



ЭКОНОМИЧЕСКИЙ
И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ

Distr.
GENERAL

E/1997/34
9 June 1997

RUSSIAN
Original: ENGLISH

Основная сессия 1997 года

Женева, 30 июня – 25 июля 1997 года

Пункт 3 с) предварительной повестки дня

ОПЕРАТИВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ
В ОБЛАСТИ МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА В ЦЕЛЯХ РАЗВИТИЯ:
РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ СОВЕТОВ ПРОГРАММЫ
РАЗВИТИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ/ФОНДА ОРГАНИЗАЦИИ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ В ОБЛАСТИ НАРОДОНАСЕЛЕНИЯ, ДЕТСКОГО
ФОНДА ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ И МИРОВОЙ
ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ

Доклад Исполнительного совета Мировой продовольственной программы

1. Доклад Исполнительного совета Мировой продовольственной программы Совету представляется в следующих трех частях: а) ежегодный доклад Исполнительного совета Экономическому и Социальному Совету и Совету Продовольственной и сельскохозяйственной Организации Объединенных Наций (ФАО) о его деятельности в 1996 году и о последующей деятельности по осуществлению соответствующих резолюций и решений Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета, б) доклад по вопросам ресурсов и финансовым вопросам: целевой показатель объявленных взносов МПП на 1999–2000 годы и с) доклад по вопросам политики: меры по проведению реформы и активизации деятельности Мировой продовольственной программы.

2. Совету также будет представлена записка Генерального секретаря (E/1997/49), препровождающая Совету для рассмотрения предлагаемые поправки к Общим положениям Мировой продовольственной программы.

* E/1997/100.

GE.97-61778 (R)

**Исполнительный совет
Ежегодная сессия**

**Рим, 27-29 мая
1997 года**

**ЕЖЕГОДНЫЙ
ДОКЛАД
ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО
СОВЕТА ЭКОСОС
И СОВЕТУ ФАО**

**Пункт 3 с) повестки
дня**

**ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО СОВЕТА ЭКОСОС
И СОВЕТУ ФАО О ЕГО ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В 1996 ГОДУ И О
ПОСЛЕДУЮЩЕМ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ СООТВЕТСТВУЮЩИХ
РЕЗОЛЮЦИЙ И РЕШЕНИЙ ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ
И ЭКОСОС**

Настоящий документ выпускается в ограниченном числе экземпляров. Просьба к делегатам и наблюдателям приносить его на заседания и воздерживаться от просьб о предоставлении дополнительных экземпляров.

ДЛЯ СВЕДЕНИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО СОВЕТА

Настоящий документ представляется на рассмотрение и утверждение Исполнительного совета.

В соответствии с решениями, принятыми относительно методов работы Исполнительного совета на его первой очередной сессии 1996 года, документация, подготовленная секретариатом для Совета, является краткой и конкретной. Заседания Исполнительного совета должны быть деловыми, на них должен быть активизирован диалог и обмен мнениями между делегациями и секретариатом. Секретариат будет и далее предпринимать усилия по реализации этих руководящих принципов.

Поэтому секретариат предлагает членам Совета, у которых могут возникнуть вопросы технического характера по настоящему документу, связаться с указанными ниже сотрудниками МПП, желательно заблаговременно до сессии Совета. Такой порядок призван содействовать рассмотрению Советом этого документа на пленуме.

По поводу настоящего документа следует обращаться к следующим сотрудникам МПП:

Заведующий секретариатом Исполнительного совета:	X. Салха	3062-8
Заведующий группой межучрежденческого сотрудничества:	Л. Эчекопар	телефон: 5228-2326

Если у Вас возникнут любые вопросы по поводу рассылки документов для Исполнительного совета, просьба обратиться к сотруднику по документации и совещаниям (телефон: 5228-2641).

ПРЕДУВЕДОМЛЕНИЕ

Форма настоящего доклада обусловлена усилиями программ Организации Объединенных Наций по принятию общей формы докладов Экономическому и Социальному Совету (ЭКОСОС) Организации Объединенных Наций, а также учитывает решение Исполнительного совета о том, чтобы документация была сжатой и конкретной.

В докладе объединены подпункты а), б) и с) пункта 4 предварительной повестки дня основной сессии ЭКОСОС 1997 года, "Оперативная деятельность Организации Объединенных Наций в области международного сотрудничества в целях развития".

Доклад состоит из двух частей:

часть I - доклад Исполнительного совета о его основной деятельности в 1996 году, по которой МПП обязана отчитываться перед ЭКОСОС и Советом ФАО;

часть II - доклады МПП о последующей деятельности по осуществлению резолюций Генеральной Ассамблеи и ЭКОСОС Организации Объединенных Наций, включая последующую деятельность в связи с крупными международными конференциями и укрепление сотрудничества между системой Организации Объединенных Наций и бреттонвудскими учреждениями.

ЧАСТЬ I. ДОКЛАД ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО СОВЕТА О ЕГО ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В 1996 ГОДУ

ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

1. В соответствии с параллельными резолюциями 9/95 Конференции ФАО от 31 октября 1995 года и 50/8 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 1 ноября 1995 года Комитет по политике и программам продовольственной помощи (КПП) с 1 января 1996 года был преобразован в Исполнительный совет МПП.
2. В 1996 году в состав вновь созданного Совета Экономическим и Социальным Советом (ЭКОСОС) Организации Объединенных Наций и Советом ФАО были избраны следующие 36 членов: Албания, Алжир, Ангола, Австралия, Бангладеш, Бразилия, Буркина-Фасо, Бурунди, Камерун, Канада, Китай, Куба, Доминиканская Республика, Сальвадор, Финляндия, Франция, Германия, Гаити, Венгрия, Индия, Индонезия, Италия, Япония, Мавритания, Нидерланды, Нигерия, Норвегия, Пакистан, Парагвай, Филиппины, Швеция, Сирия, Тунис, Уганда, Соединенное Королевство и Соединенные Штаты Америки.
3. Совет избрал Бюро в составе пяти членов из числа представителей стран в Совете по одному от каждого избирательного списка МПП, от А до Е. Один из этих пяти членов Совета является его Председателем, а другой – заместителем Председателя.
4. В 1996 году Совет провел четыре сессии – одну ежегодную сессию и три очередных сессии. До каждой из них были проведены неофициальные совещания открытого состава для ознакомления всех членов и наблюдателей с информацией по тем пунктам повестки дня, которые требуют политических указаний или решений.
5. В соответствии с рекомендацией, содержащейся в резолюции 48/162 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, первая сессия Совета была проведена в штаб-квартире МПП в Риме в новом конференц-зале 22–23 января 1996 года.

ОПЕРАТИВНЫЕ ВОПРОСЫ

6. В соответствии с рекомендациями, содержащимися в резолюции 48/162 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, Подкомитет по проектам был упразднен. Таким образом, наброски страновых стратегий (НСС), страновые программы (СП) и проекты в настоящее время рассматриваются непосредственно Советом.

В 1996 году для изучения и представления своих замечаний Исполнительному совету было представлено восемь новых НСС и таким образом число НСС, рассмотренных руководящим органом МПП, составило в общей сложности 22. Первые четыре СП (по Бангладеш, Боливии, Индии и Пакистану) были представлены Совету и одобрены им.

7. В этом году Совет рассмотрел и утвердил в общей сложности семь проектов развития и семь длительных операций чрезвычайной помощи, предназначенных для 6,6 млн. человек. Совет также дважды утверждал увеличение бюджетов проектов развития. Было выделено в общей сложности 726 500 т продовольствия на общую сумму 366 млн. долл.

8. Кроме того, Совету было сообщено о шести проектах развития, шести чрезвычайных операциях и семи длительных операциях чрезвычайной помощи, утвержденных Директором-исполнителем. Кроме того, Директор-исполнитель и Генеральный директор ФАО совместно утвердили 10 чрезвычайных операций. Для этих 29 проектов и операций было выделено в общей сложности 988 500 т продовольствия на сумму 542,3 млн. долл. * для 12 млн. человек (источник: Служба разработки программ).

ПРОЦЕДУРНЫЕ ВОПРОСЫ

Методы работы и правила процедуры Исполнительного совета

9. На своей первой очередной сессии 1996 года Исполнительный совет постановил использовать правила, предусмотренные резолюцией 48/162 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, и, в случае их неполноты, правила процедуры КПП, прежнего руководящего органа МПП. При необходимости Совет будет пересматривать свои правила процедуры в целях их кодификации после соответствующего срока их применения.

10. В свете вышесказанного Исполнительный совет изучил некоторые свои процедуры и решил внести некоторые изменения в методы работы в целях повышения эффективности, а также обеспечения четкости и гласности.

* Все денежные суммы даны в долларах Соединенных Штатов.

11. Меры, утвержденные Советом в отношении его методов работы, включают в себя следующее:

- a) Представительство и присутствие на сессиях Исполнительного совета:
 - членам ФАО или Организации Объединенных Наций, не являющимся членами Совета, по их просьбе может быть предложено присутствовать на ежегодной сессии Совета в качестве наблюдателей. Членам, изъявившим особую заинтересованность, также может быть предложено по их просьбе присутствовать в качестве наблюдателей на очередных сессиях Совета. Кроме того, представителям соответствующих органов Организации Объединенных Наций может быть предложено принять участие в работе всех сессий Совета. Другим организациям, имеющим особую заинтересованность, может быть предложено по их просьбе присутствовать на сессиях Совета.
- b) Виды форумов:
 - в дополнение к информации, содержащейся в пунктах 26 и 27 резолюции 48/162 Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, на своей третьей очередной сессии 1996 года Совет решил в целях повышения эффективности и действенности управления проводить совещания государств-членов на следующих форумах:
 - i) официальных сессиях Исполнительного совета - ежегодных сессиях, очередных сессиях и возобновленных и/или специальных сессиях;
 - ii) консультациях в отношении ресурсов, которые в принципе будут проводиться дважды в год;
 - iii) информационных совещаниях открытого состава, предшествующих каждой официальной сессии Совета; а также
 - iv) на совещаниях рабочих групп, учрежденных Исполнительным советом.
- c) Ежегодная программа работы Исполнительного совета:
 - на своей третьей очередной сессии 1996 года Исполнительный совет постановил, что как общее правило программа работы на следующий год - вместе с расписанием и ориентировочным графиком сессий, предсессионных информационных совещаний и совещаний его рабочих групп (если таковые будут учреждены) - будет утверждаться на его последней очередной сессии каждого года.

d) Повестка дня и документация:

Бюро Исполнительного совета, в консультации с Директором-исполнителем, может вносить изменения в предварительную повестку дня предстоящих сессий, предусмотренную в программе работы на следующий год.

Документация Исполнительного совета должна представляться, по запросу, любому члену МПП.

