



**Конвенция о ликвидации
всех форм
дискриминации
в отношении женщин**

Distr.
GENERAL

CEDAW/C/NAM/1
10 February 1997

RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО ЛИКВИДАЦИИ
ВСЕХ ФОРМ ДИСКРИМИНАЦИИ
В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН

РАССМОТРЕНИЕ ДОКЛАДОВ, ПРЕДСТАВЛЕННЫХ ГОСУДАРСТВАМИ-УЧАСТНИКАМИ ПО СТАТЬЕ
18 КОНВЕНЦИИ О ЛИКВИДАЦИИ ВСЕХ ФОРМ ДИСКРИМИНАЦИИ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН

Первоначальные доклады государств-участников

НАМИБИЯ

/...

Сказано, что женщины - это та часть населения, которая поддерживает небо, но чтобы эффективно играть нашу роль, наши руки должны быть сильнее...

Г-жа Анна Фрэнк, член Парламента, 30 июня 1992 года
Заявление, сделанное во время парламентской дискуссии по ратификации КЛДЖ

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Стр.</u>
ВЫРАЖЕНИЯ БЛАГОДАРНОСТИ	7
ФАКТЫ И ЦИФРЫ	8
СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ	10
ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО	11
РЕЗЮМЕ	12
ЧАСТЬ 1	
ВСТУПИТЕЛЬНЫЕ РАЗДЕЛЫ	33
А. Общий обзор, общественные, экономические, политические и законодательные структуры	33
В. Осуществление КЛДЖ	43
С. Контроль за соблюдением Конвенции	48
D. Средства правовой защиты, имеющиеся у отдельных женщин, пострадавших от дискриминации	50
Е. КЛДЖ и Пекин	51
ЧАСТЬ 2	
СТАТЬЯ 1: ОПРЕДЕЛЕНИЕ ДИСКРИМИНАЦИИ	54
1.1 Положения Конституции, касающиеся женщин	54
1.2 Сфера дискриминации	55
СТАТЬЯ 2: ПОЛИТИЧЕСКИЕ МЕРЫ ПО ЛИКВИДАЦИИ ДИСКРИМИНАЦИИ ПО ПРИЗНАКУ ПОЛА	57
2.1 Введение	57
2.2 Принцип равноправия мужчин и женщин и запрещение дискриминации по признаку пола	57
2.3 Защита женщин от актов дискриминации	58
2.4 Дискриминация со стороны государственных властей и учреждений	58
2.5 Меры по ликвидации дискриминации в отношении женщин со стороны любого лица, организации или предприятия	59
2.6 Отмена положений внутреннего уголовного законодательства, которые являются дискриминационными в отношении женщин	60
СТАТЬЯ 3: ОБЩЕЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РАВНОПРАВИА И ОСНОВНЫХ СВОБОД	65
3.1 Введение	65
3.2 Изнасилование	65
3.3 Другие правонарушения на сексуальной почве	69
3.4 Бытовое насилие	70
3.5 Другие формы насилия в отношении женщин. Центры по борьбе с надругательствами над женщинами и детьми	71

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Стр.</u>
3.6	Центры по борьбе с надругательствами над женщинами и детьми 72
3.7	Комитет по предотвращению насилия в отношении женщин с учетом гендерного фактора 73
СТАТЬЯ 4:	ПОЗИТИВНЫЕ ДЕЙСТВИЯ 74
4.1	Положения Конституции, предусматривающие положительные действия 74
4.2	Предусмотренные законом положения о позитивных действиях 74
4.3	Позитивные действия в области занятости 77
4.4	Позитивные действия в политике и программах правительства 78
4.5	Позитивные действия в интересах девочек 78
4.6	Охрана материнства 79
СТАТЬЯ 5:	СТЕРЕОТИПНЫЕ ПРЕДСТАВЛЕНИЯ О РОЛИ ПОЛОВ 80
5.1	Введение 80
5.2	Половые отношения сегодня 81
5.3	Женщины в роли матерей 82
5.4	Образование 83
5.5	Образ женщины в средствах массовой информации 84
5.6	Конкурс красоты "Мисс Вселенная" 85
СТАТЬЯ 6:	ПРОСТИТУЦИЯ И ТОРГОВЛЯ ЖЕНЩИНАМИ 88
6.1	Проституция 88
6.2	Усыновление детей в другой стране 90
СТАТЬЯ 7:	ЖЕНЩИНЫ В ПОЛИТИЧЕСКОЙ И ОБЩЕСТВЕННОЙ ЖИЗНИ 92
7.1	Равное право голосовать, занимать государственные должности и участвовать в неправительственных организациях и ассоциациях 92
7.2	Женщины в парламенте 92
7.3	Позитивные действия в ходе первых выборов в местные органы власти Намибии 94
7.4	Женщины на государственной службе 96
7.5	Женщины в правоохранительных органах и в области отправления правосудия 98
7.6	Женщины в традиционных органах власти 100
7.7	Женщины и средства массовой информации 102
7.8	Женщины в частном секторе 103
7.9	Женщины в профсоюзах 104
7.10	Женщины и церковь 106
7.11	Женщины в неправительственных организациях и общинных группах 108
СТАТЬЯ 8:	МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО 110
8.1	Представительство в зарубежных миссиях 110

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Стр.</u>
8.2	Международные делегации 111
СТАТЬЯ 9:	ГРАЖДАНСТВО 112
9.1	Приобретение и утрата намибийского гражданства 112
9.2	Иностранцы, незаконно проживающие в Намибии 114
9.3	Беженцы в Намибии 114
СТАТЬЯ 10:	ОБРАЗОВАНИЕ 116
10.1	Конституционные положения 116
10.2	Базовое образование 116
10.3	Процент отсева учащихся из школ и беременность в подростковом возрасте 126
10.4	Разработка школьных программ 130
10.5	Стереотипное отношение к полу при выборе курсов обучения и профессии 131
10.6	Специальные школы и программы 135
10.7	Программы ликвидации неграмотности 136
10.8	Женщины, работающие в системе образования 137
10.9	Студенческие организации и гендерные вопросы 139
СТАТЬЯ 11:	ПОЛОЖЕНИЕ В ОБЛАСТИ ЗАНЯТОСТИ 140
11.1	Численность рабочей силы 140
11.2	Занятость с разбивкой по городам/сельским районам и возрасту 140
11.3	Занятость по социальному положению и отрасли промышленности 141
11.4	Занятость по профессии и уровню образования 141
11.5	Характеристика безработицы 142
11.6	Различия в заработной плате 143
11.7	Конституционные и законодательные меры 145
СТАТЬЯ 12:	ЗДРАВООХРАНЕНИЕ 154
12.1	Политика и системы в области здравоохранения 154
12.2	Наличие и расположение учреждений 155
12.3	Коэффициенты рождаемости и детской и младенческой смертности 157
12.4	Беременность среди подростков и планирование семьи 159
12.5	Аборты 160
12.6	Меры, предпринимаемые с целью улучшения здравоохранения 164
12.7	Заключение 166
СТАТЬЯ 13:	ЭКОНОМИЧЕСКАЯ И ОБЩЕСТВЕННАЯ ЖИЗНЬ 167
13.1	Семейные пособия 167
13.2	Финансовые кредиты 169
13.3	Спорт 171
13.4	Культурная жизнь 174

СОДЕРЖАНИЕ (продолжение)

	<u>Стр.</u>
13.5 Женщины и инвалидность	177
СТАТЬЯ 14: СЕЛЬСКИЕ ЖЕНЩИНЫ	180
14.1 Введение	180
14.2 Статус сельских женщин	180
14.3 Структуры и программы по обеспечению улучшения положения сельских женщин	182
14.4 Доступ к услугам	185
14.5 Надлежащая технология для женщин в сельских районах	186
14.6 Экономическое положение и доступ к производственным ресурсам	187
14.7 Правительственная политика в отношении сельского хозяйства и развития сельских районов	189
14.8 Заключение	191
СТАТЬЯ 15: ПРАВО- И ДЕЕСПОСОБНОСТЬ И ДОМИЦИЛЬ	192
15.1 Введение	191
15.2 Брак, заключенный в соответствии с гражданским правом	
15.3 Законодательная реформа в связи с вопросами брака, заключенного в соответствии с гражданским правом	194
15.4 Брак, заключенный в соответствии с обычным правом	197
СТАТЬЯ 16: БРАК И СЕМЕЙНЫЕ ОТНОШЕНИЯ	200
16.1 Введение	200
16.2 Право вступать в брак	203
16.3 Право на свободный выбор супруга и согласие вступать в брак	204
16.4 Права и обязанности в браке и при его расторжении	204
16.5 Права и обязанности родителей, в том числе опека и полномочия давать согласие на усыновление	207
16.6 Планирование семьи	212
16.7 Личные права мужа и жены	215
16.8 Равные права распоряжаться имуществом	216
16.9 Брачный договор и брак детей	216

ВЫРАЖЕНИЯ БЛАГОДАРНОСТИ

Департамент по делам женщин выражает благодарность Центру правовой помощи за проделанную работу при составлении проекта настоящего доклада.

Департамент по делам женщин хотел бы также поблагодарить лиц в правительстве и других, кто нашел время прочесть проект доклада и представил свои замечания.

НАМИБИЯ: ФАКТЫ И ЦИФРЫ

Приведенные ниже данные взяты из Переписи населения и жилого фонда 1991 года и Торгового справочника по Намибии за 1995-1996 годы, выпущенного Министерством торговли и промышленности. Вся данная информация содержится в соответствующих статьях странового доклада, и приведена здесь для удобства.

ПОКАЗАТЕЛЬ ПЕРЕПИСИ	ЦИФРЫ
Численность населения	
Всего	1409920
Мужчины	686327
Женщины	723593
В городских/сельских районах	
Городские районы	28
Сельские районы	72
Гендерный коэффициент	
Мужчины на 100 женщин	95
Площадь	
Квадратные километры (кв.км)	824 268
Плотность населения	
Человек на кв.км	1,3
Возрастной состав (%)	
До 15 лет	42
15—64 года	53
65 и более лет	5

ПОКАЗАТЕЛЬ ПЕРЕПИСИ	ЦИФРЫ
Образование - 15 лет + (%)	
Никогда не посещали школу	26
Ходят в школу	19
Оставили школу после начального уровня	55
среднего уровня	49
третьего уровня	45
6	6
Дети 6-16 лет, посещающие школу (%)	
Мальчики	81
Девочки	85
Рабочая сила - 15 лет + (%)	
Входят в рабочую силу	58
Работающие	81
Безработные	19
Не входят в рабочую силу	42
Учащиеся	45
Домохозяйки	33
Пенсионеры, пожилые и т.д.	22
Жизненные условия (% домашних хозяйств)	
Нет отопления	32
Безопасное водоснабжение	65
Удобства во дворе	61
Электрическое освещение	24
Радиофицированы	59
Фертильность	
Среднее число детей на 1 женщину	6,1
Младенческая смертность	
Случаи смерти на 1000 живорождений	67

Семейное положение - 15 лет + (%)	
Не состояли в браке	50
Официальные браки	30
Гражданские браки	12
Разведены/проживают отдельно	3
Вдовы/Вдовцы	4
Гражданство (%)	
Намибийцы	96
Иностранцы	4
Ангола	49
Южная Африка	25
Замбия	9
Европа	11
Основные языки, используемые в семьях (%) (NB: Английский является официальным языком)	
Ошивамбо	51
Нама/Дамара	13
Рукаванго	10
Африкаанс	9
Отжихереро	8
Частные домашние хозяйства	254389
Количество	5,2
Размер в среднем	
Главы домашних хозяйств	
Мужчины	61
Женщины	39

Коэффициент смертности среди детей до 5 лет	
Случаи смерти на 1000 живорождений	87
Вероятная продолжительность жизни при рождении (годы)	
Мужчины	59,1
Женщины	62,8
Ежегодный прирост населения (%) в среднем с 1981 по 1991 годы	3,5
Экономические показатели (ВВП 1995/96)	
Текущие рыночные цены (млн. намибийских долл. 1994)	10243
Постоянные рыночные цены (млн. намибийских долл. 1994)	7054
На душу населения (постоянные цены 1990 года в намибийских долл.)	4591
На душу населения (текущие цены 1990 года в намибийских долл.)	6664
Коэффициент роста ВВП (% 1994 год)	5,4
Коэффициент роста ВВП (% 1995 год)	2,0

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

AMX	Ассоциация молодых христианок
KAMP	Канадское агентство международного развития
НПК	Национальная плановая комиссия
НСНР	Национальный союз намибийских рабочих
ОАЕ	Организация африканского единства
ПМСП	Первичная медико-санитарная помощь

ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО ЕГО ПРЕВОСХОДИТЕЛЬСТВА ПРЕЗИДЕНТА СЭМА НУЙОМА

Подготовка намибийского доклада по стране характеризовалась высокой степенью сотрудничества между правительственными и неправительственными организациями (НПО). В добавок к участию Центра правовой помощи проект доклада был широко распространен среди НПО, а также правительственных и частных учреждений, которым было предложено подготовить свои замечания по нему. Кроме того, перед окончательным представлением доклада был проведен семинар-консультация с целью дать различным представителям правительства и НПО возможность собраться вместе, чтобы коллективно обсудить проект.

Этот доклад, свидетельствующий о высоком уровне сотрудничества между правительством и НПО по Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ), отражает убежденность правительства Намибии в том, что наибольших успехов в решении проблем взаимоотношения полов в стране можно добиться при объединении усилий правительства и НПО.

Официальная дата представления этого первого доклада по Намибии уже прошла (ноябрь 1993 года). Однако не следует забывать, что Намибия ратифицировала КЛДЖ впервые в своей истории как новое независимое государство в ноябре 1992 года. Тогда перед правительством стояла колоссальная задача по перестройке, по сути дела, всех сторон жизни страны, сбросившей бремя апартеида, при котором огромное большинство граждан, как мужчин, так и женщин, было лишено самых элементарных прав человека. Надо отдавать себе отчет в том, что от наследия расизма и дискриминации по признаку пола, которые за долгие годы пустили глубокие корни, за сколько-нибудь короткий промежуток времени избавиться не удастся. Поэтому в конце 1995 года, спустя пять полных лет независимости, правительству легче докладывать об успехах, достигнутых в осуществлении КЛДЖ.

Поскольку это первый доклад по стране, посвященный Намибии, правительство при поддержке Управления по делам женщин подготовило его максимально тщательно и подробно. Он станет отправным камнем, опираясь на который, Намибия будет оценивать свои успехи в будущем.

Доклад включает также выдержки из ряда источников. Намибия разработала собственную гендерную программу на основе КЛДЖ. Это было сделано для того, чтобы доклад по стране отражал различные мнения широких слоев намибийцев.

Важно отметить, что КЛДЖ является стержнем гендерной программы Намибии, поскольку правительство разработало стратегию децентрализованного решения проблем, связанных с вопросами пола, и осуществления положений Конвенции.

**Сэм Нуйома
ПРЕЗИДЕНТ РЕСПУБЛИКИ НАМИБИИ**

РЕЗЮМЕ

ЧАСТЬ I

1. Часть I доклада включает справочную информацию об общих, социальных, экономических, политических и правовых структурах Намибии, прежде всего, для сведения иностранных читателей.
2. КЛДЖ была ратифицирована парламентом в 1992 году. Намибийская конституция предусматривает, что международные конвенции, которые связывают Намибию, являются составной частью законодательства Намибии. Однако пока не ясно, может ли гражданин напрямую апеллировать в намибийских судах к КЛДЖ, или для того, чтобы вступила в действие КЛДЖ, сначала нужно задействовать намибийское законодательство. В любом случае, положения намибийской конституции, касающиеся равенства полов, еще недостаточно использовались женщинами как рычаги для утверждения и защиты их прав.
3. Управление по делам женщин (УДЖ) было создано в аппарате президента вскоре после получения независимости для координирования работы по решению гендерных проблем. После получения независимости, УДЖ для разработки сильной стратегии по привлечению внимания общественности к гендерной тематике и наращивания потенциала в этой области в рамках своих программ стал делать упор на КЛДЖ. УДЖ как основное подразделение, занимающееся гендерной тематикой в рамках правительства, привлекло к работе по гендерным проблемам женщин и лидеров общин в различных районах Намибии и обеспечило финансирование мелких предприятий и других проектов, руководимых женщинами. Трудности, с которыми сталкивается УДЖ, связаны с ограниченной численностью персонала и его возможностями, не соответствующими огромным ожиданиям общественности. Оно больше соответствовало бы поставленным перед ним задачам, если бы обладало большим весом и было бы, например, представлено на уровне кабинета министров и парламента.
4. КЛДЖ является основой деятельности УДЖ, руководящегося "Национальной стратегией связи в поддержку Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин". УДЖ способствовало пропаганде КЛДЖ, распространив адаптированный иллюстрированный вариант конвенции, переведенный на семь наиболее используемых в Намибии языков.
5. Чтобы осуществлять и следить за осуществлением КЛДЖ эффективнее, УДЖ создало сеть из девяти гендерных секторных комитетов с целью объединить усилия НПО и представителей правительства, направленные на решение проблем в конкретных областях. Каждый из этих комитетов представлен в Координационном комитете гендерной сети, который ежеквартально проводит совещания и играет важную консультативную роль. Более существенный вклад в осуществление гендерной политики вносится при проведении Ежегодного форума по обмену программами, который организуется раз в год и в котором принимают участие представители девяти секторных комитетов, правительственные должностные лица и лидеры общин каждого из 13 районов Намибии. При разработке национальной гендерной стратегии и плана действий УДЖ опирается на эти структуры.
6. Комиссия по реформе законодательства и развитию - созданный в соответствии с законом орган, на который возложен контроль за ходом законодательной реформы, учредила Комитет по делам женщин и законодательству, призванный специально следить за реформой законодательства по вопросам, касающимся взаимоотношений полов. Однако возможности комиссии ограничены из-за нехватки персонала, который отвечает за выполнение этих обязанностей наряду с консультированием по различным вопросам законодательных реформ. Выполняя свой долг, она выдвинула важную законодательную инициативу в интересах женщин - законопроект о равенстве супругов, который устранит дискриминационные положения в том, что касается гражданского и обычного брака.

7. В целом, различные министерства Намибии постепенно отходят от практики дробления "женских проблем", беря на вооружение более интегрированный подход к гендерной политике. Например, ряд министерств расширил свои возможности по подготовке статистических данных с разбивкой по представителям разного пола, а ряд других создал специальные подразделения, занимающиеся гендерной проблематикой. Однако решение гендерных проблем в различных секторах различно, что указывает на необходимость создания централизованных механизмов контроля, обладающих достаточным весом и полномочиями для осуществления серьезного контроля. Хотя в последнем Национальном плане развития гендерной проблематике и уделено внимание, ощущается также потребность в большей последовательности и целенаправленности.

8. Контроль за осуществлением КЛДЖ потенциально мог бы производиться консультативными структурами, которые УДЖ создает и развивает. Подготовка и обсуждение первого доклада Намибии в соответствии с КЛДЖ также производились в форме проверки, но необходим более официальный подход. Рассматривается вопрос о восстановлении Комитета по координации гендерной работы как предусмотренного законом органа с четко определенными задачами и полномочиями и постоянным штатом поддержки по образцу существующего Консультативного Совета Намибии по вопросам труда.

9. Теоретически каждая женщина, пострадавшая от дискриминации, может обратиться в суд или к омбудсмену, являющемуся независимым государственным должностным лицом, отвечающим за рассмотрение подобных жалоб. Однако практически эти возможности редко используются женщинами, что свидетельствует о необходимости более широкого охвата их государственным образованием и пропагандой.

10. Осуществление КЛДЖ в Намибии будет производиться одновременно с осуществлением Глобальной платформы действий, выработанной на четвертой Всемирной конференции по положению женщины, состоявшейся в Пекине в 1995 году. Как и в случае с КЛДЖ, осуществление Глобальной платформы действий будет возглавляться УДЖ, опирающимся на девять секторных комитетов, занимающихся гендерными проблемами, а контроль на обоих направлениях будет производиться единым созданным в соответствии с законом органом. Принимаемые правительством меры по выполнению пекинских обязательств будут дополнены деятельностью НПО, которые будут касаться различных областей, таких как расширение прав и возможностей сельских женщин, девочек, насилия в отношении женщин, женщин и здравоохранения, которые составляют далеко не полный перечень.

ЧАСТЬ II

СТАТЬЯ 1: Определение дискриминации

1.1 В этом разделе доклада приводятся положения намибийской конституции, которые в наибольшей степени касаются осуществления КЛДЖ: статьи 10 (равенство и свобода от дискриминации), 14 (семья) и 23 (апартеид и позитивные действия), а также некоторые части статьи 95 (повышение благосостояния народа).

1.2 Дискриминация по признакам пола категорически запрещена намибийской конституцией. Поскольку это положение при рассмотрении дел судами встречалось редко, пока не ясно, распространяется ли этот конституционный запрет на все действия дискриминационного характера, или только на целенаправленную дискриминацию. Однако намибийские законы и политические программы в основном широко толковали вопрос о том, что из себя представляет дискриминация.

1.3 Конституция гласит, что расовая дискриминация может трактоваться как преступление, и парламент закрепил это положение, приняв закон, предусматривающий конкретные виды наказания за определенные формы расовой дискриминации. Аналогичного механизма правового преследования за

дискриминацию по признакам пола не существует. Это отличие объясняется той ролью, которую играла расовая дискриминация в Намибии при апартеиде, но, возможно, необходимо исследовать механизмы подобной практики, чтобы не допустить дискриминации по признакам пола в будущем.

СТАТЬЯ 2: Политические меры по ликвидации дискриминации по признакам пола

2.1 Конституция запрещает дискриминацию по признакам пола как со стороны государственных, так и со стороны частных организаций. Женщины, подвергающиеся такой дискриминации, могут обращаться за помощью в суды или к омбудсмену. Что касается более высокого организационного уровня, то Управление по делам женщин занимается разработкой национальной гендерной стратегии и правовой реформы, и Комиссия по вопросам развития отвечает за контроль за ходом правовой реформы и за ликвидацию любой правовой дискриминации в отношении женщин. Хотя дискриминация по признакам пола еще не полностью искоренена как в общем, так и в обычном праве, работа ведется в обеих этих областях.

2.2 Статья 2 КЛДЖ касается также уголовных положений, которые распространяются на женщин и представляют собой многогранную проблему. (а) Женщины как преступницы: хотя всеобъемлющих данных нет, детоубийство является серьезной социальной проблемой, которая обязательно влечет за собой процедуру расследования и принятие мер. Необходимо также пересмотреть законы, которые в настоящее время трактуют аборт как уголовное преступление, хотя точки зрения намибиек на эту проблему расходятся. (б) Женщины как жертвы преступлений: за основу многих действующих в Намибии законов о половых преступлениях были взяты сложившиеся дискриминационные взгляды на отношения между мужчинами и женщинами. Скоро начнутся преобразования и в этой области. (с) Женщины как заключенные: в Намибии на долю женщин приходится всего около 4% от общего числа заключенных. За условиями содержания женщин-заключенных следит УДЖ, которое побуждает различные министерства и НПО рассматривать жалобы женщин-заключенных.

СТАТЬЯ 3: Общая защита равных прав человека и основных свобод

3.1 Эта глава доклада посвящена рассмотрению проблем насилия в отношении женщин, поскольку свобода от угрозы насилия - необходимое предварительное условие пользования всеми остальными основными правами человека и свободами. Масштабы насилия в отношении женщин также свидетельствуют о том, насколько женщины, по существу, ущемлены в обеспечении равенства между полами.

3.2 Сообщения об изнасилованиях и попытках изнасилования из года в год становятся все более многочисленными, количество случаев возросло с 564 в 1991 году до 741 в 1994 году. Эти цифры, вероятно, отражают лишь малую часть изнасилований, которые на самом деле происходят в жизни, поскольку сложившиеся стереотипы и удаленность полицейских участков удерживают людей от сообщения о таких случаях. Немало аспектов действующего закона об изнасиловании носит дискриминационный характер и неэффективно, и широкие слои намибийского населения выступают за реформирование законодательства в этой области. Например, неоднократно раздавались призывы строже карать насильников. Правительство признает необходимость срочного решения вопроса с законом об изнасиловании, и работа по его реформированию уже ведется. Верховный суд уже квалифицировал как необоснованное и противоречащее конституции одно из положений, требующее представления доказательств в случаях половых преступлений. Роль, которую играют обычные суды в рассмотрении дел об изнасиловании, также гарантирует пересмотр вопроса.

3.3 Определение других половых преступлений, подобных противозаконной деятельности полового характера, на которую распространяется закон по борьбе с практикой, наносящей ущерб нравственности,

пересматривается с целью устранения дискриминации в отношении мальчиков, мужчин и женщин, занимающихся проституцией.

