



联合国 大会



Distr.
GENERAL
A/36/269
25 September 1981
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

第三十六届会议
议程项目 72 (b)

特别经济援助和救灾援助

向贝宁提供特别经济援助

秘书长的报告

1. 大会在1980年12月5日第35/88号决议里要求秘书长采取措施重新评价贝宁所面临的具体经济问题，并同该国政府磋商后，拟订一个国际援助方案，以应付该国特殊的经济和发展方面的需要。此外还要求秘书长就此事向大会第三十六届会议提出报告。

2. 秘书长依照该决议，安排了一个机构间特派团于1981年5月访问贝宁并与该国政府进行协商。所附特派团报告提供了有关该国经济、财政和社会情况的资料。报告陈述贝宁立即需要的人道主义援助，以及为了加强其基本建设促进发展所需的关键性需要。报告还提供特派团建议国际社会提供援助的各种个别项目的详情及所需费用的估计数字。

附 件
贝宁特派团的报告
(1980年5月4日至12日)

目 录

	<u>段次</u>	<u>页次</u>
一、 导言	1 - 2	3
二、 背景	3 - 17	3
A. 地理特征	3 - 4	3
B. 影响发展的各种因素	5 - 17	4
三、 经济和财政	18 - 30	6
A. 政府预算	18 - 23	6
B. 国际收支	24 - 26	7
C. 外债	27 - 29	9
D. 投资法	30	10
四、 建议的援助方案摘要	31 - 34	11
五、 发展援助需要	35 - 173	19
A. 农业、畜牧业、林业、渔业	35 - 91	19
B. 运输	92 - 110	29
C. 水	111 - 125	31
D. 工业和建筑	126 - 150	33
E. 人力资源的发展	151 - 173	39
1. 教育	151 - 163	39
2. 规划和训练	164 - 171	41
3. 劳力密集的职业	172 - 173	43
六、 保健和粮食需要	174 - 198	44
A. 保健	174 - 187	44
B. 粮食	188 - 198	46
附录		
贝宁地图		49

一 引言

1. 由主管特别政治问题的副秘书长率领的机构间特派团于1980年5月4日至12日访问了贝宁，曾蒙贝宁总统马蒂厄·克雷库上校召见，并与下列各部部长及政府其他高级官员举行了数次会谈：外交、计划、农村发展、运输和通信、公共工程、建筑和住房、国营农场、畜牧和渔业、劳工和社会事务、公共卫生和教育。访问快结束时并与各国派驻贝宁的外交使节团成员举行了一次会谈。

2. 特派团感谢贝宁政府在提供特派团进行工作需要的资料方面所给予的协助和充分合作，希望将此列入记录。特派团也感谢联合国开发计划署（开发计划署）派在科托努的驻地代表提供的协助。

二 背景

A. 地理特征

1. 地理

3. 贝宁人民共和国位于西非赤道地区，南北约700公里，东西在南部约125公里，在北部约325公里，面积112,622平方公里。该国南临大西洋（贝宁湾），西邻多哥，北与上沃尔特和尼日尔接壤，东邻尼日利亚（参阅本文件附录内的地图）。

2. 人口

4. 根据1979年举行的人口普查，贝宁有居民330万人，其中的80%住在农村地区。农村地区普遍的失业和就业不足导致更多人口流入城市，使失业和人口过密的问题更形加剧。150万劳动人口当中有61,000人在现代部门就业，其中将近一半为政府做事。

B. 影响发展的各种因素

发展的障碍

5. 贝宁在1960年8月1日独立时所继承的经济,从任何标准来说都是极端脆弱而发展不足。它根本没有适当的经济和社会基层结构可以发动发展方案。而且也没有可以为其发展筹款的资本资源。主要农产品限于棕榈油、棉花和落花生。直到最近,该国一直受没有什么已知的矿物资源之苦。贝宁共和国已被联合国列为最不发达的发展中国家之一,也是受世界经济危机影响最严重的国家之一。

6. 这种困难的情况因独立后头12年政治局面不稳定和区域之间不团结而更形复杂化。

7. 自从现政府于1972年成立以来,贝宁在制度和行政上发生了重大变化。国家在短时期内从极端私有制的市场经济转变为计划经济,许多服务和生产过程变成国营。这些变化需要相当程度的改组,在某些领域甚至造成暂时的减产。

8. 而且,由于脆弱的基本建设,贝宁未能充分利用对该地区有利的经济发展所带来的机会。

9. 近几年来,贝宁的困难因各种外在经济因素而加剧,主要是因为进口燃料和制成品的费用增加,以及该国出口市场的弱化。这些发展的结果使贝宁的贸易条件尖锐恶化。^a

10. 气候条件对贝宁经济也有不良影响。1976/1977作物年的严重旱灾对农产品、食粮消费和畜牧业带来不良影响。棕榈树种植业需要三年以上才能从这次破坏性旱灾完全恢复过来。联合国环境规划署(环境规划署)理事会在1981年5月决定将贝宁列为在执行《与沙漠化进行战斗的行动计划》方面,有资格通过联合国苏丹萨赫勒办事处接受援助的国家之一(A/CONF.74/36,第一章)。

^a 贸易条件的变化(1970=100)

1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978
98.6	79.3	94.8	92.0	73.6	68.7	78.0	77.3

11. 当贝宁政府于1977年面对一个企图以武力推翻它的外来力量以后，不得不将本来就稀少的国家资源挪出一部分来应付安全方面的需要，而使贝宁那一套规模不大的发展计划受到挫折。这些事件的细节，以及对这些事件的影响的评价，载于按安全理事会第404(1977)号决议设立的贝宁人民共和国特派团的报告^b和秘书长1978年9月29日关于援助贝宁的报告。^c

12. 影响该国经济所有各部门的一个问题是普遍缺少基本统计数据。这对贝宁政府有效计划该国经济和社会发展的能力构成一种限制。

为改善情况而采取的措施

13. 贝宁政府自从成立及来已经采取各种措施来加强贝宁的地理和社会基本建设。这些措施包括改善国家公路、港口设施、教育制度和卫生服务。事实上，特派团经与贝宁政府协商以后拟订的方案就是以基本建设为重点。

14. 该国的生产基础已达成某种程度的多样化。贝宁虽然普遍缺乏矿物资源勘探，政府已拟订为商业目的勘探石灰石和大理石的计划，并已完成生产石油的初步研究。

15. 在制度方面，政府知道困扰着公营事业的各种问题，并已着手改善。关于这一点，贝宁政府不久即将开始一个方案，俾以改善中上层的管理素质。政府已成立一个新部门——国营和半国营企业部。而且，以贝宁总统为首的公共委员会最近就每一个半国营组织进行了评价。该委员会的报告将由中央委员会加以研究。

16. 在行政方面，政府正在逐步执行一个权力分散方案。贝宁政府还开始了一个加强该国统计事务的小规模方案。

17. 贝宁政府的目标、战略和发展政策，以及一个十年行动计划载于一份题为《1980—1990年国家经济和社会发展十年计划》的文件里。该文件付本可向贝宁政府索取。

^b 《安全理事会正式记录，第三十二年，特别补编第3号》(S/12294/Rev.3)。

^c 《同上，第三十三年，1978年7月、8月、9月补编》，S/12873号文件。

三. 经济和财政^d

A. 政府预算

1. 经常预算

18. 贝宁政府自1970年代早期通过一项缩紧开支的政策以来，在经常预算方面达到收支平衡或有剩余。1979年的经常预算款额为268.6亿非洲金融共同体法郎(CFAF)^e，其中59%为薪金，34%为一般行政费，7%为用品费。收入主要来自进口税和所得税。

19. 若干年来公共部门施行了严格的工资管制，加上价格的上涨，使得贝宁的公务员实际工资严重下降，因而对行政方面造成不利影响。1980年实行了公务员薪给的普遍提升——这是1966年以来的第一次。增加的支出预计不会引起预算赤字。

2. 投资计划

20. 近年来贝宁的发展计划一直是在《1977至1980年国家经济和社会发展计划》的范畴内进行的。但是，由于该《计划》尚未得到充分执行，1981年内仍将用它作为投资的基础。计划1979—1981年间的投资支出如下（以十亿非洲金融共同体法郎计）：1979年，73.5；1980年77.0；1981年，84.2；

21. 该计划在1977至1980年期间的平均执行率约为46.9% 该国政府强调指出，投资预算的80%左右是由外来援助提供经费的，因此执行一项投资计划的能力，在很大程度上决定于这种资源是否充分是否连续，是否可以预料。

d 本报告所列一切经济和财政数据均由贝宁政府提供。

e 贝宁属于法郎区，其国家货币单位为非洲金融共同体法郎(CFAF)。在特派团访问期间，非洲金融共同体法郎对美元的汇率为250非洲金融共同体法郎=1美元。

22. 另一个困难在于捐助者要求受援国对援助项目部分地或全部地承担其当地费用。该国政府指出，如果捐助者免除这项条件是有帮助的。

23. 发展方面的另一项限制是缺少财政资源来支付某些项目的经常费用。如果捐助者能够承付援助项目的经常费用，至少在开始的一段期间内，特别是对那些将要变成自己提供经费的项目，会有很大的帮助。

