

ОРГАНИЗАЦИЯ
ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

ГЕНЕРАЛЬНАЯ
АССАМБЛЕЯ



Distr.
GENERAL

A/36/269
25 September 1981
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Тридцать шестая сессия
Пункт 72b повестки дня

СПЕЦИАЛЬНАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ И ПОМОЩЬ
В СЛУЧАЕ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ

Специальная экономическая помощь Бенину

Доклад Генерального секретаря

1. В своей резолюции 35/88 от 5 декабря 1980 года Генеральная Ассамблея просила Генерального секретаря, в частности, принять меры для переоценки конкретных экономических проблем, стоящих перед Бенином, и в консультации с правительством организовать международную программу помощи для удовлетворения конкретных экономических потребностей и потребностей развития этой страны. Далее Ассамблея просила Генерального секретаря представить ей на тридцать шестой сессии доклад по этому вопросу.

2. В соответствии с этой резолюцией Генеральный секретарь предпринял меры с целью направления межучрежденческой миссии в Бенин в мае 1981 года для проведения консультаций с правительством. В докладе миссии, прилагаемом к настоящему документу, содержится информация об экономическом, финансовом и социальном положении в стране и излагаются ее первоочередные потребности в гуманитарной помощи, а также неотложные задачи по укреплению ее инфраструктуры и содействию развитию. В докладе также приводятся подробности отдельных проектов, рекомендованных в рамках международной помощи, с указанием предполагаемой стоимости этих проектов.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Доклад выездной миссии в Бенин
(4-12 мая 1981 года)

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ВВЕДЕНИЕ	1 - 2	3
II. СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ	3 - 17	3
А. Физико-географические характеристики...	3 - 4	3
В. Факторы, влияющие на процесс развития..	5 - 17	4
III. ЭКОНОМИКА И ФИНАНСЫ	18 - 30	7
А. Государственный бюджет	18 - 23	7
В. Платежный баланс	24 - 26	8
С. Внешняя задолженность	27 - 29	10
D. Кодекс, регулирующий капиталовложения..	30	11
IV. РЕЗЮМЕ РЕКОМЕНДОВАННОЙ ПРОГРАММЫ ПОМОЩИ ...	31 - 34	12
V. ПОТРЕБНОСТИ В ПОМОЩИ В ЦЕЛЯХ РАЗВИТИЯ	35 - 173	22
А. Сельское хозяйство, животноводство, лесо- водство и рыболовство	35 - 91	22
В. Транспорт	92 - 110	33
С. Водоснабжение	111 - 125	35
D. Промышленность и строительство	126 - 150	39
E. Развитие людских ресурсов	151 - 173	45
1. Образование	151 - 163	45

/...

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
2. Планирование и подготовка кадров	164 - 171	47
3. Занятость в трудоемких процессах производства	172 - 173	49
VI. ПОТРЕБНОСТИ В ОБЛАСТИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ И В ПРОДОВОЛЬСТВИИ	174 - 198	50
А. Здравоохранение	174 - 187	50
В. Продовольствие	188 - 198	52

ДОБАВЛЕНИЕ

Карта Бенина

/...

I. ВВЕДЕНИЕ

1. В период с 4-12 мая 1981 года в Бенине находилась межучрежденческая миссия, возглавляемая заместителем Генерального секретаря по специальным политическим вопросам. В ходе своего визита миссию принял президент страны полковник Матье Кереку, а также имела несколько встреч с министрами иностранных дел, планирования, сельского развития, транспорта и связи, общественных работ, капитального и жилищного строительства, государственных хозяйств, животноводства и рыболовства, труда и социальных дел, государственного здравоохранения и образования, а также с другими высокопоставленными членами правительства. В конце визита миссия встретилась с членами дипломатического корпуса, аккредитованного в Бенине.

2. Члены миссии хотели бы официально выразить свою признательность за помощь и полное сотрудничество со стороны правительства Бенина, которое предоставило ей необходимую для работы информацию. Миссия также с признательностью отмечает помощь, оказанную ей представителем-резидентом Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в Котону.

II. СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

A. Физико-географические характеристики

1. Географические характеристики

3. Народная Республика Бенин, занимая площадь в 112 622 квадратных километра в экваториальной зоне Западной Африки, простирается приблизительно на 700 километров с севера на юг и 125 километров с востока на запад в южной части и на 325 километров в северной части. На юге страна омывается Атлантическим океаном (Бенинский залив), на западе граничит с Того, на севере - с Верхней Вольтой и Нигером и на востоке - с Нигерией (см. карту в приложении к настоящему документу).

2. Население

4. Согласно общей переписи населения и жилищного фонда, проведенной в 1979 году, численность населения составляет 3,3 миллиона человек, из которых 80 процентов проживают в сельских районах. Общая безработица и неполная занятость в сельских районах привела к возросшему притоку населения в городские районы, тем самым обострив проблему безработицы и перенаселенности. Из общего количества занятого населения, равного 1,5 миллиона человек, около 61 000 человек задействованы в современном секторе; приблизительно около половины из них заняты в государственном секторе.

/...

В. Факторы, влияющие на процесс развития

Препятствия на пути развития

5. После достижения независимости 1 августа 1960 года Бенин получил в наследство экономику, которая по всем показателям была исключительно слаборазвитой. Отсутствовала надлежащая экономическая и социальная инфраструктура, на основе которой можно было бы приступить к осуществлению программы развития. К тому же отсутствовали капитальные ресурсы, с помощью которых можно было осуществлять финансирование процесса развития. Сельскохозяйственное производство сводилось, главным образом, к производству пальмового масла, выращиванию хлопка и арахиса. До последнего времени в стране ощущалось отсутствие разведанных полезных ископаемых. Организация Объединенных Наций классифицировала Республику как одну из наименее развитых стран среди развивающихся стран, а также как одну из стран, наиболее сильно подверженных воздействию мирового экономического кризиса.

6. Такое трудное положение сложилось из-за политической нестабильности и региональной раздробленности, которыми характеризовались первые 12 лет независимости.

7. Со дня прихода к власти в 1972 году нынешнего правительства в Бенине произошли крупные организационные и административные изменения. За короткий период времени страна перешла от рыночной экономики с хорошо развитым частным сектором к плановой экономике, при которой многие службы и производственные процессы были национализированы. Такого рода перемены требовали значительной реорганизации и в некоторых районах привели к временному спаду производства.

8. Кроме того, из-за слабой инфраструктуры Бенин не смог полностью воспользоваться возможностями, предоставленными благоприятными экономическими изменениями в этом районе.

9. В последние годы трудности, стоящие перед Бенином, усугубились внешними экономическими факторами, главным образом ростом стоимости на ввозимое топливо и промышленные товары и сужением экспортных рынков страны. Это, в свою очередь, привело к резкому ухудшению условий внешней торговли Бенина а/.

а/ Условия внешней торговли (1970 год = 100)

1971	1972	1973	1974	1975	1976	1977	1978
<u>год</u>	<u>год</u>	<u>год</u>	<u>год</u>	<u>год</u>	<u>год</u>	<u>год</u>	<u>год</u>
98,6	79,3	94,8	92,0	73,6	68,7	78,0	77,3

/...

10. Климатические условия также отрицательно сказались на экономике Бенина. Сильная засуха 1976-1977 годов пагубно отразилась на сельскохозяйственном производстве, потреблении продуктов питания, а также и на животноводстве. Стране понадобилось более трех лет, чтобы полностью ликвидировать последствия этой разрушительной засухи и восстановить плантации пальмовых деревьев. В мае 1981 года Совет управляющих Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) принял решение включить Бенин в список стран, имеющих право на получение помощи через Бюро Организации Объединенных Наций по вопросам Судано-сахелианского района для осуществления Плана действий по борьбе с опустыниванием (A/CONF.74/36, глава I).

11. В 1977 году скромные планы Бенина в области развития натолкнулись на трудности, когда правительство было вынуждено направить и без того скудные ресурсы на удовлетворение потребностей в области безопасности вслед за попытками внешних сил вооруженным путем свергнуть правительство страны. Более подробно эти события, а также оценка их влияния на экономику, приводятся в докладе специальной миссии Совета Безопасности, посетившей Народную Республику Бенин в соответствии с резолюцией 404 (1977) b/и в докладе Генерального секретаря от 29 сентября 1978 года о помощи Бенину с/.

12. Проблемой, характерной для всех секторов экономики, является отсутствие основных статистических данных. Это сдерживает возможности правительства в области эффективного планирования социально-экономического развития страны.

Меры, принятые для улучшения положения

13. Придя к власти, правительство приняло меры для укрепления физической и социальной инфраструктуры Бенина. Сюда относятся улучшение сети дорог, портовых сооружений, системы образования и медико-санитарного обслуживания. И действительно, основное внимание в проектах, разработанных миссией в консультации с правительством, уделяется инфраструктуре.

14. Была также достигнута некоторая диверсификация производственной базы страны. Хотя Бенин и страдает от общей нехватки освоенных месторождений полезных ископаемых, у правительства есть планы

b/ Официальные отчеты Совета Безопасности, тридцать второй год, Специальное дополнение № 3 (S/12294/Rev.1).

c/ Там же, тридцать третий год, Дополнение за июль, август и сентябрь 1978 года, документ S/12873.

/...

коммерческой разработки месторождений известняка и мрамора, а в настоящее время завершена начальная стадия исследований в области добычи нефти.

15. Что касается организационной стороны, то правительство осознает проблемы, стоящие перед государственными предприятиями, и планирует повысить их производительность. В этой связи, правительство намерено в скором времени осуществить программу по улучшению качества руководства среднего и высшего эшелонов. Было создано новое министерство - министерство государственных и полугосударственных предприятий. Кроме того, недавно государственная комиссия, возглавляемая президентом Бенина, провела оценку деятельности каждой полугосударственной организации. Доклад комиссии будет проанализирован Центральным Комитетом.

16. Что касается административных вопросов, то правительство успешно осуществляет программу децентрализации. Оно также разработало небольшую программу по укреплению статистических служб страны.

17. Задачи правительства, стратегия и политика в области развития, а также десятилетний план действий, содержатся в документе, озаглавленном "Национальная программа социально-экономического развития на десятилетие 1980-1990 годов". Экземпляры этого документа можно получить у правительства.

/...

III. ЭКОНОМИКА И ФИНАНСЫ д/

A. Государственный бюджет

1. Текущий бюджет

18. Проводя политику жесткого контроля за расходами, правительство Бенина с начала 70-х годов добивалось сбалансированности или превышения доходов над расходами по текущему бюджету. В 1979 году текущий бюджет был равен 26,86 млрд. франков КФА д/, из которых 59 процентов выделялось на оплату труда, 34 процента - на расходы по общему руководству, 7 процентов - на приобретение материалов. Поступления образуются, главным образом, за счет сбора налогов на импорт и подоходных налогов.

19. Осуществление на протяжении ряда лет жесткой политики замораживания заработной платы в государственном секторе при повышении уровня цен привело к серьезному понижению реальной заработной платы государственных служащих Бенина, что впоследствии отрицательно сказалось на системе управления. В 1980 году было проведено общее повышение заработной платы государственных служащих - первое с 1966 года. Предполагается, что повышение заработной платы не приведет к росту бюджетного дефицита.

2. Программа капиталовложений

20. В последние годы программа развития Бенина осуществлялась в контексте государственного плана социально-экономического развития на 1977-1980 годы. Однако поскольку этот план еще выполнен не полностью, он по-прежнему будет использоваться в качестве основы для капиталовложений в 1981 году. Расходы на запланированные капиталовложения в 1979-1981 годах составляли (в млрд. ФКФА): 1979 год - 73,5; 1980 год - 77,0; 1981 год - 84,2.

