



联合国 大会



Distr.
GENERAL

A/36/272
17 September 1981
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

第三十六届会议

临时议程 * 项目 72 (b)

特别经济援助和救灾援助

援助黎巴嫩的重建和发展

秘书长的报告

目 录

	<u>段次</u>	<u>页次</u>
一、 导言	1	3
二、 一般情况	2 - 3	3
三、 重建和发展	4 - 8	4
四、 经济	9 - 15	5
五、 联合国系统的作用和活动	16 - 77	7
A. 联合国开发计划署	17 - 32	7
B. 联合国儿童基金会	33 - 45	13
C. 世界粮食计划署	46 - 50	15
D. 联合国难民事务高级专员办事处	51 - 53	16
E. 国际劳工组织	54 - 55	17
F. 联合国粮食和农业组织	56 - 58	17

* A/36/150.

81-22564

目 录 (续)

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
G. 联合国教育、科学及文化组织	59 - 66	19
H. 世界卫生组织	67 - 71	20
I. 世界银行	72 - 77	21
六、黎巴嫩南部	78 - 102	23
A. 联合国驻黎巴嫩临时部队	80 - 85	23
B. 联合国儿童基金会	86 - 92	24
C. 世界粮食计划署	93	25
D. 联合国难民事务高级专员办事处	94 - 95	26
E. 联合国教育、科学及文化组织	96 - 100	26
F. 西亚经济委员会	101	27
G. 世界卫生组织	102	27

一、 导言

1. 秘书长按照1980年12月31日大会第35/85号决议，继续提供联合国系统内能够调动的援助，帮助黎巴嫩政府拟订和执行重建和发展计划，并且已要求联合国系统内各专门机构和其他机关加强在这方面的努力。本报告叙述所取得的进展。

二、 一般情况

2. 前几次的报告已叙述了黎巴嫩危机的背景和联合国向黎巴嫩提供重建和发展的特别援助的决定。¹ 本审查期间的特征是黎巴嫩的政治和安全情况普遍恶化。从1981年4月开始，全国各地暴力事件日增，而各个武装派系、黎巴嫩武装部队和阿拉伯威慑部队之间也发生了交战。在4月至6月之间，扎赫勒镇及其周围一带以及贝鲁特各处都受到大炮和自动武器的猛烈射击。由于狙击，所以在贝鲁特各地之间的行动很困难。贝鲁特国际机场迫得关闭21天。在这同时，以色列部队在1981年7月的上半月内加强了对南部黎巴嫩及其附近地带的军事行动，包括海陆空的袭击。其结果是沿海公路上和内陆的桥梁都被毁坏，扎拉尼的炼油厂受到严重破坏。7月17日，以色列飞机攻击了贝鲁特一些地区。在安全理事会通过第490(1981)号决议以后，停火在7月24日开始生效，一直保持到现在。

3. 1980年10月25日，沙菲克·瓦赞组成了新政府。新政府的第一件任务是恢复全国的法律和秩序以及促进国家的和解。在这些工作方面，政府得到阿拉伯国家同盟所设立的和解委员会的协助，委员会成员是黎巴嫩、科威特、沙

¹ 特别请参看秘书长关于援助黎巴嫩的重建和发展的报告(A/35/99和A/35/381和Corr. 1和2)。

特阿拉伯、阿拉伯叙利亚共和国等国外交部长和同盟的秘书长。和解委员会的邦助实现了扎赫勒的停战，他们并且正在继续努力以期促进该国达成一项全面政治解决办法。

三、重建和发展

4. 1977年，黎巴嫩政府草拟了一个重建、改善和扩大基本设备和装置的重大方案，包括在较早时的战斗和扰乱中受到毁坏的港口、飞机场和公路网。该方案估计需费大约\$70亿并且预计在五至八年内完成。1980年，鉴于持续的不安全状况及缺乏资金和其他必要的资源，所以政府核可了一项较为局限的12月方案，需费约\$3亿。这两个方案都特别注意南部黎巴嫩，因为该地的赤贫和该区域内外附近的持续战争而使该地仍然受到战火的毁灭和破坏。该两方案的细节已列述于1980年10月3日向大会提出的关于这个题目的报告(A/35/381和Corr. 1和2)和1980年2月20日更早的一份报告(A/35/99)。

5. 上述事件对经济产生了不利的影晌，减缓了各个项目的工作，并且进一步地耽误了开始进行一项正式的重建和发展方案的希望。在公共部门，主要的障碍是缺少资金和其他资源。由于安全条件不佳限制了政府的征收岁入，并且无疑地也限制了友好国家所认捐的援助的提供，从而加重了这个局势。在私人部门，虽然有了一些工农业方面的投资，不过投资者宁可将金钱投资在较为安全的贸易或地产部门。

6. 负责规划和从事该国重建和发展工作的机构是发展和重建理事会，该理事会主席默罕穆德·阿特拉赫先生于1981年4月24日向经济及社会理事会发言说，该方案的目的是解决该国的立即需要；推动对国家经济有重大关系的各主要项目；以及激励私人部门的活动²。