B. 国际收支

24. 贝宁的国际收支在商品交易上有很大的赤字，这一点反映了该国经济的脆弱性。下面表1总结了1976和1977年的对外收支情况。特派团未能获得后来几年国际收支的确定数字，但该国政府的临时估计数字显示总的收支将有如下亏绌：

	<u>1978</u>	<u>1979</u>	<u>1980</u>
(以百万非洲金融共同体法郎计)	-1,504	-5,500	-1,800
(以百万美元计) ^a	-6.7	-25.9	-8.5

a 所用兑换率为：1978年，225非洲金融共同体法郎=1美元；

1979-1980年，212非洲金融共同体法郎=1美元。

25. 贝宁同毗邻各国有很长的边界，这里存在着无记录的贸易的问题。没有记录的出口和再出口构成贝宁对外贸易中的很大部分，因此，某些贸易流动情况很难估计。但是，近年来出口收入的短缺使得欧洲经济共同体在“稳定出口收入”制度下支付款额如下：1978年达114,500万非洲金融共同体法郎，1979年为95,500万非洲金融共同体法郎，1980年为180,200万非洲金融共同体法郎。

26. 进口方面，石油占很大份量：1975年进口量为163,800吨，1980年减至105,100吨，而费用却从\$1,960万上升到\$4,010万。如果开发岸外石油经济可行，则对贝宁的国际收支最终而言将是有利的。但短期间，进口开采石油的重型装备以及从海外征聘技术专家的费用对于国际收支会产生明显的负作用。

表 1
1976-1977 年国际收支

	<u>1976</u> (以百万非洲金融 共同体法郎计)	<u>1977</u> (以百万非洲金融 共同体法郎计)
商品贸易 ^a	-26,500.0	-32,000.0
A. <u>货物和劳务收支差额</u>	<u>-24,014.4</u>	<u>-31,013.6</u>
私人转帐 ^b	4,695.2	6,373.5
公共转帐	6,712.8	14,098.8
B. <u>转帐共计</u>	<u>11,408.0</u>	<u>20,472.3</u>
C. <u>非货币资本</u>	<u>8,144.0</u>	<u>7,148.0</u>
D. <u>误差和遗漏</u>	<u>8,001.9</u>	<u>6,849.3</u>
<u>收支差额</u>	<u>3,539.5</u>	<u>3,456.0</u>
财政机构的资产和负债 ^c	-2,279	-3,390
特别提款权	50	88
储备的变动 (- = 增加)	-1,311	- 154

资料来源：“1980-1990 年国家经济和社会发展方案”以及政府提供的数据。

a 进口以到岸价格计，出口以离岸价格计。

b 包括移民工人的汇款在内。

c 负号(-)表示资产增加或负债减少。

C. 外债

27. 截至1979年年底为止, 贝宁向外贷款的款额达6, 044, 720万非洲金融共同体法郎(\$28, 510万)。这些贷款的利息将达1, 351, 850万非洲金融共同体法郎(\$6, 380万)。债务情况载于表2。

28. 1980年间, 贝宁的外债明显增加。部分原因是为开采石油筹集经费的缘故。至1980年年底, 未清偿的向外贷款达10, 532, 870万非洲金融共同体法郎(\$49, 680万)。这笔款额未来数年的利息将达2, 247, 620万非洲金融共同体法郎(\$10, 600万)。此外, 借款时的服务费和手续费约为405, 970万非洲金融共同体法郎(\$1, 910万)。因此, 截至1980年12月31日为止, 贝宁的外债总额达13, 186, 460万非洲金融共同体法郎(\$62, 200万)。

表 2
外 债
 (以百万非洲金融共同体法郎计)

<u>1979年12月31日止</u>	<u>本 金</u>	<u>利 息</u>	<u>共 计</u>
国家债务	44,686.9	8,662.7	53,349.6
国营企业	19,716.3	5,636.7	25,353.0
取消的债务 ^a	-3,956.0	-780.9	-4,736.9
<u>共 计</u>	<u>60,447.2</u>	<u>13,518.5</u>	<u>73,965.7</u>
<u>1980年12月31日止</u>	<u>本 金</u>	<u>利息和其他费用</u>	<u>共 计</u>
	105,328.7	22,476.2)	131,864.6
		4,059.7 ^{b/})	
<u>共 计</u>	<u>105,328.7</u>	<u>26,535.9</u>	<u>131,864.6</u>

29. 可注意到在外债总额之中，利息占了很大一部分。特派团获知该国政府不得已地以每年6%到7%的高利率签订了一些长期贷款。为减轻债务负担起见，最好捐助者在可能情况下以赠款形式或至少以相当减让性的条件提供援助。

D. 投资法

30. 贝宁于1972年起开始实施的投资法目前正在修订之中。该国政府预计不久之后将能就新的投资法的规定提供详细资料。

a 德意志联邦共和国取消的债务。

b 筹借款项时所需的费用和手续费。

四. 建议的援助方案摘要

31. 特派团在同该国政府协商下，确定了若干项目和方案，以寻求国际财政和其他型式的援助。建议的援助方案主要是为了加强该国的自然和社会基础结构，及其规模不大但正在发展中的工业部门。其中还包括了一项卫生和粮食援助紧急方案。

32. 方案分为两大类。在第一类中，共计需要经费\$ 6,420万,进行急需的基本建设和发展项目，另外需要\$2,080万作为卫生计划和粮食援助的费用。在第二类中，需要\$6,440万援助款项以满足中期和长期的发展需求。方案和所需财政援助在下面表3中按部门和类别作了简要介绍。

33. 但是，鉴于贝宁的财政情况不佳，希望捐助者：(a) 尽可能地以赠款形式，或至少在高度减让的条件下提供援助；(b) 对于所援助项目考虑是否能帮助支付当地的费用；(c) 在最初一段时期内提供经常费用，特别是对那些将成为自己提供经费的项目。

34. 提请特派团注意的各发展项目将成为贝宁提交1981年9月1日至14日在巴黎举行的联合国最不发达国家问题会议的项目总表中的一部分。特别援助方案中个别项目的细节见下文。

表 3
建议的援助方案摘要

	<u>共 计</u>	<u>第一类</u> (美元)	<u>第二类</u>
<u>一 发展</u>			
A. 农村发展	41,326,852	16,346,852	24,980,000
B. 运输	26,210,000	16,210,000	10,000,000
C. 水	30,050,000	11,650,000	18,400,000
D. 工业/建筑	5,950,000	2,550,000	3,400,000
E. 人力资源	24,990,000	17,400,000	7,590,000
<u>共 计</u>	<u>128,526,852</u>	<u>64,156,852</u>	<u>64,370,000</u>
<u>二 保健和粮食需要</u>			
保健	2,980,000	2,980,000	
粮食	17,800,000	17,800,000	
<u>共 计</u>	<u>20,780,000</u>	<u>20,780,000</u>	
<u>总 计</u>	<u>149,306,852</u>	<u>84,936,852</u>	<u>64,370,000</u>

一 发展援助需要

编号	项目名称	需要的经费 (美元)		
		<u>共 计</u>	<u>第一类</u>	<u>第二类</u>
<u>A. 农村发展</u>				
A-1	国家种子繁殖计划 (第一阶段)	2,951,000		

表 3 (续)

编号	项目名称	需要的经费 (美元)		
		共 计	第一类	第二类
	— 国家办事处, 第一阶段		1,364,000	
	— 国家种子繁殖中心		1,587,000	
	国家种子繁殖计划 (第二阶段)	12,254,000		
	— 国家办事处(第二阶段)			760,000
	— 各省代表团			4,956,000
	— 加强农村种子繁殖农场			6,538,000
A-2	建造房舍供农业研究实验室 利用	2,457,000	2,457,000	
A-3	援助粮食作物研究方案	529,000	529,000	
A-4	帕拉库兽医诊断实验室	1,642,000	1,642,000	
A-5	发展和改进养羊业	1,338,000	1,338,000	
A-6	改善畜产品的销售	320,000	320,000	
A-7	木炭生产企业	1,609,000	1,609,000	
A-8	对森林覆盖进行永久性监测	1,099,800	1,099,800	
A-9	加强国家灌溉和农业水利发 展公司(SONIAH)以及 开发贝宁水资源(初步阶段)	1,367,000	1,367,000	
A-10	农业调查和建立永久性农业 统计系统	3,034,052	3,034,052	
A-11	农业研究设备和技术援助实 验室	3,021,000		

