



大会  
第五十届会议

1997年5月27日

1998-1999两年期方案概算\*

第四编 国际合作促进发展

第13款. 人类住区  
(1998-2001年中期计划方案11)

目录

	页次
概览 .....	3
A. 决策机关 .....	6
B. 行政领导和管理 .....	8
C. 工作方案 .....	11
1. 住所和社会服务 .....	14
2. 都市管理 .....	19
3. 环境和基础设施 .....	23
4. 评价、监测和资料 .....	27

\* 本文件内载1998-1999两年期方案概算第13款。方案概算全文将于日后印成定本，作为《大会正式记录》。



## 第13款. 人类住区 (1998-2001年中期计划方案11)

### 概 览

- 13.1 联合国人类住区(生境)中心负责执行本款下的工作方案。人类住区中心是联合国系统内人类住区方案和在这个领域内向会员国提供技术援助的协调中心。
- 13.2 1998-1999年工作方案显示出,与1996-1997两年期相比较在方案规划方面出现重大的变动。出现这些变动是由于融入了1996年6月举行的联合国人类住区会议(生境二)的各项建议,次级方案的数目从八个减至四个。此外,1996-1997两年期内,人类住区中心也重组其秘书处。
- 13.3 工作方案的总目标在于促进和协助执行《生境议程》,这是生境二会议通过的全球行动计划。工作方案着重于下列四个优先领域:(a)住所和社会服务;(b)都市管理;(c)环境和基础;以及(d)评估、监测和资料。
- 13.4 中心将致力于向各国政府、地方当局、非政府和私营部门提供支助并与它们合作,共同应付迅速都市化带来的社会、经济和环境挑战,并确保各种规模的住区有能力发挥其主要的发展作用,并为其人民提供基本需求。预期这些努力将会增进国家和地方各级的机构和技术能力,在地方一级拟订、执行、监测和评价住所和可持续人类住区方案,实施《生境议程》,从而达成《21世纪议程》的各项目标。这可通过包含政策咨询、对象明确的技术合作以及交流和汲取经验和最佳做法等途径来达成。
- 13.5 本款拟议的经费增长了63 900美元,即0.5%,这是各支出用途项下的增减的结果,特别是删除了1996-1997两年期内原拨给生境二的经费,为一般业务费、用品以及材料和设备编列的经费有所增加。同时也提议减撤两个P-3和五个当地职等员额,这些员额因中心及其工作方案调整而成为赘员。
- 13.6 1998-1999两年期本款下资源总额的估计百分比分配如下:

	经常预算	预算外
	(百分比)	
A. 决策机关	9.3	-
B. 行政领导和管理	20.6	5.6
C. 工作方案	70.1	94.4
共 计	100.0	100.0

表13.1 按构成部分开列的所需经费总表  
(千美元)

## (1) 经常预算

构成部分	1994-1995 支出	1996-1997 经费	资源增长		重计费用 前总额	重计费用	1998-1999 估计数
			数额	百分比			
A. 决策机关	1 176.5	1 227.0	-	-	1 227.0	(2.6)	1 224.4
生境二	950.1	680.5	(680.5)	(100.0)	-	-	-
B. 行政领导和管理	1 969.4	2 091.9	302.6	14.4	2 394.5	327.1	2 721.6
C. 工作方案	7 554.6	7 732.3	441.8	5.7	8 174.1	1 086.5	9 260.6
D. 方案支助	1 526.6	-	-	-	-	-	-
共 计(1)	13 177.2	11 731.7	63.9	0.5	11 795.6	1 411.0	13 206.6

## (2) 预算外资源

	1994-1995 支出	1996-1997 估计数	资金来源	1998-1999 估计数
	-	-	(a) 为下列提供支助服务:	-
	4 474.5	2 517.3	(↔) 联合国组织	-
			(↔) 预算外活动	2 886.5
	4 477.1	7 339.3	(b) 实质性活动:	5 420.4
	5 129.8	6 521.7	联合国生境和人类住区基金会	5 420.4
			联合国人类住区(生境)中心	6 144.0
	15 865.2	17 544.0	(c) 业务项目	21 500.0
	42 900.0	36 000.0	联合国生境和人类住区基金会	21 500.0
			开发计划署	36 000.0
	4 600.0	9 000.0	其他来源	9 000.0
共 计(2)	77 446.6	78 922.3		80 950.9
(1)和(2)共计	90 623.8	90 654.0		94 157.5

表13.2 按支出用途开列的总表  
(千美元)

## (1) 经常预算

支出用途	1994-1995 支出	1996-1997 经费	资源增长		重计费用前 总额	重计费用	1998-1999 估计数
			数额	百分比			
员额	10 262.3	9 314.2	204.6	2.1	9 518.8	1 247.8	10 766.6
其他人事费	1 940.6	1 596.7	(223.6)	(14.0)	1 373.1	6.2	1 379.3
顾问和专家	210.8	335.5	26.5	7.8	362.0	65.2	427.2
旅费	175.9	218.1	(108.5)	(49.7)	109.6	7.4	117.0
订约承办事务	57.7	71.0	-	-	71.0	15.3	86.3
一般业务费	347.8	139.6	12.0	8.5	151.6	26.0	177.6
招待费	11.8	22.0	(17.3)	(78.6)	4.7	0.9	5.6
用品和材料	111.6	29.6	47.8	161.4	77.4	15.2	92.6
家具和设备	58.7	5.0	122.4	2 448.0	127.4	27.0	154.4
共计	13 177.2	11 731.7	63.9	0.5	11 795.6	1 411.0	13 206.6

## (2) 预算外资源

	1994-1995 支出	1996-1997 估计数	支出用途	1998-1999 估计数
	16 388.4	18 210.1	员额	17 607.4
	100.7	30.0	其他人事费	33.0
	2 138.4	2 584.8	顾问和专家	3 071.0
	1 614.9	1 770.2	旅费	2 073.1
	4 079.9	4 858.4	订约承办事务	5 546.8
	3 168.5	3 926.3	一般业务费	4 512.9
	269.6	182.9	用品和材料	215.1
	590.2	605.2	家具和设备	741.6
	1 586.8	1 754.4	补助金和捐款	2 150.0
	47 509.2	45 000.0	其他	45 000.0
共计	77 446.6	78 922.3		80 950.9
(1)和(2)共计	90 623.8	90 654.0		94 157.5

表13.3 所需员额

组织单位：联合国人类住区(生境)中心

	常设员额		临时员额				共 计	
	经常预算		经常预算		预算外资源			
	1996-1997	1998-1999	1996-1997	1998-1999	1996-1997	1998-1999	1996-1997	1998-1999
<b>专业人员以上职类</b>								
副秘书长	1	1	-	-	-	-	1	1
助理秘书长	-	-	-	-	1	1	1	1
D-2	1	1	-	-	1	1	2	2
D-1	3	3	-	-	6	7	9	10
P-5	6	6	-	-	15	15	21	21
P-4/3	28	26	-	-	34	35	62	61
P-2/1	5	5	-	-	11	11	16	16
共 计	44	42	-	-	68	70	112	112
<b>一般事务人员职类</b>								
其他各等	2	2	-	-	-	-	2	2
共 计	2	2	-	-	-	-	2	2
<b>其他职类</b>								
当地雇员	27	22	-	-	73	81	100	103
共 计	27	22	-	-	73	81	100	103
<b>总 计</b>	<b>73</b>	<b>66</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>141</b>	<b>151</b>	<b>214</b>	<b>217</b>