21. Средний показатель выполнения плана за период 1977-1980 годов составлял около 46,9 процента. Правительство подчеркивало то обстоятельство, что, поскольку около 80 процентов бюджетных расходов на капиталовложения финансируются с помощью поддержки извне, его возможности по осуществлению программы капиталовложений в огромной степени зависят от наличия таких ресурсов, периодичности и прогнозирования их поступления.

д/ Вся экономическая и финансовая информация, приведенная в этом докладе, предоставлена правительством Бенина.

е/ Бенин относится к зоне франка, и национальной денежной единицей является франк КФА (ФКФА). В период визита миссии обменный курс ФКФА по отношению к доллару Соединенных Штатов Америки составлял 250 ФКФА = 1 долл. США.

/...

22. Другая проблема заключается в том, что доноры требуют, чтобы страна-получатель помощи частично или полностью покрывала местные расходы по проектам, по которым оказывают помощь доноры. Правительство выразило пожелание, чтобы доноры отказались от такого требования.

23. Еще одной проблемой в области развития является отсутствие финансовых ресурсов для покрытия текущих расходов, связанных с осуществлением некоторых проектов. Если бы доноры покрывали текущие расходы по проектам, осуществляемым по программе помощи, по крайней мере на начальном этапе и особенно по тем проектам, которые впоследствии должны осуществляться на основе самообеспеченности, это бы в значительной степени поправило положение дел.

В. Платежный баланс

24. О нестабильности экономики Бенина свидетельствует его платежный баланс, который характеризуется очень большим дефицитом в торговле товарами. Краткое изложение внешних счетов за период 1976-1977 годов приводится в таблице 1. Хотя окончательные цифры по платежному балансу за самые последние годы предоставлены миссии не были, предварительные подсчеты правительства свидетельствуют о том, что общий счет будет характеризоваться следующим дефицитом:

	<u>1978 год</u>	<u>1979 год</u>	<u>1980 год</u>
(в млн. ФКФА)	-1 504	-5 500	-1 800
(в млн. долл. США) <u>а/</u>	-6,7	-25,9	-8,5

а/ Используемые курсы перевода валют: 1978 год - 225 ФКФА = 1,00 долл. США; 1979-1980 годы - 212 ФКФА = 1,00 долл. США.

25. Проблема наличия незарегистрированной торговли связана с обширными границами Бенина с соседними странами. Поскольку незарегистрированный экспорт и реэкспорт составляют значительную часть внешней торговли Бенина, очень трудно оценить конкретные торговые потоки. Однако происходящее в последнее время сокращение экспортных поступлений позволило осуществлять выплаты по системе "СТАБЕКС" Европейского экономического сообщества, которые составляли в 1978 году 1 145 млн. ФКФА, в 1979 году - 955 млн. ФКФА и в 1980 году - 1 802 млн. ФКФА.

26. Ввоз нефти тяжелым бременем ложится на счета по импортным операциям: снижение импорта нефти со 163 800 тонн в 1975 году до 105 100 тонн в 1980 году сопровождалось ростом стоимости ввозимой нефти с 19,6 млн. долл. США до 40,1 млн. долл. США. Если разработка прибрежных месторождений нефти окажется выгодной с экономической

/...

точки зрения, то это, в конечном итоге, благоприятно отразится на платежном балансе Бенина. Однако в ближайшее время импорт тяжелого оборудования для освоения нефтяных месторождений и расходы, связанные с наймом специалистов из-за границы, несомненно, отрицательно скажутся на платежном балансе.

Таблица I

Платежный баланс, 1976-1977 годы

	<u>1976 год</u> (в млн. ФКФА)	<u>1977 год</u> (в млн. ФКФА)
Торговля товарами <u>а/</u>	- 26 500,0	- 32 000,0
<u>А. Баланс товаров и услуг</u>	- 24 014,4	- 31 013,6
Частные трансферты <u>б/</u>	4 695,2	6 373,5
Государственные трансферты	6 712,8	14 098,8
<u>В. Всего трансфертов</u>	<u>11 408,0</u>	<u>20 472,3</u>
<u>С. Неденежный капитал</u>	<u>8 144,0</u>	<u>7 148,0</u>
<u>Ошибки и пропуски</u>	<u>8 001,9</u>	<u>6 849,3</u>
<u>Баланс</u>	<u>3 539,5</u>	<u>3 456,0</u>
Активы и пассивы финансовых учреждений <u>с/</u>	- 2 279	- 3 390
Специальные права заимствования	50	88
Изменения в резервах (- = увеличение)	- 1 311	- 154

Источники: "Национальная программа социально-экономического развития на 1980-1990 годы" и информация, предоставленная правительством.

а/ Импорт с.и.ф. экспорт ф.о.б.

б/ Включая денежные переводы рабочих эмигрантов на родину.

с/ Знак "минус" (-) свидетельствует о росте активов или об уменьшении пассивов.

/...

С. Внешняя задолженность

27. В конце 1979 года Бенин получил иностранных займов на сумму в 60 447,2 млн. ФКФА (285,1 млн. долл. США). Процентные выплаты по этим займам составят 13 518,5 млн. ФКФА (63,8 млн. долл. США). Структура задолженности приводится в таблице 2.

28. В 1980 году внешняя задолженность Бенина ощутимо возросла. Частично это объяснялось финансированием освоения нефтяных месторождений. К концу 1980 года внешние займы равнялись 105 328,7 млн. ФКФА (496,8 млн. долл. США), что представляло собой очень большую цифру. Процентные выплаты по этим займам составят через несколько лет 22 476,2 млн. ФКФА (106,0 млн. долл. США). Кроме того, выплаты за услуги и комиссионные, равные 4 059,7 млн. ФКФА (19,1 млн. долл. США), являются результатом увеличения займов. Таким образом, общая внешняя задолженность Бенина по состоянию на 31 декабря 1980 года составляла 131 864,6 млн. ФКФА (622 млн. долл. США).

Таблица 2

Внешняя задолженность (в млн. ФКФА)

<u>По состоянию на 31 декабря</u> <u>1979 года</u>	<u>Основная</u>	<u>Проценты</u>	<u>Всего</u>
Государственный долг	44 686,9	8 662,7	53 349,6
Государственные предприятия	19 716,3	5 636,7	25 353,0
Аннулированный долг <u>а/</u>	-3 956,0	-780,9	-4 736,9
<u>Итого:</u>	<u>60 447,2</u>	<u>13 518,5</u>	<u>73 965,7</u>
<u>По состоянию на 31 декабря</u> <u>1980 года</u>	<u>Основная</u>	<u>Проценты и дру-</u> <u>гие выплаты</u>	<u>Всего</u>
	105 328,7	22 476,2 4 059,7 <u>б/</u>	131 864,6
<u>Итого:</u>	<u>105 328,7</u>	<u>26 535,9</u>	<u>131 864,6</u>

а/ Долг, аннулированный Федеративной Республикой Германии.

б/ Расходы по услугам и комиссионные во время мобилизации займов.

/...

29. Следует отметить, что процентные выплаты представляют собой значительную часть общей внешней задолженности. Правительство проинформировало миссию о том, что оно было вынуждено брать некоторые из своих долгосрочных займов по процентным ставкам в 6-7 процентов в год. Для сокращения задолженности было бы весьма желательным, чтобы доноры оказывали помощь в форме субсидий или, по крайней мере, на весьма льготных условиях.

д. Кодекс, регулирующий капиталовложения

30. Кодекс, регулирующий капиталовложения, вступивший в силу в Бенине в 1972 году, в настоящее время пересматривается. Ожидается, что в скором времени правительство сможет предоставить подробную информацию по положениям нового Кодекса.

/...

IV. РЕЗЮМЕ РЕКОМЕНДОВАННОЙ ПРОГРАММЫ ПОМОЩИ

31. В консультации с правительством миссия определила ряд проектов и программ, для которых ищутся международные источники финансирования и другие виды помощи. Рекомендованная программа помощи направлена, главным образом, на укрепление физической и социальной инфраструктуры страны, а также ее небольшого, но растущего промышленного сектора. В нее входит также срочная программа помощи в области здравоохранения и обеспечения продовольствием.

32. Эта программа была разделена на две категории. По категории I необходима сумма в 64,2 млн. долл. США для осуществления срочных проектов по созданию инфраструктуры и проектов в области развития, а также сумма в 20,8 млн. долл. США на покрытие расходов по программам в области здравоохранения и продовольственной помощи. По категории II необходима помощь на сумму в 64,4 млн. долл. США для удовлетворения среднесрочных и долгосрочных потребностей в области развития. Резюме данной программы, а также необходимая финансовая помощь с разбивкой по секторам и категориям приведены в таблице 3 ниже.

33. Кроме того, учитывая слабое финансовое положение Бенина, донорам предлагается: а) предоставлять помощь в форме субсидий там, где это возможно, или, по меньшей мере, на исключительно льготных условиях; б) с участием отнестись к вопросу об оказании помощи в покрытии местных расходов по реализации проектов, по которым эта помощь оказывается; и в) покрывать на начальном этапе текущие расходы, особенно по тем проектам, которые впоследствии будут осуществляться на основе самообеспечения.

34. Проекты в области развития, предложенные вниманию миссии, составят часть от общего перечня проектов, который Бенин представит на рассмотрение Конференции Организации Объединенных Наций по наименее развитым странам, которая состоится в Париже с 1 по 14 сентября 1981 года. Более подробно отдельные проекты программы специальной помощи освещаются ниже.

/...

Таблица 3

Резюме рекомендованной программы помощи

	<u>Общая сумма</u>	<u>Категор- рия I</u>	<u>Категор- рия II</u>
	(в долл. США)		
I. Развитие			
А. Развитие сельских райо- нов	41 326 852	16 346 852	24 980 000
В. Транспорт	26 210 000	16 210 000	10 000 000
С. Водоснабжение	30 050 000	11 650 000	18 400 000
Д. Промышленность/строи- тельство	5 950 000	2 550 000	3 400 000
Е. Людские ресурсы	24 990 000	17 400 000	7 590 000
ИТОГО	<u>128 526 852</u>	<u>64 156 852</u>	<u>64 370 000</u>
II. Потребности в области здравоохранения и обеспечения продоволь- ствием			
Здравоохранение	2 980 000	2 980 000	
Продовольствие	17 800 000	17 800 000	
ИТОГО	<u>20 780 000</u>	<u>20 780 000</u>	
ВСЕГО	<u><u>149 306 852</u></u>	<u><u>84 936 852</u></u>	<u><u>64 370 000</u></u>

/...

Таблица 3 (продолжение)

I. Потребности в помощи в области развития

№	Название проекта	Запрашиваемые средства (долл. США)		
		Общая сумма	Категория I	Категория II
<u>A. Развитие сельских районов</u>				
A-1	Национальный план увеличения производства семян (этап I)	2 951 000		
	- Национальное управление, этап I		I 364 000	
	- Национальный семеноводческий центр		I 587 000	
	Национальный план увеличения производства семян (этап II)	12 254 000		
	- Национальное управление (этап 2)			760 000
	- Делегации провинций			4 956 000
	- Укрепление семеноводческих ферм			6 538 000
A-2	Строительство помещений для лабораторий сельскохозяйственных исследований	2 457 000	2 457 000	
A-3	Помощь программе исследований в области выращивания продовольственных культур	529 000	529 000	
A-4	Лаборатория ветеринарной диагностики в Параку	I 642 000	I 642 000	
A-5	Развитие и совершенствование овцеводства	I 338 000	I 338 000	
A-6	Совершенствование сбыта продукции животноводства	320 000	320 000	

/...