表 3 (续)

编号	项目名称	需要的经费 (美元)		
		共 计	第一类	第二类
	— 粮食技术			1,029,000
	— 动物技术和兽医研究			1,185,000
	— 农村经济学和社会学			807,000
A-12	奥克帕拉牧场	5,072,000		5,072,000
A-13	供尼日尔河流域渔民使用的 设备	850,000		850,000
A-14	向全国工厂的生产服务提供 援助	1,140,000		1,140,000
A-15	援助家庭经济	2,643,000		2,643,000
	<u>共 计</u>	<u>41,326,852</u>	<u>16,346,852</u>	<u>24,980,000</u>
	<u>B. 运输</u>			
T-1	全面运输计划	600,000	600,000	
T-2	科托努的新出口公路	7,680,000	7,680,000	
T-3	莫诺河和萨祖河上的桥梁	10,000,000		10,000,000
T-4	修复和改善科托努和萨韦之 间 100 公里长的铁路轨道	7,930,000	7,930,000	
	<u>共 计</u>	<u>26,210,000</u>	<u>16,210,000</u>	<u>10,000,000</u>
	<u>C. 水</u>			
W-1	乡村的饮水供应	10,000,000	6,000,000	4,000,000
W-2	市区水利发展	19,200,000	4,800,000	14,400,000
W-3	加强全国水文网	850,000	850,000	
	<u>共 计</u>	<u>30,050,000</u>	<u>11,650,000</u>	<u>18,400,000</u>

表3 (续)

编号	项目名称	需要的经费 (美元)		
		共 计	第一类	第二类
<u>D. 工业/建筑</u>				
<u>1. 农用工业</u>				
I-1	从薯蓣属植物取得可溶性粉末的工业生产	1,600,000	150,000	1,450,000
I-2	利用木薯属植物生产加里和淀粉	1,000,000	400,000	600,000
I-3	加强农业设备合作社 (COBEMAG)	350,000	350,000	
	<u>小 计</u>	<u>2,950,000</u>	<u>900,000</u>	<u>2,050,000</u>
<u>2. 建筑材料和建筑工业</u>				
C-1	建筑使用材料的研究和发展	950,000	250,000	700,000
C-2	分析目前住房状况并就建造和住房政策作出提案	400,000	400,000	
C-3	为六个区首府拟订城镇计划	650,000		650,000
C-4	对全国领土进行象片测图调查	1,000,000	1,000,000	
	<u>小 计</u>	<u>3,000,000</u>	<u>1,650,000</u>	<u>1,350,000</u>
	<u>共 计</u>	<u>5,950,000</u>	<u>2,550,000</u>	<u>3,400,000</u>
<u>E. 人力资源的发展</u>				
<u>1. 教育</u>				

表 3 (续)

编号	项目名称	需要的经费 (美元)		
		共 计	第一类	第二类
E-1	建造两百所初等学校	5,200,000	2,600,000	2,600,000
E-2	中学实验室 (30)	1,200,000	1,200,000	
E-3	中学车间 (30)	300,000	300,000	
E-4	两间大学学生宿舍	7,500,000	7,500,000	
E-5	大学教室 (1 个单位模数)	450,000	450,000	
E-6	大学图书馆	600,000	600,000	
E-7	农业专科学校	840,000		840,000
	<u>小 计</u>	<u>16,090,000</u>	<u>12,650,000</u>	<u>3,440,000</u>
	<u>2. 规划和训练</u>			
P-1	家庭预算调查	2,000,000	2,000,000	
P-2	人力资沅规划	1,500,000		1,500,000
P-3	为国营企业训练管理人员 (3 年)	1,500,000	750,000	750,000
	<u>小 计</u>	<u>5,000,000</u>	<u>2,750,000</u>	<u>2,250,000</u>
	<u>3. 劳动密集的职业</u>			
L-1	劳动密集的公共建筑工程	3,900,000	2,000,000	1,900,000
	<u>共 计</u>	<u>24,990,000</u>	<u>17,400,000</u>	<u>7,590,000</u>
	<u>发展援助</u>			
	<u>需要共计</u>	<u>128,526,852</u>	<u>64,156,852</u>	<u>64,370,000</u>

表3 (续)

编号	项目名称	需要的经费 (美元)		
		共 计	第一类	第二类
<u>三 保健和粮食需要</u>				
A. <u>保健</u>				
H-1	乡村保健单位 (人员训练和 内服药剂)	370,000	370,000	
H-2	抗疟疾运动 (3年)	435,000	435,000	
H-3	推广疫苗和免疫方案	130,000	130,000	
H-4	60所公共保健中心之建造 和设备	1,500,000	1,500,000	
H-5	增置医院的设备	225,000	225,000	
H-6	护理人员的训练和推广设施	320,000	320,000	
	<u>小 计</u>	2,980,000	2,980,000	
B. <u>粮食</u>				
F-1	医院病人食物的供应 (3年)	1,000,000	1,000,000	
F-2	援助哺乳母亲和婴儿 (3年)	4,500,000	4,500,000	
F-3	学童食物的供应 (学校小卖 部-3年)	4,500,000	4,500,000	
F-4	社区发展项目 (3年): 盘尾丝虫病已被清除的区域 的发展 韦梅谷 莫诺谷	2,500,000	2,500,000	

表 3 (续)

编号	项目名称	需要的经费 (美元)		
		共 计	第一类	第二类
F-5	预算支助： 合作社的设备和商店建造 (\$140万) 发展乡村社会基础结构(产 科设施、诊所、学校等)的 基金 (\$140万) 购买建筑材料进行社区发展 的基金 (\$200万)	4,800,000	4,800,000	
F-6	提供资金为世界粮食计划署 (粮食计划署)项目支付 运输粮食供应的费用	500,000	500,000	
	<u>小 计</u>	17,800,000	17,800,000	
	<u>共计 (保健与粮食)</u>	<u>20,780,000</u>	<u>20,780,000</u>	
	建议的方案总计	<u>149,306,852</u>	<u>84,936,852</u>	<u>64,370,000</u>

五. 发展援助需要

A. 农业、畜牧业、林业、渔业

35. 农业、畜牧养殖业、林业和渔业大约共占贝宁国内生产总值的45%。农业产品出口额——主要是榨油子、棉花、可可和咖啡——大约占贝宁外贸额的70%。

农业

36. 贝宁的农业生产模式是由该领土的三大气候区域所决定的：南部沿海地区是潮湿的赤道气候，中部地区是典型的热带气候，北部地区是干旱的苏丹——撒哈拉型气候。

37. 南部农业地区人口稠密，耕地使用过度，土壤已日益贫瘠。该地区适合栽种各种作物。出口作物包括咖啡、可可、棕榈油和椰子，粮食作物包括玉米、木薯、甘薯和稻米。该国中部和北部的条件适合栽种经济作物——主要是棉花和花生——这些作物需要干旱季节。

38. 目前，贝宁可耕地仅有一小部分——大约900万公顷——用于耕作。但是，若对当前耕作方法作出根本的改变，将会很可观地提高目前耕作面积的产量。也将有可能扩大耕作面积——特别是在最近已消灭了蟠尾丝虫病的地方和可以进行农业供水项目的地方。此外，该国北部和中部的热带大草原可用来进行牲畜养殖。

39. 由于缺少统计资料，所以很难确定贝宁农业生产发展的明确模式。但是，有迹象表明，除花生以外，大多数经济作物的生产均日趋下降或至少遇到某些困难。粮食作物产量似乎在逐渐增加，但仅是稍有增加，大概不能完全满足人口日益增长的需要。

渔业

40. 海洋渔业和河流渔业的潜力均可观。据估计，1975年渔获量达到平均

每人 8.4 公斤，高过平均每人计算的肉类生产量。但是，海洋渔业所需设备已不能满足需要，近几年来渔获量已大大降低。内河渔业也遭到某些困难。

牲畜养殖业

41. 据估计，目前牲畜的数量如下：牛，717,000 头；绵羊，855,000 只；山羊，825,000 只；猪，450,000 头。在过去 10 年中，牲畜的年平均增长率在 4% 以上。即使如此，肉类年生产量——据估计为 12,000 吨——仍不能满足该国的需要，估计该国每年需要 19,000 吨肉类。平均每人的肉类消费量显然已大幅度下降。虽然这种情形部分是由于人口有所增加，但一个重要的因素是，1972—1975 年萨赫勒旱灾之后，自 1975 年以来就中止了羊群的进口。

42. 政府发展牲畜养殖的政策优先考虑采取下列措施：改进牧场的利用；消灭采蝇；保持、改良和发展可抗锥体虫病的牛种——该国已经有了此种牛种；改进兽医工作，训练和指导牲畜饲养员；改进销售办法；发展新的牲畜饲养制度或混合农业制度。

