наименее обеспеченным слоям населения. Но и в этом случае, как и в соответствии с законом Грэма-Радмэна-Холлингза, такое урезание расходов будет осуществляться не равномерно, а в основном в последние годы периода, заканчивающегося 2002 годом. Половина общего сокращения дефицита, намеченного на пятилетний период, как ожидается, будет достигнута в самом 2002 году; три четверти сокращений будет произведено за последние два года. Кроме того, как и в ходе применения закона Грэма-Радмэна-Холлингза, нынешний план предусматривает мобилизацию поступлений за счет продажи активов и перенос на 2002 год налоговых поступлений с более поздних лет. К тому же все прекрасно понимают, что после 2002 года бюджетный дефицит вновь начнет увеличиваться по мере того, как все большая часть стареющего населения будет достигать пенсионного возраста.

И хотя нет никаких экономических оснований доводить дефицит федерального бюджета Соединенных Штатов до нулевого уровня⁵⁴, опыт применения подхода, подобного предусмотренному законом Грэма-Радмэна-Холлингза, для достижения установленных целевых показателей нельзя назвать обнадеживающим. Некоторые представители в конгрессе пытаются разработать более мощные механизмы, гарантирующие полную ликвидацию дефицита, а именно принять поправку к конституции

⁵⁴ Особенно в случае, когда первичный баланс - показатель дефицита, используемый в приведенной в главе V формуле устойчивого развития, - уже сведен с активным сальдо.

Соединенных Штатов, которая предусматривала бы соответствующее требование. Те, кто против этого предложения, заявляют, что это привело бы к необоснованному ограничению способности правительства выполнять свои функции, обострило бы экономические спады и, возможно, подтолкнуло бы к активной маскировке расходов и скидок с налогов путем их оформления как внебюджетных статей, что резко понизило бы транспарентность всего бюджетного процесса. Как показывает опыт Сводного закона о сбалансированном бюджете, политически эффективная реформа бюджетного процесса должна предусматривать достижение конструктивного консенсуса, который позволяет обеспечить выполнение комплекса конкретных решений в период, пока этот консенсус сохраняет свою силу и состав законодательных органов остается неизменным, с тем чтобы законодатели на себе ощутили поддержку или неодобрение избирателями принимаемых мер.

Положение в Новой Зеландии

Еще одним примером закона, цель которого заключается в том, чтобы возложить на правительство юридическое обязательство проводить разумную бюджетно-финансовую политику, является принятый в Новой Зеландии Закон о бюджетной ответственности 1994 года (отдельные аспекты которого, относящиеся к учету, рассматриваются во вставке V.1). В законе устанавливаются пять принципов ответственного бюджетно-финансового регулирования: снизить общий уровень государственного долга до "разумных пределов" путем поддержания активного бюджетного (операционного) сальдо; как только долг будет доведен до разумных пределов, поддерживать его в этих пределах путем обеспечения в среднем активного бюджетного сальдо в течение "разумного периода времени"; достичь и поддерживать такое соотношение активов и пассивов правительства, которое обеспечивало бы наличие резерва на случай возможного возникновения в будущем факторов, которые могли бы отрицательно сказаться на этом соотношении; осуществлять осторожное управление бюджетными рисками, с которыми сталкивается правительство; и проводить политику, обеспечивающую разумную предсказуемость динамики уровня и стабильности налоговых ставок в будущем.

В отличие от Закона Грэма-Радмэна-Холлингза, закон Новой Зеландии не предусматривает количественно определенных бюджетных показателей, которые должны быть достигнуты в определенные сроки. В законе не определяются "разумные уровни" или "разумный период времени". Бюджетным властям предоставлена возможность свободно толковать эти формулировки в зависимости от складывающихся экономических условий. Кроме того, закон позволяет правительству временно отходить от соблюдения этих принципов при условии, что оно представляет полное обоснование причин такого отхода и информирует о том, как и когда предполагается вновь привести бюджетную политику в соответствие с этими принципами.

В законе Новой Зеландии также содержится требование оглашать конкретную информацию о целях и задачах бюджетно-финансовой политики и предусматривается более частое представление докладов. За три месяца до намеченного срока подготовки бюджета должно представляться заявление о бюджетной политике, в котором рассматриваются стратегические приоритеты на предстоящий финансовый год и долгосрочные цели бюджетной политики. Одновременно с бюджетом должен представляться доклад о бюджетно-финансовой стратегии, в котором дается оценка соответствия нынешней бюджетно-финансовой политики правительства его целям, изложенным в предыдущем заявлении о бюджетной политике, и анализируется вероятная динамика

бюджетных показателей в ближайшие десять лет. Кроме того, правительство обязано представлять раз в полгода доклад с обновленной экономической и финансовой информацией и в конце финансового года доклад с обновленной финансовой информацией. Короче говоря, это позволяет обеспечить более оперативное и транспарентное представление информации о бюджетно-финансовой политике правительства и ее изменении. В основе этого подхода лежит идея о том, что при наличии полной информации широкая общественность будет выполнять важные контрольные функции, противодействуя склонности законодателей решать краткосрочные политические задачи в ущерб долгосрочной бюджетной ответственности.

Будущее положение в Экономическом и валютном союзе

Если подход Новой Зеландии по сути ориентирован на поддержку со стороны информированного общественного мнения, а суть принятого в Соединенных Штатах Сводного закона о сбалансированном бюджете заключается в том, чтобы заставить законодателей пойти на компромиссы, то Европейский союз собирается сделать ставку на жесткую дисциплину. На состоявшемся в декабре 1996 года заседании на высшем уровне Европейский совет принял "Пакт о стабильности и росте", в котором устанавливается, каким образом Союз будет обеспечивать поддержание бюджетной дисциплины государствами-членами после формирования Экономического и валютного союза (ЭВС). Согласно этому Пакту, после начала функционирования ЭВС в отношении государств-членов будут продолжать действовать целевые показатели дефицита государственного бюджета и уровня задолженности, которые в настоящее время являются одними из критериев вступления в ЭВС (см. вставку V.2).

Применяемые процедуры будут иметь два аспекта. Во-первых, они будут предусматривать четкий и подробно разработанный механизм надзора за бюджетным процессом в каждой стране-члене. Каждая страна будет готовить многолетние программы стабильного развития, которые должны будут утверждаться Советом министров экономики и финансов (ЭКОФИН) и доводиться до сведения широкой общественности. Европейская комиссия и ЭКОФИН будут следить за выполнением этих программ и рекомендовать изменить политику в случаях, если, по их мнению, программы не обеспечивают достижения поставленных целей.

Если какая-либо страна-член превышает установленный показатель дефицита, Комиссия приступает к проведению анализа на уровне министров, по результатам которого могут быть установлены предельные сроки принятия определенных мер в области национальной политики и предусмотрены санкции в случае несоблюдения поставленных сроков. Этот дисциплинарный механизм будет применяться не во всех случаях, когда дефицит начинает превышать предельный показатель в размере 3 процентов государственного бюджета. Если в течение года, когда в стране отмечается чрезмерный дефицит, ее ВВП снижается на 2 или более процентов, то этот год будет автоматически считаться "исключительным". Если в течение года, когда зафиксирован высокий уровень дефицита, ВВП падает менее чем на 0,75 процента, то автоматически считается, что этот чрезмерный дефицит необходимо скорректировать, хотя в случае стихийных бедствий или в других обстоятельствах этот год также может быть классифицирован как "исключительный". Если в каком-либо году падение ВВП составляет промежуточную величину, то вопрос о том, как рассматривать дефицит, решается Советом (органом, заседающим на высшем уровне).

Если возникший у какого-либо государства-члена чрезмерный бюджетный дефицит не считается исключительным и если эта страна не обеспечивает надлежащего осуществления рекомендованных мер в области политики, то в отношении правительства этой страны могут быть введены финансовые санкции. Ему придется перечислить в Сообщество беспроцентный вклад к концу года, следующего за годом первоначального возникновения дефицита. Если и после этого дефицит останется чрезмерным, то через два года депонированная сумма изымается в качестве штрафа. Размер депонированной суммы рассчитывается как 0,2 процента ВВП плюс сумма, определенная на базе величины, на которую бюджетный дефицит данной страны превышает установленный 3-процентный показатель⁵⁵.

Установлена и максимальная величина этой депонируемой суммы (0,5 процента ВВП), однако маловероятно, чтобы когда-либо было выдвинуто требование о внесении какой-либо суммы или уплате штрафа. Один из способов депонирования может состоять в переводе денежных средств со счета правительства на счет ЭВС. Если денег на счете нет, средства могут быть взяты из текущих потоков. Существует лишь два возможных способа, позволяющих стране внести такой беспроцентный депозит. Во-первых, она может продать облигации, предположительно деноминированных в евро (новой европейской валюте), причем ввиду вероятной реакции рынка на тяжелое положение страны по сравнению с остальными членами Сообщества эти облигации придется, вероятно, размещать под более высокий процент. Во-вторых, она может принять меры по сокращению определенных расходов или повышению некоторых налогов, на которые она отказывалась пойти ранее. Однако если ситуация ухудшится до такой степени, что в отношении страны начнут вводиться настоящие санкции, сделать выбор между этими двумя вариантами будет очень трудно. Вероятнее всего, это спровоцирует серьезный политический кризис в Союзе, возможно, вплоть до полного выхода страны из Экономического валютного союза или вообще Сообщества.

В течение года с момента превышения предельного показателя дефицита до выдвижения требования о депонировании установленной суммы между правительством и Сообществом проводится несколько раундов переговоров. Ввиду серьезности возможных последствий правительство, вероятнее всего, сможет проигнорировать требования Сообщества и довести ситуацию до введения санкций лишь в том случае, если оно либо пользуется активной поддержкой населения страны, либо не имеет никакой поддержки. Иными словами, представляется, что если страны - члены ЭВС будут соблюдать требование о поддержании уровня дефицита в пределах 3 процентов бюджета, то это, скорее всего, будет объясняться не боязнью санкций, а поддержкой населением - и, соответственно, законодательными органами - политической приверженности соблюдению установленных бюджетных показателей. Соблюдение установленных показателей будет рассматриваться как цена, которую необходимо заплатить за укрепление взаимного доверия в отношениях между всеми участвующими государствами. Эта цена будет заплачена, поскольку, как было решено, участие в ЭВС стоит того, чтобы отказаться от практики дефицитного финансирования.

Сам факт принятия правительствами решения о том, что достижение целей ЭВС требует установления верхнего предела бюджетного дефицита, является свидетельством того, что новая экономическая структура и комплекс дисциплинарных мер не полностью

⁵⁵ Дополнительную информацию см. в *InfEuro*, No.2, издание Европейских сообществ (March 1977), p. 12.

проработаны. С точки зрения рассмотренных в главе V определения и измерения бюджетного дефицита закрепленный в ЭВС целевой показатель бюджетной сбалансированности по сути установлен произвольно; кроме того, он не может быть изменен, а оговорки об освобождении от ответственности предусматривают весьма ограниченную возможность проведения гибкой политики. К тому же, если задуматься о будущем, то придется сделать вывод о том, что ввиду неизбежных отклонений в ту или иную сторону от любого запланированного соотношения бюджетных поступлений и расходов правительствам на практике придется устанавливать еще более низкий целевой показатель, чем предписываемый Сообществом. Даже сейчас, когда многие страны весьма заинтересованы в достижении установленного показателя де-юре, в этой области существуют серьезные проблемы. Если же в будущем у какой-либо страны возникнут внутренние трудности, то его правительству, которое подотчетно своему национальному электорату, вероятно, будет еще сложнее поддерживать установленный де-юре верхний предел. А если проблемы возникнут в нескольких государствах-членах одновременно, то руководители этих стран, собравшись в Совете, вряд ли решатся обречь свои страны и, соответственно, Сообщество в целом на глубокий и необоснованный с экономической точки зрения экономический спад. Поэтому вопрос о соблюдении установленного показателя бюджетного дефицита будет, скорее всего, решаться более гибко, чем это предполагалось при разработке данного механизма.

Глава VII

ДИНАМИКА ФИНАНСОВОЙ РЕФОРМЫ: ОПЫТ ОТДЕЛЬНЫХ СТРАН

Когда требуется изменить финансовую политику, правительства действуют по-разному. Политические, экономические и социальные условия в каждой стране, а также международная политическая обстановка и мировое экономическое положение являются важными факторами, определяющими восприятие правительством и населением ситуации в финансовой области, формы политического реагирования и проводимые в связи с этим изменения.

Финансовая реформа - это длительный, многолетний процесс. Прежде всего необходимость соответствующих изменений признается на политическом уровне. Затем принимаются корректирующие меры, причем нередко с определенным временным лагом. Как правило, эти меры не решают всех проблем. В таком случае признается - иногда через какое-то время, а иногда сразу же, - что необходимы дополнительные политические решения. Далее следует реализация этих решений и т.д. После ряда таких циклов, продолжительных или кратких, принимается пакет политических мер, в результате чего удастся решить стоящие проблемы. Однако неизбежно вновь возникает необходимость в реформе - иногда под воздействием внешних факторов, - и процесс реформирования начинается снова.

Динамика проводимых реформ сложна, и ее лучше изучать, анализируя конкретный опыт. Хотя "рассказ" о любой стране уникален, можно выделить нечто общее, что присуще всем странам. В настоящей главе описываются реформы в отдельных странах, каждая из которых представляет одну из основных аналитических или географических групп стран.

Нелегкий процесс революционных преобразований: пересмотр бюджетной политики в новой России

Экономисты могут абстрактно рассуждать о том, как они представляют себе деятельность правительства в сфере экономики и обеспечивающую эту деятельность финансовую систему. Однако на практике деятельность правительств и финансовых систем строится или, говоря точнее, перестраивается иначе. Новая система не возникает сама по себе из внутренних противоречий и революционных преобразований. Даже когда старая система терпит крах, новая строится на базе старой, а не создается на пустом месте. Нет времени остановиться, образовать какой-то комитет, выработать новую схему, "демонтировать" старое государство и затем создать новое по заранее разработанной схеме. Правительство должно функционировать или, по крайней мере, пытаться функционировать ежедневно. Революционные преобразования хаотичны и болезненны, и требуется значительное время для создания эффективно работающей новой модели, не говоря уже о необходимости консенсуса в обществе относительно выбора пути реформирования. Тем временем правительство расходует средства, собирает налоги и, возможно, имеет дело с невыносимым дефицитом, что требует максимальной финансовой консолидации.

В данном случае речь идет о финансовой консолидации в Российской Федерации, которая - как и в других странах с переходной экономикой - качественно отличается от корректирующих мер в финансовой сфере в странах с давно сложившейся рыночной экономикой. Необходимо создать новые государственные институты, способные компенсировать и преодолеть издержки прежней административной экономической политики и удовлетворяющие потребностям нарождающейся рыночной экономики. Фактически финансовая дисциплина как одна из центральных проблем макроэкономической политики стала предметом серьезной озабоченности только с началом перехода к рыночной экономике. При системе централизованного планирования, строгого и всеобъемлющего административного контроля за реальными потоками товаров и услуг движение финансовых ресурсов и динамика цен рассматривались как вопрос учета. Финансовой политики, как таковой, не существовало, а сейчас, несомненно, положение совсем иное.

Теоретически дефицит финансовых ресурсов появился в бюджете Союза Советских Социалистических Республик (СССР) в начале 70-х годов, когда начал осуществляться ряд дорогостоящих проектов (наращивание оборонного потенциала, масштабные инвестиционные региональные проекты и т.д.). С началом перестройки и постепенным ослаблением административного контроля над экономикой дефицит финансовых ресурсов заметно вырос. Предприятиям было разрешено оставлять в своем распоряжении все большую часть прибыли, что, соответственно, уменьшило отчисления в бюджет. Произошедшее в 1986 году падение мировых цен на нефть привело к сокращению поступлений от экспорта нефти. В то же время ликвидация последствий чернобыльской ядерной катастрофы¹ потребовала огромных дополнительных расходов. Дальнейшая либерализация экономики, примером которой является, в частности, принятый в 1988 году Закон о предприятии, разрешивший предприятиям переходить к установлению договорных цен на свою продукцию и в значительной мере распоряжаться своим фондом заработной платы, привела к еще большему снижению доходов государства. Затем были повышены закупочные цены на сельскохозяйственную продукцию при сохранении уровня розничных цен, в результате чего значительно вырос объем косвенного субсидирования сельского хозяйства. Дополнительные расходы были также вызваны повышением минимального размера пенсии на 25 процентов; новые незапланированные расходы потребовались в связи с землетрясением в Армении. В январе 1990 года новое правительство СССР более чем на 50 процентов повысило оптовые цены на промышленные товары, сохранив фиксированные розничные цены. Это означало еще одно увеличение субсидий, на что ресурсов в бюджете уже не было, несмотря на введение общесоюзного налога с оборота в размере 5 процентов.

К концу 80-х годов дефицит государственного бюджета возрос примерно до 9 процентов валового внутреннего продукта (ВВП). Этот дефицит покрывался за счет кредитов Государственного банка, который также кредитовал промышленный сектор. В результате проводимая центральным банком кредитная эмиссия - т.е. увеличение денежной массы в обращении - выросла с 3 процентов ВВП в 1986 году до более 14 процентов в 1990 году. В рыночной экономике, когда денежная эмиссия растет быстрее, чем стоимость продукции в фиксированных ценах, дополнительная денежная масса либо расходуется для наращивания производства, либо повышаются цены (или

¹ Нижеприведенный материал основан на статье А. Илларионова "Попытки проведения политики финансовой стабилизации в СССР и в России", Вопросы экономики, № 7 (1995 год).

может быть сочетание того и другого). Однако когда возникала избыточная денежная масса при централизованном планировании, при котором большинство цен и объемов поставок устанавливались в административном порядке, эта избыточная денежная масса должна была куда-то уходить. Деньги шли в теневую экономику и стимулировали увеличение объемов производимых ею товаров и услуг и рост цен на них; излишние средства накапливались и в виде наличных денег или сбережений².

Уже в 1990 году была осознана недопустимость несбалансированности бюджета, но попытки принять серьезные меры по исправлению положения не предпринимались до апреля 1991 года, когда розничные цены были в административном порядке повышены в среднем на 55 процентов. После этого ускорилось действие факторов, приведших к распаду Советского Союза. непопулярный характер принимаемых мер серьезно подорвал авторитет союзного правительства, содействовал усилиям проявлявшего все большую самостоятельность правительства Российской Федерации проводить независимую экономическую политику.

Решения в экономической области принимались в СССР в основном на уровне союзного правительства. Каждая республика имела свой собственный бюджет, но большинство решений бюджетного характера принимались в Москве. В каждой республике имелось отделение Государственного банка СССР, но оно обслуживало в основном административные функции, так как денежно-кредитная политика также разрабатывалась в Москве. Этому пришел конец в июне 1991 года, когда Российская Федерация объявила себя суверенной республикой, а российский филиал Государственного банка стал Центральным банком России. Все большая либерализация кредитно-финансовой политики правительства Российской Федерации и ее нового Центрального банка - отныне также кредитно-эмиссионного учреждения - обрекли на неудачу попытки союзного правительства проводить относительно рестриктивную бюджетную и денежно-кредитную политику.

Тем временем предприятия перестали перечислять налоги в союзный бюджет, а во многих случаях не платили и значительно более низкие налоги правительству Российской Федерации. В стране прорастали семена будущего систематического и широко распространенного уклонения от налогов и в более общем плане - открытого игнорирования решений правительства. В результате дефицит как федерального, так и республиканского бюджета быстро увеличивался и покрывался за счет кредитов Госбанка и Центробанка России, которые также продолжали гарантировать значительные увеличения кредитов предприятиям. Это неизбежно повлекло за собой тяжелые экономические последствия.

С распадом в конце 1991 года Советского Союза трудности переходного периода и экономические функции государства полностью перешли к бывшим союзным республикам. Следующие несколько лет были нелегкими, производство резко упало, а инфляция стремительно выросла во всех государствах-преемниках, хотя в некоторых странах, таких как бывшие прибалтийские республики, раньше других вновь наступила стабилизация и начался рост. В Российской Федерации ежегодные темпы инфляции заметно сократились, хотя экономического роста достичь не удалось.

² Те, кто понимал, что происходит, стремились обменять свои все возрастающие накопления в национальной валюте на иностранную валюту.

Как указывается в Обзоре мирового экономического положения, 1993 год, "после нескольких лет дискуссий и нетвердых полумер Российская Федерация вступила в этот (1992) год со структурами командной экономики, почти полностью нефункциональными, которые, однако, еще не были заменены новыми механизмами"³. В правительстве Российской Федерации существовали две противоборствующие группы, которые имели различные точки зрения относительно экономического развития страны. Одна из них - реформаторы различной степени радикальности, в разное время вошедшие в правительство. Они были сторонниками быстрого перехода к либерализованной и приватизированной экономике, когда основой принятия решений отдельными предприятиями будет экономически обоснованное ценообразование. По их мнению, роль правительства в экономике должна быть ограниченной, а разумная макроэкономическая политика укрепит доверие участников экономической деятельности к национальной валюте и их веру в будущее, что будет содействовать долгосрочному частному инвестированию, столь необходимому в переходный период. Этой группе противостояло "промышленное лобби", в основном состоявшее из руководителей государственных предприятий и их сторонников в правительстве. Члены этой группы опасались хаоса, который очевидно нарастал, и стремились прежде всего обратить вспять с помощью правительства падение производства. Они доказывали необходимость проведения ориентированных на рынок реформ более медленными темпами, что, как они утверждали, чревато меньшими социальными издержками.

Финансовая политика в период с 1992-го по начало 1995 года была неустойчивой, поскольку то одна, то другая группа получала контроль над финансовым или денежно-кредитным механизмом и, соответственно, то увеличивались, то сокращались бюджетные субсидии и банковские кредиты. Однако быстрое сползание к гиперинфляции всякий раз, когда верх начинали брать сторонники "поддержки промышленности", сводило на нет усилия последних, а реформаторы начинали добиваться успехов, отходя от принятой финансовой политики.

Так, в 1993 году начался выпуск краткосрочных государственных ценных бумаг - новой формы государственного финансирования, обеспечивающей неэмиссионное финансирование бюджета, а также нового средства управления финансами во все более ориентированных на рынок банковском и предпринимательском секторах. Кроме того, в Законе о бюджете 1993 года указывалось, что финансирование дефицита будет

³ Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.93.II.C.1, глава II, подраздел, озаглавленный "Начало перехода в Российской Федерации" (Процессы в сфере экономики, лежавшие в основе распада Советского Союза и характерные для первых лет переходного периода, ежегодно изучались в "Обзоре мирового экономического положения", 1991 год (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.91.II.C.1), глава II, раздел, озаглавленный "Страны, находящиеся на переходном этапе"; "Обзоре мирового экономического положения, 1992 год" (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.92.II.C.1 и Corr.1 и 2), глава II, раздел, озаглавленный "Страны, находящиеся на этапе перехода к рыночной экономике"; "Обзоре мирового экономического положения, 1993 год" (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.93.II.C.1), глава II, раздел, озаглавленный "Трудности перехода к рыночной экономике"; и "Обзоре мирового экономического и социального положения, 1994 год" (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.94.II.C.1 и Corr.1), глава II, раздел, озаглавленный "Страны с переходной экономикой").

осуществляться исключительно неинфляционными методами. Хотя это положение не было соблюдено, оно свидетельствовало о намерении проводить политику стабилизации.

В сентябре 1994 года была предпринята еще одна попытка исправления положения в финансовой области: в разработанной правительством программе предусматривался "жесткий" бюджет с "ограниченным" дефицитом. Финансирование дефицита должно было опираться на доход от продажи государственных ценных бумаг и внешнее финансирование за счет кредитов международных финансовых организаций при полном прекращении финансирования за счет средств Центрального банка России. В марте 1995 года подталкиваемые Международным валютным фондом (МВФ) правительство и Центральный банк России опубликовали совместное Заявление об экономической политике, направленной на принятие ряда мер с целью макроэкономической стабилизации. В области финансовой политики, согласно данному заявлению, предусматривались отмена льгот и субсидий в налоговой сфере и внешней торговле, а также запрет принятия органами исполнительной власти новых решений, которые вели бы к увеличению финансовых обязательств правительства и бюджетного дефицита. Таким образом, центральное место отводилось координации внутренней макроэкономической политики.

В целом введение неинфляционных инструментов для финансирования бюджетного дефицита, обязательство проводить скоординированную макроэкономическую политику и решительный отказ от прошлой опоры на кредитование Центральным банком финансирования бюджетного дефицита заложили основы для макроэкономической стабилизации в 1996 году. В результате "умеренно рестриктивная" денежно-кредитная и финансовая политика привела к снижению инфляции с 215 процентов в 1994 году (декабрь по сравнению с декабрем предшествующего года) до 131 процента в 1995 году и 22 процентов в 1996 году. Дефицит бюджета удерживался на уровне 3-4 процентов ВВП, хотя эта цифра не полностью отражает фактическое положение в финансовой области, поскольку ряд правительственных платежных обязательств не был выполнен, а некоторые расходы финансировались не из бюджетных источников⁴.

Сегодня дискуссия об экономической политике выходит за рамки финансовой консолидации, как таковой, и затрагивает структурные и институциональные аспекты переходного периода. Другими словами, вопрос сводится к тому, устойчиво ли положение в финансовой области. Многие государственные расходы резко сократились, хотя это и не предусматривалось в программе переходного периода. Социальные расходы, эта важнейшая функция государства, нуждаются скорее в более эффективном использовании, нежели в сокращениях; налоговая система, сложившаяся за последние несколько лет и характеризующаяся высокими и постоянно меняющимися ставками, которые устанавливают многочисленные властные структуры (возможно, непреднамеренно), стала мощным стимулом к перемещению деятельности в неформальный сектор, что лишило правительство части постоянного источника доходов.

⁴ См., например, Adrienne Cheasty and Jeffrey M. Davis, "Fiscal transition in countries of the former Soviet Union: an interim assessment", IMF Working Paper, June 1996, p. 2.

Кроме того, все еще продолжают ожесточенные споры между "реформаторами-рыночниками" и сторонниками "поддержки промышленности", утверждающими, что продолжение опоры на консолидацию бюджета будет препятствовать началу экономического роста. Таким образом, директивные органы должны закрепить результаты антиинфляционных мер и одновременно обеспечить стимулы для экономического роста в условиях рыночной экономики и для поддержания социальной стабильности. Таким образом, начальный этап финансовой реформы еще не завершен.

"Переправиться через реку, нащупывая брод": история финансовой реформы 1994 года в Китае

Новая экономическая стратегия, даже та, которая приносит крупный успех на нескольких направлениях в течение ряда лет, обычно не предусматривает все необходимые политические инструменты и институты для проведения политики, и поэтому со временем возникает необходимость в продолжении реформ. Стратегия экономической реформы Китая с 1978 года, как говорил ее автор - покойный Дэн Сяопин, заключалась в том, чтобы "переправиться через реку, нащупывая брод", то есть шаг за шагом, участь и находя нужные решения в ходе реформы. С накоплением опыта в ходе осуществления новой стратегии некоторые политические меры по ее реализации стали подвергаться сомнению. В целом экономическая стратегия не изменилась, однако меры по достижению ее целей были существенно скорректированы. Далекие от того, чтобы стремиться к созданию другой базовой структуры, новые реформы рассматривались как шаги, необходимые для сохранения первоначальной структуры, не делая ее неустойчивой. События, вызвавшие к жизни финансовые реформы в Китае в 1994 году, являются иллюстрацией идущего процесса.

В ноябре 1993 года на третьем Пленуме Центрального комитета, избранного на XIV съезде партии, был принят пакет мер по реформированию многих сфер экономики, с тем чтобы обеспечить переход на более высокий уровень развития рыночной экономики социалистического типа⁵. В частности, уже в 1994 году начали осуществляться крупные реформы в финансовом и смежных секторах. Новый курс, начатый в 1978 году, позволил добиться значительного экономического роста, но вместе с тем появились симптомы, которые к началу 90-х годов все отчетливее стали восприниматься как недопустимые. Основная идея заключалась в том, чтобы передать руководство экономикой на места, и в этом отношении стратегия оказалась весьма успешной. Однако выяснилось, что в стратегии не были учтены некоторые результаты проводившейся политики, что потребовало несколько отойти от разработанной политики.

Начало реформ в Китае относится к 1978 году, когда произошел отход от централизованного планирования. Правительство стремилось повысить эффективность и

⁵ Общее резюме реформ (на китайском языке) см. "Новый этап экономической реформы - курс на радикальные преобразования" подготовлено исследовательской группой, занимающейся анализом конкретной ситуации (Институт экономики Китайской академии социальных наук), опубликовано в журнале "Цзинцзи яньцзю" (Экономические исследования), № 1 (январь 1994 года), стр. 3-11.

усилить динамизм китайской экономики главным образом за счет децентрализации принятия решений и обеспечения стимулов для участников экономической деятельности, с тем чтобы они работали по законам рынка. На первом этапе реформы - с 1978 по 1984 год - преобразованиями были охвачены в основном сельские районы и сельскохозяйственный сектор в целом, а реформирование промышленности сводилось лишь к отдельным мерам.

Результатом реформ в этот период стал неуклонный рост доходов центрального правительства, которые возросли как доля поступлений в органы государственного управления (см. таблицу VII.1). Основу доходов центрального правительства составляли прибыль и налоговые платежи крупных и средних государственных промышленных предприятий. Они значительно увеличились с ростом сельскохозяйственного производства (который повлек за собой рост производства в промышленном секторе) и повышением доходов сельскохозяйственных производителей (в результате чего увеличился спрос на промышленные товары)⁶. С другой стороны, децентрализация сельского хозяйства привела к тому, что доходы местных органов власти сократились, что вызвало сокращение доли совокупного дохода государства в валовом национальном продукте (ВНП). Однако сокращение в ВНП доли государственных ресурсов в начале реформы было не столь значительным благодаря, в основном, росту внебюджетных доходов. К ним относились резервные фонды (специальные дополнительные налоги для особых целей), фонды предприятий (такие как предназначенные для амортизации основных фондов), нераспределенная прибыль и фонды социального обеспечения, а также средства, собранные государственными предприятиями и учреждениями, такие как плата за обучение или сборы на содержание дорог.

Таблица VII.1. Доходы центрального правительства и местных органов власти в Китае, 1978-1995 годы

(В процентах)

	Бюджетные доходы органов государственного управления ^а		Внебюджетные доходы ^б		Совокупный доход государственных органов управления как доля ВНП (А) + (В)
	Общие поступления как доля ВНП (А)	Доля поступлений центрального правительства	Как доля ВНП (В)	Доля центрального правительства в общих доходах	
1978	34,8	15,5	9,7	..	44,5
1979	31,7	20,2	11,4	..	43,1
1980	29,1	24,5	12,5	..	41,6
1981	27,3	26,5	12,6	..	39,9
1982	27,1	28,6	15,4	19,2	42,5
1983	27,7	35,8	16,7	22,4	44,4
1984	26,5	40,5	17,1	25,6	43,6
1985	26,8	38,4	17,8	27,7	44,6
1986	25,2	36,7	17,9	29,3	43,1

⁶ Цены в это время оставались в основном фиксированными.

	Бюджетные доходы органов государственного управления ^а		Внебюджетные доходы ^б		Совокупный доход государственных органов управления как доля ВВП (А) + (В)
	Общие поступления как доля ВВП (А)	Доля поступлений центрального правительства	Как доля ВВП (В)	Доля центрального правительства в общих доходах	
1987	22,8	33,5	18,0	32,2	40,8
1988	19,9	32,9	16,8	32,3	36,7
1989	20,4	30,9	16,6	32,8	37,0
1990	18,9	33,8	14,6	30,5	33,5
1991	16,9	29,8	15,0	37,7	31,9
1992	14,7	28,1	14,4	43,5	29,1
1993	13,8	22,0	4,2	5,2	..
1994	12,0	55,7	4,0	5,1	..
1995	11,5	52,2	..	..	..

Источник: Государственное статистическое управление Китая, Статистический ежегодник Китая, различные выпуски.

^а Определение китайским правительством бюджетного дохода отличается от стандартного определения. Стандартное определение было скорректировано путем вычитания кредитов из доходов и добавления субсидий, которые рассматриваются в счетах китайского правительства как отрицательные поступления.

^б Разрыв в непрерывности рядов данных объясняется тем, что в 1993 году некоторые категории доходов были перегруппированы.

Начиная с 1985 года в ходе реформы на первый план вышли города и промышленный сектор. Основные принимаемые меры касались либерализации цен и разрешения заниматься частнопредпринимательской деятельностью, в том числе создавать совместные предприятия с участием иностранных инвесторов, деятельность которых впоследствии активно поощрялась. Эти меры способствовали дальнейшей децентрализации при принятии решений, но одновременно существенно сокращалась доходная база государства. Возможно, даже более важно то, что эти меры подорвали способность правительства управлять экономикой на макроэкономическом уровне и использовать бюджетные средства для выравнивания региональных доходов.

Иными словами, в ходе реформ в промышленном секторе были введены такие схемы совместного участия в прибылях и ответственности за управление, при которых предприятия сохраняли либо заранее установленную долю прибылей (случай совместного участия в прибылях), либо всю прибыль сверх установленной по контракту квоты после уплаты налогов (случай ответственности за управление). В результате предприятия больше не перечисляли все свои доходы государству. Кроме того, после повышения искусственно заниженных цен на сельскохозяйственную продукцию и сырьевые товары, прибыльность государственных промышленных предприятий упала, и это также сократило поступления от налогов. По мере того как в результате децентрализации устранялись искусственные препятствия к выходу на рынок и преодолевался монополизм некоторых

высокоприбыльных секторов экономики, прибыли государственных предприятий (ГП) и, следовательно, государственные доходы (как бюджетные, так и внебюджетные) еще более уменьшались. Постепенно в ходе реформы стимулы рыночного типа были распространены и на государственные предприятия. В результате отчисления прибылей государственных предприятий в государственный бюджет все больше заменялись уплатой ими налогов, хотя и в меньших размерах, так как налоговые органы были еще весьма слабы.

Из таблицы VII.1 видно, как все эти меры сказались на государственном бюджете. Консолидированный государственный доход, который в 1978-1985 годах составлял 40-45 процентов от ВВП, резко сократился⁷. Это весьма существенно сказалось на доходной части государственного бюджета. Некоторое снижение доли государственного сектора в ВВП прогнозировалось, так как главной целью реформы была децентрализация экономики. В основе новой стратегии лежало ослабление государственного контроля над распределением ресурсов, что, естественно, должно было проявиться в сокращении доли производства под прямым государственным контролем и, таким образом, в уменьшении как доходов, так и расходов правительства.

Тем не менее фактическое сокращение доходов представляется чрезмерным. Действительно, по мнению Всемирного банка, расходы Китая на здравоохранение, образование и другие социальные услуги, которые имеют решающее значение для устойчивого экономического роста, должны возрастать. Согласно модельному исследованию, выполненному Банком, адекватный охват этих недостаточно финансируемых областей потребует от правительства дополнительных расходов на сумму, равную 4,6 процента ВВП⁸.

Еще один фактор, усугубивший сложность перехода от перечисления государству доходов предприятий как основного источника бюджетных поступлений к сбору налогов, заключался в том, что в Китае, в отличие от большинства других стран, сбор налогов относился в основном к компетенции местных органов власти. Главным в отношениях между центром и местными властями в финансовой сфере было совместное участие в доходах: была создана система финансовых договоров, согласно которой местные правительства либо отчисляют в государственный бюджет фиксированную сумму или устанавливается квота субсидий (гуандунская модель), либо передают ему заранее установленную долю планируемого дохода (цзянсуйская модель). Как и по договорам, заключенным предприятиями, местные правительства могли удерживать доходы сверх установленной в договоре квоты или более высокую долю доходов, если их рост превышал предусмотренные в договоре темпы.

В силу договорного характера такой системы поток отчислений в центр стал неэластичным по доходу, поскольку дополнительные средства от ускоренного роста

⁷ Резкое сокращение внебюджетных фондов в 1993 году отражает главным образом изменение в классификации данных: внебюджетные доходы государственных предприятий и правительственных органов, которые управляют ими, были перегруппированы. Таким образом, данные до и после 1993 года в этой группе несопоставимы.

⁸ World Bank, The Chinese Economy: Fighting Inflation, Deepening Reform, vol. I, Report No. 15288-Cha (4 April 1996), p. 37-39.

национального дохода либо удерживались местными властями, либо передавались центру в меньшем процентном отношении. Это вызвало сокращение доли центрального правительства в собираемых налогах, о чем говорилось выше. В результате центральное правительство неоднократно испытывало нехватку средств, необходимых для покрытия потребностей.

Кроме того, способность центра использовать фискальные меры в целях макроэкономической стабилизации была серьезно подорвана системой финансовых договоров, особенно к концу 80-х годов, когда главной макроэкономической проблемой стало уменьшение чрезмерного совокупного спроса и инфляционного давления. После того как с органами более низкого уровня управления были заключены договоры о налоговых поступлениях, сократились возможности для корректировки налоговых ставок. Кроме того, в стране ощущалась нехватка финансовых рычагов, стимулирующих сокращение расходов органами управления более низкого уровня, доходы которых обеспечивались за счет ускоренного экономического роста⁹.

Иными словами, поскольку собираемость налогов и, соответственно, часть средств, оставляемых у себя региональными и местными органами власти, зависели от темпов экономического роста на местах, эти органы власти были материально заинтересованы в содействии высоким темпам роста местного производства, независимо от государственной макроэкономической ситуации. В то время как при централизованном планировании большинство ресурсов передавалось центру, а фонды на определенные в централизованном порядке расходы предоставлялись местным органам, в условиях все большей децентрализации китайской экономики расходы местных органов власти напрямую зависели от объемов доходов, которые можно было получить и удержать на местном уровне. Таким образом, для местных властей существовал мощный стимул к созданию и развитию местных предприятий. Использование ресурсов, создаваемых предприятиями, в значительной мере не зависело от центра, в связи с чем был очевиден стимул к их развитию, а затем и к использованию их нераспределенной прибыли для дополнительных инвестиций¹⁰.

Кроме того, вследствие децентрализации усилились диспропорции в экономическом развитии регионов, на что следовало обратить внимание. В такой огромной стране, как Китай, где ограничена свобода географического перемещения населения, одна из функций центрального правительства заключается в том, чтобы использовать государственные ресурсы для уменьшения региональных диспропорций в доходах с целью удовлетворить потребности в основных государственных услугах во всех регионах. В

⁹ Способность центра сокращать собственные расходы также серьезно ограничивалась; например, субсидии потребителям (реформа ценообразования привела к повышению стоимости жизни) и предприятиям (во избежание вынужденного банкротства) продолжали увеличиваться в связи с настоятельной политической необходимостью избегать нарушения социальной стабильности.

¹⁰ Одним из последствий явилось создание избыточных мощностей в некоторых секторах, что резко усилило региональную конкуренцию и привело к принятию местными властями новых протекционистских мер, препятствующих межрегиональным потокам товаров и услуг.

процессе финансовой реформы эта способность центрального правительства к выравниванию диспропорций была значительно ослаблена.

В целом финансовые последствия стратегии децентрализации оказались весьма существенными. Разумеется, эта стратегия привела к уменьшению объема ресурсов, контролируемых правительством, по сравнению с периодом централизованного планирования; но при этом она вызвала последовательное сокращение доли доходов центрального правительства в совокупном государственном доходе, что продолжало ослаблять роль центрального бюджета по сравнению с местными бюджетами экономически процветающих районов. Все более серьезная опора на самофинансирование позволила экономически более развитым районам, в частности прибрежным, выделять средства на поддержку местного развития, тем самым усиливая растущие диспропорции в доходах между регионами¹¹.

К началу 90-х годов финансовая система в Китае стала в целом политически и экономически несостоятельной. В связи с этим политические изменения в 1994 году были, в частности, направлены на укрепление центра за счет новой налоговой реформы. При прежней налоговой системе практически все налоговые поступления, кроме внешнеторговых пошлин, находились в ведении местных органов власти. Эти доходы частично передавались по правительственной вертикали (округ-провинция-центральное правительство) на основе финансовых соглашений, о которых говорилось выше. При новой системе распределения налогов некоторые налоговые поступления резервировались для центра, включая налог на потребление, и подоходный налог, уплачиваемый государственными предприятиями центрального подчинения, и подоходный налог, уплачиваемый имеющими лицензии центрального банка небанковскими финансовыми учреждениями, железными дорогами, банками и страховыми компаниями, плюс налоги, уплачиваемые офшорными нефтяными компаниями. Местные правительства могут распоряжаться доходами, получаемыми от налога на личный доход, подоходного налога, уплачиваемого местными предприятиями, налога на увеличение рыночной стоимости продаваемой земли и имущества, налога на недвижимое имущество и гербового сбора. Кроме того, центральное правительство получает 75 процентов налога на добавленную стоимость и 50 процентов налога на операции с ценными бумагами¹².

Осуществление такой масштабной реформы требует времени, так как она очень сложна и затрагивает управление всех уровней. Кроме того, как и во многих других развивающихся странах, институциональные возможности в управлении налогами в Китае относительно слабы. Тем не менее доля центрального правительства в совокупном бюджетном доходе значительно увеличилась: с 22 процентов в 1993 году до более

¹¹ По мнению Цзянь Тяньлуна, Джеффри Сакса и Эндрю Уорнера, региональные диспропорции в доходах в начальный период экономической реформы, когда делался упор на реформирование сельского хозяйства, уменьшились, а с 1990 года увеличились (см. "Trends in regional inequality in China", Working Paper No. 5412, National Bureau of Economic Research, Cambridge, Massachusetts, January 1996).

¹² Более подробно о новой налоговой системе см. Tsang Shu-ki and Cheng Yuk-shing, "China's tax reforms of 1994: breakthrough or compromises?", *Asian Survey*, vol. 34, No. 9 (September 1994), pp. 769-788.

50 процентов в 1994 и 1995 годах (см. таблицу VII.1). В этом отношении новая схема распределения доходов представляется более эффективной. Кроме того, с проведением финансовой и банковской реформы, а также реформы обменного курса и особенно с установлением контроля за кредитной эмиссией инфляция упала с 24 процентов - пикового уровня в 1994 году - до 8,3 процента в 1996 году, в то время как ежегодный рост ВВП оставался на исключительно высоком уровне - около 10 процентов. С другой стороны, в переходный период 1994-1995 годов соотношение бюджетного дохода и ВВП продолжало снижаться - с почти 14 процентов в 1993 году до 12,0 процента в 1994 году и 11,5 процента в 1995 году. Это, по-видимому, свидетельствует о том, что период финансовой реформы в Китае еще не завершен.

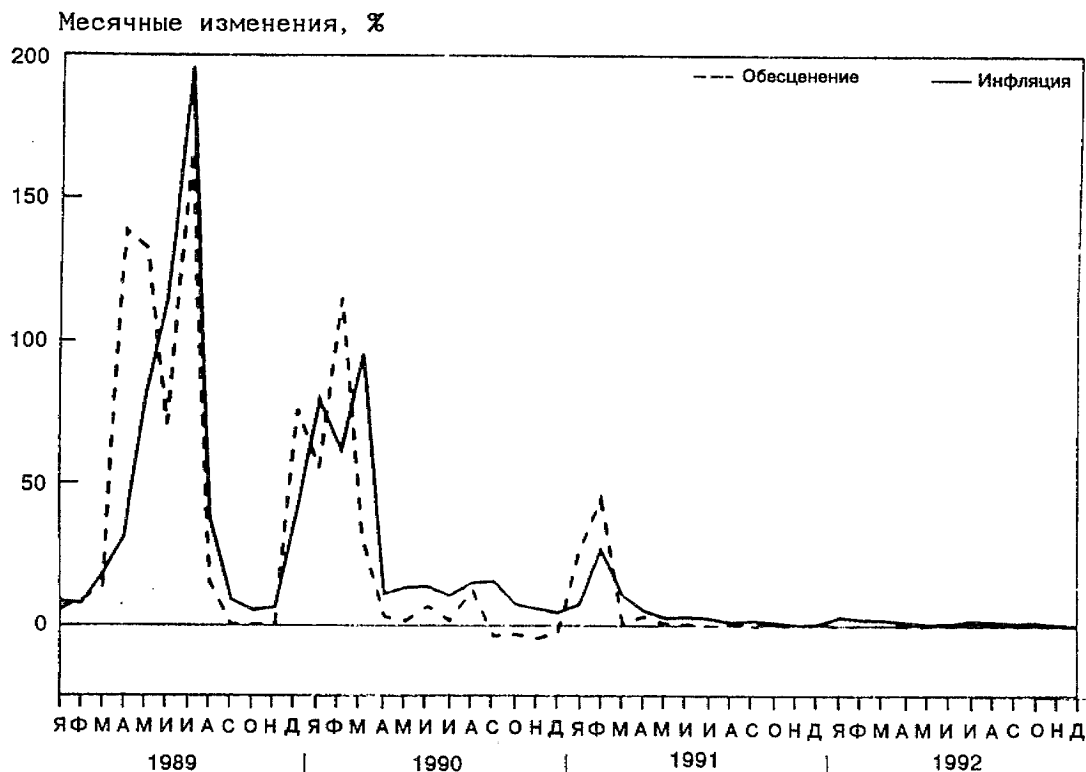
От кризиса к восстановлению доверия: политика Аргентины в 90-х годах

В некоторых случаях становится очевидным, что макроэкономическая ситуация в стране невыносима и что комплекс осуществляемых мер не приносит желаемых результатов. Темпы инфляции растут и не возвращаются к приемлемым уровням. Отмечается застой в экономике, а высокая инфляция сопровождается безработицей и падением реальной заработной платы. Может случиться, что осуществляемая государством стратегия требует принятия всего запланированного комплекса мер, иначе она будет неэффективной. В то же время только некоторые из этих мер считаются политически целесообразными. Каковы бы ни были причины, провал такой политики становится неизбежным. Однако попытки предпринять что-либо новое могут потребовать формирования нового правительства, нового мандата со стороны избирателей и новой команды политиков. Так обстояло дело в Аргентине в конце 80-х годов.

В июле 1989 года, после десятилетней экономической нестабильности, высокой инфляции, кризиса задолженности и череды неудачных мер по исправлению положения, в Аргентинской Республике вступил в должность новый президент¹³. Это произошло на фоне всплеска инфляции, которая в месяц инаугурации президента достигла почти 200 процентов. Тем не менее доверие деловых кругов было восстановлено благодаря назначению министром финансов хорошо известного лидера деловых кругов и началу налоговой и финансовой реформы, что, по-видимому, остановило отток средств из экономики и практически прекратило связанное с этим резкое обесценение национальной валюты и близкие к гиперинфляции темпы роста цен. К октябрю месячные темпы инфляции были лишь чуть выше 5 процентов (см. диаграмму VII.1).

¹³ Данный очерк основывается прежде всего на следующих источниках: Viviana Durán and Diana Collar, Las Políticas Fiscales en Argentina: 1985-1992, Serie Política Fiscal No. 65 (Santiago de Chile, Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), 1995); José María Fanelli and Roberto Frankel, "Notes on the Argentine experience with stabilization and structural reform", paper presented to a conference on "After neoliberalism in Latin America, now what?", New School for Social Research, New York, 2 and 3 May 1996; а также на беседах с нынешними и бывшими должностными лицами аргентинского правительства, которым выражается признательность.

Диаграмма VII.1 Темпы инфляции и обменные курсы в Аргентине, 1989-1992 годы



Источник: Данные Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) и МВФ, International Financial Statistics.

Однако в декабре инфляция вновь начала быстро расти, по мере того как становилось очевидным, что принятые фискальные меры недостаточны. Был разработан новый план, но инфляция продолжала повышаться, достигнув почти 100 процентов в марте 1990 года. Затем в апреле была предпринята новая попытка сократить правительственные расходы и увеличить доходную часть бюджета. В результате в апреле инфляция составила всего лишь 11 процентов, а к декабрю 1990 года - менее 5 процентов.

Новому правительству и стране затем суждено было пережить два коротких периода безудержной инфляции, что не могло не убедить всех участников экономической деятельности в необходимости реальных реформ. Урок обошелся дорого: в 1989 году ВВП сократился на 6 процентов, и хотя в 1990 году падение производства приостановилось, однако его повышения не произошло; кроме того, из страны в 1989 году произошел отток свыше 8 млрд. долл. США, если измерять по чистому финансовому счету в платежном балансе, и еще почти 6 млрд. долл. США - в 1990 году, хотя 3 млрд. долл.

США из этой суммы представляли собой перевод внутренних облигаций в облигации, депонированные в долларах¹⁴.

Тем не менее в эти начальные годы предпринимались некоторые реформы. Основу их составило признание директивными органами того, что было известно всем участникам экономической деятельности Аргентины, а именно: привычным средством финансирования дефицита государственного сектора стала эмиссия. В результате укоренилось недоверие к любой антиинфляционной денежно-кредитной политике, не сопровождающейся глубокой финансовой реформой. Первые реформы, проведенные в 1989 году, оказались менее эффективными, чем ожидалось, но за ними последовали более глубокие преобразования. Иными словами, потребовалось время, для того чтобы реформы набрали силу, а результаты в сфере доходов стали ощутимыми.

Говоря конкретно, в 1989 году начали ужесточаться управление налогами и контроль над ними, и в 1990 году был принят новый закон о налоговых штрафах, чтобы сдержать уже ставшее традиционным и получившим широкое распространение уклонение от налогов. В феврале 1990 года был введен более широкий по охвату и единообразный налог на добавленную стоимость товаров. В ноябре того же года его действие было распространено на услуги, а затем этот налог был постепенно значительно повышен. В 1991 и 1992 годах данные шаги плюс рост поступлений в результате начавшегося экономического оживления привели к существенному улучшению собираемости налогов, что позволило сократить особенно необоснованные налоги и в целом упростить налоговую систему.

Тем временем правительство также пыталось сократить расходы. В феврале 1990 года был создан административно-правовой механизм с целью сокращения федерального чиновничьего аппарата, а в ноябре была приватизирована государственная телефонная компания. К 1994 году федеральный административный аппарат был сокращен на 50 процентов (хотя значительная часть этих сотрудников со временем вновь была принята на службу в провинциальные и муниципальные органы управления) и были проданы несколько крупных государственных компаний, включая две телевизионные станции, государственную авиакомпанию, компанию по перевозке грузов на дальние расстояния, оборонные предприятия, крупнейшую компанию по распределению электроэнергии, компании по производству электроэнергии, порты, компании по перестрахованию и государственную нефтяную компанию. Кроме того, обязательства правительства по обслуживанию долга были сокращены путем обмена (в основном связанного с приватизацией) долговых обязательств на акции и в результате завершения окончательной реструктуризации долга по договоренности с иностранными коммерческими банками - кредиторами Аргентины. Другие меры касались деятельности пенсионной системы социального страхования и финансовой несбалансированности бюджетов провинциальных правительств.

Задачи стратегии, направленной на повышение эффективности и развитие, мотивировали принятие многих из этих мер, которые в основном были нацелены на

¹⁴ Согласно принятому в январе 1990 года плану "Бонекс", национальная валюта на срочных вкладах физических лиц в коммерческих банках и финансовых учреждений в центральном банке подлежит обмену на депонированные в долл. США государственные облигации с десятилетним сроком погашения и меньшим процентом.

повышение роли в экономике конкурирующих рыночных сил; однако важнейшей задачей считалась корректировка бюджета. Но, несмотря на это, традиционно низкие показатели бюджетной деятельности в Аргентине подрывали доверие к правительству, и вначале инфляционные ожидания были, как и прежде, высоки, даже после того, как бюджетный дефицит начал сокращаться. Инновационные подходы к решению этой проблемы требовали резко изменить политику.

В начале 1991 года был назначен новый министр финансов (хотя он уже входил в группу по разработке стратегии), а 21 марта 1991 года была принята совершенно новая денежно-кредитная политика. В частности, была ликвидирована возможность дальнейшего финансирования центральным банком бюджетного дефицита в результате преобразования его в валютное управление, главной задачей которого были покупка и продажа иностранной валюты по фиксированному обменному курсу. Чтобы изменить эти функции, требуется принятие Национальным конгрессом соответствующего закона. Это означало, что единственным путем увеличения объема национальной валюты в масштабах страны является превышение притока в Аргентину иностранной валюты над ее оттоком, а центральный банк скупал бы эту разницу за новые песо¹⁵. В результате темпы инфляции действительно быстро снизились, а обменный курс с тех пор остается фиксированным, хотя и за счет того, что пришлось скорректировать относительные цены и заработную плату исключительно путем изменения внутренних цен вместо девальвации.

План макроэкономической стабилизации сработал в том смысле, что бюджетные дефициты были сокращены, инфляция снизилась до менее 10 процентов и по крайней мере в период с 1991 по 1994 год производство значительно выросло. Тем не менее в этот период официально зарегистрированный уровень безработицы вырос в два раза, а ставки реальной заработной платы не повышались. Кроме того, значительно сократился объем государственных инвестиций - главной корректировочной переменной в политике дискреционных расходов, - что неизбежно привело к ухудшению качества основных социальных услуг. Однако правительство было переизбрано на новый срок, и общий курс продолжал пользоваться поддержкой даже в течение 1995 года, когда проведение этой политики было сильно затруднено в результате косвенного воздействия кризиса мексиканского песо.

Хотя ситуация в Аргентине продолжала оставаться, по мнению многих, весьма тяжелой, жестокий кризис в начале десятилетия, по-видимому, еще не был забыт. Во-вторых - и это непосредственно связано с первым моментом, - в отличие от предыдущих попыток финансовой корректировки, этот план опирался на широкое политическое и общественное согласие, которым правительство в ходе осуществления

¹⁵ Экономика Аргентины в период гиперинфляции была существенно "долларизована" (иными словами, доллар стал средством обращения, а также единицей учета в отечественной экономике), и один из аспектов реформы заключался в том, чтобы, исходя из этого факта, серьезно либерализовать финансовый сектор и разрешить свободное обращение обеих валют при фиксированном обменном курсе, восстановив, таким образом, доверие к песо и спрос на него (подробнее см. José María Fanelli and José Luis Machinea, "Capital movements in Argentina" in *Coping with Capital Surges*, Ricardo Ffrench-Davis and Stephany Griffith-Jones, eds. (Boulder, Colorado, Lynne Rienner Publishers and Ottawa, International Development Research Centre, 1995), pp. 145-188.

ряда радикальных мер в полной мере воспользовалось. Быстрота и одновременность мер по нескольким направлениям были беспрецедентными. В некоторых случаях, в частности при реализации отдельных приватизационных программ, настоятельная необходимость действовать быстро не дала возможности выбрать наиболее эффективный или наиболее справедливый вариант¹⁶. Однако меры в области политики понимались как часть грандиозной переориентации, направленной не только на устранение существующих диспропорций, но и на полное переосмысление роли государства в экономике, после того как роль, которую оно играло в прошлом, была полностью дискредитирована.

Таким образом, осуществление финансовой консолидации как части более широкой программы корректировки и реформ, по-видимому, укрепило веру в решимость правительства осуществить данный план и усилило его политическую поддержку. С другой стороны, недавние опросы общественного мнения свидетельствуют об ослаблении поддержки проводимой политики, а правительству во второй половине 1997 года предстоит испытание новыми выборами, в ходе которых вновь будет поднят вопрос об экономической политике.

Политический курс после экономического краха: перестройка финансовой системы Ганы в 80-х годах

В некоторых странах при разработке финансовой политики приходится сталкиваться с проблемой, которой в других странах удалось счастливо избежать, а именно с плачевным состоянием основных государственных институтов. Может быть, когда-то эти институты хорошо функционировали, но со временем необходимость в них исчезла. Возможно, покупательная способность заработной платы государственных чиновников понизилась столь значительно, что им приходится подрабатывать, в том числе в рабочее время. Возможно также, что единичные случаи подкупа должностных лиц превратились в традицию. Возможно, наиболее перспективная часть молодого поколения эмигрировала. Возможно также, что люди со средствами, которые могли бы вложить их в экономику страны, предпочли разместить их за границей. А может быть, после многолетнего плохого содержания физическая инфраструктура пришла в негодность.

В ситуации подобного рода реформаторские политические силы вынуждены отталкиваться от того, что они унаследовали. Ведь, чтобы двигаться вперед, им нужны доверие и поддержка. Но даже если реформу поддерживают широкие народные массы, способность правительства разработать политику может сдерживаться вследствие нехватки людских ресурсов, не говоря уже об ограниченности финансовых средств. В ситуации такого рода процесс реформирования, несомненно, будет длительным и должен быть неотъемлемой частью стратегии развития.

Такова во многом была ситуация в Гане в начале 80-х годов. Когда 31 декабря 1981 года власть захватил капитан авиации Джерри Ролингс, в стране была разруха. Доход на душу населения достиг в Гане наивысшего уровня в 1974 году и с тех пор почти постоянно падал, снизившись к 1983 году почти на треть. Автомобильные дороги крайне нуждались в ремонте; железные дороги, по которым прежде перевозились

¹⁶ См. Viviana Durán and Diana Collar, Las Políticas Fiscales en Argentina: 1985-1992, Serie Política Fiscal No. 65 (Santiago de Chile, CEPAL, 1995), p. 62.

экспортные грузы, больше не работали, состояние портов было удручающим. Системы связи также не действовали. Инфляция составляла свыше 100 процентов.

Стремясь преодолеть кризис в стране, правящий Временный совет национальной обороны (ВСНО) во главе с Ролингсом вначале придерживался популистско-националистической стратегии, атакуя привилегии коррумпированной элиты, создавая народные комитеты обороны и рабочие комитеты обороны, чтобы вернуть народу Ганы возможность участвовать в управлении, а также замораживая цены и заработную плату, чтобы обуздать инфляцию. Усилия с целью прекратить практику коррупции были весьма популярными и принесли определенные результаты, но одновременно нарушилась экономическая система, функционировавшая в то время. В результате экономическое положение страны продолжало ухудшаться¹⁷.

В ВСНО был представлен широкий спектр политических и экономических взглядов, включая радикальные марксистские, тем не менее вскоре было решено обратиться к бреттон-вудским учреждениям за финансовой поддержкой и консультациями по вопросам выработки политики. Радикальное крыло ВСНО не смогло разработать жизнеспособную стратегию преодоления экономического кризиса и обеспечить финансовую поддержку реформ. Положение катастрофически ухудшилось в 1983 году, когда Гану постигли сильная засуха и пожары в саванне и, согласно оценке, 1 млн. ганцев возвратились из Нигерии. Нужно было принимать экстренные меры. Готовность оказать помощь выразило международное сообщество. А население жило надеждой на то, что правительство примет меры, позволяющие обратить вспять экономический спад¹⁸.

Гана начала осуществлять свою Программу подъема экономики (ППЭ) в апреле 1983 года. Было заключено соглашение с МВФ о праве использования кредита, за которым последовала серия соглашений с Фондом и Всемирным банком, и получена значительная поддержка на двусторонней основе, рассчитанная на много лет. Таким образом, Гана стала одной из первых африканских стран к югу от Сахары, принявшей всеобъемлющую программу структурной перестройки. Это привело к уменьшению контроля и корректировке весьма искаженных цен, включая более высокие розничные цены на нефтепродукты, а также к ряду девальваций национальной валюты, за которыми последовало введение в 1986 году валютных аукционов. Такие меры уменьшили стимулы к контрабандной деятельности и, оживив легальную экономику, повысили также налоговые поступления от государственного сектора. Осуществление серии девальваций привело к увеличению стоимости экспорта и импорта в местной валюте. Кроме того, была изменена структура налоговых ставок, значительно повысилась заработная плата работников

¹⁷ Описание корректировочной программы, осуществлявшейся в 80-х годах новым правительством и его предшественниками, см. "Обзор мирового экономического положения, 1989 год" (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.89.II.C.1 и Corr.1), глава VIII, раздел, озаглавленный "Перестройка в Гане: учреждения и структуры".

¹⁸ См. Donald Rothchild, ed., Ghana: The Political Economy of Recovery (Boulder, Colorado, and London, Lynne Rienner Publishers, 1991), pp. 6, 8, 120-121, 163 and 240-242; and John Toye, "Ghana", in Paul Mosley, Jane Harrigan and John Toye, Aid and Power: the World Bank and Policy-based Lending, vol. 2 (London and New York, Routledge, 1991), p. 158.

государственных учреждений, а численность государственных служащих к концу 1986 года сократилась, возросло возмещение расходов на социальные услуги, введены меры по улучшению собираемости налогов и в целом повысилась налоговая дисциплина. Были повышены закупочные цены на какао, а из платежной ведомости Совета Ганы по сбыту какао были вычеркнуты 25 тыс. "мертвых душ", за чем в 1987 году последовало увольнение 29 тыс. фактических работников, то есть почти 40 процентов персонала Совета.

К концу 1984 и в начале 1985 года новая политика начала давать результаты: возросли ВВП, экспорт и импорт, замедлились темпы инфляции. Некоторые успехи явились следствием окончания засухи (увеличение исчисленного ВВП также отражало уменьшение контрабанды и расширение легальной деятельности). Однако рост продолжился и после того, как эти факторы перестали действовать. В частности, разрыв между параллельным и официальным обменными курсами - и, таким образом, стимул к занятию контрабандой - сократился с около 2100 процентов в 1983 году до 36 процентов к 1987 году.

Налоговые поступления повысились (60 процентов налоговых поступлений приходилось на международную торговлю), а дефицит бюджета сократился. Росту государственных доходов способствовали также три чрезвычайно благоприятных фактора: улучшение условий торговли в середине 80-х годов, увеличение налоговых поступлений в результате повышения заработной платы государственных служащих и более высокий косвенный налог на нефть, так как розничные цены не изменились, а мировые цены на нефть в 1986 году упали. И самое главное - Гана получила льготную внешнюю помощь, составившую во второй половине 80-х годов 2-3 процента ВВП.

В результате в 80-х годах государственные расходы неуклонно возрастали, что совсем не похоже на обычную практику проведения перестройки, правда, и отправная точка у Ганы также была совершенно нетипичной. В 80-х годах расходы по таким статьям, как здравоохранение, образование и государственные инвестиции (особенно в инфраструктуру), увеличились в процентном отношении как к ВВП, так и ко всем государственным ассигнованиям, а также в реальном выражении. Однако это увеличение не было единообразным, и некоторые социальные расходы были сокращены. Важнее всего то, что доля заработной платы зачастую повышалась, а доля, идущая на товары и инвестиции (например, на книги, школьные помещения и медикаменты), снижалась¹⁹. Кроме того, в конце 80-х годов уровни государственных социальных расходов в процентном отношении к ВВП были все еще ниже тех, которые были достигнуты в середине 70-х годов, и довольно низкими по сравнению с расходами в других развивающихся странах.

¹⁹ О важности для Ганы качества школьного обучения в отличие от его продолжительности см. Paul Glewwe, "The relevance of standard estimates of rates of return to schooling for education policy: A critical assessment", Journal of Development Economics, vol. 51, No. 2 (December 1996), pp. 267-290; and Ajay Chhibber and Chad Leechor, "From adjustment to growth in sub-Saharan Africa: The lessons of East Asian experience applied to Ghana", Journal of African Economies, vol. 4, No. 4 (May 1995), pp. 83-114.

В целом на протяжении большей части 80-х годов, то есть в период, когда правительству поневоле приходилось полагаться лишь на узкий круг высококомпетентных и приверженных делу старших должностных лиц, в стране поспешно проводился ряд глубоких реформ. В самом деле, унаследованная ситуация означала, что объем задач намного превышал практические возможности правительства. Один из авторов отмечал:

"Сотрудники ВСНО прилагали много усилий, собирая запрошенные (Международным валютным) фондом данные, что оставляло мало времени для обоснования политической, административной или экономической целесообразности принимаемых мер ... В 1983-1984 годах ВСНО был настолько перегружен работой, что смог тщательно подготовить лишь систему множественных обменных курсов, принятую в 1983 году ... Команде остро не хватало вспомогательного персонала, финансовых и технических ресурсов, и эти сдерживающие факторы лишь несколько ослабили к концу десятилетия"²⁰.

Аналогичное мнение выражалось и в другом исследовании:

"Государственные служащие средних и низших уровней оказывают весьма небольшую поддержку служащим высшего звена ... Основным недостатком является невозможность выполнения предварительного анализа, определения и оценки всех вариантов. Неизбежным результатом оказывается скоропалительное принятие решений высшим руководством ... Отсутствие гласного обсуждения тех или иных вариантов усугубляет этот недостаток"²¹.

Несмотря на эти трудности, правительство не соглашалось безоговорочно с условиями, выдвигаемыми международными финансовыми учреждениями. Между ними и правительством нередко возникали споры по целому ряду вопросов. Случалось также, что правительство еще раньше осуществляло меры, которые впоследствии выдвигались как условия в соглашении с бреттон-вудскими учреждениями. В качестве примеров можно назвать возмещение издержек в секторе здравоохранения и введение в 1986 году аукционов иностранной валюты.

Кроме того, бывало, что МВФ и Всемирный банк расходились во мнениях о том, как следует обеспечивать баланс между необходимостью соблюдать финансовую дисциплину и целями экономического роста, причем МВФ иногда утверждал, что мнение Всемирного банка и правительства о том, каков должен быть объем государственных инвестиций, было слишком оптимистичным²². Во всяком случае, на первом этапе ППЭ (до 1987 года), когда МВФ взял на себя ведущую роль, главная задача Программы

²⁰ Matthew Martin, "Negotiating adjustment and external finance: Ghana and the international community, 1982-1989" in Ghana: The Political Economy of Recovery, Donald Rothchild, ed. (Boulder, Colorado, and London, Lynne Rienner Publishers, 1991), pp. 236 and 242.

²¹ John Toye, "Ghana", in Paul Mosley, Jane Harrigan and John Toye, Aid and Power: the World Bank and Policy-based Lending, vol. 2 (London and New York, Routledge, 1991), p. 187.

²² См. Toye, loc. cit., p. 164; and Martin, loc. cit., p. 238.

заклучалась в том, чтобы достичь макроэкономической стабилизации, причем важная роль отводилась финансовой корректировке.

Однако финансовая корректировка требовала не принятия жестких мер экономии, а скорее, обеспечения того, чтобы доходы росли быстрее, чем расходы. Восстановление полуразрушенной экономической и социальной инфраструктуры (например, дорог и школ) с самого начала было одним из главных приоритетов правительства, поскольку без этого производство не могло адекватно реагировать на новые финансовые стимулы. И все же первостепенное значение в этот период придавалось стабилизации.

Правительство отчетливо сознавало также политическое значение последовательности и соблюдения сроков проведения реформ. В первый период ППЭ реорганизация государственных предприятий, учреждений и Совета по сбыту какао носила довольно ограниченный характер, что было связано, возможно, с социалистической ориентацией правительства, наличием оппозиции в ВСНО и боязнью негативной реакции населения на сокращение расходов, неизбежное при проведении реформ²³.

Однако было ясно, что в этих областях требовались реформы. Еще до начала ППЭ ВСНО критиковал Совет по сбыту какао за раздутые штаты, поскольку накладные расходы не позволяли закупать какао у производителей по разумной цене, хотя еще в 80-х годах правительство сопротивлялось приватизации Совета²⁴. ВСНО также отчетливо сознавал, что убыточные государственные предприятия являлись тяжелым бременем для бюджета и что многие государственные предприятия и государственные органы имели также раздутые штаты в результате большого набора сотрудников в 70-х годах, когда цены на какао были высокими. Уже в декабре 1983 года был создан Комитет по использованию рабочей силы, которому было поручено определить, насколько раздуты штаты в государственных органах, и осуществить перемещение рабочей силы.

Иными словами, каковы бы ни были идеи правительства относительно стратегии развития и экономической роли государства, в первую очередь было необходимо наладить функционирование экономики. Это было сделано. Решение вопросов структурных изменений, разукрупнения, приватизации и т. д. пришлось в основном перенести на второй этап реформ. В частности, это было бы, несомненно, политически трудным делом, если бы правительство начало сокращать людей раньше, чем оно это сделало, поскольку сама Программа подъема экономики еще должна была получить политическое признание как в ВСНО, так и в обществе в целом. Таким образом, второй этап реформ еще не завершен.

²³ См. E. Gyimah-Boadi, "State-enterprise divestiture: recent Ghanaian experiences", in Ghana: The Political Economy of Recovery, Donald Rothchild, ed. (Boulder, Colorado, and London, Lynne Rienner Publishers, 1991), pp. 193-208.

²⁴ Toye, loc. cit., pp. 174, 180, 186 and 189-190. О реформировании Совета по сбыту какао, который был переименован в Совет Ганы по какао (СГК), см. Food and Agricultural Organization of the United Nations (FAO), The State of Food and Agriculture, 1994 (Rome, FAO, 1994), pp. 113-114. В 1992 году была разрешена частная торговля какао по лицензиям, выдаваемым СГК, хотя сам экспорт остался монополией СГК.

Экономическое положение страны остается крайне неустойчивым, экономика весьма подвержена воздействию резких колебаний условий торговли, в стране имеются районы, где царит нищета. Велика зависимость от внешней помощи, и в силу ограниченных возможностей правительства в деле повышения доходов бюджетная ситуация остается сложной. Так, хотя заработная плата государственных служащих в начале реформ была повышена, чтобы создать заинтересованность в качественной работе, покупательная способность этих служащих в 80-х годах была вновь серьезно подорвана. К началу 90-х годов, после нескольких месяцев демонстраций, забастовок, спорадических вспышек насилия и по мере приближения выборов в ноябре и декабре 1992 года, заработная плата государственных служащих была повсеместно повышена на 80 процентов; но это произошло в то время, когда правительство столкнулось с проблемой, вызванной более низкими, чем ожидалось, налоговыми поступлениями в результате падения производства какао и цен на него, более низкими налоговыми поступлениями от нефти и вялой деятельностью корпораций. Помимо этого, наблюдалась нехватка ассигнований бюджетных средств в размере около 175 млн. долл. США в рамках внешнего льготного финансирования. Это потребовало новой краткосрочной корректировки бюджета и выявило необходимость создания более эластичной системы налогообложения.

Одним из результатов этого была замена в марте 1995 года налога с оборота налогом на добавленную стоимость. Однако в июне того же года этот налог пришлось временно отменить с целью его дальнейшей доработки после майских беспорядков, приведших к жертвам среди населения. Конечно, такую резкую реакцию населения вызвала не только эта одиночная инновационная мера, и это еще раз подтвердило, что у финансовой политики всегда имеется политический аспект.

В бюджете на 1997 год было запланировано превышение доходов над расходами; одновременно было объявлено, что налог на добавленную стоимость будет вновь введен в 1998 году. В 1996 году дефицит бюджета был небольшим и составлял 1,4 процента ВВП. На 1996 год планировалось превышение доходов над расходами, но оно не было достигнуто вследствие незапланированного увеличения заработной платы государственных служащих и невыплаты ожидавшихся иностранных субсидий на сумму 60 млн. долл. США.

В декабре 1996 года президент был переизбран на новый срок, а его партия получила большинство мест в парламенте. Таким образом, получен народный мандат на реформы. Вместе с тем Гана явно все более рассматривается как подходящее место для размещения региональных отделений международных корпораций. Этот факт не только свидетельствует о том, какой большой путь прошла страна. Потребуется дальнейшее повышение эффективности и транспарентности в работе государственной администрации, и не в последнюю очередь в области взимания налогов. Реформаторы имеют возможность продвинуть финансовые реформы далеко вперед.

**Когда политические факторы изменяют внешнеэкономическую среду:
проведение финансовых реформ в Иордании**

Бывают случаи, когда внешнеэкономическую среду, определяющую финансовую политику, в значительной мере формируют политические силы. Изменения в международных политических отношениях могут обеспечивать благоприятные

экономические возможности или вызывать настоятельную необходимость экономических корректировок, которые так же - а зачастую даже более - неотложны, как и обычные экономические изменения. Как правило, когда какие-либо политические события нарушают нормальные международные экономические отношения, неясно, как долго эта ситуация будет продолжаться и, следовательно, каковы и насколько масштабны должны быть соответствующие изменения в политике. Опыт Иорданского Хашимитского Королевства в течение почти десятилетней корректировки финансовой политики хорошо иллюстрирует проблемы, связанные с такой неопределенностью²⁵.

Иордания - относительно небольшая страна, которая имеет традиционно тесные связи со странами - экспортерами нефти района Персидского залива. Большую часть 70-х и до середины 80-х годов экономика Иордании в большой степени зависела от этих стран: как от их субсидий (составлявших в среднем около 12 процентов ВВП), так и денежных переводов работающих в них граждан Иордании - крупнейшего источника иностранной валюты. В период 1973-1983 годов ежегодный рост ВВП составлял в среднем около 10 процентов. Инвестиции, как государственные, так и частные, были высокими (20-40 процентов ВВП), хотя большая часть частных инвестиций направлялась в жилищное строительство (в основном финансируемое иорданцами, работающими за границей). Экспорт неуклонно расширялся, особенно в Ирак во время его восьмилетней войны с Исламской Республикой Иран. Тем не менее очень широко практиковались иностранные и внутренние займы, которые в этот период ежегодно составляли в среднем около 10 процентов ВВП.

Значительная доля заемных средств шла на удовлетворение финансовых потребностей, а также на выравнивание платежного баланса. Значительную часть указанного периода финансовые расходы составляли в среднем почти половину ВВП, причем государственные инвестиции в 1973-1983 годах составляли примерно 15 процентов ВВП, а военные расходы за тот же период - около 10 процентов ВВП. Большие средства также выделялись на развитие людских ресурсов. Помимо этого, тяжелым бременем на бюджет ложились неэффективность государственных органов и политика ценообразования, особенно в энергетическом и водохозяйственном секторах. Одновременно поступления от налогов редко превышали 20 процентов ВВП и были недостаточны для финансирования всех расходов. Система налогов и тарифов в международной торговле была весьма неэффективна вследствие широко распространенной практики предоставления привилегий, сложности налоговой системы и неадекватных процедур сбора и контроля²⁶.

Бум закончился в середине 80-х годов вследствие резкого падения международных цен на нефть и последующего экономического спада в соседних странах - экспортерах

²⁵ Данный материал подготовлен при содействии иорданских властей и руководителей Всемирного банка, обеспеченном через посредство отделения Программы развития Организации Объединенных Наций в Аммане, за что выражается признательность.

²⁶ Хотя максимальная тарифная ставка на импорт составляла 318 процентов, основная масса импортируемых товаров была освобождена от уплаты пошлин; от импортных пошлин были освобождены более 30 учреждений, на которые приходилось более 50 процентов всего объема импорта.

нефти, что сократило иностранные субсидии и приток денежных переводов из этих стран. Наряду с последствиями повышения международных процентных ставок по тем ценным бумагам, которые в любом случае представляли собой назревающие обязательства по обслуживанию долга, подверглись значительному давлению платежный баланс и положение с финансовыми ресурсами. В 1988 году ВВП начал падать, и чистое заимствование центрального правительства увеличилось до 15 процентов ВВП. К концу года официальные резервы иностранной валюты были фактически исчерпаны²⁷. Кроме того, перспективы, касающиеся возвращения более благоприятной международной экономической ситуации, существовавшей в прежние годы, выглядели исключительно туманными.

В 1989 году ВВП снизился на 13,5 процента, на 25 процентов возросли потребительские цены (относительно стабильные в предшествующие годы), и правительство столкнулось с макроэкономическим кризисом. Был принят комплекс мер по исправлению положения в качестве части среднесрочной программы корректировки, поддержанной соглашением с МВФ о праве использования кредита и займом Всемирного банка на перестройку торговли и промышленности. Программа имела целью, в частности, восстановить к 1993 году устойчивое состояние бюджета и устранить к 1995 году потребность в чрезвычайном финансировании платежного баланса. Динар был девальвирован, были пересмотрены сроки погашения задолженности иностранным коммерческим банкам (входящим в Лондонский клуб) и государственным кредиторам (входящим в Парижский клуб), и начались корректировки в финансовой области.

