



大会

第五十二届会议

1997年5月27日

1998-1999两年期方案概算\*

第四编 国际合作促进发展

第12款

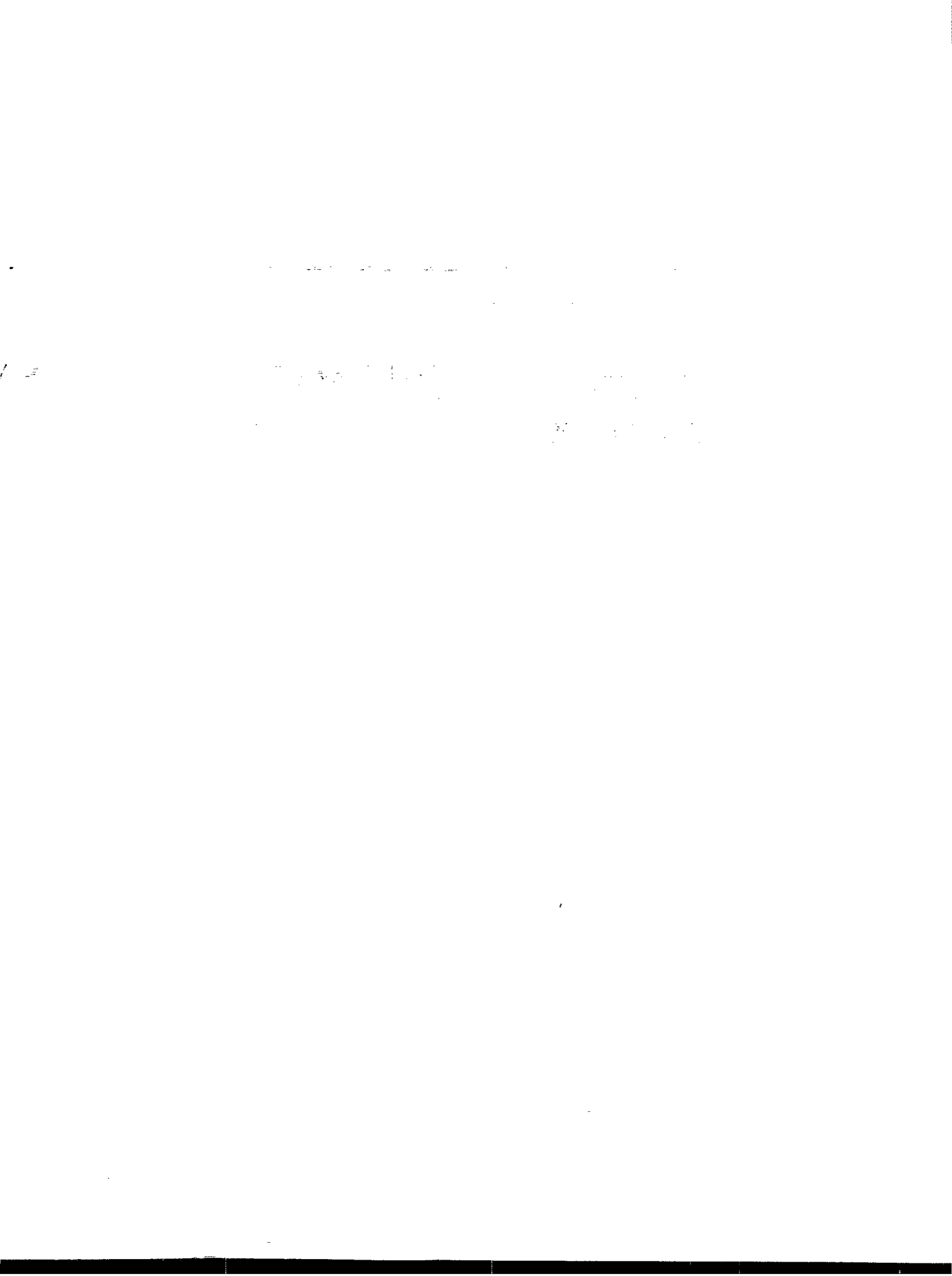
环境

(1998-2001年中期计划方案6)

目 录

	页 次
概述 .....	3
A. 决策机关 .....	6
B. 行政领导和管理 .....	8
1. 执行主任办公室和区域代表处办事处 .....	8
2. 环境基金的管理 .....	11
3. 联合国原子辐射影响问题科学委员会 .....	13
C. 工作方案 .....	15
1. 自然资源的可持续管理和利用 .....	19
2. 可持续生产和消费 .....	23
3. 为人类健康和福利创造一个更好的环境 .....	26
4. 全球一体化与环境 .....	30
5. 提供全球性和区域性服务 .....	33

\* 本文件内载1998-1999两年期方案概算第8款。方案概算全文将于日后印成定本，作为《大会正式记录，第五十二届会议，补编第6号》(A/52/6)分发。



## 第四编

### 国际合作促进发展

---

#### 第12款

#### 环境

(1998--2001年中期计划方案 10)

#### 概述

- 12.1 联合国环境规划署是由大会1972年12月15日第2997(XXVII)号决议所设立的,环境规划理事会为其决策机关,并设有秘书处作为联合国系统内环境行动和协调的联络中心。为环境规划署提供的预算外资源由执行主任依照环境基金的条例和细则掌管。
- 12.2 方案的总目标是通告和促使各国及人民在不牺牲其子孙生活素质情况下,改善其生活素质,从而在照顾环境方面提供领导和鼓励合伙关系。正酌情同其他有关的联合国机构和国际组织协调,以实现这一目标。
- 12.3 大会和环境规划署理事会的各项立法措施确定了环境规划署的职权。《21世纪议程》也确定了必须加强环境规划署的作用,并指明环境规划署为协助其执行所应采取的行动。环境规划署也是若干全球和区域公约的秘书处,这些公约是在与环境规划署的活动有关的领域内制订的。
- 12.4 秘书处由执行主任领导,执行主任由大会根据秘书长的提名选出。执行主任在规划理事会的领导和政策指导下负责掌管环境基金。
- 12.5 本两年期综合方案的基础是:第一,发展和推广最新的科学评估技术;第二,制订加强环境管理的政策、备选办法;第三,培养知识以促进就危急的环境问题达成一致意见;第四,在全球、区域、次区域和国家各级上协助各国政府拟订环境管理战略;以及第五,促进在环境领域内与联合国系统内外各伙伴进行更有效的合作和协调。
- 12.6 执行主任在1997年2月向规划理事会第十九届会议提出的三个资源水平设想中,最低数额设想显示出1998-1999两年期的方案预算为8 000万美元,行政支助费用预算为3 240万美元。规划理事会第19/22号决定核可了基金方案活动预算7 500万美元,比原为1996-1997两年期核可的预算(9 000万美元)减少17%,又核可管理行政支助费用预算2 850万美元。因此,根据这一决定提出的预算编制,环境规划署秘书处目前正在修改1998-1999年工作方案,根据最低资源水平设想向理事会提出方案。环境规划署将在1997年下半年向理事会报告本决定的执行情况。
- 12.7 本款下为1998--1999两年期提议的资源显示出增长了351 400美元,即4.2%,这是各支出用途项下增减的结果,其中包括提议裁撤一个P-5和三个当地职员额,这些员额因环境规划署活动的加强一体化而成为冗员。

## 12.8 1998-1999两年期第12款资源总额的估计分配百分比如下:

	经常预算	预算外 (百分比)
A. 决策机关 .....	15.5	-
B. 行政领导和管理 .....	47.4	12.5
C. 工作方案 .....	37.1	87.5
共计	100.0	100.0

## 表12.1 按构成部分开列所需经费总表

(千美元)

## (1) 经常预算

构成部分	1994-1995 支出	1996-1997 经费	资源增长		重计费用 前总额	重计费用	1998-1999 估计数
			数额	百分比			
A. 决策机构	1 547.2	1 537.2	(147.1)	(9.5)	1 390.1	50.3	1 440.4
B. 行政领导和管理	3 566.8	4 032.5	111.0	2.7	4 143.5	266.6	4 410.1
C. 工作方案	2 846.3	2 661.4	387.5	14.5	3 048.9	405.0	3 453.9
D. 方案支助	3 849.5	-	-	-	-	-	-
共计(1)	11 809.8	8 231.1	361.4	4.2	8 582.5	721.9	9 304.4

