



经济及社会理事会

Distr.
GENERALE/1997/34
9 June 1997
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

1997年实质性会议

1997年6月30日至7月25日，日内瓦

临时议程* 项目3(c)

联合国促进国际发展合作的业务活动：

联合国开发计划署/联合国人口基金、联合国儿童基金会和

世界粮食计划署执行局的报告

世界粮食计划署执行局的报告

1. 世界粮食计划署执行局提交理事会的本报告分为下列三部分：(a) 执行局向经济及社会理事会和联合国粮食及农业组织(粮农组织)理事会提出的关于其1996年内的活动和贯彻实施大会和经济及社会理事会相关决议和决定的行动的年度报告；(b) 关于资源和财政事项的报告：粮食计划署1999-2000年认捐指标；和(c) 关于政策问题的报告：世界粮食计划署的改革和恢复活力。

2. 理事会还将收到秘书长向理事会转递世界粮食计划署《总条例》修订草案供其审议的说明(E/1997/49)。

* E/1997/100。

执行局向经社理事会和
粮农组织理事会提出的关于其1996年内
的活动和贯彻实施大会和经社理事会
相关决议和决定的行动的年度报告

向执行局提出的说明

本文件的提出是供执行局审议和批准

按照执行局1996年第一届常会所作关于工作方法的各项决定，秘书处为执行局编制的文件力求简短和面向决定。执行局的会议将按照认真务实的方式进行，增多代表团与秘书处之间的对话和交流。秘书处将继续致力于提倡这些指导原则。

因此，秘书处请凡对本文件有技术性问题的执行局成员，最好是在执行局召开会议之前，尽早同下列粮食计划署工作人员联系。这一程序是为了便利执行局在全体会议上审议本文件。

本文件的粮食计划署协调人员如下：

执行局秘书处和机

构间事务主任： H. Salha 电话： 5228-2603

机构间事务主任： L. Echecopar 电话： 5228-2326

如果你对执行局发送文件的事项有任何问题，请联系文件和会议办事员（电话： 5228-2641）。

介绍性说明

本报告的格式尽量配合联合国各计划署采用共同格式向联合国经济及社会理事会(经社理事会)提交报告方面作出的努力,并且顾及执行局关于要求文件力求简明与面向决定的决定。

它结合了经社理事会1997年实质性会议临时议程项目4:“联合国促进国际发展合作的业务活动”的(a)、(b)和(c)分项。

本报告分为两个部分:

第一部分是执行局关于其1996年内实务活动的报告,对此,粮食计划署依法有义务向经社理事会和粮农组织理事会提出报告;

第二部分报告粮食计划署贯彻实施联合国大会和经社理事会各项决议的行动的情况,包括有关主要国际会议的后续行动和加强联合国系统与布雷顿森林机构之间的合作。

第一部分. 执行局关于其1996年内活动的报告

背景

1. 依照粮农组织大会1995年10月31日和联合国大会1995年11月1日分别通过的平行的第9/95号和第50/8号决议，粮食援助政策和方案委员会(粮援政策方案会)改组为粮食计划署执行局，自1996年1月1日起生效。

2. 1996年，由联合国经济及社会理事会(经社理事会)和粮农组织理事会选出了此一新成立的执行局36个成员如下：阿尔巴尼亚、阿尔及利亚、安哥拉、澳大利亚、孟加拉国、巴西、布基纳法索、布隆迪、喀麦隆、加拿大、中国、古巴、多米尼加共和国、萨尔瓦多、芬兰、法国、德国、海地、匈牙利、印度、印度尼西亚、意大利、日本、毛里塔尼亚、荷兰、尼日利亚、挪威、巴基斯坦、巴拉圭、菲律宾、瑞典、阿拉伯叙利亚共和国、突尼斯、乌干达、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国。

3. 执行局选出由五名成员组成的主席团，主席团成员由执行局国家代表选出，粮食计划署A至E选举清单各选出一名。这五名成员中，有一人为执行局主席，另一人担任副主席。

4. 1996年内，执行局举行了四届会议——届年会和三届常会。每一届会议之前都举行不限成员名额的非正式会议，向全体成员和观察员概括介绍那些需要政策指导和(或)决策的议程项目。

5. 依照联合国大会第48/162号决议的建议，执行局第一届会议于1996年1月22日和23日在罗马粮食计划署总部的新会议室召开。

业务事项

6. 依照联合国大会第48/162号决议内的建议，项目小组委员会已撤销。因此，

现在国别战略纲要、国别方案和项目均由执行局直接审查。1996年内，向执行局提出了八个新的国别战略纲要供其审议和评论，因此，粮食计划署理事机构审议的国别战略纲要共有22个。提交执行局的头四个国别战略纲要(即孟加拉国、玻利维亚、印度和巴基斯坦)已获得执行局批准。

7. 同年内，执行局总共审议并批准了七个发展项目和七个长期救济行动，救助660万人。执行局还批准了发展项目的两笔预算追加款。粮食承诺总数计726 500吨，总费用共计3.66亿美元。

8. 此外，执行局还获悉已有六个发展项目、六个紧急行动和七个长期救济行动已获得执行主任批准。此外，执行主任和粮农组织总干事已联合批准了10个紧急行动。这29个项目和行动承诺的粮食总数共计988 500吨，费用共计54 230万美元，¹救助1 200万人(资料来源：ODP)。

程序事项

执行局的工作方法和议事规则

9. 执行局1996年第一届常会同意采用联合国大会第48/162号决议所订的规则，如果不够用，则适用作为粮食计划署前理事机构的粮援政策方案会的《议事规则》。执行局如认为有必要和有用，将会修订其议事规则，以期在实行一段适当时间后加以编纂。

10. 鉴于上述各点，执行局已审查了其议事规则中的一些规定，决定对工作方法进行一些改变，以期提高效率并确保明晰度和透明度。

11. 执行局核可的工作方法的措施如下：

¹ 所有货币价值均以美元计。

(a) 执行局的代表权和出席情况非执行局成员的粮农组织或联合国会员国提出请求后，应受邀请以观察员的身份出席执行局年度会议。凡表示有特别兴趣的会员国提出请求后，亦应受邀请以观察员的身份出席执行局常会。此外，相关的联合国机构代表将应邀出席执行局各届会议。有特别兴趣的其他组织提出请求后，得受邀请出席执行局会议。

(b) 论坛的类别

除了联合国大会第48/162号决议第26和27段内载的资料外，执行局1996年第三届常会同意，为了改善有效率和有效能的理政，会员国开会可采取下列论坛的形式：

- (i) 执行局正式届会包括年度会议、常会、续会和(或)特别届会；
- (ii) 关于资源的协商会议—原则上，这类会议每年举行两次；
- (iii) 执行局每届正式会议之前的不限成员名额的非正式会议；以及
- (iv) 执行局所设工作组的会议。

(c) 执行局的年度工作方案

执行局1996年第三届常会决定，作为一般原则，下一年工作方案以及各届会议、届会前概况介绍和执行局各工作组(如已设立)的顺序和暂订时间表，应在执行局每年的最后一届常会上核可。

(d) 议程和文件

执行局主席团经同执行主任磋商后，得修改下一年工作方案内关于即将举行的届会的临时议程。

执行局的文件应备供任何粮食计划署成员索取。秘书处为执行局编制的文件应力求简短和面向决定，并应酌情载入须由执行局作出的决定草案要点以及列出粮食计划署协调干事。

(e) 进行辩论方式

除了《议事规则》规定赋予执行局主席的权力之外，执行局决定：

- (i) 应劝阻代表作徒具形式的发言和宣读讲稿的演讲。如属应邀向执行局发表

讲话的特邀人士，他(她)应该针对具体议程项目表示意见。

(c) 辩论应限于执行局正在审议的问题；主席得建议限制各代表和秘书处的答复和阐述时间。

(f) 编写执行局届会的报告文件及其内容每届会议结束时，应向出席执行局该届会议的代表提供载有所有的决定和决议的文件，供其核实。报告员应编制讨论情况简要说明，由执行局下一届会议核可。