Власти были убеждены в том, что должна быть выработана принципиально иная, чем в прошлом, экономическая стратегия. План основывался на четырех главных принципах: во-первых, следовало определить роль государства в новых условиях и создать более динамичный частный сектор; во-вторых, уменьшить зависимость от официальных субсидий и денежных переводов рабочих и создать более конкурентоспособную в международном плане экономику с большим числом рынков вне региона; в-третьих, обеспечить, чтобы реформы вызывали доверие (в политическом отношении) у отечественных и иностранных частных инвесторов, а также у международных финансовых учреждений и органов; в-четвертых, обеспечить, чтобы реформы были приемлемы для населения, для чего ему следовало объяснить, что неурядицы носят краткосрочный характер, выгоды от реформ долгосрочны, к тому же для более бедных слоев общества будут созданы компенсационные механизмы и системы социальной защиты. Главные элементы программы включали уменьшение расходов и повышение налоговых поступлений с целью сокращения бюджетного дефицита, реформирование сельскохозяйственного, водохозяйственного и энергетического секторов, реструктуризацию тарифных и налоговых систем, сдерживание темпов кредитной экспансии на уровне, совместимом с целями обуздания инфляции, либерализацию ограничений в отношении иностранной валюты, а также отечественных и иностранных инвестиций и гармонизацию стимулов, способствующих инвестированию капиталов.

Однако в иорданской стратегии перестройки невозможно было предусмотреть меры на случай событий, подобных тем, которые разразились в августе 1990 года, когда

²⁷ Резервы (исключая золотые запасы и требования к Центральному банку Ирака) упали примерно до уровня, достаточного для оплаты в течение 10 дней импорта товаров, услуг и платежей по обслуживанию долга.

Ирак вторгся в Кувейт. Эти события, с одной стороны, поставили перед Иорданией гуманитарные задачи, а с другой - вызвали необходимость новых финансовых затрат. Сотни тысяч граждан из третьих стран хлынули в Иорданию из Ирака и Кувейта, и им оказали помощь вначале правительство Иордании и добровольные организации, а затем международное сообщество, когда стало ясно, сколь велики масштабы перемещения населения. За два месяца через Иорданию прошли более полумиллиона эвакуированных лиц, направлявшихся в родные места на Ближнем Востоке и в Азии, и оказание им помощи легло тяжелым бременем на ограниченные ресурсы - как рабочей силы, так и материальные. Помимо транзитных переселенцев в страну возвратилось около 300 тыс. иорданцев и палестинцев, что увеличило местное население почти на 10 процентов. Они не только перестали быть для страны одним из основных источников иностранной валюты²⁸, но их также нужно было включить в экономику, которая переживала глубокий спад и находилась в стадии глубокого реформирования финансовой сферы.

Кроме того, в своей резолюции 661 (1990) Совет Безопасности обязал Иорданию и все другие страны мира прекратить международную торговлю с Ираком (за малыми исключениями), до тех пор пока не будет урегулирована ситуация в отношениях между Ираком и Кувейтом. Хотя кризис и последовавшее за ним эмбарго породили экономические трудности для ряда стран, Иорданию они затронули гораздо сильнее, чем другие невоюющие страны. Во-первых, Ирак был главным торговым партнером Иордании, закупавшим около 20 процентов ее экспортной продукции. Во-вторых, иорданский порт Акаба был важным перевалочным пунктом для иракских внешнеторговых грузов: в 1989 году туда был доставлен 71 процент импортируемых Ираком товаров. В-третьих, главный грузовой автомобильный маршрут из Иордании, а также из Сирийской Арабской Республики и Турции в Кувейт и Саудовскую Аравию проходил через Ирак и был, таким образом, прерван. В-четвертых, индустрия туризма - один из главных источников доходов и занятости - была свернута. В-пятых, в 1990 году в отношениях между Саудовской Аравией и Иорданией возникла политическая напряженность, в результате чего фактически прекратилась внешняя и транзитная торговля между двумя странами, а заложенная в бюджете безвозмездная помощь из Саудовской Аравии не поступила. В-шестых, вследствие оккупации Кувейта также заложенная в бюджете безвозмездная помощь из этой страны не была предоставлена, и выделение ожидавшихся ресурсов для примерно 14 проектов, финансируемых расположенными в Кувейте учреждениями по финансированию развития, было прервано. В целом только в 1990 году убытки, относимые на счет ситуации с Кувейтом и эмбарго против Ирака, составили 1,3 млрд. долл. США (почти треть ВВП)²⁹.

Хотя многие финансовые затраты были компенсированы дополнительной помощью, а отношения с Саудовской Аравией в 1991 году улучшились, экономика Иордании еще

²⁸ Так, личные банковские счета и прочие финансовые активы, хранившиеся в кувейтских банках, были заморожены и конвертированы в депозиты в иракских динарах.

²⁹ Оценка специального представителя Генерального секретаря Организации Объединенных Наций г-на Жана Рипера, посетившего Иорданию в октябре 1990 года (см. "Письмо Генерального секретаря от 22 октября 1990 года на имя Председателя Совета Безопасности" (S/21938), приложение, таблица 1).

должна была приспособиться к новым экономическим реалиям. Например, в результате притока возвратившихся лиц безработица в 1991 году достигла 25 процентов. За несколько лет этот показатель должен был уменьшиться почти наполовину. Однако последствия эмбарго против Ирака еще долго давали о себе знать. В 1992 году Иордания вновь приступила к осуществлению своей программы перестройки, заключив с МВФ новое соглашение о праве использования кредита и получив от Всемирного банка новый заем на цели экономической реформы и развития.

В конечном счете Иордания смогла приступить к осуществлению своей стратегии перестройки. В частности, дефицит финансовых средств уменьшился с более 20 процентов ВВП, как это имело место до того, как первоначальная программа стала приносить свои плоды, до - начиная с 1992 года - уровня ниже 6 процентов ВВП (см. таблицу VII.2). Учитывая сложившуюся ситуацию, наиболее существенным было то, что правительству удалось отсрочить сокращение финансовых средств; т.е. благодаря значительному объему чрезвычайной финансовой помощи в 1990 и 1991 годах Иордания смогла оказывать существенные государственные услуги и выдержать дефицит финансовых средств, который оставался выше 17 процентов ВВП. В сочетании с реакцией торговли на проведенную ранее девальвацию и другими событиями приток иностранных средств также способствовал пополнению запасов иностранной валюты. В стране сохранялось доверие к динару, и после войны крупный приток сбережений возвратившихся лиц способствовал резкому повышению ВВП в 1992 году (на 16 процентов), причем главную роль сыграл бум в жилищном строительстве. Этот темп, конечно, не удалось сохранить, но с тех пор ежегодный рост ВВП составляет 6,5 процента.

Таблица VII.2. Операции правительства Иордании, 1988-1995 годы

(В процентах от ВВП)

	1988 год	1989 год	1990 год	1991 год	1992 год	1993 год	1994 год	1995 год
Доходы, всего	24,0	23,8	27,5	28,2	33,7	30,7	29,2	30,9
Налоговые поступления, в том числе:	11,3	11,5	14,8	14,7	18,5	16,6	16,3	16,9
от дохода и прибыли	1,9	2,2	4,3	3,3	3,1	3,1	3,2	3,4
от налога на внутренние перевозки и налога с оборота	3,5	4,4	4,5	4,6	5,2	5,8	6,4	8,8
от внешней торговли	5,2	4,4	4,4	4,8	8,2	6,1	5,2	4,7
Неналоговые поступления	12,7	12,3	12,7	13,5	15,2	14,1	12,9	14,0
Текущие первичные расходы	25,3	28,0	26,2	25,5	22,4	29,0	23,7	26,3
Военные	11,4	10,6	9,6	9,4	8,3	8,3	8,5	8,3
Гражданские	14,0	17,3	16,6	16,0	14,1	15,7	15,2	18,0
Валовые сбережения центрального правительства	-1,3	-4,2	1,3	2,7	11,3	1,7	5,5	4,6

/...

	1988 год	1989 год	1990 год	1991 год	1992 год	1993 год	1994 год	1995 год
Капитальные вложения	9,1	8,3	6,0	5,9	5,8	6,5	6,4	7,5
Чистое кредитование и внебюджетные операции	6,2	-1,4	3,3	3,7	-0,4	-0,6	-0,5	-0,4
Первичное сальдо	-16,7	-11,1	-8,0	-6,8	5,9	0,7	-0,4	1,2
Уплата процентов	6,8	9,5	10,3	10,5	9,1	6,5	5,5	3,3
Сальдо финансовых ресурсов (необходимое суммарное финансирование)	-23,5	-20,6	-18,3	-17,4	-3,2	-5,7	-5,9	-5,1
Полученные субсидии	8,6	12,8	10,9	8,7	3,9	4,1	3,4	3,7
Сальдо финансовых ресурсов (необходимое чистое заимствование)	-14,9	-7,8	-7,4	-8,7	0,7	-1,6	-2,5	-1,3

Источник: Сведения, предоставленные иорданскими властями, и данные МВФ.

Таким образом, финансовая консолидация смогла произойти благодаря, с одной стороны, улучшению международной ситуации, а с другой - значительной финансовой помощи, которую Иордания получала в течение нескольких лет. Значительный приток средств начался в 1991 году, главным образом от Европейского союза (Сообщества как такового и нескольких двусторонних доноров) и Японии. Кроме того, в 1992 году Иордании удалось вновь пересмотреть сроки погашения задолженности Парижскому клубу и сократить свои обязательства коммерческим банкам путем "хорошо выполненных выкупов долга и нового долга"³⁰, за которыми в 1994 году последовала операция с ее банками-кредиторами по сокращению самого долга и его обслуживанию ("соглашение Брейди"). Кроме того, Соединенные Штаты Америки и Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии списали около 800 млн. долл. США иорданского долга вслед за заключением в октябре 1994 года мирного договора с Израилем (Мирный договор между Государством Израиль и Иорданским Хашимитским Королевством от 26 октября 1994 года)³¹. В результате этого, в частности, выплаты правительством процентов снизились в 1995 году с 10,5 до 3,3 процента ВВП, что видно из таблицы VII.2.

³⁰ World Bank, Trends in Developing Economies, 1996 (Washington, D.C., 1996), p. 255.

³¹ Документ A/50/73-S/1995/83, приложение. См. Официальные отчеты Совета Безопасности, пятидесятый год, Дополнение за январь, февраль и март 1995 года, документ S/1995/83.

Эти изменения в финансовой области повлекли за собой улучшение платежного баланса, а также финансовые выгоды. Благодаря динамичному продвижению экспорта на новые рынки были расширены возможности для значительного увеличения импорта, обеспечиваемого за счет растущей отечественной экономики, а также в результате либерализованного контроля над импортом и сокращения тарифов. Между тем при более низких тарифных ставках, но при меньших масштабах налоговых льгот и в условиях роста импорта налоговые поступления от внешней торговли выросли в процентном отношении к ВВП (см. таблицу VII.2). Благодаря реформе налоговой системы увеличились также другие источники дохода. В целом с начала финансовой перестройки налоговые поступления в процентном отношении к ВВП увеличились примерно на 6 процентных пунктов.

В экономике Иордании традиционно высоки государственные расходы. Качество услуг, оказываемых государственным сектором страны, считается одним из лучших в развивающихся странах: более 97 процентов населения пользуются электричеством и безопасной питьевой водой. Другие основные услуги, такие как здравоохранение и образование, считаются в целом хорошими, достаточно развита инфраструктура. Проблема заключалась в том, чтобы не только сохранить, но и повысить объем и качество услуг, сократив государственные расходы. В этой связи был принят ряд мер, включая постепенный рост заработной платы, сокращение субсидий, уменьшение кредитования государственных предприятий и сокращение военных расходов.

Таким образом, хотя можно сказать, что кризис 1989 года преодолен, при этом следует также отметить, что назрела необходимость в дальнейших реформах. Несмотря на то что дефицит государственного бюджета значительно сократился, он все еще находится на том уровне, который можно поддерживать только в том случае, если сохранятся значительные уровни притока иностранных субсидий. В конечном счете задача правительства - опора только на собственные силы. В связи с этим принимаются или планируются дополнительные меры в отношении доходов и расходов, включая приватизацию ряда государственных активов, как, например, в энергетическом и сельскохозяйственном секторах, электросвязи и на транспорте, в гостиничном хозяйстве и производстве цемента.

Между тем ввиду дальнейших изменений в регионе Иордания неизбежно вновь столкнется с настоятельной необходимостью принятия корректирующих мер. В относительно краткосрочном плане одним из этих изменений станет обострение конкуренции с израильскими фирмами в рамках более открытой региональной экономики и утрата выгод от эмиссии денег, когда на Западном берегу и в секторе Газа динар заменит палестинская валюта. Однако в долгосрочном плане потенциал динамичного экономического развития в регионе велик, и Иордания должна быть готова воспользоваться преимуществами такого развития событий.

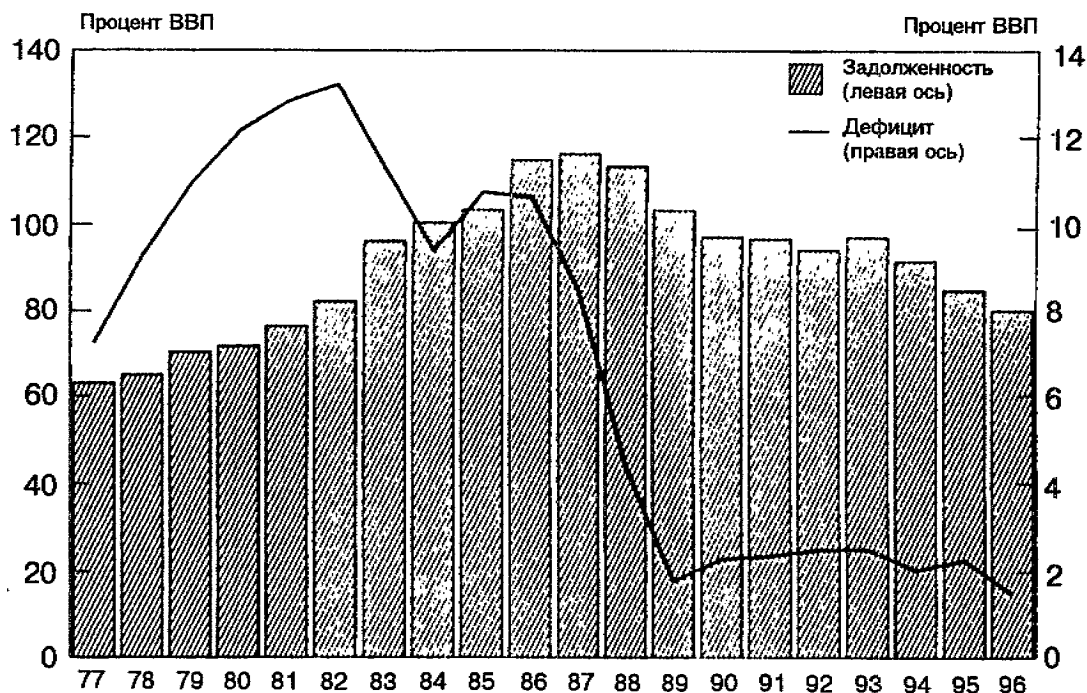
**Корректировка финансовых мер при экономическом росте:
Ирландия становится "зеленым тигром"**

Трудности, которые консолидация бюджета создает для населения, легче переносятся (хотя и не обязательно всеми затронутыми группами), если быстрыми темпами растут национальный доход и занятость. Однако обычно одним из аспектов

программы стабилизации путем уменьшения расходов является сокращение бюджетного дефицита. Очевидно, наиболее целесообразно было бы разработать стратегию сокращения бюджетного дефицита, органически вписывающуюся в стратегию экономического роста. Во второй половине 80-х годов Ирландии - отчасти случайно - удалось сочетать финансовую консолидацию с повышением темпов роста ВВП.

В начале 80-х годов стало очевидным, что положение с финансовыми ресурсами в Ирландии выходит из-под контроля. Когда в 1982 году начала проводиться корректировочная политика, общий дефицит государственных финансовых ресурсов достиг 13,2 процента ВВП. Начиная с 1989 года дефицит составлял порядка 2 процентов ВВП или менее (см. диаграмму VII.2), однако для этого потребовались многие годы. Сокращение расходов было осуществлено за два трехлетних периода: в первый период (1982-1984 годы) дефицит был сокращен почти на 4 процентных пункта ВВП; во второй (1987-1989 годы) - был снижен почти на 7 процентных пунктов ВВП. Второй период оказался более успешным отчасти потому, что он сопровождался быстрым экономическим ростом. После медленного роста в начале 90-х годов наступил период быстрого экономического подъема, составлявшего в 1984-1996 годах в среднем 8 процентов ежегодно, в связи с чем Ирландию стали называть "зеленым тигром".

Диаграмма VII.2. Дефицит государственного бюджета и задолженность Ирландии, 1977-1996 годы



Источник: Данные Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), диски Economic Outlook, December 1996.

Примечание: Данные касаются центрального правительства.

Политике консолидации, начавшей осуществляться в 1982 году, предшествовал период оживленных публичных дискуссий в стране, в том числе проведение всеобщих выборов (трижды в течение 18 месяцев) в 1981 и 1982 годах. В июне 1981 года к власти пришло коалиционное правительство. Новый премьер-министр Гаррет Фицджералд, ознакомившись с состоянием государственных финансов, которое его правительство унаследовало - вместе с бюджетом на 1981 год - от ушедшего в отставку правительства, позднее писал:

"Если бы не были приняты чрезвычайные меры, займы казначейства, по-видимому, достигли бы в текущем году 20 процентов ВВП и почти 21 процента - в 1982 году. Более того, мы не могли в то время информировать об этом население, не подорвав нашу способность заимствовать крупные суммы, которые все еще были нужны на то время, которое нам требовалось, чтобы поставить положение под контроль, - Центральный банк в середине апреля отклонил просьбу Министерства финансов о займе в 350 млн. фунтов"³².

Таким образом, опасение по поводу кризиса платежеспособности побудило правительство искать спасения в политике финансовой консолидации. Однако кабинет Фицджералда просуществовал лишь до января 1982 года. В 1981 и 1982 годах к власти поочередно приходили три основные партии, как в коалиции, так поодиночке, и хотя каждая признавала необходимость консолидации бюджета, договоренность о пакете политических мер оказалась труднодостижимым делом.

Тем не менее в 1982 и 1983 годах был принят, наконец, комплекс мер с целью вернуть Ирландию через несколько лет к более традиционной политике уравнивания текущих расходов правительства с текущими доходами и заимствованиями для финансирования устойчивого инвестиционного бюджета. В основном улучшение состояния бюджета планировалось обеспечить за счет повышения налоговых ставок, а не сокращения расходов. Сокращения расходов приняли в основном форму отсрочки инвестиций. Налоговые ставки в 1981 и 1983 годах были повышены³³, но их эффективность для роста доходов была подорвана спадом, а затем недостаточно быстрым экономическим ростом в Ирландии и многих развитых странах. Несмотря на это, налоговые поступления возросли с менее чем 33 процентов ВВП в 1981 году до более чем 36 процентов ВВП в 1984 году - весьма высокий уровень налогообложения для современной Ирландии³⁴.

В 1983 году потребности государственного сектора в займах стали постепенно сокращаться, хотя они по-прежнему были высокими, вследствие чего отношение долга государственного сектора к ВВП продолжало повышаться (см. диаграмму VII.2). Было очевидно, что необходимы более глубокие корректировки бюджета, и они были начаты в

³² Carrett FitzGerald, All in a Life (London, Macmillan, 1991), pp. 366-367.

³³ Налоговая реформа, хотя она была очень нужна в то время, не проводилась. С 1975 года профсоюзы организовывали антиналоговые марши, утверждая, что на плечи рабочих, с которых удерживается еще и подоходный налог, легло несправедливо большое налоговое бремя и что слишком многие другие члены общества не несут положенной им по справедливости доли налогового бремени.

³⁴ По оценке ОЭСР, Economic Outlook, No. 60 (December 1996), данные на дискете.

1987 году, вскоре после того, как в новом докладе, отразившем идущие в обществе дискуссии, было обращено внимание на опасное соотношение между долгом и ВВП и предлагалось принять меры в области бюджетной политики с целью его улучшения³⁵. Государственный долг достиг в 1987 году наивысшего уровня, составив 116 процентов ВВП.

Эта новая инициатива позволила сократить текущие и капитальные расходы, а не добиваться баланса главным образом за счет повышения налогов. Несмотря на это, налоговая база была расширена в значительной мере в результате налоговой амнистии, которая принесла в 1988 году 497 млн. ирландских фунтов, то есть примерно 6 процентов от общей суммы налоговых поступлений. Это позволило поднять налоговые поступления, выраженные в доле от ВВП, до их наивысшего уровня, составившего более 37 процентов ВВП (в 1989 году они составляли 34 процента ВВП). Сокращение текущих бюджетных расходов было осуществлено в основном за счет замораживания заработной платы в государственном секторе и контроля за численностью государственных служащих. После 1989 года финансовую политику определяли сменявшие друг друга коалиционные правительства, которые продолжали совершенствовать бюджет сразу по нескольким направлениям.

Одним из важнейших различий между бюджетными мерами 1987-1989 и 1982-1984 годов была динамика ВВП. Первоначальные меры по финансовой консолидации осуществлялись в годы после второго резкого повышения цен на нефть, когда промышленно развитые страны боролись с инфляционным давлением с помощью жестких мер денежно-кредитной политики, которые, в частности, привели к значительному повышению реальных процентных ставок, тогда как в конце 70-х годов они в ряде случаев значительно снизились. В Ирландии безработица, которая постепенно увеличивалась на протяжении 70-х годов, выросла более чем вдвое (с 7,3 процента в 1980 году до рекордного показателя в 17 процентов к 1986 году). ВВП снизился в этом году, но затем вырос более чем на 4 процента в 1987 и 1988 годах и более чем на 6 процентов в 1989 году.

Несмотря на рост ВВП, в Ирландии в течение 5 из 10 лет десятилетия 80-х годов наблюдалось чистое снижение занятости. Снижению уровня безработицы, наблюдавшегося в конце 80-х годов, способствовал прежде всего высокий уровень эмиграции, а не создание новых рабочих мест. Однако в 1992 году началось устойчивое чистое создание рабочих мест, которое привело в 1997 году к сокращению уровня безработицы приблизительно до 12 процентов, в то время как для других стран, также являвшихся кандидатами на вхождение в единую валютную зону Европейского союза, растущая безработица была большой проблемой.

Поскольку экономика Ирландии носит весьма открытый характер, в краткосрочном плане динамика роста ВВП в значительной мере зависит от международной ситуации. В период второй финансовой корректировки в стране мировое производство и торговля развивались относительно высокими темпами, но вместе с тем существовали и некоторые особые факторы, которые благоприятствовали Ирландии. Одним из них было резкое падение в 1986 году цен на нефть, в результате чего снизились затраты Ирландии на энергию. Вторым фактором было снижение международных процентных ставок. В Германии

³⁵ National Economic and Social Council, A Strategy for Development, 1986-1990, November 1986.

долгосрочные процентные ставки, которые составляли более 10 процентов в 1981 году, снизились до 5,8 процента в 1987 году, тогда как разница между процентными ставками в Ирландии и Германии сократилась с 8 пунктов в 1982 году до менее 1 пункта в 1991 году (с тех пор она колебалась в пределах менее 2 пунктов). Кроме того, в 1986 году, в ходе общей перестройки механизма обменных курсов Европейского союза, Ирландия девальвировала свою валюту на 8 процентов по отношению к валютам своих главных торговых партнеров. Таким образом, бюджетные сокращения совпали по времени с повышением спроса во всей экономике, стимулировавшимся указанными внешними факторами.

Внешний компонент спроса проявился в то время, когда Ирландия становилась все более конкурентоспособной на международном рынке. Это был период, когда начала ощущаться отдача от крупных инвестиций, особенно со стороны транснациональных корпораций, на привлечение которых была направлена проводимая Ирландией политика развития, а также со стороны правительства отчасти за счет финансирования из Фонда слияния Европейского союза и других структурных фондов, к которым Ирландия имела доступ благодаря своему низкому ВВП на душу населения по сравнению со средним показателем Европейского союза. Кроме того, в то время как консолидация 1982-1984 годов пришлось на период реального повышения обменного курса, годы интенсивной финансовой консолидации (1987-1989 годы) совпали с реальным обесценением национальной валюты примерно на 18 процентов (если исходить из относительных удельных затрат на заработную плату в обрабатывающей промышленности), что повысило конкурентоспособность и означало увеличение почти на 40 процентов индекса конкурентоспособности в период 1987-1996 годов³⁶.

В этот период рост ставок заработной платы также был незначительным, что отчасти отражало высокий уровень безработицы, но во многом явилось и результатом ряда "социальных соглашений", ставших - что важно - неотъемлемой частью пакета финансовых мер. Иными словами, с начала подготовки ко второй финансовой консолидации в Ирландии на уровне отрасли или предприятия не заключались коллективные договоры, подобные британским или американским. Вместо этого в стране действовали договоренности "о согласии" по типу германских, которые включали договоренности о заработной плате на несколько лет, а также оговаривали ряд компонентов правительственной политики в области налогов и расходов. Были заключены четыре соглашения такого рода. Первым из них стала Программа национального возрождения 1988 года. В каждом соглашении участвовали профсоюзы, работодатели, фермеры, правительство и представители сферы "социальной помощи", такие как безработные и религиозные ордены.

После 1988 года, когда стали вводиться эти соглашения, удельные затраты на рабочую силу в предпринимательском секторе в течение четырех лет снижались, а в тех случаях, когда росли, никогда не превышали 4,3 процента³⁷. Первые три соглашения также ограничили рост заработной платы в государственном секторе и ассигнования по соответствующей статье в бюджете. В соглашениях все чаще оговаривались не только повышение заработной платы в частном и государственном секторах, но и такие аспекты

³⁶ Central Bank of Ireland, Bulletin (Winter 1996), p. 77.

³⁷ OECD, Economic Outlook, No. 60 (December 1996), p. A16.

финансовой политики, как штатные расписания в государственном секторе, платежи в фонды социального обеспечения, налоговая реформа и т. д.

Примером того, как такие соглашения консолидировали политику доходов в государственном и частном секторах и финансовую политику в целом, может служить программа "Партнерство 2000 года" (1997-2000 годы), которая предусматривает, в частности, повышение в течение 39 месяцев реальной заработной платы в государственном и частном секторах на 9,25 процента, дальнейшее повышение на 2 процента - посредством переговоров на местном уровне, увязанное с реструктуризацией и повышением производительности, сокращение в течение трех лет на 900 млн. фунтов налогов с доходов корпораций и отдельных лиц, выделение 525 млн. фунтов на дополнительно включенные категории социальных расходов, 100 млн. фунтов - на возмещение налога на предпринимателей, несколько более 100 млн. фунтов - на дополнительную помощь фермерам и запланированный, начиная с 1997-1999 годов, дефицит финансирования органов государственного управления в размере 1,5 процента ВВП (значительно ниже рекомендованного показателя в Маастрихтском договоре). Как и в предыдущих программах, новое соглашение задало тон в обсуждении нового бюджета.

Таким образом, финансовую консолидацию в Ирландии осуществляли на протяжении примерно 15 лет (хотя и с перерывами) ряд правительств, в том числе правительства меньшинства, коалиционные правительства и даже коалиционные правительства меньшинства. Стимулировала проведение реформы в первую очередь необходимость поставить под контроль соотношение государственного долга и ВВП. Важное влияние на процесс консолидации оказало и членство в Европейском союзе. Общая цель - соблюдение маастрихтских критериев - также способствовала в последние годы поддержанию этого процесса. Представительный характер участников национальных трудовых и социальных соглашений, заключенных на несколько лет, позволил создать основу для дискуссии о распределении бремени, связанного с финансовой корректировкой. Наконец, успеху Ирландии, которая является небольшой страной с открытой экономикой, способствовали два дополнительных фактора: значительные переводы ресурсов из Европейского союза и стремительный рост экспорта, что явилось результатом многолетней политики привлечения в промышленность прямых иностранных инвестиций, ориентированных на создание экспортных отраслей.

Часть третья

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ИЗМЕНЕНИЙ

Глава VIII

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ НОВОЙ ЭПИДЕМИИ ТУБЕРКУЛЕЗА*

Туберкулез превратился в глобальную проблему здравоохранения, которая, однако, может быть легко снята, если международное сообщество примет решительные меры. С экономической точки зрения эта эпидемия характеризуется несостоявшимися человеческими жизнями и упущенной продуктивностью, необходимостью эффективно организовывать и финансировать сектор здравоохранения в целях удовлетворения потребностей населения, а также необходимостью обеспечить справедливый доступ к соответствующей медико-санитарной помощи. В данной главе дается обзор предпосылок, обусловивших возникновение эпидемии туберкулеза, а также сложившейся на сегодняшний день ситуации и объясняется, почему проблема не может исчезнуть сама по себе. При этом основное внимание уделяется экономическим и организационным вопросам борьбы с туберкулезом и предлагаются новые инициативы и стратегии, дополняющие нынешнюю работу в данной области.

Программы государственного здравоохранения, в частности по борьбе с туберкулезом, могут принести большую пользу обществу, если они спланированы и выполняются надлежащим образом. Если борьба с эндемическим заболеванием не рассматривается как общественное благо и болезнь не лечится должным образом, то общество в целом страдает от негативных последствий принимаемых отдельными лицами решений, которые затрагивают людей за пределами национальных границ.

В настоящей главе термин "туберкулез" используется как синоним туберкулеза легких, который по-прежнему остается самой распространенной формой туберкулеза.

Проблема сегодня и завтра

Ежегодно от туберкулеза умирает 2-3 млн. человек, и на него приходится примерно 4-5 процентов всех смертей в мире. Как ожидается, в 90-е годы эта болезнь поразит почти 90 млн. человек и унесет жизни 30 млн., если охват лечением останется прежним (см. диаграмму VIII.1 и VIII.2). Подавляющее большинство жертв (80 процентов) приходится на экономически продуктивную группу населения в возрасте от 15 до 49 лет. Бедность сама по себе не является причиной туберкулеза, но между бедностью и туберкулезом существует устойчивая взаимосвязь: 95 процентов инфицированных людей проживают в странах с низким доходом и на эти же страны приходится 98 процентов смертей. В Южной Азии наблюдается самая высокая заболеваемость туберкулезом, которая растет вследствие увеличивающегося числа лиц, инфицированных вирусом иммунодефицита человека/синдрома приобретенного иммунодефицита (ВИЧ/СПИД), и неэффективности существующих программ борьбы с туберкулезом.

* Настоящая глава была подготовлена в тесном сотрудничестве с Всемирной организацией здравоохранения, которая играла ведущую роль в ее подготовке и которой выражается признательность за оказанную помощь.

Диаграмма ВШ.1. Совокупное число заболеваний туберкулезом в мире, 1990-1999 годы

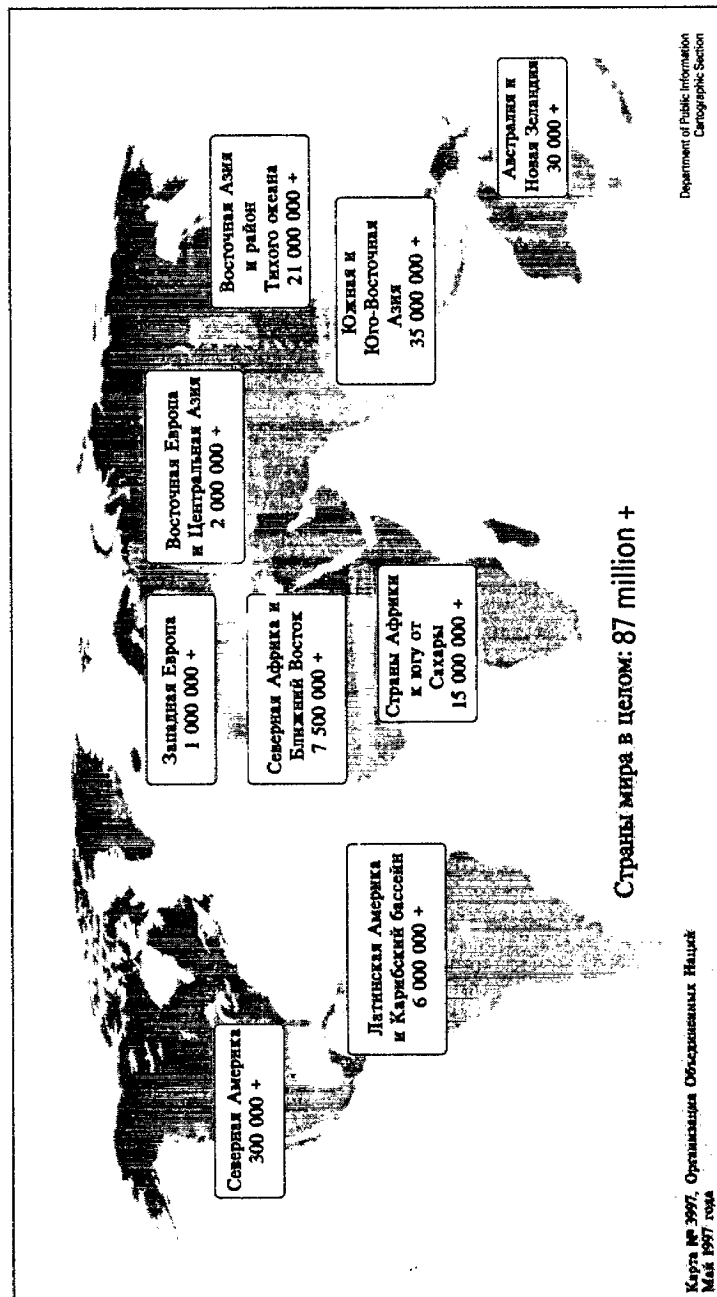
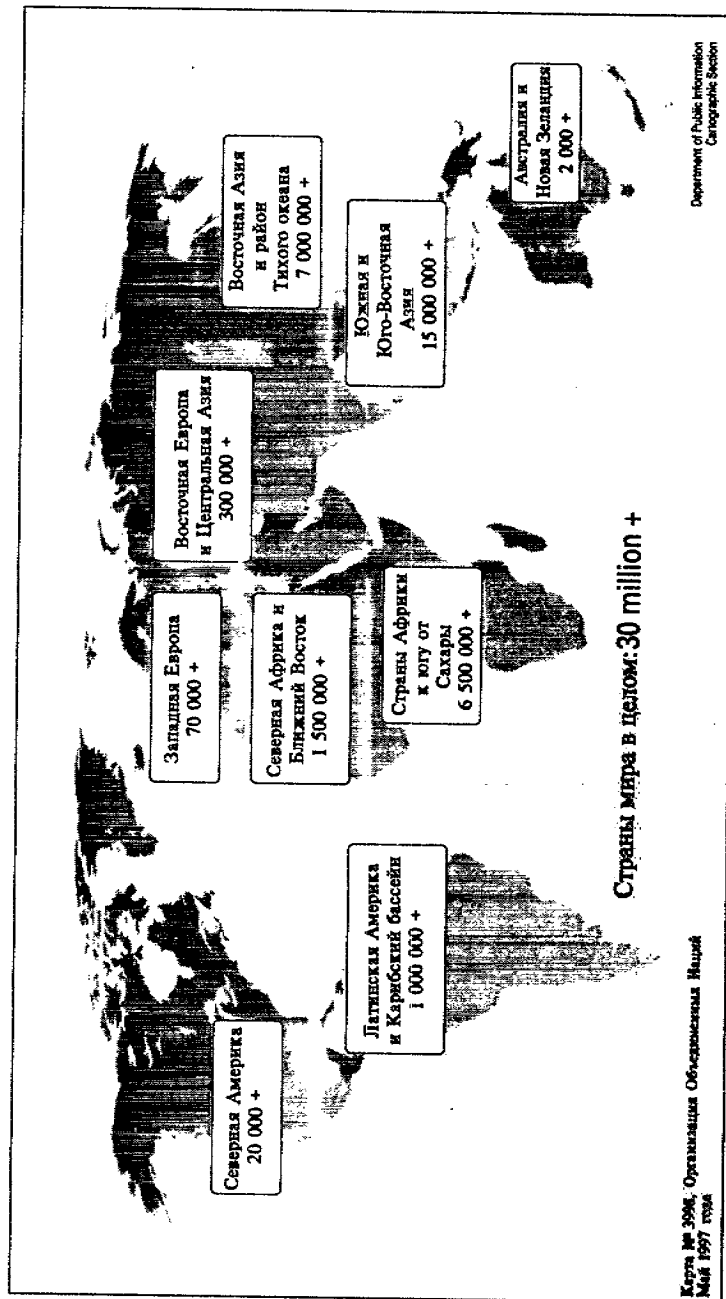


Диаграмма VIII.2. Совокупное число случаев смертей от туберкулеза в мире, 1990-1999 годы



Недавно в Индии было проведено обследование социально-экономического положения пациентов, больных туберкулезом. Было установлено, что туберкулез наиболее распространен среди бедных слоев населения, хотя и более обеспеченные слои не застрахованы от этой болезни. Туберкулез также чаще встречается среди людей, ютящихся в лачугах бедных городских кварталов, чем среди тех, кто живет в более благоустроенных жилищах. Индийское обследование выявило, что наиболее высокая заболеваемость туберкулезом наблюдается среди лиц, не посещающих школы¹.

И хотя туберкулезом чаще всего болеют взрослые, находящиеся в полном расцвете сил, им поражаются также и дети. Так, в развивающихся странах среди детей в возрасте до 15 лет ежегодно регистрируется около 1,3 млн. случаев заболевания и 450 000 случаев со смертельным исходом от туберкулеза². Среди детей и молодых людей обоего пола в возрасте от 17 до 21 года заболеваемость туберкулезом одинакова, но к тридцати годам она встречается чаще среди мужчин. Однако исследования, в которых сравнивалась частотность пассивного выявления случаев заболевания (больные сами приходят в лечебное учреждение) и активного их выявления (обследование всего населения), показывают, что при пассивном выявлении заболевания органами здравоохранения туберкулез хуже поддается обнаружению у женщин. Исследование, проведенное в Непале, показало, что на долю женщин, самостоятельно обратившихся в клинику, пришлось 28 процентов случаев, тогда как при активном выявлении заболевания эта доля увеличилась до 46 процентов. Более того, есть доказательства, что у женщин в репродуктивном возрасте болезнь после инфицирования прогрессирует быстрее, чем у мужчин аналогичной возрастной группы³.

Особого внимания заслуживает небольшая, но весьма уязвимая группа населения - беженцы и перемещенные лица. По оценкам Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), в 1995 году число беженцев составило более 25 млн. человек, столько же было и перемещенных лиц, но число тех и других постоянно растет. Девяносто один процент беженцев и перемещенных лиц проживает в развивающихся странах Африки, Азии и Латинской Америки. Туберкулез представляет собой серьезную медико-санитарную проблему и является основной причиной смертности среди взрослого населения в лагерях беженцев. Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) рекомендует уделять борьбе с туберкулезом первоочередное внимание сразу же после решения неотложных проблем беженцев.

В большинстве стран Восточной Европы и бывшего Союза Советских Социалистических Республик (СССР) заболеваемость туберкулезом в 1990-1992 годах была выше, чем в западной Европе. Более того, плохое лечение или полное его отсутствие в некоторых из этих стран привело к дальнейшему росту темпов инфицирования, например в Румынии и Казахстане. Одним из факторов, препятствующих

¹ V. Pathania and others, "The socio-economic status of TB patients in India", неопубликованный документ; (Женева, ВОЗ, примерно 1996 год).

² M.C. Raviglione, D.E. Snider and A. Kochi, "Global epidemiology of tuberculosis: morbidity and mortality of a worldwide epidemic", Journal of the American Medical Association, vol. 273, No. 3 (1995), pp. 220-226.

³ C.B. Holmes, H. Hausler and P. Nunn, "Sex, gender and the epidemiology of tuberculosis", неопубликованный документ; (Женева, ВОЗ, примерно 1996 год).

лечению этого заболевания, являются недостаточные и/или нерегулярные поставки лекарств⁴.

Глобальная проблема туберкулеза приобретает огромное значение, если рассматривать ее в аспекте смертности и заболеваемости, и этим определяется масштабность вызываемых ею социально-экономических последствий. В аспекте социально-экономического бремени туберкулез в 1990 году занимал седьмое место среди наиболее серьезных заболеваний в мире в целом и пятое место - в развивающемся мире. Согласно прогнозам, содержащимся в недавно проведенном исследовании, туберкулез сохранит свое место среди основных заболеваний до 2020 года (прогноз нижнего предела)⁵.

Распространение заболевания

Причиной заболевания туберкулезом является бактерия *Mycobacterium tuberculosis*, которая в большинстве случаев поражает легкие. Инфекция, как правило, передается лицами, больными туберкулезом легких, при чихании или кашле. Лишь примерно у 5-10 процентов инфицированных микобактериями туберкулеза развиваются симптомы болезни. В 80 процентах таких случаев клинический туберкулез развивается в течение 2-5 лет после инфицирования. Половина инфицированных, а затем заболевших взрослых дают при исследовании взятых у них мазков положительную реакцию (в слюне содержится достаточно микобактерий туберкулеза для их обнаружения с помощью микроскопа); они являются источником инфекции для окружающих. При отсутствии надлежащего лечения человек, в слюне которого содержатся микобактерии, может ежегодно заражать в среднем 10-15 человек.

Таким образом, источником инфекции является больной человек. Туберкулез может излечиваться с помощью современной методики, поскольку переносчик инфекции, как правило, находится исключительно в инфицированном человеке, которого можно быстро сделать незаразным. Тем не менее отсутствие должного лечения туберкулеза может привести к прогрессированию болезни и к развитию устойчивого к лекарствам туберкулеза. Устойчивость к лекарственным препаратам представляет собой не только угрозу для развивающихся стран, но и проблему для мира в целом, глобальный масштаб которой еще не получил должной оценки⁶. Наибольшее число случаев мультиустойчивости к лекарственным препаратам (что означает устойчивость к двум из важнейших используемых противотуберкулезных препаратов) отмечены в Непале (48 процентов), штате Гуджарат в Индии (34 процента), Нью-Йорке (30 процентов), Боливии (15 процентов) и Республике Корея (14,5 процента). Неэффективные или

⁴ M.C. Raviglione and others, "Tuberculosis trends in eastern Europe and the former USSR", Tubercle and Lung Disease, vol. 75 (1994), pp. 400-416.

⁵ Christopher J.L. Murray and Alan D. Lopez, eds., The Global Burden of Disease: a Comprehensive Assessment of Mortality and Disability from Diseases, Injuries, and Risk Factors in 1990 and Projected to 2020 (Cambridge, Massachusetts, Harvard University Press, 1996).

⁶ D.L. Cohn, F. Bustreo and M.C. Raviglione, "Drug-resistant tuberculosis: review of the worldwide situation and the WHO/IUATLD Global Surveillance Project", Clinical Infectious Diseases, vol. 24, Supplement 1 (1997), pp. 21-130.

недостаточно эффективные программы борьбы с туберкулезом могут способствовать быстрому возникновению устойчивости к лекарственным препаратам.

Заразный человек, у которого наблюдается устойчивость к лекарственным препаратам, заражает микобактериями других людей, которые также обладают такой устойчивостью, что порождает смертельно опасную цепочку. В развивающихся странах эта проблема стоит особенно остро, так как большинство больных с устойчивостью к лекарственным препаратам не поддаются лечению, а альтернативные лекарства оказываются им не по средствам.

Туберкулез стал более острой проблемой с появлением эпидемии ВИЧ/СПИДа. При наличии ВИЧ-инфекции у лиц, зараженных туберкулезом, быстрее развивается клиническая форма заболевания, так как слабая иммунная система не может противостоять бесконтрольному развитию бактерий. ВИЧ-инфекция приводит к:

- a) реактивации латентной формы туберкулеза с высоким коэффициентом смертности;
- b) повторной инфекции и быстрому развитию активной формы туберкулеза с высоким коэффициентом смертности;
- c) передаче туберкулеза от лиц, зараженных двумя болезнями (ВИЧ и туберкулез), населению в целом.

По этим причинам распространение ВИЧ/СПИДа связано с ростом заболеваемости туберкулезом.

Если житель развивающейся страны, не являющийся носителем ВИЧ-инфекции, заболевает туберкулезом, он может быть легко вылечен с помощью эффективной терапии и, таким образом, может восстановить свое нормальное здоровье. ВИЧ-инфицированный в 30 раз больше подвержен заболеванию туберкулезом, чем лицо, не имеющее ВИЧ-инфекции, и если его не лечить, то он может прожить в среднем лишь от пяти до шести недель. Однако лицо, зараженное одновременно ВИЧ-инфекцией и туберкулезом, может пройти курс эффективного лечения от туберкулеза, что позволит ему в среднем прожить еще два-три года.

Летальная связь между туберкулезом и ВИЧ-инфекцией находит свое отражение в высокой заболеваемости туберкулезом ВИЧ-инфицированных (40-54 процента в странах Африки, расположенных к югу от Сахары)⁷. Эти цифры различны в зависимости от распространения ВИЧ-инфекции; в ряде стран Африки к югу от Сахары, таких как Уганда и Замбия, туберкулез встречается значительно чаще среди ВИЧ-инфицированных; иная картина наблюдается в таких странах, как Индия, где значительная доля населения заражена туберкулезом, но имеется относительно немного случаев ВИЧ-инфекции. Однако число случаев ВИЧ-инфекции в Индии растет, и это, как ожидается, может привести к росту заболеваемости туберкулезом в этой стране.

⁷ K. Cock and others, "Tuberculosis and HIV infection in sub-Saharan Africa", Journal of the American Medical Association, No. 268 (1992), pp. 1581-1587.

Меры, принятые в последние годы

В промышленно развитых странах смертность от туберкулеза снижается с начала нынешнего столетия. Улучшение социально-экономических условий и более строгое соблюдение правил гигиены, а также практика помещения больных в санатории помогли сдержать распространение заболевания. Появление в 1954 году противотуберкулезных препаратов породило надежду, что туберкулез можно, если и не искоренить, то хотя бы эффективно лечить. С тех пор было создано много химиотерапевтических средств. Сегодня ВОЗ и Международный союз по борьбе с туберкулезом и легочными заболеваниями (МСБТЛЗ) рекомендуют четыре препарата для комплексного медикаментозного лечения.

В случае с туберкулезом не существует эффективного способа, позволяющего предотвратить его появление у взрослых, как это имеет место при других инфекционных заболеваниях, таких как полиомиелит и корь. Вследствие этого единственный путь предотвратить появление новых случаев заболевания состоит в лечении больных туберкулезом. Для детей в раннем возрасте существует вакцина, которая широко используется во всем мире, часто в рамках Расширенной программы иммунизации (РПИ). Это - противотуберкулезная вакцина Кальмета-Герена (БЦЖ), которая была создана в начале нынешнего столетия. В мире не существует единого мнения относительно эффективности вакцины БЦЖ, но большинство органов здравоохранения признают, что эта вакцина позволяет в 40-70 процентах случаев предупредить туберкулез у детей с момента рождения до 14-летнего возраста, если вакцина вводится при рождении⁸.

Основные проблемы обычной практики, сложившейся в 50-е годы, заключались в том, что сначала лекарства должны были приниматься в течение 12-18-месячного периода, а повторно - по усмотрению самого пациента. В результате этого многие пациенты прекращали лечение или забывали регулярно принимать лекарства, что приводило к развитию хронической формы болезни. Пациенты, не проходившие курса эффективного лечения, не обязательно умирали от туберкулеза; на самом деле многие прожили долгую жизнь, но в проигрыше оказалось общество вследствие увеличения числа источников туберкулезной инфекции.

Решение проблемы, как это представлялось многим специалистам, заключалось в разработке короткого курса химиотерапии, проводимого под непосредственным медицинским наблюдением. На практике такой короткий курс лечения был опробован в Африке в 80-е годы; результатом этого стало значительное улучшение показателей эффективности лечения⁹.

В 90-е годы ВОЗ приняла стратегию борьбы с туберкулезом в форме короткого курса лечения под непосредственным наблюдением (ЛПНН), который представляет собой шестимесячный курс химиотерапии, проводимой под наблюдением и контролем медицинских работников. Он нацелен на преодоление недостатков и упущений предыдущего лечения, таких как низкие показатели эффективности лечения, высокие показатели рецидивов,

⁸ C. Murray, K. Styblo and A. Rovillon, "Tuberculosis", в Disease Control Priorities in Developing Countries, D.T. Jamison and others, eds. (New York, Oxford Medical Publications, 1993), pp. 233-259.

⁹ K. Styblo, "The national tuberculosis/leprosy programme in Tanzania", документ WHO/TB/88.153 (Женева, Всемирная организация здравоохранения, 1988 год).

высокие коэффициенты смертности и устойчивость к лекарственным препаратам. Основными чертами ЛПН являются:

- а) обязательство высшего звена системы здравоохранения оказывать поддержку хорошо разработанной и управляемой программе с целью обеспечить ее адекватное и регулярное финансирование;
- б) бесперебойное снабжение лекарствами, даже самых отдаленных медицинских центров;
- в) подготовка и обучение персонала на всех уровнях, вплоть до самого рядового медико-санитарного работника;
- г) непосредственное наблюдение конкретного больного, который принимает противотуберкулезные препараты; и
- е) наличие системы здравоохранения, которая обеспечивает жесткую систему учета больных и отчетности о течении болезни пациента, имея в виду обеспечить надлежащее применение сильнодействующих противотуберкулезных препаратов.

Стратегия ЛПН возлагает ответственность за успешное лечение и окончательное излечение на систему здравоохранения, а не на самого больного. Это очень важно, так как у большинства туберкулезных больных самочувствие улучшается сразу же через несколько недель медикаментозного лечения и у них возникает соблазн прекратить лечение.

Если следовать этой стратегии, то больной, страдающий инфекционной формой туберкулеза легких, перестает быть заразным через 2-6 недель. В соответствии со стратегией ЛПН медицинский работник получает поддержку со стороны вышестоящего органа, который заботится о выполнении программы создания необходимой инфраструктуры. Цели, поставленные перед теми странами, которые применяют стратегию ЛПН, заключаются в том, чтобы достичь показателя выявления заболеваемости на уровне 70 процентов и показателя эффективности лечения на уровне 85 процентов. Прекрасный пример успешного осуществления данной стратегии представляет собой Китай (см. вставку VIII.1), однако другим странам с высокой заболеваемостью туберкулезом, таким как Индия, еще предстоит пройти долгий путь.

Вставка VIII.1. Осуществление стратегии ЛПН в Китае

Во время "культурной революции" (1965-1976 годы) борьба с туберкулезом не была приоритетной задачей здравоохранения в Китае. В начале 80-х годов была возобновлена Национальная программа по туберкулезу (НПТ). В ходе ее выполнения были достигнуты определенные успехи, но после финансовых реформ в 1982 году расходы на лечение туберкулеза были переложены на плечи больного или его страховщика, что поставило лечение в зависимость от платежеспособности пациента. В результате в некоторых провинциях распространенность заболевания осталась на прежнем уровне или начала повышаться. Несмотря на значительный успех, туберкулез остался, таким образом, острой проблемой здравоохранения в Китае: по оценкам, 6 млн. человек страдали туберкулезом в активной форме; это заболевание было основной причиной преждевременной смертности, которая составляла в среднем 360 000 смертей в год.

Исходя из этой ситуации, Китай и Всемирный банк достигли договоренности об осуществлении в 1992-1998 годах национальной программы борьбы с туберкулезом в отдельных провинциях. Программа преследовала две цели: а) немедленно увеличить показатели эффективности лечения и сократить передачу инфекции посредством эффективной программы контроля; и б) повысить способность служб китайской системы здравоохранения осуществлять будущие программы борьбы с болезнью и закрепить достигнутые результаты.

К марту 1996 года были достигнуты следующие результаты:

- а) программой было охвачено 553 млн. человек, то есть почти половина населения Китая;
- б) показатели эффективности лечения плюс завершенных курсов лечения составили 94 процента для новых случаев заболевания и 90 процентов для прошедших повторный курс лечения по сравнению с показателем эффективности лечения на уровне всего лишь 52 процентов, достигнутым по всей стране в 1980 году;

Основные черты программы, обеспечившие ее успех, сводятся к следующему:

- а) создание вертикальной организации, которая объединяет центральный орган по борьбе с туберкулезом и службы первичной медико-санитарной помощи в деревнях и поселках;
- б) выявление больных туберкулезом, которые являются наиболее заразными;
- в) применение принципа пассивного выявления заболевания, благодаря которому медицинские работники выявляют новые случаи туберкулеза среди тех, кто сам пришел с жалобами на симптомы болезни, а не активного выявления новых случаев путем выборочного обследования всего населения;
- г) проверка случаев заболевания с помощью рентгеноскопии, поскольку в стране уже имелись соответствующие специалисты;

е) применение стратегии ЛПН ВОЗ (лечение под непосредственным наблюдением, короткий курс), когда сельский врач наблюдает больного на начальной стадии лечения;

ф) реструктуризация организации и финансирования системы общественного здравоохранения с учетом принципов д-е^{*}.

* Более подробно см.: T. Harrison, "Tuberculosis control in China: a case study of the infectious and endemic disease control project (tuberculosis component)", документ WHO/TB/96.215 (Женева, ВОЗ, 1996); и Всемирный банк, Environment, Human Resources and Urban Development Operations Division, Country Department III, Asia Regional Office, "Infectious and endemic disease control project", Staff Appraisal Report, No. 9894-CHA, 1991.

Когда пациенты принимают противотуберкулезные препараты, необходимо следить, чтобы они принимали по крайней мере четыре эффективных препарата на первоначальной стадии и два - в ходе продолжения лечения. Для успешного достижения целей (высокие показатели эффективности лечения и минимальная устойчивость к лекарственным препаратам), поставленных перед стратегией ЛПН, в некоторых странах все лекарства помещаются в одну "комбиупаковку". Однако, хотя использование таких упаковок действительно упрощает отпуск лекарственных препаратов и может увеличить вероятность их применения, из-за того, что приходится принимать много таблеток, остается возможность избирательно исключить то или иное лекарство. Фиксирование комбинации препаратов сводит к минимуму возможность для пациента, врача или программы избирательно сокращать или исключать прием одного или двух препаратов из схемы лекарственного лечения и избегать риска развития туберкулеза с устойчивостью ко многим препаратам, если лечение по какой-либо причине прекращено.

Согласно ВОЗ, ЛПН позволяет достигнуть наилучших результатов в борьбе с туберкулезом в случаях:

- a) высокой заболеваемости;
- b) большой численности населения;
- c) неэффективности других стратегий;
- d) низкого охвата населения стратегией ЛПН.

Индия отвечает всем этим условиям, и она должна оказаться в немалом выигрыше от осуществления стратегии ЛПН. Согласно оценке, ежегодно в Индии в лечении от туберкулеза нуждаются 2,3 млн. человек, а показатель эффективности лечения составляет всего лишь 35 процентов¹⁰.

¹⁰ Всемирный банк, South Asia Country Department II, Population and Human Resources Operations Division, "Staff appraisal report, India, proposed tuberculosis control project", Report No. 15894-IN, 6 January 1997.

Важная часть стратегии ЛПН состоит в создании необходимой инфраструктуры (такой как снабжение эффективными лекарственными препаратами) и соответствующем обучении медицинских работников. Недостаточно сделать лекарства доступными, хотя в некоторых странах это уже само по себе является важной проблемой; медицинские работники должны понимать, как восстанавливать здоровье пациента и как добиваться его выздоровления. Медицинские работники, которые первыми вступают в контакт с пациентом, должны обладать специальными знаниями, необходимыми для лечения больных, страдающих туберкулезом, а инструкции, которые получает пациент, должны излагаться понятным ему языком.

Остановить эпидемию

Врачи в течение многих лет могли успешно лечить туберкулез, а использование короткого курса химиотерапии в сочетании с другими элементами, заложенными в стратегию ЛПН, повысили эффективность такого лечения. Более высокие показатели эффективности лечения должны были бы привести к глобальному сокращению числа лиц, больных туберкулезом. Однако эпидемия не прекратилась: напротив, как ожидается, к 2000 году число лиц, инфицированных туберкулезом, возрастет до 10 млн. и болезнь унесет 3 млн. жизней, если лечение не будет радикально изменено. Для этого существует ряд причин, которые приводятся в порядке их значимости:

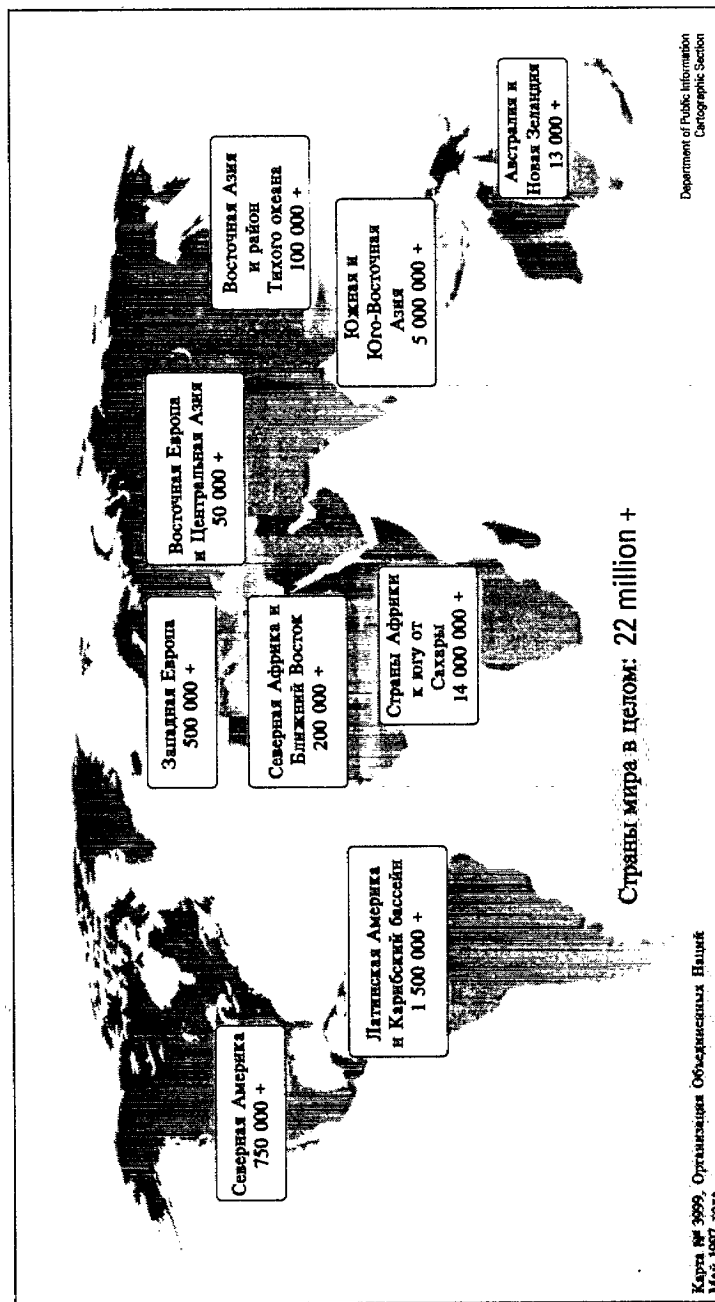
- a) неадекватные программы борьбы с туберкулезом, не позволяющие охватить лечением всех больных;
- b) увеличение числа ВИЧ-инфицированных, что способствует распространению туберкулеза;
- c) ухудшение состояния медицинских учреждений в ряде стран.

Во многих развивающихся странах неадекватные программы борьбы с туберкулезом не позволяют излечивать больных: либо потому, что больные вообще не получают надлежащего лечения (в результате, например, отсутствия лекарств), либо потому, что их лечат неправильно. Исследование, проведенное в Бомбее, показало, что частнопрактикующие врачи, лечащие туберкулезных больных в этом городе, используют 80 различных лекарственных препаратов, из которых только четыре обладают эффективным действием против туберкулеза, если они принимаются в предписанной комбинации¹¹.

В 1990 году 4 процента всех случаев туберкулеза, то есть 0,3 млн. человек, были связаны с ВИЧ-инфекцией. Как ожидается, к 2000 году эта цифра возрастет до 14 процентов. По оценке Совместной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу, на конец 1996 года число лиц, являющихся носителями ВИЧ/СПИДа, составляло 22,6 млн., из которых 14 млн. проживали в странах Африки, расположенных к югу от Сахары (см. диаграмму VIII.3). Распространенность ВИЧ-инфекции возрастает, особенно в Азии, на которую приходится самая большая доля случаев заболевания туберкулезом. Как ожидается, только в Индии к 2000 году будет ежегодно регистрироваться 250 000 новых случаев туберкулеза, связанных с ВИЧ-инфекцией.

¹¹ С.А.К. Yesudikan, "Behaviour of the private sector in the health market of Bombay", Health Policy and Planning, vol. 9, No. 1 (1994), pp. 72-80.

Диаграмма VIII.3. Оценочное число лиц, являющихся носителями ВИЧ/СПИДа, по состоянию на конец 1996 года



Таким образом, ВИЧ-инфекция будет становиться все более важным фактором в распространении туберкулеза.

На протяжении многих лет в промышленно развитых странах бытовало мнение, что туберкулез не является важной проблемой здравоохранения и не представляет угрозы для их населения. Однако сейчас для такого мнения больше нет оснований. Сегодня стало очевидно, особенно в Соединенных Штатах Америки, что органы здравоохранения должны серьезно относиться к случаям туберкулеза, характеризующимся устойчивостью к лекарственным препаратам. В бывшем Советском Союзе и некоторых странах центральной и восточной Европы экономический спад оказал глубокое воздействие на национальные службы здравоохранения, в том числе на структуры, занимающиеся проблемой туберкулеза. Общий упадок системы здравоохранения привел к возникновению новой эпидемии туберкулеза.

В развивающихся странах проблема снабжения лекарствами обсуждается годами; она является основным аргументом в пользу создания вертикальных медицинских программ, единственная цель которых заключается в обеспечении и распределении основных лекарственных препаратов. По-прежнему существуют целые страны и зоны, куда лекарства поступают нерегулярно, что мешает многим людям, включая больных туберкулезом, вернуться к здоровой жизни. Немногие развивающиеся страны имеют хорошо действующие национальные программы борьбы с туберкулезом, позволяющие оказывать поддержку системе первичной медицинской помощи посредством гарантированного снабжения лекарственными препаратами, диагностическим оборудованием, обеспечения подготовленным персоналом, системами учета больных и отчетности. Некоторые страны ввели акцизные сборы за лекарства, пытаясь тем самым компенсировать издержки. Но если малоимущие не пользуются льготами (или упаковки с противотуберкулезными препаратами не выдаются бесплатно), то они не могут пройти эффективный курс лечения туберкулеза. Наличие устойчивой взаимосвязи между бедностью и туберкулезом становится серьезной проблемой как с точки зрения равенства возможностей, так и общественного здравоохранения.

Препятствий, затрудняющих борьбу с туберкулезом, много, особенно из-за существующей связи между туберкулезом и ВИЧ-инфекцией. Эффективные лекарственные препараты, способные излечить туберкулезных больных, имеются уже многие десятилетия, но только сегодня мир начинает осуществлять на практике технологические достижения второй волны - стратегию ЛПН с целью преодолеть трудности, препятствующие эффективному лечению, и остановить распространение этой болезни.

Как в промышленно развитых, так и развивающихся странах первый шаг на пути к решению проблемы состоит в том, чтобы осознать ее масштабы и затем мобилизовать усилия директивных органов в целях ее приоритетного урегулирования. Здесь недостаточно самоотверженности медицинских работников. Необходима также приверженность этой цели со стороны руководящего звена, которое контролирует бюджет, поскольку приверженность, не подкрепленная ассигнованиями, не может принести желаемых результатов.

Нужны дополнительные исследования, касающиеся, в частности, предпочтений больных и причин, вынуждающих их прерывать лечение, с тем чтобы директивные органы располагали информацией, необходимой для принятия обоснованных решений. Короткий курс лечения длится шесть месяцев, но позволяет почувствовать значительное

облегчение уже через несколько недель, и крестьяне-бедняки могут стремиться не к полному излечению, а к тому, чтобы, получив облегчение, вернуться к продуктивному труду.

Общепризнанно, что даже в бедных странах медицинское обслуживание должно охватывать лечение от туберкулеза. Однако системы здравоохранения зачастую далеки от совершенства. Предпосылкой к тому, чтобы покончить с эпидемией, являются политическая воля к решению проблемы в приоритетном порядке, приняв, например, стратегию ЛПН, и ассигнование необходимых средств. Ряд стран приняли или начинают принимать стратегию ЛПН, разработанную ВОЗ. Если их примеру последуют и другие и если стратегия позволит добиться высоких показателей эффективности лечения, то с эпидемией в конечном счете можно будет покончить.

Обычным препятствием, мешающим успешному выполнению программ борьбы с туберкулезом, является низкий уровень организации и финансирования медицинских служб. В каждой стране за работу служб здравоохранения, которые играют жизненно важную роль в деле поддержки программ борьбы с туберкулезом, отвечает правительство. Если проблемы организации, финансирования и медицинского обслуживания не решаются должным образом, программа борьбы с туберкулезом может провалиться. Проблемы, подлежащие тщательному изучению, могут касаться акцизных сборов за противотуберкулезные препараты, значительной удаленности соответствующего медицинского учреждения от места проживания и отсутствия сотрудничества со стороны частного сектора или регулирования его деятельности.

Пересмотренная национальная программа борьбы с туберкулезом, принятая в Индии в 1992 году, рассчитана на 8-12 лет. Чтобы повысить уровень выявления и улучшить лечение заболевания, программа предполагает участие в ней и частнопрактикующих врачей, которые играют важную роль в лечении туберкулезных больных. В Индии давно сложилась традиция, согласно которой заразные туберкулезные больные предпочитают вначале обращаться в частную клинику, а не в государственный медицинский центр. К сожалению, однако, частнопрактикующие врачи в Индии не ведут учет больных, не следят за течением их болезни и ее исходом. Согласно оценкам, сегодня туберкулезные больные в Индии ежегодно тратят на лечение более 100 млн. долларов, однако за свои деньги они чаще всего получают лишь облегчение, а не излечение¹². Чтобы пересмотренная национальная программа борьбы с туберкулезом увенчалась успехом, следует изменить поведение частнопрактикующих врачей, работающих ради прибыли. Необходимо принять эффективные стимулирующие меры, которые сделали бы выгодным для частных практиков лечить больных, а не снимать симптомы болезни.

В государственном секторе для успешного выполнения программы борьбы с туберкулезом необходимо ответственное к этому отношение со стороны хорошо подготовленного персонала. Независимо от того, выполняется ли программа борьбы с туберкулезом силами только государственного сектора или при сотрудничестве государственного и частного секторов, важно, чтобы работники государственных медицинских учреждений были привержены делу искоренения этой болезни. Стимулирование может сыграть положительную роль в обеспечении высококачественных

¹² С. Holmes, V. Pathania and J. Almeida, "The impact of tuberculosis on individuals and households in India", неопубликованный документ, (Geneva, Global Tuberculosis Programme (GTP)/WHO, примерно 1996 год).

услуг в государственном секторе. Медицинским работникам могут выплачиваться премии за определенное число вылеченных больных и за обеспечение низкой устойчивости к лекарственным препаратам, однако, если эти стимулы не будут основываться на надежных данных и регулярном их обновлении, они не будут эффективными.

Децентрализация органов общественного здравоохранения и передача финансовой ответственности местным органам могут породить серьезные проблемы для такой системы контроля, как национальная программа борьбы с туберкулезом. Бразилия, например, испытывала из-за децентрализации серьезные трудности в осуществлении своей программы (см. вставку VIII.2). Медицинские программы очень чутко реагируют на изменения организационного и финансового характера; нововведение, которое представляется эффективным и малозатратным, на деле может иметь нежелательные побочные последствия.

Вставка VIII.2. Борьба с туберкулезом в Бразилии

В период с 1970 по 1990 год распространенность туберкулеза и смертность от него в Бразилии снизились. Однако начавшееся в 1990 году снижение эффективности выполнения программы борьбы с туберкулезом в сочетании с распространением ВИЧ/СПИДа угрожает в настоящее время обратить вспять наблюдавшуюся понижательную тенденцию. В 1988 году началась децентрализация служб с последующей передачей их функций муниципалитетам. Реорганизация задумывалась как мера, позволяющая приблизить медико-санитарную помощь к больным. Но этого не произошло. Борьба с туберкулезом в значительной степени выпала из процесса децентрализации, и лишь немногие муниципалитеты занимались вопросами борьбы с туберкулезом^{*}. Это было связано с рядом причин:

- a) чиновники центральных учреждений считали борьбу с туберкулезом низкоприоритетной задачей;
- b) персонал, отвечавший за программу борьбы с туберкулезом на уровне центральных учреждений, не смог быстро приспособиться к децентрализованной системе;
- c) отсутствовали соответствующие руководства и учебные пособия;
- d) некоторые муниципалитеты неохотно брали на себя новые функции;
- e) государственные средства выделялись муниципалитетам пропорционально объему оказываемых медицинских услуг, что поставило некоторые государственные медицинские программы, в частности программу борьбы с туберкулезом, в неблагоприятное положение;
- f) многие больные предпочитали обращаться прежде всего в амбулаторные службы экстренной медицинской помощи, что не способствовало высокому выявлению случаев заболевания.

^{*} См. ВОЗ, "Tuberculosis programme review: Brazil", документ WHO/TB/95.191, (Женева, июль 1994 года).

Экономические аспекты борьбы с туберкулезом

Экономисты рассматривают медико-санитарную помощь как сочетание товаров и услуг, которые больной, выступающий в качестве потребителя, считает необходимыми, поскольку он надеется, что потребление этих товаров и услуг будет способствовать улучшению его здоровья и повышению качества жизни.

По этой причине потребитель/пациент готов зачастую жертвовать значительной долей семейного бюджета, чтобы получить медицинскую помощь¹³.

Однако расходы на медицинскую помощь отличаются от большинства потребительских расходов. Медицинская помощь имеет три отличительные черты, которые требуют к себе особого внимания при выработке соответствующей политики:

- a) неопределенность в отношении распространенности заболевания;
- b) внешние эффекты, связанные с потреблением;
- c) асимметрия в информированности между поставщиком и пользователем медицинских услуг.

Каждая из этих особенностей служит достаточным основанием для государственного вмешательства и, возможно, для введения государственной медицинской помощи взамен или в дополнение к частной практике. Основанием для введения государственной медицинской помощи является то, что проявление неэффективности рыночного механизма в деятельности служб медико-санитарной помощи влечет за собой огромные негативные последствия для общества в случае невмешательства со стороны государства¹⁴.

Никто не может сказать, каким будет его здоровье в будущем. Таким образом, человек не может предвидеть, когда он обратится за медицинской помощью. Спрос на медицинскую помощь характеризуется неопределенностью, поэтому и расходы на нее неопределенны. Институциональной реакцией на эту неопределенность стало введение некоторых форм страхования: либо государственного страхования, финансируемого с помощью налогов, либо индивидуального страхования, финансируемого за счет страховых взносов. Если малоимущий не может платить страховые взносы, чтобы обеспечить себе медицинскую помощь в случае необходимости, то это служит основанием для выделения той или иной государственной дотации или вмешательства со стороны государства.

Пользование медицинской помощью может иметь положительные последствия для благополучия других. Каждый член общества заинтересован в борьбе с таким инфекционным заболеванием, как туберкулез: если мой друг здоров (не болен туберкулезом), то вероятность того, что я могу заразиться туберкулезом, значительно ниже, чем если бы он был болен. В подобной ситуации механизмы частного рынка,

¹³ Robert G. Evans, Strained Mercy: The Economics of Canadian Health Care (Toronto, Butterworths, 1984).

¹⁴ Более широкое рассмотрение доводов в пользу вмешательства государства в экономику в связи с проявлениями неэффективности рыночного механизма, см. главу V.

регулирующие распределение ресурсов, оказываются неэффективными, поскольку они ведут к "недопотреблению" соответствующей услуги. Нет такого рынка, где те, кого затронуло потребление первичного потребителя, могут зафиксировать свои предпочтения. Меры, которые способствуют укреплению здоровья одного человека и в то же время имеют положительные последствия для других, как это имеет место в случае борьбы с инфекционными болезнями, считаются внешними эффектами. Эти внешние эффекты и делают неэффективными рыночные механизмы.

Здоровье - это необычный товар, не говоря уже о том, что хорошее здоровье необходимо, чтобы радоваться жизни. Потребитель/пациент желает иметь хорошее здоровье, однако только врач может определить необходимость в медицинской помощи. Из-за этой асимметрии в информированности на уровне поставщика и пользователя медицинских услуг пользователи могут эксплуатироваться "продавцами" медицинских услуг, в том числе и "продавцами" услуг для лечения туберкулеза. В Индии, например, частные клиники подвергают туберкулезных больных, проходящих курс химиотерапии, еженедельному рентгеноскопическому обследованию, совершенно ненужному и увеличивающему стоимость лечения¹⁵. Проявление неэффективности рыночного регулирования подобного рода характерно для системы оказания медицинской помощи и приводит к неэффективному использованию ресурсов.

Рынок медицинских услуг имеет и другие характеристики, вполне оправдывающие государственное вмешательство. Многие стороны несут расходы, связанные с эпидемией, подобной туберкулезу: государственная казна - из-за потери налоговых поступлений вследствие болезни или преждевременной смерти человека в расцвете сил; службы здравоохранения - из-за того, что вынуждены отвлекать средства от других видов деятельности (таких, как профилактика ВИЧ-инфекции) на диагностику и лечение туберкулеза; и, не в последнюю очередь, больной, проходящий курс лечения, и его семья, которые страдают от потери дохода и могут на годы залезть в долги при отсутствии соответствующего страхования (государственного или частного).

Расходы в связи с туберкулезом

Расходы в связи с туберкулезом делятся на три группы:

- a) прямые расходы на лечение, которые несут:
 - i) службы здравоохранения;
 - ii) пациент и его семья (например, оплата лекарств и транспорта);
- b) не связанные с лечением расходы, которые несет общество/община/семья;
- c) нематериальные издержки (боль, страдания, горе).

¹⁵ V. Pathania, J. Almeida and A. Kochi, "The behaviour and interaction of TB patients and private for-profit health care providers in India: a review", неопубликованный документ, (Женева, ГПР/ВНО, примерно 1996 год).

При определении общей цены, которую приходится платить обществу за туберкулез, следует учитывать все три типа расходов. Слишком часто директивные органы учитывают лишь затраты на систему здравоохранения, игнорируя расходы, которые несет больной и его семья. По этой причине им трудно понять, почему больной может добровольно прекратить лечение.

Туберкулез заставляет общество платить высокую цену отчасти потому, что болезнь несоразмерно поражает людей в их самом продуктивном возрасте. Многие больные являются главой семьи и/или родителями. Кроме того, туберкулез сокращает и без того короткую предполагаемую продолжительность жизни ВИЧ-инфицированных. Число лет жизни с поправкой на инвалидность (ДАЛИ), потерянных в 1990 году в развивающихся странах из-за туберкулеза, составляет, по оценкам, 37,9 млн. для взрослого населения. С тех пор число заболеваний туберкулезом увеличилось, поэтому сегодняшние потери могут ежегодно составлять порядка 40 млн. ДАЛИ для взрослого населения¹⁶. Туберкулез занимает пятое место среди наиболее серьезных причин потерянных ДАЛИ в развивающихся странах и седьмое место - во всем мире.

Ущерб, причиняемый родственникам в результате заболевания туберкулезом главы семейства, ясно виден на примере Индии, где туберкулез является второй по значению причиной смертности среди взрослого населения. Когда муж заболевает туберкулезом, его жена ухаживает за ним и часто сопровождает его в поисках медицинской помощи и лечения. Она может оказаться вынужденной искать работу, чтобы частично восполнить потери в семейном доходе, хотя она не всегда может работать полный рабочий день. Время, которое уходит на зарабатывание денег, приходится отрывать от домашних дел, например от ухода за детьми. Кроме того, как известно, женщины инфицируются во время болезни своих мужей. Если жене не удастся самой заработать достаточно денег, то потеря дохода, ранее приносимого главой семейства, может привести к недостаточному питанию и росту заболеваемости среди детей. Старшим детям также приходится работать, как это повсеместно принято, например, в бедных семьях Индии, пополняя семейный доход за счет детского труда. В сельских районах многие пожилые члены семьи в преклонном возрасте, когда заболевает кормилец семейства, зачастую испытывают большие лишения, не будучи способными зарабатывать деньги¹⁷.

Согласно оценкам, в Таиланде объем этих косвенных издержек равнялся в среднем потере двухмесячного дохода каждым пациентом с диагнозом туберкулеза. Напротив, больные, которые никогда не проходили диагностику или лечение, теряют в среднем доход за полный рабочий год. Эта оценка не включает, однако, время, которое во многих странах пациенты тратят на врачей, пока им наконец не поставят диагноз.