建议的项目

A-1 国家种子繁殖计划

43. 鉴于选用高产良种对贝宁农业的现代化具有特别的重要性，在国家和省级建立必要的结构是非常重要的。

44. 在国际援助下，若干专门化良种站已经开始工作。但是，仍然需要提供其他援助来建立组织和管制机构。目前需要下列项目的资金：

	(美元)
技术援助人员	6,091,940
培训	1,010,730
设备和业务	8,102,612
共 计	<u>15,205,000</u>

45. 政府计划分两个阶段执行该方案。 作为短期内执行的一个紧急项目，国家办事处（第一阶段）需要资金 \$1,364,000，国家种子繁殖中心需要资金 \$1,587,000。 还需要资金 \$12,254,000 用于执行中期（第二阶段）计划 详列如下：

	<u>美元</u>
国家办事处，第二阶段	760,000
各省代表团	4,956,000
加强农村种子繁殖农场	6,538,000
<u>共计</u>	<u>12,254,000</u>

短期项目 (A-2 至 A-10)

A-2 建造房舍供农业研究实验室利用

46. 其目的是在贝宁国立大学附近建造国家农业研究中心供四个实验室用。 研究专业领域为农作物保护、动物技术和兽医技术、食品技术、农村经济学和社会学。

47. 该项工作将在两年内完成，估计建造费用为 \$2,457,000。

A-3 援助粮食作物研究方案

48. 政府希望通过这个项目提高全国农业生产，以满足人民的粮食需要和农产工业的需求。 这个目标将通过改进作物品种、改进耕作技术和提供植物卫生保护来实现。 所涉及的作物有玉米、稻米、高粱、花生和 nieve。

49. 研究方案为期三年，设备和业务所需资金为 \$529,000。

A-4 帕拉库兽医诊断实验室

50. 本项目之目的是通过改进牲畜疾病的防治和控制办法来帮助提高牲畜生产力。

51. 政府计划在博尔古省的巴拉库（主要牲畜养殖区）设立一个兽医诊断实验室。该实验室将提供诊断，对主要传染寄生虫病进行研究，查明新的传染病中心区域，编制各类疾病清单，包括天然动物群所患疾病，确定锥体虫病例和采采蝇传染的程度并帮助训练兽医人员。

52. 需要下列各种外国专家：一名兽医微生物学专家；一名兽医寄生物学专家一名助理免疫学专家和一些短期顾问。同时还需要三名本地兽医和若干技术工人和非技术工人。

53. 执行该项目三年所需资金为 \$ 1, 647, 500。

A-5 发展和改进养羊业

54. 其目的是增加羊肉生产以替代牛肉，并使养羊业——目前规模很小，并且前景莫测——获得经济利益。

55. 计划采取的措施是：

(a) 成立两个配备有适当人员的区域养羊中心，每个中心占地约 250 公顷，有母羊 1 5 0 0 只和公羊 7 5 只；

(b) 成立养羊训练中心；

(c) 组成 5 0 个羊群，每群有母羊 2 0 0 只，由农村合作社饲养；

(d) 私人羊群 1 5 0 个，每群有母羊 7 0 只。

56. 联合国粮食及农业组织（粮农组织）的一个工作队和一名助理专家将提供饲养羊群的技术援助。

57. 该项目4年估算费用为\$1,338,000。

A-6 改善畜产品的销售

58. 本项目是为了改进贸易渠道，从而促进畜牧业的生产 and 利润。

59. 政府希望采取下列措施：

(a) 设立一个流动商店，向牲畜饲养员提供所需用品（兽药、补充食品、牲畜饲养设备、消费品）；

(b) 建立供水地和畜牧圈，发展牛羊放牧场；

(c) 在巴拉库建立一个大型畜牧圈。

60. 需要一名精通畜产品销售的顾问。粮农组织将提供技术援助。

61. 本项目两年期间的估计费用是\$320,000。

A-7 木炭生产企业

62. 贝宁南部人口密集区附近的森林由于砍伐过度，人们渐渐需要到越来越远的地方去获取木柴，因此价格陡涨。如果城市用柴继续保持在目前水平，据估计15年后将短缺100万立方米以上的木柴。在这种情况下，迫切需要对木炭工业实行控制。

63. 政府建议在拉马林区设立一个项目。其目标是每年生产木炭5,400吨。该项目包括六类活动：修建和保养道路设施、林业采伐、碳化、木炭运输和销售、再造林和一般事务。

64. 需要人员如下：一位林业工程师，为期5年，一名林务员，为期4年，费用估计为\$17万。设备和业务费用估计为\$1,439,000（把预计从第二年起收入计算在内）。

65. 已对该项目的可行性进行了研究；其财政利润，除技术援助外，估计为

13%。此外，该项目将可提供407人的就业机会。

A-8 对森林覆盖进行永久性监测

66. 其目的是通过生态监测方案和对森林生态的进一步了解，奠定该国森林保护战略的基础。

67. 各项活动将在瓦加杜古区域遥感中心(上沃尔特)所制定的一个国家间方案范围内进行。其中一个组成部分是制图活动，它的工作一部分是对遥感所获资料进行数字处理，一部分是实地服务，另一个组成部分是社会经济活动，对农村人口进行调查来确定人们对国家森林的态度。

68. 费用估计如下：

	(美元)
12人工月顾问服务(三年内完成, 包括旅费)	105,000
设备	392,000
业务	602,000
共计	<u>1099,800</u>

69. 预期粮农组织目前提供的技术援助将于1981年底中止。已请联合国苏丹-萨赫勒办事处对其后活动提供资助。

A-9 加强国家灌溉和农业水利发展公司(SONIAH)以及开发贝宁水资源(初步阶段)

70. 国家灌溉和农业水利发展公司(SONIAH)是一个负责发展农村水资源的国营公司，它对农村发展和合作行动部负责，但财政上实行自治。它接受了开发计划署和粮农组织提供的援助。但令人遗憾的是，最近几年，该公司在财政、行政和后勤方面遭到若干约束，目前需要在组织和管理方面增加对它的援助。

71. 该公司迫切需要获得援助来改进其内部组织和管理工作，提高其技术服务的功效和制定一个发展尼日尔河流域的总计划。

72. 费用估计如下：

	(美元)
118人工月的经济、管理、农工和机械方面 的顾问服务	817, 000
设备、训练和业务	300, 000
发展尼日尔河流域总计划	<u>250, 000</u>
共计	<u>1, 367, 000</u>

A-10 农业调查和建立永久性农业统计系统

73. 贝宁的农业统计资料的收集和汇编工作仍然处于初级阶段。提议的这个项目将具有两个主要的目的：

- (a) 按照粮农组织的方针在三年内完成全国农业人口普查；
- (b) 建立一个收集当前农业统计资料的永久性系统。

74. 本项目需要资金 \$ 3, 034, 052。政府将提供本地费用，为数 \$812, 000。已经拟定了一个详细的项目文件。

中期和长期项目 (A-11 至 A-15)

A-11 农业研究设备和技术援助实验室

(a) 粮食技术

75. 目的是要建立一个国家粮食技术实验室，以研究粮食的保存、加工和包装等问题。

76. 该项目的估计费用是 \$ 1, 029, 000。这笔钱包括用于支付一个项目经理员（化学师）、五名助理专家和举办一个训练课程及购买设备的费用。

(b) 动物技术和兽医研究

77. 政府打算建立一个动物技术和兽医研究机构，用以支持畜牧业发展方案。该机构也将帮助培训牲畜饲养员。

78. 该机构的具体活动将包括收集基础资料；对可能的牧场和饮水地进行研究；同非洲国际畜牧中心合作深入研究现有放牧管理办法和研究本地牧种的潜力及其抗锥体虫病的能力。

79. 该项目需要下列技术援助：

	(美元)
顾问 ^a 108人工月	779, 136
咨询人员 12人工月	90, 900
评价任务	8, 200
设备和业务	306, 764
共计	<u>1, 185, 000</u>

a 首席技术顾问、兽医、农业和牧场顾问各一名三名助理专家。

(c) 农村经济学和社会学

80. 提议设立的实验室将能够对农业耕种系统的农艺、经济和社会条件进行研究和调查，以便满足农村规划和经济政策的需要。这个项目为期三年，希望该实验室完成时，将完全由本国国民管理。需要下列资金：

