



Конвенция о
ликвидации
всех форм
дискриминации
в отношении женщин

Distr.
GENERAL

CEDAW/C/IDN/2-3
12 February 1997
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО ЛИКВИДАЦИИ ДИСКРИМИНАЦИИ
В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 18 КОНВЕНЦИИ О ЛИКВИДАЦИИ ВСЕХ
ФОРМ ДИСКРИМИНАЦИИ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН

Второй и третий доклады государств-участников*

ИНДОНЕЗИЯ**

ЧАСТЬ I

ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

A. Основные сведения о географическом положении и населении

Индонезия расположена в Юго-Восточной Азии между континентальной Азией на севере и Австралией на юге; протяженность ее территории составляет более 5000 км с востока на запад и 1750 км – с севера на юг. Индонезия, расположена вдоль экватора. Она является самым крупным в мире архипелагом, простирается с 94°-45' до 141°-5' восточной долготы и омывается с запада и юга Индийским океаном, а с севера – Южно-Китайским морем.

* Настоящий доклад издается в том виде, в каком он был получен, без официального редактирования.

** Первоначальный доклад, представленный правительством Индонезии, см. в документе CEDAW/C/5/Add.36/Rev.1; ход его рассмотрения Комитетом см. в документах CEDAW/C/SR.110 и CEDAW/C/SR.113 и в Официальных отчетах Генеральной Ассамблеи, седьмая сессия, Дополнение № 38 (A/43/38), пункты 290-340.

Индонезийский архипелаг состоит из 17 508 островов, 6000 из которых обитаемы. В число крупных островов входят: Калимантан, индонезийская часть которого составляет примерно 539 460 кв. км; Суматра площадью 473 605 кв. км; Западный Ириан площадью 421 981 кв. км; Сулавеси площадью 189 216 кв. км; острова Ява и Мадуро общей площадью около 132 187 кв. км. Почти половина территории Индонезии покрыта лесами, и большая часть ее является гористой и вулканической.

Город Джакарта, расположенный на острове Ява, является столицей Республики Индонезии. Население Джакарты составляет около 12 млн. человек, а общая численность населения страны – 195 283 200 человек (согласно переписи населения 1990 года). На острове Ява проживает около 60 процентов всего населения Индонезии. Поскольку Джакарта – столица и деловой центр Индонезии, урбанизация является одной из очевидных проблем этого города. Поэтому население распределяется по острову неравномерно, и это стало одной из проблем для индонезийского правительства. Плотность населения острова Ява составляет 814 человек на кв. км, в то время как на других островах она намного ниже и составляет 51–77 человек на кв. км.

Страна стала независимой 17 августа 1945 года после того, как она почти 300 лет была колонией Голландии начиная с XVI века, и затем три года была колонией Японии. Можно сказать, что по прошествии 50 лет независимости Индонезию рассматривают как одну из наиболее стремительно развивающихся стран в Азии и что вскоре она может получить новый статус развитой страны.

Женщины составляют 50,3 процента от общей численности населения, составляющей 195 283 200 человек, поскольку индонезийские женщины живут дольше, чем мужчины: продолжительность жизни женщин – 64 года, а мужчин – 60 лет. В настоящее время Индонезия занимает четвертое место в мире по численности населения после Китайской Народной Республики, Индии и Соединенных Штатов Америки. Согласно переписи населения 1980 года, численность населения страны составила 147 490 298 человек; ежегодный прирост населения в течение последующего десятилетия был равен 1,34 процента. Этот среднегодовой прирост населения был ниже, чем во второй половине этого десятилетия, когда он был равен 2,32 процента.

Население по своему составу является многоэтническим, многокультурным, многоязычным и многоконфессиональным, при этом большинство индонезийцев исповедует ислам. Хотя в Индонезии насчитывается около 250 различных этнических языков, индонезийский язык является общенациональным языком, на котором говорят в 27 провинциях. Таблица 1 содержит данные о населении с разбивкой по возрастным группам, городским/сельским районам и полу.

В. Политика

Индонезия добилась независимости 17 августа 1945 года. Она является республикой, и сейчас во главе правительства стоит президент Сухарто. Президент и вице-президент избираются на 5-летний срок высшим органом власти в Индонезии, а именно Народным консультативным конгрессом. В состав Народного консультативного конгресса входят члены парламента, назначаемые представители провинций и другие назначаемые представители различных институтов.

Президенту оказывают помощь 38 министров, стоящих во главе различных департаментов кабинета. Нынешний кабинет называется кабинетом VI плана развития, и в его состав входят две женщины – это государственный министр по делам участия женщин в жизни общества и министр социального обеспечения.

Свои полномочия в законодательной области правительство осуществляет в сотрудничестве с парламентом. Осуществлению исполнительной власти 38 министрами содействует также Высший совещательный совет, отвечающий за консультирование президента.

Действует также Верховный суд Республики Индонезии, который занимается любыми гражданскими или уголовными (за исключением дисциплинарных) делами и обладает юрисдикцией и полномочиями, которые могут быть предоставлены ему конституцией или любым другим законом.

Республика Индонезия является членом Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН). Кроме того, она является членом Организации Объединенных Наций и один раз была Председателем Движения неприсоединения (1992-1995 годы).

С. Экономика

Индонезия вступила в 80-е годы, отягощенная серьезными экономическими проблемами: несбалансированность платежей, стремительный рост безработицы, высокие темпы инфляции, острая нехватка иностранной валюты вследствие глобальных экономических кризисов, высокие и постоянно растущие выплаты, связанные с обслуживанием внешнего долга, скудные сбережения и малый объем инвестиций. Стремясь решить эту главную проблему, а именно проблему экономической стагнации, правительство приступило начиная с 1983 года к осуществлению программы стабилизации и структурной перестройки, которая сопровождалась впоследствии пересмотром системы налогообложения, введением нового пакета мер по стимулированию экспорта и новыми программами по привлечению инвестиций и передаче технологии (уменьшение государственного вмешательства в экономику и борьба с бюрократизмом). Начиная с 1983 года политика была в основном нацелена на экономику производства, прежде всего на повышение эффективности производства, особенно в сельском хозяйстве.

В настоящее время Индонезия переживает довольно высокий экономический рост при доходе на душу населения 920 долл. США.

В экономике Индонезии доминируют сейчас четыре сектора:

- сельское хозяйство;
- промышленность;
- туризм;
- сфера обслуживания.

Сельское хозяйство является движущей силой современной индонезийской экономики, что позволило Индонезии достичь в 1992 году самообеспеченности рисом. Промышленность и туризм занимают, соответственно, второе и третье по важности место среди секторов. Что касается обслуживания, то туризм получил развитие лишь в последние несколько лет. Сфера обслуживания включает в себя довольно обширный круг подсекторов, в том числе транспорт и систему распределения, гостиницы и рестораны, управление, консультативные услуги, банковское дело, страхование, бухгалтерское дело, компьютерное обеспечение, проектирование и зодчество, государственные и другие услуги.

Д. Женское движение

В силу этнических особенностей и существующих в обществе традиций женщины занимали подчиненное положение по отношению к мужчинам. Однако начиная с 70-х годов отмечается значительная активизация участия женщин в жизни общества и в процессе национального развития.

В таблице 3, в которой представлен состав занятой рабочей силы в 1980 году и в 1990 году с разбивкой по полу, наглядно показано, что участие женщин в различных областях значительно активизировалось, однако женщины заняты в основном в таких традиционных для них областях, как сельское хозяйство и сфера обслуживания. Кроме того, женщины имеют в основном низкооплачиваемые и низкоквалифицированные профессии, и лишь очень немногие женщины занимают высокие должности в государственном или в частном секторе.

Что касается заработной платы, то не существует никакой дискриминации в оплате труда на промышленных предприятиях. Принцип равного вознаграждения за равный труд повсеместно применяется в государственном секторе.

Кроме того, правительство приняло постановление, согласно которому женщинам, работающим как в государственном, так и в частном секторе, должны предоставляться отпуска по беременности продолжительностью один месяц до родов и два месяца после них. Эта мера уже применяется в государственном секторе.

Семья

Быстрые социально-экономические изменения в последние годы имели далеко идущие последствия для женщин и семьи в целом. В число этих изменений входят уменьшение размеров семьи (рекомендация правительства в рамках кампании по планированию семьи – по два ребенка в каждой семье, будь то мальчики или девочки), возросшие экономические возможности, более позднее вступление в брак (особенно в крупных городах), равноправие мужчин и женщин перед законом и правительством, расширение доступа к образованию и укрепление здоровья населения.

Взаимодействие этих факторов привело к появлению нового поколения женщин, у которых представления о ценностях и образ жизни совсем не такие, как у старших поколений. Нуклеарные семьи существуют наряду с традиционными расширенными семьями, хотя отмечается тенденция к семейной нуклеаризации. Вместе с тем по-прежнему часто бывает, что члены одной семьи живут рядом друг с другом.

Е. Правовые и социальные рамки деятельности по ликвидации дискриминации в отношении женщин

Республика Индонезия подписала Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 29 июля 1980 года. 24 июля 1984 года Конвенция была ратифицирована на основе индонезийского Закона № 7/1984 о ратификации Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и о ее толковании. Была сделана оговорка, касающаяся статьи 29 (1).

Причина оговорки, касающейся статьи 29 (1), заключалась в том, что вмешательство Международного Суда во внутренние дела Индонезии было сочтено неуместным. Любые нарушения Конвенции должны устраняться самим индонезийским правительством. Содержание Конвенции и меры по ее осуществлению соответствуют основной государственной концепции, Конституции 1945 года и другим национальным законам и положениям. Однако правительство пока не

сопроводило Закон № 7/1984 дальнейшими инструкциями, регулирующими порядок его выполнения органами власти.

Конвенция осуществляется на национальном уровне под наблюдением государственного министерства по делам участия женщин в жизни общества, созданного в 1978 году. Правительство по линии данного министерства постоянно распространяло и популяризировало среди общественности содержание Конвенции через соответствующие департаменты и местные организации, в том числе женские организации. Что же касается нарушителей Конвенции, то были предусмотрены меры наказания.

Государственное министерство по делам участия женщин в жизни общества в рамках своих рабочих групп подготовило перечень законов, практических мер и постановлений, которые носят дискриминационный характер. Эти группы были созданы с целью изучения положений Конвенции, консультирования в отношении законов, которые следует принять или дополнить, представления предложений о внесении в законодательство поправок, касающихся предотвращения дискриминации, а также для представления Организации Объединенных Наций доклада по вопросу об осуществлении Конвенции на национальном уровне, о котором речь пойдет далее в части II.

Государственное министерство по делам участия женщин в жизни общества берет свое начало в 1978 году, когда была создана должность младшего министра по делам участия женщин в жизни общества. Появление этой должности было результатом включения специальной главы, посвященной женщинам, в Основные руководящие принципы государственной политики (ОРИП) в 1978 году. В 1983 году был повышен уровень этого поста – с младшего министра до государственного министра. Сейчас пост государственного министра по делам участия женщин в жизни общества занимает г-жа Мин Суганди. Функции этого государственного министра следующие: а) подготовка, планирование и разработка политики правительства в целях повышения роли женщин в различных областях развития; б) координация всех видов деятельности с участием женщин в программах развития в рамках различных правительственных институтов и учреждений; с) представление президенту докладов, информации и рекомендаций по вопросам, касающимся участия женщин в программах развития. Организационная структура этого министерства представлена в таблице 2.

Государственное министерство по делам участия женщин в жизни общества выступает в роли координатора мероприятий в целях повышения роли женщин в отраслевых департаментах. На общенациональном уровне женские программы координируются государственным министром по делам участия женщин в жизни общества. На провинциальном уровне в 27 провинциях были учреждены управленческие группы по улучшению положения женщин, и во главе этих постоянных секретариатов стоят органы управления провинций. В целях содействия участию женщин в разработке и планировании политики в области развития в 27 провинциях были учреждены центры по изучению женской проблематики как в государственных, так и в частных университетах.

В целях укрепления и развития координации деятельности государственного министра и этих учреждений были созданы два вида форумов: 1) постоянный совещательный и консультативный форум с участием старших должностных лиц из соответствующих департаментов, включая Национальное бюро планирования в целях развития; 2) постоянный семинар с участием должностных лиц из соответствующих департаментов и провинциальных учреждений по вопросам повышения роли женщин в обществе.

ЧАСТЬ II

Осуществление Конвенции

Статья 2**ПРИНЦИП РАВНОПРАВИА: ПОЛИТИЧЕСКИЕ МЕРЫ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ЕГО ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ**

"Панча шила" (государственная концепция, являющаяся сводом жизненных принципов и идеологической платформой индонезийской нации) не проводит никаких различий между мужчинами и женщинами. В Конституции 1945 года провозглашается, что все граждане равны, имеют равные права и обязанности, а также равные возможности как в семье, так и в обществе.

Конституция 1945 года гарантирует равные права и обязанности всем гражданам (мужчинам и женщинам) согласно статье 27:

- 1) все граждане равны перед законом и органами власти и обязаны без всяких исключений соблюдать законы и уважать органы власти;
- 2) каждый гражданин имеет право на труд и на существование, соответствующее человеческому достоинству.

О равенстве и равных правах мужчин и женщин более конкретно говорится в Руководящих принципах государственной политики 1978 года. Концепция равенства и равных прав мужчин и женщин получила дальнейшее развитие в последующих Руководящих принципах государственной политики 1988 и 1993 годов, в которых провозглашалось, что "женщины в качестве граждан и трудящихся, участвующих в процессе развития, имеют равные с мужчинами права, обязанности и возможности в плане участия во всех областях жизни общества и во всех видах деятельности в целях развития".

Исходя из принципа равноправия мужчин и женщин, правительство Индонезии ратифицировало ряд важных конвенций Организации Объединенных Наций:

- 1) Конвенцию Организации Объединенных Наций о политических правах женщины 1952 года, которая гарантирует женщинам право голосовать, избираться и занимать государственные должности. Ратификация этой Конвенции на основании Закона № 68/1958 способствовала укреплению основ для активизации участия женщин в политической жизни и управлении государством;
- 2) Конвенцию Организации Объединенных Наций о равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности (МОТ № 100). Ратификация произведена на основании Закона № 80/1957;
- 3) Конвенцию Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Ратификация произведена на основании Закона № 7/1984.

Ратификация этих конвенций способствовала укреплению основ для обеспечения прав женщин на равное вознаграждение, финансовую поддержку и равную плату за аналогичную работу.

Ратификация Конвенции Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин на основании Закона № 7/1948 и ее осуществление, прежде всего статей 5-17 Конвенции, вдохновили правительство Индонезии на совершенствование, пересмотр, разработку и подготовку различных национальных постановлений, более надежно

гарантирующих реализацию на практике положений о равенстве, равных правах и обязанностях, возможностях и участии мужчин и женщин в жизни семьи, общества и в процессе развития.

Государственное министерство по делам участия женщин в жизни общества дало правительству возможность более успешно осуществлять Конвенцию на национальном уровне по линии его соответствующих департаментов, действующих на всей территории страны. Согласно утверждениям, Индонезия стала одной из первых стран в азиатско-тихоокеанском регионе, учредившей в правительстве специальный департамент по делам женщин. Поэтому широкий круг специальных организаций и групп принимает более активное участие в усилиях по улучшению положения женщин в семье, в различных сферах, охватываемых развитием, и на всех правительственных уровнях. Ведущие правительственные учреждения также включают в свои программы положения по улучшению положения женщин путем активизации участия женщин в процессе развития. В таблице 4 (А и В) показан механизм по содействию улучшению положения женщин в Индонезии, а в таблице 3 – мандат на участие женщин в процессе развития в рамках пятилетних планов развития. Эти две таблицы наглядно показывают, что начиная с 1978 года, когда в План национального строительства была включена специальная глава об участии женщин, политическая готовность правительства обеспечить активизацию участия женщин в качестве субъектов и бенефициаров процесса развития обусловила постановку этой задачи как перед правительством, так и всем обществом на различных уровнях. Программы и меры по расширению участия женщин, согласно мандату на участие женщин в процессе развития в рамках каждого пятилетнего плана развития, были разработаны для каждого плана, в котором уделяется больше внимания повышению профессиональной квалификации женщин во всех областях в целях координации усилий по осуществлению программ и проектов, касающихся участия женщин в процессе развития на национальном и местном уровнях.

В таблице 5 представлена организационная структура механизма по координации государственного министерства по делам участия женщин в жизни общества: "Механизм по содействию участию женщин в процессе развития на национальном и местном уровнях".

Препятствия на пути к равноправию

Вместе с тем одной лишь правовой защиты недостаточно для обеспечения равноправия мужчин и женщин. Важно понять и знать, как женщины воспринимают себя по отношению к мужчинам. Пока не проводилось никакого глубокого анализа восприятия женщинами самих себя и своей социально-экономической роли в обществе. Не только сложившиеся социально-культурные условия, но и нормы и ценности, господствующие в обществе, по-прежнему препятствуют всестороннему участию женщин и подлинному пониманию концепций взаимоотношения полов и развития в обществе.

Несмотря на трудности, связанные с сочетанием работы, семейной жизни и домашних обязанностей, за последние два десятилетия появился ряд факторов, способствовавших изменению традиционной роли индонезийской женщины. В их числе:

- образование, которое расширило ее кругозор и способствовало повышению ее социально-экономической мобильности;
- методы регулирования рождаемости и успешная программа планирования семьи, которые в некоторой степени способствовали изменениям в подходе к этим вопросам в обществе в целом;

- быстрая индустриализация страны, которая расширила возможности трудоустройства женщин в нетрадиционных отраслях и обеспечила их всестороннее участие в экономической жизни страны;
- изменения структуры семьи, сопровождающиеся ростом экономических обязанностей женщин;
- более активное участие женщин в процессе принятия решений на местном, провинциальном, национальном и международном уровнях.

Хотя женщины не дискриминируются в политической области, они не получают необходимой поддержки при выдвижении своих кандидатур на выборах. Поэтому участие женщин в политической жизни весьма незначительно. Эта проблема частично объясняется двойственным отношением женщин и отсутствием у них большого желания участвовать в политической жизни, а также отношением мужчин, многие из которых полагают, что политика – это мужское дело.

Государственное министерство по делам участия женщин в жизни общества поощряло и призывало неправительственные организации на национальном и субнациональном уровнях осуществлять программы по расширению участия женщин в процессе национального развития, а также информировать женщин об их статусе, роли и правах. Необходимы новые исследования по вопросу о восприятии женщинами концепции равноправия, с тем чтобы понять, на каком уровне и в какой степени женщины, принадлежащие к различным слоям общества, осознают концепцию равноправия.

Статья 3

МЕХАНИЗМ И ПРОГРАММЫ ПО УЛУЧШЕНИЮ ПОЛОЖЕНИЯ ЖЕНЩИН

Республика Индонезия присоединилась ко Всеобщей декларации прав человека, и законодательная структура индонезийского правительства усвоила концепцию этой хартии прав человека.

Правительство поддержало Найробийские перспективные стратегии, и в настоящее время предпринимаются по возможности соответствующие шаги по их осуществлению.

Еще до присоединения к Конвенции правительство учредило в 1978 году пост младшего министра по делам участия женщин в жизни общества с целью разработки политики и программ по улучшению положения женщин, чтобы повысить их статус в обществе и улучшить условия жизни.

Хотя правительство Индонезии создало государственное министерство по делам участия женщин в жизни общества, его деятельность затрудняется рядом факторов.

С одной стороны, организационное строительство в целях улучшения положения женщин в Индонезии идет сравнительно успешно. С другой стороны, учреждения в первую очередь занимаются удовлетворением практических нужд женщин, но предстоит еще многое сделать для решения стратегических гендерных проблем путем изменения более широких организационных рамок.

Было создано немало учреждений по улучшению положения женщин, однако эффективность их деятельности все еще недостаточно высока. Министерство по делам женщин, отвечающее за соблюдение интересов и решение проблем более половины населения, сравнительно небольшое. В частности, это министерство испытывает нехватку как сотрудников, так и финансовых средств, и поэтому оно не в состоянии осуществлять надлежащее наблюдение и должным образом оценивать осуществление программ, посвященных участию женщин в процессе развития. Необходимо также увеличить его потенциал и создать национальную информационную систему о положении женщин.

Хотя из общих бюджетов департаментов, конечно, выделяются ассигнования на женские программы, интересы женщин недостаточно отражены в основной проблематике. Ассигнования на специальные проекты в интересах женщин, реально отражающие их интересы и проблемы, также составляют лишь незначительную долю бюджетов департаментов в целом. Ассигнования департаментов на конкретные программы в интересах женщин составляют всего около 2 процентов бюджета на цели развития, и почти три четверти ассигнований на конкретные программы в интересах женщин выделяются по линии общинных мероприятий в рамках движения за семейное благополучие.