¹⁶ J.L. Bobadilla and others, "Design, content and financing of an essential national package of health services", Global Comparative Assessments in the Health Sector: Disease Burden, Expenditures and Intervention Packages, C. Murray and A.D. Lopez eds. (Geneva, WHO, 1994), pp. 171-180. ДАЛИ представляют собой сумму лет, потерянных в результате преждевременной смерти, плюс годы, потерянные из-за инвалидности в связи с заболеванием.

¹⁷ C. Holmes, V. Pathania and J. Almeida, "The impact of tuberculosis on individuals and households in India", неопубликованный документ, (Женева, ГТП/WHO, примерно 1996 год).

Таким образом, цифры, полученные из Таиланда, следует рассматривать как минимальную оценку потерянного дохода пациентов, прошедших курс лечения¹⁸.

Прямыми расходами для медицинских учреждений (частных или государственных) считаются расходы, идущие на диагностику, лечение и профилактику туберкулеза. В каждой стране эти расходы разнятся в зависимости от оказываемых услуг, их стоимости и организации медицинской помощи (экономия, обусловленная масштабом оказываемых услуг, медицинский потенциал, схемы возмещения издержек). Однако общие затраты на медицинскую помощь в связи с туберкулезом в определенной степени зависят от эффективности соответствующих медицинских служб, то есть от показателей выявления заболевания и эффективности лечения. Чем больше больных выявлено и излечено, тем меньше тех, кому требуется повторное лечение, и тех, кто инфицирует окружающих.

Прямые расходы системы здравоохранения на борьбу с туберкулезом были подсчитаны в ряде исследований, выполненных в различных странах за последние 10 лет¹⁹. Если говорить только о затратах соответствующих учреждений на проведение короткого курса химиотерапии при эффективности лечения, составляющей от 70 до 90 процентов, то этот курс обходится, при нынешних ценах, в 100-150 долларов на одного вылеченного больного. Исследование, выполненное в 80-е годы в Мозамбике, Малави и Объединенной Республике Танзании, показало, что расходы в пересчете на одного вылеченного больного составляли 82-111 долларов²⁰. В эту цифру исследователи включили расходы на анализ мокроты, лекарственные препараты, пребывание в стационаре, санитарное просвещение, контроль, первичный осмотр амбулаторных больных и последующее врачебное наблюдение.

Имеющаяся по этому вопросу литература не позволяет более точно определить прямые расходы; в частности, эти расходы зависят от платы, взимаемой с больных, и расстояния до ближайшего медицинского центра. В целях финансирования служб здравоохранения была введена плата за лекарства, амбулаторные услуги и даже за диагностику и пребывание в больнице. В частных клиниках Индии расходы, которые непосредственно несут пациенты за диагностику и успешное лечение, в среднем составляют от 100 до 150 долларов, то есть более половины годового дохода

¹⁸ H. Sawert and others, "Costs and benefits of improving tuberculosis control: the case of Thailand", неопубликованный документ, (Женева, GTB/TRS, WHO, примерно 1996 год).

¹⁹ См., например: P. Kamolratankul and others, "Cost-effectiveness analysis of three short-course anti-tuberculosis programmes compared with a standard regimen in Thailand", Journal of Clinical Epidemiology, vol. 46, No. 7 (1993), pp. 631-636; and P.R. Saunderson, "An economic analysis of alternative designs for tuberculosis control in rural Uganda", Soc Sci Med, vol. 40, No. 9 (1995), pp. 1203-1212.

²⁰ C. Murray and others, "Cost effectiveness of chemotherapy for pulmonary tuberculosis in three sub-Saharan African countries", The Lancet, No. 338 (1991), pp. 1305-1308.

чернорабочего²¹. Необходимость защитить малоимущих от подобных расходов вызвала обширную дискуссию, поскольку даже незначительные расходы могут оказать нежелательное влияние на потребление больными лекарств и пользование другими медицинскими услугами. Когда речь идет о туберкулезе, который является очень инфекционным заболеванием, общество должно быть в высшей степени заинтересовано в борьбе с этим заболеванием и в создании гарантий того, чтобы различные группы общества не уклонялись от лечения. Расходы на поездки также могут препятствовать стремлению больных пройти курс лечения. Для тех, кто живет в отдаленных районах, поездки значительно увеличивают расходы на лечение по сравнению с больными, которые живут в городах и имеют легкий доступ к медицинским центрам.

Эффективность борьбы с туберкулезом

Чтобы установить эффективность затрат на лечение туберкулеза, необходимо прежде всего определить результативность лечения для одного больного. Такой промежуточный критерий, как соблюдение соответствующих требований, не может считаться оптимальным, а такой критерий, как вылеченный больной, не имеет смысла в случае туберкулеза, до тех пор пока не будет установлен показатель эффективности лечения. За критерий эффективности лечения предпочтительно принять число вылеченных больных. Что касается затрат, следует подсчитать все расходы - социально-экономические и лечебные, - которые несут медицинские учреждения и больные. Предпочтительным критерием соотношения "затраты-эффективность" являются затраты на одного вылеченного больного или предельные затраты на одного вылеченного больного, если программа меняется, например, в результате ее продления или замены набора лекарственных препаратов.

Эффективность затрат на лечение туберкулеза является относительно высокой: 3-7 долларов на один дополнительный год жизни с поправкой на инвалидность (ДАЛИ). Очень редко медицинская помощь бывает такой эффективной. Основной причиной столь высокого уровня эффективности затрат является тот факт, что один больной заражает в год в среднем примерно 15 человек, каждый из которых ежегодно заражает еще 15 человек, и т. д.

ВИЧ-инфицированные составляют группу высокого риска для заболевания туберкулезом. ВОЗ и МСБТЛЗ издали методические рекомендации по терапии туберкулеза. В соответствии с этими рекомендациями ВИЧ-инфицированные лица, которым не была введена вакцина БЦЖ и которые дают положительную реакцию на туберкулиновые пробы, но у которых исключена активная форма туберкулеза, должны проходить профилактический курс химиотерапии (исониазидом) в течение 6-12 месяцев. Поскольку профилактическая химиотерапия увеличивает предполагаемую продолжительность жизни примерно на 2-5 лет, такая схема лечения оправдывает затрачиваемые на нее средства и гарантирует, что ВИЧ-инфицированный не умрет от туберкулеза. Те же лица, у которых отсутствует положительная реакция на ВИЧ-инфекцию и которые проходят курс лечения от туберкулеза, выигрывают благодаря этому лечению дополнительно примерно 25-30 лет жизни. В бедных странах использование химиотерапии не может быть оправдано, если на нее отвлекаются средства от лечения больных с активной формой

²¹ V. Pathania, J. Almeida and A. Kochi, "The behaviour and integration of TB patients and private for-profit health care providers in India: a review", неопубликованный документ, (Женева, RS/GTP/WHO, примерно 1996 год).

туберкулеза. В настоящее время многие страны при осуществлении национальных программ борьбы с туберкулезом не могут следовать этим рекомендациям²².

Во многих развивающихся странах ограниченность средств, выделяемых на медицинскую помощь, вынуждает правительства делать выбор между эффективностью и предоставлением равных возможностей для всех. ВИЧ-инфицированные уже составляют крайне уязвимую группу, и другие (более дорогие) лекарственные препараты, которые могут продлить им жизнь и повысить ее качество, доступны сегодня только ВИЧ-инфицированным, проживающим в промышленно развитых странах. Если структуры, определяющие политику в развивающихся странах, в том числе многосторонние и двусторонние организации, намерены помочь ВИЧ-инфицированным, то им целесообразно содействовать использованию профилактической химиотерапии в качестве вспомогательного профилактического средства. Но борьбу с туберкулезом следует сделать первоочередной задачей, прежде всего руководствуясь стремлением либо обеспечить всем равные возможности, либо оградить общество от распространения этого заболевания.

Вывод: победить туберкулез

Сегодня туберкулез является одной из главных проблем, стоящих перед системами здравоохранения во многих странах. Что касается развивающихся стран, то туберкулез быстро распространяется в странах Африки к югу от Сахары, на волне ВИЧ-эпидемии, а также в Азии, где в течение многих лет он и без того остается серьезной проблемой. В странах с переходной экономикой заболеваемость туберкулезом возрастает в связи с развалом государственной системы здравоохранения, происходящим на фоне упадка экономики. В глобальном масштабе мир сталкивается с проблемой появления штаммов, резистентных к лекарственным препаратам, а значит, и устойчивых к лекарствам форм туберкулеза, которые либо неизвестно, чем лечить, либо лечение которых обходится крайне дорого.

Среди азиатских стран Китай за последние пять лет добился быстрых успехов в борьбе с туберкулезом, однако Индии, на которую приходится 30 процентов всех случаев заболевания туберкулезом в мире, еще предстоит проделать большой путь. Прогнозируемый рост числа ВИЧ-инфицированных в этой части мира на следующее десятилетие делает перспективы на ближайшее будущее поистине мрачными. За последние несколько десятилетий некоторые страны в Латинской Америке успешно справились с задачей борьбы с туберкулезом, чего нельзя сказать о ряде других стран этого региона. Страны Африки к югу от Сахары серьезно поражены эпидемией ВИЧ/СПИДа; смертельно опасное сочетание слабой иммунной системы и туберкулеза стало обыденным для сотен тысяч людей в этой части мира.

Самое грустное в этой истории заключается в том, что эпидемии не должно было быть. Четыре препарата, применяемые в комбинации и позволяющие излечивать болезнь в ее начальной стадии, были доступны начиная с 70-х годов, и такое лечение доказало свою эффективность в ряде стран. Таким образом, международное сообщество может

²² K. De Cock, A. Grant and J.H.D. Porter, "Preventive therapy for tuberculosis in HIV-infected persons: international recommendations, research, and practice", *The Lancet*, No. 345 (April 1995), pp. 833-836.

задаваться вопросом, почему случилось так, что заболевание разрослось до масштабов эпидемии.

В странах, пораженных этой эпидемией, ситуацию может исправить экономический рост, который облегчает участь малоимущих слоев населения. Сокращение распространения ВИЧ-инфекции также способно положительно отразиться на борьбе с туберкулезом. Однако всего этого можно ожидать только в среднесрочном плане. А тем временем правительства должны осознать масштабы проблемы и уделить ей то первоочередное внимание, которого она заслуживает. Для ее решения требуются бюджетные ассигнования - этого не избежать, - но информированное население, несомненно, поддержит такие расходы. Решение проблемы в немалой степени зависит и от укрепления национальных систем путем подготовки медицинских работников, а также реорганизации и соответствующего финансирования систем здравоохранения.

Для того чтобы программа борьбы с туберкулезом увенчалась успехом, необходимы радикальные реформы. В Китае это было достигнуто благодаря бесплатной диагностике и лечению, введению поощрительных премий (частным) сельским врачам за направление больных к врачам-специалистам и проведению под их наблюдением курса химиотерапии, а также благодаря стимулированию местных властей к финансированию фиксированных расходов диспансеров²³. Пример Китая показывает, что государственные органы могут работать совместно с частнопрактикующими врачами, если для последних созданы соответствующие стимулы. Урок состоит не в том, что страна не может провести децентрализацию своих служб здравоохранения, а в том, что центральные органы должны взять на себя функции наблюдения и контроля в интересах децентрализации.

Успешная борьба с туберкулезом также требует, чтобы центральные и местные органы власти сделали систему здравоохранения открытой для всех граждан и чтобы врачи и другие медицинские работники осознали необходимость принятия всех мер к выполнению больными предписанного курса медикаментозного лечения. Однако в конечном счете сам больной отвечает за успех или неудачу лечения. Необходимы дальнейшие исследования, с тем чтобы установить, почему некоторые больные прерывают курс лечения, даже когда осуществляется стратегия ЛПНН, тем самым подвергая себя и других людей опасности заболеть в формах, устойчивых к лекарственным препаратам.

Лечение, рекомендуемое сегодня, уже практикуется многие годы, а стратегия ЛПНН была разработана ВОЗ только в 90-х годах. Концепция комплексности необходимых условий, включая упор на короткий (шестимесячный) курс химиотерапии, который доказал свою эффективность с точки зрения затрат, выглядит привлекательной. Однако стратегия ЛПНН требует регулярного выделения соответствующих финансовых ресурсов, которые не всегда можно получить. Китай представляет собой прекрасный пример сохранения существующих институтов и расширения на их основе имеющихся возможностей для решения новых задач. Следует, однако, подчеркнуть, что местные органы власти в Китае были готовы и стремились покрывать расходы, связанные с диагностикой и лечением туберкулезных больных. Странам, которые имеют менее доступные для населения системы здравоохранения или вводят платное лечение, сказывающееся на

²³ T. Harrison, "Tuberculosis control in China: a case study of the infectious and endemic disease control project (tuberculosis component)", документ WHO/TB/96.215, (Женева, ВОЗ, 1996 год).

кармане малоимущих, будет трудно, а порой и невозможно, достичь показателей эффективности лечения порядка 90 процентов и более.

Вкладывая средства в системы медицинской помощи, в частности в программу борьбы с туберкулезом, приходится годами ждать ощутимых результатов. Создание инфраструктуры, например строительство больниц или клиник, сразу замечается избирателями, даже если в конечном итоге выгоды от этого для общества менее значительны, чем от осуществления такой программы, как борьба с туберкулезом, которая охватывает широкие слои населения.

Правительства стран-доноров обычно предпочитают оказывать целевую помощь странам, которые являются относительно небольшими и бедными. Однако обследование, проведенное в 1990 году, продемонстрировало отсутствие четкой взаимосвязи между внешней помощью для секторов здравоохранения в пересчете на душу населения и ВВП на душу населения или между помощью в пересчете на душу населения и потребностями в медицинской помощи. В частности, если даже доноры учитывают расходы, связанные с болезнью, или затраты на каждый дополнительный год жизни с поправкой на инвалидность (ДАЛИ), это все же не находит своего отражения в средствах, выделяемых на программы борьбы с туберкулезом²⁴.

Иными словами, доноры могли бы пересмотреть свои приоритеты и задуматься над тем, является ли нынешнее выделение финансовых средств эффективным с социальной точки зрения. Важно также, чтобы доноры координировали свои усилия, особенно во многих развивающихся странах, осуществляющих программы структурной перестройки и испытывающих возрастающие трудности с финансированием своих служб здравоохранения.

В основе стратегии ЛПНН лежит политическая решимость добиться успешного осуществления программы борьбы с туберкулезом. Чтобы стратегия ЛПНН увенчалась успехом, большее внимание следует уделять также организации и финансированию системы здравоохранения, в рамках которой будет выполняться программа борьбы с туберкулезом. В таком случае удастся охватить стратегией ЛПНН тех, кто сегодня еще не охвачен ею, а в долгосрочном плане - усовершенствовать и стратегию, как таковую. В каждой стране стратегия ЛПНН должна сочетаться с организацией и финансированием медицинских учреждений, что позволит достичь целей борьбы с туберкулезом.

Все возрастающие масштабы ВИЧ-инфекции и туберкулеза требуют изучения эффективности затрат и надежности альтернативных методов борьбы с туберкулезом в районах, где ВИЧ-инфекция получила очень широкое распространение. Такие исследования могут охватывать профилактическую терапию для ВИЧ-инфицированных больных туберкулезом, а также координацию деятельности по борьбе с туберкулезом и

²⁴ C. Michaud and C. Murray, "External assistance to the health sector in developing countries: a detailed analysis, 1972-90", Global Comparative Assessments in the Health Sector: Disease Burden, Expenditures and Intervention Packages, C. Murray and A.D. Lopez, eds. (Женева, ВОЗ, 1994 год), pp. 157-169.

ВИЧ-инфекцией, включая оказание медицинской помощи на дому и использование альтернативных методов осуществления ЛПН²⁵.

Борьба с туберкулезом требует государственного участия именно потому, что она обеспечивает огромные внешние эффекты, то есть приносит большие выгоды всем, а не только больным. Это участие может осуществляться в разных формах. Правительства могут распределять лекарства бесплатно или дотировать лекарства для неимущих граждан. Они могут гарантировать всем доступность государственных клиник или создать стимулы к тому, чтобы частные клиники также были доступны для всех.

При заболевании туберкулезом предупредить распространение болезни можно только путем лечения тех, кто уже инфицирован. Такая методика разработана и соответствующая стратегия заметно усовершенствована в 90-е годы; к тому же она доказала свою эффективность с экономической точки зрения. Этой эпидемии, а также сопутствующим ей болям и страданиям, можно положить конец, если правительства проявят к этому соответствующую волю.

²⁵ "Tuberculosis and HIV research: working towards solutions, results of a WHO workshop on the formulation of a new TB/HIV research strategy, Geneva, 29-31 May 1995", Global Tuberculosis Programme (GTB) document WHO/TB/95.193, 1995.

Глава IX

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ТОРГОВЛИ ОРУЖИЕМ ПОСЛЕ ОКОНЧАНИЯ "ХОЛОДНОЙ ВОЙНЫ"

С окончанием "холодной войны" появилась надежда на "мирный дивиденд" за счет высвобождающихся военных ресурсов, которые можно направить на экономическое и, особенно, на социальное развитие. В широком смысле действительно получен многообразный дивиденд в виде укрепления мира и безопасности на планете, что, соответственно, дало большое число косвенных экономических выгод, например, в результате ширящегося взаимодействия между странами, которые прежде были главными противниками.

Однако в более узком смысле, в котором обычно употребляется этот термин, определить, куда идут мирные дивиденды, оказалось непросто. Имеющиеся данные не позволяют с уверенностью утверждать, что сколько-нибудь значительная часть ресурсов, ранее использовавшихся в военных целях, была прямо или косвенно переключена на цели развития или, более конкретно, на повышение социального благосостояния. Во многих странах эти ресурсы в большей степени использовались для укрепления финансовой системы, где полученные выгоды расходовались по многим направлениям и были менее наглядны, чем если бы осуществлялось прямое переключение средств, повышающее покупательную способность¹. В тех же случаях, когда прекращение военного производства и другой деятельности приводило к безработице, имели место скорее социальные издержки, нежели выгоды. Одной из ответных мер была попытка проведения "конверсии" с целью переключения с военной деятельности на гражданскую². Ввиду ограничений, свойственных конверсии, государствам под давлением внутренних факторов нередко приходилось искать внешние рынки, которые могли бы компенсировать потерю внутреннего спроса на военную продукцию. В условиях, когда производители оружия искали рынки сбыта как для выпускаемой продукции, так и для накопленных запасов оружия, в области международной торговли оружием возник "рынок покупателей".

В связи с этим действовавшие всегда экономические мотивации стали более очевидными и оказали влияние на формирование новых региональных структур в международной торговле оружием. Они также содействовали появлению новых соглашений о финансировании и международном производстве оружия. В то же время в первой половине 90-х годов возросло число маломасштабных национальных конфликтов, которые не являлись результатом соперничества сверхдержав и происходили главным образом в странах с ограниченными возможностями производства собственных вооружений. Торговля оружием стала необходимой для подпитки таких конфликтов и остается важным

¹ См. Обзор мирового экономического и социального положения, 1995 год, (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.95.II.C.1 и Corr.1), глава XIII "Оценка "мирного дивиденда", связанного с окончанием "холодной войны".

² См. Обзор мирового экономического положения, 1992 год, (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.92.II.C.1 и Corr.1 и 2), глава VI "Конверсия и "дивиденд мира": перспективы и возникающие проблемы стратегии в развитых странах с рыночной экономикой".

компонентом всеобщей угрозы миру и безопасности во всем мире. В настоящей главе содержится обзор этих событий в сфере международной торговли оружием после окончания "холодной войны" и анализируются движущие силы этого процесса в изменившейся международной политической ситуации.

Последние изменения на международном рынке оружия

В стоимостном выражении мировая торговля оружием достигла высшей отметки в период 1984-1987 годов, когда объем ежегодных продаж оружия составил в среднем 75,7 млрд. долл. США по курсу 1994 года. Впоследствии произошел резкий спад - до среднегодовой суммы 29,7 млрд. долл. США в период 1991-1994 годов, также по курсу 1994 года³. (Источники данных и основные тенденции см. во вставке IX.1) Хотя существовавшие в середине 80-х годов высокие уровни военных закупок и международных продаж оружия, вероятно, все равно не сохранились бы в дальнейшем, окончание "холодной войны" устранило один из главных политических мотивов для поставок оружия и привело во всем мире к снижению объема продаж оружия, значительно более резко, чем можно было бы ожидать в иных условиях. Кроме того, после окончания "холодной войны" в мире снизился спрос на военные товары и услуги, поскольку в государствах - членах Организации Североатлантического договора (НАТО) и государствах - членах бывшей Организации Варшавского Договора (ОВД), а также во многих других странах уменьшились бюджетные ассигнования на военные закупки.

Вставка IX.1. Источники данных о торговле оружием

В обычных источниках информации о глобальных торговых потоках данных о стоимости и объеме международной торговли оружием нет^a. Лишь немногие страны представляют систематизированные и полные данные^b. Данные по различным аспектам торговли оружием собирают и распространяют два государственных учреждения Соединенных Штатов Америки, Организация Объединенных Наций и Международный институт по исследованию проблем мира в Стокгольме (СИПРИ) - частная неправительственная организация. Эти организации используют информацию, полученную от правительственных учреждений, из опубликованных источников и в некоторых случаях секретные и закрытые материалы.

^a Проблемы, связанные с получением данных, рассматриваются в работе George Anayiotos and Nancy Happe, "Recent Trends and the Financing of the Arms Trade", International Monetary Fund (IMF), mimeo.

^b По мнению одного из экспертов, "страны, сообщающие данные об экспорте оружия, являются исключением, а не правилом... Известны только два примера - Швеция и Соединенные Штаты, - где правительства проявляют достаточную готовность дать возможность провести детальный анализ характера национального экспорта оружия на основе официальных данных" (Ian Anthony, "Current trends and developments in the arms trade", The Annals, vol. 535 (September 1994), p. 31).

³ United States Arms Control and Disarmament Agency (ACDA), World Military Expenditures and Arms Transfers 1995 (Washington, D.C., United States Government Printing Office, 1996), table II.

Агентство Соединенных Штатов по контролю над вооружениями и разоружению (АКВР) ежегодно выпускает подробные доклады относительно стоимости соглашений о поставках оружия, фактически поставляемого оружия и военных расходов в разбивке по странам, регионам и группам государств (таким как НАТО или Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР))^c. Поскольку данные АКВР представлены по странам, ими пользуются наиболее широко. Данные приводятся в долларах США как в номинальном, так и в реальном выражении; последние рассчитываются с использованием косвенного дефлятора цен валового внутреннего продукта. Поскольку значительная часть сделок в области международной торговли оружием осуществляется в долларах США, возникает сравнительно мало проблем, связанных с обменным курсом валют, хотя, когда возникает вопрос о конвертируемости валют, использование рыночных обменных курсов может быть источником разночтений. В своем ежегодном докладе за 1995 год АКВР расширило объем данных о мировом экспорте военных услуг.

Служба исследований Конгресса США (СИК) выпускает ежегодные доклады о торговле оружием с развивающимися странами^d. Как явствует из его заглавия, в докладе Службы исследований Конгресса США освещаются поставки оружия в развивающиеся страны и не содержится информация по столь широкому числу государств, как в докладе АКВР. Как АКВР, так и Служба исследований Конгресса США публикуют данные относительно соглашений о поставках оружия, которые, как правило, заключаются до фактических продаж, однако эти публикуемые данные, как правило, выше реального объема продаж оружия, поскольку некоторые соглашения могут быть расторгнуты до истечения их срока. Ни АКВР, ни Служба исследований Конгресса США не дают ссылок на источники, при этом подразумевается, что у них есть доступ к секретным материалам.

СИПРИ ведет базу данных о военных расходах государств и международных продажах оружия, которые включаются в его ежегодный доклад о глобальной военной деятельности^e. Данные СИПРИ касаются лишь важнейших систем оружия и базируются только на открытых публикациях. Поэтому данный источник не обеспечивает столь полного охвата вооружений, как два упомянутых источника в Соединенных Штатах, но это - единственный из трех источников, данные которого поддаются независимой проверке. В своих материалах СИПРИ использует цены из опубликованных источников, а в случаях, когда они отсутствуют, приводит цены, исчисленные на основе

^c United States Arms Control and Disarmament Agency, World Military Expenditures and Arms Transfers 1995, Washington, D.C., United States Government Printing Office, 1996.

^d Richard F. Grimmett, Conventional Arms Transfers to Developing Nations, 1988-1995, United States Congress, Congressional Research Service, 15 August 1996.

^e Ian Anthony, Pieter D. Wezeman and Siemon T. Wezeman, "The trade in major conventional weapons", in Stockholm International Peace Research Institute, SIPRI Yearbook 1996: Armaments, Disarmament and International Security, (Oxford, United Kingdom, Oxford University Press, 1996), pp. 463-533.

стоимости сопоставимых систем оружия. Приводимые СИПРИ данные совокупной стоимости оружия ниже тех, которые приводит АКВР, но тенденции их изменения одинаковы в обоих источниках^f.

В Регистре обычных вооружений Организации Объединенных Наций публикуется предоставленная правительствами информация о количестве фактически экспортируемого и импортируемого оружия^g. В нем нет данных о стоимости продаж оружия, и все данные для него добровольно представляют правительства. Поэтому содержащиеся в Регистре Организации Объединенных Наций данные несопоставимы с данными из других источников, но он содержит сведения, которые могут позволить другим учреждениям усовершенствовать сбор данных. Кроме того, поскольку данные по каждой сделке запрашиваются как у поставщика, так и у покупателя, их можно проверить путем сопоставления в рамках Регистра.

^f Ian Anthony, "Current trends and developments in the army trade", The Annals, vol. 535 (September 1994), p. 35, считает, что это всего лишь совпадение, поскольку используются различные методики.

^g "Всеобщее и полное разоружение: транспарентность в вооружениях: Регистр обычных вооружений Организации Объединенных Наций": доклад Генерального секретаря (A/51/300 и Add.1-4), 20 августа 1996 года; "Всеобщее и полное разоружение: транспарентность в вооружениях: Доклад о постоянном функционировании Регистра обычных вооружений Организации Объединенных Наций и его дальнейшем развитии": доклад Генерального секретаря (A/49/316), 22 сентября 1994 года.

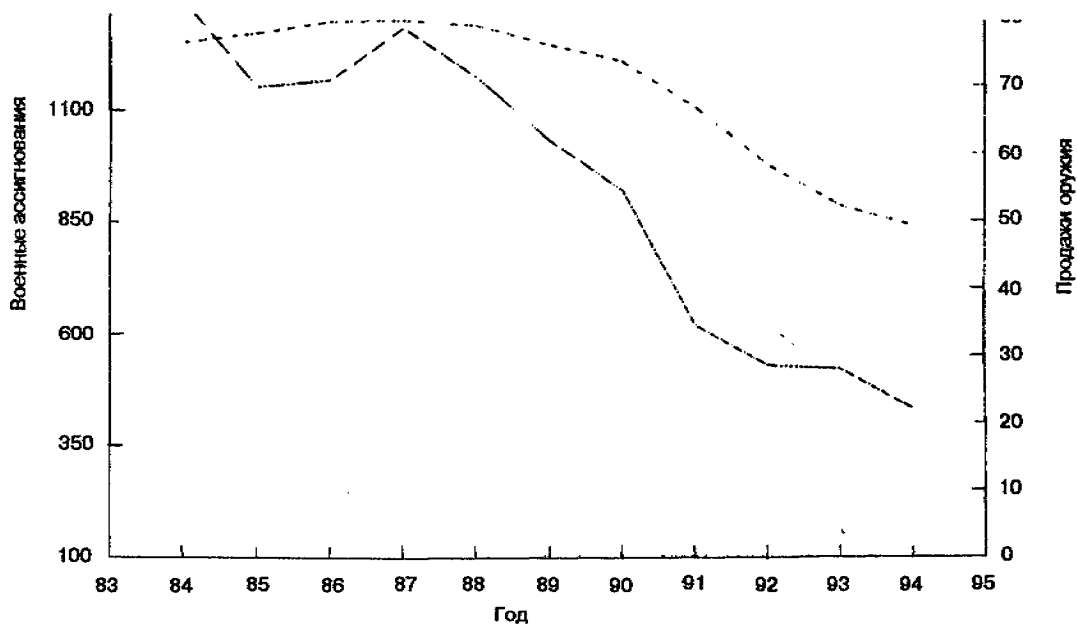
С середины 80-х годов снижение стоимости международных продаж оружия происходит одновременно со снижением мировых военных расходов, но в сравнительном плане намного превосходит его по масштабам (диаграмма IX.1). В 80-е годы в экспорте оружия доминировали государства - члены НАТО и ОВД; снижение продаж вооружений этими государствами в 90-х годах является главным фактором общего спада объема международных продаж оружия. До 1991 года Союз Советских Социалистических Республик был одним из главных поставщиков оружия на мировой рынок; однако роль его государств-преемников в качестве экспортеров оружия в 90-е годы значительно снизилась, главным образом потому, что другие бывшие государства - члены ОВД стали импортировать оружие в гораздо меньших объемах. Продажа оружия Советским Союзом в основном субсидировалась, и теперь недавно приватизированные военно-промышленные фирмы сталкиваются с трудностями при конкуренции на международных рынках оружия. Тем не менее в последние годы российские военно-промышленные фирмы энергично включились в поиск рынков сбыта своей продукции. По стоимости продаж оружия, предусмотренных в соответствии с заключенными в 1995 году соглашениями, Российская Федерация заняла первое место в мире⁴. Это можно расценивать как признак значительного стоимостного роста экспорта российского оружия в будущем. Соединенные

⁴ Richard F. Grimmett, Conventional Arms Transfers to Developing Nations, 1988-1995, United States Congress, Congressional Research Service, 15 August 1996.

Штаты Америки являются крупнейшим экспортером оружия, намного опережающим другие страны: в 1991-1994 годах на их долю приходилась почти половина всего мирового экспорта оружия (таблица IX.1).

Диаграмма IX.1 Общемировые военные расходы и международные продажи оружия

(В млрд. долл. по курсу 1994 года)



... Продажи оружия - - Военные расходы

Источник: United States Arms Control and Disarmament Agency, World Military Expenditures and Arms Transfers 1995 (Washington, D.C., United States, Government Printing Office, 1996), table I and II.

Таблица IX. 1. Экспорт и импорт оружия по странам, 1984-1987 и 1991-1994 годы

	Экспорт				Импорт			
	1984-1987 годы		1991-1994 годы		1984-1987 годы		1991-1994 годы	
	Всего (в млн. долл. США по курсу 1994 года)	Процент от мирового объема	Всего (в млн. долл. США по курсу 1994 года)	Процент от мирового объема	Всего (в млн. долл. США по курсу 1994 года)	Процент от мирового объема	Всего (в млн. долл. США по курсу 1994 года)	Процент от мирового объема
Мировой объем	75 745	100	29 373	100	75 745	100	29 373	100
НАТО	36 360	48	22 858	78	9 316	12	6 383	22
Соединенные Штаты	18 847	25	13 918	47	2 466	3	1 559	5
Соединенное Королевство	4 071	5	4 485	15	987	1	356	1
Франция	6 756	9	1 284	4	274	0	175	1
Бывшая ОВД	31 970	42	4 135	14	6 995	9	460	2
Советский Союз ^а	26 555	35	3 699	13	1 781	2	0	0
Другие страны ^б	7 415	10	2 380	8	59 434	78	22 530	77
Китай	2 053	3	1 097	4	787	1	526	2
Египет	163	0	16	0	2 246	3	1 260	4
Израиль	864	1	393	1	1 430	2	920	3
Япония	234	0	10	0	1 329	2	887	3
Республика Корея	287	0	41	0	714	1	945	3
Саудовская Аравия	30	0	4	0	9 310	12	7 261	25
Китайская провинция Тайвань	10	0	11	0	980	1	914	3
Турция	99	0	21	0	982	1	1 153	4

Источник: United States Arms Control and Disarmament Agency, World Military Expenditures and Arms Transfers 1995, (Washington, D.C., United States Government Printing Office, 1996), table II.

^а Данные до 1991 года включительно относятся к бывшему Советскому Союзу; начиная с 1992 года данные относятся к Российской Федерации.

^б Крупнейшие импортеры в 1991-1994 годах.

Соединенные Штаты Америки - единственная страна, способная экспортировать всю номенклатуру оружия и военной техники, она считается производителем оружия первого порядка⁵. Другие страны, в число которых входят, например, Германия, Италия, Китай, Российская Федерация, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Франция, Швеция и Япония, обладают техническим потенциалом, но в настоящее время не имеют в своем распоряжении производственных мощностей в том количестве и такого качества, чтобы конкурировать с Соединенными Штатами на экспортных рынках. Эти страны производят менее широкую номенклатуру оружия и военной техники и считаются производителями второго порядка. Страны третьего порядка производят значительное количество оружия, которое, однако, по своим техническим характеристикам не столь совершенно, как оружие, создаваемое производителями первого и второго порядков; кроме того, их военная продукция нередко является модификацией образцов, созданных производителями первого и второго порядков. Таким странам, в том числе Австралии, Бразилии, Египту, Израилю, Республике Корея, Сингапuru и Южной Африке, иногда удается продавать оружие на рынках стран первого и второго порядков. Обычно же они продают оружие странам четвертого порядка или другим странам третьего порядка. В последние годы наблюдается рост числа соглашений о сотрудничестве между странами третьего порядка. Страны четвертого порядка производят технически несложное оружие в минимальных количествах и не оказывают значительного влияния на экспортные рынки.

Страны Ближнего Востока были главными импортерами оружия с 70-х годов и остаются ими и в 90-е годы. Объемы поставок оружия на Ближний Восток возросли после войны в Заливе 1991 года, что объясняется отчасти потребностями в замене боевой техники и вооружений, которые были использованы или уничтожены в ходе этого вооруженного конфликта. В 1991-1994 годах крупнейшим импортером военных товаров и услуг была, несомненно, Саудовская Аравия. С другой стороны, Ираку, являвшемуся в 80-х годах одним из крупнейших импортеров оружия, в 90-е годы пришлось уйти с этого рынка в результате введенных Организацией Объединенных Наций санкций. Другим регионом, где наблюдается некоторый рост импорта оружия, является Восточная Азия⁶. В обоих случаях рост закупок оружия был связан с обеспокоенностью в отношении проблем региональной безопасности и стимулировался наличием значительных финансовых ресурсов. Особенно это касается тех стран Восточной Азии, которые направили часть своих растущих доходов на значительное увеличение импорта оружия и военной техники⁷. Ряд развивающихся стран этого региона стремится использовать закупки оружия, субподряды и соглашения о совместном производстве продукции как средство для получения доступа к технологиям и развития отечественной промышленности, с тем чтобы со временем получить возможность выхода на мировые рынки авиационно-космической техники в качестве поставщиков.

⁵ Ian Anthony, "The 'third tier' countries: production of major weapons", in Arms Industry Limited, Herbert Wulf, ed., (Oxford, United Kingdom, Oxford University Press, 1993); Ian Anthony, "Current trends and developments in the arms trade", The Annals, vol. 535 (September 1994), pp. 29-42.

⁶ Grimmett, op. cit.

⁷ Desmond Ball, "Arms and affluence", International Security, vol. 18, No. 3 (winter 1993/94), pp. 78-112; Michael Klare, "The next great arms race", Foreign Affairs, vol. 72, No. 3 (summer 1993), pp. 136-152.

Объем закупок оружия странами Латинской Америки и Карибского бассейна был небольшим, но по мере того, как страны этого региона будут выходить из долгового кризиса 80-х годов, будут нарастать и их возможности в области импорта оружия. Северная Африка и район к югу от Сахары заметно утратили свою роль импортеров оружия, что в значительной мере объясняется экономическими трудностями, которые испытывает большинство стран этого региона. Кроме того, в связи с прекращением боевых действий в Анголе и Мозамбике, а также созданием демократического правительства после ликвидации режима апартеида в Южной Африке на юге Африки было ликвидировано несколько источников спроса на оружие.

Меняющееся соотношение политических сил в мире также отражается в изменении типов вооружений, поступающих на мировые рынки. Более крупные виды систем оружия, включая, например, боевые самолеты, боевые корабли и танки, продаются в значительно меньших количествах (таблица IX.2). Намечился сдвиг в сторону модернизации более старых систем оружия и боевой техники, и для этого закупаются компоненты и технологические ноу-хау. Однако проследить за такими продажами очень нелегко. Наблюдается также некоторый рост продаж оружия, применяемого в так называемых малых войнах, причем чаще всего видов оружия, приспособленных для использования во внутренних конфликтах и полицейских операциях⁸. Кроме того, сравнительно возросло значение покупателей оружия и боевой техники, не представляющих государства, таких как повстанческие движения и военизированные организации, хотя получить точную и своевременную информацию о такой деятельности очень трудно. Отчасти вследствие роста числа таких негосударственных покупателей наблюдается рост значения черных рынков оружия⁹.

Таблица IX.2. Поставки оружия в развивающиеся страны с разбивкой по основным поставщикам^а, 1986-1989 и 1992-1995 годы

(Количество единиц)

Категория вооружений	1986-1989 годы	1992-1995 годы
Танки и самоходные орудия	4 396	2 485
Артиллерийские системы	9 630	4 941
Бронированные боевые машины	7 327	3 891
Боевые сверхзвуковые самолеты	944	335
Боевые дозвуковые самолеты	195	133
Прочие воздушные суда	480	142

⁸ Jeffrey Boutwell, Michael T. Klare and Laura W. Reed, eds., Lethal Commerce: The Global Trade in Small Arms and Light Weapons (Cambridge, Massachusetts, American Academy of Arts and Sciences, 1995).

⁹ Michael Klare, "The arms trade in the 1990s: changing patterns, rising dangers", Third World Quarterly, vol. 17, No. 5 (1996), pp. 857-874; Aaron Karp, "The rise of black and gray markets", The Annals, vol. 535 (September 1994), pp. 175-189.

Категория вооружений	1986-1989 годы	1992-1995 годы
Вертолеты	1 012	513
Ракеты земля-воздух	13 396	5 463
Надводные боевые корабли	187	105
Подводные лодки	18	12

Источник: Richard F. Grimmett, Trends in Conventional Arms Transfers to the Third World by Major Supplier, 1982-1989 (Washington, D.C. Congressional Research Service, 19 June, 1990), table 3; Richard F. Grimmett, Conventional Arms Transfers to Developing Nations, 1988-1995 (Washington, D.C. Congressional Research Service, 15 August, 1996).

* В число основных поставщиков входят Германия (1992-1995 годы), Италия, Российская Федерация (1992-1995 годы), Советский Союз (1986-1989 годы), Соединенное Королевство, Соединенные Штаты Америки, Федеративная Республика Германии (1986-1989 годы) и Франция.

Формирующийся рынок оружия

Два десятилетия назад международную торговлю оружием можно было в значительной мере охарактеризовать как организацию в рамках межправительственных соглашений и оплачиваемых в денежной форме поставок оружия и военной техники; иногда такие поставки финансировались правительством-поставщиком в порядке оказания помощи или осуществлялись в кредит под низкие проценты. Компании-изготовители действовали совместно с правительствами при организации продажи и осуществлении поставок. Со временем, однако, соглашения в этой области становились все многообразнее по характеру, что усложнило торговлю оружием и привело к появлению дополнительных каналов как для поставок вооружений, так и для передачи военной технологии.

Продукция двойного назначения

Существование продукции и промышленных процессов, имеющих как гражданское, так и военное применение (или непосредственно, или после вполне доступных модификаций), весьма затрудняет анализ поставок оружия и формулирование политических мер и норм для контроля над военными поставками. Примерами товаров и услуг двойного назначения являются транспортные средства, включая воздушные, морские и иные суда, которые могут использоваться для перевозки войск и снаряжения, радиолокационные системы, компьютеры и металлообрабатывающие станки. Ряд бортовых электронных систем может использоваться как на военных, так и на гражданских воздушных судах. Другая вызывающая озабоченность проблема - это возможность совмещения гражданских научных исследований, проводимых в области ядерной энергии, химических и биологических процессов, с разработкой технических средств ведения ядерной, химической и биологической войны.

Торговля продукцией двойного назначения приводит к занижению стоимости экспорта оружия. Экспортируемую продукцию относят к военной на основании того, кто является ее покупателем. Если продукцию двойного назначения закупает гражданское ведомство, а затем передает ее в военную организацию, ее могут отнести к гражданскому экспорту. Аналогичным образом компьютерные микросхемы, закупаемые фирмой - изготовителем гражданской продукции и используемые затем в производстве военной техники, не будут квалифицироваться как предмет военного экспорта.

В период "холодной войны" страны НАТО пытались контролировать экспорт товаров двойного назначения в государства - члены ОВД. В связи с этим возникали многочисленные противоречия, поскольку гражданские технологии становились все более сложными и совершенными и не выдавались лицензии на поставки в страны - члены ОВД такой гражданской продукции, как персональные компьютеры и металлообрабатывающие станки. В предпринимаемых в последнее время попытках установить более широкий режим контроля над экспортом товаров двойного назначения, чувствительных с военной точки зрения, участвуют страны НАТО, бывшие государства - члены ОВД и страны, не входившие ни в один из этих союзов¹⁰. До сих пор сохраняются разногласия относительно того, экспорт какой продукции следует ограничивать, и поэтому возможны конфликты с фирмами-изготовителями, которые ведут борьбу за выход на экспортные рынки. Отдельные страны продолжают проводить политику ограничения экспорта, однако с переменным успехом¹¹.

Рост значения товаров, имеющих двойное назначение, является следствием дальнейшего совершенствования и усложнения, а во многих случаях - снижения реальной стоимости товаров и технологий, предназначенных для гражданских целей. В период после второй мировой войны многие технологические новшества, разработанные для военных целей, находили "побочное" применение в производстве товаров для гражданского рынка. Так, например, научные исследования в области компьютеров и практического применения компьютерной техники были значительно усилены за счет военных исследований и разработок, а также военных закупок в Соединенных Штатах Америки и Соединенном Королевстве¹². Реактивные самолеты и радиолокационная техника также были созданы в рамках военных программ периода второй мировой войны. Технологи японской корпорации "Тоёта" признают, что применявшаяся во время второй мировой войны в авиационной промышленности Соединенных Штатов Америки организация производства послужила образцом для системы поставки материалов, деталей и узлов непосредственно к моменту их использования, которая стала важным элементом

¹⁰ United States Arms Control and Disarmament Agency, "The Wassenaar Arrangement on export controls for conventional and dual-use goods and technologies", December 1996.

¹¹ Michael R. Gordon, "Russia buys IBM supercomputer despite U.S. export controls", New York Times, 25 February 1997.

¹² Kenneth Flamm, Creating the Computer: Government, Industry and Technology (Washington, D.C., The Brookings Institution, 1988).

применяемых в Японии систем производства с минимальным уровнем складских запасов¹³.

В настоящее время во многих странах уделяется большое внимание передаче "побочных результатов" из гражданских областей в военные¹⁴. Высокая стоимость разработок, длительные промежутки времени между разработкой и внедрением, а также сравнительно узкие рынки для военных товаров и услуг в сочетании с требованиями военных конечных пользователей в отношении постоянного технического совершенствования содействовали быстрому росту себестоимости многих видов военной продукции. Поэтому благодаря непрерывному техническому совершенствованию и снижению стоимости многих видов гражданской продукции и производственных процессов последние стали более привлекательными для использования в военных изделиях. Некоторые аналитики прямо утверждают, что правительства должны стимулировать разработку технологий и продукции двойного назначения, для того чтобы содействовать научно-производственному взаимообогащению как военных, так и гражданских отраслей промышленности¹⁵. В Японии правительство в течение продолжительного времени поддерживает стратегию фирм, направленную на производство продукции двойного назначения¹⁶. Ведущие японские военно-промышленные фирмы одновременно лидируют и в гражданской обрабатывающей промышленности, и в отраслях с передовой технологией и в широких масштабах осуществляют взаимообогащающее научно-техническое сотрудничество гражданских и военных отраслей промышленности. Франция также поддерживает применение технологий и в гражданских, и в военных целях, но отдельно, на разных фирмах. Принимаемые в настоящее время во Франции меры по приватизации и рационализации военного производства могут усилить сочетание военного и гражданского производства на фирмах и того, и другого профиля. В Соединенных Штатах Америки передача результатов, достигнутых в военных отраслях промышленности, в гражданские имела большое значение после второй мировой войны, но впоследствии военное производство во все большей степени отделялось от гражданского.

¹³ Michael A. Cusumano, The Japanese Automobile Industry: Technology and Management at Nissan and Toyota (Cambridge, Massachusetts, Harvard University Press, 1985), pp. 277-278.

¹⁴ Jay Stowsky, "From spin-off to spin-on: redefining the military's role in American technology development", in Wayne Sandholz and others, The Highest Stakes: The Economic Foundations of the Next Security System (New York, Oxford University Press, 1992).

¹⁵ Jacques Gansler, Defense Conversion: Transforming the Arsenal of Democracy (Cambridge, Massachusetts, The MIT Press, 1995).

¹⁶ Masako Ikegami-Anderson, "Japan: a latent but large supplier of dual-use technology", in Arms Industry Limited, Herbert Wulf, ed. (Oxford, United Kingdom, Oxford University Press, 1993); Steven Vogel, "The power behind 'spin-ons': the military implications of Japan's commercial technology", in Wayne Sandholtz and others, The Highest Stakes: The Economic Foundation of the Next Security System (New York, Oxford University Press, 1992).

Торговые "компенсации"

Торговые "компенсации" имеют место в тех случаях, когда компания-поставщик в качестве условия продажи оружия соглашается закупить товары и услуги у страны - импортера оружия. Компенсации могут также предусматривать обязательство предоставить субподряд на производство части системы оружия в стране-импортере. Компенсации все больше распространяются на закупки товаров и услуг, не связанных с продаваемым оружием или техникой, и даже на закупки исключительно гражданских товаров и услуг. Компенсационные соглашения представляют собой своего рода "встречную торговлю" - меры, призванные возместить, полностью или частично, затраты в иностранной валюте на импортируемую продукцию эквивалентными поступлениями в иностранной валюте за счет экспорта. К таким мерам традиционно стремятся в тех случаях, когда страна-импортер либо имеет ограниченный доступ к зарубежным кредитам (например, как следствие бремени внешнего долга), либо вводит льготы для стимулирования роста объема экспорта (например, когда у экспортеров имеются собственные трудности).

Увеличение числа компенсационных соглашений первоначально отражало конкуренцию между продавцами оружия. Для отраслей военной промышленности традиционно было характерно наличие избыточных мощностей. У военно-промышленных фирм высоки постоянные затраты, особенно на научные исследования и разработки. При этом в связи с ограниченностью бюджетных ассигнований на закупку военной продукции этим фирмам трудно обеспечить продажу своей продукции на внутреннем рынке в достаточных количествах, позволяющих распределить постоянные затраты на большее число единиц продукции и за счет этого снизить цены. Данное обстоятельство является мощным стимулом, для того чтобы фирмы стремились осваивать экспортные рынки, и побуждает правительства ряда стран энергично бороться за экспортные рынки для своей военной продукции как в интересах увеличения поступлений, так и с целью снижения себестоимости своих вооружений¹⁷.

Помимо этого, новые технологические решения часто приводят не к замене существующих производственных мощностей, а к созданию новых, поскольку давление внутривнутриполитических факторов часто не дает правительствам возможности прекратить производство той или иной продукции¹⁸. Возможно, положение в этом отношении меняется, поскольку сокращение рынка требует определенной концентрации производства, хотя значительные избыточные мощности остаются. В 90-е годы в связи с возросшим влиянием покупателей на сокращающемся рынке оружия, а также с увеличением (в тех случаях, когда практикуются субподряды) производственного потенциала многих стран - покупателей оружия появились дополнительные стимулы для заключения компенсационных сделок.

¹⁷ United States Congress, Office of Technology Assessment, Global Arms Trade (OTA-ISC-460) (Washington, D.C., United States Government Printing Office, June 1991); William W. Keller, Arm in Arm: The Political Economy of the Global Arms Trade (New York, Basic Books, 1995).

¹⁸ Ann Markusen and others, The Rise of the Gunbelt: The Military Remapping of Industrial America (New York, Oxford University Press, 1991). Авторы данной работы описывают, как протекает этот процесс в Соединенных Штатах.

Чтобы выполнять свои обязательства по компенсационным сделкам, продавцы оружия выступают в роли посредников и привлекают другие компании к закупкам товаров в странах-импортерах. В таких случаях стоимость компенсационных закупок иногда превышает полную стоимость проданного оружия¹⁹. Компенсационные сделки ослабляют аргументы о целесообразности продаж оружия, поскольку они якобы обеспечивают экономическое стимулирование военной промышленности страны-экспортера и, как следствие, - благодаря эффекту мультипликации - местной и региональной экономики²⁰. С другой стороны, компенсационные соглашения не всегда легко осуществлять на практике. При сертификации компенсационных сделок не всегда ясно, является ли та или иная закупка новой сделкой или же это видоизмененная или проходящая по другой классификации сделка, которая все равно была бы заключена. По этой и другим причинам обязательства относительно компенсации часто выполняются не полностью или не соблюдаются.

Меры по совместному производству

Компенсационные соглашения часто содержат договоренности о предоставлении субподрядов и об организации совместного производства. В последние годы стало шире практиковаться заключение разнообразных международных соглашений о сотрудничестве, что представляет собой важный аспект расширения интернационализации военного производства (см. диаграмму IX.2)²¹. Заключение субподрядов и лицензирование являлись в прошлом важными элементами такой деятельности, главными участниками которой были Соединенные Штаты Америки и бывший Советский Союз. В 90-е годы покупателями лицензий были преимущественно развивающиеся страны - производители третьего порядка. Соглашения о совместном производстве заключают фирмы двух или более стран, производящие тот или иной вид оружия, который первоначально производился в одной стране. В годы "холодной войны" соглашения по совместному производству заключались в немалой степени по политическим соображениям, поскольку участвовавшие в них страны использовали совместное производство как одно из средств стандартизации вооружений и распределения экономических выгод среди союзников.

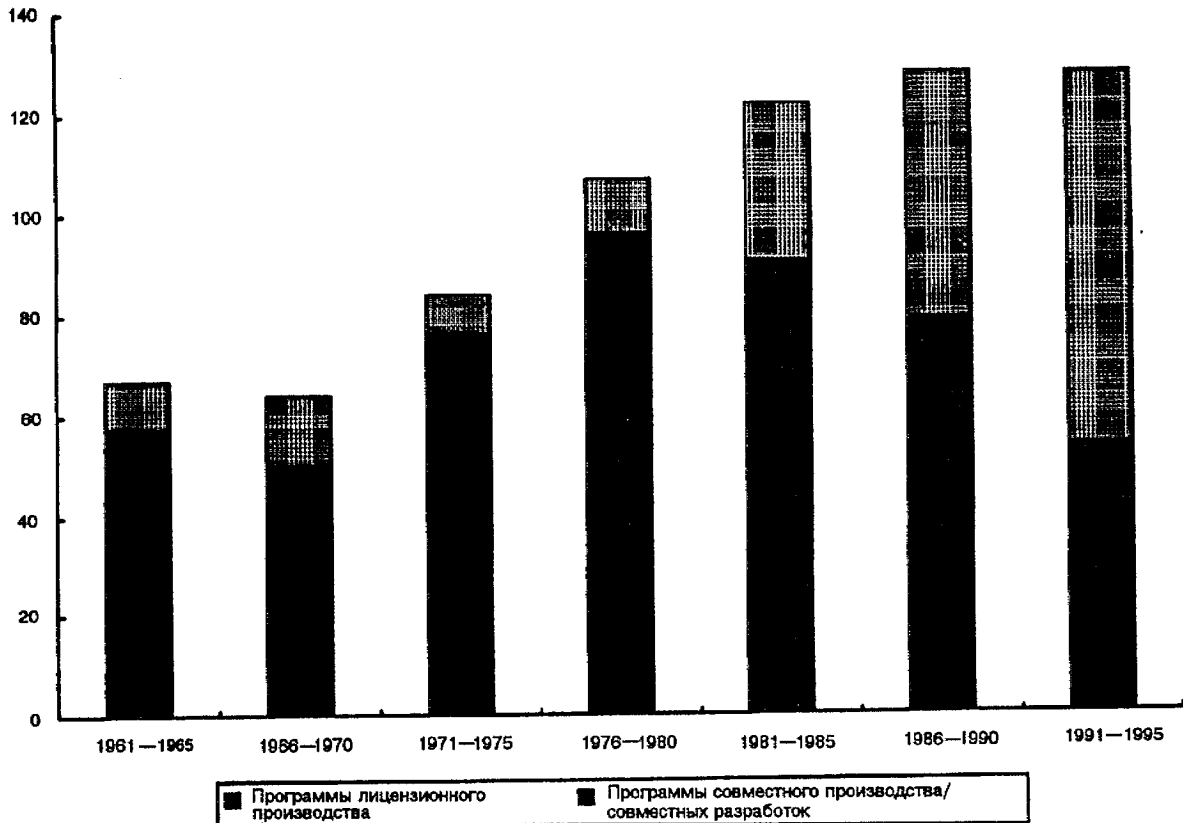
¹⁹ Stephanie G. Neuman, "Coproduction, barter and countertrade: offsets in the international arms market", Orbis, vol. 29, No. 1 (spring 1985), pp. 183-213; United States General Accounting Office, Military Exports: Offset Demands Continue to Grow (GAO/NSIAD-96-65) (Washington, D.C., United States General Accounting Office, 1996).

²⁰ William D. Harting, Welfare for Weapons Dealers: The Hidden Costs of the Arms Trade (New York, World Policy Institute of the New School for Social Research, 1996).

²¹ David Gold, "The internationalization of military production", Peace Economics, Peace Science and Public Policy, vol. 1, No. 3 (1994), pp. 1-11; Richard A. Bitzinger, "Globalization in the post-Cold War defense industry: challenges and opportunities", paper prepared for the Council on Foreign Relations Study Group on Defense Industrial Globalization, Conversion and the Arms Trade, November 1996.

Диаграмма IX.2. Международные соглашения о сотрудничестве в области вооружений, 1961–1995 годы

(Число начатых программ)



Источник: Richard A. Bitzinger, Defense Budget Project Globalization Database.

Совместные разработки как дальнейшее развитие практики совместного производства предусматривают объединение ресурсов для разработки и осуществления какого-либо нового проекта. Используются также различные формы долгосрочного сотрудничества, в том числе совместные предприятия и другие меры совместной защиты от риска. Характерные для производства оружия значительность затрат на разработку, ограниченность рынков и продолжительность производственного цикла вынуждают компании искать партнеров, с которыми можно было бы разделить риски. Рост числа соглашений о сотрудничестве между военно-промышленными фирмами в значительной мере способствует распространению подобного взаимодействия между производителями

продукции гражданского назначения в таких областях, как электроника, производство планеров самолетов и двигателей²².

В определении характера соглашений о сотрудничестве между производителями военной продукции большую роль играет политика правительств. В ряде случаев переговоры относительно соглашений о сотрудничестве с ведущими фирмами - производителями оружия, открывающих доступ к технологиям и производственным ноу-хау для выпуска наиболее совершенной продукции с целью стимулирования развития своей промышленности, ведут именно правительства. В Японии заключение соглашений о сотрудничестве с компаниями, производящими как военные, так и гражданские воздушные суда в Соединенных Штатах Америки, является элементом такой стратегии, отвечающей приоритету, который Япония отдает разработкам технологий двойного назначения. Японские фирмы являются крупными субподрядчиками корпорации "Боинг" по производству гражданских авиалайнеров и совместно с корпорацией "МакДоннел Дуглас" производят истребители F-15 для японских ВВС. Кроме того, Япония разрабатывает, в рамках широкого соглашения с Соединенными Штатами Америки о совместном использовании техники и технологии, новый самолет-истребитель, который сначала назывался FSX, а теперь переименован в F-2²³.

Развивающиеся страны Азии также рассчитывают на международное сотрудничество, которое они рассматривают как средство стимулирования развития отечественной военной промышленности. Республика Корея, например, производит совместно с Соединенными Штатами Америки разработанный американской фирмой истребитель F-16 и надеется использовать накопленный опыт для создания собственной авиационной промышленности²⁴. Китай разработал несколько систем оружия на основе проектов, полученных от бывшего Советского Союза²⁵.

Эти усилия были не всегда успешными. Японские фирмы стали международно признанными производителями некоторых компонентов военной продукции и играют

²² David Mowery, ed. r, International Collaborative Ventures in U.S. Manufacturing (Cambridge, Massachusetts, Ballinger Publishing Company, 1988); Elisabeth Sköns, "Western Europe: internationalization of the arms industry", in Arms Industry Limited, Herbert Wulf, ed. (Oxford, United Kingdom, Oxford University Press, 1993).

²³ Michael J. Green, Arming Japan: Defense Production, Alliance Politics and the Postwar Search for Autonomy (New York, Columbia University Press, 1995). Соединенные Штаты, видимо, получили не всю технологию, которую надеялись получить в связи с проектом FSX/F-2. (См. United States General Accounting Office, U.S. - Japan Fighter Aircraft: Agreement on F-2 Production (GAO/NSIAD-97-76) (Washington, D.C., United States General Accounting Office, February 1997).

²⁴ Michael Micham, "South Korean manufacturers make F-16 their star", Aviation Week & Space Technology, 14 October 1996.

²⁵ Bates Gill and Taeho Kim, China's Arms Acquisition From Abroad: A Quest for "Superb and Secret Weapons", Stockholm International Peace Research Institute (SIPRI) Research Report, No. 11 (Oxford, United Kingdom, Oxford University Press, 1995).

значительную и постоянно растущую роль в качестве субподрядчиков в строительстве гражданских авиалайнеров. Однако, несмотря на предпринимаемые в течение нескольких десятилетий усилия по созданию отечественной авиационной промышленности и многочисленные достижения в других высокотехнологичных областях, японские фирмы до сих пор не в состоянии конкурировать в международном масштабе в производстве как гражданских, так и военных воздушных судов²⁶. Это частично обусловлено теми трудностями, с которыми связан выход на передовой уровень в отрасли промышленности, где быстро повышаются технические требования. Научиться сочетать широкий диапазон непрерывно совершенствуемых технологий в едином конечном продукте - задача не из легких, чем и объясняется тот факт, что в производстве упомянутых изделий доминирующее положение занимает небольшое число фирм²⁷.

Тем не менее рост числа соглашений о компенсации и сотрудничестве свидетельствует о существенных переменах на рынке оружия. Продажи оружия все чаще сопровождаются передачей технологии, что способствует приобретению все большим числом государств возможности его производить. Это, в свою очередь, приводит к парадоксальной ситуации, когда значительное снижение объема продаж оружия в глобальном масштабе сопровождается распространением возможностей производить оружие и военную технику.

Перспективы в области торговли оружием

В обозримом будущем объем международной торговли оружием вряд ли достигнет уровней периода "холодной войны", однако есть признаки того, что в ближайшие годы он может увеличиться. Наибольшая неопределенность в этом плане обусловлена политическими отношениями и тем, как государства оценивают свои потребности в области безопасности. Возникновение острых конфликтных ситуаций, новое ухудшение и осложнение обстановки в местах, где удалось ослабить напряженность, могут стать стимулом для увеличения поставок оружия. Возможна гонка вооружений в отдельных регионах, например, где у ряда стран есть внутренние ресурсы, позволяющие им делать значительные закупки оружия, а другие страны региона воспринимают это как угрозу своей безопасности.

Что же касается стран, являющихся главными производителями и поставщиками оружия, то они, вероятно, усилят разработку новых систем для замены всего спектра имеющегося оружия, созданного на основе устаревшей технологии. В Соединенных Штатах Америки, например, в стадии разработки находятся три боевых самолета, которые могли бы прийти на смену авиационным системам 70-х годов. Кроме того, растущая тенденция создавать системы оборонительного и наступательного оружия на основе информационных технологий стимулирует разработку технологий специально для совершенствования имеющихся и создания новых систем²⁸. Разработка новых видов оружия может усилить потребность в расширении экспорта, поскольку фирмы и правительства стремятся шире

²⁶ Green, *op. cit.*, pp. 154-156; Michiyo Nakamoto, "Japan abandons hope of flying solo", Financial Times, 10 January 1997.

²⁷ Gansler, *op. cit.*

²⁸ W. Seth Carus, "Military technology and the arms trade: changes and their impact", The Annals, vol. 535 (September 1994), pp. 163-174.

распределить затраты на разработки. Более того, экспортный потенциал обычно включается в расчет прогнозируемого объема производства по себестоимости изделий. Для этого необходимы выявление потенциальных покупателей, оценка их потребностей и предоставление им информации о технических характеристиках систем оружия уже на стадии научных исследований и разработок. Даже при начале производства новых систем оружия задействованные ранее производственные мощности иногда сохраняются для выпуска продукции на экспорт.

В некоторых странах сокращение военных расходов послужило стимулом для определенной рационализации военного производства. Например, в Соединенных Штатах Америки наблюдался своего рода бум слияний и покупки военных предприятий, который привел к сокращению числа ведущих фирм - производителей оружия и стал причиной закрытия некоторых производств, хотя значительные избыточные мощности еще сохранились²⁹. Не ясно, однако, сможет ли промышленность с более высоким уровнем концентрации производства добиться большего успеха в ограничении роста издержек на разработки. Слияние фирм - производителей военной техники в странах Западной Европы назрело, но еще не произошло, хотя ряд правительств уже предпринял шаги в этом направлении³⁰. Российские военно-промышленные фирмы начинают вновь набирать силу после перестройки в стране, и в условиях отсутствия значительного роста внутренних рынков гражданской и военной продукции эти фирмы, вероятно, будут активными экспортерами своей продукции³¹.

Наличие значительных потенциальных возможностей для конверсии военного производства сделало бы потребность в увеличении экспорта менее острой. Хотя правительства, возможно, и способны принять более эффективные меры для сокращения производственных мощностей и затрат, отсутствие успеха в области конверсии - то есть перехода на производство гражданской продукции - не оставляет многим военно-промышленным фирмам иного выбора, кроме поиска экспортных рынков либо резкого сокращения масштабов своей деятельности.

С другой стороны, в развивающихся странах растет число фирм, получающих возможность конкурировать на мировых рынках военной продукции, особенно в области электроники, средств связи и производства комплектующих деталей и узлов. В связи с ростом значения информационных систем возрастет потребность в соответствующей

²⁹ Jeff Cole, "Defense consolidation rushes toward an era of only 3 or 4 giants", Wall Street Journal, 6 December 1996; "Lockheed to close 8 plants", New York Times, 19 November 1996; Anthony L. Velocci, Jr., "U.S. industry poised for further realignment", Aviation Week & Space Technology, 23/30 December 1996.

³⁰ Michael Brzoska, Peter Wilke and Herbert Wulf, "The changing civil-military production mix in Western Europe's defense industry", Paper prepared for Council on Foreign Relations Study Group on Defense Industry Globalization, Conversion and the Arms Trade, October 1996.

³¹ Clifford G. Gaddy, The Price of the Past: Russia's Struggle with the Legacy of a Militarized Economy (Washington, D.C., The Brookings Institution, 1996), pp. 174-175; International Institute for Strategic Studies, The Military Balance 1996/97 (London, Oxford University Press for the International Institute for Strategic Studies, 1996), pp. 275-276.

модернизации и переоснащении имеющегося арсенала вооружений, и такие фирмы уже готовы выполнить значительную часть таких заказов. В подобных ситуациях использование технологий и опыта предпринимательской деятельности гражданских отраслей повышает конкурентоспособность соответствующих фирм на некоторых рынках военной продукции.

Снижение объема международной торговли оружием частично компенсируется расширением рынка в плане как номенклатуры поступающей на него продукции, так и количества стран, действующих на этом рынке в качестве импортеров или экспортеров. Передача технологии либо непосредственно, либо путем торговли товарами двойного назначения привела к росту числа стран, способных производить оружие. Такая возросшая глобализация торговли современным, хотя и не самым совершенным, оружием увеличивает возможность возникновения вооруженных конфликтов в случаях обострения политической ситуации. Несмотря на то что в настоящее время объем международной торговли оружием заметно уменьшился, в своем нынешнем виде она, тем не менее, по-прежнему представляет угрозу миру и безопасности во всем мире.

Глава X

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ПУТЕШЕСТВИЯ: ЖИЗНЕННО ВАЖНЫЙ АСПЕКТ ГЛОБАЛЬНОЙ ИНТЕГРАЦИИ

Одной из важных тем в литературе по международным экономическим отношениям за истекшее десятилетие было усиление интеграции мировой экономики. Одни аналитики особо выделяют такие явления, как увеличение взаимосвязи мировых финансовых рынков, расширение рынка обмена валют, где общая стоимость сделок составляет до триллиона долларов в день, и возросшую способность некоторых стран с "нарождающейся" рыночной экономикой использовать богатые источники иностранного финансирования. Другие обращают внимание на повышение роли в экономике стран торговли товарами и услугами, по мере того как устраняются торговые барьеры, а транснациональные корпорации диверсифицируют размещение производства и рынки сбыта. В настоящей главе дается краткий обзор изменений, происходящих еще в одном секторе международной торговли, а именно в секторе международных путешествий. В нем наблюдается быстрый рост, который стимулируется увеличением дискреционных доходов, сокращением реальных затрат, повышением оперативности средств связи и скорости перевозок, благодаря чему этот сектор играет значительную роль в экономике некоторых стран.

Международные путешествия представляют собой специфическую категорию международной торговли. Если последняя означает обмен товарами между резидентами двух стран, то международные путешествия предполагают физическое присутствие резидента одной страны в другой стране. Путешественники прибывают в ту или иную страну по различным причинам. Их пребывание там, однако, является временным и, как правило, недолгим. Потребляемые ими во время пребывания в другой стране товары и услуги составляют, по существу, категорию торговли, обозначаемую для целей статистики как "путешествия" (см. вставку X.1). В настоящей главе изменения, происходящие в секторе международных путешествий, рассматриваются в свете этих отчетных данных. Однако ценность путешествия как такового, особенно туристической поездки, очевидно, намного выше зафиксированного объема расходов, тем более если учесть, что, путешествуя, люди получают возможность познакомиться с жизнью и культурой других стран и народов.

Вставка X.1. Международные путешествия: проблемы определения и измерения

Эмпирический анализ международных путешествий зависит от наличия, качества и сопоставимости данных. Несовершенство концепций и методологий сбора и обработки данных, различия между исходными национальными источниками и другие проблемы, вытекающие из особого характера самого явления международных путешествий, могут привести к несоответствиям в толковании данных.

Данные, приведенные в настоящей главе, взяты из двух основных источников: ежегодника Международного валютного фонда (МВФ) *Balance of Payments Statistics Yearbook* - в отношении поступлений от международных путешествий и связанных с ними расходов, а также ежегодника Всемирной туристической организации (ВТО) *Yearbook of Tourism Statistics* - в отношении прибытий международных туристов. Используются в основном определения и данные МВФ, потому что они охватывают больше стран и даны в стоимостном выражении. МВФ определяет международных путешественников как лиц, которые менее одного года пребывают в стране, резидентами которой они не являются. Связанные с путешествием расходы охватывают все товары и услуги, лично потребляемые путешественниками во время их пребывания в другой стране. Сюда не включаются международные транспортные расходы. Путешествия подразделяются на два вида: деловые и личные^а. Личные путешествия включают отдых, рекреационные и культурные мероприятия, посещение родственников и друзей, паломничество и другие поездки с религиозными целями, а также путешествия, связанные с образованием и лечением.

Эта концепция МВФ во многом совпадает с концепцией международного посетителя в рекомендации ВТО, кроме следующих моментов:

- а) ВТО исключает сезонных^б работников и рабочих из пограничных районов;
- б) ВТО исключает учащихся и проходящих лечение больных, находящихся за границей более одного года;
- в) ВТО включает транспортные расходы, выплачиваемые посетителями-нерезидентами перевозчикам-резидентам и посетителями-резидентами перевозчикам-нерезидентам. Это несоответствие в известной мере компенсируется отделением в статистических данных ВТО поступлений, связанных с пассажирскими перевозками, от поступлений, связанных с международным туризмом.

Даже в тех случаях, когда используются международные определения, сопоставимость, точность и полнота данных зависят от конкретных методологий, применяемых при их сборе. При сборе данных о стоимости используются три метода. Наиболее распространенный основан на банковских отчетах об операциях с иностранной валютой (классифицируемых по целям). Некоторые операции, однако, не включаются в банковские отчеты, и неотмечаемые операции не обязательно осуществляются в целях расходования на путешествия в сообщаемой стране. Полученные с помощью этого метода данные гораздо менее надежны в тех странах, где нет эффективной системы контроля за обменом иностранной валюты. Второй метод предполагает проведение выборочных обследований путешественников при пересечении границы и применяется лишь в некоторых странах. Этот метод дает более подробные и надежные данные, но является дорогостоящим. Третий метод представляет комбинацию первых двух. Используют его лишь немногие страны.

^а Такая разбивка соответствует разбивке в счетах доходов Системы национальных счетов, где деловые поездки включаются в промежуточное потребление производителей, в то время как личные поездки включаются в конечное потребление домашних хозяйств.

^б Их личные расходы, однако, относятся к путешествиям.

Методы, применяемые в разных странах при сборе данных о прибытиях международных туристов, также весьма различны. Статистические данные собираются либо с помощью пограничного иммиграционного контроля и подробных периодических обзоров, либо на основе регистрации при размещении. Большинство стран собирают данные о прибытии туристов на границе. По мере развития региональной интеграции (как в случае Европейского союза) такие данные становятся все более ненадежными, и, как ожидается, более широкое применение получит метод обследования. Данные, полученные на основе регистрационных записей при размещении, в известной степени неточны, поскольку сообщаются не все сведения. Неточности также возникают в результате того, что посетители могут менять места проживания в одной и той же стране, а о посетителях, которые размещаются в некоммерческом секторе, часто не сообщают.

Степень охвата в разных странах также может различаться в связи с широким ассортиментом товаров и услуг, потребляемых путешественниками. Изменения обменных курсов могут влиять на данные о стоимости, поскольку в отчетах они даются в долларах США. В некоторых развивающихся странах и странах с переходной экономикой, где существует контроль за обменом иностранных валют, данные о расходах, как правило, неполные. Наличие нелегальной экономики туризма и комплексные туры с посещением ряда стран также снижают достоверность данных.

Таким образом, несмотря на использование одних и тех же определений, сообщаемые отдельными странами данные могут в той или иной степени не согласовываться, и они не всегда сопоставимы в строгом смысле слова. Нередки значительные двусторонние расхождения. Иногда двустороннее расхождение может достигать 50 процентов^c. Однако общемировое несоответствие между кредитом и дебитом в области международных путешествий намного меньше, чем в других невидимых статьях торгового баланса^d. Общее расхождение в отношении путешествий составило в 1995 году 23,6 млрд. долл. США, что соответствует 6,1 процента всей суммы мировых поступлений от путешествий. Это сравнимо, соответственно, с 24 и 10,5 процента по категориям перевозок и доходов, которые являются крупными невидимыми статьями торгового баланса.

Несмотря на оговорки в отношении концепций и методологии сбора данных, публикуемые цифры, по-видимому, отражают в широком плане существующие тенденции, и их вполне можно использовать для анализа изменяющихся со временем закономерностей, поскольку методология остается неизменной.

^c См. D. Choi and V. Singh, "Preliminary results of the development of service trade matrices", доклад, представленный на весеннем совещании в рамках проекта "ЛИНК" 1996 года, Департамент экономической и социальной информации и анализа политики Секретариата Организации Объединенных Наций, mimeографированное издание.

^d См. IMF, Report on the World Current Account Discrepancy (Washington, D.C., IMF, September 1987).

Тенденции в области международных путешествий

За последнюю четверть века поступления от международных путешествий увеличивались в среднем на 12,5 процента в год в долларах по текущему курсу¹ (см. таблицу X.1), то есть значительно быстрее, чем показатель роста мирового объема производства - 9,7 процента. Во многих странах индустрия путешествий получает все большее признание как сектор, имеющий стратегическое значение для получения иностранной валюты, диверсификации экспортной базы, создания рабочих мест и сокращения региональных диспропорций.

Таблица X.1. Поступления от международных путешествий по регионам, 1970-1996 годы

(В млрд. долл. США)

	1970 год	1980 год	1990 год	1994 год	1995 год	1996 год
Страны мира в целом	19,2	94,9	247,4	321,2	361,9	389,4 ^a
Развитые страны	15,0	72,8	192,8	237,4	264,2	-
Развивающиеся страны в том числе:	4,0	21,5	54,1	83,2	96,9	-
Латинская Америка	1,4	6,7	12,9	17,1	17,6	-
Африка	1,3	4,1	7,0	8,9	10,4	-
Западная Азия	0,3	2,2	6,5	9,7	11,1	-
Китай	0,04	0,62	2,2	7,3	8,7	-
Юго-Восточная Азия	0,9	7,8	25,4	40,3	49,1	-
Страны с переходной экономикой	0,2	0,56	0,46	0,56	0,84	-

Источник: Организация Объединенных Наций, на основе на данных МВФ и ВТО (выборка из 110 стран).

^a Оценка, основанная на данных ВТО.

¹ Для целей настоящей главы под "миром" понимаются 110 стран, по которым имеется полный набор данных о международных путешествиях за период 1970-1995 годов в различных выпусках Balance of Payments Statistics Yearbook.

В 1996 году поступления от международных путешествий достигли 389,4 млрд. долл. США². Почти три четверти этой суммы приходилось на долю развитых стран, а на долю развивающихся стран - большая часть остальной суммы (таблица X.1). Доходы от международных путешествий превысили расчетную стоимость общего объема мирового экспорта нефти (330 млрд. долл. США)³ в том же году. Согласно оценкам, мировая индустрия туризма дала общий доход в сумме 3,6 трлн. долл. США, что соответствует 10,7 процента мирового объема производства, и во всем мире в 1996 году в ней было занято 255 млн. человек⁴.

За исключением незначительного спада в начале 80-х годов, а затем в 1993 году, поступления от путешествий во всем мире в 1970-1995 годах непрерывно возрастали. В течение этого периода как в развитых, так и в развивающихся странах наблюдались в целом схожие тенденции в области поступлений от международных путешествий (см. диаграмму X.1), хотя средние темпы роста в развивающихся странах были примерно на 1,5 процентных пункта выше, чем в развитых странах⁵. После небольшого сокращения в начале 80-х годов поступления от путешествий в развитых странах во второй половине 80-х годов возрастали быстрыми темпами, что связано с длительным периодом подъема в мировой экономике и резким снижением реальной стоимости авиабилетов. Однако в первой половине 90-х годов темпы роста в развитых странах значительно снизились и испытывали резкие колебания от года к году. Тенденция к замедлению в этих странах была более ярко выражена, чем в развивающихся странах, что было связано не только с циклическим спадом в экономике и последствиями войны 1991 года в Персидском заливе, но и с действием так называемых потолочных эффектов (таких, например, как ограничение оплачиваемых ежегодных отпусков), а также со сдвигом туристской активности в сторону более дешевых и конкурентоспособных маршрутов в развивающихся странах и странах с переходной экономикой.