## (2) 预算外资源

	1994-1995 支出	1996-1997 估计数	经费来源	1998-1999 估计数
	-	-	(a) 为下列提供支助服务	-
	7 089.2	5 550.8	(-) 联合国组织	-
			(-) 预算外活动	6 000.0
	34 766.4	62 703.3	(b) 实质性活动	
	38 620.0	25 334.4	一般信托基金	65 816.1
			环境基金	23 440.5
	121 323.4	68 499.3	(c) 业务项目	
	31 378.6	36 178.0	环境基金	80 000.0
	12 677.0	26 344.0	技术合作信托基金	34 308.3
			相应捐助	26 344.0
共计(2)	245 854.6	224 609.8		235 908.9
共计(1)和(2)	257 664.4	232 840.9		245 213.3

表12.2 按支出用途开列的总表  
(千美元)

## (1) 经常预算

支出用途	1994-1995 支出	1996-1997 经费	资源增长		重计费用前总额	重计费用	1998-1999 估计数
			数额 \$	百分比 %			
员额	9 315.8	6 060.6	452.0	7.4	6 512.6	615.1	7 127.7
其他人事费	1 556.0	1 389.7	(105.5)	(7.5)	1 284.2	12.8	1 297.0
顾问和专家	116.4	238.3	(37.0)	(15.5)	201.3	24.6	225.9
旅费	253.4	296.8	(13.5)	(4.5)	283.3	10.8	294.1
订购承包事务	64.9	34.0	-	-	34.0	7.1	41.1
一般业务费	403.2	156.5	37.7	24.0	194.2	38.2	232.4
招待费	7.8	5.1	-	-	5.1	1.1	6.2
用品及材料	42.4	47.4	-	-	47.4	9.9	57.3
家具和设备	49.9	2.7	17.7	655.5	20.4	2.3	22.7
共 计	11 809.8 <sup>a</sup>	8 231.1	351.4	4.2	8 582.5	721.9	9 304.4

## (2) 预算外资源

	1994-1995 支出	1996-1997 估计数	支出用途	1998-1999 估计数
	110 472.1	97 876.2	员额	101 804.7
	12 002.8	11 875.4	其他人事费	12 582.1
	12 332.8	10 996.3	顾问和专家	11 735.0
	13 753.1	12 803.2	旅费	13 270.2
	14 296.2	14 108.6	订购承包事务	14 282.6
	22 566.2	21 337.4	一般业务费	22 051.7
	2 463.4	2 077.2	用品及材料	2 135.6
	4 179.5	2 411.4	家具和设备	2 557.9
	14.2	55.0	房地改良	59.4
	53 774.3	51 069.1	其他支出	55 429.7
共 计(2)	245 854.6	224 609.8		235 908.9
共计(1)和(2)	257 664.4	232 840.9		245 213.3

a 由于本次级方案的结构已调整, 1994—1995年的支出只在总表内的款一级上列示。

表12.3 所需员额

组织单位：联合国环境规划署

	常设员额		临时员额				共 计	
	经常预算		经常预算		预算外资源			
	1996-1997	1998-1999	1996-1997	1998-1999	1996-1997	1998-1999	1996-1997	1998-1999
专业人员和以上职类								
副秘书长	1	1	-	-	-	-	1	1
助理秘书长	-	-	-	-	1	1	1	1
D-2	3	3	-	-	17	14	20	17
D-1	1	1	-	-	36	25	37	26
P-5	7	6	-	-	78	51	85	57
P-4/3	10	10	-	-	172	158	182	168
P-2/1	1	1	-	-	63	47	64	48
共 计	23	22	-	-	367	296	390	318
一般事务人员职类								
特等	1	1	-	-	7	7	8	8
其他各等	5	5	-	-	128	91	133	96
共 计	6	6	-	-	135	98	141	104
其他职类								
当地雇员	14	11	-	-	289	206	303	217
共 计	14	11	-	-	289	206	303	217
总计	43	39	-	-	791	600	834	639

## A. 决策机关

表12.4 按方案开列的所需经费总表  
(千美元计)

方 案	1994-1995 支 出	1996-1997 经 费	资源增长		重计费用前总额	重计费用	1998-1999 估计数
			数额 \$	百分比 %			
决策机关	1 547.2	1 537.2	(147.1)	(9.5)	1 390.1	50.3	1 440.4
共 计	1 547.2	1 537.2	(147.1)	(9.5)	1 390.1	50.3	1 440.4

表12.5 按支出用途开列的总表  
(千美元计)

支出用途	1994-1995 支出	1996-1997 经费	资源增长		重计费用前总额	重计费用	1998-1999 估计数
			数额 \$	百分比 %			
其他人事费	1 363.6	1 313.7	(106.7)	( 8.1)	1 207.0	10.3	1 217.3
旅费	-	5.2	(5.2)	(100.0)	-	-	-
订约承办事务	-	31.3	-	-	32.3	7.1	39.4
一般业务费	155.6	138.4	(18.4)	(13.2)	120.0	26.2	146.2
招待费	5.1	5.1	-	-	5.1	1.1	6.2
用品和材料	22.9	42.5	(16.8)	(39.5)	25.7	5.6	31.3
共 计	1 547.2	1 537.2	(147.1)	( 9.5)	1 390.1	50.3	1 440.4

12.9 规划理事会由58个成员国组成，是环境规划署的决策机关。理事会每两年举行届会，并通过经济及社会理事会向大会提交报告。

12.10 规划理事会第19/1B号决议设立了一个由36个成员组成的主管环境事务闭会期间高级别部长和官员委员会，至少每年在内罗毕举行一次会议，由于这个闭会期间机构将承担理事会的一些职责，后者的常会会期将减至五天。理事会第二十届会议定于1999年5月举行。

所需资源(按现有费率计)

其他人事费

12.11 估计数额为 1 207 000美元，包括用于理事会第二十届会议所需会议临时助理人员的1 144 100美元及用于支付该届会议期间加班费用的62 900美元。减少106 700美元部分由于依照理事会第18/45号决定减少文件。

旅费

12.12 现有经费5 200美元已不再需要。

订约承办事务

12.13 估计数额32 300美元，用于内部不能提供而又迫切需要的环境规划署文件翻译工作。

## 一般业务费和招待费

12.14 需编列经费125 100美元，分配如下：(a) 35 700美元用于设备的租金和保养、备用发电机和电子数据处理保养；(b) 31 300美元用于支付通讯费，包括向理事会成员送发文件；(c) 53 000美元用于杂项事务，包括音响技术人员和工程师操作同声口译设备；(d) 5 100美元用于环境规划署理事会主席和执行主任在理事会届会期间的公务招待费用。减少了18 400美元是由于停止租用小型客运汽车作当运载代表到吉吉里的当地交通。

## 用品和材料

12.15 所需估计数额为25 700美元，用于用品和材料。减少16 800美元是由于理事会届会所需文件及用品和材料预期会减少。

## B. 行政领导和管理

## 1. 执行主任办公室和区域代表办事处

表12.6 按支出用途开列的总表

(千美元)

## (1) 经常预算

支出用途	1994-1995 支出	1996-1997 经费	资源增长		重计费用 前总额	重 计 费 用	1998-1999 估计数
			数额	百分比			
员额	2 618.3	2 967.4	101.1	3.4	3 068.5	247.4	3 315.9
其他人事费	43.9	75.4	-	-	75.4	2.5	77.9
旅费	101.3	106.9	-	-	106.9	5.6	112.5
一般业务费	16.6	18.1	15.5	85.6	33.6	3.5	37.1
用品和材料	2.5	4.9	4.9	100.0	9.8	1.9	11.7
家具和设备	-	-	9.2	-	9.2	2.2	11.4
共 计 (1)	2 782.6	3 172.7	130.7	4.1	3 303.4	263.1	3 566.5



## (2) 预算外资源

	1994-1995	1996-1997	资金来源	1996-1997
	支出	估计数		估计数
			(a) 为下列提供支助服务:	
	-	-	(-) 联合国组织	-
	-	-	(-) 预算外活动	-
			(b) 实质性活动	-
	-	-	一般信托基金	-
	14 828.8	14 129.0	环境基金	14 539.5
共计 (2)	14 828.8	14 129.0		14 539.5
共计(1)和(2)	17 611.4	17 301.7		18 106.0