	(美元)
技术援助 ^a 54人工月	237, 000
会计和社会学方面的助理专家	570, 000
设备和业务	<u>807, 000</u>
共计	<u>807, 000</u>

a 农业管理、销售和可能的农村社会学方面的专家。

A-12 奥克帕拉牧场

81. 其目的是增加牛肉产量和挽畜数量。

82. 本项目为期四年，项目计划执行的具体业务包括下列各方面：

(a) 通过建立32个“单位牧场”面积大约各为1,000公顷来发展一个37,000公顷的农场。每个单位将由4个畜牧圈组成，轮流作为天然牧场；

(b) 提供栽种饲料作物所需要的农业机械；

(c) 在博尔古建立5个种牛群，每群有250头母牛和25头公牛；

(d) 每年饲养挽畜牛5500头。

83. 本项目将由发展动物资源全国协会予以指导。粮农组织提供技术援助。本项目需要资金\$5,072,000。

A-13 供尼日尔河流域渔民使用的设备

84. 政府打算改变1960年代贝宁境内尼日尔河流域渔业突然下降的局面，办法是向小渔户提供新的鼓励措施。

85. 本项目将提供下列措施：训练35个本国渔民队并提供设备；共同开发鱼穴；建立6个试点中心—马拉维尔两个，梅梅、多果、卡里马马和莫塞各一个；向各个中心提供制罐设备；组织一个销售网。

86. 设备和业务经费需要资金\$85万。

87. 建议在拟议的项目执行以前首先进行两项初步研究，即分析建造阿科松博水坝对鱼类回游模式产生的影响和对本项目进行经济研究，包括研究预期的渔获量增加情况和鱼类销售办法。

A-14 向全国工厂的保护服务提供援助

88. 保护服务目前得到开发计划署/粮农组织的一个项目的支助, 该项目预计在1981年底完成的。现计划把该项目延至1982年底, 这以后原则上将由德意志联邦共和国继续提供援助。过渡期间将需要下列援助:

		(美元)
首席技术顾问	36人工月	} 433,700
工厂保健专家	48人工月	
咨询人员	4人工月	
训练		122,100
设备和杂项开支		584,200
共计		<u>1,140,000</u>

A-15 援助家庭经济(妇女地位的提高)

89. 其目的是促进新结构的发展, 此种新结构将提高农村经济中妇女工作的价值, 并训练有能力在各级岗位担任领导工作的国家工作人员。

90. 本项目将包括对妇女起主导作用的各个部门进行研究(粮食作物、家畜的饲养、菜圃、制罐、加工、食品制造、农产品和渔产品的销售和建立合作社等)。

91. 本项目需要下列援助:

		(美元)
技术援助人员(143人工月)		786,000
设备、业务和训练		1,857,000
共计		<u>2,643,000</u>

B. 运 输

92. 贝宁的运输系统有 7,266 公里公路、577 公里铁路、一个深水海港和科托努国际机场。国家首都科托努是整个系统的枢纽。

93. 该国铁路系统中有三条线：(一)科托努—帕拉库线，438 公里；(二)科托努—塞博鲁线，34 公里；(三)科托努—波贝线，107 公里。北线—科托努至帕拉库是“贝宁路”的一部分主要用于从科托努港至尼日尔的过境运输。“贝宁路”贸易是该国仅次于农业的第二项最主要经济活动。

94. 科托努具有适宜喷气机起降的 2400 米跑道和应有的机场设施。1980 年该机场货运量为 5,605 吨，客运 104,520 人，包括过境旅客在内。该机场正在扩建之中，将来可供波音 747 等大型飞机使用。

95. 政府很重视发展运输基础设施，若干重要项目得到国外援助正在研究/执行过程中。

96. 但是该国缺少一个全面和统一的运输计划。在公路部门尤其明显，若干项目已经动工却仍无全面规划。

T - 1 全面运输计划

97. 贝宁需要一个包括对各种运输方式投资，分阶段方案、项目鉴定、优先次序评定、各种局限、体制结构和各运输部门间协调，以便发挥该部门的最大效率的全面国家运输计划。

98. 本项目，已建议应早日执行，计划任命数名顾问在约两年时间内，编制一份包括各运输部门的“全面运输计划”。本项目还需要一名运输专家的服务，除别的外，要对此研究的范围提供意见。

99. 本项目费用预计为 \$ 60 万，不包括一名运输专家的服务，其费用由联合国技术援助方案项下提供。

公 路

100. 该国公路系统包括有沥青公路 894 公里, 碎石公路 2,693 公里和部
分改良的土路便道 3,679 公里。 这些公路承担着约全部货运的 70% 和全部国
内客运的 90%。 但是由于装备不足、养护机械陈旧和缺少资金使公路系统养护
不良。

T - 2 科托努的新出口公路

101. 该项目计划修建一条高速公路, 从二号桥穿越科托努市至西部出口。该
项目包括长度相等的两部分, 第一段从二号桥开始并延现有道路, 第二段是西部出
口。 已进行一项经济可行性研究。

102. 本项目的估计费用为 19.2 亿非洲金融共同体法郎 (合 \$ 768 万)。
本项目的费用/利益研究说明, 在车辆损耗、替换零件费用旅行时间和加快交通流
量方面可以大为节约。

T - 3 莫诺河和萨祖河上的桥梁

103. 本项目计划在科托努—多哥公路的莫诺河和萨祖河上修建两座桥梁代替
现在的桥梁, 现有桥梁不能通行重型车辆。 两桥的经济和工程研究可望在数月内
完成。

104. 目前, 包括基础调查、地形研究、工程和建筑在内的估计费用 将近
\$ 1,000 万。

铁 路

105. 政府正考虑将铁路从帕拉库延长至尼亚美 (尼日尔) 的建议。

106. 建议下列项目由国际提供援助:

T - 4 修复和改善科托努和萨韦之间100公里长的铁路轨道

107. 需要国际援助以购买铁路材料修复科托努和萨韦之间现有铁路的一段。本项目将为修复和改善科托努至萨韦间全段铁路轨道方案的一部分，以便加速往来尼日尔的过境运输，并配合当前港口发展工作将带来的更大吞吐量。

108. 预计尼日尔经济持续增长将增加南北线上的货运交通，至1991年货运量可增加一倍，达到每年50万吨。但科托努至帕拉库铁路若不进行全面修复和改善，将无法完成它在贝宁经济战略中的作用。

109. 根据现行方案，贝宁—尼日尔铁路和运输公社组织在过去12年中已使用自己的资源改善了162公里的铁轨，在科托努和萨韦间只剩100公里有待改善。已进行技术研究和得到262公里铁轨一部分的共同筹资。

110. 材料采购现需\$793万。贝宁—尼日尔铁路和运输公社组织将提供地方建设费用，预计将在15至18个月内完成。

C. 水

111. 贝宁城乡地区的饮水供应情况令人十分不满，需要紧急注意。

112. 估计只有42%的城市人口可得到饮水供应——24%供应到家，18%要从公共水站取水。政府计划在今后10年内向84个区所在城镇供应饮水。研究工作已开始进行，有24个区业已完成。向这些区中每区的主要城镇供应饮水的一个项目已列入建议的援助方案。

113. 在农村地区，只有16%人口有充足饮水供应。住在贝宁2,800个村庄的大部分居民要跑很远运路才能取得饮水。水源经常遭到污染，引起各种寄生虫病。此外，在干旱季节许多水源干涸，使此地区居民更为痛苦。近几年来，遭受旱灾地区的村民每人每天只能得到5公升水。

114. 政府的目标是通过打井挖洞开发地下水使农村居民每人每天饮水的供应不少于25公升。短期的目标是在各村中建立一个永久性供水站，每人每天至少供水10公升，并逐渐增加供应量直至达到预期的目标。这需要增设6,000个供水站；当前仅有600个。政府计划在“国际饮水供应和卫生十年”中修建2,400供水

站，估计费用为120亿非洲金融共同体法郎（近\$5,000万）。某些国际机构已表示愿意为793口水井筹供资金，其费用为\$1,652万。政府希望立即着手增建400口水井以解决各危急地区的需要。

115. 建议的方案中第三个水利项目是改组该国内现有的水文服务至加强水文网。

建议的项目

W-1 乡村的饮水供应

116. 该项目将为莫诺、太西泽省、韦梅和祖省内部修建400口饮水井并安装水泵。

117. 该项目还将培训技术人员并为水力学理事会提供装备。水利管理局将负责管理与指导该项目的执行并将提出技术细节。

118. 已订出全面的操作和维修制度并有必要的另件储备。该方案已由联合国儿童基金会（儿童基金会）进行，将为改进打井方法和技术积累必要的经验。

119. 该项费用估计为25亿非洲金融共同体法郎，约合1,000万，其中第一类需要\$600万，第二类需要\$400万。

W-2 市区水利发展

120. 本项目承担向24个区所在城镇供应饮水，其中6个建议属短期方案，18个属长期方案。

121. 政府计划在至1990年的10年期间，向国家的84个区所在城镇供应饮水。研究正在进行，有24个区已经完成。另外21个区的详细情况不久的将来可望搞好。

122. 为24个区所在城镇供应饮水的估计费用为48亿非洲金融共同体法郎（\$1,920万）。政府希望先从六个区的项目开始，费用为\$480万。将包括

中心水源、储存和分配系统——主要的和供水的连接。

123. 其余各区将列入长期方案（第二类），费用为 \$ 1,440 万。

W-3 加强全国水文网

124. 本项目已建议列入第一类，目标是改组该国现有的水文服务和加强水文网。包括数据处理、提高技术和培训各级工程师和水文学家。

125. 本项目将在两年内完成，估计费用 204,000,000 非洲金融共同体法郎（\$ 85 万）细数如下：

	<u>(非洲金融共同体法郎)</u>
设备费用	77,000,000
数据处理	5,000,000
专家咨询服务和培训	67,000,000
项目基础设施	25,000,000
运行费用	30,000,000
共 计	<u>204,000,000 或 \$850,000</u>