## A. 决策机关

表13.4 按方案开列的所需经费总表  
(千美元)

方 案	1994-1995 支 出	1996-1997 经 费	资源增长		重计费用 前总额	重计费用	1998-1999 估计数
			数 额	百分比			
决策机构	1 176.5	1 227.0	-	-	1 227.0	(2.6)	1 224.4
生境二	950.1	680.5	(680.5)	(100.0)	-	-	-
共 计	2 126.6	1 907.5	(680.5)	(100.0)	1 227.0	(2.6)	1 224.4

## 人类住区委员会

表13.5 按支出用途开列的总表  
(千美元)

支出用途	1994-1995 支出	1996-1997 经费	资源增长		重计费用 前总额	重计费用	1998-1999 估计数
			数额	百分比			
其他人事费	1 156.7	1 203.7	-	-	1 203.7	(5.8)	1 197.9
一般业务费	15.5	18.6	-	-	18.6	2.3	20.9
招待费	4.3	4.7	-	-	4.7	0.9	5.6
共计	1 176.5	1 227.0	-	-	1 227.0	(2.6)	1 224.4

13.7 人类住区委员会由58个成员国组成，是联合国人类住区中心的决策机关。委员会每两年举行一次届会，并通过经济及社会理事会向大会提出报告。第十七届会议将于1999年举行。根据生境二所委派的任务，希望委员会各届会议邀请各非政府组织、以及在人类住区领域内积极工作的地方当局和私营部门的代表作为伙伴参与《生境议程》的执行进程。因此预期从1997年委员会第十六届会议开始参加的观察员人数会增加。

## 所需经费(按目前费率计算)

## 其他人事费

13.8 估计数额为1 203 700美元,用于为委员会第十七届会议提供服务所需会议临时助理人员(1 198 600美元)和加班费(5 100美元)。

## 一般业务费和招待费

13.9 需为委员会第十七届会议编列经费23 300美元, 分配如下: 8 500 美元用于设备租金和保养, 4 700美元用于招待费以及10 100美元用于杂项事务, 支付该届会议所需各种费用、赔偿和调整。

## B. 行政领导和管理

表13.6 按支出用途开列的总表  
(千美元)

## (1) 经常预算

支出用途	1994-1995 支出	1996-1997 经费	资源增长		重计费用前 总额	重计费用	1998-1999 估计数
			数额	百分比			
员额	1 901.9	2 014.6	-	-	2 014.6	256.7	2 271.3
其他人事费	-	-	12.2	-	12.2	2.6	14.8
顾问和专家	-	-	79.1	-	79.1	17.5	96.6
旅费	25.5	30.8	-	-	30.8	1.8	32.6
一般业务费	29.7	33.0	20.0	60.6	53.0	6.3	59.3
用品和材料	12.3	8.5	68.9	810.5	77.4	15.2	92.6
家具和设备	-	5.0	122.4	2 448.0	127.4	27.0	154.4
共计(1)	1 969.4	2 091.9	302.6	14.4	2 394.5	327.1	2 721.6

## (2) 预算外资源

	1994-1995 支出	1996-1997 估计数	资金来源	1998-1999 估计数
	-	-	(a) 为下列提供的支助事务:	-
	4 474.5	2 517.3	(-) 联合国组织	-
			(-) 预算外活动	2 886.5
	541.0	1 226.7	(b) 实质性活动:	
	357.4	480.5	联合国生境和人类住区基金会	1 183.8
			联合国人类住区(生境)中心	449.7
共计(2)	5 372.9	4 224.5		4 520.0
(1)和(2)共计	7 342.3	6 316.4		7 241.6

表13.7 所需员额

方案：行政领导和管理

	常设员额		临时员额				共 计	
	经常预算		经常预算		预算外资源			
	1996-1997	1998-1999	1996-1997	1998-1999	1996-1997	1998-1999	1996-1997	1998-1999
<b>专业人员以上职类</b>								
副秘书长	1	1	-	-	-	-	1	1
助理秘书长	-	-	-	-	1	1	1	1
D-2	1	1	-	-	1	1	1	1
D-1	-	-	-	-	2	2	2	2
P-5	1	1	-	-	-	-	1	1
P-4/3	4	4	-	-	3	3	7	7
<b>共 计</b>	<b>7</b>	<b>7</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>7</b>	<b>7</b>	<b>14</b>	<b>14</b>
<b>一般事务人员职类</b>								
其他各等	2	2	-	-	-	-	2	2
<b>共 计</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>2</b>	<b>2</b>
<b>其他职类</b>								
当地雇员	5	5	-	-	12	12	17	17
<b>共 计</b>	<b>5</b>	<b>5</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>12</b>	<b>12</b>	<b>17</b>	<b>17</b>
<b>总 计</b>	<b>14</b>	<b>14</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>19</b>	<b>19</b>	<b>33</b>	<b>33</b>

13.10 行政领导和管理包括执行主任办公处以及设在纽约的联络处。行政指导办事处负责对中心的立法任务和核定的工作方案的执行提供全面指导、监督和协调管理。纽约联络处的职能包括参加联合国大会、经济及社会理事会以及其他政府间组织会议的工作,与纽约各常驻代表团联络,并向参与人类住区活动的各方,包括非政府组织提供资料。

### 所需经费(按目前费率计算)

员额

13.11 估计数额为2 014 600美元,用于执行主任办公室所需员额(一个副秘书长、一个D-2、一个P-5、两个P-4、一个P-3和五个当地雇员)以及纽约联络处所需员额(一个P-3和两个一般事务人员)。

**其他人事费**

- 13.12 估计数额为12 200美元,用于执行主任办公室的加一班费。

**顾问和专家**

- 13.13 需编列经遇79 100美元,用于提供顾问服务以协助编写关于《生境议程》后续行动各个方面的研究报告和报告,包括会议委托的任务,即将以社区为基础的组织、机构、非政府和私营部门等各种不同的伙伴聚集一起,投入地方、国家、区域和国际各级上执行全球计划的进程。

**旅费**

- 13.14 需要经费30 800美元用于支付执行主任参加大会和经济及社会理事会届会工作以及与本组织高级官员进行协商的旅费。

**一般人事费**

- 13.15 所需估计数额53 000美元,用于执行主任办公室的通讯费(20 000美元)和纽约联络处的通讯费(33 000美元)。增加20 000美元是由于执行主任办公室需要通讯费。

**用品和材料**

- 13.16 需编列经费77 400美元,用于下列所需用品和材料:内罗毕中心(66 900美元)和纽约联络处(10 500美元)。

**家具和设备**

- 13.17 所需估计数为127 400美元,用于整个中心的设备。其中包括更换和购置电脑(45 000美元);改善和扩大LAN系统(20 000美元)以及更换复印设备(50 000美元)和其他设备(12 400美元)。

## C. 工作方案

表13.8 按支出用途开列的总表  
(千美元)