表12.7 所需员额

方案：执行主任办公室和区域代表办事处

	常设员额		临时员额				共计	
	经常预算		经常预算		预算外资源		共计	
	1996-1997	1998-1999	1996-1997	1998-1999	1996-1997	1998-1999	1996-1997	1998-1999
专业人员以上职类								
副秘书长	1	1	-	-	-	-	1	1
助理秘书长	-	-	-	-	1	1	1	1
D-2	1	1	-	-	6	5	7	6
D-1	-	-	-	-	4	2	4	2
P-5	4	4	-	-	8	5	12	9
P-4/3	3	3	-	-	16	8	19	11
P-2/1	-	-	-	-	2	2	2	2
共计	9	9	-	-	37	23	46	32
一般事务人员职类								
其他各等	4	4	-	-	11	11	15	15
共计	4	4	-	-	11	11	15	15
其他职类								
当地雇员	6	4	-	-	58	32	64	36
共计	6	4	-	-	58	32	64	36
总计	19	17	-	-	106	66	125	83

- 12.16 行政领导和管理包括：执行主任办公室；区域代表；基金管理和联合国原子能辐射影响问题科学委员会。
- 12.17 环境规划署执行主任在联合国系统内通盘负责提供环境政策领导，评估环境改变原因和影响，鉴定新出现的问题并鼓励采取有针对性的国际行动。执行主任也负责协调联合国系统内的环境活动，并向理事会提供支助。
- 12.18 区域代表涉及纽约的北美洲区域办事处，日内瓦的欧洲区域办事处，曼谷的亚洲及太平洋区域办事处、麦纳麦的西亚区域办事处、墨西哥城的拉丁美洲及加勒比区域办事处和内罗毕的非洲区域办事处的职司。纽约和日内瓦办事处的资金部分来自经常预算。
- 12.19 区域办事处的首要任务是促进和推动环境规划署的目标和指标，并与政府当局、公私营机构和各级有组织的个人团体保持联系合作。这些办事处保证与联合国组织，包括各区域委员会就所有共同关心的事项进行协调。
- 12.20 北美区域办事处也负责与联合国总部及北美总部联合国机构联络。该办事处负责新闻和对外宣传活动，特别是与媒体合作。
- 12.21 欧洲区域办事处也负责与联合国组织、联合国机构和日内瓦总部联络。

#### 所需资源(按现有费率计)

##### 员额

- 12.22 估计数额3 068 500美元用于行政指导和管理所需员额，其中包括八个当地职类员额，如表12.7所示。这些员额中，一个D-2和两个一般事务员额，以及一个P-5、一个P-4和两个一般事务员额分别分配给纽约和日内瓦区域办事处。提议取消两个当地职等的秘书处员额。增长101 100美元是由于适用新的标准化出缺率和提议取消两个当地职等员额的综合结果。

##### 其他人事费

- 12.23 需继续编列经费75 400美元，用于纽约及日内瓦办事处的一般临时助理(62 500美元)和加班费(12 900美元)。

##### 旅费

- 12.24 估计经费106 900美元，用于执行主任及其办公室工作人员参加联合国会议以及与会员国及联合国高级官员磋商的公务旅费(77400美元)，以及北美区域办事处工作人员的旅费(16 200美元)及

欧洲办事处旅费(13 300美元),目的在于进行磋商及参加理事会工作。

#### 一般业务费

- 12.25 估计所需经费33 600美元,增加了15500美元,用于环境规划署各办事处的通讯费,分配如下:(a) 14 800美元用于纽约办事处;(b) 6 700美元用于日内瓦办事处;以及(c)12 100美元用于执行主任办公室所需通讯费。

#### 用品和材料以及家具和设备

- 12.26 估计数额19 000美元,用于用品和材料,家具和设备,分配如下:(a) 3 700美元用于纽约和日内瓦办事处的用品和材料;(b) 6 100美元用于为执行主任办公室提供用品;以及(c)9 200美元用于更换执行主任办公室内的复印机。

## 2. 环境基金的管理

表12.8 按支出开列的总表  
(以千美元计)

#### 预算外资源

	1994-1995 支出	1996-1997 估计数	经费来源	1998-1999 估计数
	-	-	(a) 为下列提供支助服务	-
	4 038.1	5 550.8	(-) 联合国组织	6 000.0
			(-) 预算外活动	
	3 823.4	11 205.4	(b) 实质性活动	8 901.0
			环境基金	
共计	7 861.5	16 756.2		14 901.0

表12.9 所需员额

方案：环境基金的管理

	常设员额		临时员额				共 计	
	经常预算		经常预算		预算外资源			
	1996-1997	1998-1999	1996-1997	1998-1999	1996-1997	1998-1999	1996-1997	1998-1999
专业人员								
以上职类								
D-2	-	-	-	-	1	1	1	1
D-1	-	-	-	-	1	2	1	2
P-5	-	-	-	-	2	5	2	5
P-4/3	-	-	-	-	13	27	13	27
P-2	-	-	-	-	1	3	1	3
共 计	-	-	-	-	18	38	18	38
一般事务人员职类								
特等	-	-	-	-	4	4	4	4
其他各等	-	-	-	-	9	9	9	9
共 计	-	-	-	-	13	13	13	13
其他职类								
当地雇员	-	-	-	-	18	38	18	38
共 计	-	-	-	-	18	38	18	38
总 计	-	-	-	-	49	89	49	89a

a 增加员额每日是由于进行改组将一些职责从执行办公室主任各区域办事处及环境方案转移至基金管理。

12.27

依照大会第2997 (XXVII)号决议的规定,环境基金的管理和行政是由执行主任根据理事会的权力和规划理事会的政策指导负责。

### 3. 联合国原子辐射影响问题科学委员会

表12.10 按支出用途开列的总表  
(以千美元计)

(1) 经常预算

支出用途	1994-1995 支出	1996-1997 经费	资源增长		重计费用前总额	重计费用	1998-1999 估计数
			数额	百分比			
员额	553.2	618.2	(22.4)	(3.6)	595.8	(0.4)	595.4
其他人事费	5.2	0.6	1.2	200.0	1.8	-	1.8
顾问和专家	43.4	95.4	-	-	95.4	1.5	96.9
旅费	121.5	141.2	(8.3)	(5.8)	132.9	2.3	135.2
订约承办事务	50.6	1.7	-	-	1.7	-	1.7
一般业务费	-	-	1.3	-	1.3	-	1.3
用品和材料	10.3	2.7	8.5	314.8	11.2	0.1	11.3
共 计	784.2	859.8	(19.7)	(2.2)	840.1	3.5	843.6

表12.11 所需员额

组织单位：联合国原子辐射影响问题科学委员会

	常设员额		临时员额				共 计	
	经常预算		经常预算		预算外资源			
	1996-1997	1998-1999	1996-1997	1998-1999	1996-1997	1998-1999	1996-1997	1998-1999
专业人员以上职类								
D-1	1	1	-	-	-	-	1	1
共 计	1	1	-	-	-	-	1	1
一般事务人员职类								
特等	1	1	-	-	-	-	1	1
其他各等	1	1	-	-	-	-	1	1
共 计	2	2	-	-	-	-	2	2
总计	3	3	-	-	-	-	3	3

- 12.28 联合国原子辐射影响问题科学委员会是大会1955年12月3日第913(X)号决议设立的,获授权负责审查编制并传播关于电离辐射对人类及其环境的影响的科学数据。大会继续每年通过决议说明会员国对辐射暴露及其影响的关切,也说明委员会需要收集、分析和解读数据。
- 12.29 委员会秘书处负责编写委员会要求的科学文件,供其届会审查和讨论。这些文件涉及辐射暴露及其生物影响的所有方面,由委员会在各顾问协助下起草。
- 12.30 秘书处编写关于电离辐射对人类及其环境的影响的报告。提交大会,是委员会最新评估结果。委员会1993、1994和1996年报告已作为联合国出售出版物印发。进一步的科学研究报告系列正开始进行将于1997-1999年编写的文件内容所需初步数据收集和评价工作,预期将于2000年出版。
- 12.31 数据收集和委员会报告的编写工作需时四至五年。每年向委员会年会提交文件草稿,作为技术讨论的基础。在1998-1999两年期间辐射委员会秘书处将继续其关于下列主题的工作。(a) 辐射暴露的来源(自然的和人为的);(b) 医疗辐射暴露;(c) 职业辐射暴露;(d) 环境行为模式和选定的辐射素剂量;(e) 脱氧核糖酸复和诱变;(f) 辐射的遗传影响;(g) 辐射影响的流行病学研究;(h) 辐射和其他动因的综合影响和(i) 切尔诺贝利;当地剂量和影响。