Таблица 3 (продолжение)

№	Название проекта	Запрашиваемые средства (долл. США)		
		Общая сумма	Катего- рия I	Катего- рия II
А. Развитие сельских районов (продолжение)				
A-7	Предприятие по получению древесного угля	I 609 000	I 609 000	
A-8	Постоянный контроль за со- стоянием лесного покрова	I 099 800	I 099 800	
A-9	Укрепление СОНМАХ и развитие водных ресурсов Бенина (предварительный этап)	I 367 000	I 367 000	
A-10	Сельскохозяйственное обсле- дование и создание постоян- ной системы сбора статисти- ческих данных в области сельского хозяйства	3 034 052	3 034 052	
A-11	Оборудование для лаборато- рий сельскохозяйственных исследований и технической помощи	3 021 000		
	- Пищевая технология			I 029 000
	- Зоотехнические и ветери- нарные исследования			I 185 000
	- Экономика и социология сельских районов			807 000
A-12	Ферма в Окпара	5 072 000		5 072 000
A-13	Оборудование для рыболовец- ких хозяйств в бассейне реки Нигер	850 000		850 000
A-14	Помощь национальной службе растениеводства	I 140 000		I 140 000

/...

Таблица 3 (продолжение)

№	Название проекта	Запрашиваемые средства (долл. США)		
		Общая сумма	Категор- рия I	Категор- рия II
<u>А. Развитие сельских районов</u> (продолжение)				
A-15	Помощь в области экономики домашнего хозяйства	<u>2 643 000</u>		<u>2 643 000</u>
	<u>Итого</u>	41 326 852	I6 346 852	24 980 000
<u>В. Транспорт</u>				
T-1	Всеобъемлющий план в обла- сти развития транспорта	600 000	600 000	
T-2	Новая подъездная дорога в Котону	7 680 000	7 680 000	
T-3	Мосты на реках Моно и Сазе	10 000 000		10 000 000
T-4	Восстановление и улучшение 100 километров железнодорож- ных путей между Котону и Сазе	<u>7 930 000</u>	<u>7 930 000</u>	
	<u>Итого</u>	26 210 000	I6 210 000	10 000 000
<u>С. Водоснабжение</u>				
W-1	Снабжение питьевой водой в сельских районах	10 000 000	6 000 000	4 000 000
W-2	Развитие водоснабжения в городских районах	19 200 000	4 800 000	14 400 000
W-3	Укрепление национальной гидрометрической сети	<u>850 000</u>	<u>850 000</u>	
	<u>Итого</u>	30 050 000	II 650 000	18 400 000

/...

Таблица 3 (продолжение)

№	Название проекта	Запрашиваемые средства (долл. США)		
		Общая сумма	Катего- рия I	Катего- рия II
D. <u>Промышленность/строительство</u>				
1. <u>Агропромышленность</u>				
I-1	Промышленное производство растворимой муки из ямса	I 600 000	I 50 000	I 450 000
I-2	Производство "гари" и тапиока из маниока	I 000 000	400 000	600 000
I-3	Укрепление КОБЕМАГ	<u>350 000</u>	<u>350 000</u>	-----
	<u>По данному разделу</u>	2 950 000	900 000	2 050 000
2. <u>Строительные материалы и строительство</u>				
C-1	Проектно-конструкторские разработки в области производства строительных материалов	950 000	250 000	700 000
C-2	Анализ текущего положения в области жилищного строительства и предложения в отношении политики в области капитального и жилищного строительства	400 000	400 000	
C-3	Разработка городских планов для шести окружных центров	650 000		650 000
C-4	Картографирование национальной территории	<u>I 000 000</u>	<u>I 000 000</u>	-----
	<u>По данному разделу</u>	3 000 000	I 650 000	I 350 000
	<u>Итого</u>	5 950 000	2 550 000	3 400 000

/...

Таблица 3 (продолжение)

№	Название проекта	Запрашиваемые средства (долл. США)		
		Общая сумма	Категория I	Категория II
<u>Е. Развитие людских ресурсов</u>				
1. <u>Образование</u>				
Е-1	Строительство 200 начальных школ	5 200 000	2 600 000	2 600 000
Е-2	Лаборатории для средних школ (30)	1 200 000	1 200 000	
Е-3	Мастерские для средних школ (30)	300 000	300 000	
Е-4	Два университетских студенческих общежития	7 500 000	7 500 000	
Е-5	Аудитории для университета (один комплекс)	450 000	450 000	
Е-6	Университетская библиотека	600 000	600 000	
Е-7	Политехнический сельскохозяйственный институт	840 000		840 000
	<u>По данному разделу</u>	16 090 000	12 650 000	3 440 000
2. <u>Планирование и подготовка кадров</u>				
Р-1	Обследование бюджета хозяйств	2 000 000	2 000 000	
Р-2	Планирование людских ресурсов	1 500 000		1 500 000
Р-3	Подготовка управленческих кадров для государственных предприятий (3 года)	1 500 000	750 000	750 000
	<u>По данному разделу</u>	5 000 000	2 750 000	2 250 000

/...

Таблица 3 (продолжение)

№	Название проекта	Запрашиваемые средства (долл. США)		
		Общая сумма	Категория I	Категория II
<u>З. Занятость в трудоемком производстве</u>				
I-1	Трудоемкие общественные работы	<u>3 900 000</u>	<u>2 000 000</u>	<u>1 900 000</u>
	ИТОГО	24 990 000	17 400 000	7 590 000
	<u>Общие потребности в помощи в целях развития</u>	<u>128 526 852</u>	<u>64 156 852</u>	<u>64 370 000</u>
<u>II. Потребности в области здравоохранения и в продовольствии</u>				
<u>A. Здравоохранение</u>				
H-1	Сельские медицинские пункты (подготовка кадров и обеспечение медикаментами)	370 000	370 000	
H-2	Кампания по борьбе с малярией (3 года)	435 000	435 000	
H-3	Расширение программы вакцинации и иммунизации	130 000	130 000	
H-4	Строительство и обеспечение оборудованием 60 общинных центров здравоохранения	1 500 000	1 500 000	
H-5	Дополнительное оборудование для больниц	225 000	225 000	
H-6	Подготовка среднего медицинского персонала и расширение существующей базы	<u>320 000</u>	<u>320 000</u>	
	<u>По данному разделу</u>	2 980 000	2 980 000	

/...

Таблица 3 (продолжение)

№	Название проекта	Запрашиваемые средства (долл. США)		
		Общая сумма	Категория I	Категория II
В. Продовольствие				
F-1	Обеспечение продуктами питания пациентов больницы (3 года)	1 000 000	1 000 000	
F-2	Помощь кормящим матерям и грудным детям (3 года)	4 500 000	4 500 000	
F-3	Обеспечение питанием детей в школах (школьные столовые - 3 года)	4 500 000	4 500 000	
F-4	Проекты в области общинного развития (3 года):	2 500 000	2 500 000	
	Развитие районов, освобожденных от онхоцеркоза			
	Долина реки Веме			
	Долина реки Моно			
F-5	Бюджетная поддержка:	4 800 000	4 800 000	
	Оборудование для кооперативов и строительство магазинов (1 400 000 долл. США)			
	Средства для развития социальной инфраструктуры в сельских районах (родильные отделения, поликлиники, школы и т.п.) (1 400 000 долл. США)			
	Средства на закупку строительных материалов для общинного развития (2 000 000 долл. США)			

/...

Таблица 3 (продолжение)

№	Название проекта	Запрашиваемые средства (долл. США)		
		Общая сумма	Категор- рия I	Категор- рия II
В. <u>Продовольствие</u>				
F-6	Покрытие расходов на транс- портировку продуктов питания для проектов Всемирной про- довольственной программы	<u>500 000</u>	<u>500 000</u>	
	<u>По данному разделу</u>	<u>17 800 000</u>	<u>17 800 000</u>	
	Итого (здравоохранение и продовольствие)	<u>20 780 000</u>	<u>20 780 000</u>	
	ВСЕГО ПО РЕКОМЕНДО- ВАННОЙ ПРОГРАММЕ	<u>149 306 852</u>	<u>84 936 852</u>	<u>64 370 000</u>

/...

У. ПОТРЕБНОСТИ В ПОМОЩИ В ЦЕЛЯХ РАЗВИТИЯ

А. Сельское хозяйство, животноводство, лесоводство и рыболовство

35. Сельское хозяйство, животноводство, лесоводство и рыболовство, взятые вместе, дают около 45 процентов валового внутреннего продукта (ВВП) Бенина. Экспорт сельскохозяйственной продукции — главным образом семян масличных культур, хлопка, какао и кофе — обеспечивает приблизительно 70 процентов экспортных поступлений Бенина от торговли.

Сельское хозяйство

36. Структура сельскохозяйственного производства Бенина определяется тремя климатическими зонами, на которые подразделяется вся территория: влажный экваториальный климат в южной прибрежной части страны, классический тропический климат в центральном районе и сухой климат на севере, напоминающий климат Судано-сахелианского района.

37. Сельскохозяйственные районы в южной части страны густо заселены, а истощенная почва находится в процессе разрушения. Данный район пригоден для выращивания целого ряда культур. Экспортные культуры включают кофе, какао, пальмовое масло и кокосовые орехи, а продовольственные культуры — маис, маниок, ямс и рис. В центральном и северном районах страны условия благоприятствуют возделыванию промышленных культур — главным образом хлопка и арахиса, — для которых необходим сухой климат.

38. В настоящее время возделывается только небольшая часть орошаемых площадей Бенина — около 9 млн. гектаров. Однако плодородность этих обрабатываемых площадей можно в значительной степени повысить путем внесения радикальных изменений в существующие ныне процессы земледелия. Возможно некоторое расширение культивируемых площадей, главным образом в районах, где недавно был ликвидирован онхоцеркоз, и в районах, где могут быть осуществлены проекты водоснабжения сельского хозяйства. Кроме того, для животноводства могут быть использованы районы саванны, находящейся в северной и центральной частях страны.

39. Из-за отсутствия надлежащих статистических данных затрудняется процесс определения конкретной структуры в области развития сельскохозяйственного производства в Бенине. Однако последние данные свидетельствуют о том, что производство большинства товарных культур, за исключением арахиса, сокращается или по меньшей мере сталкивается с трудностями. Производство продовольственных культур находится, видимо, на подъеме, но незначительном и, вероятно, недостаточном для удовлетворения растущих потребностей населения.

/...

Рыболовство

40. Страна обладает значительными потенциальными запасами как морской, так и речной рыбы. Подсчитано, что в 1975 году улов составлял 8,4 кг на душу населения - больше, чем производство мяса на душу населения. Однако в настоящее время оборудование, необходимое для морского промысла, не отвечает современным требованиям, и в последние годы улов значительно сократился. В речном промысле также возник целый ряд проблем.

Животноводство

41. Согласно подсчетам, Бенин располагает следующим поголовьем скота: крупный рогатый скот - 717 000 голов; овцы - 855 000 голов; козы - 825 000 голов; свиньи - 450 000 голов. За последние десять лет ежегодный прирост поголовья скота составлял более 4 процентов. Однако, несмотря на это, среднегодовое производство мяса - равное 12 000 тоннам - недостаточно для удовлетворения потребностей страны, которые определяются в 19 000 тонн в год. Средний показатель потребления мяса на душу населения в значительной степени снизился. Хотя это частично может быть вызвано ростом населения, важным фактором является прекращение с 1975 года импорта овец вследствие засухи в сахели в 1972-1975 годах.