² 《经济及社会理事会正式记录》，1981年，全体会议，第8次会议。

7. 他对黎巴嫩政府在目前情况下所采取的发展战略解释说：

“我们的优先顺序是由可能做到的而不仅仅是希望做到的事项来决定的。我们必须从我们能够做到的地方开始进行重建工作，而不是从我们应该开始做起的地方开始。这项原则包括应该进行重建的地理区域。它也包含了对我们的人力和物力资源进行合乎实际的考虑。因此，我们的战略必需考虑到我们各项机构的能力。不过，我们必须马上进行重建，不论我们的能力有多大，让体制的发展和行政的改革等较为渐进的工作留到局势较为稳定时再来进行。”

8. 不过，政府也没有忽略长期规划的重要性，正如从前所报告过的（A/35/381和Corr.1和2，附件一和二），联合国开发计划署正应请求资助一个项目，选派一些专家提供意见并且协助发展和重建理事会，参考长远的发展目标继续修订和评价重建方案，以及在长期规划的范畴内制订部门性和全国性的政策。这个技术支助小组也将为合适的黎巴嫩政府公务员提供在职训练。技术支助小组在其工作的准备阶段已经完成了对重建方案的初步审查和进行了同方案的各项目标有关的研究工作。

四、经济

9. 在1981年初，黎巴嫩经济放在全力保持1979年和1980年期间所取得的相对动力。此外，当时该区域的普遍局势，特别是在伊拉克与伊朗伊斯兰共和国之间爆发战争以后的局势，造成了大量阿拉伯资本流入贝鲁特，刺激了商业和银行业的活动。尽管设立新银行的最低资本条件从1,500万黎巴嫩镑提高到5,000万黎巴嫩镑，但银行的数目在1981年初还是增加到88家之多，与1975年比较，当时只有80家。同期，私人存款的数量则从80亿黎巴嫩镑增至240亿黎巴嫩镑；给私人部门的贷款从570万黎巴嫩镑增至1,600万黎巴嫩镑。

10. 1980年年底，该国的黄金和外汇储备为70亿黎巴嫩镑，黄金价格是

按每盎司 \$ 42.22 的定价计算的；黄金若按现价计算，则储备数值还要高很多。按照定价计算，这些储备在 1980 年年底包括了货币供应量的 94%（即流通货币加上随时提取的黎巴嫩镑存款）。

11. 由贝鲁特港务局提供的统计数字表明，在 1981 年 1 月至 5 月之间，进入贝鲁特港的船舶共 879 艘，卸货量约 90 万吨，装货量约 176,000 吨。这五个月期间的出口总值超过 20 亿黎巴嫩镑，比 1980 年同期增加 35%。不过，该年头六个月的海关收入只有 21,200 万黎巴嫩镑，比 1980 年同期的 36,000 万黎巴嫩镑少。海关收入下降 32% 说明了该国各地非法港口活动的大肆活跃。

12. 1980 年终了的国际收支有了破记录的赢余，超过 30 亿黎巴嫩镑。大部分赢余是资本的流动、赠款以及尤其是海外黎巴嫩人的侨汇所造成的。公债大约为 40 亿黎巴嫩镑，同许多其他国家的公债比较，算是低的，与黎巴嫩的国际收支在外汇储备方面的赢余比较，也算是低的。

13. 1981 年的预算估计政府收入为 30 亿黎巴嫩镑（从国外收到的救济和重建援助除外），支出超过 14 亿黎巴嫩镑，赤字大约为 10 亿黎巴嫩镑。同 1977 年比较，该年的赤字为 56,700 万黎巴嫩镑。据估计，到 1983 年赤字将增至 14 亿黎巴嫩镑，部分原因是政府不能够收集到全部岁入。

14. 虽然确切数字尚不可得，不过 1980—1981 年期间的年通货膨胀率估计是在 23%。在 1981 年头六个月内，黎巴嫩镑相对于美元的价值下跌将近 29%，但这反映的是美元相对所有其他货币的涨势，而不是反映了黎巴嫩货币的内在弱点。

15. 关于人力方面的情况仍然困难重重。将近 20 万黎巴嫩的熟练工人散布在海湾国家一带和外国。此外，有 63 个不同国家的 18,000 人获发许可证，在黎巴嫩工作。实际的外国工人数目比这高很多，因为许多人在该地未经许可而工作。

五、联合国系统的作用和活动

16. 为响应大会第35/85号决议，内中：大会促请联合国系统专门机构、机关和其他单位加紧努力，协助黎巴嫩政府进行重建工作、制定发展规划和付诸实行，因此许多专门机构都通过了宗旨相同的决议。虽然本段期间因黎巴嫩局势又趋恶化，但联合国系统驻黎巴嫩的机构与机关都能够不懈地加强活动。应当指出，动乱期间，日常生活损失很大，秩序混乱，但所要求的外部救济援助，却比不上1977年前和1978年的两段期间。1981年5月，黎巴嫩政府要求联合国援助黎巴嫩重建和发展协调专员供应种种用品和货物，以应付全国各地在1981年4、5月事件中受牵累的25,000户人家的需要。联合国粮食和农业组织总干事迅速响应这项呼吁，在1981年4月间要求把谷物、食油和肉罐头交给高级别救灾委员会处置。为确保交货及时起见，所需物品均从世界粮食方案在该国境内的储存借调。