3.4 Сексуальные домогательства на службе запрещены законом о труде, но женщины все еще нуждаются в поддержке для того, чтобы вынести эту проблему на обсуждение.

3.5 Мало сведений о масштабах насилия в быту, но это, как известно, является широко распространенной и серьезной проблемой. Существующие правовые подходы к вопросам насилия в быту, по общему признанию, неудовлетворительны. Отмечается, что растет число случаев, когда женщин убивают их партнеры (женоубийство). Необходимы более широкие исследования для проведения правовой реформы и выработки стратегии в этой области.

3.6 По словам очевидцев, женщины слишком часто становятся жертвами насилия более общего характера/убийств. Для анализа и решения этой проблемы природу насилия в Намибии следует изучить более тщательно.

3.7 Выдвинув уникальную для Африки инициативу, правительство решило проблему насилия в отношении женщин и детей, создав сеть центров по оказанию помощи женщинам и детям, ставшим жертвами полового принуждения, которые предоставляют моральную и комплексную поддержку жертвам изнасилования и полового принуждения. Три экспериментальных центра в Виндхукке, Кетманскопе и Ошакате в 1995 году откликнулись на 250 обращений. Имеются долгосрочные планы дальнейшего создания подобных центров, а также объединения и расширения услуг, которые они предоставляют. Данные, собранные этими центрами, должны позволить также более подробно проанализировать масштабы насилия в отношении женщин и детей и тем самым помочь правительству и полиции более эффективно реагировать на него.

3.8 Один из секторных гендерных комитетов, созданных УДЖ для содействия координации деятельности правительства и НПО, занимается разработкой стратегических рекомендаций по борьбе с насилием в отношении женщин и детей.

СТАТЬЯ 4: Позитивные действия

4.1 Намибийская конституция предусматривает позитивные действия в защиту женщин, не требуя придания таким мерам силы закона. Существенное число законов, принятых после получения независимости, предусматривало осуществление позитивных действий, которые обычно принимали две формы: (а) положений, которые гарантируют участие женщин в работе важных директивных органов; и (б) предоставления общих прав на позитивные действия в конкретных областях, которые могли бы стать основой для позитивных действий в интересах женщин.

4.2 Позитивные действия в области занятости рассматриваются в программном документе, в настоящее время распространяемом министерством труда и развития трудовых ресурсов. Как ожидается, после дальнейших консультаций эта программа послужит основой для законодательства, регулирующего осуществление позитивных действий в интересах женщин и уязвимых групп на рынке труда. Меры по осуществлению позитивных действий будут включать устранение препятствий на пути получения работы, содействие занятости и продвижению членов уязвимых групп, и обоснованные шаги по устройству их на работу. Хотя введения квот и не будет, для определения достигнутых успехов будут использованы ориентировочные цифры и графики. Осуществление законодательства будет, вероятно, возложено на независимый орган, представляющий интересы нанимателей, служащих и членов уязвимых групп.

4.3 Позитивные действия в интересах женщин в Намибии также проявились в том, что при разработке стратегии и осуществлении программы особое внимание было уделено включению в них

вопросов, касающихся женщин и женских проблем. Ряд министерств подал пример подхода к решению вопросов с учетом гендерного фактора, но по-прежнему ощущается необходимость более последовательно и всесторонне заострять внимание на проблемах женщин.

4.4 На состоявшейся в 1995 году в Пекине четвертой Всемирной конференции по положению женщин Намибии удалось привлечь внимание мировой общественности к проблеме "девочек". После этого, Подготовительный комитет НПО, который обеспечил участие НПО в пекинской конференции, подготовил предложение о позитивных действиях в защиту девочек, которое дополняет инициативы правительства по осуществлению позитивных действий.

4.5 Стали реальностью различные формы защиты материнства, в том числе предоставление 12-недельного отпуска по беременности и родам и материальной поддержки во время отпуска. Эта мера помогает осуществлению позитивных действий в интересах женщины, гарантируя, что их незаконно не поставят на рынке труда в неблагоприятное положение из-за их беременности. Закон о труде гарантирует, что за женщиной, находящейся в отпуске по беременности и родам, будут сохранены ее работа и ее должность.

СТАТЬЯ 5: Стереопизация сексуальной роли

5.1 Мужчины по-прежнему стремятся доминировать над женщинами в рамках семьи, и руководящая роль мужчин подкрепляется религиозными убеждениями, культурными традициями и сохраняющимся неравенством перед лицом общего и обычного права.

5.2 Для намибийской культуры характерно замалчивание проблем, связанных со взаимоотношениями полов, что объясняет масштабы нежелательной подростковой беременности и заболеваемости болезнями, передаваемыми половым путем. Необходимо срочно принять меры для просвещения общественности по таким вопросам, делая при этом упор на праве женщин на уважение их человеческого достоинства и особенно праве женщин отвергать сексуальные домогательства.

5.3 Намибийских женщин обычно воспринимают как "матерей". Этот устойчивый стереотип затрудняет женщинам выбор иного пути, и наиболее успешно может быть устранен путем расширения участия женщин в политической и общественной жизни, которое станет альтернативным примером для подражания для молодых женщин.

5.4 Намибия предпринимает шаги по расширению гендерного просвещения в рамках системы образования. Например, директора школ были специально приглашены секторным гендерным комитетом по вопросам образования, обучения и занятости на ряд региональных семинаров по гендерной тематике, и УДЖ помогло в организации семинара по гендерной тематике для государственных служащих, занимающихся разработкой учебных программ. Усилия, подобные этим, следует прилагать и в будущем.

5.5 Гендерные стереотипы по-прежнему отражаются на тех возможностях, которые открываются перед мальчиками и девочками при получении образования, особенно в сельских районах, и на выборе учениками курса и карьеры. Они отражаются и на образовании для взрослых. Например, неофициальные учебные программы для женщин, как правило, включают типично "женские" предметы, такие как курсы кройки и шитья. Выяснилось также, что большое число женщин-помощников, сотрудничавших с национальной программой ликвидации неграмотности отпугнуло мужчин от участия в ней. И в данном случае более широкая представленность женщин в качестве лиц, занимающихся целым рядом профессий может помочь изменить отношение к ним.

5.6 Намибийская радиовещательная корпорация предприняла шаги, призванные обеспечить широкую представленность женщин при публичных обсуждениях и при трансляции других обычных программ, и

особое освещение гендерных тем. Однако гендерные стереотипы все еще сильны, особенно в рекламном деле, и следует рассмотреть вопрос о принятии кодекса рекламы, в котором был бы поднята эта проблема. После получения независимости печать стала уделять повышенное внимание гендерным темам, связанным с насилием в отношении женщин. В настоящее время правительство готовит проект нового законодательства для ограничения распространения всех форм порнографии, и особенно среди детей.

5.7 В 1995 году, чтобы повысить международный авторитет и стимулировать туризм, Намибия приняла у себя конкурс красоты "Мисс вселенная". Некоторые представители общественности критиковали правительство за расходы на это мероприятие, утверждая, что оно способствовало укреплению негативных гендерных стереотипов. Обсуждение этой темы, возможно, внесло вклад в более глубокое осмысление общественностью ролевых функций полов. Кроме того, в это время была развернута пропаганда альтернативных взглядов женщин на окружающий мир путем организации выставок женщин-художниц и ряда телевизионных программ, посвященных проблемам женщин и развитию.

СТАТЬЯ 6: Проституция и торговля женщинами

6.1 Борьба с проституцией ведется в Намибии в соответствии с законом о борьбе с практикой, наносящей ущерб нравственности, который запрещает организацию публичных домов, поставку проституток, склонение к занятию проституцией, получение доходов от занятия проституцией и использования женщин в качестве рабынь-наложниц. Случаи арестов за совершение преступлений, связанных с проституцией, редки, хотя проституцией занимаются дети и взрослые обоих полов - часто из-за безвыходного материального положения. Закон о борьбе с практикой, наносящей ущерб нравственности, также нуждается в исправлении: он должен быть свободен от дискриминации по признакам пола, выражающейся в том, что при том, что женщинам и девушкам защита от полового принуждения предоставляется, мужчины и юноши ее лишены.

6.2 Действующий закон строго ограничивает возможности удочерения для иностранцев. Обсуждается возможность некоторого смягчения существующих правил, но ряд гарантий будет сохранен для того, чтобы наилучшим образом защищать интересы ребенка и не допускать превращения процедуры удочерения в канал торговли молодыми женщинами.

СТАТЬЯ 7: Женщины в политической и общественной жизни

7.1 В соответствии с конституцией Намибии женщины и мужчины имеют равное право на участие в политической и общественной жизни, в том числе равное право голоса, на занятие должности, на создание объединений и на занятие любой профессией или деятельностью. Единственное правовое ограничение, с которым сталкиваются в связи с этим женщины, это признаваемое общим правом понятие "права мужа", в соответствии с которым женщины должны заручиться согласием мужа прежде, чем стать доверенным лицом или руководителем компании. Это ограничение будет отменено в случае принятия законопроекта о равенстве супругов, который в настоящий момент готовится для представления на рассмотрение парламента.

7.2 На момент подготовки доклада среди 72 членов Национального собрания с правом голоса и 6 членов без права голоса насчитывается 13 женщин (16,7%), а среди 26 членов Национального Совета - одна женщина (3,85%). Хотя эти цифры невелики, следует отметить, что процент женщин-членов Национального собрания после вторых выборов в этот орган в 1994 году возрос более чем в два раза. Неспособность политических партий к выдвижению большего числа женщин в качестве кандидатов объясняется отчасти сохраняющимся преобладанием мужчин в партийных структурах, а также может быть результатом сдержанного отношения общества к выдвижению женщин на политические посты. Это отражает одновременно и неверие, и отсутствие уверенности в будущем со стороны женщин.

7.3 На долю женщин приходится почти треть (31,49%) членов местных советов, избранных в 1992 году. В соответствии с законом о местных органах власти все политические партии должны были включить в свои партийные списки определенное число женщин. Это положение в рамках позитивных действий не будет распространяться на следующие выборы местных органов власти, которые будут проводиться по избирательным округам. Однако определение "политической партии", принятое для выборов местных органов власти, достаточно широко, чтобы позволить организациям, особенно чутко реагирующим на решение гендерных проблем, выдвигать таких кандидатов, если они пожелают.

7.4 Хотя представленность женщин на руководящих постах в правительстве значительно улучшилась по сравнению с положением дел до получения независимости, женщины все еще серьезно недопредставлены в высшем звене. Женщины, работающие в государственных учреждениях, по-прежнему занимают менее крупные должности и, соответственно, получают меньшую заработную плату. Хотя Комиссия по вопросам государственной службы и понимает необходимость выравнивания сложившихся гендерных диспропорций, вероятно, более официальные шаги в рамках позитивных действий будут предприняты в будущем. Женщины занимают 12% руководящих должностей в правительстве.

7.5 Женщины недопредставлены также в правоохранительных и пенитенциарных органах, таких как намибийская полиция и управление тюрем. Хотя в министерстве обороны и создан гендерный комитет, вооруженные силы не ведут статистической отчетности с разбивкой по представителям разного пола. В Намибии нет ни одной судьи-женщины, но после получения независимости министерство юстиции сознательно предприняло шаги по увеличению числа судей-женщин. Кроме того, несмотря на то, что женщины недопредставлены в среде профессиональных юристов Намибии, значительную долю государственных обвинителей и защитников составляют женщины.

7.6 В традиционных органах власти и традиционных судах все еще преобладают мужчины. Однако в некоторых общинах проводятся реформы, в ходе которых женщин и мужчин обучают выступать в качестве общественных защитников и в результате представлять свои дела в традиционном суде. Правительство предприняло ряд шагов для исправления этой диспропорции. Например, УДЖ содействовало проведению в различных районах ряда семинаров по гендерной тематике для лидеров общин, в том числе для традиционных лидеров. Недавно вступивший в силу закон о традиционных органах власти включает в себя положение об осуществлении позитивных действий, которое стимулирует традиционные органы власти выдвигать женщин на руководящие посты. Традиционные лидеры, по меньшей мере, одной общины по новаторски отнеслись к расширению участия женщин в этой работе, что могло бы послужить примером для других общин.

7.7 Женщины хорошо представлены в органах печати среди служащих общей категории и старшего руководящего звена. В органах радиовещания положение менее благополучно, поскольку там совершенно нет женщин на руководящих должностях высшего звена, и лишь небольшое их число занимает руководящие посты в среднем звене. Однако после получения независимости гендерная проблематика получила несравнимо более широкое освещение и в печати и по радио. УДЖ недавно спонсировало семинар, организованный Намибийской ассоциацией женщин-работников средств массовой информации и посвященный изучению путей расширения возможностей, предоставляемых женщинам, работающим в средствах массовой информации, и разработке механизмов текущего контроля за изображением женщин в средствах массовой информации.

7.8 Женщины недостаточно представлены на руководящих должностях в частном секторе. Например, ни одна намибийка не зарегистрирована как владелица крупной компании или как держательница акций большого коммерческого предприятия в результате действия закона. Чтобы решать эту проблему на долгосрочной основе, предлагается принять законодательство, регулирующее осуществление позитивных действий. Законопроект о кооперативах, который будет скоро представлен на рассмотрение парламенту,

также включает положение об осуществлении позитивных действий, призванных гарантировать, что женщины будут играть свою роль в управлении. УДЖ сделало упор на подготовке кадров путем организации программ интенсивного обучения, призванных помочь женщинам, работающим на мелких предприятиях, в переходе в крупные компании. УДЖ способствовало также созданию Намибийской ассоциации женщин-предпринимателей и выделило средства на осуществление ряда деловых проектов, ориентированных на женщин. Кроме того, несколько НПО осуществляют программы, рассчитанные на поддержку женщин-бизнесменов и профессионалов. Положение женщин в частном секторе следует оценить через какое-то время, чтобы определить, насколько успешными оказались различные шаги, направленные на расширение участия женщин в предпринимательской деятельности.

7.9 Хотя на долю женщин приходится около 30% членов Национального союза рабочих Намибии (НСРН), самого крупного профсоюза Намибии, они недопредставлены в структурах профсоюза. С женщинами, порой, труднее всего вести организационную работу, поскольку на них лежит выполнение домашних обязанностей. Кроме того, ряд из наиболее хорошо организованных отраслей промышленности, таких как горная промышленность и транспорт, в основном используют мужской труд. НСРН располагает отделом по работе с женщинами, который стремится привлечь женщин к участию в работе профсоюза и "Ежегодного женского форума профсоюзов юга Африки". Возможно, следует более активно осуществлять позитивные действия в интересах женщин в этой области по примеру Намибийского национального союза учителей, который регулярно проводит семинары, чтобы повысить уровень подготовки своих членов-женщин путем обмена информацией, укреплять доверие и вырабатывать общую стратегию действий при решении гендерных проблем.

7.10 Всего несколько намибиек занимают руководящие посты в церкви. Библия нередко цитируется в политических спорах для обоснования сохраняющегося подчиненного положения женщин, особенно внутри семьи, хотя некоторые лидеры церкви решительно выступили в поддержку женщин. Совет церковью Намибии при создании женского отдела в 1988 году призвал женщин обсудить волнующие их проблемы на уровне церкви и общества и поддержал, их в этом. СЦН также открыл Экуменическое десятилетие Всемирного совета церковью 1988-1998 годов "Солидарность церковью с женщинами", сделал упор на укреплении положения женщин сразу после получения независимости; УДЖ содействовало созданию организации "Экуменические женщины Намибии" (ЭЖН), группы, которая объединила женщин более 74 приходов, чтобы обсудить стратегию решения социальных проблем, с которыми сталкиваются их общины. Именно на конференции ЭЖН в 1992 году президент Намибии Его Превосходительство Сэм Нуйома подписал КЛДЖ.

7.11 Хотя в руководстве НПО, как правило, преобладают мужчины, немало НПО и общинных групп уделяют внимание гендерным проблемам. Значительная часть НПО объединила силы для подготовки к четвертой Всемирной конференции по положению женщин в Пекине, и осуществление КЛДЖ и Пекинской глобальной платформы действий будет проводиться в жизнь на основе совместных и взаимодополняющих инициатив правительства и НПО.

СТАТЬЯ 8: Зарубежные представительства

8.1 Хотя женщины возглавляют только два из 17 зарубежных представительств Намибии, они составляют 42,7 процента всего персонала загранучреждений отрасли. Министерство иностранных дел не назначает супругов в одно и то же учреждение, хотя такие назначения возможны, если оба супруга уже работают в министерстве. С момента провозглашения независимости единственным кандидатом на должность в системе Организации Объединенных Наций от министерства была женщина. Программы подготовки квалифицированных кадров, проводимые при содействии ДДЖ, должны способствовать увеличению резерва женщин, подходящих для назначения на работу за рубежом.

8.2 Участие женщин в международных делегациях и конференциях зависит прежде всего от того, имеют ли они необходимые специальные. Сложность в получении информации о гендерном составе международных делегаций, формируемых различными министерствами, указывает на необходимость более пристального внимания к учету гендерного фактора при комплектовании таких делегаций.

СТАТЬЯ 9: Гражданство

9.1 Существующие в Намибии правила, регулирующие вопросы гражданства, не предусматривают никаких различий по признаку пола, нет также сообщений о какой-либо дискриминации в отношении женщин в области приобретения или утраты гражданства.

9.2 Хотя в отношении применения законодательства, касающегося незаконно проживающих в стране иностранцев, и существовали некоторые проблемы, они никоим образом не были связаны с половой принадлежностью.

9.3 Разделенные по гендерному принципу статистические данные о заявлениях на получение статуса беженца отсутствуют. В феврале 1995 года население единственного в Намибии лагеря беженцев состояло из 557 мужчин и 452 женщины. В этом лагере имеется школа для мальчиков и для девочек. В отношении обращения с беженцами или предоставления статуса беженца не отмечалось каких-либо проблем, связанных с половой принадлежностью.

СТАТЬЯ 10: Образование

10.1 Конституция Намибии гарантирует каждому право на образование и делает образование обязательным до 16 лет или до получения начального образования.

10.2 В настоящее время Намибия тратит 10 процентов своего ВВП на образование. Однако существуют большие различия в расходах на учащихся между различными регионами, и в настоящее время правительство устраняет эти различия.

10.3 Число учащихся в государственных школах резко увеличилось после провозглашения независимости, одновременно увеличилось число школ и учителей. Этот быстрый рост превышает возможности правительства в обеспечении эффективного образования.

10.4 После провозглашения независимости правительство расширило свой потенциал по сбору и анализу данных, разделенных по гендерному принципу, увеличив таким образом свои возможности в деле более тщательного сравнения положения среди мальчиков и девочек.

10.5 В масштабах страны нет каких-либо резких различий между числом учащихся обоих полов, хотя общая статистика говорит о небольшом росте числа девочек в средних классах по сравнению с начальными классами. Вместе с тем общенациональные данные скрывают некоторые важные региональные различия, поскольку в некоторых регионах наблюдается заметное снижение числа девочек, учащихся в средней школе.

10.6 Хотя в целом ежегодно переводятся в следующий класс больше девочек, чем мальчиков, в старших классах доля перевода среди девочек ниже. Здесь также существуют заметные региональные различия. Однако эти данные сложно анализировать, так как последнее исследование свидетельствует, что количество учащихся, переводимых в следующий класс, скорее может быть следствием ненормативных подходов к выставлению оценок, чем отражением действительных успехов школьников.

10.7 Самый высокий показатель отсева учащихся приходится на 10 класс. На этом этапе на второй год остается больше девочек, чем мальчиков, причем соотношение между ними остается одинаковым во всех регионах. Необходимо провести дальнейшие исследования причин, по которым у девочек, как только они переходят в старшие классы, доля перевода в следующий класс ниже, а доля оставленных на второй год выше, чем у мальчиков.

10.8 На показатели отсева влияет роль, которую играют мальчики и девочки в разделении семейных обязанностей, особенно в сельских районах. Подростковая беременность также является важным фактором, объясняющим высокий процент отсева девочек. В прошлом беременные школьницы обычно исключались из школы. Им разрешалось вновь подавать заявления о приеме в другую школу после рождения ребенка, но без гарантии права на продолжение учебы. Однако, как правило, каких-либо негативных последствий для школьников или школьных учителей, от которых, как было известно, забеременели школьницы не было. Эта ситуация изменится благодаря политике в отношении проблемы беременности среди школьниц, проект которой в настоящее время обсуждается. Эта политика предполагает поддерживать, а не наказывать беременных школьниц и рекомендует принимать серьезные меры против любого учителя, который вступает в половые отношения с ученицей. Школьники, ответственные за беременность, также вряд ли будут подвергаться наказанию, но они будут получать консультации по вопросам их ответственности за материальное содержание ребенка. Кроме того, в учебный план начальной и средней школы вводятся такие новые предметы, как демография и семейная жизнь.

10.9 В настоящее время проводится всеобъемлющая реформа учебной программы, начиная с уровня начальной школы. Некоторые школьные учителя прошли подготовку по гендерному анализу и входят в состав руководящего комитета по гендерной проблематике в планировании образования, на который возложен контроль за учетом гендерного фактора в учебном плане. Однако Намибийский институт развития образования, который отвечает за разработку учебного плана, привержен идее равенства полов и искоренения всех форм дискриминации по признаку пола.

10.10 Гендерные стереотипы по-прежнему проявляются в выборе предметов в школах, профессионально-технических училищах и в ВУЗах. В настоящее время министерство начального образования и культуры обращает внимание школьных директоров на этот вопрос, однако еще есть неиспользованные возможности для улучшения профессиональной ориентации, с тем чтобы расширить представление девочек и мальчиков относительно более широкого круга выбора.

10.11 Некоторые специальные образовательные программы имеют значительный гендерный компонент. Например, помимо обучения основам семейной жизни, учителя, прививающие необходимые в жизни навыки, преподают материалы по целому ряду социально-правовых вопросов. Роль этих учителей в школах в настоящее время повышается.

10.12 Осторожный подход Национальной программы ликвидации неграмотности к вопросам отношения полов позволил добиться широкого вовлечения женщин, которые составляют 79 процентов всех ее участников.

10.13 На руководящих постах как в министерстве начального образования и культуры, так и в министерстве высшего образования, профессиональной подготовки, науки и техники доминируют мужчины. Женщины составляют большинство школьных учителей, но большинство школьных директоров - мужчины. Мужчины также преобладают на старших должностях в Намибийском университете. Необходимы позитивные действия для привлечения большего числа женщин к планированию и реализации образовательной политики.

10.14 Гендерная проблематика также является важным приоритетом в деятельности Намибийской национальной организации студентов (НАНСО) с момента ее основания в 1984 году. В этой организации существует Национальный подкомитет женщин, который созывает ежегодную Конференцию женщин для обсуждения вопросов, связанных с расширением прав и возможностей женщин. НАНСО также сыграла важную роль в отстаивании права беременных школьниц на продолжение образования.

СТАТЬЯ 11: Расширение сферы занятости

11.1 По данным переписи населения и жилого фонда 1991 года, уровень экономической активности женщин в сельских районах ниже, чем среди женщин в городах или мужчин в целом. Однако эти статистические данные не учитывают значительный объем неоплачиваемых домашних и сельскохозяйственных работ, выполняемых женщинами в сельских районах. Тот факт, что при переписи населения ведение домашнего хозяйства было отнесено к категории экономически "неактивной деятельности" ведет к недооценке доли городских женщин в рабочей силе.

11.2 Большая доля женщин является неоплачиваемыми домработницами или работницами "за свой счет" (работницами, которым могут помогать неоплачиваемые домработницы и у которых нет оплачиваемых наемных рабочих). Крупнейшим сектором, в котором используется труд женщин, является сельскохозяйственный, затем работа в частных домашних хозяйствах в качестве домработниц. В официальном секторе в целом занято небольшое число женщин, хотя каждый третий государственный служащий - женщина. Лишь около 15 процентов работодателей являются женщинами.

11.3 Возможности для продвижения женщин по службе определяются их образовательным уровнем и степенью распространения гендерных стереотипов. Женщины без образования или с начальным образованием в основном работают в сельскохозяйственном секторе или заняты работой по дому. Женщины со средним образованием в основном также работают в этих двух областях, а также в сферах оптовой и розничной торговли и образования. Женщины со средним специальным образованием в основном заняты в сфере образования, социального обслуживания, здравоохранения и индивидуальной трудовой деятельности.

11.4 Уровень безработицы среди женщин, проживающих в городах, выше, чем среди мужчин. Уровень занятости среди мужчин выше в районах, где преобладает сельское хозяйство. Эти данные указывают на то, что при устройстве на работу в городском и государственном секторах предпочтение отдается мужчинам, в то время как женщинам без профессиональной квалификации сложно найти работу вне традиционного сельскохозяйственного сектора или сферы частного бытового обслуживания.