## (1) 经常预算

支出用途	1994-1995 支出	1996-1997 经费	资源增长		重计费用前 总额	重计费用	1998-1999 估计数
			数额	百分比			
1. 住所和社会服务	-	1 331.1	431.0	32.3	1 762.1	243.2	2 005.3
2. 都市管理	-	2 236.7	55.8	2.4	2 292.5	306.6	2 599.1
3. 环境和基础设施	-	1 569.2	(26.4)	(1.6)	1 542.8	199.9	1 742.7
4. 评估、监测和资料	-	2 595.3	(18.6)	(0.7)	2 576.7	336.8	2 913.5
共计(1)	7 554.6	7 732.3	441.8	5.7	8 174.1	1 086.5	9 260.6

## (2) 预算外资源

	1994-1995 支出	1996-1997 估计数	资金来源	1998-1999 估计数
			(a) 为下列提供支助服务:	
	-	-	(-) 联合国组织	-
	-	-	(-) 预算外活动	-
			(b) 实质性活动:	
	3 936.1	6 113.4	联合国生境和人类住区基金会	4 236.6
	4 772.4	6 041.2	联合国人类住区(生境)中心	5 694.3
			(c) 业务项目	
	15 865.2	17 544.0	联合国生境和人类住区基金会	21 500.0
	42 900.0	36 000.0	开发计划署	36 000.0
	4 600.0	9 000.0	其他资源	9 000.0
共计(2)	72 073.7a/	74 698.6		76 430.9
(1)和(2)共计	79 628.3a/	82 430.9		85 691.5

a/ 由于该次级方案的结构已调整,1994-1995年的支出只在款一级上载示。

表13.9 所需员额

方案：行政领导和管理

	常设员额		临时员额				共 计	
	经常预算		经常预算		预算外资源			
	1996-1997	1998-1999	1996-1997	1998-1999	1996-1997	1998-1999	1996-1997	1998-1999
<b>专业人员以上职类</b>								
D-1	3	3	-	-	4	5	7	8
P-5	5	5	-	-	15	15	20	20
P-4/3	24	22	-	-	31	32	55	54
P-2/1	5	5	-	-	11	11	16	16
<b>共 计</b>	<b>37</b>	<b>35</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>61</b>	<b>63</b>	<b>98</b>	<b>98</b>
<b>一般事务人员职类</b>								
当地雇员	22	17	-	-	61	69	83	86
<b>共 计</b>	<b>22</b>	<b>17</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>61</b>	<b>69</b>	<b>83</b>	<b>86</b>
<b>总 计</b>	<b>59</b>	<b>52</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>122</b>	<b>132</b>	<b>181</b>	<b>184</b>

- 13.18 实现《生境议程》各项目标的总战略以下列原则为基础：(a) 赋予能力和参与；和 (b) 能力建设和体制发展。这一战略的基石是加强各地方当局、非政府组织、私营部门和所有其他有兴趣者的伙伴关系。制定这一战略时，中心将与联合国系统其他组织紧密合作。
- 13.19 活动的重点将在于 (a) 协助各国透过其国家行动计划来执行《生境议程》；(b) 为人类住区委员会提供服务并使它能够执行其任务，协调并在全世界监测《生境议程》的执行工作，并评估进展情况；(c) 在全世界、区域、国家和地方各级上促进、监测和支助生境伙伴工作；以及 (d) 通过人类住区问题新闻活动提高认识。
- 13.20 工作方案旨在利用经常预算、为联合国生境和人类住区基金会提供的一般用途和指定用途的自愿捐助、开发计划署供资的特定项目和方案以及联合国系统内外的其他资金来源提供的有限人力和财政资源取得最大的效果。因此，资源应用来加强相辅相成的作用，及协调一致的项目和方案执行工作。将会开展的活动包括全球监测各种趋势和新出现的问题；研究危急人类住区地区；支助国家决策，包括通过讲习班、座谈会和研究金进行培训和能力建设；以及编写和散发新闻材料及最佳做法。每一次级方案内都设有自我评价进程。
- 13.21 在工作方案内，各次级方案之间的估计百分比分配如下：

		经常预算	预算外
		(百分比)	
次级方案1	住所和社会服务.....	21.7	25.6
次级方案2	都市管理.....	28.0	25.0
次级方案3	环境与基础设施.....	18.8	24.1
次级方案4	评估、监测和资料.....	31.5	25.3
共 计		100.0	100.0

## 次级方案1

### 住所和社会服务

表13.10 按支出用途开列的总表  
(千美元)

#### (1) 经常预算

支出用途	1994-1995 支出	1996-1997 经费	资源增长		重计费用前 总额	重计费用	1998-1999 估计数
			数额	百分比			
员额	-	1 241.2	411.0	33.1	1 652.2	225.4	1 877.6
顾问和专家	-	70.8	-	-	70.8	12.2	83.0
旅费	-	19.1	-	-	19.1	1.3	20.4
一般业务费	-	-	20.0	-	20.0	4.3	24.3
共 计(1)	-	1 331.1	431.0	32.3	1 762.1	243.2	2 005.3

#### (2) 预算外资源

	1994-1995	1996-1997	资金来源	1998-1999
	支出	估计数		估计数
			(a) 为下列提供支助服务	
	-	-	(-) 联合国组织	-
	-	-	(-) 预算外方案	-
			(b) 实质性活动	
	-	1 510.3	联合国生境和人类住区基金会	795.6
	-	1 452.3	联合国人类住区中心	2 137.1
			(c) 业务项目	
	-	4 386.0	联合国生境和人类住区基金会	5 375.0
	-	9 000.0	开发计划署	9 000.0
	-	2 250.0	其他资源	2 250.0
共 计(2)	-	18 598.6		19 557.7
(1)和(2)共计	- a/	19 929.7		21 563.0

a/ 由于该次级方案的结构已调整, 1994-1995年支出只在款一级上的总表内载示。

表13.11 所需员额

## 方案：住所和社会服务

	常设员额		临时员额				共 计	
	经常预算		经常预算		预算外资源			
	1996-1997	1998-1999	1996-1997	1998-1999	1996-1997	1998-1999	1996-1997	1998-1999
<b>专业人员以上职类</b>								
D-1	1	1	-	-	1	2	2	3
P-5	1	1	-	-	6	6	7	7
P-4/3	6	5	-	-	7	8	13	13
P-2/1	-	-	-	-	1	1	1	1
<b>共 计</b>	<b>8</b>	<b>7</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>15</b>	<b>17</b>	<b>23</b>	<b>24</b>
<b>其他职类</b>								
当地雇员	5	5	-	-	15	19	20	24
<b>共 计</b>	<b>5</b>	<b>5</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>15</b>	<b>19</b>	<b>20</b>	<b>24</b>
<b>总 计</b>	<b>13</b>	<b>12</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>30</b>	<b>36</b>	<b>43</b>	<b>48</b>

13.22 《生境议程》强调，获得安全和卫生的住所及基本服务是人民福利的基本条件，而且也应该成为为继续生活在住所和基本社会服务条件不足的超过十亿人采取的紧急行动基本部分。这种紧急情况使公私部门受到许多挑战，必须与社区工作协作解决，以求以可支付的费用在所需规模上提供充分的住所和服务。在这方面，《生境议程》导致各国政府作出新的承诺，致力于逐步地充分实现获得适当住所的人权。1998-1999两年期内，这一次级方案的重点将是支助各国政府、伙伴和民间社会根据《到2000年全球住房战略》所列有利方针和支助实现获得适当住房的人权所采取的战略来执行各种政策和方案。