治理事项

粮食计划署《总条例》和《财务条例》的修订

粮食计划署《总条例》的修订

12. 继粮援政策方案会第四十届会议就起草粮食计划署《总条例》和《财务条例》所需任何修正案作出决定并将其提交有关机构审议和核可之后，执行局1996年年会决定设立一个不限成员名额工作组。

13. 修订粮食计划署总条例和财务条例不限成员名额工作组与秘书处进行密切对话，并依靠粮农组织法律顾问的协助。该工作组还通过粮农组织法律顾问，请联合国法律事务厅提供咨询意见和评论。

14. 1996年期间，工作组举行了三届会议。它开始了修订粮食计划署《总条例》和《财务条例和细则》的进程，以期使这些规则符合联合国和粮农组织最近通过的各项有关决定，尤其是大会关于联合国经济、社会及有关领域的改革与恢复活力的进一步措施的第48/162号决议。

15. 修订工作旨在使各项条例和细则与粮食计划署的革新举措保持一致，包括资源和长期供资政策。修订工作还力图使执行局能够修改影响一系列业务事项的细则，从而具有更大的灵活性。

16. 工作组考虑到当前的立法进程极为繁锁，很费时间。工作组采用的原则是，

虽然承认联合国和粮农组织在有关粮食计划署基本“体制”及其在联合国系统中的作用的所有事项方面负有最终责任，但应该能够在《总条例》中将这些事项与多年积累起来的业务事项和具体的事务区分开来。

17. 粮食计划署基本“体制”及其在联合国系统中的作用可在《总条例》中予以规定，联合国大会和粮农组织大会可按照目前程序（即通过经社理事会和粮农组织理事会）予以修订。其它事项可载于与《总条例》一致的细则，由执行局通过和修订。

18. 这将使粮食计划署在需要时能够通过颁布最新细则，以最迅速的方式跟上事态发展，在业务问题上尤其如此。因此，工作组采用了这一工作程序，并将其列于提交执行局关于修订现行《总条例》的建议内。

19. 拟议的《总条例》于1997年提交执行局，以供进一步审议。这些条例将通过经社理事会和粮农组织理事会提交联合国大会和粮农组织大会。只有在联合国大会和粮农组织大会通过拟议的《总条例》之后，执行局才会正式通过这些条例。

粮食计划署《财务条例》的修订

20. 执行局决定由不限成员名额工作组参照粮农组织财务委员会和行预咨委会的咨询意见，审查《财务条例》。作为对粮援政策方案会第四十届会议关于修订《总条例》和《财务条例》的决定的后续行动，并注意到订正《财务条例》将需要经过仔细讨论，以确保全面、明确地纳入粮援政策方案会关于新资源和长期筹资政策的决定，执行局决定，订正《财务条例》应从下一个两年期（1998-1999年）开始时才适用。

政策问题

执行主任的年度报告

21. 执行局在审议这份报告时，强调必须：

- (a) 确保提供足够的资源,尤其是为发展活动提供资源,但同时也需为救济行动提供资源,争取在两者之间实现适当平衡;
- (b) 继续重点注意最贫穷国家、尤其是刚刚发生灾害的国家的最贫穷的人;
- (c) 进一步发展粮食计划署与联合国其他机构、双边捐助国、非政府组织和当地机构的伙伴关系;
- (d) 保持粮食计划署的多边性质;
- (e) 更加重视粮食计划署发展方面活动的保健和营养问题;
- (f) 继续努力防灾备灾。

性别均衡和变化中的粮食计划署形象

22. 执行局审议了秘书处提议的关于性别均衡和变化中的粮食计划署形象的进度报告之后:(a) 欢迎秘书处努力促成国际专业工作人员性别和国籍多样化;(b) 强调秘书处需要采取进一步行动,改进专业以上职类工作人员的性别和国籍组成;(c) 强调这些努力应该集中注意来自经济发展中国家的妇女;(d) 请秘书处今后定期报告经济发展中国家的妇女和国民在专业以上职类工作人员中所占比例的趋势。

其它政策问题

23. 执行局确定了以下问题供作今后政策讨论:货币化、定向多边筹资、营养、妇女作用以及分期撤销粮食计划署援助战略。

24. 在审议秘书处提交经社理事会的报告时,执行局就其中所载具体专题和建议评论如下:

- (a) 执行局认识到粮食计划署的主要强处在于执行提供救济和发展援助的双重任务。执行局注意到,该署的独特地位不仅在于能够对紧急情况作出迅速反应,而且也在于鼓励从救济过渡到重建和发展。
- (b) 执行局也承认,考虑到粮食计划署和难民专员办事处各自的任务,向难民

最后分配粮食的责任和负责态度问题尤其敏感。执行局鼓励这两个机构继续就这些问题以及在修订粮食计划署-难民专员办事处谅解备忘录的框架内就难民人口普查和准确登记的问题进行协商。

(c) 执行局还探讨了粮食计划署为支助其他组织的工作，在采购和运输包括种籽在内的非粮食品方面的权限问题。执行局认为应继续与其他机构就这些事项进行协商。

资源问题

25. 执行局1996年年会审查了粮食计划署预算执行情况报告。

26. 执行局注意到执行主任为改进粮食计划署财政管理所采取的步骤，并对她1994-1995两年期节约费用表示赞扬。

27. 执行局对总的方案支助少和行政支出低的情况表示赞赏，并鼓励秘书处在这一方面继续努力。但执行局指出，应仔细避免使这些努力影响执行方案的质量。

检查和调查

28. 1995年7月，执行主任设立了检查和调查厅。执行局赞赏地注意到关于检查和调查厅头12个月工作的报告。自该厅成立以来，其检查员在粮食计划署总部和11个国别办事处进行了各种调查和检查。执行局讨论了这种检查的威慑作用以及向管理部门提供的协助。执行局认为，对粮食计划署来说，这些因素的价值远远大于该厅追回的金钱数额。

29. 应执行局要求，上述报告副本以及执行局的评论意见已转递联合国内部监督事务厅(监督厅)，备供参考。

粮食计划署进一步改革和恢复活力的措施

30. 执行局对过去数年粮食计划署开展的范围广泛的主动行动表示满意，注意

到在这方面它所发挥的领导作用，并核可了概要列出这些行动的文件。执行局建议将今后几年应审议的其他改革措施列入战略和财政计划。执行局提议将该文件转递给经社理事会和粮农组织理事会，以供参考。

第二部分. 贯彻执行联合国大会和经济及社会理事会的有关决议和决定

A. 联合国大会第50/120号和经社理事会第1996/42号决议

方案办法

31. 粮食计划署正在贯彻大会各项决议所提倡的执行国别方案办法的承诺。43个国家已经或正在编写国别战略纲要，这是国别方案办法的第一步。

32. 此外，直到目前为止执行局已核可四个国别方案（即孟加拉国、玻利维亚、印度和巴基斯坦）。另外有21个国别方案已经制订计划或正在拟定中。预计到1999年底，大约将会有30个国别方案提交理事会核可。

33. 国别方案办法符合粮食计划署的目标，即改组和提高向外地授权的程度。例如，执行局1996年第三届常会上决定，执行主任将能够授权国别主任核可符合核定国别方案的项目，以及在有可用资源的情况下，在各方案活动之间调拨资源，最多达其费用概算的10%。