Документация, подготовленная секретариатом Совета, должна быть краткой и конкретной и в соответствующих случаях включать в себя элементы проектов решений, затребованных Советом, а также указывать занимающегося этим вопросом сотрудника МПП.

e) Порядок проведения прений:

Совет постановил, что, помимо полномочий, которыми в соответствии с правилами процедуры наделен Председатель Совета:

- i) представителям следует воздерживаться от заявлений для проформы и подготовленных выступлений. Если специально приглашенному лицу предлагается выступить в Совете, ему следует высказаться по конкретному пункту повестки дня;
- ii) прения будут ограничиваться вопросом, рассматриваемым Исполнительным советом, а Председатель может предлагать ограничить время выступления представителей и ответов или пояснений секретариата.

f) Подготовка и содержание отчетной документации по сессиям Совета:

в конце сессии представителям, присутствовавшим на сессии Совета, предоставляется для сверки документ, содержащий все решения и рекомендации. Докладчик готовит краткое резюме обсуждения, которое должно утверждаться Советом на его следующей сессии.

ВОПРОСЫ ОБЩЕГО РУКОВОДСТВА

Пересмотр Общих положений и Финансовых положений МПП

Пересмотр общих положений МПП

12. В соответствии с решением, принятым КПП на своей сороковой сессии в отношении разработки любых необходимых поправок к Общим положениям и Финансовым положениям МПП и их представления на рассмотрение и утверждение соответствующих органов, на своей ежегодной сессии 1996 года Совет постановил учредить рабочую группу открытого состава.

13. Рабочая группа открытого состава по пересмотру Общих положений и Финансовых положений МПП работала в тесном контакте с секретариатом и опиралась на содействие юрисконсульта ФАО. Ей также оказались полезны советы и замечания Управления по правовым вопросам Организации Объединенных Наций, полученные через юрисконсульта ФАО.

14. В ходе 1996 года Рабочая группа провела три сессии. Она начала процесс пересмотра Общих положений и Финансовых положений и правил МПП, с тем чтобы те соответствовали недавно принятым соответствующим решениям Организации Объединенных Наций и ФАО, в частности резолюции 48/162 Генеральной Ассамблеи, о дальнейших мерах по перестройке и активизации деятельности Организации Объединенных Наций в экономической, социальной и смежных областях.

15. Такой пересмотр был нацелен на приведение этих положений и правил в соответствие с новыми подходами МПП, включая политику в области ресурсов и долгосрочного финансирования. Кроме того, имелось в виду повысить гибкость, дав возможность Совету изменять правила, касающиеся ряда оперативных вопросов.

16. Рабочая группа учитывала, что нынешний директивный процесс чрезвычайно громоздок и долог. Она приняла тот принцип, что, признавая главенствующую ответственность Организации Объединенных Наций и ФАО во всех вопросах, касающихся основ "устройства" МПП и ее роли в системе Организации Объединенных Наций, должна иметься возможность отделения этих вопросов в Общих положениях от уточнений и рабочих вопросов, накопившихся за ряд лет.

17. Основное "устройство" МПП и ее роль в системе Организации Объединенных Наций могли бы быть зафиксированы в Общих положениях и изменяться в соответствии с ныне действующими процедурами (т.е. через ЭКОСОС и Совет ФАО) Генеральной Ассамблеи и Конференции ФАО. Другие вопросы могли бы регламентироваться в правилах, соответствующих Общим положениям, принимаемых и изменяемых Исполнительным советом.

18. Это позволило бы МПП с необходимой оперативностью учитывать новые моменты, в частности в своей оперативной деятельности, на основе принятия при необходимости новых правил. Этим и объясняется подход Рабочей группы, который отражен в ее предложениях Совету относительно пересмотра ныне действующих Общих положений.

19. Предложенные Общие положения представляются в 1997 году Исполнительному совету для дальнейшего изучения. Через ЭКОСОС и Совет ФАО они будут препровождены Генеральной Ассамблее и Конференции ФАО. Правила будут официально утверждены Советом только после утверждения предложенных Общих положений Генеральной Ассамблей и Конференцией ФАО.

Пересмотр Финансовых положений МПП

20. Совет постановил, что Рабочая группа открытого состава рассмотрит Финансовые положения с учетом соображений Финансового комитета ФАО и ККАБВ. В соответствии с решением, принтым КПП на своей сороковой сессии в отношении пересмотра Общих положений и Финансовых положений, и с учетом того, что пересмотренные Финансовые положения потребуют детального обсуждения для обеспечения полного и четкого закрепления решения КПП о новой политике в отношении ресурсов и долгосрочного финансирования, Совет постановил, что пересмотренные финансовые положения должны применяться лишь с начала следующего двухгодичного периода (1998-1999 годов).

ВОПРОСЫ ПОЛИТИКИ

Ежегодный доклад Директора-исполнителя

21. Рассматривая данный доклад, Совет подчеркнул важное значение:

- а) обеспечения наличия необходимых ресурсов, в частности для деятельности в области развития, а также для операций по чрезвычайной помощи, при стремлении к надлежащему балансу между ними;
- б) дальнейшего удлнения основного внимания беднейшим жителям самых нуждающихся стран, в частности стран, переживших стихийные бедствия;
- с) дальнейшего развития партнерства МПП с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, двусторонними донорами, НПО и местными учреждениями;
- д) сохранения многостороннего характера МПП;
- е) удлнения в деятельности МПП в области развития большего внимания вопросам здравоохранения и питания; а также
- ф) продолжения ее усилий по предотвращению стихийных бедствий и обеспечению готовности к ним.

Разное соотношение между мужчинами и женщинами и изменяющийся характер МПП

22. Рассмотрев промежуточный доклад о балансе между мужчинами и женщинами и изменяющемся характере МПП, представленный секретариатом, Совет: а) одобрил усилия секретариата по расширению круга стран, представленных в штате его специалистов, и достижению равного соотношения между мужчинами и женщинами, б) подчеркнул необходимость дальнейших действий секретариата по повышению сбалансированности штата сотрудников категории специалистов и выше в разрезе географического распределения и пола, с) подчеркнул, что с особым вниманием в этих усилиях следует относиться к женщинам из развивающихся в экономическом плане стран, и д) просил секретариат в дальнейшем регулярно сообщать о тенденциях в представительстве женщин и граждан развивающихся в экономическом плане стран в числе сотрудников категории специалистов и выше.

Другие вопросы политики

23. Для дальнейшего обсуждения Совет наметил следующие вопросы политики: монетизация, управляемое многостороннее финансирование, питание, роль женщин и стратегии свертывания помощи МПП.

24. Рассматривая доклад секретариата ЭКОСОС, Совет высказал следующие замечания по конкретным представленным в нем темам и предложениям:

а) Совет признал, что двойной мандат МПП – как предоставление чрезвычайной помощи, так и содействие развитию – дает ей большие преимущества. Он отметил, что Программа находится в уникальном положении, не только обладая возможностью быстро реагировать на чрезвычайные ситуации, но и будучи способна содействовать переходу от чрезвычайной помощи к восстановлению и развитию.

б) Он также признал, что вопросы ответственности и подотчетности за конечное распределение продовольствия среди беженцев являются исключительно сложными ввиду соответствующих мандатов МПП и УВКБ. Он призвал оба учреждения продолжить консультации по этим вопросам, а также по вопросам переписи и точной регистрации численности беженцев в контексте продолжающегося пересмотра Меморандума о договоренности между МПП и УВКБ.

с) Совет также рассмотрел вопросы компетенции МПП в области закупки и перевозки непродовольственных предметов снабжения, включая семена, необходимых для работы других организаций. Совет решил, что следует продолжить консультации по этим вопросам с учреждениями-партнерами.

Вопросы, касающиеся ресурсов

25. На своей ежегодной сессии 1996 года Совет рассмотрел доклад об исполнении бюджета МПП.

26. Он принял к сведению шаги, предпринятые Директором-исполнителем по совершенствованию финансового управления в МПП, и выразил ей признательность за экономию, достигнутую в двухлетний период 1994-1995 годов.

27. Положительно оценив низкий уровень общих вспомогательных расходов по программам и административных расходов и призывав секретариат продолжить свои усилия такого рода, Совет отметил, что необходимо следить за тем, чтобы такие усилия не оказывались на качестве осуществления программ.

Инспекция и проверка

28. В июле 1995 года Директором-исполнителем было учреждено Управление инспекции и проверки (УИП). Совет с удовлетворением принял к сведению доклад по работе УИП за первые 12 месяцев. С момента создания Управления его инспекторы провели ряд проверок в штаб-квартире МПП и 11 отделениях в странах. Совет рассмотрел дисциплинирующее воздействие этой работы и содействие, оказанное руководству. По его мнению, это могло бы иметь гораздо большую ценность для МПП, чем суммы, возвращенные Управлением.

29. По просьбе Совета экземпляр доклада вместе с его замечаниями по нему был препровожден для информации Управлению служб внутреннего надзора (УСВН) Организации Объединенных Наций.

Меры по продолжению реформы и активизации МПП

30. Совет выразил удовлетворение разнообразными инициативами МПП за последние несколько лет, отметил его активность в этом вопросе и одобрил излагающий их документ. Он рекомендовал отразить меры по продолжению реформы, которые предстоит рассмотреть в ближайшие годы, в стратегических и финансовых планах. Совет рекомендовал препроводить этот документ для информации ЭКОСОС и Совету ФАО.

ЧАСТЬ II. ПОСЛЕДУЮЩАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ СООТВЕТСТВУЮЩИХ РЕЗОЛЮЦИЙ И РЕШЕНИЙ ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ И ЭКОСОС ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

A. РЕЗОЛЮЦИЯ 50/120 ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ И РЕЗОЛЮЦИЯ 1996/42 ЭКОСОС ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Программный подход

31. МПП продолжает свои усилия по реализации программно-стратового подхода (ПСП), к которому призывает резолюция Генеральной Ассамблеи. Наброски стратовых стратегий (НСС) - первый шаг ПСП - подготовлены или готовятся по 43 странам.

32. Кроме того, к настоящему времени Совет утвердил четыре стратовые программы (по Бангладеш, Боливии, Индии и Пакистану). В стадии планирования или подготовки находится еще 21 стратовая программа. К концу 1999 года на утверждение Совета намечено представить приблизительно 30 стратовых программ.

33. Программно-стратовой подход созвучен целям МПП - реорганизации и расширения полномочий на местах. Так, на своей третьей очередной сессии 1996 года Исполнительный совет уполномочил Директора-исполнителя поручать директорам по странам утверждение проектов, соответствующих утвержденной стратовой программе, а также перераспределение ресурсов между видами деятельности по программе в пределах до 10% их сметных расходов при наличии средств.

Согласование программных циклов и процедур составления программ

34. МПП полностью поддерживает процесс записок по стратовым стратегиям (ЗСС), активно участвуя в подготовке ЗСС в странах, в которых она ведет работу. Это помогает мобилизовывать на основе взаимодействия помочь со стороны Организации Объединенных Наций.