13.23 1998-1999两年期内，活动将分为四类：住所和财政、住房权利、社区发展和住区改善，以及建造工业和营部门。将加强与有关联合国机构和组织的合作。第一类主要活动包括监测《到2000年全球住房战略》并支助执行《生境议程》，特别是指住所和社会服务，进行关于住所政策、提供住所及促成市场运作等方面各主题的研究工作和政策分析，推广创新的住房供资办法以解决穷人的需求并评价资助提供和开展基本服务的伙伴模式。第二类的重点将是应请求向各国提供援助，以通过咨询特派团，专家会议和有关各国立法分析来促进实现获得适当住房的人权。第三类

将包括开发各种活动，以通过社区组织和社区动员加强低收入社区规划、执行和管理人类住区改善工作。与社区以外的行动者发展和建立关系，协助大众的倡议，并在所有各级上为各国政府拟订和推广战略，以改善住所条件和基本社会服务，并与伙伴合作，促进土地所有权的保障及改善非正式土地市场，这些也属于这一类的活动。与私营建筑业建立伙伴关系以促进地方建造技术、利用地方建以及小型企业发展等将是第四类的主要活动。

## 活动

### 13.24 两年期内将开展下列活动：

#### (a) 政府间/专家机构的服务(经常预算/预算外)

(一) 实质性服务。大会四次会议及人类住区委员会两次会议；

(二) 会议事件。(a) 人类住区委员会向大会提交关于《到2000年全球住房战略》执行情况的报告；以及(b) 向委员会提交关于监测全球战略的报告。(三) 特设专家组会议、专家组关于实现获得适当住房的人权的实际步骤及研究和社区管理的两次会议；

#### (b) 其他实质性活动(经常预算/预算外)

(一) 经常性出版物。关于社区发展方案的区域通讯(两期)；《非洲国家地方建材和技术网络期刊(四期)；

(二) 非经常性出版物。为提供住房和社会服务提供有利条件并建立伙伴关系；与地方当局和私营部门以及非政府组织建立伙伴关系和联合企业，从而提供住房和社会服务；改善都市社区内老人生活条件(中心对国际老人年的贡献)；青年对执行《生境议程》的贡献(三份区域报告)；建立创新住房供资机制以协助低收入群组；采取实际步骤以实现获得适当住房的人权；分析住房权利。立法；妇女与财产权；社区发展(两份出版物)；社区管理伙伴关系；比较性审查；选定国家社区/地方政府伙伴关系；非正式土地市场和非正式住区规范化和改善战略及做法；获得地权保障的方法；使用低成本建造技术手册；以及私营部门在促进使用地方建材和低成本建造方面的贡献；

(三) 电子、视听发行。建立伙伴关系的录象，以及社区、市政及非政府组织资料网络(互联网主页)；

(iv) 各种手册子：关于 The Centro de Recursos para el Desarrollo Sostenible de los Asentamientos Humanos en Centroamerica and The Sistema de Comunicacion de Comunidades的两本小册子,关于非正式住区规范化和改善一揽子培训计划;以及四个实况报道;

(v) 技术材料。关于环境可持续建造方法的视觉数据库;

(c) 国际合作及机构间协调和联络。

参加与地方当局、私营部门发展商、非政府组织、青年群组和其他伙伴举行的关于《生境议程》执行情况的会议;以及在人权委员会审议获得适当住房的人权问题时参加其会议;

(d) 技术合作(预算外)

(i) 咨询服务。六个关于有利的住房政策和创新的住房供资机制的特派团;两个关于实现获得适当住房的特派团;六个关于援助各国执行《生境议程》方面的社区参与和管理的特派团;四个关于平等获得地权保障、非正式土地市场和非正式住区规范化和改善的特派团;以及七个关于协助各国发展低成本住房建造技术的特派团;

(ii) 集体培训(研讨会、讲习班、讨论会)。关于创新住房供资机制的区域讲习班;两个社区管理方案审查会议;三个关于赋予社区能力、社区参与和培训战略及为社区倡议调集资源的次区域研讨会;为执行《生境议程》举行的三次关于以社区为基础的人类住区发展方针的国家对话;三个关于获得地权保障、非正式土地市场和非正式住区规范化和改善的区域讲习班;与地方当局、非政府组织和私营部门伙伴就平等获得地权保障进行磋商;与私营伙伴举行关于低成本建造技术的区域讲习班;

(iii) 实地项目。执行八个关于协助各国住房政策和供资的国家项目;四个国家实地项目;四个次区域项目;四个关于非正式土地市场和改善非正式住房的国家项目;以及两个关于低成本住房建造的国家项目;

## 所需资源

### 员额

- 13.25 估计数额为165 2200美元,用于本次级方案所需员额,工作方案调整后,所需员额包括七个专业人员(一个D-1、一个P-5、三个P-4和两个P-3)以及五个当地雇员。提议裁撤一个出缺的P-3员额。增长411 000美元是由于适用新的标准化出缺率及拟议裁撤P-3员额的综合结果。

### 顾问和专家

- 13.26 需编列经费70 800美元,分配如下:49 700美元用于支付编写下列出版物的咨询服务费:  
(一) 关于监测《到2000年全球住房战略》的报告;(二) 为提供住所和社会服务创造有利条件和建立伙伴关系;(三) 通过与地方当局、私营部门和非政府组织建立伙伴关系和联合企业来提供住所有社会服务;(四) 推行创新的住房供资机制以协助低收入群组筹集住所和服务所需资金;(五) 住房权利立法方面的文件编写和分析;(六) 私营部门在推广地方建材和低收入建造方面的贡献;以及  
(b) 21 100美元用于召开一次关于实现获得适当住房的人权的政治问题专家小组会议。

### 旅费

- 13.27 19 100美元用于收集资料以及参加联合国会议和各伙伴机构及组织主办的关于《生境议程》执行工作的会议。

### 一般业务费

- 13.28 估计所需数额为20 000美元,用以支付通讯费。

## 次级方案 2

### 都市管理

表13.12 按支出用途开列的总表  
(千美元)

#### (1) 经常预算

支出用途	1994-1995 支出	1996-1997 经费	资源增长		重计费用前总额	重计费用	1998-1999 估计数
			数额 \$	百分比 %			
员额	-	2 147.0	35.8	1.6	2 182.8	289.1	2 471.9
顾问和专家	-	70.7	-	-	70.7	11.8	82.5
旅费	-	19.0	-	-	19.0	1.4	20.4
一般业务	-	-	20.0	-	20.0	4.3	24.3
(1)共 计	-	2 236.7	55.8	2.4	2 292.5	306.6	2 599.1

#### (2) 预算外资源

	1994-1995 支出	1996-1997 估计数	资金来源	1998-1999 估计数
			(a) 为下列提供支助服务:	
	-	-	(-) 联合国组织	-
	-	-	(-) 预算外活动	-
			(b) 实质性活动	
	-	1 425.3	生境基金会	311.0
	-	1 537.2	生境中心	2 139.0
			(c) 业务项目	
	-	4 386.0	生境基金会	5 375.0
	-	9 000.0	开发计划署	9 000.0
	-	2 250.0	其他来源	2 250.0
(2)共 计	-	18 598.5		19 075.0
(1) 和 (2)共 计	-	20 835.2		21 674.1