#### 所需资源(按现有费率计)

##### 员额

- 12.33 估计数额595 800美元,用于秘书处所需员额,其中包括一个D-1和两个一般事务人员员额。减少22 400美元由于适用新的标准化出缺率。

##### 其他人事费

- 12.34 需编列经费1 800美元,用于支付文件编写高峰时期的加班费。增加1 200美元是以过去的支出模式为依据。

##### 顾问和专家

- 12.35 所需估计数额为95 400美元,用于提供专门顾问服务,协助编写研究报告和报告,以提交委员会年会并供出版其报告。

##### 旅费

- 12.36 所需数额132 900美元用于工作人员旅费,分配如下:118 400美元用于委员会21名代表;以及14 500美元用于委员会秘书参加科学会议减少8 300美元是根据过去的支出模式。

## 订约承办事务

12.37 所需数额1 700美元用于科学出版物和杂志的装订费用。

## 一般业务费

12.38 需编列经费1 300美元,作为委员会支助中央管理服务所需维持和支助局域网技术基础设施的份额。

## 家俱和设备

12.39 估计数所需数额为11 200美元,增长了8 500美元,分配如下:(a) 9 500美元用于购置科学数据评价和文件编写所必不可少的优质计算和打算设施,包括已出版报告所有材料的可摄影产品,包括提高电脑和软件的质量,以及 (b) 1 700美元作为委员会对维也纳办事处局域网/设备购置的捐助的一部分。

## C. 工作方案

表12.12 按方案开列的所需费用总表  
(千美元)

## (1) 经常预算

方案	1994-1995 支出	1996-1997 经费	资源增长		重计费用 前总额	重计费用	1998-1999 估计数
			数额	百分比			
1. 自然资源的可持续 管理和利用	-	1 065.6	356.2	33.4	1 421.8	183.4	1 605.2
2. 可持续生产和消费	-	245.9	9.1	3.7	255.0	35.9	290.9
3. 一个增进人类健康与 幸福的美好环境	-	551.3	14.1	2.5	565.4	71.7	637.1
4. 处理全球化问题与环境	-	711.3	8.1	1.1	719.4	100.8	820.2
5. 全球和区域服务和支助	-	87.3	-	-	87.3	13.2	100.5
共计	2 846.3	2 661.4	387.5	14.5	3 048.9	405.0	3 453.9

## (2) 预算外资源

1994-1995 支出	1996-1997 估计数	资金来源	1998-1999 估计数
		(a) 为下列提供支助服务	
-	-	(一) 联合国组织	-
-	-	(二) 预算外活动	-
		(b) 实务性活动	
-	62 703.3	一般信托基金	65 816.2
-	-	环境基金	-
		(c) 业务项目	
-	62 499.3	环境基金	75 000.0
-	5 000.0	环境基金方案储金	5 000.0
-	1 000.0	方案补助	-
		技术合作信托基金	
-	550.0	协助在欧洲执行《21世纪议程》和加强 泛欧环境合作的信托基金	550.0
-	600.0	协助在欧洲执行《21世纪议程》采取行 动的信托基金	-
-	379.7	支持根据《巴塞尔公约》设立区域中心 的信托基金	759.4
-	148.0	向发展中国家提供咨询服务的信托基金	-
-	518.3	协助国际农业协商组国际农业研究中心 利用关于农业研究管理的地理资料系 统的信托基金	67.9
-	800.0	支持亚洲及太平洋第三级环境培训网络 信托基金	-
-	2 650.0	加强非洲发展中国家体制能力和管理能 力的信托基金	500.0
-	166.0	有关发展中国家环境意识和机制的活 动的信托基金	-
-	200.0	为法语非洲国家组织关于执行《蒙特 利尔议定书》的技术转让讲习班信托 基金	100.0
-	14 000.0	环境规划署执行全球环境融资机构资助 的活动的信托基金	16 000.0
-	5 550.0	环境规划署执行多边基金活动的信托基金	6 000.0
-	550.0	协助发展中国家执行《关于消耗臭氧层物 质的蒙特利尔议定书》的信托基金	550.0



	1994-1995	1996-1997	资金来源	1998-1999
	支出	估计数		估计数
	-	6 000.0	在日本设立国际环境技术中心的信托基金	7 000.0
	-	50.0	制订和协助执行《关于调查、评估和处理科威特、伊拉克冲突造成的环境损害后果计划》的信托基金	100.0
	-	196.4	支持肯尼亚国家土地退化、评估和制图的信托基金	-
	-	550.0	促进工业、环境和原料管理方面的技术合作和援助的信托基金	-
	-	53.0	促进管理革新和优绩信托基金	-
	-	14.5	协助发展中国家根据《维也纳公约》和《蒙特利尔议定书》采取行动保护臭氧层的信托基金	-
	-	20.0	向环境规划署/资源数据基提供专家信托基金	-
	-	380.0	借调一名开发计划署高等干事给可持续发展委员会森林问题政府间小组秘书处的信托基金	-
	-	2 850.0	提供人类和初级专业人员信托基金	2 681.0
	-	26 344.0	对应捐助	26 344.0
共计	-	193 724.6		206 468.6
共计(1)和(2)	2 846.3	196 386.0		209 922.5

a 因为重新安排了次级方案结构,所以只在工作方案总体上列出1994-1996年的支出。

表12.13 所需员额

## 工作方案

	常设员额		临时员额				共 计	
	经常预算		经常预算		预算外资源			
	1996-1997	1998-1999	1996-1997	1998-1999	1996-1997	1998-1999	1996-1997	1998-1999
<b>专业人员</b>								
以上职类								
D-2	2	2	-	-	10	8	12	10
D-1	-	-	-	-	31	21	31	21
P-5	3	2	-	-	68	41	71	43
P-4/3	7	7	-	-	143	123	150	130
P-2/1	1	1	-	-	60	42	61	43
<b>共 计</b>	<b>13</b>	<b>12</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>312</b>	<b>235</b>	<b>325</b>	<b>247</b>
<b>一般事务人员职类</b>								
特等	-	-	-	-	3	3	3	3
其他各等	-	-	-	-	108	71	108	71
<b>共 计</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>111</b>	<b>74</b>	<b>111</b>	<b>74</b>
<b>其他职类</b>								
当地雇员	8	7	-	-	213	136	221	143
<b>共 计</b>	<b>8</b>	<b>7</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>213</b>	<b>136</b>	<b>221</b>	<b>143</b>
<b>总计</b>	<b>21</b>	<b>19</b>	<b>-</b>	<b>-</b>	<b>636</b>	<b>445</b>	<b>657</b>	<b>464</b>

12.40 方案司负责总体协调和执行五个次级方案,即:(a) 自然资源的可持续管理和利用,将注重以下方面的活动:淡水,沿岸和海洋资源,生物资源和陆地资源;(b) 可持续生产和消费,将注重以下方面的活动:比较清洁的生产,能源利用对环境的影响,以及环境上可持续的生产和消费形态;(c) 一个增进人类健康与幸福的美好环境,将注重以下方面的活动:减少有毒化学品和废料的影响,改进城市地区环境管理作法,减轻环境变化和环境紧急事故的后果;(d) 处理全球化问题与环境,将注重以下方面的活动:贸易与环境,环境经济和环境法,和(e) 全球和区域服务和支助,将注重以下方面的活动:全球环境评价,提供决策和行动规划所需要的资料,环境资料服务,公众认识、教育和与各主要团体联系,和支助区域与次区域合作,政策制定资源和机构间事务。