协调方案周期和方案拟定程序

34. 粮食计划署在其活动国家里积极参与国别战略说明的编写工作，充分支持国别战略说明进程。这便利以合作方式来调动联合国的援助。

35. 粮食计划署国别方案由于考虑到国别战略说明、政府计划和其他机构方案，在这项综合办法里发挥重要的作用。粮食计划署国别方案的方案拟定期通常与国别战略说明的拟定期吻合。

36. 粮食计划署也参加政策问题联合协商组(政策协商组)的进程,其目的除了别的以外,是协调各参加组织的方案拟定周期。此外,它是拟定一个有效共同国别评价办法的积极支持者。

37. 粮食计划署一直是评价问题机构间工作组的积极伙伴,并且大力支持协调各项评价方法及其在发展范围内和在人道主义救济方面的有效使用。同样,粮食计划署继续对政策协商组在协调监测、审查和评价业务活动程序方面的努力作出贡献。政策协商组的“监测和评价共同指导方针”已送交各粮食计划署国别办事处。它们是在项目/业务一级和在国别方案办法范围内的监测和评价框架。国别战略纲要和国别方案含有监测和评价互补性规定(例如,机构间共享二级数据,共同收集一级数据)。

38. 评价处参加了拟定更有效地监测和评价紧急救济业务办法的工作。粮食计划署的经验显示,采取权力下放的方式,即通过自主评价股,评价活动可以做得非常有效率。不过,粮食计划署继续大力支持旨在协调方法学的努力和同其他援助伙伴组织联合评价活动。关于紧急和难民粮食援助业务,有一个内部工作队根据机构间协调外地努力的需要,正在拟订程序和指导方针。

39. 粮食计划署继续通过加强评价文化和通过监测业绩和影响,集中致力于加强业务负责任态度的战略目标。业绩问题从个别项目延伸到方案,进而到组织实体和程序的有效性。关于可持续性、影响、特别受益群体和方案组成部分分期取消均已完成评价。粮食计划署现行的改善性别影响评价能力工作是有机构间协商的,尤其是通过政策协商组进行协商。目前正在拟定评价国别方案的办法,因为第一个国别方案评价将在以后的18个月内展开。

国家能力建设和执行

40. 粮食计划署的一切发展项目都是由国家对口实体执行的。粮食计划署仍然承诺在由它提供粮食援助的活动里使用和加强国家政府和非政府组织的执行能力。

为了加强政府拟定、执行、监测和监督由粮食计划署援助的项目活动的能力，粮食计划署出资举办国家项目工作人员训练课程。1996年中，超过3 250名的对口工作人员接受了关于粮食援助项目不同管理方面的训练。

外地和区域协调

41. 粮食计划署充分承诺支持驻地协调员制度。执行主任在一封给开发计划署署长的信中表达了这项承诺，并要求所有国别办事处给予充分支持。题为“粮食计划署改革和恢复活力措施”的WFP/EB.A/96/6号文件概述了粮食计划署对驻地协调员制度的支持。

42. 粮食计划署认为驻地协调员制度是改进国别方案质量，减少开支，协调方案，和加快向饥饿穷人提供援助的工具。在总部一级已取得了进展。各机构的理事机关一律标准化为“执行局”，成员人数相同。

B. 联合国大会第50/120号决议第5至10段和第54段、联合国大会第50/227号决议第17段和经社理事会第1996/42号决议第11段

业务活动筹资

43. 1996年1月1日，粮食计划署在试用基础上实行新的寻找资源模式，这个模式根据的是全额费用回收、更大透明度和改善负责任态度的原则。这个新的寻找资源程序的总的影响，在调动、管理和使用资源更具明晰性方面，是良好的。

44. 全额费用回收的根据是把每项业务的资源需要细分成精确的组成部分，而且提议的资金利用情况也有了透明度。不过，这样做也显著地增加了粮食计划署工作人员的工作负担，特别是在编写给捐助者的建议及其后登记认捐的工作。

45. 这一年中，拟订了一个资源登记和分配综合进程。这个新制度帮助监测捐

款数额和鉴定短缺。下阶段是发展一个更加全面的方案拟定和资源管理办法。

46. 1996年中,季度资源协商的执行连同在罗马和援助国首都与援助方代表的会议,非常有效地定期通报了业务筹资方面的差距,并且提供一个论坛来回答援助方有关业务的询问。粮食计划署通过编写主要救济业务的定期现状报告,包括那些在大湖区和利比里亚区域、前南斯拉夫、阿富汗和独立国家联合体的救济业务,也改善了业务报告。

47. 粮食计划署在1996年里也在发展具有一致和实用性质的编审中项目管理系统。作为有效的管理工具,这些系统应该能够按照标准方式监测粮食供应相对于未来需求的情况。必须定期从每个外地的业务收集有关受益人数,完成的实际分发和国内储存量的数据。然后,数据必须联系总部拥有的关于寻找资源、承诺、分配、采购和后勤数据。某些特定业务,其中包括在前南斯拉夫、卢旺达/布隆迪的区域的业务,以及在一些诸如埃塞俄比亚、肯尼亚和苏丹等国家里,已经采用经改善的编审中项目管理系统。在其他业务中引进这系统之前,首先将会对这些原型系统的成果作出评价和修改。

48. 1996年中也已开展工作要拟订一个标准商品跟踪系统,供粮食计划署世界各地的业务应用。大湖区业务表明商品跟踪系统的好处,该项业务由运输协调股实行了一个试用系统。改善监测商品流动能力让粮食计划署能够迅速作出战术性决定,例如由于情况改变而改变卡车和货物的运输安排。

倡导、媒体和大众宣传

49. 1996年,粮食计划署进行了一项主动的宣传运动,提高其形像和倡导饥饿穷人的利益。粮食计划署在日本设立办事处--日本是主要援助国之一--来执行其关于饥饿及有关问题的宣传运动并且促进粮食计划署的活动。由于为苏丹南部的饥饿人民进行有力的倡导活动说服了当局容许恢复至为重要的空运活动。7月,执行主任在纽约举行新闻发布会,呼吁苏丹政府允许使用一架 DC3 飞机来给南部受旱灾影响地

区，特别是在加扎勒河地区运送粮食，那里有几十万人遭受饥饿威胁。

50. 倡导活动也集中于朝鲜民主主义人民共和国，粮食计划署是获准在该国活动的非常少的几个人道主义组织之一。由于这个独特地位，粮食计划署能够给新闻通信社提供那里日常生活的视象影片，在世界各地广为传播。粮食计划署的活动也获广泛报道。

51. 粮食计划署也继续努力支持救济8亿饥饿穷人的事业，并警告如果官方发展援助预算继续下降，今后几年有出现重大危机的可能性。11月举行的世界粮食首脑会议让粮食计划署有机会发挥建设性作用，代表世界饥饿者进行倡导活动。这一事件刚好同扎伊尔东部爆发的重大人道主义危机同时，给粮食计划署一个机会向国际社会和媒体简介危机的情况以及它在救济方面的努力。

C. 大型联合国会议和首脑会议的后续行动(经社理事会第1996/36号决议)

第四次妇女问题世界会议

52. 在第四次妇女问题世界会议于1995年9月在北京举行之际，粮食计划署发起一套对妇女的承诺，目的是减少性别方面的不平等。这些承诺阐明在2001年以前计划署应达到的目的和目标：将国别方案资源的60%投资用于处于不利地位的妇女；以工作换取粮食的长期福利中至少有25%应由妇女控制；紧急行动资源至少有80%用于纠正妇女作为粮食援助受益人及粮食分配过程参与人所处的相对于男子的地位。粮食计划署承诺促进实现联合国的目标，在2001年以前达到性别平等，尤其是在高级管理职位方面。