D. 工业和建筑

1. 粮农工业

126. 直到最近，贝宁工业的发展基础仍以利用出口谷物为主：油类和脂肪工业立足于棕榈、矮棕榈和落花生生产，纺织工业立足以棉花生产，饮料和谷粉制产品（面团和面条）部门。这些工业占全国工业增值的 80% 左右。但是，关于蕃茄浓缩物生产和玉米加工的项目以及关于一个年产量可达 4,000 公吨的糖生产综合体的项目已接近完成。

127. 工业加工的范围尚未扩及贝宁的两种基本粮食作物——薯蓣(1978年年产量643,000吨)和木薯(721,000吨)。尽管这些作物占了全体人民粮食需要的重要部分,但在未加工的情况下,易受气候条件以及储存设施和运输系统不足的影响。以下两个项目旨在按照该国政府实现粮食保证和提高营养水平的战略,保证向城市居民和农村居民经常供应加工产品。

I-1 从薯蓣属植物取得可溶性粉末的工业生产

128. 本项目是关于建造一个将薯蓣属植物精制成粉末的试验厂。一项技术和经济的可行性前研究已经完成。

129. 国家预算将拨出一笔资金,以供在消费者之间进行一项完整的可行性研究(市场分析、销售和生试验),并进行一项农艺——水文和土壤研究和一项工程前研究。

130. 在拟议的计划中,试验项目将设于占全国薯蓣生产的大部分的祖地区。需要提供资金的活动为:1982年进行最后的项目研究,费用达2,400万非洲金融共同体法郎;以及1983年建造该试验厂。需要的资金总额为160万美元,其中,150,000美元列入第一类,145万美元列入第二类。该厂将为国有,预期可创造50人左右的工作机会。

I-2 利用木薯属植物生产加里和淀粉

131. 本项目已列入贝宁的国家发展计划。一项可行性前研究断定,贝宁的木薯工业化在以下两类副产品方面是经济上可行的:加里和淀粉。本项目将建造一间从事加里和淀粉生产的工厂,该厂每日可对50吨新鲜木薯根进行加工,年产量约为28,000吨。工厂将设于祖地区萨瓦卢专区的宗贡内。一项可行性研究以及水文和水文地质研究已经完成。

132. 所需资金达100万美元,其中,\$40万列入第一类,\$60万列入第二类。

2. 农业设备

133. 1974年在帕拉库成立一间农业设备合作社(加强农业设备合作社),以促进挽畜利用和牲畜生产。该合作社集结了650名工匠,从事利用挽畜的农具以及轻便农车的制造和修理。迄今为止,已生产了9,000个多用途农具。生产单位包括一个设于帕拉库的中央车间以及遍布全国的19个“部门车间”。目前的营业额约为1亿非洲金融共同体法郎(\$40万)。为了满足当前的需要,加强农业设备合作社希望提高其生产能力和增进其工作人员在制造和管理方面的能力。因此,建议实施以下的项目:

I-3 加强贝宁农业设备合作社

134. 本项目旨在在设计阶段向加强农业设备合作社提供技术援助,扩大产品范围,并为其工作人员提供技术训练。

135. 本项目需要两名专家和三名联合国志愿人员,以研究和推出新产品,使当地工作人员参与设计和制造,并改进管理和工作人员训练。在第一类项下建议的本项目,所需经费为:

	(美元)
专家和志愿人员	250,000
训练	40,000
设备和杂项开支	<u>60,000</u>
共 计	<u>350,000</u>

8. 建筑材料和建筑业

136. 直到最近，贝宁的建筑材料和建筑业部门计有两家公司：贝宁水泥公司，拥有一个于1970年投入生产的25万吨的熔渣研磨单位；以及贝宁工业陶瓷公司，从事陶瓷卫生器具的生产。

137. 最近，在科托努建成第二个研磨工厂——国家水泥公司(SONACI)，产量达20万吨。贝宁和尼日利亚合作，于奥尼格博洛建成一间水泥厂。预期每年可生产50万吨水泥，其中60%打算销给尼日利亚市场。预期本项目将于1982年底投入生产，并将成为贝宁最大的工业项目。

138. 但是，贝宁对其他建筑材料和组件仍有多重需要。这可以由当地资源来加以满足，因为贝宁的土壤富有多种矿物沉积（粘土、石灰石、大理石、中国粘土）。因此，建议实施以下的项目：

C-1 建筑使用材料的研究和发展

139. 本项目旨在查明、管理和开发自然资源，以期生产该国所需的必要建筑材料。本项目是进行中的由开发计划署提供资金并且关于矿物勘探的项目的延续，该项目已查明贝宁境内，特别是整个海岸盆地，蕴藏着许多粘土、石灰石、沙石和砾石层。

140. 本项目的估计费用为\$95万，其中，\$25万列入第一类，\$70万列入第二类。估计费用为：

	(美元)
专家小组对沉积物进行勘探和编目	750,000
购买试验设备	<u>200,000</u>
共 计	<u>950,000</u>

4. 住房

141. 贝宁目前的住房情况，不论城、乡，都极令人忧虑。现有的住房品质低劣，住房供应不足以应付因人口增长率高（约每年3%）和城市人口迅速增长（主要城市中心的增长率在5%以上）而造成的与日俱增的需要。这种情况造成了过分拥挤和密集的现象。国家当局在第二个国家发展计划中列入了一项关于为工人建造1,000个公共住房单位的优先方案。短缺的情况还见于学校、医院、乡村保健单位和其他社区机构。鉴于这种情况，必须对整个建筑部门，特别是住房部门，进行一次深入调查。

C-2 分析目前住房状况并就全国建筑和住房政策作出提案

142. 本项目旨在对贝宁的住房和建筑状况进行一次深入调查，以便制定住房和建筑委员会关于住房和建筑的短期、中期和长期行动计划方针。

143. 该国政府正计划请联合国的主管机构提供一名高级专家，以便早日进行一次初步调查。

144. 本项目将在两年半内完成，所需资金为\$40万。

5. 城镇计划

145. 该国政府希望防止城市附近住区漫无限制增加的现象。为此目的，必须给予协助，使当局能为该国的一些主要城市中心拟订城镇规划。该国政府已在六个省会采取步骤。但是，它在应付区首府的规划工作方面还需要协助。建议实施以下的项目：

C-3 为6个区首府拟订城镇计划

146. 目的是为下列6个区首府拟订和编制城镇规划总计划：康迪（博尔古）；朱古（阿塔科拉）；萨瓦卢（祖）；科梅（莫诺）；阿拉达（大西洋）；波贝（韦梅）。这包括：

- (a) 对一切有关地区进行航空象片测图调查；^f
- (b) 根据航空象片确定地形数据；
- (c) 按区拟定居民未来对空间的需要的估计，并对居民和提供便利的技术机构进行综合性调查；
- (d) 制定总计划

本项目的估计费用为 \$ 65 万。

6. 对贝宁进行象片测图调查

147. 由于缺乏适当的贝宁地形图，因此严重妨碍到许多发展项目的执行。现有的记录是根据 1949 年拍摄的航空象片，比例尺是 1/200,000。对于计划的目的而言，这一比例太小。

148. 本项目将可大大加强公共工程部国家制图研究所的行动能力，该所的工作是对向人民提供便利的各个当局提供必要的支持。

C-4 对全国领土进行象片测图调查

149. 本项目的目标如下：

- (a) 对全国领土进行适当比例的象片测图调查；
- (b) 根据象片调查结果为下列目的编制制图文件：农村水利发展、农业土壤项目、城镇计划和拟订运输总计划。

150. 航空象片测图工作将交由专家公司进行。本项目的估计费用为 \$ 100 万。

^f 这一部分的费用未列入本项目，而是下一项目的一部分。

Ⅴ. 人力资源的发展

1. 教育

151. 1975年贝宁政府开始了一项教育改革方案，其主要长期目标是：

- (a) 通过对五岁以上儿童进行义务教育和提供免费教育实现教育民主化；
- (b) 通过学校的合作单位和生产单位，使学校参加经济及社会发展；
- (c) 通过加强民族文化和教授民族语言的阅读和写作，发展民族价值。