12.41 考虑到理事会第19/22号决定,高度综合提出各次级方案下1998-1999年的各项活动。同环境基金供资的工作方案有关的资源被分配到这五个次级方案项下,同时,同信托基金有关的资源,包括员额,则在整个工作方案一级综合列出(见表12.13)。

## 次级方案 1

### 自然资源的可持续管理和利用

表12.14 按支出用途开列的总表  
(以千美元计)

#### (1) 预算

支出用途	1994-1995 支出	1996-1997 经费	资源增长		重计费用总额	重计费用	1998-1999 估计数
			数额 \$	百分比 %			
员额	-	1 013.5	372.2	36.7	1 385.7	175.7	1 561.4
顾问和专家	-	52.1	(37.0)	(71.0)	15.1	3.3	18.4
一般业务费	-	-	16.5	-	16.5	3.5	20.0
用品及材料	-	-	4.5	-	4.5	0.9	5.4
共计	-	1 065.6	356.2	33.4	1 421.8	183.4	1 605.2

#### (2) 预算外资源

	1994-1995 支出	1996-1997 估计数	资金来源	1998-1999 估计数
	-	22 506.1	业务项目 环境基金	23 250.0
共计	-	22 506.1		23 250.0
共计(1)和(2)	-	23 571.7		24 855.2

表12.15 所需员额

#### 次级方案：自然资源的可持续管理和利用

	常设员额		临时员额				共 计	
	经常预算		经常预算		预算外资源			
	1996-1997	1998-1999	1996-1997	1998-1999	1996-1997	1998-1997	1996-1997	1998-1999
专业人员以上职类								
D-2	1	1	-	-	2	2	3	3
D-1	-	-	-	-	7	5	7	5
P-6	2	1	-	-	7	4	9	5
P-4/3	4	4	-	-	20	16	24	20
P-2/1	-	-	-	-	4	-	4	-
共计	7	6	-	-	40	27	47	33
其他职类								
当地雇用人员	1	1	-	-	69	37	70	38
共计	1	1	-	-	69	37	70	38
总计	8	7	-	-	109	64	117	71

- 12.42 农业及工业的扩展以及不加控制的城市化增加了对土地、水、手.生物、海洋和沿海资源的需求,而这种需求是无法持续得到满足的。它继续加剧、自然生态系统的退化和耗竭,危害维系人类文明的生命维持系统。本次级方案是说明国际社会为确保其生存、福利和社会经济发展而作出反应的必要性。
- 12.43 将向战略上有关的各项国际环境协定的工作方案提供支持,例如将向以下国际协定的工作方案提供支持:《濒危野生动植物物种国际贸易公约》、《养护野生动物移栖物种公约》、《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》、《联合国气候变化框架公约》、《保护海洋环境免受陆上活动污染全球行动方案》和《生物多样性公约》。
- 12.44 本次级方案的另一个主题是促进科学评估,如全球生物多样性评估的后续活动、政府间气候变化问题小组的第二份评估报告、世界荒漠化图册修订本、全球淡水评估报告和海洋污染科学机构间专家组(编制的陆上活动评估报告。为此,环境规划署将注重在旨在支持各项环境公约和协定的有关科学评估之间建立联系,以便确定潜在的增效领域以及有关知识空白。此外,有目的地推动科学研究将是环境规划署产生和传播知识战略的一项基本内容,以便就环境问题和议题达成一致意见,特别是支持涉及生物多样性、气候变化和荒漠化的各项公约。
- 12.45 制定加强自然资源合理管理的方式和准则也是一个主题。除其他事项外,它包括采用有关准则来编制国家生物多样性战略和行动计划以支持《生物多样性公约》,对合理管理淡水和沿海资源的手段进行试验,改进用于评估发展项目对生物多样性的影响的方法,改进自然资源核算方法,以及发展中国家的能力建设。特别重要的是实施和进一步试用国际生物技术安全技术准则。
- 12.46 环境规划署将通过这一次级方案支持各国在区域海洋、国际淡水盆地、生物多样性和土地退化等领域中制定区域、分区域和国家战略和行动计划。这些活动将支持有关国际、区域和分区域公约和协定。

## 活动

- 12.47 在本两年期将进行以下活动:

- 
- (a) 进行和/或改进与政策有关的淡水、沿海和海洋资源评估,其方式是进行下述方面的全球和区域性淡水和沿海评估:(一) 水的量和质量;(二) 污染的陆地来源及其影响;(三) 排水盆地、沿海生态系统和公海的诊断性研究;
  - (b) 支助在实施《保护海洋环境免受陆上活动污染全球行动方案》方面的国际合作;
  - (c) 支助拟订和实施关于以环境上可持续方式管理和使用国际共有水域系统(河流、湖泊、地下蓄水层)的国际/政府间协定和支助小岛屿发展中国家;
  - (d) 支助区域海洋公约和行动计划实施;
  - (e) 拟订和开展能力建设活动和建立共识活动以便以无害环境的方式管理和使用淡水、沿海和海洋资源,包括制定新的实际可行的工具和准则以实现环境可持续性;对有关技术解决办法进行审查和试验以改进有关水资源质量和供应的情况或解决有关问题;支助旨在加强政策、法律和体制安排以便以无害环境方式管理和使用淡水、沿海和海洋资源的国际行动/工作;
  - (f) 拟订支助区域和国际与水有关的特别行动,包括联合国全系统援助非洲倡议;可持续发展委员会和自然资源委员会的活动;行政协调会海洋小组委员会;行政协调会秘书处间水资源小组;海洋污染科学问题联合专家组;全球环境监测系统/水和国际珊瑚礁倡议;
  - (g) 支助《生物多样性公约》、有关法律纲要和《21世纪议程》有关目标、措施和行动的实施工作,以保护和持久使用生物多样性;
  - (h) 促进生物多样性的评估、研究和监测;
  - (i) 促进对生物多样性进行可持久管理;
  - (j) 制定对生物多样性进行可持久管理的经济措施、工具和政策手段;
  - (k) 为获取、安全转让和合作开发无害环境的技术提供便利,以保护和持久使用生物资源;
  - (l) 促进能力建设,包括人力资源开发以及建立/加强体制工作,以便利制定和实施重点方案和

- 活动；
- (m) 提高公众意识和分发资料；
  - (n) 改进全球、区域和国家级别上与政策有关的旱地和土地退化评估工作；
  - (o) 提高全球对旱地和荒漠化问题的认识；
  - (p) 促进采取行动支持《防治荒漠化公约》和制定国家、分区域和区域行动方案；协助制定要求全球环境融资提供资金的、与全球环境融资重点领域有关的涉及土地退化的项目；
  - (q) 进一步采用着眼于人民的可持续使用土地和可持续管理自然资源的做法。
  - (r) 支助《气候变化框架公约》的实施；推动人们开展活动来协助制定和采取国家、区域和国际行动以缓解或适应气候变化和变异，重点援助发展中国家；
  - (s) 支助政府间气候变化问题小组；协助与政策有关的必要资料评估工作，以便作出适应或缓解气候变化的决定；
  - (t) 协调气候议程的气候影响评估和对应战略方案；推动开展活动以提供与政策有关的内容为气候变化和变异的影响以及可采用的对应方法的资料；
  - (u) 协助实施《21世纪议程》第9章；协调评估为处理越境空气污染、臭氧损耗和全球升温问题开展活动的状况，并在可能时就加强实施活动提供政策建议，包括确定产生多种惠益（例如全球和区域惠益）的活动。

#### 所需资源(按现时费率计算)

##### 员额

- 12.48 估计数 1 385 700 美元用于聘用本次级方案所需工作人员，在工作方案重新安排之后，如表 12.15所示，本次级方案有六个专业员额，一个当地雇员员额。提议取消不再需要的一个出缺的 P-5高级方案干事员额。实行新的标准出缺率和取消该 P-5 高级方案干事员额。实行新的标准出缺率和取消该 P-5 员额的综合结果是增加了 372 200美元。

##### 顾问和专家

- 12.49 需拨经费 15 100 美元用于咨询服务，以便在次级方案一级对业绩指标和区域执行安排进行评价研究。减少 37 000 美元同以前拨给特设专家组会议的经费有关。