A. 联合国开发计划署

17. 联合国向黎巴嫩提供技术援助的主要途径，就同其他发展中国家一样，是开发计划署的指示性规划数字（指规数）。各执行机构在黎巴嫩境内执行的技术援助项目，几乎全部由开发计划署筹措经费和管理监督。这些执行机构有：世界卫生组织、联合国教育、科学和文化组织、联合国粮食和农业组织、联合国工业发展组织、国际劳工组织、国际民用航空组织。1981/1982年度是1977—1981年方案编制周期的结尾，是第三周期的开头。1977—1981年周期黎巴嫩的指规数是1,000万美元，另外，前一周期存留额是214万美元。1977—1981年周期开始曾编制非正式的中期方案草案，但因为1978年局势不宁而执行中断。因此，开发计划署不得不在1978年和1979年内全力从事紧急救灾工作。1979年4月重新开始编制方案，此后一直加紧进行。

18. 截至1981年3月止，开发计划署的全部承付款额达到1,360万美元，其中的970万美元预订在本周期内使用（虽然，可能无法在1982年6月前全

数用完)，其余380万美元，分别在1982年、1983年、1984年花用。

19. 本指规数周期承付的资源，比重最高的一笔数额（33%）是用于该国农业的重建与发展用途上，因为农业部门的社会—经济影响深远，特别是用于防止农村人口大量拥入城市，从而环绕着城市形成穷人拥挤不堪、就业不足的贫穷地带。

20. 其次，保健部门所得开发计划署技术援助的比重占第二位。本部门最重要的项目是全国废物处理计划，包括从事中、长期规划以及现存废物处置系统立刻改善的研究。这个项目有一值得注意的特色是，由于目前政府缺乏够资格的人员，因此由政府指定一家民营的黎巴嫩公司做为联合国专家的对口单位。

21. 1975年、1976年和1978年的内乱，曾引起黎巴嫩重建工作所不可缺少的本国熟练专家流徙国外，因此，教育显然也是政府关心的一个重要部门。另一方面，在目前全国上下普遍需要重建信心的时候，不可忽略的是，一定要使黎巴嫩的青年人能够得到专业资格和享受工作的尊严。指规数承付款约有20.8%的数额用于大学教育、技术教育和职业教育三个方面。

22. 指规数的15.8%用在运输和通讯部门，即民航、道路和电讯等方面的项目。所有这些项目都同政府的大型重建投资并行实施。

23. 由上可知，1977—1981年开发计划署方案指规数资源（包括追加方案编制在内），约有97%集中用在农业、保健、教育、运输和通讯等有限的几个关键性发展部门。

24. 但是，应该指出，有二个重要的预备性项目已编完方案：LEB/80/005技术支助组的预备活动，和LEB/80/003援助工业学院。前者在以前的一份报告（A/35/38和Corr.1和2，附件二，第32—33段）里曾有详细说明，属于“一般性发展问题、政策和规划”的部门，是第三周期一个大型项目的预备工作。从黎巴嫩宏大的重建方案和长期发展观点来看，这个项目显然是极端重要的。援助工业学院的项目是第三周期国别方案的一个大型项目的预备工作，它的目的是要建立一个向工业部门提供技术援助的系统。

25. 或许，1977—1981年周期前四年指规数的支出数字值得开列如下：

年度	<u>1977</u>	<u>1978</u>	<u>1979</u>	<u>1980</u>
美元	475,417	327,580	238,559	1,905,730

26. 截至1981年3月底，据开发计划署贝鲁特办事处预测，支出数额将超过500万美元以上。但是，1981年4、5月再次暴发内乱，无疑地会对1981年项目的执行产生不良影响，从而把支出数额减到400多万美元。

27. 这些数字表示出，虽然1980年黎巴嫩的局势相当不安定，但由于政府、开发计划署和它的执行机构的通力合作，黎巴嫩还是具有很大能力吸收联合国的技术援助。

28. 1981年4月间，驻地代表向发展和重建理事会提出一份开发计划署第三方案周期国别方案说明。这份说明的用意是要作为同政府进行讨论，促成详细制定正式的国别方案草案文件的基础。根据黎巴嫩政府可能认定为联合国援助不可缺少的最紧急的项目情况，这份说明预计开发计划署在1982至1986年间将投入2,200万美元以上。

29. 必须指出，由于缺少有关黎巴嫩的必要的统计数据，开发计划署理事会1981年6月会议因此不克就黎巴嫩的第三周期指规数作出决定。但是，它通过了一项决定(81/18)，内中：它表示深信，除非作出一致努力，援助黎巴嫩克服目前困难，否则对其未来发展所产生的不利影响，可能造成该区域的严重问题。它又决定，将确定黎巴嫩示范性指规数的工作推迟至理事会下一届会议，届时“作为优先事项审议本问题，以便提高开发计划署的援助”。