В странах с переходной экономикой Восточной Европы в поступлениях от путешествий наблюдались резкие колебания и разнообразные тенденции, частично отражающие политическую нестабильность. С начала нынешнего десятилетия поступления от путешествий в ряде стран с переходной экономикой, в отличие от развитых и развивающихся стран, резко увеличились. Согласно статистическим данным Всемирной

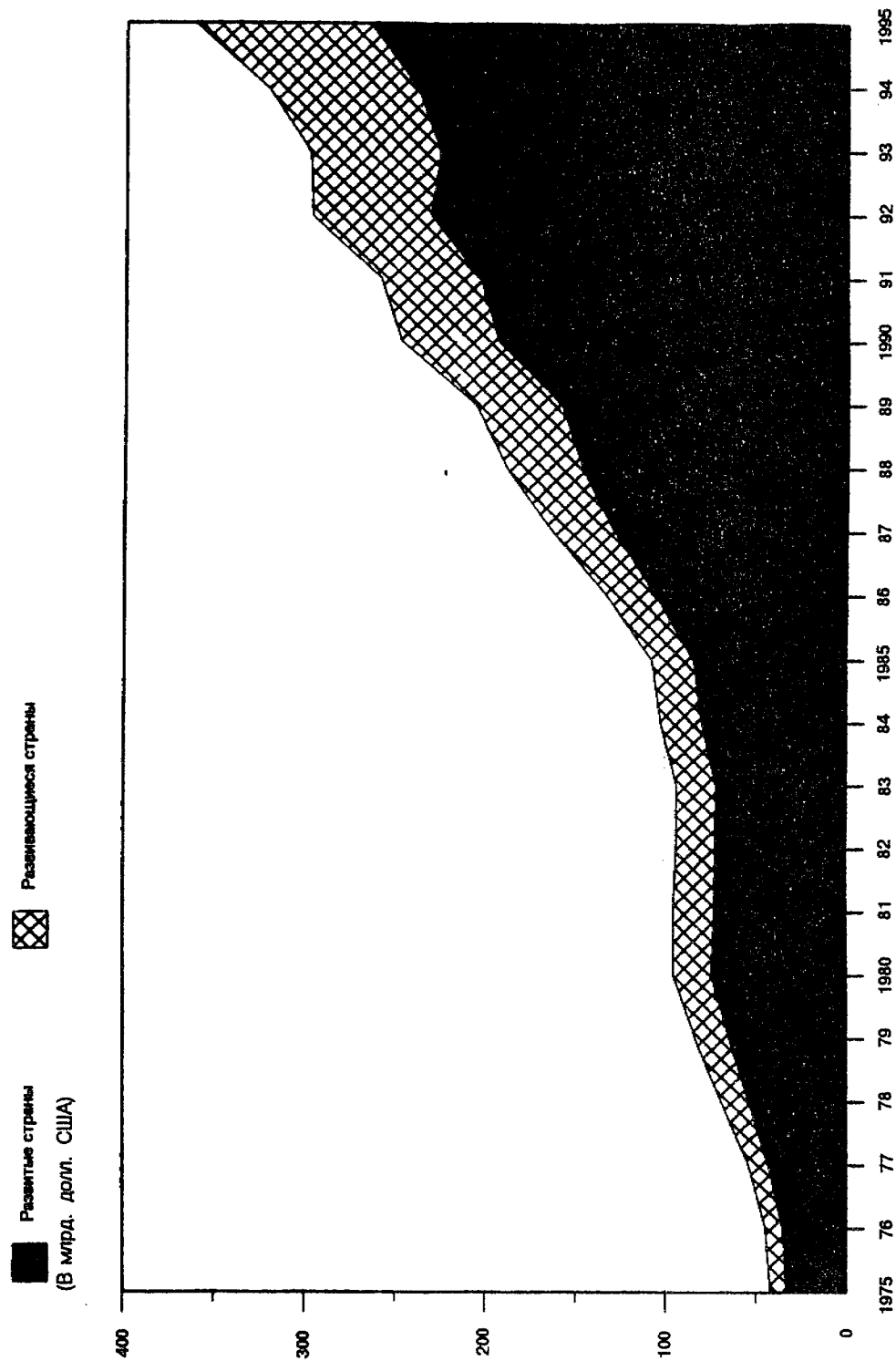
² По данным Всемирной туристической организации, которая имеет более широкий охват развивающихся стран и стран с переходной экономикой, данный показатель составил в 1996 году 423 млрд. долл. США.

³ Оценка основана на различных выпусках "OPEC Annual Statistical Bulletin".

⁴ См. World Travel and Tourism Council (WTTC), The 1996/7 WTTC Travel & Tourism Report (London, 1996). Этот показатель занятости в секторе путешествий/туризма включает рабочие места не только в отраслях, традиционно обслуживающих путешествия, таких, как авиаперевозки, гостиничный бизнес и рестораны, но и в государственных службах путешествий, предприятиях, занимающихся строительством туристических объектов и изготовлением товаров, приобретаемых туристами.

⁵ С точки зрения числа прибытий туристов в период 1980-1994 годов темпы роста в развивающихся странах были значительно выше, чем в развитых: 5,9 процента в год по сравнению с 3,9 процента.

Диаграмма Х.1. Общемировые поступления от путешествий, 1975–1995 годы



Источник: ООН, на основе данных МВФ и ВТО (выборка из 110 стран).

туристической организации⁶, в 1990-1994 годах совокупные поступления от путешествий в Центральной и Восточной Европе возрастали на 31 процент ежегодно. По мере сокращения ограничений на пересечение границ туристов из развитых стран все больше привлекают многочисленные малоизвестные достопримечательности стран данного региона. Конкурентные преимущества этих стран состоят в том, что цены там невысоки, расположены они недалеко от развитых европейских стран, имеют богатое историческое наследие и этнические связи со многими развитыми странами. Используя эти рыночные ниши, они становятся крупными конкурентоспособными районами туризма.

Среди развитых стран быстрее всего поступления от путешествий возрастали в Австралии и Новой Зеландии: в период 1970-1995 годов среднегодовые темпы роста там составляли, соответственно, 16,8 и 17,9 процента. Они извлекли наибольшую выгоду из резкого увеличения потока туристов из Японии и переживающих экономический подъем стран Азии. К 1995 году поступления от путешествий превысили 10 процентов объема их товарного экспорта. В Австралии в 1995 году стоимость товаров, вывозимых туристами из страны, превысила стоимость крупнейших статей ее товарного экспорта - металлических руд и шерсти. В этот период в Соединенных Штатах Америки, Исландии и на Мальте также наблюдался заметно более высокий рост поступлений от путешествий, чем в среднем в развитых странах, тогда как в Канаде и большинстве других развитых стран с твердыми валютами темпы роста были ниже среднего уровня.

В развивающихся странах рост поступлений от путешествий в основном обеспечивался за счет Китая, стран Юго-Восточной и Западной Азии. При этом показатели темпов роста в отдельных развивающихся странах в 1970-1995 годах существенно различались: от 1 процента в год в Габоне до 31,4 процента в год в Индонезии. В целом тенденцию к высокому росту проявили три группы развивающихся стран: страны, которые имеют хорошие природные ресурсы для туризма и проводят активную политику в этой области; страны, которые прошли этап быстрой индустриализации и либерализации экономики; и страны, которые в недавнем прошлом были источником больших потоков миграции (сезонные рабочие) и эмиграции.

Во второй половине 80-х годов в некоторых динамично развивающихся странах Азии отмечались темпы роста поступлений от путешествий на уровне 20-30 процентов в год. Путешествиям в пределах региона способствовали быстрый рост доходов населения, установление более свободного режима для внутрирегиональных поездок, увеличение продолжительности нерабочего времени и динамичное развитие торговли и инвестиций. Важными факторами были также наличие недорогих групповых туров и меры правительственного стимулирования (такие как поощрение инвестирования в туризм и периодическое объявление "года посещения"). В Китае за период 1980-1995 годов поступления от путешествий увеличились более чем в 10 раз. В 1995 году он занял второе место (после Гонконга) по объему поступлений среди развивающихся стран. Совокупные поступления Китая и Гонконга составили 18,3 млрд. долл. США, что примерно соответствует объему таких поступлений Соединенного Королевства.

Поступления от путешествий у многих развивающихся стран, за исключением нескольких традиционно популярных маршрутов, невелики в сравнении с их потенциалом, поскольку многие возможности по использованию красот природы и богатого

⁶ Эти данные охватывают большее число стран с переходной экономикой, чем данные МВФ.

исторического наследия остаются нереализованными. Развитие туризма в этих странах сдерживается также отсутствием должных средств размещения туристов и плохим транспортом.

В ряде стран с переходной экономикой, таких как Российская Федерация, Чешская Республика и Словакия, рост поступлений от путешествий - правда, при низком стартовом уровне - был особенно впечатляющим: в первой половине текущего десятилетия он составил 35-50 процентов в год. В других странах, особенно тех, в которых отмечалась политическая нестабильность, например в Болгарии и Румынии, рост поступлений резко колебался. К 1994 году Чешская Республика, Венгрия, Польша и Российская Федерация вошли в число 50 крупнейших получателей поступлений в мире, в то время как в 1980 году ни одна из этих стран не входила в данный список. В 1994 году совокупные поступления указанных четырех стран составили 10,7 млрд. долл. США - меньше, чем поступления Австрии, достигшие 13,1 млрд. долл. США, хотя одну лишь Венгрию посетили 21,4 млн. туристов, в то время как Австрию - 17,9 миллионов.

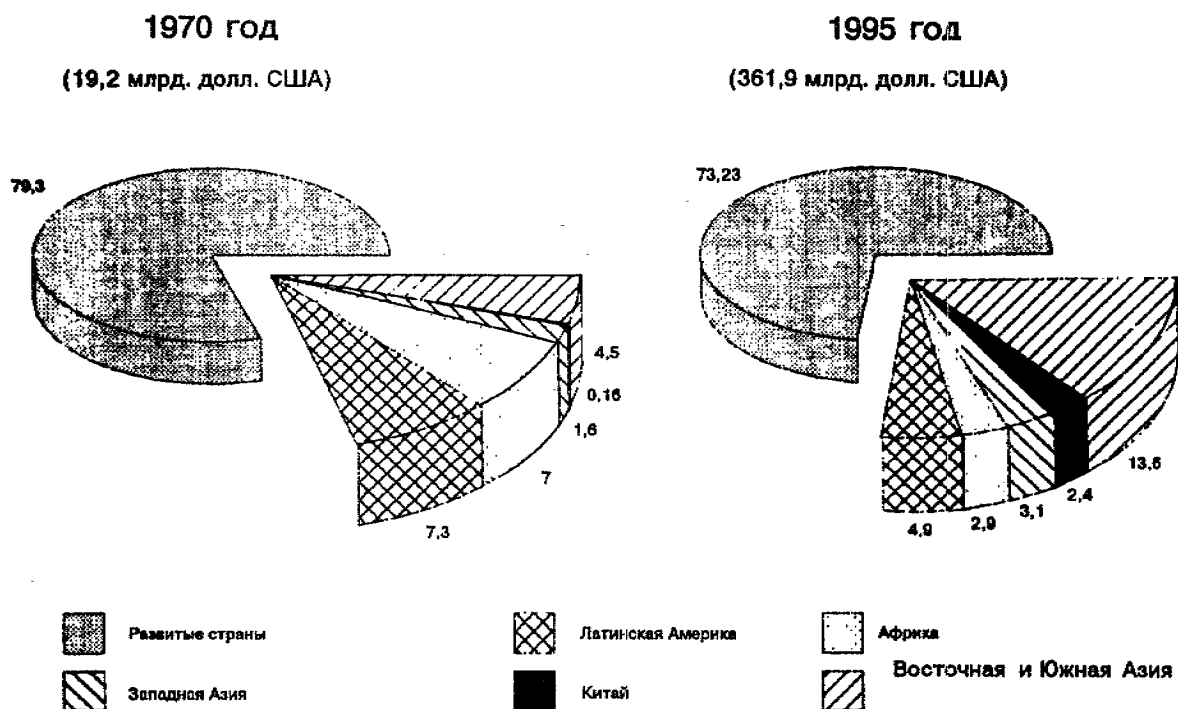
В сущности, все эти страны страдают от отсутствия отвечающих современным требованиям средств размещения и инфраструктуры, обусловленного тем, что в течение десятилетий инвестиции в туризм были незначительными. Это - один из факторов, которые объясняют низкий средний уровень их поступлений в расчете на одного туриста. В 1994 году такая сумма в Венгрии составила 66,7 долл. США по сравнению с 735,4 долл. США в Австрии. Создание совместных предприятий с крупными иностранными компаниями, владеющими сетью туристических агентств, во все большей степени рассматривается как один из важных путей ликвидации дефицита соответствующих средств размещения и услуг, однако принятие необходимых регламентарных норм затягивается. Тем не менее в некоторых странах заметно возросло участие частного сектора в индустрии туризма.

Отражая более медленный по сравнению со среднемировым рост развитых стран, их доля в глобальных поступлениях от путешествий сократилась за последние 25 лет на шесть процентных пунктов, в то время как доля развивающихся стран возросла на сопоставимую величину⁷ (см. диаграмму X.2). В 1994 году 13 из 20 крупнейших "экспортеров" туризма в мире были из числа развитых стран (см. таблицу X.2). Крупнейшим "экспортером" являются Соединенные Штаты, получившие в 1995 году доход в 69,8 млрд. долл. Их доля в общемировых поступлениях от путешествий увеличилась почти в полтора раза - с 12 процентов в 1970 году до 19,3 процента в 1995 году - главным образом благодаря понижению курса доллара по отношению к другим основным валютам. Доля Соединенных Штатов более чем в два раза превышает долю второго крупнейшего "экспортера" - Франции. Доли в общемировых поступлениях от путешествий большинства других развитых стран, в частности Австрии, Дании, Финляндии, Германии, Ирландии, Нидерландов и Швейцарии, упали. Более высокие относительные затраты в этих странах привели к тому, что путешественники переключаются на более конкурентоспособные маршруты.

⁷ Доля развитых стран в числе прибытий международных туристов намного меньше их доли в стоимостных показателях; она сократилась с 59,6 процента в 1980 году до 50,1 процента в 1994 году, отражая различия в расходах на одного прибывающего.

Диаграмма X.2. Общемировые поступления от путешествий по группам стран, 1970 и 1995 годы

(Доля в процентах)



Источник: Организация Объединенных Наций, на основе на данных МВФ и ВТО (выборка из 110 стран).

Таблица X.2. Поступления от международного туризма ведущих стран-экспортеров, 1980-1994 годы

Страна ^a	Поступления	Место 1980 год	Поступления
	(млн. долл. США) 1980 год		(млн. долл. США) 1994 год
Соединенные Штаты Америки	10 590	1	66 740
Франция	8 257	3	24 769
Италия	8 959	2	23 906
Испания	6 958	4	21 629
Соединенное Королевство	6 916	5	15 233
Германия	5 000	7	14 002
Австрия	6 489	6	13 102
Швейцария	3 171	9	8 359
Гонконг	1 317	17	8 239
Китай	617	29	7 323
Сингапур	1 433	15	7 223
Канада	2 962	10	7 108
Мексика	3 202	8	6 363
Австралия	1 137	20	6 098
Таиланд	868	24	6 063
Бельгия	1 817	12	5 556
Нидерланды	2 248	11	5 434
Индонезия	173	53	4 575
Турция	326	39	4 321
Португалия	1 148	19	4 148
Греция	1 733	13	3 905
Япония	640	28	3 477
Малайзия	317	42	3 376
Республика Корея	369	36	3 340
Дания	1 236	18	3 302
Тайвань, провинция Китая	988	21	3 210
Швеция	963	23	2 822
Израиль	980	22	2 498
Индия	1 552	14	2 452
Норвегия	759	25	2 194

Источник: Организация Объединенных Наций, на основе на данных МВФ и ВТО.

^a В порядке убывания объема поступлений по состоянию на 1994 год.

Около трех четвертей международных туристов в развитых странах в 1994 году были из стран этой же группы. За исключением Японии, где приток из развитых стран составлял лишь 35 процентов от общего числа прибытий, более 60 процентов туристов, посетивших развитые регионы, прибыли из развитых стран. В 1994 году в Западной Европе туризм более чем на три четверти был внутрорегиональным, причем по странам доля такого туризма колебалась от 66 процентов в Соединенном Королевстве до 97 процентов в Португалии. Частота прибытий туристов была относительно выше в средиземноморских странах, что явилось свидетельством стремления путешественников из стран Северной Европы побывать в этих солнечных местах. За последнее десятилетие доля прибытий в Европу из Соединенных Штатов существенно сократилась, а доля прибытий из Японии возросла. В последние годы доля прибытий в Европу из некоторых восточноевропейских стран возрастала ускоренными темпами - правда, начиная с низкого стартового уровня.

Большие возможности в области туризма, хорошо развитая сеть гостиниц и инфраструктура, создание Европейского союза, открытие туннеля под Ла-Маншем, расширение сети высокоскоростных железных дорог, строительство крупных тематических парков и растущая тенденция среди путешественников брать краткосрочные отпуски - все это способствовало устойчивости туристских потоков в Западной Европе.

Развитые страны были также главным источником средств, расходуемых туристами. На их долю в 1995 году приходился 81 процент общемирового объема таких расходов. Из 20 стран, жители которых больше других расходуют средства на туризм, 16 - развитые страны. Германия превзошла в этом Соединенные Штаты: ее туристские расходы в объеме 50,8 млрд. долл. США в 1995 году составили 15,8 процента от общемирового объема (по сравнению с 14,3 процента в 1970 году). Доля Соединенных Штатов сократилась с 22 процентов в 1970 году до 14 процентов в 1995 году. Следующими по объему расходов были Япония, Соединенное Королевство, Франция и Италия. На долю этих шести стран приходилось более половины общемирового объема расходов на международный туризм. Особенно резко увеличилась доля Японии (с 1,7 процента в 1970 году до 11 процентов в 1995 году). Во второй половине 80-х годов ее туристские расходы возросли (в долларовом выражении) более чем в пять раз главным образом благодаря повышению курса иены и поощрительным мерам со стороны правительства (в частности, его "программе десяти миллионов"⁸), а также сокращению рабочей недели. К 1994 году по объему туристских расходов Япония занимала третье место в мире, тогда как в 1980 году - только шестое, и ее дефицит по путешествиям компенсировался 18,9 процента активного сальдо в торговле товарами.

Большая часть объема общемировых поступлений от путешествий, не полученных развитыми странами, досталась развивающимся странам, и прежде всего Юго-Восточной Азии. К 1995 году на этот регион приходилось около половины общего объема поступлений от путешествий в развивающихся странах. В 1994 году из 12 развивающихся

⁸ Осуществление этой программы было начато в 1987 году с целью побудить японцев ездить за границу и тем самым компенсировать торговый дисбаланс. Цель добиться выезда 10 миллионов путешественников была выполнена в 1991 году - раньше запланированного срока.

стран⁹, входивших в число 30 наиболее посещаемых туристами, 9 находились в этом регионе. С другой стороны, Африка, Латинская Америка и Карибский бассейн потеряли значительную часть своей доли в глобальных поступлениях. В 1995 году их совокупные доходы от путешествий составили 28 млрд. долл. США - менее половины того, что получили Соединенные Штаты (69,8 млрд. долл. США).

За период с 1970 по 1995 год значение поступлений от путешествий в общем объеме экспортных поступлений и в национальном доходе постоянно возрастало как в развитых, так и в развивающихся странах (см. таблицы X.3 и X.4). Оба соотношения оставались несколько выше в развивающихся странах, чем в развитых. В 30 с лишним развивающихся странах и 10 развитых странах поступления от путешествий в 1994 году соответствовали более чем 10 процентам стоимости экспорта товаров. Во многих из этих стран туризм стал крупнейшей экспортной статьёй.

Таблица X.3. Соотношение поступлений от путешествий и товарного экспорта по регионам, 1970-1995 годы

(В процентах)

	1970 год	1980 год	1990 год	1994 год	1995 год
Страны мира в целом	6,2	5,8	8,1	8,5	8,1
Развитые страны	6,0	5,8	7,9	8,3	7,8
Развивающиеся страны, в том числе:	7,5	6,0	8,8	9,2	9,0
Латинская Америка	7,7	7,0	9,2	9,0	7,7
Африка	10,5	4,5	8,5	10,9	11,6
Западная Азия	6,9	6,9	17,5	19,0	18,9
Китай	1,7	3,4	4,3	7,1	6,8
Юго-Восточная Азия	5,7	6,6	8,5	8,5	8,7
Страны с переходной экономикой	4,6	2,3	2,2	2,4	2,7

Источник: Организация Объединенных Наций, на основе данных МВФ и ВТО.

⁹ Гонконг, Китай, Сингапур, Мексика, Таиланд, Индонезия, Турция, Малайзия, Республика Корея, китайская провинция Тайвань, Израиль и Индия. (Китай, Индонезия, Республика Корея и Малайзия в 1980 году не входили в число 30 ведущих стран).

Таблица X. 4. Доля поступлений от путешествий в ВВП по регионам, 1970-1994 годы

(В процентах)

	1970 год	1980 год	1990 год	1994 год
Страны мира в целом	0,70	0,98	1,27	1,32
Развитые страны	0,7	0,94	1,19	1,19
Развивающиеся страны, в том числе:	0,86	1,16	1,74	1,97
Латинская Америка	0,88	0,94	1,22	1,07
Африка	2,17	1,28	2,03	2,51
Западная Азия	1,28	1,78	2,64	3,72
Китай	0,03	0,31	0,62	1,45
Юго-Восточная Азия	0,70	1,58	2,31	2,69
Страны с переходной экономикой	0,42	0,7	0,49	0,46

Источник: Организация Объединенных Наций, на основе данных МВФ, Всемирного банка и ВТО.

Среди развитых стран соотношение поступлений от путешествий и от экспорта товаров в 1994 году варьировалось от 1 процента в Японии до 70 процентов в Греции. Если в Австрии, Греции, на Мальте, в Португалии и Испании оно составляло 20 процентов, то в Канаде, Финляндии, Германии, Японии, Нидерландах и Швеции не превышало 5 процентов. Доля таких поступлений в ВВП варьировалась от 0,1 процента в Японии до 24 процентов на Мальте¹⁰.

Расхождение этих соотношений между развивающимися странами было намного больше, что главным образом отражало естественное различие имеющихся у них туристических ресурсов, разный уровень развития и специфику их стратегий развития. В некоторых островных государствах (таких как Барбадос, Кипр и Сейшельские Острова) поступления от путешествий в 1994 году в два-три раза превышали стоимость товарного экспорта, в то время как в Бангладеш, Конго, Габоне, Гане, Кувейте и Нигерии они составляли менее 1 процента. В Коста-Рике, Доминиканской Республике, Египте, Фиджи, Гамбии, Гаити, Ямайке, Мальте, Маврикии, Марокко, Непале, Парагвае, Сенегале, Тунисе, Турции и Уругвае это соотношение превышало 20 процентов. Доля в ВВП поступлений от путешествий также широко варьировалась - от 0,1 процента в Габоне до 31 процента на Барбадосе.

В большинстве развивающихся стран, где велика доля поступлений от путешествий по сравнению с экспортом товаров, эти поступления явились крупнейшим источником иностранной валюты, превысив поступления от их основных традиционных статей экспорта. В настоящее время несколько развивающихся стран имеют относительно хорошо

¹⁰ Если бы были включены как косвенные, так и обусловленные последствия, полное воздействие на объем производства было бы гораздо более значительным.

развитый туристический сектор, у которого, за исключением большинства островных государств, установились довольно прочные вертикальные связи с отечественной экономикой. Наличие дешевой рабочей силы и обилие природных и культурных достопримечательностей являются главными факторами, привлекающими туристов. Преимуществом стран Карибского бассейна и Северной Африки стала их географическая близость к развитым странам. В некоторых отдаленных островных государствах объем поступлений от путешествий значительно возрос после введения низких тарифов на воздушные перевозки. Решающую роль также играла поддержка правительства.

За исключением незначительного превышения в 1993 году (благодаря активному сальдо балансов в Италии и Соединенных Штатах), с 1986 года платежный баланс по статье путешествий развитых стран как группы был пассивным, в то время как в развивающихся странах с 1970 года он был устойчиво активным. Общий дефицит по статье путешествий развитых стран увеличился в 1995 году до 6,7 млрд. долл. США, что главным образом объяснялось дефицитом в 34,5 млрд. долл. США в Германии и 33,5 млрд. долл. США в Японии. Дефицит по статье путешествий этих стран быстро возрос, после того как стоимость их валют была повышена в результате заключения в 1985 году Соглашения "Плаза". Однако более чем в половине развитых стран в 1995 году по статье путешествий имелась прибыль. В Австралии, Австрии, Греции, Португалии, Испании и Соединенных Штатах, где велико количество солнечных дней в году, устойчивая и заметная прибыль от путешествий компенсировала значительную часть хронического дефицита их торговли товарами. В Испании активное сальдо по статье путешествий, где превышение составило в 1995 году 21 млрд. долл. США, оно более чем компенсировало ее дефицит в торговле товарами - 17,7 млрд. долл. США. Значительные внутренние ресурсы Испании в области туризма не только привлекают в эту страну иностранных путешественников, но и позволяют удерживать на низком уровне выездной туризм.

Прибыль от путешествий, полученная в целом развивающимися странами, постоянно возрастала - с 0,9 млрд. долл. США в 1970 году до 34,6 млрд. долл. США в 1995 году, что в абсолютном выражении соответствовало 64 процентам их общего дефицита текущего платежного баланса. Во второй половине 80-х годов объем этой прибыли почти удвоился главным образом вследствие резкого повышения активного сальдо по статье путешествий в Юго-Восточной Азии и Африке. По отдельным странам баланс по статье путешествий в 1995 году варьировался от дефицита в 4,4 млрд. долл. США в китайской провинции Тайвань до прибыли в 4,3 млрд. долл. США в Китае. В Китае, на Кипре, в Доминиканской Республике, Индии, Индонезии, Малайзии, Мексике, Сингапуре, Таиланде, Тунисе и Турции в 1994 году была зарегистрирована прибыль, превышающая 1 млрд. долл. США, в то время как в Аргентине, Бразилии, Республике Корея, китайской провинции Тайвань и Венесуэле наблюдался дефицит, превышающий 1 млрд. долл. США. Из 79 развивающихся стран приблизительно две трети имели прибыль по статье путешествий. Примечательны скачок от дефицита в 20 млн. долл. США в 1992 году до прибыли в 3,0 млрд. долл. США в 1995 году в Мексике и неуклонное нарастание прибыли - с 0,7 млрд. долл. США в 1982 году до 5 млрд. долл. США в 1995 году - в Китае.

Основные определяющие факторы в области международных путешествий

Наблюдаемые за последнюю четверть века стремительное развитие и возросшее многообразие международных путешествий явились результатом сложного взаимодействия множества социально-экономических, демографических, экологических, технологических и институциональных факторов, оказавших глубокое воздействие на все составляющие индустрии путешествий. Они изменили основы конкурентоспособности и повлияли на структуру расходов на международные путешествия.

Факторы спроса

Формирование спроса на международные путешествия обусловлено самыми разными факторами, отражающими многообразные особенности людей, по различным причинам отправляющихся в путешествие. Путешественники, выезжающие с целью препровождения свободного времени (отдыхающие), представляют наиболее многочисленную группу как в развитых, так и в развивающихся странах. Поэтому факторы, связанные с данным контингентом, играют доминирующую роль. Согласно данным Всемирной туристической организации, в 1993 году путешественники-отдыхающие составляли 67,5 процента от общего числа путешественников во всем мире. Лица, совершавшие деловые поездки и путешествия с другими целями, включая посещения родственников и друзей, составляли гораздо меньшую, но все же значительную категорию - 17,2 и 15,3 процента, соответственно. Однако между этими категориями порой нелегко провести четкую грань, поскольку путешественники часто стремятся совместить разные цели, например деловые и развлекательные.

В то время как стимулом роста потоков международных путешествий послужила глобализация предпринимательской деятельности, стремительное повышение спроса на путешествия вызвано главным образом ростом доходов, сокращением реальной стоимости путешествий и увеличением продолжительности свободного времени. Ослабление ограничений на поездки за границу и поддержка со стороны правительственных и частных организаций также служат стимулом к путешествиям. Кроме того, росту потоков путешественников способствовало распространение недорогих комплексных туров. На объем потоков путешественников повлияли и другие факторы, такие как иммиграция и миграция трудящихся, политические неурядицы, экономические осложнения и дурная репутация (например, инфекционные болезни и нападения на туристов).

Среди этих определяющих спрос факторов наиболее важными являются уровень доходов и стоимость путешествий. Международный туризм в потребительской корзине рассматривается как предмет роскоши, поэтому его объем меняется в зависимости от уровня доходов¹¹. Эта закономерность находит отражение в том, что темпы роста туризма значительно выше, чем темпы роста ВВП. Доля дискреционных доходов, затрачиваемых на путешествия, как правило, увеличивается по мере общего роста доходов, пока не достигнет уровня насыщения. Наличие такой позитивной взаимосвязи подтверждается также тем, что циклические изменения уровня доходов и спроса на туризм происходят в основном параллельно. Однако зависимость показателей туризма от

¹¹ По нашей оценке, средний показатель эластичности по отношению к колебаниям уровня доходов для развитых стран составляет 1,8, а для развивающихся стран - 1,6. См. D. Choi, "Preliminary estimation results of invisible trade model", документ, представленный на весеннем совещании в рамках проекта ЛИНК в 1995 году.

циклов доходов является несколько асимметричной, поскольку туризм в большей мере реагирует на подъемы, чем на спады, что объясняется главным образом структурными факторами, такими, как социальные льготы и глобализация. Зависимость от доходов также находит отражение в том, что в общемировых расходах на туризм преобладает доля стран с высокими доходами населения.

Еще одним важным фактором, определяющим спрос, являются тарифы на пассажирские перевозки. В частности, резкое снижение реальной стоимости авиаперевозок обеспечило доступность путешествий на дальние расстояния и в последние десятилетия сыграло решающую роль в росте международных туристских потоков. На стоимость путешествий также оказывают влияние изменения обменных курсов и инфляция. Колебания обменных курсов, наряду с уровнем доходов населения и политическими неурядицами, являются наиболее важным фактором, объясняющим краткосрочные изменения спроса на туризм на уровне страны.

Увеличение продолжительности свободного времени в результате сокращения рабочей недели и учреждение все новых официальных праздников также способствовали устойчивому росту спроса на путешествия. В развитых странах продолжительность оплачиваемых отпусков колеблется от двух недель в Соединенных Штатах до семи недель в Нидерландах, и эта разница существенно влияет на продолжительность путешествий. Однако в последнее время отношение к предоставлению этой льготы изменилось, и во многих развитых странах оплачиваемый отпуск перестали удлинять. В ряде таких стран установление верхнего предела продолжительности отпуска становится фактором, сдерживающим рост спроса на путешествия.

Сокращение во многих странах разного рода ограничений для граждан, желающих выехать за границу, и для посещающих страну туристов также явилось важным фактором, способствующим быстрому росту международных путешествий. В Республике Корея, например, ослабление ограничений на выезд за границу привело во второй половине 80-х годов к резкому увеличению потока выезжающих путешественников - на 30 процентов ежегодно. Включение в последние годы стран с переходной экономикой в мировой рынок также привело к резкому увеличению притока путешественников в ряд таких стран в Восточной Европе и Юго-Восточной Азии.

В районах мира, где набирает темпы региональная интеграция, быстро растет объем внутрорегиональных путешествий. Интеграция облегчила, в частности, передвижение внутри региона путешественников, выезжающих на короткий срок на отдых, работников-мигрантов и лиц, путешествующих в деловых целях. В Европе Шенгенское соглашение, подписанное в 1985 году, и Шенгенская конвенция, заключенная в 1990 году, свели пограничный контроль на границах между Францией, Германией и странами Бенилюкса к разовым проверкам и обеспечили основу для свободного передвижения путешественников.

Несмотря на такой прогресс, во многих странах все еще остаются различные барьеры для передвижения лиц. Основными такими барьерами являются прямой административный контроль при въезде и выезде, например требования в отношении виз, наличия заграничного паспорта и разрешения на выезд, а также косвенный контроль, например ограничение разрешенной к ввозу и вывозу суммы иностранной валюты, и другие законы и предписания, которые, хотя и касаются в основном иммиграции и миграции трудящихся, затрагивают также и путешественников. Если снятие этих

барьеров продолжится, это может привести к резкому росту спроса на туризм, который до сих пор оставался нереализованным, во все большем числе развивающихся стран и стран с переходной экономикой.

Изменение предпочтений потребителей, обусловленное демографическими изменениями и ростом внимания к социально-культурным и экологическим условиям, все больше влияет на характер туристского спроса в развитых странах. В частности, старение поколения, родившегося вскоре после окончания второй мировой войны, и большая вероятная продолжительность жизни этих людей привели к росту числа потенциальных путешественников. По мере того как они становятся старше, их присутствие как социальной группы на рынке глобального туризма становится все более ощутимым. Они более состоятельны, имеют более высокие запросы и лучше информированы, чем их предшественники, и требуют более разнообразного, более качественного и более гибко организованного отдыха с более индивидуальным подходом. В результате, особенно в развитых странах, центр тяжести постепенно перемещается со стандартного массового туризма, в основе которого лежит традиционный спрос на солнце, море и песчаные пляжи, на более гибкие и разнообразные формы отдыха, охватывающие более широкий круг интересов, включая культуру, историческое наследие, развлечения, природу, спорт, учебу, укрепление здоровья и другие специфические потребности. Спрос на эти новые продукты туризма быстро возрастает.

Распространение недорогого массового туризма, основанного на экономии расходов за счет масштаба и стандартизации, способствует широкому развитию международного туризма, поскольку дает возможность ездить за границу людям с более низким уровнем доходов. Хотя в последнее время в развитых странах темпы роста новых форм туризма начали опережать использование строго регламентированных комплексных туров, обычный массовый туризм в течение какого-то времени останется основной формой отдыха, особенно в развивающихся странах и странах с переходной экономикой.

Ограничения на торговлю и иностранные инвестиции косвенно оказывают сдерживающее влияние на деловые поездки. В последнее время под воздействием глобализации деловой активности стало быстрыми темпами расти число деловых путешествий, включая поездки на такие форумы, как торговые ярмарки, выставки и семинары. Это, как правило, более сложный и дорогостоящий вид международных путешествий с высоким уровнем обслуживания. Страны с широкими внешнеторговыми связями и крупными иностранными капиталовложениями обычно отправляют и принимают сравнительно большее число лиц, путешествующих с деловыми целями. В Европе деловые поездки чаще совершаются во Францию, Италию и Соединенное Королевство. В последнее десятилетие число деловых путешествий значительно возросло также в развивающихся странах, где быстрыми темпами растут внешняя торговля и объемы иностранных инвестиций.

В странах, имевших в прошлом колониальные и сохраняющих до сих пор культурные связи или сталкивающихся с большими потоками мигрирующих рабочих, иммигрантов и беженцев, значительная доля поездок из страны в страну связана с посещением друзей или родственников. Примером могут служить поездки между Францией и ее бывшими колониями в Африке и Азии, между Германией и Турцией и Португалией, а также между Соединенными Штатами и Вьетнамом. В самое последнее время большие иммиграционные потоки и потоки иностранных рабочих из некоторых стран Азии в Австралию, Канаду, Новую Зеландию и в страны - экспортеры нефти в Западной Азии привели к росту числа поездок их родственников по этим маршрутам.

Проблемы, связанные с загрязнением воды, твердыми и жидкими отходами, нанесением ущерба экосистемам¹², привнесением чуждых элементов в традиционную культуру, перенаселенностью, ростом преступности и распространением заболеваний в местах, куда приезжает большое число посетителей, помогли людям осознать, что существуют социальные и экологические пределы роста масштабов путешествий и туризма. Эта растущая озабоченность по поводу состояния окружающей среды привела к появлению нового, экологически грамотного туризма и к повышению спроса на менее популярные, более чистые и не столь посещаемые пляжи и горные зоны, а также других видов туризма по интересам. Это находит отражение в быстром развитии экотуризма, культурного туризма и агротуризма во все большем числе стран. Например, Бразилия и Коста-Рика, обладающие богатым биоразнообразием и живописными природными ландшафтами, успешно развивают экотуризм, чтобы предотвратить дальнейшее ухудшение экологической ситуации и одновременно диверсифицировать свои валютные поступления, не ограничиваясь экспортом кофе, бананов и продуктов животноводства.

Факторы предложения

Факторы, определяющие предложение в области международных путешествий, многочисленными разнообразны, поскольку путешественникам необходимы самые разные товары и услуги. Особенно большое значение имеют невозпроизводимые природные и культурные ресурсы туризма (такие как горы, пляжи, влажные тропические леса, горячие источники, благоприятные климатические условия и памятники культуры), средства размещения и инфраструктура, людские ресурсы и технические возможности. Эти факторы не только определяют потенциал для удовлетворения спроса, но и лежат в основе конкурентоспособности и специализации отдельных стран.

Традиционные природные и культурные ресурсы - важнейшие факторы привлечения туристов. Эти ресурсы в основном неизменны и дают преимущество тем странам, которые ими богаты. Целый ряд развивающихся стран Карибского бассейна, Северной Африки и некоторых районов Азиатско-тихоокеанского региона, у которых нет другой экспортной альтернативы или которым угрожает сокращение экспорта основных видов сырья, успешно развивают конкурентоспособную индустрию туризма, используя природные преимущества своих стран и дешевую рабочую силу. В Малайзии оказывалось содействие развитию международного туризма как одной из более надежных альтернатив с точки зрения диверсификации экспорта; к 1995 году поступления от него превысили доходы от традиционных для страны статей экспорта - пальмового масла и сырой нефти.

Предложение услуг туризма прежде всего зависит от емкости и качества средств размещения, инфраструктуры и других средств обслуживания туристов. Для международных путешествий особенно важны транспортные возможности. Развитие всех этих средств требует крупных капиталовложений.

Развитые страны, как правило, имеют хорошо развитую инфраструктуру. Некоторые из ее элементов, такие, как транспорт, используются не только для туризма. В то же время большой спрос на туризм на их внутреннем рынке стимулирует создание средств и объектов, предназначенных исключительно для этой цели. Тем не менее во многих

¹² В частности, уничтожение влажных тропических лесов и исчезновение редкой флоры и фауны.

развитых странах, особенно в тех, куда прибывает много путешественников, аэропорты и дорожный транспорт испытывают перегрузки во время пика сезона, и необходимы дополнительные усилия по преодолению этих "узких мест".

В большинстве развивающихся стран рост индустрии туризма тормозят не отвечающие требованиям условия размещения и недостатки инфраструктуры. У этих стран нет средств, необходимых для инвестирования в данные отрасли. В частности, в Африке, Южной и Западной Азии часто отсутствует прямое воздушное сообщение с основными центрами спроса на туристические путешествия, а неудовлетворительное состояние дорожно-транспортной сети вполне соответствует низкому уровню развития экономики в целом. В ряде стран Юго-Восточной Азии с динамично развивающейся экономикой и, соответственно, с более развитой инфраструктурой быстрый рост потоков путешественников, так же как и в развитых странах, превышает ее возможности.

Во многих развивающихся странах и странах с переходной экономикой объем поступлений от одного туриста низок из-за неудовлетворительного уровня гостиничного обслуживания и отсутствия возможностей добиться для себя более выгодных условий при переговорах с крупными иностранными туроператорами, организующими комплексные туры¹³. Такие низкие поступления в расчете на одного туриста отрицательно сказываются на способности этих стран обеспечить финансирование, необходимое для повышения качества услуг. Однако в ряде развивающихся стран в развитии туризма и его маркетинга большую роль играют крупные транснациональные сети гостиниц. Более высокий уровень организации, высокое качество услуг и хорошо налаженная глобальная сеть реализации позволяют им поддерживать приток туристов на более высоком уровне. Предоставив развивающимся странам финансовую и техническую помощь, управленческий опыт и ноу-хау, они также помогут этим странам создать свой потенциал для развития индустрии туризма на высоком современном уровне.

Совершенствование транспорта и информационных технологий, в частности появление реактивных самолетов и внедрение автоматизированной системы бронирования (АСБ), коренным образом изменили международную индустрию путешествий и снизили путевые расходы. Они способствовали росту массового туризма и привели к преобразованию практически всей индустрии туризма - от производства и управления до реализации и потребления услуг.

Появление в 70-х годах широкофюзеляжных реактивных самолетов, таких как "Боинг-747", сократило продолжительность полетов на дальних маршрутах на 40 процентов, увеличило вместимость воздушных судов и существенно снизило реальную стоимость авиабилетов на дальних рейсах. В настоящее время путешественник может попасть в любую точку земного шара по приемлемым ценам и в разумные сроки. Снижение реальной стоимости авиабилетов и увеличение грузоподъемности были ключевыми факторами, которые способствовали быстрому росту международных путешествий на дальние расстояния. Широкое распространение частного автотранспорта и появление высокоскоростных железных дорог содействовали развитию путешествий на короткие расстояния.

¹³ Например, в Марокко и Тунисе средние поступления от одного прибывающего составляли в 1994 году лишь около 350 долл. США по сравнению с 1148 долл. США в Сингапуре.

Дерегулирование рынка авиаперевозок и появление крупных чартерных воздушных судов в 80-х годах также во многом способствовали снижению реальной стоимости авиабилетов. После того как в 1978 году в Соединенных Штатах был принят Закон о дерегулировании авиакомпаний, допускающий свободную конкуренцию цен, многие другие страны также пошли на отмену государственного регулирования авиакомпаний, в том числе на их приватизацию, и разрешили их приобретение иностранными фирмами, а также стали поощрять конкуренцию. Приватизация осуществляется более чем в 40 странах. Поскольку перевозчики Соединенных Штатов и других стран, где отменен государственный контроль над авиаперевозками, имеют, на основе взаимности, право на осуществление перевозок в другие страны, где такой контроль существует, появилась двухуровневая система цен, которая фактически привела к общему снижению цен на регулярные рейсы. В связи с тем что на чартерных перевозчиков, действующих на рынке нерегулярных перевозок на достаточно благоприятных условиях, приходится значительная доля мирового рынка авиаперевозок, они также способствовали сокращению транспортных расходов. Кроме того, конкуренция вынудила авиакомпании, осуществляющие регулярные рейсы, снизить свои тарифы до уровня, близкого к уровню тарифов чартерных компаний.

Индустрия путешествий получила возможность извлекать все большую выгоду за счет использования информационной технологии именно в то время, когда быстро расширяются возможности выбора вариантов путешествий¹⁴. Наибольшее влияние информационная технология оказала на такие сферы туризма, как реализация и маркетинг. Среди различных видов применения информационной технологии в индустрии туризма главное место занимает АСБ. Со времени внедрения АСБ для автоматизации работы внутренних авиалиний в 1964 году она превратилась в разветвленную систему информации о путешествиях, охватывающую сферу реализации услуг авиакомпаний, резервирование мест в гостиницах, аренду автомобилей, экскурсии, развлечения и финансовые услуги. Развитие системы активизировалось после дерегулирования авиалиний в Соединенных Штатах в 1978 году. Эта технология обеспечивает гибкость, необходимую для предоставления новых дифференцированных услуг с учетом изменяющихся вкусов потребителей и способных по своей цене конкурировать со стандартизованным массовым туризмом. Она также дает возможность компаниям, предоставляющим туристические услуги, включать в них широкий ассортимент услуг смежных отраслей¹⁵, осуществляя таким образом интеграцию не только по горизонтали и по вертикали, но и по диагонали¹⁶, и получать экономию за счет как масштаба

¹⁴ С точки зрения наличия, цен, качества, тарифов на авиабилеты, расписаний, новых маршрутов, резервирования, бронирования, приобретения авиабилетов, гостиниц и аренды автомобилей.

¹⁵ Такие, как финансовые услуги.

¹⁶ Диагональная интеграция представляет собой процесс, в результате которого фирмы используют информационные технологии для логически обоснованного сочетания различных услуг с целью повышения эффективности и максимального увеличения рентабельности. См. Auliana Poon, Tourism, Technology and Competitive Strategies (Wallingford, Oxon, United Kingdom, C.A.B. International, 1993), pp. 224-228.

операций, так и широкого спектра услуг¹⁷ и использования преимуществ системы. Большинство развитых стран, имеющих передовую научно-техническую базу, в частности в секторе перевозок и информации, имеют в этом отношении преимущество.

Одно из исследований показывает, что АСБ позволила снизить расходы на бронирование места с 7,50 долл. США до 0,50 долл. США и повысить рентабельность бюро путешествий на 42 процента¹⁸. Сегодня АСБ стала главным фактором повышения конкурентоспособности. Она обеспечивает гибкие маршруты и с конца 70-х годов получила широкое распространение. К началу 90-х годов более 90 процентов бюро путешествий в Соединенных Штатах пользовались АСБ. Перевозчики в других странах либо развивают собственные системы через региональные консорциумы, либо создают стратегические союзы с системами Соединенных Штатов.

В развитии индустрии туризма важнейшую роль играет правительство. В частности, многие развивающиеся страны предпринимают целенаправленные усилия по развитию индустрии туризма как стратегически важного сектора для получения иностранной валюты и расширения экспортной базы. В этих целях они улучшают воздушное сообщение со странами, откуда идет поток туристов, осуществляют разработку новых видов услуг, либерализацию режима обмена иностранных валют, девальвацию своей валюты, установление конкурентоспособных тарифов на размещение и приватизацию сектора туризма. Для преодоления нехватки инвестиционного капитала они вводят стимулы для привлечения иностранных инвесторов и поощряют создание совместных предприятий.

В контексте интенсификации усилий по региональной интеграции правительства стремятся также снять ограничения на внутрирегиональные путешествия, дерегулировать транспорт и согласовать свои законы, предписания и общую стратегию. Они все шире налаживают сотрудничество с целью объединения ресурсов регионального туризма, предоставления более привлекательных совместных комплексов туристических услуг, развития региональных инфраструктур, охраны экологии региона и рекламирования своих туристических услуг. Путем сотрудничества они смогут также более успешно отстаивать свои интересы на переговорах с крупными авиакомпаниями и туроператорами, обеспечить более гармоничное экономическое развитие региона и содействовать внутрирегиональному социально-культурному обмену.

Глобализация

Глобализация и региональная интеграция прямо или косвенно способствуют притоку путешественников. В плане обеспечения спроса отмена ограничений на передвижение людей и пересмотр норм регулирования экономики способствуют расширению свободы передвижения и тем самым расширяют рынок путешествий. В плане предложения они содействуют повышению рентабельности и конкурентоспособности индустрии туризма благодаря допуску на рынок иностранных конкурентов, а также облегчают доступ к внешним ресурсам, таким как иностранный капитал, информационная технология,

¹⁷ Экономика, связанная с производством большого ассортимента различных товаров, а не большого количества одинаковых товаров.

¹⁸ M.E. Guerin-Calvert and R.G. Noll, Computer Reservations Systems and their Network Linkages to the Airline Industry, Centre for Economic Policy Research Publication, No. 252, June 1991.

современные сети авиалиний, управленческий опыт и квалифицированная рабочая сила. Однако в разных странах степень воздействия этих факторов будет различной в зависимости от уровня развития страны, структуры ее экономики и характера государственного регулирования. В связи с тем что барьеры в этой отрасли высоки, а различия между странами существенны, либерализация международных путешествий сулит большие потенциальные выгоды.

Более свободное перемещение предпринимательской деятельности из страны в страну и усиление конкуренции в результате глобализации часто приводят к концентрации контроля в руках небольшого числа крупных транснациональных гостиничных концернов. Существует определенная опасность того, что эти обладающие большой конкурентоспособностью крупные сети гостиниц будут доминировать над местными гостиницами, которые, как правило, невелики, организационно слабее и находятся в менее выгодном положении с точки зрения капитала, управленческого опыта и маркетинга. В таких странах, как Франция, Италия и Соединенное Королевство, где индустрия туризма представлена в основном многочисленными мелкими предприятиями¹⁹, глобализация может оказать на нее существенное влияние. В развивающихся странах большинство гостиниц, которыми владеют местные предприниматели, находятся в аналогичном положении. Чтобы не разориться, небольшие фирмы стремятся к стратегическому союзу с крупными гостиничными концернами, главным образом через договоры франшизы (предпринимательский подряд) и договоры об управлении, или специализируются на обслуживании рыночных ниш, удовлетворяя особые конкретные запросы туристов. В результате рынок дробится, создается широкий диапазон цен на услуги и уровней их качества, а также разнообразных туристских маршрутов.

Выводы

Как ожидается, усиление глобализации и технический прогресс наряду с повышением уровня жизни и другими структурными факторами будут и далее играть важную роль в формировании индустрии международных путешествий в XXI веке. Более свободное передвижение людей и перемещение предпринимательской деятельности, распространение современных средств транспорта и информационной технологии, формирование во все большем числе развивающихся стран и стран с переходной экономикой состоятельного среднего класса, изменение вкусов и образа жизни в развитых странах и продолжающееся внедрение новых услуг в области туризма и развитие его маркетинга, как ожидается, обеспечат дальнейший быстрый рост международных путешествий, постепенно меняя контингент путешественников и структуру маршрутов путем стимулирования конкуренции, повышения рентабельности и качества и расширения спектра предоставляемых услуг. Во многих странах правительство по-прежнему будет играть важную роль в планировании и гармонизации этого процесса. Прежде всего в районах, где ресурсы туризма подвергаются чрезмерной эксплуатации, будет все больше ощущаться ограниченность социального и экологического потенциала и возрастет необходимость вмешательства правительства для исправления положения.

¹⁹ В Италии свыше 90 процентов гостиничных предприятий - это небольшие, в основном одно - трехзвездочные гостиницы, которые обслуживаются одной семьей.

Для многих развивающихся стран и стран с переходной экономикой, где имеются богатые ресурсы туризма и дешевая рабочая сила²⁰, туризм, вероятно, будет оставаться альтернативным стратегическим источником поступления иностранной валюты. В частности, когда будут внедрены современные средства воздушного сообщения с развивающимися странами, которые географически отдалены от основных источников туризма, эти страны быстро превратятся в новые конкурентоспособные районы на мировом рынке путешествий. Тот факт, что путешественники стали отдавать предпочтение новым неисследованным маршрутам, также пойдет на пользу этим странам. Принимая во внимание потенциальные возможности экспорта их товаров за счет туризма и рост осознания этих возможностей, по-видимому, будет продолжаться постепенное увеличение доли этих стран в структуре маршрутов.

Более свободное перемещение финансового капитала и туристических предприятий поможет преодолеть трудности в финансировании развития индустрии путешествий в развивающихся странах и странах с переходной экономикой. В частности, расширение транснациональных сетей гостиниц будет продолжаться, и их капитал и опыт в сочетании с дешевой местной рабочей силой и природными ресурсами туризма помогут повысить конкурентоспособность местной индустрии путешествий. Эти транснациональные сети также дадут преимущества с точки зрения маркетинга. Однако главную роль в определении степени вклада транснациональных сетей гостиниц в местную индустрию туризма играет реальное содержание договорных соглашений, заключенных между ними и местными гостиницами²¹.

Развитые страны могут развивать преимущества, полученные в результате хорошо отлаженной индустрии и инфраструктур внутреннего туризма, более передовой технологии и более богатых людских и финансовых ресурсов. Расширяющиеся международные сети их обладающих большой конкурентоспособностью гостиничных концернов, авиалиний и бюро путешествий, в сочетании с глобализацией информационных систем, будут и далее способствовать привлечению иностранных путешественников в эти страны.

Новые направления в туризме могут обеспечить дополнительные возможности роста в развитых странах благодаря их более высокому потенциалу в области совершенствования предоставляемых услуг, сегментации рынка и улучшения качества обслуживания. Новые или более дифференцированные продукты туризма более высокого качества, специально разработанные с учетом специализированных интересов, могут реализовываться по более высоким ценам и дать этим странам абсолютное преимущество. На этих направлениях они могут конкурировать с низкооплачиваемой рабочей силой развивающихся стран, дифференцируя свои услуги и повышая их качество.

²⁰ Доля заработной платы в общих расходах в развивающихся странах ниже (14-20 процентов), чем в развитых странах (25-33 процента), причем самая низкая доля зарегистрирована в Южной Азии и Африке (United Nations Centre on Transnational Corporation (UNCTC), Transnational Corporations in International Tourism (United Nations publication, Sales No. E. 82. II. A. 9), гл. V, десятый пункт, и таблица 17).

²¹ M. T. Sinclair, P. Alizadeh and E. Onunga, "The structure of international tourism and tourism development in Kenya", in Tourism and the Less Developed Countries, David Harrison, ed. (London, Belhaven Press, 1992).

Специализируясь на обслуживании определенных рыночных ниш, небольшие фирмы в этих странах могут выжить даже в условиях жесткой конкуренции.

Либерализация международных путешествий и транснационализация компаний, в том числе в индустрии путешествий, наряду с региональными и глобальными институциональными соглашениями, будут и далее способствовать расширению глобального рынка путешествий и большей прозрачности национальных границ. Стоимость международных путешествий уже стала доступна массе потенциальных туристов, а время нахождения в пути при перемещении из страны в страну сократилось. Многострановые комплексные туры уже во многом стерли грани специализации стран, поскольку туроператоры объединяют несколько пунктов назначения в одном туре с учетом их географической близости и взаимодополняющих туристических возможностей для оптимизации стоимости и времени путешествия. Перемены в образе жизни, рост благосостояния, демографические изменения и появление отраслевых организаций в связи с распространением сферы услуг на дальние маршруты также будут иметь далеко идущие последствия для развития путешествий в грядущем столетии.

Глава XI

ПОДХОДЫ К РЕШЕНИЮ ПРОБЛЕМЫ ВЫБРОСОВ CO₂

Использование энергии имеет определяющее значение не только для экономического роста, но и для решения социальных проблем, которые сказываются на деятельности по обеспечению устойчивого развития, таких, как нищета, доступ к социальным услугам, качество окружающей среды и глобальное потепление. Для современного мира характерен быстро возрастающий спрос на энергию, особенно в развивающихся странах с динамично растущей экономикой. По мере повышения благосостояния и увеличения численности населения спрос на энергоемкое оборудование и энергопотребляющие предметы длительного пользования, такие как автомобили и бытовые электроприборы, резко возрастает. Необходимость обеспечить надлежащие энергоснабжение и услуги для удовлетворения этих постоянно растущих потребностей и при этом заботиться об охране окружающей среды является для политиков во всем мире трудноразрешимой задачей. В настоящее время ежегодно потребляется около 7,3 млрд. тонн нефтяного эквивалента ископаемого топлива. В среднем более трех четвертей этого объема приходится на углеродосодержащее топливо, продукты сгорания которого выбрасываются в атмосферу. Если не будут приняты меры для изменения существующей структуры потребления энергии и топливного баланса, то вполне вероятно, что через 25-30 лет объем выбросов углерода увеличится вдвое, а через 45-50 лет - втрое, что может привести к изменению климата. Сегодня как никогда актуально обеспечить всеобщее признание того, что существующий характер потребления энергии не соответствует концепции устойчивого развития¹. При этом жизненно важное значение имеет сокращение объема выбросов в атмосферу двуокиси углерода (CO₂).

В свете растущего осознания угрозы глобального потепления международному сообществу нужно разработать альтернативные технологии и политические стратегии, которые, если они будут приняты повсеместно и в полном объеме, уменьшили бы прогнозируемый сегодня рост использования энергоресурсов². Однако перспективы ограничения масштабов потребления таких ресурсов неопределенны, и переговоры по выработке политики, необходимой для обеспечения такого ограничения, пока не завершены. В настоящей главе в контексте ведущейся дискуссии исследуется вопрос о возможных изменениях характеристик выбросов CO₂ при реализации альтернативных вариантов повышения эффективности использования ресурсов и вероятных сдвигов в структурах потребления энергии и характере выбросов по регионам в течение следующих нескольких десятилетий. В главе показано, что принимаемые в настоящее время меры по стабилизации к 2000 году объемов выбросов CO₂ в развитых странах на уровне 1990 года не приведут к решению глобальных проблем в области окружающей среды. Это лишний раз свидетельствует о необходимости выработки как региональных, так и глобальных подходов к осуществлению стратегии сокращения выбросов "парниковых

¹ United Nations Development Programme, Energy After Rio: Prospects and Challenges (authors: Amniya K.N. Reddy, Robert H. Williams, and Thowe B. Johansson) (United Nations publication, Sales No. E.97.III.B.II).

² "Глобальные изменения и устойчивое развитие: важнейшие тенденции: доклад Генерального секретаря" (E/CN.17/1997/3 и Corr.1, раздел III).

газов", которые отвечали бы целям Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИК)³.

Связь между спросом на энергоносители и выбросами CO₂

Присутствие некоторых "парниковых" газов в атмосфере необходимо для существования жизни на Земле, поскольку благодаря им в атмосфере задерживается часть излучаемого солнцем тепла; однако по сравнению с доиндустриальной эпохой концентрация в атмосфере таких газов, как метан (CH₄), оксиды азота (N₂O), хлорфторуглероды (ХФУ) и CO₂, значительно возросла. В результате выбросов, связанных с антропогенной деятельностью, концентрация парниковых газов в атмосфере продолжает стремительно возрастать. Ожидается, что дальнейший быстрый рост концентрации этих газов в атмосфере приведет к повышению средней температуры на поверхности Земли - явлению, обычно называемому глобальным изменением климата, - с неопределенными, но потенциально губительными последствиями.

До начала промышленной революции концентрация "парниковых" газов оставалась на протяжении новейшей истории человечества почти неизменной и составляла по объему около 280 частей на миллион (0,028 процента от объема атмосферы) (ppmv). Однако, по данным Межправительственной группы по климатическим изменениям (МГКИ)⁴, к настоящему времени их концентрация возросла до 360 частей на миллион от объема атмосферы⁵. В результате за последние сто лет температура на поверхности Земли повысилась на 0,3-0,6°C. За тот же период уровень Мирового океана повысился на 10-25 сантиметров (см), причем предполагается, что это повышение было в значительной мере вызвано глобальным повышением температуры.

По подсчетам МГКИ, на долю CO₂ приходится около 65 процентов суммарных излучающих эффектов (единица измерения глобального потепления климата), вызванных основными парниковыми газами за последние сто лет⁶. Согласно одному из наиболее

³ Документ A/AC.237/18 (Part II)/Add.1 и Corr.1, приложение I.

⁴ Межправительственная группа по климатическим изменениям была учреждена в 1988 году Всемирной метеорологической организацией и Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде с целью предоставить в распоряжение высших должностных лиц оценки возможных изменений климата. В ее состав входят три рабочие группы, занимающиеся, соответственно, проблемами изменения климата, изучением воздействия изменений климата на окружающую среду, социальную сферу и экономику, а также разработкой вариантов стратегии ответных мер.

⁵ Intergovernmental Panel on Climate Change, Climate Change 1995: The Science of Climate Change, Contribution of Working Group I to the Second Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change, J.T. Houghton and others, eds., (Cambridge, United Kingdom, and New York, Cambridge University Press, 1996).

⁶ Intergovernmental Panel on Climate Change, Climate Change 1995: Impacts, Adaptations and Mitigation of Climate Change: Scientific-Technical Analyses, Contribution of Working Group II to the Second Assessment, Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change, Robert T. Watson, Marufu C. Zinyowera and Richard H. Moss, eds. (Cambridge, United Kingdom, and New York, Cambridge University Press, 1996), p. 21.

часто цитируемых сценариев изменения климата (IS92 МГКИ), в атмосфере может происходить рост концентрации CO_2 , которая к 2100 году будет составлять от 480 до 960 ppmv. Как предполагается, такой рост концентрации приведет к повышению к 2100 году средней температуры на поверхности Земли на 1,0-3,5°C при "наилучшей оценке" в 2,0°C.

Все еще нет ясности в отношении сроков, масштаба, региональных проявлений и характера изменения климата. Однако ученые сходятся во мнении, что продолжающиеся выбросы парниковых газов, таких как CO_2 , могут привести к повышению среднегодовой температуры на Земле. Они предупреждают, что это повышение температуры будет иметь целый ряд последствий, включая повышение уровня моря и значительные изменения в характере распределения осадков и направлении ветров, а также окажет неблагоприятное воздействие на биоразнообразие и экосистемы. Столь радикальные изменения могут иметь исключительно серьезные экономические и социальные последствия и создать серьезнейшую угрозу затопления низинных прибрежных районов и небольших островов.

Главным антропогенным источником выбросов CO_2 является сжигание ископаемого топлива (нефти, газа и угля) для производства энергии. Таким образом, уровень потребления ископаемого топлива - решающий фактор для анализа накопления CO_2 в атмосфере и определения вероятности и сроков изменения климата⁷.

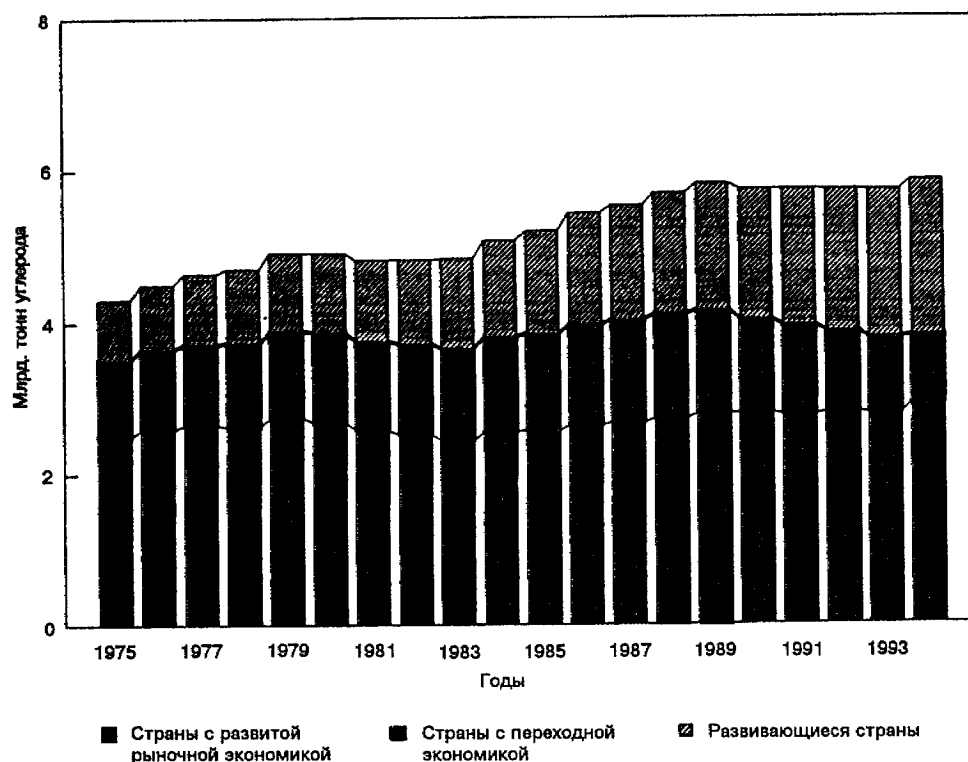
В период с 1975 по 1994 год ежегодное увеличение коммерческого использования энергии составляло в среднем 1,3 процента в развитых странах, 2,0 процента в странах с централизованной в прошлом экономикой и 5,5 процента в развивающихся странах. Несмотря на столь высокие темпы роста потребления энергии в развивающихся странах, в развитых странах потребление энергии на душу населения в настоящее время более чем в 20 раз превышает этот показатель многих развивающихся стран. В Африке, например, коммерческое потребление энергии на душу населения составило в 1994 году только 305 кг нефтяного эквивалента в год, тогда как в Соединенных Штатах Америки - около 8000 кг.

В настоящее время общемировые коммерческие потребности в первичной энергии почти на 90 процентов удовлетворяются за счет ископаемого топлива. С 1975 по 1994 год потребление энергии в мире возросло приблизительно на 55 процентов, в то время как количество выбросов углерода, связанных с выработкой и использованием энергии, увеличилось на 40 процентов - примерно с 4,3 млрд. до 6 млрд. метрических

⁷ Хотя большая часть выбросов CO_2 антропогенного происхождения связана с потреблением энергии, существуют и другие промышленные технологии, которым сопутствует выделение CO_2 не за счет процесса горения. К ним относятся обжиг известняка при производстве цемента, выплавка стали, экстрагирование сланцевого масла из карбоната, а также сжигание в факелах попутного природного газа при добыче нефти. Есть и другие источники, в том числе сжигание деревьев и травы. По оценкам МГКИ, при сжигании ископаемого топлива ежегодно в атмосферу поступает около 6 млрд. тонн углерода, а в результате изменения характера землепользования - еще около 1,6 млрд. тонн. См. Intergovernmental Panel on Climate Change, Climate Change 1992: The Supplementary Report to the IPCC Scientific Assessment, J.T. Houghton, B.A. Callander, and S.K. Varney, eds. (Cambridge, United Kingdom, Cambridge University Press, 1992), p. 8.

тонн³ (диаграмма XI.1). В развивающихся странах выбросы CO₂ возросли в два с половиной раза, тогда как в развитых странах они за тот же период увеличились лишь на 15 процентов. Тем не менее в 1994 году на развитые страны пришлось около 50 процентов глобальных выбросов CO₂, 36 процентов следует отнести на счет развивающихся стран и 14 процентов - на счет стран с переходной экономикой. Видимое выравнивание уровней выбросов CO₂ в последние годы практически всецело обусловлено резким сокращением потребления энергии в государствах-преемниках бывшего Союза Советских Социалистических Республик после распада СССР.

Диаграмма XI.1. Глобальные выбросы CO₂ при сжигании ископаемого топлива, 1975–1994 годы



Источник: Организация Объединенных Наций.

Если брать отдельные страны, то на долю Соединенных Штатов Америки пришлось 25 процентов выбросов CO₂, связанных с выработкой энергии, за ними следуют Китай (13 процентов) и Российская Федерация (8 процентов). На долю этих трех стран, вместе взятых, в 1994 году пришлась почти половина выбросов CO₂. В 1995 году из

³ Существуют два способа измерения выбросов CO₂: а) по углероду (то есть измеряя - как в настоящей главе - только содержание углерода в CO₂ и б) по полной молекулярной массе. Поскольку атомная масса углерода равна 12, а атомная масса кислорода - 16, то углерод, выделяющийся при сжигании ископаемого топлива, может быть пересчитан в выбросы CO₂, измеряемые по CO₂, путем умножения массы выделяемого углерода на 44/12.

15 стран, имеющих самый высокий уровень выбросов CO₂, связанных с выработкой энергии, пять были из числа развивающихся стран (Китай, Индия, Мексика, Республика Корея и Южная Африка) (см. таблицу XI.1).

Таблица XI.1. Расчетные выбросы CO₂, связанные с выработкой энергии, в 15 странах с самым высоким уровнем выбросов в 1994 году

Страна	Выбросы CO ₂ (млн. тонн углерода)	Валовой национальный продукт (ВНП) (млрд. долл. США)	Население (тыс. человек)	ВНП на душу населения (в долл. США)		Выбросы на душу населения (килограммов углерода в год)	Интенсивность выбросов (килограммов углерода на 1000 долл. США ВНП)	
				В пере- счете по обменному курсу ^a	В пере- счете по ППС ^b		В пере- счете по обменному курсу ^a	В пере- счете по ППС ^b
Соединенные Штаты Америки	1 500	6 737	260 529	25 860	25 860	5 758	222	222
Китай	777	630	1 190 918	530	2 510	652	1 233	260
Российская Федерация	457	392	148 366	2 650	5 260	3 080	1 166	587
Япония	342	4 321	124 782	34 630	21 350	2 740	79	128
Германия	249	2 075	81 141	25 580	19 890	3 069	120	154
Индия	195	279	903 600	310	1 290	216	699	168
Соединенное Королевство	157	1 069	58 088	18 410	18 170	2 703	147	149
Канада	128	570	29 121	19 570	21 320	4 395	225	207
Италия	112	1 101	57 154	19 270	18 610	1 960	102	106
Украина	106	81	51 465	1 570	3 330	2 060	1 309	617
Республика Корея	105	366	44 563	8 220	10 540	2 334	286	223
Франция	104	1 355	57 726	23 470	19 820	1 802	77	91
Польша	93	95	38 341	2 470	5 380	2 426	979	449
Южная Африка	93	125	41 591	3 010	..	2 236	744	..
Мексика	85	369	91 858	4 010	7 050	925	230	131
Остальной мир	1 499	6 228	2 424 757	2 568	..	618	240	..
Всего в мире	6 002	25 793	5 604 000	4 603	..	1 071	232	..

Источник: Организация Объединенных Наций, на основе данных World Bank Atlas, 1996 (Washington, D.C., World Bank, 1995).

^a Пересчитано в долл. США по методике, используемой в "World Bank Atlas".

^b Пересчитано в долл. США с использованием паритетов покупательной способности, приведенных в "World Bank Atlas".

За последние два десятилетия около 1 млрд. человек в развивающихся странах впервые смогли воспользоваться электроэнергией от электрических сетей⁹. Несмотря на это замечательное достижение, почти 2 млрд. человек все еще не имеют доступа к электричеству и свыше 2 млрд. человек, по оценкам, при приготовлении пищи пользуются почти исключительно биотопливом, таким как солома, навоз и древесина. Около 90 процентов населения многих африканских стран к югу от Сахары почти не имеет доступа к коммерческим источникам энергии (или не имеют на это средств).

Поскольку экономический рост в промышленно развитых странах продолжается, а в странах с переходной экономикой возрождается экономическая активность, потребность в росте энергоснабжения в этих странах наложится на быстро растущий спрос во многих развивающихся странах. Если принять во внимание эти факторы роста спроса в сочетании с ростом численности народонаселения и увеличение доли развивающихся стран в мировой экономике, то имеются веские основания ожидать существенного повышения мирового спроса на энергоносителя. Вопрос состоит в том, сколько энергии будет использоваться и каковы возможности энергосбережения и повышения эффективности использования ресурсов.

Сценарии изменений спроса на энергоносители и их влияния на выбросы CO₂

Один из подходов, позволяющих проанализировать перспективы роста спроса на энергоносители и его влияния на выбросы CO₂, - это рассмотрение альтернативных сценариев, начиная с варианта, когда сохраняются исторически сложившиеся традиции, а затем различных альтернативных возможностей в случае принятия тех или иных политических мер и внедрения новых технологий.

В последние годы было выдвинуто немало прогнозов относительно тенденций в спросе на энергоносители и выбросов CO₂¹⁰. При этом вывод делается один и тот же: в течение следующих нескольких десятилетий мировой спрос на энергоносители будет быстро расти главным образом вследствие роста численности населения и увеличения доходов в развивающихся странах. В развитых странах спрос на энергоносители также будет расти, но более медленными темпами, чем в развивающихся. Ожидается, что энергоснабжение, как правило, будет и далее достаточным, хотя возможны случаи дефицита энергоснабжения, если инвестиции в энергетический сектор будут отставать от роста спроса на энергию.

Несмотря на ожидаемый значительный рост общемирового спроса на энергоносители, имеются, по-видимому, и огромные потенциальные возможности в значительной мере компенсировать его путем повышения эффективности энергопотребляющих технологий.

⁹ Dennis Anderson, "Energy, environment and economy: complementarities and conflicts in the search for sustainable growth", доклад, представленный на 16-м съезде Мирового энергетического совета, Токио, 8-13 октября 1995 года.

¹⁰ Такие прогнозы были, например, разработаны Мировым энергетическим советом (МЭС) (1993 год), Международным институтом прикладного системного анализа и Мировым энергетическим советом (МИСА/МЭС) (1995 год), Межправительственной группой по климатическим изменениям и Международным энергетическим агентством (МЭА) (1994 год).

Согласно прогнозам, примерно в 2010 году спрос на энергию в развивающихся странах превысит спрос на нее в развитых странах, и доля развивающихся стран, на которые сегодня приходится треть общемирового спроса на энергию, составит через 20 лет половину, а через 50 лет - две трети совокупного спроса. В результате наибольший рост выбросов CO₂ будет приходиться на развивающиеся страны.

Приведенные ниже сценарии¹¹ изменения общемирового спроса на энергию и, соответственно, выбросов CO₂ основываются на предположениях относительно следующих ключевых параметров: а) перспектив экономического роста, б) ожидаемых цен на нефть, с) роста численности населения и д) повышения эффективности использования энергии, выражаемого как доля всей энергии, сэкономленной за год благодаря техническому прогрессу. Эти параметры приведены в таблице XI.2¹². Указанные три сценария дают представление об общем направлении, возможном развитии мирового потребления энергии и тенденциях роста выбросов углерода при условиях, предполагаемых в каждом из них.

Таблица XI.2. Основные предположения по трем сценариям динамики общемирового спроса на энергоресурсы и выбросов CO₂

Повышение эффективности	Непринятие мер			Умеренное повышение эффективности			Значительное повышение эффективности		
	Период			Период			Период		
	1996-2010 гг.	2011-2030 гг.	2031-2050 гг.	1996-2010 гг.	2011-2030 гг.	2031-2050 гг.	1996-2010 гг.	2011-2030 гг.	2031-2050 гг.
Темпы роста ВВП (в процентах в год)									
Развитые страны	2,5	2,0	1,5	2,5	2,0	1,5	2,5	2,0	1,5
Страны с переходной экономикой	3,0	2,0	1,5	3,0	2,0	1,5	3,0	2,0	1,5
Развивающиеся страны	4,5	3,5	3,0	4,5	3,5	3,0	4,5	3,5	3,0
Цены на нефть	Остаются неизменными в реальном исчислении			Повышаются на 1% в год в реальном исчислении			Повышаются на 1% в год в реальном исчислении		

¹¹ Эти сценарии были подготовлены с использованием имитационной модели, разработанной в бывшем Департаменте экономической и социальной информации и анализа политики Секретариата Организации Объединенных Наций. Модель позволяет прогнозировать альтернативные тенденции в области спроса на энергоресурсы и выбросов CO₂ по видам топлива на периоды до 2050 года.

¹² Предположения о темпах роста ВВП почти полностью совпадают с теми, что используются в "среднем" сценарии, разработанном Международным институтом прикладного системного анализа и Мировым энергетическим советом в Global Energy Perspectives to 2050 and Beyond: Report 1995 (London, 1995). Предполагаемые темпы демографического роста взяты из сценария "среднего варианта", использовавшегося Отделом по народонаселению Секретариата Организации Объединенных Наций в World Population Prospects: The 1996 Revision (United Nations publication, forthcoming).

Повышение эффективности	Непринятие мер			Умеренное повышение эффективности			Значительное повышение эффективности		
	Период			Период			Период		
	1996-2010 гг.	2011-2030 гг.	2031-2050 гг.	1996-2010 гг.	2011-2030 гг.	2031-2050 гг.	1996-2010 гг.	2011-2030 гг.	2031-2050 гг.
<u>Повышение эффективности</u> (в процентах в год)	Никакого повышения эффективности в результате проводимой политики								
Развитые страны				0,2	0,5	0,8	0,5	1,2	1,5
Страны с переходной экономикой				0,0	0,5	0,8	0,2	1,0	1,5
Развивающиеся страны				0,0	0,3	0,6	0,1	0,8	1,2

Спрос на энергоносители

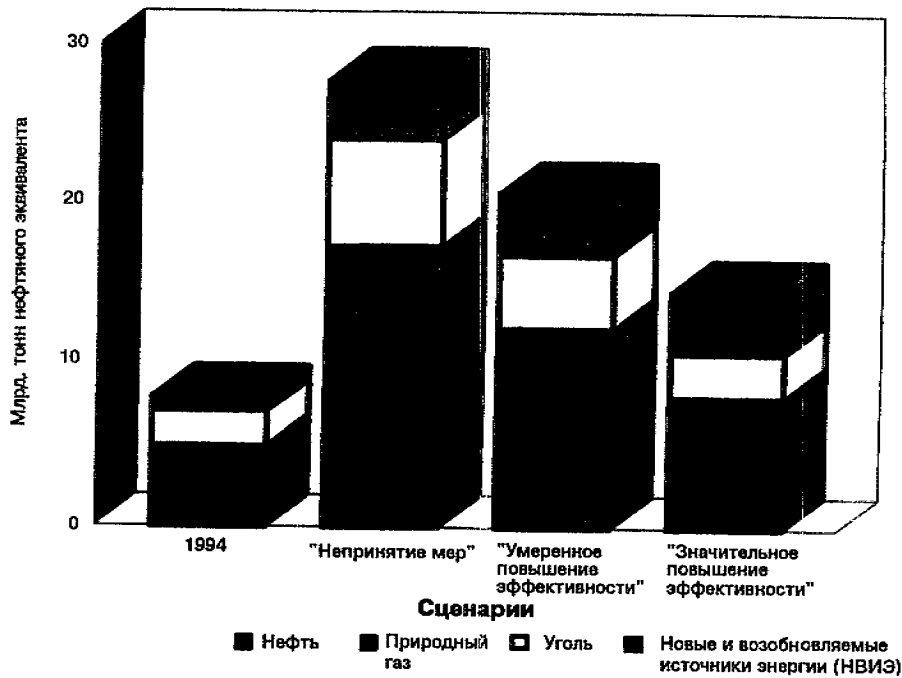
В сценарии "умеренного повышения эффективности" предполагается, что энергосберегающие технологии, подобные тем, что имеются сегодня в развитых странах, получат более широкое распространение частично за счет передачи развивающимся странам передовых технологий и частично вследствие решений, принимаемых на политическом уровне. Предполагается также, что эффективность использования ископаемого топлива будет медленно повышаться - от 0,2 до 0,8 процента в год - во всех регионах мира, особенно после 2010 года. Реальная цена на нефть, как предполагается далее, будет очень медленно, но неуклонно повышаться до 2050 года. По этому сценарию ожидается, что в охватываемый прогнозом период мировой коммерческий спрос на энергоносители будет расти в среднем на 2,0 процента в год. В этом случае современные уровни потребления к 2025 году будут превышены почти в два, а к 2050 году - в 2,6 раза (см. диаграмму XI.2). Выводы этого сценария согласуются со "средним" сценарием (сценарий В), разработанным МИСА/МЭС¹³, и с прогнозом Глобальной экологической перспективы¹⁴.