## 一般业务费及用品和材料

12.50 需拨款21 000 美元,作为通讯(16 500美元)和用品(4 500美元)的经费。

## 次级方案 2

### 可持续生产和消费

表12.16 按支出用途开列的总表  
(以千美元计)

## (1) 经常预算

支出预算	1994-1995 支出	1996-1997 经费	资源增长		重计费用 前总额	重计费用	1998-1999 估计数
			数额	百分比			
员额	-	232.9	4.3	1.8	237.2	32.0	269.2
顾问和专家	-	13.0	-	-	13.0	2.9	15.9
一般业务费	-	-	3.6	-	3.6	0.8	4.4
用品及材料	-	-	1.2	-	1.2	0.2	1.4
共 计	-	245.9	9.1	3.7	255.0	35.	290.9

## (2) 预算外资源

	1994-1995 支出	1996-1997 估计数	资金来源	1998-1999 估计数
			业务项目	
	-	7 105.8	环境基金	7 575.0
共 计	-	7 105.8		7 575.0
共计(1)和(2)	-	7 351.7		7 865.9

表12.17 所需员额

次级方案：可持续生产和消费

	常设员额		临时员额				共 计	
	经常预算		经常预算		预算外资源			
	1996- 1997	1998- 1999	1996- 1997	1998- 1999	1996- 1997	1998- 1999	1996- 1997	1998- 1999
专业人员以上职类								
D-2	-	-	-	-	1	1	1	1
D-1	-	-	-	-	3	1	3	1
P-5	-	-	-	-	6	1	6	1
P-4/3	1	1	-	-	9	5	10	6
P-2/1	-	-	-	-	5	3	5	3
共 计	1	1	-	-	24	11	25	12
一般事务人员职类								
其他各等	-	-	-	-	32	12	32	12
共 计	-	-	-	-	32	12	32	12
其他职类								
当地雇员	1	1	-	-	-	-	1	1
共 计	1	1	-	-	-	-	1	1
总计	2	2	-	-	56	23	58	25

- 12.51 使用不当技术以及广泛采用不可持续的生产和消费方式导致大量废物排放入空气和河流中，使自然资源、包括能源和水不能得到有效利用。随着世界人口增加和自然资源的使用超过了地球的承受能力，各类社会、特别是富裕社会必须提高其消费方式的合理性，逐步采用有效利用能源和水并能减少有毒物质使用的损害更少和更安全的技术。
- 12.52 本次级方案将注重两个具体领域：可持续生产和消费，减少能源使用产生的环境影响。与前一个次级方案一样，这一次级方案将开展一系列活动来支持各项国际公约。
- 12.53 注重低损害生产和消费将配合根据《控制危险废物越境转移及其处置巴塞尔公约》和《关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书》开展的工作。为此，将同各国政府、世界各地的私人工业、协会和非政府组织密切合作，开展活动。将主要通过为各国家、分区域和区域的低损害生产中心提供支助的方式来开展实施工作。



12.54 除了制定可持久的能源政策外，本次级方案能源部分的重点是通过制定和实施由全球环境融资提供经费的旨在缓解或消除气候变化有害影响的项目来支持《联合国气候变化框架公约》。

## 活动

12.55 在两年期期间将进行以下活动：

- (a) 为各国政府确定或拟订旨在增加资源生产力和防止污染的可持续工业政策和战略；
- (b) 提供低废害生产技术和工艺的有关资料以及环境管理的做法和工具；
- (c) 进一步拟订环境管理制度和工具并鼓励加以采用，鼓励世界各地的商业界和工业界（包括采掘、制造和旅游等服务行业）以负责任的态度进行创业；
- (d) 支持并推动建立国家、分区域和区域少废物生产中心；
- (e) 协助建立预防和处理技术事故的国家 and 地方能力；
- (f) 为保护臭氧层的《维也纳保护臭氧层公约》和《关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书》提供机构服务；
- (g) 支助关于危险废物越境转移的《控制危险废物越境转移及其处置巴塞尔公约》；
- (h) 建立可持续的消费方式；
- (i) 查明、在必要时编制并分发下列内容的资料：可持续能源政策和战略，能源技术的环境影响，包括能源的生产、使用和运输；
- (j) 在全球和区域一级促进能源供应者、消费者和管理能源生产与消费的政府主管部门就可持续能源技术和政策达成一致意见；
- (k) 协助制订由全球环境融资提供资金的旨在消除阻碍发展中国家和经济转型期国家采用可再生能源技术和提高能源效率措施的障碍的项目；
- (l) 查明发展中国家和经济转型期国家的不同工业部门采用减少温室气体排放技术的机会，其中包括联合开展的活动。

## 所需资源(按现时费率计算)

## 员额

- 12.56 估计数237 200美元用于聘用本次级方案所需工作人员,在工作方案重新安排之后,本次级方案有一个P-4员额,一个当地雇员员额。增加4 300美元是由于实行新的标准出缺率。

## 顾问和专家

- 12.57 需拨经费13 000美元用于咨询服务,以便评估业绩指标和区域执行安排。

## 一般业务费及用品和材料

- 12.58 需拨款4 800美元,作为通讯(3 600美元)及用品和材料(1 200美元)经费。

## 次级方案主 3

## 为人类健康和福利创造一个更好的环境

表12.18 按支出用途开列的总表  
(千美元)

## (1) 经常预算

支出用途	1994-1995 支出	1996-1997 经费	资源增长		重计费用 前总额	重计费用	1998-1999 估计数
			数额	百分比			
员额	-	539.4	8.1	1.5	547.5	68.0	615.5
顾问和专家	-	11.9	-	-	11.9	2.5	14.4
一般业务费	-	-	4.8	-	4.8	1.0	5.8
用品和材料	-	-	1.2	-	1.2	0.2	1.4
共计	-	551.3	14.1	1.5	565.4	71.7	637.1

## (2) 预算外资源

	1994-1995 支出	1996-1997 估计数	资金来源	1998-1999 估计数
	-	7 734.0	业务项目: 环境基金	10 050.0
共计	-	7 734.0		10 050.0
(1)和(2)共计	-	8 285.3		10 687.1

表12.19 所需员额

次级方案：为人类健康和福利创造一个更好的环境

	常设员额		临时员额				共 计	
	经常预算		经常预算		预算外资源			
	1996-1997	1998-1999	1996-1997	1998-1999	1996-1997	1998-1999	1996-1997	1998-1999
<b>专业人员以上职类</b>								
D-2	1	-	-	-	1	-	2	1
D-1	-	-	-	-	3	1	3	1
P-5	1	1	-	-	7	1	8	2
P-4/3	-	6	-	-	10	6	10	6
P-2/1	-	1	-	-	4	-	4	-
共 计	2	8	-	-	25	8	27	10
<b>一般事务人员职类</b>								
特等	-	-	-	-	1	1	1	1
其他各等	-	-	-	-	20	7	20	7
共 计	-	-	-	-	21	8	21	8
<b>其他职类</b>								
当地雇员	-	-	-	-	4	2	4	2
共 计	-	-	-	-	4	2	4	2
总 计	2	2	-	-	50	18	52	20

- 12.59 在市区不断扩大和市区条件不断恶化的情况下，环境变化和人类行为致使危险化学品和有毒废物泛滥并不断增加，使通过水传播的疾病和其它由环境引起的疾病不断增加。这些变化还对经济生产力、健康和社会福利产生不利影响，包括加重了自然灾害对穷人产生的不利影响。必须从根据上了解环境退化及污染与人类健康及福利之间的关系，加强预防措施来缓解消极的环境和社会影响。
- 12.60 关于人类健康和福利的次级方案3的主要重点是保护人类环境，使其不受有毒化学品、新出现的环境健康风险和自然及人为的环境事故和紧急情况的威胁。根据其性质，本次级方案开展的工作将与前面次级方案开展的活动密切协调。虽然次级方案2将主要通过私人工业来开展其工作，次级方案3的工作将基本针对国家和地方政府进行。为了有效地开展工作，本次级方案将包括评估化学品造成的环境退化、城市环境的继续恶化、环境紧急情况和新出现的环境卫生风险。
- 12.61 最优先的重点是支持谈判和执行一项在国际贸易中对危险化学品采用事先知情同意程序的具有法律约束力的国际文书以及贯彻执行政府间化学品安全论坛关于处理持续存在有机污染的法律