Нехватка статистических данных о положении женщин объясняется отчасти непониманием необходимости учитывать гендерный фактор при проведении конкретных мероприятий в целях развития и является практическим препятствием для усилий по учету гендерного фактора при планировании и разработке программ. Хотя Центральное статистическое управление добилось больших успехов в подготовке ежегодного отчета, содержащего данные о социальном положении женщин, по-прежнему настоятельно необходимо включать статистические показатели положения женщин в национальные статистические системы на всех уровнях. Значительного прогресса удалось добиться в подготовке таблиц с разбивкой по полу на основе существующих данных, однако статистическая система должна также гибко отражать нужды и проблемы женщин с помощью

новых показателей. Гендерный фактор также должен найти отражение в административной статистической системе.

Возникла еще одна проблема, которая заключается в отсутствии научного обоснования деятельности по осуществлению структурных изменений в правительственной и административной системе. Речь идет о нехватке научных данных, поскольку исследования по вопросу о положении женщин были невысокого качества, а доступ к уже существующим данным лимитирован, прежде всего на секторальном и провинциальном уровнях, вследствие отсутствия эффективного национального банка данных научных исследований по вопросу о положении женщин. Создание центров исследований по женской проблематике является важным шагом в деле улучшения этого положения, однако финансирование и условия проведения таких исследований носят по-прежнему ограниченный характер и зачастую обеспечиваются иностранными донорами.

Программные приоритеты в области расширения участия женщин, разработанные министерством по делам женщин, претворяются в жизнь в рамках различных направлений деятельности:

- 1) повышение профессиональной квалификации женщин в процессе развития;
- 2) повышение квалификации и степени защиты интересов трудящихся женщин;
- 3) повышение качества многофункциональных ролей мужчин и женщин в семье и обществе;
- 4) создание социально-культурной обстановки, благоприятной для улучшения положения женщин;
- 5) создание национальных учреждений и женских организаций.

Эти программы осуществляются в рамках конкретных проектов в интересах женщин, как это видно по вышеупомянутым пяти приоритетным программам, цель которых – устранение неравенства между мужчинами и женщинами, а также в рамках комплексных программ, которыми занимаются секторальные департаменты, с тем чтобы также обеспечить учет нужд, проблем и интересов женщин и принятие соответствующих мер. Программные приоритеты реализуются в рамках следующих крупных программ министерства по делам женщин:

1. Активизация роли женщин в повышении семейного благосостояния

Эта крупная программа осуществляется в рамках различных направлений деятельности: программы "P2W-KSS", или Комплексной программы по повышению роли женщин в усилиях по обеспечению здоровой и процветающей семьи. Цели программы "P2W-KSS" заключаются в содействии приобретению участвующими в ней женщинами знаний, навыков и выработке у них более позитивных подходов к жизни, содействию физическому и умственному развитию детей в возрасте до пяти лет и подростков, укреплению здоровья семьи, особенно путем снижения рождаемости и младенческой смертности, и повышению уровня жизни женщин и их семей.

2. Движение за ускоренное снижение материнской смертности

Цель этой программы заключается в предоставлении бóльших возможностей беременным женщинам и кормящим матерям, которые рассматриваются как национальное достояние. Экспериментальный проект проводится в восьми провинциях. Речь идет о комплексной программе,

осуществляемой правительством и всем обществом. Цели этой программы включают в себя, в частности, повышение уровня информированности беременных женщин, матерей, семей и всего общества в следующих вопросах: а) использование основных медицинских услуг; б) диагностирование осложнений при беременности и родах и принятие необходимых мер; в) оказание поддержки и содействия имеющемуся медицинскому персоналу, прежде всего сельским акушеркам.

Программа по ускоренному снижению материнской смертности была провозглашена президентом Индонезии 21 июня 1996 года в качестве национального движения. Цель заключается в снижении смертности беременных женщин в бедных сельских районах.

3. Повышение роли трудящихся женщин

Приоритетная программа по повышению роли трудящихся женщин заключается в повышении роли женщин в вопросах трудоустройства с помощью кооперативов, групп предпринимателей, защиты интересов трудящихся женщин внутри страны и за рубежом, разработки руководящих принципов участия трудящихся женщин в неформальном секторе, подготовки кадров, пропаганды и т.д.

4. Расширение возможностей в области образования и профессиональной подготовки женщин

Первоочередной целью расширения возможностей в области образования и профессиональной подготовки женщин является повышение статуса и роли женщин в жизни семьи и общества. Основные цели этой деятельности следующие:

а. Программы развития детей

Заявление президента о движении в рамках Программы развития детей впервые прозвучало в 1991 году. Цели программы включают в себя, в частности, повышение роли матери и других членов семьи в воспитании детей в возрасте до 5 лет, чтобы в конечном счете обеспечить всестороннее развитие личности. Этого следует добиваться в рамках не только воспитательных учреждений, но и семьи. Семья как самая маленькая ячейка общества представляет собой главный институт формирования будущего поколения нации. Матерей и членов семьи учат ухаживать за своими малолетними детьми, и, кроме того, женщинам прививают навыки руководства и управления. Принципы равноправия мужчин и женщин в процессе развития проводились через все школьные программы и учебные материалы, используемые как в учебных заведениях, так и вне их. С целью ознакомления индонезийского общества с этими вопросами гендерные программы осуществлялись государственными чиновниками всех уровней (как мужчинами, так и женщинами), общественными организациями, научными работниками, учителями, женскими организациями и независимыми учреждениями.

5. Создание социально-культурной обстановки, благоприятной для улучшения положения женщин

Самой важной программой по улучшению положения женщин и содействию повышению уровня осознания обществом и женщинами своего потенциала, роли и положения в семье и обществе как женщины, матери, личности и гражданина является программа по созданию социально-культурной обстановки, благоприятной для улучшения положения женщин. С целью создания благоприятной атмосферы необходимо самым тщательным образом собирать и распространять информацию по вопросу об улучшении положения женщин и повышению их роли. Соответствующие программные приоритеты включают в себя распространение информации по

вопросу об улучшении положения женщин через средства массовой информации, электронные средства информации и традиционные средства коммуникации, а также включают правовую поддержку и распространение информации о правах и обязанностях женщин. Еще одним программным приоритетом является создание центров исследований по вопросу о положении женщин при университетах в 27 провинциях Индонезии. Важнейшими задачами этих центров являются проведение научных исследований с целью выявления проблем в деятельности по улучшению положения женщин в каждой провинции, а также создание базы данных о положении и условиях жизни женщин.

После создания министерства по делам женщин 18 лет назад и учреждения программ по повышению роли женщин значительно активизировалось участие женщин в жизни общества и повысился уровень информированности женщин и всего общества в этой области. Кроме того, помимо этих конкретных женских программ, координируемых министерством по делам женщин, секторальные департаменты осуществляют свои конкретные женские программы так же, как и неправительственные организации, включая Движение за семейное благосостояние (таблица 6).

Статья 4

СПЕЦИАЛЬНЫЕ ВРЕМЕННЫЕ МЕРЫ ПО УСКОРЕННОМУ ОБЕСПЕЧЕНИЮ РАВНОПРАВИА МУЖЧИН И ЖЕНЩИН

Было разработано несколько специальных программ по ликвидации дискриминации. Ниже указывается ряд областей, в которых предпринимаются конкретные шаги.

Программы ликвидации неграмотности

Специальные официальные программы ликвидации неграмотности среди женщин осуществляются по всей Индонезии на провинциальном и районном уровнях. Основное внимание уделяется ликвидации трех видов неграмотности: незнания латинского алфавита, плохое знание индонезийского языка и отсутствия базовых знаний.

Программы профессиональной подготовки

В 1993–1994 годах 6209 групп сельских женщин и жен рыбаков, проживающих в рыболовецких поселках, занимались на курсах сельскохозяйственных знаний. Это на 438 групп больше, чем в 1992–1993 годах. Подготовка по вопросам кредитования была проведена в 1990–1991 годах. В 1993–1994 годах обучению по вопросам кредитования проходили 106 групп женщин из нескольких рыболовецких общин, так что всего было охвачено 314 групп. Для поддержки этой деятельности в 1993–1994 годах 322 совместным предпринимательским группам (СПГ) было предоставлено фермерское оборудование, т.е. число таких групп, получивших помощь, возросло почти в два раза по сравнению с 1992–1993 годами. В ходе осуществления пятого пятилетнего плана фермерское оборудование получили 834 СПГ.

Целевые мероприятия по повышению роли женщин в промышленности, женщин-активисток в надомном производстве и трудящихся женщин на мелких предприятиях проводились в рамках СПГ. В период с 1981–1982 годов и до завершения пятого пятилетнего плана было 13 875 активисток, а в составе СПГ было 41 625 трудящихся женщин.

В 1993–1994 годах различными курсами по повышению профессиональной квалификации в области торговли было охвачено около 1400 женщин, занятых в этой сфере, и около 3450 работниц торговли посетили совещания по вопросам бизнеса. В то же время несколько

секторов, работа которых координировалась ведущими специалистами, проводили комплексные консультации для 600 женщин, занятых в сфере торговли на традиционных рынках.

В 1993–1994 годах подготовку по вопросам кооперации прошли около 2940 женщин, и 19 055 женщин прошли обучение в рамках пятого пятилетнего плана. Таким образом, в течение первого периода долгосрочного развития 27 639 женщин прошли профессиональную подготовку в кооперативном секторе.

В 1993–1994 годах подготовку по вопросам управления прошли около 140 женщин-предпринимателей, занятых в сфере информации, из семи провинций, а именно Северной Суматры, столичного округа Джакарты, Западной Явы, Центральной Явы, Восточной Явы, Восточного Калимантана и Южного Сулавеси. В 1993–1994 годах в целях повышения квалификации трудящихся женщин из неформального сектора прошли обучение женщины-преподаватели, 30 из которых, в свою очередь, сами обучили 200 женщин.

Около 1754 женщин-мигрантов из девяти провинций, представляющих 27 отделов по расселению мигрантов, прошли подготовку по вопросам миграции. В ходе осуществления пятого пятилетнего плана в рамках деятельности по повышению роли женщин в сфере миграции прошли подготовку 7845 женщин из 91 отдела, расположенного в 19 провинциях. Деятельность в интересах женщин-мигрантов включает в себя развитие личности и управленческих навыков, профессиональную подготовку и ориентацию персонала ПКК и местных акушерок и повышение эффективности приусадебных хозяйств посредством выращивания трав и растений с высокими питательными качествами в целях увеличения семейного дохода и в то же время повышения качества питания всей семьи.

Специальные меры по охране материнства

Указ № 3 PER/MEN/1989 министра людских ресурсов запрещает нанимателям увольнять трудящихся женщин в течение фиксированного или нефиксированного периода работы в связи со вступлением в брак, беременностью или деторождением (статья 2). Согласно этой статье, наниматели должны найти замену беременным женщинам без ущемления их прав в компании, если ввиду особенностей работы они не могут выполнять ее в период беременности. Если наниматель не может найти такую замену, то он должен предоставить более продолжительный отпуск по беременности (статья 4).

В постановлении правительства № 8/1981 о гарантированной оплате труда предусматривается, что наниматели не должны подвергать женщин дискриминации при определении размера вознаграждения за равный труд. В циркулярном письме министра людских ресурсов № SE-04/MEN/88 об осуществлении Конвенции о ликвидации дискриминации в отношении трудящихся женщин запрещается дискриминация женщин в рамках коллективных соглашений, в том числе дискриминация при определении возраста ухода на пенсию или организации охраны здоровья трудящихся и членов их семей (за исключением случаев, когда супруг работает на том же предприятии и уже имеет медицинскую страховку).

Закон № 1/1951 предусматривает предоставление женщинам отпуска по беременности за полтора месяца до родов и отпуска продолжительностью полтора месяца после родов или выкидыша (статья 13 (2)). Необходимо также создать работающим матерям условия для грудного кормления младенцев до шестимесячного возраста. Подраздел 3 предусматривает продление отпуска максимум до трех месяцев при представлении медицинской справки о необходимости этого продления по состоянию здоровья. Государственным служащим предоставляется дородовой отпуск продолжительностью 4–6 недель и послеродовой отпуск продолжительностью 6–8 недель с

сохранением полной заработной платы за первых трех детей и отпуск за свой счет – при рождении четвертого ребенка и последующих детей (Закон № 52/1951, включенный в состав Постановления № 24/1976). Закон № 1/1951 предусматривает, что трудящиеся женщины не обязаны выходить на работу в первый и второй день менструации (статья 13 (1)).

В решении министра 04/МЕН/1989 об осуществлении Указа от 17 декабря 1925 года постановляется, что женщины не обязаны работать в ночную смену, однако могут получить на это разрешение для обеспечения непрерывности производственного цикла, для выполнения производственных норм или в тех случаях, когда необходим именно женский труд. Если женщины должны работать в ночную смену, следует учитывать, что они должны быть старше 18 лет или должны быть замужем. Должен обеспечиваться транспорт для их доставки к месту работы и домой, должно быть обеспечено хорошее питание, и должны быть созданы условия, гарантирующие их здоровье и безопасность. Должно быть получено разрешение от мужа или опекуна, и при этом необходимо соблюдать местные обычаи. Беременные женщины не имеют права работать по ночам.

Правительство Индонезии ратифицировало Конвенцию № 45 о подземных работах. Закон № 1/1951 запрещает женщинам работать на шахтах, в рудниках и на других горных объектах, хотя женщины могут выполнять работу, иногда требующую от них спуска в подземные шахты и рудники, или могут заниматься умственным трудом (статья 8). В этом законе предусматривается также, что женщинам не разрешается выполнять работу, опасную для их здоровья, безопасности или морального состояния.

Статистические данные о положении женщин

Центральное статистическое управление опубликовало две книги. Одна из них озаглавлена "Социальные показатели положения индонезийских женщин и показатели семейного благосостояния". В этой книге содержатся сегрегированные данные о положении женщин с разбивкой по следующим категориям: народонаселение, рабочая сила, образование, экономика, участие в политической и социально-культурной жизни и т.д. В другой книге под названием "Индонезийские мужчины и женщины" содержатся цифры и факты и приводятся некоторые статистические данные об участии мужчин и женщин в различной деятельности по развитию.

Статья 5

РОЛЬ И СТЕРЕОТИПЫ ПОВЕДЕНИЯ ПОЛОВ И ЗНАЧЕНИЕ СЕМЕЙНОГО ВОСПИТАНИЯ

После провозглашения независимости в 1945 году социально-экономическая обстановка стала стремительно меняться, вызывая появление новых концепций и моделей культуры. Эффективные методы планирования семьи и семейного воспитания доступны как мужчинам, так и женщинам. Что касается положения женщин, то, хотя последствия Международного года женщин (МГЖ) и Десятилетия женщин (1976–1985 годы) не были подвергнуты научному анализу, проведение МГЖ дало весьма значительные результаты, пробудив само сознание женщин и дав им возможности задуматься о своем положении и роли в обществе. Кроме того, проведение правительством и неправительственными организациями Дня индонезийских женщин, который отмечается ежегодно 22 декабря, играет определенную просветительскую и вспомогательную роль и способствует проявлению солидарности среди женщин.

Принимая меры законодательного характера (например, обнародовав Закон о браке), призванные обеспечить достойное и равноправное положение женщин, правительство на своем уровне стремится покончить с идеями превосходства мужского пола. Согласно существующим в индонезийском обществе представлениям, в браке мужчины и женщины имеют равноправное положение, но выполняют различные роли. Муж является главой семьи и отвечает за удовлетворение экономических и социальных потребностей жены и детей, в то время как жена ведет домашнее хозяйство и отвечает за бытовую сторону жизни семьи. Такая позиция может показаться противоречащей целям политики и программ по улучшению положения женщин, которые, в частности, поощряют участие и вклад женщин в сфере экономики и призывают их брать на себя часть забот по экономическому обеспечению семьи. Короче говоря, между тем, что предписывается законом и правительством, и тем, что диктуют культурные воззрения и религиозная философия, по-прежнему сохраняются огромные различия.

Выше указывались некоторые из принятых правительством позитивных мер по обеспечению равноправия мужчин и женщин путем борьбы с предрассудками и культурными обычаями, препятствующими равноправию, и изменения социальных отношений в рамках стратегии по улучшению положения женщин. Сохраняется необходимость изменения социальных отношений и устранения предрассудков в следующих областях:

семья;

система образования;

работа и обстановка на работе;

общество и средства массовой информации;

политический уровень.

Принимаемые правительством меры, новая и более комплексная система "подготовки к семейной жизни" необходимы для того, чтобы содействовать более широкому пониманию (среди девочек и мальчиков, женщин и мужчин будущих поколений) многочисленных взаимозависимых аспектов семейной жизни индонезийцев как-то: домашние заботы, родительские обязанности, экономическая жизнь, другие заботы (уход за престарелыми, больными и инвалидами), а также непрерывный цикл религиозных и традиционных обрядов, знаменующих собой жизненные вехи (рождение, смерть, брак, достижение совершеннолетия, беременность, совершение паломничества

в святые места и возвращение из него, первое причастие и т.д.). Усилия по обеспечению равноправия женщин, их положения и роли как равных с мужчинами партнеров в семье, в обществе и в процессе развития будут неустанно расширяться и совершенствоваться.

Значительное число ранних браков и нарушения прав женщин, распространенные среди малообразованных женщин, привели к активизации усилий по повышению осознания женщинами своих прав, обязанностей и возможностей в семье и общине, а также в области развития, в частности в рамках программы "Правовые знания для женщин" или КАДАРКУМ. Программа КАДАРКУМ осуществляется в 17 провинциях по всей Индонезии и уже позволила 2350 женщинам стать специалистами по правовым вопросам на уровне провинции. Женщины-специалисты провинциального уровня будут одновременно руководить работой и оказывать помощь женщинам-специалистам на регентском и муниципальном уровнях.

Министерство рабочей силы также проводит обучение и предоставляет информацию по теме "Охрана труда работающих женщин", которая была интегрирована в программу повышения производительности труда работающих женщин с использованием комплексного подхода к социальным вопросам. К декабрю 1993 года в 13 провинциях Индонезии были охвачены 396 предприятий, на которых трудятся 29 200 женщин.

Министерство по делам религии также проводит обучение и предоставляет информацию по теме "Закон о браке и постановления о его выполнении", которая была интегрирована в проект под названием "Укрепление счастливой и благополучной семьи". К 1993 году им были охвачены 8276 деревень или проектов в рамках программы P2W-KSS (Комплексная программа по повышению роли женщин в усилиях по обеспечению здоровой и процветающей семьи).

Государственное министерство по делам участия женщин в жизни общества координации и в сотрудничестве с другими соответствующими департаментами и общинными организациями, включая Движение за обеспечение благосостояния семей (ПКК), предпринимает в связи с Законом о браке меры по дальнейшему укреплению ряда постановлений о выполнении Закона № 1/1974 о браке и постановления правительства № 9/1975. Одной из таких мер является принятие постановления правительства № 45/1990 в качестве пересмотренного варианта постановления правительства № 10/1983 о разрешении браков и разводов для гражданских служащих. Это постановление направлено на укрепление прав, положения и обязанностей жен гражданских служащих и предусматривает применение правовых санкций в отношении гражданских служащих, которые нарушают это постановление.

В Законе о браке изменен также минимальный возраст для вступающих в брак мужчин и женщин. На основе инструкции министра по делам женщин № 28/1982 рекомендуемый минимальный возраст для вступления в брак составляет 19 лет для женщин и 22 года для мужчин. Изменения в ограничении брачного возраста нашли также отражение в Законе № 10/1993 о народонаселении и создании благополучной семьи, в котором гражданам рекомендуется вступать в брак в более позднем возрасте.

Жизненно важное значение для женщин имеет сфера образования, и в частности качество образования, поскольку оно составляет основу для всех последующих видов обучения и профессиональной подготовки. В связи с продлением срока обязательного обучения до девяти лет перед теми, кто занимается вопросами женского образования, возникают следующие проблемы: 1) как добиться того, чтобы девочки продолжали свое обучение в школе, и 2) каким образом облегчить доступ девочек ко всем видам образования по их выбору, с тем чтобы в будущем их право выбора не ограничивалось невольным "попаданием" в узкую и, возможно, стереотипную

сферу "женского" образования с сильным упором на кулинарию и домоводство и со слабым вниманием к научно-техническим дисциплинам.