53. 粮食计划署的1996--1999年和1998--2001年战略与财务计划都优先重视通过以人为中心的方法制订粮食援助方案，以妇女和儿童为对象重点，以及在广泛参与的基础上作出方案设计，提高实际执行的责任性。此外，有力倡导处于不利地位的

人、尤其是妇女和儿童的利益问题也受到了特别重视。

性别问题行动计划

54. 几乎所有国别办事处以及数个总部单位已把对妇女的承诺转化为履行这些承诺的具体行动计划。活动和资源数额结果方面具体针对性别的目标已经确定，而且已经确定步骤使妇女能够与其政府、粮食计划署及粮食计划署执行伙伴互相作用并要求它们对援助采取负责任态度。1998年已制订原始指标。它们在区域内部以及在国家之间有着以下差别：

- 改进制订指标战略以帮助处境最不利的群体、尤其是妇女，这是多数区域的一项优先工作。已经在非洲进行有关性别方面目标的评估，而且目前正在制定指导原则。
- 各区域和各国在与对口单位谈判如何使妇女在地方委员会中享有重大发言权以及在规划与监测粮食分配系统和以粮食支助的活动等方面，分别订立了不同的计划。
- 在几乎所有计划中都提到的另一项承诺是，关于妇女如何利用从工作换取粮食活动所取得的收益的指标，进展是逐渐的。收集受益人、福利及参与情况的数据能力因对口单位的监测和评价能力不同而有差异。
- 一些国别办事处和总部单位正努力通过刊登征聘广告，与私营部门协会建立联络以及在同执行伙伴举行会议期间进行倡导，并通过新闻媒体，增加专业妇女的人数。性别问题工作组已在粮食计划署各办事处开展业务活动，其所订立的行动计划涉及职业发展、工作环境和征聘事项。

55. 已经采取若干措施以使行动的责任更加分明：对有关粮食计划署发展和救济业务的筹资建议进行评估，以确定采取何种措施来履行这些承诺。对于其所有的业务，现在粮食计划署要求在提出报告时作性别上的区分，说明粮食分配中的所得资源份额、按活动类别提供的福利份额以及在规划与管理粮食分配方面所担任的职

位。

56. 计划署通过谈判与执行伙伴和联合国各机构订立具体谅解备忘录，确保：

- (a) 考虑到难民和流离失所妇女的具体需要、资源和潜力；
- (b) 提供适当和足够的粮食；以及
- (c) 妇女在管理粮食援助方面发挥重大作用。

57. 每隔半年根据在各区域和由各单位所定具体指示数，对各项性别问题行动计划进行一次监测。高级管理阶层的性别问题工作队以及性别问题协调中心在确保汇报成果和所需资金方面起到重要作用。

性别问题行动基金

58. 1997年已核定700 000美元的预算拨款，作为国家与总部一级性别问题行动计划的经费。

培训战略

59. 已经制订一个性别分析和规划培训模式，而且性别问题协调中心、性别问题顾问、外聘顾问和培训科在各国别办事处、区域和总部主办了一些性别问题培训讲习班，作为区域战略规划的一部分，或作为单独的性别问题讲习班。

性别问题协调中心网络和咨询支助

60. 已经在国别办事处、区域和总部一级设立一个性别问题协调中心网络，它与工作队及社会经济学和性别问题方案顾问建立了联系。改组方案中包括征聘总部技术支助处的第二名社会经济学和性别问题顾问，并使国别办事处的技术能力多样化，以确保参加发展与紧急方案制定工作的新征聘国别干事具有性别方面的专门知识。

专业人员中的性别平衡

61. 尽管仍有许多工作需要做,但是所有级别和所有职类的女性工作人员人数已有大量增加,这是由于采取了积极的征聘和晋升政策以及实施了更妥善的保留比率所造成的。具体来说,1996年12月,P-5以上级别的女性工作人员比例达到18.9%,而1992年则为9.2%。女性工作人员的征聘总数在总征聘人数中所占比例,从1994年的12%增至1996年的39%。1992年,P-5以上职等中没有妇女。1997年3月,D-1(24.4%)、D-2(25%)和助理秘书长/副秘书长(33%)等級別中都已有女性工作人员担任职务。

62. 女性工作人员所占的相对比例(即在工作人员总数中所占折比例),已从1992年的17.12%上升到1996年12月的26.47%。如果仅考虑终身从业工作人员--即专门人员和联合事务人员(不含项目工作人员)--的话,女性工作人员所占比例更高:截至1996年12月31日为止,分别为35%(专门人员)和24%(联合事务人员)。不幸的是,国别办事处的项目工作人员人数中的性别平衡程度最低,女性占20%。

世界粮食首脑会议

63. 在筹备世界粮食首脑会议时,粮食计划署完成了一份题为“在粮食充足的世界中解决饥饿问题:今后的粮食援助工作”的背景文件,并作为观察员参加了每一次粮农组织区域会议以及粮农组织世界粮食保障问题委员会及其所属闭会期间工作组的会议。在整个过程中,粮食计划署都把获取粮食问题作为其着眼点。

64. 世界粮食首脑会议的行动计划突出强调了粮食计划署已确定需要在首脑会议后续行动中进一步重视和特别努力的事项。一些年来,该行动计划中的许多方面--例如与防备自然灾害和人为紧急情况有关的方面--已经深入结合到粮食计划署的工作之中。

65. 粮食计划署正在认真考虑采取最有效办法来促进执行这项行动计划。其中

包括：妇女对粮食保障的重要贡献；参与性办法的重要意义；区域和当地采购的作用；粮食无保障和脆弱性方面的资料收集和绘图的必要性；以及旨在提高全球对粮食保障问题的认识的宣传。

妇女与粮食保障

66. 粮食计划署对妇女的支助是基于以下前提，即对妇女的投资就是对整个家庭粮食保障的投资。虽然粮食计划署在向妇女提供援助方面业绩卓著，但它打算做得更好。需要进一步重视的一个方面是，将其资源更多地用于特别脆弱的群体——孕妇和哺乳母亲及其幼儿。

参与

67. 在制定参与性办法时，粮食计划署特别强调确保妇女和男人的参与。妇女在涉及诸如粮食援助和创造资产的管理方面的地方决策中，必须享有重大发言权。在培训以及在监测与评价参与情况方面需要作进一步的工作。为提供这一支持而做的工作正在进行之中，首先是目前正在制订有关监测自然资源活动参与情况和确定救济业务指示数方面的指导准则。

区域和当地采购

68. 粮食计划署提供的粮食援助大约有20%是在发展中国家采购的。1996年，在发展中国家采购的粮食商品价值达1.66亿美元。执行主任已大幅度提高国别办事处的委托采购授权；采购审查与批准的手续已经精简。

粮食无保障和脆弱性分析

69. 与粮食无保障和脆弱性取决因素有关的资料如果加以分解和分析，可以使各国政府、各捐助者、国际机构和非政府组织找出新问题并且有效地确定援助目

标。粮食计划署已设立一个弱点分析和绘图股，将其作为业务决策的工具。困难在于需要适当地把各组织和各种方法结合起来，使其相互补充而不相互重叠。各主要行动者已开始就方法问题交换意见，吸取经验教训，以及探索加强脆弱性分析与决策之间联系的办法。

维护利益

70. 粮食计划署已致力积极维护饥饿穷人的利益；这一维护利益行动将以其业务活动为基础，而非与之相分离。因此，维护利益已被确认为外地管理人的主要责任之一，同时总部工作人员也可为此发挥作用。

71. 粮食计划署目前正在为执行局第三届常会（1997年10月）编写一份报告，系统地分析首脑会议行动计划所定各项目标以及在粮食计划署职权范围内如何使其方案、项目及其他活动能够帮助实现这些目标。