152. 自那时起，成立了国家教育研究和训练研究所，并在各省设立师范学校。教师的进修过程加快了，中学毕业生和学生也接受了教学任务。但是，各方面，特别是在加强农村教育基础结构方面，还有许多工作要做。下列各个项目正是为了达到这一目标而拟定的。

初等学校

Ⅴ-1 建造两百所初等学校

153. 据统计，初等学校学龄儿童实际上学的百分率将从1975年的41.5%增加到1983年的61.3%。这将对贝宁薄弱的教育基础结构造成压力。

154. 所以政府正在寻求援助，以便立即开始建造200所初等学校，每一学校将有三至五个教室及普通的设备及教学用具。上述建造方案将在三年内完成。

155. 这一项目的费用，据估计为13亿非洲金融共同体法郎或\$520万。这笔费用的一半，\$260万将使政府能够开始实施方案。

中学水平

156. 建议将下列两个项目列为第一类筹资项目：

Ⅴ-2 建造30个中学实验室并提供设备

157. 由于讲授各种科学需要有相当设备的实验室，政府的目标是最终在全国范围内建造145个实验室并为它们提供设备。作为第一步，先要为三十个实验室筹

资，每一实验室所需费用为1000万非洲金融共同体法郎（合\$4万）。这样，所需资金数为三亿非洲金融共同体法郎或\$120万。

五-3 建造30个中学车间并提供设备

158. 教育部门计划将各级教育同实际生活及社会环境联接起来，以便发展儿童的实践能力并使学校变成一个生产单位。这一方案设想在全国范围内最终设立120个中学水平的车间。在第一阶段，政府希望依靠国际援助建立30个车间。这一项目所需费用如下：

建造三十个车间	非洲金融共同体法郎（18万美金）
为三十个车间提供设备	非洲金融共同体法郎（12万美金）
共计	<u>非洲金融共同体法郎（30万美金）</u>

扩建大学设施

159. 由于1979年进行的改革，要求毕业生在上大学以前在国防军内服役一年，希望进贝宁大学上学的学生数量急骤增加——从1979年的3,000人增加到1981年的5,000人。目前大学拥有的教学设备和宿舍不能满足急剧增加的学生人数。在下列三个项目中需要国际援助：

五-4 建造两间大学学生宿舍并提供设备

160. 上述宿舍建造地点在阿波美卡拉维大学校园内。对现有的学生人数说来，目前的居住设备远远不足；如果学生人数预计每年将增长10%，则居住条件将更加恶化。因而政府正在寻求援助，以便立即建造两所有150个房间的宿舍，附带各种设备，其总价值为15亿非洲金融共同体法郎（\$750万美金）。

E—5 大学教室（1个单位模数）

161. 政府正在寻求援助，以便在大学里建造一座有六个教室的单元，所需经费为 11,300 万非洲金融共同体法郎或 \$ 45 万。

E—6 扩建大学图书馆

162. 政府希望扩建大学图书馆。其设计方式应当许可今后在学生人数继续增加时进一步扩建。估计建造、布置和设备的全部费用为 \$ 60 万。

农业专科学校

E—7 在莫诺建造一所农业专科学校并提供设备

163. 莫诺省是国家农业计划的一个试点，那里迫切需要有一所农业专科学校。该省主要出产棕榈油、棉花和大米，是主要的牧草培植区，并且是榨油厂和提取矿泉水等新建工业的中心。学校将设立在洛科萨。估计该项目的费用为：

建造费	16,000 万非洲金融共同体法郎（\$ 64 万）
机器和设备费	5,000 万非洲金融共同体法郎（\$ 20 万）
共计	21,000 万非洲金融共同体法郎（\$ 84 万）

2. 规划和训练

P—1 家庭预算调查

164. 政府已进行了经济及人口调查，其目的在于为社会和经济计划工作提供重要的最新资料。现在政府还要在这些调查之后再进行一次有关家庭开支和消费的调查。将按照 1:200 的比例，对 3,000 户家庭进行取样调查。地图取样调查工作和人口住房普查的初步结果将为选择取样调查提供一个良好基础。

165. 上述调查将由国家统计和经济分析研究所进行。数据处理也将在研究所进行，那里可使用计算机设备。还需要每月有 24 名专家，以便帮助国家组织人员。

166. 第一类方面争取筹资额为5亿非洲金融共同体法郎（\$200万），细目如下：

	(百万非洲金融共同体法郎)	(百万美元)
现场工作	300	1.2
处理、分析、出版	200	<u>0.8</u>
共计		2.0

P—2 人力资源规划

167. 目标是：改进并发展统计资料，填补现有人力资源统计材料的空白；协助有关各部收集统计资料并保证这一程序不断继续；向政府提出相应措施，以便制订一项最佳利用人力资源政策；开始并执行社会人口和社会经济研究工作，并根据其结果进行分析；保证本国干部的培训工作；保证编制一份年度的人力资源统计出版物并保证其继续出版。

168. 这一项目将在1983—1986年期间进行。估计费用为：

	(美元)
人员	1,043,000
训练	139,000
设备	160,000
杂支	<u>158,000</u>
共 计	<u>1,500,000</u>

P—3 为国营企业训练管理人员（3年）

169. 极其需要受过训练的人员来管理贝宁国营企业并改进其生产状况。在1980年成立的国家经济研究所培养的管理人员之前，国家将利用管理训练和进修中心的

设备进行一项对在职人员加强再训练的方案。

170. 计划从58个国营企业或办事处中各抽调四名职员进行训练。每年所需训练费用如下：

(百万非洲金融共同体法郎)

规划人员：

在贝宁训练 $58 \times 240,000$ 非洲金融共同体法郎 = 13.920

在国外训练 $58 \times 760,000$ 非洲金融共同体法郎 = 44.000

执行人员： $174 \times 360,000$ 非洲金融共同体法郎 = 62.640

每年全部费用 120.560 (\$ 482,000)

171. 需要150万美元的费用来资助一项为期三年的方案。这笔费用中一半，即\$75万列入第一类，其余\$75万列入第二类。

3. 劳动密集的职业

L-1 劳动密集的公共建筑工程

172. 作为一项专门方案的一部分，贝宁政府希望实现某些修路、建筑、水井水库建筑和重新植林方面的劳动密集项目。三年期间计划每年创造约1,600个工作机会。

173. 三年方案的资金总数为\$396万，其中60%用于雇用人力。有\$200万的费用列入第一类，以便使项目立即动工。其余\$190万列入第二类。

六、保健和粮食需要

A. 保健

174. 贝宁的保健状况是远远不能令人满意的。传染病和寄生虫病在全国范围流行。估计男人平均寿命为37—40岁，女人为40—45岁。婴儿死亡率为千分之110。14岁以下的儿童中，疟疾是主要致病原因。所建议的援助计划包括抗疟疾运动和推广疫苗和免疫方案。营养不良也是造成许多婴儿死亡的原因。

175. 为满足约350万人的需要，全国设有12所医院和47个保健中心。但这些医院和保健中心维修很差，设备不足。此外，还有247个保健站（诊疗所），可进行极为有限的治疗工作。政府对这种状况极为关切，并要求得到紧急国际援助以改进这种状况。

176. 医务人员同人口的比例极低。1979年，在贝宁平均每20,000人有一名医生，平均每200,000人有一名牙科医生，每3,000人有一名护士，每3,000名15岁至49岁的妇女有一名助产士。所提出的方案包括一个训练护理人员的项目。

177. 下列六个项目是建议在短期内紧急实施的。

H-1 乡村保健单位人员训练和内服药剂

178. 1975年政府开始了一项方案，同地方当局合作在全国设立3,400个乡村保健中心储备有基本常用药品——新奎宁、阿斯匹林、酒精等，此外还有一个儿童基金会规定的标准婴儿分娩用药箱。迄今为止，儿童基金会在训练人员和供应设备方面为已设立的单位提供了援助。

179. 为了继续进行这一方案，政府正在寻求\$185,000的援助，以便为1,000个村庄训练4,000名人员。此外，还需要医物和设备，包括1,000个儿童基

金会规定的标准助产士医疗箱和 1,000 个急救箱, 共需费用 \$185,000。 所需全部资金为 \$ 37 万。

H - 2 抗疟疾运动

180. 疟疾是全国的流行病, 在传染病中占首位。 国家正在寻求援助, 以便进行一项乡村和城市地区抗疟疾方案, 这一方案包括预防和治疗措施, 以及城市地区的灭蚊运动。

181. 方案的第一期目标是保证系统地对一切可疑患者进行治疗并有系统地为 175 万 14 岁以下儿童和 70 万生育年龄妇女供应抗疟疾药物。 三年计划的费用为 \$ 435,000。