表13.13 所需员额

方案：都市管理

	常设员额		临时员额				共 计	
	经常预算		经常预算		预算外资源			
	1996-1997	1998-1999	1996-1997	1998-1999	1996-1997	1998-1999	1996-1997	1998-1999
<b>专业人员以上职类</b>								
D-1	1	1	-	-	2	2	3	3
P-5	2	2	-	-	3	3	5	5
P-4/3	6	6	-	-	4	4	10	10
P-2/1	1	1	-	-	2	2	3	3
<b>共 计</b>	<b>10</b>	<b>10</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>11</b>	<b>11</b>	<b>21</b>	<b>21</b>
<b>其他职类</b>								
当地一级	5	5	-	-	8	12	13	17
<b>共 计</b>	<b>5</b>	<b>5</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>8</b>	<b>12</b>	<b>13</b>	<b>17</b>
<b>总 计</b>	<b>15</b>	<b>15</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>19</b>	<b>23</b>	<b>34</b>	<b>38</b>

13.29 日益都市化的世界意味着持续发展大体上将取决于大小都市住区的管理能力。市一级政府是使人类住区可行、公平和持久的关键行为者，因为市政是最接近人民的行政级别。但是，一如《生境议程》所确认的，缺乏有适当资格的人员，体制系统和技术能力不足，是许多国家，特别是发展中国家，人类住区改善的主要障碍。能力建设和体制发展战略因此必须构成国家和当地各级人类住区发展政策的组成部分。特别是在发展中国家里，人类住区格局迅速在变化，产生紧迫的社会经济和环境挑战，有必要确保有效的发展和转让领导技能、规划和管理专门知识、诀窍、技术和资源。人类住区中心的任务主要在于加强对这些需要作出反应个国家能力，办法是通过进行宣传、提供指导方针和通用工具(与伙伴联合开发)、以及诸如培训在新的和未受关注领域的训练者，监测和评价等战略性触发活动。

13.30 本次级方案下的活动安排分别围绕下列四个活动集群：都市施政和地方领导，都市和区域规划，妇女参与人类住区发展和减少都市贫穷——这些都是生境二国家行动计划的关键部分。目的在于实现透明的、有代表性和负责任的施政，有效率的住区管理，在更开放、公正、公平和可持续的社会里给所有人创造较佳的生活环境，并且支持赋予妇女政治和经济权力和让她们平等地参加人类住区管理。这些活动将与编写生境二国家行动计划的国家委员会合作执行。

## 活动

13.31 在本两年期内将执行下列活动：

(a) 为政府间/专家机构服务

(一) 会议文件：编写两份给人类住区委员会的报告；(a)国家一级的伙伴制；(b)给发展中国家和在它们中间提供人类住区的财务和其他援助；

(二) 特设专家组会议。审查当地一级实施《21世纪议程》的规划和管理经验的国际会议；

(b) 其他实质性活动(经常预算/预算外)

(一) 非经常性出版物：关于都市施政和权力下放的政策文件；两份关于地方施政和都市筹资的都市管理方案研究出版物；两份关于地方政府财务管理的培训手册；一份供当选的地方政府人员使用的培训手册；加强发展中国家农村—都市联系的指导方针；重新考虑都市规划的政策文件；最近的人口趋势对可持续人类住区的影响；都市管理政策所涉问题；在促进扩大发展土地资源管理工具方面的伙伴对话；土地测量和大规模制图；市政府服务私营化的经验；在迅速都市化范畴内监测《生境议程》执行性别意识的指导方针；5份关于减少都市贫穷战略和措施的中央和区域等级的出版物；关于服务都市贫民的水供应和卫生合作理事会网络；关于都市贫穷的国际咨询；减少都市贫穷活动汇编；

(二) 电子、音响和录象带制作：关于都市非正式居住区题为“我们的做法”的录象带；农村—都市联系和都市施政的(互联网主页)试用版；

(三) 技术材料：都市贫穷数据库；

(c) 国际合作和机构间协调和联系。参加由地方当局、非政府组织、能力建立机构和其他伙伴举办的一些会议；都市贫穷论坛协调委员会的四次协商；和都市贫穷论坛的两次会议；

(d) 技术合作(预算外)

(一) 咨询服务：7个咨询特派团，涉及加强国家和地方能力建立机构、都市发展、都市管理、市政府财务、地方领导和施政的能力建立；4个有国家和城市顾问参加的咨询特派团，涉及都市土地管理、地方施政和市府财务；3个咨询特派团关于促进国家土地测量和大规模制图；和2个特派团给现行的减少都市贫穷提供咨询服务；和2个特派团给现有都市管理项目提供关于把性别问题纳入主流的咨询服务；

(二) 团体培训(讨论会、工作会议、座谈会)：关于能力建立方案和活动影响评价的政策对话和专家工作会议(延迟自1996-1997)；都市管理方案；在大约8个城市提供关于施政/都市

发展,包括市府财务问题的顾问服务;2个关于支持生境二国家行动计划的都市施政和地方政府领导能力建立战略的伙伴政策讨论会/讲习班;2个关于可持续都市发展,都市管理和市府财务的培训讲习班;2个结合训练员培训的地方领导和管理技能训练讲习班;3个关于都市土地管理能力建立的区域伙伴讲习班;关于非政府组织领导和管理技能以及非政府组织/地方政府合作的试验性讲习班;15个研究金供训练人员和官员参加关于影响评价的政策对话/讲习班;15个研究金供国家和地方能力建立机构的代表,以及地方政府及有关人员和非政府组织参加能力建立战略讲习班;40个研究金供地方政府人员出席关于可持续住区发展,都市管理和市府财务的讲习班;40个研究金供当选地方政府人员参加结合训练员培训的领导和管理技能培训课程;12个研究金(每区域4个)供参加都市土地管理区域训练讲习班;15个研究金供非政府组织领导人和领导及管理技能以及非政府组织/地方政府合作;2个区域讲习班关于审查和评价可持续都市发展规划和管理的规划立法;关于影响可持续人类住区发展人口问题的伙伴政策的讨论;关于支持发展中国家土地规划和可持续发展及管理的扩大土地测量和大规模制图的伙伴协商;制约、选择、机会和前途;为地方当局领导人举办认识性别问题的讨论会;4个关于《生境议程》落实认识性别问题的区域和区域间讲习班;25个研究金供非政府组织和政府中妇女使用;在大约16个都市提供关于减轻都市贫穷的咨询服务;关于减轻都市贫穷问题的都市管理和区域规划和/或评价讲习班(大约8个);

- ⇒ 外地项目:10个在个别都市和国家执行支持生境二国家行动计划的都市施政能力建立项目;2个题为“减少非洲都市犯罪”的技术援助项目;在约翰内斯堡和达累斯萨拉姆社区一级预防犯罪活动和在市政府一级的能力建立;4个在都市一级的减轻贫穷技术援助项目。

## 所需资源(按现行费率计算)

### 员额

- 13.32 本次级方案员额所需经费为2 182 800美元,工作方案改组后的员额将包括10位专业人员(1 D-1, 2 P-5, 3 P-4, 4 P-3 和 1 P 2/1)和5个当地一级员额。35 800的经费增加是适用新标准化空缺率的结果。