30. 下一周期(1982—1986年)方案草案的主要内容是，继续执行第二周期的优先项目和少数已提出并编定的新项目。

31. 由下文可以看出，这些项目所涉主要经济部门有：农业、工业、教育、运输与通讯、经济规划和基本建设。

32. 第三指规数周期拟议包括的主要项目如下：

(a) 新项目

(一) 一般性发展问题、政策和规划

LEB/80/007 — 农业和农村发展规划的技术支持和训练。 开发计划署提供经费 1, 562, 270 美元。

本项目的执行是设立农业重建和发展中期方案的必要条件。 农业部和发展和重建理事会都认为这个项目是重要的。

(二) 农业、林业和渔业

LEB/81/007 — 动物生产的发展。 开发计划署提供经费 993,790 美元。

提供预备援助。 项目文件的改编将参照以下项目作出：国际农业发展基金项目“阿卡尔和赫迈尔区乳业中心的重建”，粮农组织信托基金项目：阿布德牛奶收集和改制中心的重新装备（由美国国际开发署供给设备）。

(三) 工业

LEB/77/021 — 工业情报中心。 开发计划署提供经费 30 万美元。

本项目将于 LEB/80/003（预备活动）完成后加以改订，执行则可能支用为大型的 LEB/80/003 — 工业学院准备的指规数资金。

(四) 教育

LEB/79/002 — 农业机械化的培训。 开发计划署提供经费 70 万美元。

项目文件将重新加以编制，并同 LEB/78/009 - 动物生产的发展联系。

公债和国库部门的培训。 开发计划署提供经费 50 万美元。

这个项目被财政部和发展重建理事会认为是重要项目。

对旅馆业的援助。 开发计划署提供经费 20 万美元。

这个项目的构想来自旅游部，它的优先次序将由发展和重建理事会决定。

(b) 执行中项目的延续

(一) 一般性发展问题、政策和规划

LEB/80/005 - 重建和发展事项技术支助组。 开发计划署提供经费 1,739,000 美元，加上费用摊额 125,000 美元。

本项目于 1980 年 11 月以预备性援助项目开始执行，派出顾问前往贝鲁特工作，以了解项目、编制项目执行的行动计划与方案。至今为止，有四名顾问访问过黎巴嫩。 这些顾问同几个有关的政府部门进行了多次接触，并曾就他们的工作编写出说明和报告。

鉴于这个项目的性质，联合国和多边与双边援助方案都表示要参加这个大型项目特别兴趣。 欧洲经济委员会曾向发展和重建理事会、开发计划署表示愿意提供两名高级专家，为期最少一年，参加技术支助组的项目。 世界银行也表示愿意恢复重建贷款协定，并特别注意本项目。 1980 年世界银行曾向发展和重建理事会提供援助，以确定现阶段看起来最适宜作为重点的优先领域。

(二) 农业

LEB/79/015 - 农业发展（养蜂）。 开发计划署提供经费 38.6

万美元，其中23万美元预计于1982—1986年周期提供。

(三) 工业

LEB/80/003 — 工业学院。 开发计划署提供经费150万美元。

项目预订尽早开始执行。

(四) 运输和通讯

LEB/78/001 — 公路重建。 开发计划署提供经费100万美元。

本项目是政府认为不可缺少的项目。

LEB/77/037 — 设立电讯训练方案。 开发计划署提供经费100万美元。

LEB/77/020 — 民航的安全和操作。 开发计划署提供经费200万美元。

这个项目是发展和重建理事会认为十分重要的项目。 目前正在评价政府的对口吸收能力和不可避免的预先义务。

(五) 保健

LEB/77/033 — 全国废物处理计划。 开发计划署提供经费100万美元。

这个项目是发展和重建理事会认为十分重要的项目。

LEB/77/036 — 公共卫生化验服务。 开发计划署提供经费100万美元。

(六) 教育

LEB/77/002 — 技术培训和职业训练的开展和发展。 开发计划署

提供经费100万美元。

本项目是分阶段逐步执行的。 技术培训和职业训练执行主任非常赞成把这个项目延续下去。

LEB/79/011 — 青年人和成年人职业训练的发展。 开发计划署提供经费50万美元。

如果执行中的项目结果良好，项目将予以延续。

LEB/79/012 — 援助黎巴嫩大学成立工程学院。 第二阶段。 开发计划署提供经费100万美元。

发展和重建理事会认为国别方案列入由开发计划署供应经费的第二阶段项目是重要的。

B. 联合国儿童基金会

33. 象过去一样，儿童基金会以多学科的办法提供促进基本服务的援助，以求用综合的方式对妇孺提供最多服务，主要是卫生、儿童营养、安全可靠的食水供应、家庭福利和儿童福利、正规和非正规教育以及对妇女的服务等。