Все более широкую поддержку получает мнение о том, что необходимо принять меры по "гендерному балансированию" программы обучения, т.е. по устранению гендерных стереотипов в отношении роли мужчин и женщин, которые в процессе развития молодых людей ограничивают их воображение и возможности выбора. Наряду с тем, что Индонезия успешно внедряет в программы школьного обучения концепцию базового образования населения, неотъемлемой частью повседневной жизни детей в школе должны стать новые, более открытые и разносторонние представления о мужчинах и женщинах. Учителям и авторам учебников нужна помощь в плане разработки учебных материалов, в большей степени учитывающих гендерную проблематику, а также необходимы новые методы преподавания. В рамках общих усилий необходимо будет также уделить внимание вопросам профессиональной подготовки, переподготовки и переориентации классных учителей, школьных администраторов, руководителей школьными и внешкольными факультативными занятиями молодежи.

Дальнейшие необходимые меры

Необходимо принять дальнейшие меры в отношении:

- всестороннего выявления отношений и видов практической деятельности, отводящих женщинам подчиненную роль;
- пересмотра учебников и литературных произведений в целях устранения стереотипного представления о роли мужчин и женщин;
- программ воспитания и профессиональной ориентации молодежи, направленных на ознакомление женщин с открывающимися перед ними новыми возможностями с точки зрения профессионального роста и рода занятий.

Проблемы и трудности в осуществлении принципа равенства

Перед Индонезией, которая является страной с многообразием культур, стоит очень трудная задача по проведению в жизнь политики в поддержку равноправия мужчин и женщин, поскольку многие религиозные обряды и традиционные нормы и ценности общества благоприятствуют существованию общественной системы, в которой доминирующая роль принадлежит мужчинам; хотя де-юре мужчины и женщины имеют равные права, обязанности и возможности, большинство мужчин не стремятся расстаться с приобретенными ими привилегиями, подрывая таким образом саму основу Конвенции.

Хотя можно считать, что участие женщин в процессе национального развития значительно расширилось, женщины по-прежнему сталкиваются с трудностями в плане их выдвижения на властные и руководящие должности.

Что касается сферы профессионального образования, то предлагаемые индонезийскими университетами/учебными заведениями курсы открыты как для мужчин, так и женщин. Вместе с тем из-за существующих социально-культурных условий, в соответствии с которыми проводится различие между общественными функциями мужчин и женщин, при поступлении в учебные заведения девушки/женщины отдают предпочтение общественным и гуманитарным наукам. В результате этого женщины чрезмерно представлены в языковых дисциплинах, которые являются наименее привлекательными и, как правило, ассоциируются с девушками, и наименее

представлены в научных дисциплинах. Поскольку распределение учащихся в значительной степени основывается на их оценках, такую структуру распределения можно частично объяснить тем, что в старших классах среднеобразовательной школы девочки получают более низкие оценки.

Избежать влияния многовековых традиций и укоренившихся социально-культурных концепций довольно трудно, хотя индустриализация, бесплатное образование и методы планирования семьи позволили женщинам активно участвовать в процессе развития страны. Создавая более широкие возможности для трудоустройства, социально-экономическое развитие способствовало улучшению положения женщин. В то же время процесс развития привел к уязвимости и перегруженности женщин, поскольку вспомогательные службы, которые могли бы использоваться трудящимися женщинами, либо отсутствуют вообще, либо являются недостаточными.

Несмотря на все законы и постановления, а также на достигнутый прогресс, до сих пор в жизни общества наблюдается множество отклонений и нарушений законов вследствие социально-культурных ценностей, традиций и религиозных устоев, как-то:

- фактически, в отдаленных сельских районах до сих пор практикуется полигамия, и по мусульманским законам решения относительно развода и повторного вступления в брак принимает муж, поскольку именно муж обладает правом на расторжение брака;
- мужа, считая себя выше своих жен, полагают, что принимать решения, в том числе решения относительно распоряжения собственностью, должны они, и иногда решения принимаются без ведома жен.

Хотя закон не поощряет полигамию, она разрешена при определенных условиях и лишь с согласия первой жены. Полигамный муж также обязан одинаково обращаться со всеми своими женами и их детьми. Однако никаких критериев, определяющих равное обращение, не установлено и не предусмотрено никакого наказания за невыполнение этого требования.

В статье 43 закона о браке проявляется явная дискриминация в отношении женщин, поскольку в ней указывается, что внебрачный ребенок имеет право предъявлять гражданский иск лишь к матери и ее семье. Ребенок не может предъявлять иска к отцу.

Неравенство явно проявляется и в отношении разводов. В пункте 1 статьи 39 отмечается, что расторжение брака должно производиться в судебном порядке и после того, как суд попытался и не смог примирить супругов. В статьях 14-18 постановления № 9/1975 излагаются процедуры расторжения брака между мусульманами, которые применяются по просьбе мужа, а в статьях 19-36 – процедуры, применяющиеся по просьбе либо мужа, либо жены.

В статье 37 предусматривается, что в случае развода раздел имущества производится в соответствии с правами каждой стороны. Это ставит в невыгодное положение неработающих жен, которые находятся в экономической зависимости от своих мужей. Никак не признается та вспомогательная роль, которую играет жена, создавая условия для осуществления мужем доходоприносящей деятельности.

В законе о труде Индонезии проводится ряд различий между мужчинами и женщинами, которые ставят женщин в неблагоприятное положение. Например, в некоторых положениях закона о труде закреплено дифференцированное обращение с мужчинами и женщинами. В постановлении правительства № 37/1967 о системе заработной платы для служащих государственных компаний предусматривается, что иждивенцами считаются жена и дети мужчины. Поэтому на практике женщины относятся к категории одиноких и не получают никаких пособий независимо от их семейного положения. В решении министра № 2/P/M/Mining/1971 с внесенными в него

поправками говорится, что все замужние женщины считаются одинокими и все пособия касаются только их, но не их семей. Замужняя женщина рассматривается в качестве основного доходоприносящего работника лишь в том случае, если она овдовела или если муж утратил работоспособность. Некоторые из этих вопросов сейчас находятся на рассмотрении правительства и обсуждаются за его пределами.

Упорно бытует мнение о том, что занятость жены всегда и обязательно имеет вторичный характер по отношению к занятости ее мужа и что карьерные интересы жены должны неизменно отходить на второй план по сравнению с карьерными интересами ее мужа и с интересами ее семьи на протяжении всей жизни. Такие суждения ограничивают возможности развития и эффективного использования потенциала женщин. С этим связан и вопрос об изменении концепции родительства, выражающемся во все более широком признании важной роли отцов посредством, например, более равномерного распределения обязанностей по уходу за детьми между матерями и отцами и предоставления отпуска в связи с рождением ребенка как матерям, так и отцам.

В области образования несколько положений и постановлений были изменены с целью более широкого осуществления Закона № 2/1989 о национальной системе образования. Несмотря на закрепленные в законодательстве принципы равенства, до сих пор существуют положения и сохраняются социально-культурные устои и обычаи, обуславливающие различия между мужчинами и женщинами в сфере образования:

а) считается, что девочкам не обязательно продолжать свое обучение, поскольку в конечном счете они все равно станут домохозяйками;

б) женщины как матери и домохозяйки верят в традиционные порядки, например, в то, что жена должна следовать за своим мужем, и т.д.

Таковы некоторые из тех реальных трудностей, которые препятствуют обеспечению равенства между мужчинами и женщинами на всех уровнях развития.

Статья 6

ТОРГОВЛЯ ЖЕНЩИНАМИ И ЭКСПЛУАТАЦИЯ ЖЕНЩИН

Хотя индонезийские законы запрещают приставание с целью предложения сексуальных услуг, сама проституция не считается противозаконной. Появление проституции вызвано различными неразрывно связанными между собой сложными факторами, такими, как негативные последствия развития, индустриализация, туризм, рост населения, высокий уровень безработицы, низкий уровень образования и даже развитие эффективных видов транспорта, и все они могут дать толчок к активизации торговли женщинами и их эксплуатации.

Хотя правительство Индонезии не регулирует вопросы торговли женщинами и их эксплуатации каким-либо специальным законом или постановлением, оно исходит в своей деятельности в этой области из ряда существующих законов, нормативных актов и положений, касающихся социальных вопросов. Им также посвящены статьи 505 и 506 Уголовного кодекса.

В статье 505 говорится:

а) Любое лицо, предлагающее сексуальные услуги и не имеющее никаких средств существования, признается виновным в совершении правонарушения и подлежит наказанию в виде лишения свободы на срок до трех месяцев.

б) Приставание с целью предложения сексуальных услуг тремя или более лицами, достигшими шестнадцатилетнего возраста, подлежит наказанию, в случае признания этих лиц виновными, в виде лишения свободы на срок до одного года.

В статье 506 говорится:

Любое лицо, извлекающее наживу из проституции женщины, подлежит наказанию в виде лишения свободы на срок, не превышающий одного года.

Из-за нечеткости нормативных положений в отношении торговли женщинами и их эксплуатации правительство встречается с существенными трудностями в попытках урегулировать такие вопросы. Исходя из всемирного опыта, следует, однако, признать, что искоренить проституцию непросто. Тем не менее должны быть в срочном порядке приняты директивные меры по охране здоровья населения, поскольку проститутки представляют собой группу высокого риска с точки зрения венерических болезней, в том числе СПИД. Поэтому правительство в рамках программ профилактических мероприятий занимается пропагандистской работой и распространением информации о СПИД и его профилактике, осуществляет программы реабилитации для проституток, а также предоставляет им возможности для приобретения навыков труда и получения образования. Короче говоря, в целях решения вопросов, связанных с торговлей женщинами и их эксплуатацией, правительство приняло ряд важнейших мер в таких областях, как профилактика, социальная реабилитация, возвращение к нормальной жизни и развитие навыков. Несмотря на сложный характер этих социальных вопросов, правительству удалось все же собрать статистические данные о проституции, особенно в тех провинциях, в которых, как уже установлено, широко распространены СПИД/ВИЧ (таблица 7). В таблице приводятся данные о проститутках, являющихся потенциальными переносчиками СПИД/ВИЧ, за 1994-1995 годы с разбивкой по 27 провинциям Индонезии.

Статья 7

ПОЛИТИЧЕСКАЯ И ОБЩЕСТВЕННАЯ ЖИЗНЬ

Законодательные положения не запрещают женщинам участвовать в голосовании и выдвигать свои кандидатуры в законодательные, судебные и исполнительные органы. Правом голоса обладают все индонезийские женщины, достигшие семнадцатилетнего возраста или вышедшие замуж.

Хотя законодательные положения не запрещают женщинам выдвигать свои кандидатуры и занимать руководящие посты в правительственных органах и частных организациях, в действительности весьма мало женщин участвуют в политической и общественной жизни и занимают высокие должности; это видно из ряда таблиц, а именно: таблица "Доля женщин в составе Народного консультативного конгресса (НКК) и парламента"; таблица 9 "Состав советов политических партий с разбивкой по полу, 1990 год"; таблица 10 "Состав высших государственных учреждений с разбивкой по полу, 1990 год"; таблица 11 "Количество женщин среди министров-членов кабинета, 1945-1993 годы"; таблица 12 "Данные о мэрах деревень с разбивкой по полу, 1990 год"; таблица 13 "Доля женщин в составе гражданской службы с разбивкой по эшелонам, 1992 год".

Многие женщины занимают руководящие и обслуживающие должности в неправительственных организациях (НПО), занимающихся вопросами социального обеспечения. Участие женщин в деятельности НПО в секторе социального обеспечения свидетельствует о весьма высоком уровне их активности и вовлеченности.

Дополнительные необходимые меры

Все политические партии должны предпринимать усилия для привлечения большего числа женщин к работе в законодательных, судебных и исполнительных органах и выдвижения их в качестве кандидатов на выборах. Политическим партиям следует поощрять выдвижение кандидатур женщин, оказывая им дополнительную помощь и поддержку.

Национальным женским организациям, таким, как Индонезийский национальный конгресс женщин (ИНКЖ) и Комиссия по положению женщин (КПЖ), следует создать подкомитеты, которые действовали бы в качестве групп по оказанию давления и наблюдению, обеспечивая присутствие женщин среди кандидатов на всех уровнях.

Статья 8

ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО НА МЕЖДУНАРОДНОМ УРОВНЕ И УЧАСТИЕ В РАБОТЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Нет никаких законодательных положений, воспрепятствующих или ограничивающих участие индонезийских женщин в работе международных организаций или представлении ими своей страны на международных и региональных конференциях, семинарах и других форумах, проводимых за рубежом или внутри страны.

В государственном секторе и частных организациях служащим не разрешается занимать две должности или иметь два места работы. Если какое-либо лицо желает принять участие в работе международной организации, которая не относится к его работе, то государственному служащему нужно сначала обратиться за соответствующим разрешением. Это касается как мужчин, так и женщин. Лица, занимающие высокие должности/посты в университетах и ведомствах, могут быть

представителями международных и региональных организаций. Индонезия представлена женщинами в Комиссии Организации Объединенных Наций по положению женщин, Комитете по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Международном учебном и научно-исследовательском институте по улучшению положения женщин и в Фонде Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин (ЮНИФЕМ), а также в региональной организации стран – членов АСЕАН (Программа АСЕАН для женщин). Индонезийская женщина является Председателем Международного совета женщин.

Не проводилось никакого исследования в отношении тенденций участия женщин в международных семинарах и форумах. В целом, мужчины и женщины, занимающие высокие должности в правительстве и частных организациях, а также лица на высоких постах в НПО и частных организациях могут участвовать в международных форумах и представлять страну.

К числу женщин, которые могут представлять страну или уже представляли страну на международных семинарах или принимали участие в работе международных организаций, относятся:

- женщины-министры;
- исполнительные секретари государственных ведомств и правительственных департаментов;
- женщины, работающие в правительственных департаментах первого и второго эшелонов;
- в технических и профессиональных областях в государственном секторе – женщины-экономисты, преподаватели и те немногие женщины, которые, занимая высокие руководящие должности, имеют возможность участвовать в работе международных организаций или представлять страну.

Женщины, работающие в государственном секторе и в частных организациях, обладают, как правило, такими же возможностями, как и мужчины. Именно в частном секторе, за исключением НПО, относительно небольшое число женщин имело возможность представлять страну.

Признается также и то, что, когда речь идет об участии и представительстве на международном уровне, этим, как правило, занимается небольшая группа лиц. Это объясняется, во-первых, тем, что такие лица занимают руководящие посты и могут выступать с учетом этого, а во-вторых, тем, что некоторых лиц стремятся пригласить в их личном качестве ввиду достигнутых ими успехов и прошлых заслуг.

Тем не менее, хотя имеются причины, которыми объясняется то, что страну все время представляют одни и те же люди, есть также основания говорить о том, что такую возможность следует предоставить большему числу женщин, позволив им тем самым вносить эффективный вклад в работу международных организаций.

Статья 9

Вопросы национальности и гражданства регулируются законом № 62/1958.

Если индонезийская женщина вступает в брак с иностранцем, это не влечет за собой автоматической утраты ею своего гражданства, если только она сама не изменяет его (статья 8).

По закону любое лицо, родившееся в Индонезии, является индонезийским гражданином, если родители являются индонезийцами или их гражданство не установлено, либо когда она/он оказались в Индонезии и нет никакой информации об их родителях. Любой иностранец, родившийся и проживающий в Индонезии, может приобрести индонезийское гражданство, направив соответствующее прошение (статья 1, статья 4).

По закону все индонезийские граждане имеют право подать заявление о выдаче паспорта. Для подачи заявления несовершеннолетними требуется согласие обоих родителей. Дети могут также включаться в паспорт одного из родителей.

- Для выезда индонезийского ребенка за пределы страны с матерью требуется согласие отца. Точно так же требуется согласие матери, если ребенок отправляется за границу с отцом.
- Женщина должна получить согласие мужа на получение паспорта.
- Иностраный ребенок, усыновленный индонезийцем в установленном судом порядке, может приобрести индонезийское гражданство (статья 2).
- Если женщина, не являющаяся гражданкой Индонезии, вступает в брак с индонезийцем, она может приобрести индонезийское гражданство, если в течение года после вступления в брак она подаст соответствующее прошение (статья 7).
- Внебрачный ребенок, родившийся у индонезийской матери от иностранца, может, в случае расторжения брака и находясь под опекуном матери, приобрести индонезийское гражданство (статья 22).
- Лица, прожившие в Индонезии непрерывно в течение пяти лет или с перерывами в течение десяти лет, могут приобрести индонезийское гражданство.

Статья 10

ОБРАЗОВАНИЕ

Нынешняя система образования имеет следующую структуру:

- с 4 до 6 лет – ясли и детский сад;
- с 6 до 12 лет – начальная школа;
- с 12 до 15 лет – младшая средняя школа;
- с 15 до 18 лет – старшая средняя школа;
- после 18 лет – университет.

В 1995 году в закон об образовании № 2 от 1989 года была внесена поправка, в соответствии с которой срок обязательного образования был продлен до 9 лет. Хотя образование в Индонезии платное, одаренным детям и детям из действительно бедных семей, которые отвечают всем критериям для получения бесплатного образования, оказывается помощь. Большинство школ с совместным обучением – т.е. мальчики и девочки обучаются совместно в одних и тех же классах, – хотя имеется и ряд частных школ, предназначенных исключительно для девочек.

Индонезийская система образования расширялась быстрыми темпами в 80-е годы. Расширение системы начального школьного образования происходило главным образом за счет государственных ресурсов, а системы образования на более высоких уровнях – в основном за счет частного сектора. Начальное образование уже некоторое время является обязательным. Число начальных школ увеличилось на 40 процентов – со 104 485 в 1980 году до 148 257 в 1992/93 школьном году – главным образом в результате разработанной на основании указа президента программы начального школьного образования, цель которой – создать начальную школу в каждой деревне.

Кроме того, на 70 процентов увеличилось общее число младших средних школ – с 10 956 в 1980 году до 18 601 в 1992/93 году. Число старших средних школ увеличилось на 112 процентов – с 4901 до 10 410 в 1992/93 году, причем строительство большинства (82 процента) новых школ финансировалось частным сектором.

В 80-е и 90-е годы заметно повысился уровень образования женщин. Благодаря осуществлению национальной программы строительства школ (согласно соответствующему указу президента), в рамках которой было построено множество новых начальных школ, особенно в сельских районах, была широко и быстро развернута система начального образования. Расширение этой системы весьма благоприятно отразилось на уровне образования женщин. Уровень неграмотности среди них упал с 21 процента в сельских районах и 42 процентов в городских районах (1980 год) до лишь 11 процентов и 26 процентов, соответственно, в 1994 году, в результате чего сократился разрыв в уровнях образования между городскими и сельскими женщинами.

Сократился также разрыв в уровнях образования между женщинами и мужчинами (этот разрыв еще меньше, чем разрыв в образовании между городскими и сельскими женщинами). Уровень грамотности в сельских районах возрастал более быстрыми темпами, чем в городских. Кроме того, этот показатель был наибольшим среди женщин. Уровень грамотности сельских женщин вырос на 28 процентов, а сельских мужчин – всего лишь примерно на 15 процентов. В городских районах также рост этого показателя среди женщин превышал аналогичный показатель у мужчин на 8,5 процентного пункта. Разница в уровне грамотности между женщинами и мужчинами сократилась с 14 до 7 процентов в городских районах и с 24 до 15 процентов – в сельских.

Основной движущей силой такого повышения грамотности явилось расширение системы формального образования и особенно расширение сектора начального образования (таблица 14). К 90-м годам в учебные заведения стало поступать больше лиц женского пола, чем мужского. Хотя женщины добились значительного прогресса на всех уровнях обучения, контингент учащихся девушек увеличился главным образом на уровне старших средних школ.

Девочки по-прежнему недопредставлены как в общих (академических), так и в профессионально-технических средних школах (несмотря на наличие специальных профессиональных домоводческих средних школ, в которых также подавляющее число учащихся составляют девочки). Девочки наиболее широко представлены в определенных специальных классах общих старших средних школ, особенно в языковых классах. Поскольку распределение по специальным классам производится главным образом на основе оценок, представленность девочек в этих классах отчасти объясняется их более низкими оценками в старших классах средних школ (Mayling Oey-Gardiner, "Female school attendance in Indonesia", 1989).

О значительном увеличении числа девушек и женщин в учебных заведениях свидетельствует сопоставление с данными за 1986 год (таблица 15). Тем не менее в 1994 году 42 процента

женщин, достигших возраста трудовой деятельности, по-прежнему не имели школьного образования вообще или имели лишь неполное начальное образование, тогда как аналогичный показатель у мужчин составлял 34 процента. Отсутствие формального школьного образования тесно связано с проблемой неграмотности. Поэтому для женщин, особенно женщин в сельских районах, по-прежнему важное значение имеют программы ликвидации неграмотности среди взрослых.