42. В своей политике развития животноводства правительство уделяет первоочередное внимание следующим мерам: улучшению использования пастбищ; борьбе с мухой цеце; сохранению, улучшению и выведению пород скота, не восприимчивых к трипаносомозу - в стране уже существуют такого рода породы; улучшению ветеринарной службы; профессиональной подготовке и обучению селекционеров; совершенствованию методов сбыта; и созданию новой системы животноводства или системы смешанного хозяйства.

Рекомендованные проекты

A-1 Национальный план в области семеноводства

43. Поскольку выведение новых сортов высокопродуктивных семян играет особую роль в процессе модернизации сельского хозяйства Бенина, важно создать на национальном уровне и на уровне провинций необходимые структуры.

44. Уже начали работать при использовании международной помощи несколько специализированных семеноводческих ферм. Однако для создания организационной структуры и структуры контроля необходима дополнительная помощь. Существует потребность в следующих видах финансирования:

/...

	(в долл. США)
Вспомогательный технический персонал	6 091 940
Подготовка кадров	1 010 730
Оборудование и эксплуатация	8 102 612
Итого	<u>15 205 000</u>

45. Правительство планирует продолжать осуществление этой программы в два этапа. Поскольку срочный проект должен быть осуществлен в короткий период времени, изыскиваются средства в размере 1 364 000 долл. США для Национального управления (этап I) и 1 587 000 долл. США - для Национального семеноводческого центра. Остаток средств - 12 254 000 долл. США - предполагается выделить на осуществление среднесрочного проекта (этап II):

	(в долл. США)
Национальное управление, этап II	760 000
Делегации провинций	4 956 000
Укрепление семеноводческих ферм	6 538 000
Итого	<u>12 254 000</u>

Краткосрочные проекты (А-2 - А-10)

А-2 Строительство помещений для лабораторий агрономических исследований

46. Цель проекта - строительство национального центра агрономических исследований, в который войдут четыре лаборатории в районе Национального университета Бенина. Области специализации будут включать защиту сельскохозяйственных культур, зоотехнические и ветеринарные службы, пищевую технологию, экономику и социологию сельских районов.

47. Работы будут вестись в течение двухгодичного периода, и предварительные затраты на строительство составят 2 457 000 долл. США.

А-3 Помощь программе исследований в области продовольственных культур

48. С помощью этого проекта правительство надеется увеличить национальное сельскохозяйственное производство, с тем чтобы удовлетворить потребности населения в продовольствии и нужды агропромышленного сектора. Эта цель будет достигнута путем улучшения сортов сельскохозяйственных культур и технологии земледелия, а также путем обеспечения фито-санитарной защиты. К таким культурам относятся: кукуруза, рис, сорго, арахис и ниеве.

/...

49. Программа исследований рассчитана на трехлетний период; для закупки и эксплуатации оборудования необходимы средства в размере 529 000 долл. США.

A-4 Диагностическая лаборатория в Параку

50. Целью проекта является повышение продуктивности животноводства путем улучшения профилактики болезней животных и борьбы с ними.

51. В Параку, провинция Боргу (основной животноводческий район), правительство планирует создать лабораторию ветеринарной диагностики. Лаборатория будет заниматься диагностикой, проводить исследования по основным инфекционным и паразитическим заболеваниям, определять новые очаги инфекционных заболеваний, составлять перечни заболеваний фауны, определять степень распространения трипаносомоза и масштабы инвазии мухи цеце и содействовать подготовке кадров.

52. Необходима помощь следующих иностранных специалистов: одного ветеринара-микробиолога; одного ветеринара-паразитолога; одного специалиста-иммунолога и консультантов на короткие периоды времени. Также потребуются услуги трех местных ветеринаров и ряда квалифицированных и неквалифицированных рабочих.

53. Для надлежащего осуществления этого проекта необходима финансовая помощь на трехлетний период в размере I 647 500 долл. США.

A-5 Развитие и совершенствование овцеводства

54. Цель проекта - увеличение производства баранины в качестве альтернативы говядине и развитие доходного, с экономической точки зрения, овцеводства - в настоящее время эта отрасль характеризуется мелкомасштабностью и слабостью развития.

55. Запланированные меры включают:

а) создание двух надлежащим образом укомплектованных региональных овцеводческих центров, каждый из которых имел бы приблизительно по 250 га пастбищных угодий и поголовье овец, состоящее из I 500 овец и 75 баранов;

б) создание центра по подготовке кадров в области овцеводства;

с) создание 50 отар, каждая из которых состояла бы из 200 овец и обслуживалась сельскими кооперативами;

д) создание I50 частных отар по 70 овец в каждой.

/...

56. Техническая помощь должна предоставляться группой Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) и младшим специалистом в области овцеводства.

57. Расчетные затраты на осуществление этого четырехлетнего проекта составят I 338 000 долл. США.

A-6 Совершенствование сбыта продукции животноводства

58. Цель проекта - совершенствование торговых каналов и, таким образом, содействие продуктивности и доходности животноводства.

59. Правительство планирует осуществить следующие меры:

а) создание сети автолавок, с тем чтобы предоставить овцеводам необходимые товары (ветеринарные принадлежности, дополнительное продовольствие, оборудование для животноводства, промышленные товары);

б) создание маршрутов перегона крупного рогатого скота и овец путем строительства водопоев и загонов;

с) создание крупного загона в Параку.

60. Необходимы услуги одного консультанта, специализирующегося в области сбыта животноводческой продукции. Техническую помощь предоставит ФАО.

61. Расчетная стоимость этого проекта за двухгодичный период составляет 320 000 долл. США.

A-7 Предприятие по производству древесного угля

62. Из-за истощения лесных ресурсов возле населенных районов южной части Бенина возникает необходимость дальнейшего продвижения в глубь лесного массива для получения запасов древесины, цена на которую резко возросла. Если потребление древесины в городских районах сохранится на прежнем уровне, то примерно через 15 лет нехватка этого сырья составит I млн. куб. м. В этой связи возникает острая необходимость в регулировании добычи древесного угля.

63. Правительство предлагает начать осуществление проекта в лесном массиве Лама, цель которого - производство 5 400 тонн древесного угля в год. Осуществление этого проекта включает шесть видов деятельности: создание и поддержание в рабочем состоянии сети дорог, эксплуатация лесных ресурсов, карбонизация, транспортировка и сбыт древесного угля, лесовозобновление и общее обслуживание.

/...

64. Потребности в кадрах: один лесной инженер на пятилетний период и один лесник на четырехлетний период, расходы по которым составят 170 000 долл. США. Расходы на оборудование и оперативные расходы составляют 1 439 000 долл. США (принимая во внимание предполагаемый доход на втором году осуществления проекта).

65. Проведено тактико-техническое обоснование этого проекта; его финансовая рентабельность, исключая техническую помощь, составляет 13 процентов. Кроме того, этот проект обеспечит занятость для 407 человек.

A-8 Постоянный контроль за состоянием лесного покрова

66. Цель проекта - заложить основу стратегии сохранения национальных лесов с помощью программы экологического контроля, а также улучшения сбора информации об экологии лесов.

67. Эта деятельность будет осуществляться в рамках межгосударственной программы работы, составленной региональным центром Дистанционного зондирования в Уагадугу (Верхняя Вольта). В программу включен компонент картографической съемки, основанный частично на цифровой обработке данных, полученных с помощью дистанционного зондирования, и частично на основе данных, полученных на местах, а также социально-экономический компонент, основанный на обследовании местного населения для определения его отношения к национальным лесным массивам.

68. Предположительные расходы составляют:

(в долл. США)

12 человеко-месяцев консультаций (рассчитано на три года, включая путевые расходы)	105 000
Оборудование	392 000
Эксплуатация	602 800
Итого	<u>1 099 800</u>

69. Поступление технической помощи, предоставляемой в настоящее время ФАО, по-видимому, прекратится в конце 1981 года. Для финансирования последующих мероприятий был направлен запрос в Бюро Организации Объединенных Наций по вопросу Судано-сахелианского района.

A-9 Укрепление СОНМАХ и освоение водных ресурсов Бенина
(предварительный этап)

70. Национальная компания по орошению и гидромелиорации (СОНМАХ) представляет собой государственную компанию, ответственную за освоение гидроресурсов в сельских районах, которая, подчиняясь министерству

/...

сельскохозяйственного развития и кооперации, в финансовом отношении является автономной. Она получает помощь от ПРООН и ФАО. К сожалению, в последние годы Компания столкнулась с рядом финансовых, административных и снабженческих трудностей, и в настоящее время ей необходима более существенная помощь в управленческой и организационной областях.

71. Компании необходима срочная помощь для улучшения своей внутренней организации и управления, повышения эффективности ее технических служб и для создания генерального плана развития долины реки Нигер.

72. Предварительные расходы составляют:

(в долл. США)

118 человеко-месяцев консультативного обслуживания в области экономики, управления, сельского машиностроения и механики	817 000
Оборудование, подготовка кадров и эксплуатация	300 000
Генеральный план развития долины реки Нигер	250 000
Итого	<u>1 367 000</u>

A-10 Сельскохозяйственное обследование и создание постоянной системы сбора статистических данных в области сельского хозяйства

73. Сбор и обработка сельскохозяйственных статистических данных в Бенине по-прежнему находятся в зачаточном состоянии. Предлагаемый проект ставит перед собой две основные задачи:

а) проведение в течение трехгодичного периода национальной сельскохозяйственной переписи в соответствии с директивами ФАО;

б) создание постоянной системы сбора текущих статистических данных в области сельского хозяйства.

74. Для осуществления этого проекта необходимы средства на сумму в 3 034 052 долл. США. Правительство покрывает местные расходы, составляющие 812 000 долл. США. Был подготовлен подробный документ об осуществлении этого проекта.

/...

Средне- и долгосрочные проекты (А-11 - А-15)

А-11 Оборудование для лабораторий сельскохозяйственных исследований и технической помощи

а) Пищевая технология

75. Цель проекта - создание национальной лаборатории в области пищевой технологии, которая бы работала над проблемами сохранения, обработки, упаковки и т.д. продуктов питания.

76. Предположительные расходы на осуществление этого проекта составляют I 029 000 долл. США. Сюда входят услуги руководителя проекта (химика) и пяти младших экспертов, подготовка кадров и оборудование.

б) Зоотехнические и ветеринарные исследования

77. Правительство планирует создать группы зоотехнических и ветеринарных исследований, задача которых - оказание поддержки программам развития животноводства. Такая группа также будет оказывать помощь в профессиональной подготовке селекционеров. В конкретные обязанности группы будет входить сбор основной информации; изучение возможностей создания пастбищ и водопоев; подробный анализ существующих методов животноводства и изучение, совместно с Международным центром животноводства для Африки, потенциала местных пород и их сопротивляемости трипаносомозу.

79. Для осуществления этого проекта необходима следующая техническая помощь:

	(в долл. США)
Консультанты а/ - I08 человеко-месяцев	779 136
Консультанты - I2 человеко-месяцев	90 900
Миссия по оценке	8 200
Оборудование и эксплуатация	306 764
Итого	<u>I 185 000</u>

а/ Главный технический советник, консультант в области ветеринарии и сельского и пастбищного хозяйства, три младших эксперта.