Поскольку ожидается, что темпы роста спроса на энергоносители в развивающихся странах составят 3,1 процента в год, предполагается, что более чем на три четверти рост мирового спроса будет происходить за счет этих стран и их доля в структуре мирового спроса увеличится на две пятых к 2010 году и на две трети - к 2050 году. Общий коммерческий спрос на энергоносители в странах с развитой рыночной экономикой, по прогнозам, будет расти на 1,0 процента ежегодно, а в странах с переходной экономикой - в среднем на 1,2 процента в год. Ожидается, что спрос на

¹³ International Institute for Applied System Analysis and World Energy Council, Global Energy Perspectives to 2050 and Beyond: Report 1995 (London, 1995), p. 49, table 5-1.

¹⁴ United Nations Environment Programme, Global Environment Outlook (New York, Oxford University Press, 1997), p. 216, table 4.1.

Диаграмма XI.2. Прогнозируемое коммерческое потребление энергии по видам топлива: три сценария для 2050 года



Источник: Организация Объединенных Наций.

энергию как в странах с развитой рыночной экономикой, так и в странах с переходной экономикой стабилизируется около 2030 года, после чего начнет снижаться.

Хотя, по прогнозам, потребление энергии на душу населения в развивающихся странах будет и далее расти быстрыми темпами, оно все же будет гораздо ниже, чем в промышленно развитых странах. В 1994 году потребление энергии на душу населения в развивающихся странах составило около 540 кг нефтяного эквивалента в год. К 2050 году оно повысится втрое, но это будет равняться лишь менее чем пятой части подушевого потребления энергии в развитых странах с рыночной экономикой.

В настоящее время на долю ядерной энергетики и новых и возобновляемых источников энергии (НВИЭ) приходится примерно 10 процентов мирового коммерческого потребления первичной энергии. К 2050 году новые и возобновляемые источники энергии будут обеспечивать около 20 процентов общего коммерческого спроса на энергоносители, причем их доля будет быстро расти во всех регионах¹⁵.

Сценарий "непринятия мер" исходит из предполагаемого сохранения нынешних структур потребления энергии, когда во многих странах власти уделяют мало или вообще не уделяют внимания политическим мерам, направленным на сбережение энергии и повышение эффективности ее использования (иными словами, предполагается, что повышения эффективности использования энергии, в результате проводимой политики не произойдет). По этому сценарию многие страны будут продолжать субсидировать потребление и производство энергии и прорыва в области применения энергосберегающих технологий или экономии энергии потребителями не ожидается. Предполагается также, что в период прогнозирования цены на нефть останутся в реальном исчислении неизменными. Согласно этому сценарию, в 2025 году мир будет потреблять вдвое больше энергии, чем в настоящее время. К 2050 году потребление энергоносителей в мире вырастет по сравнению с нынешним в три с половиной раза. В этом случае повышение глобального спроса на энергоносители составит за 55 лет к 2050 году почти 20 млрд. тонн нефтяного эквивалента, из которых на долю развивающихся стран придется около 15 млрд. тонн нефтяного эквивалента, или 74 процента. Увеличение спроса будет в основном удовлетворяться за счет ископаемых видов топлива, причем доля новых и возобновляемых источников энергии возрастет к 2050 году только на 14 процентов.

В сценарии "значительного повышения эффективности", который исходит из низкоэнергетического пути развития, предусматривается все более широкое применение новых технологий с целью сокращения потребления энергии по мере роста внимания к состоянию окружающей среды. Крупным производителям промышленного оборудования, строительных материалов, бытовых приборов и автомобилей придется перейти на выпуск менее энергоемких изделий, будут вводиться дополнительные налоги на потребление энергии и соответствующие законодательные нормы. Постепенно появятся новые технологии, благодаря которым эффективность использования энергии будет повышаться на величину до 1,5 процента в год. В этих условиях общемировой спрос на энергию будет увеличиваться в течение периода прогнозирования в среднем только на 1,1 процента в год, а после 2030 года - гораздо медленнее. Как в странах с развитой рыночной экономикой, так и в странах с переходной экономикой потребность в энергии будет продолжать очень медленно увеличиваться, прежде чем начнет снижаться примерно в 2010 году. В развивающихся странах в течение периода прогнозирования спрос на энергоносители будет устойчиво повышаться приблизительно на 2,6 процента в год. В целом использование энергии в мире будет примерно на 50 процентов ниже, чем в соответствии со сценарием "непринятия мер", но почти вдвое выше, чем в настоящее

¹⁵ Эти выводы основываются на исторических тенденциях. Поэтому воспринимать их следует с осторожностью, особенно когда речь идет о возобновляемых источниках энергии. Принимая во внимание, что возможность использования таких технологий, основанных на возобновляемых источниках энергии, появилась недавно, и то, что они не оказывают отрицательного воздействия на окружающую среду, они могут сыграть гораздо более заметную роль в будущем энергобалансе.

время. В таком случае к 2050 году использование новых и возобновляемых источников энергии составит 25 процентов общего потребления энергии.

Энергоемкость

Одним из методов оценки результатов развития в соответствии с данными сценариями является их анализ с точки зрения энергоемкости¹⁶. Как правило, динамика энергоемкости обусловлена структурой экономики, существующими технологиями, энергобалансом и ценами на топливо¹⁷. Хотя с начала 70-х годов энергоемкость в общемировом масштабе упала, в развивающихся странах она не снизилась. Шаги развивающихся стран по пути индустриализации обычно сопровождаются урбанизацией, электрификацией и модернизацией, то есть факторами, которые влекут за собой рост использования коммерческих энергоносителей и, следовательно, повышение энергоемкости. В процессе индустриализации часто трудно разорвать жесткую взаимосвязь экономического роста и спроса на энергоносители, особенно если не осуществляются решительные меры по повышению эффективности использования энергии. Энергоемкость выше в странах с искусственно заниженными ценами на энергоносители (главным образом, в странах с переходной экономикой и странах - крупных экспортерах нефти).

Почти все сценарии предусматривают неуклонное снижение энергоемкости в мире в целом в течение периода прогнозирования (см. таблицу XI.3). Согласно сценарию "умеренного повышения эффективности", энергоемкость будет ежегодно снижаться в среднем на 1,6 процента в странах с развитой рыночной экономикой, на 1,2 процента в странах с переходной экономикой и на 0,4 процента в развивающихся странах. Однако все три сценария исходят из того, что энергоемкость в развивающихся странах будет продолжать медленно расти, пока не стабилизируется и не начнет снижаться примерно в 2010 году. В развитых странах и в странах с переходной экономикой энергоемкость будет неуклонно снижаться, причем несколько более быстрыми темпами - в последние два десятилетия периода прогнозирования.

¹⁶ Энергоемкость определяется как количество энергии, необходимое для производства единицы экономической продукции (иными словами, как потребление энергии, деленное на реальный ВВП).

¹⁷ Энергоемкость имеет тенденцию к повышению на ранней стадии процесса индустриализации, пока не наступит ее стабилизация, а затем понижение. Замена некоммерческих энергоносителей, таких как древесина и отходы сельского хозяйства, коммерческими энергоносителями, такими как ископаемое топливо и первичная электроэнергия, в процессе перехода от менее развитого сельского общества к индустриальному городскому - общая характерная черта процессов развития, при которых требуется увеличение использования энергии.

Таблица XI.3. Прогнозируемые темпы изменения энергоемкости, 1995-2050 годы

(В процентах в год)

		Непринятие мер	Умеренное повышение эффективности	Значительное повышение эффективности
Страны с развитой рыночной экономикой	Нефть	-1,5	-2,2	-3,1
	Газ	-1,0	-1,6	-2,2
	Уголь	-0,9	-1,5	-2,1
	НВИЭ	0,6	-0,6	-2,3
	Всего	-0,8	-1,6	-2,5
Страны с переходной экономикой	Нефть	0,1	-0,5	-1,1
	Газ	-0,5	-1,6	-2,8
	Уголь	-1,3	-1,8	-2,4
	НВИЭ	-1,7	-0,3	-0,2
	Всего	-0,6	-1,2	-1,9
Развивающиеся страны	Нефть	-0,3	-1,0	-1,8
	Газ	1,3	0,8	0,1
	Уголь	-0,7	-1,5	-2,6
	НВИЭ	0,2	1,6	2,1
	Всего	0,0	-0,4	-1,0

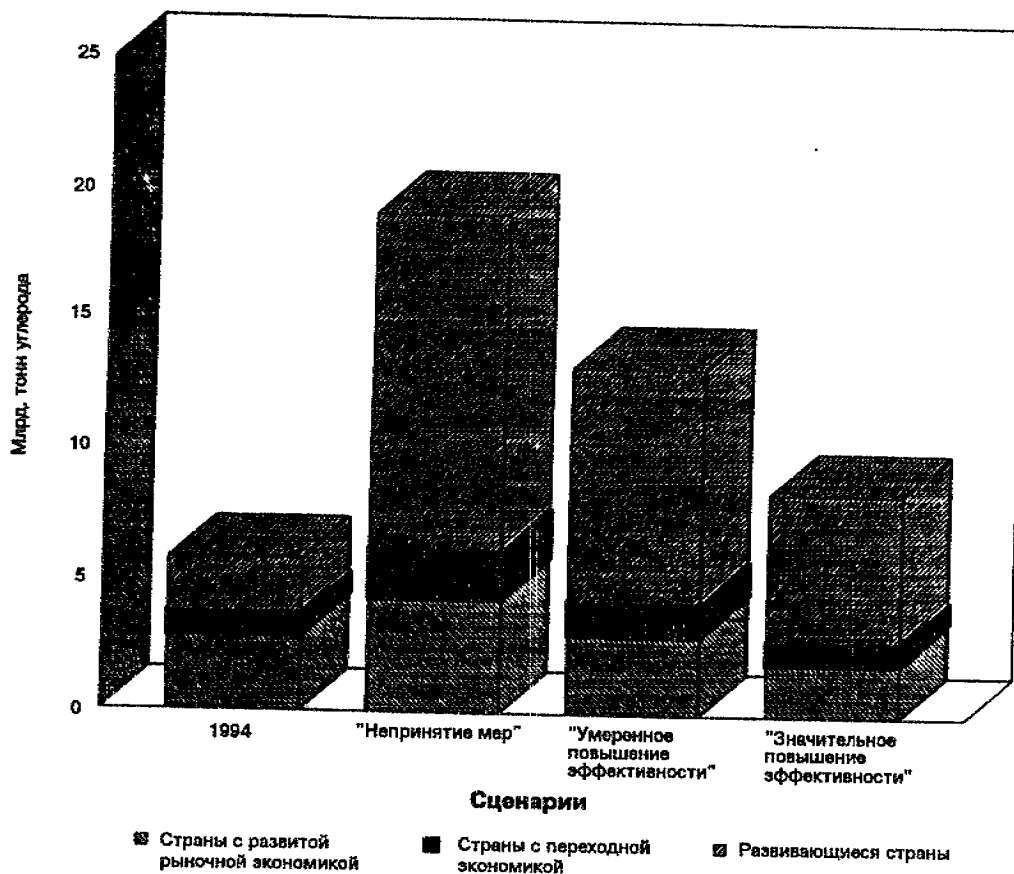
Выбросы CO₂

Согласно всем трем сценариям, будут наблюдаться существенные различия в структуре выбросов CO₂ (диаграмма XI.3). Предполагается, что к середине следующего столетия доля развитых стран в общемировых суммарных выбросах снизится и составит менее трети их общего объема, а доля развивающихся стран возрастет и достигнет, по крайней мере, двух третей их общего количества. Причина таких изменений становится очевидной из описанной выше структуры потребления энергии, из которой явствует, что темпы роста потребления энергии в развивающихся странах более чем в два раза превышают темпы потребления в развитых странах или в странах с переходной экономикой. Согласно сценарию "непринятия мер", к 2010 году будет выброшено в атмосферу около 8,3 млрд. тонн. Ожидается, что эта цифра увеличится более чем вдвое к 2050 году и достигнет 19 млрд. тонн, две трети из которых придется на развивающиеся страны.

Согласно сценарию "умеренного повышения эффективности", можно добиться значительного снижения уровней выбросов CO₂ во всех группах стран, в особенности в странах с развитой рыночной экономикой, в которых, как ожидается, после 2010 года выбросы будут оставаться почти на одном уровне. Значительно более радикальное сокращение роста выбросов углерода возможно по сценарию "значительного повышения эффективности". При таком развитии событий предполагается, что в течение периода прогнозирования увеличение выбросов CO₂ во всем мире не превысит 0,7 процента в

год. После 2010 года весь этот рост будет целиком за счет развивающихся стран. В отличие от двух других, по этому сценарию можно ожидать, что глобальные выбросы CO₂ могут сократиться, после того как к 2030 году достигнут максимального значения - 8,9 млрд. тонн, и что суммарные выбросы CO₂ на душу населения будут уменьшаться в среднем на 0,2 процента в год. Тенденция к снижению выбросов углерода на душу населения будет более ярко выраженной в странах с развитой рыночной экономикой, но они по-прежнему будут в 4-5 раз выше, чем в развивающихся странах. В отличие от этого, по сценарию "непринятия мер" можно ожидать, что выбросы углерода на душу населения увеличатся во всех регионах.

Диаграмма XI.3. Прогнозируемые выбросы CO₂: три сценария для 2050 года



Источник: Организация Объединенных Наций.

Примечание: Уровень эмиссии CO₂ по сценарию "непринятия мер" сопоставим с аналогичным показателем по сценарию МГКИ IS92e; уровень эмиссии CO₂ по сценарию "умеренного повышения эффективности" сопоставим с аналогичным показателем по сценарию МГКИ IS92a; и уровень эмиссии CO₂ по сценарию "значительного повышения эффективности" сопоставим с аналогичным показателем по сценарию МГКИ IS92d (см. IPCC, Climate Change 1995: The Science of Climate Change, Contribution of Working Group I to the Second Assessment Report of the International Panel on Climate Change, v. I, Houghton and others, eds. (Cambridge, United Kingdom, and New York, Cambridge University Press, 1996).

Предполагаемые ежегодные выбросы CO₂, согласно описанным выше трем сценариям, показаны на диаграмме XI.4. По этим сценариям совокупные выбросы углерода в период с 1995 по 2050 год будут колебаться от 222 млрд. тонн углерода по сценарию "значительного повышения эффективности" до 319 млрд. тонн углерода по сценарию "непринятия мер"¹⁸. Согласно расчетам, когда эти выбросы добавятся к существующей в настоящее время концентрации¹⁹. Совокупная эмиссия составит к 2050 году свыше 1070 млрд. тонн по сценарию "непринятия мер", 1020 млрд. тонн - по сценарию "умеренного повышения эффективности" и 970 млрд. тонн - по сценарию "значительного повышения эффективности". Хотя все три уровня концентрации ниже двукратного увеличения по сравнению с доиндустриальной концентрацией, которая принимается равной 1200 млрд. тонн для концентрации CO₂ в атмосфере (или 565 ppmv CO₂)²⁰, при сценарии "непринятия мер" и сценарии "умеренного повышения эффективности" окружающей среде может быть нанесен значительный ущерб, так как время, когда концентрация удвоится, может наступить до 2100 года (если предположить, что тенденции не изменятся и после 2050 года). Удвоение концентрации CO₂ в результате выбросов из всех видов источников должно произойти раньше, чем удвоение выбросов CO₂, связанных только с выработкой энергии. Считается, что двукратное повышение содержания CO₂ весьма опасно; этот уровень способен вызвать повышение средней годовой температуры на Земле приблизительно на 2,5° C²¹. Возникает вопрос, можно ли избежать возникновения такой опасной ситуации.

Альтернативные подходы и стратегии в области энергоснабжения

Отражением обеспокоенности мировой общественности в связи с потенциальной угрозой глобального потепления климата стало подписание более чем 150 государствами на Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию (Рио-де-Жанейро, 1992 год) Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата. Эта Конвенция, вступившая в силу 21 марта 1994 года, ратифицирована более чем 160 государствами-членами. В Конвенции содержится призыв принять меры против парникового эффекта. Подписавшим Конвенцию государствам надлежит разработать планы по сокращению выбросов парниковых газов, однако их осуществление не предписывается Конвенцией в обязательном порядке. В связи с этим конечная цель Конвенции - добиться "стабилизации концентраций парниковых газов в атмосфере на таком уровне, который не допускал бы опасного антропогенного

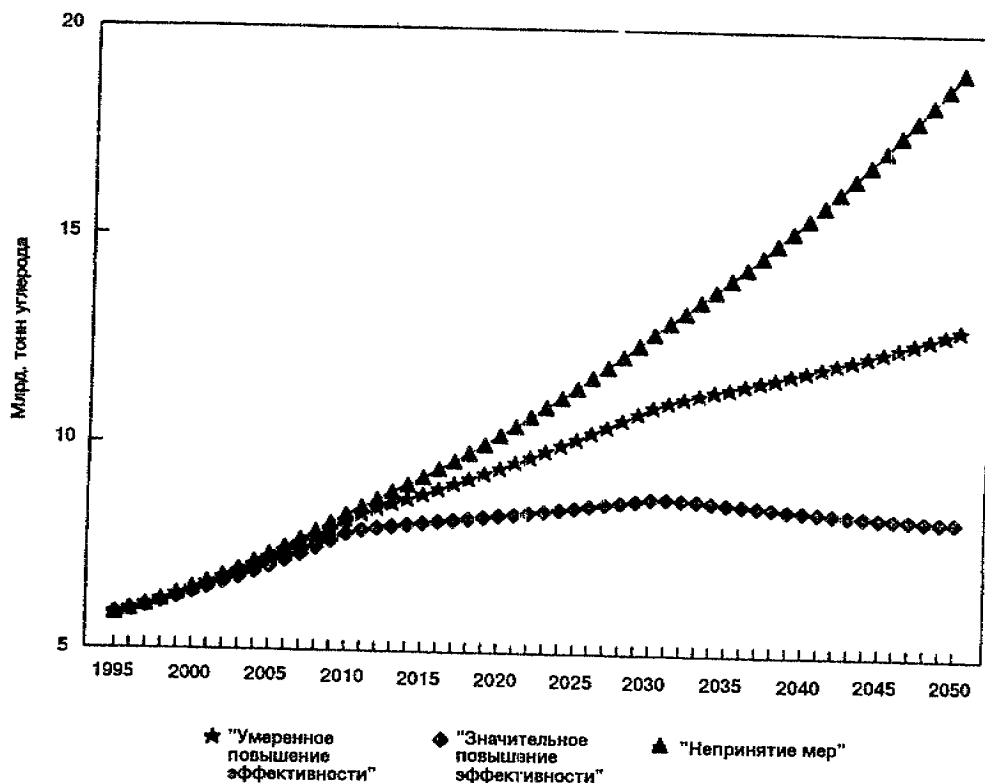
¹⁸ Исходя из предположения, что доля находящегося в атмосфере углерода составляет 50 процентов (то есть что 50 процентов углерода, выделяющегося при сжигании ископаемого топлива, остается в атмосфере).

¹⁹ Согласно нынешним оценкам, расчетное содержание CO₂ в атмосфере считается равным примерно 750 млрд. тонн углерода. При оценке атмосферной концентрации CO₂, выраженной в ppmv, никакие модели рециркуляции углерода не использовались.

²⁰ William Nordhaus and Zili Yang, "A regional dynamic general-equilibrium model of alternative climate-change strategies", The American Economic Review, September 1996, p. 750.

²¹ Intergovernmental Panel on Climate Change, Climate Change 1995: The Science of Climate Change, Contribution of Working Group I to the Second assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change, J.T. Houghton and others, eds. (Cambridge, United Kingdom, and New York, Cambridge University Press, 1996), p. 60.

Диаграмма XI.4. Прогнозируемые глобальные выбросы CO₂, связанные с потреблением ископаемого топлива



Источник: Организация Объединенных Наций.

воздействия на климатическую систему. Такой уровень должен быть достигнут в сроки, достаточные для естественной адаптации экосистем к изменению климата, позволяющие не ставить под угрозу производство продовольствия и обеспечивающие дальнейшее экономическое развитие на устойчивой основе" (статья 2 Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата).

Адекватность обязательств

Хотя Конвенция не содержит конкретных показателей и сроков в области стабилизации выбросов парниковых газов, государства - члены Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и страны Восточной Европы, обозначаемые как "страны, перечисленные в Приложении I"²², в 1992 году взяли на

²² К "странам, перечисленным в Приложении I", относятся все страны ОЭСР, а также Беларусь, Болгария, Венгрия, Латвия, Литва, Российская Федерация, Румыния, Словакия, Украина, Чешская Республика и Эстония.

себя обязательства добровольно принять меры для смягчения последствий изменения климата и предоставлять информацию о стратегиях и мерах, направленных на снижение у них к концу этого десятилетия выбросов CO₂ и других парниковых газов до уровней 1990 года. Страны ОЭСР используют различные подходы к выполнению добровольных обязательств по достижению намеченных целей; часть из них (Австрия, Дания, Исландия, Канада, Люксембург, Нидерланды и Швейцария) взяли на себя односторонние и безоговорочные обязательства по достижению показателей, тогда как другие установили условия для достижения целей, которые они определяет сами (см. таблицу XI.4). С 1992 года, когда было объявлено большинство целей, эти цели неоднократно пересматривались и разъяснялись. Хотя большинство этих стран будут, таким образом, осуществлять политику в целях ограничения выбросов парниковых газов, лишь некоторым из них, возможно, удастся достичь к 2000 году уровней выбросов, не превышающих уровней 1990 года. В соответствии с новым предложением, рассматриваемым в настоящее время, каждая из сторон, указанных в Приложении I, обязана снизить к 2005 году уровень своей антропогенной эмиссии CO₂ не менее чем на 20 процентов по сравнению с уровнем 1990 года²³.

Таблица XI.4. Характеристика обязательств, взятых на себя странами - членами ОЭСР в 1992 году, в отношении политики в области изменения климата

Односторонние и безоговорочные обязательства по достижению установленных показателей (Австрия, Исландия, Канада, Люксембург и Швейцария), из которых два разработаны в рамках финансируемых планов действий и поддерживаются за счет налогов на выбросы углерода и CO₂ (Дания и Нидерланды).

Односторонние, но носящие предварительный характер и не имеющие обязательной силы и/или обусловленные обязательства по достижению установленных показателей (Австралия, Германия, Италия, Новая Зеландия и Соединенное Королевство), из которых два поддерживаются за счет налога на выбросы углерода (Норвегия и Финляндия).

Установленный показатель, скорректированный с учетом потребностей экономического роста (Испания).

Обусловленные показатели, основанные на количестве выбросов на душу населения (Франция и Япония).

Обязательство по разработке стратегий, которые позволят стабилизировать выбросы (Соединенные Штаты Америки).

Региональные показатели, сбалансированные путем компенсирования показателей некоторых стран, скорректированных в интересах экономического роста, за счет более высоких показателей, принятых другими странами (Европейское сообщество).

Не установленные, но подразумеваемые показатели для стран - членов Европейского сообщества или Европейской ассоциации свободной торговли (ЕАСТ) (Бельгия, Греция, Ирландия, Исландия и Португалия), достижение одного из которых поддерживается за счет налога на выбросы углерода (Швеция).

Источник: International Energy Agency, Climate Change Policy Initiatives, OECD (Paris, 1992), p. 23.

²³ Документ FCCC/AGBM/1997/3/Add.1, пункт 110a.

По имеющимся оценкам, в странах ОЭСР связанные с производством энергии выбросы CO₂ с 1990 по 1995 год возросли примерно на 4,6 процента (см. таблицу XI.5). Тем не менее, видимо, всего несколько стран (Австрия, Германия, Италия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Франция и Швейцария) принимают меры к достижению к 2000 году уровней связанных с производством энергии выбросов, которые были бы ниже уровней 1990 года. Даже в случае полного выполнения этих обязательств всеми странами - членами ОЭСР прогнозируемые глобальные выбросы, связанные с производством энергии, к 2000 году снизятся всего лишь на 4 процента (согласно рассмотренным выше сценариям), то есть глобальные выбросы за период 1990-2000 годов возрастут не на 15, а на 11 процентов. Это - незначительное улучшение, так как сокращение выбросов за счет выполнения своих обязательств несколькими странами будет сведено на нет в результате увеличения выбросов в других странах. В связи с этим становится особенно очевидно, что нужны более широкие планы действий по сокращению выбросов. Для решения глобальной задачи необходимо, чтобы совокупные обязательства всех стран обеспечивали достижение установленных показателей.

Таблица XI.5. Расчетные выбросы CO₂, связанные с выработкой энергии, в странах ОЭСР^a в 1990 и 1995 годах

Страна	В млн. тонн углерода		Изменение выбросов углерода в 1995-1990 годах (в процентах)
	1990 год	1995 год	
Австрия	15,5	15,3	-1,0
Бельгия и Люксембург	35,3	37,5	6,3
Канада	124,0	130,5	5,3
Дания	14,0	17,5	24,5
Финляндия	13,9	14,3	3,0
Франция	108,3	105,0	-3,1
Германия	268,6	248,1	-7,6
Греция	21,1	23,2	10,2
Исландия	0,7	0,8	12,1
Ирландия	6,7	8,1	21,9
Италия	116,0	115,5	-0,5
Япония	310,0	345,5	11,5
Нидерланды	55,1	60,8	10,4
Новая Зеландия	8,0	8,1	1,5
Норвегия	8,4	8,8	5,3
Португалия	10,1	14,9	48,1
Испания	64,1	71,1	10,9
Швеция	14,6	17,0	16,0
Швейцария	11,9	11,2	-5,5
Турция	43,4	50,4	16,3

Страна	В млн. тонн углерода		Изменение выбросов углерода в 1995-1990 годах (в процентах)
	1990 год	1995 год	
Соединенное Королевство	163,8	155,7	-5,0
Соединенные Штаты Америки	1 429,3	1 510,2	5,7
Всего по ОЭСР	2 919,7	3 053,3	4,6

Источник: Организация Объединенных Наций, на основе данных по ископаемому топливу, взятых из BP Statistical Review of World Energy 1991 (England, United Kingdom, Group Media and Publications, British Petroleum Company, P.L.C. (Public Limited Company), 1991) and BP Statistical Review of World Energy 1996 (England, United Kingdom, Group Media and Publications, British Petroleum Company, P.L.C. (Public Limited Company), 1996).

* Исключая страны, вступившие в ОЭСР после 1990 года.

Многие развивающиеся страны неоднократно выражали обеспокоенность в связи с тем, что, хотя в Повестке дня на XXI век²⁴ говорится о значении удовлетворения потребностей в энергии и его воздействия на изменение климата, в ней не уделяется достаточного внимания проблемам устойчивого развития тех развивающихся стран, которым не хватает энергетических ресурсов для обеспечения их экономического развития. В связи с этим они особо оговаривали ограниченный характер своих обязательств, взятых в соответствии с Рамочной конвенцией Организации Объединенных Наций об изменении климата, и отклоняли предложения, подразумевающие их согласие на сокращение у себя выбросов без соответствующего финансирования и передачи им технологии развитыми странами. Тем не менее большинство развивающихся стран признают необходимость своего участия в общемировых усилиях по сокращению выбросов парниковых газов в той мере, в какой это не препятствует их экономическому и социальному развитию.

На первой сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, проходившей в Берлине в марте-апреле 1995 года, было отмечено, что развитые страны, несмотря на попытки с их стороны сократить к 2000 году выбросы парниковых газов до уровня 1990 года, не берут на себя обязательств, соизмеримых по масштабам с целями Конвенции. Никаких новых обязательств для развивающихся стран установлено не было. Однако на второй сессии Конференции сторон, проходившей в июле 1996 года в Женеве, была достигнута договоренность об ускорении переговоров по выработке текста юридически обязательного протокола или иного правового документа, который должен быть представлен для принятия на третьей сессии Конференции сторон Конвенции, которая

²⁴ Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по окружающей среде и развитию, Рио-де-Жанейро, 3-14 июня 1992 года, том I, Резолюции, принятые на конференции (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.93.I.8 и исправление).

должна состояться в конце 1997 года в Киото, Япония. Достижение согласия относительно целей и сроков их реализации потребует согласованных усилий как промышленно развитых, так и развивающихся стран для выработки эффективных и справедливых по отношению ко всем сторонам способов контроля за выбросами парниковых газов на глобальном уровне.

Вопрос необходимости, с одной стороны, использования энергии для обеспечения устойчивого роста экономики и повышения качества жизни и, с другой стороны, сокращения выбросов парниковых газов и охраны окружающей среды является предметом разногласий между развитыми и развивающимися странами. Существует несоответствие между интересами стран, экономика которых может развиваться без значительного увеличения потребления энергии (т.е развитых стран), и стран, экономика которых не может развиваться без увеличения энергоснабжения (т.е развивающихся стран). Из-за недостатка доступных в настоящее время технологий поглощения выбросов CO₂ основным средством сокращения выбросов должны быть не технологии очистки воздуха, а сокращение источников выбросов²⁵. Ограничение выбросов двуокиси углерода - это, по сути дела, ограничение использования ископаемого топлива. Таким образом, сокращение источников выбросов предполагает сокращение использования наиболее дешевых и широкодоступных источников энергии (т.е. ископаемого топлива). Соответственно, без помощи развитых стран путем передачи технологий использования возобновляемых источников энергии и содействия в повышении эффективности использования энергии развивающиеся страны, в особенности наиболее бедные, вряд ли смогут снизить выбросы CO₂ без ущерба для своей экономики.

Технология

Как отмечается в докладе Генерального секретаря о важнейших тенденциях в контексте глобальных изменений и устойчивого развития²⁶, представленном Комиссии по устойчивому развитию на ее пятой сессии, "технологии помогают людям расширять сферу своей деятельности и перерабатывать ресурсы Земли. Технологический прогресс в принципе позволяет более производительно использовать природные ресурсы и оказывать услуги на том же или даже более высоком уровне при значительном снижении нагрузки на организм человека и окружающую среду. С точки зрения снижения вредных последствий таких явлений особо перспективными являются две долгосрочные тенденции: повышение эффективности использования энергии и материалов и безуглероживание источников энергии" (пункт 55).

Значительное сокращение выбросов CO₂ глобальной системой энергоснабжения технически достижимо при условии использования широкого диапазона экологически более чистых технологий²⁷. В краткосрочном плане в числе основных возможных

²⁵ Terry Barker, Paul Ekins and Nick Johnstone, eds., Global Warming and Energy Demand (London and New York, Routledge, 1995), p. 6.

²⁶ Документ E/CN.17/1997/3 и Corr.1.

²⁷ Подробнее об имеющихся технологических возможностях ограничения выбросов CO₂ см. T.B. Johansson and others, "Options for reducing CO₂ emissions from the energy supply sector", Energy Policy, vol. 24, Nos. 10/11 (1996), pp. 985-1003.

вариантов можно отметить более эффективное использование ископаемого топлива и переход с угля на топливо с более низким содержанием углерода на единицу продукции (то есть природный газ), а в среднесрочном и долгосрочном плане основной альтернативой могут стать технологии использования возобновляемых источников энергии (в первую очередь солнечной энергии, энергии биомассы, геотермальной энергии, гидроэнергии и энергии ветра). Другие варианты сокращения выбросов CO₂ системой энергоснабжения включают обезуглероживание дымовых газов электростанций, работающих на ископаемом топливе, однако этот вариант снижает эффективность использования топлива и повышает стоимость выработки электроэнергии. Обезуглероживание также возможно до сжигания топлива в целях производства энергии. Такой вариант менее дорогостоящ и связан с меньшими потерями энергии. Помимо этого, имеется еще одна важная альтернатива - переход на использование ядерной энергии. В некоторых случаях указанные варианты могут дополнять друг друга.

Выбор вариантов сокращения выбросов в тех или иных странах зависит от того, какие у них энергосистемы, природные ресурсы, потребности в энергии, технологические возможности и стратегии в отношении использования ядерной и гидроэнергетики. Основным способом сокращения выбросов углерода, в особенности электростанциями, является переход с топлива с высоким содержанием углерода на топливо с его низким содержанием. В настоящее время во всем мире на выработку электроэнергии приходится примерно треть общего потребления ископаемого топлива и половина потребления угля. Переход с угля на природный газ безусловно приведет к существенному сокращению выбросов CO₂ и других загрязняющих веществ.

Кроме того, большие различия в экономической интенсивности выбросов углерода, связанных с выработкой энергии (см. таблицу XI.1), свидетельствуют о наличии огромных резервов повышения эффективности энергосистем и замены топлива с высоким содержанием углерода топливом с его низким содержанием или безуглеродным топливом. Масштабы сокращения экономической интенсивности выбросов углерода могут колебаться в пределах нескольких порядков величин. Например, во Франции и Японии экономическая интенсивность выбросов углерода составляет менее 100 кг углерода на 1000 долл. США ВВП, а в Китае, Российской Федерации и Украине она превышает 1000 кг углерода на 1000 долл. США ВВП.

Аналогичным образом большой разброс в значениях энергоемкости по странам свидетельствует о наличии желаемого потенциала для повышения эффективности конечного потребления энергии. Исследования свидетельствуют о наличии разрыва в 20-25 процентов между фактическим потреблением энергии и уровнем ее потребления, который мог бы быть достигнут при использовании более эффективных технологий для освещения, на транспорте, в конструкциях зданий и холодильных установок, для приготовления пищи, обогрева помещений и кондиционирования воздуха²⁸.

²⁸ Robin W. Bates and Edwin A. Moore, Commercial Energy Efficiency and the Environment, World Bank Working Papers Series, No. 972 (Washington, D.C., World Bank, September 1992), p. 3. Более подробную информацию о потенциальных возможностях повышения эффективности использования энергии см. в Ernest Worrell and others, Potentials and Policy Implications of Energy and Material Efficiency Improvement (United Nations publication, Sales No. E.97.II.A.3).

Разработано много различных методов повышения эффективности использования энергии на транспорте и в промышленности, а также при проектировании зданий и бытовых приборов, которые дают существенную экономию энергии. В настоящее время на рынке имеются технологии, позволяющие сократить потребление энергии в этих секторах до 50 процентов. Разрабатывается целый ряд технологий использования возобновляемых источников энергии, которые уже в предстоящем десятилетии или немногим позднее смогли бы составить конкуренцию таким источникам энергии, как ископаемое топливо. К ним относятся геотермальная энергия, энергия ветра, солнечная энергия, фотоэлектрическая энергия, использование в качестве топлива спирта и использование энергии биомассы.

Потенциал технологий использования возобновляемых источников энергии для удовлетворения большей, чем в настоящее время, части мировых потребностей в энергии весьма значителен. Продолжается быстрое совершенствование технологий, основанных на солнечной энергии, таких, например, как фотоэлектрические и солнечно-термальные системы выработки электроэнергии, энергии ветра, биомассы и геотермальной энергии, а также снижение их себестоимости²⁹. При более активном проведении исследований и опытных разработок возрастут перспективы их применения в предстоящие десятилетия. Если же учесть затраты на охрану окружающей среды, то такие альтернативные варианты окажутся более экономичными уже в настоящее время. Эти альтернативные технологии, которые могут использоваться как в небольших, так и в крупных масштабах, не требуют значительных сроков на монтаж новой техники на месте и больших земельных площадей (за исключением использования биомассы). В среднем количество природной энергии, которую ежегодно получает Земля, приблизительно в 10 000 раз превышает ее общемировое потребление и в десять раз превышает энергию, содержащуюся во всех видах ископаемого топлива и запасах урана. По имеющимся оценкам, развивающиеся страны могут удовлетворить все свои энергетические потребности за счет солнечной энергии, используя земельную площадь, равную всего лишь 5 или менее процентам площадей, используемых в настоящее время для сельского хозяйства³⁰.

Стратегии уменьшения выбросов CO₂

Основу контроля за выбросами парниковых газов составляют нормативные документы и механизмы рыночной экономики³¹. Первый подход, предполагающий принятие природоохранного законодательства и экологических норм, может быть весьма эффективным средством путем введения нормативов эффективности использования энергии

²⁹ См., например, K. Ahmed and D. Anderson, "Where we stand with renewable energy", Finance & Development, June 1993; а также Renewable Energy: Sources for Fuels and Electricity, Thomas B. Johansson and others, eds. (Washington, D.C., and Covelo, California, Island Press, 1993), revised 1996.

³⁰ Dennis Anderson, "Energy and the environment: technical and economic possibilities", Finance & Development, June 1996, p. 12.

³¹ Описание рыночных механизмов контроля за выбросами см. в Frederico Neto, Market-based Mechanisms for Controlling Global Emissions of Greenhouse Gases: Possible Reference Bases for International Agreements (ST/ESA/1994/WP.4), Department for Economic and Social Information and Policy Analysis of the United Nations Secretariat, Working Paper Series, No. 4 (1994).

для автомобилей, зданий и бытовых электроприборов. Однако такие нормативные документы трудно разрабатывать и применять. Рыночный подход включает главным образом три механизма: а) компенсации извне, б) продажа разрешений на выбросы и с) налоги на выбросы углерода³².

При использовании механизма компенсаций извне та или иная страна может добиться сокращения выбросов до согласованного национального показателя путем финансирования сокращения выбросов в других странах. Компенсации извне осуществляются путем вложения средств либо в снижение выбросов в других странах, либо в "оздоровление поглотителей" парниковых газов, например в лесовозобновление. Однако контроль за компенсациями извне трудно осуществлять вследствие того, что он требует разработки методов измерения и мониторинга, которые нелегко применять в странах с различными уровнями развития и неодинаковыми структурами управленческого аппарата³³.

Продажа разрешений на выбросы требует установления общего предела выбросов (то есть приемлемого заданного показателя). Когда такой показатель определен, разрешения на выбросы, не превышающие его суммарной величины, распределяются между всеми, кого это затрагивает. Идея использования продажи разрешений на выбросы в качестве средства борьбы с глобальным потеплением получила широкое признание, особенно после опубликования Конференцией Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) исследования по вопросу о глобальной системе предоставления права на выброс углерода путем продажи разрешений³⁴. В исследовании утверждается, что продажа разрешений на выбросы является не только действенным средством контроля за выбросами CO₂, но и эффективным механизмом перевода финансовых средств в развивающиеся страны и страны с переходной экономикой, с тем чтобы они могли принять участие в глобальных усилиях по снижению выбросов парниковых газов. Продажа разрешений также упоминалась как одно из эффективных средств международной передачи технологии. В отличие от налогов на углерод, оказывающих косвенное воздействие на объем выбросов в силу того, что налоги приводят к росту цен на энергоносители, продажа разрешений позволяет контролировать объем выбросов. Кроме того, она не вызывает столь многочисленных возражений, как налог на выбросы углерода. Опыт Соединенных Штатов последнего времени по сокращению к 2000 году уровня выбросов двуокиси серы вдвое по сравнению

³² Подробнее об этих механизмах снижения выбросов см. United Nations Conference on Trade and Development, Combating Global Warming: Study on a Global System of Tradeable Carbon Emission Entitlements (UNCTAD/RDP/DFP/1) (New York, 1992).

³³ J.C. Hourcade and R. Baron, "Tradeable permits", in International Economic Instruments and Climate Change (Paris, OECD, 1993), pp. 11-42.

³⁴ United Nations Conference on Trade and Development, Combating Global Warming: Study on a Global System of Tradeable Carbon Emission Entitlements (UNCTAD/RDP/DFP/1) (New York, 1992).

с уровнем 1980 года свидетельствует, что продажа разрешений оказалась эффективным и недорогим механизмом контроля за выбросами³⁵.

Компенсации извне и продажа разрешений играют заметную роль среди предлагаемых экономических мер борьбы против изменения климата, однако изучение и анализ их воздействия на эффективность, равноправие стран и экономическое развитие начаты сравнительно недавно и еще далеки от завершения. На сегодняшний день наиболее распространенным рыночным механизмом сокращения выбросов от использования ископаемого топлива является введение налогов на выбросы углерода. До сих пор такие налоги применялись в основном в развитых странах. Анализ рентабельности, проведенный в ряде развивающихся стран, позволил предположить, что страны, где налоги на энергоносители невысоки или вообще отсутствуют, могут получить существенную чистую прибыль от налога на выбросы углерода в плане не только повышения эффективности использования топлива, но и охраны местной окружающей среды³⁶. Однако, поскольку налоги могут деформировать структуру производства, капиталовложений и потребления, экономические издержки введения налогов на выбросы углерода могут отрицательно повлиять на рост ВВП³⁷.

Результаты ряда исследований по проблеме уменьшения выбросов CO₂ дают основания полагать, что хотя на раннем этапе снижение выбросов может обходиться не очень дорого, то для значительного снижения выбросов на более поздних этапах потребуется введение чрезмерно высоких налогов³⁸. Налоги, необходимые для сокращения к 2020 году выбросов в Соединенных Штатах на 45 процентов по сравнению с уровнем 1990 года, могут составить от 200 до 350 долл. США за метрическую тонну углерода. Для сравнения: нынешние налоги на энергоносители в США составляют приблизительно 30 долл. за тонну. Величина налога на углерод равнозначна наценке в размере от 50 центов до 1 доллара на стоимость галлона бензина в текущих ценах. Поскольку введение налогов на энергоносители по-прежнему сопряжено с трудностями, в настоящее время в ряде развитых стран изучается новый, более многообещающий вариант политики в области энергетики, заключающийся в реформе системы экологических налогов и предусматривающий компенсацию налогов на ископаемые виды топлива за счет снижения ставок других налогов, например налога на рабочую силу.

³⁵ Frederico Neto, Market-based Mechanisms for Controlling Global Emissions of Greenhouse Gases: Possible Reference Bases for International Agreements (ST/ESA/1994/WP.4), Department for Economic and Social Information and Policy Analysis of the United Nations Secretariat, Working Paper Series, No. 4 (1994).

³⁶ Anwar Shah and Bjorn Larsen, Carbon Taxes, the Greenhouse Effect, and Developing Countries, background paper for World Development Report, 1992, (Washington, D.C., World Bank, 1992).

³⁷ См., например, Jean-Mark Burniaux and others, The Costs of Reducing CO₂ Emissions: Evidence from GREEN, OECD Economics Department Working Papers, No. 115 (Paris, OECD, 1992), p. 39.

³⁸ OECD, The Costs of Cutting Carbon Emissions: Results from Global Models (Paris, OECD, 1993).

Во многих развивающихся странах цены на энергоносители настолько невысоки, что едва покрывают нынешние издержки производства. Весьма маловероятно, что внутриполитические факторы позволят правительствам этих стран пойти на повышение цен на энергоносители настолько, чтобы можно было существенно снизить выбросы углерода. Даже многие страны ОЭСР вряд ли пойдут на введение таких налогов, юридических норм и такое повышение цен, какие необходимы для ограничения уже достигнутых ими высоких уровней потребления. Поэтому потребуются принятие других, дополнительных мер, направленных на повышение эффективности использования энергоносителей и сокращение выбросов. Такими мерами могут быть, например, отмена субсидий на электроэнергию, транспорт и добычу угля, а также применение экономических стимулов, законов и норм, способствующих переходу на экологически чистое топливо и соблюдению показателей эффективности использования горючего и электроэнергии для автомобилей, зданий и электроприборов.

Поскольку усилия международного сообщества по предотвращению изменения климата переходят из стадии переговоров к практическим действиям, любые предлагаемые меры должны содержать характеристику структур и процедур согласования краткосрочных и долгосрочных интересов, быть экономически обоснованными и достаточно рациональными, чтобы страны согласились их принять. Однако каковы альтернативы в том случае, если страны не пожелают или не смогут прийти к согласию относительно каких бы то ни было универсальных, юридически обязательных радикальных мер по сокращению выбросов CO₂? Как и прежде, странам придется полагаться на технологию, чтобы снизить темпы роста спроса на энергию без ущерба для экономики. Однако для этого правительствам, возможно, придется обеспечить такие экономические, социальные и торговые условия, которые способствовали бы развитию и совершенствованию технологий. Изменение тенденции спроса на энергию путем использования новых технологий предполагает, что страны будут потреблять меньше энергии и в меньшей степени загрязнять окружающую среду для достижения тех же экономических результатов и при неизменных ценах на энергоносители.

Выводы

Приведенные в настоящей главе сценарии свидетельствуют о том, что без международного сотрудничества проблема выбросов CO₂ решена не будет, поскольку потребление энергии, являющееся важной предпосылкой экономического роста и развития, будет неизбежно увеличиваться. Хотя степень взаимозависимости между потреблением энергии и экономическим ростом будет отчасти продолжать снижаться, особенно в более развитых странах, в развивающихся странах рост доходов и численности населения будет неизбежно сопровождаться ростом потребления энергии. Следствием этого станет постоянное увеличение выбросов углерода. Усилия по сокращению масштабов глобального изменения климата вследствие деятельности, связанной с использованием энергии, должны также быть сосредоточены на нахождении технологических решений, направленных на ограничение роста выбросов CO₂. Из всех имеющихся вариантов и возможностей наиболее перспективны ориентация на энергоэффективные технологии и более широкое использование низкоуглеродных или безуглеродных источников энергии.

В целях смягчения пагубных для окружающей среды последствий роста энергопотребления первоочередное внимание следует уделять мерам по повышению эффективности использования энергии. В развитых странах технологии и меры, направленные на решение возникающих в результате потребления энергии экологических

проблем, либо уже разработаны, либо находятся на разных стадиях разработки. Повышение эффективности использования энергии не остановит роста спроса на энергию, но может помочь снизить этот спрос примерно на половину по сравнению с уровнем, которого он мог бы достичь, если бы эффективность использования энергоносителей не повышалась.

В целом эти шаги вряд ли окажутся достаточными. Они должны быть дополнены мерами, включая использование как экономических, так и регламентарных законодательных рычагов, способствующих повышению энергоэффективности и введению экологических нормативов для автомобилей, жилых домов, коммерческих зданий, для промышленности и сектора электроэнергетики. В число этих рычагов, включая некоторые, уже используемые в ряде стран ОЭСР в целях обеспечения экологической и энергетической безопасности, входят:

- включение издержек, связанных с охраной окружающей среды, в цены на услуги и продукцию;
- отмена субсидий на добычу и использование ископаемых видов топлива;
- создание стимулов для использования более экологически чистых источников энергии, таких, как возобновляемые источники энергии;
- введение принципа "кто загрязняет, тот и платит";
- содействие в проведении кампаний по просвещению и информированию общественности, направленной на повышение экологической грамотности.

На переговорах, которые должны состояться в Киото в конце этого года, всем странам придется признать тот факт, что бремя расходов на цели обеспечения сохранения окружающей среды должно распределяться справедливо. Однако развитые страны могут сыграть исключительно важную роль в содействии повышению эффективности использования энергии в менее развитых странах.

Приложение

СТАТИСТИЧЕСКИЕ ТАБЛИЦЫ

В настоящем приложении содержатся основные группы данных, положенные в основу анализа в "Обзоре мирового экономического и социального положения, 1997 год". В нем приводятся более подробные данные и более широкие динамические ряды, чем в тексте, и содержится информация, поступившая до 30 апреля 1997 года.

Приложение, как и сам Обзор, было подготовлено Отделом макроэкономики Секретариата Организации Объединенных Наций. В основу приложения положена информация, поступившая из Статистического отдела Организации Объединенных Наций и Отдела народонаселения Секретариата Организации Объединенных Наций, а также от региональных комиссий Организации Объединенных Наций, Международного валютного фонда (МВФ), Всемирного банка, Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), а также из национальных и частных источников. Оценочные данные за самые последние годы подготовлены Отделом макроэкономики в консультации с региональными комиссиями.

Прогнозы основываются на результатах проведенного в марте и апреле 1997 года прогнозирования в рамках проекта "ЛИНК" - совместной международной исследовательской группы эконометрического моделирования, функционирующей на базе Отдела макроэкономики. Проект "ЛИНК" представляет собой глобальную модель, рассчитываемую посредством увязки торговых и финансовых отношений 79 страновых или региональных моделей, наблюдение за которыми ведут более 40 национальных учреждений и Отдел. В основу моделей положена та посылка, что ныне проводимая или официально провозглашенная макроэкономическая политика по состоянию на 15 апреля остается в силе. Первичными связями являются товарная торговля и цены на товары, а также процентные ставки и обменные курсы в странах основных валют. Последовательный анализ модели осуществляется путем итерирования, и поэтому ключевые обменные курсы, процентные ставки и полная матрица торговых потоков и изменений цен определяются на основе самой модели. Одним существенным исключением является цена на сырую нефть на международном рынке, которая определяется с помощью вспомогательной модели нефтяного сектора. В данном случае ожидается, что средняя цена по корзине из семи сортов сырой нефти Организации стран-экспортеров нефти (ОПЕК) понизится на 9 процентов в 1997 году и останется неизменной в 1998 году.

Классификация стран

В "Обзоре мирового экономического и социального положения" все страны мира подразделяются для целей анализа на три взаимоисключающие категории: развитые страны, страны с переходной экономикой и развивающиеся страны. Состав этих групп приводится в пояснительных замечаниях, содержащихся в начале Обзора. Страны делятся на группы для отражения основных экономических условий в каждом регионе или субрегионе. Некоторые страны (в частности, страны с переходной экономикой) по своим характеристикам могут быть отнесены к нескольким группам, однако для целей анализа страны были сгруппированы на взаимоисключающей основе. Разбивка стран по группам не отражает оценку стадии развития, достигнутой конкретной страной. Разные классификации стран могут считаться пригодными в разное время и для разных

аналитических целей. Так, для целей настоящего Обзора деление стран на группы было пересмотрено.

Характер каждой из трех основных аналитических групп остался неизменным и может быть описан в общих чертах следующим образом. Развитые страны имеют наивысший материальный уровень жизни, хотя они могут включать обширные районы крайней нищеты. Значительное и все возрастающее место в сфере производства занимает предоставление широкого круга услуг, часто носящих сложный характер; продукция сельского хозяйства обычно составляет весьма незначительную долю в общем объеме производства. В среднем рабочая сила в развитых странах является самой высокопроизводительной в мире и часто использует современные методы и средства производства. Развитые страны часто являются мировыми центрами научно-технических исследований. На международной арене правительства развитых стран могут предоставлять помощь другим странам и, как правило, сами не обращаются за иностранной помощью.

Развитые страны подразделяются для целей анализа на две подгруппы: крупнейшие промышленно развитые страны (страны "большой семерки"), к которым относятся семь стран с наибольшим по объему валовым внутренним продуктом (ВВП), а именно Германия, Италия, Канада, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Франция и Япония; и "прочие развитые страны". Данные по Европейскому союзу (ЕС) приводятся по нынешним 15 членам ЕС за все годы.

Отличительной чертой стран с переходной экономикой являются коренные социальные преобразования, начатые в конце 80-х годов, когда эти страны полностью отказались от системы централизованного управления как основной концепции организации экономической деятельности и приступили к восстановлению рыночной экономики. Экономика этих стран испытала тяжелые потрясения, приведшие к значительному сокращению объема производства и ухудшению социальных и экономических условий. Одни из этих стран, начавших процесс перехода к рыночной экономике, имели многие отличительные черты развитых стран, а другие имели и по-прежнему сохраняют отдельные черты развивающихся стран, и, хотя можно выбрать критерии для отнесения конкретных стран с переходной экономикой либо к развитым, либо к развивающимся странам, для целей анализа в настоящем Обзоре на данном этапе главной отличительной чертой этих стран считается переходный характер их экономики.

Группа стран с переходной экономикой подразделяется на три подгруппы: одна - страны Центральной и Восточной Европы, также называемые для краткости странами Восточной Европы, к которым относятся Албания, Болгария, Венгрия, Польша, Румыния, Словакия, Чешская Республика и государства - преемники Социалистической Федеративной Республики Югославии (а именно Босния и Герцеговина, бывшая югославская Республика Македония, Словения, Хорватия и Югославия); во вторую группу входят члены Содружества Независимых Государств (СНГ); а в третью - балтийские государства (Латвия, Литва и Эстония). В некоторых случаях для облегчения анализа тенденций во времени данные до 1991 года включительно показаны по бывшему Советскому Союзу, а начиная с 1992 года - по государствам бывшего СССР, вместе взятым. Данные по отдельным государствам бывшего Советского Союза будут включаться в приложение по мере появления.

Остальные страны мира отнесены к общей группе развивающихся стран. Страны, входящие в эту группу, являются разнородными по своему характеру, хотя и обладают некоторыми общими чертами. Средний уровень жизни в развивающихся странах ниже, чем

в развитых, и значительная доля населения во многих из этих стран живет в условиях крайней нищеты. Кроме того, развивающиеся страны обычно являются импортерами, а не разработчиками новейших достижений в области науки и техники и методов их применения в новых товарах и производственных процессах. Кроме того, они, как правило, в сравнительно большей степени подвержены воздействию экономических потрясений. Экономика этих стран, даже в тех из них, где она растет быстрыми темпами на протяжении значительного количества лет, обычно считается не такой жизнестойкой и прочной, как экономика развитых стран; например, размещение международных инвестиционных средств в развивающихся странах обычно считается более рискованным, чем в развитых странах. Непрочный характер экономики развивающихся стран, не добивающихся значительных темпов экономического роста, является само собой разумеющимся.

Учитывая размеры и географическое распределение группы развивающихся стран, вполне естественен интерес к результатам экономической деятельности географических подгрупп. В Обзоре принято деление на стандартные географические регионы в соответствии с классификацией, используемой Отделом народонаселения и Статистическим отделом. Так, к регионам развивающихся стран относятся следующие регионы: Африка, Латинская Америка и Карибский бассейн, Азия и Тихий океан (в последний входят Западная Азия, Китай и Восточная и Южная Азия, включая тихоокеанские острова).

Для целей анализа отдельно выделяют и другие группы стран. Полезным остается деление стран на страны-экспортеры и импортеры топлива. Способность экспортировать или необходимость импортировать топливо оказывает значительное влияние на импортный потенциал страны и, следовательно, на рост объема производства, поскольку нехватка иностранной валюты часто является сдерживающим фактором роста в развивающихся странах. Таким образом, развивающиеся страны подразделяются на страны-экспортеры и импортеры топлива. Топливо включает нефть, природный газ, уголь и лигнит и не включает гидроэнергию и атомную энергию. В данном случае рассматриваются не энергоносители в более широком смысле, а только различные виды топлива, поскольку цены на них имеют более прямую связь с ценами на нефть, а последние отличаются особой подвижностью и оказывают значительное влияние на уровень доходов и покупательную способность экспорта соответствующих стран.

Страна считается экспортером топлива, если она одновременно отвечает следующим критериям:

- a) ее внутреннее производство первичного коммерческого топлива (нефть, природный газ, уголь и лигнит) превышает внутреннее потребление по меньшей мере на 20 процентов;
- b) удельный вес топлива в общем объеме ее экспорта составляет по меньшей мере 20 процентов;
- c) она не включена в группу наименее развитых стран.

В пересмотренную группу стран-экспортеров топлива входят: Алжир, Ангола, Бахрейн, Боливия, Бруней-Даруссалам, Венесуэла, Вьетнам, Габон, Египет, Индонезия, Ирак, Исламская Республика Иран, Камерун, Катар, Колумбия, Конго, Кувейт, Ливийская Арабская Джамахирия, Мексика, Нигерия, Объединенные Арабские Эмираты, Оман,

Саудовская Аравия, Сирийская Арабская Республика, Тринидад и Тобаго и Эквадор. Все остальные развивающиеся страны относятся к группе стран-импортеров топлива.

В таблицах Обзора иногда выделяют две подгруппы развивающихся стран-импортеров топлива. В одну подгруппу входят четыре экспортера промышленных товаров, а именно: четыре страны Азии, считающиеся первым поколением преуспевающих экспортеров продукции обрабатывающей промышленности (Гонконг, Республика Корея, Сингапур и китайская провинция Тайвань).

Вторая подгруппа - наименее развитые страны. В отличие от упомянутых выше групп, создаваемых Секретариатом для удобства проведения экономического и социального анализа, вопрос о включении стран в перечень наименее развитых стран решается Генеральной Ассамблеей на основе рекомендаций Комитета по планированию развития, который проводит обзор критериев определения наименее развитых стран и рассматривает вопрос о классификации в конкретных случаях. В своей последней резолюции по этому вопросу (резолюция 49/133 Ассамблеи от 19 декабря 1994 года) Ассамблея включила в этот перечень Анголу и Эритрею и исключила из него Ботсвану. Таким образом, в настоящее время в перечне насчитывается 48 стран¹. Страны отвечают основным критериям для включения в этот перечень, если их показатели оказываются ниже определенных предельных показателей, установленных для уровня ВВП на душу населения, индекса диверсификации экономики и "расширенного индекса реального качества жизни"².

В течение многих лет в Обзоре использовалось также деление стран на страны-экспортеры финансового капитала (страны с активным платежным балансом) и страны-чистые импортеры финансового капитала (страны-импортеры капитала). В основу такой группировки стран был положен опыт 70-х годов, когда экспортеры нефти стали одним из основных источников финансового капитала после резких повышений цен на нефть. Действительно, все страны, входившие в группу стран с активным платежным балансом, были крупными экспортерами нефти. В то же время в отдельные годы некоторые страны становились то чистыми экспортерами, то чистыми импортерами капитала. Например, Исламская Республика Иран и Ирак стали импортерами капитала во время войны между ними в 80-е годы, а Кувейт и Саудовская Аравия стали странами-импортерами капитала в 90-е годы в результате войны в Заливе.

Начиная с Обзора 1997 года деление стран на страны с активным платежным балансом и страны-импортеры капитала будет заменено новой, хотя и связанной с

¹ Ангола, Афганистан, Бангладеш, Бенин, Буркина-Фасо, Бурунди, Бутан, Вануату, Гаити, Гамбия, Гвинея, Гвинея-Бисау, Джибути, Заир, Замбия, Йемен, Кабо-Верде, Камбоджа, Кирибати, Коморские Острова, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Лесото, Либерия, Мавритания, Мадагаскар, Малави, Мали, Мальдивские Острова, Мозамбик, Мьянма, Непал, Нигер, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Самоа, Сан-Томе и Принсипи, Соломоновы Острова, Сомали, Судан, Сьерра-Леоне, Того, Тувалу, Уганда, Центральноафриканская Республика, Чад, Экваториальная Гвинея, Эритрея и Эфиопия.

² Доклад Комитета по планированию развития о работе его двадцать девятой сессии (Официальные отчеты Экономического и Социального Совета, 1994 год, Дополнение № 2) (E/1994/22), глава V.

прежней, классификацией. В основу нового деления положено чистое сальдо заграничных активов каждой страны на конец 1995 года, согласно оценкам МВФ, приведенным в издании "World Economic Outlook" ("Перспективы мировой экономики") за октябрь 1996 года³. Чистое сальдо заграничных активов является показателем, который вряд ли будет из года в год менять знак с плюса на минус (или наоборот), и таким образом фактический импорт или экспорт капитала страной в данном конкретном году имеет меньшую значимость для данного критерия. Действительно, обозначения "страны-импортеры капитала" и "страны с активным платежным балансом" неприменимы в отношении новых групп, поскольку они относятся к движению капитала. Поэтому в Обзоре 1997 года будут использоваться обозначения стран, принятые МВФ, а именно "страны-чистые кредиторы" и "страны-чистые дебиторы". В группу стран-чистых кредиторов входят: Бруней-Даруссалам⁴, Катар, Кувейт, Ливийская Арабская Джамахирия, Объединенные Арабские Эмираты, Оман, Саудовская Аравия, Сингапур и китайская провинция Тайвань.

Наконец, в группе стран-чистых дебиторов иногда выделяют одну подгруппу. Эта подгруппа - "страны Африки к югу от Сахары" - объединяет все африканские страны, расположенные к югу от пустыни Сахара, за исключением Нигерии и Южной Африки. Выделение такой группы позволяет сосредоточить внимание на экономике менее крупных африканских стран; кроме того, данные по последним двум странам преобладали бы над данными по менее крупным странам при составлении агрегированных показателей и давали бы искаженную картину региона с точки зрения ВВП, численности населения, международной торговли и т.д. Эта группа также используется МВФ в его издании "World Economic Outlook" ("Перспективы мировой экономики").

Качество данных

Как в государственном, так и в частном секторе растет спрос на своевременные и достоверные статистические данные, которые могут использоваться для целей экономического и социального анализа и принятия решений в нынешних условиях быстрой интернационализации и распространения информации. Последовательная и сопоставимая во времени и по странам статистическая информация имеет жизненно важное значение в процессе наблюдения за структурной перестройкой, обсуждения вопросов социального обеспечения, экологической политики и нищеты или оценки формирующихся рынков и экономики стран. Кроме того, многогранный характер этих и других текущих вопросов, таких, как высокая мобильность капитала и населения и экономическая регионализация, требует принятия комплексного и одновременно избирательного подхода к национальным и международным данным.

Что касается установления международных норм в области определения и представления данных, то в пересмотренном варианте системы национальных счетов

³ Washington, D.C., IMF, 1996.

⁴ Бруней-Даруссалам не входит в выборку стран, составленную МВФ, хотя по другим данным он тоже относится к группе стран-чистых кредиторов.

(СНС) 1993 года⁵ и в последнем издании МВФ "Balance of Payments Manual" ("Руководство по платежному балансу")⁶, освещаются происшедшие за последние два десятилетия изменения в экономическом и социальном контексте, лежащем в основе статистических данных, и делается значительный шаг вперед в усилиях по учету этих изменений в комплексной и согласованной системе статистики. В СНС 1993 года делается попытка использовать имеющие взаимосвязанный характер концепции, определения и классификации как на макро-, так и на микроуровне. Используемые в "Руководстве" МВФ концепции согласованы, насколько это возможно, с концепциями, используемыми в СНС 1993 года и с применяемыми Фондом методологиями составления статистики денежных и банковских операций и статистики государственных финансов. Кроме того, с помощью системы полусамостоятельных вспомогательных счетов, включенных в основную структуру СНС, можно установить связи между данными национальных счетов и другими конкретными областями экономической и социальной статистики, например, статистики охраны окружающей среды, здравоохранения, социальной защиты и туризма. Тот факт, что эксперты не смогли прийти к единым стандартам, определяющим формальные и неформальные виды деятельности, потребительские и производственные субсидии, образование и другие аспекты вложений в человеческий капитал, свидетельствует о методологических и физических пределах возможного при учете и количественной оценке всех событий и изменений. Тем не менее и СНС 1993 года, и "Руководство" МВФ послужат ориентирами для стран, желающих обновить, пересмотреть или улучшить свою статистическую отчетность.

По мере представления правительствами своих данных на основе этих стандартов эти данные будут учитываться в статистике, приводимой в настоящем приложении. Пока же читателю следует помнить о том, что некоторые национальные и международные статистические данные, используемые в силу необходимости в настоящем Обзоре и в других международных изданиях, грешат серьезными недостатками. Интерпретация данных, публикуемых международными учреждениями, иногда затрудняется непоследовательностью охвата, определений и методов сбора данных среди представляющих отчетность стран.

Другой извечной проблемой является несвоевременное и неполное представление или непредставление данных. Хотя корректировки и оценки являются возможными и используются в отдельных случаях, в эпоху внимательного отслеживания и широкого использования экономических и социальных показателей ощущается необходимость в своевременном представлении данных не только на ежегодной, но и на ежеквартальной или даже более частой основе в соответствующих случаях. В этой связи стоит отметить достигнутый некоторыми развивающимися странами и странами с переходной экономикой значительный прогресс в публикации ежегодных и ежеквартальных данных на своевременной и регулярной основе; в то же время появились значительные пробелы в данных по другим странам, находящимся на переходном этапе, в состоянии конфликта или войны.

⁵ Комиссия европейских сообществ, МВФ, ОЭСР, Организация Объединенных Наций и Всемирный банк, Система национальных счетов, 1993 год (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.94.XVII.4).

⁶ IMF, Balance of Payments Manual, 5th ed. (Washington, D.C., IMF, 1993).

С одной стороны, во многих случаях неточность данных объясняется использованием устаревших базовых обследований и переписей или старых моделей поведения и предположений в отношении более не существующих условий. С другой стороны, частые разрывы в статистических рядах могут возникнуть в том случае, когда статистические органы пытаются улучшить свои оценки путем спорадического использования новых источников данных, обновленных обследований и таблиц "затраты-выпуск". Особенно это сказывается на оценочных показателях национального дохода, размер корректировки которых составляет значительную величину - порядка 10-30 процентов⁷.

В национальных счетах и связанных с ними показателях обычно отражаются рыночные операции, производимые при посредстве товарно-денежного обмена. Бартерные сделки, производство домашних хозяйств, натуральное производство и деятельность неформального сектора не всегда учитываются, однако, вместе взятые, эти неучтенные категории деятельности могут составлять значительную долю в общем объеме деятельности и приводить к недооценке объема производства в пределах 40 процентов от объема национального производства. Поскольку степень недооценки в разных странах неодинакова, сопоставление объема производства может дать ошибочные результаты. Кроме того, по мере включения сектора нерыночных операций в основной производственный сектор посредством расширения товарно-денежных отношений оценка роста объема производства будет завышаться в зависимости от масштабов такого включения (примеры подобного рода трудностей см. в разделе "Определения и пояснения к данным" ниже).

Можно без преувеличения сказать, что имеющиеся на национальном уровне недочеты становятся серьезными аналитическими недостатками при проведении сопоставлений между странами или группами стран в отдельно взятый момент или за определенный период времени. Из-за отсутствия, недостоверности или несовместимости данных по странам международным организациям приходится широко использовать оценочные величины и замену данных для сохранения последовательного состава стран при построении динамических рядов агрегированных данных. Кроме того, отсутствие достоверных оценочных показателей ВВП по многим развивающимся странам и странам с переходной экономикой вынуждает аналитиков пользоваться весьма приближенными оценками при расчете агрегированных показателей по странам, поскольку веса ВВП лежат в основе многих рядов данных.

Помимо проблем с ВВП, серьезные проблемы вызывают и другие виды часто приводимых статистических данных, например, уровни безработицы, рост потребительских цен и физический объем экспорта и импорта. Сопоставление уровней безработицы в разных странах следует проводить осторожно, поскольку в определении безработицы по странам имеются различия. В частности, по этой причине в таблице А.6 используются стандартные определения уровней безработицы, которые во многих случаях существенно отличаются от национальных определений.

Индексы потребительских цен относятся к числу старейших экономических данных, собираемых правительствами, однако они по-прежнему являются предметом споров даже в

⁷ Wilfred Beckerman, "National income" в The New Palgrave: The World of Economics, John Eatwell, Murray Milgate and Peter Newman, eds. (New York, The Macmillan Press, Limited, 1991), p. 486.

странах с наиболее развитыми статистическими системами, что объясняется, в частности, изменениями качества товаров и поведения потребителей, которые не всегда учитываются из-за нечастого проведения обследований потребительских расходов и пересмотра выборочной корзины товаров.

Многие из указанных выше проблем не имеют готовых рецептов решения, но даже в тех случаях, когда таковые имеются, недостатки статистического учета могут сохраняться бесконечно долго из-за недостатка ресурсов, выделяемых на цели совершенствования статистических систем и отчетности. В этой связи представленные в настоящем Обзоре экономические и социальные показатели, особенно на агрегированном уровне, рекомендуется рассматривать как приблизительные и оценочные показатели.

Определения и пояснения к данным

Сводные данные представляют собой либо суммарные, либо средневзвешенные показатели по отдельным странам. Если не указано иное, среднегодовые темпы роста за ряд лет рассчитываются как сложный показатель годовых темпов роста за период. Темпы роста за ряд лет определяются по следующей методике: устанавливается период изменений и опускается базовый год; например, среднегодовые темпы роста переменной за 10-летний период в 80-е годы определяются как среднегодовые темпы роста за период 1981-1990 годов. Годовые темпы роста рассчитываются как изменения за год в процентах.

Приводимые в статистическом приложении данные за прошлые годы могут отличаться от данных в предыдущих выпусках Обзора ввиду обновления показателей, а также поступления или отсутствия данных по отдельным странам.

Объем производства

Рост объема производства в каждой группе стран исчисляется на основе совокупного объема ВВП отдельных стран в ценах и по обменным курсам 1993 года; т.е. данные по ВВП в национальных валютах за 1993 год были пересчитаны в доллары США (с поправками в отдельных случаях)⁸, а затем экстраполированы на последующие и предыдущие годы с использованием изменений "реального" ВВП для каждой страны. Считается, что этот метод дает достаточно достоверный набор агрегированных темпов роста примерно за 15-летний период, за базу которого принят 1993 год. Иными словами, необходимо время от времени менять базовый год для отражения меняющейся структуры производства и расходов за длительные периоды времени. Так, в настоящем выпуске Обзора впервые использован 1993 базовый год (предыдущим базовым годом был 1988 год).

Региональные показатели объема производства рассчитываются путем агрегирования на основе национальных данных о "реальном ВВП", и поэтому реальный ВВП для каждой

⁸ Когда обменные курсы отдельных стран представляются выходящими за пределы "реального", они заменяются альтернативными обменными курсами. Для этого могут использоваться средние показатели обменных курсов в соответствующие годы, или же более реальный обменный курс за тот или иной год может корректироваться с учетом относительных темпов инфляции за период с того момента, когда обменный курс считался "правильным".

страны определяется в соответствии с национальной практикой. Выбор отдельными странами того же 1993 года в качестве базового в своих счетах было бы случайным совпадением, но обычно за базу приняты другие годы.

В случае Соединенных Штатов само понятие базового года имеет теперь совершенно иной смысл: данные о ВВП Соединенных Штатов недавно были пересчитаны в виде "цепного взвешенного" индекса. Вместо расчета оценочных показателей ВВП за несколько лет в ценах базового года и последующего исчисления темпов роста по годам на основе этих оценок темпы роста реального ВВП в Соединенных Штатах за любой отдельно взятый год рассчитываются теперь как среднее между темпами роста ВВП, исчисленными в ценах этого года, и темпами роста, исчисленными в ценах предыдущего года. Динамический ряд "реального ВВП" Соединенных Штатов рассчитывается затем с использованием этих темпов роста и выраженного в долларах показателя ВВП в базовом году, которым в настоящее время является 1992 год⁹.

Развитые страны

В предыдущих выпусках "Обзора мирового экономического положения" по 1992 год¹⁰ включительно для обеспечения учета как можно более свежей информации в качестве показателей уровня экономической активности в развитых странах с рыночной экономикой приводились либо данные по ВВП, либо данные по валовому национальному продукту (ВНП) (в зависимости от того, какие из них публиковались первыми). Однако в результате расширения круга стран, по которым ко времени подготовки Обзора имеются данные по ВВП, во всех выпусках начиная с "Обзора мирового экономического положения, 1993 год"¹¹ информация о совокупном объеме производства по всем странам приводится на основе данных по ВВП.

С 1991 года в совокупные показатели экономического роста Германии включаются данные по бывшей Германской Демократической Республике. Поскольку официальные данные об уровне ВВП в Германии после воссоединения рассчитываются начиная с 1991 года, первым годом, когда появилась возможность определить темпы роста на основе официальных данных, был 1992 год. Темпы прироста в 1991 году, приведенные в таблице А.2, рассчитаны как средневзвешенное значение официальных и оценочных показателей темпов роста ВВП в двух частях Германии, причем в качестве весов используется уровень ВВП в 1991 году, указанный в данных, опубликованных Федеральным статистическим управлением (Statistisches Bundesamt) Германии.

⁹ См. Charles Steindel, "Chain-weighting: the new approach to measuring GDP", Current Issues in Economics and Finance, Federal Reserve Bank of New York, December 1995; подробнее см. United States Department of Commerce, Survey of Current Business, January/February 1996, pp. 1-118.

¹⁰ Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.92.II.C.1 и Corr.1 и 2.

¹¹ Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.93.II.C.1.

Страны с переходной экономикой

Начиная с "Обзора мирового экономического положения, 1992 год" данные о совокупном объеме производства стран с переходной экономикой стали исчисляться не на основе чистого материального продукта, а на основе ВВП. Для расчета представляющих аналитический интерес динамических рядов в реальном и номинальном выражении в опубликованные показатели ВНП в национальной валюте, в частности в отношении бывшего Советского Союза, были внесены коррективы. Во многих случаях не имелось ни абсолютно достоверных данных национальных счетов, ни значимых данных об обменных курсах за 80-е годы, и такое положение сохранялось в 90-е годы в нескольких случаях. Поэтому набор весов пришлось рассчитывать на основе фрагментарных данных (и был построен ряд приблизительных темпов роста ВВП Советского Союза за период 1981-1990 годов в сопоставимых ценах).

Впоследствии появились новые данные, что обусловило необходимость обновления оценочных показателей в системе весов. Кроме того, с изменением базового года с 1988 на 1993 год впервые появилась возможность использовать национальные оценки ВВП для расчета показателей объема и весов ВВП за базовый год.

Помимо общей для всех стран оговорки относительно достоверности, состоятельности и сопоставимости данных национальных счетов в целом, особенно серьезную проблему стали представлять масштабы экономической деятельности, не отраженной в данных национальной статистики отдельных стран с переходной экономикой. В результате распространения новых способов производства, операций и субъектов хозяйственной деятельности прежние организационные и методологические рамки статистики стали непригодными. По этой причине в данных официальной статистики возникают значительные нестыковки. Поэтому в Российской Федерации и в других странах с переходной экономикой начато проведение всеобъемлющей реформы систем национальной статистики. В результате опубликовано несколько существенно скорректированных рядов данных. Ожидается публикация новых скорректированных данных за прошлые и текущий годы, и можно надеяться, что они точнее отразят рыночную хозяйственную деятельность во всей ее полноте, особенно те ее компоненты, которые в настоящее время не получают отражения в статистике. Поэтому настоятельно необходимо еще раз подчеркнуть, что представленная статистическая информация, в первую очередь по многим из государств бывшего Советского Союза, а также по другим странам с переходной экономикой, должна рассматриваться как предварительные оценки, подлежащие, возможно, существенному пересмотру¹².

Развивающиеся страны

Начиная с "Обзора мирового экономического положения, 1993 год" оценки роста производства в развивающихся странах рассчитывались на основе данных по 93 странам. В связи с проведенным пересмотром групп стран для целей настоящего Обзора, как отмечалось выше, выборка стран, данные по которым используются для расчета агрегированных показателей по развивающимся странам, также была пересмотрена. В настоящее время она включает 95 стран, на долю которых приходилось около

¹² См. "Обзор мирового экономического и социального положения, 1995 год" (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.95.II.C.1), раздел "Оговорки и пояснения к данным" в статистическом приложении.

97 процентов ВВП 1993 года и в которых проживало около 98 процентов населения всех развивающихся стран и территорий в 1993 году. На долю включенных в выборку стран приходится более 95 процентов ВВП и численности населения каждого географического региона, на которые подразделяются развивающиеся страны, за исключением стран Африки к югу от Сахары, в случае которых на долю включенных в выборку стран приходится 90 процентов ВВП и 93 процента численности населения.

Следует помнить о том, что достоверность оценок объема производства и других статистических данных по развивающимся странам зависит от развитости их статистических систем. По мере их совершенствования можно ожидать пересмотра данных. Например, Турция в 1994 году пересчитала показатели своего ВВП начиная с 1968 года с использованием таких новых данных, как результаты текущих обследований, и с учетом некоторых позиций и подотраслей экономики, которые не могли быть включены в национальные счета за предыдущие годы¹³. В Африке, в частности, наблюдаются значительные расхождения в величине агрегированных экономических показателей по многим странам региона, полученных из различных национальных и международных источников. В Азии и Европе, а также в Африке данные по странам, охваченным гражданскими волнениями и войной, следует рассматривать как дающие представление лишь о порядке величины. Кроме того, в странах с высокими темпами инфляции и нарушением равновесия обменных курсов данные национальных счетов могут грешить существенными искажениями. Этот фактор явился одной из причин пересмотра Аргентиной показателей своего ВВП 80-х годов примерно на 30 процентов.

