



МЕЖДУНАРОДНЫЙ ПАКТ  
О ГРАЖДАНСКИХ  
И ПОЛИТИЧЕСКИХ  
ПРАВАХ

Distr.  
GENERAL

CCPR/C/79/Add.75  
5 May 1997

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ  
В СООТВЕТСТВИИ СО СТАТЬЕЙ 40 ПАКТА

Заключительные замечания Комитета по правам человека

ГРУЗИЯ

1. Комитет по правам человека рассмотрел первоначальный доклад Грузии (CCPR/C/100/Add.1) на своих 1564-1566-м заседаниях, состоявшихся 26 и 27 марта 1997 года, и утвердил 1/ следующие заключительные замечания:

A. Введение

2. Комитет с интересом принимает к сведению первоначальный доклад, представленный Грузией, и приветствует диалог, состоявшийся с делегацией высокого уровня. Он с удовлетворением принимает к сведению тот факт, что делегация Грузии смогла дополнить

---

1/ На своем 1583-м заседании, состоявшемся 9 апреля 1997 года.

доклад и представить разъяснения о действующих правовых положениях и о сфере их применения, а также о проводящейся реформе; это позволило Комитету получить более четкое представление о положении в области прав человека в Грузии.

В. Факторы и трудности, препятствующие осуществлению Пакта

3. Комитет отмечает, что Грузия до сих пор находится под влиянием тоталитарного прошлого; это вызывает у граждан страны чувства недоверия и отсутствия безопасности. Кроме того, государство-участник все еще страдает от последствий конфликтов в Южной Осетии (1992 год) и Абхазии (1993-1994 годы), в ходе которых имели место серьезные нарушения прав человека, включая массовые перемещения населения, и правительство испытывает трудности в плане осуществления своей юрисдикции в этих районах в том, что касается защиты прав человека.

С. Позитивные аспекты

4. Комитет принимает к сведению заверения главы государства в том, что задаче осуществления прав человека будет придаваться в Грузии первостепенное значение.

5. Вступление в силу Конституции 1995 года – даже несмотря на то, что в ней закреплены не все права, гарантированные Пактом, – и учреждение Конституционного суда, в который может обратиться любой гражданин, утверждающий, что его конституционные права были нарушены, рассматриваются Комитетом в качестве обнадеживающих признаков.

6. Комитет с удовлетворением отмечает отмену системы внутренних паспортов (прописки), которая препятствовала свободе передвижения, предусмотренной статьей 12 Пакта.

7. Реформа Уголовного кодекса и Уголовно-процессуального кодекса в сочетании с реорганизацией прокуратуры с целью ограничения ее роли функциями обвинительного органа, лишеного имевшихся у него ранее прерогатив, позволявших ему вмешиваться в процесс принятия судебных решений, рассматриваются Комитетом в качестве признаков прогресса.

8. Выражая сожаление в связи с недостаточным представительством женщин в правительственных органах и отсутствием равенства в экономической и социальной сферах, Комитет с удовлетворением отмечает, что дискриминация в отношении женщин перед законом и в области образования уменьшилась.

9. Комитет приветствует усилия государства-участника по обеспечению более активной защиты прав человека меньшинств, с тем чтобы гарантировать им право свободно пользоваться своей культурой, а также пользоваться своим языком.

D. Основные проблемы, вызывающие обеспокоенность

10. Комитет выражает сожаление в связи с тем, что жертвы событий, происшедших в 1992, 1993 и 1994 годах, не имеют доступа ни к каким средствам правовой защиты, которые позволили бы им добиваться компенсации за нарушение их прав, как это предусмотрено в статье 2 Пакта. В этой связи Комитет отмечает, что государство-участник связано положениями Пакта с той даты, когда страна стала независимой; и, следовательно, оно было связано ими и в течение периода, предшествовавшего его заявлению о присоединении к Пакту, так как оно должно рассматриваться в качестве страны-правопреемника обязательств бывшего Советского Союза, неотъемлемой частью которого оно являлось до сих пор, пока не провозгласило свою независимость.