D. 联合国发展系统和布雷顿森林机构之间的合作（经社理事会第1996/43号决议）

72. 世界银行参与了由粮食计划署粮食援助所支助的几乎所有主要发展活动领域。在1996年，粮食计划署与世界银行合作开展的项目有11个——五个在非洲，三个在拉丁美洲，另有三个在亚洲。

73. 为了加强联合国的救济和善后重建活动，粮食计划署和联合国难民事务高级专员（难民专员）与世界银行进行了讨论，以研究世界银行在紧急救济行动、尤其在世界银行可能没有参与但粮食计划署和难民专员办事处则参与状况中发挥更大作用的前景。在一个紧急情况期间，可能会有一些活动很适合世界银行提供支助，它们也有可能成为紧急情况善后重建和发展活动的“预先投资”。

74. 对粮食计划署和难民专员办事处而言，港口、铁路和公路运输系统的改善有助于避免诸如空运粮食和其他商品等高费用业务，否则就需要以此种高费用行动

来确保及时提供援助。粮食计划署/世界银行在这一领域开展有效合作的一个很好事例是，世界银行在索马里“百日行动计划”构架内提供了1 000万美元的经费。这些经费主要用于改善救济行动所需的基本有形与体制基础结构。

75. 理事会注意到秘书处为加强与布雷顿森林机构，尤其是与世界银行合作而采取的措施。

资源和财务事项
粮食计划署1999-2000年的认捐指标
给执行局的说明

本文件载有供执行局审查与核准的建议

按照执行局1996年第一届常会所作关于工作方法的各项决定，秘书处为执行局编写的文件力求简短和面向决定。执行局的会议将按照认真务实的方式进行，增多代表团与秘书处之间的对话和交流。秘书处将继续致力于提倡这些指导原则。

因此，秘书处请凡对本文件有技术性问题的执行局成员，最好是在执行局召开会议之前，尽早同下列粮食计划署工作人员联系。这一程序是为了便利执行局在全体会议上审查本文件。

本文件的粮食计划署协调人员如下：

资源主任：M. Gnocchi 电话：5228-2009

资源干事：K. Manente 电话：5228-2339

如果你对执行局发送文件的事项有任何问题，请联系文件和会议办事员（电话5228-2641）。

导言

1. 本文件提出执行主任提供执行局核准的关于提议的粮食计划署1999-2000年下一个两年期发展活动认捐指标的建议。这笔所需资源供作支付粮食计划署包括已核可的和尚在拟订中的发展活动的援助费用。
2. 提议的指标已提交执行局1997年年会,以便联合国经济及社会理事会(经社理事会)和粮农组织理事会可以在1997年6、7月间审议执行局的建议,并且随后提交联合国大会和粮农组织会议,供它们在1997年9、10月间核可。
3. 粮食援助政策和方案委员会(粮援政策方案会)1995年11月第四十届会议上,在试验的基础上通过了新的资源和长期筹资政策(CFA 40/5号文件)。这些政策包括提议的1999-2000年认捐指标计算使用的新的筹资方式。

指标和成果

4. 提议的指标低于本两年期所定的指标。这次提议减少是因为可用于发展的资源数量不断下降,正如下表所示。

5. 在过去已完成的五个两年期内所作的发展认捐情况如下:

期间	商品价值	现金	总数	指标	指标完成百分率
					(百万美元)
1987-88	943.4	293.3	1 236.7	1 400	88
1989-90	905.8	298.2	1 204.0	1 400	86
1991-92	802.7	349.7	1 152.4	1 500	77
1993-94	635.7	346.1	981.8	1 500	65
1995-96	576.4	252.3	828.7	1 500	55

6. 以最近完成的两年期(1995-96年)而言,57个国家认捐了8.29亿美元,只达

到核定指标的55%。这个数字证实粮食计划署所经历的当前发展援助下降趋势。

7. 关于本两年期(1997-98)，粮援政策方案会第三十九届会议同意13亿美元的指标，这个数字低于前两个两年期(1991-92年和1993-94年)的核定指标15亿美元。这次减少是为了调整认捐指标适应普遍状况，因为一些主要捐助者正在经历经济收缩和预算削减，结果指定用于发展的援助数额下降了。两年举行一次的认捐会议证实这种下降趋势。粮援政策方案会第三十九届会议认为相应地修订指标是审慎的。

8. 提议的下一个两年期指标高于 1998-2001 年战略和财务计划所预测的资源数额。它考虑到可用于发展的资源的下降趋势，但也反映基于需要的期望。全球的粮食援助需要数量仍然很高，粮食计划署将特别参照世界粮食首脑会议上所作的承诺，继续提供适当的渠道，指定发展资源流向最穷国家的饥饿的穷人。

1999-2000年发展活动

9. 今日世界上约有8亿人是长期营养不良的。今后几年这个数字很可能继续保持不变，除非采取行动。发展援助对于解决粮食无保障的根本原因以及促进持久的经济及社会发展是极重要的。通过设计良好的发展干预——也处理减灾和重建问题，利用粮食援助，将继续成为粮食计划署的高度优先事项。

10. 在前一个两年期(1995-96年)内，粮食计划署的发展活动每年所达到的人数超过2000万以上。预期本两年期(1997-98年)将达到类似的人数。

11. 1996年，粮食计划署的发展业务组合包括分布在76个国家的174个项目，承诺总额是550万吨(值19亿美元)，其中有240万吨尚待分配。

12. 资源的获得受限，减少粮食计划署扩大向数目更大的人提供发展援助的能力。此外，通过指定的多边窗户提供捐助的数量日益增多，从而削减粮食计划署根据以贫穷和粮食保障参数为基础制订的具体标准作出优先分配的弹性。

13. 国别方案办法正逐步被纳入粮食计划署发展援助的设计内。这加强粮食计划署的发展作用和导致提高粮食计划署干预的质量。通过国别方案办法，粮食计划

署的活动较好地纳入受援助国的本国优先事项中，并且同联合国各机构的方案以及同其他发展伙伴建立较有力的关系。

14. 发展资源也被用于重建活动。救济行动所引出的面向发展的活动，是支持恢复工作并减少重新陷入无保障的风险的发展机会。它们应在紧急阶段后，通过发展方案类别继续下去。

15. 为发展项目或在国别方案内为发展活动供资，将必须支付下列的费用因素：

- 商品；
- 海洋运输；
- 犁侧板运输、储存和管理费；
- 直接的支助费；以及
- 间接的支助费。

16. 犁侧板运输、储存和管理费及直接支助费是根据所有项目的平均数计算的。间接支助费支持项目的执行，但与实施状况无法直接联系。这些费用根据执行局按照定期的费用计算研究的结果所确定的费率收回。

17. 总的筹资所需资源是制定认捐指标所考虑到的因素。这笔所需资源供支付1997年到2000年已核可的活动和将要核可的活动。截至1997年1月1日止，未清承诺余额（即最初核可的发展项目承诺扣除已有来源的吨数）大约240万吨。这是在过去五个两年期期间达到的未清承诺余额最低数额。1997-98年期间预订的新承诺总额很可能达到大约130万吨。关键将是在承诺和可能得到资源之间维持平衡。粮食计划署将视理由正当与否，继续取消指定用途的承诺。新的承诺将针对通过饥饿穷人提供的发展援助，继续提供支助。

18. 提议的1999-2000两年期认捐指标是210万吨。这个数量不仅足以应付发展活动，并且包括在发展方案类别下进行的重建活动；它也应当容许发展业务组合少量成长余地。