В 1991 году в системе высшего образования женщины составляли 42 процента абитуриентов, 35 процентов учащихся и 36 процентов выпускников (Indicator Social Wanita '93, таблица 4.6). Женщины составляли большинство студентов на лингвистических и литературных факультетах, однако были недопредставлены в таких сферах, как сельскохозяйственные науки, социология, поведенческие науки и, особенно, технические и инженерные дисциплины.

Деятельность и политика правительства в отношении развития системы образования

В целях улучшения нынешней системы образования правительство предпринимает усилия для:

- приведения системы образования в соответствие с потребностями страны в области развития и пропаганды высшего образования и профессиональной подготовки;
- стимулирования развития науки и техники;
- пересмотра стандартов для школ с низкими показателями;
- повышения уровня образования, профессиональной подготовки и квалификации преподавателей и другого персонала;
- повышения эффективности системы образования.

Вышеупомянутые меры позволят улучшить положение как мальчиков, так и девочек.

Статья 11

ЗАНЯТОСТЬ

Правительство Индонезии ратифицировало Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, но при этом, с учетом существующего в стране положения, сделало оговорку в отношении статьи 29(1).

Политика правительства в отношении трудоустройства женщин

Правительство Индонезии проявляет глубокую приверженность делу улучшения положения женщин и достижения их равенства с мужчинами. В пятилетнем плане развития четко излагаются цели в отношении улучшения положения женщин. Эти цели указываются в части I доклада.

Существующий механизм реализации целей

Юридические положения – право на работу

В конституции 1945 года предусматривается, что каждый гражданин имеет право на труд и на надлежащие условия жизни. Поэтому состоящая в браке женщина может предпринимать все действия, связанные с такими трудовыми контрактами, в том числе требовать равной оплаты и прибегать к судебным средствам защиты. Она имеет право использовать получаемое ею вознаграждение или те средства, которых она вправе требовать на основе трудового контракта, на благо своей семьи (статья 16).

В законе № 14/1969 о рабочей силе говорится, что под "рабочей силой" подразумевается каждый трудоспособный работник. В статье 2 указывается, что при осуществлении данного закона и связанных с ним постановлений исключается всякая дискриминация. В постановлении министра людских ресурсов № 3 PER/MEN/1989 работодателям запрещается увольнять трудящихся женщин, работающих по срочным или бессрочным контрактам, по причине вступления в брак, беременности или родов (статья 2). В соответствии со статьей 3 работодатели обязаны переводить на другую работу беременных женщин, не ограничивая их прав в компании, если ввиду характера их текущей работы они не могут ее выполнять в период беременности. Если работодатель не может перевести их на другую работу, он должен предоставить им более продолжительный отпуск по беременности и родам (статья 4).

В постановлении правительства № 8/1981 о гарантированной оплате труда работодателям запрещается проводить различия между трудящимися женщинами и трудящимися мужчинами при определении ставок вознаграждения за труд равной ценности. В соответствии с циркулярным письмом министра людских ресурсов № SE-04/MEN/88 об осуществлении Конвенции о ликвидации дискриминации в отношении трудящихся женщин запрещается проводить различия между женщинами и мужчинами в рамках коллективных соглашений, в том числе различия в отношении пенсионного возраста, обеспечения медицинским обслуживанием трудящихся и членов их семей (за исключением тех случаев, когда муж работает на том же предприятии и уже имеет медицинскую страховку).

Закон № 1/1951 предусматривает предоставление служащим женщинам отпуска продолжительностью один с половиной месяца до предполагаемой даты родов и отпуска продолжительностью один с половиной месяца после родов или выкидыша (статья 13(2)). Работающим матерям также необходимо создать условия для грудного кормления младенцев до достижения ими шестимесячного возраста. Подраздел 3 предусматривает продление отпуска максимум до трех месяцев при предъявлении медицинской справки о необходимости такого продления по состоянию здоровья. Женщины, работающие в государственных учреждениях, имеют право на полностью оплачиваемый дородовой отпуск продолжительностью 4-6 недель до родов и отпуск продолжительностью 6-8 недель после родов или выкидыша в отношении первых трех детей и на неоплачиваемый отпуск в связи с рождением четвертого и пятого ребенка (закон № 2/1951, включенный в состав постановления № 24/1976). В законе № 1/1951 предусматривается, что трудящиеся женщины не обязаны работать в первые два дня менструального цикла (статья 13(1)).

В решении министра № 04/MEN/1989 об осуществлении Указа от 17 сентября 1925 года предусматривается, что, хотя женщины не обязаны работать в ночное время, они могут получить на это разрешение в целях обеспечения непрерывности производственного цикла, достижения производственных показателей или в тех случаях, когда требуется именно женский труд. Женщины могут трудиться в ночную смену, но только если они достигли восемнадцатилетнего возраста или состоят в браке, если обеспечивается транспорт для их доставки к месту работы и домой, если они обеспечиваются хорошим питанием и если создаются условия, гарантирующие их здоровье и безопасность. Должно быть получено соответствующее разрешение от мужа или

опекуна, и должны соблюдаться местные обычаи. Беременные женщины не имеют права работать в ночное время.

Правительство Индонезии ратифицировало Конвенцию № 45 о подземных работах. В соответствии с законом № 1/1951 женщинам запрещается работать на шахтах, в рудниках или на других горнорудных объектах, хотя они могут выполнять работу, которая иногда требует от них спуска в шахты и рудники, или заниматься умственным трудом (статья 8). В этом законе предусматривается также, что женщинам не разрешается выполнять работу, опасную для их здоровья, безопасности или морального состояния.

В индонезийском законе о труде между мужчинами и женщинами проводится ряд различий, ставящих женщин в неблагоприятное положение. Например, в некоторых положениях закона о труде закреплено дифференцированное обращение с мужчинами и женщинами. В постановлении правительства № 37/1967 о системе заработной платы для служащих государственных компаний предусматривается, что иждивенцами считаются жена и дети мужчины. Поэтому на практике женщины относятся к категории одиноких, и не получают никаких пособий, независимо от их семейного положения. В решении министра № 2/P/M/Mining/1971 с внесенными в него поправками говорится, что все замужние женщины считаются одинокими и все пособия касаются только их, но не их семей. Замужняя женщина рассматривается в качестве основного доходоприносящего работника лишь в том случае, если она овдовела или если муж утратил работоспособность. Некоторые из этих вопросов сейчас находятся на рассмотрении правительства и обсуждаются за его пределами.

В принципе, индонезийские женщины обладают правом на труд в возрасте от 16 до 60 лет (пенсионный возраст). Замужние женщины могут открывать счет в банке без согласия мужа. Хотя индонезийские женщины имеют право выбирать профессию, лишь очень немногие женщины работают моряками, летчиками или занимают высокие должности в армии.

Что касается государственной службы в целом, то, хотя женщины могут подавать заявления на заполнение большинства открывающихся вакансий, по-прежнему существуют должности, на которых предпочтение отдается мужчинам, как, например, горняки, пожарники, информационно-технический персонал и сторожа. С другой стороны, в соответствии с утвердившимися стереотипами женщинам как правило предлагаются такие должности, как секретари, административные работники и стюардессы. В целом при приеме на работу во все государственные/правительственные службы применяются одинаковые критерии для отбора должностей, на которые могут подавать заявления как мужчины, так и женщины: главное внимание при отборе кандидатов уделяется их квалификации и опыту.

Трудно выявить случаи явного проявления дискриминации в том, что касается возможностей трудоустройства, отбора кандидатов и продвижения по службе. В государственном/правительственном секторе относительно мало женщин занимают самые высокие должности, хотя женщины имеют такое же право на продвижение по службе и на пенсии. В частном секторе высокие должности занимают еще меньше женщин. Это объясняется, в частности, тем, что большинство компаний в частном секторе представляют собой, по сути дела, семейные предприятия, а в обществе предпочтение отдается руководителям-мужчинам, и поэтому им напрямую передаются власть и полномочия.

В последние годы заметно увеличилось число женщин, занятых в несельскохозяйственных секторах. Однако это увеличение имело место в основном в сфере торговли и, в меньшей степени, в сфере производства и услуг (таблица 16).

В период с 1980 по 1990 год значительно выросло число рабочих мест в секторе производства – на 73 процента. Большинство новых рабочих мест было занято женщинами более молодого возраста в городских районах. Однако занятость мужчин на фабриках росла еще более быстрыми темпами. Это объясняется, возможно, тем, что политика индустриализации с ориентацией на экспорт благоприятствует развитию крупных предприятий. И напротив, многие традиционные производственные предприятия, особенно расположенные в сельской местности, которые являются более многочисленными, более трудоемкими и на которых работает больше женщин, особенно в менее напряженные периоды сельскохозяйственного цикла, резко сократили свое производство под давлением обострившейся конкуренции (Азиатский банк развития, "Women in Development: Indonesia Country Briefing Paper", Manila: ADB Programs Department (East) 1991).

Эта тенденция может измениться в будущем. Можно ожидать, что создание южного и северного "треугольников" роста в регионе АСЕАН и новых зон в других районах Индонезии будет способствовать трудоустройству женщин. Проведение политики, стимулирующей ремесленное производство, также может способствовать расширению занятости женщин на мелких предприятиях.

Занятость женщин в Индонезии весьма четко разделяется по видам выполняемых работ: женщины относительно широко представлены в категориях профессиональных, торговых и сельскохозяйственных работников, перепредставлены в сфере услуг и недопредставлены на административных, руководящих и производственных должностях. Основную долю женщин в категории профессиональных работников составляют преподаватели, медицинские сестры и другой младший медицинский персонал, а также государственные служащие.

Хотя сохраняются значительные различия в оплате труда мужчин и женщин, данные за 1986 и 1991 годы показывают, что затраты на образование приводят к более значительному росту доходов среди женщин, чем среди мужчин.

Растет число индонезийских женщин, выезжающих для работы в другие страны, как официально по контрактам, заключаемым через агентов, зарегистрированных при министерстве рабочей силы, так и нелегально. Денежные переводы таких мигрантов из других стран являются важным источником иностранной валюты для Индонезии и в то же время улучшают финансовое положение многих семей с низким уровнем дохода.

Поток мигрантов в некоторые страны, особенно на Ближнем Востоке, имеет ярко выраженную половую структуру. Девяносто шесть процентов официальных мигрантов-женщин работают в качестве домашней прислуги, причем очень многие – на Ближнем Востоке (таблица 22).

Обостряющаяся нехватка рабочей силы в других странах Азии и региона АСЕАН также привлекает в эти страны растущее число мигрантов-женщин, которые работают главным образом в качестве домашней прислуги. Большинство мигрантов-женщин из Индонезии являются выходцами из бедных сельских семей и имеют относительно низкий уровень образования и рабочих навыков.

Уровень безработицы среди женщин выше, чем среди мужчин, и, как представляется, он увеличился в 80-е годы. Судя по переписям 1980 и 1990 годов, общая доля безработных женщин возросла с 22,2 до 22,6 процента в сельских районах и с 3,0 до 7,6 процента в городских районах. Уровни безработицы значительно различаются по возрастным группам, причем уровень безработицы наиболее высок и наиболее резко вырос за указанный период в городских районах среди девочек и женщин в возрасте от 10 до 24 лет. Хотя можно было бы

предположить, что "синдром отчаявшегося работника" (имеющий место в тех случаях, когда лицо, не способное найти работу, называет себя не безработным, а домработником) должен проявляться в большей степени среди женщин, уровни безработицы как в сельских, так и в городских районах были, по данным обеих переписей, выше среди женщин, чем среди мужчин. В 1990 году уровень безработицы в самых молодых возрастных группах: 10-14 лет и 15-19 лет - был наивысшим среди мужчин, в возрастной группе 22-34 лет - выше среди женщин, а среди работников более старшего возраста разница была незначительной.

Социальное обеспечение, пенсии и другие формы поддержки

Государственный сектор обеспечивает всем гражданским служащим, как мужчинам, так и женщинам, возможности социального страхования при болезни и при несчастных случаях, а также пенсии по старости. Частный сектор также предоставляет работающим женщинам пособия по временной нетрудоспособности, при несчастных случаях, пенсии по старости и пособия в случае смерти.

Правительство Индонезии предпринимает шаги по принятию законов и положений, защищающих благосостояние, права и обязанности работающих женщин, в том числе тех, кто трудится за рубежом. Контроль за соблюдением норм права обеспечивается также в тех случаях, когда работающие женщины проходят различные виды профессиональной подготовки и обучения для развития своих способностей и повышения производительности труда. Различные положения о защите работающих женщин постоянно изменяются и пересматриваются.

Программы ухода за детьми и помощи семьям

Для оказания помощи женщинам в деле воспитания детей и для защиты репродуктивных прав правительство поощряет создание служб по уходу за детьми в непосредственной близости от места работы. Принимаются меры для поощрения частных компаний к объединению усилий по организации ухода за детьми и других видов социального обслуживания, хотя на нынешнем этапе в законодательстве эти вопросы не отражены.

Существующие положения о ликвидации дискриминации в отношении женщин в сфере занятости

КЛДОЖ была ратифицирована на основании Закона № 7/1984. Однако по сей день не принято никаких других мер и положений, регулирующих осуществление Конвенции и определяющих, каким образом она должна выполняться. В результате этого возникают трудности с применением санкций к тем, кто нарушает Конвенцию, на всех уровнях. Если женщины считают, что они лишены своих прав на работе и что они подвергаются дискриминации, они могут ставить такие вопросы через профсоюз. Кроме того, определенную помощь могут оказать другие НПО и женские организации через группы по оказанию давления.

Неоплачиваемый домашний труд

Домашний труд не квалифицируется как работа. Какой-либо системы учета неоплачиваемого труда на дому, в сельском хозяйстве или в других неприбыльных сферах деятельности не существует.

Статья 12

ЗДРАВООХРАНЕНИЕ

Здравоохранение в Индонезии обеспечивается и государственным сектором и частными учреждениями. Медицинские услуги, предлагаемые государственным сектором, имеют комплексный характер и оказываются гражданским служащим бесплатно, до определенного предела, по предъявлении регистрационной медицинской карточки. Для людей такая медицинская помощь сопряжена лишь с небольшими затратами. Напротив, медицинские услуги, оказываемые частными учреждениями, не бесплатны и требуют больших затрат средств.

Общая система медицинского обслуживания

Закон № 23/1992 о здравоохранении закладывает основы политики, планирования и составления программ в области здравоохранения. Хотя в Законе не затрагиваются собственно гендерные аспекты, в нем говорится, что каждый человек обязан участвовать в деятельности по охране и улучшению здоровья граждан и семей и по охране и оздоровлению окружающей среды.

Индонезийское правительство располагает обширной сетью медицинских учреждений, специализирующихся на охране материнства и детства. К началу 1994 года в стране насчитывалось почти 7000 общинных центров здравоохранения, 20 000 медпунктов и еще 6000 передвижных медицинских служб (на катерах и джипах), оказывающих примерно тот же набор услуг, что и базовые общинные центры здравоохранения. Кроме того, существует 252 000 поддерживаемых и управляемых местными общинами пунктов комплексного медицинского обслуживания ("посьянду"). Они организуются сельскими женщинами из ПКК (Движения за благосостояние сельских семей) и работают в тесном взаимодействии с общинными центрами здравоохранения. Общинные центры здравоохранения оказывают им необходимую медицинскую и техническую помощь, но основная работа в посьянду ведется сельскими добровольцами (которых в 1993 году насчитывалось 1 млн. человек), осуществляющими мероприятия по наблюдению за ростом детей, пропаганде правильного питания, мобилизации общественности для проведения иммунизации и т.д.

С развитием инфраструктуры здравоохранения в 80-е годы также заметно возросла и численность медицинских работников. К 1993 году в Индонезии на 100 000 жителей приходилось 7 врачей (в общей сложности насчитывалось 20 320 врачей). Число медицинских сестер и квалифицированных акушерок (большинство из них – женщины) выросло приблизительно с 35 500 человек в 1980/81 году до 113 225 в 1993 году. Несмотря на эту положительную динамику, примерно 64 процента родов по-прежнему принимаются традиционными повитухами и число обращений в медицинские учреждения остается низким. Для решения порождаемых этой ситуацией различных проблем в 1991 году была начата программа распределения квалифицированных акушерок по всем деревням. К 1994 году примерно 33 475 акушерок уже приступили к работе в деревнях по всей стране.

В знак признания той важной роли, которую играют женщины в осуществлении сельских программ охраны здоровья и в здравоохранении в целом, Движение за благосостояние семей в 1988 году было удостоено премии Мориса Пейта, а также учрежденной Всемирной организацией здравоохранения премии Сазакавы.

Здоровье детей имеет исключительно важное значение для женщин ввиду того, что на женщинах лежат основные обязанности по уходу за детьми, а также потому, что детские заболевания считаются одной из главных причин невыхода женщин на работу в формальном секторе. Показатели младенческой и детской смертности и, соответственно, средней продолжительности предстоящей жизни далеко не одинаковы в различных районах страны. В 1992 году коэффициент младенческой смертности колебался в пределах от 29 (КМС для девочек, Джакарта) до 123 (КМС для мальчиков в провинции Западная Нуса-Тангара). Высокие уровни

младенческой и детской смертности и низкая средняя продолжительность предстоящей жизни в провинциях обычно связываются с низким уровнем образованности женщин.

Хотя причины младенческой смертности в разных районах различны, оценки показывают, что примерно одна треть смертных случаев бывает вызвана заболеваниями (столбняк, корь, дифтерия и коклюш), которые можно предотвратить через иммунизацию. Большое число младенцев и детей в Индонезии умирает также в результате диарейных заболеваний.

Коэффициент младенческой смертности в Индонезии резко сократился в 80-е годы и в начале 90-х годов (таблица 20). Снизился также и коэффициент детской смертности: с 218 смертных случаев на 1000 детей в возрасте до пяти лет в 1971 году до 81 - в 1993 году. Уровень младенческой смертности среди девочек ниже, чем среди мальчиков, что свидетельствует о том, что организм девочек от природы более жизнестоек.

Недостаточность питания пагубно сказывается на здоровье как матерей, так и детей. Железодефицитная анемия особенно опасна для беременных и кормящих матерей, а от белково-энергетической недостаточности продолжает страдать большое число детей младшего возраста. По данным национального обследования ИДХС 1991 года, анемией страдали 55 процентов беременных женщин. Обследования СУСЕНАС 1986 и 1989 годов показали, что масштабы недоедания среди младенцев и детей сокращаются. Масштабы умеренного и острого недоедания снизились с 51 процента в 1986 году до 46 процентов в 1989 году.

Ожидаемая продолжительность жизни при рождении является одним из показателей состояния здоровья населения. Поскольку наибольший процент смертных случаев в развивающихся странах происходит в младенческом и детском возрасте, этот показатель весьма четко отражает изменения в младенческой и детской смертности. В течение 80-х годов ожидаемая продолжительность жизни при рождении возросла с 52 лет в 1980 году до порядка 60 лет (60 лет для мужчин, 64 года для женщин) в 1993 году. Как это обычно бывает у большинства народов, в семьях которых не отдается явного предпочтения сыновьям, средняя продолжительность жизни женщин больше, чем у мужчин.

Одной из главных проблем в области охраны репродуктивного здоровья женщин является высокий уровень материнской смертности и необходимость улучшения качества услуг по родовспоможению. Несмотря на отсутствие точных данных о материнской смертности, было подсчитано, что в 1995 году во время родов или от связанных с родами причин умирало 425 женщин на каждые 100 000 живорождений. В 1993 году около 60 процентов родов было принято традиционными семейными повитухами, не имеющими никакой или почти никакой подготовки. Хотя этот показатель выше, чем можно было бы ожидать, он свидетельствует о существенных сдвигах к лучшему по сравнению с ситуацией, имевшей место несколько лет назад, когда неквалифицированные повитухи принимали около 72,22 процента родов.

Несмотря на опасности для здоровья, многие сельские женщины предпочитают пользоваться услугами традиционных акушерок из-за их удобства, низкой стоимости и гибких форм оплаты, возможности послеродового ухода и располагающей атмосферы во время приема родов на дому. Следует отметить, однако, что Индонезия - страна чрезвычайно пестрая и обычаи в разных местах сильно отличаются друг от друга.

Ввиду того, что большой процент родов, принимаемых традиционными акушерками, остается одной из наиболее серьезных проблем для индонезийской системы здравоохранения, следует надеяться, что ее решению будет способствовать недавно начатая программа по обеспечению каждой деревни своей собственной акушеркой ("бидан ди деса") и по созданию в каждой деревне

сельского акушерского пункта ("пондок берсалин деса"). Деревня выделяет для строительства сельского акушерского пункта землю, материалы и рабочую силу. Правительство предоставляет акушерок и устанавливает им базовую заработную плату, но при этом предполагается, что пациенты будут также платить небольшую сумму денег за их услуги.