11. Комитет выражает сожаление в связи с тем, что, несмотря на возможность непосредственного применения Пакта в силу внутреннего законодательства, на него нельзя сослаться в судах. Кроме того, как считает Комитет, поскольку должность омбудсмана, учрежденная в мае 1996 года, до сих пор не занята, лица, утверждающие, что их основные права были нарушены, лишены одного из эффективных средств правовой защиты.

12. Комитет сожалеет, что, несмотря на устранение неравенства перед законом, женщины по-прежнему являются жертвами неравноправного обращения и дискриминации в политической, экономической и социальной сферах. Он также с обеспокоенностью отмечает, что доступ к методам предупреждения беременности, помимо аборта, очень затруднен.

13. Комитет опасается, что введенный мораторий на приведение в исполнение смертных приговоров представляет собой слабое, паллиативное решение. Несмотря на сокращение числа преступлений, за совершение которых предусмотрена смертная казнь, они все еще являются слишком многочисленными и некоторые из них не относятся к категории самых тяжких преступлений, предусмотренной в статье 6 Пакта. Он также выражает сожаление в связи с тем, что в некоторых случаях высшая мера наказания, как представляется, назначалась после получения признаний под пыткой или принуждением, либо в результате судебных разбирательств, на которых не обеспечивалось гарантий, предусмотренных статьей 14 Пакта, в частности права на пересмотр дела вышестоящей судебной инстанцией (пункт 5 статьи 14 Конвенции).

14. Комитет глубоко обеспокоен случаями применения пыток в отношении лиц, лишенных свободы, в том числе с целью получения признаний. Он выражает сожаление в связи с тем, что эти и другие акты пыток обычно остаются безнаказанными и что во многих случаях жертвы отказываются от подачи жалоб из-за отсутствия доверия к властям.

15. Комитет выражает сожаление в связи со злоупотреблениями, касающимися заключения под стражу до суда и содержания под стражей в полиции. Ограничения,

предусматриваемые для таких мер в Конституции, на практике зачастую не соблюдается в нарушение положений статьи 9 Пакта.

16. Комитет глубоко обеспокоен катастрофическим положением в тюрьмах: переполненность тюрем, плохие санитарные условия и отсутствие медицинской помощи привели к широкому распространению инфекционных заболеваний и тревожному уровню смертности, в частности среди несовершеннолетних заключенных. Комитет подчеркивает, что государство-участник не выполняет положения статьи 10 Пакта, согласно которой все лица, лишённые свободы, имеют право на гуманное обращение и уважение достоинства, присущего человеческой личности.

17. Комитет обеспокоен тем, что между прокурорами и судьями по-прежнему сохраняются тесные отношения; он опасается, что при отсутствии законов, обеспечивающих независимость судебной власти, невозможно гарантировать беспристрастность решений и что исполнительная власть может оказывать давление на судебные органы.

18. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что судопроизводство не соответствует условиям, предусмотренным статьей 14 Пакта. Например, несмотря на то, что доступ к помощи адвоката предусмотрен законодательством, этот доступ на практике затруднен из-за чрезмерных бюрократических препятствий.

19. Комитет сожалеет, что, несмотря на отмену прописки, препятствия для осуществления свободы передвижения в стране сохраняются. Он с обеспокоенностью отмечает, что в этой области по-прежнему широко распространена коррупция.

21. Комитет подчеркивает, что нечеткая и слишком расплывчатая квалификация преступлений, а также трудности с определением их составных элементов (неподчинение, вредительство и т.д.) позволяют правительству преследовать в судебном порядке политических противников.

22. Комитет сожалеет, что из-за отсутствия законодательства об осуществлении свободы ассоциации невозможно было создать свободные профсоюзы, с тем чтобы трудящиеся могли пользоваться правами по статье 22 Пакта.