Альтернативные методологии расчета агрегированных показателей мирового производства

В "Обзоре мирового экономического и социального положения" для пересчета темпов роста объема производства отдельных стран в региональные и глобальные агрегированные показатели используется система весов, рассчитанных на основе национальных данных, пересчитанных по обменному курсу, как указывалось выше. Аналогичный подход использовался и в других международных докладах, например в докладах Всемирного банка. МВФ, однако, использует теперь другой подход, особенно в своем издании "World Economic Outlook" ("Перспективы мировой экономики"). В мае 1993 года для расчета агрегированных показателей в МВФ была принята система весов, при которой веса для каждой страны определяются на основе национальных показателей ВВП, пересчитанных из местных денежных единиц в "международные доллары" с использованием паритетов покупательной способности (ППС). За МВФ последовала ОЭСР, которая применила новый метод в декабре 1993 года в своем издании "OECD Economic Outlook" ("Экономические перспективы ОЭСР")¹⁴. Вопрос о выборе метода по-прежнему представляется открытым¹⁵.

¹³ State Institute of Statistics, Prime Ministry, Republic of Turkey, Gross National Product: Concepts, Methods and Sources, (Ankara, State Institute of Statistics, 1994), pp. iii-iv.

¹⁴ Paris, OECD, 1993.

¹⁵ См. "Обзор мирового экономического и социального положения, 1995 год" ..., раздел статистического приложения, озаглавленный "Альтернативные методологии расчета агрегированных показателей ВВП".

В основе выбора весов, рассчитанных с использованием ППС, лежит мнение о том, что при расчете агрегированных показателей производства в двух странах для оценки одинаковых видов деятельности в обеих странах следует использовать единый набор цен, что, однако, далеко не всегда имеет место при пересчете показателей ВВП, выраженных в местной валюте, по рыночным обменным курсам. Идея использования ППС состоит в переоценке валового объема производства (фактически - объема расходов) в различных странах с помощью единого набора цен. Коэффициент пересчета с использованием ППС, по сути, представляет собой количество единиц национальной валюты, необходимых для приобретения товаров и услуг в объеме, эквивалентном тому объему товаров и услуг, который может быть приобретен на одну единицу валюты Соединенных Штатов - страны, валюта которой используется в качестве счетных денег. Однако как в теории, так и на практике расчет ППС представляет сложность, поскольку прямое сопоставление товаров и услуг между странами не всегда возможно, что соответствующим образом затрудняет и прямое сопоставление цен на эти товары и услуги. Особенно это касается некоторых отраслей сферы услуг, например медицинского обслуживания и образования, в которых трудно определить объем производимых услуг, не говоря уже о ценах.

Одна из серьезных проблем, связанных с использованием таких оценочных показателей ППС в расчетах относительного размера стран, заключается в том, что последний из имеющихся наборов цен на основе ППС, составленный за 1985 год, охватывает всего лишь 64 страны¹⁶. В рамках Программы международных сопоставлений (ПМС), деятельность которой координируется Статистическим отделом Организации Объединенных Наций, на завершающей стадии подготовки находятся оценочные показатели за новый, 1993, базовый год, охватывающие большее число стран.

Несмотря на это, были выявлены определенные закономерности, с одной стороны, между ВВП и его основными расходными компонентами, исчисленными в рыночных ценах, а с другой - между ВВП и его компонентами, исчисленными в "международных" ценах, которые были определены в рамках ПМС. На этой основе (с использованием других, весьма субъективных данных о потребительных ценах) была разработана методика определения приближенных показателей ВВП и его основных расходных компонентов с использованием ППС для стран, не участвовавших в ПМС, а результаты применения такой методики получили среди экономистов и статистиков название "Penn World Tables"¹⁷.

Ни использование ППС, ни использование обменных курсов для взвешивания данных о ВВП по странам не может дать теоретически чистых или в полной мере состоятельных результатов. Для проведения в полном смысле слова глобального ПМС требуется собрать огромный объем данных, хотя с каждым раундом охват ПМС растет. Равным образом,

¹⁶ См. World Comparisons of Real Gross Domestic Product and Purchasing Power, 1985: Phase V of the International Comparison Programme (United Nations publication, Sales No. E.94.XVII.7 and Corr.1).

¹⁷ См. Robert Summers and Alan Heston, "The Penn World Table (Mark 5): an expanded set of international comparisons, 1950-1988", Quarterly Journal of Economics, vol. 106, No. 2 (May 1991), pp. 327-368 (текущие варианты этих данных распространяются через Интернет или на дискете Национальным бюро экономических исследований, Кеймбридж, штат Массачусетс, Соединенные Штаты Америки; адрес в Интернете: <http://www/nber.org/pwt56.html>).

поскольку система весов, основанных на обменных курсах, построена исходя из посылки о том, что рынки иностранной валюты и национальная экономика функционируют в условиях конкуренции и либерализма, ее применение затрудняется мерами валютного контроля и серьезными деформациями рыночных цен во многих странах. Кроме того, в каждой стране имеется широкий набор товаров и услуг, не являющихся объектом международной торговли, к которым "закон единых цен" неприменим, даже в теории. В то же время общая тенденция к либерализации со временем может создать условия для более последовательного применения метода обменных курсов. Все же эти методы концептуально отличаются друг от друга и поэтому дают неодинаковые показатели роста мирового производства.

Различия между показателями роста объема производства за периоды 1981-1990 и 1991-1996 годов можно видеть в таблице А.1. Для обеих групп усредненных показателей использованы одинаковые оценочные данные о темпах роста ВВП по отдельным странам и одинаковый набор стран. Колонки различаются только весами, использованными для расчета усредненных показателей, которые приводятся в таблице, озаглавленной "Общий объем производства и объем производства в расчете на душу населения в базовом году"¹⁸.

**Общий объем производства и объем производства в расчете
на душу населения в базовом году**

	ВВП (в млрд. долл. США)		ВВП на душу населения (в долл. США)	
	На основе об- менных курсов	На основе ППС	На основе об- менных курсов	На основе ППС
	1993 год	1993 год	1993 год	1993 год
Весь мир	24 301	30 497	4 461	5 598
Развитые страны,	18 987	17 005	23 213	20 799
в том числе:				
Соединенные Штаты	6 553	6 553	25 006	25 006
Европейский союз*	6 914	6 593	18 724	17 854
Япония	4 275	2 628	34 332	21 105
Страны с переходной экономикой	682	1 842	1 661	4 488
Развивающиеся страны	4 641	11 650	1 100	2 761
По регионам:				
Латинская Америка	1 405	2 539	3 089	5 582
Африка	429	1 001	656	1 531
Западная Азия	713	1 066	3 426	5 118
Восточная и Южная Азия	1 495	4 441	876	2 603

¹⁸ Данные о ППС являются предварительными оценками, взятыми из "Penn World Table".

	ВВП (в млрд. долл. США)		ВВП на душу населения (в долл. США)	
	На основе об- менных курсов	На основе ППС	На основе об- менных курсов	На основе ППС
	1993 год	1993 год	1993 год	1993 год
Китай	599	2 603	501	2 176
По аналитическим группам:				
Страны-чистые кредиторы	506	644	9 483	12 080
Страны-чистые дебиторы	4 136	11 006	993	2 642
Страны-чистые экспортеры топлива	1 270	2 697	1 648	3 499
Страны-чистые импортеры топлива	3 372	8 954	978	2 596
<u>Для справки:</u>				
Страны Африки к югу от Сахары	130	337	339	879
Наименее развитые страны	130	569	246	1 075

Источник: Организация Объединенных Наций.

* С 1991 года данные по Германской Демократической Республике учитываются в данных по Западной Германии.

Ясно видно, что темпы роста мировой экономики выше при расчете показателей ВВП по странам с использованием коэффициентов пересчета на основе ППС, хотя темпы роста по различным группам стран, как правило, ненамного отличаются при использовании коэффициентов пересчета, основанных не на обменных курсах, а на ППС. Это легко объяснить: развивающиеся страны Азии, на которые приходится значительная доля ВВП развивающихся стран, имеют более высокие темпы роста, чем остальные страны мира, и их вес, определенный на основе ППС, выше, чем их вес, определенный на основе обменных курсов. Особенно заметно влияние Китая. В 1993 году совокупный показатель ВВП всех развивающихся стран, за исключением Китая, рассчитанный на основе ППС, был в 2,2 раза выше, чем такой же показатель, рассчитанный на основе обменных курсов, в то время как у Китая первый показатель ВВП был в 4,3 раза выше, чем второй. Таким образом, темпы роста ВВП развивающихся стран, за исключением Китая, рассчитанные на основе обменных курсов, в период 1991-1996 годов примерно соответствовали темпам роста ВВП, рассчитанным на основе ППС, т.е. 4,0 процента по сравнению с 4,3 процента. Однако с учетом Китая эти показатели темпов роста составляют соответственно 4,9 и 5,8 процента.

Международная торговля

Основным источником данных для таблиц А.15 и А.16 является база данных МВФ "Direction of Trade Statistics", а таблицы А.17 и А.18 построены на основе более подробных данных о торговле, взятых из базы статистических данных Организации Объединенных Наций по внешней торговле (КОМТРЕЙД).

Данные о стоимостном объеме торговли, представленные в таблице А.19, основаны преимущественно на таможенных данных о торговле товарами, пересчитанных в доллары США по среднегодовым обменным курсам, и взяты в основном из издания МВФ "International Financial Statistics" ("Международная финансовая статистика"). Эти показатели дополнены в некоторых случаях данными платежных балансов. В основу выраженных в долларах США оценочных данных по стоимостному объему торговли стран с переходной экономикой за период по 1990 год включительно положены результаты исследований, проводимых в рамках Европейской экономической комиссии (ЕЭК). Данные за самые последние годы включают оценки, подготовленные региональными комиссиями и Отделом макроэкономики.

Для развитых стран с рыночной экономикой и стран с переходной экономикой рост физического объема торговли рассчитан путем суммирования национальных данных, полученных ЕЭК, МВФ и Отделом макроэкономики. Косвенные индексы средних цен в таблице А.20 рассчитаны на основе показателей стоимостного и физического объема. Условия торговли определяются как соотношение средних цен экспорта и импорта.

С 1 января 1993 года таможенные отделения на границах между государствами - членами Европейского союза (ЕС), которые раньше осуществляли сбор и проверку таможенных деклараций, заполнявшихся по вывозимым из стран и ввозимым в них товарам, были ликвидированы, поскольку Соглашение о создании единого рынка вступило в силу. Для сбора данных по взаимной торговле стран ЕС была создана новая система, именуемая ИНТРАСТАТ. ИНТРАСТАТ опирается на информацию, собираемую непосредственно у предприятий, и в целях обеспечения возможности осуществлять контроль за качеством статистических данных связана с действующей в рамках взаимной торговли стран ЕС системой декларирования налога на добавленную стоимость (НДС). Тем не менее вследствие изменения методологии ряды данных прерываются.

Существуют два фактора, которые не позволяют считать оценки стоимостного и физического объема торговли стран с переходной экономикой окончательными: один из них - это переход, главным образом в 1991 году, от внутрирегиональной торговли по искусственным ценам в переводных рублях к торговле по ценам мирового рынка в свободно конвертируемой валюте, а другой - несовершенство систем сбора данных в регионе. Это в значительной мере сказывается на достоверности расчетов изменений средних цен. Тем не менее появилась возможность включить в таблицы оценочные показатели по странам Центральной и Восточной Европы, подготовленные ЕЭК.

Для групп развивающихся стран средние цены экспорта и импорта исчисляются частично на основе средневзвешенных значений экспортных цен по товарным группам, соответствующим трех- и четырехзначному уровню агрегирования в Международной стандартной торговой классификации (МСТК), на базе данных КОМТРЕЙД (веса отражают долю каждого товара или товарной группы в общем стоимостном объеме экспорта или импорта региона). Данные об изменении средних цен и физического объема торговли по странам Латинской Америки и Карибского бассейна поступают в Отдел из Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК). Оценки по странам Африки взяты отчасти из издания МВФ "World Economic Outlook" ("Перспективы мировой экономики").

Международные финансы

Помимо таблиц с данными о сальдо по текущим счетам платежного баланса, внешней задолженности и отдельных финансовых потоках в Обзоре содержатся стандартизированные таблицы с данными о чистой передаче финансовых ресурсов развитыми и развивающимися странами. Чистая передача измеряется двумя способами в зависимости от выбранного определения, в соответствии с методикой, разработанной в "Обзоре мирового экономического положения, 1986 год: текущие тенденции и политика в мировой экономике"¹⁹.

Первым определением является "чистая передача на расходной основе", которая в целом близка по смыслу к концепции чистой передачи в системе национальных счетов. В данном случае показатель чистой передачи рассматривается как косвенное финансирование сальдо торгового баланса, баланса нефакторных услуг и баланса переводов заработной платы (в основном денежных переводов рабочих). В математическом виде это можно выразить следующим образом: если X - это экспорт товаров, услуг и переводы заработной платы, а M - соответствующий импорт, то чистая передача на расходной основе определяется как $-(X-M)$. Если чистая передача является положительной величиной, то это означает, что общие расходы в экономике на внутреннее производство и импорт превышают стоимость продукции, произведенной внутри страны (включая чистые переводы заработной платы).

Второй концепцией является чистая передача на финансовой основе, которая определяется как чистый приток капитала за вычетом чистых выплат процентов и дивидендов. Капитал, по определению, включает официальные и частные субсидии (помимо переводов заработной платы), прямые инвестиции²⁰ и все виды кредитов, включая использование ресурсов МВФ. Такая трактовка является одним - но не единственным - стандартным подходом к платежному балансу. В соответствии с этой трактовкой сальдо по текущим счетам определяется как сальдо баланса платежей по товарам, всем видам услуг и частным переводам, а займы МВФ рассматриваются как полученные кредиты, в то время как при некоторых других трактовках они учитываются в рамках изменения объема резервов.

Два определения чистой передачи связывает показатель чистого изменения объема резервов, т.е. чистая передача на финансовой основе за вычетом чистого увеличения резервов равна чистой передаче на расходной основе. При определении чистой передачи на расходной основе фактически не проводится различий между изменениями резервов и другими потоками капитала, которые при таком подходе рассматриваются все вместе как средство финансирования чистой передачи. При определении чистой передачи на финансовой основе особое внимание фактически уделяется структуре финансовых потоков всех субъектов, за исключением центрального банка соответствующей страны.

¹⁹ Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № E.86.II.C.1, приложение III.

²⁰ Прямые инвестиции определяются на основе фактического движения денежной наличности, что соответствует практике представления этих данных многими развивающимися странами; иными словами, в прямые инвестиции не включается реинвестированная прибыль, и, следовательно, доходы от прямых инвестиций также не включают реинвестированную прибыль.

СТАТИСТИЧЕСКОЕ ПРИЛОЖЕНИЕ

ПЕРЕЧЕНЬ ТАБЛИЦ

	<u>Стр.</u>
I. МИРОВОЕ ПРОИЗВОДСТВО И МАКРОЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ	
A. 1.	Население мира, мировое производство и ВВП на душу населения, 1980-1996 годы 338
A. 2.	Развитые страны: темпы прироста реального ВВП, 1987-1997 годы 339
A. 3.	Страны с переходной экономикой: темпы прироста реального ВВП, 1987-1997 годы 340
A. 4.	Развивающиеся страны: темпы прироста реального ВВП по группам стран, 1987-1997 годы 342
A. 5.	Развитые страны: капиталовложения, накопления и чистая передача ресурсов, 1980-1995 годы 343
A. 6.	Развитые страны: уровень безработицы, 1987-1997 годы 345
A. 7.	Развитые страны: рост потребительских цен, 1987-1997 годы 346
A. 8.	Ведущие развитые страны: финансовые показатели, 1986-1996 годы 347
A. 9.	Ведущие развитые страны: действующие обменные курсы валют, на основе широкой корзины валют, 1986-1996 годы 349
A. 10.	Страны с переходной экономикой: показатели производства и спроса, 1989-1996 годы 350
A. 11.	Развивающиеся страны: капиталовложения, накопления и чистая передача ресурсов, 1980-1995 годы 353
A. 12.	Развивающиеся страны: основные источники валютных поступлений, 1985-1995 годы 354
A. 13.	Развивающиеся страны: инфляция, 1987-1997 годы 355
A. 14.	Отдельные развивающиеся страны: реальные действующие обменные курсы валют, на основе широкой корзины валют, 1986-1996 годы 356
II. МЕЖДУНАРОДНАЯ ТОРГОВЛЯ	
A. 15.	Географическая структура торговли: экспорт (фоб), 1980-1996 годы 357
A. 16.	Географическая структура торговли: импорт (фоб), 1980-1996 годы 359
A. 17.	Товарная структура мировой торговли: экспорт, 1980-1995 годы 361

СТАТИСТИЧЕСКОЕ ПРИЛОЖЕНИЕ
ПЕРЕЧЕНЬ ТАБЛИЦ (продолжение)

	<u>Стр.</u>
A. 18. Товарная структура мировой торговли: импорт, 1980-1995 годы	363
A. 19. Мировая торговля: изменения стоимостного и физического объема экспорта и импорта по основным группам стран, 1987-1997 годы	365
A. 20. Мировая торговля: изменения цен экспорта и импорта и условий торговли по основным группам стран, 1987-1997 годы	368
A. 21. Индексы цен на нетопливные сырьевые товары, экспортируемые развивающимися странами, 1986-1996 годы	370
III. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ФИНАНСЫ И ФИНАНСОВЫЕ РЫНКИ	
A. 22. Платежный баланс по текущим операциям всех стран мира, по группам стран, 1986-1996 годы	371
A. 23. Баланс по текущим операциям: развитые страны, 1986-1996 годы	372
A. 24. Баланс по текущим операциям: страны с переходной экономикой, 1986-1996 годы	374
A. 25. Баланс по текущим операциям: развивающиеся страны, 1986-1996 годы	376
A. 26. Чистая передача финансовых ресурсов промышленно развитых стран, 1986-1996 годы	379
A. 27. Чистая передача финансовых ресурсов развивающихся стран-импортеров капитала, 1986-1996 годы	382
A. 28. Официальные резервы и показатели покрытия текущих расходов развивающихся стран-чистых должников, 1986-1996 годы	385
A. 29. Сальдо по кредитам, предоставленным МВФ развивающимся странам, с разбивкой по фондам, 1986-1996 годы	386
A. 30. Сальдо по кредитам, представленным МВФ странам с переходной экономикой, с разбивкой по фондам, 1986-1996 годы	388
A. 31. Финансовые средства, мобилизованные на международных кредитных рынках, 1986-1996 годы	389
A. 32. Чистая ОПР из основных источников с разбивкой по видам, 1976-1995 годы	390
A. 33. Распределение ОПР из основных источников по регионам, 1984-1995 годы	392
A. 34. Ресурсы, предоставленные многосторонними учреждениями, занимающимися вопросами развития, 1986-1996 годы	394
A. 35. Внешняя задолженность и показатели задолженности стран с переходной экономикой, 1986-1996 годы	396

СТАТИСТИЧЕСКОЕ ПРИЛОЖЕНИЕ
ПЕРЕЧЕНЬ ТАБЛИЦ (продолжение)

	<u>Стр.</u>
A. 36. Внешняя задолженность развивающихся стран-чистых должников, 1986-1996 годы	400
A. 37. Показатели задолженности и платежи по обслуживанию долга развивающихся стран-чистых должников, 1986-1996 годы	405
A. 38. Соглашения с официальными кредиторами о пересмотре условий задолженности, 1986-1996 годы	407
A. 39. Соглашения с коммерческими банками о пересмотре условий задолженности: все развивающиеся страны, 1986-1996 годы	409

IV. МИРОВОЙ РЫНОК НЕФТИ

A. 40. Мировой спрос на нефть, 1987-1997 годы	411
A. 41. Мировая добыча нефти, 1987-1997 годы	412
A. 42. Добыча сырой нефти в странах ОПЕК, 1996 год	412
A. 43. Стоимостной объем экспорта нефти странами - членами ОПЕК, 1960-1996 годы	413

I. МИРОВОЕ ПРОИЗВОДСТВО И МАКРОЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ

Таблица А.1. Население мира, мировое производство и ВВП на душу населения, 1980-1996 годы

	Темпы прироста ВВП (в процентах к предыдущему году)				Темпы прироста населения (в процентах к предыдущему году)		Численность населения (в млн. человек)		ВВП на душу населения	
	На основе обменных курсов (в долл. США 1988 года)		На основе ППС						На основе обменных курсов (в долл. США 1988 года)	
	1981-1990 годы	1991-1996 годы	1981-1990 годы	1991-1996 годы	1981-1990 годы	1991-1996 годы	1980 год	1996 год	1980 год	1996 год
Все страны	2,8	2,1	3,1	3,3	1,7	1,4	4 384	5 666	4 061	4 655
Развитые страны	2,9	1,7	2,8	1,7	0,6	0,3	756	818	18 184	24 855
в том числе:										
Соединенные Штаты	2,9	2,0	2,9	2,0	1,0	0,5	230	262	20 551	27 033
Европейский союз (15) ^a	2,3	1,3	2,3	1,3	0,3	0,2	355	369	15 041	20 048
Япония	4,0	1,7	4,0	1,7	0,6	0,1	117	125	23 483	36 068
Страны с переходной экономикой ^b	1,7	-6,6	2,0	-6,4	0,7	0,1	378	411	2 261	1 552
Развивающиеся страны по регионам:	2,4	4,9	3,8	5,8	2,1	1,8	3 250	4 438	986	1 221
Латинская Америка	1,0	3,2	1,3	3,0	2,0	1,7	354	478	3 247	3 213
Африка	1,9	1,6	2,0	2,1	2,9	2,7	455	708	780	663
Западная Азия	-2,2	2,0	-0,6	2,6	3,4	2,6	137	224	6 232	3 432
Южная и Восточная Азия	6,6	6,4	5,8	5,9	2,2	1,8	1 306	1 796	510	1 018
Китай	9,1	11,6	9,1	11,6	1,5	1,1	999	1 232	178	664
по аналитическим группам:										
Страны-чистые кредиторы	1,5	4,8	1,4	4,6	3,2	1,9	37	56	10 203	10 213
Страны-чистые должники	2,5	4,9	4,0	5,9	2,1	1,8	3 214	4 382	880	1 105
Чистые экспортеры топлива	-0,7	2,3	1,1	3,3	2,6	2,2	559	821	2 296	1 664
Чистые импортеры топлива	4,1	5,9	4,9	6,6	2,0	1,7	2 692	3 618	714	1 121
Для справки:										
Страны Африки к югу от Сахары	1,7	1,0	0,5	2,6	3,0	2,9	262	417	437	345
Наименее развитые страны	2,1	1,8	2,4	3,5	2,6	2,5	379	571	280	255

Источник: Организация Объединенных Наций.

^a Включая с 1991 года восточные земли Германии.

^b Включая до 1990 года бывшую Германскую Демократическую Республику.

Таблица А.2. Развитые страны: темпы прироста реального ВВП, 1987-1997 годы

(В процентах к предыдущему году^а)

	1987 год	1988 год	1989 год	1990 год	1991 год	1992 год	1993 год	1994 год	1995 год	1996 год ^б	1997 год ^с
Все развитые страны	3,1	4,4	3,7	2,7	◆0,8	1,6	0,7	2,6	1,9	2,4	2½
Ведущие промышленно развитые страны	3,2	4,6	3,7	2,7	◆0,7	1,7	0,8	2,6	1,8	2,4	2½
Канада	4,3	4,9	2,5	-0,2	-1,8	0,8	2,2	4,1	2,3	1,5	3½
Франция	2,3	4,5	4,3	2,5	0,8	1,2	-1,3	2,8	2,2	1,5	2½
Германия	1,4	3,7	3,3	4,7	◆1,2	2,1	-1,1	2,9	1,9	1,4	2½
Италия	3,1	4,1	2,9	2,1	1,3	0,6	-1,2	2,2	2,9	0,7	1½
Япония	4,2	6,2	4,8	5,1	4,0	1,1	0,1	0,5	0,9	3,6	1½
Соединенное Королевство	4,8	5,0	2,2	0,4	-2,0	-0,5	2,1	3,8	2,5	2,6	3½
Соединенные Штаты	2,9	3,8	3,4	1,3	-1,0	2,7	2,3	3,5	2,0	2,4	2½
Прочие промышленно развитые страны	2,9	3,6	3,7	2,7	0,9	1,0	0,2	2,9	2,6	2,3	2½
<u>Для справки:</u>											
Западная Европа	2,7	4,0	3,4	2,9	◆0,8	1,0	-0,6	2,8	2,4	1,7	2½
Европейский союз (15)	2,7	4,1	3,4	2,9	◆0,7	1,0	-0,6	2,9	2,4	1,7	2½

Источник: Организация Объединенных Наций, на основе IMF, International Financial Statistics.

◆ Указывает на прерывающийся ряд: с 1991 года в данных по Германии учитываются восточные земли.

* Данные по группам стран представляют собой средневзвешенные величины, где весовыми показателями за каждый год являются показатели ВВП, рассчитанные на основе цен и обменных курсов валют 1993 года.

^б Частичная оценка.

^с Прогноз, частично основанный на данных проекта "ЛИНК".

Таблица А.3. Страны с переходной экономикой: темпы прироста реального ВВП, 1987-1997 годы

(В процентах к предыдущему году*)

	1987 год	1988 год	1989 год	1990 год	1991 год	1992 год	1993 год	1994 год	1995 год	1996 год ^о	1997 год ^о	
Страны с переходной экономикой ^а	2,2	3,6	2,0	-6,6	◆-9,2	-13,6	-9,1	-4,4	-1,4	-0,9	2	
Центральная и Восточная Европа ^а	1,4	1,5	0,6	-10,2	◆-11,2	-9,0	-5,5	3,6	5,3	3,6	3	
Албания	-0,8	-1,4	9,8	-13,1	-29,4	-6,0	11,0	9,4	8,6	4,0	-1	
Болгария	6,1	2,6	-1,4	-9,1	-6,9	-5,7	-3,7	1,8	2,1	-10,0	-5	
Бывшая Чехословакия	0,8	2,6	1,3	-1,2	-14,2	-6,4						
Чешская Республика							-0,9	2,6	4,8	4,2	3%	
Словакия							-4,1	4,8	7,3	6,8	6	
Венгрия	3,8	2,7	3,8	-3,3	-11,9	-3,0	-0,8	2,9	1,5	1,0	2%	
Польша	2,0	4,4	0,2	-11,6	-7,0	2,6	3,8	5,2	7,3	5,3	5%	
Румыния	0,8	-0,5	-5,8	-8,2	-12,9	-8,8	-3,0	3,9	7,1	4,1	-3	
Югославия	-0,5	-1,5	0,6									
Хорватия				-8,5	-20,9	-9,7	-3,7	0,6	1,7	5,0	5%	
Словения				-4,7	-8,1	-5,4	1,3	5,3	3,9	3,1	4	
Бывшая югославская Республика Македония				-10,2	-12,1	-13,4	-14,1	-7,2	-3,0	1,6	4	
Союзная Республика Югославия				-8,4	-11,2	-26,2	-27,7	2,5	6,0	4,0	1	
Балтийские государства							-31,8	-14,6	1,5	1,5	3,3	3%
Эстония							-14,8	-7,8	4,0	3,0	4,0	4%
Латвия							-34,9	-14,9	0,6	-1,6	2,5	3
Литва							-35,0	-17,0	1,0	2,7	3,5	4
Советский Союз	2,8	5,3	3,0	-4,0	-8,0							
Содружество Независимых Государств							-14,8	-11,1	-10,5	-7,2	-5,6	½
Армения							-52,3	-14,6	5,5	10,3	5,7	7
Азербайджан							-22,6	-23,1	-21,9	-17,4	1,3	4
Беларусь							-9,6	-10,6	-15,8	-16,0	2,6	3
Грузия							-40,3	-39,4	-30,0	2,4	11,0	15
Казахстан							-13,0	-12,9	-24,6	-8,9	1,1	2
Кыргызстан							-15,9	-15,5	-20,1	-6,2	5,6	6%
Республика Молдова							-29,1	-1,2	-31,2	..	-8,0	4
Российская Федерация							-14,5	-8,7	-12,6	-4,0	-6,0	1

/...

	1987 год	1988 год	1989 год	1990 год	1991 год	1992 год	1993 год	1994 год	1995 год	1996 год ^b	1997 год ^c
Таджикистан						..	-17,3	-21,3	-12,4	-17,0	-4
Туркменистан						-20,0	-15,0	0,1	4
Украина						-13,7	-14,2	-23,0	-11,8	-10,1	-2%
Узбекистан						-11,1	-2,4	-3,5	..	1,6	3%

Источники: Организация Объединенных Наций и ЕЭК.

◆ Указывает на прерывающийся ряд.

^a Совокупные показатели по группам стран представляют собой средневзвешенные величины, где весовыми показателями являются показатели ВВП в долларах США 1993 года (методологию см. в "Обзоре мирового экономического положения, 1992 год" (издание Организации Объединенных Наций, в продаже под № R.92.II.C.1), приложение, вступительный текст).

^b Частичная оценка.

^c Прогноз, частично основанный на данных проекта "ЛИНК".

^d Включая бывшую Германскую Демократическую Республику до 1990 года.

Таблица А.4. Развивающиеся страны: темпы прироста реального ВВП по группам стран, 1987-1997 годы

(В процентах к предыдущему году)

	1987 год	1988 год	1989 год	1990 год	1991 год	1992 год	1993 год	1994 год	1995 год	1996 года ^а	1997 год ^б
Все развивающиеся страны ^с	4,3	3,8	3,2	2,2	3,3	5,1	5,2	5,6	4,6	5,7	6
По регионам:											
Латинская Америка	2,9	0,3	0,7	0,0	3,6	3,0	3,6	5,5	-0,1	3,7	4%
Африка	0,9	2,9	2,7	1,5	0,7	-0,2	-0,4	2,1	2,8	4,3	4
Западная Азия	-0,1	-0,3	2,4	-1,9	-4,9	5,5	4,1	-0,9	3,5	5,0	5%
Южная и Восточная Азия	8,4	8,7	6,6	6,8	6,2	5,6	5,9	7,0	7,3	6,5	6%
Китай ^д	11,6	11,3	4,1	3,8	9,2	14,2	13,5	12,6	10,5	9,7	10
По аналитическим группам:											
Страны - чистые кредиторы	4,9	6,4	5,9	4,7	3,9	6,2	5,3	3,6	4,4	5,3	5%
Страны - чистые должники	4,3	3,5	2,9	2,0	3,2	5,0	5,2	5,8	4,6	5,8	6
Чистые экспортеры топлива	0,3	0,8	-7,7	12,2	-0,5	4,5	2,4	2,3	0,5	4,6	5%
Чистые импортеры топлива	6,2	5,2	3,3	3,0	4,8	5,3	6,3	6,9	6,0	6,1	6
<u>Для справки:</u>											
Страны Африки к югу от Сахары	0,5	2,9	1,1	0,7	-0,4	-1,2	-2,7	1,5	4,2	4,8	4%
Наименее развитые страны	2,2	3,6	2,1	1,3	-0,5	0,7	-0,8	2,0	4,5	5,0	4%

Источник: Организация Объединенных Наций.

^а Предварительные оценки.

^б Прогноз, частично основанный на данных проекта "ЛИНК".

^с Охватывают страны, на которые приходится 98 процентов населения развивающихся стран.

^д Данные за 1987-1989 годы являются оценками государственных органов.

Таблица А.5. Развитые страны: капиталовложения, накопления
и чистая передача ресурсов, 1980-1995 годы

(В процентах к ВВП)

		Валовой объем внутренних капитало- вложений	Валовой объем внутренних накоплений			Чистая передача финансовых ресурсов
			Всего	Государствен- ные накопления	Частные на- копления	
Все страны ^a	1980	23,4	23,7	0,9	22,8	-0,3
	1985	21,6	21,8	-0,6	22,4	-0,4
	1990	22,2	22,3	1,2	21,1	-0,1
	1991	21,5	21,7	0,6	21,1	-0,2
	1992	20,8	21,2	-0,5	21,7	-0,4
	1993	20,4	21,1	-0,7	21,8	-0,7
	1994	21,4	22,0	0,1	21,9	-0,6
	1995	21,2	21,9	..	..	-0,7
Ведущие промышленно развитые страны ^a	1980	23,2	22,7	0,8	21,9	0,5
	1985	21,4	20,9	-0,8	21,6	0,5
	1990	22,0	22,0	1,1	20,8	-0,0
	1991	21,4	21,5	0,7	20,8	-0,1
	1992	20,8	21,1	-0,4	21,5	-0,3
	1993	20,6	21,1	-0,4	21,5	-0,5
	1994	21,2	21,6	0,4	21,1	-0,4
	1995	21,4	21,7	..	..	-0,4
в том числе:						
Германия ^b	1980	23,4	22,9	2,4	20,5	0,5
	1985	19,6	23,1	2,6	20,5	-3,5
	1990	21,4	27,3	1,3	26,0	-5,9
	1991	23,4	23,4	1,0	22,4	0,1
	1992	22,9	22,9	1,4	21,5	0,0
	1993	21,5	22,0	0,5	21,5	-0,5
	1994	22,5	23,1	0,9	22,2	-0,6
	1995	22,5	23,4	..	..	-0,8
Япония	1980	32,2	31,3	3,2	28,2	0,9
	1985	28,2	31,5	4,9	26,6	-3,4
	1990	32,3	33,0	8,9	24,1	-0,7
	1991	32,1	33,9	9,3	24,6	-1,8
	1992	30,7	33,1	8,2	24,9	-2,4
	1993	29,7	32,0	6,2	25,7	-2,3
	1994	28,7	30,8	5,8	25,0	-2,1
	1995	28,7	30,1	..	..	-1,5

		Валовой объем внутренних капитало- вложений	Валовой объем внутренних накоплений			Чистая передача финансовых ресурсов
			Всего	Государствен- ные накопления	Частные на- копления	
Соединенные Штаты	1980	19,9	19,3	-0,1	19,5	0,6
	1985	20,2	17,2	-2,5	19,7	3,0
	1990	17,2	15,7	-2,0	17,7	1,5
	1991	15,6	15,1	-2,8	17,9	0,5
	1992	15,7	15,0	-3,9	18,9	0,7
	1993	16,5	15,2	-2,9	18,2	1,2
	1994	17,9	16,2	-1,0	17,2	1,7
	1995	18,0	16,3	..	..	1,6

Источники: OECD National Accounts; и национальные данные, представленные Статистическому отделу Организации Объединенных Наций.

* Национальные данные пересчитаны в доллары США в целях агрегирования с использованием среднегодовых обменных курсов.

^b Данные до 1991 года относятся только к Западной Германии.

Таблица А.6. Развитые страны: уровень безработицы, 1987-1997 годы^а

(В процентах от общей численности рабочей силы)

	1987 год	1988 год	1989 год	1990 год	1991 год	1992 год	1993 год	1994 год	1995 год	1996 год ^б	1997 год ^с
Все развитые страны	7,2	6,6	6,1	6,0	6,7	7,4	8,1	7,9	7,6	7,6	7½
Ведущие промышленно развитые страны	6,7	6,1	5,7	5,6	6,2	6,2	7,2	7,1	6,7	6,8	6%
Канада	8,8	7,7	7,5	8,1	10,2	11,3	11,2	10,4	9,5	9,7	9½
Франция	10,4	9,8	9,3	9,0	9,5	10,4	11,7	12,3	11,6	12,3	12½
Германия ^д	6,2	6,2	5,6	4,9	4,2	4,6	7,9	8,4	8,2	9,0	10
Италия	10,9	11,0	10,9	10,3	9,9	10,5	10,3	11,4	11,9	12,0	12
Япония	2,9	2,5	2,3	2,1	2,1	2,2	2,5	2,9	3,1	3,4	3½
Соединенное Королевство	10,3	8,5	7,1	6,8	8,8	10,1	10,5	9,6	8,8	8,2	8
Соединенные Штаты	6,1	5,4	5,2	5,4	6,6	7,3	6,9	6,1	5,6	5,4	5½
Прочие промышленно развитые страны	9,8	9,3	8,4	8,1	8,9	10,1	12,1	12,2	11,6	11,4	11
Для справки:											
Западная Европа	9,7	9,1	8,3	7,7	8,0	8,9	10,7	11,0	10,6	10,8	11
Европейский союз (15)	10,0	9,4	8,5	7,8	8,2	9,1	10,9	11,3	10,9	11,0	11

Источник: Организация Объединенных Наций, на основе данных ОЭСР.

^а Для семи указанных и десяти прочих стран данные по безработице стандартизированы ОЭСР для обеспечения сопоставимости по странам и периодам в соответствии с определениями Международного бюро труда (см. OECD, Standardized Unemployment Rates: Sources and Methods (Paris, 1985); для других стран использованы национальные определения и оценки.

^б Частичная оценка.

^с Прогноз.

^д Данные до января 1993 года относятся только к Западной Германии.

Таблица А.7. Развитые страны: рост потребительских цен, 1987-1997 годы*

(В процентах к предыдущему году)

	1987 год	1988 год	1989 год	1990 год	1991 год	1992 год	1993 год	1994 год	1995 год	1996 год	1997 год ^b
Все развитые страны	2,7	3,1	4,3	4,9	4,3	3,2	2,7	2,3	2,3	2,2	2%
Крупнейшие промышленно развитые страны	2,5	2,9	4,2	4,7	4,1	3,0	2,5	2,1	2,2	2,1	2%
Канада	4,4	4,0	5,1	4,7	5,6	1,5	1,9	0,2	2,2	1,4	1%
Франция	3,3	2,8	3,4	3,4	3,2	2,4	2,1	1,7	1,7	2,1	1%
Германия	0,2	1,2	2,8	2,7	3,6	5,1	4,4	2,7	1,9	1,4	1%
Италия	4,7	5,1	6,2	6,5	6,3	5,1	4,5	4,0	5,3	3,9	2%
Япония	0,1	0,7	2,2	3,1	3,3	1,7	1,2	0,7	-0,1	0,2	1%
Соединенное Королевство	4,1	4,8	7,8	9,5	5,9	3,7	1,6	2,5	3,4	2,5	3
Соединенные Штаты	3,7	4,0	4,9	5,4	4,2	3,1	2,7	2,6	2,8	2,9	3
Прочие промышленно развитые страны	4,2	4,2	5,3	6,3	5,5	4,2	3,9	3,3	3,4	2,7	2%
<u>Для справки:</u>											
Западная Европа	2,8	3,2	4,7	5,3	4,9	4,3	3,6	3,0	3,0	2,4	2%
Европейский союз (15)	2,8	3,2	4,8	5,3	4,9	4,4	3,6	3,0	3,0	2,5	2%

Источник: Организация Объединенных Наций, на основе IMF International Financial Statistics.

* Данные по группам стран представляют собой средневзвешенные величины, где весовыми показателями за каждый год являются потребительские расходы за этот год, рассчитанные на основе цен и обменных курсов валют 1993 года.

^b Прогноз.

Таблица А.8. Ведущие развитые страны: финансовые показатели,
1986-1996 годы

	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996
	год	год	год	год	год	год	год	год	год	год	год
Рост реальных денег ^а (изменение в процентах)											
Канада	4,9	3,9	5,6	8,3	4,4	1,9	8,2	9,7	7,2	4,7	1,5
Франция	2,3	0,6	2,0	2,0	0,1	-4,0	-0,9	1,3	5,2	8,9	-2,5
Германия	3,2	4,0	4,2	2,6	14,8	2,5	2,4	7,5	0,1	2,1	5,2
Италия	0,6	1,5	1,0	4,8	1,1	2,0	0,8	3,7	1,5	-5,0	-5,8
Япония	7,4	11,1	9,4	9,7	5,8	0,3	-1,7	1,8	2,9	3,3	-0,8
Соединенное Королевство	18,7	15,3	10,0	12,2	3,9	-4,6	4,8	1,6	3,8	10,7	7,6
Соединенные Штаты	7,7	-0,1	2,3	1,2	0,6	-1,3	-4,3	-1,1	-2,1	3,1	-0,3
Краткосрочные процентные ставки ^{б,с} (в процентах)											
Канада	8,2	8,5	10,4	12,1	11,6	7,4	6,8	3,8	5,5	5,7	3,0
Франция	7,7	8,0	7,5	9,1	9,9	9,5	10,4	8,8	5,7	6,4	3,7
Германия	4,6	3,7	4,0	6,6	7,9	8,8	9,4	7,5	5,4	4,5	3,3
Италия	13,4	11,5	11,3	12,7	12,4	12,2	14,0	10,2	8,5	10,5	8,8
Япония	4,8	3,5	3,6	4,9	7,2	7,5	4,6	3,1	2,2	1,2	0,5
Соединенное Королевство	10,8	9,5	9,7	13,6	14,6	11,8	9,4	5,5	4,8	6,0	5,9
Соединенные Штаты	6,8	6,7	7,6	9,2	8,1	5,7	3,5	3,0	4,2	5,8	5,3
Долгосрочные процентные ставки ^{д,с} (в процентах)											
Канада	9,5	10,0	10,2	9,9	10,9	9,8	8,8	7,8	8,6	8,3	7,5
Франция	8,6	9,4	9,1	8,8	10,0	9,1	8,6	6,9	7,4	7,6	6,4
Германия	5,9	5,8	6,1	7,1	8,9	8,6	8,0	6,3	6,7	6,5	5,6
Италия	10,5	9,7	10,2	10,7	11,5	13,2	13,3	11,3	10,6	12,2	9,4
Япония	4,9	4,2	4,3	5,1	7,4	6,5	4,9	3,7	3,7	2,5	2,4
Соединенное Королевство	9,9	9,5	9,4	9,6	11,1	9,9	9,1	7,9	8,1	8,3	8,1
Соединенные Штаты	7,7	8,4	8,9	8,5	8,6	7,9	7,0	5,8	7,1	6,6	6,4

	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996
	год	год	год	год	год	год	год	год	год	год	год
Сводное сальдо бюджета органов государственного управления ^с (в процентах)											
Канада	-5,4	-3,8	-2,5	-2,9	-4,1	-6,6	-7,4	-7,3	-5,3	-4,1	-2,7
Франция ^ф	-2,7	-1,9	-1,7	-1,2	-1,6	-2,0	-3,8	-5,6	-5,6	-4,8	-4,1
Германия ^с	-1,3	-1,9	-2,2	0,1	-2,1	-3,3	-2,8	-3,5	-2,4	-3,5	-4,1
Италия	-11,7	-11,0	-10,7	-9,9	-11,0	-10,2	-9,5	-9,6	-9,0	-7,1	-6,7
Япония	-0,9	-0,5	1,5	2,5	2,9	2,9	1,4	-1,6	-2,1	-3,3	-4,1
Соединенное Королевство	-2,4	-1,4	1,0	0,9	-1,2	-2,5	-6,3	-7,8	-6,8	-5,7	-4,8
Соединенные Штаты	-3,5	-2,6	-2,1	-1,7	-2,7	-3,3	-4,4	-3,6	-2,3	-2,0	-1,6

Источник: Организация Объединенных Наций, на основе издания IMF International Financial Statistics и OECD Economic Outlook.

^а Под реальными деньгами здесь понимаются деньги в широком смысле (обозначаемые как агрегат М2 и включающие денежные знаки в обращении вне банков и депозиты до востребования плюс срочные, сберегательные и инвалютные депозиты отечественных секторов, помимо центрального правительства), скорректированные с использованием дефляторов ВВП. Показатель темпов роста рассчитан с использованием данных на конец года (данные за 1996 год являются частичной оценкой).

^б Ставки на рынке краткосрочного капитала.

^в Некоторые данные за 1996 год являются средними показателями за 9 месяцев.

^д Процентный доход по долгосрочным государственным облигациям.

^е Активное (+) или пассивное (-) сальдо в процентах к ВВП или ВВП в номинальном выражении; данные за 1996 год являются оценками ОЭСР.

^ф С 1992 года дефициты рассчитываются с использованием "маастрихтского" определения.

^з Данные до 1991 года относятся только к Западной Германии.

Таблица А.9. Ведущие развитые страны: действующие обменные курсы валют, на основе широкой корзины валют, 1986-1996 годы^а

(1990 год = 100)

	1986 год	1987 год	1988 год	1989 год	1990 год	1991 год	1992 год	1993 год	1994 год	1995 год	1996 год
Номинальные действующие обменные курсы											
Канада	81,9	84,2	90,8	97,4	100,0	103,1	98,1	94,1	89,7	88,6	91,1
Франция	90,1	91,6	91,3	91,8	100,0	99,7	104,9	109,3	113,0	118,1	118,8
Германия	81,7	88,4	89,9	91,1	100,0	101,2	106,9	112,5	116,8	125,1	123,1
Италия	87,8	89,8	89,2	92,8	100,0	101,0	100,7	86,7	86,2	79,1	87,3
Япония	84,2	94,8	106,9	104,4	100,0	111,7	120,4	148,6	166,5	177,4	158,1
Соединенное Королевство	92,5	92,7	99,8	98,3	100,0	102,3	100,3	93,2	95,6	92,3	94,5
Соединенные Штаты	87,4	85,0	86,4	94,8	100,0	104,3	107,5	116,7	122,9	123,5	131,1
Реальные действующие обменные курсы											
Канада	91,0	93,5	101,8	105,0	100,0	97,6	91,4	88,5	87,8	92,1	91,4
Франция	99,7	101,7	98,8	95,8	100,0	97,9	101,6	103,1	102,6	103,1	103,1
Германия	96,7	101,0	99,7	96,7	100,0	97,8	100,6	100,9	99,8	104,8	100,3
Италия	90,0	91,6	90,1	93,1	100,0	101,0	98,3	85,0	83,3	81,0	91,4
Япония	111,2	114,5	120,4	112,1	100,0	104,8	106,7	121,7	126,5	127,2	109,5
Соединенное Королевство	92,3	93,5	100,3	98,2	100,0	102,9	99,8	91,7	92,6	89,8	92,4
Соединенные Штаты	116,6	105,6	97,9	101,9	100,0	101,2	101,1	103,4	100,7	95,7	100,0

Источник: Morgan Guaranty Trust Company, World Financial Markets.

^а Индексы рассчитаны на основе "широкой" корзины валют 22 стран ОЭСР и 23 развивающихся стран (главным образом стран Азии и Латинской Америки). Реальный действующий обменный курс, который корректирует номинальный индекс на величину относительного изменения цен, отражает влияние изменений валютных курсов и разницы в темпах инфляции на международную ценовую конкурентоспособность промышленных товаров данной страны. Повышение индекса указывает на снижение конкурентоспособности и наоборот. В основе показателей относительного изменения цен лежат индексы, наиболее точно измеряющие цены на произведенную внутри страны готовую промышленную продукцию, исключая продовольствие и энергоносители, на начальной стадии ее обработки. Весовые показатели для расчета индексов изменения валютных курсов получены на основе данных о структуре двусторонней торговли соответствующих стран за 1990 год.

Таблица А.10. Страны с переходной экономикой: показатели производства и спроса, 1989-1996 годы

(В процентах к предыдущему году)

	1989 год	1990 год	1991 год	1992 год	1993 год	1994 год	1995 год	1996 год ^а
Промышленность, валовой продукт								
Центральная и Восточная Европа ^б	-0,8	-15,9	◆-16,7	-6,5	0,8	6,7	7,6	7,2
Албания		-7,5	-37,0	-44,0	-10,0	-18,6	-7,2	..
Болгария	2,2	-16,8	-27,8	-15,0	-6,9	8,5	5,4	-1,0
Чехословакия	0,8	-3,7	-23,0	-7,9				
Чешская Республика					-5,1	2,1	9,2	6,8
Словакия					-10,6	4,6	8,2	2,5
Венгрия	-1,0	-9,6	-18,2	-9,7	4,0	9,5	4,6	3,3
Польша	-0,5	-24,2	-11,9	3,9	5,6	11,9	9,4	9,1
Румыния	-5,3	-23,7	-22,8	-21,9	1,3	3,3	9,4	9,8
Хорватия		-11,0	-29,0	-15,0	-6,0	-2,7	0,3	3,1
Бывшая югославская Республика Македония		-10,6	-17,2	-16,0	-10,0	-10,6	-9,8	3,2
Словения		-10,5	12,4	-13,2	-2,5	6,4	2,0	1,0
Союзная Республика Югославия						1,2	3,8	6,8
Балтийские государства						-15,7	0,6	1,7
Эстония						-2,0	1,9	1,1
Латвия						-6,8	-6,3	0,7
Литва						-28,0	6,2	2,8
Советский Союз	1,7	-1,2	-7,8					
Содружество Независимых Государств				-18,0	-12,0	-21,5	-5,8	-3,4
Армения						5,3	2,4	1,0
Азербайджан						-22,7	-17,2	-6,7
Беларусь						-17,1	-11,9	3,2
Грузия						-39,7	-9,8	7,7
Казахстан						-28,1	-8,2	0,3
Кыргызстан						-28,0	-17,8	10,8
Республика Молдова						-27,7	-3,9	-8,5
Российская Федерация						-20,9	-3,3	-5,0
Таджикистан						-25,4	-5,1	-19,8
Туркменистан						-24,7	-6,4	17,9
Украина						-27,3	-12,0	-5,1
Узбекистан						1,6	0,1	6,0

/...

	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996
	год	год	год	год	год	год	год	год ^a
Сельское хозяйство, валовой продукт								
Центральная и Восточная Европа ^b	0,2	-3,4	◆-2,3	-14,0	-1,9	-0,2	6,1	-1,0
Албания		-6,9	-24,0	-15,0	15,0	..	..	..
Болгария	1,2	-6,0	-0,3	-12,0	-18,2	6,8	15,4	-13,0
Чехословакия	1,7	-3,9	-8,4	-12,7				
Чешская Республика					-2,3	-6,0	5,0	-0,2
Словакия					-8,1	2,6	0,1	1,9
Венгрия	-1,3	-4,8	-6,2	-20,0	-9,7	9,7	1,9	5,0
Польша	1,5	-2,2	-1,6	-12,8	1,5	-7,8	10,7	-4,0
Румыния	-5,0	-2,9	1,0	-13,8	12,4	0,2	4,5	1,8
Хорватия			-7,0	-13,0	-2,3	-3,0	1,0	2,1
Бывшая югославская Республика Македония			17,9	-	-20,3	8,2	5,0	-4,0
Словения			-0,2	-5,5	-3,5	6,4	3,6	..
Союзная Республика Югославия			10,0	-18,0	-3,0	6,0	4,0	-3,0
Балтийские государства						-15,7	-0,6	
Эстония						-11,0	-2,4	-2,5
Латвия						-16,9	-3,4	-11,0
Литва						-17,1	1,8	..
Советский Союз	1,3	-2,8	-7,0					
Содружество Независимых Государств				..	..	-13,6	-7,2	-6,4
Армения						3,0	5,0	7,0
Азербайджан				..		-13,0	-7,0	5,0
Беларусь			..			-14,0	-5,0	2,0
Грузия						11,0	13,0	15,0
Казахстан						-20,0	-23,8	-10,0
Кыргызстан						-18,0	-9,0	3,0
Республика Молдова						-25,0	3,0	-10,0
Российская Федерация						-12,0	-8,0	-7,0
Таджикистан						-25,0	-28,0	-15,0
Туркменистан						-11,0	-18,0	-2,0
Украина						-16,0	-4,0	-8,0
Узбекистан						-8,0	-3,0	-7,0

	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996
	год	год	год	год	год	год	год	год ^a
Валовой объем капиталовложений^c								
Центральная и Восточная Европа ^b	-0,1	-7,7	◆-14,7	1,5	-0,3	11,3	11,1	11,9
Албания		-14,8	..	..	..	..	..	..
Болгария	-10,1	-18,5	-19,9	-1,5	-17,5	1,1	8,8	-18,0
Чехословакия	1,6	6,1	-27,2	4,7				
Чешская Республика					-7,7	17,3	14,1	15,5
Словакия					-4,1	-5,1	5,8	33,3
Венгрия	7,0	-9,6	-11,9	-1,3	2,0	12,5	-4,3	-1,0
Польша	-2,4	-10,1	-4,1	0,7	2,9	9,2	18,5	19,2
Румыния	-1,6	-38,3	-25,8	-1,1	8,3	20,7	8,6	5,3
Балтийские государства						..	..	..
Эстония					10,2	10,2	2,3	..
Латвия					-15,8	0,8	12,6	..
Литва						..	..	..
Советский Союз	4,7	1,0	-12,0					
Содружество Независимых Государств				-39,0	-10,0	-22,1	-18,9	-15,9
Армения				-24,0	-35,0	..	..	..
Азербайджан				-39,0	89,0	-18,0	74,0	..
Беларусь				-15,0	-11,0	-31,0	-10,0	..
Грузия				-62,0	-0,5	2,0	19,0	..
Казахстан				-39,0	-15,0	-38,0	-35,0	..
Кыргызстан				-31,0	-42,0	82,0	18,0	..
Республика Молдова				-44,0	-51,0	-17,0	-15,0	..
Российская Федерация				-12,0	-26,0	-10,0	-18,0	..
Таджикистан				..	-43,0	-25,0	..	..
Туркменистан					..	..	..	..
Украина				-10,0	-23,0	-35,0	-20,0	..
Узбекистан				-5,0	-22,0	4,0	7,0	..

Источник: Организация Объединенных Наций, на основе данных ЕЭК и проекта "ЛИНК".

◆ Указывает на прерывающийся ряд.

^a Предварительная оценка.

^b Данные до 1990 года включают бывшую Германскую Демократическую Республику.

^c Данные об инвестиционных расходах по Содружеству Независимых Государств.

Таблица А.11. Развивающиеся страны: капиталовложения, накопления и чистая передача ресурсов, 1980-1995 годы

(В процентах к ВВП)

	Валовой объем внутренних капиталовложений				Валовой объем внутренних накоплений				Чистая передача ресурсов			
	1980 год	1985 год	1990 год	1995 год	1980 год	1985 год	1990 год	1995 год	1980 год	1985 год	1990 год	1995 год
Все развивающиеся страны	25,9	23,3	25,2	27,3	29,0	23,9	25,9	26,7	-3,1	-0,6	-0,6	0,6
по регионам:												
Латинская Америка	24,8	19,1	19,8	19,7	23,6	23,8	22,1	19,5	1,2	-4,7	-2,3	0,3
Африка	25,1	20,7	22,6	21,8	30,0	20,8	19,3	16,7	-4,9	-0,1	3,2	5,2
Западная Азия	23,7	20,7	23,1	22,0	40,9	19,5	24,3	24,2	-17,1	1,3	-1,2	-2,1
Южная и Восточная Азия [*]	26,1	24,1	29,3	31,9	23,8	24,2	28,9	30,4	2,2	-0,2	0,4	1,5
по аналитическим группам:												
Страны-чистые кредиторы	24,2	23,2	24,7	24,7	56,9	27,4	29,8	30,2	-32,7	-4,1	-5,0	-5,5
Страны-чистые должники	26,1	23,3	25,3	27,6	24,6	23,5	25,4	26,3	1,5	-0,2	-0,1	1,3
Чистые экспортеры топлива	25,2	21,4	23,7	22,8	37,7	23,3	25,5	24,6	-12,5	-1,9	-1,8	-1,8
Чистые импортеры топлива	26,3	24,4	25,8	28,6	22,9	24,3	26,0	27,3	3,4	0,2	-0,2	1,3
Четыре страны-экспортера промышленных товаров	34,3	26,2	31,3	32,7	29,9	32,3	34,5	34,0	4,4	-6,0	-3,2	-1,2
Для справки:												
Страны Африки к югу от Сахары	19,5	17,3	18,1	18,5	14,4	15,3	13,8	13,4	5,1	2,0	4,3	5,1
Наименее развитые страны	19,0	14,7	15,5	18,5	5,6	3,7	5,0	6,9	13,4	11,0	10,5	11,6
Отдельные развивающиеся страны												
Аргентина	25,3	17,6	14,0	18,3	23,8	23,1	19,7	18,4	1,4	-5,5	-5,7	-0,0
Бангладеш	14,9	12,9	12,8	16,6	2,1	2,0	2,7	8,3	12,8	10,9	10,1	8,3
Бразилия	23,3	19,2	21,5	21,9	21,1	24,4	23,2	21,1	2,3	-5,2	-1,7	0,8
Китай	35,2	37,8	34,7	40,5	34,9	33,7	37,5	42,0	0,3	4,1	-2,8	-1,6
Кот-д'Ивуар	26,5	13,0	8,5	13,2	20,4	27,3	13,0	20,1	6,2	-14,4	-4,6	-6,9
Египет	27,5	26,7	21,9	16,9	15,2	14,5	6,8	6,0	12,4	12,1	15,1	11,0
Индия	20,9	23,9	25,2	24,5	17,4	20,8	22,4	21,8	3,5	3,1	2,8	2,7
Индонезия	24,3	26,2	30,6	37,8	37,1	27,9	32,2	35,8	-12,8	-1,8	-1,5	2,0
Кения	29,2	26,0	24,2	19,2	18,1	24,9	19,0	12,9	11,1	1,1	5,2	6,3
Мексика	27,2	20,8	22,8	15,3	24,9	25,9	21,7	18,5	2,3	-5,1	1,2	-3,2
Нигерия	22,2	9,0	14,7	18,4	32,3	12,6	29,4	20,9	-10,1	-3,7	-14,6	-2,4
Перу	29,0	18,4	14,7	16,8	32,0	24,9	15,1	10,7	-3,0	-6,5	-0,4	6,1
Республика Корея	32,0	29,6	36,9	37,1	24,8	30,9	36,4	36,1	7,3	-1,3	0,5	1,0
Южная Африка	28,3	20,1	17,1	18,3	36,5	29,2	23,1	18,2	-8,2	-9,1	-6,0	0,1
Таиланд	29,1	28,2	41,1	43,1	22,9	25,5	33,6	36,2	6,3	2,7	7,5	6,9
Тунис	29,4	30,2	27,1	24,0	24,0	24,1	20,0	20,3	5,4	6,0	7,0	3,6
Турция	18,2	16,5	25,5	24,9	11,4	13,4	21,2	20,2	6,8	3,1	4,3	4,7
Замбия	23,3	14,9	17,3	11,7	19,3	14,1	17,8	3,3	4,0	0,8	-0,5	8,4

Источник: Организация Объединенных Наций, на основе World Bank 1997 World Development Indications (CD-ROM) и оценки Секретариата Организации Объединенных Наций.

* Исключая Китай.

Таблица А. 12. Развивающиеся страны: основные источники валютных поступлений, 1985-1995 годы

	Доля в общем объеме валютных поступлений (в процентах)														
	Промышленные товары			Нетопливные сырьевые товары			Топливо			Услуги ^а			Переводы заработной платы		
	1985 год	1990 год	1995 год	1985 год	1990 год	1995 год	1985 год	1990 год	1995 год	1985 год	1990 год	1995 год	1985 год	1990 год	1995 год
Все развивающиеся страны по регионам:	27,8	42,5	54,4	17,4	14,9	13,1	32,6	19,6	11,6	11,4	12,2	12,7	2,7	2,4	1,8
Латинская Америка	18,0	23,7	36,9	31,3	31,8	26,9	27,2	18,9	11,3	13,9	16,1	14,6	1,4	2,4	3,3
Африка	81,0	15,2	19,1	20,2	16,2	19,4	51,3	37,4	31,7	12,0	15,5	17,8	5,2	5,7	4,9
Западная Азия	10,9	18,0	23,1	4,8	7,0	7,9	57,3	49,3	44,0	10,2	11,5	15,7	2,2	2,9	2,6
Южная и Восточная Азия ^б	49,9	63,1	69,3	16,0	11,4	9,4	14,6	6,8	3,6	10,5	10,2	10,9	2,6	1,3	0,8
по аналитическим группам:															
Страны-чистые кредиторы	26,7	38,7	50,0	4,1	4,0	4,1	47,0	34,1	23,2	7,9	8,8	11,5	..	..	..
Страны-чистые должники	28,2	43,9	55,8	22,2	18,9	15,9	27,4	14,3	8,0	12,6	13,4	13,1	3,6	3,2	2,4
Чистые экспортеры топлива	6,7	12,1	26,8	6,2	7,9	9,6	67,3	60,5	46,3	7,6	8,7	10,2	2,1	2,5	2,1
Чистые импортеры топлива	42,6	55,1	62,3	25,3	17,8	14,0	8,3	2,6	1,6	14,0	13,8	13,5	3,1	2,3	1,7
Четыре страны-экспортера промышленных товаров	69,9	70,2	71,9	6,7	5,3	4,7	6,5	4,0	2,4	13,0	13,0	14,1	..	..	..
Для справки:															
Страны Африки к югу от Сахары	7,1	14,9	15,8	46,1	38,9	43,0	25,1	23,1	19,7	15,9	16,5	16,9	2,1	1,6	2,0
Наименее развитые страны	11,0	19,4	20,1	46,0	29,8	32,0	17,2	21,3	18,7	14,9	13,2	16,4	6,5	10,4	9,5
Отдельные развивающиеся страны															
Аргентина	17,1	21,7	25,5	58,0	46,5	41,4	6,2	5,9	7,8	16,0	14,7	10,3	..	..	..
Бангладеш	36,9	44,6	..	17,5	12,2	..	1,4	0,7	..	13,4	13,5	11,7	28,2	26,8	20,4
Бразилия	38,3	44,2	41,8	42,5	38,1	34,6	5,6	1,9	0,7	7,1	10,2	10,4	0,1	1,4	4,9
Китай	30,6	60,8	70,4	21,4	15,6	10,2	21,8	7,2	3,0	10,2	9,6	12,5	0,6	0,2	0,2
Кот-д'Ивуар	8,1	..	..	69,0	..	..	8,4	..	..	12,5	16,6	12,2	..	..	..
Египет	3,7	11,1	10,4	8,0	7,3	5,8	24,9	7,7	9,6	28,8	39,7	47,6	30,6	28,5	17,9
Индия	34,7	49,9	61,7	21,4	18,1	19,8	3,6	2,1	1,4	21,4	18,0	..	15,6	9,2	..
Индонезия	10,1	31,6	43,3	18,5	18,4	20,5	63,0	39,3	21,7	4,2	8,3	10,7	0,3	0,6	1,2
Кения	7,0	14,3	..	44,6	28,1	..	10,0	6,4	..	35,9	51,0	34,8	..	..	..
Республика Корея	72,9	76,4	73,9	4,4	4,4	3,7	2,5	0,9	1,6	16,9	14,6	17,2	0,8	0,8	0,4
Малайзия	23,4	45,0	66,4	35,2	22,9	15,1	27,0	15,3	6,2	10,9	11,2	..	..	..	..
Мексика	..	32,3	63,4	..	14,0	9,7	..	27,9	8,4	13,7	14,8	10,6	3,3	4,6	3,8
Марокко	21,2	26,5	32,0	29,2	22,4	28,9	2,0	1,8	1,4	23,8	24,1	18,1	23,4	24,1	17,3
Саудовская Аравия	2,0	5,5	..	0,3	1,0	..	60,9	71,9	..	8,2	5,4	5,9	..	..	..
Южная Африка	..	..	37,3	..	..	18,7	..	..	6,8	10,3	12,7	13,1	..	..	..
Тайланд	26,3	46,0	54,7	41,3	25,4	18,9	0,9	0,6	0,5	20,0	20,5	20,0	..	..	..
Тунис	25,5	41,5	49,5	7,5	8,2	7,6	24,1	10,4	5,3	32,3	28,8	28,6	9,1	10,2	7,7
Турция	38,3	35,0	..	21,4	15,5	..	3,0	1,2	..	21,8	31,8	35,3	13,1	12,9	8,0
Венесуэла	7,7	8,4	11,7	9,1	8,0	7,3	67,4	65,7	64,8	4,6	5,5	6,6	..	..	..

Источник: Организация Объединенных Наций, на основе данных Статистического отдела Организации Объединенных Наций и МВФ.

^а Включая поступления от транспорта, туризма и деловых услуг, но исключая инвестиционный доход и переводы заработной платы.

^б Включая Китай.

Таблица А.13. Развивающиеся страны: инфляция, 1987-1997 годы^а

(В процентах к предыдущему году)

	1987 год	1988 год	1989 год	1990 год	1991 год	1992 год	1993 год	1994 год	1995 год	1996 год ^б	1997 год ^с
Все развивающиеся страны	57,5	123,8	361,2	532,0	81,6	132,9	253,9	134,7	21,0	16,6	15
по регионам:											
Латинская Америка	159,8	363,6	1 128,6	1 679,7	210,7	354,1	757,8	326,4	23,4	19,4	12
Африка	19,3	18,4	19,8	16,2	96,0	172,5	111,1	244,7	40,6	34,9	48
Западная Азия	23,9	33,0	27,7	23,9	27,9	29,0	27,0	41,6	41,3	33,7	30
Южная и Восточная Азия	4,6	6,4	6,2	7,8	9,5	7,3	5,8	7,1	6,8	5,8	6
Китай	8,7	18,8	18,0	3,2	3,3	6,4	14,7	24,1	17,1	8,3	7
по аналитическим группам:											
Страны - чистые кредиторы	-0,0	1,4	2,8	4,1	5,2	2,6	2,2	2,8	3,7	2,4	3
Страны - чистые должники	63,7	137,0	399,8	588,8	89,8	146,9	281,0	148,8	22,8	18,2	16
Чистые экспортеры топлива	53,5	49,1	20,2	17,5	18,0	16,4	14,3	16,5	28,9	25,7	15
Чистые импортеры топлива	58,8	148,8	475,3	704,0	102,8	171,9	334,0	174,1	18,3	13,6	14
Четыре страны-экспортера промышленных товаров	2,4	5,0	5,5	7,2	7,9	5,9	4,7	5,7	4,8	4,4	3
<u>Для справки:</u>											
Страны Африки к югу от Сахары	35,2	24,6	25,8	23,1	283,3	533,4	333,5	780,4	87,0	86,8	136
Наименее развитые страны	44,2	31,6	33,4	28,3	365,9	688,2	430,4	997,9	103,6	108,1	176

Источник: Организация Объединенных Наций, на основе OMF, International Financial Statistics.

^а В качестве весовых показателей использовались показатели ВВП в долларах США 1993 года.

^б Предварительные оценки, основанные на данных за часть года.

^с Прогноз.

Таблица А. 14. Отдельные развивающиеся страны: реальные действующие обменные курсы валют, на основе широкой корзины валют, 1986-1996 годы^а

(1990 год = 100)

	1986 год	1987 год	1988 год	1989 год	1990 год	1991 год	1992 год	1993 год	1994 год	1995 год	1996 год
Аргентина	107,1	104,8	104,4	86,4	100,0	117,8	115,7	117,3	113,6	111,1	115,1
Бразилия	62,0	67,4	61,7	82,9	100,0	80,8	73,5	82,7	94,5	100,7	99,1
Чили	110,8	98,7	105,8	101,9	100,0	106,1	113,8	113,9	114,0	120,3	126,4
Мексика	90,0	112,3	92,7	107,6	100,0	106,2	107,7	116,6	112,0	78,7	89,7
Венесуэла	164,0	135,5	119,4	115,7	100,0	99,8	100,7	104,0	109,0	138,8	118,7
Гонконг	95,7	93,2	88,3	98,1	100,0	103,5	106,1	111,6	114,5	112,9	120,9
Индонезия	134,5	101,9	104,8	102,9	100,0	100,9	99,6	101,6	100,3	98,7	103,2
Малайзия	126,2	106,0	118,1	103,5	100,0	98,8	106,4	109,6	106,4	106,1	111,0
Филиппины	101,4	100,2	98,1	106,2	100,0	97,0	105,8	97,3	104,5	103,5	115,5
Республика Корея	89,1	96,3	88,5	107,9	100,0	97,5	88,3	85,8	84,1	85,6	88,0
Сингапур	98,3	90,1	90,8	95,5	100,0	102,5	105,2	106,1	109,2	110,2	114,8
Китайская провинция Тайвань	91,1	100,5	97,0	107,1	100,0	97,4	96,0	92,8	91,2	91,6	90,0
Таиланд	102,6	97,4	96,9	100,4	100,0	102,3	98,6	100,1	99,4	97,7	104,5
Турция	80,4	87,2	87,2	95,4	100,0	97,1	89,1	92,6	72,4	75,6	74,3

Источник: Morgan Guaranty Trust Company, World Financial Markets.

^а Рассчитаны на основе широкой корзины валют 22 стран ОЭСР и 23 развивающихся стран (в основном стран Азии и Латинской Америки). Реальный действующий обменный курс, который корректирует номинальный индекс на величину относительного изменения цен, отражает влияние изменений валютных курсов и разницы в темпах инфляции на международную ценовую конкурентоспособность промышленных товаров данной страны. Повышение индекса указывает на снижение конкурентоспособности и наоборот. В основе показателей относительного изменения цен лежат индексы, наиболее точно измеряющие цены на произведенную внутри страны готовую промышленную продукцию, исключая продовольствие и энергоносители, на начальной стадии ее обработки. Весовые показатели для расчета индексов изменения валютных курсов получены на основе данных о структуре двусторонней торговли соответствующих стран за 1990 год.

II. МЕЖДУНАРОДНАЯ ТОРГОВЛЯ

Таблица А.15. Географическая структура торговли: экспорт (фоб), 1980-1996 годы

Происхождение	Назначение ^а									
	Все страны ^б	Развитые страны	Страны с переходной экономикой	Развивающиеся страны (всего)	Латинская Америка и Карибский бассейн	Африка	Западная Азия	Южная и Восточная Азия	Другие страны Азии ^в	
										В млрд. долл. США
Все страны ^б	1980	1 835,1	67,0	4,9	25,6	6,1	3,8	4,5	7,1	1,1
	1985	1 860,3	68,8	5,5	24,1	4,3	2,8	4,4	7,6	2,1
	1990	3 383,7	72,2	3,5	23,0	3,8	2,2	3,0	9,7	1,5
	1995	5 011,0	65,3	4,0	29,4	4,9	1,9	2,6	13,7	3,2
	1996 ^д	5 171,2	64,3	4,6	29,7	5,1	1,9	2,8	13,5	3,4
Развитые страны	1980	1 229,2	68,8	3,9	25,7	6,0	4,7	5,0	5,8	1,2
	1985	1 279,0	72,9	3,1	23,0	4,5	3,1	4,3	6,2	2,0
	1990	2 442,0	76,4	2,9	20,0	3,9	2,3	2,9	7,5	0,9
	1995	3 270,1	70,5	3,4	25,4	5,1	2,0	2,7	10,7	1,8
	1996 ^д	3 325,6	69,5	3,9	25,9	5,4	2,0	3,0	10,8	1,8
Страны с переходной экономикой	1995	202,9	52,5	33,8	12,6	0,9	0,8	3,4	3,0	2,8
	1996 ^д	235,5	49,6	36,6	12,4	0,9	0,8	3,6	2,7	3,6
Развивающиеся страны	1980	470,1	66,9	2,4	26,7	6,9	2,0	3,4	10,7	0,8
	1985	447,7	64,0	3,0	28,8	4,7	2,0	4,6	12,2	2,3
	1990	777,9	61,4	2,2	32,9	4,0	1,9	3,0	17,1	3,1
	1995	1 471,4	54,8	1,4	40,9	4,8	2,0	2,2	22,0	6,3
	1996 ^д	1 537,0	54,9	1,4	40,5	5,0	2,0	2,2	20,8	6,9
в том числе:										
Латинская Америка и Карибский бассейн	1980	111,6	66,0	3,7	28,4	20,9	1,7	1,7	1,1	0,6
	1985	80,8	72,1	3,2	22,4	12,5	2,3	2,5	1,6	1,6
	1990	129,3	70,5	1,6	26,2	16,0	1,1	1,9	3,1	0,7
	1995	243,9	70,3	0,7	28,2	19,4	0,9	1,2	3,7	1,2
	1996 ^д	263,1	69,2	0,7	29,4	20,0	0,9	1,2	4,0	1,4
Африка	1980	69,9	66,5	2,1	11,9	2,4	3,0	0,9	1,5	0,3
	1985	51,2	71,4	2,5	13,6	3,3	3,6	1,5	1,6	0,4
	1990	73,7	69,3	1,4	15,2	1,3	5,9	1,6	2,8	0,4
	1995	96,9	64,4	1,2	23,5	1,9	10,2	2,1	5,6	1,2
	1996 ^д	100,6	64,0	1,2	23,7	1,9	10,1	1,8	6,0	1,2
Западная Азия	1980	83,2	74,6	0,9	22,2	2,9	1,4	3,7	10,2	0,1
	1985	81,7	58,9	4,1	33,7	4,6	2,0	11,4	11,5	0,1
	1990	100,3	61,5	3,4	30,0	3,4	1,9	7,7	10,2	0,4

/...

Происхождение	Назначение ^a									
	Все страны ^b	Развитые страны	Страны с переходной экономикой	Развивающиеся страны (всего)	Латинская Америка и Карибский бассейн	Африка	Западная Азия	Южная и Восточная Азия	Другие страны Азии ^c	
	В млрд. долл. США	В процентах								
	1995	128,6	50,7	3,1	35,1	1,8	2,5	6,3	17,8	1,4
	1996 ^d	143,2	49,2	3,5	35,9	1,7	2,6	5,8	18,8	2,0
Южная и Восточная Азия	1980	129,6	61,2	3,0	34,8	2,3	2,5	3,9	20,1	2,1
	1985	141,7	60,3	2,2	36,2	1,6	1,5	3,2	19,9	6,3
	1990	328,8	59,6	1,7	37,3	1,6	1,3	2,0	20,5	7,4
	1995	685,9	50,2	1,1	47,3	2,3	1,3	1,7	25,1	12,3
	1996 ^d	695,5	49,9	1,2	47,3	2,3	1,2	1,7	24,7	12,6
Другие страны Азии ^e	1980	19,9	44,8	6,4	45,3	2,2	0,4	2,1	6,6	2,1
	1985	39,6	40,9	8,2	48,6	1,8	1,5	5,5	37,9	1,6
	1990	51,5	34,5	5,8	57,7	1,0	1,9	1,8	51,4	0,8
	1995	158,2	51,7	2,2	45,4	2,0	1,3	1,5	36,6	1,1
	1996 ^d	177,5	54,9	2,5	41,9	1,9	1,4	1,6	33,1	1,1

Источник: Организация Объединенных Наций, на основе IMF, Direction of Trade Statistics.

^a Долевые показатели торговли по местам назначения не дают в сумме 100 процентов в связи с отсутствием полной информации о местах назначения в исходных данных.

^b Включая данные по странам с переходной экономикой; до 1994 года данные по странам с переходной экономикой являются крайне неполными.

^c Включая данные по Вьетнаму, Китаю, Корейской Народно-Демократической Республике и Монголии.

^d Оценки.

Таблица А. 16. Географическая структура торговли: импорт (фоб), 1980-1996 годы

Происхождение	Назначение ^а									
	Все страны ^б	Развитые страны	Страны с переходной экономикой	Развивающиеся страны (всего)	Латинская Америка и Карибский бассейн	Африка	Западная Азия	Южная и Восточная Азия	Другие страны Азии ^в	
В млрд. долл. США										
Все страны ^б	1980	1 910,7	1 221,9	79,1	580,3	105,0	71,2	166,1	118,1	20,2
	1985	1 951,1	1 319,3	95,2	522,3	114,3	57,5	77,1	140,5	32,0
	1990	3 495,3	2 494,9	98,6	873,1	157,1	71,2	109,0	285,6	91,1
	1995	4 323,3	2 917,8	164,3	1 188,9	201,2	64,0	97,9	443,2	197,8
	1996 ^д	5 183,2	3 489,5	218,1	1 427,8	237,1	73,7	109,7	554,6	238,8
В процентах										
Развитые страны	1980	63,2	64,5	40,6	62,9	62,9	70,4	66,3	55,4	73,7
	1985	67,0	70,1	42,0	63,1	64,9	73,8	65,1	56,0	67,5
	1990	71,0	74,2	62,1	61,6	70,7	70,0	68,6	56,2	48,0
	1995	66,8	70,6	55,3	59,8	70,7	66,9	67,0	53,5	57,2
	1996 ^д	65,7	69,9	55,0	58,2	69,4	64,5	67,7	52,0	54,5
Страны с переходной экономикой	1995	4,1	3,4	35,8	1,6	0,8	1,5	4,4	0,8	4,5
	1996 ^д	4,1	3,2	36,0	1,3	0,8	1,8	4,8	0,8	5,8
Развивающиеся страны	1980	30,8	31,8	16,4	30,1	34,1	17,5	24,3	41,8	15,7
	1985	26,7	26,3	15,9	30,1	32,1	18,8	25,5	40,5	24,7
	1990	24,9	22,6	18,2	33,0	27,3	21,2	24,9	41,1	42,5
	1995	28,2	25,2	8,3	36,9	27,2	29,6	25,3	44,4	44,4
	1996 ^д	29,3	26,2	8,1	38,7	28,4	31,4	24,2	45,8	45,8
в том числе:										
Латинская Америка и Карибский бассейн	1980	5,5	5,6	3,0	5,7	15,0	2,0	0,9	1,2	2,9
	1985	5,9	6,2	3,3	5,1	18,2	3,2	2,8	2,1	4,1
	1990	4,5	4,7	2,1	4,1	17,8	1,9	2,5	1,6	2,2
	1995	4,7	5,1	1,1	4,2	17,0	2,0	2,3	1,4	2,1
	1996 ^д	5,0	5,4	0,9	4,6	17,2	2,2	2,2	1,5	2,7
Африка	1980	4,5	5,5	2,1	1,8	1,7	4,4	1,0	0,9	0,5
	1985	3,6	4,2	1,4	2,2	5,1	5,0	1,2	1,2	0,6
	1990	2,5	2,8	1,2	1,7	1,4	7,0	1,9	0,8	0,6
	1995	1,9	2,2	0,7	1,6	0,8	9,8	1,5	0,8	1,0
	1996 ^д	2,0	2,3	0,7	1,7	0,8	10,7	1,4	0,9	1,0
Западная Азия	1980	8,9	8,9	6,0	9,1	8,7	5,2	9,8	12,8	0,4
	1985	4,4	3,8	3,2	6,2	5,1	3,7	11,0	6,6	0,3
	1990	3,6	3,2	4,5	4,6	4,1	2,4	8,6	4,6	0,8

/...