11.5 Разделенных по гендерному принципу полных статистических данных об относительном уровне заработной платы мужчин и женщин нет. Однако женщины в основном заняты в тех отраслях и на тех работах, которые отличаются низким уровнем вознаграждения, например, в сфере сельского хозяйства, бытового и социального обслуживания. Что касается государственной службы, то женщины недостаточно широко представлены на наиболее высокооплачиваемых должностях.

11.6 Конституция предусматривает позитивные действия в интересах женщин и предписывает правительству обеспечивать равную оплату за равный труд, повышать нормативные требования к здравоохранению, поощрять деятельность профессиональных союзов, обеспечивать прожиточный минимум для всех трудящихся и предоставлять женщинам пособия по беременности и родам, а также другие соответствующие пособия.

11.7 Закон 1992 года о труде определяет минимально допустимые условия работы, устанавливает основу для заключения коллективных договоров и запрещает дискриминацию по ряду признаков, включая пол.

11.8 В 1994 году Президент назначил Комиссию по расследованию вопросов, связанных с трудовой деятельностью, затрагивающих сельскохозяйственных работников и домашнюю прислугу. Деятельность этой комиссии была приостановлена на неопределенный срок в связи с необходимостью переориентации средств на программу чрезвычайной помощи пострадавшим от засухи. Однако весьма важно в ближайшее время вновь созвать эту комиссию для изучения условий жизни и работы этих двух незащищенных групп.

11.9 Недавно в Намибии был принят Закон о социальном обеспечении, призванный устранить существующий недостаток, а именно тот факт, что план социального обеспечения не распространяется на большинство работников. Закон предусматривает создание Комиссии по социальному обеспечению, в ведении которой будет находиться: 1) Фонд пособий по отпуску по беременности и родам, по болезни и в случае смерти; 2) Национальный фонд медицинских пособий; 3) Национальный пенсионный фонд; и 4) Фонд развития, который будет финансировать учебные программы для слаботрадиционных и безработных. Комиссия по социальному обеспечению будет также отвечать за Фонд страхования от несчастных случаев, который финансирует программу компенсационных выплат намибийским наемным работникам. Недавно эта программа была расширена с целью включения домашних работников и другие незащищенные категории трудящихся, которые не были охвачены ранее.

11.10 По Закону о труде всем женщинам, которые проработали на одном и том же месте в течение не менее одного года, предоставляется право на 12-недельный декретный отпуск. В течение этого периода пособия по беременности будут предоставляться через Фонд пособий по отпуску, по беременности и родам, по болезни и в случае смерти, который финансируется равными взносами работодателей и наемных работников. Находясь в отпуске, женщины будут получать 80 процентов от их обычной заработной платы, но не более 30 000 намибийских долларов. В настоящее время, в связи с беспокойством относительно обеспечения выполнения этого Закона, было установлено, что Фондом могут пользоваться только те работники, которые работают более двух дней в неделю на одного и того же работодателя. Поскольку последствия такой практики у домашних работников вызвали опасения, вопрос о расширении его охвата после того, как Фонд начнет работать в полную силу, будет рассмотрен. Женщины, находящиеся в декретном отпуске, защищены также положениями Закона о труде, который гарантирует им право на работу и пособия в течение отпуска.

11.11 Закон о труде не предусматривает отпусков по уходу за ребенком для отцов, в связи с отсутствием у общественности единого мнения на этот счет. Для определения политики правительства по этому вопросу требуются дополнительные дискуссии и обсуждения.

11.12 Закон о труде защищает женщин от необоснованного увольнения и запрещает дискриминацию по признаку пола, семейного положения или семейных обязанностей во всех сферах занятости. Женщина-работник не подпадает под сокращение в течение декретного отпуска или по возвращении из него, или уволена на том основании, что она больше не может выполнять свою работу, если работодатель не предпринял все необходимые шаги с целью предоставления ей подходящего альтернативного рабочего места. Дискриминация по признаку семейных обязанностей исключает обязательства перед членами семьи, кроме детей-иждивенцев, и, возможно, нуждается в более широком определении. В случае незаконной дискриминации пострадавший имеет право воспользоваться системой трудовых судов.

11.13 Лишь очень немногие работодатели предлагают услуги по уходу за детьми на рабочем месте, и плата за такие услуги слишком высока для многих работающих женщин. Кроме того, услуги предоставляются в основном в городах, таким образом в сельских районах женщины сталкиваются с дополнительными трудностями, препятствующими их выходу на рынок труда. Необходимо изучить возможности стимулирования работодателей к предоставлению услуг по уходу за детьми на рабочем месте.

11.14 Отсутствие доступной формы организации присмотра за детьми (что иногда заставляет матерей отправлять своих детей к дальним родственникам) и отсутствие услуг по уходу за детьми на рабочем месте создают работающим матерям сложности для продолжения кормления ребенка грудью. Министерство здравоохранения и социальных услуг выдвинуло в начале 1990-х годов инициативу по защите интересов матери и ребенка, которая предназначена для развития практики правильного кормления грудью за счет соответствующей больничной политики и поддержки со стороны работодателей. В Законе о труде ничего не говорится по вопросу о кормлении грудью. Вопрос о том, какая организация труда (например, периодические перерывы в работе или гибкий рабочий график) была бы полезна для поощрения кормления грудью, требует дальнейшего изучения.

11.15 По Закону о труде женщинам запрещено работать в ночную смену за восемь недель до и столько же после родов. Разделы Закона о труде, касающиеся здравоохранения и техники безопасности, пока еще не заменили старое законодательство, действовавшее до провозглашения независимости. В будущих правилах по охране здоровья и техники безопасности необходимо рассмотреть вопросы здоровья и безопасности беременных женщин, а также и мужчин женщин в связи с их репродуктивной функцией.

11.16 В настоящее время министерство труда и развития людских ресурсов проводит консультации по проекту программы позитивных действий, которая будет пользоваться законодательной поддержкой. Эффективность этой новой программы с точки зрения женщин будет оценена после начала ее осуществления.

СТАТЬЯ 12: Здравоохранение

12.1 После провозглашения независимости правительство унаследовало раздробленную, несправедливую систему здравоохранения с упором на лечебную медицину. К настоящему времени эта система объединена и передана в ведение единого центрального органа, в ней осуществляется реорганизация с целью улучшения услуг, предоставляемых наиболее нуждающейся части населения. Основной упор делается на первичное медико-санитарное обслуживание.

12.2 В среднем намибийские женщины по всей стране должны проделать 40-минутный путь до медицинского учреждения. В ближайших медицинских учреждениях зачастую нет служб охраны материнства и планирования семьи (или об их существовании ничего не известно), что неизбежно ведет к увеличению времени, потраченного на путь. Несмотря на определенные успехи в расширении доступа к медицинским учреждениям, улучшение ситуации в этой области все еще необходимо.

12.3 В Намибии большое число женщин пользуется услугами предродовых и родовспомогательных служб. Около 90 процентов женщин имели доступ к предродовым службам в 1992 году, и около двух третей всех младенцев были рождены в медицинских учреждениях, чаще всего при содействии медицинской сестры или акушерки. В 1992 году уровень материнской смертности составлял приблизительно 225 случаев на 100 000 живорождений.

12.4 Среднее количество живорождений на одну женщину составляет 6,1 и колеблется в среднем от 4,7 в городских районах до 6,8 в сельских районах. Уровень фертильности в целом выше на севере, чем на юге, и с ростом уровня образования он падает. Общий уровень фертильности является одним из самых высоких в мире, и правительство намерено добиться снижения уровня фертильности посредством просветительных кампаний среди населения и расширения служб планирования семьи.

12.5 Детская смертность составляет 67 случаев на 1 000 живорождений, уровень смертности среди детей до пяти лет составляет 87 на 1 000, а среди детей до 10 лет - 97 на 1 000. Уровень смертности среди детей, рожденных матерями-одиночками, ниже, что, возможно, объясняется более продолжительными интервалами между родами. Уровень детской смертности понижается у матерей с более высоким уровнем

образования, что указывает на то, что общее улучшение положения женщин должно снизить детскую смертность. Основными причинами смерти в педиатрических отделениях являются диарейные болезни, малярия, недоедание и астма/бронхит.

12.6 Средняя продолжительность жизни при рождении составляет 59,1 лет у мужчин и 62,8 лет у женщин и сильно варьируется в зависимости от района. Основными причинами смерти взрослых в больницах являются легочный туберкулез, сердечно-сосудистые заболевания, опухоли (ненормальные тканевые выросты, такие, как опухоли), острые респираторные инфекции (например, пневмония), малярия и гипертония (высокое кровяное давление).

12.7 Резко растет число зарегистрированных заражений ВИЧ. В отличие от многих других развивающихся стран, в Намибии инфицируется больше мужчин, чем женщин. Наибольшее число инфицированных женщин приходится на возрастную группу от 25 до 34 лет, вслед за которой следует возрастная группа от 15 до 24 лет. Такое возрастное распределение означает высокую степень вероятности передачи ВИЧ от матери ребенку при беременности и кормлении грудью.

12.8 Подростковая беременность является распространенным явлением: около 36 процентов 18-летних девушек и 19 процентов 19-летних девушек либо беременны, либо уже стали матерями. Ранняя беременность больше распространена в городских районах и среди подростков с низким образовательным уровнем или вообще без образования. Эти факторы указывают на необходимость более интенсивного обучения основам семейной жизни в школах, а также более широкого распространения подобного рода информации медицинскими учреждениями.

12.9 Хотя около 90 процентов женщин знает о методах контрацепции, только 41 процент всех женщин и 52 процента замужних женщин когда-либо использовали противозачаточные средства. Использование противозачаточных средств выше в городских районах и среди образованных женщин. Согласно обследованию положения в области демографии и здравоохранения 1992 года около 23 процентов всех женщин хотели бы, но не смогли обратиться в службы планирования семьи, что говорит о необходимости расширения доступа к этим службам.

12.10 Аборты запрещены законом, кроме случаев противозаконных половых сношений (таких, как изнасилование или инцест) и некоторых строго оговоренных ситуаций, связанных с химическим или психическим состоянием матери или ребенка. Ежегодно производится лишь небольшое число легальных абортов, чаще всего в случае угрозы психическому здоровью матери. Существующие возможности для осуществления аборта имеются прежде всего у образованных женщин, особенно у женщин, имеющих доступ в государственную больницу Виндхука. Полных данных о числе незаконных абортов нет, но устные свидетельства указывают на то, что незаконные аборты и убийства младенцев являются серьезной проблемой. Необходимо более широкое общественное обсуждение этого вопроса, с тем чтобы правительство получило ориентиры для разработки политики.

12.11 Правительством начат ряд программ, направленных на улучшение здоровья и продолжительности жизни населения. Некоторые из них, такие, как Программа по охране здоровья матери и ребенка/планированию семьи и Инициатива по защите интересов матери и ребенка, нацелены непосредственно на женщин. Влияние подобных программ на общины, для которых они проводятся, должно контролироваться и оцениваться на постоянной основе. Программа "Женщины и система здравоохранения" проводится по инициативе НПО с целью контроля за состоянием здоровья женщин Намибии.

СТАТЬЯ 13: Экономическая и социальная жизнь

- 13.1 Дискриминация по признаку расы и пола была исключена из пенсионных планов Намибии. Для мужчин и женщин установлен одинаковый порядок в отношении пенсий по старости, пенсий по инвалидности и пенсий для слепых.
- 13.2 Фонд пособий по отпуску по беременности и родам, по болезни и в случае смерти, созданный согласно Закону о социальном обеспечении, получает обязательные взносы от работодателей и наемных работников, которые используются для выплаты пособий во время отпуска по беременности и родам, в течение длительной болезни или в случае смерти или выхода на пенсию члена Фонда. Сочетание пособий по беременности и родам с другими видами пособий, предоставляемых как мужчинам, так и женщинам, должно способствовать ослаблению дискриминации по признаку пола на рынке труда. Деятельность этого Фонда должна быть оценена в будущем, наряду с Национальным фондом медицинских пособий и Национальным пенсионным фондом, вопрос о создании которых рассматривается в настоящее время.
- 13.3 Нуждающимся семьям предоставляется небольшая финансовая помощь в форме субсидий в размере прожиточного минимума. Дискриминация по признаку расы и пола (в отношении мужчин), унаследованная от ЮАР после провозглашения независимости, все еще не устранена из регулирующих предоставление этих субсидий правил, а круг получателей необходимо сузить до наиболее нуждающихся семей. Министерство здравоохранения и социального обслуживания в настоящее время разрабатывает закон, призванный решить эти вопросы.
- 13.4 Хотя коммерческие финансовые учреждения не осуществляют дискриминацию в отношении женщин, они не ведут статистику в разбивке по гендерному принципу, которая дала бы возможность изучить структуру кредитования.
- 13.5 Программа совместного строительства, проводимая министерством по делам самоуправления и жилья, оказалась особенно успешной в предоставлении женщинам кредитов для жилищного строительства. Эта программа также стимулирует женщин к вступлению в сберегательные и кредитные планы для обслуживания других своих потребностей в кредитах.
- 13.6 НПО, предоставляющие кредиты женщинам, отмечают, что женщинам нужны займы под такие проекты, как создание предприятий в неформальном секторе, и что в целом женщины прекрасно зарекомендовали себя в возврате займов.
- 13.7 В связи с понятием "супружеского права", относящимся к общему праву, большинству женщин, вступивших в брак в соответствии с нормами гражданского права, требуется согласие мужа на заключение кредитного соглашения. В настоящее время Парламент рассматривает законодательство, которое отменит супружеское право.
- 13.8 Доступ женщин к кредитам может быть расширен посредством кампаний просвещения населения по финансовым программам, рассчитанным на женщин.
- 13.9 Участие мужчин и женщин в школьных и национальных спортивных мероприятиях неодинаково. Женщины в основном занимаются нетболом, тогда как в других видах спорта явно доминируют мужчины. Кроме того, "женские виды спорта" привлекают меньше внимания общественности и им труднее рассчитывать на получение средств от частных спонсоров. Недавно принятый Закон Намибии о спорте включает в себя положения о позитивных действиях и последствиях этих положений для женщин будут оценены в будущем.

13.10 В Намибии на формальных художественных курсах обучается больше женщин, чем мужчин. В неформальном секторе женщины - деятели искусств, чьи работы когда-то относились к области "промыслов", в настоящее время проходят учебную подготовку и получают поддержку. Ассоциация искусств Намибии сознательно поддерживает женщин, занимающихся изобразительным искусством, и играет ведущую роль в расширении жанрового разнообразия произведений, выставляемых в галереях, с целью включения в их число произведений традиционных форм искусства, таких, как плетение корзин, гончарное дело и рукоделие. Женщины активно участвуют в исполнительских видах искусства в рамках различных групп и форумов. Намибийская литература еще находится на ранней стадии развития, но несколько групп решили поддерживать распространение литературных работ женщин.

13.11 Около 46 процентов из 43 823 инвалидов в Намибии - женщины. Инвалиды часто сталкиваются с изолированными формами дискриминации, которые приобретают еще более унижительный характер, когда речь идет о женщинах-инвалидах. Правительство выдвинуло ряд инициатив в отношении инвалидов, включая проекты самопомощи, помощь по реабилитации в общинах и специальную подготовку, которая помогает учителям правильно воспринимать и работать с инвалидами. Около 7 000 инвалидов получали государственную пенсию по инвалидности в декабре 1995 года, но разбивки получателей пенсии по половому признаку нет. Закон о труде запрещает дискриминацию на основании инвалидности, и инвалиды являются одной из групп, на которые нацелена предлагаемая политика позитивных действий в области занятости. Необходимо уделить внимание разработке нового законодательства по проблеме инвалидности, облегчению доступа инвалидов в правительственные здания и методам повышения осведомленности общественности о правах и возможностях инвалидов.

СТАТЬЯ 14: Женщины в сельских районах

14.1 Сельские женщины являются самой большой демографической группой в Намибии, они составляют треть от общей численности населения. Несмотря на значительные успехи по улучшению жилищных условий сельского населения, женщины жестко ограничены в том, что касается доступа к жизненно необходимым ресурсам и услугам, и практически исключены из структур, занимающихся принятием решений и руководством.

14.2 Правительство выдвинуло ряд конкретных инициатив, нацеленных на предоставление более широких прав сельским женщинам. Например, один из девяти комитетов по гендерной проблематике, пользующийся поддержкой ДДЖ, - Комитет по программам для сельских общин и окружающей среде, - непосредственно занимается сельскими женщинами по широкому спектру вопросов: от водоснабжения до здравоохранения. Министерство сельского хозяйства, водных ресурсов и развития сельских районов создало руководящий комитет по пропаганде гендерной проблематики, который играет ведущую роль в обеспечении подготовки сельскохозяйственных пропагандистов по гендерной проблематике, и сбор данных о положении сельских женщин. Кроме того, в настоящее время министерство добивается региональной поддержки для Плана действий по удовлетворению потребностей женщин-фермеров. Сельские женщины также являются объектом нескольких программ, направленных на укрепление продовольственной безопасности семейных хозяйств. Расширение прав сельских женщин должно также подкрепляться позитивными действиями и предусмотренными положениями нового Закона о традиционных органах власти и предлагаемого законопроекта о кооперативах.

14.3 Инициативы правительства в интересах сельских женщин дополняют усилия НПО. Например, церкви служат важным каналом мобилизации сельских женщин на решение гендерных проблем при содействии таких групп, как Совет церквей Намибии, Ассоциация молодых христианок и Экуменистки женщин Намибии. Еще один пример - нынешняя попытка правительства и НПО, участвовавших в четвертой Всемирной конференции по положению женщин в Пекине, создать Движение сельских женщин.

14.4 Министерство сельского хозяйства, водных ресурсов и развития сельских районов пытается расширить доступ сельских женщин к службам распространения передового сельскохозяйственного опыта путем предоставления соответствующих услуг в децентрализованных Центрах развития сельского хозяйства и сельских районов и путем подготовки сельскохозяйственных пропагандистов по корректному применению гендерных подходов. Другие министерства также занимаются сельскохозяйственными работниками. Например, Национальная программа ликвидации неграмотности использует тех распространителей знаний, которые прошли подготовку по гендерной проблематике и с большим успехом привлекали женщин к занятиям по чтению и письму. Текущая оценка роста доступа сельских женщин к различным правительственным службам будет необходима для руководства дальнейшими усилиями по пропаганде знаний.

14.5 Недавнее исследование представлений общин о социальных службах, проведенное под руководством Национальной комиссии по планированию, показало, что, по мнению сельских жителей службы водоснабжения улучшились после провозглашения независимости, снизив тем самым время и усилия, затрачиваемые женщинами на сбор воды. Однако сельские общины все еще требуют усиления контроля над источниками воды, и было бы важно обеспечить, чтобы такими правами пользовались как женщины, так и мужчины.

14.6 Хотя и были достигнуты некоторые успехи по внедрению соответствующих технических средств, для облегчения нагрузки на сельских женщин можно сделать еще больше. Информация, полученная в результате нескольких последних исследований и экспериментальных проектов, может быть использована для руководства деятельностью в этой области.

14.7 В некоторых областях женщинам не хватает адекватного доступа к земле в рамках обычного права, в то время как некоторым женщинам не хватает соответствующих средств для обработки земли. Эта проблема обостряется дискриминационными законами, регулирующими вопросы брака и наследства.

14.8 Как правительство, так и НПО проводят программы кредитования для сельских жителей, но они не соответствуют требованиям, предъявляемым сельскими женщинами. Сельское хозяйство в большинстве сельских районов не приносит достаточного дохода для удовлетворения основных потребностей, что ведет к тому, что материальное содержание сельских женщин часто зависит от мужчин, получающих заработную плату. Сельским женщинам сложно найти работу в формальном секторе, и от поступления на оплачиваемую работу их может удержать отсутствие служб по уходу за ребенком. Некоторые женщины заняты в неформальном секторе и в проектах малого бизнеса, и ДЦЖ предоставляет поддержку некоторым предприятиям.

14.8 Национальная сельскохозяйственная политика правительства признает ключевую роль сельских женщин в сельскохозяйственном развитии и включает в себя планы по улучшению их положения за счет расширения доступа к службам распространения передового опыта, к кредитам, земле и работе в неформальном секторе. Правительство также твердо намерено сформулировать Национальную политику по развитию сельских районов, в которой особое внимание будет уделено женщинам-фермерам и возглавляемым женщинами домашним хозяйствам в сельских районах.

СТАТЬЯ 15: Право- и дееспособность способность и domicilio

15.1 Согласно гражданскому законодательству мужчины и женщины считаются совершеннолетними по достижении 21 года.

15.2 Согласно гражданскому законодательству замужние женщины находятся в "супружеской зависимости" от своих мужей за исключением тех случаев, когда это было специально оговорено в добрачном соглашении. Супружеская зависимость ставит женщину в положение, сходное с положением

несовершеннолетнего, предоставляя ее мужу контроль над всей собственностью супружеской пары и лишая женщину права заключения договора или обращения в суд, если ее муж не дает согласие на это. Понятие супружеской зависимости, существующее в общем праве, породило ряд установленных законом ограничений в правах для замужних женщин, например, таких, как ограничение на владение землей.

15.3 Эти дискриминационные законодательные положения будут отменены Законом о равенстве лиц, состоящих в браке, проект которого был представлен на рассмотрение Парламенту в 1995 году. По данному закону будет полностью отменен институт супружеской зависимости, а муж и жена станут равны перед законом. Супруги, имеющие общее имущество, будут обязаны консультироваться друг с другом по вопросам совершения важных сделок в отношении общей собственности, хотя законом предусматриваются средства возмещения в тех случаях, когда согласие не дается без уважительных причин. Мужья и жены будут пользоваться равными правами опеки над детьми с учетом того, что полномочия опекуна могут осуществляться независимо, за исключением случаев принятия важных решений, таких, как усыновление и удочерение, брак несовершеннолетнего или отъезд ребенка из Намибии.

15.4 Проект закона о равенстве лиц, состоящих в браке, вызвал бурное обсуждение в Парламенте. К моменту написания данного документа он был направлен Национальным Советом в комитет, который планировал провести всенародные слушания для выяснения общественного мнения по данному вопросу. Ожидается, что проект будет принят в качестве закона в течение 1996 года. Его практическое воздействие можно будет оценить после того, как он будет применяться в течение определенного времени.

15.5 Согласно действующему законодательству местожительством женщины, состоящей в гражданском браке, является местожительство ее мужа. В соответствии с законом о равенстве лиц, состоящих в браке, местожительство жены, а также детей, рожденных в браке, будет определяться независимо от местожительства мужа.

15.6 Вопрос о правоспособности женщины в рамках традиционного брака является более сложным. В различных общинах установлены различные границы совершеннолетия. В некоторых отношениях женщины, состоящие в традиционном браке, независимы в принятии решений, однако подчинены своим мужьям или другим родственникам мужского пола в важных аспектах жизни. В данной области требуются дальнейшие исследования для выработки соответствующей политики, и Комиссия по законодательной реформе и развитию уже приступила к осуществлению долгосрочного проекта исследований по данному вопросу.

15.7 Разделы проекта закона о равенстве лиц, состоящих в браке, которые определяют местожительство женщины как независимое от местожительства ее мужа, и положения, которые наделяют мужей и жен равными правами опеки над детьми, рожденными в браке, будут применяться как к традиционным, так и к гражданским бракам.

СТАТЬЯ 16: Брак и семейные отношения

16.1 В Намибии имеют место как гражданские, так и традиционные браки, и эти формы брака часто сочетаются друг с другом. Для многих намибийцев понятие "семья" включает в себя большое число членов. Сожительство, которое не влечет за собой никаких юридических последствий, является распространенным явлением, а дети часто рождаются вне брака.

16.2 Мужчины могут вступать в брак начиная с 18 лет, а женщины с 15. В соответствии с проектом закона о равенстве лиц, состоящих в браке, находящемся в данный момент на обсуждении в Парламенте, брачный возраст для обоих полов будет установлен с 18 лет.

16.3 Мужчины и женщины также обладают неравными правами при вступлении в брак вследствие полигамии, которая затрагивает каждую восьмую замужнюю женщину. Этот щепетильный вопрос нуждается в дальнейшем изучении.

16.4 Как мужчины, так и женщины нуждаются в государственном просвещении по вопросам имущественных последствий брака.

16.5 В соответствии с Конституцией мужчины и женщины могут вступать в брак "только при добровольном и полном согласии обеих сторон". Правительство не располагает информацией о принуждении к браку как проблемы, имеющей место в данный момент в Намибии.

16.6 Замужние женщины обладают подчиненным юридическим статусом как в гражданском, так и в обычном браке, однако юридическое положение женщины в гражданском браке будет исправлено законом о равенстве лиц, состоящих в браке. Тем не менее значительные изменения в семейных отношениях потребуют больше, чем законодательная реформа. Отображение роли полов в средствах массовой информации, в школьных программах и с позиции известных образцов для подражания являются возможными средствами для активизации социальных преобразований.