с) Экономика и социология сельских районов

80. Предлагаемая лаборатория сможет проводить исследования и обзоры агрономических, экономических и социологических условий функционирования сельскохозяйственных систем, с тем чтобы удовлетворить потребности в области сельского планирования и экономической политики.

/...

Проект будет осуществляться на протяжении трехлетнего периода, и, как ожидается, ко времени его завершения деятельность лаборатории будет целиком и полностью укомплектована национальными кадрами. В финансировании нуждаются следующие мероприятия:

(в долл. США)

Техническая помощь а/ - 54 человеко- месяцев	237 000
Младшие эксперты в области бухгалтерского учета и социологии	
Оборудование и эксплуатация	570 000
	<u>807 000</u>
	Итого
	<u>807 000</u>

а/ Эксперты в области хозяйственного управления, сбыта и, по возможности, социологии сельских районов.

A-I2 Экспериментальное хозяйство в Окпара

81. Целью проекта является увеличение производства говядины и повышение поголовья тяглового скота.

82. Конкретная деятельность, запланированная в рамках проекта, который, как ожидается, будет осуществляться на протяжении трехлетнего периода, включает:

а) организацию фермерского хозяйства площадью 37 000 га путем создания 32 "пастбищных участков", площадь каждого из которых составит приблизительно 1 000 га. Каждый такой участок будет разделен на четыре загона, которые будут использоваться на основе ротации в качестве национальных пастбищных угодий;

б) предоставление сельскохозяйственной техники для выращивания кормовых культур;

с) создание пяти племенных стад в Боргу, каждое из которых будет насчитывать 250 коров и 25 быков;

д) ежегодное выращивание 5 500 волов для использования в качестве тяглового скота.

83. Проект будет осуществляться под руководством Национальной компании по развитию животных ресурсов. Техническую помощь будет предоставлять ФАО. Для осуществления этого проекта необходимы финансовые средства на сумму в 5 072 000 долл. США.

/...

A-I3 Оборудование для рыболовецких хозяйств бассейна реки Нигер

84. Правительство стремится повернуть в обратном направлении тенденцию к резкому сокращению промысла рыбы, начавшуюся в 60-е годы в той части реки Нигер, которая находится на территории Бенина, стимулировав развитие небольших рыболовных хозяйств.

85. Этот проект должен предусматривать следующие мероприятия: подготовку кадров для создания 35 рыболовецких артелей; общинное использование водоемов для разведения рыбы; создание шести экспериментальных центров - Маланвиль (два), Мемей, Дого, Каримама и Мо-сей; создание предприятий по консервированию рыбы; организацию сети сбыта рыбных продуктов.

86. Для приобретения оборудования и на оперативные издержки требуется финансирование в размере 850 000 долл. США.

87. Рекомендуются перед началом осуществления предлагаемого проекта провести два предварительных исследования, а именно: анализ отрицательного влияния строительства плотины Акоссомбо на миграцию рыбы и экономическое обоснование проекта, включая ожидаемое увеличение отлова рыбы и пути и средства ее сбыта.

A-I4 Помощь национальной службе защиты растений

88. В настоящее время эта служба получает помощь по проекту ПРООН/ФАО, завершение которого намечено на конец 1981 года. Планируется продлить этот срок до конца 1982 года, после чего осуществление проекта, в принципе, будет продолжено с помощью Федеративной Республики Германии. В переходный период будут необходимы нижеследующие виды помощи:

(в долл. США)

Главный технический советник - 36 человеко-месяцев)	
Специалист в области защиты растений от болезней - 48 человеко-месяцев)	433 700
Консультанты - 4 человеко-месяца)	
Подготовка кадров		122 100
Оборудование и прочее		584 200
	Итого	<u>1 140 000</u>

A-I5 Помощь в области экономики домашнего хозяйства (повышение роли женщин)

89. Цель данного проекта - содействие развитию новых структур, предназначенных повысить значимость осуществляемой женщинами

/...

деятельности в развитии сельской экономики, а также подготовка национальных кадров, способных осуществлять руководство на всех уровнях.

90. Проект будет включать исследования по секторам, где основную роль играют женщины (продовольственные культуры, разведение мелкого рогатого скота, производство овощей и фруктов для рынка, консервирование, обработка, приготовление пищи и сбыт сельскохозяйственных продуктов и рыбы, а также создание кооперативов).

91. В данной области необходима следующая помощь:

(в долл. США)

Вспомогательный технический персонал (143 человеко-месяца)	786 000
Оборудование, его эксплуатация, подготовка кадров	<u>1 857 000</u>
Итого	<u>2 643 000</u>

/...

В. Транспорт

92. Транспортная система Бенина включает 7 266 км дорог, 577 км железнодорожных путей, глубоководный морской порт и международный аэропорт Котону. Центром всей транспортной системы является столица государства Котону.

93. Система железных дорог страны состоит из трех линий, а именно: i) линия Котону-Параку - 438 км; ii) Котону-Сегборуэ - 34 км; и iii) Котону-Побе - 107 км. Северная линия - Котону-Параку - является частью "бенинской магистрали" и используется главным образом для транзитных торговых перевозок из порта Котону в Нигер. Торговля, осуществляемая по "бенинской магистрали", является второй по значению экономической деятельностью в стране после сельского хозяйства.

94. Аэропорт в Котону, имея взлетную полосу длиной в 2 400 метров, а также соответствующие портовые сооружения, может принимать реактивные самолеты. В 1980 году аэропорт пропустил 5 605 тонн грузов и 104 520 пассажиров, включая транзитные перевозки. Ведущиеся сейчас работы по реконструкции аэропорта позволяют принимать крупные самолеты, такие, например, как "Боинг-747".

95. Правительство уделяет значительное внимание развитию транспортной инфраструктуры, и в настоящее время с помощью поддержки извне происходит процесс изучения осуществления ряда важных проектов.

96. Однако в стране отсутствует всесторонний комплексный план в области транспортного хозяйства. Эта потребность особенно ярко проявляется в дорожном секторе, где ряд проектов был осуществлен без применения всестороннего планирования.

Т-1 Всестороннее планирование в области развития транспорта

97. Бенину необходим общий национальный план развития транспорта, предусматривающий капиталовложения в различные виды транспорта, разбивку программы на этапы, определение проектов, первоочередных задач, препятствий, организационной структуры и координацию различных видов транспорта с целью максимально повысить эффективность данного сектора.

98. Этот проект, осуществить который рекомендуется в самом срочном порядке, предусматривает назначение консультантов для разработки "всеобъемлющего плана развития транспорта", включая все виды транспорта, в течение периода времени, равного приблизительно двум годам. Он также предусматривает услуги экспертов в области транспортного хозяйства для консультирования, в частности, по вопросу масштабов исследования.

/...

99. Предварительная стоимость проекта исчисляется в 600 000 долл. США, исключая услуги эксперта в области транспортного хозяйства, которые будут предоставлены в соответствии с Программой технической помощи Организации Объединенных Наций.

Дороги

100. Дорожная сеть страны включает 894 км дорог с битумным покрытием, 2 693 км гравийных дорог и 3 679 км частично улучшенных грунтовых и проселочных дорог. Транспорт, использующий эти дороги, осуществляет приблизительно 70 процентов всех грузовых перевозок и 90 процентов всех внутренних пассажирских перевозок. Однако нехватка оборудования, низкий уровень ремонта техники и недостаточность средств препятствуют надлежащему содержанию дорожной сети.

T-2 Новая подъездная дорога в Котону

101. Проект предусматривает строительство скоростной автомагистрали, которая пересечет город Котону со стороны второго моста в направлении западного выезда. Проект включает строительство двух секций одинаковой длины: первая - начиная от моста и вдоль существующей дороги, и вторая - западный выезд. Было проведено технико-экономическое обоснование проекта.

102. Предварительные расходы на осуществление данного проекта составляют I 920 млн. франков КФА (7,68 млн. долл. США). Анализ затрат - выгод в отношении этого проекта свидетельствует в пользу значительной экономии на снижении износа транспортных средств, расходов по их замене, на сокращении путевого времени, а также на увеличении скорости транспортного потока.

T-3 Мосты через реки Моно и Сазуе

103. Проект предусматривает строительство мостов через реки Моно и Сазуе на автомагистрали Котону-Того с целью замены уже существующих мостов, которые по своей конструкции не предназначены для тяжелых транспортных средств. Технико-экономическое обоснование двух мостов будет подготовлено, как предполагается, через несколько месяцев.

104. На настоящее время сумма предположительных расходов на осуществление этой деятельности, включая изучение проблемы фундаментов, топографические исследования, инженерные разработки и строительство, равняется приблизительно 10 млн. долл. США.

Железные дороги

105. В настоящее время правительство рассматривает предложение о расширении железнодорожного пути из Параку в Ниамей (Нигер).

/...

106. В качестве объекта международной помощи рекомендуется следующий проект:

Т-4 Восстановление железнодорожной ветки Котону-Саве (100 км)

107. Международная помощь необходима для закупки железнодорожных материалов с целью реконструкции части существующего железнодорожного пути, соединяющего Котону с Саве. Этот проект станет частью осуществляемой в настоящее время программы восстановления всей ветки Котону-Саве для содействия развитию транзитных перевозок в Нигер и из него, а также для того, чтобы справиться с возросшим объемом перевозок, который должен возрасти вследствие продолжающейся реконструкции порта.

108. Ожидается, что продолжающийся экономической подъем в Нигере приведет к увеличению объема перевозок по железнодорожной линии север-юг, и к 1991 году этот объем увеличится вдвое и достигнет 500 000 тонн грузов ежегодно. Однако без полной реконструкции железнодорожная ветка Котону-Параку не сможет занять надлежащее место в экономической стратегии Бенина.

109. За последние 12 лет Совместная грузо-транспортная организация Бенин-Нигер (ОКБН) реконструировала в соответствии с осуществляемой программой участок пути в 162 км за счет своих собственных ресурсов и остается реконструировать только 100 км железнодорожного пути между Котону и Саве. Были проведены технические исследования, и в настоящее время осуществляется совместное финансирование реконструкции этой части 262-километрового отрезка.

110. Для закупки необходимых материалов в настоящее время требуется 7,93 млн. долл. США. ОКБН покроеет местные расходы на строительство, которое, как ожидается, должно завершиться через 15-18 месяцев.

С. Водоснабжение

111. Положение в городских и сельских районах Бенина в отношении снабжения питьевой водой далеко не удовлетворительное и требует принятия незамедлительных мер.

112. Подсчитано, что только 42 процента городского населения снабжается питьевой водой: 24 процента обеспечиваются питьевой водой непосредственно в своих домах и 18 процентов берут воду в общественных колонках. В течение следующих десяти лет правительство планирует обеспечить 84 окружных центра запасами питьевой воды. В настоящее время в 24 округах уже ведутся или завершены исследования в этой области. Проект по снабжению питьевой водой главного города каждого из этих округов включен в рекомендованную программу помощи.

/...

II3. В сельских районах только 16 процентов населения имеют надлежащий доступ к питьевой воде. Большая же часть населения, живущая в 2 800 деревнях Бенина, вынуждены проделывать большие расстояния в поисках питьевой воды. Очень часто имеющиеся водные запасы оказываются зараженными, что приводит к возникновению различных видов паразитических заболеваний. К тому же многие водные источники пересыхают во время засушливых сезонов, что создает дополнительные трудности для населения этого района. В последние годы жители сельских районов, страдающих от засухи, могли получать только по пять литров питьевой воды на человека в день.