H - 3 推广疫苗和免疫方案

182. 传染病——包括水痘、小儿麻痹、百日咳、白喉、肺结核、脑膜炎和破伤风等是患病和婴儿死亡的主要原因。

183. 政府要在全中国进行一项加强的疫苗接种和免疫方案, 对象是 706,000 名四岁以下的儿童和 700,000 名生育年龄的妇女。 该方案将需要进一步提供后勤工具——运输和冷冻装置——疫苗和小型设备, 如注射器和针头。 所需资金为 \$ 13 万。

H - 4 60 所公共保健中心的建造和设备

184. 政府的长期目标是为全国 510 个社区或区域教区分别提供基本保健设施。 政府依靠联合国资本发展基金的援助正在设立 82 个社区保健中心。 正在筹集 60 所新的公共保健中心的建造和设备所需的资金 \$ 150 万。

H-5 增置医院的设备

185. 除设立在首都的医院以外，大部分公共医院条件差，设备也差。

186. 政府已制订一份该地区应优先解决的问题清单，并且首先要向帕拉库、马蒂廷古、吉特达和阿波美的医院供应下列设备：4台75千瓦的发电机；1,000个小型外科手术箱；4个冰箱；20个担架；20个冷藏箱；12个通风机；60个测血压计；200个汽油灯；3个牙科治疗室；200个沸水型消毒器。其他器材是供维修医院房舍用的上述设备的估计费用为\$ 225,000。

H-6 护理人员的训练和推广设施

187. 根据儿童基金会和欧洲发展基金资助的一项保育方案，将向在当地训练学校学习的贝宁学员提供包括食宿的奖学金。考虑到全国护士极为短缺，建议国际援助增加现有奖学金的数量并扩大训练设施。希望在三年期间得到八十名奖学金其中20名提供给高级护士，60名给助理护士和助产士。估计所需资金如下：

	<u>美元</u>
三年计划的80名奖学金	220,000
新增教室的建造和设备	100,000
共计	<u>320,000</u>

B. 粮食

188. 在农村发展范围内，政府粮食政策的目标是：(a) 满足体弱者需要；(b) 帮助学校在农村发展计划中发挥更大的作用；(c) 通过以工换粮社区方案支持各项与经济发展和社会发展有关的活动。

189. 贝宁没有财政和经济资源来充分实现这些重要方案，因而需要有国际实物援助来维持。此外，还需要有粮食援助来弥补贝宁粮食生产方面的不足以及减少用于粮食进口的支出。

190. 贝宁所需的另一种粮食援助是用于替换目前进口的某些重要商品，如小麦、大米、食糖和奶制品，以协助其减少贸易亏损和减少国家稀有资源的消耗。

191. 建议紧急实施下列六个项目：

F-1 医院病人食物的供应

192. 政府要求恢复世界粮食计划署医院食物供应方案，该方案是1980年中断的。政府指出，由于缺少资金，医院无法为住院病人提供必需的粮食。这种现象特别对收入低的病人造成了严重困难。根据每年平均338,500个住院日计算，三年期间估计需要费用为\$100万。

F-2 援助哺乳母亲和婴儿

193. 三年期间需要价值\$450万的粮食援助，以便克服营养不良并为妇产医院、妇幼保健中心和学龄前儿童提高蛋白质食品。这些需要是政府根据贝宁2096号项目向世界粮食计划署已提出的要求之外的额外要求。

F-3 学童食物的供应

194. 贝宁各学校设有小卖部已经相当一段时间了。设立供农村用的学校指导课程导致小卖部的营业，这些小卖部受学生需要支配并为满足学生需要而营业。

195. 世界粮食计划署根据这一项目向35,000名学童提供援助。政府已向世界粮食计划署提出要求：1982-1985年期间把援助方案扩大到56,000人。现在政府希望在1982年起的三年期间将方案受援人数再增加26,000名。所需要的粮食费用为\$450万。

F-4 社区发展

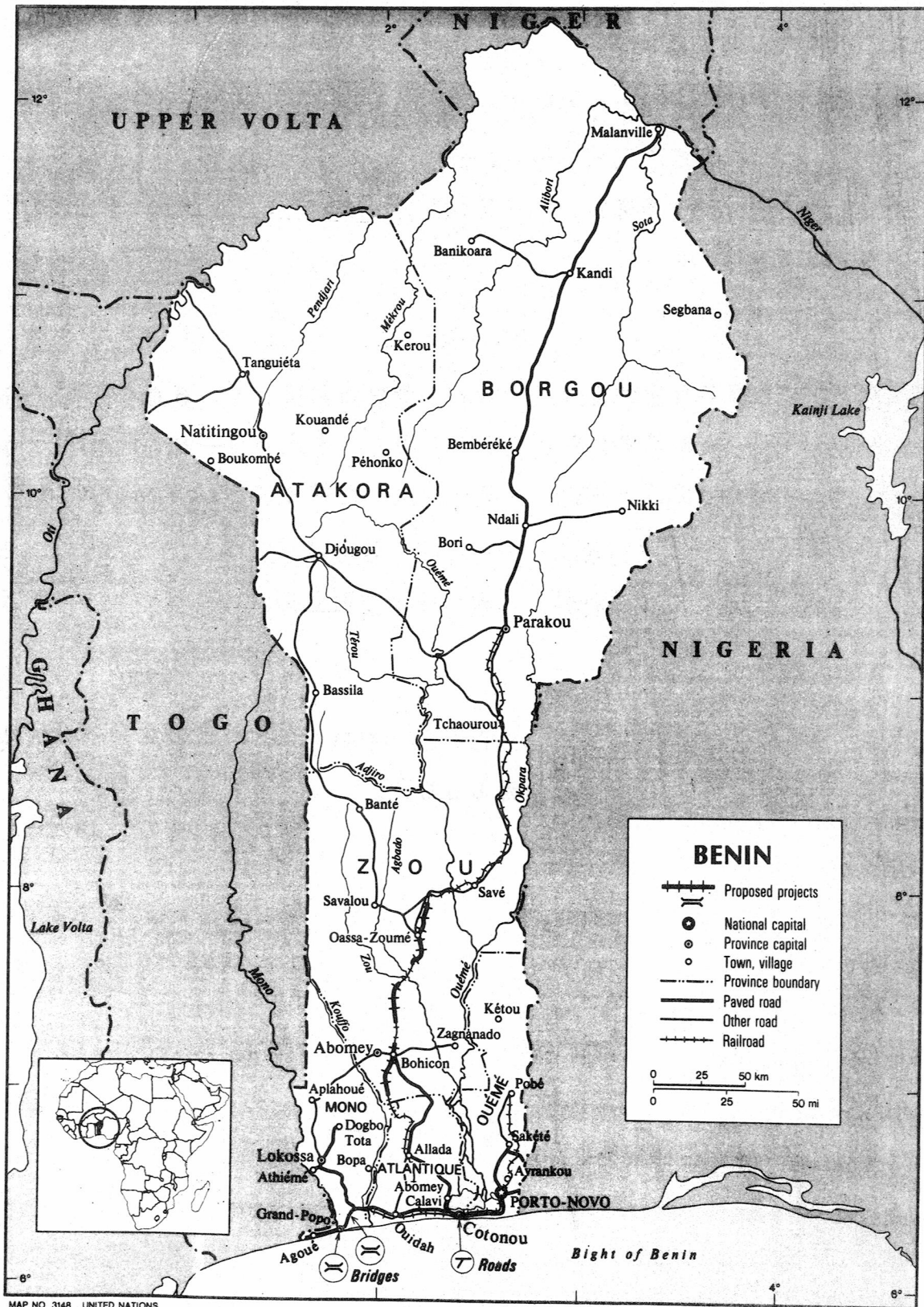
196. 为了农村发展，在劳动密集的基础结构建筑方面各项以工换粮项目也需要粮食援助。政府确定下列三个地区为优先进行这种活动的地区：(a) 发展已根除盘尾丝虫病地区；(b) 韦梅谷；(c) 莫诺谷。一项三年方案所需粮食费用为 \$ 250 万。

F-5 预算支助

197. 1980年贝宁的玉米、大米和小麦进口额达 \$ 1,600 万，食糖进口额达 \$ 350 万，奶制品进口额达 \$ 180 万。考虑到贝宁对外贸易中亏损极大，需要得到粮食援助以便减少亏损。政府希望利用粮食销售的剩余资金来购置合作社设备及发展乡村社会基础结构——医疗所、学校等等，——以及建立粮食贮藏设备，并为社区发展购买建筑材料。粮食援助方面要筹集的数额为 \$ 480 万。

F-6 后勤支助

198. 为了保证全国范围的粮食援助分配和有效运输，还需要增加援助以购买车辆、零件和燃料。估计所需数额为 \$ 50 万。



MAP NO 3148 UNITED NATIONS
 JULY 1981