

联合 国

E



经济及社会理事会

Distr.
GENERAL

E/1997/52
15 May 1997
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

1997年实质性会议

1997年6月30日至7月25日，日内瓦

临时议程* 项目7(a)

各附属机关的报告、结论和建议：经济问题

第十四次联合国亚洲及太平洋区域制图会议

秘书长的报告

摘要

第十四次联合国亚洲及太平洋区域制图会议是根据经济及社会理事会1994年7月14日第1994/228号决定召开的。会议提供一个区域论坛，使来自亚洲及太平洋和其他区域的政府官员规划人员、科学家和专家能够商讨制图及有关领域的需要和问题并交流经验。第十四次会议于1997年2月3日至7日在曼谷联合国亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)总部举行。

会议确认在制图及有关领域已取得了重大的进展，除了重新评价制图及有关技术应付二十一世纪的“可持续挑战”的目标以外，它还重点讨论了测量、绘图和制图对在亚洲及太平洋区域执行《21世纪议程》所作出的

* E/1997/100。

进一步的成功贡献。会议既强调必须加强区域内国家间的交流和合作、分享技能和经验、进行合办项目活动和就政策和管理问题采取共同对策，又适当地确认学术和研究机构、私营部门和非政府组织所发挥的越来越大作用。

与会者铭记区域制图会议对该区域制图界的重要贡献，建议经济及社会理事会在2000年年中召开第十五次亚洲及太平洋区域制图会议，主要的重点是不断评估和促进测量、绘图和制图对执行《21世纪议程》的贡献。

目录

	<u>段次</u>	<u>页次</u>
导言	1 - 4	4
一、结论	5 - 16	5
二、向理事会提出的建议	17	8

附件

一、会议通过的决议清单	10
二、第十五次联合国亚洲及太平洋区域制图会议临时议程	12

导 言

1. 第十四次联合国亚洲及太平洋区域制图会议于1997年2月3日至7日在泰国曼谷联合国亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)总部举行。会议是根据经济及社会理事会1994年7月14日第1994/228号决定举行的。出席会议的计有29个国家和领土¹ 的158名代表和观察员以及四个政府间/国际科学组织。² 会议菲律宾代表为主席。

2. 会议被认为是亚洲及太平洋区域各国的技术合作、技术转让和方案协调论坛,为亚洲及太平洋和其他地区的政府官员、规划人员、科学家和专家提供一个机会,使他们能商讨在测绘、制图、水道测量、遥感、土地和地理信息系统领域的共同需要、问题和经验,包括其教育和培训方面、科技需求、执行问题和利益。第十四次会议的议程既充分反映出这一作用,又确认在制图及有关领域所取得的重大进展大有助于重新评价在该领域应付二十一世纪的“可持续挑战”的目标。因此,特别着重注意测量、绘图和制图对执行《21世纪议程》³ 的贡献和监测多国环境协定在该区域的执行情况。会议审议了三个主要的实质性题目:

- (a) 土地资源和环境管理;
- (b) 有利的技术;
- (c) 政策和管理。

3. 会议的工作围绕着三个技术委员会安排。议程上有一个项目专门审议国别报告,另有一个项目则专门审议关于测量、绘图和制图对支助执行《21世纪议程》的贡献的特别报告。鉴于制图对执行《21世纪议程》的贡献的多面性质,一些特定问题要在一个以上的技术委员会内审议。第一委员会的主题是土地资源和环境管理,由大韩民国代表担任主席;第二委员会的主题是有利的技术,由印度尼西亚代表担任主席;第三委员会的主题是政策和管理,由马来西亚代表担任主席。会议通过了20项决议,分列于三个标题之下:一般政策、技术转让和体制问题;还有一项致谢的

决议。

4. 会议记录将以两卷印发。卷一载有会议的报告，包括通过的决议；卷二载有在会议上提出的技术文件。

一、结论

5. 审查亚洲及太平洋区域和其他区域的国家所提出的国别报告的结果显示出影响制图的重大趋势。正如所料，近年来测量、绘图和制图对执行《21世纪议程》和可持续发展继续作出了重大的贡献。与此同时，区域内各国间的交流和合作，例如分享技能和经验交流、进行合办项目活动和就政策和管理问题采取共同对策，也日趋加强。会议恰当地强调非政府组织在该过程中日益发挥的作用，并确认新成立的东南亚国家联盟土地测量和地形测量学联合会目前开展的活动。同时，会议欢迎亚洲及太平洋地理信息系统基础设施常设委员会所发挥的积极作用；该委员会是一个区域组织，于1995年根据1994年第十三次区域制图会议（北京）第16号决议成立。会议也确认区域内的学术和研究机构以及私营部门的日益参与。

6. 在区域内观察到的其他重大趋势包括对空间数据基础设施概念的意识日益提高、国家空间数据基础设施方案正加速执行，区域及全球空间数据基础设施的重要性得到确认。由于全球空间数据基础设施的能力正开始融入主流信息技术之中，发展和接受全球空间数据基础设施的标准成为一个重要问题。数字空间数据在提供、检索、管理和结合方面的发展提出了一项挑战，要求国际社会必须建立空间数据基础设施。这些结构可以是国家、区域或全球性的，其构成部分为技术、标准、政策和体制框架。在国家标准组织的支助下，一些工作组对区域和全球两级的标准化作出了贡献。