II4. Целью правительства является обеспечение населения сельских районов питьевой водой в расчете не менее 25 литров на человека в день путем использования запасов грунтовых вод с помощью рытья колодцев и бурения скважин. Краткосрочная цель заключается в создании в каждой деревне стационарного пункта водоснабжения, который может обеспечивать сельское население по меньшей мере 10 литрами воды на человека в день, и в постоянном увеличении этого количества с целью решения поставленной задачи. Для этого необходимо создание дополнительных 6 000 пунктов водоснабжения; в настоящее время их существует только 600. Правительство планирует строительство 2 400 пунктов водоснабжения на общую сумму в 12 млрд. Франков КФА (приблизительно 50 млн. долл. США) в течение последующих десяти лет в рамках Международного десятилетия снабжения питьевой водой и санитарии. Ряд международных учреждений уже высказали свою готовность финансировать строительство 793 колодцев на общую сумму в 16,52 млн. долл. США. Правительство планирует в возможно кратчайшие сроки приступить к строительству дополнительных 400 колодцев, что даст возможность снабжать питьевой водой различные кризисные районы.

II5. Третий проект в области водоснабжения, входящий в рекомендованную программу, заключается в реорганизации существующих гидрологических служб страны и в укреплении гидрометрической сети.

Рекомендованные проекты

W-I Программа водоснабжения деревень

II6. Цель данной программы заключается в строительстве 400 колодцев с питьевой водой в Моно, Атлантик, Веме и в южной части провинции Зу, а также в оборудовании этих колодцев насосами.

II7. Проект также включает подготовку технического персонала и предоставление оборудования для Управления по гидравлике. Проект будет осуществляться под руководством и наблюдением гидрологического управления, которое также подготовит техническую документацию.

/...

II8. Проектом предусмотрена комплексная система эксплуатации и обслуживания, а также наличие необходимых запчастей. Программа, которая уже осуществляется в рамках Детского Фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) обеспечит передачу необходимых знаний, которые необходимы при изменениях в подходе к данному вопросу или при изменениях в технике бурения.

II9. По предварительным данным расходы на осуществление проекта составят 2 500 млн. ФКФА или приблизительно 10 млн. долл. США, из которых 6 млн. долл. США будут затрачены в рамках категории I и 4 млн. долл. США - категория II.

W-2 План водоснабжения городских районов

I20. Этот проект предусматривает снабжение питьевой водой 24 окружных центров, из которых 6 центров - по краткосрочной программе и 18 - по долгосрочной.

I21. В течение десятилетнего периода до 1990 года правительство планирует обеспечить питьевой водой 84 окружных центра республики. В настоящее время ведутся исследования в этой области, причем для 24 округов они уже завершены. Ожидается, что в ближайшем будущем будет представлена необходимая подробная информация еще по 21 округу.

I22. Предварительные расходы на обеспечение питьевой водой 24 окружных центров составят 4 800 млн. ФКФА (19,2 млн. долл. США). Правительство планирует продолжать осуществление проектов в шести округах стоимостью в 4,8 млн. долл. США. Проектом предусмотрено создание центрального источника снабжения водой, основной системы хранения и распределения, а также связующей системы водоснабжения.

I23. Оставшиеся округа будут включены в более долгосрочную программу (категория II), стоимость которой составит 14,4 млн. долл. США.

W-3 Укрепление национальной гидрометрической сети

I24. Цель данного проекта, рекомендованного в соответствии с категорией I, - реорганизация существующих гидрологических служб страны и укрепление гидрометрической сети. Этот проект охватывает обработку информации, совершенствование технологии и подготовку инженеров и гидрологов на различных уровнях.

I25. Предварительные затраты на этот проект, завершение которого планируется через два года, составят 204 млн. ФКФА (850 000 долл. США) с разбивкой по следующим статьям:

/...

	(в ФКФА)
Расходы на оборудование	77 000 000
Обработка данных	5 000 000
Консультативные услуги специалистов и подготовка кадров	67 000 000
Инфраструктура проекта	25 000 000
Функциональные затраты	<u>30 000 000</u>
Итого	<u>204 000 000</u> или 850 000 долл. США

D. Промышленность и строительство

1. Агропищевые предприятия

I26. До последнего времени промышленность Бенина развивалась главным образом на основе выращивания экспортных культур: производство масел и жиров - на основе выращивания масличных пальм, пальметто, арахиса; текстильная промышленность - на основе производства хлопка; и пивоваренная и мукомольная промышленности (макароны и вермишель). На эти отрасли приходится приблизительно 80 процентов условно чистой продукции национальной промышленности. Однако в настоящее время завершается строительство предприятия по производству томатной пасты, обработке майса, а также строительства сахарного комплекса производительностью 4 000 метрических тонн сахара в год.

I27. Промышленная обработка еще не распространилась на две основных продовольственных культуры Бенина - ямс (общий объем производства в 1978 году равнялся 643 000 тонн) и маниоку (721 000 тонн). Хотя эти культуры играют важную роль в питании населения, в необработанном виде они портятся под воздействием климатических условий, к тому же их сложно хранить и доставлять потребителям. Нижеследующие два проекта предназначены для обеспечения регулярного снабжения обработанными продуктами как городского, так и сельского населения в соответствии со стратегией правительства, направленной на достижение стабильного положения в обеспечении населения продовольствием и на повышение уровня питательности продуктов.

I-1 Промышленное производство растворимой муки из ямса

I28. Проект предназначен для строительства опытного завода по получению муки из ямса. Уже осуществлено предварительное технико-экономическое обоснование этого проекта.

I29. Проведение полного технико-экономического обоснования (анализ рынков, проверка системы сбыта и производства) на уровне потребителей, агрогидрологических исследований и анализа почв, а также предварительных инженерных исследований планируется финансировать из национального бюджета.

I30. Согласно предложенному плану этот экспериментальный проект будет осуществлен в районе Зу, на который приходится основной объем национального производства ямса. Для осуществления проектных исследований в 1982 году необходимы финансовые средства в размере 24 млн. ФКФА, необходимы также средства и для строительства опытного завода в 1983 году. Общая сумма необходимых средств составляет 1,6 млн. долл. США, из которых 150 000 долл. США включены в категорию I, а 1 450 000 долл. США - в категорию II. Это предприятие будет государственным и должно обеспечить работой около 50 человек.

/...

I-2 Получение гари и тапиоки из маниока

I31. Этот проект включен в Национальный план развития Бенина. Результаты предварительного технико-экономического обоснования показали, что в Бенине промышленное производство маниока экономически целесообразно для получения двух побочных продуктов: гари и крахмала. В рамках этого проекта планируется создание предприятия по производству гари и тапиоки, на котором будет обрабатываться 50 тонн свежих корней маниока в день, а ежегодная производительность составит приблизительно 28 000 тонн. Предприятие будет создано в Зунгуне, округ Савалу, провинция Зу. Уже завершено технико-экономическое обоснование, а также гидрологические и гидрогеологические исследования.

I32. Требуемое финансирование равняется I млн. долл. США, из которых 400 000 долл. США проходит по категории I, а 600 000 долл. США - по категории II.

2. Сельскохозяйственное оборудование

I33. Кооператив по производству сельскохозяйственного оборудования (КОБЕМАГ) был создан в Параку в 1974 году для содействия использованию тяглового скота и производству животноводческой продукции. В кооперативе объединено 650 человек, специализирующихся на производстве и ремонте сельскохозяйственного инвентаря, необходимого для использования тяглового скота, а также на производстве и ремонте телег. В настоящее время произведено 9 000 многоцелевых сельскохозяйственных орудий. Эта производственная единица включает центральную мастерскую в Параку и 19 "секторальных мастерских", расположенных по всей стране. Текущий оборот составляет приблизительно 100 млн. ФКФА (400 000 долл. США). Для удовлетворения текущих потребностей КОБЕМАГ планирует увеличить свой производственный потенциал и повысить квалификацию своих рабочих в отношении производственных процессов и управления. В этой связи в данной области рекомендуется следующий проект:

I-3 Укрепление кооператива по производству сельскохозяйственного оборудования Бенина (КОБЕМАГ)

I34. Цель проекта - предоставление технической помощи КОБЕМАГ на стадии проектирования, расширение ассортимента изделий, производимых кооперативом, и организация технической подготовки для его членов.

I35. Для проведения исследований и производства новых изделий, для использования местного персонала для проектирования и производства этих изделий, а также для повышения уровня подготовки кадров и руководящего звена, необходимы два специалиста и три добровольца от Организации Объединенных Наций. Проектом, который рекомендуется в рамках категории I, предусматриваются следующие затраты:

/...

	<u>В долл. США</u>
Эксперты и добровольцы	250 000
Подготовка кадров	40 000
Оборудование и прочее	60 000
Итого	<u>350 000</u>

3. Строительные материалы и строительство

I36. До недавнего времени сектор по производству строительных материалов и строительству был представлен в Бенине двумя компаниями: "Сосьетэ де симентс дю Бенин" (СКБ), ведающее предприятием по измельчению клинкера мощностью в 250 000 тонн, которое вступило в строй в 1970 году, и "Керамик индустриэль дю Бенин" (СИБ), производящая керамическое санитарное оборудование и облицовочные материалы.

I37. Недавно в Котону было создано второе предприятие по измельчению клинкера - "Сосьетэ насиональ де симентс" (СОНАСИ) мощностью в 200 000 тонн. В Онигболо в рамках совместного предприятия Бенина и Нигерии был построен цементный завод. Его проектная мощность составляет 500 000 тонн в год, 60 процентов из которых предназначено для рынка Нигерии. Завод приступит к производству цемента в конце 1982 года и станет самым крупным промышленным предприятием Бенина.

I38. Однако в Бенине существуют многочисленные потребности в других строительных материалах и компонентах. Их можно удовлетворить за счет местных ресурсов, поскольку недра Бенина богаты многочисленными минеральными месторождениями (глина, известняк, мрамор, каолин). В этой связи рекомендуется следующий проект:

C-1 Проектно-конструкторские разработки в области производства строительных материалов

I39. Проект предназначен для определения, разработки и эксплуатации природных ресурсов с целью производства необходимых строительных материалов для удовлетворения потребностей страны. Этот проект является продолжением осуществляемого и финансируемого ПРООН проекта по разведке минерального сырья, в результате которого в Бенине, в частности, в прибрежной зоне были обнаружены многочисленные залежи глины, известняка, песчаника и гравия.

I40. Предварительная стоимость проекта составляет 950 000 долл. США, из которых 250 000 включено в категорию I и 700 000 долл. США - в категорию II.

/...

Предположительные расходы:

	<u>В долл. США</u>
Разведка и оценка месторождений группами экспертов	750 000
Закупка опытного оборудования	<u>200 000</u>
Итого	<u>950 000</u>

4. Жилищное строительство

I41. Существующее в настоящее время в Бенине положение в области жилищного строительства как в городах, так и в сельских районах, вызывает исключительную тревогу. Состояние имеющегося в наличии жилого фонда посредственное и жилищное строительство не отвечает растущим потребностям, вызванным высоким коэффициентом прироста населения (около 3 процентов в год) и быстрым ростом численности городского населения (более 5 процентов в основных городах). Такого рода положение привело к перенаселенности и скученности населения. Власти страны включили во Второй план национального развития первоочередную программу по строительству 1 000 единиц государственного жилья для рабочих. Нехватка помещений также распространяется и на школы, больницы, сельские центры здравоохранения и другие общественные учреждения. Сложившаяся ситуация требует проведения детального анализа положения во всем строительном секторе и, в частности, в секторе жилищного строительства.