34. 1980—1982年儿童基金会对黎巴嫩提供的援助包括两个中期方案和一个对巴勒斯坦妇孺提供服务的三年方案。

基本服务组

35. 在1979至1980年期间，儿童基金会同社会发展办事处在七个地点合作设立了基本服务组。 依照既定计划，应在12个地点设立新的服务组。

36. 对执行中各项活动进行审查后显示，由于政治方面一直不稳定，而各阶层执行的能力很有限，因而各服务组的发展速度很慢。 为此，1981年将致力加

强和提高各服务组的活动。这方面包括人员的在职前和在职训练以及增进一般的执行能力。

37. 除上述各项外, 儿童基金会自1980年初起, 就同教育部合作, 以便在中、小学课程内加入职业训练预备科目, 供学童和非学童修读, 同时, 又致力改善公立学校的幼儿教育。到目前为止, 这方面的工作进展很满意, 而且很有前景。

38. 儿童基金会根据基本服务方案对若干有关活动给予支持, 这方面以促进人力发展为主。

儿童保育服务计划

39. 这项计划于1978年依靠一项私人经费(故萨拉·格果拉克夫人)开办, 款额为3,481,101.38美元, 目的在于帮助被剥夺正常家庭生活的儿童, 其中包括孤儿和残废儿童及进行社会个案调查等。

40. 1981年和1980年一样, 工作的重心在于通过制订和修订方案活动的两年计划, 以求满足寄宿机构的个别需要。

41. 1981年, 举行了一项对被剥夺正常家庭生活儿童提供家庭和社区综合服务的所有机构和私人组织的调查。现在已经准备好一项计划, 以便协助这些试验项目和扩大其服务。

42. 同时, 关于制订黎巴嫩的儿童保育服务战略问题, 1981年的活动以收集所需文件和草拟有关制订战略大纲的方针为主。

43. 1982年将举办一个讲习班。使政府部门的官员和私人机构的代表聚集一堂, 讨论和确定儿童保育服务的方针。

向黎巴嫩的巴勒斯坦妇孺提供服务

44. 儿童基金会从一般经费中拨出210,000美元, 用以帮助黎巴嫩的巴勒斯坦妇孺, 提供下列各项服务:

医疗：在贝鲁特，赛伊达和蒂雷举办护士和助产士训练教育（22,000美元）；同巴勒斯坦红新月会和近东救济和工程处联合执行预防注射运动（11,900美元）；并提供预防和医疗服务、卫生教育、改善医院服务（79,700美元）等；

家庭福利和儿童福利：在难民营及其附近设立新的幼稚园和幼儿院并支持已有的幼稚园和幼儿院（46,900美元）；

（非正式）教育：办理妇女和女童职业训练基础讲习班，并介绍新生活技能（44,500美元）；

项目支助通讯：促进人们注意与妇孺福利有关的需要和服务（5,000美元）。

在黎巴嫩南部举办的项目

45. 儿童基金会在黎巴嫩南部进行一项大规模的重建项目，见下文第六节 B 部分。

C. 世界粮食计划署

46. 世界粮食计划署（粮食计划署）继续提供援助仍然是充分合理的。粮食计划署的援助在向 1981 年社会骚乱中的受害者提供帮助方面发挥了重要作用。

47. 1981 年 5 月 4 日，粮食和农业组织（粮农组织）总干事授权赠予 1,500 吨面粉，125 吨菜油和 30 吨罐头肉类，共值 850,000 美元，由粮食计划署支付，用以免费分配给 25,000 个失所家庭（125,000 人）。其中三分之一分给扎赫勒地区，三分之一分给贝鲁特地区，三分之一分给黎巴嫩南部。

48. 粮食计划署又参加了重建黎巴嫩养蚕业的工作。在五年期间内，将向蚕丝办事处提供食料，以便分发给养蚕者，从而鼓励他们种植桑树，增加蚕茧生产。1981 年将有 5,000 人受益，他们可以领取 35 吨粮食。估计为期五年的项目共需 1,480,000 美元。

49. 今年将恢复在黎巴嫩山区举办粮食促进发展计划。这项计划差不多停办三年了，于 1981 年 6 月 22 日经核准重办。按照这项计划，有关当局（绿化计划司）

在两年内可以获得 10,286 吨粮食（总值 5,300,000 美元），用以分给执行建设大路和修补墙壁以及水泥和泥土的水库计划的农民。

50. 鉴于当前的经济和社会问题，粮食计划署对儿童和不幸的群体以及在各种学校及社会机构上课的青年提供粮食援助的计划非常重要。1981 年获得粮食计划署援助的受惠者有三种：寄宿的教育机构和托儿所（20,150 人受惠）；小学生、公立和私立学校学生（6,000 在食堂进膳的人受惠）；母亲（8,000 人受惠）和婴儿及学龄前儿童（16,000 人受惠）。到 1981 年底为止，约分发 3,063 吨粮食左右。1982 年将继续执行这项计划，两年内全部经费为 7,040,500 美元。

D. 联合国难民事务高级专员办事处

51. 联合国难民事务高级专员办事处（难民专员办事处）除了按照所负的任务以及大会和执行委员会的有关决议对难民给予保护和协助的传统活动外，自从 1976 年以来，就在黎巴嫩展开人道主义的特别工作，而且这又是办事处的特别专长之一。接受特别方案援助的是在国内流离失所的人。在 1976 至 1980 年期间，难民专员办事处在黎巴嫩执行紧急救济和安置计划方面的支出在 5,500,000 美元以上。