16.7 Намибийское законодательство в области разводов, хотя и не является дискриминационным, устарело и нуждается в реформировании. Многие женщины успешно обращаются за юридической помощью при разводе. Больше информации требуется по вопросу о расторжении традиционных браков.

16.8 В соответствии с гражданским законодательством наследование не влечет за собой явной дискриминации по половому признаку, однако некоторые расовые различия, оставшиеся от эпохи апартеида, должны быть устранены. В некоторых общинах женщины испытывают жесткую дискриминацию при наследовании в рамках традиционного брака, так как семья мужа иногда предъявляет права на дом и практически на все домашнее имущество. Данная проблема находится на рассмотрении в Комиссии по законодательной реформе и развитию.

16.9 Отцы в настоящий момент имеют большие права на детей, рожденных в браке, в то время, как матери имеют большие права над детьми, рожденными вне брака. В скором времени должно быть принято законодательство, которое уравнивает права родителей в обеих ситуациях. Предлагаемый Закон о статусе детей, касающийся положения детей, рожденных вне брака, затрагивает в большей степени права ребенка, а не права каждого родителя.

16.10 Закон о содержании требует, чтобы оба родителя способствовали содержанию ребенка пропорционально их соответствующим финансовым источникам независимо от того факта, рожден ли ребенок внутри или вне брака. Закон предусматривает простую, нейтральную по признаку пола процедуру содержания ребенка. Поправки, которые улучшат практическое применение данного закона, находятся на рассмотрении Министерства юстиции в данный момент.

16.11 Существуют некоторые препятствия для женщин по контролю за своей фертильностью. Аборты запрещены за исключением некоторых четко определенных обстоятельств, что требует дальнейшего обсуждения и изучения. Женщины часто испытывают давление со стороны общественности в вопросе о рождении ребенка, а неправильная информация о противозачаточных средствах является широко распространенным явлением. Тем не менее правительственная инициатива Здоровое материнство уже привела к значительному росту в использовании женщинами услуг по планированию семьи. Большие успехи могут быть достигнуты за счет продолжения государственного просвещения, постепенного отхода от стереотипов о роли полов и общего улучшения положения женщин. Недавно учрежденная NAPPA также будет играть большую роль в решении данной проблемы.

16.12 Вступление в брак не лишает женщин права сохранить свое собственное имя, если они того желают, или продолжать заниматься избранным видом деятельности. Дискриминация по половому признаку в отношении одиноких и состоящих в браке лиц были устранены в налоговом законодательстве вскоре после получения независимости.

16.13 Всем несовершеннолетним (лицам моложе 21 года) требуется согласие их родителей на вступление в гражданский брак. Мужчинам моложе 18 и женщинам моложе 15 лет (в ближайшем будущем это ограничение будет установлено на возраст 18 лет для обоих полов) также требуется разрешение правительства. Для вступления в традиционный брак нет ограничения по возрасту, однако недавние исследования показывают, что возраст женщин, вступающих в брак впервые, имеет тенденцию к повышению.

16.14 В отношении традиционных браков не существует никаких требований о регистрации. Регистрация подобных браков станет обязательной для того, чтобы привести законодательство Намибии в полное соответствие с Конвенцией о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Будучи молодой страной, Намибия сделала большой шаг вперед в улучшении положения женщин. Конституция Намибии обеспечивает равную защиту основных прав человека как для мужчин, так и для женщин, запрещает дискриминацию по половому признаку и специально предусматривает мероприятия по поддержке женщин.

После получения независимости Правительство добилось значительного прогресса в преобразовании систем здравоохранения и образования, основанных по этническому принципу, в новые структуры, которые обслуживают мужчин и женщин всех рас одинаково. Вопросы найма на работу и труда в данный момент решаются в новых законодательных рамках, в которых уделяется особое внимание равенству полов и защите материнства, кроме того была создана система выплаты пособий для женщин, находящихся в декретном отпуске. Осуществляется законодательная реформа, которая устранил остающиеся законодательные ограничения прав женщин, а проект закона о равенстве лиц, состоящих в браке, который затрагивает наиболее серьезные проблемы в этом отношении, уже находится на обсуждении в Парламенте.

Женщины по-прежнему недостаточно хорошо представлены в общественной и политической жизни, однако творческий подход к мероприятиям по поддержке женщин был использован для исправлении данной ситуации в некоторых сферах. Женщины постепенно становятся все более заметными при назначении на государственные посты, а также в средствах массовой информации и искусстве. Процесс самоутверждения женщин происходит в различных областях жизни и является средством улучшения положений женщин и качество услуг, предоставляемых им.

Правительство находится в стадии разработки подходов к одним из самых серьезных проблем, затрагивающих женщин, таких, как подростковая беременность и необходимость поддержки в вопросах найма на работу. По-прежнему необходимы меры, направленные на расширение прав женщин, проживающих в сельских районах, и решение проблемы насилия против женщин.

Осуществление Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин возлагается на Департамент по делам женщин Администрации президента, который учредил девять отраслевых комитетов по гендерным вопросам для координации усилий правительства и НПО в отдельных секторах. Эти девять комитетов объединены в Координационный комитет по гендерным вопросам, который играет важную роль в разработке национальной гендерной политики. Тем не менее

данный орган нуждается в предоставлении больших полномочий и повышении своего статуса для осуществления эффективного контроля по гендерным вопросам.

Преобразование Намибии в общество, характеризующееся равенством полов во всех сферах общественной жизни займет время, а Правительство не может осуществить подобное преобразование, действуя в одиночку. Тем не менее женщины Намибии все более активно ищут новые пути для того, чтобы их голоса были услышаны, а обязательства, содержащиеся в Конституции Намибии и Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, постепенно выполняются.

ЧАСТЬ 1

Вступительные разделы

A. ОБЩИЙ ОБЗОР, ОБЩЕСТВЕННЫЕ, ЭКОНОМИЧЕСКИЕ, ПОЛИТИЧЕСКИЕ И ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ СТРУКТУРЫ

Общий обзор

Намибия расположена в юго-западной части Африканского континента и граничит с Анголой и Замбией на севере, Зимбабве в восточной оконечности Каприйской полосы, Ботсваной на востоке и ЮАР в южной и юго-восточной частях Атлантического океана. Проходящий по ее территории тропик Козерога делит Намибию на две почти равные части.

Ландшафт на площади приблизительно в 824 269 квадратных километров отмечен огромными песчаным дюнами, разломами скальных пород, пустынными прибрежными районами, однообразными равнинами и кустарниками. Здесь расположены две пустыни - Намиб, простирающаяся вдоль побережья Атлантического океана, и Калахари, пересекающая страну с севера на восток. Реки, не пересыхающие летом, протекают по северной и южной границам, и только 32 процента территории страны получает более 400 мм осадков в год.

Намибия (называвшаяся до 1900 года Юго-Западной Африкой) была официально колонизирована Германией в 1884 году и оставалась колонией до 1915 года, когда колониальное правительство потерпело поражение от Южно-Африканского союза во время первой мировой войны. В 1920 году Лига Наций передала Намибию в управление Южной Африке по мандату Класа С и потребовала, чтобы страна управлялась таким образом, чтобы "... было оказано максимальное содействие материальному и моральному благополучию и социальному прогрессу ее граждан..."^{1/}

В 1945 году Организация Объединенных Наций наследовала функции Лиги Наций, которая потребовала от Южной Африки передать Намибию под опеку ООН. Вместо этого Южная Африка отклонила требование ООН и систематически проводила политику апартеида в стране. Основными направлениями данной политики были продолжение присвоения земли, на которой проживали африканцы, посредством принудительного перемещения, для белых поселений заключение африканцев в небольшие бесплодные резервации, объединенные в построенные по племенному признаку "хоумленды", отрицание политических прав африканского населения и предоставление права на работу в качестве служащих и осуществление профессиональной деятельности для лиц преимущественно европейского происхождения.

Основанная по расовому принципу земельная политика была основным стержнем колониальной экономики, которая основывалась в большой степени на системе сезонного труда и недоразвитии основанного по семейному признаку "натурального производства" в районах, отведенных для африканских поселений. Таким образом классической ролью резервационной экономики и системы сезонного труда, основанной на найме по договору, было повышение зарплат рабочих, обеспечение по старости и болезни, а также увековечение условий, необходимых для воспроизводства дешевой рабочей силы. До своей отмены в начале 70-х годов система работы по договору применялась только в северных районах и в результате ее негативное воздействие было наиболее ощутимым в этих районах.

^{1/} P. Katjavivi, A History of Resistance at Namibia, Paris and London, 1988, p. 13.

В начале 60-х зародившиеся национально-освободительные движения приняли участие в судьбе угнетенного народа Намибии, обратившись в Организацию Объединенных Наций и другие аналогичные международные организации, сформировавшиеся в 1960 году. В 1966 году Народная организация Юго-Западной Африки (СВАПО) начала вооруженную борьбу внутри Намибии и за ее пределами и активизировала свои усилия, нацеленные на получение международной поддержки для освободительной борьбы для того, чтобы добиться независимости для Намибии. В 1977 году данные активные дипломатические кампании убедили пять западных стран - членов Совета Безопасности ООН начать переговоры между СВАПО и Южной Африкой с целью добиться мирного разрешения намибийского вопроса. 29 сентября 1978 года Совет Безопасности ООН принял резолюцию № 435. В рамках данной резолюции Совет Безопасности ООН учредил Группу ООН по оказанию помощи в переходный период (ЮНТАГ) для контроля над прекращением огня и наблюдением за процессом деколонизации.

Вследствие идеологического конфликта между восточными и западными странами и политики гегемоний, проводимой супердержавами в это время, получение независимости Намибии было затруднено не связанными с данным вопросом региональными проблемами, и поэтому 435 резолюция ООН не была выполнена до 1989 года. В конечном итоге изменение военной обстановки в Южной Африке и распад СССР, а также его восточноевропейских союзников привели к созданию нового контекста глобальной безопасности, характеризовавшегося межгосударственным сотрудничеством, что сформировало условия для выполнения резолюции 435. 21 марта 1990 года под наблюдением ЮНТАГ и других международных наблюдателей после успешного выполнения резолюции 435 Намибия официально стала независимым государством после более 100 лет колониализма.

Намибия является страной с богатым культурным наследием и традициями. Кроме прочих, ее этнические группы включают в себя племена бастеров, каприйцев, "цветных", дамара, гереро, каванго, нама, овамбо, сан и цвана, а также группу лиц европейского происхождения. Несмотря на то, что английский язык является государственным языком, им владеют только 0,7 процента населения. 51 процент всего населения страны владеет языками самой крупной языковой группы Ошивамбо. 90 процентов намибийцев являются христианами. Основные конфессии - лютеранская церковь (48 процентов), римская католическая церковь (32 процента), голландская реформистская церковь (10 процентов), англиканская (8 процентов) и методистская (1,6 процента)^{2/} церкви. Также существуют много небольших независимых африканских церквей таких, как Сионистская христианская церковь (ЗХС).

Общественные структуры^{3/}

Согласно Переписи населения и жилого фонда, проведенной в 1991 году, население Намибии составляет 1 409 920 человек^{4/}, из них 686 327 мужчины и 723 593 женщины, то есть на 95 мужчин приходится 100 женщин. Между 1981 и 1991 годами в период между очередными переписями ежегодный прирост населения составил 3,1 процента. Около 28 процентов населения проживают в городских районах. Большинство женщин (73 процента), зависящих от родственников мужского пола (71 процент), проживают в сельских районах. В сельских районах около 52 процентов населения являются женщинами. Асимметрия в соотношении городского и сельского населения по признаку пола является результатом

^{2/} КАМР, Доклад по Намибии, 1990 год, пункт 3.0.

^{3/} Статистическая информация для данного раздела получена из CSO, Population and Housing Census, 1995 год. В случае, когда был использован альтернативный источник, даны соответствующие ссылки.

^{4/} Данная цифра и вся другая информация, взятая из переписи, не включает данные по Уолвис Бэй - анклав, высшего в момент переписи и настоящий момент находящийся под управлением Южной Африки. Однако Income and Expenditure Survey включает информацию по Уолвис Бэй.

сравнительно большого числа мужчин, мигрирующих в городские районы в поисках работы. Среди городского населения мужчины составляют 51 процент.

Средняя плотность населения Намибии составляет 1,7 человека на квадратный километр. В некоторых районах, таких, как Карас, Отжозонжуа и Комас число мужчин преобладает над числом женщин. В северной части Омусати отмечен самый низкий показатель количества мужчин, составляющий 79 мужчин на 100 женщин, хотя в соседнем регионе Охангвена на 100 женщин приходится 91 мужчина. Данные различия в половой структуре являются результатом исторически неравного включения различных регионов в рынок труда, характеризующихся миграцией мужчин в региональные центры экономической активности.

Около 42 процентов населения Намибии являются лицами моложе 15 лет, 53 процента в возрасте между 15 и 64 годами и 5 процентов старше 65 лет и более. Как и все остальные развивающиеся страны, население Намибии очень молодо, и двое из пяти человек находятся в возрасте моложе 15 лет. В некоторых районах, таких, как Комас и Карас, сравнительно меньше людей, относящихся к самой младшей возрастной группе, в то время, как для других районов, таких, как Охангвена и Омусати, характерна обратная ситуация. Подобная структура населения является результатом процесса миграции населения в зависимости от возрастной группы. 43 процента мужчин и 41 процент женщин населения Намибии являются лицами моложе 15 лет, а 4 процента мужчин и 5 процентов женщин старше 65 и более лет. Около 53 процентов мужчин и 54 процентов женщин находятся в возрастной группе от 15 до 64 лет.

Средняя семья в Намибии состоит из приблизительно 5,2 человек, хотя в зависимости от района данная цифра может быть иной. В целом, семьи, проживающие в городах, меньше, чем семьи, проживающие в сельских районах. Данная ситуация является следствием социального явления, которое состоит в содержании двух семей, что свойственно в основном для сезонных рабочих, которые проводят большинство времени, работая в городских центрах, вдали от их жен и детей, проживающих в сельских районах. Это также является следствием повышенной деторождаемости в сельских районах, а также следствием того факта, что молодое и старшее поколения обычно проживают в сельских районах, что значительно повышает нагрузку на женщин по уходу за данными группами населения.

Согласно Переписи населения и жилого фонда, в 1991 году в Намибии было зафиксировано 254 389 домашних хозяйств. Из них приблизительно 61 процент возглавлялся мужчиной, а 39 процентов женщиной. Около 60 процентов домашних хозяйств, где никто не работает, возглавляются женщиной, а для всех домашних хозяйств этот показатель равен 39 процентам. Домашние хозяйства, управляемые женщиной, составляют 43 процента сельских домашних хозяйств, а в городских районах этот показатель составляет 31 процент^{5/}. Эти данные свидетельствуют, что процесс миграции зависит от пола человека, так как женщины стремятся оставаться в сельских районах. Пожизненная миграция между районами (т.е. постоянное проживание вне места рождения) не является распространенным явлением в Намибии.

В Намибии существуют два типа структур домашнего хозяйства: домашние хозяйства, состоящие из одиноких людей и состоящие из супружеских пар. В каждом типе домашнего хозяйства может находиться определенное число других людей, являющихся членами домашнего хозяйства в разной степени родства. Как в сельских, так и в городских районах явление "обширной семьи" широко распространено. "Обширная семья" может состоять из следующих лиц: собственные дети супругов, дети

^{5/} В соответствии с Переписью населения и жилого фонда 1991 года, главой домашнего хозяйства считалось лицо, мужчина или женщина, признаваемые в качестве такового членами семьи. Если во время проведения переписи глава домашнего хозяйства отсутствовал, лицо (мужчина или женщина), который выполнял обязанности главы домашнего хозяйства во время его/ее отсутствия, рассматривался как глава домашнего хозяйства: Республика Намибия, Перепись населения и жилого фонда, Статистические таблицы, том 1, стр.xiv-xv, 1991 год.

детей, родители или родители супруга и другие родственники. Что касается супружеского статуса населения Намибии, то в возрасте от 15 лет и выше (включая традиционные браки) 50 процентов населения, никогда не состояли в супружеских отношениях, состоят в гражданском или традиционном браке - 30 процентов, в концессуальном браке - 12 процентов^{9/}, разведенные или не живущие друг с другом составляют 3 процента, и вдовы и вдовцы - 4 процента.

Среднее количество живорожденных детей на женщину составляет в Намибии 6,1. Однако средние цифры маскируют некоторые значительные диспропорции. Например, уровень рождаемости значительно ниже (4,7) в городских районах. Эта разница является следствием услуг по планированию семьи, которыми можно воспользоваться в городах. Также возможно, что женщины из высокоурбанизированных этнических групп, таких, как "белые" и "цветные", имеют меньше детей, и это значительно снижает уровень рождаемости в городах. Уровни рождаемости также значительно отличаются в различных регионах начиная с 3,8 в Карасе и 7,7 в Охангвене. Исследованием демографической ситуации и ситуации в области здравоохранения в Намибии 1992 года было установлено, что женщины, проживающие в южных районах, по сравнению с женщинами из северных районов, характеризуются более низкой рождаемостью и высоким уровнем использования противозачаточных средств.

Уровень детской смертности составляет 67 младенцев на 1 000 живорожденных, а число детей, умирающих до достижения возраста пяти лет, составляет 87 человек на 1 000. В городских районах уровень детской смертности составляет 55 человек на 1 000 и в городских районах 72 на 1000. Подобная значительная разница может объясняться неадекватностью услуг здравоохранения в сельских районах по сравнению с городскими центрами. Уровень детской смертности в Намибии ниже, чем в большинстве других стран, расположенных на юге Сахары. Однако выше, чем в Ботсване и почти такой же, как в Зимбабве^{11/}. Продолжительность жизни для мужчин составляет 50,1 года, а для женщин 62,8. Наиболее низкий уровень продолжительности жизни зафиксирован в районе Каприви и составляет 51,4 года для мужчин и 54,8 года для женщин, в то время как в Хомасе зафиксирована наибольшая продолжительность жизни для обоих полов. Тем не менее несмотря на все различия, очевидно, что продолжительность жизни женщин в других странах выше, чем в Намибии.

43 823 человека являются инвалидами, что составляет 3,1 от общей численности населения Намибии. Из них 54 процента мужчины и 46 процентов женщины. Наиболее распространенными формами инвалидности является повреждение конечностей и слепота, что составляет 35 и 29 процентов всех случаев инвалидности. Сравнительно высокий уровень инвалидности в связи с повреждением конечностей является результатом 24-летней освободительной войны. Данное утверждение может быть подтверждено тем фактом, что в северных районах, где находилась "военная зона", зафиксировано наибольшее число инвалидов. Связь между полом человека и статусом инвалида, а также возможности дискриминации по данному признаку до настоящего момента не подтверждена никакими данными. В этом отношении необходимы дальнейшие исследования.

Экономическое положение

Экономическое положение Намибии характеризуется преобладанием добывающих отраслей промышленности. Ключевой отраслью промышленности является горнодобывающая, на которую

^{9/} Это означает, что лица проживают вместе как муж и жена без выполнения каких-либо юридических или традиционных церемоний.

^{11/} Namibia Demographic and Health Survey 1992 (Summary Report), May 1993, p. 11.

приходится около одной трети ВВП и примерно 75 процентов годовых поступлений от экспорта^{8/}. Экономика Намибии является слабой по своей сути, поскольку она в первую очередь основывается на следующих ориентированных преимущественно на экспорт секторах: горнодобывающая промышленность, животноводство и получившее в последнее время развитие рыболовство. Примерно 57,4 процента ВВП страны экспортируется и приносит доход в твердой валюте, хотя значительная доля поступлений не возвращается в Намибию.

На экономические перспективы Намибии большое влияние оказывает международная экономическая обстановка, характеризующаяся высокими процентными ставками, низкими ценами на основные виды сырья и экономическими спадами. Из-за своей двойной зависимости от экспорта и импорта экономика находится под влиянием как южноафриканских, так и международных деловых кругов. Экономика Намибии находится также в зависимости от неопределенностей, связанных с климатом, периодически подвергаясь засухам, как, например, опустошающая засуха 1991/92 года и засуха 1994/95 года.

С середины 40-х годов в экономике Намибии четко различаются три этапа: с середины 40-х до конца 50-х годов темпы экономического роста составляли 10,6 процента. В последующие 10 лет темпы экономического роста снизились до 6,1 процента и до 80-х годов продолжали снижаться, иногда падая до 7 процентов, но с 1985 года они вновь немного выросли и достигли в 1988 году 2 процентов^{9/}. После обретения независимости экономические показатели улучшились по сравнению с 80-ми годами, и в период с 1990 по 1993 год реальный ВВП возрастал в среднем на 2,2 процента в год, а в первом квартале 1994 года темпы роста ВВП составили 5,5 процента^{10/}. Поскольку годовой прирост населения составляет примерно 3,1 процента, для поддержания роста занятости и оказания основных услуг темпы роста ВВП должны превышать эту цифру.

Горнодобывающая промышленность является основой экономики Намибии, хотя с 80-х годов эта отрасль промышленности постоянно находится в кризисе. Она имеет важное значение в плане национальной добавленной стоимости, экспортных и налоговых поступлений. Хотя доля сельского хозяйства составляет лишь 9-12 процентов в общем ВВП, 70 процентов населения Намибии прямо или косвенно зависит от этого сектора экономики в отношении своих средств существования^{11/}. Сектор промышленности остается слабо развитым из-за небольших размеров местного рынка, низкой покупательной способности и, среди других факторов, высоких транспортных расходов.

Промышленное производство в основном сосредоточено в городских районах, в первую очередь в центральной, южной и западной частях страны. Концентрация промышленности в городах привела к устойчивой миграции населения из сельских в городские районы, что в первую очередь касается молодых мужчин, ищущих возможности для занятости. Поэтому в сельских районах в основном проживают женщины, дети и престарелые. Слабо развиты и такие отрасли, как строительство, водо-, электро- и газоснабжение. Из-за зависимости Намибии от добычи сырья в стране также слабо развиты и сектора

^{8/} Namibia Trade Directory 1993/94, p. 5.

^{9/} F. Tjingaete, "Namibia's Economy", in Optima 37 (2), Anglo-American, Johannesburg, 1989, p. 71.

^{10/} Bank of Namibia, Quarterly Bulletin 2(1), January-March 1994, p.1.

^{11/} CIDA, Country Report - Namibia, 1990, p. 6.3.

коммерции, торговли, финансов и социального обслуживания. Однако после обретения независимости правительство поставило в список своих приоритетов такие сектора, как жилищное строительство, образование, здравоохранение и социальное обслуживание.

В 1992 года доля сельского хозяйства составила 9,2 процента ВВП Намибии (по факторным издержкам), в то время как доля горнодобывающей промышленности, включая открытые выработки, составила 20,1 процента. С другой стороны, доля обрабатывающей промышленности и оптовой/розничной торговли в реальном ВВП по факторным издержкам составила 6,1 процента и 12,2 процента, соответственно. Доля государственного управления (общее управление) была наибольшей, слегка превысив четверть (25,2 процента) от общего ВВП. Доля финансовых институтов составила примерно 8,2 процента от ВВП^{12/}.

В 1991 году примерно 388 014 человек в возрасте 15 лет и старше официально считались занятыми^{13/}. Из этого числа примерно 44 процента составляли женщины, а 56 процентов - мужчины. Из официально считающихся занятыми примерно 40 процентов работали в частном секторе, 19 процентов работали на правительство, а 21 процент составляли члены семей, работающие не за вознаграждение. Примерно 20 процентов всех занятых составляли самостоятельные хозяева^{14/}, а 2 процента составляли наниматели. Только в сельском хозяйстве было занято примерно 180 000 человек, или 46 процентов всех занятых. После сельского хозяйства наибольшее число занятых работало в государственной и частной сфере обслуживания (28 процентов); в промышленности, в том числе горнодобывающей, газо-, водо-, электроснабжении и строительстве (15 процентов); и оптовой и розничной торговле (9 процентов). Примерно 81 процент рабочей силы обеспечен работой, а 19 процентов являются безработными^{15/}. Только в горнодобывающей промышленности работают примерно 15 000 человек, что составляет примерно 4 процента всех занятых^{16/}.