35. Стратовые программы МПП играют важную роль в таком комплексном подходе, учитывая ЗСС, планы правительства и программы других учреждений. Стратовые программы МПП обычно имеют программный период, совпадающий с программным периодом ЗСС.

36. МПП также участвует в работе Объединенной консультативной группы по политике (ОКГП), ставящей, в частности, цель согласования программных циклов участвующих организаций. Кроме того, она активно поддерживает выработку действенного подхода к единым стратовым оценкам.

37. МПП является активным партнером Межучрежденческой рабочей группы по оценке и всячески поддерживает унификацию методологий оценки и их эффективное использование как в контексте развития, так и в связи с гуманитарной помощью. Кроме того, МПП по-прежнему содействует усилиям ОКГП по унификации процедур контроля, анализа и оценки оперативной деятельности. "Общие руководящие принципы контроля и оценки" ОКГП были разосланы в отделения МПП в странах. Они служат основой контроля и оценки (КиО) на уровне проектов/операций и в контексте странового программного подхода. Наброски страновых стратегий и страновые программы включают в себя требования к совместимости КиО (например, обмен вторичными данными между учреждениями, совместный сбор первичных данных).

38. Управление оценки участвовало в разработке более эффективного подхода к контролю и оценке операций чрезвычайной помощи. Опыт МПП показал, что оценка может весьма эффективно проводиться на децентрализованной основе, т.е. автономными подразделениями по оценке. Однако МПП по-прежнему активно поддерживает усилия, нацеленные на унификацию методологий и проведение совместных оценок с другими партнерами по оказанию помощи. Применительно к продовольственной помощи в чрезвычайных операциях и операциях по оказанию помощи беженцам внутренняя целевая группа разрабатывает процедуры и указания, учитывая необходимость межучрежденческой координации усилий на местах.

39. МПП по-прежнему уделяет большое внимание своей стратегической цели повышения оперативной подотчетности на основе укрепления системы оценки, а также контроля за результатами и отдачей. Требования эффективности касаются не только конкретных проектов, но и программ, а также структурных подразделений и процедур. Оценка проводится по аспектам устойчивости, отдачи, особых групп получателей помощи и постепенного свертывания программ. Ведутся межучрежденческие консультации, в частности в рамках ОКГП, по продолжающейся работе МПП, нацеленной на повышение возможностей проводить оценку влияния на положение женщин. Составляется подход к оценке страновых программ, поскольку в следующие 18 месяцев начнется первая оценка страновых программ.

Создание национального потенциала и национальное исполнение проектов

40. Все проекты МПП в области развития осуществляются национальными учреждениями-партнерами. МПП по-прежнему ставит цель использования и укрепления возможностей национальных правительств и неправительственных организаций по осуществлению деятельности, в рамках которой она предоставляет продовольственную помощь. В целях повышения возможностей правительств по разработке, исполнению, проверке и контролю в связи с проектами, реализуемыми при содействии МПП, Программа финансирует учебные курсы для национальных сотрудников проектов. В 1996 году по различным аспектам управления проектами продовольственной помощи было подготовлено 3 250 сотрудников учреждений-партнеров.

Местная и региональная координация

41. МПП всецело поддерживает систему координаторов-резидентов (СКР). Директор-исполнитель изложила такую поддержку в письме Администратору ПРООН и предложила всем отделениям в странах оказывать этой системе все необходимое содействие. В документе WFP/EV.A/96/6 "Меры по реформе и активизации Мировой продовольственной программы" охарактеризована поддержка СКР со стороны МПП.

42. МПП рассматривает СКР как средство повышения качества страновых программ, снижения расходов, согласования программ и еще более быстрого предоставления помощи голодающим неимущим. На уровне штаб-квартир был достигнут прогресс в стандартизации всех руководящих органов учреждений в качестве "исполнительных советов" с одинаковым числом членов.

в. ПУНКТЫ 5-10 И 54 РЕЗОЛЮЦИИ 50/120 ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ, ПУНКТ 17 РЕЗОЛЮЦИИ 50/227 ГЕНЕРАЛЬНОЙ АССАМБЛЕИ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ И ПУНКТ 11 РЕЗОЛЮЦИИ 1996/42 ЭКОСОС

Финансирование оперативной деятельности

43. 1 января 1996 года на пробной основе МПП ввела новую модель управления ресурсами, основывающуюся на принципах полного возмещения расходов, большей гласности и более строгой подотчетности. Общие результаты новых процедур управления ресурсами были позитивными, повысив четкость мобилизации, управления и использования ресурсов.

44. Разбивка испрашиваемых ресурсов по каждой операции на конкретные компоненты служит основой полного возмещения расходов и повышает транспарентность предлагаемого использования средств. Вместе с тем она также связана со значительным ростом рабочей нагрузки сотрудников МПП, в частности, при подготовке предложений для доноров и последующей регистрации объявленных взносов.

45. В истекшем году была создана комплексная система регистрации и распределения ресурсов. Новая система помогает контролировать объем взносов и выявлять нехватки. Следующим этапом станет разработка еще более комплексного подхода к программированию ресурсов и управлению ими.

46. Проведение в 1996 году ежеквартальных консультаций по вопросам ресурсов вместе с совещаниями с представителями доноров как в Риме, так и в столицах доноров было весьма успешным в плане регулярного информирования о пробелах в финансировании операций, а также позволило предоставлять донорам интересующую их информацию об операциях. МПП также улучшила свою оперативную отчетность, регулярно подготавливая доклады о положении дел по основным операциям по оказанию помощи, включая операции в регионе Великих Озер и в Либерии, бывшей Югославии, Афганистане и Содружестве Независимых Государств.

47. В 1996 году МПП также разрабатывала согласованные и работоспособные системы управления начатыми проектами. Для того чтобы такие системы были эффективными инструментами управления, они должны на единообразной основе контролировать поставки продовольствия в соответствии с будущими потребностями. По каждой операции на местах должны регулярно собираться данные о фактическом числе получателей помощи, фактически распределенном продовольствии и об объемах запасов в стране. Затем эти данные должны быть соотнесены с имеющимися в штаб-квартире данными о ресурсах, обязательствах, распределении средств, закупках и материально-техническом обеспечении. В некоторых операциях были введены комплексные системы управления, в том числе операциях в бывшей Югославии и региональной операции в Руанде/Бурунди, а также в некоторых страновых операциях, например в Кении, Судане и Эфиопии. Будет проведена оценка прототипов такой системы, и после внесения изменений по ее итогам такая система могла бы быть использована в других операциях.

48. В 1996 году также продолжалась разработка стандартной системы отслеживания грузов для использования в рамках операций МПП во всех районах мира. Положительные результаты системы отслеживания движения грузов были продемонстрированы в операциях в регионе Великих Озер, где Транспортно-координационной группой была создана пробная система такого рода. Повышение возможностей контролировать движение грузов позволяет МПП принимать оперативные решения, например об изменении маршрута движения автотранспортных колонн или перевозки грузов с учетом изменений в ситуации.

Пропаганда, средства массовой информации и массовые кампании

49. В 1996 году МПП начала активную кампанию, нацеленную на повышение осведомленности о ее работе и о нуждах голодающих неимущих. В Японии – одном из ее крупнейших доноров – МПП создала бюро для проведения пропагандистских кампаний по проблемам голода и связанным с ним проблемам и для повышения осведомленности о работе МПП. Решительно выступив в защиту голодающих на юге Судана, она смогла убедить власти возобновить жизненно важную доставку продовольствия по воздуху. В июле Директор-исполнитель провела в Нью-Йорке пресс-конференцию, призвав правительство Судана разрешить использование самолетов DC-3 для доставки продовольствия в пострадавшие от засухи районы юга страны, в особенности в Бар-эль-Газале, где сотни тысяч людей оказались под угрозой голода.

50. Другой страной, в связи с которой велась активная пропагандистская работа, стала Корейская Народно-Демократическая Республика, где МПП является одной из немногих гуманитарных организаций, которым разрешено там работать. Благодаря такому своему уникальному положению МПП смогла предоставить информационным агентствам видеоматериалы о жизни людей в этой стране, широко распространявшиеся во всем мире. Деятельность Программы широко освещалась средствами массовой информации.

51. МПП также продолжала отстаивать дело помощи 800 млн. голодающих неимущих и продолжала предупреждать о том серьезном кризисе, который может разразиться в предстоящие годы, если бюджеты ОПР будут и далее сокращаться. Состоявшаяся в ноябре Всемирная встреча на высшем уровне по вопросам продовольствия дала МПП возможность сыграть конструктивную роль, выступив от имени голодающих во всем мире. Тогда же возник серьезный гуманитарный кризис на востоке Заира, и на этой встрече МПП получила возможность сообщить международному сообществу и средствам массовой информации о положении и о своих усилиях по оказанию помощи нуждающимся.

с. ПОСЛЕДУЮЩАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО ИТОГАМ КРУПНЫХ МЕЖДУНАРОДНЫХ КОНФЕРЕНЦИЙ И ВСТРЕЧ НА ВЫСШЕМ УРОВНЕ, ОРГАНИЗОВАННЫХ ОРГАНИЗАЦИЕЙ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ (РЕЗОЛЮЦИЯ 1996/36 ЭКОСОС)

Четвертая Всемирная конференция по положению женщин

52. В связи с четвертой Всемирной конференцией по положению женщин, проходившей в сентябре 1995 года в Пекине, МПП представила "Обязательства перед женщинами" в целях уменьшения неравенства между полами. В "Обязательствах" указаны цели и задачи Программы, которые должны быть достигнуты к 2001 году: выделение 60% средств по страновым программам на нужды обездоленных женщин; обеспечение контроля женщинами над по меньшей мере 25% рассчитанной на более длительную перспективу помощи по программам "продовольствие за труд"; а также выделение не менее 80% ресурсов для чрезвычайных операций на цели улучшения положения женщин по сравнению с мужчинами как в качестве получателей продовольственной помощи, так и в качестве участников процесса ее распределения. МПП приняла обязательство содействовать достижению поставленной Организацией Объединенных Наций цели достижения равного соотношения между мужчинами и женщинами к 2001 году, в частности на руководящих должностях.

53. В стратегических и финансовых планах МПП на 1996-1999 и 1998-2001 годы приоритетное место занимает подход к программированию продовольственной помощи на благо людей, учет особых потребностей женщин и детей, а также разработка программ в расчете на массовое участие населения и повышение ответственности за фактические результаты. Особое внимание также уделяется вопросу более решительного отстаивания интересов обездоленных, прежде всего женщин и детей.