C-2 Анализ текущего положения в области жилищного строительства и предложения в отношении национальной политики в области капитального и жилищного строительства

I42. Проект предусматривает проведение детального анализа положения в области жилищного и коммунального строительства в Бенине, с тем чтобы определить основополагающие принципы разработки краткосрочного, среднесрочного и долгосрочного планов действий в области жилищного и коммунального строительства для управления по жилищному и коммунальному строительству.

I43. Правительство планирует обратиться к компетентным организациям Организации Объединенных Наций с просьбой предоставить услуги старшего эксперта для скорейшего проведения предварительного анализа положения в этой области.

I44. Проект будет осуществляться в течение двух с половиной лет, и для его финансирования потребуется 400 000 долл. США.

/...

5. Городское планирование

I45. Правительство стремится остановить процесс бесконтрольного роста поселений вокруг городских районов. С этой целью городским властям необходима помощь в составлении городских планов для ряда основных городов страны. Правительство уже предприняло шаги в этом направлении в 6 провинциальных центрах. Однако ему необходима помощь для удовлетворения потребностей в планировании окружающих центров. В этой связи рекомендуется следующий проект:

C-3 Разработка городских планов для 6 окружающих центров

I46. Цель проекта - разработать и подготовить генеральный план городского планирования для следующих шести окружающих центров: Канди (Боргу), Джугу (Атакора), Савалу (Зу), Кома (Моно), Аллада (Атлантик) и Побе (Веме). Для этого потребуются:

- a) аэрофотосъемка всех вышеупомянутых районов f/;
- b) сбор топографических данных на основе аэрофотосъемки;
- c) подготовка расчетных данных о будущих потребностях населения в жилом фонде с разбивкой по округам и проведение многоцелевых обследований среди населения и среди технических органов, ведающих коммунальными услугами;
- d) составление генеральных планов.

Предположительная стоимость проекта составляет 650 000 долл. США.

6. Аэрофотосъемка территории Бенина

I47. Отсутствие в Бенине соответствующих топографических карт серьезно препятствует осуществлению многих проектов в области развития. Имеющаяся документация основана на аэрофотосъемке, проведенной в 1949 году в масштабе 1 : 200 000, который является слишком мелким для целей планирования.

I48. Этот проект в значительной степени укрепит потенциал Национального картографического института Министерства общественных работ, чья деятельность заключается в оказании основной поддержки различным органам власти, занятым предоставлением услуг населению.

f/ Расходы на проведение этих мероприятий не включены в данный проект, а являются частью следующего проекта.

/...

C-4 Картографирование национальной территории

I49. Целями этого проекта являются:

а) картографирование национальной территории с использованием надлежащего масштаба;

б) подготовка на основе фотосъемки картографической документации для таких целей как развитие водного хозяйства в сельских районах, проекты в области агропропаганды, городское планирование и разработка генерального плана развития транспорта.

I50. Аэрофотосъемка будет проводиться одной из специализированных фирм; предположительная стоимость этого проекта составляет I млн. долл. США.

/...

Е. Развитие людских ресурсов

1. Образование

151. В 1975 году правительство Бенина приступило к осуществлению программы по проведению реформы в области образования, основными долгосрочными целями которой являлись:

а) демократизация процесса образования через введение обязательного посещения школы для детей в возрасте от 5 лет и старше и обеспечение бесплатного образования;

б) участие школ в экономическом и социальном развитии через школьные кооперативы и производственные подразделения;

в) укрепление национальных ценностей через развитие национальной культуры и обучение чтению и письму на национальных языках.

152. С тех пор был создан национальный институт исследований и подготовки кадров в области образования (ИНФРЕ), а в каждой провинции организован педагогический колледж. Был ускорен процесс повышения квалификации учителей, а выпускников и учащихся средних школ обязали заниматься преподавательской деятельностью. Однако нерешенных проблем гораздо больше, чем решенных, особенно в деле укрепления в стране системы образования. Для достижения этой цели были разработаны следующие проекты.

Начальные школы

Е-1 Строительство 200 начальных школ

153. Подсчитано, что процент детей начального школьного возраста, фактически посещающих школу, должен возрасти с 41,5 процента в 1975 году до 61,3 процента в 1983 году. Это ляжет определенным бременем на слабую систему образования, которая существует в Бенине.

154. В этой связи правительство изыскивает помощь для немедленного строительства 200 начальных школ на три-пять классных помещений каждая, оборудованных надлежащими средствами и классной мебелью. Программа строительства школ рассчитана на период более трех лет.

155. Расчетная стоимость проекта составляет 1 300 миллионов ФКФА или 5,2 млн. долл. США. Наличие половины этой суммы или 2,6 млн. долл. США уже позволит правительству приступить к началу осуществления данной программы.

Уровень средних школ

156. Для финансирования по категории I рекомендуются следующие два проекта:

/...

Е-2 Строительство и оснащение оборудованием 30 лабораторий в средних школах

157. Поскольку преподавание естественных наук требует наличия соответствующим образом оборудованных лабораторий, правительство планирует, в конечном итоге, построить и оборудовать в различных районах страны 145 лабораторий. На первом этапе изыскиваются средства для создания 30 лабораторий, стоимостью 10 млн. ФКФА (40 000 долл. США) каждая. Таким образом, общая сумма необходимых финансовых средств составляет 300 млн. ФКФА или 1,2 млн. долл. США.

Е-3 Строительство и оснащение оборудованием 30 мастерских в средних школах

158. Власти, занимающиеся вопросом образования, планируют увязать все уровни образования с фактической жизнью и социальным окружением, а также выработать у детей практические навыки и превратить школу в производственное подразделение. В плане предусматривается создание в конечном итоге 120 школьных мастерских во всех районах страны. На первом этапе правительство планирует создать 30 мастерских при использовании помощи извне. Стоимость проекта следующая:

Строительство 30 мастерских -	45 млн. ФКФА (180 000 долл. США)
Оснащение оборудованием 30 мастерских -	<u>30 млн. ФКФА (120 000 долл. США)</u>
Итого	<u>75 млн. ФКФА (300 000 долл. США)</u>

Расширение университетского комплекса

159. В результате новшеств, введенных в 1979 году, на основании которых выпускники школ должны проработать год в государственном секторе прежде чем поступать в университет, количество учащихся, стремящихся попасть в Университет Бенина, резко возросло - с 3 000 в 1979 году до 5 000 в 1981 году. Имеющаяся учебная база и жилой фонд университета не соответствуют резко возросшему количеству студентов. Требуется международная помощь для осуществления нижеследующих трех проектов:

Е-4 Строительство и оснащение оборудованием двух университетских студенческих общежитий

160. Общежития намечено разместить в университетском городке в Абомей-Калави. В связи с ростом числа студентов в университете ощущается острая нехватка жилых помещений, и положение еще более ухудшится, если их количество будет возрастать, как ожидается, на 10 процентов в год. В этой связи правительство изыскивает помощь для немедленного строительства двух общежитий на 150 комнат каждое с соответствующим оборудованием, общая стоимость которых составляет 1 500 млн. ФКФА (7,5 млн. долл. США).

/...

Е-5 Аудитории для университета (один комплекс)

161. Правительство изыскивает помощь для строительства и оснащения оборудованием университетского комплекса на шесть учебных помещений стоимостью 113 млн. ФКФА или 450 000 долл. США.

Е-6 Расширение университетской библиотеки

162. Правительство планирует расширить библиотеку университета. Новый проект будет составлен таким образом, чтобы обеспечить возможность дальнейшего расширения помещений библиотеки по мере возрастания количества студентов. Предположительные затраты на строительство и закупку необходимого оборудования и мебели составят 600 000 долл. США.

Сельскохозяйственный политехнический колледж

Е-7 Строительство и оборудование сельскохозяйственного политехнического колледжа в Моно

163. Существует первоочередная потребность в создании сельскохозяйственного политехнического колледжа в провинции Моно - экспериментальной провинции в национальной сельскохозяйственной программе. Эта провинция занимает одно из ведущих мест по производству пальмового масла, хлопка и риса, является одним из главных животноводческих районов страны и центром новых отраслей промышленности, включая заводы по производству масла и минеральной воды. Колледж будет создан в Лоосо. Предположительная стоимость проекта распределяется следующим образом:

Строительство	160 млн. ФКФА (640 000 долл. США)
Механизмы и оборудование	50 млн. ФКФА (200 000 долл. США)
Итого	<u>210 млн. ФКФА (840 000 долл. США)</u>

2. Планирование и подготовка кадров

Р-1 Обследование бюджета домашних хозяйств

164. Правительство уже осуществляло экономические и демографические обследования, предназначенные для сбора новейших данных, необходимых для социально-экономического планирования. В настоящее время оно планирует продолжить эти мероприятия и провести обследование бюджета домашних хозяйств в плане затрат и потребления. С предложенной долей выборки, равной 1/200, выборочное обследование будет охватывать около 3 000 домашних хозяйств. Выборки по карте, а также предварительные результаты общей переписи населения и жилищного фонда явятся надежной основой для такого отбора.

/...

165. Предлагаемое обследование будет осуществлено Национальным институтом статистики и экономического анализа. Обработка данных также будет осуществляться в этом институте, в котором находится вычислительный центр. Для оказания помощи национальным организаторам потребуется помощь экспертов в количестве 24 человеко-месяцев.

166. Изыскиваемые средства по категории I составляют 500 млн. ФКФА (2 млн. долл. США):

	(В млн. ФКФА)	(В млн. долл. США)
Деятельность на местах	300	1,2
Обработка, анализ и опубликование данных	200	0,8
Итого		<u>2,0</u>

P-2 Планирование людских ресурсов

167. Целями проекта являются: совершенствование и развитие статистической информационной базы и устранение пробелов в существующей статистической базе в плане людских ресурсов; оказание помощи министерствам, занимающимся сбором статистической информации, и обеспечение непрерывности этой процедуры; представление на рассмотрение правительства надлежащих предложений по разработке политики более рационального использования людских ресурсов; предложение и осуществление социально-демографических и социально-экономических исследований и проведение анализа на основе их результатов; обеспечение подготовки национальных кадров; обеспечение подготовки ежегодного статистического обзора в области людских ресурсов и обеспечение непрерывной публикации этих обзоров.

168. Проект будет осуществляться в период 1983-1986 годов. Его предположительная стоимость составляет:

	(В долл. США)
Персонал	1 043 000
Подготовка кадров	139 000
Оборудование	160 000
Прочее	<u>158 000</u>
Итого	<u>1 500 000</u>

/...

P-3 Подготовка управленческих кадров для государственных предприятий (3 года)

169. Существует острая потребность в квалифицированном персонале для управления государственными предприятиями Бенина и повышения их производительности. До того, как созданный в 1980 году Институт национальной экономики подготовит первые управленческие кадры, правительство намеревается осуществить программу интенсивной переподготовки персонала, уже работающего на государственных предприятиях, с использованием базы Центра по административной подготовке и повышению квалификации (СЕФАП).

170. Запланировано направлять на переподготовку по 4 человека от каждого из 58 государственных предприятий и учреждений. Ежегодные затраты на этого рода подготовку будут составлять:

(в млн. ФКФА)

Плановики

Подготовка в Бенине	58 x 240 000 ФКФА	13 920
Подготовка за границей	58 x 760 000 ФКФА	44 000
Административные работники	174 x 360 000 ФКФА	62 640
		<hr/>
Общая стоимость в год		120 560 (482 000 долл. США)

171. Для финансирования этой программы в течение 3 лет необходима сумма в 1,5 млн. долл. США. Половина этой суммы, т.е. 750 000 долл. США, включена в категорию I, а оставшиеся 750 000 долл. США - в категорию II.