19. 将吨数指标换成美元，1999-2000两年期预测的平均每吨费用如下：粮食为

320美元，运输为61美元，犁侧板运输、储存和管理为16.7美元。在总数之外，直接支助费平均为4.6%，间接支助费为13.9%。这导致该两年期指标总额(即粮食加现金部分)为10亿美元。

政策问题

世界粮食计划署的改革和恢复活力措施

向执行局提出的说明

本文件的提出是供执行局审议和指导

按照执行局1996年第一届常会所作关于工作方法的各项决定，秘书处为执行局编制的文件力求简短和面向决定。执行局的会议将按照认真务实的方式进行，增多代表团与秘书处之间的对话和交流。秘书处将继续致力于提倡这些指导原则。

因此，秘书处请凡对本文件有技术性问题的执行局成员，最好是在执行局召开会议之前，尽早同下列粮食计划署工作人员联系。这一程序是为了便利执行局在全体会议上审议本文件。

本文件的粮食计划署协调人员如下：

战略和政策司司长： J · Powell 电话： 5228-2600

政策事务主任： D · Spearman 电话： 5228 2601

如果你对执行发送文件的事项有任何问题，请联系文件和会议办事员（电话：5228-2641）。

世界粮食计划署的改革和恢复活力措施

1. 1996年5月，粮食计划署向执行局提交了一份关于“世界粮食计划署的改革和恢复活力措施”的说明。执行局在核准此报告时，要求向其1997年年会提交一份文件，提供资料说明这段时间所采取的进一步措施。

2. 在过去一年里，粮食计划署在人力资源管理、财政管理、应急计划和其他工作的很多方面都有所改善。这些变化扩大并加强了以前实施的改革工作，是粮食计划署保持效率和效益的持续努力的一部分。它们在概述于原列为WFP/EB.A/96/6号文件附件内的所附模式；1996年5月以来粮食计划署的改革成果用黑体字列出。

3. 过去一年内，粮食计划署最重要的改革和恢复活力的活动集中在三个领域：治理、组织改革和参加联合国更广泛的改革进程。

治理

4. 1996年，执行局设立了一个不限成员名额工作组，负责审议粮食计划署《总条例》和《财务条例》，使其符合联合国大会和粮农组织大会的有关决定；删除过时的条款；修订《条例》和《规则》，以反映执行局的各项决定和粮食计划署目前的职责。工作组已将《总条例》和《规则》的审查结果作为WFP/EB.2/97/4/Add.1号文件，向执行局1997年3月会议提出报告。执行局1997年第三届常会将审议订正的《财务条例》。

5. 由执行局转递联合国经济及社会理事会(经社理事会)和粮农组织理事会的《总条例》订正草案，一旦得到联合国大会和粮农组织大会的核准，就会精简进程，从而使执行局能够指导粮食计划署适应不断变化的条件。粮食计划署的基本体制及其在联合国系统中的作用仍将在《总条例》内明确规定，但将继续通过经社理事会、粮农组织理事会、粮农组织大会和联合国大会进行修订。但是，今后，业务事项和具体事务不再列入《条例》，而列入《规则》，执行局可视情况需要予以修订。

组织改革

6. 1996年,粮食计划署采取重大措施,使其结构、工作人员和程序符合当今的挑战和明天的需求。这一组织改革的关键因素如下:

- 更资深的和专门的人员将去外地工作;
- 将授予外地更大的权力,便利根据对形势的切实了解及时作出决定;
- 各区域办事处将规划和管理区域业务;
- 区域管理人员将向国家主任提供技术支助和管理指导;
- 国家主任将加深对其派驻国的粮食保障和粮食援助情况的了解;
- 粮食计划署在总部和外地一级都将更加积极倡导援助饥饿的穷人;
- 粮食计划署的多数工作人员都应能够管理紧急状况和发展局势;
- 扩大培训以期协助工作人员应付此项和其他的组织需求;
- 将改进组织内部和与其利益攸关者之间的交流;
- 将精简程序和进程;

7. 粮食计划署工作人员分成若干组织改革小组,自己制订了实现这些改革的具体措施。其中很多改革已开始生效,例如,9个区域办事处已开始操作部分业务,从1998年开始,粮食计划署将全面展开权力更加下放的业务模式。

参加联合国的改革进程

8. 秘书长在联合国内部发起了广泛的改革进程并建立了一个支持其改革倡议的结构。此项结构的要素如下:

- 已任命一名联合国改革执行协调员;
- 秘书长设立了一个由他亲自主持的政策协调小组。该小组附设和平与安全、人道主义事务、经济和社会事务及发展业务领域的4个执行委员会;
- 执行协调员主持联合国改革指导委员会;
- 一个重点负责联合国秘书处管理改革问题的管理改革小组,将附设各联合

国实体内设立的改革小组。

9. 粮食计划署将积极促进改革进程并为其承付重大资源。其承诺的例子包括：

- 粮食计划署是发展业务执行委员会和人道主义事务执行委员会的成员，并将参加这两个委员会的非常高级别的(通常是助理执行主任一级)的会议；
- 战略和政策司司长已被任命为粮食计划署协调员，配合和支持执行协调员的工作。此外，粮食计划署还同意向协调员办公室提供支助；
- 粮食计划署已提供工作人员，在纽约的支助发展业务执行委员会和人道主义事务执行委员会办公室工作几个月；和
- 粮食计划署配合秘书处管理改革小组工作的“改革小组”将由过去几年领导粮食计划署改革的人员组成—执行主任，并得到执行人员的支助。

10. 在过去一年里，粮食计划署还调出很多工作人员资源积极参加机构间常设委员会进程，就加强联合国系统提供人道主义援助的能力拟订提交秘书长及随后提交经社理事会的建议。机构间常设委员会工作组及其6个分组审议的关键问题和提出的各项建议以及粮食计划署的意见和提议，都详细列入WFP/EB.2/97/3-B号文件提交执行局1997年3月会议。

附 件

改革要点

改革议程	主要活动	成绩
体制改革(1990-91年)	<ul style="list-style-type: none">• 理事机构工作组。• 理事机构特别会议。• 重新确定和加强执行主任的权力、责任和责任制度。• 执行主任向理事机构负责管理粮食计划署资金。• 核可新的《财务条例》。• 进行和核可紧急业务的新安排。• 联合国大会和粮农组织大会根据经社理事会和粮农组织理事会的建议分别在立法上核可上述各项变动。• 从1992年1月1日以后生效的新安排。	<ul style="list-style-type: none">• 澄清粮食计划署的地位及其与联合国和联合国粮食及农业组织(粮农组织的关系;澄清理事机构的权力。
修订粮食计划署的职权规定(1993-94年)	<ul style="list-style-type: none">• 审查政策、目标和战略,由成员国和粮食	<ul style="list-style-type: none">• 执行联合国大会第47/199和第48/162号决议的理事机构工作

改革要点

改革议程	主要活动	成绩
修订粮食计划署的职权规定(1993-94年)(续)	计划署工作人员充分参与。	组。
体制改革重新审查(1994-95年)	<ul style="list-style-type: none">执行联合国大会第47/199和第48/162号决议的理事机构工作组。	<ul style="list-style-type: none">审查总条例和财务条例不限成员名额工作组，由粮农组织法律顾问和联合国法律事务厅提供法律意见。粮援政策方案会向粮食计划署执行局的过渡；将理事机构成员从42个减至36个；修改执行局成员的地域代表制；修改粮食计划署的职权；和采用国别方案办法。从1996年1月1日以后生效的新安排。
进一步的体制改革	<ul style="list-style-type: none">审查总条例和财务条例不限成员名额工作组，由粮农组织法律顾问和联合国法律事务厅提供法律意见。	<ul style="list-style-type: none">修订《总条例》并转交经社理事会和粮农组织理事会；以及提议执行局通过新的《规则》编制《订正财务条例》并转交预算委员会和粮农组织财政委员会。
粮食计划署的资源和长期筹资(1994-95年)	<ul style="list-style-type: none">粮援政策方案会关于粮食计划署资源政策	<ul style="list-style-type: none">核可新的安排以确保有更健全和可预测的资源基础、全额费