52. 1980 年，黎巴嫩急需救济的失所人士估计有 300,000 至 400,000 人，其中约有半数来自黎巴嫩南部。从 1981 年 4 月起，贝鲁特、扎赫勒和黎巴嫩南部发生暴力事件后，人数又有增加。难民专员办事处方案的目标在于鼓励失所人士返回原籍村庄，并通过各项经济和社会计划协助他们定居原籍。

53. 1981 年下半年已经开始审议一项重要计划，但是，高级专员还没有予以核准。这项计划涉及纳巴角的失所和待赈者医药社会中心；纳巴角是最近的战斗中受影响最大的区域（位于贝鲁特西部，但很接近东、西贝鲁特分界的“绿线”），许多来自黎巴嫩南部的失所人士自从 1978 年以来就住在那里。

E. 国际劳工组织

54. 在当前的状况下，国际劳工组织（劳工组织）还没有充分的机会按照黎巴嫩的主要需要提供援助：提高人力训练以及发展技术教育和职业训练。不过，劳工组织参加了一些黎巴嫩重建和发展援助活动，设立了各种计划和派遣了一些顾问。1981年，劳工组织没有执行任何新计划，但是，已经开始执行的计划（包括青年和成年职业训练，国家社会保障基金、同教科文组织合作举办的技术教育和职业训练）都在继续进行。³

55. 在目前阶段，黎巴嫩政府和劳工组织当局认为，对政府的重建和发展计划来说，评估未来的人力需要，以求调整人力供求是极端重要的。关于这个问题，劳工组织和黎巴嫩政府已对就业问题（设立职业介绍所、在市区促进就业）、人力问题（人口和人力规划、劳工调查和劳工市场、移民调查等）工人教育和农村技术问题（设立中心）等方面的研究、调查以及外地计划举行了几个月的商讨。

F. 联合国粮食和农业组织

56. 联合国粮食和农业组织（粮农组织）的计划包括四个主要领域：饲养家畜；训练50名干部为工程师和技术人员；投资计划（农业水利计划，农业销售、养蚕业等）；谷物生产、蔬菜学、养蜂和苗圃等。⁴

57. 粮农组织进行中的活动分为20个中小型项目，目的在于通过适应有关国立机构的吸收能力的技术援助计划使黎巴嫩农业的各部门复苏。

³ 参看A/35/381和Corr.1和2，附件一，第9至10页。

⁴ 关于背景资料，参看A/35/381和Corr.1和2，附件一，第10至13页。

方 案	预 计 的 支 出	
	(以 美 元 计 算)	
	1981	1982
一. 粮农组织/开发计划署方案		
A. 经核准的进行中计划	17	1,996,000
B. 筹备或审核中的计划	3	1,312,500
二. 粮农组织技术合作方案		
A. 经核准的进行中计划	2	—
B. 筹备中的计划	1	100,000
三. 粮农组织信托基金计划		
供给肥料	1	140,000
合 计		2,246,000
		2,412,500

58. 粮农组织的计划可以分为下列各主要项目:

(a) 未来的规划: 七项计划

这方面最重要的计划 (LEB/79/013) 是有关重建和发展农业部门的一项综合研究, 这项研究由开发计划署提供经费, 并于1980年底最后确定。这个研究将作为未来有关农业部门的任何其他计划的指南。它的主要产出是农业发展方面的一项长期战略和政策、一项有关改组行政制度的提案和一项促进发展和重建的中期方案。

另外六项计划涉及制订农业水利(山、湖、水库)、农业销售(批发市场)、小麦储藏库的现代化和分散以及丝的生产等投资计划的可行性研究。

(b) 科学和技术的转让: 五项计划

这个类别的主要计划提供有关约20个学科的50个奖学金。其他四

项计划的目标在于解释技术革新的情况，以求改进谷物生产、橄榄生产、温室和养蜂等的生产。进行技术革新时尽量利用当地生产的机器和设备。

(c) 促进畜牧生产

本计划涉及输入牛只，设立牛奶中心，由贝鲁特的农场试验室提供和生产疫苗，黎巴嫩各地的兽医中心致力加强促进牲畜健康服务和在下列四个区域中心恢复进行人工授精服务：黎巴嫩水部（阿卜达）、贝卡（赫迈勒）、黎巴嫩山（巴卜达）和黎巴嫩南部（赛伊达）。

G. 联合国教育、科学及文化组织

59. 尽管黎巴嫩过去几年和1981年出现国内动乱，联合国教育、科学及文化组织（教科文组织）迅速地响应了黎巴嫩政府的各项要求。其中一些项目由教科文组织经常方案提供经费，其他项目则利用开发计划署的财政援助。秘书处又进行游说，争取某些阿拉伯基金成为预算外经费的可能来源。

60. 由于阿拉伯国家教育区域办事处迁回贝鲁特，在教育方面给黎巴嫩的援助大为增加。鉴于这个办事处能够负起特殊任务，教科文组织总部已大力加强该办事处，增派关于下列各方面的专家：教育规划、行政管理、教育经济学、校舍建筑、设备、课程设计、评价、非正式教育、大众教育和技术与职业训练。