### 顾问和专家

- 13.33 需要的70 700美元概算用来支付:

- (a) 编制下列五份出版物的顾问服务费47 500美元:(1)国家一级伙伴制;(2)给发展中国家和在它们中间提供有关人类住区的财务和其他援助;(3)关于都市施政和权力下放的政策文件;(4)在发展中国家加强农村—都市联系的指导方针;(5)重新考虑都市规划的政策文件。
- (b) 23 200美元用来召开一个专家组会议讨论筹办一个国际会议来审查地方一级实施《21世纪议程》的规划和管理经验。

## 旅行

- 13.34 需要经费19 000美元来支付工作人员从事下列活动的旅费：顾问服务,收集资料和出席由地方当局、非政府组织、能力建立机构和其他伙伴组织的会议。

## 一般业务费

- 13.35 通信方面需要20 000美元。

### 次级方案 3

#### 环境和基础设施

表13.14 按支出用途开列的总表  
(千美元)

## (1) 经常预算

支出用途	1994-1995 支出	1996-1997 经费	资源增长		重计费用前总额	重计费用	1998-1999 估计数
			数额 \$	百分比 %			
员额	-	1 479.6	(26.4)	(1.7)	1 453.2	186.8	1 640.0
顾问和专家	-	70.6	-	-	70.6	11.8	82.4
旅费	-	19.0	-	-	19.0	1.3	20.3
(1) 共计	-a/	1 569.2	(26.4)	(1.6)	1 542.8	199.9	1 742.7

## (2) 预算外资源

	1994-1995 支出	1996-1997 估计数	资金来源	1998-1999 估计数
	-	-	(a) 为下列提供支助服务:	
	-	-	(-) 联合国组织	-
	-	-	(-) 预算外活动	-
	-	1 452.2	(b) 实质性活动	
	-	1 510.2	生境基金会	759.6
	-		生境中心	1 068.1
	-	4 386.0	(c) 业务项目	
	-	9 000.0	生境基金会	5 375.0
	-	2 250.0	开发计划署	9 000.0
	-		其他来源	2 250.0
(2) 共计	-	18 598.5		18 452.7
(1) 和 (2) 共计	-a/	20 167.7		20 195.4

a/ 由于次级方案的结构已被改组,1994-1995的开支仅在款一级的总表中示出。

表13.15 所需员额

方案：环境和基础设施

	常设员额		临时员额				共 计	
	经常预算		经常预算		预算外资源			
	1996-1997	1998-1999	1996-1997	1998-1999	1996-1997	1998-1999	1996-1997	1998-1999
<b>专业人员以上职类</b>								
D-1	-	-	-	-	1	1	1	1
P-5	1	1	-	-	4	4	5	5
P-4/3	5	5	-	-	6	6	11	11
P-2/1	1	1	-	-	2	2	3	3
<b>共 计</b>	<b>7</b>	<b>7</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>13</b>	<b>13</b>	<b>20</b>	<b>20</b>
<b>其他职类</b>								
当地一级	5	3	-	-	17	17	22	20
<b>共 计</b>	<b>5</b>	<b>3</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>17</b>	<b>17</b>	<b>22</b>	<b>20</b>
<b>总 计</b>	<b>12</b>	<b>10</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>30</b>	<b>30</b>	<b>42</b>	<b>40</b>

13.36 《生境议程》强调为人类健康和福利创立较好生活环境的重要性,和强调改善人民生活条件是发展可持续人类住区的必要前提。因缺乏安全饮用水和卫生、不足够的废物管理、不良排水和空气污染导致的保健问题对生活质量和社会对可持续世界的通盘贡献付出沉重的代价。在人类住区方面提供环境健全基础建设的综合办法,尤其是对生活在农村和都市地区的穷人,是对人类住区可持续发展的一项投资,足以提高生活素质,减少对环境的消极影响,改善人民的通盘健康和减少在治疗和减贫方面的投资负担。

13.37 本次级方案将集中于下列三个群组:(a) 基础建设和技术;(b) 环境规划和管理;和(c) 灾难管理。各项努力主要集中于支持实施《生境议程》优先事项的国家计划。本次级方案将通过在地方、区域和国家各级建立能力来促进在管理和恢复生活环境方面采取综合、参与性和对性别问题敏感的办法。本次级方案的产出旨在给不同级别的社区和政府提供实际的政策选择、规划和执行指导方针,并且散发管理和恢复基础建设服务的最佳措施。都市示范项目将在都市发展决策方面包括环境管理和将加强地方环境管理能力。次级方案将在国家、区域和全球各级支持环境规划和管理活动。本中心也将同政府的适当级别、私营部门和社区团体合伙建立有协调规划和灵活实施的备灾和反应能力。发展管理的一切阶段将包括最受灾难影响的妇女和儿童的需

要。妇女将获鼓励积极参与发展规划。

- 13.38 本次级方案的活动将包括本中心进行中的业务方案,如住区基础建设和环境方案,可持续都市方案和地方化《21世纪议程》方案。提供服务的对象也包括可持续发展委员会和有关的行政协调会小组委员会。次级方案将被不断监测和定期评价,以便确保它在实现《生境议程》目标方面的效率和功效。
- 13.39 将推行积极合作战略,包括同地方当局、私营部门、非政府组织、学术界和专业团体(例如:国际地方环境倡议理事会,都市和地方当局世界协会,促进可持续发展世界商业理事会,和世界工程合作促进可持续发展)的合作,和同联合国各有关机构,其中显著的是开发计划署、人道主义事务部、环境规划署、难民专员办事处、儿童基金会、卫生组织、劳工组织、世界银行和一些区域开发银行的合作,以便调动可用资源和使次级方案发挥最大作用。在实施本次级方案时,将努力利用全部国家专家和地方顾问,尤其是利用在不同国家为编制国家行动计划而设立的国家委员会的能力。

## 活动

13.40 在本两年期内将会从事下列活动:

(a) 服务政府间/专家机构(经常预算/预算外)

- (一) 会议文件: 编写提交可持续发展委员会的两份报告,内容关于无害环境的固体废物管理和与污水有关的问题(《21世纪议程》);
- (二) 特设专家组会议: 关于建立使用无害环境技术于住区基础建设的能力的专家组会议,特别强调最不发达国家的需要;

(b) 其他实质性活动(经常预算/预算外)

- (一) 非经常性出版物: 关于可持续人类住区的环境和基础建设的政策文件;非洲水资源利用数据集;发展中国家减少废物战略;非洲撒南都市地区无害环境能源管理战略;非正式都市运输部门的管理;都市环境规划和管理的管理工具(5份出版物);拟定和执行关于可持续发展的地方行动计划(2份出版物);人类住区在冲突后的成功重建经验及取得的教训;关于灾难管理训练需要的评价和关于灾难管理和人类住区训练战略的指导方针;
- (二) 电子、音响和录象带出版:关于“水利合伙”和“利用废物来谋生”的电视电影;关于下列主题的录象带培训包:以社区为基础的环境管理信息系统;运输方面微企业的开发;东南亚的非机械化运输部门;和“都市风险”;
- (三) 技术材料: 关于固体废物管理的互联网主页;可持续的都市;地方化《21世纪议程》;和住区和灾难参考系统;