7. 同样地，会议确认必须采取步骤为区域确立一个共同的地心、基准、增加基础数据集的供应，并增加使用互联网作为区域内的主要通信手段。

8. 通过负责土地资源和环境管理的第一委员会的工作，会议确认测量、绘图

和制图对执行《21世纪议程》的贡献。相关的方面涉及：环境管理，包括海洋的管理和减灾；土地改革、土地管理和发展；人口统计和人类住区政策；荒漠化和土地退化。许多国家都报告最近引进的地理信息系统技术如何促进对下列方面的了解和管理：土地资源、防灾减灾、土地改革、土地管理和发展。会议讨论了现代测量技术和电脑化信息技术如何在一些国家促进土地管理的效率和改进土籍记录的具体事例。

9. 会上还报告了为宣传全球绘图概念所作出的努力。全球地图是地理信息数据库采用的一个新名词，旨在将统一规格适用于全球。日本地理测量研究所已经发展了纸图比例为1:1 000 000的1公里地面分辨率的全球绘图构想。这些数据可以成为全球空间数据基础设施的一个组成部分。全球绘图国际指导委员会已于1996年成立。会议还听取了关于1996年11月在美国圣巴巴拉举行的执行多国环境协定全球绘图区域间讨论会的结论和建议。这次讨论会是联合国秘书处发展支助和管理事务部、加利福尼亚大学校园圣巴巴拉和日本地理测量研究所联合举办的。讨论会确认全球绘图对执行《21世纪议程》的贡献，指出国际社会和联合国在发展全球地图方面可能发挥的作用，并建议成立全球绘图论坛。

10. 会议注意到，对于题为“关于《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》和《巴巴多斯宣言》区域执行情况的报告”的议程项目，没有提交任何报告。会议还关切地注意到，由于小岛屿发展中国家未提交任何文件，因此第十三次联合国亚洲及太平洋区域制图会议通过的关于太平洋小岛屿国家出席问题的决议未产生什么作用。

11. 在解决海上和空中航行安全问题方面，包括水文测量和海图制图，负责有利技术的第二委员会审查了水文制图方面取得的进展，包括美国国家成像和测绘局向民间部门提供的、有助于改善海上航行安全的产品。众多现有和计划中的产品采用矢量积格式，例如1:50 000至1:1 000 000多用途数据库、沿岸数据库、特殊水下航行产品以及支助安全航行的导航数据库。数字海图是取代纸图的一个步骤，其研制

是为了达到国际标准，例如国际海事组织和国际航道测量组织提倡的标准。1999年之前，预期数字海图将有3 700幅，涉及29个区域，利用世界大地测量系统基准。美国国家成像和测绘局正在开发适当软件(全实用航行演示系统(FUND))，以便让使用者熟悉数字海图。会议还得知，在与有关国家达成适当协议之前，涉及外国地区的数字海图将不公开发表。

12. 在这次会议上报告的其他成就还有利用既定标准在光盘只读存储器上制成的电子导航图。电子导航图利用了四个数据库--水文源数据库、海图数据库、电子图数据库和纸图数据库。电子导航图无接缝，覆盖数千平方公里，并利用《给海员的通知》进行增补。日本已制成了四个光盘只读存储器，比例小于1:100 000，覆盖日本周围水域。日本水文协会正在为电子图系统制作集成电路存储卡格式的电子参考图。截至1996年年底，已制成了28个，目前可供使用。

13. 政策和管理问题属于第三委员会的工作范围。有几个主题在众多论文中反复出现。就其中一个主题来说，会议确认，要成功地建立国家空间数据库和数据基础设施，国家绘图组织必须在各自政府支持下协调控制和统一政策。在这方面，要实现《21世纪议程》的目标，就必须建立区域和全球空间基础设施，并且在信息使用者和产出者之间进行有效的双向交流。值得注意的是，信息使用者和产出者也许不属于同一个国家，因为有关对象可能具有跨国性质。会议还认识到，日臻完善的信息技术及其普遍应用是建立国家空间基础设施的关键推动力量，舍此国家的竞争力和生产力便会被削弱。

14. 通过积极参与各自领域的活动并在政府机构间牵线搭桥，非政府组织在技术转让和技术开发方面继续起着重大作用。由于技术的演变，测量、制图和地理信息系统使用人员及类似领域内的其他人员必须不断更新管理和技术知识，以便在迅速变革的社会里不会落伍。这意味公众之能够利用国家空间数据库，是增进国家竞争力和生产力的重要因素。在这方面，互联网络是一个重要的促进工具。