Исторически экономика Намибии тесно связана с экономикой Южной Африки. Так, например, примерно 62,3 процента всех потребительских товаров Намибии импортируются, и из них примерно 85 процентов - из Южной Африки. Доля же экспорта в Южную Африку составляет лишь 16 процентов^{17/}. Намибия является также членом Южноафриканского таможенного союза (ЮАТС), образующего общий рынок вместе с Ботсваной, Лесото и Свазилендом. Она является также частью денежной зоны ранда, объединяющей Южную Африку, Лесото и Свазиленд в одну денежную зону. В сентябре 1993 года была введена национальная валюта - намибийский доллар (N\$), обменный курс которого привязан к южноафриканскому ранду (R). Намибия является также членом Сообщества по

^{12/} Saprent, Economic Profile of Namibia, March 1994, p. 43.

^{13/} Подробные данные в отношении разбивки и анализа занятости среди мужчин и женщин см. в главе, посвященной статье 11 КЛДЖ, касающейся ситуации в отношении занятости.

^{14/} Самостоятельные хозяева не имеют нанятых работников, но могут иметь членов семей, работающих не за вознаграждение.

^{15/} CSA, Population and Housing Census (Basic Analysis with Highlights), 1994, pp. 50-53.

^{16/} Половая структура рабочей силы и безработных будет рассмотрена ниже.

^{17/} NPC, Namibia's First National Development Plan (Draft), 1994, p. 12.

вопросам развития Юга Африки (САДК), ставящего перед собой целью развитие экономической интеграции региональных государств путем совершенствования торговых, транспортных и коммуникационных связей.

Неотъемлемо присутствующие экономические трудности можно было бы облегчить, проведя ряд структурных изменений. Среди прочих, это потребует придания большей сбалансированности экономике, диверсификации ее составляющих, уменьшения ее зависимости от внешних сил и удержания большей доли доходов и сбережений внутри страны. С этой целью правительство приняло в 1990 году закон об инвестициях, направленный на привлечение иностранного капитала и оживление экономики, а также создание возможностей для занятости. Этот закон гарантирует иностранным инвесторам право на свободную репатриацию своего капитала и прибыли. В настоящее время правительство создает также зоны переработки на экспорт товаров (ЗПЭ) для увеличения числа рабочих мест. В международном плане ЗПЭ ассоциируются с низкими заработными платами и ограничениями на право бастовать. Глобальная тенденция заключается в увеличении в этих зонах числа работающих женщин, что, хотя это и спорно, должно снизить агрессивность рабочих. Хотя концепция ЗПЭ в Намибии все еще находится в своей начальной стадии, нынешняя занятость женщин на рыбообрабатывающих заводах в Уолфиш-Бее могла бы быть стратегией в этом направлении.

В Намибии существуют большие несоответствия и структурные дисбалансы в плане владения основными экономическими ресурсами, структуры распределения доходов и затрат. Так, например, примерно 4 000 фермеров, в основном белых, контролируют 44 процента пригодных для использования сельскохозяйственных земель, в то время как примерно 67 процентов африканского населения имеют доступ лишь к 41 проценту сельскохозяйственных земель, значительная доля которых является низкопродуктивными^{18/}. Столь асимметричный характер распределения земель является результатом колониальной политики в экономике. Для исправления этого положения недавно был принят закон о сельскохозяйственной (коммерческой) земельной реформе от 1995 года.

По данным Национального обследования доходов и расходов домашних хозяйств (НОДРЦХ) за 1993/94 год сумма среднего годового потребления намибийского домашнего хозяйства составила 12 783 намибийских доллара, а среднее годовое потребление на душу населения составило 2 253 намибийских доллара. Эти цифры не сбалансированы из-за небольшого, но богатого высшего класса, представители которого обычно много расходуют на предметы роскоши. Возглавляемые женщинами домашние хозяйства потребляли лишь примерно 25 процентов от общего годового потребления домашних хозяйств, в то время как возглавляемые мужчинами домашние хозяйства потребляли в три раза больше. Среднее годовое потребление в расчете на душу населения составило 1 475 намибийских доллара для возглавляемых женщинами домашних хозяйств и 2 730 намибийских долларов для возглавляемых мужчинами домашних хозяйств. По международным стандартам домашние хозяйства с долгосрочным потреблением продовольствия в 60 или более процентов от общего потребления считаются бедными, тогда как с 80 процентами доли потребления продовольствия считаются очень бедными. Судя по этому показателю, 30 процентов домашних хозяйств Намибии являются бедными, а 5,6 процента - чрезвычайно бедными^{19/}.

В соответствии с приведенными выше показателями бедности примерно 32,7 процента возглавляемых женщинами домашних хозяйств в сравнении с 28,2 процента возглавляемых мужчинами домашних хозяйств являются бедными. С другой стороны, 6,1 процента возглавляемых женщинами

^{18/} DWA, Namibia National Report to the 4th World Conference on Women, 1994, p. 7.

^{19/} CSO, Living Conditions in Namibia 1993/94: Basic Description with Highlights (Draft Main Report), 1995, pp. 24,32,56 64, 80.

домашних хозяйств по сравнению с 5,2 процента возглавляемых мужчинами домашних хозяйств являются очень бедными. Таким образом, очевидно, что фактор пола является важной демографической переменной величиной, тесно связанной с благосостоянием домашнего хозяйства, а стало быть, с его статусом бедности. Другие переменные величины также подтверждают, что возглавляемые женщинами домашние хозяйства, как правило, находятся в более худшем положении, чем возглавляемые мужчинами домашние хозяйства. Так, например, примерно 62 процента представителей возглавляемых женщинами домашних хозяйств спят в традиционных домах по сравнению с 41 процентом возглавляемых мужчинами домашних хозяйств. Если сравнить два этих вида домашних хозяйств с точки зрения возможностей для получения прибылей, то ситуация будет более или менее такой же. Так, например, в возглавляемых женщинами и мужчинами домашних хозяйствах наблюдается соответственно следующее распределение: крупный рогатый скот в собственности (32 процента и 40 процентов), овцы в собственности (6 процентов и 9 процентов), пастбища в собственности (8 процентов и 9 процентов) и земельные угодья в собственности (61 процент и 45 процентов).

10 процентов женщин и 27 процентов мужчин владеют транспортными средствами, а радиоприемниками владеют соответственно 58 процентов и 69 процентов женщин и мужчин. Выборочные показатели по жилищам также говорят о том, что возглавляемые женщинами домашние хозяйства находятся в более худшем положении по сравнению с возглавляемыми мужчинами домашними хозяйствами, так, например, сравним следующие данные: приготовление пищи без электричества или газа (79 процентов и 69 процентов), освещение без электричества (80 процентов и 68 процентов), кустарник или ведро в качестве туалета (65 процентов и 51 процент) и отсутствие трубопровода или колодца в пяти минутах ходьбы (54 процента и 39 процентов). Вышеприведенные примеры свидетельствуют о необходимости ориентации проектов развития на возглавляемые женщинами домашние хозяйства.

Индекс потребительских цен (ИПЦ) обычно используется для сравнения общих социально-экономических анализов, используемых для оценки, например, уровня жизни потребителей, и корректировки заработных плат и окладов для приведения их в соответствие с изменением цен. ИПЦ по всем пунктам продолжает неуклонно расти: например, в сентябре 1995 года ИПЦ составлял 130,5, увеличившись на 1,4 процента по сравнению с августом (129,1). Это увеличение является результатом роста по следующим пунктам: проведение досуга и развлечения (2,7 процента), жилищное строительство (2,3 процента), различные товары и услуги (1,8 процента) и транспорт/коммуникации (1,1 процента). В сентябре в течение второго подряд месяца было зарегистрировано снижение темпов продолжавшейся в течение года инфляции: например, темпы за сентябрь составили 8,7 процента, уменьшившись на 0,7 процента по сравнению с темпами за август (9,4 процента). Среднегодовые и среднемесячные темпы инфляции за период с января по сентябрь 1995 года составили 10,6 процента и 0,7 процента, соответственно, в то время как соответствующие цифры за 1994 год составляли 10,4 процента и 2,0 процента.

Хорошие новости для потребителей заключаются в том, что в течение четырех месяцев подряд (с сентября по декабрь 1995 года) индекс продовольственных цен стабилизировался вокруг отметки 127, а в течение августа и сентября изменений не наблюдалось.

Эта стабилизация цен на продовольствие имеет важное значение для возглавляемых женщинами домашних хозяйств, которые, как правило, больше расходуют на предметы продовольствия (39 процентов) по сравнению с возглавляемыми мужчинами домашними хозяйствами (27 процентов). Аналогичным образом, домашние хозяйства в более бедном квартале Виндхука Катутура, расходующие в среднем 24 процента своего общего потребления на продовольствие, могут выиграть больше от более низких цен на продовольствие по сравнению с более богатыми домашними хозяйствами центрального

Виндхука и квартала Хомаздал, расходуящими на продовольствие в среднем 12 процентов и 18 процентов, соответственно^{20/}.

Политическая система

После обретения независимости 21 марта 1990 года Республика Намибия приняла Конституцию, являющуюся основным законом страны. В статье 1 Конституции Республика характеризуется как "суверенное, светское, демократическое и унитарное государство, основанное на принципах демократии, верховенства закона и справедливости для всех". В той же статье говорится, что "вся власть принадлежит народу Намибии, который осуществляет свой суверенитет через демократические институты государства". В Конституции Намибии провозглашается также многопартийная демократия и ряд основных прав и свобод для ее жителей. Среди прочих, предусмотрены следующие права: свобода слова и волеизъявления; религии, совести и убеждений; и ассоциаций.

"Одним из плодов обретенной 21 марта 1990 года Намибией независимости было создание новой и благоприятной окружающей среды для содействия равенству полов и улучшению положения женщин в целом".

Достопочтенный Нетумбо Ндайтвах
Заместитель министра иностранных дел, парламент Намибии, 8 ноября 1995 года.

В Конституции предусматривается также разделение власти между исполнительной, законодательной и судебной системами. Исполнительная ветвь власти возглавляется президентом, которому оказывает содействие кабинет министров. Президент избирается прямым народным голосованием и может оставаться на своем посту максимум два пятилетних срока. Двухпалатная законодательная ветвь власти состоит из Национальной ассамблеи с 72 избираемыми членами и шестью назначаемыми на пятилетний срок членами, а Национальный совет состоит из двух представителей, избираемых от каждого из 13 географических районов Намибии, которые избираются на шестилетний срок из различных членов Регионального совета. Национальная ассамблея предлагает законодательные инициативы и имеет право приводить в действие законы, несмотря на возражения Национального совета при условии одобрения двумя третями ее членов. Национальный совет рассматривает предложенные Национальной ассамблеей законопроекты и рекомендует законодательные инициативы регионального значения. Судебная ветвь правления состоит из Верховного суда, Высокого суда и всех низших судов, таких, как магистратские суды и районные суды по трудовым делам. Все суды являются независимыми и руководствуются только Конституцией и законом.

Хотя Намибия является унитарным государством, в Конституции предусмотрена передача административных, консультативных полномочий и полномочий по принятию решений более низким эшелонам правления. Находящееся в Виндхуке центральное правительство является первой инстанцией, тогда как региональные советы и местные органы власти (муниципалитеты, городские и сельские власти) представляют собой второй и третий эшелоны правления соответственно. Центральное правительство состоит из президента Республики, являющегося главой государства и правительства, премьер-министра, заместителя премьер-министра и министров и заместителей министров 20 отраслевых министерств. Администрация каждого министерства возглавляется постоянным секретарем, назначаемым президентом. Региональные советы избирают из своих членов комитет управления, а также регионального губернатора. Местные органы власти избирают из своих членов совет местного управления, в обязанности которого

^{20/} CSO, Interim Consumer Price Index (Windhoek, December 1992 = 100), September 1995. Примем к сведению, что цифры темпов инфляции имеются только для Виндхука, а не для всей Намибии.

входит управление предоставлением услуг и другими административными вопросами своих соответствующих местных органов власти. Административным главой муниципалитета является мэр, содействие которому оказывает городской клерк. Среди других важных национальных органов управления можно назвать Генерального атторнея, Национальную плановую комиссию и Комиссию по государственной службе, а также независимые контрольные органы, такие, как Генеральный прокурор, генеральный ревизор, омбудсмен и Комиссия по выборам.

В статье 17 Конституции Намибии говорится:

"Каждый гражданин имеет право участвовать в мирной политической деятельности, имеющей целью оказать влияние на формирование и определение его политики. Каждый гражданин имеет право создавать политические партии и участвовать в них ... и участвовать в общественной жизни как непосредственно, так и через своих свободно выбранных представителей".

Таким образом, народ Намибии имеет в своем распоряжении механизм осуществления своего суверенитета прямым или косвенным образом. Об этом в той же статье говорится:

"Каждый гражданин, достигший восемнадцати (18) лет, имеет право избирать, и каждый гражданин, достигший двадцати одного (21) года, имеет право быть избранным на государственную должность..."

В соответствии с законом о выборах 1992 года в обязанности Комиссии по выборам входит организация выборов и наблюдение за ними, регистрация избирателей и партий и содействие информированности избирателей. При выполнении своих административных задач Комиссии по выборам оказывается содействие Управлением по выборам, расположенным в канцелярии премьер-министра. В Намибии используются две системы выборов: система пропорционального представительства, по которой места в Национальной ассамблее и местных органах управления распределяются между партиями пропорционально поданным за них голосам; и система "выигравший получает все", которая используется на уровне регионального управления, где голосование за индивидуальных кандидатов происходит на основе избирательных округов. В будущем при голосовании на местном уровне будет также допускаться голосование избирателей за индивидуальных кандидатов, а не за политическую партию. Следующие партии участвовали в последних национальных выборах, проводившихся в декабре 1994 года, и получили места в парламенте: Народная организация юго-западной Африки (СВАПО), 53; Демократический альянс Турнхалле (ДАТ), 15; Объединенный демократический фронт (ОДФ), 2; Демократическая коалиция Намибии (ДКН), 1; и Группа действий "Монитор" (ГДМ), 1. Три других партии не получили мест в парламенте^{21/}.

Правовая система

Правовая система Намибии состоит из Верховного суда, Высокого суда и низших судов, а также Генерального атторнея, Генерального прокурора, омбудсмана, судей, магистратов и Комиссии судебных исполнителей. Традиционные суды продолжают отправлять обычное право. В Конституции говорится, что Высокий суд "...обладает компетенцией рассматривать и решать все гражданско-правовые споры и уголовные дела в первой инстанции, включая дела, связанные с толкованием, осуществлением и защитой

^{21/} Government Gazette, No. 1003 of 23 December 1994.

настоящей Конституции и основных прав и свобод, гарантируемых ею". Верховному суду принадлежит право проводить слушания и принимать судебные решения по апелляциям Высшего суда^{22/}.

Независимость судей гарантируется Конституцией; они назначаются пожизненно и могут быть сняты со своих постов по причине умственной недееспособности или злостных проступков. Генеральный прокурор и Генеральный атторней являются правоприменительными должностными лицами правительства, в то время как в обязанности омбудсмана входит защита общественных интересов, содействие правам человека и наблюдение за поведением государственных органов власти и должностных лиц.

Модель правовой системы Намибии заложена в ее Конституции, которая является высшим законом. Право Намибии можно подразделить на категории общего права (римско-голландское общее право и статутное право) и обычного права. Первое более наглядно проявляется в коммерческих сделках, функционировании органов власти, вопросах трудовых взаимоотношений, уголовных делах и в некоторых аспектах персонального права. Последнее образовалось на основе обычаев и практики различных традиционных общин. Таким образом, в Намибии действует целое многообразие различных законов обычного права, которые оказывают различное значение на жизнь отдельных лиц и общин^{23/}. По Конституции требуется, чтобы все законы, включая общее право и обычное право, были совместимыми с положениями Конституции^{24/}, но на практике по-прежнему имеет место применение этой директивы.

В. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ КОНВЕНЦИИ О ЛИКВИДАЦИИ ВСЕХ ФОРМ ДИСКРИМИНАЦИИ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН

Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ) была ратифицирована парламентом Намибии в 1992 году. В ходе имевшего место при этом обсуждения в парламенте было отмечено, что принцип равенства мужчин и женщин уже закреплен в Конституции Намибии. Однако ряд парламентариев, исходя из реальности, отметили, что существует большое число намибийских законов, практики и социальных установок, которые не совместимы с Конституцией и понятием равенства полов.

Правовой статус Конвенции

В статье 144 Конституции Намибии предусматривается, что международные соглашения, имеющие обязательный характер для Намибии, образуют часть законов Намибии, но в кругах юристов ведутся определенные споры в отношении точных последствий этого положения. Так, например, на данном этапе не ясно, может ли отдельный гражданин искать содействия суда Намибии в обеспечении соблюдения указанных в Конвенции прав непосредственно или это можно сделать только после применения внутреннего законодательства для придания силы положениям Конвенции. Пока что не существует судебного толкования Конституции, которое могло бы быть руководством по данному вопросу.

^{22/} Конституция Намибии, статья 79 и 80.

^{23/} См., например, CASS & NDT, Improving the Legal and Socio-Economic Situation of Women in Namibia, (Uukwambi, Ombalantu an Uukwanyama Integrated Report - Part 2), 1994, pp. 15-18.

^{24/} Конституция Намибии, статья 66.

На практике, однако, этот правовой вопрос еще не стал значимым, поскольку положения Конституции Намибии, где говорится о равенстве мужчин и женщин, остаются фактически не используемыми в качестве инструментов защиты прав женщин.

Для этого есть несколько возможных причин. Во-первых, концепция "прав" по-прежнему является в Намибии относительно новой, и для намибийцев еще не стало общепринятым прибегать к правовой системе для содействия в утверждении своих прав. Во-вторых, у некоторых намибийцев по-прежнему может таиться недоверие к правовой системе исходя из недавней истории Намибии, когда колониальное правительство использовало законы в качестве средства подавления. Хотя было вынесено несколько смелых судебных решений, где делалась попытка толковать законы времен апартеида путем, совместимым с защитой прав человека, многие намибийцы рассматривают суды и их белых судей-мужчин в качестве неотъемлемой части режима апартеида. В-третьих, поскольку Намибия обрела независимость сравнительно недавно, многие намибийцы верят в то, что реформы последуют и, таким образом, не видят необходимости в использовании правовой системы для ускорения изменений. В-четвертых, несмотря на наличие средств правовой защиты и существование неправительственных организаций, обеспечивающих юридические консультации и помощь, практический доступ к правовой системе для многих намибийцев по-прежнему затруднен.

Департамент по вопросам женщин

Вскоре после получения независимости в канцелярии президента был создан Департамент по вопросам женщин (ДВЖ) для содействия в обеспечении связи между женщинами и правительством и для помощи в выявлении приоритетов для действия по вопросам, связанным с равенством полов. Со времени своего создания ДВЖ занимался улучшением информированности по гендерным вопросам и другими формами обучения, содействуя вкладу в решение гендерных вопросов различных районов Намибии и финансированию небольших предприятий и проектов, руководимых женщинами.

Проведя консультации с широким спектром групп, ДВЖ предпочел сосредоточить свое внимание на функциях создания сети и содействия, а не на посредственном осуществлении проектов. Он делает большой упор на партнерстве между управленческими структурами и неправительственными организациями, а также на наращивании потенциала тех и других. В настоящее время главная цель ДВЖ заключается в разработке национальной стратегии интегрирования вызывающих беспокойство гендерных факторов в общий процесс развития.

Со времени ратификации Намибией КЛДОЖ в 1992 году Конвенция является отправным пунктом для деятельности ДВЖ. Признавая, что значимого выполнения КЛДОЖ нельзя добиться используя лишь юридические подходы, ДВЖ преисполнен решимости сделать КЛДОЖ в Намибии работающим документом. В консультации с различными представителями управленческих структур, неправительственных организаций, группами представителей церкви и донорами ДВЖ разработал "Национальную стратегию коммуникации в поддержку Конвенции Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин". Этот документ включает анализ связанных с гендерным аспектом вопросов, стратегии перемен и предложения по конкретным программам, которые были использованы ДВЖ в качестве его основных руководящих принципов для принятия мер. Более 1 000 экземпляров было распространено в Намибии, а отдел по вопросам женщин ОАЕ запросил несколько экземпляров для распространения в Африке в качестве примера для других стран.

"В течение трех последующих лет (1993-1995 годы) в сотрудничестве с правительственными департаментами и учреждениями-партнерами Департамент по вопросам женщин (ДВЖ) займется широким распространением содержания Конвенции Организации Объединенных Наций о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в следующих целях:

- * достижение правовых, социальных, культурных, политических, экономических перемен и перемен в трудовых отношениях, которые укрепят положение женщин в Намибии;
- * содействие осознанию правительственными министерствами, неправительственными организациями (НПО) и базирующимися в общинах организациями необходимости включения в их программы элементов, которые будут содействовать осуществлению целей Конвенции;
- * поощрение соответствующих правительственных министерств, НПО и базирующихся в общинах организаций к началу просветительской деятельности и осязаемых проектов, которые будут содействовать укреплению семейной жизни и базы ресурсов семьи и уменьшению физического, словесного и сексуального злоупотребления в отношении женщин как внутри семьи, так и за ее пределами;
- * подключение мужчин и руководящих должностных лиц к борьбе за ликвидацию дискриминации в отношении женщин;
- * обеспечение осуществления соответствующих стратегий для содействия проживающим в сельских районах и находящимся в неблагоприятном положении женщинам в борьбе против дискриминации по признаку пола."

ДВЖ, Национальная стратегия коммуникации, июль 1993 года, стр. 17.

ДВЖ играет лидирующую роль в популяризации КЛДОЖ путем содействия подготовке упрощенной иллюстрированной версии Конвенции, где будет проводиться сопоставление КЛДОЖ с соответствующими положениями Конституции Намибии. Эта брошюра, которая была выпущена первоначально на официальном языке Намибии - английском, была переведена на шесть других языков Намибии и широко распространена по всей стране. Она была передана также женщинам во многих других странах и использовалась в качестве модели для аналогичной брошюры в Южной Африке. И что самое важное, эта брошюра используется для повышения осознания общественностью значения КЛДОЖ и ее применимости к ситуации в Намибии.

ДВЖ находится в процессе создания децентрализованных структур в качестве механизма осуществления КЛДОЖ в Намибии. В 1992 году ДВЖ и Национальная плановая комиссия создали межминистерскую Сеть по гендерным вопросам, которой была поручена задача отслеживания гендерных вопросов в политике правительства. Этот орган был впоследствии расширен для более широкого привлечения НПО. В течение 1994 года ДВЖ создал девять секторальных комитетов по гендерным вопросам, которые пытаются объединить представителей управленческих структур и НПО для координации действий в следующих областях: репродуктивное здравоохранение и охрана материнства; женщины и право; насилие в отношении женщин и детей; образование, профессиональная подготовка и занятость; программы сельских общин и окружающая среда; информация, образование и коммуникации;

экономическая деятельность; научные исследования и сбор данных; и женщины и принятие решений^{25/}. Каждый из этих девяти секторальных комитетов представлен в Координационном комитете Сети по гендерным вопросам, который собирается раз в квартал и играет важную консультативную роль.

Самой разветвленной контролирующей структурой является Ежегодный форум по обмену программами. Это ежегодное совещание, цель которого заключается в обмене информацией между различными учреждениями и получении самых разных рекомендаций по политике в отношении гендерного фактора. На нем присутствуют члены Координационного комитета Сети по гендерным вопросам, дополнительные представители от каждого из девяти секторальных комитетов по гендерным вопросам, по два представителя от каждого из 13 районов Намибии (руководители общин, назначаемые Канцелярией регионального губернатора) и представители министерств и НПО, которые могут быть недостаточно представлены в секторальных комитетах (приглашаются ДВЖ в консультации с Координационным комитетом Сети по гендерным вопросам).

ДВЖ пытается в настоящее время работать через эти взаимосвязанные структуры над разработкой национальной политики и программы действий. На самом последнем Ежегодном форуме по обмену программами, который состоялся в декабре 1994 года, по различным секторам были предложены проекты политических заявлений. Эти проекты были рассмотрены различными секторальными комитетами. Последующая доработка будет проводиться в ходе региональных совещаний, созываемых для целей представления докладов об участии Намибии в четвертой Всемирной конференции по положению женщин в Пекине.

Созданные ДВЖ структуры по-прежнему развиваются. Хотя идея сотрудничества с НПО является положительной, реализация политики, безусловно, сопряжена с большими трудностями при привлечении целого ряда учреждений. ДВЖ продолжает работу над определением своей роли в качестве координационного органа. Сети по гендерным вопросам мешало то, что ее совещания носили спорадический характер, а также фактор отсутствия преемственности: правительственные департаменты и НПО, участвующие в Сети, иногда направляют различных представителей на различные совещания, что затрудняет совершенствование работы органа; к тому же оставляет желать лучшего посещаемость. Сеть по гендерным вопросам и Координационный комитет по гендерным вопросам, возможно, работали бы более эффективно, если бы был официально определен их статус и четко определены их обязанности и сфера ответственности. Правовой статут также повысил бы статус этих структур, которые выиграла бы от более широкого участия высокопоставленных правительственных чиновников.