Другие программы улучшения медицинского обслуживания женщин в деревнях включают создание сельских аптечных киосков, особенно в отдаленных районах, и осуществление плана общинного медицинского страхования.

Планирование семьи

Качество обслуживания представляет собой проблему и в сфере планирования семьи. Индонезия сумела добиться сокращения темпов прироста населения до всего лишь 1,3 процента, благодаря чему многие называют индонезийскую программу планирования семьи одной из наиболее "успешных" в мире. К методам контрацепции, хорошо принятым обществом, относятся в первую очередь методы предохранения женщин. Этот факт иногда подвергается критике.

Обширная сеть услуг по планированию семьи, предоставляемых через Национальный координационный совет по планированию семьи, включена в систему здравоохранения в виде как комплексных медпунктов ("посьянду"), так и общинных центров здравоохранения ("пускесмас"). Закон № 10/1992 о развитии населения и благополучной семьи предусматривает, что каждый гражданин имеет равные права и обязанности в своих усилиях по созданию здоровой и процветающей семьи.

Услуги по планированию семьи существенно расширились в 80-е и 90-е годы. В 1980 году существовало 5609 клиник по планированию семьи. К 1992 году их число достигло 11 643. Использование противозачаточных средств достигло высокого уровня, что находит свое отражение в сравнительно низких и понижающихся уровнях фертильности. Доля супружеских пар, пользующихся современными методами контрацепции, достигла 47 процентов в 1991 году по сравнению с 38 процентами в 1987 году.

В течение 80-х годов происходило неуклонное снижение фертильности: с в среднем 4,1 живорождений в 1980 году до 3,3 – в 1990 году. Хотя этот показатель является относительно высоким на фоне региональных стандартов, одним из благоприятствующих факторов было повышение возраста вступления в первый брак. Другим новшеством стало использование контрактных врачей ("пегаваи тидак тетап") вместо врачей из гражданской службы, которые ранее обслуживали общинные центры здравоохранения ("пускесмас"). Эти врачи будут получать гораздо более высокую зарплату, чем штатные врачи из гражданской службы, которые прежде работали в общинных центрах здравоохранения. Этим врачам будет выплачиваться гораздо более высокая зарплата, чем обычным врачам из гражданской службы, с тем чтобы они работали в течение трех лет после окончания учебных заведений. По завершении этого срока службы некоторое число таких врачей могут быть приняты на работу взамен уходящих на пенсию врачей, находящихся на правительственной службе, однако большинство из них, как ожидается, будут по-прежнему оставаться в частном секторе.

Аборты

В индонезийском Законе № 23/1992 возможность производства абортов в явной форме не оговаривается, хотя в статье 15 (1) этого Закона указывается, что в чрезвычайных обстоятельствах, когда необходимо сохранить жизнь матери или ребенка, могут быть применены специальные медицинские методы (имеется в виду аборт).

В подпункте 2 той же статьи говорится, что вышеупомянутые методы могут применяться при соблюдении следующих условий:

- 1) должно иметься медицинское заключение, предписывающее применение этих методов;
- 2) эти методы должны применяться специалистами соответствующей квалификации;
- 3) они должны применяться с согласия беременной, ее супруга или членов ее семьи;
- 4) для этой цели должны использоваться специально оборудованные помещения.

В статье 80 Закона № 23/1992 устанавливается наказание для лиц, нарушивших положения вышеупомянутой статьи: любое лицо, намеренно применяющее специальные медицинские методы (имеется в виду аборт) по отношению к беременной женщине без соблюдения требований, установленных в статье 15 (1 и 2), наказывается лишением свободы на срок до 15 лет и штрафом до 500 млн. рупий (примерно 250 000 долл. США).

В индонезийском обществе существуют самые разные взгляды на проблему абортов. Против легализации абортов решительно выступают мусульманские лидеры и другие религиозные организации.

Другие услуги для женщин

Министерство по социальным вопросам ведет информационно-пропагандистскую работу, посвященную заболеваниям, вызванным антисоциальным образом жизни, и опасности ВИЧ/СПИД, вблизи мест, где процветает проституция, а министерство здравоохранения выделяет места для соответствующего медицинского обследования. Диагностические пробы при помощи влагалищного мазка берутся также и частнопрактикующими врачами-гинекологами.

Правительство также активизировало усилия по улучшению состояния питания детей в возрасте до пяти лет, женщин, беременных и кормящих матерей.

Индонезия добилась крупных успехов в здравоохранении с количественной точки зрения. Теперь основное внимание уделяется повышению качества обслуживания и, в первую очередь, профилактике заболеваний.

Индонезийские женщины не слишком сознательно относятся к своему здоровью. Образ жизни и условия труда женщин из рабочего класса часто не позволяют им думать о своем здоровье. В связи с этим возникает необходимость в соответствующей просветительской работе и обслуживании. Среди женщин по-прежнему достаточно широко распространена анемия. Необходимо серьезно подумать о таких мерах, как организация обслуживания на рабочих местах или вблизи предприятий, в сочетании с социальным просвещением.

Средняя продолжительность жизни женщин больше, чем у мужчин, и нередко женщины, достигая преклонного возраста, оказываются в одиночестве и изоляции. Необходимо создавать стимулы и оказывать поддержку частным лицам для налаживания ухода за престарелыми, за теми, у кого нет близких или детей, которые могли бы о них позаботиться. Было бы, в частности, целесообразно организовать подготовку для лиц, желающих ухаживать за престарелыми.

Статья 13

СОЦИАЛЬНЫЕ, ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И КУЛЬТУРНЫЕ ПРАВА И ПОСОБИЯ

Семейные пособия

В Индонезии не существует всеобъемлющей системы семейных пособий, в соответствии с которой все семьи получали бы пособия по единому образцу.

Государственным гражданским служащим выплачиваются пособия. Находящиеся на гражданской службе замужние женщины, супруги которых также работают в государственном секторе, рассматриваются как одинокие. Таким образом, семейное пособие выплачивается мужу. Он получает пособие на жену и максимум на трех детей. Размер ежемесячного пособия на каждого человека равен 10 долл. США. Государственные гражданские служащие пользуются налоговыми льготами. Работники частного сектора получают семейные пособия в более крупном размере.

Со времени ввода в действие системы семейных пособий в государственном секторе (министерства) социально-экономические условия и потребности страны претерпели изменения, и поэтому эта система нуждается в пересмотре и сейчас надо подумать о создании более полной и гибкой системы социальных льгот.

Право на кредиты, займы и ссуды под недвижимость

Женщины имеют право на получение банковских займов, ссуд под недвижимость и т.д. Что касается банковских займов, то решение об их выплате в каждом конкретном случае зависит от степени реалистичности того проекта, на который испрашивается заем. Подающей заявку женщине требуется лицо, которое могло бы выступить гарантом или поддержать ее заявку. Это не обязательно должен быть ее муж, хотя замужние женщины скорее всего выберут в качестве гаранта собственного супруга.

Что касается ипотечных кредитов, то их выплата зависит от того, кому принадлежит собственность. Если муж и жена совместно владеют собственностью, то для этого потребуются согласие мужа.

В действительности большинство заявок на получение займов для целей строительства жилья подаются на совместной основе и гарантируются ипотечными кредитами, полученными также на совместной основе и обеспечиваемыми и мужем, и женой. Незамужняя женщина может обеспечить заем сама, если она в состоянии предоставить испрашиваемый банками залог.

Министерство промышленности проводит программу P2W-1K (программа повышения роли женщин в работе малых предприятий), специально рассчитанную на женщин. Она предназначена для женщин в возрасте от 16 до 60 лет, занятых обычной производственной деятельностью и возглавляющих слабые в экономическом отношении домохозяйства, выбывших из средних школ или не имеющих никакого дохода. Эта программа охватывает 120 групп кооперативных предприятий ("келомпок усаха берсама") в 24 провинциях. Средства предоставляются "Бэнк Индонезия" через "Бэнк ракьят Индонезия" и обеспечиваются ПРООН. Координатором этой программы является государственный министр по делам участия женщин в жизни общества.

Право на культуру и отдых

Женщины имеют право на отдых, занятия спортом и культурную жизнь. Государственный министр по делам молодежи и спорта заботится о подготовке молодых талантливых спортсменов. Женщинам предоставляются помещения и услуги тренеров для развития их способностей.

Женщинам не запрещено самостоятельно посещать кинотеатры, театры, рестораны и другие места. В индонезийском обществе, однако, принято проводить досуг коллективно, а не в одиночку.

В реальной жизни у большинства женщин, особенно у замужних, которым приходится разрываться между работой и домом, остается совсем немного времени для отдыха и досуга.

Другие необходимые меры

Система семейных пособий в государственном секторе должна быть пересмотрена, поскольку нынешние размеры пособий слишком малы. Семейные пособия должны также служить подспорьем для больших семей, особенно если дети еще посещают школу. В рамках нынешней системы, однако, только три ребенка в возрасте до 17 лет имеют право на получение пособия, что обусловлено программой планирования семьи.

Необходимо начать просветительскую работу для того, чтобы помочь населению понять важную роль досуга. Такой работой необходимо охватить и мужчин, и женщин, но женщинам следует уделять больше внимания, поскольку их возможности для досуга и отдыха ограничены в наибольшей степени.

Статья 14

СЕЛЬСКИЕ ЖЕНЩИНЫ

Правительство проводит следующие специальные программы, направленные на поддержку деятельности по улучшению положения женщин в сельской местности:

Движение за благосостояние семей (ПКК), официально признанное как общенациональное движение в 1975 году, состоит из добровольцев, главным образом женщин, и ведет свою работу преимущественно в сельских общинах. В настоящее время около 2 миллионов добровольцев ПКК активно участвуют в программах сельского развития в более чем 66 000 деревень по всей Индонезии. ПКК проводит десять крупных программ в следующих областях: понимание и практическое применение "панча шила" (государственной идеологии), содействие развитию взаимопомощи, питание, обеспечение одеждой, жилье и домашнее хозяйство, образование и профессиональная подготовка, содействие развитию кооперативов, защита и сохранение окружающей среды и надлежащее планирование семейной жизни. Все эти области имеют самое непосредственное отношение к роли женщины в семье как хозяйки и матери. ПКК отвечает за осуществление государственных программ для женщин на уровне отдельных деревень.

Структура ПКК тесно увязана с системой государственных органов и служит важным механизмом вовлечения женщин в процесс развития. Наблюдение и контроль за его деятельностью осуществляют группы активистов, созданные на местном, провинциальном и национальном уровнях. Председателем национальной группы активистов ПКК является супруга министра внутренних дел, провинциальную группу активистов возглавляет супруга губернатора, регентскую группу активистов - супруга регента ("бупати") и т.д. Начиная с 1993/94 года каждая группа ПКК на уровне отдельных деревень получает ежегодную субсидию по линии президентской помощи в размере 900 000 рупий. На уровне деревень группа ПКК образует секцию органа по вопросам

жизнеобеспечения сельской общины (ЛКМД), в состав которого также входят добровольцы. Это – важный механизм вовлечения женщин в процесс развития на местном уровне, поскольку ЛКМД способствует участию населения в планировании и осуществлении местной деятельности в области развития. Председатель сельской группы активистов ПКК также выполняет функции заместителя председателя органа по вопросам жизнеобеспечения сельской общины.

Комплексная программа по повышению роли женщин в усилиях по обеспечению здоровой и процветающей семьи (P2W-KSS), развернутая в 1980 году, получила дальнейшее развитие и была расширена, охватив примерно 7832 деревни в 3902 районах во всех регентствах и муниципалитетах всех 27 провинций. Эта межсекторальная программа – важный элемент усилий по борьбе с нищетой – координируется на центральном уровне канцелярией министра по делам участия женщин в жизни общества, а на уровне провинций – губернатором/регентом/мэром или администратором района при содействии ЛКМД.

Ежегодно в каждом регентстве регентом/мэром отбираются два подрайона для участия в программе P2W-KSS. Эта программа рассчитана на женщин в возрасте от 10 до 45 лет из неблагополучных с точки зрения образования, состояния здоровья и доходов семей в деревнях, обделенных в социальном или экономическом плане. Особое внимание уделяется также домохозяйствам, возглавляемым женщинами, вдовам и разведенным женщинам.

Конкретные цели этой программы состоят в расширении знаний, развитии навыков и изменении психологии у женщин, на которых она рассчитана; ускорении физического и умственного развития детей в возрасте до пяти лет и подростков; укреплении здоровья семьи, особенно посредством сокращения рождаемости и младенческой смертности; и улучшении качества жизни женщин и их семей.

Еще одной программой, специально рассчитанной на женщин, является программа P2W-IK (программа повышения роли женщин в работе малых предприятий), проводимая министерством промышленности. Она рассчитана на женщин в возрасте от 16 до 60 лет, занятых обычной производственной деятельностью и возглавляющих слабые в экономическом отношении домохозяйства.

На основе принципов программы P2W-KSS – участия населения и ориентации на микроуровень – недавно была развернута новая программа для отсталых деревень – "Инпресс деса тертинггал" (ИДТ), которую намечалось начать осуществлять в полном объеме в 1994 году. На 1993 год для этой программы было отобрано в общей сложности 20 633 отсталые деревни – 6188 на Яве и Бали и 14 455 в других местах. В рамках этой программы финансовые средства по линии займов Всемирного банка будут через "Бэнк ракят Индонезия" передаваться непосредственно в подрайоны сельским группам самопомощи, в том числе ПКК и его женским группам "дасависма" (группам из десяти домохозяйств). Главный упор в этой комплексной программе будет делаться на участии местного населения, самообеспечении деревень и децентрализации, и будут также предприниматься активные шаги по привлечению женщин и женских групп.

Сельские организации самопомощи будут решать вопросы использования полученных средств на основе руководящих принципов, разработанных для этой программы, и технических рекомендаций специально назначенных сельских консультантов "пендампинг". Каждая сельская группа самопомощи будет пользоваться услугами консультанта из местного персонала государственных учреждений на уровне подрайонов; для этих лиц будет организована специальная подготовка, с тем чтобы они могли обеспечивать посредничество и коммуникацию и играть стимулирующую роль. Предполагается, что средства в рамках программы ИДТ должны

предоставляться правительством и должны немедленно приносить плоды, которыми могло бы широко пользоваться общество, обеспечивать развитие местного потенциала под контролем общины, производство товарной продукции и удовлетворение самых насущных потребностей; кроме того, результаты этой работы должны учитывать социальные и культурные особенности и быть рациональными и устойчивыми с экологической точки зрения. Хотя об этом не говорится прямо в недавно (октябрь 1993 года) изданных руководящих принципах для этой программы, женские группы рассматриваются как один из ключевых механизмов для успешного осуществления программы, особенно потому, что эти группы уже продемонстрировали свою способность умело распоряжаться средствами на местном уровне.

В 80-е годы в индонезийской экономике были отмечены неплохие темпы роста ВВП. Средние темпы роста в 1967 и 1981 годах составляли 7,7 процента (в неизменных ценах 1973 года). В 1983 году из-за глобального экономического кризиса они снизились до 3,3 процента, а в 1987 году составляли только 3,6 процента (в неизменных ценах 1983 года). Реакцией правительства на кризис было дерегулирование экономики и курс на увеличение объема экспорта различной продукции помимо нефти. Были также приняты меры структурной перестройки, включая девальвацию национальной валюты, более активное регулирование обменного курса, и строгие меры в области фискальной политики для мобилизации ресурсов и сдерживания роста государственных расходов, проведение налоговой реформы и реформ в торговле, дерегулирование и борьбу с бюрократией.

В 1990 году темпы роста вновь поднялись до 7,4 процента, несколько снизившись – до 6,6 процента – в 1991 году. В 1990 году почти 70 процентов населения проживало в сельских районах. В период с 1985 по 1990 год численность рабочей силы в сельском хозяйстве росла в среднем на 2,2 процента в год, а общий среднегодовой прирост трудовых ресурсов составлял 3,3 процента. Удельный вес сельского хозяйства в экономике снижается, но в этой отрасли по-прежнему занята наибольшая часть женской рабочей силы. Удельный вес сельскохозяйственных рабочих в общей структуре трудовых ресурсов сократился с 54 процентов в 1980 году до 49 процентов в 1990 году, однако и в 1980, и в 1990 годах в сельском хозяйстве было занято 50 процентов работающих женщин. На каждые 100 работающих в сельском хозяйстве мужчин приходилось только 54 женщины.

Сельское хозяйство

Хотя из-за технических трудностей с сопоставлением данных о рабочей силе из переписей и обследований, таких, как СУПАС, интерпретировать цифры в таблице 17 следует осторожно, из таблицы явствует, что за период с 1985 по 1990 год половой состав сельскохозяйственных трудовых ресурсов практически не изменился. Численность работающих женщин в сельском хозяйстве росла несколько медленнее, чем численность мужчин, в связи с чем соотношение полов несколько изменилось в пользу мужчин. В 1990 году в сельском хозяйстве была занята примерно половина и женской, и мужской рабочей силы, что меньше по сравнению с 1980 годом на 7 процентов для мужчин, но лишь на 4 процента для женщин. В результате более медленного сокращения доли женщин их число на каждые 100 мужчин возросло с 46 до 54.

Хотя основная часть (99 процентов и для мужчин, и для женщин) занятости в сельском хозяйстве определяется как неформальная по системе классификации Центрального статистического управления, почти 39 процентов работающих женщин из формального сектора приходилось в 1980 году на сельскохозяйственную отрасль. К 1990 году этот показатель снизился до 24 процентов. Что касается женщин, занятых в неформальном секторе, то их доля в сельском хозяйстве составляла в 1980 году 57 процентов, а в 1990 году она несколько возросла, достигнув

почти 60 процентов (ILO, A Comprehensive Women's Employment Strategy for Indonesia, June 1993: Table 3.11).

Ввиду трудностей с сопоставлением данных обследования СУПАС с данными переписей, особенно по членам семьи, занимающимся неоплачиваемым трудом, в таблице 23 проводится сопоставление характера занятости сельскохозяйственных трудовых ресурсов в 1980 и 1990 годах. Доля женщин, занимающихся неоплачиваемым трудом в семье, выросла в течение десятилетия от 1 до 58 процентов, а доля женщин, занимающихся наемным трудом, снизилась с 17 до 14 процентов. Тем не менее численность женщин в сфере наемного труда возросла.

В результате общего увеличения доли женщин в трудовых ресурсах женщины начали проникать и в другие сектора, помимо сельскохозяйственного. Однако рост занятости женщин в сельском хозяйстве был более быстрым, чем у мужчин, что привело к феминизации сельскохозяйственной рабочей силы (ILO, A Comprehensive Women's Employment Strategy for Indonesia, June 1993:30). В 80-е годы ежегодный прирост женщин в сельскохозяйственной рабочей силе был почти таким же, как и прирост мужчин, хотя численность мужчин, занятых в сельском хозяйстве, почти вдвое больше численности женщин.

Трудно сказать, в какой степени это связано с повышением точности подсчета женщин, занятых в сельском хозяйстве. В сельскохозяйственный сектор по-прежнему вливается большое число женщин, хотя эта тенденция связана скорее с маргинализацией работающих женщин, чем с более позитивными процессами развития.

В результате модернизации и коммерциализации наметилась тенденция к сокращению числа женщин в сфере оплачиваемого труда и увеличению их неоплачиваемого трудового вклада в работу семейных ферм. Есть все основания полагать, что "применение современных сельскохозяйственных методов, особенно прямой посадки и более широкого использования гербицидов, приводит к вытеснению из этого сектора большого числа женщин (поскольку пересадка и прополка были традиционными занятиями женщин) и что это число возрастет в период шестой пятилетки" (Naylor Rosemary, "Labour-saving technologies in the Javanese rice economy: Recent development and a look into the 1990" Bulletin of Indonesian Economic Studies 1992, 28 (3): 71-91). По оценкам, метод прямой посадки и использование гербицидов вызовут сокращение затрат рабочего времени на гектар площади на Яве с 1460 до 625 часов в год (Naylor, 1992). Большая часть сэкономленного рабочего времени – это рабочее время женщин.

Кроме того, "все более частое обращение фермеров в официальные организации за удобрениями и семенами, кредитами и информацией, а также использование ими средств агропропаганды создают препятствия для фермеров-женщин, поскольку последние часто не имеют возможности пользоваться всеми этими благами в силу индивидуальных причин (неграмотности, отсутствия официальных прав на землю), из-за предубеждений в отношении женщин у официальных лиц или из-за неумело спланированных программ (Smyth, 1991, цитируется по ILO, 1993:31).