Планы действий по улучшению положения женщин

54. Практически все отделения в странах и несколько подразделений в штаб-квартире на основе "Обязательств перед женщинами" составили свои конкретные планы действий. Были установлены конкретные цели по улучшению положения женщин применительно к деятельности и объемам ресурсов, и были определены шаги, позволяющие женщинам взаимодействовать со своими правительствами, МПП и партнерами - исполнителями МПП и требовать от них отчета в оказанном им содействии. Были поставлены первоначальные задачи на 1998 год. Эти задачи, различающиеся по странам и регионам, таковы:

- **Совершенствование адресных стратегий** в целях охвата наиболее обездоленных людей, прежде всего женщин, - приоритетная задача для большинства регионов. Была изучена необходимость адресного подхода к оказанию помощи женщинам в Африке, готовятся соответствующие рекомендации.
- В странах и регионах имеются различные планы решения с партнерами вопроса о том, **как добиться наделения женщин весомой ролью в местных общинах**, а также в рамках систем планирования и контроля за распределением продовольствия и деятельности, включающей помощь продовольствием.
- Еще одна цель, фигурирующая почти во всех планах, касается того, **как женщины пользуются помощью по схемам "продовольствие за труд"**. Здесь прогресс постепенен. Возможности сбора данных о получателях помощи, оказанном содействии и участии населения неодинаковы в зависимости от возможностей партнеров в области контроля и оценки.
- Ряд отделений в странах и центральных подразделений добиваются **увеличения числа женщин-специалистов**, используя для этого помещение объявлений о вакансиях, выходя на ассоциации частного сектора, акцентируя внимание на этом в ходе совещаний с партнерами-исполнителями, а также обращаясь к средствам массовой информации. В различных отделениях МПП имеются рабочие группы по паритету мужчин и женщин, имеющие конкретные планы действий по вопросам служебного роста, атмосферы в коллективе и набора новых сотрудников.

55. Было принято **несколько мер по повышению ответственности за проделанную работу**: предложения о финансировании операций МПП в области развития и помощи оцениваются исходя из того, какие меры приняты для выполнения "Обязательств". Применительно ко всем своим операциям МПП ныне требует давать в отчетности разбивку по полу данных о доле ресурсов, полученных в результате распределения продовольствия, доле помощи по категориям деятельности, а также о должностях в звене планирования и управления распределением продовольствия.

56. Заключая конкретные **меморандумы о договоренности с партнерами-исполнителями и учреждениями Организации Объединенных Наций** Программа добивается:

- а) учета конкретных потребностей, ресурсов и возможностей женщин из числа беженцев и перемещенного населения;
- б) предоставления необходимого продовольствия; а также
- с) реального влияния женщин на управление продовольственной помощью.

57. Планы действий по улучшению положения женщин рассматриваются раз в полгода по конкретным показателям, поставленным на уровне регионов и подразделений. Целевая группа по положению женщин на уровне руководства и координаторы по вопросам положения женщин играют важнейшую роль в предоставлении информации о достижениях и финансовых потребностях.

Фонд действий по улучшению положения женщин

58. В 1997 году для финансирования планов действий по улучшению положения женщин в странах и штаб-квартире было выделено из бюджета 700 000 долларов.

Учебная стратегия

59. Был разработан учебный модуль анализа и планирования в области положения женщин, а в отделениях в странах, регионах и штаб-квартире координационными центрами и консультантом по положению женщин, внешними консультантами и Секцией подготовки кадров в рамках регионального стратегического планирования или в виде отдельных мероприятий были проведены учебные семинары по соответствующей теме.

Сеть координационных центров по положению женщин и консультативная поддержка

60. В страновых и региональных отделениях и в штаб-квартире создана сеть координационных центров по женской проблематике, связанная с Целевой группой и консультантом по программе по социальному-экономическим и гендерным вопросам. Схема реорганизации предусматривает привлечение второго консультанта по социальному-экономическим и гендерным вопросам в Службе технического обеспечения в штаб-квартире, а также расширение профессионального кругозора сотрудников отделений в странах, когда вновь принимаемые на работу национальные сотрудники, занимающиеся вопросами развития и чрезвычайного программирования, должны быть знакомы с женской проблематикой.

Равное соотношение между мужчинами и женщинами в штате специалистов

61. Хотя предстоит провести еще большую работу, число сотрудниц-женщин существенно возросло на всех уровнях и во всех категориях, что достигнуто благодаря активной политике набора и продвижения по службе, а также снижению текучести среди женщин. В частности, доля женщин-специалистов класса С-5 и выше составила в декабре 1996 года 18,2% против 9,2% в 1992 году. Доля женщин выросла с 12% всех вновь принятых на работу сотрудников в 1994 году до 39% в 1996 году. В 1992 году ни одна женщина не занимала должности выше С-5. В марте 1997 года женщины представлены на должностях Д-1 (24,4%), Д-2 (25%) и ПГС/ЗГС (33%).

62. Доля женщин в общем числе сотрудников выросла с 17,12% в 1992 году до 26,47% в декабре 1996 года. Если брать лишь постоянных сотрудников, т.е. сотрудников категорий специалистов и объединенного обслуживания (т.е. исключая персонал по проектам), то доля женщин в числе сотрудников окажется еще выше: 35% (специалисты) и 24% (сотрудники категории объединенного обслуживания) на 31 декабря 1996 года. К сожалению, среди сотрудников по проектам в отделениях в странах женщины составляют наименьшую долю - 20%.

Всемирная встреча на высшем уровне по вопросам продовольствия

63. В ходе подготовки Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам продовольствия МПП подготовила справочный документ, озаглавленный "Борьба с голодом в мире, полном продовольствия: предстоящие задачи продовольственной помощи", и в качестве наблюдателя приняла участие в работе каждой из региональных конференций ФАО и совещаний Комитета ФАО по мировой продовольственной безопасности, а также связанной с ним Межсессионной рабочей группы. Во всей этой работе МПП уделяла особое внимание доступу к продовольствию.

64. В Плане действий Всемирной встречи подчеркиваются вопросы, заслуживающие, по мнению МПП, дальнейшего внимания и особых усилий в ее деятельности по итогам Встречи. Многие аспекты Плана действий – например, связанные с готовностью к стихийным бедствиям и антропогенным чрезвычайным ситуациям – уже несколько лет активно используются в работе МПП.

65. МПП тщательно изучает наиболее эффективные пути содействия реализации Плана действий. Они связаны с ключевым вкладом женщин в дело продовольственной безопасности; важным значением мобилизации местного населения; ролью региональных и местных закупок; необходимостью информации о возможной нехватке продовольствия; а также с пропагандой среди мировой общественности по проблемам продовольственной безопасности.

Женщины и продовольственная безопасность

66. Поддержка МПП женщин основывается на той посылке, что помочь женщинам ведет к повышению продовольственной безопасности всего домохозяйства. Хотя МПП добилась неплохих результатов в оказании содействия женщинам, она намеревается делать больше. Дальнейшего внимания требует адресное выделение возросших ресурсов для конкретной уязвимой группы – беременных женщин и кормящих матерей и их маленьких детей.

Участие

67. При выработке подходов к задействованию местной инициативы МПП уделяет особое внимание обеспечению участия в них женщин наравне с мужчинами. Женщинам надлежит играть весомую роль в принятии местных решений, касающихся, например, использования продовольственной помощи и других ресурсов. Необходима дальнейшая работа по обучению, а также по контролю и оценке участия. Ведется работа по оказанию такой поддержки, начиная с ныне разрабатываемых указаний для контроля за участием в деятельности, связанной с природными ресурсами и выявлением показателей для операций по чрезвычайной помощи.

Региональные и местные закупки

68. Примерно 20% продовольственной помощи, предоставляемой через МПП, приобретается в развивающихся странах. В 1996 году стоимость продовольственных товаров, закупленных в развивающихся странах, составила 166 млн. долларов. Директор-исполнитель значительно расширила права отделений в странах по производству закупок; упрощен процесс рассмотрения и утверждения закупок.

Анализ продовольственной уязвимости

69. Информация об опасном положении с продовольствием и продовольственной уязвимости, когда она дезагрегирована и проанализирована, позволяет правительствам-донорам, международным учреждениям и НПО выявлять вновь возникающие проблемы и эффективно нацеливать помощь. В МПП создана Группа анализа и картирования уязвимости (АКУ), являющаяся механизмом оперативного принятия решений. Необходимо объединить различные организации и методологии, с тем чтобы они дополняли, но не дублировали, друг друга. Ключевые участники уже начали обмениваться мнениями по методологическим вопросам, извлекать уроки из опыта, а также изучать пути укрепления связей между анализом уязвимости и принятием решений.

Пропаганда

70. МПП ставит цель активной пропаганды помощи голодающей бедноте, и такая пропаганда не только не будет оторвана от ее оперативной деятельности, но и, наоборот, будет на ней основываться. Поэтому пропаганда была выявлена в качестве одной из главных задач руководителей местных отделений, в то время как сотрудники штаб-квартиры также будут играть здесь необходимую роль.

71. Для третьей очередной сессии Совета (октябрь 1997 года) в МПП готовится систематический анализ целей, установленных в Плане действий Всемирной встречи, и того, как программы, проекты и другие мероприятия МПП, в пределах ее мандата, могут содействовать достижению этих целей.

**D. СОТРУДНИЧЕСТВО МЕЖДУ СИСТЕМОЙ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ В ОБЛАСТИ РАЗВИТИЯ И БРЕТТОНВУДССКИМИ УЧРЕЖДЕНИЯМИ
(РЕЗОЛЮЦИЯ 1996/43 ЭКОСОС)**

72. Всемирный банк участвует практически во всех главных областях деятельности в области развития, обеспечиваемой продовольственной помощью со стороны МПП. В 1996 году насчитывалось 11 проектов – пять в Африке, три – в Латинской Америке и три в Азии, – по которым МПП сотрудничала с Всемирным банком.

73. В контексте укрепления деятельности Организации Объединенных Наций по оказанию чрезвычайной помощи и восстановлению МПП и Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) вместе со Всемирным банком изучали возможности того, чтобы Всемирный банк играл более существенную роль в операциях по оказанию чрезвычайной помощи, в особенности в таких ситуациях, в которых Банк не представлен на месте, а МПП и УВКБ имеют свои представительства. Имеется несколько видов деятельности, которые вполне подходят для оказания им поддержки Всемирным банком в ходе чрезвычайного периода, который также мог бы считаться "предынвестиционной" деятельностью для восстановления после чрезвычайных ситуаций и развития.

74. Для МПП и УВКБ совершенствование системы портов и железных и автомобильных дорог помогает обходиться без таких дорогостоящих операций, как переброска продовольствия и других предметов снабжения по воздуху, которые в противном случае становятся необходимыми для обеспечения своевременной доставки помощи. Хорошим примером действенного сотрудничества МПП и Всемирного банка в этой области служит выделение Всемирным банком 10 млн. долл. в рамках Плана действий "100 дней" в Сомали. Эти средства были использованы главным образом для совершенствования основной физической и институциональной инфраструктуры, необходимой для операций по оказанию помощи.

75. Совет отметил шаги, предпринятые секретариатом для укрепления сотрудничества с бреттонвудскими учреждениями, в частности с Всемирным банком.