В целом ДВЖ сталкивается также с огромной трудностью, пытаясь соответствовать огромным ожиданиям со стороны правительственных структур и общественности при наличии небольшого персонала и ограниченных возможностях. Если бы его статут и потенциал были укреплены, то он смог бы лучше выполнять свои цели. Так, например, нет представителя ДВЖ в кабинете министров или в Национальной ассамблее, даже в качестве наблюдателя, и с ДВЖ непостоянно консультируются по вопросам законодательных инициатив и политики, которые включают ключевые компоненты, связанные с гендерными вопросами. Недостаточно в нем и сотрудников для обеспечения постоянного представительства в районах, что затрудняет надлежащее представительство проживающих в сельских районах женщин.

^{25/} См. DWA, Proceedings of the 1st Annual Programme-Sharing Forum of Agencies Involved in Promotion of Women in Development, November 1993; DWA, Report from the 2nd Annual Program Sharing Forum, December 1994; DWA, Gender Decentralisation Strategy for Namibia, undated.

Комитет по вопросам женщин и права Комиссии по правовой реформе и развитию

В Конституции Намибии предусмотрено, что все законы, действовавшие на момент обретения независимости, остаются в силе до их изменения парламентом или провозглашения их неконституционными судом^{26/}. В результате существует много действующих аспектов статутного права, общего права и обычного права, которые противоречат как Конституции, так и положениями КЛДЖ.

Комиссия по правовой реформе и развитию была создана в качестве статутного органа в 1992 году. Комитет по вопросам женщин и права был создан под эгидой Комиссии для уделения особого внимания правовой реформе в вопросах, связанных с гендерным аспектом. Помимо предоставления консультаций по различным законодательным реформам, Комиссия по правовой реформе и развитию выступила на настоящее время с одной законодательной инициативой - законопроектом о равенстве состоящих в браке лиц, который будет более подробно обсужден ниже.

Возможности Комиссии по правовой реформе и развитию ограничены тем, что она состоит из лиц, которые заняты в течение полного рабочего дня на другой работе, и у нее не хватает сотрудников для проведения исследований и подготовки предложений. Хотя ее ресурсы можно было бы увеличить, воспользовавшись помощью неправительственных экспертов, этот подход пока что используется отнюдь не широко. Необходимо иметь в виду, что обретенная Намибией недавно независимость стала стимулом для правовой, социальной и экономической реформы на многих направлениях, что означает, что гендерные вопросы вынуждены конкурировать в отношении уделения им внимания с и без того перенасыщенной национальной повесткой дня. Взятые вместе, эти препятствия практического характера замедляют темпы перемен.

Включение гендерных аспектов в общую политику

После получения независимости ширится признание гендерных вопросов на уровне политики в различных министерствах. Хотя первоначально наблюдалась тенденция к выделению "женских вопросов" в отдельную категорию, сейчас, по-видимому, наблюдается постепенное движение в направлении большей интеграции связанных с гендерным аспектом вопросов в общую политику. Так, например, ряд гражданских служащих, в том числе национальных специалистов по борьбе с неграмотностью и персонала из НПК и министерства сельского хозяйства, водоснабжения и развития сельских районов, приняли участие в программах профессиональной подготовки, предназначенных для стимулирования планирования по вопросам, вызывающим обеспокоенность с точки зрения гендерного аспекта. Министерство образования и культуры увеличило свой потенциал по подготовке статистических данных с подразбивкой по гендерному аспекту для информирования своих разрабатывающих политику органов о различиях по гендерному фактору в таких вопросах, как процент зачисления и отсева из учебных заведений. Центральный статистический отдел (ЦСО) НПК предпринял также усилия по публикации статистических данных с подразбивкой по гендерному фактору, которые могут использоваться в качестве руководства при разработке политики.

Что касается национального плана развития, подготовленного НПК на 1995-2000 годы, то стоит отметить, что поступившие от министерств заявки на включение конкретных проектов в национальную программу инвестиций в государственный сектор должны обеспечить живое обсуждение последствий проекта с точки зрения гендерного аспекта^{27/}. Однако последний национальный план развития

^{26/} Конституция Намибии, статья 140(1).

^{27/} NDPI, Vol. II, "Public Sector Investment Programme", p. vii.

подвергся критике по причине того, что учет в нем гендерных вопросов страдает недостатком конкретики и неравномерно освещен в различных секторах, что говорит о том, что НПК по-прежнему мешают недостаток экспертов по гендерным вопросам. Существует необходимость укрепления связей между ДВЖ и НПК для обеспечения более эффективного учета гендерных вопросов в будущих планах.

Ряд министерств создали структуры, которым конкретно поручено уделять внимание гендерным вопросам. Так, например, в министерстве сельского хозяйства, водоснабжения и развития сельских районов создан руководящий комитет по улучшению осознания гендерных вопросов для обеспечения того, чтобы потребности женщин-фермеров должным образом учитывались при разработке политики и программ в области сельского хозяйства на всех уровнях. Однако подход к гендерному аспекту неравномерен в различных секторах, а потому существует необходимость в централизованных контрольных механизмах для обеспечения того, чтобы гендерным вопросам отдавалась соответствующая приоритетность при разработке политики правительства и планировании во всех секторах, а эту роль впоследствии сможет, вероятно, выполнять Сеть по гендерным вопросам и Координационный комитет сети по гендерным вопросам.

По сути, необходимость уделения большего внимания гендерным вопросам отраслевыми министерствами была выявлена в процессе подготовки настоящего доклада по стране. На консультативном семинаре-практикуме, организованном ДВЖ для рассмотрения проекта доклада по стране, присутствовало мало представителей министерств, и ни одно из министерств не предложило рекомендаций по проекту доклада. ДВЖ обнаружил также, что если некоторые министерства регулярно занимаются сбором статистических данных с подразбивкой по гендерному аспекту в интересующих их областях, то другие министерства еще не признали гендерный аспект в качестве важного предмета для анализа. Эти факторы подчеркивают необходимость в централизованном органе для контроля за политикой, который имел бы высокий статус и полномочия.

С. КОНТРОЛЬ ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ КОНВЕНЦИИ

Во время ратификации различные члены парламента выразили обеспокоенность в отношении того, что одного лишь присоединения к Конвенции будет недостаточно для придания ей значимости и практического эффекта. Однако, хотя Намибия признает важность надлежащего контроля за осуществлением КЛДЖ, механизмы для достижения этой цели по-прежнему находятся на стадии разработки. Созданные ДВЖ структуры - девять секторальных комитетов, Сеть по гендерным вопросам, Координационный комитет Сети по гендерным вопросам и Ежегодный форум по обмену программами - могли бы впоследствии играть контрольную функцию, но они еще не обрели статуса или возможностей для эффективного выполнения данной роли.

Во время ратификации член парламента от СВАПО отметила следующее:

"Я верю в то, что наши намибийские женщины воплотят данную Конвенцию в жизнь, и я убеждена в том, что не будет пути назад к обществу, где доминируют мужчины. Но недостаточно всего лишь уважительно говорить о международных конвенциях, а затем с пренебрежением отнестись к совершенствованию нашего собственного законодательства для придания эффекта заявленному нами обязательству. Я хотела бы, чтобы все наши законодатели, но особенно назначенная Комиссия по правовым вопросам [речь идет о Комиссии по правовой реформе и развитию], стремились к работе по пересмотру законодательства по всем дискриминационным законам в отношении женщин".

(Достопочтенная г-жа Хюбшле)^{28/}

Член парламента, представляющий Национальный фронт Намибии, выразил аналогичную обеспокоенность:

"...одно дело - иметь прогрессивную Конституцию или присоединиться к настоящей Конвенции, но совсем другое дело - на практике реализовать взятые обязательства. Именно на этом уровне практического осуществления многие страны не смогли держаться на уровне буквы и духа своих собственных конституций, а также международных обязательств, взятие которых предполагается при присоединении к таким многосторонним договорам. Я искренне надеюсь, что Намибия в этом отношении окажется исключением из правил. В этой связи я надеюсь и верю в то, что Департамент по вопросам женщин в канцелярии президента будет играть активную контролирующую роль..."

(Достопочтенный заместитель министра юстиции)^{29/} (Достопочтенный г-н В.Р. Рукоро)

Представитель Патриотического фронта Намибии сделал более конкретное предложение для контроля за соблюдением Конвенции:

"Сейчас, когда мы одобряем эту Конвенцию, я хотел бы призвать нынешнее правительство и ... Департамент по вопросам женщин канцелярии президента взять обязательство ... ежегодно публиковать данные о том, как эта страна ведет себя в плане соблюдения настоящей Конвенции, что и делают многие другие страны, когда речь идет о конвенциях о правах человека..."

(Достопочтенный г-н Катджиюонгуа)^{30/}

Этот оратор далее предложил, чтобы женские организации в Намибии взяли на себя ответственность за публикацию этих ежегодных докладов о выполнении Конвенции.

Периодические доклады по странам, представление которых требуется по Конвенции, представляют собой одну из форм контроля. На ДВЖ была возложена ответственность за подготовку этих докладов, и нынешний доклад будет широко распространен в Намибии как информация о ходе выполнения Конвенции страной. Однако, хотя ДВЖ предложил целому ряду правительственных министерств и НПО принять участие в процессе подготовки доклада, предложив комментарии по первому проекту этого доклада по стране, уровень заинтересованности как в правительстве, так и вне его был низким, что свидетельствует о необходимости в более официальном процессе контроля.

Аналогичная проблема упоминалась в связи с контролем за соблюдением Намибией Конвенции Организации Объединенных Наций о правах ребенка. В этом контексте было предложено, чтобы на статутный орган, объединяющий правительственные структуры и НПО, была возложена четкая ответственность за текущий контроль и представление докладов в связи с Конвенцией о правах ребенка, статьями Конституции, которые имеют отношение к детям, и основными аспектами правительственной политики в отношении детей. В предложении говорилось, что статутные полномочия придали бы такому контролирующему органу юридический статус для затребования и получения информации, а также

^{29/} Mr. Rukoro, then Deputy Minister of Justice Hansard, 30 June 1992, p. 199.

^{30/} Mr. Katjiuongua, Hansard, 30 June 1992, p. 201.

юридически обязали бы его проводить регулярные встречи и выполнять свои функции. В предложении также говорилось о том, чтобы сделать такой орган широко представительным, с постоянным персоналом, который мог бы позволить ему выполнять свои функции^{31/}.

Прецедент существования такой структуры имеется в Консультативном совете по вопросам труда, который был создан в соответствии с законом Намибии о труде для объединения представителей нанимателей, нанятых и правительственных структур для контроля за соблюдением закона о труде отношениях и конвенций Международной организации труда и для представления рекомендаций по вопросам труда. Совет создал также специализированные подкомитеты по конкретной тематике^{32/}.

Возможно, можно было бы использовать аналогичный подход для контроля за работой по достижению равенства между полами. Так, например, Сеть по гендерным вопросам можно было бы воссоздать в качестве статутного контрольного органа, который мог бы работать в рамках ДВЖ. Этому органу можно было бы поручить задачу контроля за выполнением КЛДЖ, рассмотрения вопросов осуществления конституционных положений, касающихся равенства полов, и представления рекомендаций по гендерным аспектам предлагаемых законов и политики. Вопрос контроля является сферой, которая требует дальнейшего рассмотрения.

D. СРЕДСТВА ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЫ, ИМЕЮЩИЕСЯ У ОТДЕЛЬНЫХ ЖЕНЩИН, ПОСТРАДАВШИХ ОТ ДИСКРИМИНАЦИИ

В Намибии существует независимая судебная власть, которой поручена задача толкования законов Намибии и применения Конституции в качестве главного закона страны^{33/}. Любое лицо, которое считает, что его или ее конституционные права и свободы были ущемлены или поставлены под угрозу, имеет право обратиться в компетентный суд для обеспечения соблюдения или защиты своих прав. Суды имеют право издавать любые распоряжения, которые необходимы для реализации основных прав и свобод, в том числе полномочия присуждать денежную компенсацию лицам, пострадавшим в результате незаконного нарушения их прав^{34/}.

В Намибии имеется также независимый омбудсмен, на которого возложена конституционная обязанность расследовать жалобы по предполагаемым нарушениям основных прав и свобод правительством или частными лицами или учреждениями. Омбудсмен имеет право на принятие соответствующих мер правовой защиты в связи с такими нарушениями. Лица, считающие, что их права были ущемлены, имеют право на обращение к омбудсмену, который может заняться жалобой непосредственно или оказать содействие истцу в принятии соответствующих решений по суду^{35/}.

^{31/} Social Sciences Division (University of Namibia), Legal Assistance Centre and UNICEF, Children in Namibia: Reaching Towards the Rights of Every Child, 1995, p. 170.

^{32/} См. закон о труде 6 от 1992 года, разделы 7-14.

^{33/} Конституция Намибии, глава 9.

^{34/} Конституция Намибии, статья 25.

^{35/} Конституция Намибии, статьи 89-94 и 25.

Эти средства правовой защиты имеются в наличии теоретически, но на практике ни один из этих подходов не был использован для обеспечения равенства полов. На сегодняшний день конституционное положение, запрещающее дискриминацию по признаку пола, цитировалось лишь по одному делу - и в этом случае речь шла о техническом правиле свидетельства, а не о жалобе отдельного лица о нарушении его или ее конституционных прав^{36/}.

Проблема доступа к доступным средствам правовой защиты может в определенной степени объяснять то, что частные лица отказываются обращаться в суды за средствами правовой защиты. Однако лица, желающие обратиться в суд за обеспечением своих конституционных прав, могут получить бесплатную юридическую помощь в канцелярии омбудсмана, из финансируемой правительством программы правовой помощи или из НПО, таких, как Центр по оказанию правовой помощи (ЦПП).

Как и суды, канцелярия омбудсмана редко используется как место, где можно получить правовую защиту по конституционным вопросам. Значительное число жалоб ежегодно расследуются канцелярией омбудсмана (497 - в 1991 году, 409 - в 1992 году, 290 - в 1993 году и 336 - в 1994 году), но почти все эти жалобы связаны с административными вопросами, причем большая доля этих жалоб подана государственными служащими в связи с вопросами, касающимися занятости. В канцелярию омбудсмана редко обращаются с просьбой о расследовании нарушений каких-либо конституционных прав^{37/}. Омбудсмен готовит в настоящее время информационные материалы, которые должны помочь достижению большей осведомленности о его услугах, а канцелярия пытается расширить сферу оказания своих услуг за пределы Виндхука, с тем чтобы люди имели доступ к заполнению бланков жалоб в местных судах магистратов или отделах Регионального совета. Однако надо будет в будущем посмотреть, будет ли достаточно таких шагов для связи с представителями широкой общественности по проблемам, касающимся гендерного аспекта.

Таким образом, хотя в распоряжении частных лиц имеется целый ряд правоприменительных механизмов, представители общественности пока не начали использовать эти каналы для борьбы против дискриминации по признаку пола. Некоторые социальные установки, которые могут лежать в основе этого отказа от оспаривания нарушений прав, уже обсуждались выше. Ясно, что существует необходимость в продолжении просветительской деятельности среди общественности по вопросам значения прав и важности их утверждения^{38/}.

Е. КЛДЖ И ПЕКИН

Осуществление КЛДЖ в Намибии сопровождается осуществлением Глобальной платформы действий, принятой на четвертой Всемирной конференции по положению женщин, состоявшейся в Пекине в сентябре 1995 года.

Намибия была представлена в Пекине официальной делегацией в составе 30 женщин, куда входили представительницы всех 13 районов, а также члены парламента, представители Департамента по вопросам женщин, сотрудники различных министерств, два представителя от НПО и два представителя прессы. Участие правительства проходило под руководством Национального подготовительного комитета,

^{36/} S v D 1991 (1) SA 513(Nm).

^{37/} Annual Reports of the Ombudsman's Office, 1991-1994: The Namibian, 9 June 1995.

^{38/} Там же.

который перед Конференцией провел по всей стране семинары для выявления вопросов, вызывающих наибольшую обеспокоенность^{39/}.

Одиннадцать представляющих различные НПО женщин присутствовали на Форуме НПО по вопросам женщин, который проводился параллельно с официальной Конференцией в Пекине. Участие НПО координировалось Подготовительным комитетом НПО, представляющим более 18 групп. Как и Правительственный подготовительный комитет, Подготовительный комитет НПО также провел региональные семинары в ходе подготовки к Конференции в Пекине^{40/}.

"Подготовка к четвертой Всемирной конференции по положению женщин дала Намибии возможность отразить состояние с положением женщин в обществе. Она дала также возможность Намибии поделиться опытом и сотрудничать с другими странами мира по вопросам, связанным с гендерным аспектом и женщинами."

Заключительный доклад Национального подготовительного комитета к четвертой Всемирной конференции по положению женщин, 1995 год, стр. 18.

Как представители правительства, так и НПО высказали мнение, что связанная с подготовкой к Конференции в Пекине деятельность помогла активизировать в Намибии женское движение. Как и в случае с КЛДЖ, на Департамент по вопросам женщин будет возложена главная ответственность за осуществление Глобальной платформы действий, которое будет проходить в рамках механизма ее девяти секторальных комитетов по гендерному аспекту^{41/}. Такой подход должен помочь объединению инициатив правительства и НПО и содействовать координации действий по гендерным вопросам. Принятая в Пекине Платформа действий имеет практическую направленность. Она требует от правительственных, неправительственных организаций, учреждений ООН, международных корпораций, частного сектора и каждого, кто занимается вопросами развития, проведения активной и наглядной политики, направленной на включение перспектив в отношении гендерного аспекта во все политики и программы.

"Осуществление Платформы действий требует усилий всей Намибии. Нам необходимо проводить политику, которая обеспечила бы партнерство всех членов нашего общества в развитии нашей страны. Я особо обращаюсь к нашим мужчинам с призывом не рассматривать эти вопросы как вопросы женщин, а рассматривать их в качестве национальных проблем, решение которых требует конкретных усилий каждого для совершенствования в интересах всех нас."

Заместитель министра Нетумбо Ндайтвах
Национальный председатель, доклад Национального подготовительного комитета в Пекине,
27 октября 1995 года.

^{39/} Полный отчет о роли правительства в Конференции в Пекине приводится в Final Report of the National Preparatory Committee to the 4th World Conference on Women, December 1995.

^{40/} Полная информация об участии НПО в Конференции в Пекине приводится в Report of the Non-Governmental Preparatory Committee (Namibia).

^{41/} См. стр. 10 выше.

Подготовительный комитет НПО надеется трансформироваться в постоянно действующую Женскую коалицию, в которой могли бы работать женщины из различных слоев общества, участвуя в процессе продвижения вперед гендерных вопросов. Как будет более подробно обсуждаться ниже (в главе о позитивных действиях), эта группа особо привержена разработке программы позитивных действий для девочек, а также рамках проекта, который был разработан в Пекине. Коалиция НПО планирует также сфокусировать внимание на учреждении движения женских организаций в сельских районах для уделения большего внимания этим избирателям, интересами которых зачастую пренебрегали.

Из-за взаимозависимого и пересекающегося характера КЛЦЖ и Пекинской платформы действий будущий контроль выполнения этих обязательств должен проводиться в тандеме органом, который будет учрежден по статуту и которому будет конкретно поручено выполнение этой задачи.

ЧАСТЬ 2

СТАТЬЯ 1

Определение дискриминации

1.1 ПОЛОЖЕНИЯ КОНСТИТУЦИИ, КАСАЮЩИЕСЯ ЖЕНЩИН

В адрес Конституции Намибии неоднократно высказывались высокие оценки в связи с содержащимися в ней положениями о правах человека, а также особым вниманием, которое в ней уделяется вопросам равноправия мужчин и женщин и правам женщин. Конституция Намибии - одна из немногих конституций в мире, в которых используются не проводящие различия между полами формулировки на всем протяжении текста и конкретно запрещена дискриминация по признаку пола.

Статья 10 гласит:

Равенство и свобода от дискриминации

- 1) Все лица равны перед законом.
- 2) Никто не может быть подвергнут дискриминации по признаку пола, расы, цвета кожи, этнического происхождения, вероисповедания, убеждений и социального или экономического положения.

Эта статья усиливается положениями статьи 23 о позитивных действиях, в которой особое внимание уделяется женщинам:

Апартейд и позитивные действия

1) Практика расовой дискриминации, а также практика и идеология апартеида, от которых так долго страдало большинство населения Намибии, запрещаются, и такая практика и распространение такой практики могут быть актом Парламента признаны уголовно наказуемыми обычными судами посредством применения таких мер наказания, какие Парламент сочтет необходимыми установить в целях выражения отвращения намибийского народа к такой практике.

2) Ничто в статье 10 настоящей Конституции не должно препятствовать Парламенту в принятии законодательных актов, прямо или косвенно предусматривающих улучшение положения граждан в Намибии, которые были ущемлены социально, экономически или в отношении образования прошлыми дискриминационными законами или практикой, или проводить политику и осуществлять программы, направленные на ликвидацию диспропорций в социально-экономической области и области образования в намибийском обществе, обусловленных прежними дискриминационными законами и практикой, или добиваться сбалансированности структуры государственной службы, полицейских сил, сил обороны и тюремной службы.

3) При принятии законодательства и проведении любой политики и практики, предусмотренных в пункте 2 настоящей статьи, допустимо принимать во внимание тот факт, что женщины Намибии традиционно подвергались особой дискриминации и что они нуждаются в поддержке и предоставлении возможностей играть полноценную, равноправную и эффективную роль в политической, социальной, экономической и культурной жизни нации.

Эти общие положения дополняются ссылками на равноправие мужчин и женщин во всех вопросах, касающихся брака и семьи, в статье 14:

Семья

1) Совершеннолетние мужчины и женщины без каких-либо ограничений по признаку расы, цвета кожи, этнического происхождения, национальности, вероисповедания, убеждений или социального и экономического положения имеют право вступать в брак и создавать семью. Они обладают равными правами в отношении вступления в брак, во время состояния в браке и при его расторжении.

2) Брак может быть заключен лишь при наличии свободного и полного согласия вступающих в брак.

3) Семья является естественной и основной ячейкой общества и имеет право на защиту со стороны общества и государства.

Обязывающие разделы Конституции дополняются рядом ссылок на равноправие женщин в необязывающей главе о принципах государственной политики. Выполнение этих принципов как таковых не может обеспечиваться судом, однако они должны направлять правительство при разработке или применении законов и служить ориентиром для судов при толковании любых основанных на них законов. Изложенные в статье 95 о повышении благосостояния народа принципы обязывают государство проводить политику, направленную, в частности, на достижение следующих целей:

a) принятие законодательства с целью гарантировать женщинам равные возможности, обеспечить им право всестороннего участия во всех сферах намибийского общества; в частности, Правительство обеспечивает осуществление принципа недискриминации в отношении вознаграждения, выплачиваемого мужчинам и женщинам; далее, Правительство будет стремиться с помощью соответствующего законодательства обеспечить женщинам пособия по беременности и родам, а также другие связанные с этим льготы;

b) принятие законодательства с целью не допускать нанесения ущерба здоровью и работоспособности трудящихся, мужчин и женщин, и детей юного возраста, а также не допускать, чтобы граждане в силу экономической необходимости были вынуждены выполнять работу, не соответствующую их возрасту и физическому здоровью; ...

g) принятие законодательства с целью обеспечения безработным, нетрудоспособным, нуждающимся и находящимся в неблагоприятном положении лицам таких установленных Парламентом социальных благ и пособий, какие были бы справедливыми и соответствующими с надлежащим учетом имеющихся в распоряжении государства ресурсов ...

1.2 СФЕРА ДИСКРИМИНАЦИИ

В статье 1 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин ясно говорится, что ее положения распространяются как на преднамеренную дискриминацию, так и на последствия непреднамеренной дискриминации. Поскольку касающиеся дискриминации положения Конституции Намибии еще не подвергались широкому толкованию и применению судами, на сегодняшний день не ясно, будет ли статья 10 применяться в равной степени в случаях непреднамеренной и преднамеренной дискриминации.

Статья 10(2), касающаяся дискриминации по признаку пола, рассматривалась до сего времени лишь в ходе одного судебного разбирательства, где, как представляется, она истолковывалась как применимая лишь к случаям преднамеренной дискриминации. Данное дело касалось специальной предупредительной нормы, которая прежде применялась в случае преступлений на сексуальной почве. Данная норма,

основанная на неподтвержденной теории, согласно которой широко распространены необоснованные обвинения в преступлениях на сексуальной почве, требовала, чтобы к показаниям истца в деле о преступлении на сексуальной почве относились с повышенной осторожностью. В ходе рассмотрения дела данная норма была опровергнута на основании иррациональности, поскольку не существует эмпирических свидетельств того, что ложные обвинения чаще выдвигаются в делах о преступлении на сексуальной почве, чем в каких-либо других. Вместе с тем, указал, что большая часть дел о преступлениях на сексуальной почве возбуждается по ходатайству женщин, суд отметил, что "так называемая предупредительная норма имеет своей целью лишь дискриминацию в отношении потерпевших-женщин", и "таким образом, по-видимому, противоречит статье 10 Конституции Намибии, в которой предусматривается равенство всех лиц перед законом, независимо от их пола"^{1/}.