В результате оттока мужчин из сельских районов возросло бремя обязанностей по ведению сельского хозяйства, лежащих на женщинах, которые фактически возглавляют домохозяйства. Этот возросший круг обязанностей, однако, не был признан властями, и особенно средствами пропаганды (Carol B. Hetler, "Female headed households in a circular migration village in Central Java, Indonesia". Unpublished PhD thesis. Department of Demography, Australian National University, 1986). Договорные отношения между крупными плантациями и мелкими хозяйствами, которые все больше поощряются в рамках процессов приватизации и коммерциализации, часто предполагают, что женщины трудятся

бесплатно как неоплачиваемые семейные работники. Помимо того, что у них возрастает нагрузка, они не имеют ни самостоятельного дохода, ни признания, ни официальных прав на землю (While, 1989, цитируется по ILO 1993:31).

Заработки женщин в сельском хозяйстве являются самыми низкими среди всех секторов экономики, хотя в сельском хозяйстве занято более половины всей женской рабочей силы. Однако оценить разницу между положением мужчин и женщин в сельском хозяйстве весьма трудно из-за повсеместного разделения труда по признаку пола. В 1990 году доходы женщин в сельскохозяйственном секторе были почти вдвое меньше доходов мужчин, и женщины зарабатывали в среднем только 27 225 рупий в месяц, тогда как мужчины - 53 219 рупий (таблица 3.3, Biro Pusat Statistik, Indikator Sosial Wanita Indonesia 1992). Существенным компонентом заработков женщин в сельском хозяйстве часто являются выплаты натурой или в форме "труд в обмен на труд", особенно в виде передачи части собранного урожая. Нередко они являются одним из главных источников семейного дохода сельских домохозяйств (ILO, 1993:45).

Доступ к кредитам

Ряд государственных программ предусматривают выплату мелких кредитов как женщинам, так и мужчинам (таблица 24). План КУПЕДЕС ("кредит умум педесаан" - общее кредитование сельских районов) осуществляется на уровне подрайонов через сельские филиалы государственного коммерческого банка "Бэнк ракьят Индонезия". Займы в размере от 25 тыс. до 25 млн. рупий выдаются практически на любые производственные цели. Сроки погашения долга для оборотных средств составляют 3-9 месяцев, причем предоставляется льготный период. Сроки погашения при единовременных выплатах составляют 3-12 месяцев. Процентная ставка составляет 22 процента в месяц, причем при своевременной уплате долга 0,5 процента возвращается заемщику. Заявления заемщика должны быть подписаны главой сельской администрации и супругом/супругой заемщика. Полученный заем обеспечивается в полном объеме залогом в форме земли, сооружений, транспортных средств или другой собственности. Доля женщин, участвующих в этой программе, составляет 25-35 процентов.

Более значительная доля женщин (около 60 процентов) пользуется услугами районных кредитных органов (БКК), которые предоставляют краткосрочные необеспеченные займы небольшого размера и принимают сберегательные вклады у бедного сельского населения Центральной Явы. Кроме того, раз в неделю мобильные группы организуют обслуживание рыночных клиентов на местных рынках. Управление БКК осуществляется на местах, и местные официальные лица оказывают помощь в оценке платежеспособности заемщиков. Для получения займов в размере свыше 25 000 рупий необходима подпись главы сельской администрации, но для более мелких займов такое разрешение не требуется. Учреждения типа БКК функционируют на Восточной Яве (КУРК), Западной Суматре (ЛПН), Бали (ЛПД) и Западной Яве (ЛПК). Фактические процентные ставки колеблются от 29 процентов в год для займа КУРС, предоставляемого на 48-недельный срок, до 130 процентов в год для займа БКК, предоставляемого на 122-недельный срок.

К другим планам относятся планы, осуществляемые через сельские кооперативные группы (КУД). Крупнейшей программой КУД для бедных женщин является программа "Кредит кандак кулак" (КСК), позволяющая брать мелкие займы от 5000 до 50 000 рупий без залога или обеспечения. Судя по всему, женщины составляют большинство заемщиков в рамках этой программы. ПКК также предоставляет мелкие займы женщинам, но, как представляется, главным образом на потребительские нужды.

Министерство промышленности проводит программу P2W-1K (программа повышения роли женщин в работе малых предприятий), специально рассчитанную на женщин. Она предназначена для женщин в возрасте от 16 до 60 лет, занятых обычной производственной деятельностью и возглавляющих слабые в экономическом отношении домохозяйства, выбывших из средних школ или не имеющих никакого дохода. Эта программа охватывает 120 групп кооперативных предприятий ("келомпок усаха берсама") в 24 провинциях. Средства предоставляются "Бэнк Индонезия" через "Бэнк ракят Индонезия" и обеспечиваются ПРООН. Координатором этой программы является государственный министр по делам участия женщин в жизни общества.

Индонезийский институт развития банковской системы (ЛППИ) совместно с центром социально-экономических исследований при секторе научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ министерства сельского хозяйства (ППСЕП) начал реализацию экспериментального проекта, в котором за образец была взята деятельность "Грамин-банка". В 1990 году 90 процентов участников этого проекта составляли женщины. Национальный координационный совет по планированию семьи (БККБН) предоставляет займы женщинам, участвующим в программе планирования семьи, и другим женщинам детородного возраста, с тем чтобы стимулировать их к участию в этой программе в общих рамках программы P2K. Займы в размере от 500 000 до 1 500 000 рупий предоставляются в качестве начального капитала членам специально отобранных групп, из которых как минимум 55 процентов должны составлять участники программы планирования семьи. Выплаты БККБН в счет погашения долга используются для проведения программ P2K в других деревнях. Займы на срок в три или семь месяцев выдаются, соответственно, под 3,3 и 2,9 процента. Кроме того, существует требование о принудительном сбережении в размере месячной процентной ставки, и группа предоставляет обеспечение под эти займы.

Женщины предпочитают платить более высокие проценты, чем обращаться в официальные кредитные учреждения с их административно-бюрократическими препонами и менее гибкими условиями погашения долга. При получении кредита женщины сталкиваются со многими препятствиями технического характера. Например, земля часто используется как залог, но большинство документов на право владения землей выписываются на имя мужчины даже тогда, когда она находится в совместной собственности.

Трудности/проблемы, с которыми сталкиваются сельские женщины

Разделение труда по признаку пола в домохозяйстве сопряжено с большими затратами сил и времени для фермеров-женщин. В то время как женщины активно участвуют в работе на ферме и вне ее, роль мужчин в домашнем труде и воспитании детей остается незначительной. Например, как показало обследование 2152 домохозяйств в шести провинциях в 1992 году, на женщинах лежит 95 процентов обязанностей по приготовлению пищи, 91 процент - по стирке, 82 процента - по уборке дома и двора и 86 процентов - по сбыту произведенной продукции. В 66 процентах домохозяйств обязанности по снабжению дома водой также выполняются главным образом женщинами. В домохозяйствах с детьми на женщинах также лежат обязанности по воспитанию детей (91 процент), купанию детей (89 процентов), уходу за больными детьми (74 процента) и посещению с детьми врачей (55 процентов). (Цифры взяты из таблицы 11.4 в Paulus Tangdilintin, "The integration of women's concerns in development planning: Case Study, Indonesia" с использованием данных из Mary Judd, Water Supply and Sanitation (WSSPLIC) Household Survey from Six Provinces, June/July 1992.)

Помимо тяжелого труда на ферме, домашние обязанности также нередко ограничивают доступ женщин к средствам информации и пропаганды и их возможности для реального участия в принятии решений в домохозяйстве, особенно в отношении сельскохозяйственных работ. Неучастие

в принятии решений является одновременно причиной и следствием ущемленного положения женщин в домохозяйстве.

Ограниченный доступ женщин-фермеров к сельскохозяйственной информации также объясняется неодинаковым отношением к мужчинам и женщинам в рамках сельскохозяйственных программ. Информационно-пропагандистская деятельность для женщин, как правило, ограничивается такими областями, как устройство приусадебных садов для выращивания пряных растений и традиционных лекарственных трав. Несмотря на обширные статистические данные, говорящие об обратном, лица, ответственные за составление планов и программ, видимо, считают, что женщины не участвуют в выращивании основных культур или что они выполняют в этом деле второстепенные функции, не требующие технических знаний.

Ограниченное число женщин, занимающихся агропропагандой, – это еще один фактор, мешающий женщинам получать информацию, особенно в тех районах, где культурные барьеры препятствуют контактам мужчин-пропагандистов с женщинами-фермерами. Даже в тех местах, где такие барьеры отсутствуют, мужчины-пропагандисты нередко не желают иметь дело непосредственно с женщинами-фермерами, предпочитая беседовать с их мужьями.

Несмотря на то что в средних школах и университетах сельскохозяйственного профиля обучается большое число женщин, мало кто из них получает работу на местах из-за бытующего представления о том, что подобная работа является непригодной для женщин. Большее число женщин работают как специалисты узкого профиля, однако мало кто из них занимает высшие должности в государственных сельскохозяйственных учреждениях.

Отсутствие у женщин прямого доступа к земле, обусловленное некоторыми системами наследования имущества и ролью обычного права в вопросах земли и собственности, также ограничивает их доступ к кредитам и, соответственно, к другим коммерческим возможностям. Еще одна проблема связана с необходимостью получения согласия мужа на операции с землей или кредитами. Хотя мужья должны теперь также получать разрешение на такие операции от своих жен, это ограничение не является для них столь серьезным ввиду их более высокого положения и большей власти в домохозяйстве.

В связи с отсутствием административной информации о банковской системе с разбивкой по полу оценить долю женщин, участвующих в формальном кредитном секторе, весьма трудно. В неформальном секторе кредиты на производственные цели часто смешиваются с кредитами для предприятий, управляемых мужчинами, и наоборот, что создает дополнительные трудности с оценкой участия женщин и того, как планы кредитования влияют на роль и положение женщин.

Еще одна проблема связана с типами предприятий, которыми руководят женщины. В связи с тем, что женщины обычно руководят мелкими предприятиями, которые в большей степени совместимы с их домашними обязанностями и поддаются лучшему контролю, женщинам требуются кредиты в небольшом размере со сравнительно высокими административными издержками на каждую операцию.

Статья 15

РАВЕНСТВО ПЕРЕД ЗАКОНОМ

В государственной идеологии "панча шила" (пять основных принципов), лежащей в основе индонезийского образа жизни, не проводится никаких различий между женщинами и мужчинами. Конституция 1945 года гласит, что каждый гражданин – будь то женщина или мужчина – имеют

равные права и обязанности в сферах образования, права, здравоохранения и участия в политической жизни. Аграрный закон 1960 года гарантирует женщинам право владеть землей.

На основе "панча шила" и Конституции каждые пять лет обнаруются Основные руководящие принципы государственной политики, служащие основой для разработки политики и планирования. Таким образом, законы, постановления и стратегии подкрепляют гарантии, изложенные в принципах государственной идеологии и в Конституции 1945 года.

Начиная с 1978 года равенство возможностей для женщин также особо оговаривается в Основных руководящих принципах государственной политики (ОРПП).

В ОРПП 1993 года провозглашается следующее:

"Женщины в качестве граждан и трудящихся, участвующих в процессе развития, имеют равные с мужчинами права, обязанности и возможности во всех видах деятельности в целях развития. Повышение роли женщин как равных с мужчинами партнеров должно быть нацелено на их более активное вовлечение в деятельность в области развития".

В пятилетних планах развития, известных как "Репелита", которые базируются на Основных руководящих принципах государственной политики, излагаются общие планы и программы развития, которые должны проводиться в жизнь в рамках ежегодного процесса разработки проектов и составления бюджета. Начиная с 1978 года в каждый пятилетний план включается специальная глава, посвященная участию женщин в процессе развития (см. статью 2 в части II выше).

Доказательством приверженности Индонезии делу более справедливого распределения власти и полномочий по принятию решений между женщинами и мужчинами стали подписание Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в 1980 году и ее ратификация в 1984 году на основании Закона № 7 от 1984 года.

Меры, принятые правительством Индонезии в связи со статьей 15

Как указывалось в первой части доклада в главе, посвященной правовым и социальным рамкам, правительство Индонезии использовало уже существующий институт – государственное министерство по делам участия женщин в жизни общества – для работы над проблемой дискриминации по признаку пола. Суть подхода государства, проявляющегося в деятельности его рабочих групп, сводится в первую очередь к выявлению дискриминационных законодательных положений, а затем – к внесению необходимых поправок.

Рабочая группа государственного министерства по делам участия женщин в жизни общества, состоящая из экспертов из ряда соответствующих министерств, в частности из министерства юстиции и т.д., собирается не реже одного раза в месяц для изучения, анализа и выявления проблем, связанных с улучшением положения женщин и с дискриминационным законодательством, и для подготовки предложений о необходимых поправках. О результатах работы группы докладывается государственному министру, и они служат основой для осуществления программ и политики и их будущего совершенствования. Настоящий документ также стал основой для деятельности правительства по разработке законодательства, обеспечивающего равенство женщин.

Если говорить вкратце, то рабочая группа государственного министерства представила предложения о следующих поправках:

- Поправки к Закону о браке № 1/1974 и правительственному постановлению № 9/1975 об осуществлении Закона о браке. Предложенные поправки относились к статьям, касающимся основ брака, требований для вступления в брак, совместного имущества, расторжения брака, мер наказания для нарушителей и т.д.
- Предложенные к Закону о браке поправки касались по большей части правоприменительной деятельности по отношению к нарушителям. Другое предложение состояло в пересмотре и упразднении статей, препятствующих улучшению положения женщин.
- Рабочая группа также предложила обсудить и пересмотреть Закон № 1/1951 о возобновлении Закона о трудовых ресурсах № 12/1948 и законы № 14/1969 и № 1/1970 о защите трудящихся. Предложенные поправки касались статей о видах трудовой деятельности работающих женщин, рабочем времени и перерывах; рабочем месте, требованиях охраны труда рабочих, в том числе женщин; минимальной стандартной заработной плате; отпусках по беременности и освобождении от работы в связи с менструальным циклом; защите трудящихся женщин в государственном и частном секторах. Было предложено изучить вопрос о наличии конкретных законов о защите работающих женщин и повышении производительности их труда, а также об обеспечении их благосостояния.

По требованию рабочей группы министерства правительство Индонезии внесло поправки в законы о браке и о защите работающих женщин. Некоторые усовершенствования, внесенные благодаря упомянутым выше поправкам, сводятся к следующему:

- Согласно Закону о браке, минимальный брачный возраст составляет 19 лет для юношей и 16 лет для девушек. В целях улучшения здоровья женщин и расширения их возможностей правительство рекомендовало установить минимальный возраст вступления в брак на уровне 25 лет для юношей и 20 лет для девушек.
- Практика многоженства усложняется и обставляется многочисленными условиями: все это делается для того, чтобы женщины и дети не оказались забытыми и заброшенными.
- Трудящимся женщинам не разрешается работать ночью, если только не будут соблюдены особые требования, касающиеся транспорта, достаточного освещения, достаточного уровня безопасности, посменной работы и других необходимых мер защиты.
- Женщинам не разрешается работать в горнодобывающей промышленности и на других опасных работах, что делается в интересах защиты их репродуктивного здоровья, женского достоинства и самоуважения.
- Замужние женщины могут открывать собственное дело, для чего им не требуется разрешения мужа. Несмотря на существование нормативных положений, в силу культурных традиций и обычаев женщины не стремятся открывать какое бы то ни было собственное дело без согласия и одобрения мужа или отца.
- В принципе индонезийские граждане свободны выбирать себе место жительства. Тем не менее после заключения брака место жительства обычно выбирается совместно мужем и женой.
- Работающие женщины и женщины, располагающие финансовыми средствами, имеют право покупать собственные дома и не нуждаются ни в чьем согласии.

В целом ситуация такова, что женщины имеют равный с мужчинами правовой статус согласно большинству законов. Тем не менее одного лишь исправления законов будет недостаточно. Для обеспечения равенства женщин необходимо также изменить психологию общества.

Статья 16

БРАК И СЕМЬЯ

Индонезийское общество неоднородно. Оно состоит из нескольких сотен коренных этнических групп и, кроме того, других групп населения, являющихся потомками китайцев, индийцев, арабов, европейцев (в основном голландцев) и др.

Согласно классификации бывшего колониального (голландского) правительства, население делится на 3 (три) группы:

- a) европейцы (в основном голландцы, но есть и японцы);
- b) уроженцы других государств Востока (китайцы, арабы, индийцы и т.д.);
- c) индонезийцы (коренные жители).

Ввиду этой этнической пестроты, а также из-за многообразия религий, исповедуемых населением, институт брака регулируется множеством различных положений.

В январе 1974 года правительство обнародовало Закон № 1/1974, известный как Закон о браке. Он вступил в силу после выхода правительственного постановления № 9/1975, в котором содержались более подробные указания относительно применения указанного Закона. Закон № 1/1974 о браке не аннулирует абсолютно все многообразные положения о браке, существующие согласно различным вероисповеданиям, но содержит ряд последовательных и обязательных для соблюдения принципов, которые распространяются на всех индонезийских граждан, независимо от их верований.

Эти основные принципы состоят в следующем:

1. И мужчины, и женщины имеют право на вступление в брак.
2. Минимальный брачный возраст составляет 16 лет для девушек и 19 лет для юношей.
3. Для вступления в брак требуется (обязательное) согласие и невесты, и жениха.
4. Браки должны регистрироваться в официальных книгах записи актов гражданского состояния.
5. И муж, и жена имеют право возбуждать судебные иски (правоспособность).
6. Для многоженства требуется согласие жены и разрешение суда, и оно допустимо только на установленных законом основаниях.
7. Имущество, приобретенное в браке, является совместным имуществом.

8. Вопрос о расторжении брака должен решаться судом (а не путем аннулирования) и на установленных законом основаниях.

Эти принципы и многие другие положения Закона о браке призваны защитить женщин (и детей) и повысить их статус в брачных отношениях. В рамках общих плановых усилий по замедлению темпов роста населения молодые люди поощряются к вступлению в брак в более зрелом возрасте, желательно после 20 лет.

Право на выбор фамилии

Замужние женщины обычно берут фамилию мужа, но могут сохранить и свою девичью фамилию, особенно когда они строят свою собственную карьеру. Правовых положений на этот счет не существует.

В действительности, закона, который предписывал бы гражданам иметь фамилию, пока не существует. Ребенку дается имя, которое вписывается в его свидетельство о рождении. Некоторые люди добавляют к своему имени имя отца в качестве фамилии. Некоторые этнические группы, например батак, манадо и амбон, имеют клановое имя, и оно рассматривается как фамилия и обычно прибавляется к имени. В силу этого обычая не существует людей, у которых вообще не было бы имени.

Мужчины и женщины имеют одинаковые права на вступление в брак, и брак может быть заключен на основе договора между девушкой и юношей (мужчиной и женщиной). Официальный возраст вступления в брак составляет 16 лет для девушек и 19 лет для юношей, но правительство поощряет молодежь к более поздним бракам – с 20 лет для девушек и с 25 лет для юношей. Это должно дать девушкам возможность продолжить образование и лучше подготовиться к семейной жизни. Несмотря на это, большинство девушек и юношей в сельской местности по-прежнему вступают в брак до наступления возраста, установленного правительством. В культурном плане девушки до 18 лет являются наименее защищенными, и они могут вообще никак не влиять на браки, устроенные их родителями. Тем не менее в Индонезии принято выдавать детей замуж с их согласия; хотя устроенные родителями браки по-прежнему широко распространены в деревнях, обычным явлением становятся теперь браки по любви.

Ведение домашнего хозяйства и воспитание детей

По закону и муж, и жена несут ответственность за ведение домашнего хозяйства и заботу о детях. Муж должен зарабатывать на пропитание и вместе с женой выполнять обязанности по дому, которые определены в законе. Обе стороны имеют право возбуждать судебные иски, но муж является главой семьи, а жена – хранительницей очага.

Муж и жена несут ответственность за своих детей до тех пор, пока дети не выйдут замуж или не начнут содержать себя сами, и эта ответственность сохраняется даже в случае расторжения брака между родителями. С другой стороны, когда дети достигают зрелости, они берут на себя ответственность за заботу, насколько это возможно, о своих родителях и прямых родственниках, если те нуждаются в такой помощи.

Решение иметь детей

В принципе, закон предусматривает совместную ответственность и совместное принятие решений, включая и решение иметь детей. В рамках государственной кампании пропагандировалась идея о том, что семья не должна отдавать предпочтения тому или иному полу ребенка, что

мальчик и девочка имеют равную ценность и что достаточно иметь двух детей. Тем не менее появление сына в семье по-прежнему ценится выше, и женщина может продолжать рожать детей в надежде на то, что родится мальчик. Женщина не может быть подвергнута стерилизации без согласия мужа, но учреждения по планированию семьи не требуют согласия мужа или родителей в тех случаях, когда женщина желает прибегнуть к обратимым методам контрацепции.