3. Занятость в трудоемких процессах производства

L-1 Трудоемкие общественные работы

172. В качестве части специальной программы правительство Бенина планирует осуществить ряд проектов в области таких трудоемких процессов, как строительство дорог, строительство зданий, бурение колодцев и создание резервуаров, а также лесовозобновление. В течение трехлетнего периода планируется создавать ежегодно по 1 600 рабочих мест.

173. Для осуществления этой трехгодичной программы требуются 3 960 000 долл. США, причем 60 процентов от этой суммы - на рабочую силу. 2 млн. долл. США включены в категорию I для немедленного начала осуществления этого проекта. Оставшиеся 1,9 млн. долл. США включены в категорию II.

/...

VI. ПОТРЕБНОСТИ В ОБЛАСТИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ И В ПРОДОВОЛЬСТВЕ

A. Здравоохранение

I74. В области здравоохранения положение в Бенине обстоит весьма неблагоприятно. В стране широко распространены инфекционные и паразитические заболевания. Продолжительность жизни мужчин составляет 37-40 лет, а женщин - 40-45 лет. Коэффициент детской смертности составляет 110 человек на тысячу. Среди детей в возрасте до 14 лет самым распространенным заболеванием является малярия. Рекомендованная программа помощи включает кампанию по борьбе с малярией и расширение программы вакцинации и иммунизации. Недоедание также служит причиной высокой детской смертности.

I75. Для удовлетворения потребностей примерно 3,5 млн. людей в стране существуют 12 больниц и 47 центров здравоохранения, однако, все эти медицинские учреждения нуждаются в ремонте и в надлежащем оборудовании. Кроме того, в стране существуют 247 медицинских пунктов (диспансеров), которые предоставляют очень ограниченное медицинское обслуживание. Правительство сильно озабочено сложившимся положением и для его исправления просит срочно оказать международную помощь.

I76. Доля медицинского персонала по отношению ко всему населению страны является очень низкой. В 1979 году в Бенине на 20 000 жителей приходился один врач, на 200 000 жителей - один стоматолог, на 3 000 жителей одна медсестра и на 3 000 женщин в возрасте от 15 до 49 лет - одна акушерка. В рекомендованную программу включен проект подготовки вспомогательного медицинского персонала.

I77. Следующие шесть проектов рекомендованы для срочного осуществления:

H-1 Подготовка медицинского персонала и обеспечение медикаментами сельских пунктов здравоохранения

I78. В 1975 году правительство приступило к осуществлению программы по созданию во всех районах страны 3 400 сельских медицинских центров, управление которыми осуществляется в сотрудничестве с местными органами власти. В каждом сельском медицинском центре существуют запасы основных необходимых медикаментов: новокаин, аспирин, спирт и т.п., а также стандартный акушерский комплект ЮНИСЕФ. До настоящего времени ЮНИСЕФ оказывал помощь в подготовке персонала и обеспечении оборудованием уже созданных пунктов.

/...

179. Для продолжения осуществления этой программы, правительство изыскивает помощь на сумму в 185 000 долл. США для подготовки 4 000 медработников для 1 000 деревень. Кроме того, существует потребность в медикаментах и оборудовании, в том числе в 1 000 акушерских комплектах ЮНИСЕФ, в 1 000 комплектах первой помощи, на сумму в 185 000 долл. США. Общая сумма необходимых средств - 370 000 долл. США.

Н-2. Кампания по борьбе с малярией

180. Самым распространенным инфекционным заболеванием в стране является малярия. Правительство изыскивает помощь для осуществления программы по борьбе с малярией в сельских и городских районах, которая включает меры по профилактике и лечению этого заболевания, а в городских районах - по борьбе с москитами.

181. Цель первого этапа этой программы заключается в обеспечении систематического лечения всех подозреваемых больных и систематического снабжения антималярийными препаратами для лечения 1 750 000 детей в возрасте до 14 лет и 700 000 женщин фертильного возраста. Стоимость этой программы, рассчитанной на три года, составляет 435 000 долл. США.

Н-3. Расширение программы вакцинации и иммунизации

182. Основной причиной заболеваемости и детской смертности являются инфекционные заболевания, включая ветряную оспу, полиомиелит, коклюш, дифтерию, туберкулез, менингит и столбняк.

183. Правительство планирует осуществить по всей стране интенсивную программу вакцинации и иммунизации, охватывающую 706 000 детей в возрасте до 4 лет и на 700 000 женщин фертильного возраста. Для осуществления этой программы потребуются дополнительные средства материально-технического обеспечения, транспорт и холодильные установки, а также вакцины и мелкое оборудование, как например шприцы и иглы. Сумма изыскиваемых средств составляет 130 000 долл. США.

Н-4. Строительство и оборудование 60 общинных центров здравоохранения

184. Долгосрочной целью правительства является обеспечение основным медицинским обслуживанием каждой из 510 существующих в стране общин или приходов. С помощью Фонда капитального развития Организации Объединенных Наций правительство создает в настоящее время 82 общинных центра здравоохранения. Для строительства и оборудования еще 60 центров здравоохранения правительство изыскивает средства на сумму в 1,5 млн. долл. США.

/...

Н-5. Дополнительное оборудование для больниц

185. За исключением больницы, расположенной в столице страны, большая часть больниц в государственном секторе находится в плохом состоянии и недостаточно оборудована.

186. Правительство составило перечень первоочередных задач в данной области и планирует оборудовать в первую очередь больницы в Параку, Натитингу, Гуидате и Абомее следующим оборудованием: 4 генератора мощностью 75 квт каждый; 1 000 небольших хирургических комплектов; 4 морозильных камеры, 20 носилок; 20 холодильников; 12 вентиляторов; 60 приборов для измерения кровяного давления; 200 керосиновых ламп; 3 комплекта зубоврачебного оборудования, 200 стерилизаторов (работающих по принципу кипячения). Также запланированы другие мероприятия по ремонту больничных помещений. Примерная стоимость оборудования составляет 225 000 долл. США.

Н-6. Подготовка среднего медицинского персонала и расширение существующей базы

187. В рамках программы для медсестер, поддерживаемой ЮНИСЕФ и Европейским фондом развития, гражданам Бенина предоставляются стипендии, которые включают плату за питание и жилье, для учебы в местных училищах. Принимая во внимание существующую по всей стране острую нехватку медсестер, рекомендуется изыскать международную помощь для увеличения количества стипендий и расширения учебных помещений. Правительство стремится получить 80 стипендий на период в три года, из которых 20 предназначены для старших медсестер и 60 - для младших медсестер и акушерок. Необходимые средства распределяются следующим образом:

	<u>В долл. США</u>
80 стипендий в рамках трехлетней программы	220 000
Строительство дополнительных учебных помещений и оборудование	<u>100 000</u>
Итого	320 000

В. Продовольствие

188. В рамках развития сельских районов политика правительства в области обеспечения продовольствием направлена на: а) удовлетворение потребностей уязвимых групп населения; б) оказание помощи школам, с тем чтобы они играли более активную роль в программе развития сельских районов и с) обеспечение поддержки деятельности, связанной

/...

с экономическим и социальным развитием, через общинные программы "продовольствие за труд".

I89. В Бенине отсутствуют финансовые или экономические ресурсы, необходимые для полного осуществления этих жизненно важных программ, поэтому для оказания поддержки их осуществлению стране необходима международная помощь натурой. Кроме того, стране необходима продовольственная помощь с тем, чтобы восполнить нехватку продовольствия, вызванную спадом производства в пищевой промышленности Бенина, и сократить расходы на импорт продовольствия.

I90. Другой вид продовольственной помощи, необходимой для Бенина, должен быть направлен на замещение конкретных видов основных товаров, которые в настоящее время импортируются извне, как например, пшеница, рис, сахар, молочные продукты, с тем чтобы снизить торговый дефицит и преостановить истощение и без того скудных ресурсов страны.

I91. Для срочного осуществления рекомендуются следующие шесть проектов:

F-1. Обеспечение питанием госпитализированных больных

I92. Правительство обращается с просьбой о возобновлении деятельности в рамках Всемирной продовольственной программы (ВПП) программы по обеспечению продуктами питания больниц, прерванной в 1980 году. Правительство указало на то, что в связи с нехваткой средств, больницы не могут обеспечивать госпитализированных больных необходимым для их содержания питанием. Это значительно осложнило положение, особенно, положение пациентов с низким доходом. На основе среднего ежегодного количества койкодней (338 500) подсчитано, что на период в три года потребуется продуктов питания на сумму в 1 млн. долл. США.

F-2. Кормящие матери и грудные дети

I93. Продовольственная помощь на сумму в 4,5 млн. долл. США необходима на период в три года для борьбы с недоеданием и для обеспечения дополнительным питанием, богатым протеином, пациентов родильных отделений, лечебных учреждений для матери и ребенка, а также детей дошкольного возраста. Эти потребности приводятся в дополнение к тем, с которыми правительство ознакомило ВПП в рамках проекта "Бенин-2096".

F-3. Питание в школах

I94. С недавнего времени в Бенине действует система школьных столовых. Введение специальной школьной программы применительно к условиям жизни в сельских районах привело к тому, что в настоящее время эти столовые обслуживаются самими учащимися и отвечают их потребностям.

/...

195. Всемирная продовольственная программа оказывает помощь этой программе в рамках проекта, охватывающего приблизительно 35 тыс. бенефициариев. Правительство направило в ВПП просьбу о расширении этой программы в период с 1982 по 1985 годы, увеличив число бенефициариев до 56 000 человек. В настоящее время правительство стремится распространить услуги по этой программе еще на 26 тыс. бенефициариев на трехлетний период, начиная с 1982 года. Необходимая для этого продовольственная помощь определяется в 4,5 млн. долл. США.

Р-4. Общинное развитие

196. Продовольственная помощь необходима для осуществления проектов "продовольствие за труд" в трудоемкой области создания инфраструктуры в целях развития сельских районов. В качестве первоочередных задач для такого рода деятельности правительством было определено три области: а) развитие районов, в которых ликвидирован онхоцеркоз; б) долина реки Веме; и с) долина реки Моно. Для осуществления трехлетней программы необходима продовольственная помощь на сумму в 2,5 млн. долл. США.

Р-5. Бюджетная поддержка

197. В 1980 году Бенин импортировал маиса, риса и пшеницы на 16 млн. долл. США, сахара - на 3,5 млн. долл. США и молочных продуктов - на 1,8 млн. долл. США. Учитывая огромный дефицит внешней торговли, Бенин запросил продовольственную помощь в качестве вклада в сокращение этого дефицита. Правительство планирует использовать доходы от продажи продовольствия для закупки оборудования для кооперативов, развития социальной инфраструктуры в сельских районах (поликлиники, школы и тому подобное), создания складских помещений для хранения продовольствия и для закупки строительных материалов на цели общинного развития. Испрашиваемая сумма на продовольственную помощь равняется 4,8 млн. долл. США.

Р-6. Материально-техническое снабжение

198. Для обеспечения распределения и эффективной доставки продовольствия во все концы страны потребуются дополнительная помощь для покрытия расходов на приобретение транспортных средств, запчастей и горючего. Подсчитано, что для этого потребуется 500 000 долл. США.

/...



MAP NO 3148 UNITED NATIONS
JULY 1981