15. 三个委员会的审议再次确认，制图技术和信息技术的并行发展，正在迅速而

高效地应用于测量、制图和绘图，并且正在为迎接可持续发展的挑战和符合该区域各国的优先事项提供一整套工具和有效的对策。

16. 会议通过的21项决议的清单和第十五次联合国亚洲及太平洋区域制图会议拟议议程见附件一和附件二。会议建议开展的活动以及为筹备第十五次联合国亚洲及太平洋区域制图会议所需开展的活动都是持续性的，已列在1998—2001年中期计划的方案8下并预期将列入2000—2001两年期方案概算。就后者而言，列入这些活动预期将不会造成额外支出。这些活动是持续性的，属于1998—1999两年期方案概算第10款（发展支助和管理事务）。不必每一个两年期都为这些活动争取额外资源。

二、向理事会提出的建议

17. 由于制图技术和应用在信息流方面对决策者、发展规划人员和一般大众作出的持续重要贡献，以及联合国亚洲及太平洋区域制图会议在区域各国内加强技术合作、促进技术转让和增进方案协调方面作出的持续重要贡献，会议建议经济及社会理事会：

(a) 核可其建议，在2000年年中召开第十五次联合国亚洲及太平洋区域制图会议，为期五个个工作日，主要重点为继续加强测量、绘图和制图对执行《21世纪议程》的贡献；

(b) 请秘书长酌情采取措施，在现有资源内执行第十四次联合国亚洲及太平洋区域制图会议的其他建议。特别是联合国应继续支助亚洲及太平洋区域的测量、绘图和制图活动，并除其他外，继续在现有资源内促进该区域最不发达国家和小岛屿发展中国家的参与。

注

¹ 澳大利亚、文莱达鲁萨兰国、中国、塞浦路斯、朝鲜民主主义人民共和国、法国、德国、关岛、教廷、香港、印度、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、日本、马来西亚、尼泊尔、荷兰、新西兰、尼日利亚、阿曼、菲律宾、大韩民国、俄罗斯联邦、沙特阿拉伯、新加坡、斯里兰卡、泰国、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国。

² 亚洲及太平洋地理信息系统基础设施常设委员会国际制图协会(制图协会)、国际测量工作者联合会(测量工作者联合会)、国际摄影测量学和遥感学会(摄影测量和遥感学会)。

³ 《联合国环境与发展会议的报告,1992年6月3日至14日,里约热内卢》(联合国出版物,出售品编号E.93.E.8)第一卷,《环境会议通过的决议》,决议1,附件二。

附件一

会议通过的决议清单a

一般政策

1. 空间数据基础设施方案的经费筹措
2. 第十五次联合国亚洲及太平洋区域制图会议
3. 太平洋岛屿国家的参与
4. 审查规则和程序
5. 与其他国际论坛的联系
6. 出席今后的联合国亚洲及太平洋区域制图会议的问题
7. 监测联合国亚洲及太平洋区域制图会议决议的执行情况

技术转让

8. 亚洲及太平洋区域大地测量项目
9. 维持数字制作的制图方面
10. 数字制图数据基标准的统一
11. 绘制全球地图
12. 亚洲及太平洋地理信息系统基础设施常设委员会
13. 关于土地所有权、土地责任制和限制问题的讲习班
14. 空间数据基础设施

^a 各项决议案文将列入《第十四次联合国亚洲及太平洋区域制图会议的报告》(E/CONF.89/5; 将作为联合国出版物印发)。

体制问题

15. 在更广泛的空间数据基础设施内将地籍绘图与地形绘图结合起来
16. 增订过去的绘图目录
17. 联合国亚洲及太平洋区域制图会议的通知
18. 东南亚国家联盟土地测量和地球数学协会作为非政府组织参加联合国关于测量和绘图的会议
19. 促使非政府组织参与发展和提供地籍系统的活动
20. 加强非政府组织

致谢

21. 致谢

附件二

第十五次联合国亚洲及太平洋区域制图会议临时议程

1. 会议开幕。
2. 选举会议主席和其他主席团成员。
3. 会议的目标。
4. 组织事项：
 - (a) 通过议事规划；
 - (b) 通过议程；
 - (c) 设立委员会、选举委员会主席及报告员；
 - (d) 工作安排；
 - (e) 会议代表全权证书。
5. 亚洲及太平洋地理信息系统基础设施常设委员会的报告。
6. 国别报告。
7. 关于第十四次会议第3号决议执行情况的报告。
8. 各国、联合国和非政府组织关于先前各次会议决议执行情况的报告。
9. 关于测量、绘图和制图在解决国家、分区域、区域和全球各级问题方面成就的报告，包括：
 - (a) 新的国家空间数据基础设施和亚洲及太平洋空间数据基础设施；
 - (b) 环境管理，包括海洋和减灾；
 - (c) 开放和交换信息；
 - (d) 土地改革、管理、规划和发展；
 - (e) 人类住区、人口统计和政策；
 - (f) 荒漠化和土地退化；
 - (g) 人力资源开发；

- (h) 海上和空中航行安全;
 - (i) 测绘对支助《21世纪议程》的其他应用;
 - (j) 《小岛屿国家可持续发展行动纲领》“巴巴多斯宣言”的执行情况;
 - (k) 国家测绘活动的政策和管理;
 - (l) 国家测绘活动的经费筹措;
 - (m) 技术合作和技术转让。
10. 审查会议的成就。
11. 第十六次会议临时议程。
12. 通过第十五次会议的决议和报告。

- - - - -