Возможно, в дальнейшем при рассмотрении дел суды будут придерживаться более широких взглядов на то, что является дискриминацией по смыслу статьи 10. В целом в законодательстве и политике Намибии используется комплексный подход к дискриминации по признаку пола, который в полной мере соответствует положениям Конвенции о ликвидации дискриминации в отношении женщин. Так, например, положения намибийского Закона о труде, запрещающего дискриминацию во всех аспектах занятости, предусматривают, что в случае доказанности того, что то или иное действие или требование отрицательно сказывается на конкретном лице или группе лиц по сравнению с лицами противоположного пола, считается, что имеет место несправедливая дискриминация, если только не доказано обратное^{2/}.

Отмечалось, что вопросы расовой дискриминации и дискриминации по признаку пола рассматриваются в Конституции Намибии несколько по-разному. В статье 23(1) конкретно предусматривается, что практика расовой дискриминации может быть признана уголовно наказуемой. Такой шаг Парламент уже сделал, приняв Закон о запрещении расовой дискриминации, который распространяется на дискриминацию в вопросах доступа к услугам государственных служб, в учебные заведения и медицинские учреждения; вопросах покупки и продажи земли; трудоустройства; вступления в частные ассоциации и доступа на религиозные службы; а также на разжигание расовой розни посредством высказываний, публикаций, флагов, эмблем и т.д.^{3/}. Аналогичного механизма для обеспечения выполнения норм, касающихся дискриминации по признаку пола, не существует.

Активная позиция, занятая в Конституции в отношении расовой дискриминации, вполне понятна. Намибия воссоздается из царивших в прошлом условий апартеида, когда расизм служил основанием для отказа большинству населения в основных правах человека. При колониальном правительстве расовые различия систематически реализовывались в законах и политике, причем в формах, отличных от дискриминации по признаку пола. Многие правовые различия между мужчинами и женщинами были "импортированы" в Намибию вместе с колониальной системой римско-голландского права и попросту принимались и усиливались правительственными структурами в период, предшествовавший независимости.

Тем не менее правительство осознает реальные обстоятельства, при которых останки расизма вызывают общественное осуждение, тогда как дискриминация по признаку пола (в частности в контексте семейной жизни) по-прежнему воспринимается как норма многими членами намибийского общества. В этой связи не исключено, что может потребоваться более пристальный взгляд на практические механизмы поощрения и обеспечения равноправия мужчин и женщин в будущем.

^{1/} S v D 1991 (1) SA 513 (Nm), p.516H-I.

^{2/} Закон о труде 1992 года, раздел 107(4).

^{3/} Закон № 26 о запрещении расовой дискриминации 1991 года.

СТАТЬЯ 2

Политические меры по ликвидации дискриминации по признаку пола

2.1 ВВЕДЕНИЕ

Многие общие вопросы, возникающие в связи с данной статьей Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, более конкретно рассматриваются в других главах настоящего доклада. В данной главе делается попытка сделать краткий обзор мер, принимаемых правительством в отношении дискриминации по признаку пола.

2.2 ПРИНЦИП РАВНОПРАВИА МУЖЧИН И ЖЕНЩИН И ЗАПРЕЩЕНИЕ ДИСКРИМИНАЦИИ ПО ПРИЗНАКУ ПОЛА

Как уже отмечалось выше при рассмотрении статьи 1 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, принцип равноправия мужчин и женщин недвусмысленно зафиксирован в Конституции Намибии, где говорится о том, что все лица равны перед законом и никто не может быть подвергнут дискриминации по признаку пола^{1/}.

Нормативных актов, предусматривающих общий запрет дискриминации по признаку пола, не существует. Вместе с тем дискриминация по этому признаку во всех аспектах трудоустройства недвусмысленно запрещена Законом Намибии о труде^{2/}. Дискриминация по признаку пола в налоговом законодательстве Намибии также ликвидирована за счет принятия поправок к Закону о подоходном налоге^{3/}. Равенство мужчин и женщин получит существенное подтверждение после принятия закона о равноправии лиц, состоящих в браке, который во время написания настоящего доклада (декабрь 1995 года) находился на рассмотрении Парламента. В соответствии с этим законом будет ликвидировано любое неравенство мужчин и женщин в вопросах гражданского брака^{4/}.

Кроме того, за период, прошедший с момента обретения независимости, был принят ряд законов, включающих положения о позитивных действиях в интересах женщин, в том числе закон, требующий выдвижения женщин в качестве кандидатов на первых выборах в органы местного управления, а также законов, обеспечивающих представленность женщин в различных органах управления и профессиональных органах^{5/}.

Правительство уделяет внимание вопросам дискриминации по признаку пола и в рамках обычного права. В Конституции говорится, что обычное право, действовавшее на дату обретения независимости, продолжает действовать лишь в той мере, в какой оно не противоречит Конституции^{6/}. Вместе с тем в

^{1/} Статья 10 Конституции Намибии.

^{2/} Закон № 6 о труде 1992 года, раздел 107.

^{3/} Закон № 24 о подоходном налоге 1981 года с поправками в соответствии с законом 12/1991, законом 33/1991 и законом 25/1992.

^{4/} Значение этого нового закона будет подробно рассмотрено в той части доклада, которая посвящена статье 15 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

^{5/} Эти положения о позитивных действиях будут подробно рассмотрены в той части доклада, которая посвящена статье 4 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

^{6/} Статьи 66 и 140 Конституции Намибии.

Конституции предусматривается также, что все законы, действовавшие на дату обретения независимости, остаются в силе до их изменения или отмены Парламентом или объявления их неконституционными компетентным судом. Обсуждаемый в настоящее время законопроект о судах общин должен регулировать вопросы юрисдикции и полномочий традиционных судов и укрепить Конституцию за счет определения "обычного права", которым могут руководствоваться такого рода органы, в качестве обычного права, не являющегося несовместимым с Конституцией Намибии. Положение женщин, согласно обычному праву, также должно быть улучшено в силу недавно принятого закона о традиционных органах управления, который налагает на все эти органы обязанность содействовать проведению позитивных действий среди членов общины, в частности путем продвижения женщин на руководящие посты.

Будучи молодой нацией, Намибия продолжает процесс изменения законов, унаследованных ею от Южной Африки при обретении независимости. Так, есть области, в которых законодательство Намибии сохраняет положения, противоречащие конституционной гарантии равноправия мужчин и женщин, в частности законы о браке и наследовании, а также некоторые аспекты законов об изнасиловании и других преступлениях на сексуальной почве. Процесс законодательной реформы продолжается, и этим вопросам уделяется надлежащее внимание.

Следует признать, что неравенство между мужчинами и женщинами в жизни намибийского общества, в частности в семье и общине, сохраняется. О конкретных мерах, которые приняты правительством в целях содействия практическому осуществлению принципа равноправия мужчин и женщин в различных сферах жизни, будет сказано в последующих главах настоящего доклада наряду с мерами, планируемыми на дальнейший период.

2.3 ЗАЩИТА ЖЕНЩИН ОТ АКТОВ ДИСКРИМИНАЦИИ

Как уже говорилось в части I выше, каждая женщина может искать защиту от актов дискриминации в судах или в канцелярии Омбудсмана, хотя до сих пор ни один из этих путей не приобрел популярности.

Что касается более структурного уровня, то Департамент по делам женщин (ДДЖ) занят разработкой национальной политики в вопросах пола, а Комитету по делам женщин и законодательству Комиссии по законодательной реформе и развитию поручено осуществлять контроль за ходом законодательной реформы в целях ликвидации всех форм законодательной дискриминации в отношении женщин.

Ряд неправительственных организаций обращались с жалобами на то, что темпы перемен, происходящих по этим и аналогичным каналам, еще не достаточно высоки. Это указывает на потребность в более эффективных механизмах для контроля за осуществлением Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин в соответствии с принципами, рассматривавшимися в части I.

2.4 ДИСКРИМИНАЦИЯ СО СТОРОНЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ВЛАСТЕЙ И УЧРЕЖДЕНИЙ

В Конституции Намибии предусматривается, что все основные права и свободы, в том числе гарантия равноправия мужчин и женщин и ясное запрещение дискриминации по принципу пола, "уважаются и соблюдаются законодательной, исполнительной и судебной властями и всеми правительственными органами и учреждениями"⁷¹.

⁷¹ Статья 5 Конституции Намибии.

Женщины по-прежнему не представлены или недопредставлены в большинстве государственных органов и учреждений. Вместе с тем Парламент оказывает все большее давление в этой области, включив положения, предусматривающие позитивные действия, в целый ряд принятых в последнее время законов.

Имеются сообщения о случаях открытой дискриминации в отношении женщин со стороны государственных учреждений. Недавно условия службы гражданских служащих были приведены в соответствии с положениями Закона о труде, предусматривающими запрет дискриминации по признаку пола. Например, гражданские служащие-женщины прежде ставились в ущербное по сравнению с гражданскими служащими-мужчинами положение в отношении таких аспектов службы, как предоставление пособий на жилье и участие в системах медицинского страхования. Прежние положения основывались на устаревшем сексистском стереотипе мужчины как "кормильца" семьи. Последнее из этих несправедливых и ничем не обусловленных различий по признаку пола было исключено из положений, регулирующих прохождение государственной службы, в 1994 году.

Одной из сфер, где государственные органы повинны в дискриминации по признаку пола в отношении женщин, является обращение с забеременевшими школьницами. Как еще будет более подробно сказано ниже, политика школы прежде предусматривала исключение беременных школьниц, в то время как в большинстве школ никаких мер против школьников и преподавателей-мужчин, которые зачастую разделяют ответственность за беременность, не принимается. В настоящее время для обсуждения распространен документ о новой национальной политике в вопросе беременности у подростков. Новый подход признает роль учеников и учителей обоих полов в решении вопросов, связанных с половой активностью учащихся. Он предусматривает оказание поддержки девочкам и мальчикам, которые становятся родителями до завершения учебы, рекомендуя в то же время строгие меры в отношении учителей, которые злоупотребляют своим положением, вступая в половую связь с учащимися^{8/}.

2.5 МЕРЫ ПО ЛИКВИДАЦИИ ДИСКРИМИНАЦИИ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН СО СТОРОНЫ ЛЮБОГО ЛИЦА, ОРГАНИЗАЦИИ ИЛИ ПРЕДПРИЯТИЯ

В Конституции предусмотрено, что все основные права и свободы уважаются и соблюдаются "в той части, в какой они применимы к ним, всеми физическими и юридическими лицами в Намибии"^{9/}. Конституционное право на равноправие мужчин и женщин, а также запрещение дискриминации по признаку пола изложены в общих формулировках и по этой причине, видимо, применимы как к правительственным, так и к частным учреждениям, хотя данный момент еще должен быть уточнен путем судебного толкования.

В соответствии с Конституцией на Омбудсмена возлагается "обязанность расследовать жалобы, касающиеся методов и действий лиц, предприятий и других частных учреждений, в тех случаях, когда в таких жалобах утверждается, что имело место нарушение основных прав и свобод..."^{10/}.

^{8/} См. также комментарии, касающиеся случаев ухода из школы по причине беременности, по проекту политического документа в главе, посвященной статье 10 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

^{9/} Статья 5 Конституции Намибии.

^{10/} Статья 91 d) Конституции Намибии.

Что касается вопросов трудоустройства, то существует система судов по трудовым спорам, которые призваны обеспечивать выполнение положений Закона о труде, включая положение о запрещении дискриминации по признаку пола во всех сферах занятости^{11/}.

Вместе с тем, несмотря на наличие различных каналов для принятия соответствующих мер, случаев обращения за помощью или предложений о помощи со стороны правительства в борьбе с дискриминацией в отношении женщин со стороны частных институтов не зафиксировано.

2.6 ОТМЕНА ПОЛОЖЕНИЙ ВНУТРЕННЕГО УГОЛОВНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, КОТОРЫЕ ЯВЛЯЕТСЯ ДИСКРИМИНАЦИОННЫМИ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН

Женщины-правонарушители

Действует лишь несколько положений уголовного кодекса, которые открыто проводят различие между мужчинами и женщинами, причем эти положения необязательно являются дискриминационными.

В Законе об уголовном процессе содержатся положения, гласящие, что проводить личный обыск или досмотр женщины может лишь другая женщина^{12/}. В идеале эти положения следует заменить на другие, не содержащие ссылок на пол, которые предусматривали бы, что проводить личный обыск или досмотр могут лишь представители того же пола.

В Законе об уголовном процессе содержатся также некоторые положения, устанавливающие пределы правомерного наказания женщин, все из которых в настоящее время утратили актуальность в свете перемен, произошедших после обретения независимости. Одно из положений запрещает телесные наказания женщин, но оно более не имеет силы, поскольку телесные наказания со стороны государственных органов объявлены неконституционными в отношении мужчин, женщин и детей^{13/}. В другом разделе Закона предусмотрено, что смертной казни не может быть подвергнута беременная женщина до рождения ребенка или женщина, осужденная за убийство своего новорожденного ребенка. Оба эти положения в настоящее время утратили силу, поскольку Конституция Намибии запрещает смертную казнь в любых обстоятельствах^{14/}.

Детоубийство

Устные сообщения свидетельствуют о том, что детоубийство становится все более распространенным преступлением, особенно среди молодых матерей. Данный вопрос требует более глубокого исследования и более глубокого понимания отношения к противозачаточным средствам и абортам, а также требует наличия адекватных служб помощи молодым матерям.

^{11/} Более подробно Закон о труде и механизмы обеспечения его реализации будут рассматриваться ниже в связи со статьей 11 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

^{12/} Разделы 29 и 37 Закона № 51 об уголовном процессе.

^{13/} Раздел 295(1) Закона № 51 об уголовном процессе 1977 года. В документе *Ex parte Attorney-General, Namibia: in re Corporal Punishment by Organs of State*, 1991 (3) SA 76 было указано, что телесные наказания являются нарушением конституционной защиты человеческого достоинства.

^{14/} Разделы 277-278 Закона № 51 об уголовном процессе 1977 года. В статье 6 Конституции говорится: "Право на жизнь уважается и защищается. Ни один закон не может предусматривать смертную казнь в качестве соответствующего требованиям права наказания. Никакой суд или трибунал не полномочен выносить кому бы то ни было смертный приговор. В Намибии какие-либо казни исключаются".

НЕКОТОРЫЕ СЛУЧАИ ДЕТОУБИЙСТВА

В 1991 году девятнадцатилетняя девушка рассказала суду, что она пыталась убить своего годовалого сына, чтобы самой вернуться в школу. Ребенок остался в живых, а девушка была приговорена к штрафу в 400 рэндов или к трем месяцам тюремного заключения с отсрочкой исполнения на три года. ("Виндхук обсервер", 2 марта 1991 года).

Согласно сообщению, появившемуся в печати в мае 1993 года, в апреле-мае 1993 года в Катутуре и Хомаздале было найдено три трупа новорожденных детей, двое из которых носили следы удушения, а у одного было перерезано горло. ("Намибиан", 9 мая 1993 года).

В марте 1994 года в печати сообщалось о том, что на заводе по обработке сточных вод в Цумебе было найдено тело новорожденного ребенка, по всей очевидности, спущенного в канализацию. Незадолго до этого около средней школы в Катутуре был найден шестимесячный выкидыш, также в Катутуре в грудке мусорных мешков было найдено тело другого ребенка. ("Намибиан", 17 марта 1994 года).

В апреле 1994 года в пластмассовом мешке на дне реки Катутура был найден мертвым двухдневный младенец. ("Намибиан", 12 апреля 1994 года).

В сентябре 1994 года мать в возрасте 21 года бросила своего новорожденного ребенка в туалет сразу же после родов, однако ребенок по счастливому стечению обстоятельств был найден и остался в живых. В редакционной статье газеты говорилось: "Пока прекращение беременности в Намибии не будет проводиться на законных основаниях, такие случаи будут продолжаться". ("Намибиан", 7, 8, 10 и 15 сентября и 3 ноября 1994 года).

В октябре 1994 года ребенок двух дней от роду был завернут в пластмассовый пакет и выброшен во дворе в Катутуре, после чего он умер. ("Намибиан", 17 октября 1994 года).

В июне 1995 года семнадцатилетняя девушка была приговорена к 10 годам тюремного заключения (при этом исполнение семилетнего срока было отложено) за нанесение своему новорожденному ребенку смертельных ран. ("Намибиан", 31 мая и 22 июня 1995 года).

В августе 1995 года двадцатитрехлетняя женщина была приговорена к семи годам тюремного заключения. Она положила своего трехлетнего ребенка в пластиковый мешок и оставила его на берегу реки. 24-летняя женщина, произведшая на свет своего первого ребенка в возрасте 12 лет, была приговорена к пяти годам тюремного заключения за удушение своего одномесячного ребенка. Еще одна женщина была приговорена условно к семи годам тюремного заключения, признав свою вину в убийстве новорожденного сына путем перерезания горла. ("Намибиан", 8 сентября 1995 года).

В ноябре 1995 года полиция сообщила о том, что шестнадцатилетняя девушка в районе Ошакати положила своего новорожденного ребенка в мешок и подожгла его. По всей видимости, она скрывала свою беременность и рождение ребенка от родственников. ("Намибиан", 10 ноября 1995 года).

Аборт

Закон Намибии об аборте и стерилизации объявляет преступлением попытку женщины добиться аборта или прекратить беременность, иначе как в некоторых четко обусловленных обстоятельствах. Этот закон (который будет подробно рассмотрен в связи со статьей 12 ниже) практически используется в качестве основы для судебного преследования женщин^{15/}. Разумность криминализации аборта в таком виде следует пересмотреть и, возможно, заменить более позитивными подходами, предусматривающими предупреждение абортов.

Некоторые обозреватели утверждают, что на обращения с мужчинами и женщинами-правонарушителями могут сказываться сексуальные стереотипы намибийской судебной системы, в которой главенствующую роль играют мужчины. Ниже приводится отрывок из письма в средства массовой информации, написанного группой намибийских женщин в знак протеста против судебного приговора, предусматривающего семилетнее тюремное заключение, вынесенного 23-летней женщине за детоубийство. В письме утверждалось, что судья, рассматривавший дело, судя по сообщениям, утверждал, что "в душевном состоянии (женщины) нет ничего необычного за исключением склонности к неразборчивым связям":

"Полжны ли мы понимать это так, что "склонность к неразборчивым связям" в настоящее время рассматривается законом и как преступление, и как психическое заболевание? Слышали ли мы когда-либо о мужчине, которому был бы вынесен более суровый приговор на том основании, что он неразборчив в своих связях?"

В письме также содержалось обвинение в адрес судов, применяющих "двойные стандарты" к мужчинам и женщинам:

"В заголовке вашей статьи говорится о том, что дело (этой женщины) вошло в историю юридической науки: если женщина убивает своего ребенка в будущем, тот факт, что она является матерью ребенка уже не будет более рассматриваться как смягчающее обстоятельство. Вместе с тем при вынесении приговора мужчине, который лишь недавно был признан виновным в убийстве собственной дочери, суд признал смягчающим то обстоятельство, что он является отцом ребенка. В результате ему был вынесен приговор, предусматривающий штраф в размере 5 000 намибийских долларов или тюремное заключение сроком в один год (сообщение в газете "Намибиан" от 26 июля 1995 года).

Коллектив Систер-Намибия, "Намибиан", 25 августа 1995 года.

В вопросе об отношении судебной системы к вопросам пола очень трудно разобраться, и решать его лучше всего путем достижения большей сбалансированности представителей обоих полов в составе судебных органов.

Женщины-жертвы

Значительная часть формальной дискриминации по признаку пола в положениях уголовного законодательства связана не с женщинами-правонарушителями, а с мужчинами, совершающими преступления против женщин на сексуальной почве. В этой связи многие правовые положения, унаследованные при обретении независимости, основаны на ложной предпосылке, согласно которой

^{15/} Например, Центр по вопросам злоупотреблений в отношении женщин и детей в Ошакате сообщил о трех случаях такого преследования в 1994-1995 годах.

женщины и девушки требуют особой защиты от преступлений на сексуальной почве, которые не предоставляются мужчинам и юношам, женщины имеют тенденцию обращаться с ложными заявлениями относительно правонарушений на сексуальной почве и лишь женщины занимаются проституцией. В этих законах содержатся дискриминационные положения в отношении мужчин и юношей, а также в отношении женщин и девушек, поскольку в них открытым текстом говорится о том, что мужчины и женщины неравноправны в том, что касается секса. Эти правовые положения будут подробно рассмотрены в главе, касающейся статьи 3 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

Интересным моментом, связанным с женщинами в качестве уголовных преступников, является рассмотрение истории насилия в семье в качестве смягчающего обстоятельства при вынесении приговора женщине, осужденной за лишение жизни своего мужа.

В деле 1991 года, которое получило широкое освещение в средствах массовой информации, женщина, на которую неоднократно нападал ее муж, зарезала его. В этот день мужчина уже дважды нападал на свою жену, и она схватила нож, чтобы отпугнуть его. Суд счел, что она нанесла ему смертельное ранение в результате несоразмерности своих суждений, и пришел к выводу, что его смерть стала следствием ее неумышленных действий. Вместе с тем при вынесении приговора суд принял во внимание историю насилия в семье при рассмотрении вопроса о вынесении приговора:

"Защита часто произносит фразу "в большей степени жертва греха, чем грешник", обращаясь с просьбой о смягчении приговора. Пожалуй, эта фраза никогда не была более уместна, чем в данном случае. В течение 28 долгих лет вас [г-жа] четыре-пять раз в год били по лицу и по голове. Вы жили в страхе неминуемых жестоких нападений, которые не по вашей вине постоянно совершались на вас. Я часто осуждал примитивное мнение некоторых мужчин, будто брак дает им право мучить своих жен. Если мужчинам не нравится то, что делают их жены, то ничто не заставляет их оставаться с ними в браке. Я не сомневаюсь, что ваша жизнь покрыва шрамами, незаживающими шрамами, полученными за последние 28 лет. Я не сомневаюсь, что этот судебный процесс также оставит шрам на вашей жизни, я не сомневаюсь, оно не ожидает мщения в этих обстоятельствах, что общество не ожидает, что вам придется отбывать тюремное наказание..."

Она была приговорена к пяти годам тюремного заключения условно. ("Государство против X", неопубликованное судебное решение, дело № CC19/91, 1991/11/12).

Роль, которую играет насилие в семье в семейных преступлениях, совершаемых и мужчинами, и женщинами, требует дальнейшего исследования.

Женщины-заклученные

На женщин приходится весьма небольшая часть от общей численности заключенных в Намибии. По состоянию на декабрь 1993 года, лишь около 4 процентов от общего числа заключенных составляли женщины. По данным департамента тюрем Министерства внутренних дел, среди этих заключенных-женщин не было ни одной несовершеннолетней.

В 1992 году ДДЖ обследовал положение женщин в центральной тюрьме Виндхука. Условия содержания в тюрьме были признаны разумными - фактически лучшими, чем условия в более переполненном тюремном отсеке для мужчин. У находящихся в тюрьме женщин есть возможность изучать английский язык и другие дисциплины, они могут получать материалы для шитья и рукоделия. Детям разрешается оставаться с матерями вплоть до двухлетнего возраста.

ТАБЛИЦА 1: Состав заключенных по категории и полу (31 декабря 1993 года)

КАТЕГОРИЯ	ВСЕГО	ЖЕНЩИНЫ		МУЖЧИНЫ		ЖЕНЩИНЫ	МУЖЧИНЫ
		#	%	#	%	%	%
Все категории	2833	112	100,0	2721	100,0	4,0	96,0
Заключенные, ожидающие приговора	460	32	28,6	428	15,7	7,0	93,0
Заключенные с вынесенным приговором	2065	49	43,8	2016	74,1	2,4	97,6
Должники по решению суда	308	31	27,7	277	10,2	10,1	89,9
Прочие	0	0	0,0	0	0,0	0,0	0,0

CSO, *Women and Men in Namibia*, p. 81. (Источник: Департамент тюрем Министерства внутренних дел).

Женщины-заключенные, с которыми беседовала делегация ДЦЖ, обратились с незначительным числом жалоб, которые впоследствии были урегулированы в рамках контактов ДЦЖ с департаментом тюрем. Например, женщины просили о том, чтобы им разрешили оставлять часть доходов, получаемых за счет рукоделия, на личные расходы, они выразили беспокойство в связи с необходимостью оказания поддержки находящимся дома родственникам. ДЦЖ имел возможность координировать действия различных министерств и НПО, предпринимаемые в ответ на такого рода обращения.