Исполнительный совет

Ежегодная сессия

Рим, 27-29 мая 1997 года

**ВОПРОСЫ РЕСУРСОВ
И ФИНАНСОВ**

Пункт 4 с) повестки дня

**ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ОБЪЯВЛЕННЫХ ВЗНОСОВ ДЛЯ
МПП НА 1999-200 ГОДЫ**

Настоящий документ выпускается в ограниченном числе экземпляров.
Просьба к делегатам и наблюдателям приносить его на заседания и
воздерживаться от просьб о предоставлении дополнительных экземпляров.

ДЛЯ СВЕДЕНИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО СОВЕТА

Настоящий документ представляется на рассмотрение и утверждение Исполнительного совета.

В соответствии с решениями, принятыми относительно методов работы Исполнительного совета на его первой очередной сессии 1996 года, документация, подготовленная секретариатом для Совета, является краткой и конкретной. Заседания Исполнительного совета должны быть деловыми, на них должен быть активизирован диалог и обмен мнениями между делегациями и секретариатом. Секретариат будет и далее предпринимать усилия по реализации этих руководящих принципов.

Поэтому секретариат предлагает членам Совета, у которых могут возникнуть вопросы технического характера по настоящему документу, связаться с указанными ниже сотрудниками МПП, желательно заблаговременно до сессии Совета. Такой порядок призван содействовать рассмотрению Советом этого документа на пленуме.

По поводу настоящего документа следует обращаться к следующим сотрудникам МПП:

Директор Отдела ресурсов и внешних сношений:	М. Гночки	телефон: 5228-2009
Сотрудник по ресурсам:	К. Маненте	телефон: 5228-2339

Если у Вас возникнут любые вопросы по поводу рассылки документов для Исполнительного совета, просьба обратиться к сотруднику по документации и совещаниям (телефон: 5228-2641).

ВВЕДЕНИЕ

1. В настоящем документе представлены рекомендации Директора-исполнителя на предмет утверждения Исполнительным советом предлагаемого целевого показателя объявленных взносов для деятельности МПП в области развития на следующий двухлетний период 1999–2000 годов. Эти ресурсы необходимы для финансирования как утвержденной, так и планируемой деятельности МПП в области развития.

2. Предлагаемый целевой показатель представляется ежегодной сессии Совета 1997 года для того, чтобы Экономический и Социальный Совет (ЭКОСОС) Организации Объединенных Наций и Совет ФАО могли рассмотреть рекомендации Совета в июне–июле 1997 года для последующего представления Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций и Конференции ФАО для их утверждения в сентябре–октябре 1997 года.

3. На своей сороковой сессии в ноябре 1995 года Комитет по политике и программам продовольственной помощи (КПП) на пробной основе утвердил (документ КПП 40/5) новую политику в области ресурсов и долгосрочного финансирования. Эта политика предусматривает новые формы финансирования, использованные при подсчете предложенного целевого показателя объявленных взносов на 1999–2000 годы.

ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ И ДОСТИЖЕНИЯ

4. Предложенный целевой показатель ниже показателя, установленного на текущий двухлетний период. Это снижение предлагается в свете уменьшающегося объема ресурсов, выделяемых для развития, как показано в таблице ниже.

5. Объявленные взносы на цели развития в ходе пяти последних завершившихся двухгодичных периодов были следующими:

Период	Взносы натураой (по стоимости)	Денежные взносы	Итого	Целевой показатель	Выполнение целевого показателя (в %)
					(в млн. долл. США)
1987-88	943,4	293,3	1 236,7	1 400	88
1989-90	905,8	298,2	1 204,0	1 400	86
1991-92	802,7	349,7	1 152,4	1 500	77
1993-94	635,7	346,1	981,8	1 500	65
1995-96	576,4	252,3	828,7	1 500	55

6. В последнем завершившемся двухгодичном периоде (1995-1996 годов) 57 стран объявили взносы в размере 829 млн. долл., что составляет лишь 55% утвержденного целевого показателя. Эта цифра лишний раз свидетельствует о нынешней тенденции к снижению помощи на цели развития, с которой сталкивается МПП.

7. На текущий двухлетний период (1997-1998 годов) тридцать девятая сессия КПП утвердила целевой показатель в 1,3 млрд. долл., что ниже целевого показателя в 1,5 млрд. долл., утвержденного на два предыдущих двухлетних периода (1991-1992 и 1993-1994 годов). Это было продиктовано необходимостью приведения показателя объявленных взносов в соответствие с нынешней ситуацией, в которой некоторые крупные доноры сталкиваются с экономическими трудностями и бюджетными сокращениями, вызывающими снижение объема помощи на цели развития. Проводимые раз в два года конференции по объявлению взносов подтверждают такую понижательную тенденцию. На воей тридцать девятой сессии КПП счел разумным соответствующим образом скорректировать этот целевой показатель.

8. Предложенный целевой показатель на следующий двухлетний период выше, чем объем ресурсов, предусмотренный в стратегическом и финансовом плане на 1998-2001 годы. В нем учитывается тенденция снижения объема ресурсов, выделяемых на цели развития, но при этом отражены надежды, основывающиеся на потребностях. Глобальные потребности в продовольственной помощи остаются весьма высокими, и МПП будет и далее служить надлежащим механизмом направления выделяемых на цели развития ресурсов голодающим и неимущим в беднейших странах, особенно в свете обязательств, принятых на Всемирной встрече на высшем уровне по вопросам продовольствия.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ОБЛАСТИ РАЗВИТИЯ В 1999-2000 ГОДАХ

9. Сегодня во всем мире постоянно недоедают примерно 800 млн. людей. Если ничего не будет сделано, то в ближайшие годы их число, вероятно, возрастет. Помощь развитию имеет жизненно важное значение для устранения исходных причин нехватки продовольствия и для содействия прочному социально-экономическому развитию. Использование продовольственной помощи в рамках продуманных мер вмешательства в целях развития, в которых также ставятся цели уменьшения последствий бедствий и восстановления, по-прежнему будет иметь высокий приоритет для МПП.

10. В предыдущий двухлетний период (1995-1996 годов) деятельностью МПП в области развития каждый год было охвачено свыше 20 млн. человек. Ожидается, что в нынешнем двухлетнем периоде 1997-1998 годов охват будет примерно таким же.

11. В 1996 году портфель проектов развития состоял из 174 проектов в 76 странах, предусматривавших обязательства по выделению продовольствия в объеме в общей сложности 5,5 млн. тонн (на сумму 1,9 млрд. долл.), из которых предстоит выделить еще 2,4 млн. тонн.

12. Наличие ограниченных ресурсов снижает возможности МПП по расширению своей помощи на цели развития для более значительного числа людей. Кроме того, во все большей степени взносы направляются через управляемое многостороннее "окно", что уменьшает возможности маневра МПП для установления приоритетности распределения помощи в соответствии с конкретными критериями, основывающимися на параметрах бедности и продовольственной безопасности.

13. В деятельности МПП в области развития во все большей степени используется программно-страновой подход (ПСП). Это укрепляет роль МПП в области развития и ведет к повышению отдачи мер МПП. Благодаря ПСП деятельность лучше увязывается с национальными приоритетами принимающих стран и устанавливаются более прочные связи между программами учреждений Организации Объединенных Наций и другими партнерами в области развития.

14. Ресурсы для развития также предоставляются по каналам деятельности по восстановлению. Такая деятельность, начатая в ходе операции по оказанию помощи, дает возможности развития, подкрепляющие усилия по восстановлению и снижающие опасность возвращения уязвимости. Она требует продолжения с завершением фазы чрезвычайной ситуации на основе программ развития.

15. Финансирование проектов развития или деятельности в целях развития в рамках страновых программ потребует покрытия следующих статей расходов:

- предметы снабжения;
- морские перевозки;
- расходы на перевозку внутренним транспортом, хранение и погрузочно-разгрузочные работы (ВТХП);
- прямые расходы на обслуживание; а также
- косвенные расходы на обслуживание.

16. ВТХП и прямые расходы на обслуживание исчисляются на основе средних показателей по всем проектам. Косвенные расходы на обслуживание также связаны с реализацией проектов, но не могут быть прямо соотнесены с конкретными результатами. Эти расходы возмещаются на основе коэффициентов, установленных Советом, исходя из результатов периодических обследований показателей расходов.

17. При установлении целевого показателя объявленных взносов учитываются общие потребности финансирования. Такие потребности связаны с уже утвержденной деятельностью и деятельностью, которая будет утверждена в 1997-2000 годах. По состоянию на 1 января 1997 года непогашенный остаток обязательств (т.е. первоначально утвержденные обязательства по проектам развития минус уже изысканный тоннаж) составляли примерно 2,4 млн. тонн. Это наименьший объем непогашенного остатка обязательств за последние пять двухгодичных периодов. Новые обязательства, которые будут приняты в 1997-1998 годах, вероятно, достигнут в общей сложности примерно 1,3 млн. тонн. Самым главным будет сохранить баланс между обязательствами и вероятным наличием ресурсов. При необходимости, МПП будет и далее снимать целевой характер обязательств. Будут приниматься новые обязательства, которые позволили бы оказать голодающей бедноте дальнейшую поддержку на основе деятельности в целях развития.

18. Целевой показатель объявленных взносов, предложенный на двухлетний период 1999-2000 годов, составляет 2,1 млн. тонн. Этого должно быть достаточно не только для деятельности в целях развития, но и для деятельности по восстановлению, осуществляющейся в рамках программы развития; он также должен сделать возможным скромный рост портфеля проектов развития.

19. Для пересчета целевого показателя в тоннах в долларовые суммы на двухлетний период 1999-2000 годов используются следующие средние суммы за тонну: 320 долл. по продовольствию, 61 долл. по перевозке и 16,7 долл. за ВТХП. В среднем 4,6% общей суммы резервируется для прямых расходов на обслуживание и 13,9% - косвенных расходов на обслуживание. Таким образом, совокупный целевой показатель (т.е. продовольствие плюс денежные средства) составляет на двухгодичный период 1 млрд. долларов.

Исполнительный совет
Ежегодная сессия

Рим, 27-29 мая 1997 года

ВОПРОСЫ ПОЛИТИКИ

Пункт 5 б) повестки дня

**МЕРЫ ПО ПРОВЕДЕНИЮ РЕФОРМЫ И
АКТИВИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МИРОВОЙ
ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ**

Настоящий документ выпускается в ограниченном числе экземпляров. Просьба
к делегатам и наблюдателям приносить его на заседания и воздерживаться от
просьб о предоставлении дополнительных экземпляров.