Назначение^а

Происхождение		Назначение ^а								
		Все страны ^б	Развитые страны	Страны с переходной экономикой	Развивающиеся страны (всего)	Латинская Америка и Карибский бассейн	Африка	Западная Азия	Южная и Восточная Азия	Другие страны Азии ^в
	1995	2,6	2,3	2,0	3,3	1,0	3,5	7,1	3,7	1,5
	1996 ^д	2,7	2,4	2,0	3,5	1,0	3,6	6,1	4,0	2,3
Южная и Восточная Азия	1980	6,2	6,1	1,3	7,2	1,1	2,1	3,9	14,7	3,4
	1985	7,2	6,8	3,4	9,2	1,0	2,5	4,7	16,3	14,0
	1990	8,2	7,0	4,8	12,5	1,9	4,4	5,3	16,6	33,3
	1995	10,6	8,8	2,5	15,4	5,0	8,2	7,1	19,3	26,3
	1996 ^д	11,1	9,1	2,6	16,7	6,5	8,7	7,8	20,4	26,9
Другие страны Азии ^в	1980	1,1	0,7	1,9	2,1	0,5	0,8	1,0	5,1	1,6
	1985	1,6	1,1	2,2	3,0	0,9	0,9	0,7	7,6	1,1
	1990	2,6	1,8	3,3	5,1	0,6	1,3	1,4	10,3	0,9
	1995	4,7	3,9	1,2	6,9	1,5	2,1	1,8	12,4	1,4
	1996 ^д	4,8	4,1	1,5	6,9	1,4	2,1	1,7	12,3	1,4

Источник: Организация Объединенных Наций, на основе IMF, Direction of Trade Statistics.

^а Долевые показатели торговли по местам назначения не дают в сумме 100 процентов в связи с отсутствием полной информации о местах назначения в исходных данных.

^б Включая данные по странам с переходной экономикой; до 1994 года данные по странам с переходной экономикой являются крайне неполными.

^в Включая данные по Вьетнаму, Китаю, Корейской Народно-Демократической Республике и Монголии.

^д Оценки.

Таблица А. 17. Товарная структура мировой торговли: экспорт, 1980-1995 годы
(В млрд. долл. США и в процентах)

Группы стран-экспортеров	Сырьевые товары																								
	Общий объем экспорта (в млрд. долл. США)					Продовольствие					Сельскохозяйственное сырье					Топливо					Руды и металлы				
	1980 год	1990 год	1995 год	1980 год	1990 год	1995 год	1980 год	1990 год	1995 год	1980 год	1990 год	1995 год	1980 год	1990 год	1995 год	1980 год	1990 год	1995 год	1980 год	1990 год	1995 год				
Все страны (в млрд. долл. США)	2 027,6	3 422,0	4 991,2	196,0	296,0	408,9	93,4	127,7	177,7	492,5	364,0	358,7	43,4	50,0	62,8										
Все страны (в процентах)				(100)	(100)	(100)	(100)	(100)	(100)	(100)	(100)	(100)	(100)	(100)	(100)										
Развитые страны	1 239,8	2 414,2	3 373,9	64,1	67,7	66,7	61,5	63,8	60,3	17,7	28,1	31,3	55,5	56,8	55,3										
Страны с переходной экономикой*	164,4	196,6	208,0	3,1	3,5	3,4	7,1	8,8	8,0	8,2	16,5	12,1	8,4	7,8	8,8										
Развивающиеся страны	623,4	811,2	1 409,3	32,8	28,8	29,9	31,5	27,3	31,6	74,1	55,4	56,6	36,1	35,4	35,9										
Латинская Америка	102,4	136,2	231,2	14,8	11,2	11,3	6,3	6,5	8,0	8,1	9,4	9,6	13,8	15,9	15,5										
Африка	139,4	103,5	109,7	6,2	3,9	3,6	4,9	3,8	3,6	18,4	14,1	12,9	10,9	7,3	6,2										
Западная Азия	220,6	119,9	141,1	2,1	2,2	2,0	1,5	1,2	1,5	40,9	21,8	22,9	3,1	4,0	3,4										
Южная и Восточная Азия	141,1	385,2	773,2	7,3	8,8	10,0	16,9	13,1	16,1	6,1	8,5	9,4	6,8	6,4	8,8										
Другие страны Азии*	19,9	66,3	154,0	2,4	2,6	3,1	1,9	2,7	2,3	0,6	1,7	1,8	1,5	1,8	2,0										

Промышленные товары

Группы стран-экспортеров	Текстильные изделия			Химические товары			Машины и транспортное оборудование			Продукция металлообрабатывающей промышленности			Прочие промышленные товары		
	1980	1990	1995	1980	1990	1995	1980	1990	1995	1980	1990	1995	1980	1990	1995
	год	год	год	год	год	год	год	год	год	год	год	год	год	год	год
Все страны	94,4	221,9	323,4	138,5	303,5	471,0	505,6	1 208,7	1 922,9	124,4	185,3	261,3	339,2	664,2	1 004,6
(в млрд. долл. США)															
Все страны (в процентах)	(100)	(100)	(100)	(100)	(100)	(100)	(100)	(100)	(100)	(100)	(100)	(100)	(100)	(100)	(100)
Развитые страны	61,7	49,1	42,0	87,2	82,6	79,3	86,1	84,2	76,4	78,9	69,2	63,1	68,8	74,6	70,0
Страны с переходной экономикой ^а	4,3	3,5	4,2	5,0	5,2	4,2	8,2	3,3	1,6	6,2	12,3	13,5	14,0	3,7	3,2
Развивающиеся страны	34,0	47,3	53,8	7,8	12,2	16,4	5,8	12,5	22,0	14,9	18,5	23,4	17,2	21,7	26,8
Латинская Америка	2,3	2,1	3,0	2,0	2,2	2,6	1,0	1,2	2,9	5,0	7,9	7,6	1,5	1,8	2,9
Африка	1,5	1,9	1,9	0,9	1,2	1,1	0,1	0,2	0,2	3,8	2,1	2,7	5,7	2,6	1,6
Западная Азия	2,1	3,4	3,6	1,7	2,2	1,5	0,5	0,4	0,5	1,0	2,0	1,8	1,3	1,2	1,3
Южная и Восточная Азия	23,5	31,9	33,3	2,3	5,3	9,2	4,0	9,7	16,8	4,4	5,4	8,4	7,9	14,1	16,8
Другие страны Азии ^б	4,7	8,0	12,0	0,8	1,3	1,9	0,1	0,9	1,6	0,6	1,2	2,9	0,8	2,0	4,2

Источник: Статистический отдел Организации Объединенных Наций.

^а Данные за 1995 год учитывают торговые потоки между государствами бывшего СССР. До 1992 года такие потоки считались внутренними.

^б Включая Вьетнам, Китай, Корейскую Народно-Демократическую Республику и Монголию; удельный вес Китая в указанных показателях составляет более 90 процентов.

Таблица А. 18. Товарная структура мировой торговли: импорт, 1980-1995 годы

(В млрд. долл. США и процентах)

Группы стран-импортеров	Общий объем импорта (в млрд. долл. США)						Сельскохозяй- ственные сырье						Топливо						Руды и металлы					
	1980		1990		1995		1980		1990		1995		1980		1990		1995		1980		1990		1995	
	год	год	год	год	год	год	год	год	год	год	год	год	год	год	год	год	год	год	год	год	год	год	год	
Все страны (в млрд. долл. США)	2 027,6	3 422,0	4 991,2	196,0	296,5	408,9	93,4	127,7	177,7	492,5	364,0	358,7	43,4	50,0	62,8									
Все страны (в процентах)				(100)	(100)	(100)	(100)	(100)	(100)	(100)	(100)	(100)	(100)	(100)	(100)	(100)	(100)	(100)	(100)	(100)	(100)	(100)	(100)	(100)
Развитые страны	1 315,3	2 388,8	3 240,6	61,0	71,0	68,2	65,9	66,7	61,6	72,4	61,3	61,4	71,4	71,0	63,7									
Страны с переходной экономикой*	159,0	171,4	205,0	10,2	6,0	6,2	7,8	5,9	3,6	4,3	8,0	6,6	8,9	6,3	4,8									
Развивающиеся страны	496,5	801,7	1 455,6	26,0	22,5	24,4	24,5	26,9	34,3	17,4	23,5	24,6	11,1	22,3	26,2									
Латинская Америка	123,1	137,0	251,1	6,0	4,1	4,8	3,9	3,9	4,8	6,0	4,4	5,3	2,8	3,6	3,9									
Африка	95,3	93,8	115,5	6,0	4,2	3,7	3,4	3,2	3,2	1,5	1,4	1,5	1,8	2,2	1,5									
Западная Азия	103,9	132,1	164,9	6,1	5,3	4,3	2,8	3,2	4,4	2,2	5,2	2,7	1,0	3,2	3,2									
Южная и Восточная Азия	151,9	378,9	760,4	6,4	7,5	9,5	11,0	13,4	16,1	7,5	11,1	12,8	4,9	11,5	13,2									
Другие страны Азии ^б	22,4	60,0	163,7	1,6	1,3	2,1	3,5	3,1	5,8	0,1	1,3	2,2	0,6	1,9	4,4									

Промышленные товары

Группы стран-импортеров	Текстильные изделия			Химические товары			Машины и транспортное оборудование			Продукция металл-обрабатывающей промышленности			Прочие промышленные товары		
	1980	1990	1995	1980	1990	1995	1980	1990	1995	1980	1990	1995	1980	1990	1995
	год	год	год	год	год	год	год	год	год	год	год	год	год	год	год
Все страны (в млрд. долл. США)	94,4	221,9	323,4	138,5	303,5	471,0	505,6	1 208,7	1 922,9	124,3	185,5	261,3	339,2	664,2	1 004,6
Все страны (в процентах)	(100)	(100)	(100)	(100)	(100)	(100)	(100)	(100)	(100)	(100)	(100)	(100)	(100)	(100)	(100)
Развитые страны	69,4	71,0	63,8	62,8	67,6	63,5	58,4	71,2	65,0	63,8	68,1	61,0	64,7	72,9	67,5
Страны с переходной экономикой ^а	6,7	5,1	5,1	8,1	5,3	4,4	8,7	4,3	3,1	9,4	5,7	4,4	9,8	3,5	3,8
Развивающиеся страны	23,1	23,6	30,9	28,2	26,2	31,0	32,2	23,9	31,5	24,5	25,7	33,4	23,0	20,4	25,1
Латинская Америка и Карибский бассейн	3,7	2,7	4,3	8,0	5,0	5,9	7,9	4,4	5,6	5,3	3,2	3,3	4,7	3,4	4,3
Африка	5,0	2,4	2,6	5,5	3,1	2,5	7,6	3,0	2,3	3,9	2,5	2,0	4,8	2,2	1,9
Западная Азия	6,0	3,5	3,9	4,5	3,7	3,2	7,2	3,3	2,8	5,4	5,0	3,9	6,8	3,6	3,6
Южная и Восточная Азия	7,4	12,2	15,1	8,7	12,0	15,1	8,2	11,7	17,6	7,9	12,4	18,4	5,8	9,9	13,2
Другие страны Азии ^б	1,1	2,8	4,8	1,5	2,5	4,3	1,3	1,6	3,2	2,0	2,6	5,8	0,9	1,4	2,1

Источник: Статистический отдел Организации Объединенных Наций.

^а Данные за 1995 учитывают торговые потоки между государствами бывшего СССР. До 1992 года такие потоки считались внутренними.

^б Включая Вьетнам, Китай, Корейскую Народно-Демократическую Республику и Монголию; удельный вес Китая в указанных показателях составляет более 90 процентов.

Таблица А.19. Мировая торговля: изменения стоимостного и физического объема экспорта и импорта по основным группам стран, 1987-1997 годы
 (в процентах к предыдущему году)

	1987 год	1988 год	1989 год	1990 год	1991 год	1992 год	1993 год	1994 год	1995 год	1996 год ^а	1997 год ^б
Стоимостной объем экспорта в долл. США											
Все страны	17,7	13,7	8,3	14,5	2,5	7,2	-0,5	13,6	19,6	4,1	4
Развитые страны, в том числе:	16,6	14,4	7,1	15,3	2,0	5,9	-2,7	12,6	18,6	2,7	1
Северная Америка	11,0	24,8	10,5	7,3	5,3	6,1	4,7	11,2	14,6	6,4	7½
Западная Европа	20,1	10,8	6,7	20,7	-0,5	5,6	-7,3	13,9	21,9	3,1	-2
Япония	9,7	14,5	3,4	5,0	9,5	8,0	6,6	9,6	11,6	-7,3	1%
Страны с переходной экономикой	4,1	-0,8	-1,5	-4,1	◆-14,6	◆6,1	◆5,0	17,1	29,1	5,1	6½
Центральная и Восточная Европа ^с	2,8	0,5	-3,2	-3,2	◆-8,7	-1,0	◆11,7	15,6	33,4	1,7	9½
Бывший Советский Союз/СНГ ^д	5,7	-2,2	0,4	-5,1	-21,0	◆15,2	-2,3	19,0	23,8	9,6	1%
Развивающиеся страны	24,5	14,4	13,5	14,8	5,8	10,8	4,6	15,6	21,0	7,4	10
Латинская Америка и Карибский бассейн	14,8	16,0	11,0	10,1	0,6	6,7	9,4	16,4	20,9	10,2	10½
Африка	12,6	-0,2	10,8	24,3	-2,7	1,7	-7,1	2,1	15,8	8,8	1
Западная Азия	27,1	-2,6	23,7	24,0	-9,6	9,3	-12,0	5,5	22,8	12,6	12½
Южная и Восточная Азия	30,9	23,9	12,3	10,5	14,0	13,2	10,2	17,0	21,0	6,5	10
Китай	27,5	20,5	10,6	18,2	15,8	18,1	7,1	33,1	22,9	1,5	14
Для справки:											
Экспортеры топлива	20,4	-2,3	22,7	28,3	-5,9	5,0	-8,0	5,5	22,6	14,8	11
Экспортеры нетопливных товаров	25,9	21,4	10,2	9,4	10,8	12,5	8,4	18,5	21,2	5,2	9%
Стоимостной объем импорта в долл. США											
Все страны	16,9	14,1	8,1	14,3	3,7	6,6	-1,6	13,3	18,5	4,5	4%
Развитые страны, в том числе:	18,2	13,0	8,3	14,9	0,7	4,4	-5,9	13,5	17,6	3,0	1%
Северная Америка	10,5	10,7	7,1	4,5	-1,1	7,9	8,7	13,7	11,3	5,7	7½
Западная Европа	22,2	12,4	7,8	20,8	1,5	3,9	-13,2	13,1	20,2	1,4	-1½
Япония	18,4	24,1	11,9	12,2	0,7	-1,6	3,6	13,9	22,0	3,9	-2%
Страны с переходной экономикой	0,6	-2,5	2,4	7,4	◆0,8	◆-11,0	◆-4,4	12,5	34,5	12,1	9
Центральная и Восточная Европа ^с	0,6	-2,7	-2,2	3,2	◆1,8	7,7	◆9,7	13,4	40,1	12,2	10
Бывший Советский Союз/СНГ ^д	0,5	-2,2	7,8	12,1	-0,2	◆-30,0	-26,5	10,2	20,9	11,8	6
Развивающиеся страны	16,1	20,9	8,5	13,3	13,2	14,5	9,0	13,0	18,7	7,1	10
Латинская Америка	13,6	16,4	8,5	13,0	17,8	22,2	11,6	18,6	11,6	9,7	13%
Африка	2,8	14,0	1,4	11,7	-2,0	10,0	-4,8	7,1	21,8	6,0	5
Западная Азия	9,9	3,8	-5,0	17,1	15,7	14,5	1,5	-8,5	4,2	6,7	7

	1987 год	1988 год	1989 год	1990 год	1991 год	1992 год	1993 год	1994 год	1995 год	1996 год ^a	1997 год ^b
Южная и Восточная Азия	28,6	30,2	15,1	16,7	13,9	11,7	10,1	18,2	24,5	7,0	9½
Китай	0,7	27,9	7,0	-9,8	19,6	26,3	27,9	12,2	11,6	5,1	13½
<u>Для справки:</u>											
Экспортеры топлива	2,8	12,1	-2,0	14,9	18,5	15,7	-1,9	2,8	2,2	10,8	11½
Экспортеры нетопливных товаров	21,5	23,3	11,6	12,8	11,9	14,3	11,8	15,6	22,6	6,6	9½
<u>Физический объем экспорта</u>											
Все страны	5,4	8,2	7,1	4,7	◆4,0	5,4	2,9	10,4	10,0	4,6	7½
Развитые страны, в том числе:	4,4	8,1	7,0	4,9	3,3	4,0	1,4	9,6	7,4	4,2	6½
Северная Америка	8,2	15,8	7,8	6,6	5,0	6,8	4,8	10,0	9,4	5,7	6½
Западная Европа	4,1	6,2	7,4	4,2	2,4	3,4	0,8	11,3	7,4	4,0	6½
Япония	0,4	5,9	4,3	5,3	2,5	1,5	-2,4	1,7	3,3	0,8	5
Страны с переходной экономикой	2,6	4,6	-1,4	-9,7	..	..	..	..	..	..	..
Центральная и Восточная Европа ^c	1,7	4,3	-2,9	-6,2	◆-9,3	-0,1	◆11,7	-0,4	19,6	0,6	2½
Бывший Советский Союз/СНГ ^d	3,4	4,9	0,1	-13,0	..	..	..	..	..	..	..
Развивающиеся страны	9,9	9,3	9,4	7,0	10,9	9,5	7,0	13,5	16,2	6,1	11
Латинская Америка и Карибский бассейн	7,1	7,5	4,6	5,1	4,7	6,3	10,3	9,2	9,9	9,3	11
Африка	-5,5	2,7	6,8	6,8	2,5	-0,1	2,7	4,3	8,3	8,1	6½
Западная Азия	2,5	5,1	9,6	4,3	2,5	10,2	-4,6	7,1	16,9	7,3	15½
Южная и Восточная Азия	18,3	13,0	11,6	7,5	16,0	11,1	10,1	14,8	18,0	5,8	10½
Китай	14,0	10,0	8,8	14,3	18,4	15,8	6,8	31,0	20,7	0,7	14½
<u>Для справки:</u>											
Экспортеры топлива	7,3	1,7	12,3	11,7	6,1	7,0	-2,4	5,4	16,3	10,1	13
Экспортеры нетопливных товаров	15,1	9,2	9,6	7,0	13,0	10,6	8,4	15,0	18,1	5,3	10
<u>Физический объем импорта</u>											
Все страны	6,0	7,8	6,8	4,6	◆5,3	5,4	3,9	10,3	8,0	6,2	8
Развитые страны, в том числе:	6,5	7,3	7,1	4,6	2,6	4,4	0,6	11,0	7,6	5,2	5½
Северная Америка	3,9	5,1	4,3	1,3	-0,9	7,9	9,6	12,9	7,8	5,3	8
Западная Европа	7,7	6,9	7,9	6,4	4,3	3,4	-4,5	9,1	6,7	5,3	4½
Япония	9,3	17,9	7,9	5,7	4,0	-0,4	2,9	13,6	12,5	3,5	½
Страны с переходной экономикой	2,2	-1,3	2,7	0,9	..	..	..	..	..	..	..
Центральная и Восточная Европа ^c	3,4	3,3	0,2	-8,8	◆2,4	5,8	◆9,9	12,3	13,9	13,6	11
Бывший Советский Союз/СНГ ^d	1,1	-5,8	5,3	10,6	..	..	..	..	..	..	..

	1987 год	1988 год	1989 год	1990 год	1991 год	1992 год	1993 год	1994 год	1995 год	1996 год ^a	1997 год ^b
Развивающиеся страны	4,9	11,9	7,5	4,6	15,5	12,2	15,0	9,7	8,6	8,1	14
Латинская Америка и Карибский бассейн	8,7	9,6	4,9	9,4	20,8	22,5	10,8	14,4	4,2	8,4	18%
Африка	-6,8	6,0	-0,5	2,7	-3,7	2,8	2,2	5,8	8,0	6,5	7%
Западная Азия	-0,9	-3,7	-5,4	7,2	18,8	12,4	7,6	-11,7	-4,4	7,8	11
Южная и Восточная Азия	14,6	20,4	14,8	6,6	17,0	9,7	17,5	14,7	13,8	8,5	13%
Китай	-9,5	15,5	7,7	-16,1	21,5	23,2	36,4	9,1	1,6	7,3	18
Для справки:											
Экспортеры топлива	-6,3	1,7	-1,5	6,9	21,0	13,3	3,7	-1,3	-6,3	12,7	15%
Экспортеры нетопливных товаров	8,4	13,9	11,1	3,1	15,1	12,2	19,3	12,2	12,1	8,0	14

Источник: Организация Объединенных Наций, на основе данных Статистического отдела Организации Объединенных Наций, ЕЭК, ЭЛАК и МВФ.

◆ Указывает на прерывающийся ряд.

^a Предварительные оценки.

^b Прогноз.

^c С 1993 года операции между Чешской Республикой и Словакией учитываются как внешнеторговые.

^d Страны СНГ с 1992 года.

Таблица А.20. Мировая торговля: изменения цен экспорта и импорта и условий торговли по основным группам стран, 1987-1997 годы

(Изменение индексов долларовых цен в процентах к предыдущему году)

	1987 год	1988 год	1989 год	1990 год	1991 год	1992 год	1993 год	1994 год	1995 год	1996 год ^а	1997 год ^б
Удельная цена экспорта											
Все страны	11,4	5,4	0,9	9,1	◆-1,7	1,7	-3,3	3,1	8,8	-0,6	-3½
Развитые страны, в том числе:	11,6	5,9	0,1	9,9	-1,2	1,9	-4,2	2,8	10,4	-1,5	-5½
Северная Америка	2,5	7,7	2,5	0,7	0,3	-0,6	-0,1	1,1	4,7	0,7	½
Западная Европа	15,2	4,4	-0,6	15,7	-2,8	2,1	-8,0	2,4	13,4	-0,8	-8
Япония	9,4	8,1	-0,8	-0,3	6,8	6,4	9,2	7,8	8,0	-8,0	-3½
Страны с переходной экономикой	1,5	-5,0	-0,1	5,9	..	..	..	..	..	..	..
Центральная и Восточная Европа ^с	1,0	-3,6	-0,4	3,2	◆0,7	-0,9	◆-0,1	16,1	11,5	1,1	6½
Бывший Советский Союз/СНГ ^д	2,2	-6,7	0,4	9,1	..	..	..	..	..	..	..
Развивающиеся страны	13,4	5,8	3,3	7,0	-4,0	1,4	-1,5	2,3	4,1	1,0	-½
Латинская Америка и Карибский бассейн	7,2	7,9	6,1	4,8	-3,9	0,3	-0,8	6,6	10,0	0,8	-½
Африка	19,2	-2,8	3,7	16,4	-5,1	1,8	-9,6	-2,1	6,9	0,7	-5
Западная Азия	24,0	-7,3	12,9	19,0	-11,9	-0,8	-7,7	-1,5	5,0	4,9	-2½
Южная и Восточная Азия	10,6	9,6	0,6	2,8	-1,8	1,9	0,1	2,0	2,5	0,7	-½
Китай	11,8	9,5	1,6	3,4	-2,2	2,0	0,3	1,6	1,9	0,8	-½
Для справки:											
Экспортеры топлива	12,2	-4,0	9,3	14,9	-11,3	-1,8	-5,7	0,1	5,5	4,2	-2
Экспортеры топливных товаров	9,4	11,1	0,6	2,2	-1,9	1,7	-0,0	3,1	2,6	-0,0	-0
Удельная цена импорта											
Все страны	10,2	5,7	1,0	9,4	◆-1,6	0,6	-6,0	2,5	9,6	-1,6	-3½
Развитые страны, в том числе:	10,9	5,4	1,1	9,9	-1,8	0,0	-6,4	2,3	9,3	-2,0	-4
Северная Америка	6,3	5,4	2,6	3,1	-0,2	0,0	-0,9	0,8	3,2	0,5	-½
Западная Европа	13,4	5,3	-0,1	13,5	-2,6	0,5	-9,2	3,6	12,7	-3,8	-5½
Япония	8,3	5,3	3,7	6,2	-3,2	-1,1	0,6	0,3	8,5	0,4	-3
Страны с переходной экономикой	-1,8	-1,5	0,2	7,2	..	..	..	..	..	..	..
Центральная и Восточная Европа ^с	-2,7	-5,8	-2,3	3,2	◆-0,5	1,8	◆-0,2	1,0	23,0	-1,2	-1
Бывший Советский Союз/СНГ ^д	-0,6	3,8	2,4	1,3	..	..	..	..	..	..	..
Развивающиеся страны	10,4	8,0	0,8	8,3	-2,1	2,1	-5,3	3,0	9,3	-0,9	-3½
Латинская Америка и Карибский бассейн	4,5	6,2	3,4	3,3	-2,5	-0,3	0,7	3,7	7,1	1,2	-3½
Африка	10,2	7,6	1,9	8,7	1,7	7,0	-6,9	1,2	12,8	-0,6	-2½
Западная Азия	10,9	7,8	0,5	9,2	-2,6	1,9	-5,6	3,6	9,0	-1,0	-3½
Южная и Восточная Азия	12,2	8,1	0,2	9,5	-2,7	1,8	-6,3	3,1	9,4	-1,3	-3½
Китай	11,3	10,7	-0,7	7,4	-1,6	2,5	-6,2	2,9	9,9	-2,1	-3½

	1987 год	1988 год	1989 год	1990 год	1991 год	1992 год	1993 год	1994 год	1995 год	1996 год ^a	1997 год ^b
<u>Для справки:</u>											
Экспортёры топлива	9,7	10,3	-0,5	7,4	-2,1	2,1	-5,4	4,1	9,0	-1,7	-3%
Экспортёры нетопливных товаров	12,1	8,2	0,4	9,4	-2,8	1,9	-6,3	3,1	9,4	-1,3	-3%
<u>Условия торговли</u>											
Развитые страны, в том числе:	0,6	0,5	-1,0	0,0	♦0,6	1,9	2,4	0,5	1,0	0,6	-1%
Северная Америка	-3,6	2,2	-0,2	-2,3	0,5	-0,6	0,8	0,3	1,4	0,2	1%
Западная Европа	1,6	-0,8	-0,5	2,0	-0,2	1,5	1,4	-1,1	0,6	3,0	-2%
Япония	1,0	2,7	-4,4	-6,1	10,3	7,6	8,6	7,5	-0,5	-8,4	-%
Страны с переходной экономикой	3,4	-3,6	-0,2	-1,2	..	..	..	..	..	..	..
Центральная и Восточная Европа ^c	3,8	2,4	2,0	-8,8	♦1,2	-2,7	♦0,1	14,9	-9,3	2,3	7½
Бывший Советский Союз/СНГ ^d	2,8	-10,2	-2,0	7,7	..	..	..	..	..	..	..
Развивающиеся страны	2,8	-2,0	2,4	-1,2	-2,0	-0,7	4,1	-0,7	-4,7	1,9	3
Латинская Америка и Карибский бассейн	2,6	1,6	2,6	1,5	-1,4	0,6	-1,5	2,8	2,7	-0,4	3½
Африка	8,1	-9,7	1,8	7,1	-6,7	-4,9	-2,9	-3,3	-5,3	1,2	-2%
Западная Азия	11,8	-14,0	12,3	8,9	-9,5	-2,6	-2,2	-4,9	-3,7	6,0	-1
Южная и Восточная Азия	-1,5	1,3	0,4	-6,1	0,9	0,0	6,8	-1,0	-6,3	2,0	3%
Китай	0,4	-1,1	2,3	-2,7	-0,6	-0,5	7,0	-1,3	-7,3	2,9	3%
<u>Для справки:</u>											
Экспортёры топлива	2,3	-12,9	9,8	6,9	-9,3	-3,8	-0,3	-3,8	-3,3	6,1	2
Экспортёры нетопливных товаров	-2,3	2,7	0,2	-6,6	0,9	-0,1	6,7	-0,0	-6,2	1,3	3%

Источник: Организация Объединенных Наций, на основе данных Статистического отдела Организации Объединенных Наций, ЕЭК, ЭКЛАК и МВФ.

♦ Указывает на прерывающийся ряд.

^a Предварительные оценки.

^b Прогноз.

^c С 1993 года операции между Чешской Республикой и Словакией учитываются как внешнеторговые.

^d Страны СНГ с 1992 года.

Таблица А.21. Индексы цен на нетопливные сырьевые товары, экспортируемые развивающимися странами, 1986-1996 годы

(Изменение в процентах к предыдущему году^а)

	Продовольствие	Тропические напитки	Семена масличных культур и масла	Сельскохозяйственное сырье	Минеральное сырье и металлы	Совокупный индекс		Цены на промышленные товары ^б	Реальные цены на сырьевые товары ^с	Для справки: сырая нефть ^д	
						в долл. США	в СДР				
1986 год	10,0	24,0	-38,0	2,0	-5,0	4,0	-10,0	19,8	-13,2	-49,9	
1987 год	6,4	-34,7	17,7	16,7	18,9	2,9	-6,7	12,6	-8,7	31,0	
1988 год	29,9	1,2	31,5	8,4	45,1	26,2	21,4	8,2	16,6	-19,7	
1989 год	5,9	-14,6	-11,5	0,0	0,0	0,0	4,9	-1,1	1,1	21,6	
1990 год	-6,2	-11,4	-12,9	4,7	-9,8	-5,9	-11,2	9,9	-14,4	28,6	
1991 год	-6,6	-8,1	8,1	-0,7	-9,5	-6,3	-7,4	0,0	-6,3	-16,4	
1992 год	-2,1	-14,0	7,5	-3,7	-3,7	-3,4	-5,7	3,0	-6,2	-1,0	
1993 год	0,7	6,1	0,0	-6,2	-14,7	-3,5	-2,4	-5,8	2,5	-11,4	
1994 год	10,1	75,0	24,4	15,7	13,6	18,0	14,8	2,1	15,6	-4,9	
1995 год	5,9	1,1	10,3	15,0	20,0	9,9	3,2	9,1	0,8	8,8	
1996 год	6,8	-15,2	-4,2	-9,9	-12,7	-4,2	1,0	-1,9	-2,4	20,1	
1995 год	I	-0,4	73,3	24,1	29,4	39,4	21,3	12,8	10,3	9,9	25,4
	II	2,9	28,6	13,1	24,1	25,3	15,6	4,5	12,2	3,0	14,2
	III	10,8	-27,8	9,6	3,9	19,5	5,9	2,1	5,9	0,0	-4,1
	IV	9,3	-26,7	-2,4	5,4	1,9	1,4	0,0	6,9	-5,1	2,9
1996 год	I	13,3	-22,6	-7,2	-9,6	-8,1	-1,6	2,7	-0,9	-0,7	8,2
	II	14,4	-18,2	1,2	-14,3	-7,3	-0,7	7,2	-3,6	3,0	7,7
	III	4,5	-14,3	-4,8	-6,9	-20,3	-6,0	-1,4	-2,8	-3,3	27,1
	IV	-3,6	-5,1	-7,0	-10,2	-15,0	-7,5	-4,5	-2,8	-4,8	37,8

Источник: UNCTAD, Monthly Commodity Price Bulletin; United Nations, Monthly Bulletin of Statistics; and OPEC Bulletin.

^а Квартальные данные сравниваются с данными за тот же квартал предыдущего года.

^б Индекс экспортных цен на промышленные товары развитых стран (до 1987 года за базу принят 1980 год; для последующих лет - 1990 год).

^с Совокупный индекс долларовых цен на сырьевые товары, дефлированный на индекс экспортных цен на промышленные товары.

^д На основе корзины ОПЕК, включающей семь сортов сырой нефти.

III. МЕЖДУНАРОДНЫЕ ФИНАНСЫ И ФИНАНСОВЫЕ РЫНКИ

Таблица А. 22. Платежный баланс по текущим операциям всех стран мира, по группам стран, 1986-1996 годы^а

	1986 год	1987 год	1988 год	1989 год	1990 год	1991 год	1992 год	1993 год	1994 год	1995 год	1996 год ^б
	(Млрд. долл. США)										
Развитые страны	-2,9	-28,8	-21,4	-41,8	-57,3	-7,7	22,1	97,6	71,5	81,5	74,5
Ведущие развитые страны в том числе:	1,8	-23,5	-14,8	-21,2	-33,6	5,6	33,0	67,2	36,3	39,3	10,1
Германия ^в	48,6	57,1	63,0	69,9	64,0	12,1	5,7	12,4	8,4	8,8	7,1
Япония	87,0	88,6	81,7	59,8	39,9	79,0	114,4	134,8	133,4	114,6	68,0
Соединенные Штаты	-136,4	-153,8	-114,5	-90,7	-73,7	-29,7	-42,7	-79,5	-128,5	-134,3	-147,2
Прочие промышленно развитые страны	-4,7	-5,3	-6,5	-20,6	-23,7	-13,3	-10,9	30,3	35,2	42,2	64,5
Развивающиеся страны	-48,0	-10,1	-28,9	-22,6	-0,1	-71,8	-80,0	-110,6	-80,9	-92,4	-86,9
Страны-чистые кредиторы	17,4	21,8	14,5	21,6	34,7	-1,8	2,9	-2,2	10,3	23,7	36,0
Страны-чистые должники	-65,4	-31,9	-43,4	-44,1	-34,9	-70,0	-82,3	-107,8	-90,6	-116,1	-122,8
Чистые экспортеры топлива	-28,2	-5,6	-24,8	-6,1	22,6	-44,0	-47,8	-51,2	-45,4	-10,0	5,2
Чистые импортеры топлива	-19,8	-4,4	-4,1	-16,4	-22,7	-27,9	-31,6	-58,8	-34,9	-82,5	-92,1
Четыре страны-экспортера промышленных товаров	45,9	89,1	74,7	85,6	97,5	11,9	13,3	16,4	16,1	9,8	2,4
Прочие страны	-65,6	-93,6	-78,8	-102,0	-120,2	-39,8	-45,0	-75,1	-51,0	-92,2	-94,5
Страны с переходной экономикой^д	4,0	8,9	6,3	-0,5	-13,6	◆-5,7	◆-6,5	◆-5,9	-7,5	5,6	-3,6
Центральная и Восточная Европа ^е	0,2	0,4	0,9	-2,1	-6,5	◆-3,8	-2,1	◆-9,1	-4,6	0,5	-11,3
Бывший Советский Союз	2,7	7,3	2,9	-0,8	-4,8	-0,8	◆-5,5	2,9	-2,9	9,3	10,0
Остаток по миру в целом ^ф в том числе:	46,9	29,9	44,0	64,8	71,1	85,3	64,4	18,9	16,9	5,3	16,0
Торговля (импорт, фоб)	-18,4	-38,8	-44,1	-27,4	-35,4	-38,3	-44,9	-96,5	-115,6	-138,6	-100,8
Услуги и частные переводы	65,3	68,7	88,1	92,2	106,5	123,6	109,2	115,4	132,5	143,9	116,7

Источник: Организация Объединенных Наций, на основе данных МВФ и других национальных и международных источников.

◆ Указывает на прерывающийся ряд.

^а Сальдо баланса товаров, услуг и частных переводов.

^б Предварительная оценка.

^в Включая операции восточных земель начиная с июля 1990 года.

^д Сальдо баланса в конвертируемой валюте; итоговые показатели включают до 1990 года данные по бывшей Германской Демократической Республике.

^е Включает Болгарию, Венгрию, Польшу, Румынию, Словакию, бывшую Чехословакию (до 1992 года), Чешскую Республику и, до июля 1990 года, бывшую Германскую Демократическую Республику.

^ф Неучтенные торговые операции, услуги и частные переводы, а также ошибки и временные расхождения в представленных данных.

Таблица А.23. Баланс по текущим операциям: развитые страны, 1986-1996 годы^а

	1986 год	1987 год	1988 год	1989 год	1990 год	1991 год	1992 год	1993 год	1994 год	1995 год	1996 год ^б
(Млрд. долл. США)											
Все развитые страны											
Экспорт товаров (фоб)	1 470,4	1 718,7	1 976,8	2 118,9	2 435,9	2 479,5	2 636,4	2 547,4	2 860,1	3 404,4	3 529,6
Импорт товаров (фоб)	-1 480,8	-1 748,2	-1 985,4	-2 153,0	-2 473,6	-2 478,1	-2 598,6	-2 446,6	-2 764,1	-3 279,5	-3 430,8
Сальдо торгового баланса	-10,4	-29,5	-8,6	-34,1	-37,7	1,4	37,8	100,8	96,0	124,9	98,9
Сальдо баланса услуг и частных переводов	7,5	0,7	-12,8	-7,7	-19,6	-9,2	-15,7	-3,2	-24,5	-43,3	-24,3
в том числе:											
дивиденды и проценты ^с	-15,9	-24,4	-21,1	-25,6	-54,9	-57,3	-58,4	-50,7	-66,5	-76,3	-79,1
Сальдо баланса по текущим операциям	-2,9	-28,8	-21,4	-41,8	-57,3	-7,7	22,1	97,6	71,5	81,5	74,5
Ведущие промышленно развитые страны											
Экспорт товаров (фоб)	1 083,7	1 253,9	1 449,9	1 558,1	1 770,0	1 815,7	1 929,2	1 888,3	2 107,2	2 462,3	2 527,4
Импорт товаров (фоб)	-1 083,9	-1 266,8	-1 443,8	-1 567,6	-1 782,7	-1 798,4	-1 884,2	-1 810,3	-2 037,2	-2 376,7	-2 488,7
Сальдо торгового баланса	-0,2	-12,9	6,1	-9,5	-12,7	17,4	45,0	78,0	70,0	85,6	38,6
Сальдо баланса услуг и частных переводов	2,0	-10,7	-20,9	-11,7	-20,9	-11,8	-12,0	-10,8	-33,8	-46,2	-28,6
в том числе:											
дивиденды и проценты ^с	-1,2	-7,0	2,2	-1,0	-24,6	-27,7	-18,5	-25,2	-38,2	-48,5	-49,0
Сальдо баланса по текущим операциям	1,8	-23,5	-14,8	-21,2	-33,6	5,6	33,0	67,2	36,3	39,3	10,1
в том числе:											
Германия ^д											
Экспорт товаров (фоб)	241,5	291,5	322,8	340,0	410,9	403,4	430,2	382,5	430,3	521,2	521,0
Импорт товаров (фоб)	-186,8	-223,4	-245,3	-264,7	-341,9	-383,4	-401,5	-340,7	-378,6	-456,9	-455,2
Сальдо торгового баланса	54,7	68,0	77,5	75,3	69,0	19,9	28,7	41,8	51,7	64,3	65,8
Сальдо баланса услуг и частных переводов	-6,0	-10,9	-14,5	-5,4	-5,0	-7,8	-23,0	-29,4	-43,3	-55,5	-58,6
в том числе:											
дивиденды и проценты ^с	2,7	3,9	3,6	11,1	13,6	17,6	15,9	12,9	1,6	-0,2	-10,5
Сальдо баланса по текущим операциям	48,6	57,1	63,0	69,9	64,0	12,1	5,7	12,4	8,4	8,8	7,1
Япония											
Экспорт товаров (фоб)	205,6	224,6	259,8	269,5	280,3	308,1	332,5	352,9	386,0	429,3	400,3
Импорт товаров (фоб)	-112,8	-128,2	-164,8	-192,7	-216,8	-212,0	-207,8	-213,3	-241,5	-287,2	-316,6

	1986 год	1987 год	1988 год	1989 год	1990 год	1991 год	1992 год	1993 год	1994 год	1995 год	1996 год ^b
	(Млрд. долл. США)										
Сальдо торгового баланса	92,8	96,4	95,0	76,9	63,6	96,1	124,7	139,6	144,4	132,1	83,7
Сальдо баланса услуг и частных переводов	-5,8	-7,8	-13,3	-17,1	-23,7	-17,1	-10,3	-4,8	-11,1	-17,5	-15,7
в том числе:											
дивиденды и проценты ^a	9,5	16,7	21,0	23,4	23,2	26,7	36,2	41,4	41,0	45,1	52,0
Сальдо баланса по текущим операциям	87,0	88,6	81,7	59,8	39,9	79,0	114,4	134,8	133,4	114,6	68,0
Соединенные Штаты											
Экспорт товаров (фоб)	223,4	250,2	320,2	362,2	389,3	416,9	440,3	458,7	504,5	577,8	613,0
Импорт товаров (фоб)	-368,4	-409,8	-447,2	-477,3	-498,3	-491,0	-536,4	-590,1	-669,1	-749,8	-799,6
Сальдо торгового баланса	-145,1	-159,6	-127,0	-115,1	-109,0	-74,1	-96,1	-131,4	-164,6	-172,0	-186,6
Сальдо баланса услуг и частных переводов	8,7	5,7	12,5	24,4	35,3	44,4	53,4	51,9	36,1	37,7	39,5
в том числе:											
дивиденды и проценты ^a	3,1	-8,0	2,4	-6,7	-14,2	-20,7	-18,5	-30,4	-33,1	-49,2	-48,8
Сальдо баланса по текущим операциям	-136,4	-153,8	-114,5	-90,7	-73,7	-29,7	-42,7	-79,5	-128,5	-134,3	-147,2
Прочие промышленно развитые страны											
Экспорт товаров (фоб)	386,8	464,8	526,9	560,8	665,9	663,8	707,1	659,0	752,9	942,1	1 002,2
Импорт товаров (фоб)	-396,9	-481,4	-541,6	-585,4	-690,9	-679,7	-714,4	-636,3	-726,8	-902,8	-942,0
Сальдо торгового баланса	-10,1	-16,7	-14,7	-24,6	-25,0	-15,9	-7,2	22,8	26,0	39,3	60,2
Сальдо баланса услуг и частных переводов	5,5	11,4	8,1	4,0	1,3	2,6	-3,7	7,6	9,2	2,9	4,2
в том числе:											
дивиденды и проценты ^c	-14,7	-17,4	-23,3	-24,6	-30,3	-29,5	-39,8	-25,5	-28,3	-27,7	-30,1
Сальдо баланса по текущим операциям	-4,7	-5,3	-6,5	-20,6	-23,7	-13,3	-10,9	30,3	35,2	42,2	64,5

Источник: Организация Объединенных Наций, на основе данных МВФ, Всемирной торговой организации и национальных источников.

^a Сальдо баланса товаров, услуг и частных переводов.

^b Предварительные оценки.

^c Данный показатель отличается от показателя чистого дохода от инвестиций, поскольку не включает реинвестированные доходы.

^d Включая операции восточных земель начиная с июля 1990 года.

Таблица А. 24. Баланс по текущим операциям: страны с переходной экономикой, 1986-1996 годы*

	1986 год	1987 год	1988 год	1989 год	1990 год	1991 год	1992 год	1993 год	1994 год	1995 год	1996 год ^в
(Млрд. долл. США)											
Страны с переходной экономикой^в											
Экспорт товаров (фоб)	69,4	77,1	83,5	87,6	89,7	◆90,8	◆108,4	◆110,0	129,2	180,1	191,4
Импорт товаров (фоб)	-63,8	-66,7	-75,1	-86,5	-100,7	◆-90,6	◆-101,7	◆-99,9	-114,3	-172,7	-190,6
Сальдо торгового баланса	5,6	10,4	8,4	1,1	-11,0	◆0,2	◆6,7	◆10,1	14,9	9,4	0,8
Сальдо баланса услуг и частных переводов	-1,6	-1,4	-2,1	-1,6	-2,7	◆-5,9	◆-13,2	◆-16,0	-22,4	-1,8	-4,4
Сальдо баланса по текущим операциям	4,0	8,9	6,3	-0,5	-13,6	◆-5,7	◆-6,5	◆-5,9	-7,5	5,6	-3,6
Центральная и Восточная Европа^в											
Экспорт товаров (фоб)	31,5	34,3	37,4	38,8	41,8	◆39,3	43,4	◆43,7	55,7	78,9	82,6
Импорт товаров (фоб)	-28,8	-32,2	-34,4	-37,6	-48,4	◆-42,0	-47,4	◆-52,6	-61,1	-88,3	-102,8
Сальдо торгового баланса	2,7	2,1	2,9	1,2	-6,6	◆-2,7	-4,0	◆-8,9	-5,4	-9,4	-20,2
Сальдо баланса услуг и частных переводов	-2,5	-1,7	-2,0	-3,3	0,1	◆-1,1	1,9	◆-0,2	-0,8	9,9	8,9
Сальдо баланса по текущим операциям	0,2	0,4	0,9	-2,1	-6,5	◆-3,8	-2,1	◆-9,1	-4,6	0,5	-11,3
в том числе:											
Бывшая Чехословакия											
Экспорт товаров (фоб)	4,3	4,5	5,0	5,4	5,9	8,3	11,3				
Импорт товаров (фоб)	-4,1	-4,6	-5,1	-5,0	-6,8	-8,8	-12,9				
Сальдо торгового баланса	0,2	-0,1	-0,1	0,4	-0,9	-0,5	-1,6				
Сальдо баланса услуг и частных переводов	0,2	0,2	0,2	-0,1	0,7	0,0	2,2				
Сальдо баланса по текущим операциям	0,4	0,1	0,1	0,3	-0,2	-0,5	0,6				
Чешская Республика											
Экспорт товаров (фоб)								10,4	14,0	21,5	21,7
Импорт товаров (фоб)								-10,6	-14,9	-25,1	-27,7
Сальдо торгового баланса								-0,2	-0,9	-3,6	-6,0
Сальдо баланса услуг и частных переводов								0,0	0,8	2,2	1,5
Сальдо баланса по текущим операциям								-0,2	-0,1	-1,4	-4,5
Словакия											
Экспорт товаров (фоб)								3,1	6,7	8,5	9,0
Импорт товаров (фоб)								-3,3	-6,6	-8,5	-11,2
Сальдо торгового баланса								-0,2	0,1	0,0	-2,2
Сальдо баланса услуг и частных переводов								-0,2	0,6	0,6	0,8
Сальдо баланса по текущим операциям								-0,4	0,7	0,6	-1,4

	1986 год	1987 год	1988 год	1989 год	1990 год	1991 год	1992 год	1993 год	1994 год	1995 год	1996 ^b год
(Млрд. долл. США)											
Венгрия											
Экспорт товаров (фоб)	4,2	5,0	5,5	6,4	6,3	9,3	10,0	8,1	7,6	12,8	14,2
Импорт товаров (фоб)	-4,7	-5,0	-5,0	-3,9	-6,0	-9,1	-10,1	-11,3	-11,2	-15,3	-16,8
Сальдо торгового баланса	-0,5	-0,0	0,5	0,5	0,3	0,2	-0,1	-3,2	-3,6	-2,5	-2,6
Сальдо баланса услуг и частных переводов	-1,0	-0,9	-1,3	-1,9	-0,2	0,0	0,4	-0,2	-0,3	0,0	0,9
Сальдо баланса по текущим операциям	-1,5	-0,9	-0,8	-1,4	0,1	0,2	0,3	-3,4	-3,9	-2,5	-1,7
Польша											
Экспорт товаров (фоб)	6,2	6,9	7,9	8,3	11,3	13,8	13,9	13,6	17,0	22,9	24,4
Импорт товаров (фоб)	-5,1	-5,9	-7,0	-8,4	-9,9	-14,6	-14,0	-16,9	-17,8	-24,7	-32,6
Сальдо торгового баланса	1,1	1,0	0,9	-0,1	1,4	-0,8	-0,1	-3,3	-0,8	-1,8	-8,2
Сальдо баланса услуг и частных переводов	-1,7	-1,4	-1,5	-1,7	-2,1	-0,6	-0,2	1,0	-0,1	7,3	6,8
Сальдо баланса по текущим операциям	-0,6	-0,4	-0,6	-1,8	-0,7	-1,4	-0,3	-2,3	-0,9	5,5	-1,4
Советский Союз/СНГ^a											
Экспорт товаров (фоб)	26,8	31,3	33,4	35,2	33,6	37,7	◆51,6	52,1	57,0	81,5	88,3
Импорт товаров (фоб)	-23,2	-23,1	-28,7	-35,4	-35,3	-35,3	◆-42,1	32,8	-34,3	-59,4	-59,8
Сальдо торгового баланса	3,6	8,2	4,7	-0,2	-1,7	2,4	◆9,5	19,3	22,7	22,1	28,5
Сальдо баланса услуг и частных переводов	-0,9	-0,9	-1,8	-0,6	-3,1	-3,2	◆-15,0	-16,4	-25,6	-12,8	-18,5
Сальдо баланса по текущим операциям	2,7	7,3	2,9	-0,8	-4,8	-0,8	◆15,5	2,9	-2,9	9,3	10,0

Источник: Организация Объединенных Наций, на основе данных ЕЭК и МВФ.

◆ Указывает на прерывающийся ряд.

^a Сальдо баланса товаров, услуг и частных переводов в конвертируемой валюте; в приведенных данных не учтена торговля между странами бывшей Чехословакии и Содружества Независимых Государств.

^b Предварительные оценки.

^c Включая операции бывшей Германской Демократической Республики до июля 1990 года.

^d Включает Болгарию, Венгрию, Польшу, Румынию, Словакию, бывшую Чехословакию (до 1992 года), Чешскую Республику и, до июля 1990 года, бывшую Германскую Демократическую Республику.

^e С 1992 года данные по Содружеству Независимых Государств.

Таблица А. 25. Баланс по текущим операциями: развивающиеся страны,
1986-1996 годы^а

	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996 ^б
	год	год	год	год	год	год	год	год	год	год	год ^б
	(Млрд. долл. США)										
Все развивающиеся страны (129 стран)											
Экспорт товаров (фоб)	452,5	563,6	649,8	729,9	834,6	877,6	967,3	1 034,1	1 185,6	1 417,5	1 517,7
Импорт товаров (фоб)	-429,9	-505,6	-604,8	-669,5	-753,2	-846,2	-960,2	-1 048,8	-1 183,4	-1 416,4	-1 524,1
Сальдо торгового баланса	22,5	58,0	45,0	60,4	81,4	31,4	7,1	-14,7	2,3	1,0	-6,4
Сальдо баланса услуг и частных переводов, в том числе:											
Дивиденды и проценты ^с	-39,9	-46,1	-48,3	-50,1	-50,7	-52,9	-44,8	-60,0	-63,1	-75,0	-76,1
Сальдо баланса по текущим операциям	-48,0	-10,1	-28,9	-22,6	-0,1	-71,8	-79,4	-110,0	-80,3	-92,4	-86,9
По регионам:											
Латинская Америка											
Экспорт товаров (фоб)	88,4	101,0	117,1	129,5	143,0	143,6	152,8	166,2	193,1	233,2	257,0
Импорт товаров (фоб)	-71,6	-80,5	-93,1	-101,3	-113,7	-132,6	-159,9	-177,9	-210,2	-235,1	-259,7
Сальдо торгового баланса	16,8	20,5	23,9	28,2	29,2	11,0	-7,1	-11,6	-17,1	-1,9	-2,7
Сальдо баланса услуг и частных переводов, в том числе:											
Дивиденды и проценты ^с	-32,3	-31,3	-34,1	-37,8	-34,2	-30,5	-30,2	-33,1	-33,1	-36,0	-34,8
Сальдо баланса по текущим операциям	-20,9	-13,1	-12,3	-11,1	-5,6	-20,2	-36,8	-46,9	-50,8	-53,6	-35,6
Африка											
Экспорт товаров (фоб)	67,0	76,5	77,3	84,3	105,2	100,5	98,8	92,0	95,4	110,6	120,3
Импорт товаров (фоб)	-62,3	-69,3	-77,3	-80,1	-91,1	-91,0	-95,4	-91,9	-97,3	-113,5	-119,1
Сальдо торгового баланса	4,7	7,2	0,0	4,2	14,1	9,4	3,4	0,2	-1,8	-2,9	1,2
Сальдо баланса услуг и частных переводов, в том числе:											
Дивиденды и проценты ^с	-11,4	-13,9	-14,7	-15,5	-17,3	-16,6	-6,2	-12,7	-11,5	-11,4	-11,5
Сальдо баланса по текущим операциям	-12,4	-9,8	-17,4	-14,9	-6,1	-9,4	-10,8	-13,5	-17,9	-20,5	-14,0
Западная Азия											
Экспорт товаров (фоб)	77,4	98,2	100,9	121,1	147,4	134,0	147,1	142,7	153,6	172,9	188,7
Импорт товаров (фоб)	-81,4	-90,9	-94,1	-101,8	-115,4	-126,0	-139,8	-140,8	-126,2	-151,1	-156,7
Сальдо торгового баланса	-4,0	7,3	6,8	19,4	32,0	8,0	7,3	1,9	27,3	21,8	32,0

	1986 год	1987 год	1988 год	1989 год	1990 год	1991 год	1992 год	1993 год	1994 год	1995 год	1996 ^b год
(Млрд. долл. США)											
Сальдо баланса услуг и частных переводов, в том числе:	-14,6	-16,1	-17,2	-18,8	-21,5	-48,4	-37,1	-35,0	-36,3	-27,0	-27,8
Дивиденды и проценты ^a	14,8	11,2	11,8	13,3	10,8	6,7	4,6	1,6	-3,1	-0,0	0,7
Сальдо баланса по текущим операциям	-18,5	-8,8	-10,4	0,6	10,5	-40,4	-29,8	-33,1	-9,0	-5,2	4,1
Южная и Восточная Азия											
Экспорт товаров (фоб)	219,6	287,9	354,6	395,0	439,0	499,6	568,6	633,1	743,5	900,8	951,8
Импорт товаров (фоб)	-214,7	-264,9	-340,3	-386,4	-433,0	-496,6	-565,1	-638,3	-749,7	-916,8	-988,6
Сальдо торгового баланса	5,0	22,9	14,3	8,6	6,0	3,0	3,5	-5,2	-6,2	-16,0	-36,8
Сальдо баланса услуг и частных переводов, в том числе:	-1,1	-1,2	-3,0	-5,7	-4,9	-4,8	-6,1	-11,9	3,0	-16,2	-4,6
Дивиденды и проценты ^a	-11,1	-12,1	-11,4	-10,2	-10,0	-12,5	-13,0	-15,7	-15,3	-27,6	-30,6
Сальдо баланса по текущим операциям	3,8	21,7	11,3	2,8	1,1	-1,8	-2,6	-17,1	-3,2	-32,1	-41,4
По аналитическим группам											
Страны-чистые кредиторы (9 стран)											
Экспорт товаров (фоб)	112,5	140,1	158,3	182,8	216,8	227,9	248,0	255,9	287,7	339,4	362,0
Импорт товаров (фоб)	-83,0	-102,1	-130,2	-141,9	-157,8	-180,8	-206,2	-219,4	-237,8	-281,0	-303,1
Сальдо торгового баланса	29,5	38,0	28,0	41,0	59,0	47,1	41,7	36,5	49,8	58,3	58,9
Сальдо баланса услуг и частных переводов, в том числе:	-12,2	-16,2	-13,5	-19,4	-24,2	-48,9	-38,9	-38,8	-39,5	-34,7	-22,9
Дивиденды и проценты ^a	21,1	18,2	20,6	22,5	21,0	17,5	16,6	11,5	9,1	12,2	12,9
Сальдо баланса по текущим операциям	17,4	21,8	14,5	21,6	34,7	-1,8	2,9	-2,2	10,3	23,7	36,0
Страны-чистые должники (120 стран)											
Экспорт товаров (фоб)	339,9	423,5	491,6	547,1	617,8	649,7	719,3	778,1	898,0	1 078,1	1 155,7
Импорт товаров (фоб)	-346,9	-403,5	-474,5	-527,7	-595,4	-665,4	-754,0	-829,4	-945,5	-1 135,4	-1 221,0
Сальдо торгового баланса	-7,0	20,0	17,0	19,4	22,4	-15,7	-34,7	-51,2	-47,6	-57,3	-65,3
Сальдо баланса услуг и частных переводов, в том числе:	-58,4	-51,8	-60,4	-63,6	-57,3	-54,3	-47,6	-56,5	-43,1	-58,8	-57,6
Дивиденды и проценты ^a	-61,1	-64,4	-68,9	-72,7	-71,7	-70,4	-61,5	-71,5	-72,2	-87,2	-89,1
Сальдо баланса по текущим операциям	-65,4	-31,9	-43,4	-44,1	-34,9	-70,0	-82,3	-107,8	-90,6	-116,1	-122,8
Чистые экспортеры топлива (26 стран)											

	1986 год	1987 год	1988 год	1989 год	1990 год	1991 год	1992 год	1993 год	1994 год	1995 год	1996 ^b год
(Млрд. долл. США)											
Экспорт товаров (фоб)	144,7	176,8	178,4	216,7	272,5	256,9	272,2	269,2	291,3	340,7	386,7
Импорт товаров (фоб)	-129,8	-138,0	-156,1	-168,6	-189,2	-215,6	-243,0	-243,0	-253,3	-273,3	-306,0
Сальдо торгового баланса	14,9	38,8	22,2	48,2	83,3	41,3	29,1	26,3	38,0	67,3	80,7
Сальдо баланса услуг и частных переводов, в том числе:											
Дивиденды и проценты ^a	-0,6	0,0	-5,9	-8,2	-11,0	-14,7	-16,9	-20,3	-23,0	-22,2	-20,5
Сальдо баланса по текущим операциям	-28,2	-5,6	-24,8	-6,1	22,6	-44,0	-47,8	-51,2	-45,4	-10,0	5,2
Чистые импортеры топлива											
(103 страны)											
Экспорт товаров (фоб)	307,8	386,8	471,5	513,2	562,1	620,7	695,1	764,8	894,3	1 076,8	1 131,0
Импорт товаров (фоб)	-300,1	-367,7	-448,6	-501,0	-564,0	-630,6	-717,2	-805,8	-930,1	-1 143,1	-1 218,1
Сальдо торгового баланса	7,7	19,2	22,8	12,2	-1,9	-9,9	-22,1	-40,9	-35,7	-66,3	-87,1
Сальдо баланса услуг и частных переводов, в том числе:											
Дивиденды и проценты ^a	-39,3	-40,1	-42,5	-42,0	-39,7	-38,2	-27,9	-39,7	-40,1	-52,8	-55,6
Сальдо баланса по текущим операциям	-19,8	-4,4	-4,1	-16,4	-22,7	-27,9	-31,6	-58,8	-34,9	-82,5	-92,1
Четыре страны-экспортера промышленных товаров											
Экспорт товаров (фоб)	131,2	177,1	223,8	246,1	266,8	304,6	343,3	377,5	435,1	525,3	550,8
Импорт товаров (фоб)	-111,4	-150,3	-199,2	-224,6	-256,1	-298,1	-339,0	-372,0	-435,4	-533,4	-571,3
Сальдо торгового баланса	19,8	26,8	24,6	21,5	10,7	6,6	4,2	5,6	-0,3	-8,1	-20,5
Сальдо баланса услуг и частных переводов, в том числе:											
Дивиденды и проценты ^a	-0,3	-0,3	1,6	3,3	4,5	4,6	5,4	3,1	3,8	3,4	3,1
Сальдо баланса по текущим операциям	23,3	31,1	29,6	25,2	16,1	11,9	13,3	16,4	16,1	9,8	2,4

Источник: Организация Объединенных Наций, на основе данных МВФ и официальных национальных и других источников.

^a Сальдо баланса товаров, услуг и частных переводов.

^b Предварительная оценка.

^c Данный показатель отличается от показателя чистого дохода от инвестиций, поскольку не включает реинвестированные доходы.

Таблица А. 26. Чистая передача финансовых ресурсов промышленно развитых стран, 1986-1996 годы

	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996
	год	год	год	год	год	год	год	год	год	год	год ^а
	(Млрд. долл. США)										
Соединенные Штаты											
Чистое движение капитала	141,4	157,7	123,9	130,8	105,1	53,8	62,3	114,4	143,5	176,2	167,6
Текущие частные субсидии ^б	-4,4	-4,4	-5,5	-5,8	-5,9	-6,6	-6,2	-6,6	-8,6	-9,0	-11,5
Текущие официальные субсидии ^б	-14,1	-12,7	-13,2	-13,6	-20,5	20,4	-18,6	-20,2	-19,3	-14,0	-18,8
Перевод капитала ^с	0,2	0,2	0,2	0,2	0,3	0,3	0,4	-0,2	-0,6	0,1	0,5
Прямые инвестиции ^д	26,4	47,3	52,1	51,5	53,0	27,1	4,6	5,0	24,2	5,9	35,4
Портфельные инвестиции	81,5	61,7	66,0	73,6	-6,8	11,8	22,8	-35,3	79,2	137,2	272,5
Среднесрочные и долгосрочные займы	-6,9	-1,7	10,8	1,7	18,2	8,0	-3,0	1,7	2,2	0,7	-0,5
Краткосрочный капитал ^е	26,0	70,3	25,3	-32,7	20,3	19,6	85,4	126,5	52,7	23,7	-56,9
Ошибки и пропуски	32,7	-3,0	-11,7	55,8	46,5	-26,8	-23,1	43,6	13,7	31,5	-53,1
Использование кредитов МВФ	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Чистые дивиденды и проценты	3,1	-8,0	2,4	-6,7	-14,2	-20,7	-18,5	-30,4	-33,1	-49,2	-48,8
Чистая передача ресурсов (на финансовой основе)	144,5	149,8	126,2	124,1	91,0	33,2	43,8	84,0	110,4	127,0	118,8
Использование официальных резервов ^ф	0,3	9,2	-3,9	-25,3	-2,2	5,8	3,9	-1,4	5,3	-9,7	8,4
Чистая передача ресурсов (на расходной основе)	144,8	158,9	122,3	98,8	88,7	38,9	47,7	82,6	115,7	117,3	127,2
Соединенное Королевство											
Чистое движение капитала	7,3	29,3	38,5	29,1	35,3	26,7	15,6	18,6	11,9	8,6	24,4
Текущие частные субсидии ^б	0,1	-0,2	-0,5	-0,5	-0,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Текущие официальные субсидии ^б	-3,3	-5,4	-5,9	-7,0	-8,2	-1,9	-8,6	-7,4	-7,8	-11,3	-7,3
Перевод капитала ^с	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Прямые инвестиции ^д	-3,7	-9,0	-5,3	3,7	24,5	9,7	5,5	-1,4	-3,3	-5,8	6,7
Портфельные инвестиции	3,6	69,7	32,5	-34,3	-7,7	-40,8	-25,0	-88,4	87,2	-9,0	-46,8
Среднесрочные и долгосрочные займы	0,2	0,4	-1,8	-3,0	-3,4	-0,9	-1,3	0,1	-1,3	-2,4	0,5
Краткосрочный капитал ^е	3,5	-22,1	16,6	64,3	27,3	60,3	34,3	119,4	-70,5	30,7	61,6
Ошибки и пропуски	6,9	-4,0	2,7	5,8	3,3	0,5	10,6	-3,6	7,6	6,4	9,8
Использование кредитов МВФ	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Чистые дивиденды и проценты	2,0	-0,3	-2,5	-3,0	-9,0	-9,4	-2,8	-5,2	-1,3	-2,3	-0,5
Чистая передача ресурсов (на финансовой основе)	9,3	29,0	36,0	26,1	26,3	17,3	12,7	13,3	10,5	6,3	23,9
Использование официальных резервов ^ф	-4,3	-20,2	-4,9	8,8	-0,1	-4,7	2,4	-1,3	-1,5	0,9	0,8
Чистая передача ресурсов (на расходной основе)	5,0	8,9	31,1	34,9	26,2	12,6	15,2	12,1	9,0	7,2	24,7

/...

	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996
	год	год	год	год	год	год	год	год	год	год	год ^а
(Млрд. долл. США)											
Германия^а											
Чистое движение капитала	-43,4	-37,8	-80,5	-68,8	-54,3	-18,9	27,4	-30,9	-8,9	-3,9	-14,2
Текущие частные субсидии ^б	-2,2	-2,3	-2,9	-2,6	-3,5	-3,9	-5,2	-5,4	-5,4	-6,1	-5,7
Текущие официальные субсидии ^б	-7,7	-10,7	-12,8	-13,2	-15,9	-30,0	-25,1	-25,8	-28,7	-29,6	-25,1
Перевод капитала ^с	-0,0	-0,1	-0,0	0,2	0,1	0,5	0,8	0,6	1,0	1,0	0,6
Прямые инвестиции ^д	-7,5	-7,8	-10,1	-7,4	-17,1	-17,5	-16,1	-12,6	-9,7	-23,9	-27,1
Портфельные инвестиции	23,4	3,8	-36,7	-2,2	-1,7	24,3	31,9	119,4	-33,2	26,7	52,0
Среднесрочные и долгосрочные займы	-4,5	-30,4	-0,7	0,0	-13,8	-15,6	8,7	10,0	4,1	25,1	15,2
Краткосрочный капитал ^е	-46,4	10,5	-19,2	-48,8	-17,5	16,2	28,2	-100,2	70,7	7,3	-18,7
Ошибки и пропуски	1,5	-0,9	1,7	5,1	15,3	7,1	4,2	-17,0	-7,6	-4,5	-5,5
Использование кредитов МВФ	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Чистые дивиденды и проценты	2,7	3,9	3,6	11,1	13,6	17,6	15,9	12,9	1,6	-0,2	-10,5
Чистая передача ресурсов (на финансовой основе)	-42,0	-33,8	-76,9	-57,7	-40,7	-1,3	43,2	-18,1	-7,3	-4,0	-24,6
Использование официальных резервов ^ф	-5,4	-21,5	15,6	-2,9	-7,3	6,2	-37,2	14,2	2,1	-7,2	-1,0
Чистая передача ресурсов (на расходной основе)	-47,5	-55,3	-61,3	-60,6	-48,0	4,9	6,1	-3,9	-5,3	-11,3	-25,6
Япония											
Чистое движение капитала	-73,1	-52,8	-67,2	-74,0	48,0	-86,1	-113,7	-108,7	-108,0	-55,9	-34,9
Текущие частные субсидии ^б	-0,9	-2,1	-2,0	-1,5	-1,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-4,5
Текущие официальные субсидии ^б	-1,2	-1,6	-2,1	-2,8	-4,1	-10,6	-2,1	-2,4	-2,8	-3,3	-2,0
Перевод капитала ^с	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-1,0	-1,3	-1,5	-1,9	-2,3	-2,4
Прямые инвестиции ^д	-14,3	-18,4	-34,7	-45,2	-46,3	-30,2	-14,6	-13,7	-17,2	-22,6	-21,7
Портфельные инвестиции	-101,4	-94,4	-66,1	-28,8	-4,8	45,2	-27,4	-70,7	-26,7	-36,1	-43,5
Среднесрочные и долгосрочные займы	-5,8	-24,3	-29,6	-16,0	7,7	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-28,1
Краткосрочный капитал ^е	57,9	91,7	64,2	42,1	21,9	-81,5	-57,9	-18,2	-41,7	-5,7	67,9
Ошибки и пропуски	2,5	-3,7	3,1	-21,8	-20,9	-7,9	-10,4	-0,3	-17,8	14,1	-0,7
Использование кредитов МВФ	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Чистые дивиденды и проценты	9,5	16,7	21,0	23,4	23,2	26,7	36,2	41,4	41,0	45,1	53,6
Чистая передача ресурсов (на финансовой основе)	-63,6	-36,1	-46,2	-50,6	-24,8	-59,4	-77,5	-65,3	-67,0	-10,8	17,1
Использование официальных резервов ^ф	-14,8	-37,9	-16,5	12,8	6,6	8,3	-0,7	-27,7	-25,4	-58,7	-39,8
Чистая передача ресурсов (на расходной основе)	-78,4	-74,0	-62,7	-37,8	-18,2	-51,1	-78,2	-93,0	-92,4	-69,5	-22,7
Прочие промышленно развитые страны											
Чистое движение капитала	3,9	56,5	57,8	73,9	123,2	57,2	40,2	-39,5	-33,4	-67,8	-17,8
Текущие частные субсидии ^б	0,7	1,4	2,1	1,6	0,3	-1,7	-3,0	0,3	-0,2	-1,2	-2,0

/...

	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996
	год	год	год	год	год	год	год	год	год	год	год ^a
	(Млрд. долл. США)										
Текущие официальные субсидии ^b	-8,9	-9,6	-10,1	-12,4	-13,7	-15,0	-17,0	-16,5	-21,8	-14,0	-33,0
Перевод капитала ^c	0,2	0,8	1,4	2,1	3,8	6,1	5,9	5,5	4,7	9,2	8,1
Прямые инвестиции ^d	-9,7	-10,0	-6,9	-15,9	-15,8	-12,9	-0,8	0,1	-13,5	17,8	-4,0
Портфельные инвестиции	18,2	23,3	35,9	61,1	65,6	53,6	55,0	150,9	-102,5	52,3	-33,4
Среднесрочные и долгосрочные займы	2,4	27,7	9,3	24,9	30,3	33,5	26,5	44,8	-10,1	5,4	-2,8
Краткосрочный капитал ^e	9,6	23,9	34,7	26,4	73,1	-8,0	-31,1	-199,0	116,0	-103,2	35,8
Ошибки и пропуски	-8,7	-0,6	-8,0	-14,0	-20,4	1,4	4,7	-25,4	-6,0	-34,2	13,6
Использование кредитов МВФ	0,0	-0,3	-0,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Чистые дивиденды и проценты	-33,2	-36,8	-45,5	-50,5	-68,5	-71,5	-83,6	-69,4	-74,7	-69,7	-71,7
Чистая передача ресурсов (на финансовой основе)	-29,3	19,7	12,3	23,4	54,7	-14,3	-43,4	-108,8	-108,1	-137,5	-89,5
Использование официальных резервов ^f	-3,8	-38,2	-27,5	-19,2	-53,4	-0,4	35,5	-1,9	-15,5	-16,5	-54,9
Чистая передача ресурсов (на расходной основе)	-33,1	-18,5	-15,2	4,1	1,3	-14,6	-7,9	-110,7	-123,6	-154,0	-144,4

Источник: Организация Объединенных Наций, на основе данных МВФ и национальных источников.

^a Предварительная оценка.

^b Исключая переводы заработной платы.

^c Включая списание задолженности.

^d За вычетом реинвестированных доходов.

^e Включая финансовые инструменты с неустановленными сроками погашения.

^f Увеличение резервов показывается отрицательной величиной.

^g Включая операции восточных земель начиная с июля 1990 года.