## (c) 国际合作和机构间协调和联系

参加行政协调会秘书处间水资源组；行政协调会/方案和业务问题协商委员会会议；两个全球都市环境论坛会议；三个由国际非政府组织举办的国际或区域讨论会，这些非政府组织包括红十字会国际委员会、牛津饥荒救济委员会、牛津大学难民中心行动援助；国际、区域和国家关于灾难管理的伙伴网络（地方当局、非政府组织、社区和学术界）；和开发计划署/人道主义事务部灾难管理训练方案和参加三个国别讲习班；对六项综合呼吁和援助者会议作出贡献；和加强生境/环境规划署关于从救济过渡到发展的联合工作队所发挥的作用（定期会议和联合外地特派团）；

## (d) 技术合作（预算外/经常预算）

(一) 咨询服务：五个支持下列项目的特派团：都市基础建设多部门投资计划办法，需求管理，促进公—私伙伴关系；支持各成员国实施关于生境二的国家行动计划；15个特派团支持在环境规划和管理方面实施国家行动计划；和10个特派团支助地方当局、地方社区和国家政府提供关于人类住区灾难预防和重建管理方面；

(二) 小组训练（讨论会、讲习班、座谈会）两个关于前一都市水资源综合管理和在社区一级的环境基础建设服务；一个关于水部门伙伴关系的区域讲习班；关于都市地区能源和环境联系的非洲区域讲习班；和区域可持续都市支助和交换方案；

(三) 外地项目：两个在印度尼西亚和加纳的以社区为基础的环境管理信息系统；3个技术援助项目，在3个国家里的支持国家和地方改善基本基础建设服务和环境保健；15个可持续都市方案示范项目，包括都市环境轮廓，战略规划及执行，环境规划和管理全系统能力建设；在肯尼亚、摩洛哥和越南的3个关于“地方化《21世纪议程》；可持续都市发展行动规划”的外地项目；3个关于保护环境措施的国家项目；和10个关于人类住区灾难管理的外地项目。

## 所需资源（按现行费率计算）

## 员额

- 13.41 1 453 200美元的估计费用用来支付本次级方案的所需员额，按照重组的工作方案，将包括七位专业人员（1 P-5，3 P-4，2 P-3，1 P-2/1）和3个当地员额。建议删除两个当地一级的空置秘书员额。适用新的标准空置率和删除两名当地员额的合并结果是裁减经费26 400美元。

## 顾问和专家

- 13.42 需要经费70 600美元分配如下：(a) 47 600美元用来支付给编写下列三份报告提供专家知识的顾问的费用：(一)可持续发展委员会关于实施《21世纪议程》的进度报告（固体废物和污水问题

的无害环境管理)；(二)关于可持续人类住区的环境和基础建设的政策文件；和 (b) 23 000美元用来召开一个专家组会议,讨论使用在住区基础建设上使用无害环境技术的能力建立,特别强调最不发达国家的需要。

#### 旅费

- 13.43 19 000美元的概数涉及工作人员提供顾问服务、收集信息和出席行政协调会秘书处间水资源会议和灾难管理伙伴网络会议的公务旅行。

## 次级方案4 评价、监测和资料

表13.16 按支出用途开列的总表  
(千美元)

### (1) 经常预算

支出用途	1994-1995 支出	1996-1997 经费	资源增长		重计费 用前总额	重计费用	1998-1999 估计数
			数额	百分比			
员额	-	2 431.8	(215.8)	(8.8)	2 216.0	289.8	2 505.8
其他人事费	-	-	157.2	-	157.2	9.4	166.6
顾问和专家	-	70.8	-	-	70.8	11.9	82.7
旅费	-	21.7	-	-	21.7	1.6	23.3
订约承办事务	-	71.0	-	-	71.0	15.3	86.3
一般业务费	-	-	40.0	-	40.0	8.8	48.8
(1) 共计	-a/	2 595.3	(18.6)	(0.7)	2 576.7	336.8	2 913.5

### (2) 预算外资源

	1994-1995 支出	1996-1997 估计数	资金来源	1998-1999 估计数
			(a) 为下列机构提供支助服务	
	-	-	(-) 联合国各组织	-
	-	-	(-) 预算外活动	-
			(b) 实质性活动	
	-	6 197.7	生境和人类住区 基金会	2 370.4
	-	4 561.9	人类住区中心	350.1
			(c) 业务项目	
	-	3 051.7	生境和人类住区基金会	5 375.0
	-	54 000.0	开发计划署	9 000.0
	-	2 134.4	其他来源	2 250.0
(2) 共计	-	18 902.7		19 345.5
(1)和(2) 共计	-a/	21 498.0		22 259.0

a/ 由于本次级方案经过重组,1994-1995年的支出只列在总表的有关款次项下。

表13.17 所需员额

方案：评价、监测和资料

	常设员额		临时员额				共 计	
	经常预算		经常预算		预算外资源			
	1996-1997	1998-1999	1996-1997	1998-1999	1996-1997	1998-1999	1996-1997	1998-1999
<b>专业人员以上职类</b>								
D-1	1	1	-	-	-	-	1	1
P-5	1	1	-	-	2	2	3	3
P-4/3	7	6	-	-	14	14	21	20
P-2/1	3	3	-	-	6	6	9	9
共 计	12	11	-	-	22	22	34	33
<b>其他职类</b>								
当地雇员	7	4	-	-	21	21	28	25
共 计	7	4	-	-	21	21	28	25
总 计	19	15	-	-	43	43	62	58

13.44 《生境议程》强调有必要不断的监测、分析和评价各国政府、地方当局和所有其他合伙者为促进《生境议程》的执行，实现人人享有适当住房和可持续人类住区的目标而在全世界、区域、国家和地方等各级所采取的政策、方案和行动的影响。《生境议程》进一步强调十分需要所有各级促进合伙关系，以及就取得的进展进行世界性的交换资料。因此，本次级方案的基本方针是支助《生境议程》的执行人类住区委员会和其他有关政府间机构的工作，协助国家和地方一级监测《生境议程》的执行；评价人类住区条件和趋势以及政策和措施；提高认识和世界性的交换资料；以及在人类住区中心作为执行《生境议程》的联络点，以及作为执行《21世纪议程》中有关人类住区部分的任务管理者的职责框架内支助联合国系统内外各主要合伙者的工作。

13.45 方案活动将分为三大类如下：指标和最佳做法；新闻和提高认识；以及全球性的分析和统计。具体活动为协助人类住区委员会监测、协调和进行政策指导，使他们能评价各国政府及其合作者在执行《生境议程》方面作出的进展；协助制订准则和指标以便监测所有有关方面执行《生境议程》的情况；建立全球、国家和地方收集数据和制订指标的能力；支助所有合作者查明和评价人类住区管理和发展方面的最佳做法，并利用最新的资料技术和工具促进其全球传播；加强关于住房和人类住区等重要问题的全球资料和提高认识活动，以便加速和促进《生境议程》的执行；宣扬合伙者在执行《生境议程》方面的经验和成就，包括建立都市论坛；支助并发展区域传播网来促进《生境议程》；向所有合伙者传播住房和人类住区领域的专门知识、工具和技术，包括联合国新闻中心和开发计划署各外地办事处；分析全球人类住区的条件和趋势，特别是都市化在社会经济和环境方面的影响，以便保持一个综合性的政策来支助人类住区中心一般性的政策咨询任务；评价人类住区中心协助执行《生境议程》的各项活动，以加强其效率、效用和影响，促进学习和利用所有合伙者在监测和执行方面取得的经验，并加强地方和国家一级的评价能力。