23. Комитет обеспокоен увеличением числа детей, страдающих от нищеты и социальных потрясений, и связанным с этим ростом числа беспризорных детей, преступников и наркоманов.

#### Е. Предложения и рекомендации

24. Комитет предлагает правительству предоставить всем лицам, находящимся под его юрисдикцией, эффективные средства правовой защиты и компенсацию за нарушения их

прав человека, которые, как было установлено, имели место в период после получения страной в 1991 году независимости.

25. Комитет рекомендует государству-участнику как можно скорее назначить омбудсмена и разработать порядок реализации выводов Комитета по Факультативному протоколу. Комитет настоятельно призывает правительство обеспечить законность и полномочия Комитета по правам человека и международным отношениям и определить характер отношений между этим Комитетом и омбудсменом.

26. Комитет настоятельно призывает органы власти по-прежнему соблюдать мораторий на приведение в действие смертных приговоров и продолжать серьезные усилия по упразднению смертной казни.

27. Комитет рекомендует государству-участнику проводить систематические и беспристрастные расследования всех жалоб на плохое обращение и пытки, предавать суду лиц, которым в результате этих расследований будут предъявлены обвинения в совершении таких нарушений, и предоставлять компенсацию жертвам. Признания, полученные под принуждением, следует систематически исключать из судопроизводства, и, поскольку государство-участник заявило, что в прошлом пытки были широко распространены, следует пересмотреть все обвинительные приговоры, вынесенные на основе признаний, которые, как утверждается, были получены под пыткой.

28. Комитет рекомендует привести условия содержания под стражей и предварительного заключения в соответствие с требованиями Конституции и Пакта. Он отмечает, в частности, что все арестованные лица должны немедленно получать доступ к услугам адвоката, незамедлительно осматриваться врачом и иметь возможность своевременно обратиться к судье с ходатайством о вынесении решения относительно законности их содержания под стражей.

29. Комитет настоятельно призывает государство-участник безотлагательно предпринять шаги по улучшению положения в тюрьмах, в частности санитарных условий. Он призывает государство-участник реже применять тюремное заключение в качестве наказания за мелкие нарушения и стараться не допускать чрезмерно длительного предварительного заключения.

30. Комитет рекомендует органам власти раз и навсегда положить конец ограничениям свободы передвижения в стране и права покидать страну.

31. Комитет настоятельно призывает государство-участник принять закон, гарантирующий независимость судебных органов и обеспечивающий их полную независимость от прокуратуры и исполнительной власти.

32. Комитет настоятельно призывает государство-участник гарантировать права, изложенные в статье 14 Пакта, в частности посредством устранения недостатков в

осуществлении права на защиту и права на подачу апелляционной жалобы. По мнению Комитета, одним из необходимых условий эффективного осуществления таких прав является создание института независимых адвокатов.

33. Комитет настоятельно рекомендует государству-участнику отменить при пересмотре Уголовного кодекса те его положения, которые позволяют под видом соблюдения законодательства осуществлять судебное преследование политических противников за их убеждения.

34. Комитет предлагает государству-участнику принять законы, позволяющие свободно создавать профсоюзные организации и обеспечивающие их свободную деятельность в защиту прав трудящихся.

35. Комитет настоятельно призывает государство-участника предпринять немедленные шаги по защите детей в соответствии с положениями статьи 24 Пакта.

36. Комитет рекомендует разработать общеобразовательные программы и программы профессиональной подготовки в целях формирования культуры соблюдения прав человека во всех слоях общества, в частности у судей, сотрудников сил безопасности и сотрудников пенитенциарных учреждений. В рамках этих программ следует также подчеркивать, что женщины имеют право в полной мере пользоваться своими основными правами.

37. Комитет рекомендует обеспечить широкое распространение доклада государства-участника вместе с заключительными замечаниями Комитета, а также распространить текст Пакта на всех языках, которые обычно используются в стране.

-----