Таблица А.27. Чистая передача финансовых ресурсов развивающихся стран-импортеров капитала, 1986-1996 годы

	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996
	год	год	год	год	год	год	год	год	год	год	год ^а
	(Млрд. долл. США)										
Все страны^б											
Передача ресурсов посредством прямых инвестиций											
Чистый приток инвестиций	6,3	9,3	15,1	17,7	16,8	23,6	31,2	47,2	62,1	57,9	67,6
Чистые доходы от прямых инвестиций	-7,4	-8,4	-9,6	-11,1	-12,7	-12,2	-14,1	-15,9	-17,1	-21,7	-27,0
Чистая передача ресурсов	-1,1	0,9	5,5	6,5	4,0	11,4	17,1	31,3	45,0	36,2	40,6
Передача ресурсов посредством средне- и долгосрочного иностранного частного кредитования											
Чистый приток кредитов	10,4	5,3	14,6	4,2	12,4	16,4	29,4	40,0	40,5	48,8	84,7
Платежи по процентам	-32,9	-32,3	-37,5	-31,8	-28,3	-27,4	-28,0	-25,3	-29,6	-38,3	-42,3
Чистая передача ресурсов	-22,5	-27,0	-23,0	-27,6	-16,0	-10,9	1,4	14,8	10,9	10,5	42,5
Передача ресурсов посредством операций с ценными бумагами, краткосрочного кредитования и отток национального капитала ^с											
Чистая передача ресурсов	-5,3	-11,8	-21,9	-9,0	-9,2	26,9	28,4	35,0	0,8	28,8	14,0
Чистая передача ресурсов посредством частных субсидий	4,5	4,8	6,0	7,1	8,4	9,7	11,6	10,4	11,2	7,7	6,7
Передача ресурсов посредством официальной помощи											
Официальные переводы (субсидии)	10,8	12,1	13,0	14,0	18,7	18,6	16,6	12,5	9,9	9,7	10,5
Чистые кредиты по линии официальной помощи	19,0	17,1	14,6	21,5	23,1	21,5	17,6	18,7	8,0	28,5	0,2
Платежи по процентам	-15,2	-15,9	-17,5	-17,8	-20,1	-21,6	-22,1	-23,6	-24,9	-27,6	-27,6
Чистая передача ресурсов	14,6	13,3	10,1	17,7	21,7	18,5	12,1	7,7	-7,0	10,6	-16,8
Общая чистая передача ресурсов (на финансовой основе)											
Использование официальных резервов ^д	14,6	-6,9	-0,2	-15,2	-34,6	-48,9	-46,0	-51,5	-32,5	-57,7	-52,2
Общая чистая передача ресурсов (на расходной основе)	4,9	-26,8	-23,5	-20,5	-25,7	6,7	24,6	47,7	28,4	36,0	34,7
Африка											
Субсидии:											
Частные	1,4	1,3	1,3	1,3	1,2	1,5	1,9	1,9	1,8	1,7	1,8
Официальные	4,8	5,6	6,2	7,4	10,2	10,0	9,3	6,9	5,9	5,2	5,2
Чистые прямые инвестиции	-0,3	-0,6	-0,2	2,4	-0,5	0,4	1,0	0,5	1,3	-1,7	-1,3
Иностранные официальные кредиты	1,8	2,6	1,2	2,3	1,0	1,3	4,0	0,1	0,2	-2,4	-1,7
Иностранные частные кредиты ^е	-0,3	-0,3	0,3	-2,1	-3,9	-5,2	-9,1	-3,1	-2,8	-2,1	-1,8
Краткосрочное кредитование и отток национального капитала ^с	-1,3	-6,6	-3,0	-5,1	-5,4	-2,3	0,2	2,9	2,9	1,9	8,7

	1986 год	1987 год	1988 год	1989 год	1990 год	1991 год	1992 год	1993 год	1994 год	1995 год	1996 год ^a
	(Млрд. долл. США)										
Общая чистая передача ресурсов (на финансовой основе), в том числе:	6,0	1,9	5,9	6,1	3,0	6,1	7,3	7,3	7,4	0,9	9,1
Чистый приток капитала ^f	14,9	13,2	18,2	19,2	17,0	20,1	18,6	17,9	17,0	10,1	17,9
Использование официальных резервов ^d	1,7	0,2	1,3	-1,8	-7,8	-6,7	-4,4	-2,5	0,5	7,3	-7,3
Общая чистая передача ресурсов (на расходной основе)	7,8	2,1	7,2	4,4	-4,8	-0,7	2,9	4,7	7,9	8,2	1,8
<u>Страны Африки к югу от Сахары</u>											
Субсидии:											
Частные	0,7	1,0	1,0	0,9	1,0	1,2	1,6	1,6	1,5	1,3	1,3
Официальные	3,8	4,6	5,2	6,0	6,6	6,2	6,9	5,0	4,7	4,1	4,2
Чистые прямые инвестиции	-0,5	-0,6	-0,6	-0,6	-1,4	-0,3	-1,1	-1,1	-0,9	-1,1	-0,9
Иностранные официальные кредиты	1,8	2,8	2,5	2,5	2,9	2,1	2,7	2,4	1,9	-0,5	0,7
Иностранные частные кредиты ^e	0,0	-0,3	0,3	0,0	-0,4	-0,4	-0,1	0,2	-0,7	-0,5	-0,8
Краткосрочное кредитование и отток национального капитала ^c	-0,2	-1,4	0,0	-2,6	0,3	1,0	1,0	1,1	1,3	1,8	3,6
Общая чистая передача ресурсов (на финансовой основе), в том числе:	5,8	6,1	8,4	6,4	9,0	9,7	11,1	9,2	7,8	5,2	8,1
Чистый приток капитала ^f	10,6	11,3	14,5	12,7	15,7	16,0	16,9	14,1	11,8	8,9	11,8
Использование официальных резервов ^d	0,1	-0,1	-0,8	-0,4	-0,4	-0,5	0,2	0,5	1,5	4,0	-1,8
Общая чистая передача ресурсов (на расходной основе)	5,9	6,0	7,6	6,0	8,5	9,2	11,3	9,7	9,3	9,2	6,3
<u>Азия</u>											
Субсидии:											
Частные	1,7	2,0	2,6	3,7	3,6	3,4	5,4	4,6	4,8	0,9	1,7
Официальные	4,9	4,8	5,0	4,7	5,6	7,0	5,4	4,1	2,4	3,6	3,6
Чистые прямые инвестиции	-0,6	0,4	3,3	4,3	4,3	7,2	11,6	27,9	32,5	22,2	28,2
Иностранные официальные кредиты	0,9	-0,2	-0,7	2,0	1,6	5,3	3,4	1,6	-5,8	-5,1	-5,8
Иностранные частные кредиты ^e	-0,5	-7,7	0,0	-4,0	-1,9	0,9	11,5	9,7	10,4	13,4	50,4
Краткосрочное кредитование и отток национального капитала ^c	1,5	-3,7	-9,0	5,3	4,5	19,1	-2,5	7,1	-8,6	7,8	-31,1
Общая чистая передача ресурсов (на финансовой основе), в том числе:	7,9	-4,5	1,2	15,9	17,5	42,8	34,9	55,0	35,7	42,9	46,9
Чистый приток капитала ^f	21,8	10,0	16,2	31,0	32,9	60,8	54,5	75,0	56,4	76,2	83,1
Использование официальных резервов ^d	2,2	-6,6	-10,7	-17,4	-16,2	-28,4	-24,9	-32,2	-41,4	-27,6	-14,5
Общая чистая передача ресурсов (на расходной основе)	10,1	-11,1	-9,5	-1,5	1,3	14,4	9,9	22,8	-5,8	15,3	32,4
<u>Латинская Америка</u>											
Субсидии:											
Частные	1,1	1,2	1,7	1,6	2,9	3,8	3,8	3,1	3,1	3,2	3,2
Официальные	1,5	2,0	2,1	2,2	3,4	2,2	2,4	2,0	1,9	1,8	1,7
Чистые прямые инвестиции	-0,9	0,5	2,2	-0,4	-0,2	4,0	4,5	3,1	10,7	9,4	10,3
Иностранные официальные кредиты	0,8	-1,3	-1,7	-0,7	0,3	-6,9	-9,1	-6,8	-11,3	11,9	-22,2
Иностранные частные кредиты ^e	-21,7	-18,9	-23,4	-21,6	-9,9	-6,6	-4,0	8,2	3,3	4,1	12,7

	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996
	год	год	год	год	год	год	год	год	год	год	год ^a
	(Млрд. долл. США)										
Краткосрочное кредитование и отток национального капитала ^c	-0,6	-0,3	-10,6	-7,4	-8,4	10,6	31,6	27,0	3,5	3,8	22,6
Общая чистая передача ресурсов (на финансовой основе), в том числе:	-19,8	-16,7	-29,8	-26,3	-11,9	7,2	29,3	36,7	11,2	34,2	28,2
Чистый приток капитала ^f	12,5	14,6	4,3	11,4	22,3	37,7	59,5	69,7	44,3	70,1	66,2
Использование официальных резервов ^d	7,6	-1,7	7,9	-1,3	-15,5	-16,2	-20,7	-21,7	5,3	-24,8	-30,4
Общая чистая передача ресурсов (на расходной основе)	-12,2	-18,4	-21,9	-27,6	-27,4	-9,0	8,6	15,0	17,9	-0,5	-2,2

Источник: Организация Объединенных Наций, на основе данных МВФ, ОЭСР и Всемирного банка и оценок Секретариата Организации Объединенных Наций.

Примечание: Прямые инвестиции указываются за вычетом реинвестированных доходов (метод "движения денежной наличности"); кредиты по линии официальной помощи включают использование кредитов МВФ; процентные платежи включают сборы МВФ; частные субсидии включают чистое поступление пожертвований от лиц, проживающих за рубежом (за исключением переводов заработной платы), и субсидии неправительственных организаций.

^a Предварительная оценка.

^b Выборка из 105 стран (основным отличием от данных, приведенных в таблице III.1, является исключение некоторых стран, главным образом стран Азии, полные финансовые данные по которым отсутствовали).

^c Рассчитывается как остаточная величина (включая краткосрочные торговые кредиты, нормальный отток ресурсов и "бегство капитала", просроченные платежи по процентам, операции с ценными бумагами и другие потоки, учитываемые в платежном балансе как "ошибки и пропуски" и считающиеся финансовыми потоками).

^d Увеличение резервов показывается отрицательной величиной.

^e Среднесрочное и долгосрочное иностранное кредитование.

^f Общий чистый приток капитала до выплаты доходов по прямым инвестициям.

Таблица А. 28. Официальные резервы и показатели покрытия текущих расходов развивающихся стран-чистых должников, 1986-1996 годы

	1986 год	1987 год	1988 год	1989 год	1990 год	1991 год	1992 год	1993 год	1994 год	1995 год	1996 год ^a
Уровень резервов ^b (в млрд. долл. США)											
Все страны ^c	80,0	88,2	88,6	104,9	133,1	163,4	213,5	266,1	331,9	384,6	464,8
Африка	15,6	17,3	15,4	17,4	24,7	30,9	33,4	30,3	35,2	38,5	45,8
в том числе:											
Страны Африки к югу от Сахары	5,0	5,8	6,3	6,9	8,1	9,4	9,0	9,6	11,3	13,2	14,6
Азия	31,4	33,1	41,9	54,6	60,3	75,6	103,0	137,4	190,2	229,2	276,7
Латинская Америка	33,0	37,9	31,3	33,0	48,1	56,9	77,0	98,5	106,6	116,9	142,2
Покрытие текущих расходов ^d (покрытие импорта в месяцах)											
Все страны ^c	2,0	2,0	1,7	1,9	2,1	2,3	2,7	3,0	3,4	3,4	3,8
Африка	2,2	2,3	1,9	2,0	2,5	3,1	3,3	3,1	3,5	3,8	4,4
в том числе:											
Страны Африки к югу от Сахары	1,5	1,6	1,6	1,7	1,7	2,1	1,9	2,2	2,7	3,0	3,0
Азия	1,5	1,4	1,5	1,7	1,6	1,7	2,1	2,5	3,1	3,1	3,4
Латинская Америка	2,8	3,1	2,3	2,2	2,9	3,1	3,8	4,3	4,1	4,2	4,5

Источник: Организация Объединенных Наций, на основе данных МВФ и национальных оценок.

^a Частичная оценка.

^b Общий объем резервов на конец периода (при стоимости золота 35 СДР за унцию).

^c Выборка из 105 стран.

^d Расходы на товары и услуги (включая платежи по процентам) за данный год по отношению к общему объему резервов на конец года.

Таблица А. 29. Сальдо по кредитам, предоставленным МВФ развивающимся странам, с разбивкой по фондам, 1986-1996 годы

	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996
	год	год	год	год	год	год	год	год	год	год	год
	(Млрд. долл. США)										
Кредиты из обычных фондов	0,3	-3,4	-12,1	2,9	1,6	-1,1	0,0	-0,2	-0,8	12,5	-2,6
Условия погашения:											
3-5 лет (кредитная доля)	1,3	-0,6	-0,2	-0,2	-1,6	0,3	1,5	-0,2	0,1	12,4	-1,4
3,5-7 лет (ФДФ/ПРД) ^а	-0,8	-2,2	-11,0	3,1	2,5	-0,7	-1,5	-1,5	-1,4	-1,6	-1,3
4-10 лет (Пролонгационный фонд)	-0,2	-0,5	-0,9	0,1	0,7	-0,7	-0,0	1,5	0,5	1,8	0,1
Кредиты из льготных фондов	-0,5	-0,2	-0,3	0,9	0,2	1,1	0,8	0,2	0,9	1,5	0,2
в порядке создания:											
Целевой фонд ^б	-0,6	-0,7	-0,7	-0,5	-0,4	-0,1	0,0	-0,1	-0,0	-0,0	0,0
ФСП ^с	0,1	0,5	0,3	0,7	0,1	0,2	0,0	0,1	-0,2	-0,1	-0,4
РФСП ^с	-	-	-	0,8	0,5	0,9	0,7	0,4	1,1	-1,6	0,5
Кредиты из дополнительных фондов ^д	-1,9	-1,1	-0,4	0,2	-0,8	1,2	-0,9	-0,2	-0,9	-1,6	-0,7
в порядке создания:											
Фонд компенсационного финансирования ^е	-1,8	-1,1	-0,4	0,2	-0,8	1,2	-0,9	-0,2	-0,9	-1,6	-0,7
Стабилизационный фонд ^г	-0,2	-0,1	-0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
ФСПр ^ж								0,0	0,0	0,0	0,0
Всего	-2,1	-4,7	-12,9	4,0	1,0	1,2	-0,1	-0,2	-0,7	12,5	-3,1
<u>Для справки:</u>											
Отдельные характеристики кредитных соглашений с повышенной степенью обусловленности											
Число кредитов, предоставленных за год	31	25	27	23	12	24	17	13	26	18	20
Средний срок (в месяцах)	22	26	25	25	19	22	26	24	25	23	29
Общая сумма обязательств (в млрд. долл. США)	4,0	4,4	5,0	13,8	1,3	6,4	7,1	3,0	6,6	23,2	5,2

Источник: IMF, International Financial Statistics и IMF Survey.

(Сноски к таблице А. 29 см. на след. стр.)

(Сноски к таблице А.29)

^a В рамках Фонда дополнительного финансирования (ФДФ) (1979-1981 годы) и политики расширенного доступа (ПРД) (1981 год - настоящее время) ресурсы предоставляются из средств, заимствованных МВФ у государств-членов, по которым Фонд платит более высокий процент, чем он платит странам, являющимся чистыми кредиторами Фонда. Поэтому пользователи средств в рамках ФДФ и ПРД платят более высокий процент, чем при получении кредитов из обычных ресурсов, которые частично субсидируются (например, в 1981/82 финансовом году 14,8 процента в рамках ФДФ и 13,2 процента в рамках ПРД против 6,3 процента в рамках обычных кредитов; к 1985/86 году разрыв существенно сократился: 9,4 процента и 9,2 процента против 7 процентов). Однако для стран, удовлетворяющих условиям МАР, предоставлялась субсидия в размере до 3 процентных пунктов, а для стран с ВВП на душу населения выше уровня, установленного МАР, но ниже максимального показателя для получения средств Целевого фонда - до 1,5 процентного пункта, что делалось в целях снижения процентных платежей по кредитам в рамках ФДФ до уровня платежей по кредитам из обычных ресурсов. Кредиты, полученные в рамках ПРД, не субсидируются.

^b В период 1977-1981 годов Целевой фонд предоставлял кредиты под рассчитанные на один год программы структурной перестройки в основном из средств, полученных от продажи МВФ золота. Право на получение кредитов имели страны, удовлетворяющие критериям максимального дохода на душу населения, срок погашения составлял десять лет, а первые выплаты начинались на шестом году. Процентная ставка составляла 0,5 процента в год.

^c Фонд структурной перестройки (ФСП) и Расширенный фонд структурной перестройки (РФСП) (первый формируется в основном за счет средств, возвращаемых в Целевой фонд, а второй - за счет безвозмездных и возмездных займов) предоставляют кредиты странам, удовлетворяющим критериям МАР и имеющим в течение длительного времени отрицательное сальдо платежного баланса; средства предоставляются в течение трех лет (в соответствии с порядком, предусмотренным Рамочным документом по политике), а погашение начинается через 5,5 года и заканчивается через 10 лет; процентная ставка составляет 0,5 процента годовых.

^d Все кредиты имеют 7-летний срок погашения в семь лет, а выплаты по ним начинаются через 3,5 года.

^e С 1963 года по 1988 год - Фонд компенсационного финансирования; с августа 1988 года - Фонд компенсационно-резервного финансирования.

^f Содействует финансированию закупок в буферные запасы согласно принятым международным соглашениям по буферным запасам; создан в июне 1969 года.

^g Описание см. в таблице А.30 ниже.

Таблица А. 30. Сальдо по кредитам, представленным МВФ странам с переходной экономикой, с разбивкой по фондам, 1986-1996 годы

	1986 год	1987 год	1988 год	1989 год	1990 год	1991 год	1992 год	1993 год	1994 год	1995 год	1996 год
	(Млрд. долл. США)										
Кредиты из обычных фондов	-0,5	-1,1	-0,9	-0,9	0,1	2,0	1,8	0,1	0,2	4,4	3,7
Условия погашения:											
3-5 лет (кредитная доля)	-0,2	-0,4	-0,0	-0,2	0,4	1,0	1,8	0,1	0,5	4,9	1,2
3,5-7 лет (ФДФ/ПРД)	-0,3	-0,7	-0,9	-0,7	-0,3	0,2	-0,0	0,0	-0,3	-0,0	-0,0
4-10 лет (Пролонгационный фонд)						0,8	0,1	0,0	0,0	-0,5	2,6
Кредиты из льготных фондов (РФСП)								0,0	0,0	0,1	0,2
Кредиты из дополнительных фондов											
Фонд компенсационного финансирования	-0,1	-0,0	0,0	0,0	0,0	1,5	-0,1	0,0	-0,7	-0,6	-0,2
ФСПр								2,0	2,8	0,9	0,0
Всего	-0,5	-1,1	-0,9	-0,9	0,1	3,5	1,7	2,1	2,3	4,8	3,7
<u>Для справки:</u>											
Отдельные характеристики кредитных соглашений											
Число кредитов, предоставленных за год	0	0	2	0	3	5	6	9	8	12	12
Средний срок (в месяцах)	0	0	12	0	12	12	12	18	18	13	28
Общая сумма обязательств (в млрд. долл. США)	0,0	0,0	0,8	0,0	1,6	4,9	1,5	1,6	2,1	9,2	13,2

Источник: IMF, International Financial Statistics.

Примечание: Фонд системных преобразований (ФСПр), созданный в 1993 году на временной основе, оказывает содействие странам с переходной экономикой, имеющим серьезные проблемы с платежным балансом, вызванные ликвидацией системы плановой торговли. Члены, не заключившие пока соглашений о резервном кредитовании, могут заимствовать средства двумя долями, представив письменное заявление с изложением планов реформирования политики, причем вторую долю можно получить спустя 6-18 месяцев после получения первой, при условии достижения удовлетворительного прогресса в переходе к кредитному соглашению более высокого уровня (условия погашения такие же, как в Пролонгационном фонде). Описание других фондов см. в таблице А. 29 выше.

Таблица А.31. Финансовые средства, мобилизованные на международных кредитных рынках, 1986-1996 годы

	1986 год	1987 год	1988 год	1989 год	1990 год	1991 год	1992 год	1993 год	1994 год	1995 год	1996 год
	(Млрд. долл. США)										
Все страны	321,4	303,7	371,9	385,3	361,4	432,5	458,3	625,8	669,7	841,3	1 058,6
по группам заемщиков:											
Развитые страны	283,5	260,0	329,2	344,5	311,8	371,8	396,5	524,5	578,1	747,0	907,5
Страны с переходной экономикой	3,9	3,7	4,3	4,7	4,7	1,7	1,5	6,3	3,7	2,0	6,8
Развивающиеся страны	23,9	28,1	27,9	23,1	29,5	44,4	39,4	74,2	75,6	74,6	119,4
Многосторонние учреждения	10,1	11,9	10,5	12,0	15,4	14,7	20,9	20,7	12,4	17,7	24,9
по группам финансовых инструментов:											
Облигации	228,1	180,8	229,7	255,8	229,9	308,7	333,7	481,0	428,6	467,3	710,6
Международные облигации	187,7	140,5	178,9	212,9	180,1	258,2	276,1	394,6	368,4	371,3	591,6
Иностранные и специальные облигационные займы	40,4	40,3	50,8	42,9	49,8	50,6	57,6	86,4	60,2	96,0	119,0
Займы	93,3	122,9	142,2	129,5	131,5	123,8	124,6	144,8	241,1	374,0	347,9
Банковские займы	63,2	91,7	125,6	121,2	124,5	116,0	117,9	136,7	236,2	370,2	343,4
Прочие займы	30,0	31,2	16,6	8,4	7,0	7,7	6,7	8,2	4,9	3,8	4,5

Источник: данные из ОЕСД, Financial Statistics Monthly.

Таблица А. 32. Чистая ОПР из основных источников с разбивкой по видам, 1976-1995 годы

Страна-донор или группа доноров	Темпы прироста ОПР* (цены и обменные курсы 1994 года)		ОПР в процентах к ВВП	Общий объем ОПР (в млн. долл. США)	Процентное распределение ОПР по видам помощи, 1995 год						
	1976-1985 годы	1986-1995 годы			1995 год	Двусторонняя помощь			Многосторонняя помощь		
	1985	1995				1995 год	Субсидии ^b	Техническое сотрудничество	Займы	ООН	МАР	Прочие
Всего, страны - члены КСР	4,2	0,6	0,27	58 894	61,4	24,3	7,5	7,2	9,2	14,7	
Всего, ЕС	4,7	1,3	0,38	31 478	61,7	25,4	3,6	6,0	7,8	21,1	
Австрия	7,8	2,4	0,33	767	49,2	21,1	23,9	4,6	7,6	14,9	
Бельгия	1,9	-2,6	0,38	1 034	51,5	28,4	-1,8	4,5	20,1	25,6	
Дания	6,3	3,9	0,96	1 623	66,3	6,2	-11,2	20,2	5,8	18,9	
Финляндия	11,4	-0,8	0,32	388	62,6	13,1	-5,7	17,8	8,8	16,8	
Франция ^c	5,6	1,8	0,55	8 443	69,8	29,9	6,4	1,3	5,7	16,8	
Германия	3,8	0,0	0,31	7 524	58,4	32,9	5,6	4,1	9,8	22,1	
Ирландия	12,3	6,4	0,29	153	57,5	34,0	0,0	9,8	4,6	28,1	
Италия	13,3	-0,5	0,15	1 623	37,5	5,0	12,2	9,1	0,6	40,6	
Люксембург	..	10,7	0,36	65	66,2	3,1	0,0	7,7	7,7	18,5	
Нидерланды	5,9	0,7	0,81	3 226	78,9	29,4	-9,3	9,5	7,5	13,5	
Португалия	..	..	0,27	271	41,0	27,3	24,7	7,0	2,6	24,4
Испания	..	13,8	0,24	1 348	39,5	12,5	21,0	3,4	9,1	27,0	
Швеция	2,5	1,5	0,77	1 704	69,8	13,9	0,0	15,2	6,8	8,2	
Соединенное Королевство	-0,1	1,3	0,28	3 157	53,9	24,8	-1,0	6,1	10,3	30,7	
Австралия	1,1	0,5	0,36	1 194	77,6	30,7	0,0	8,1	7,2	7,9	
Канада	2,8	0,4	0,38	2 067	69,0	19,2	-2,0	9,2	9,7	14,1	
Япония	6,9	2,3	0,28	14 489	43,5	16,6	28,4	5,1	13,1	9,9	
Новая Зеландия	-3,3	0,6	0,23	123	78,9	34,1	0,0	6,5	7,3	7,3	
Норвегия	9,2	2,5	0,87	1 244	72,4	14,1	0,5	18,5	6,9	1,7	
Швейцария	7,8	3,1	0,34	1 084	72,3	33,5	-0,5	12,5	12,3	3,3	
Соединенные Штаты	1,7	-3,4	0,10	7 367	86,7	35,5	-10,5	13,2	7,4	3,1	
Арабские страны ^d , в том числе:											
Саудовская Аравия	..	..	..	192		69,8			30,2	

/...

Страна-донор или группа доноров	Темпы прироста ОПР ^a (цены и обменные курсы 1994 года)		ОПР в процентах к ВВП	Общий объем ОПР (в млн. долл. США)	Процентное распределение ОПР по видам помощи, 1995 год					
	1976-1985 годы	1986-1995 годы			Двусторонняя помощь		Многосторонняя помощь			
	1995 год	1995 год			Субсидии ^b	Техническое сотрудничество	Займы	ООН	МАР	Прочие
Кувейт	371	_____	92,7	_____	_____	7,3	_____
Объединенные Арабские Эмираты	65	_____	84,6	_____	_____	15,4	_____
Прочие развивающиеся страны ^d :										
Республика Корея	116	_____	61,2	_____	_____	57,1	_____
Китайская провинция Тайвань	92	_____	84,8	_____	_____	10,1	_____
Турция	96	_____	76,0	_____	_____	24,0	_____

Источник: Организация Объединенных Наций, на основе OECD, Development Co-operation, 1996 Report.

^a Среднегодовые темпы прироста, рассчитанные на основе средних уровней в 1974-1975, 1984-1985 и 1994-1995 годах.

^b Включая техническое сотрудничество.

^c Исключая средства, предоставляемые Францией ее заморским департаментам: Гваделупе, Французской Гвиане, Мартинике и Реюньону.

^d Двусторонняя ОПР включает все субсидии и займы; многосторонняя ОПР включает помощь по линии Организации Объединенных Наций, МАР и "прочих" учреждений, в том числе техническое сотрудничество.

Таблица А.33. Распределение ОПР из основных источников по регионам, 1984-1995 годы

Страна-донор или группа доноров	Все развивающиеся страны		Латинская Америка		Африка		Западная Азия		Южная и Восточная Азия	
	1984-1985 годы	1984-1985 годы	1984-1985 годы	1984-1985 годы	1984-1985 годы	1984-1985 годы	1984-1985 годы	1984-1985 годы	1984-1985 годы	1984-1985 годы
Общий объем ОПР ^a (нетто)	27 258,8	46 156,7	3 222,5	6 018,4	11 640,5	20 918,2	3 964,2	3 270,2	8 431,7	15 949,8
Страны - члены КСР, двусторонняя помощь	17 431,1	31 033,3	2 400,0	4 244,6	7 595,5	13 152,6	2 095,7	2 347,7	5 339,8	11 288,4
Австралия	541,2	785,6	1,6	0,7	46,1	59,8	1,8	2,6	491,7	722,6
Австрия	144,1	359,3	6,5	31,5	114,0	137,3	9,4	26,5	14,3	164,1
Бельгия	237,4	344,8	16,0	76,7	186,9	214,2	4,7	5,9	30,0	48,0
Канада	815,9	726,5	140,4	131,1	375,9	344,2	2,9	18,2	296,8	232,9
Дания	207,7	568,5	4,2	48,6	125,5	368,1	1,6	1,3	76,5	150,6
Финляндия	104,2	161,6	7,3	15,4	73,6	87,8	0,4	4,6	23,0	53,9
Франция ^b	2 012,0	5 652,2	125,4	293,2	1 396,9	3 796,5	62,3	157,6	487,4	1 405,0
Германия	1 625,6	3 370,4	202,3	524,4	770,3	1 466,9	106,9	158,4	546,1	1 220,9
Ирландия	10,4	56,4	0,1	1,7	10,1	49,6	..	0,5	0,3	4,6
Италия	638,6	1 101,5	67,1	189,7	495,7	762,8	43,3	20,8	32,6	128,4
Япония	2 366,7	8 543,2	227,0	986,9	381,5	1 507,1	76,3	466,2	1 681,9	5 583,1
Люксембург	..	16,0	..	4,2	..	10,2	..	0,1	..	1,6
Нидерланды	712,7	1 342,9	165,6	392,9	298,4	655,4	15,1	72,3	233,6	222,4
Новая Зеландия	40,6	81,1	0,2	1,1	0,4	3,5	0,1	0,1	40,0	76,5
Португалия	..	191,8	..	0,7	..	190,7	..	0,2	..	0,3
Норвегия	276,2	575,9	13,9	60,3	177,0	363,2	1,2	11,1	84,1	141,4
Испания	..	730,9	..	399,5	..	156,5	..	2,9	..	172,1
Швеция	449,6	809,8	34,8	134,9	254,1	415,1	1,8	35,0	158,9	224,9
Швейцария	187,4	484,7	31,3	98,2	105,9	231,8	2,8	11,8	47,4	143,0

(Млн. долл. США, средние показатели за два года)

Страна-донор или группа доноров	Все развивающиеся страны		Латинская Америка		Африка		Западная Азия		Южная и Восточная Азия	
	1984-1985 годы	1994-1995 годы	1984-1985 годы	1994-1995 годы	1984-1985 годы	1994-1995 годы	1984-1985 годы	1994-1995 годы	1984-1985 годы	1994-1995 годы
Соединенное Королевство	634,6	1 188,0	53,1	116,2	297,1	602,8	12,6	36,7	271,9	432,4
Соединенные Штаты	6 426,5	4 881,0	1 303,5	1 141,5	2 546,5	2 087,0	1 753,0	1 318,5	823,5	334,0
Страны - члены КСР, многосторонняя помощь	6 922,3	14 484,4	816,4	1 776,1	2 962,5	7 583,2	241,2	394,5	2 902,2	4 730,7
Итого, КСР	24 353,3	45 517,6	3 216,4	6 020,7	10 558,0	20 735,8	2 336,9	2 742,1	8 242,0	16 019,0
Арабские страны, двусторонняя помощь ^с	2 772,9	516,1	0,4	0,0	1 014,9	109,6	1 593,1	470,7	164,5	-64,2
Арабские страны, многосторонняя помощь	132,6	123,0	5,7	-2,3	67,6	72,9	34,2	57,4	25,2	-5,1

(Млн. долл. США, средние показатели за два года)

Источник: Расчеты Организации Объединенных Наций на основе OECD, Geographical Distribution of Financial Flows to Aid Recipients.

^а Исключая помощь, предоставленную странами с централизованно планируемым хозяйством и странами с переходной экономикой (в силу сложности количественной оценки). Итоговый показатель по всем донорам включает нераспределенные суммы и поэтому превышает сумму показателей по регионам.

^б Исключая средства, предоставляемые Францией ее заморским департаментам: Гваделупе, Французской Гвиане, Мартинике и Реюньону.

^с Приблизительно 35-40 процентов помощи, предоставляемой арабскими странами на двусторонней основе, выделяется без указания географического распределения.

Таблица А. 34. Ресурсы, предоставленные многосторонними учреждениями, занимающимися вопросами развития, 1986-1996 годы*

	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996
	год	год	год	год	год	год	год	год	год	год	год
	(Млн. долл. США)										
<u>Финансовые учреждения</u>	24 960	26 640	27 636	32 410	34 766	39 859	39 771	39 530	40 639	44 050	44 705
Африканский банк развития	1 640	2 140	2 194	2 841	3 191	3 445	2 982	2 518	1 434	669	803
Азиатский банк развития	2 044	2 508	3 220	3 760	4 095	4 914	5 226	5 426	3 864	5 759	5 827
Карибский банк развития	67	41	558	73	109	111	71	71	56	110	105
Европейский банк реконструкции и развития						66	1 071	1 925	2 436	3 283	2 843
Межамериканский банк развития	3 057	2 408	1 738	2 694	4 005	5 661	6 246	6 191	5 298	7 454	6 951
в том числе:											
Межамериканская инвестиционная корпорация				15	67	102	158	124	43	36	72
Международный фонд сельскохозяйственного развития	147	233	244	277	323	281	331	383	364	414	447
Группа Всемирного банка	18 005	19 310	20 182	22 765	23 043	25 381	23 844	23 016	27 187	26 361	27 729
Международный банк реконструкции и развития	13 593	14 066	14 411	16 251	15 176	17 021	15 551	15 098	16 427	15 950	15 325
Международная ассоциация развития	3 373	3 841	4 350	4 924	6 300	7 160	6 310	5 345	7 282	5 973	6 490
Международная финансовая корпорация	1 039	1 403	1 421	1 590	1 567	1 200	1 983	2 573	3 478	4 438	5 914
<u>Оперативные учреждения системы Организации Объединенных Наций</u>	1 966	1 957	2 394	2 542	2 754	3 628	3 683	3 342	3 478	3 567	3 706
Программа развития Организации Объединенных Наций ^b	689	702	833	897	1 042	1 134	1 027	1 031	1 036	1 014	1 231
Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения	116	134	169	194	211	212	164	206	278	340	285

/...

	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996
	год	год	год	год	год	год	год	год	год	год	год
	(Млн. долл. США)										
Детский фонд Организа- ции Объединенных Наций	248	330	454	498	545	947	917	623	769	1 117	1 123
Мировая продовольст- венная программа	913	791	1 037	953	956	1 335	1 575	1 482	1 393	1 096	1 067
Итого, предоставлено средств	26 926	28 597	30 129	34 952	37 520	43 487	43 454	42 872	44 115	47 617	48 411
<u>Для справки:</u>											
Объем средств в едини- цах покупательной спо- собности 1990 года ^с	35 429	33 644	32 749	38 409	37 520	42 188	43 135	44 198	44 561	44 090	45 671

Источник: Ежегодные доклады и информация, предоставляемые соответствующими учреждениями.

^а Кредиты, субсидии, техническая помощь и участие в акционерном капитале (в соответствующих случаях); все данные представлены на базе календарных лет.

^б Включая фонды, управляемые Программой развития Организации Объединенных Наций (ПРООН).

^с Итоговые суммы предоставленных средств дефлированы с учетом используемого Организацией Объединенных Наций индекса экспортных цен на промышленные товары развитых стран в долларах США (1990 = 100).

Таблица А. 35. Внешняя задолженность и показатели задолженности стран с переходной экономикой, 1986-1996 годы

	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996
	год	год	год	год	год	год	год	год	год	год	год ^а
Внешняя задолженность (в млрд. долл. США)											
<u>Российская Федерация/бывший Советский Союз^б</u>											
Общий объем внешней задолженности	30,7	38,3	42,2	53,9	59,8	67,6	79,0	112,9	121,9	120,5	..
Долгосрочная задолженность	23,3	29,7	31,0	35,7	48,0	55,0	65,9	104,6	111,9	109,9	..
Кредиты на льготных условиях	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,7	1,5	34,2	33,1	22,1	..
Двусторонние	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,7	1,3	34,0	32,9	22,0	..
Многосторонние	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,2	0,2	0,2	0,2	..
Официальные кредиты на коммерческих условиях	0,6	1,7	2,1	2,4	6,3	9,3	11,0	23,4	33,9	44,3	..
Двусторонние	0,6	1,5	1,9	2,2	5,9	8,9	9,7	19,8	28,3	32,7	..
Многосторонние	0,0	0,1	0,2	0,2	0,4	0,4	0,4	1,2	1,4	1,9	..
МВФ	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	1,0	2,5	4,2	9,6	..
Частные кредиты в том числе:	22,7	28,1	28,9	33,3	41,7	45,0	53,3	47,0	45,0	43,5	..
Облигации	0,0	0,0	0,3	1,4	1,9	1,9	1,7	1,6	1,8	1,1	..
Займы коммерческих банков ^в	13,0	14,5	15,3	17,9	18,6	17,0	17,8	15,1	15,4	15,9	..
Краткосрочная задолженность	7,4	8,6	11,2	18,2	11,8	12,6	13,1	8,3	10,0	10,6	..
<u>Центральная и Восточная Европа</u>											
Общий объем внешней задолженности	93,5	106,2	102,2	101,9	109,2	117,9	113,6	118,5	123,8	136,9	138,8
Долгосрочная задолженность	80,5	91,1	84,5	83,8	91,0	102,2	100,5	105,7	111,8	121,4	121,9
Кредиты на льготных условиях	5,7	6,1	5,8	4,8	5,2	4,9	14,4	13,7	12,7	15,1	15,3
Двусторонние	5,5	5,9	5,6	4,6	5,0	4,7	14,1	13,3	12,1	13,9	14,0
Многосторонние	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,3	0,4	0,6	1,2	1,3
Официальные кредиты на коммерческих условиях	29,9	33,4	30,0	31,3	36,5	47,8	39,0	41,2	43,9	41,8	40,9
Двусторонние	19,5	22,0	21,1	24,2	28,3	34,4	24,0	25,1	25,8	25,9	25,1

/...

	1986 год	1987 год	1988 год	1989 год	1990 год	1991 год	1992 год	1993 год	1994 год	1995 год	1996 год ^a
Многосторонние	6,6	8,2	6,8	6,0	6,9	8,4	9,7	10,7	12,4	12,9	13,4
МВФ	3,8	3,2	2,1	1,1	1,3	5,0	5,4	5,4	5,7	3,1	2,5
Частные кредиты в том числе:	44,9	51,6	48,7	47,7	49,3	49,5	47,0	50,8	55,2	64,4	65,7
Облигации	1,0	1,8	2,5	3,7	5,0	6,7	7,4	11,7	28,1	30,9	30,2
Займы коммерческих банков ^a	30,2	34,7	33,8	34,3	34,6	33,6	30,8	28,9	14,3	16,7	17,2
Краткосрочная задолженность	13,0	15,1	17,7	18,1	18,2	15,7	13,1	12,7	12,0	15,6	17,0
<u>Венгрия</u>											
Общий объем внешней задолженности	16,9	19,6	19,6	20,4	21,3	22,6	22,0	24,3	28,1	31,2	..
Долгосрочная задолженность	13,4	16,5	16,2	17,1	18,3	20,4	19,7	22,2	25,7	28,0	..
Кредиты на льготных условиях	0,7	0,2	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,2	0,3	0,5	..
Двусторонние	0,6	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,1	0,1	0,2	0,4	..
Многосторонние	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,2	..
Официальные кредиты на коммерческих условиях	2,0	2,1	2,3	2,4	3,0	5,0	4,9	4,9	5,1	4,0	..
Двусторонние	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,5	0,6	0,6	0,6	0,5	..
Многосторонние	0,8	1,2	1,6	1,8	2,5	3,3	3,2	3,1	3,3	3,1	..
МВФ	1,0	0,8	0,6	0,5	0,3	1,3	1,2	1,2	1,1	0,4	..
Частные кредиты в том числе:	10,8	14,2	13,9	14,6	15,3	15,3	14,7	17,1	20,3	23,5	..
Облигации	1,0	1,8	2,5	3,4	4,7	6,0	6,8	10,1	13,5	15,8	..
Займы коммерческих банков ^a	8,2	10,7	9,9	10,2	9,6	8,1	6,4	5,1	3,9	3,3	..
Краткосрочная задолженность	3,5	3,1	3,4	3,3	2,9	2,2	2,3	2,0	2,4	3,2	..
<u>Польша</u>											
Общий объем внешней задолженности	36,6	42,6	42,1	43,1	49,4	53,4	48,5	45,2	42,6	42,3	..
Долгосрочная задолженность	31,9	36,0	33,6	34,5	39,8	45,9	44,0	42,5	41,7	42,1	..
Кредиты на льготных условиях	3,7	4,5	4,4	3,5	3,8	3,7	13,0	12,6	10,8	11,1	..

/...

	1986 год	1987 год	1988 год	1989 год	1990 год	1991 год	1992 год	1993 год	1994 год	1995 год	1996 год ^a
Двусторонние	3,7	4,5	4,4	3,5	3,8	3,7	13,0	12,6	10,8	11,1	..
Многосторонние	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	..
Официальные кредиты на коммерческих условиях	17,0	18,9	17,4	20,1	24,6	31,0	20,7	20,6	21,6	21,1	..
Двусторонние	16,1	18,0	16,7	19,6	23,6	29,3	18,7	18,4	18,3	19,1	..
Многосторонние	0,9	0,9	0,7	0,5	0,5	0,9	1,2	1,5	2,0	2,1	..
МВФ	0,0	0,0	0,0	0,0	0,5	0,9	0,8	0,7	1,3	0,0	..
Частные кредиты в том числе:	11,1	12,6	11,7	10,9	11,3	11,1	10,3	9,4	9,3	9,9	..
Облигации	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	7,9	8,1	..
Займы коммерческих банков	8,8	9,9	9,2	9,0	9,8	9,7	9,1	8,6	0,4	0,6	..
Краткосрочная задолженность	4,7	6,6	8,5	8,6	9,6	7,6	4,5	2,7	0,8	0,2	..
Показатели задолженности (в процентах)											
<u>Отношение внешнего долга к ВВП</u>											
<u>Российская Федерация/бывший Советский Союз</u>	7,5	8,2	7,6	9,0	10,4	12,5	18,6	29,5	37,7	37,6	..
<u>Центральная и Восточная Европа</u>											
в том числе:	33,5	39,0	37,9	34,1	38,8	65,4	58,6	51,7	48,5	44,0	40,1
Болгария	29,1	29,4	39,6	48,0	57,1	125,1	120,4	121,3	111,0	92,3	..
Бывшая Чехословакия	11,6	12,2	13,7	15,3	17,8	30,4	26,2				
Чешская Республика								29,5	29,7	37,0	..
Словакия								28,0	35,0	33,5	..
Венгрия	74,3	78,1	71,4	73,4	67,2	70,7	61,7	65,0	70,2	72,8	..
Польша	51,4	69,8	64,0	54,5	88,8	72,6	58,7	53,4	46,6	36,1	..
Румыния	13,5	17,4	7,3	2,6	3,0	7,4	13,0	16,2	18,5	19,5	..
<u>Отношение внешнего долга к экспорту</u>											
<u>Российская Федерация/бывший Советский Союз^d</u>	45,9	52,3	57,8	72,7	73,8	124,5	144,2	171,7	156,7	126,7	..
<u>Центральная и Восточная Европа</u>											
в том числе:	151,7	157,7	146,9	150,7	179,4	215,4	166,7	147,4	133,8	111,1	99,8
Болгария	58,9	71,4	84,8	105,4	154,0	287,5	240,5	258,2	210,1	163,0	..

/...

	1986 год	1987 год	1988 год	1989 год	1990 год	1991 год	1992 год	1993 год	1994 год	1995 год	1996 год ^a
Бывшая Чехословакия	34,0	36,5	40,1	45,7	56,1	75,2	42,8				
Чешская Республика								50,2	54,2	67,4	..
Словакия								48,4	53,6	62,6	..
Венгрия	166,0	175,0	173,9	169,8	172,8	180,5	157,8	212,4	245,5	174,2	..
Польша	259,3	294,6	253,8	261,5	251,4	286,4	249,6	246,0	191,3	127,3	..
Румыния	66,1	57,7	23,8	9,4	17,4	42,2	63,8	73,7	75,6	73,1	..
<u>Отношение платежей по обслуживанию долга к экспортным поступлениям</u>											
<u>Российская Федерация/бывший Советский Союз^d</u>	11,8	11,9	11,3	12,3	14,6	24,9	2,4	3,5	4,7	6,6	..
<u>Центральная и Восточная Европа</u>											
в том числе:	24,2	23,0	24,7	22,4	20,9	19,5	16,8	12,0	15,4	14,8	11,3
Болгария	15,6	17,2	22,2	26,8	19,4	6,4	8,1	5,9	13,4	18,8	..
Бывшая Чехословакия	8,2	7,9	9,0	9,8	9,0	10,4	9,2				
Чешская Республика								7,6	12,7	10,5	..
Словакия								8,5	8,6	9,7	..
Венгрия	41,1	33,5	31,2	29,7	34,3	31,9	35,6	38,7	49,3	39,1	..
Польша	12,8	14,2	10,6	9,4	4,9	5,2	7,6	9,2	14,0	12,2	..
Румыния	18,7	21,9	33,3	16,9	0,3	2,4	9,1	6,1	8,5	10,6	..

Источник: Организация Объединенных Наций, на основе данных МВФ и Всемирного банка.

^a Оценка.

^b В 1992 году Российская Федерация взяла на себя долг бывшего Советского Союза.

^c Только государственные или гарантированные государством долговые обязательства.

^d Только товарный экспорт.

Таблица А. 36. Внешняя задолженность развивающихся стран-чистых должников, 1986-1996 годы

	1986 год	1987 год	1988 год	1989 год	1990 год	1991 год	1992 год	1993 год	1994 год	1995 год	1996 год ^а
(Млрд. долл. США)											
Все страны^б											
Общий объем внешней задолженности	980,2	1 106,2	1 110,6	1 165,7	1 257,4	1 320,6	1 381,5	1 472,3	1 584,7	1 715,6	1 825,7
Долгосрочная задолженность	849,1	969,3	967,5	1 003,9	1 056,0	1 096,7	1 126,9	1 195,4	1 307,1	1 379,6	1 448,0
Кредиты на льготных условиях	188,1	225,7	236,3	275,1	303,9	323,8	335,1	354,8	388,2	395,6	393,3
Двусторонние	138,9	167,8	175,2	208,1	227,7	239,2	245,0	257,5	277,3	275,5	266,2
Многосторонние ^с	49,2	57,8	61,1	67,0	76,2	84,6	90,1	97,3	110,9	120,1	127,1
Официальные кредиты на коммерческих условиях	197,3	242,2	241,0	247,5	271,9	288,3	295,9	307,8	337,4	353,3	343,5
Двусторонние	80,0	99,6	105,7	111,1	116,0	125,4	134,6	138,4	157,5	160,8	151,1
Многосторонние	81,7	106,0	104,4	108,6	126,1	134,5	134,8	143,4	154,0	155,9	159,9
МВФ	35,7	36,6	30,9	27,9	29,8	28,5	26,5	26,0	26,0	36,6	32,5
Частные кредиты	463,7	501,5	490,1	481,2	480,2	484,5	495,9	532,8	581,5	597,5	667,5
в том числе:											
Облигации ^д	32,5	34,5	38,2	40,7	98,0	104,5	116,0	149,7	206,1	213,1	239,7
Займы коммерческих банков ^д	262,0	288,9	286,8	278,9	203,8	196,6	185,3	165,8	129,1	124,5	127,4
Краткосрочная задолженность	131,1	136,8	143,1	161,8	201,4	223,9	254,6	276,9	277,6	336,0	377,7
Для справки:											
Просроченные платежи по погашению основной суммы долгосрочной задолженности	24,7	28,8	38,0	42,5	52,5	55,2	60,6	63,5	71,4	76,0	75,3
Просроченные процентные платежи по долгосрочной задолженности	8,8	15,2	18,0	28,8	39,2	41,3	37,4	38,5	35,5	34,9	29,6
Латинская Америка											
Общий объем внешней задолженности	428,5	469,0	456,1	452,8	474,9	491,7	508,8	550,8	585,7	636,6	656,5
Долгосрочная задолженность	392,0	424,1	406,9	393,2	397,5	404,8	413,8	440,7	467,9	517,1	534,5
Кредиты на льготных условиях	36,3	42,3	44,9	46,4	49,1	51,5	53,4	55,1	57,7	59,8	59,9
Двусторонние	30,8	36,5	39,0	40,1	42,4	44,5	46,1	47,5	49,5	51,0	50,6
Многосторонние	5,4	5,8	5,9	6,2	6,7	7,0	7,3	7,6	8,1	8,8	9,3
Официальные кредиты на коммерческих условиях	74,6	94,1	97,2	99,8	115,7	123,4	126,3	128,0	132,0	156,0	141,3

/...

	1986 год	1987 год	1988 год	1989 год	1990 год	1991 год	1992 год	1993 год	1994 год	1995 год	1996 год ^a
	(Млрд. долл. США)										
Двусторонние	22,8	30,0	36,0	38,1	44,0	50,7	56,6	56,1	57,6	65,5	51,6
Многосторонние	35,5	46,0	44,9	46,0	53,6	55,7	54,9	58,0	61,1	64,4	66,4
МВФ	16,3	18,1	16,3	15,6	18,1	17,1	14,8	13,9	13,4	26,2	23,3
Частные кредиты	281,1	287,7	264,8	247,1	232,7	229,8	234,1	257,7	278,2	301,2	333,3
в том числе:											
Облигации ^d	17,6	16,8	18,1	19,1	76,0	79,1	81,8	108,9	157,0	171,7	197,2
Займы коммерческих банков ^d	188,9	200,7	190,2	178,5	102,4	97,2	94,5	75,1	38,0	34,0	37,1
Краткосрочная задолженность	36,5	45,0	49,1	59,6	77,4	86,9	95,1	110,1	117,8	119,5	122,0

Для справки:

Просроченные платежи по погашению основной суммы долгосрочной задолженности	9,4	12,3	15,0	18,2	24,6	24,1	23,9	20,2	20,1	16,2	9,4
Просроченные процентные платежи по долгосрочной задолженности	3,5	8,3	8,6	16,5	25,6	26,9	20,9	17,8	12,4	9,1	2,5

Африка

Общий объем внешней задолженности	229,2	266,4	271,4	279,6	288,8	290,8	286,7	288,8	308,7	328,9	340,5
Долгосрочная задолженность	188,9	232,5	237,2	242,8	252,5	255,6	249,3	248,4	267,3	282,1	290,5
Кредиты на льготных условиях	55,6	66,5	69,5	73,3	80,6	87,8	91,3	96,2	106,7	116,3	119,5
Двусторонние	38,2	44,7	46,2	47,1	51,1	54,7	56,3	58,3	63,1	66,9	66,6
Многосторонние ^e	17,4	21,8	23,3	26,2	29,5	33,0	35,0	38,0	43,6	49,5	52,9
Официальные кредиты на коммерческих условиях	62,4	79,0	78,5	82,6	83,8	86,6	85,3	84,5	93,7	98,3	98,7
Двусторонние	39,8	50,9	51,7	55,4	54,1	55,3	54,4	52,3	58,9	63,5	63,6
Многосторонние	15,1	20,0	19,4	20,5	23,6	25,6	25,9	27,2	29,0	29,6	29,6
МВФ	7,6	8,1	7,4	6,6	6,1	5,7	5,0	5,0	5,8	5,2	5,5
Частные кредиты	70,9	86,9	89,2	86,9	88,1	81,3	72,6	67,7	66,9	67,4	72,3
в том числе:											
Облигации ^d	5,0	5,2	4,7	4,5	3,6	3,1	5,1	2,9	3,8	4,6	5,2
Займы коммерческих банков ^d	22,4	31,2	33,0	31,9	31,1	29,3	22,7	21,1	21,7	23,4	23,6
Краткосрочная задолженность	40,4	34,0	34,3	36,7	36,3	35,2	37,4	40,3	41,4	46,8	50,1

Для справки:

Просроченные платежи по погашению основной суммы долгосрочной задолженности	13,0	13,0	19,6	19,7	21,7	21,5	24,9	30,6	34,2	40,1	43,2
---	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------

/...

	1986 год	1987 год	1988 год	1989 год	1990 год	1991 год	1992 год	1993 год	1994 год	1995 год	1996 год ^a
(Млрд. долл. США)											
Просроченные процентные платежи по долгосрочной задолженности	4,8	6,3	8,5	10,6	10,9	10,9	13,0	16,8	18,6	20,8	21,7
<u>Страны Африки к югу от Сахары</u>											
Общий объем внешней задолженности	92,0	111,5	113,2	119,5	135,4	141,3	144,2	148,6	155,4	165,2	167,0
Долгосрочная задолженность	82,7	100,0	100,5	104,1	116,7	121,1	121,9	124,2	132,9	140,5	141,2
Кредиты на льготных условиях	33,1	41,2	43,3	46,6	54,8	59,6	62,4	66,0	74,7	79,8	77,5
Двусторонние	19,7	23,9	24,4	24,9	28,7	30,1	30,9	31,9	33,9	35,7	35,5
Многосторонние ^b	13,4	17,3	18,9	21,7	26,1	29,6	31,5	34,2	40,8	44,0	42,0
Официальные кредиты на коммерческих условиях	27,4	34,0	33,1	33,1	36,7	36,6	35,8	34,5	35,5	37,4	40,8
Двусторонние	14,4	18,7	18,8	20,0	22,9	23,0	22,9	21,8	24,2	25,1	23,9
Многосторонние	6,9	9,0	8,5	8,6	9,7	10,0	9,9	10,0	9,9	9,8	9,5
МВФ	6,1	6,3	5,8	4,4	4,1	3,5	3,0	2,7	1,3	2,5	7,4
Частные кредиты	22,2	24,8	24,2	24,4	25,2	24,9	23,7	23,7	22,8	23,4	22,9
в том числе:											
Облигации ^d	0,5	0,5	0,4	0,4	0,3	0,3	0,2	0,2	0,2	0,3	0,2
Займы коммерческих банков ^e	7,4	8,3	7,9	8,1	8,7	8,3	7,9	8,0	8,3	9,4	9,5
Краткосрочная задолженность	9,3	11,5	12,6	15,4	18,7	20,2	22,3	24,3	22,4	24,7	25,8
<u>Для справки:</u>											
Просроченные платежи по погашению основной суммы долгосрочной задолженности	5,0	7,6	10,1	12,8	15,5	19,4	22,0	25,5	26,8	29,8	30,5
Просроченные процентные платежи по долгосрочной задолженности	2,2	3,4	4,8	6,6	7,9	9,8	11,4	13,8	14,0	15,2	15,6
<u>Азия</u>											
Общий объем внешней задолженности	343,1	394,7	406,5	458,9	517,0	562,8	610,8	658,9	719,2	777,5	856,9
Долгосрочная задолженность	275,7	321,2	330,2	375,8	413,8	446,7	473,8	517,3	583,1	591,4	634,7
Кредиты на льготных условиях	96,5	117,1	122,1	155,7	174,5	184,8	190,8	204,0	224,4	219,9	214,4
Двусторонние	70,1	86,8	90,2	121,1	134,4	140,2	142,9	152,2	165,1	158,0	149,4
Многосторонние ^b	26,4	30,3	31,9	34,6	40,1	44,7	47,9	51,8	59,4	61,9	65,1

	1986 год	1987 год	1988 год	1989 год	1990 год	1991 год	1992 год	1993 год	1994 год	1995 год	1996 год ^a
(Млрд. долл. США)											
Официальные кредиты на коммерческих условиях	62,2	71,3	67,8	68,1	75,3	80,9	87,2	98,6	114,4	101,7	106,7
Двусторонние	19,1	20,8	20,4	20,3	20,6	21,9	26,3	33,2	43,6	34,5	38,5
Многосторонние	31,2	40,1	40,2	42,2	49,1	53,4	54,1	58,4	64,0	62,1	64,4
МВФ	11,8	10,4	7,2	5,7	5,6	5,7	6,8	7,0	6,7	5,1	3,7
Частные кредиты	117,1	132,8	140,3	151,9	164,1	181,0	195,9	214,7	244,3	236,6	269,9
в том числе:											
Облигации ^d	10,0	12,7	15,6	17,2	18,6	22,3	29,1	37,9	45,6	36,8	37,3
Займы коммерческих банков ^d	53,1	59,5	66,2	71,6	72,9	75,5	73,9	74,8	73,9	71,0	70,2
Краткосрочная задолженность	67,4	73,5	76,3	83,1	103,2	116,1	136,9	141,5	136,1	186,1	222,2
Для справки:											
Просроченные платежи по погашению основной суммы долгосрочной задолженности	2,3	3,4	3,4	4,6	6,2	9,5	11,8	12,7	17,0	19,7	22,8
Просроченные процентные платежи по долгосрочной задолженности	0,5	0,7	0,9	1,7	2,7	3,5	3,5	3,9	4,6	5,0	5,4
Наименее развитые страны											
Общий объем внешней задолженности	77,6	94,2	98,2	104,4	116,7	121,7	125,0	128,6	137,9	141,9	143,6
Долгосрочная задолженность	71,2	86,3	88,8	93,4	103,8	107,3	109,0	112,3	120,3	124,2	125,2
Кредиты на льготных условиях	40,4	49,5	52,5	57,3	65,3	69,8	72,7	77,0	84,1	86,7	90,2
Двусторонние	24,0	28,8	29,7	31,7	34,4	35,1	35,7	36,7	38,4	37,4	36,6
Многосторонние ^e	16,4	20,7	22,9	25,6	31,0	34,7	37,0	30,4	45,7	49,3	53,5
Официальные кредиты на коммерческих условиях	19,5	23,2	22,4	22,3	23,7	23,0	22,2	21,1	21,7	22,7	20,8
Двусторонние	12,2	14,9	14,8	15,4	16,8	16,8	16,4	15,6	16,2	16,8	16,2
Многосторонние	2,6	3,1	3,0	3,0	3,3	3,1	3,0	2,9	2,9	2,9	2,6
МВФ	4,6	5,1	4,6	3,9	3,6	3,1	2,8	2,5	2,6	3,1	2,0
Частные кредиты	11,3	13,6	13,8	13,9	14,7	14,4	14,1	14,3	14,5	14,8	14,3
в том числе:											
Облигации ^d	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Займы коммерческих банков ^d	3,2	3,5	3,4	3,3	3,5	3,2	3,0	3,0	3,4	4,3	4,6
Краткосрочная задолженность	6,5	8,0	9,4	11,0	12,9	14,4	16,0	16,3	17,6	17,7	18,4

/...

	1986 год	1987 год	1988 год	1989 год	1990 год	1991 год	1992 год	1993 год	1994 год	1995 год	1996 год ^a
	(Млрд. долл. США)										
<i>Для справки:</i>											
Просроченные платежи по погашению основной суммы долгосрочной задолженности	5,1	7,6	9,8	12,1	15,2	18,4	21,0	24,2	27,9	30,7	31,9
Просроченные процентные платежи по долгосрочной задолженности	2,2	3,2	4,3	5,9	7,3	8,8	10,2	11,9	13,8	14,5	14,9

Источник: Организация Объединенных Наций, на основе данных МВФ, ОЭСР и Всемирного банка.

^a Оценка.

^b Задолженность 122 стран; данные получены главным образом из системы отчетности должников Всемирного банка (107 стран). В отношении стран, не представляющих отчетность, данные получены из системы отчетности кредиторов ОЭСР (15 стран), исключая, однако, негарантированную банковскую задолженность офшорных финансовых центров, значительная часть которой не является задолженностью стран их базирования.

^c Включая льготные кредиты из фондов МВФ.

^d Только государственные или гарантированные государством долговые обязательства.

Таблица А.37. Показатели задолженности и платежи по обслуживанию долга развивающихся стран-чистых должников, 1986-1996 годы

	1986 год	1987 год	1988 год	1989 год	1990 год	1991 год	1992 год	1993 год	1994 год	1995 год	1996 год ^a
<u>Показатели задолженности</u> (в процентах)											
<u>Отношение внешнего долга к ВВП</u>											
Все страны в том числе:	44,3	49,3	44,8	43,0	41,8	42,3	41,1	42,0	40,4	39,5	37,0
Латинская Америка	63,4	65,5	56,4	49,9	46,5	45,5	42,6	41,4	38,6	41,0	41,4
Африка	64,1	70,5	70,8	72,3	68,4	70,5	68,0	70,1	75,6	75,3	68,7
Азия	26,6	31,3	29,0	29,9	30,2	31,4	32,0	34,2	33,2	30,7	28,2
<u>Для справки:</u>											
Страны Африки к югу от Сахары	77,6	87,9	89,0	93,2	101,0	110,3	116,1	133,0	158,8	149,9	123,9
Наименее развитые страны	81,8	95,2	99,8	101,2	103,7	116,1	126,2	139,3	155,6	143,1	116,7
<u>Отношение внешнего долга к экспорту</u>											
Все страны в том числе:	266,6	253,6	223,9	212,2	198,7	199,4	191,6	191,8	178,5	168,2	164,3
Латинская Америка	370,3	361,4	309,0	273,8	256,5	261,8	253,0	255,5	234,5	213,0	202,8
Африка	253,3	263,7	258,1	246,3	209,9	219,2	208,4	219,9	232,9	221,8	210,0
Азия	166,6	155,8	139,8	141,5	134,4	134,9	132,6	134,9	125,8	120,3	121,7
<u>Для справки:</u>											
Страны Африки к югу от Сахары	310,6	347,6	332,7	327,5	334,2	378,2	380,4	406,2	411,9	400,7	340,4
Наименее развитые страны	499,8	538,2	504,6	508,1	461,3	562,0	543,2	562,8	557,1	516,6	411,2
<u>Отношение платежей по обслуживанию долга к экспортным поступлениям</u>											
Все страны в том числе:	32,3	28,7	26,9	24,0	21,4	20,4	20,5	20,9	18,8	18,6	19,2
Латинская Америка	42,0	36,0	36,9	30,1	24,5	24,3	26,3	28,4	25,5	26,3	30,0
Африка	28,2	22,8	25,2	23,4	22,5	22,3	22,3	21,3	18,6	17,3	14,8
Азия	23,2	23,2	19,4	18,2	16,3	15,1	8,7	9,1	8,9	8,3	8,1
<u>Для справки:</u>											
Страны Африки к югу от Сахары	25,4	23,8	23,0	19,9	18,5	19,0	16,5	15,6	18,3	22,5	18,0
Наименее развитые страны	27,3	22,9	21,1	20,6	15,6	17,5	12,7	12,9	13,1	22,6	15,7

	1986 год	1987 год	1988 год	1989 год	1990 год	1991 год	1992 год	1993 год	1994 год	1995 год	1996 год*
Платежи по обслуживанию долга (в млрд. долл. США)											
Все страны											
Общий объем платежей по обслуживанию долга	118,6	125,4	133,6	132,1	135,6	134,8	147,6	160,5	166,7	189,8	213,3
Платежи по процентам в том числе:	58,8	57,4	65,6	62,1	60,5	62,3	61,4	61,9	68,4	81,1	85,1
по кредитам на коммерческих условиях	56,0	54,4	62,3	58,2	55,6	57,4	55,7	55,7	61,5	74,3	78,9
Латинская Америка											
Общий объем платежей по обслуживанию долга	48,6	46,8	54,5	49,8	45,4	45,7	52,9	61,2	63,6	78,5	97,3
Платежи по процентам в том числе:	30,4	28,5	33,1	25,7	22,6	24,0	22,9	24,1	28,3	37,2	38,2
по кредитам на коммерческих условиях	29,9	28,0	32,6	25,3	21,7	23,1	21,9	23,2	27,3	36,3	37,4
Африка											
Общий объем платежей по обслуживанию долга	25,6	23,1	26,5	26,6	31,0	29,5	30,7	27,9	24,7	25,6	24,0
Платежи по процентам в том числе:	10,7	9,7	11,6	12,2	12,7	11,8	12,7	9,9	10,3	10,4	11,2
по кредитам на коммерческих условиях	10,1	9,1	10,9	11,4	11,6	11,0	11,3	8,4	8,5	8,7	9,4
Азия											
Общий объем платежей по обслуживанию долга	47,7	58,7	56,4	59,0	62,6	62,9	68,1	74,2	83,0	89,1	95,3
Платежи по процентам в том числе:	18,9	20,5	22,5	26,2	27,2	28,4	27,8	29,9	31,9	35,2	38,0
по кредитам на коммерческих условиях	17,2	18,6	20,3	23,6	24,3	25,2	24,5	26,0	27,8	31,1	34,3
Для справки:											
Страны Африки к югу от Сахары											
Общий объем платежей по обслуживанию долга	7,5	7,7	7,8	7,2	7,5	7,1	6,3	5,7	6,9	9,3	8,8
Платежи по процентам в том числе:	3,2	3,0	3,2	3,0	3,1	3,1	2,7	2,4	2,7	3,0	3,0
по кредитам на коммерческих условиях	2,9	2,7	2,8	2,6	2,7	2,6	2,2	1,9	2,0	2,4	2,3
Наименее развитые страны											
Общий объем платежей по обслуживанию долга	4,2	4,0	4,1	4,2	4,0	3,8	2,9	3,0	3,2	6,2	5,5
Платежи по процентам в том числе:	1,6	1,6	1,7	1,6	1,5	1,5	1,1	1,2	1,3	1,7	1,6
по кредитам на коммерческих условиях	1,2	1,1	1,2	1,1	1,0	1,0	0,7	0,7	0,6	1,1	0,9

Источник: Организация Объединенных Наций, на основе данных МВФ, ОЭСР и Всемирного банка.

* Предварительная оценка.

Таблица А. 38. Соглашения с официальными кредиторами о пересмотре условий задолженности, 1986-1996 годы

	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996
	год	год	год	год	год	год	год	год	год	год	год
Количество соглашений											
Все развивающиеся страны	19	17	15	24	17	14	16	10	14	17	15
Страны со средним уровнем дохода	3	4	3	6	1	2	4	1	2	1	0
Страны с уровнем дохода ниже среднего	6	6	4	6	7	9	4	3	6	7	1
Страны с низким уровнем дохода	10	7	8	12	9	3	8	6	6	9	14
Для справки:											
Страны Африки к югу от Сахары	15	9	9	16	9	6	9	4	10	9	10
Сумма пересмотренной задолженности^a (в млн. долл. США)											
Все развивающиеся страны	12 183	19 969	9 362	18 600	6 075	44 308	12 522	3 394	14 020	14 163	11 312
Страны со средним уровнем дохода	2 201	6 670	6 721	6 016	200	1 825	7 287	57	293	1 030	0
Страны с уровнем дохода ниже среднего	7 502	10 962	1 342	9 312	3 320	34 150	2 628	2 615	11 360	11 130	6 724
Страны с низким уровнем дохода	2 480	1 987	973	2 518	2 445	390	2 607	722	1 007	2 003	4 588
Для справки:											
Страны Африки к югу от Сахары	9 466	2 904	1 299	10 330	3 374	1 810	3 687	633	5 289	3 117	3 570
Средний период консолидации (в годах)											
Все развивающиеся страны	1,2	1,2	1,3	1,4 ^b	1,5	.. ^e	1,9	2,3	1,4	2,1 ^d	2,3 ^e
Страны со средним уровнем дохода	1,2	1,1	1,4	1,6	1,4	0,8	1,5	-	0,5	3,0	-
Страны с уровнем дохода ниже среднего	1,2	1,4	1,4	1,4	1,4	.. ^e	1,5	3,1	1,8	1,9	2,8
Страны с низким уровнем дохода	1,2	1,2	1,2	1,3 ^b	1,7	1,2	2,1	2,1	1,2	2,1	2,2

	1986	1987	1988	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996
	год	год	год	год	год	год	год	год	год	год	год
Для справки:											
Страны Африки к югу от Сахары	1,2	1,2	1,2	1,3 ^b	1,6	1,2	2,0	2,3	1,4	2,1	2,7

Источник: ЮНКТАД, на основе согласованных протоколов заседаний Парижского клуба.

Примечание: В 1995 году кредиторы, входящие в Парижский клуб, утвердили новые меры, направленные на облегчение бремени задолженности бедных стран - крупных должников, известные как "неапольские условия". Основные сведения о текущих условиях пересмотра задолженности в Парижском клубе см. в докладе Генерального секретаря, озаглавленном "Состояние задолженности развивающихся стран на середину 1995 года" (A/50/379), от 31 августа 1995 года (пункты 12-16 и таблица 2).

^a Включая задолженность, условия погашения которой были пересмотрены ранее.

^b Исключая Экваториальную Гвинею.

^c В связи с множественностью вариантов для Египта рассчитать периоды консолидации было невозможно.

^d Исключая Боливию и Уганду, которые заключили соглашения о сокращении суммарного объема задолженности на 67 процентов на "неапольских условиях".

^e Исключая Бенин, Буркина-Фасо, Гайану и Мали, которые заключили соглашения о сокращении суммарного объема задолженности на 67 процентов на "неапольских условиях", а также Гану, которая консолидировала задолженность только с июля 1995 года.

Таблица А.39. Соглашения с коммерческими банками о пересмотре условий задолженности: все развивающиеся страны, 1986-1996 годы

	1986 год	1987 год	1988 год	1989 год	1990 год	1991 год	1992 год	1993 год	1994 год	1995 год	1996 год ^а
Количество соглашений	12	19	10	4	5	0	1	-	1	1	2
Сумма пересмотренной задолженности ^б (в млрд. долл. США)	89,7	79,7	6,8	5,4	-	-	0,2	-	0,2	3,2	11,9
Средний период консолидации (в годах)	4,0	6,5	3,3	7,3	-	-	4,0	-	..	..	..
Средние условия погашения задолженности:											
Срок погашения (в годах)	10	15	19	16	13	-	13	-	..	..	..
Льготный период (в годах)	4	5	7	5	4	-	3	-	..	..	..
Надбавка к ставке ЛИБОР (в процентах)	1,3	1,0	0,8	0,9	0,8	-	0,8	-	..	..	..

Заключенные соглашения об уменьшении объема задолженности и платежей по обслуживанию долга (в млрд. долл. США)

	1990 год				1991 год	1992 год	
	Мексика	Филиппины	Коста-Рика	Венесуэла	Уругвай	Филиппины	Нигерия
Уменьшение объема задолженности							
Выкуп долговых обязательств	-	1,3	1,0	1,4	0,5	1,3	3,3
Дисконтные облигации	20,6	-	-	1,8	-	-	-
Уменьшение платежей по обслуживанию долга							
Расширенное рефинансирование	4,4	-	-	6,1	0,4	0,5	-
Общий объем пересмотренной задолженности	48,1 ^с	1,3	1,5 ^д	19,6	1,3	4,4	5,3
Общий объем необходимых финансовых средств							
в том числе: собственные ресурсы	7,0	0,7	0,2	2,4	0,5	1,2	1,7
	1,2	0,05	0,04	0,4	0,3	1,0	1,7

	1993 год		1994 год		1995 год	1996 год	
	Аргентина	Иордания	Бразилия	Доминиканская Республика	Эквадор	Панама	Перу
Уменьшение объема задолженности							
Выкуп долговых обязательств	6,6	-	..	0,3	-	-	1,3
Дисконтные облигации	12,2	-	4,0	0,5	2,6	0,1	0,9
Уменьшение платежей по обслуживанию долга							
Расширенное рефинансирование	12,2	..	4,0	0,7	1,9	1,9	2,0
Общий объем пересмотренной задолженности	-	-	4,0	-	-	-	-
Общий объем пересмотренной задолженности	27,0 ^е	0,9	46,6	1,2	7,8	3,9	8,0
Общий объем необходимых финансовых средств							
в том числе: собственные ресурсы	4,0	0,15	4,6	0,2	0,7	0,2	1,4
	0,8	0,15	4,6	0,2	0,1	0,14	0,6

Источник: Данные Всемирного банка и МВФ.

(Сноски к таблице А.39 см. на след. стр.)

/...

(Сноски к таблице А.39)

^a В ноябре 1996 года Кот-д'Ивуар достиг соглашения с коммерческими банками о пересмотре условий погашения своего долга коммерческим банкам в размере 7,2 млрд. долл. США. Это соглашение будет подписано, как ожидается, в 1997 году.

^b Включая задолженность, условия погашения которой были пересмотрены ранее.

^c Включая часть задолженности (693 млн. долл. США), которая не подлежит урегулированию в соответствии с каким-либо из вариантов.

^d Просроченная задолженность по процентным платежам в размере 114 млн. долл. США была конвертирована в облигации теми банками, которые предпочли вариант выкупа.

^e Включая просроченные процентные платежи в размере 8,3 млрд. долл. США.

IV. МИРОВОЙ РЫНОК НЕФТИ

Таблица А. 40. Мировой спрос на нефть, 1987-1997 годы^а

	1987 год	1988 год	1989 год	1990 год	1991 год	1992 год	1993 год	1994 год	1995 год	1996 год	1997 год ^б
(Млн. баррелей в день)											
Развитые страны	36,4	37,5	37,9	38,0	38,2	38,9	39,1	40,0	40,4	41,1	41%
Северная Америка	18,5	19,2	19,3	18,9	18,6	19,0	19,2	19,8	19,8	20,4	20%
Западная Европа	12,5	12,7	12,8	13,0	13,4	13,6	13,6	13,6	13,9	14,1	14%
Тихоокеанский регион ^с	5,3	5,6	5,9	6,1	6,2	6,3	6,3	6,6	6,7	6,7	7
Страны с переходной экономикой	10,8	10,8	10,6	10,1	9,7	8,5	7,1	6,2	6,1	5,7	5%
Центральная и Восточная Европа	1,8	1,8	1,8	1,7	1,4	1,4	1,3	1,3	1,4	1,4	1½
Бывший Советский Союз/СНГ ^д	9,0	9,0	8,8	8,4	8,2	7,1	5,7	4,9	4,7	4,3	4%
Развивающиеся страны	16,1	16,8	17,5	18,3	19,0	20,2	21,5	22,6	23,7	24,5	26%
Латинская Америка	5,0	5,0	5,1	5,2	5,3	5,5	5,7	6,0	6,1	6,4	6½
Африка	1,8	1,9	1,9	2,0	2,0	2,0	2,0	2,1	2,2	2,3	2%
Западная Азия	3,1	3,1	3,1	3,3	3,4	3,6	3,9	4,0	4,1	4,2	4%
Южная и Восточная Азия	4,2	4,6	5,0	5,6	5,9	6,5	7,0	7,4	8,0	8,6	9%
Китай ^д	2,1	2,3	2,4	2,3	2,5	2,7	3,0	3,1	3,3	3,6	3%
Все страны ^е	63,3	65,1	66,1	66,4	66,9	67,5	67,6	68,9	70,2	71,9	73%

Источник: Организация Объединенных Наций, на основе International Energy Agency, Monthly Oil Market Report, различные выпуски.

^а Включая поставки с нефтеперерабатывающих предприятий/нефтехранилищ и морских хранилищ, нефтезаводское топливо и нетрадиционные виды нефти.

^б Прогноз.

^с Австралия, Новая Зеландия и Япония.

^д Оценки фактического внутреннего спроса, рассчитанные на основе данных о добыче/производстве и торговле.

^е Данные могут не давать в сумме итоговых показателей из-за округления величин.

Таблица А. 41. Мировая добыча нефти, 1987-1997 годы^а

	1987 год	1988 год	1989 год	1990 год	1991 год	1992 год	1993 год	1994 год	1995 год	1996 год	1997 год ^б
	(В млн. баррелей в день)										
Развитые страны	16,8	16,7	15,9	15,9	16,3	16,6	16,8	17,6	18,0	18,9	19%
Страны с переходной экономикой	13,0	12,9	12,6	11,8	10,7	9,2	8,2	7,5	7,4	7,3	7%
Развивающиеся страны	31,4	33,9	36,3	38,0	38,5	40,0	41,1	41,9	43,1	43,7	45
ОПЕК ^с	19,7	21,8	23,8	25,1	25,3	26,5	27,0	27,3	27,8	27,8	28%
Развивающиеся страны, не входящие в ОПЕК ^с	11,7	12,1	12,5	12,9	13,2	13,5	14,1	14,6	15,3	15,9	16%
Прирост при переработке ^д	1,2	1,2	1,3	1,3	1,3	1,3	1,4	1,4	1,5	1,5	1%
Все страны	62,4	64,8	66,1	67,0	66,8	67,1	67,4	68,4	70,0	71,4	73%

Источник: Организация Объединенных Наций, на основе International Energy Agency, Monthly Oil Market Report, различные выпуски.

^а Включая сырую нефть, конденсаты, продукты сжижения природного газа, нефть из нетрадиционных источников и других источников поставок.

^б Прогноз.

^с Эквадор учитывается в данных по ОПЕК до 1992 года включительно и в данных по развивающимся странам, не входящим в ОПЕК, с 1993 года. Габон не учитывается в данных по ОПЕК с 1995 года.

^д Чистый количественный прирост/потери в процессе переработки (исключая чистый прирост/потери в странах с переходной экономикой и Китае) и потери при транспортировке морем.

Таблица А. 42. Добыча сырой нефти в странах ОПЕК, 1996 год

	Янв.	Фев.	Март	Апрель	Май	Июнь	Июль	Авг.	Сент.	Окт.	Нояб.	Дек.	Средний показатель
	(В тыс. баррелей в день)												
Алжир	800	645	830	800	800	800	830	830	830	832	835	830	805
Индонезия	1 350	1 370	1 370	1 400	1 400	1 430	1 400	1 400	1 380	1 425	1 390	1 400	1 393
Иран (Исламская Республика)	4 040	3 730	3 605	3 565	3 435	3 627	3 640	3 750	3 810	3 443	3 755	3 600	3 667
Ирак	550	550	550	550	550	550	550	550	550	550	550	800	571
Кувейт ^а	2 010	2 050	2 050	2 050	2 050	2 050	2 050	2 050	2 050	2 050	2 060	2 050	2 048
Ливийская Арабская Джамахирия	1 390	1 390	1 390	1 390	1 400	1 400	1 400	1 400	1 400	1 400	1 400	1 400	1 397
Нигерия	2 000	2 000	2 050	2 050	2 060	2 010	1 980	1 970	2 090	2 140	2 130	2 140	2 052
Катар	445	445	460	460	470	470	470	470	500	500	520	540	479
Саудовская Аравия ^а	8 000	8 000	8 000	8 000	8 000	8 000	8 000	8 000	8 000	8 000	8 000	8 000	8 000
Объединенные Арабские Эмираты	2 160	2 180	2 180	2 185	2 195	2 206	2 200	2 200	2 190	2 200	2 200	2 200	2 191
Венесуэла	2 900	2 900	2 970	2 970	3 020	3 020	3 070	3 070	3 100	3 100	3 200	3 200	3 043
Итого	25 645	25 260	25 455	25 420	25 380	25 563	25 590	25 690	25 900	25 640	26 040	26 160	25 646

Источник: Middle East Economic Survey, 13 January 1997.

^а Включая добычу нефти в своем секторе нейтральной зоны.

Таблица А. 43. Стоимостной объем экспорта нефти странами - членами ОПЕК, 1960-1996 годы^а

	1960	1970	1980	1985	1988	1990	1991	1992	1993	1994	1995	1996
	год	год	год	год	год	год	год	год	год	год	год	год ^б
	(Млн. долл. США)											
Алжир	106	681	12 971	9 668	5 725	9 588	8 464	7 885	6 902	6 335	7 008	8 420
Индонезия	221	446	15 595	9 083	5 042	7 404	6 714	6 619	5 693	6 005	6 441	7 730
Иран (Исламская Республика)	723	2 358	11 693	13 710	9 673	17 906	15 767	16 802	14 251	14 801	14 944	17 950
Ирак	445	788	26 096	10 097	9 312	9 594	351	482	425	421	461	550
Кувейт	855	1 619	18 935	9 451	6 840	6 385	874	6 224	9 708	10 482	12 217	14 600
Ливийская Арабская Джамахирия	9	2 356	21 906	12 132	6 070	10 715	10 212	9 326	7 698	7 170	7 763	9 300
Нигерия	13	716	24 931	12 568	6 267	13 265	11 792	11 642	11 510	11 040	11 724	14 800
Катар	103	227	5 372	3 068	1 709	3 273	2 828	2 870	2 811	2 623	2 987	3 950
Саудовская Аравия	682	2 418	108 175	25 937	20 205	40 130	43 701	44 754	38 621	38 586	42 502	51 000
Объединенные Арабские Эмираты	1	513	19 390	10 896	7 627	14 846	14 356	14 251	12 118	11 683	12 349	14 826
Венесуэла	1 983	2 371	17 562	12 956	8 158	13 953	12 302	11 208	10 565	11 307	13 737	18 150
Итого	5 150	14 555	282 625	129 567	86 629	147 058	127 360	132 063	120 292	120 452	132 133	161 276

Источник: ОПЕК Annual Statistical Bulletin, различные выпуски.

^а Включая, в соответствующих случаях, экспорт нефтепродуктов. Данные по некоторым странам могут включать экспорт конденсата. Начиная с 1980 года данные по Саудовской Аравии не включают продукты сжижения природного газа.

^б Предварительная оценка Организации Объединенных Наций.