61. 同区域办事处合作，黎国政府已确定一个优先行动领域：在公立中学，包括训练物理、化学和自然科学教员的大专学院里，重新配备这些学科的实验室。这个项目的总费用是\$ 13,200,000，部分由伊斯兰开发银行给黎巴嫩的贷款支付。教科文组织承担在1980年后期执行这项目。

62. 当局已指定技术训练有最高的优先次序，目的在于恢复技术和职业训练学校网。这项优先已由政府的额外预算拨款加以落实。

63. 教科文组织同劳工组织密切合作进行这个技术教育恢复和改造项目，在重新配备技术和职业训练学院方面获世界银行贷款\$ 660万。该组织预算拨\$ 100万来支付72个专家和顾问人工月，100个训练计划所需人工月的费用，和购置价值\$ 20,000的设备。

64. 政府又认为要优先加强工程学院和在该学院内训练为适用发展政策所需的专业人员。为此，除了94个专家（顾问）服务人工月和70个训练人工月以外，教科文组织已核拨\$100,000供购置设备之用。

65. 除了1980年开始的所有这些项目外，教科文组织回答了黎国政府提出的几项要求，这些要求关系到对国外训练黎巴嫩学生方案的参与和向黎国政府提供关于某些重建和发展优先领域的顾问服务。

66. 此外，教科文组织研究了为生态资料、促进文化活动（\$15,000用于出版一本关于传统建筑的书）、和保护考古现场而设立一个区域中心网的可能性。

II. 世界卫生组织

67. 世界卫生组织、黎国卫生部、发展和重建理事会，以及各联合国机构和国家机构之间保持紧密的技术合作。可是，全面协助卫生部进行该部的重组工作受到了阻碍，因为有必要延迟征聘适当人员，直到情况容许该部全面执行业务为止。在发展国家公共卫生化验室的项目上也遭遇到同样的困难。尽管如此，对这些项目已提供了用品和设备，以及研究金（\$181,554）。卫生组织在这方面的研究员方案甚为可观（在1980—1981学年提供25个研究员学位，费用一共是\$266,400）。

68. 开发计划署资助的国家废物管理计划项目（\$2,150,580）也取得了重大进展，成功地按照既定日程执行其工作计划。这个项目的目标是改善全国的卫生情况，通过建立适当的污水、雨水和固体废物系统来防止环境恶化。项目又审查利用焚化固体废物时所产生的热能来满足部分工业能源需要的经济可行性。另一方面，卫生组织将协助黎国政府制订关于水污染和品质控制的立法，以及设立一个环境机构。

69. 迫切需要加强卫生部和政府的保健服务，需要重新组织这些机构，重订其方针，以便朝综合保健服务方向发展，并特别强调预防性和宣传性活动。

70. 公共卫生活动向对的主要问题仍然是公共卫生人员的人数不足。关于这方面，人力开发必须在国家全面性保健政策和计划的范围内配合实际的需要。

71. 卫生组织很重视黎巴嫩的保健问题。它已从1980—1981两年期经常预算拨出\$ 944,600,供重组和发展黎巴嫩保健服务使用。这包括加强医院和保健服务处所需的修复工作、用品和设备,查明保健的优先需要,传染病监测,疾病控制和紧急服务。

I. 世界银行

72. 1981年期间,黎巴嫩政府和世界银行之间没有缔订新贷款协定。世界银行的活动仅限于已经缔订的现行贷款,这些贷款涉及下列各部门:

- (a) 港口重建;
- (b) 电讯重建;
- (c) 用水供应和卫生重建;
- (d) 技术教育和职业训练的重建;
- (e) 运输和通讯;
- (f) 其他研究:城市重建,农村发展,工业区和公共交通。

73. 下面列出世界银行的各项现行贷款:

(a) 第877LE号贷款(修正)——教育项目,1977年7月12日签订,款项\$ 2,660万(第一个贷款协定在1973年1月24日签订)。

(b) 第944LE号贷款(修正)——公路项目,款额\$ 3,300万(第一个贷款协定在1973年11月21日签订)。

(c) 第1476LE号贷款——重修项目,1977年7月12日签订,款额为\$ 5,000万,分为下列四个组成部分:

- (一)港口重建(项目的A部分)
- (二)电讯重建(项目的B部分)
- (三)用水供应和卫生重建(项目的C部分)

四)其他研究：(项目的D部分)

市区重建，

农村发展，

工业区，

公共交通或其他研究，和未拨用款项。

74. 1977年7月，世界银行决定以\$5,000万贷款协助进行内战后的重建工作(第1476LE号贷款)。1975年至1976年内战期间，贝鲁特及其他几个城市和乡村受到严重的影响。它们遭受广泛的破坏，估计大约损失\$20亿至\$30亿。黎国1976年底的生产能力同1974年底相比，减少40至50%左右。