ДЛЯ СВЕДЕНИЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО СОВЕТА

**Настоящий документ представляется на рассмотрение и
утверждение Исполнительного совета.**

В соответствии с решениями, принятыми относительно методов работы Исполнительного совета на его первой очередной сессии 1996 года, документация, подготовленная секретариатом для Совета, является краткой и конкретной. Заседания Исполнительного совета должны быть деловыми, на них должен быть активизирован диалог и обмен мнениями между делегациями и секретариатом. Секретариат будет и далее предпринимать усилия по реализации этих руководящих принципов.

Поэтому секретариат предлагает членам Совета, у которых могут возникнуть вопросы технического характера по настоящему документу, связаться с указанными ниже сотрудниками МПП, желательно заблаговременно до сессии Совета. Такой порядок призван содействовать рассмотрению Советом этого документа на пленуме.

По поводу настоящего документа следует обращаться к следующим сотрудникам МПП:

Директор Отдела стратегии и политики: Пауэлл

Директор Службы по политическим вопросам: Д. Спирмен

Если у Вас возникнут любые вопросы по поводу рассылки документов для Исполнительного совета, просьба обратиться к сотруднику по документации и совещаниям (телефон: 5228-2641).

0 0 6 2

1 0 6 2

МЕРЫ ПО РЕФОРМЕ И АКТИВИЗАЦИИ МИРОВОЙ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ

1. В мае 1996 года МПП представила Исполнительному совету записку "Меры по реформе и активизации Мировой продовольственной программы". Утвердив доклад, Совет просил представить на его ежегодной сессии 1997 года документ, содержащий информацию о дополнительных мерах, принятых в истекший период.

2. За последний год были достигнуты успехи во многих аспектах работы МПП, таких, как управление людскими ресурсами, финансовое управление и планирование на случай чрезвычайных ситуаций. Такие изменения, которые стали возможными в результате уже предпринятых реформ и в свою очередь подкрепляют их, составляют часть продолжающихся усилий МПП по поддержанию своей эффективности и действенности. Они излагаются в прилагаемой матрице, первоначально содержавшейся в приложении к документу WFP/EV.A/96/6; жирным шрифтом в ней выделены результаты реформы МПП с мая 1996 года.

3. В истекшем году наиболее значительная работа по реформе и активизации деятельности МПП велась в трех областях: общее управление, организационная перестройка и участие в более широком процессе реформы Организации Объединенных Наций.

Общее руководство

4. В 1996 году Исполнительный совет создал рабочую группу открытого состава для изучения Общих положений и Финансовых положений МПП в целях приведения их в соответствие с решениями Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций и Конференции ФАО по этим вопросам, упразднения устаревших положений, а также дополнения положений и правил с учетом решений Исполнительного совета и нынешних функций МПП. О результатах работы Группы над общими положениями и правилами было доложено Совету на его мартовской 1997 года сессии в документе WFP/EV.2/97/4/Add.1. Пересмотренные финансовые положения будут рассмотрены на третьей очередной сессии Совета 1997 года.

5. Предусмотренные поправки к Общим положениям, препровожденные Исполнительным советом Экономическому и Социальному Совету (ЭКОСОС) Организации Объединенных Наций и Совету ФАО, если они будут приняты Генеральной Ассамблей и Конференцией ФАО, упростят процесс руководства Исполнительным советом приспособлением МПП к изменяющимся условиям. Основы организации МПП и его роль в системе Организации Объединенных Наций по-прежнему будут расписаны в общих положениях, которые и впредь смогут изменяться через ЭКОСОС, Совет ФАО, Конференцию ФАО и Генеральную Ассамблею. Вместе с тем оперативные вопросы и детали будут регламентироваться не положениями, а правилами, которые могут изменяться Исполнительным советом в зависимости от обстоятельств.

Организационная перестройка

6. В 1996 МПП выдвинула крупную инициативу по приведению ее структур, штата и процедур в соответствие с нынешними задачами и требованиями завтрашнего дня. Такая организационная перестройка имеет следующие ключевые элементы:

- на местах будет работать больше старших сотрудников и сотрудников-специалистов;
- будут расширены полномочия местных отделений, что поможет принятию своевременных решений на основе владения ситуацией;
- региональные отделения станут заниматься планированием и управлением региональными операциями;
- региональные управляющие будут предоставлять техническую поддержку и руководящие указания по вопросам управления страновым директором;
- страновые директора углубляют свое понимание уровня продовольственной безопасности и ситуации с продовольственной помощью в своей стране работы;
- МПП, в штаб-квартире и на местах, будет активнее представлять интересы голодающих неимущих;
- большинство сотрудников МПП смогут действовать как в чрезвычайных ситуациях, так и в решении вопросов развития;
- более широкая подготовка кадров позволит сотрудникам решать эти и другие задачи организации;
- улучшится связь с организацией и ее партнерами;
- будут усовершенствованы процедуры и процессы.

7. Самими сотрудниками МПП, работавшими в нескольких группах по организационной перестройке, подготовлены конкретные меры по достижению таких перемен. Многие из этих изменений уже осуществлены на практике. Например, уже частично начата деятельность девяти региональных отделений, а децентрализованные схемы деятельности МПП в полном объеме вступят в силу в начале 1998 года.

Участие в процессе реформы Организации Объединенных Наций

8. Генеральный секретарь начал широкий процесс реформы Организации Объединенных Наций и создал структуру для проведения своих инициатив по реформе. Элементы такой структуры:

- назначен Исполнительный координатор по реформе Организации Объединенных Наций;
- Генеральный секретарь создал Группу координации политики, которую возглавляет он лично. Группу дополняют четыре исполнительных комитета в областях мира и безопасности, гуманитарных вопросов, экономических и социальных вопросов, а также операций в интересах развития;
- Исполнительный координатор возглавляет Руководящий комитет по реформе Организации Объединенных Наций;
- Группа по реформе управления, уделяющая основное внимание вопросам реформы управления в Секретариате Организации Объединенных Наций, будет дополнена группами по реформе, которые будут созданы в каждом подразделении Организации Объединенных Наций.

9. МПП будет активно вносить свой вклад в процесс реформы и выделила для этого значительные ресурсы. Можно назвать следующие примеры этого:

- МПП входит в состав Исполнительного комитета по операциям в целях развития и Исполнительного комитета по гуманитарным вопросам и будет участвовать в работе обоих комитетов на высшем уровне (обычно на уровне помощника Директора-исполнителя);
- Директор Отдела стратегии и политики был назначен Координатором МПП для содействия Исполнительному координатору. Кроме того, МПП согласилась оказывать содействие Бюро Координатора;
- МПП выделила сотрудников для работы в течение нескольких месяцев в Нью-Йорке в подразделениях, обеспечивающих исполнительные комитеты по операциям в целях развития и гуманитарным вопросам; а также
- "Группа по реформе" МПП, которая дополнит Группу по реформе управления в Секретариате, будет состоять из Директора-исполнителя и ответственных сотрудников, направлявших реформы в последние несколько лет.

10. В истекший год МПП также выделила значительные кадровые ресурсы для участия в работе Межучрежденческого постоянного комитета (МУПК) для выработки рекомендаций для Генерального секретаря, а впоследствии и для ЭКОСОС, по укреплению потенциала системы Организации Объединенных Наций по предоставлению гуманитарной помощи. Ключевые вопросы, рассмотренные Рабочей группой МУПК и ее шестью подгруппами, а также предложенные рекомендации и мнения и предложения МПП рассмотрены в докладе Исполнительному совету на его мартовской 1997 года сессии в документе WFP/EV.2/97/3-B.

ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ РЕФОРМЫ		
Аспект реформы	Ключевые инициативы	Достижения
Организационная реформа (1990-1991 годы)	<ul style="list-style-type: none">• Рабочая группа руководящего органа.• Специальные сессии руководящего органа.	<ul style="list-style-type: none">• Уточнен статус МПП и ее взаимоотношения с Организацией Объединенных Наций и Продовольственной и сельскохозяйственной организацией (ФАО) ; уточнен круг ведения руководящего органа .• Изменены численность и состав руководящего органа .• Пересмотрены и расширены круг ведения , ответственность и отчетность Директора-исполнителя .• Установлена отчетность Директора-исполнителя перед руководящим органом в области управления средствами МПП .• Утверждены новые финансовые правила .• Учреждены новые механизмы организации и утверждения чрезвычайных операций .

ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ РЕФОРМЫ		
Аспект реформы	Ключевые инициативы	Достижения
Организационная реформа (1990–1991 годы) (продолжение)		<ul style="list-style-type: none">Вышепомянутые изменения утверждены директивными органами – Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций и Конференцией ФАО – по рекомендации соответственно ЭКОСОС и Совета ФАО.Новые механизмы вступили в силу с 1 января 1992 года.
Уточнение мандата МПП (1993–1994 годы)	<ul style="list-style-type: none">Рассмотрение политики, целей и стратегий при всестороннем участии государств – членов и сотрудников МПП	<ul style="list-style-type: none">Утверждение руководящим органом сроков постановки целей.
Продолжение организационной реформы (1994–1995 годы)		<ul style="list-style-type: none">Утверждение руководящим органом сроков и очередности предстоящих реформ в следующие два года.Преобразование КПП в Исполнительный совет МПП; уменьшение числа членов руководящего органа с 42 до 36; изменение мандата МПП; а также введение программно-стратегового подхода.Введение новых механизмов с 1 января 1996 года.

ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ РЕФОРМЫ		
Аспект реформы	Ключевые инициативы	Достижения
Продолжение организационной реформы (1994-1995 годы) (продолжение)	<ul style="list-style-type: none">Рабочая группа открыгого состава для пересмотра Общих и Финансовых положений, при юридических консультациях от юрисконсультата ФАО и Управления по правовым вопросам Организации Объединенных Наций	<ul style="list-style-type: none">Пересмотр Общих положений и их препровождение ЭКСОС и Совету ФАО вместе с новыми Правилами, предложеннымными для принятия Исполнительным советом.
Обеспечение ресурсами и долгосрочное финансирование МПП (1994-1195 год)	<ul style="list-style-type: none">Официальная рабочая группа КПП по вариантам ресурсной политики и долгосрочного финансирования МПП.	<ul style="list-style-type: none">Утверждение новых механизмов, обеспечивающих более надежную и предсказуемую ресурсную базу, полное возмещение расходов и усиление отчетности.Новые механизмы вступили в силу на пробной основе 1.01.96; внедрение новой модели запланировано на 1.01.98.Регулярные консультации с государствами-членами по вопросам предполагаемых потребностей в продовольствии и его нехватки для осуществляемых при помощи МПП чрезвычайных и длительных операций по оказанию помощи, проектов развития и специальных операций.Введение обследований параметров расходов.

ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ РЕФОРМЫ		
Аспекты реформы	Ключевые инициативы	Достижения
Стратегическое и финансовое планирование (1995 год)	<ul style="list-style-type: none">Интеграция стратегического и финансового планирования.	<ul style="list-style-type: none">Руководящий орган одобрил стратегический и финансовый план (на 1996–1999 годы), который включает в себя :<ul style="list-style-type: none">стратегический прогноз на четырехлетний период;непосредственные связи с политическими решениями Руководящего органа;обзор всей совокупности мероприятий и операций МПП;альтернативные сценарии, касающиеся объемов деятельности, с разбивкой по крупным категориям (проекты развития, длительные операции по оказанию помощи беженцам и чрезвычайные операции) ;гибкие параметры бюджета деятельности по обеспечению программ и административной деятельности;определение пяти административных и управлеченческих приоритетов;пути осуществления ключевых политических решений, например , постепенное сворачивание деятельности/закрытие страновых отделений, внедрение программно-стратегического подхода .

ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ РЕФОРМЫ		
Аспекты реформы	Ключевые инициативы	Достижения
Стратегическое и финансовое планирование (1995 год) (продолжение)		<ul style="list-style-type: none">Создано Отделение стратегического планирования
Бюджет обеспечения программ / администрации бюджет (ОПА) (1996-1997 годы)	<ul style="list-style-type: none">Составление бюджета на основе стратегического и финансового плана.	<ul style="list-style-type: none">Бюджет отрицательного номинального роста утвержден в предложенном виде.
		<ul style="list-style-type: none">Четкая связь между стратегическими и бюджетными решениями.Четкая связь между бюджетом ОПА и уровнем операций.
Изменения в области управления, направленные на поддержку реформы (1992-1996 годы)		
- Программа совершенствования управления финансовой деятельностью (ПСУФ)	<ul style="list-style-type: none">Крупные исследования, направленные на совершенствование управления финансовой деятельностью и повышение гласности.	<ul style="list-style-type: none">По просьбе Директора-исполнителя внешний ревизор провел обзор и представил доклад по вопросам финансовой отчетности и контроля в страновых отделениях. Диагностическое исследование крупной международной консалтинговой компании в целях предложения краткосрочных и более долгосрочных решений, ведущих к реализации ПСУФ.

ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ РЕФОРМЫ		
Аспекты реформы	Ключевые инициативы	Достижения
Изменения в области управления, направленные на поддержку реформы (1992-1996 годы) (продолжение)	<ul style="list-style-type: none">• Разработка крупной ПСУФ.• Укрепление отчетности и контроля- Службы надзора	<ul style="list-style-type: none">• Начат пересмотр структуры оперативных процессов (мобилизация ресурсов, управление по проектам, асигнования и финансирование, закупки и транспорт) и процессов предоставления услуг (учет, управление кассовой наличностью и людскими ресурсами).• Прием на службу финансовых сотрудников в страновых отделениях и штаб-квартире.• Завершена подготовка стратегического плана в области информации, начался первый этап осуществления.• Внедрение правил утверждения поездок по схеме наименьших затрат.• Удвоен штат Управления внутренней ревизии.• Создано Управление инспекции и проверки.• Введена методология оценки риска по страновым отделениям для совершенствования планирования аудита и более эффективного использования внутренних и внешних ресурсов аудита.

ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ РЕФОРМЫ		
Аспекты реформы	Ключевые инициативы	Достижения
Изменения в области управления, направленные на поддержку реформы (1992-1996 годы) (продолжение)	<ul style="list-style-type: none">• Созданная компьютерная база данных для более активного контроля за осуществлением рекомендаций внутренних и внешних ревизоров.• Немедленное сообщение итогов ревизии в виде замечаний ревизоров для обеспечения немедленного исправления положения.• Разработана и осуществляется политика аудита, требующая ежегодной внешней ревизии получаемых на местной основе средств (монетизации).• Обзор разработки и обновления директив руководства и процедур закупки, управления запасами и вложений.	

ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ РЕФОРМЫ		
Аспект реформы	Ключевые инициативы	Достижения
<p>Изменения в области управления, нацеленные на поддержку реформы (1992–1996 годы) (продолжение)</p>		
– Людские ресурсы	<ul style="list-style-type: none">Подготовка сотрудников к ожидаемым переменам.	<ul style="list-style-type: none">Пересмотрены требования к квалификации действующего состава сотрудников.Обновлена информация о положении в области набора кадров.
		<ul style="list-style-type: none">Внедрены новые контрактные соглашения в целях приведения уровней заполнения штатов в соответствие с потребностями, особенно в рамках чрезвычайных гуманитарных операций.Конкретные директивы и цели по обеспечению лучшего гендерного и географического баланса людских ресурсов. Это привело, например, к существенному увеличению доли женщин–сотрудников за последние четыре года.

ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ РЕФОРМЫ			
Аспект реформы	Ключевые инициативы	Достижения	
Изменения в области управления, наделенные на поддержку реформы (1992–1996 годы) (продолжение)		<ul style="list-style-type: none">• Внедрена новая система управления и оценки деятельности, действие которой распространяется на весь персонал.• Произведено преобразование должностей международных сотрудников категории специалистов в должности национальных сотрудников, что привело к увеличению как количества должностей при неизменном объеме бюджетных ассигнований, так и количества должностей для набора женщин из развивающихся стран на должности сотрудников категории специалистов.• Существенно возрос уровень профессиональной подготовки сотрудников, включая объединенные программы подготовки по вопросам чрезвычайных ситуаций, осуществляемые с другими учреждениями Организации Объединенных Наций.• Начата работу Руководящая группа по вопросам планирования служебного роста. <p>Создано и укомплектовано кадрами Отделение планирования продвижения по службе и служебного роста.</p>	

ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ РЕФОРМЫ			
Аспект реформы	Ключевые инициативы	Достижения	
<p><i>Изменения в области управления, нацеленные на поддержку реформы (1992–1996 годы)</i> <i>(продолжение)</i></p>		<ul style="list-style-type: none">• Укрепление потенциала быстрого реагирования.• Повышение эффективности оперативной деятельности	
		<ul style="list-style-type: none">• Созданы группы быстрого реагирования (которые использовались, например, в Руанде/Бурунди).• Создана усиленная группа материально-технической поддержки в чрезвычайных ситуациях (АЛИТЕ). Проведены оценки материально-технического потенциала и разработаны резервные планы с учетом конкретных сценариев.• Резервные соглашения, касающиеся быстрого развертывания персонала и сил и средств на местах, некоторые из которых были задействованы в связи с кризисом на востоке Заира.• Составлен каталог ресурсов, дающий полное описание имеющихся возможностей.	

ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ РЕФОРМЫ		
Аспект реформы	Ключевые инициативы	Достижения
<p>Изменения в области управления, нацеленные на поддержку реформы (1992–1996 годы) (продолжение)</p> <ul style="list-style-type: none">• В Найроби (Кения) и Пизе (Италия) созданы стратегические склады продовольствия и имущество для материально-технического обеспечения• Совместно с донорами разработаны пакеты материально-технического обеспечения, некоторые из которых были задействованы в связи с кризисом на востоке Заира.• Использование военных ресурсов и средств гражданской обороны для проведения сложных операций материально-технического обеспечения, некоторые из которых были задействованы в связи с кризисом на востоке Заира.• Заключено Общее соглашение о закупках для оперативной закупки оборудования.• Совершенствование управления в чрезвычайных ситуациях.• Внедрение странового программного подхода.		<ul style="list-style-type: none">• В Найроби (Кения) и Пизе (Италия) созданы стратегические склады продовольствия и имущество для материально-технического обеспечения• Совместно с донорами разработаны пакеты материально-технического обеспечения, некоторые из которых были задействованы в связи с кризисом на востоке Заира.• Использование военных ресурсов и средств гражданской обороны для проведения сложных операций материально-технического обеспечения, некоторые из которых были задействованы в связи с кризисом на востоке Заира.• Заключено Общее соглашение о закупках для оперативной закупки оборудования.• Создан центр обеспечения в кризисных ситуациях, использующийся в связи с кризисами в Либерии и на востоке Заира.• Исполнительным советом согласован график представления страновых программ, выполнение которого начинается с мая 1996 года.

ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ РЕФОРМЫ			
Аспект реформы	Ключевые инициативы	Достижения	
Изменения в области управления, нацеленные на поддержку реформы (1992–1996 годы) (продолжение)		<ul style="list-style-type: none">• Завершено 22 наброска страновой стратегии.	
		<ul style="list-style-type: none">• Совершенствование мероприятий в области раннего оповещения/готовности смягчения последствий бедствий.	<ul style="list-style-type: none">• В ключевых странах внедрен анализ и картирование факторов уязвимости.• Стратегии смягчения стихийных бедствий включены в страновые программы.
		<ul style="list-style-type: none">• Укреплены процедуры планирования на случай чрезвычайных ситуаций, включая транспорт и материально-техническое обеспечение.	<ul style="list-style-type: none">• Существенное укрепление контроля во всем мире.• Рационализация процедур утверждения чрезвычайных операций
		<ul style="list-style-type: none">• Совершенствование координации и управления материально-техническим обеспечением.	<ul style="list-style-type: none">• Разработана концепция объединенного центра материально-технического обеспечения Организации Объединенных Наций, которая применена в связи с кризисом на востоке Заира.

ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ РЕФОРМЫ		
Аспект реформы	Ключевые инициативы	Достижения
Изменения в области управления, направленные на поддержку реформы (1992-1996 годы) (продолжение)	<ul style="list-style-type: none">• Разрабатывается механизм отслеживания перемещения ресурсов для повышения оперативной эффективности и представления отчетности для доноров.• Разрабатывается стандартизованная система отслеживания движения грузов.	<p>Более эффективная с точки зрения затрат деятельность в области транспорта и материально-технического обеспечения</p> <p>Новая система расчета расходов, призванная обеспечить увязку ассигнования ресурсов с конкретными мероприятиями. Упрощены процедуры выделения ресурсов и отчетности перед донорами по расходам в области ВТХП.</p> <ul style="list-style-type: none">• Создание региональных отделений<ul style="list-style-type: none">• В 1997 году создано девять региональных отделений (в Абиджане, Исламабаде, Кампала, Манагуа, Маниле, Найроби, Пномпене, Сараево и Уагадугу).• Эти отделения созданы в пределах бюджета на двухлетний периода 1996-1997 годов.• Подготовка к началу работы в 1998 году двух других региональных отделений (по Южной Америке и Ближнему Востоку/Северной Африке).

ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ РЕФОРМЫ		
Аспект реформы	Ключевые инициативы	Достижения
Изменения в области управления, направленные на поддержку реформы (1992–1996 годы) (продолжение)	<ul style="list-style-type: none">Увеличение числа ответственных опытных специалистов на местах	<ul style="list-style-type: none">Региональные отделения обладают гибкостью и полнопочными планировать и проводить региональные операции, а также осуществлять руководство и предоставлять поддержку отделениям в странах региона.Каждое региональное отделение возглавляется региональным управляющим класса Д-1 или Д-2.

ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ РЕФОРМЫ			
Аспект реформы	Ключевые инициативы	Достижения	
Изменения в области управления, направленные на поддержку реформы (1992-1996 годы) (продолжение)	<ul style="list-style-type: none">• Расширение полномочий отделений на местах	<ul style="list-style-type: none">• Сохранены и во многих случаях расширены все полномочия, ранее переданные страновым отделениям (например, применительно к утверждению планов промышленных операций; утверждению проектов в рамках страновых программ, утвержденных Исполнительным советом; полномочиям и ответственности за бюджет странового отделения; закупкам; внутренним перевозкам).• Шесть крупных страновых отделений получили дополнительные функции и полномочия.	<ul style="list-style-type: none">• Региональный управляющий имеет управленческие полномочия (общее руководство, поддержка и контроль) в отношении директоров в странах региона, включая установление целей работы и оценку их выполнения.• Совершенствование систем для обеспечения возросшего делегирования полномочий

ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ РЕФОРМЫ		
Аспект реформы	Ключевые инициативы	Достижения
Изменения в области управления, направленные на поддержку реформы (1992–1996 годы) (продолжение)	<ul style="list-style-type: none">• более широкое использование счетов с нулевым сальдо и авансовых счетов;• закупки через страновые/региональные отделения;• использование счета немедленного реагирования (СНР) чрезвычайного международного продовольственного запаса (ЧМПЗ);• консолидированные бюджеты региональных и страновых отделений.	<ul style="list-style-type: none">• Персонализация функций штаб-квартиры в целях уделения основного внимания обслуживанию отделений на местах• Уделение основного внимания обслуживанию, а не контролю, а также управленческой подотчетности в интерактивном режиме.

ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ РЕФОРМЫ		
Аспект реформы	Ключевые инициативы	Достижения
Изменения в области управления, нацеленные на поддержку реформы (1992–1996 годы) (продолжение)	<ul style="list-style-type: none">• Выработка четких, всеобъемлющих директив и руководств для обеспечения применения политики и процедур.• Начата разработка руководства по составлению программ взамен устаревшего руководства по составлению проектов.• Пересмотренное описание рабочих функций с учетом их изменения.• Готовится трехлетняя программа подготовки кадров.• Создан Отдел управленческого обслуживания. <ul style="list-style-type: none">• Делегирование значительных полномочий по принятию решений Директором – исполнителем помощнику Директора – исполнителя.• Поддержание импульса перемен	<ul style="list-style-type: none">• Управляющий по вопросам перемен будет контролировать реализацию решений о переменах и выявлять связанные с ними задачи, которые становятся необходимыми.• Группа по пересмотру процедур будет выносить рекомендации, касающиеся процедур и практики, нуждающихся в совершенении или упрощении.

ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ РЕФОРМЫ		
Аспект реформы	Ключевые инициативы	Достижения
Изменения в области управления, направленные на поддержку реформы (1992-1996 годы) (продолжение)	<ul style="list-style-type: none">• Расширение закупок продовольствия в развивающихся странах.• Более эффективное использование технологий.	<ul style="list-style-type: none">• В страновых отделениях укреплен потенциал в области деятельности по закупкам; внедрены новые процедуры, расширена передача полномочий.• В 1996 году в развивающихся странах закуплено 640 000 т продовольствия.• Внедрение новой инфраструктуры и уменьшение расходов.• Усовершенствован контроль над затратами на связь.• Реализованы проекты совершенствования связи в восточной и западной Африке, Азиатском регионе и бывшей Югославии, Таджикистане и Средней Азии.
Повышение эффективности в целях поддержки Руководящего органа	<ul style="list-style-type: none">• Совершенствование методов работы и повышение эффективности с точки зрения затрат.	<ul style="list-style-type: none">• Новый зал заседаний Руководящего органа в штаб-квартире МПП.• Повышение качества документации (сокращение объема, повышение качества письменного перевода).• Более своевременное распространение документов.• Сокращение расходов на проведение заседаний и подготовку документации на 70% - с 8 млн. долл. в 1992-1993 годах до 2,4 млн. долл. в 1996-1997 годах.• Документы ИС имеются на странице МПП в Интернете.

ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ РЕФОРМЫ		
Аспект реформы:	Ключевые инициативы	Достижения
Целевое направление ресурсов в интересах наиболее нуждающихся стран и групп населения.	<ul style="list-style-type: none">Решение о предоставлении к 1997 году не менее 90% объема помощи МПП в области развития странам с низким доходом и продовольственным дефицитом и не менее 50% объема ее помощи наименее развитым странам.Уменьшение количества стран, получающих продовольственный помощь.	<ul style="list-style-type: none">В 1996 году 81% ресурсов в области развития передано странам с низким доходом, испытывающим дефицит продовольствия, а 57% – наименее развитым странам.Планы постепенного сокращения до 20 количества стран, в которых МПП проводит деятельность в области развития, к концу 1998 года; дальнейшее сокращение этого количества еще на 5 стран к концу 1999 года. Процесс осуществления этого решения начался.
Координация (1991-1996 годы)	<ul style="list-style-type: none">Сотрудничество с учреждениями – партнерами в области повышения эффективности оперативной деятельности.	<ul style="list-style-type: none">Исполнительный совет постановил, что консультативная поддержка может предоставляться в ходе свертывания ресурсов МПП и после этого.В 1991 году состоялся обмен письмами с УВКБ, в которых определяется разделение обязанностей при оказании помощи беженцам.В 1994 году подписан меморандум о взаимопонимании с УВКБ; в марте 1997 года подписан протокол о поправках.Ведутся переговоры о заключении МОД с ЮНИСЕФ.Меморандумы о взаимопонимании с изложением путей сотрудничества между МПП и ее крупными партнерами из числа НПО в рамках операций по оказанию чрезвычайной гуманитарной помощи.

ПРИЛОЖЕНИЕ

ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ РЕФОРМЫ		
Аспект реформы	Ключевые инициативы	Достижения
Координация (1991-1996 годы) (продолжение)		<ul style="list-style-type: none">• МУПК представлен документ, характеризующий сравнительные преимущества МИПП в системе Организации Объединенных Наций применительно к материально-техническому обеспечению и перевозкам• Исполнительный совет просил ДГВ представить членам МУПК документ, в котором подробно говорится о готовности МИПП предоставить свои силы и средства в области материально-технического обеспечения и транспорта другим учреждениям на основе полного возмещения расходов• Регулярные консультации с основными НПО, являющимися оперативными партнерами, по важным вопросам, вызывающим взаимный интерес• Оперативное сотрудничество с более 1 000 НПО• Обмен письмами с Международным комитетом обществ Красного Креста и Красного Полумесяца, определивший формы сотрудничества• Прикомандирование опытных сотрудников МИПП к ДГВ в Женеве и Нью-Йорке, а также сотрудников в качестве координаторов ДГВ• Поддержка Департамента по гуманитарным вопросам (ДГВ) Организации Объединенных Наций

ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ РЕФОРМЫ		
Аспект реформы	Ключевые инициативы	Достижения
Координация (1991-1996 годы) (продолжение)	<ul style="list-style-type: none">• Поддержка системы координаторов-резидентов	<ul style="list-style-type: none">• Направление директивы всем страновым отделениям, в которой подчеркивалось важное значение поддержки системы координаторов-резидентов• МПП на основе обследования страновых отделений представила Администратору ПРООН предложения о дальнейшем укреплении системы координаторов-резидентов• Назначение старших сотрудников МПП в странах в качестве представителей МПП. Эта мера была одобрена руководящим органом МПП (ожидается рассмотрение ЭКОСОС и Советом ФАО и Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций и Конференцией ФАО)• Три сотрудника МПП назначены на должности координаторов-резидентов• Поддержка крупных инициатив Организаций Объединенных Наций, включая:

ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ РЕФОРМЫ		
Аспект реформы	Ключевые инициативы	Достижения
Координация (1991-1996 годы) (продолжение)	<ul style="list-style-type: none"> - Всемирную встречу на высшем уровне в интересах социального развития - Четвертую Всемирную конференцию по положению женщин - Всемирную встречу на высшем уровне по вопросам продовольствия 	<ul style="list-style-type: none"> • Подготовка к усилению анализа уязвимости и удельения основного внимания особым потребностям женщин • Участие в последующей деятельности системы Организации Объединенных Наций по итогам Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам продовольствия • Совещание руководящих управленческих сотрудников в отделениях на местах/штаб-квартире (март 1997 года) уточнило ожидание процедуры и поддержку, которая должна быть обеспечена штаб-квартирой • Региональным управляющим/директорам в странах предоставлена первоначальная подготовка по вопросам работы со средствами массовой информации • Из штаб-квартиры на места прикомандированы сотрудники по информации для оказания помощи в области информации для общественности в связи с восточным Зairem, Руандой, КНДР и Либерией/Сьерра-Леоне • В итальянских школах начата информационная кампания по проблемам глобального голода
Пропаганда в интересах голодящих неимущих	<ul style="list-style-type: none"> • Более активная пропаганда роли страновых и региональных отделений • Кампании общественной информации в странах-донорах 	<ul style="list-style-type: none"> • Участие в последующей деятельности системы Организации Объединенных Наций по итогам Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам продовольствия • Совещание руководящих управленческих сотрудников в отделениях на местах/штаб-квартире (март 1997 года) уточнило ожидание процедуры и поддержку, которая должна быть обеспечена штаб-квартирой • Региональным управляющим/директорам в странах предоставлена первоначальная подготовка по вопросам работы со средствами массовой информации • Из штаб-квартиры на места прикомандированы сотрудники по информации для оказания помощи в области информации для общественности в связи с восточным Зairem, Руандой, КНДР и Либерией/Сьерра-Леоне • В итальянских школах начата информационная кампания по проблемам глобального голода • Семинары для обмена опытом Италии с государственными ведомствами Германии, Швеции и Соединенных Штатов для планирования информационных кампаний для детей в этих странах

ОСНОВНЫЕ ПАРАМЕТРЫ РЕФОРМЫ		
Аспект реформы	Ключевые инициативы	Достижения
Пропаганда в интересах голодающих наимущих (продолжение)	<ul style="list-style-type: none">Создание национальных комитетов друзей МППУглубление взаимопонимания с донорамиКоординация пропаганды и мобилизация ресурсов	<ul style="list-style-type: none">Основная информация имеется на странице МПП в ИнтернетеСоздание национального комитета друзей МПП в Соединенных ШтатахПродолжение контактов о создании аналогичных групп в других странахПодготовка и рассылка справок по донорам страновым и региональным отделениямОрганизационная перестройка объединяет функции по мобилизации ресурсов и общественной информации в одном отделе
Широкая реформа Организации Объединенных Наций	<ul style="list-style-type: none">Поддержка процесса реформы, начатого Генеральным секретарем	<ul style="list-style-type: none">Участие в работе исполнительных комитетов по операциям в целях развития и гуманистичным вопросамВыделение сотрудников МПП в поддержку деятельности этих комитетовПоддержка Исполнительного координатора по реформе Организации Объединенных НацийПродолжение реформы МПП

- - - - -