## 活动

### 13.46 两年期间进行的活动如下：

#### (a) 向政府间/专家机构提供服务(经常预算/预算外)

- (一) 会议文件。人类住区委员会。9份报告如下：(a) 人类住区中心的工作；(b) 各国政府和合作者在执行国家行动计划和《生境议程》方面的进展；(c) 人类住区中心和联合国以外各政府间组织的合作以及同非政府组织、地方当局、私营部门和其他伙伴的合作；(d) 由联合国各主要立法机关和其他政府间机构所作决议而产生的事项；(e) 人类住区中心2000-2001年工作方案；(f) 执行联合国各大型会议的决定；(g) 联合国生境和人类住区基金会2000-2001两年期概算；(h) 妇女参与《到2000年全球住房战略》方案的执行；(i) 执行《21世纪议程》的人类住区领域和为了在《生境议程》框架内执行《21世纪议程》而建立国际合作的国家和国际行动；
- (二) 特设专家组会议。4个专家会议或技术咨询会议来预选和分类所提出的最佳做法；甄选所提出最佳做法的评奖团；适用最佳做法指标来监测《生境议程》的执行；以及审查第三期的《全球人类住区报告》；

#### (b) 其他实质性活动(经常预算/预算外)

- (一) 经常出版物。《生境辩论》(8期)；《伙伴者通讯》，集中介绍伙伴者执行《生境议程》，《21世纪议程》和《到2000年全球住房战略》的情况(8期)；两份附加说明的都市化和社会经济发展书目；两份人类住区中心所出版材料的索引；以及人类住区领域各非政府组织和其他伙伴者的最新名录；
- (二) 非经常出版物。指标和最佳做法(全球都市观测)；执行《生境议程》的政策框架对执行《生境议程》所需国家立法和公共政策拟订方面的全球分析；以及人类住区条件和趋势：国家概况和统计分析；
- (三) 技术材料。以下技术准则：(a) 给参与执行《生境议程》的所有伙伴者适用的政策敏感的住房和都市指标；(b) 查明、监测和学习参与执行《生境议程》的所有伙伴者的最佳做法；(c) 利用网络和信息技术来建立国家、地方和全球各级的能力，以便制作资料，监测执行国家行动计划和《生境议程》方面的进展；人类住区领域现有全球专家名录(印本和电子两种形式)；《生境议程》执行/伙伴者，利害攸关者，传播界和其他指标群体的最新综合数据库；初步调查男女两性参与地方当局的领导和管理的状况，包括选定的一些国家采取的积极措施；关于地方政府改革的数据库：创新的条例改革和立法(在互联网网址上)；评价人类住区方案和项目的技术指导方针；以及在万维网上的关于人类住区统计数字的互动数据库；

- (㉑) 展览。两个关于人类住区中心及其合伙者工作方案的问题和活动的展览,包括《生境议程》的执行情况;
- (㉒) 小册子、传单、情况报道、挂图、资料袋。两张世界生境日全球观测的宣传画;为人类住区委员会第17届会议代表和合伙者提供的资料袋;12份关于《生境议程》执行情况的小册子;以及一份人类住区中心的情况介绍手册;
- (㉓) 新闻稿、记者招待会(公共关系)。关于执行《生境议程》各项活动的一系列20份新闻稿;为报章杂志提供关于执行《生境议程》各项活动的6篇专题文章;为报章杂志和电子传播界提供世界生境日全球观测的两份宣传资料袋;为报章杂志和电子传播界提供关于人类住区委员会第十七届会议的一份宣传资料袋;
- (㉔) 电子和视听材料。为世界生境日全球观测制作一系列录像材料(最少5份);人类住区委员会第十七届会议;《生境议程》的执行,与公营或私营广播网合作制作;关于《生境议程》执行情况的一系列广播材料,与公营或私营广播网合作制作;电子形式的最新

## 互

动最佳做法数据库;电子形式的一组住房和都市指标;建立关于都市发展问题的都市论坛联网会议;电子形式关于进行中的国际支助方案的都市论坛非正式数据库;电子形式的关于培训和能力建设工具和资源的非正式数据库;建立一个关于执行《生境议程》有关问题和活动的万维网主页;以及人类住区评价非正式数据库的;

- (c) 国际合作和机构间协调及联络(经常预算/预算外)。参加联合国系统以外各组织的活动;关于最佳做法和指标的四次合伙者会议;参加联合国新闻事务联合委员会的会议;支助各非政府组织设立关于执行《生境议程》的非政府组织监测系统;参加生境合伙者关于执行《生境议程》的联合活动和方案规划会议,并提供实质性支助;为举办人类住区发展和管理公营/私营部门合作的投资论坛提供实质性支助;支助机构间都市论坛,就《生境议程》的执行提供机构间协商,资料交换和联合方案制订;可持续发展机构间委员会关于执行《21世纪议程》第七章的4次会议,人类住区中心是这方面的任务管理者;以及机构间评价事务工作组两次会议;
- (d) 技术合作(预算外)。(一) 咨询服务。应各国政府及其合伙者的要求提供关于指标和最佳做法的20次咨询服务;和(二) 讨论会。关于指标和最佳做法的4次区域讨论会;在发展中区域发展宣传网络的4次传播界讨论会(每次20名与会者)。

## 所需资源(按目前费率计算)

## 员额

- 13.47 估计需要经费2 216 000美元,用于本次级方案的人员需要,工作方案重组之后将需要11名专业人员(一名D-1,一名P-5,四名P-4,二名P-3,三名P-2/1)和四名当地职等的员额。一名P-3和3名当地职等的空缺员额提议取消。减少了215 800美元的需款是由于适用新的标准化空缺率以及

提议取消一名P-3和三名当地职等员额的缘故。

#### 其他人事费

- 13.48 需要157 200美元的一般助理人员费用,用于聘请选定的国家专家来协助收集有关国家政策和方案的数据,以便评价和监测地方一级、国家一级和区域一级执行《生境议程》和行动计划的情况。

#### 顾问和专家

- 13.49 估计需款70 800美元:(a) 46 900美元用于咨询服务,以便编写分析和传播《生境议程》各重要方面数据和其它资料的9份出版物、报告和研究报告;(b) 23 900美元用于召集一次专家组会议来审查第三期《全球人类住区报告》的编制。

#### 旅费

- 13.50 估计需款21 700美元用于工作人员出席关于最佳做法和指标的伙伴者会议以及联合国新闻事务联合委员会会议。

#### 订约承办事务

- 13.51 估计需款71 000美元用于向可持续发展委员会提交报告的出版费用(6 500美元),8期《生境辩论》(31 500美元),8期《伙伴者通讯》(17 000美元),以及关于人类住区中心工作和关于各国政府和伙伴者在执行《生境议程》方面的进展的两份报告(16 000美元)。

#### 一般业务费

- 13.52 估计需款40 000美元作为通讯费用。
-