75. 为了让黎巴嫩恢复作为中东一个服务中心的区域性任务，有必要使关键性公共服务恢复最低限度水平。对于便利私营部门的恢复黎巴嫩政府给予最高的优先次序。世界银行的重建项目包括贝鲁特港和电讯系统的修复和重修，使它们达到战前的水平。

76. 这项目又计划修复贝鲁特的用水供应和卫生设备，以减轻情况的严重性。又进行一些研究，以便加速筹备未来的市区重建和区域发展项目。这些项目包括一个市区重建和区域发展方案，内容涉及廉价住房地地点和服务，工业分散、黎巴嫩最贫穷地区的农村综合发展和集体运输系统。

77. 第1476LE号贷款的期限为17年，3年半宽限期，年息8.2%。这项贷款协定(\$5,000万)已暂停，世界银行现正考虑把它恢复，因为这个项目关系到发展和重建理事会重建计划和基础结构部分。

六、黎巴嫩南部

78. 前几次报告已概要叙述了南部地区过去的赤贫状态和战争所造成的损害。自从1980年以来,这种情况改变。在目前的情况下,任何重建和发展都不能进行。全区仍然缺水缺电,通讯设施不足,许多社会及经济部门都还落后。空袭和炮轰持续发生,日常生活屡遭破坏,迫使居民暂时迁离家园到较安全的地区去。1981年7月间,来自空中、海上和陆地的炮轰都告加剧,结果破坏了全区的桥梁,并对扎赫拉尼炼油厂和其他设施造成损害。

79. 总的来说,尽管生活条件仍不安全和不合需求,居民们已在可能范围内尽力恢复正常情况并维持经济活动。对被破坏的桥梁立即进行紧急修复,并使用迂回道路和便道桥迅速恢复交通。政府商请大不列颠及北爱尔兰联合王国建造永久桥梁。下述的儿童基金会方案也没有因为7月间的困难而受到任何重大影响,而仍能保持工程进度。贝鲁特、扎赫特和全国其他地区遭遇困难的结果之一是早先逃到贝鲁特、赛伊达和其他地方的居民又回到较为安全的老家来。联合国驻黎巴嫩临时部队的存在为军事行动地区提供了大量的安全措施,联黎部队通过其各营所设的人道主义事务组协助受其照护的居民过着大抵正常的生活。

A. 联合国驻黎巴嫩临时部队

80. 联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)继续在黎巴嫩南部发挥着重大的作用。它在村庄进行的人道主义事务活动包括宣传卫生、分配用水、协助修理住房和校舍、修复小路和试图尽可能使村庄恢复正常生活。在这方面,人道主义事务干事试图按照每一村庄的需要和要求进行协助。

81. 同过去一样,由于炮轰和意外事故而在本地区受伤的联黎部队人员或黎巴嫩平民都用联黎部队的直升飞机撤到纳库拉的医院(医疗遣送55次,其中47次使用直升飞机,另8次使用救护车辆)。

82. 谈到大队医疗中心，在缺乏其他设施的情形下，医院也继续诊治需要医治的当地居民。自从本年初以来，门诊部一共医治 5,084 个病人，其中包括联黎部队人员 3,070 人，黎巴嫩平民 2,014 人。在同一期间内，获准住院医疗的病人数有 422 名，其中有 274 人为联黎部队人员另 148 人为黎巴嫩平民。医院外科部门在两个手术示范室做过 269 次手术，其中 189 次为小手术，另 80 次则为大手术。一共进行 1,449 次 X 光射线检查。医院的牙医师诊治过 1,643 个病人。

83. 在本报告所述期间内，联黎部队医疗人员加紧同黎巴嫩当局洽商，讨论如何为本地区居民改善医疗服务和使用蒂尔和赛伊达的医院为平民病例进行查询的问题。

84. 一个成员人数达到 130 人的黎巴嫩工程公司一直驻留在阿尔逊，它正在着手改进现有的房舍并营建住宿处所。它还将为军事行动地区内的平民执行计划项目。由一位医师率领的 9 人医疗队已经在提卜宁医院担任工作人员。

85. 另一方面，联黎部队为了恢复饮水供应和学校及医院诊所同儿童基金会活动和其他自愿机构（例如基督教青年会）充分合作。此外，同过去一样，联黎部队人员还依照教育部的规定为 1981 年在黎巴嫩南部举行的年度学士学位审查进行辅导。

B. 联合国儿童基金会

86. 上次报告中所提到的联合国儿童基金会（儿童基金会）和发展及重建理事会（发展重建会）的协定已于 1980 年 10 月 14 日签字。根据这项协定，儿童基金会已被政府指定为在南部执行救济项目的执行机构。这项协定的有效期间为 5 年，根据这项协定执行的计划项目所需费用估计约为 4,500 万美元。这些经费来自阿拉伯联盟两年前为黎巴嫩认捐的款项，将按照商定的一项方案交由儿童基金会使用。由发展重建会主席、联合国协调员和儿童基金会组成的监督委员会将核可儿童基金会编制的工作方案并监督其执行进度。联黎部队在必要时提供安全及后勤支助，它还进行地面调查并提供工作人员以协助管理诊所、药房等。

PAGES - MISSING
PAGES - MANQUANTES