Тот факт, что Индонезию называют страной, добившейся успехов в планировании семьи, объясняется тем, что среди женщин пропагандируется применение методов ограничения рождаемости.

Национальный координационный комитет по планированию семьи также проводит кампании по вопросам планирования семьи на телевидении, радио и в других средствах массовой информации. Председатель Комитета, являющийся также министром по вопросам народонаселения, уделяет особое внимание пропаганде методов планирования семьи на центральном и провинциальном уровнях.

Развод

Когда муж или жена, вступившие в брак по законам мусульманской религии, желают расторгнуть его, в суд того района, где он/она проживает, направляется письмо, в котором он/она уведомляет о своем намерении расторгнуть брак с указанием причин и просит суд созвать заседание для этой цели.

Суд должен изучить содержание письма, упомянутого в предыдущем пункте, и в 30-дневный срок вызвать подателя письма вместе с супругом/супругой для ознакомления со всеми обстоятельствами, побуждающими расторгнуть брак.

Развод может быть разрешен, если одна из сторон:

- a) совершает прелюбодеяние или становится алкоголиком, наркоманом, азартным игроком или приобретает другие пороки, трудно поддающиеся исправлению;
- b) оставила другую сторону на период в 2 (два) года подряд без разрешения другой стороны и без какой-либо веской причины или в силу форс-мажора;
- c) уже после заключения брака была приговорена к тюремному заключению на срок от пяти лет и больше;
- d) жестоко или издевательски обращается со своим партнером, подвергая опасности жизнь другой стороны;
- e) получила физическое увечье или приобрела заболевание, которые мешают ей исполнять супружеские обязанности;
- f) если между мужем и женой происходят постоянные споры и ссоры, и нет никакой надежды на восстановление мира в семье.

Что касается заявления о разводе по причине того, что одна из сторон приговорена к пятилетнему сроку тюремного заключения или к более суровому наказанию, то оно должно сопровождаться копией решения суда, рассматривавшего данное конкретное дело, и affidavitом, подтверждающим, что решение является окончательным.

Разведенным разрешено повторно вступать в брак. Женщина может заключать новый брак:

- а) если первый брак был расторгнут по причине смерти, то после промежуточного периода в 130 дней;
- б) если первый брак был расторгнут по причине развода, то промежуточный период для тех, кто еще менструирует, должен составлять три менструальных цикла, но не меньше 90 дней, а для тех, кто уже не менструирует, должен равняться 90 дням;
- с) если первый брак расторгается во время беременности разводящейся супруги, то промежуточный период продолжается до рождения ребенка;
- д) не предусматривается никакого промежуточного периода при расторжении брака, если разводящаяся никогда не имела половых сношений со своим бывшем мужем.

Это положение не относится к мужчинам.

Имущество и алименты

Имущество, приобретенное во время брака, становится совместным имуществом. Действия в отношении совместного имущества могут предприниматься мужем или женой на основании соглашения между обеими сторонами.

Имущество, принесенное в семью мужем или женой, и имущество, полученное кем-либо из них в дар или в наследство, должно находиться под контролем, соответственно, мужа или жены, если стороны не договорились об ином. Что касается имущества, принесенного в семью мужем и женой, то любой из них имеет полное право возбуждать судебные иски в отношении своего соответствующего личного имущества. В случае, если брак был расторгнут путем развода, вопрос о совместном имуществе решается на основании соответствующего законодательства.

Расторжение брака путем развода имеет указанные ниже последствия:

- а) мать и отец по-прежнему несут ответственность за содержание и образование своих детей, что обусловлено исключительно интересами детей. При возникновении спора касательно опеки над ребенком/детьми соответствующее решение выносится судом;
- б) отец несет ответственность за покрытие всех расходов, связанных с содержанием и образованием детей. В случае, если отец фактически не способен нести эту ответственность, суд может определить, что часть вышеупомянутых расходов должна взять на себя мать;
- с) суд может обязать бывшего мужа выплачивать алименты и/или определить сумму выплат бывшей жене.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В настоящем докладе проанализирована каждая из 16 статей Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин применительно к реалиям жизни в Индонезии. В нем сделана попытка продемонстрировать важность правовых и административных положений, которые были приняты для решения проблемы дискриминации и обеспечения равенства возможностей.

Следует, однако, отметить, что, хотя в законодательстве и предусмотрены равные права и обязанности, образ мышления и культурные обычаи по-прежнему являются теми препятствиями, которые делают процесс перемен медленным и постепенным.

Несмотря на это, правительство Индонезии заявляет о своей твердой приверженности достижению цели реального равенства и искоренению существующей дискриминации и о наличии у него политической воли к этому, поскольку оно считает участие женщин и их полное вовлечение в процесс национального развития и в жизнь общества существенно важными элементами развития и установления подлинной демократии.

Джакарта, август 1996 года

Таблица 1

ВОЗРАСТНАЯ ГРУППА	ГОРОДА			СЕЛЬСКИЕ РАЙОНЫ			ГОРОДА		
	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины	Всего	Мужчины	Женщины	Всего
(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(2)	(3)	(4)
0-4	3 014 639	3 835 223	5 849 873	7 746 220	7 389 051	15 135 271	10 760 859	10 224 285	20 985 144
5-9	3 356 997	3 186 201	6 543 198	8 571 098	8 108 762	16 679 860	11 928 095	11 294 963	23 223 058
10-14	3 215 421	3 110 464	6 325 905	7 828 706	7 327 530	15 156 236	11 044 127	10 438 014	21 482 141
15-19	3 246 043	3 459 221	6 706 264	6 273 397	5 947 322	12 220 719	9 520 440	9 406 543	18 926 983
20-24	2 960 765	3 160 591	6 121 356	4 622 540	5 384 466	10 007 006	7 583 305	8 545 057	16 128 362
25-29	2 622 687	2 733 385	5 356 072	4 834 463	5 432 995	10 267 458	7 457 150	8 166 380	15 623 530
30-34	2 224 131	2 160 206	4 384 337	4 360 194	4 501 263	8 861 457	6 584 325	6 661 469	13 245 974
35-39	1 327 088	1 643 638	3 470 726	3 961 353	3 752 138	7 713 491	5 788 441	5 395 776	11 184 217
40-44	1 210 507	1 172 188	2 382 695	2 799 747	2 899 193	5 698 940	4 010 254	4 071 381	8 081 635
45-49	1 093 186	1 078 681	2 171 867	2 630 736	2 763 061	5 393 797	3 723 922	3 841 742	7 565 664
50-54	926 387	946 385	1 872 772	2 362 803	2 452 011	4 814 814	3 289 190	3 398 396	6 687 586
55-59	628 226	703 226	1 331 452	1 693 395	1 806 850	3 500 245	2 321 621	2 510 076	4 831 697
60-64	576 049	615 951	1 192 000	1 643 020	1 691 431	3 334 451	2 219 069	2 307 382	4 526 451
65-69	346 850	380 116	726 966	982 312	1 040 446	2 022 758	1 329 162	1 420 552	2 749 724
70-74	227 823	274 694	502 517	718 053	808 456	1 526 509	945 876	1 083 150	2 029 026
75+	204 980	289 808	494 788	662 656	814 912	1 477 568	867 636	1 104 720	1 972 356
Не указана	540	462	1 002	1 665	1 748	3 413	2 205	2 210	4 415
Всего	27 683 319	27 750 471	55 433 790	61 692 358	62 121 634	123 813 993	89 375 677	89 872 106	179 247 783

Таблица 2

Организационная структура государственного министерства
по делам участия женщин в жизни общества

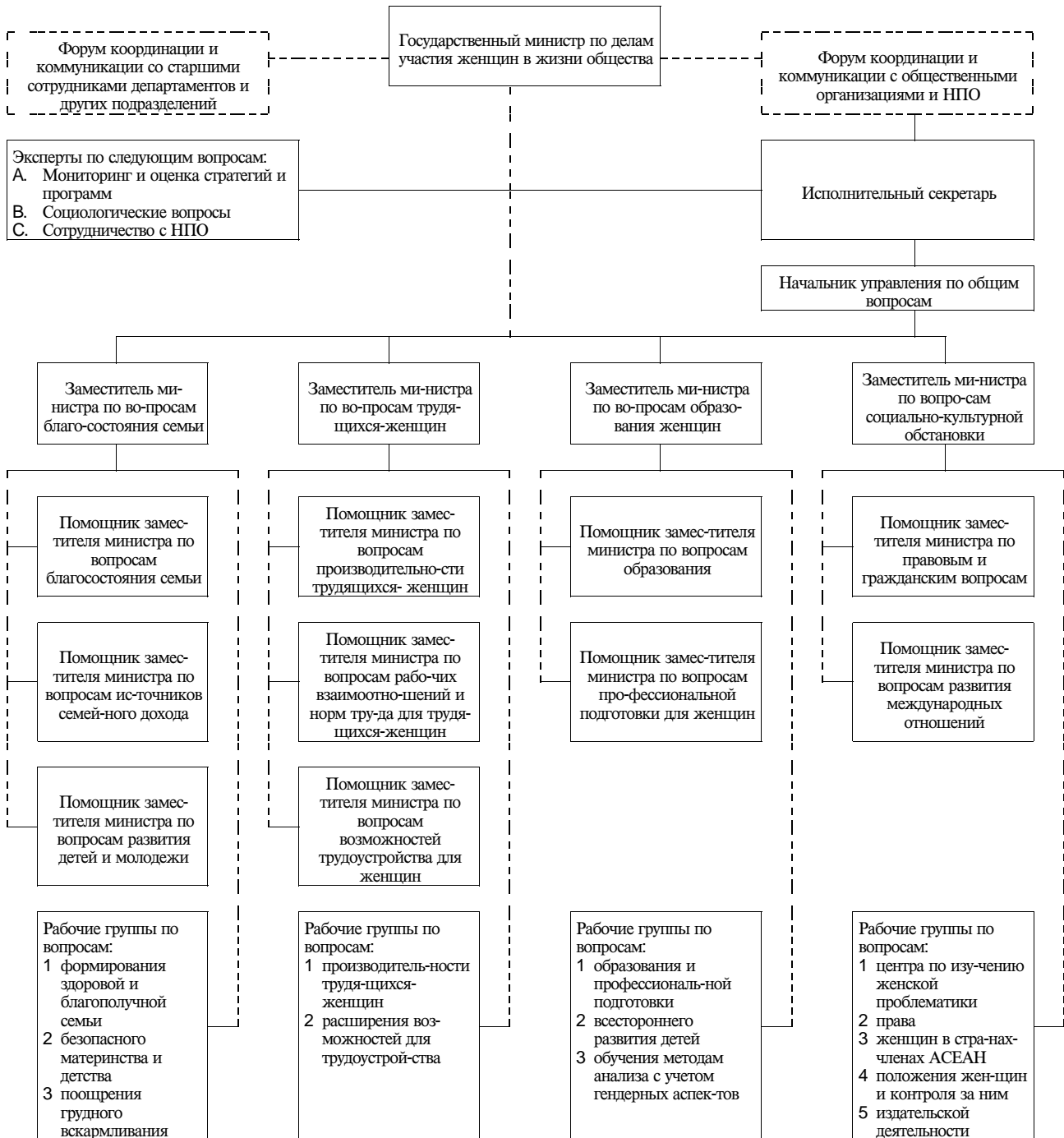


Таблица 3

Половой состав наемной рабочей силы - 1980 и 1990 годы
(в процентах)

Сектор	1980 год			1990 год		
	Мужчин ы	Женщин ы	Кол-во женщин на 100 мужчин	Мужчин ы	Женщин ы	Кол-во женщин на 100 мужчин
Сельское хозяйство	57	54	46	50	50	54
Промышленность						
Добывающая	1	0	18	1	0	21
Обрабатывающая	7	12	81	10	14	81
Коммунальное хозяйство	10	8
Строительство	5	..	3	6	..	2
Услуги	29	32		32	35	63
Торговля, общественное питание и гостиничное хозяйство	10	19	92	12	20	93
Транспорт и связь	4	..	2	6	..	2
Банковское дело и финансы	1	..	20	1	1	30
Государственный сектор, коммерческие услуги и бытовое обслуживание	14	13	45	13	14	60
Прочее	1	1	72	1	2	196
ВСЕГО	100	100	49	100	100	56

Источник: Central Bureau of Statistics, Population Censuses 1980 and 1990.

Таблица 4

Механизмы содействия улучшению положения женщин в Индонезии

А. ПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ

Механизм	Функции	Мандат/Состав
Общие руководящие принципы государственной политики (ОРППП)	Излагают общие руководящие принципы для выработки политики на предстоящие пять лет	С 1978 года содержат специальную главу, посвященную женщинам (см. таблицу 2)
Пятилетний план развития (РЕПЕЛИТА)	Содержит программы развития на предстоящие пять лет	С 1978 года содержит специальную главу, посвященную женщинам (см. таблицу 2)
Государственный министр по делам участия женщин в жизни общества (МЕНУПВ)	Отвечает за разработку политики, координацию и пропаганду	Дает политические рекомендации правительству; координирует проекты развития для женщин, осуществляемые секторальными учреждениями
Консультативно-координационное совещание с участием государственного министра по делам участия женщин в жизни общества и должностных лиц секторов 1-го эшелона	Созывается для обзора ежегодных бюджетов по секторам и хода разработки программ для женщин, а также для оценки уже проведенных программ (два раза в год)	Вносит вклад в составление секторальных бюджетов и программ
Рабочая группа (ПОКЪЯ) в ведении заместителя государственного министра по делам участия женщин в жизни общества	Межсекторальная координация планирования, осуществления, мониторинга и оценки программ, касающихся женщин	Представители секторальных департаментов, ПКК, национальных женских организаций и частного сектора
Бюро планирования в каждом департаменте играет роль координационного центра по вопросам участия женщин в развитии	Секторальная координация планирования, осуществления и т.д. для программ, касающихся женщин	—
Провинциальные и районные группы руководящих работников по улучшению положения женщин	Служат для надзора за осуществлением программ развития, касающихся женщин, на провинциальном и районном уровнях, и координации этой работы	Председатель - вице-губернатор; заместитель председателя - глава провинциального совета по планированию (БАППЕДА); секретарь - помощник секретаря провинциального органа по вопросам народного благосостояния ("секвилда", "кесра")
Центры по изучению женской проблематики в государственных и частных университетах	Осуществляют исследования и программы действий в интересах женщин в провинциях, анализируют положение женщин, выявляют проблемы и выносят рекомендации для провинциальных и районных групп руководящих работников	Глава центра по изучению женской проблематики входит в состав провинциальной и районных групп руководящих работников по улучшению положения женщин

В. ПОЛУПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ/НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ

Организация	Членский состав	Мандат/функции	Деятельность
Национальная комиссия по положению женщин (КНКВИ)	Представители женских организаций и технического департамента. Президиум: 3 представителя женских организаций и 2 представителя правительства	Сбор данных о положении женщин. Вынесение рекомендаций правительству	Действуют комитеты по следующим вопросам: нравственность и религия; образование и культура; здравоохранение и социальные вопросы; трудовые ресурсы и политика; законодательство и семья
Индонезийский женский конгресс (КОВАНИ)	Представители 68 женских организаций	Организация, объединяющая женские группы; участвует в разработке политики (ОРПП); планирование и осуществление мероприятий на основе официального сотрудничества с большинством государственных учреждений	Пропагандистская работа с политическими деятелями. Координация деятельности организаций-членов. Контроль над ситуацией в социальной области
"Дхарма ванита"	Жены гражданских служащих	Поддержка государственных программ социального развития	Детские сады и школы для детей-инвалидов; ликвидация функциональной неграмотности; планирование семьи, здравоохранение и питание; охрана окружающей среды; кооперация
"Дхарма пертиви"	Представители ассоциаций жен военнослужащих и сотрудников полиции	Организация, объединяющая ассоциации жен военнослужащих и сотрудников полиции	Детские сады и школы для детей-инвалидов; мероприятия по социальному обеспечению членов организации
Движение за благосостояние семьи (ПКК)	Добровольное движение широких масс населения, созданное, координируемое и контролируемое правительством	Содействует осуществлению государственных программ для женщин на региональном уровне; принимает меры по вовлечению женщин в программы развития в деревнях	"Панча шила" (государственная идеология); взаимопомощь; питание; обеспечение одеждой; жилье и домашнее хозяйство; образование и профессиональная подготовка; здравоохранение (пункты комплексного медицинского обслуживания - "посьянду"); кооперация; охрана окружающей среды; планирование семейной жизни
Неправительственные организации	Массовые добровольные организации	Выступают инициаторами программ улучшения положения и повышения роли женщин; осуществляют некоторые государственные программы на уровне общин	Различные мероприятия в следующих конкретных областях: права женщин, благосостояние женщин, положение женщин в семье и обществе и расширение возможностей женщин на всех уровнях

Таблица 5

Разработка мандата на деятельность в интересах женщин
в пятилетних планах развития (РЕПЕЛИТА) :
политика и меры, 1978-1984 годы

Третий пятилетний план, 1978 год	Четвертый пятилетний план 1984/1989 годы	Пятый пятилетний план, 1989/1994 годы	Шестой пятилетний план, 1994/1999 годы
Укреплять и расширять роль женщин как домохозяек в формировании здоровой и благополучной семьи	Развивать основные знания и навыки женщин в сельских районах, в первую очередь на основе неформального образования	Разработать планы и осуществить многосекторальные программы по улучшению положения и повышению роли женщин на более согласованной межсекторальной основе на центральном и региональном уровнях	Повышать квалификацию женщин как трудящихся, участвующих в процессе развития, посредством формального и неформального образования/профессиональной подготовки, а также создания служб охраны здоровья в отдаленных районах
Укреплять и расширять роль женщин как части трудовых ресурсов за счет расширения возможностей для трудоустройства в различных областях	Совершенствовать в качественном и количественном отношениях Программу повышения благосостояния семьи	Разработать специальные программы для женщин в целях ликвидации неравенства между мужчинами и женщинами в различных областях, а также программы, позволяющие учитывать проблемы и устремления женщин в основных программах развития	Повышать уровень защиты женщин, работающих в стране и за рубежом, главным образом с точки зрения здравоохранения и охраны труда, повышения заработной платы, профессионального роста и социальных услуг
Ускорить работу по повышению и расширению роли женщин в различных областях развития посредством образования и повышения квалификации	Вести соответствующую информационно-просветительскую деятельность при помощи современных и традиционных средств массовой информации для изменения стереотипных представлений о женщинах и отношении к женщинам в обществе	Усилить пропагандистскую работу в целях оказания помощи женщинам в создании женских групп, обеспечивающих себя всем необходимым, главным образом для малообеспеченных групп сельского и городского населения, лиц в возрасте от 15 до 29 лет и женщин, возглавляющих домохозяйства	Способствовать расширению круга функций женщин в семье и обществе при содействии Движения за благосостояние семьи и через посредство планирования семьи, комплексного медицинского обслуживания и кооперативов как путей решения социально-экономических проблем

Таблица 6

Министерство		Проект
Министерство информации:	Канцелярия Генерального директора по вопросам радио, телевидения и кино	Теле- и радиопередачи, посвященные участию женщин в развитии
	Канцелярия Генерального директора по вопросам общественной информации	Информирование сельских женщин
Министерство торговли:	Генеральный секретарь	Женщины и торговля
Министерство сельского хозяйства:	Агентство по вопросам образования и информации	Женщины и сельское хозяйство
Министерство туризма, почт и телекоммуникаций		Женщины и туризм
Министерство общественных работ:	Канцелярия Генерального директора "Сипта Карья"	Женщины и общественные работы
Министерство образования и культуры		Участие женщин в развитии, Джакарта
Министерство здравоохранения:	Канцелярия Генерального директора по вопросам развития общинного здравоохранения	Женщины и здравоохранение
Министерство по делам религии		Участие женщин в развитии, Джакарта
Министерство рабочей силы:	Канцелярия Генерального директора "Бина пента"	Женщины как часть рабочей силы
	Канцелярия Генерального директора "Бинавас"	Защита трудящихся женщин и повышение производительности их труда на центральном уровне
Министерство по социальным вопросам:	Канцелярия Генерального директора "Бинкесос"	Женщины и социальное обеспечение
Министерство кооперации:	Генеральный секретарь	Женщины и кооперация и женщины как руководители мелких предприятий
Министерство трансмиграции:	Канцелярия Генерального директора "Рахбин"	Женщины в поселениях трансмигрантов
Министерство промышленности:	Канцелярия Генерального директора по вопросам мелкой промышленности	Женщины и промышленность
Министерство внутренних дел:	Генеральный секретарь	Координация межсекторальных программ
	Канцелярия Генерального директора по вопросам развития деревень	Участие женщин в развитии сельских районов
Министерство обороны и безопасности		Женщины и национальная оборона и безопасность
Национальный координационный комитет по планированию семьи		Развитие детей в раннем возрасте
Министерство лесного хозяйства:	Генеральный секретарь	Женщины и лесное хозяйство
Агентство по оценке и применению технологий		Женщины и наука и техника

Таблица 7

Численность проституток, подвергающихся высокому риску заболевания СПИД/ВИЧ,
в 27 провинциях Индонезии, 1994-1995 годы

№	Провинция	Численность проституток
1.	Джакарта/столица	9 000
2.	Зап. Ява	1 351
3.	Центр. Ява	8 842
4.	Джокьякарта	1 307
5.	Вост. Ява	14 190
6.	Ачех	149
7.	Сев. Суматра	4 250
8.	Зап. Суматра	132
9.	Риау	4 277
10.	Джамби	494
11.	Юж. Суматра	7 728
12.	Лампунг	3 513
13.	Зап. Калимантан	1 656
14.	Центр. Калимантан	1 088
15.	Юж. Калимантан	826
16.	Вост. Сулавеси	4 449
17.	Сев. Сулавеси	1 106
18.	Центр. Сулавеси	400
19.	Юж. Сулавеси	621
20.	Юго-Вост. Сулавеси	435
21.	Малуку	987
22.	Бали	849
23.	Зап. Нуса-Тенгара	758
24.	Вост. Нуса-Тенгара	290
25.	Ириан-Джая	1 074
26.	Бенкулу	375
27.	Восточный Тимор	534
Всего		70 684

Источник: 1994, Central Bureau of Statistics.