改革要点

改革议程	主要活动	成绩
粮食计划署的资源和长期筹资(1994-95年) (续)	和长期筹资选择办法的正式工作组。	用回收和更大的责任制度。
战略和财政规划(1995年)	<ul style="list-style-type: none">• 开始进行费用计量研究。• 战略与财务规划的结合。	<ul style="list-style-type: none">• 从1996年1月1日开始试用的新安排生效；计划在1998年1月1日执行新的模式。• 就粮食计划署援助的紧急和长期救济活动、发展项目和特别活动的估计粮食需要和短缺问题经常与各成员国协商。• 这些研究显示与每个方案类别和双边服务有关的间接支助费用和提议的回收费用规则。• 理事机构核可战略和财务计划(1996-99年)，计划包括：<ul style="list-style-type: none">- 四年期间的战略构想；- 与理事机构政策决定明确挂钩；- 粮食计划署整体活动和业务的全面审查；

改革要点

改革议程	主要活动	成绩
战略和财政规划 (1995年)(续)		<ul style="list-style-type: none">- 按主要类别(发展项目、长期难民活动和紧急活动)制订备选模拟活动水平;- 灵活方案支助和行政预算数额;- 确定五个业务和管理优先事项;- 执行主要政策决定的模式,例如分期逐渐撤销/关闭国别办事处,采用国别方案办法。
方案支助和行政预算 (1996-97年)	<ul style="list-style-type: none">• 根据战略和财政计划编列预算。	<ul style="list-style-type: none">• 根据所提建议核可名义上负增长预算。• 战略与预算决定的明确挂钩。• 方案支助行政预算与业务水平的明确挂钩。
支助改革的管理改革 (1992-96年)(续)	<ul style="list-style-type: none">- 财政管理改进方案	<ul style="list-style-type: none">• 进行主要研究以加强应执行主任请求,由外聘审计

改革要点

改革议程	主要活动	成绩
支助改革的管理改革 (1992-96年)(续)	<p>财政管理和提高透明度。</p> <ul style="list-style-type: none">• 设立主要的财务管理改善方案。• 再设计业务过程(资源调动、项目管理、分配和供资、采购和运输)和服务过程(会计、现金管理和人力资源)。• 征聘国别办事处和总部的财政干事。• 完成信息战略计划进行第一个执行阶段。• 采用费用最低的旅行安排。	<p>员对国别办事处的财务责任制度和管制进行审查并提出报告。由主要国际顾问公司进行诊断性研究，概述导致财务管理改善方案的短期和长期解决办法。</p>
- 监督事务	<ul style="list-style-type: none">• 加强责任制度和管制。• 内部审计处工作人员加倍。• 设立检查和调查厅。• 采用国别办事处风险评估办法，以改善审计规划和对内外部审计资源作更有成本效益的使用。	

改革要点

改革议程	主要活动	成绩
支助改革的管理改革 (1992-96年)(续)		<ul style="list-style-type: none">· 发展电脑数据基以便主动贯彻执行各项内外部审计的建议。· 通过审计意见立即传达审计的结果，以确保立即采取纠正行动。· 制定和执行要求每年对当地所得资金(货币化)进行外部审计的审计政策。· 审查关于采购、存货管理和投资的准则、手册的程序的制定和修订。
- 人力资源	<ul style="list-style-type: none">· 促使工作人员做好面对预期的挑战。	<ul style="list-style-type: none">· 重新确定人员编制的技能搭配。· 修订征聘计划。· 制定新的订约承办安排，使工作人员数量配合需要，特别是在紧急人道主义行动方面。· 促成人力资源有更好的性别和地域平衡的具体指示和指标。例如，这导致过去四年女性工作人员的百分比大量增加。

改革要点

改革议程	主要活动	成绩
支助改革的管理改革 (1992-96年)(续)		<ul style="list-style-type: none">• 所有的工作人员实行新的管理和考绩制度。• 将国际专业人员员额转为国别干事员额，这使同一预算内可用的员额数量和从发展中国家征聘女性专业人员的范围有所增加。• 工作人员培训大量增加，包括与其他联合国机构进行联合紧急训练方案。• 设立职业规划指导小组。• 设立职业规划和发展处并配备工作人员。
- 业务效率改进	<ul style="list-style-type: none">• 加强快速反应的能力。	<ul style="list-style-type: none">• 设立快速反应队（例如在卢旺达/布隆迪所使用的）• 设立加强紧急情况后勤干预队。进行后勤能力评价和根据模拟情况制定应急计划。• 制定快速部署人员和设备的待命安排，其中有一些已在东部扎伊尔的危机中启用。

改革要点

改革议程	主要活动	成绩
支助改革的管理改革 (1992-96年)(续)	<ul style="list-style-type: none">改进紧急情况的管理办法。采用国别方案办法。	<ul style="list-style-type: none">制定待命设施名册，对现有的设施作全面的详细说明。在肯尼亚内罗毕和意大利比萨预先做好后勤设备战略性储存工作。与捐助国制定后勤服务包，其中有一些已在东部扎伊尔的危机中启用。将军事防卫和民防资产应用于复杂的后勤行动，其中有一些已在东部扎伊尔的危机中启用。议定一揽子采购货协定以供迅速采购设备。设立和使用危机支助设施，以管理利比里亚和东部扎伊尔的危机。1996年5月开始使用。经执行局同意的提交国别方案时间表。完成22项国别战略纲要。

改革要点

改革议程	主要活动	成绩
支助改革的管理改革 (1992-96年)(续)	<ul style="list-style-type: none">• 改进预警/备灾/减灾办法。• 改善后勤协调和管理。• 使运输和后勤活动更具成本效益。	<ul style="list-style-type: none">• 在主要国家进行弱点分析和绘图。• 将减灾战略并入国别方案。• 加强应急规划，包括运输和后勤。• 大量加强全世界的监测工作。• 精简紧急行动的核可程序。• 制定联合国联合后勤中心概念并应用于东部扎伊尔危机。• 制定资产追踪工具，以提高业务效力和促进捐助国的报告。• 制定标准商品追踪系统。• 新的成本会计系统以使资源分配与具体活动挂钩。• 精简向捐助国提供关于陆输、储存和管理开支的资源和报告程序。

改革要点

改革议程	主要活动	成绩
支助改革的管理改革 (1992-96年)(续)	<ul style="list-style-type: none">• 设立区域办事处。• 外地有更多资深的、富有经验的工作人员。	<ul style="list-style-type: none">• 在1997年内设立九个区域办事处(阿比让、伊斯兰堡、坎帕拉、马那瓜、马普托、内罗毕瓦加杜古、金边和萨拉热窝)。• 这些办事处是在 1996-97两年期预算范围内设立的。• 1998年内，另外两个区域办事处(南美洲和中东/北非)做好准备，开始作业。• 区域办事处有机动性并有权力计划和管理各项区域活动以及向该区域国别办事处提供管理指导和支持。• 各区域办事处由D-1和D-2职等的区域主管人员担任首长。• 1997年约有20个专业人员员额转到区域办事处。• 区域办事处的人员是通过重新部署员额的办法来配备的，但国际员额的总数则不增加。