被选办法的建议。

- 12.62 将继续在人类住区(生境)中心/环境署可持续城市方案下实施改进城市环境规划与管理的新战略,包括支助转让用于处理城市环境中的污水、固体废物和淡水资源的无害环境的技术。将更加注意处理新出现的环境卫生问题,例如造成内分泌失调和淡水水源中的微生物因对化学处理的抵抗力增加而大量繁殖。
- 12.63 对于解决新出现的与环境有关的健康问题,例如内分泌干扰物和淡水供应中对化学药剂具有较大抵抗力的微生物扩散等,给予更多的注意。
- 12.64 在环境紧急情况领域内,将继续制定和宣传不采用司法形式的新方法,以避免和解决环境争端,特别是在跨越国境资源方面。与此同时,将继续同联合国人道主义事务部(DEA)一起建立和加强处理环境威胁和紧急情况的应变能力。

## 活动

- 12.65 在两年期期间,将从事下列活动:
- (a) 支助知情同意公约秘书处;
  - (b) 拟订一项具有法律约束力的文书和(或)其它方法来减少和消除持续存在有机污染物的排放;
  - (c) 促进有关有害化学品和废物的全球性资料交流;
  - (d) 建立各国以可持久方式使用化学品的能力,保护健康和环境不受化学品问题影响;
  - (e) 促进采用环境卫生战略来减轻环境退化和污染对人类健康和福利的影响;
  - (f) 通过可持久城市方案和在地方一级实施《21世纪议程》来促进采取改进城市环境管理与规划的新战略;
  - (g) 通过国际环境技术中心(环技中心)改进无害环境技术资料获取;
  - (h) 通过环技中心促进技术合作、技术结伴和技术转让;
  - (i) 通过环技中心进行个人和机构能力建设;

- (j) 加强决策者获取新出现的环境和健康问题权威性资料, 表明尽量减少发展项目有关健康风险的确实可行措施的有效性;
- (k) 改进对环境威胁和紧急情况作出的反应, 根据造成被迫迁移的根本原因制定减轻难民对环境的影响的战略;
- (l) 进一步制定防止和解决环境争端的非司法性方法; 发展和执行国家一级和次区域政策架构, 强调在非洲、亚洲和太平洋、东欧和拉丁美洲以及加勒比的特殊生态区的综合生态系统管理。

#### 所需资源(按目前费率计算)

##### 员额

- 12.66 本次级项目的所需员额包括一名D-2和P-5, 经费估计为547 500美元。增加的8 100美元是由于使用了新的标准空缺率。

##### 顾问和专家费

- 12.67 顾问服务的经费估计为11 900美元, 用于评价次级方案一级的业绩指标和区域执行安排。

##### 一般业务费和用品和材料费

- 12.68 开列经费6 000美元, 其中4 800美元用于通讯, 1 200美元用于用品和材料。

## 次级方案 4

### 全球一体化与环境

表12.20 按支出用途开列的总表  
(千美元)

(1) 经常预算

支出用途	1994-1995 支出	1996-1997 经费	资源增长		重计费用 前总额	重计费用	1998-1999 估计数
			数额	百分比			
员额	-	689.2	(11.3)	(1.6)	677.9	92.4	770.3
顾问和专家	-	16.6	-	-	16.6	3.6	20.2
旅费	-	5.5	-	-	5.5	0.5	6.0
一般业务费	-	-	14.4	-	14.4	3.2	17.6
用品和材料	-	-	5.0	-	5.0	1.1	6.1
共计	-	711.3	8.1	1.1	719.4	100.8	820.2

(2) 预算外资源

	1994-1995 支出	1996-1997 估计数	资金来源	1998-1999 估计数
	-	5 048.3	业务项目: 环境基金	6 375.0
共计	-	5 048.3		7 375.0
(1)和(2)共计	-	5 769.6		7 195.2

表12.21 所需员额

次级方案：全球一体化与环境

	常设员额		临时员额				共计	
	经常预算		经常预算		预算外资源		共计	
	1996-1997	1998-1999	1996-1997	1998-1999	1996-1997	1998-1999	1996-1997	1998-1999
专业人员以上职类								
D-2	-	-	-	-	1	-	1	-
D-1	-	-	-	-	5	3	5	3
P-5	-	-	-	-	9	1	9	1
P-4/3	2	2	-	-	9	5	11	7
P-2/1	1	1	-	-	6	1	7	2
共计	3	3	-	-	30	10	33	13

一般事务人员职类								
其他各等	-	-	-	-	2	1	2	1
共 计	-	-	-	-	2	1	2	1
其他职类								
当地雇员	6	5	-	-	17	9	23	14
共 计	6	5	-	-	17	9	23	14
总 计	9	8	-	-	49	20	58	28

12.69 关于全球一体化与环境的次级方案4将注重全球环境议程中的3个主要专题：(1) 贸易与环境；(2) 环境经济学；和(3) 环境法。

12.70 在贸易与环境领域中，将与环发会议密切合作，注重以下目标：加强发展中国家和经济处于过渡阶段国家对国际经济政策进行环境评估的能力，改进分析环境政策有效性和成本/效益的方法，促进就国际、区域和国家环境立法与国际和区域贸易协定之间的关系进行对话。

12.71 在环境经济领域中将特别注意制定和/或改进、试验和应用把环境因素列入社会经济发展进程的工具和手段。将特别注重得到改进的环境影响评估、自然资源核算与价值确定方法等工具和手段。支持制定国际、区域、分区域和国家环境立法，将其作为协调统一环境管理工作的必要工具，是次级方案的一个优先事项和重点领域。

12.72 这一重点必须确认需要加强法律和体制体系的效率和有效性，以便更有效的使环境与发展结合起来。这一次级方案有关环境管理工具与手段和制定环境立法的构成部分下开展的工作将与次级方案1、2和3下开展的活动密切结合，特别是将其列入国际、区域、分区域、国家和地方环境战略和行动计划。

## 活动

12.73 在两年期期间，将从事下列活动：

- (a) 评估环境与贸易政策及贸易协定之间的关系；
- (b) 协助制定把贸易和环境政策综合起来的有效方法；
- (c) 建立作出政策反应和参与决策的能力；
- (d) 确定，制定和促进采用旨在使金融服务行业更多承担环境责任的工具，推动对可持续发展进行积极投资；

- (e) 进一步使用和应用环境影响评估；
- (f) 进一步使用和应用经济工具；
- (g) 促进确定环境和自然资源的价值并加以利用；
- (h) 进一步使用和应用环境和自然资源的核算；
- (i) 根据《在1990年代制定和定期审查环境法方案》(蒙得维的亚方案二)所确定的优先事项，通过在国际和国家一级建立环境法制度，继续协助各国政府实施《21世纪议程》，特别是；
- (j) 通过促进国际共识和协助制定法律方法、文书或制度，促进国际环境法的发展；
- (k) 继续环境署在法律方法的能力建设工作，其作法是根据发展中国家和经济过渡国家的要求提供协助，在国家一级执行国际环境法协定，并制定国家环境立法和建立环境法机构；
- (l) 继续提供环境法的培训、教育和法律资料；
- (m) 在同联合国法律事务厅协商下，继续为环境署和联合国驻内罗毕办事处提供一般法律服务；
- (n) 通过公约资料股，为各秘书处提供新闻和新闻媒介服务以及协助各国政府在制定国家对外联络方案方面建立能力，以支助环境公约的实施。

#### 所需资源(按目前费率计算)

##### 员额

- 12.74 本次级方案下所需员额的经费估计为677 900美元，在整顿了工作方案后，所需员额包括两名P-4、一名P-2和五名当地雇员。建议废除一名当地雇员(秘书)的空缺员额。预算裁减了11 300美元，这是由于实行新的标准空缺率政策和拟议废除一名当地雇员的员额。

##### 顾问和专家

- 12.75 在顾问服务项下开列经费16 600美元，旨在对次级方案的业务指标和区域执行安排进行评价。



旅费

12.76 开列预算5 500美元,用于出席《濒危野生动植物种国际贸易公约》缔约国会议有关的会议。

一般业务费;用品和材料

12.77 开列经费19 400美元,用于通讯(14 400美元)和用品和材料(5 000美元)。

## 次级方案 5 提供全球性和区域性服务

表12.22 按支出用途开列的总表  
(千美元)