Таблица 8

Доля женщин в Народном консультативном конгрессе (НКК) и парламенте (СНП)

ОРГАН	ДОЛЯ ЖЕНЩИН				
	1971 год	1977 год	1982 год	1987 год	1992 год
Народный консультативный конгресс	51=5,5%	56=6,3%	69=7,5%	104=10,4%	108=10,8%
Парламент	31=6,3%	37=8%	42=9,1%	57=11,4%	63=12,6%

Таблица 9

Членский состав руководящих органов политических партий,
с разбивкой по полу, в 1990 году

Название политической партии	Членский состав			Доля женщин в процентах
	Мужчины	Женщины	Всего	
Партия единства и развития (ПЕР)	16	1	17	5,88
Демократическая партия Индонезии (ДПИ)	20	20	20	10,00
"Голонган карья" (ГОЛКАР)	40	5	45	11,11

Таблица 10

Членский состав высших государственных учреждений,
с разбивкой по полу, в 1990 году

Название учреждения	Членский состав/должности			Доля женщин в процентах
	Мужчины	Женщины	Всего	
Верховный суд	49	7	56	12,5
Высший консультативный совет	37	2	39	5,1
Высшая ревизионная комиссия	296	6	302	2,0

Таблица 11Женщины - члены кабинета, 1945-1993 годы

	ГОДЫ					
	1945-1950 годы	1962-1966 годы	1966-1978 годы	1978-1983 годы	1983-1993 годы	1993 год
Всего женщин	4	4	0	1	2	2

Таблица 12

Доля женщин - гражданских служащих на низших руководящих постах, таких, как должности сельских администраторов, сравнительно низка, как видно из нижеследующей таблицы:

Численность сельских администраторов, с разбивкой по признаку пола,
в 1990 году

Провинция	Мужчины	Женщины	Доля женщин в процентах
Ачех	5 637	14	0,25
Сев. Суматра	5 632	44	0,78
Зап. Суматра	2 554	45	1,76
Риау	1 241	4	0,32
Джамби	1 107	5	0,45
Юж. Суматра	2 640	42	1,59
Бенкулу	1 099	16	1,46
Лампунг	1 915	30	1,57
ДКИ Джакарта	260	2	0,80
Зап. Ява	6 996	96	1,37
Джокьякарта	434	4	0,92
Центр. Ява	8 205	260	3,17
Вост. Ява	8 180	195	2,38
Зап. Калимантан	4 783	18	0,38
Центр. Калимантан	1 131	8	0,71
Юж. Калимантан	2 424	15	0,62
Вост. Калимантан	1 163	4	0,43
Сев. Сулавеси	1 347	41	3,04
Центр. Сулавеси	1 348	8	0,59
Юж. Сулавеси	1 760	28	1,59
Юго-Вост. Сулавеси	799	14	1,75
Бали	608	6	0,99
Зап. Нуса-Тенгара	652	5	0,89
Вост. Нуса-Тенгара	1 715	9	0,62
Малуку	1 443	5	0,35
Ириан-Джая	949	7	0,74
Восточный Тимор	439	3	0,68

Источник: Central Bureau of Statistics, Population Census 1990. Village Potencial.

Таблица 13

Доля гражданских служащих-женщин в различных эшелонах власти
в 1992 году

ЭШЕЛОН	Число гражданских служащих		Доля женщин в процентах	
	1984 год	1992 год	1984 год	1992 год
I А	213	230	5,2	5,7
I В	254	301	10,6	15,0
II А	1,354	1,625	3,9	5,2
II В	906	1,605	4,1	5,0
III А	6,121	8,313	6,2	7,0
III В	6,484	6,578	5,2	6,5
IV А	36,484	41,762	10,0	11,6
IV В	14,349	18,290	8,4	10,3
V А	60,110	70,478	9,1	11,9
V В	76,401	54,831	14,9	17,0
ВСЕГО	203,142	204,013		

Источник: Bank 1992.

Таблица 14

Процентное соотношение учащейся молодежи на всех уровнях системы образования, с разбивкой по полу, в 1980 и 1992 годах

	Юноши			Девушки		
	1990 год	1992 год		1990 год	1992 год	
		Города	Сельские районы		Города	Сельские районы
Учащаяся молодежь						
Начальная школа: 7-12 лет	84	96	88	83	96	92
Младшая средняя школа: 13-15 лет	65	87	91	56	82	60
Старшая средняя школа: 16-18 лет	39	67	32	24	59	28
Высшая школа: 19-24 года	12	25	7	5	18	4

Источник: Central Bureau of Statistics, 1980 Population Census Series S. No. 2. Table 19.3.

Central Bureau of Statistics, 1992 Indikator Sosial Wanita. Table 4.4, p. 85.

Таблица 15

Доля девушек в возрасте от 10 лет и старше, получивших образование на различных уровнях: 1986 и 1994 годы

Уровень образования	1986 год		1994 год	
	Юноши	Девушки	Юноши	Девушки
Без образования	10,7	21,7	6,7	14,4
Неполное начальное образование	33,7	34,8	26,9	28,4
Полное начальное образование	33,5	29,2	35,5	34,1
Младшая средняя школа	11,6	8,6	14,1	12,0
Старшая средняя школа	9,3	5,3	14,2	10,0
Диплом/академия	0,8	0,4	1,3	0,9
Университет	0,5	0,1	1,2	0,6

Источник: Central Bureau of Statistics, Labour Force Situation, vols. 1.8 and 1.9.

Таблица 16

Возрастно-половая структура трудовых ресурсов, 1986 и 1994 годы

Возрастная группа	Мужчины		Женщины	
	1986 год	1994 год	1986 год	1994 год
10 - 14 лет	14,2	10,5	11,5	7,9
15 - 19 лет	46,6	47,8	36,3	37,07
20 - 24 года	79,9	81,5	49,7	51,19
25 - 29 лет	95,5	94,6	53,6	53,13
30 - 34 года	98,3	97,8	57,1	56,71
35 - 39 лет	98,8	98,3	60,1	60,0
40 - 44 года	98,4	98,3	63,2	60,03
45 - 49 лет	97,4	97,5	63,4	60,05
50 - 54 года	95,3	94,0	58,7	75,6
55 - 59 лет	87,2	88,3	53,8	53,9
60 - 64 года	77,3	78,8	43,8	42,7
65 и более лет	55,3	55,4	22,9	24,5
ВСЕГО	70,5	72,0	44,5	44,5

Источник: Central Bureau of Statistics, Labour Force Bulletin, 1986-1994.

Таблица 17

Совокупность работающих с разбивкой по типу занятости и формальному/неформальному секторам, 1986 и 1994 годы
(согласно классификации в издании "Indonesia Statistics")

Тип занятости	Мужчины		Женщины		Изменение (5 процентов)	
	1990 год	1992 год	1990 год	1992 год	Мужчин ы	Женщин ы
НЕФОРМАЛЬНЫЙ СЕКТОР						
Самостоятельно занятые работники	24	22	18	18	-2	
Самостоятельно занятые работники, вместе с которыми трудятся временные/семейные работники	30	29	12	14	-1	+2
Неоплачиваемые семейные работники	16	11	50	41	-5	-9
Итого по неформальному сектору	70	62	80	73	-8	-6
ФОРМАЛЬНЫЙ СЕКТОР						
Работодатели	0,85	1,3	0,33	0,43	+45	+0,09
Рабочие и служащие	30	37	20	26	+7	+6
Итого по формальному сектору	31	38	20	26	+8	+6
ВСЕГО	100	100	100	100		

Источник: Labour Force Situation, 1986 and 1994.

Таблица 18

Трудовые ресурсы с разбивкой по роду занятий и полу:
1980, 1990 и 1994 годы

Род занятий	Мужчины			Женщины			Доля женщин в процентах		
	1980 год	1990 год	1994 год	1980 год	1990 год	1994 год	1980 год	1990 год	1994 год
Специалисты, технические работники и т.п.	3	3	3	3	4	4	37	43	44
Административно-управленческий персонал	-	-	-	-	-	-	10	11	26
Канторские служащие	4	6	6	1	3	3	13	21	26
Работники торговли	10	11	13	19	19	23	48	48	52
Работники сферы услуг	3	3	3	7	7	6	51	51	52
Фермеры и сельскохозяйственные рабочие	57	50	46	54	49	47	32	32	40
Производственные и транспортные рабочие и т.п.	21	25	29	15	16	16	26	26	28
ВСЕГО	100	100	100	100	100	100	33	36	39

Источник: Central Bureau of Statistics, Population Censuses 1980 and 1990, Series S2.

Таблица 19

Среднемесячный доход трудящихся с разбивкой по уровню образования и полу: 1986 и 1990 годы

Наивысший уровень образования	Мужчины (рупий в месяц)		Женщины (рупий в месяц)		Соотношение женщин/мужчин				Индекс (уровень образования ниже начального = 100)					
	1991 год		1986 год		1986 год		1991 год		1986 год		1991 год		1991 год	
	1986 год	1991 год	1986 год	1991 год	1986 год	1991 год	1986 год	1991 год	1986 год	1991 год	1986 год	1991 год	1986 год	1991 год
Неполное начальное образование	44 657	70 842	22 740	35 704	51	49	100	100	100	100	100	100	100	100
Полное начальное образование	58 361	86 435	29 638	47 281	51	50	131	122	130	130	132	130	132	132
Младшая средняя школа	82 652	124 448	50 743	85 810	61	53	185	175	223	223	240	223	240	240
Старшая школа	103 850	151 830	71 648	118 788	69	74	233	214	315	315	332	315	332	332
Высшая школа	167 064	444 735	117 762	338 269	70	68	374	6 227	518	518	949	518	949	949

Источник: Biro Pusat Statistik, Indikator Sosial Wanita Indonesia, 1991 Table 3.1.1 and 3.1.2.
Biro Pusat Statistik, Indikator Sosial Wanita Indonesia, 1993 Table 3.3.

Таблица 20

Возрастно-половая структура трудовых ресурсов: 1983 и 1994 годы

Годы	Общее число мигрантов	Кол-во мужчин на 100 женщин	Мигранты в странах Ближнего Востока и Африки	
			Доля в процентах	Доля женщин в процентах
1983-1984	29 291	141	66	данных нет
1984-1985	46 014	79	79	данных нет
1985-1986	54 297	44	84	данных нет
1986-1987	68 360	61	66	данных нет
1987-1988	61 092	35	81	данных нет
1988-1989	61 419	29	82	данных нет
1989-1990	84 074	35	72	88
1990-1991	86 274	73	48	88
1991-1992	149 782	48	60	86
1992-1993	129 842	54	56	88
1993-1994	94 820	40	61	90

Источник: Data Pusat AKAN, November 1993.

Таблица 21

Выборочные показатели состояния здоровья населения с разбивкой по признаку пола: 1980, 1990 и 1993 годы

Показатель	Мужчины			Женщины		
	1980 год	1990 год	1993 год	1980 год	1990 год	1993 год
Коэффициент младенческой смертности (на 1000 живорождений)	117	71	65	98	58	522
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении (в годах)	51	60	60	54	63	64
Коэффициент материнской смертности	45 на 10 000 живорождений					

Источник: Ministry of Health Facts and Figures on Health, 1994.

Таблица 22

Показатели репродуктивного здоровья

Показатель	Мужчины		Женщины	
	1980 год	1992 год	1980 год	1992 год
БРАК И РОЖДАЕМОСТЬ				
Возраст первого вступления в брак (города)		27	21,8	24
Общее число родившихся детей			5,48	4,98
Использование женщинами контрацептивов				1995 2)
Пользовались ранее, но в настоящее время не пользуются			4	5
Пользуются в настоящее время			26	39
Не пользовались никогда			70	56
Виды услуг по родовспоможению			1985 3)	1993 4)
Врач			3	6
Квалифицированная медсестра/акушерка			26	34
Традиционная повитуха			63	57
Родственники/прочие лица			8	3
Иммунизация новорожденных противостолбнячной сывороткой			1986	1993 5)
Производилась врачом			39,3	64,1

Источники: Population Censuses 1980 and 1990: 1 Indicator Social Women; 2 National Social Economy Survey; 3 Intercensal Survey (SURAS) 1985; 4 National Social Economy; 5 Indonesian Demographic and Health Survey, 1991.

Таблица 23

Доля женщин, возглавляющих домохозяйства, 1971-1985 годы
(в процентах)

Год	Города	Сельские районы	Всего
1971	14,1	16,7	16,3
1981	13,5	14,4	14,2
1985	13,5	13,0	13,1

Источник: Цитируется по Danti, Sri (1996). Indonesian Domestic Workers Working Conditions in Saudi Arabia - A Newspaper Analysis. University of Adelaide, South Australia, p. 52.

Таблица 24

Типы занятости сельскохозяйственной рабочей силы, с разбивкой по полу,
в 1980 и 1990 годах
 (в процентах)

Тип занятости	1980 год		1990 год		Изменение	
	Мужчин ы	Женщин ы	Мужчин ы	Женщин ы	Мужчин ы	Женщин ы
Самостоятельно занятые работники	28	14	20	8	-16	-15
Самостоятельно занятые работники, совместно с которыми трудятся члены семьи или временные работники	37	27	44	19	+40	-2
Самостоятельно занятые работники, использующие постоянную рабочую силу	1	1	2	1	+94	+108
Работники наемного труда	16	17	16	14	+16	+11
Неоплачиваемые семейные работники	18	41	18	58	+23	+90
	100	100	100	100		

Источник: Central Bureau of Statistics, Population Censuses 1980 and 1990,
 Series S2.

Таблица 25

Участие женщин в программах кредитования и работе кредитных учреждений, 1988 год

Программа/ учреждение	Доля займов, предоставляемых женщинам	Средний размер займа (в рупиях)	Требуется ли залог	Реальная месячная процентная ставка (в процентах)	Охват	Источники
Сеудная касса	80	5 000	Да	3,0 - 4,0	Регентство	Результаты наблюдения за работой одной из государственных ссудных касс, Восточная Ява; министерство финансов
Районный кредитный орган	80	55 000	Нет	2,0 - 4,8	Район/ деревня	Goldmark and Rosegard, Credit to Indonesia Entrepreneurs, Washington, D.C. Development Alternatives, 1983; данные по БКК
Кредитование предприятий ("Кредит усаха" - КУРК)	57	Данных нет	Нет	3,3	Деревня	Dirk van Hool, KURK and Madura Evaluation, 1984; данные по КУРК/БПД, Ява и Тимор
"Банк пасар", "Денпасар"	29	736 000	Да	2,5 - 3,0	Провинци- альные города	Ограниченные данные из бухгалтерских книг "Банк пасар"
КУПЕДЕС (отделение БРИ)	25 процентов займов 75 процентов поставляемых грузов	330 000	Да	1,7 - 2,6	Район	CPIS, Jakarta
КИК/КМКП (государственные и частные банки)	223 (31 процент транспортных услуг, 31 процент прочих услуг)	5 000	Да	3,0 - 4,0	Регентство	CPMU, Economic impact of KIK/КМКП (SEDP I and II), Jakarta, Bank Indonesia, 1986

Источник: Indonesia, Rural Credit Sector Review, Annex 5, Table 1, World Bank, 1988.

¹ Преимущественно городская клиентура.

² Кредитование преимущественно городских жителей.

Таблица 25 (продолжение)

Третий пятилетний план, 1978 год	Четвертый пятилетний план, 1984/1989 годы	Пятый пятилетний план, 1989/1994 годы	Шестой пятилетний план, 1994/1999 годы
<p>Способствовать созданию социально-культурных условий, благоприятствующих участию женщин в развитии</p>	<p>Повышать знания женщин и расширять их участие в таких областях, как здравоохранение, санитарное просвещение матерей и детей, санитария и питание для семьи</p>	<p>Повышать осведомленность, в первую очередь мужчин, о проблемах семьи и общины, а также увеличить поддержку, оказываемую семье и общине, чтобы дать возможность женщинам гармонично совмещать свои многочисленные функции</p>	<p>Улучшать социально-культурные условия, благоприятствующие повышению роли женщин, на основе идеи гармоничного партнерства между мужчинами и женщинами и при помощи формального и неформального образования и профессиональной подготовки, а также средств массовой информации</p>
<p>Укреплять и расширять роль женщины в различных областях развития для увеличения их вклада в дело создания прочных основ индонезийской государственности. Укреплять и развивать имеющиеся у женщин полезные навыки в интересах построения справедливого и процветающего общества</p>	<p>Расширять доступ женщин к учебным курсам, практикумам, семинарам, конференциям, учредениям и группам во всех областях деятельности и на всех уровнях, в стране и за рубежом</p>	<p>Способствовать развитию формального и неформального образования и профессиональной подготовки, а также активизации пропагандистской деятельности, ориентированной на женщин, на основе секторальных мероприятий либо конкретных программ для женщин. Должны быть расширены комплексная программа развития детей (БКБ) и мероприятия по обучению женщин навыкам управления и принятию решений в различных областях и на различных уровнях государственного и частного секторов</p>	<p>Продолжать укреплять и развивать национальный механизм по улучшению положения женщин и созданию женских организаций на национальном и субнациональном уровнях. Необходимо также активизировать исследовательскую и оценочную деятельность в связи с женской проблематикой в целях выработки плана, в котором учитывались бы гендерные аспекты</p>
	<p>Поощрять создание, разработку и использование домашних приспособлений, сокращающих затраты времени и труда; поощрять производственную деятельность малообеспеченных групп для повышения их уровня жизни и достижения равных возможностей для трудоустройства мужчин и женщин</p>	<p>Расширять доступ женщин, особенно из малообеспеченных групп, к кредитам при помощи таких механизмов, как кооперация, планы предоставления мелких кредитов и т.д.</p>	
	<p>Повышать руководящую роль женщин и увеличивать число женщин на руководящих должностях во всех областях и на всех уровнях, а также активнее привлекать женщин к планированию на всех уровнях</p>	<p>Расширять возможности для трудоустройства и улучшать охрану труда работающих женщин, а также повышать производительность их труда</p>	
	<p>Поощрять исследования, посвященные положению и роли женщин</p>	<p>Улучшать базовое медицинское обслуживание женщин, особенно беременных и кормящих матерей, при помощи пунктов комплексного медицинского обслуживания ("посвянду") и общинных центров здравоохранения ("Гускесмас")</p>	

Таблица 25 (продолжение)

Третий пятилетний план, 1978 год	Четвертый пятилетний план, 1984/1989 годы	Пятый пятилетний план, 1989/1994 годы	Шестой пятилетний план, 1994/1999 годы
	Распространять информацию о Законе о браке и следить за его осуществлением	Пересмотреть нормативные положения таким образом, чтобы они в большей степени способствовали улучшению положения и благосостояния женщин	
		Поощрять НИОКР, посвященные роли женщин в развитии, разработать систему мониторинга и распространения информации и упрочить институциональное сотрудничество между государственными учреждениями и обществом	