改革要点

改革议程	主要活动	成绩
支助改革的管理改革 (1992-96年)(续)	<ul style="list-style-type: none">• 更多地向外地授权。• 支助增加授权的体制改进。	<ul style="list-style-type: none">• 区域办事处有能力并有职责为国别办事处在下列领域提供咨询和支助：方案设计、财务管理、后勤、采购、编审中管理、培训和人力资源管理、性别分析、弱点评估、营养、监测与评价、电信。• 先前所有对国别办事处的授权均得到保持而且在许多情况下得到扩大(例如紧急行动的核准、在执行局核可的国别方案范围内项目的核准、国别办事处预算权力与责任制、采购、内部运输)。• 六个大国别办事处已增加了职责和权力。• 区域管理人对区域的国家主任有管理职责(指导、支持和监督)，包括确定工作目标和进行考核。• 执行财务管理改善方案项目，以改善总部与外地之间的电子通讯。

改革要点

改革议程	主要活动	成绩
支助改革的管理改革 (1992-96年)(续)		<ul style="list-style-type: none">• 调整其他财务管理改善方案项目,以更好地支助组织改革。• 在下列领域制定新程序:• 审查和批准业务活动;• 财务管理;• 扩大利用零差帐户和定额备用金帐户;• 通过国别办事处区域办事处进行采购;• 利用国际紧急粮食储备的立即反应 帐户;• 合并区域办事处和国别办事处的预算。• 重新调整总部职能方向以强调对外地的服务。• 强调服务而不是控制, 强调层层管理责任制。• 编制清楚、全面的指导方针和手册以支助对政策和程序的遵守。

改革要点

改革议程	主要活动	成绩
支助改革的管理改革 (1992-96年)(续)	<ul style="list-style-type: none"> • 总部内部的授权。 • 保持改革的势头。 • 在发展中国家增加粮食采购。 • 更好地利用技术。 	<ul style="list-style-type: none"> • 着手编制方案设计手册，取代过时的项目设计手册。 • 修订职位说明以反映变化了的职能。 • 正在拟订三年培训方案。 • 成立管理事务司。 • 执行主任授予助理执行主任实质性核准权。 • 改革管理人将监测改革决定的执行情况并确定需要完成的有关任务。 • 程序审查工作队将就需改进或精简的程序和作法提出建议。 • 增进国别办事处所建立的采购能力；实行新程序并增加授权。 • 1996年在发展中国家采购粮食640 000吨。 • 建立新的基础设施并减少费用。 • 改善对通讯费用的控制。

改革要点

改革议程	主要活动	成绩
支助改革的管理改革 (1992-96年)(续)		<ul style="list-style-type: none">在东非、西非和非洲之角、前南斯拉夫、塔吉克斯坦和中亚实施通讯改善项目。
支助理事会的效率	<ul style="list-style-type: none">改善工作方法和提高成本效率。	<ul style="list-style-type: none">粮食计划署总部新的公司式执行局会议室。改善文件质量(缩短长度,提高编辑和翻译质量)。文件分发的及时性得到改善。
集中资源用于最需要的国家和人民	<ul style="list-style-type: none">决定1997年之前至少把粮食计划署发展援助的90%提供给低收入缺粮国,至少把援助的50%提供给最不发达国家。	<ul style="list-style-type: none">会议和文件编制费用减少70%,从1992-1993年的800万美元减少到1996-1997年的240万美元。粮食计划署网址可提供执行局文件。1996年,81%的发展资源调拨给低收入缺粮国,57%调拨给最不发达国家。

改革要点

改革议程	主要活动	成绩
集中资源用于最需要的国家和人民(续)	<ul style="list-style-type: none">国家不再接受粮食援助。	<ul style="list-style-type: none">1998年年底之前核准关于粮食计划署目前开展发展业务的20个国家分期撤销和关闭计划，1999年年底之前再核准5个。目前正在执行。执行局同意在粮食计划署资源分期停止期间及以后可以提供咨询支助。
协调(1991-1996年)	<ul style="list-style-type: none">与伙伴机构合作提高业务功效。	<ul style="list-style-type: none">1991年与难民专员办事处签署了确定在难民局势中分工的换文。1994年与难民专员办事处签署了谅解备忘录；1997年3月签署了修订文件。正在与儿童基金会谈判谅解备忘录。谅解备忘录确定粮食计划署与其主要非政府组织伙伴在紧急人道主义行动中的合作模式。阐述粮食计划署在提供后勤和运输服务方面在联合国系统内的比较优势的文件已提交给机构间常设委员会。

改革要点

改革议程	主要活动	成绩
协调(1991-1996年) (续)	<ul style="list-style-type: none"> • 执行局请人道部向机构间常设委员会成员介绍关于粮食计划署愿意在收回全额成本基础上向其他机构提供后勤和运输服务的文件。 • 就共同关切的问题与主要非政府组织业务伙伴定期进行协商。 • 与1 000多个非政府组织开展业务合作。 • 与红十字国际委员会/ 红新月会的换文确定了合作模式。 • 支助联合国人道主义事务部(人道部) 借调有经验的粮食计划署工作人员到日内瓦和纽约人道部，借调工作人员担任人道部协调员。 • 支助驻地协调员制度。 向所有国别办事处发出通知，强调支助驻地协调员制度的重要性。 • 根据对国别办事处的调查，粮食计划署向开发计划署署长提出进一步加强驻地协调员制度的建议。 	

改革要点

改革议程	主要活动	成绩
协调(1991-1996年) (续)	<ul style="list-style-type: none">• 支助主要的联合国倡议,包括:<ul style="list-style-type: none">- 联合国环境与发展会议- 国际营养会议- 国际人口与发展会议- 社会发展问题世界首脑会议- 第四次妇女问题世界会议	<ul style="list-style-type: none">• 指派驻在国粮食计划署高级工作人员担任粮食计划署的代表。粮食计划署理事会已核准的安排(等待经社理事会和粮农组织理事会以及联合国大会和粮农组织大会的审议)。• 任命三名粮食计划署工作人员担任驻地协调员。• 包含有关饥饿和营养不良的适当内容的政策声明和行动计划。• 在第四次妇女问题世界会议作出的一系列具体政策和行动承诺。• 为确保落实粮食计划署对妇女的承诺成立全方案工作队。• 协助筹备世界粮食首脑会议的文件。• 筹备加强弱点分析并强调妇女的特殊需要。

改革要点

改革议程	主要活动	成绩
协调(1991-1996年) (续)	- 世界粮食首脑会议	<ul style="list-style-type: none"> • 参加联合国系统的世界粮食首脑会议后续行动。
倡导饥饿的穷人利益	<ul style="list-style-type: none"> • 国别办事处和区域办事处更积极地发挥倡导作用。 	<ul style="list-style-type: none"> • 外地/ 总部高级管理人员会议(1997年3月)澄清了预期情况、程序和总部将提供的支助。 • 向区域管理人员和国家主任提供初步新闻媒介培训。 • 指派总部新闻干事临时到外地，协助有关东扎伊尔、卢旺达、朝鲜和利比里亚/ 塞拉利昂的新闻需要。 • 在捐助国开展公共认识运动。 • 在意大利学校开展有关全球饥饿问题的宣传运动。 • 举行讲习班，向德国、瑞典和美国当局介绍意大利经验，筹划针对这些国家的儿童的宣传运动。 • 粮食计划署网址可提供主要资料。 • 建立粮食计划署委员会的国家之友。 • 在美国建立粮食计划署国家之友。

改革要点

改革议程	主要活动	成绩
倡导饥饿的穷人利益(续)		<ul style="list-style-type: none">正在讨论在其他地方建立类似团体。
广泛的联合国改革	<ul style="list-style-type: none">更好地理解捐助国的关切。协调倡导与资源筹集。	<ul style="list-style-type: none">已完成捐助国简介并向国别办事处和区域办事处分发。进行组织重组，把筹集资源和新闻职能结合于一个司内。

- - - - -