(1) 经常预算

支出用途	1994-1995 支出	1996-1997 经费	资源增长		重计费用前 总额	重计费用	1998-1999 估计数
			数额	百分比			
顾问和专家	-	49.3	-	-	49.3	10.8	60.1
旅费	-	38.0	-	-	38.0	2.4	40.4
共计	-	87.3	-	-	87.3	13.2	100.5

(2) 预算外资源

	1994-1995 支出	1996-1997 估计数	资金来源	1998-1999 估计数
	-	20 105.1	业务项目: 环境基金	27 750.0
共计	-	20 105.1		27 750.0
(1)和(2)共计	-	20 192.4		27 850.5

表12.23 所需员额

次级方案：提供全球性和区域性服务

	常设员额		临时员额				共计	
	经常预算		经常预算		预算外资源			
	1996-1997	1998-1999	1996-1997	1998-1999	1996-1997	1998-1999	1996-1997	1998-1999
专业人员以上职类								
D-2	-	-	-	-	1	1	1	1
D-1	-	-	-	-	4	2	4	2
P-5	-	-	-	-	14	9	14	9
P-4/3	-	-	-	-	36	32	36	32
P-2/1	-	-	-	-	11	8	11	8
共计	-	-	-	-	66	52	66	52
一般事务人员职类								
其他各等	-	-	-	-	6	3	6	3
共计	-	-	-	-	6	3	6	3
其他职类								
当地雇员	-	-	-	-	75	40	75	40
共计	-	-	-	-	75	40	75	40
总计	-	-	-	-	147	95	147	95

- 12.78 本次级方案在评估、政策和区域实施工作的各个职能性领域内对环境方案的实施工作进行一般性监督。
- 12.79 在评估领域内,环境署主要通过编制全球和区域性环境状况评估报告,继续审查整个世界的环境状况,并针对各种环境威胁提供早期预警。此外,还将提供支助,以协助改进将在次级方案1、2和3项下进行的部门性评估。同时,还将拟在次级方案1至3项下进行的全球性、区域性、次区域性和国家部门性评估归入拟在次级方案5项下进行的全球性和区域性环境状况评估。
- 12.80 为了有效地从事本次级方案下的评估工作,还将优先重视加强现有国家和国际进行信息处理和交流的体制能力。这还将增进发展中国家就管理和以可持续的方式使用其自然资源作出知情决定的能力。各国政府、各国际组织和其它机构将通过改进通讯和网络运作更好地获得由环境署提供的独特的数据和资料。
- 12.81 在本次级方案下,将设法促进旨在改进决策和环境管理工作的、有针对性的科学研究。将特别注重把有针对性的科学研究工作与诸如《生物多样性公约》和《联合国气候变化纲要公约》等国际协定的需要和优先事项结合起来,并与环境署所从事的全面评估工作相联系。
- 12.82 环境署还将在次级方案5下从事其监督方面的政策工作。有关的项目标是:(1) 针对重大事件和新兴环境课题制定政策性建议和对策,(2) 促进各项国际和区域性环境公约及其相关的协定之间的相互协作,(3) 详细拟订并促进实行一项关于性别与环境问题的政策,(4) 在政策一级促进并领导环境领域里的全系统协调工作。
- 12.83 环境方案的全盘实施工作将与拟在本次级方案下进行的有力的区域性实施工作相配合。环境署在全球范围内所从事的工作将转化为各项具体的区域性行动,并将得到其6个区域办事处的大力支助。此外,还将通过次级方案5,特别考虑评估各区域特定优先目标和需要,并在拟订环境方案实施工作区域性战略时将这些优先目标和需要考虑在内。

## 活动

- 12.84 在两年期期间,将从事下列活动:
- (a) 促进并支助区域和次区域合作框架;
  - (b) 向各国政府提供咨询服务;
  - (c) 定期提供科学上可行的、与政策相关的环境评估报告;
  - (d) 通过以下方式协调《全球环境展望》系列报告的编制工作:即全球评估协作中心网络;区域政策协商会议;分别与数据、模式和指标、备选方案、以及政策问题相关的4个工作组;与科学界及联合国全系统地球观察工作进行协作。《全球环境展望》系列报告的编制工作

为着手开展一项全球性参与性评估进程提供了良好的出发点；

- (e) 负责1个全球性评估协作中心网络的运作,以便向各区域和全球性环境论坛提供评估和政策指导;为各捐助国之间协助发展中国家建立旨在进行与政策相关的综合评估和预测开展合作提供一个论坛;为《全球环境展望》系列报告、《资源状况报告》、指标制定工作、环境状况报告等的编制工作提供投入;已与欧洲信息学网络和环境信息服务处以及各区域办事处方案建立了有效联系;
- (f) 与世界资源所、开发署和世界银行合作为《世界资源状况报告》及《全球环境展望》报告的编制工作做出贡献;协助全球、各区域和各国为制定和采用各种可持续发展指标,其中包括由政策协调与发展部予以协调的指标编制工作、世界银行/粮农组织/环境署/开发署联合编制的土地质量指标;
- (g) 促进开展有针对性的科学和政策研究,以便填补关键性环境领域内的知识空白;
- (h) 缔结协作协议,设计和支助以区域为基础的环境和自然资源资料网络机制并为之提供服务,以便发展彼此相辅相成的地理查询、书目检索和体制数据库,以及用于交流和转让与环境评估和管理工作相关的数据的方法;
- (i) 评价参与环境署协作评估框架的有关机构和方案在环境数据和信息管理能力和增强方面的需要,并予以促进和为之提供便利;
- (j) 旨在获取环境信息的服务:设计、建立和维持一个环境署环境信息交流的协调一致的系统;
- (k) 环资系统—全球环境信息交流服务:继续提供秘书处技术资助服务,以协调国家机构信息网络;
- (l) 资源数据库—全球地理参考数据中心网络:继续提供秘书处技术资助服务,以协调机构数据和信息网络;
- (m) 全球通讯服务(环境署信息资料网/信使项目);
- (n) 建立一个由环境署和一个或数个捐助国共同支助的类似于秘书处的机构;
- (o) 操作和保持一套用于在环境署内部并于环境署之外的其它伙伴机构相互交流信息的协调一致的运作系统;
- (p) 通过瑞士电讯当局协调信息卫星电讯设施的运作;
- (r) 实施工业标准的信息查询系统技术,与外部机构合作开展有关信息卫星电讯方面的活动;

- (s) 通过分享资料和加强对环境问题的了解,促进和协助人民参与环境管理;
- (t) 制作新闻和促进通讯;
- (u) 满足(内部)机构的信息需求;
- (v) 制定、分发和宣传政策建议和反应;
- (w) 为有效制定环境政策交流信息和加强体制;
- (x) 内部协调与政策有关的反应、宣传和评估;
- (y) 环境领域中的全系统协调,包括政策一级的协调,确保将环境问题列入下述机构进行的联合国协调工作: 行政协调会及其附属机构(IACSD,CCPOQ)、大会、经济及社会理事会、可持续发展委员会等主要政府间机构以及有关理事机构;促进与联合国各机构的战略性双边合作;
- (z) 加强合作和信息交流,以确保在多边金融机构的活动中有步骤地考虑到环境问题,特别是通过发展机构环境委员会以及双边途径;
- (aa) 协调环境领域中的国际和区域公约;
- (ab) 提供指导以便在环境署的活动—其中包括培训、会议、资金筹集—中考虑到性别方面的因素;
- (ac) 通过提供咨询、指导和采用各种方法以列入性别问题来增进环境署在重点领域中的方案和项目;
- (ad) 执行资金筹集政策和战略;
- (ae) 发展内部能力以及筹集资金;
- (af) 为发展中国家的能力建设和技术合作活动提供便利。

**所需资源(按目前费率计算)**

**顾问和专家**

- 12.85 所需经费估计为49 300美元,用于顾问费,顾问将负责对每个区域办事处在次级方案一级的工作指标和执行区域信息的安排进行评估。

**旅费**

- 12.86 经费估计为38 000美元,用于出席经社理事会和方案协调委员会以及机构间会议。