Один из недостатков, который проявился в последнее время, заключается в том, что возможности отдыха у женщин-заключенных ограничены стереотипами относительно приличествующей женщинам деятельности. Вместе с тем правительству не известно о каких-либо фундаментальных проблемах, связанных с обращением с женщинами-заключенными.

СТАТЬЯ 3

Общее обеспечение равноправия и основных свобод

3.1 ВВЕДЕНИЕ

Конституционная основа равноправия полов закреплена в главе, посвященной статье 1 КЛДЖ^{1/}. Конкретные законодательные и политические меры, которые были приняты для улучшения положения женщин, описываются в других частях настоящего доклада. В этой связи настоящая глава посвящена проблемам насилия в отношении женщин, поскольку свобода от угрозы насилия является необходимым предварительным условием для обеспечения всех других основополагающих прав человека и свобод.

Другими словами насилие никогда не исчезнет до тех пор, пока женщины не будут поставлены в одинаковые условия с мужчинами. Таким образом степень насилия в отношении женщин, которая существует в намибийском обществе, является определенным отражением отсутствия подлинного равноправия полов.

3.2 ИЗНАСИЛОВАНИЕ

Число известных случаев изнасилования в Намибии в течение последних нескольких лет неуклонно возрастало, что одновременно может быть свидетельством того, что число изнасилований возросло, и того, что до сведения полиции доводится большее число случаев изнасилования.

Согласно сообщениям, в Намибии в 1988 году было совершено 352 изнасилования, в 1989 году - 384, в 1990 - 419 и в 1991 - 445. Число изнасилований и попыток изнасилования в 1991 году составило 564, в 1992 - 583, в 1993 - 611 и в 1994 - 741^{2/}.

ТАБЛИЦА 1: Случаи изнасилования и попытки изнасилования с разбивкой по полицейским округам

ПОЛИЦЕЙСКИЙ ОКРУГ	1992 год		1993 год		1994 год	
	#	%	#	%	#	%
Все округа	583	100,0	611	100,0	741	100,0
Виндхук	199	34,1	212	34,7	259	35,0
Гобабис	55	9,4	52	8,5	64	8,6
Свакопмунд	32	5,5	47	7,7	0	0,0
Отживарунгу	40	6,9	31	5,1	51	6,9
Цунеб	61	10,5	61	10,0	57	7,7
Руенду	28	4,8	30	4,9	25	3,4
Ошакати	85	14,6	86	14,1	109	14,7
Китмэншуп	55	9,4	60	9,8	55	7,4
Марьенталь	28	4,8	32	5,2	39	5,3
Уолвис Бэй	N/A	0,0	N/A	0,0	82	11,1

Центральное статистическое управление (ЦСУ), Женщины и мужчины в Намибии, стр.88 англ. текста (Источник: намибийская полиция).

^{1/} См. стр. 17-18 выше.

^{2/} Информация, полученная от намибийской полиции и Центрального статистического управления Национальной комиссии по планированию.

Согласно оценкам, полиции становится известен лишь один из каждых 20 случаев изнасилования^{3/}. Согласно этим оценкам число жертв изнасилования в Намибии приблизительно эквивалентно изнасилованию одной женщины каждый час в день, каждый день в году^{4/}.

Изнасилование в Намибии определяется как "незаконное половое сношение с женщиной без ее согласия". Это определение является спорным в нескольких отношениях: во-первых, правовое толкование "незаконного полового сношения" означает, что жена не имеет возможности обвинить супруга в изнасиловании вне зависимости от обстоятельств. Во-вторых, в определении указывается конкретный пол, игнорируя тот факт, что мужчины также могут быть изнасилованы - что как известно случается в намибийских тюрьмах. В-третьих, упор на половое сношение исключает другие сексуальные надругательства над телом, которые могут носить столь же серьезный характер, такие, как насильные анальные сношения. В-четвертых, тот факт, что отсутствие согласия является элементом преступления, приводит к упору на одежду, поведение и сексуальное поведение жертвы, а не на использования принуждения насильником. В результате этого, женщина, подвергшаяся изнасилованию, часто чувствует себя, будто судят именно ее. Кроме того, некоторые унаследованные процедурные правила подкрепляют миф о том, что женщины, часто дают ложные сведения об изнасиловании^{5/}.

Поскольку в Намибийской конституции отменена смертная казнь, максимальным наказанием за изнасилование является пожизненное заключение. В настоящее время полных статистических данных в отношении приговоров, вынесенных за изнасилование в Намибии, не имеется, однако "Женская солидарность" - небольшая неправительственная организации, которая занимается вопросами образования, консультирования и исследования проблем насилия в отношении женщин - собрала информацию о наказаниях, вынесенных за изнасилование Верховным судом, который заслушивает лишь дела о самых серьезных случаях изнасилования, в период с января 1988 по ноябрь 1990 года. В среднем срок за изнасилование, вынесенный Верховным судом в течение этого периода, составлял порядка шести лет, хотя на практике в среднем (принимая во внимание отсрочку приговоров) он не превышал четырех-пяти лет. Информация, полученная на основе судебных отчетов 1988 года по региональному магистратному суду - единственному другому суду в Намибии, обладающему полномочиями заслушивать дела об изнасилованиях, - свидетельствовала о том, что средний срок, вынесенный за изнасилование, немногим превышал четыре года, и при этом фактически средний срок отбывания наказания составлял немногим более трех лет^{6/}.

Многочисленные женские организации выступают за проведение правовой реформы в области изнасилования, выдвигая, в частности, такие доводы, что насильников часто выпускают под залог и что приговоры насильникам являются чересчур мягкими. Разочарование общественности такими приговорами вылилось в ряд требований о принятии конституционных мер, таких как введение смертной казни или даже кастрация^{7/}.

^{3/} См. "The Namibian", 13 ноября 1990 года.

^{4/} См. например, "Rape under the spotlight", Windhoek Observer, 18 May 1991; "Rape outrage: new statistics shock", The Namibian, 1 February 1991; "Namibia's women raped at one every hour", The Times of Namibia, 23 January 1991.

^{5/} Подробное обсуждение этих правил содержится в издании D. Hubbard, A Critical Discussion of the Law on Rape in Namibia, University of Namibia, January 1991, p.27-ff.

^{6/} См. D. Hubbard, "Should a Minimum Sentence for Rape be Imposed in Namibia? 1994, Acta Juridica, pp.228-255.

^{7/} См., например, "Law on rape demands reform", New Era, 3-9 September 1992; "You'll never walk alone: Luderitz women stand firm against rape terror", The Namibian, 6 March 1992; "Women slam 'lenient' rape sentences", New Era, 20-26 February 1992; "Women should unite against rape" (editorial), The Namibian, 31 January 1992. In a recent survey of the Uukwambi area, some interviewees suggested that the punishment for a convicted rapist should be the same as that for a murderer: Namibia Development Trust (NDT), Improving the Legal and Socio-Economic Situation of Women in Namibia: Uukwambi, Ombalantu and Uukwanyama Integrated Report, Volume I (1994), p.78.

За пять лет после получения независимости различные организации обращались в министерство правосудия и Комиссию по вопросам правовой реформы и развития (КПРР) с многочисленными призывами о проведении правовой реформы в этой области.

Например, организация "Женская солидарность" неоднократно выступала за реформу закона об изнасиловании, внося конкретные рекомендации, подкрепляемые сравнительными исследованиями. К внесенным этой группой рекомендациям относятся:

- * пересмотр определения изнасилования с тем, чтобы изъять согласие как элемент преступления и охватить более широкий спектр половых актов и придать этому преступлению нейтральный с половой точки зрения характер;
- * аннулирование изъятия об изнасиловании в браке;
- * обеспечение большей защиты личности жертвы путем проведения автоматически закрытого слушания жертвы в суде и классифицирование разглашения имени истца или любой информации, которая могла бы раскрыть его личность как уголовное преступление;
- * запрещение предоставления информации о предыдущем сексуальном опыте жертвы, кроме как в случае четко выраженного согласия суда на закрытом слушании;
- * ужесточение условий для освобождения осужденных насильников по залог с упором на гарантии о защите жертвы от опасности;
- * обязательный минимальный срок семь лет, который может быть сокращен лишь при исключительных обстоятельствах, таких, как первое правонарушение, совершенное очень молодым лицом;
- * классифицирование изнасилования, совершенного лицом, которое знает, что он является носителем ВИЧ, как попытку убийства; и
- * обязательная проверка на ВИЧ всех лиц, обвиненных в половом преступлении, которое может способствовать распространению ВИЧ, вместе с бесплатной проверкой и оказанием консультативных услуг жертвам.

"Немногие другие вопросы правовой реформы пользуются столь широкой поддержкой общественности".

"Женская солидарность", открытое письмо Комиссии по вопросам правовой реформы и развития,
22 ноября 1994 года.

Петиция, которая включала конкретные просьбы о реформе законов об изнасиловании была подписана десятью различными правительственными организациями и представлена министерству правосудия в рамках празднования Международного дня женщин в марте 1993 года. В мае 1994 года в министерство правосудия была представлена еще одна петиция о правовой реформе, подписанная представителями пяти правительственных министерств и десяти неправительственных организаций, также содержащая конкретные требования в отношении реформы законов об изнасиловании.

В 1993 году Намибийская женская сельскохозяйственная ассоциация обратилась с официальным запросом в КПРР в отношении возможности введения минимального наказания для осужденных

насильников, предложив пятилетний минимальный срок и указав, что распространение СПИДа означает, что изнасилование может повлечь за собой смерть жертвы. Идея минимального наказания была поддержана центром правовой помощи - общественной юридической организацией - которая провела для правительства подробное исследование по вопросам конституционности такого шага и подходам к вынесению наказания за изнасилование в других странах.

Намибийское юридическое общество, которое представляет всех практикующих юристов, предложило рассмотреть вопрос о принципах вынесения приговоров, процедурных поправках для защиты личности и достоинства жертвы изнасилования, аннулирования изъятия об изнасиловании в браке и создания специального суда для рассмотрения дел об изнасиловании^{8/}.

В связи с грубой попыткой изнасилования журналистки в Виндхукке Намибийская женская ассоциация средств массовой информации представила в КППР петицию с требованием об ужесточении наказаний, исключив возможность выпуска на поруки, об отмене залога для осужденных насильников, создании специальных судов для заслушивания дел об изнасиловании и системы предоставления компенсации жертвам.

"Общественность считает, что наказание за преступление такого характера как сдерживающий фактор абсолютно неэффективно... В то же время наказания за контрабанду алмазов и контрабанду рогов носорогов являются гораздо более суровыми"

Намибийская женская ассоциация средств массовой информации, петиция в Комиссию по вопросам правовой реформы и развития, 27 января 1995 года.

После получения независимости в связи с насилием в отношении женщин в целом был проведен целый ряд массовых демонстраций. Совсем недавно группа мужчин в регионе Эронго провела семинар для мужчин по борьбе с изнасилованиями при поддержке департамента по делам женщин и управления общинного развития министерства регионального и местного управления и жилищного строительства. Помимо призывов к правовой реформе в целом по вопросу об изнасилованиях на этом семинаре был вынесен целый ряд рекомендаций в отношении стратегии правительства и общества по борьбе с изнасилованиями. Так, например, на семинаре было внесено предложение, чтобы общины создавали местные патрули и комитеты по борьбе с изнасилованиями и чтобы деловые круги обеспечивали транспортом своих работников и создавали лучшие условия безопасности в центрах развлечений. На нем были также рекомендованы программы реабилитации для осужденных насильников и школьные программы, способствующие развитию у мальчиков уважению к женщинам и самим себе.

"Хотя вопрос о насилии в отношении женщин является для них главным мобилизующим фактором, мужчины до сего времени предпочитали не вмешиваться в проблемы женщин... [Семинар] станет форумом для разработки стратегий деятельности по разъяснению мужчинам последствий той травмы, которую наносят женщинам изнасилования"

Из вступительного заявления регионального губернатора на семинаре по борьбе с изнасилованиями для мужчин в Эронго, Омаруру, 21-22 июля 1995 года.

Правительство признает настоятельную необходимость реформирования законодательства по проблеме изнасилования и уже готовит решения в этой области.

^{8/} См. D. Hubbard (fn.6).

По решению судебных органов в закон об ответственности за изнасилование уже было внесено одно изменение. Как отмечалось в разделе, посвященном обсуждению статьи 1 КЛДЖ, специальное "правило предосторожности", которое ранее применялось в подходе к наказаниям жертв сексуальных правонарушений, было отвергнуто Верховным судом Намибии за несостоятельностью на том основании, что, как показывает практика, предъявление ложных обвинений в делах по сексуальным правонарушениям происходило ничуть не чаще, чем по другим преступлениям. Суд также заявил, что поскольку большинством истцов в делах по сексуальным правонарушениям являются женщины, это правило, возможно, представляет собой нарушение конституционной гарантии равенства полов^{9/}.

Квалификация изнасилования в обычном праве

В Намибии родо-племенные суды иногда рассматривают дела об изнасиловании, хотя технически им запрещено заниматься такими правонарушениями^{10/}. Однако традиционные родо-племенные органы власти обычно рассматривают изнасилование скорее как гражданское, а не уголовное преступление, и виновной стороне, как правило, назначается штраф для выплаты компенсации пострадавшей женщине или ее семье.

В некоторых районах женщины жалуются, что родо-племенные вожди недостаточно серьезно относятся к таким случаям, отмечая, что иногда мужчина, не выполняющий решение об уплате штрафа, не подвергается никакому наказанию. Поступают также жалобы о том, что женщины не имеют права выступать в родо-племенных судах и что практически все предводители являются мужчинами^{11/}.

Роль родо-племенных судов в рассмотрении случаев изнасилования следует пересмотреть в контексте идущего сейчас процесса общего изменения полномочий и функций этих судов. С другой стороны, практику выплаты жертвам компенсации, предусматриваемую обычным правом, возможно, следует сделать составной частью подхода, применяемого гражданскими судами^{12/}.

3.3 ДРУГИЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ НА СЕКСУАЛЬНОЙ ПОЧВЕ

Женщины (или мужчины), которые пострадали от нежелательного сексуального внимания, могут предъявить обвинение в нападении или непристойном нападении в зависимости от обстоятельств.

Дополнительное средство юридической защиты молодых женщин от сексуальных надругательств дает Закон о борьбе с аморальным поведением, который считает преступлением совершение мужчиной полового акта с девушкой моложе 16 лет, независимо от ее согласия. Признание в законодательстве такого действия преступлением позволяет подвергать судебному преследованию лицо, изнасиловавшее девушку, при этом жертва не обязана давать травмирующие ее психику показания о том, давала ли она свое согласие или нет. Однако для молодых мальчиков аналогичная защита не предусмотрена. Это

^{9/} S v D 1991 (1) SA 513 (Nm) at 516H-I.

^{10/} Изнасилование - одно из преступлений "категории А", которые исключены из юрисдикции племенных вождей и предводителей согласно постановлению RSA Proc. № R.348 1967.

^{11/} Namibia Development Trust (NDT), Improving the Legal and Socio-Economic Situation of Women in Namibia: Uukwambi, Ombalantu and Uukwanyama Integrated Report, Volume I (1994), pp.76, 78; Centre for Applied Social Sciences & Namibia Development Trust (CASS) & NDT, Improving the Legal and Socio-Economic Situation of Women in Namibia: Uukwambi, Ombalantu and Uukwanyama Integrated Report, Volume II: The Legal Aspects (1994), p. 42; H.Becker, "Gender Aspects of traditional authorities and traditional courts in a democratic society: examples from northern Namibia" (mimeo), November 1995, Windhoek, p.7.

^{12/} Общую информацию см. в M.O.Hinz, Customary Law in Namibia: Development and Perspective, CASS, February 1995.

половое различие усугубляется тем фактом, что по обычному праву возраст добровольного вступления в половую связь составляет 12 лет для девочек и семь лет для мальчиков. В результате этого судебное преследование за преступления на сексуальной почве, жертвами которых являются молодые мальчики, зачастую становится весьма трудным делом^{13/}.

Аналогичная аномалия в Законе о борьбе с аморальным поведением запрещает под угрозой уголовного наказания удерживать женщин - но не мужчин - для целей противоправных половых сношений и вступать в противоправные половые сношения с "умственно неполноценными женщинами", но не запрещает вступать в противоправные половые сношения с мужчинами, страдающими такими психическими расстройствами. Эти положения фактически являются дискриминацией в отношении мужчин и мальчиков по сравнению с женщинами и девочками и вместе с тем подрывают принцип равенства полов, закрепленный в уголовном праве Намибии.

Закон о борьбе с аморальным поведением порождает еще одну проблему - отношение к проституткам. Хотя любое лицо совершает преступление, вступая в половую связь с девушкой моложе 16 лет, закон предусматривает особую защиту для юношей в возрасте до 21 года, которые совершают половой акт с проститутками. Это означает, что молодые проститутки пользуются меньшей защитой, чем другие молодые женщины.

Проект Закона об уходе за детьми и их защите, подготовленный Центром юридической помощи и Центром по правам человека и документации Намибийского университета по заказу Министерства здравоохранения и социального обслуживания, уравнивает возраст добровольного вступления в половую связь для мальчиков и девочек, определив его в 15 лет. Он позволит распространить на молодых юношей и девушек защиту, предусмотренную Законом о борьбе с аморальным поведением, и отменит специальные средства защиты, связанные с проституцией. Проект закона, предусматривающий эти реформы, на момент составления настоящего доклада подготавливался к представлению в парламент.

Сексуальные домогательства на работе запрещены Законом о рабочей силе, однако дела по этой статье еще не возбуждались^{14/}. Тем не менее о существовании этой проблемы известно, и женщин следует поощрять высказываться по этому вопросу.

3.4 БЫТОВОЕ НАСИЛИЕ

В Намибии нет всеобъемлющих статистических данных о масштабах насилия в семье. Случаи такого насилия редко сообщаются полиции отчасти из-за того, что она часто не желает вмешиваться и отчасти из-за отсутствия адекватных средств правовой защиты. В тех редких случаях, когда полиция вмешивается, обычно предъявляется обвинение в совершении одного из нескольких видов нападения. Это означает, что из полицейских сводок трудно получить информацию о бытовом насилии. Однако в целом признается, что бытовое насилие в отношении женщин и детей является широко распространенной и серьезной проблемой.

В последние годы на низовом уровне среди женщин наблюдается тенденция к созданию организаций по проблеме насилия в их отношении. Например, группа под названием "Женщины против насилия", занимающаяся вопросами насилия в отношении женщин, ведет активную работу в ряде различных общин, и в некоторых регионах мужчины также начали высказываться по этой проблеме.

^{13/} Закон №21 о борьбе с аморальным поведением 1980 года; см. также Social Sciences Division (University of Namibia), Legal Assistance Centre and UNICEF, Children in Namibia: Reaching Towards the Rights of Every Child, Windhoek, 1995, pp. 144-146.

^{14/} Закон о рабочей силе №6 1992 года, статья 107.

Кроме того, постепенно растет число общинных групп, предоставляющих временное убежище женщинам и детям, боящимся оставаться дома.

Существующие юридические подходы к бытовому насилию по общему признанию неадекватны, и полиция иногда не желает принимать необходимые меры. Женщина, которая предъявляет обвинение в нападении, вполне может снова встретиться со своим обидчиком дома, отпущенным под залог через 48 часов. Кроме того, даже если виновный в избиении мужчина будет в конечном итоге осужден, наказание ему вряд ли будет суровым. Хотя жертва насилия в семье может добиваться судебной санкции, запрещающей правонарушителю совершать в дальнейшем какие-либо подобные действия, процесс принятия такого решения является длительным и дорогостоящим, а само решение - трудновыполнимым с точки зрения правоприменительной практики. Лицо, подвергнутое нападению со стороны члена семьи, может также возбудить против виновного гражданский иск с требованием возмещения ущерба. Однако такая процедура может оказаться не только длительной и дорогостоящей, но и бессмысленной, если финансовые средства семьи находятся в общем пользовании. Таким образом, большинство женщин, страдающих от бытового насилия, обращаются к юридической помощи, только если такое насилие влечет за собой серьезные увечья или если взаимоотношения между супругами настолько ухудшились, что женщина добивается развода. Финансируемая правительством юридическая помощь предоставляется в случае развода и на практике испрашивалась в первую очередь женщинами.

Существует общее мнение, что бытовое насилие связано с широким распространением в Намибии злоупотребления алкоголем и наркотиками. Определенную роль здесь играют стрессы, сохранившиеся со времен освободительной войны, и репрессии периода апартеида, а также разочарование, порожденное повсеместной нищетой и безработицей в Намибии. Возможно, самым тревожным фактором является то, что в некоторых намибийских общинах насилие рассматривается (по крайней мере мужчинами) как вполне приемлемый способ осуществления контроля в семье.

"В целом общество Намибии терпимо относится к бытовому насилию как к способу добиться от жен повиновения и верности. Это отношение усугубляется представлениями о том, что в чрезмерном насилии со стороны мужчин виноваты женщины..."

Из вступительного заявления регионального губернатора на семинаре по борьбе с изнасилованиями для мужчин в Эронго, Омаруру, 21-22 июля 1995 года.

Для получения данных о масштабах и причинах бытового насилия и для разработки соответствующих юридических и социальных мер требуются дополнительные научные исследования.

3.5 ДРУГИЕ ФОРМЫ НАСИЛИЯ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН

Масштабы других форм насилия в отношении женщин в Намибии настолько велики, что это побуждает некоторые группы говорить о геноциде против женщин. Как и в случае бытового насилия женщины являются объектами насильственного поведения, порождаемого разочарованием и нередко усугубляемого алкоголем или наркотиками. Этот вопрос в последнее время привлекает повышенное внимание общественности, которая требует ужесточения условий освобождения под залог и более длительных сроков тюремного заключения.

В ответ на освобождение под залог в 1500 намибийских долларов преступника, сознавшегося в убийстве намибийской женщины, Национальная организация женщин Намибии (НАНАВО) в ноябре 1995 года вручила министру юстиции заявление с требованием о том, чтобы лицам, обвиняемым в убийстве или изнасиловании, было отказано в освобождении под залог, чтобы убийцы в принудительном порядке обеспечивали материальное содержание малолетних детей своих жертв и чтобы убийцы и насильники приговаривались к максимальным срокам тюремного заключения и каторжным работам. В этом заявлении говорилось о том, что за 10 дней мужчины застрелили или зарезали насмерть трех женщин, придравшись к ним под мелким предлогом.

" Эти происшествия говорят о презрении некоторых мужчин к женщинам, об их непонимании человеческого достоинства и ценности жизни".

Из заявления НАНАВО на имя министра юстиции, опубликованного в газете "Темпо" 19 ноября 1995 года.

В ноябре 1995 года Национальное общество защиты прав человека решительно осудило рост жестокости и насилия в отношении намибийских женщин и девушек и призвало парламент принять законодательные меры, устанавливающие более строгие условия освобождения под залог и более суровое наказание за такие преступления.

Газета "Темпо", 19 ноября 1995 года.

Решение этой проблемы потребует более тщательного рассмотрения характерных моделей насилия в Намибии. Кроме того, как и в случае других форм насилия в отношении женщин общее улучшение ситуации в области равенства полов будет способствовать укреплению защищенности женщин.

"Убийство женщины из-за пива.

Ссора из-за пива закончилась убийством женщины пневмомолотком (строительный инструмент, имеющийся в широкой продаже) в одном из домов в Таубен Глен в субботу... Согласно имеющейся версии арестованный 24-летний подозреваемый, придя домой, не нашел своего пива в холодильнике. Он рассердился и стал выяснять у сидящих в доме людей, что произошло с его пивом. Погибшая якобы рассмеялась над поведением подозреваемого. Тогда он выстрелил ей в голову из пневмомолотка, убив ее наповал".

Газета "Намибиан", 13 ноября 1995 года.

3.6 ЦЕНТРЫ ПО БОРЬБЕ С НАДРУГАТЕЛЬСТВАМИ НАД ЖЕНЩИНАМИ И ДЕТЬМИ

В связи с проблемой насилия в отношении женщин и детей правительство создало сеть Центров по борьбе с надругательствами над женщинами и детьми. Такая инициатива считается единственной в своем роде в Африке.

После интенсивных консультаций между полицией Намибии, ЮНИСЕФ и рядом общинных групп в 1993 году при Кагатурской больнице в Виндхукке был создан Центр по борьбе с надругательствами над женщинами и детьми. Цель этого центра - оказывать необходимую комплексную помощь жертвам изнасилования или надругательств, включая бытовое насилие и сексуальные надругательства над детьми. В этом центре жертва может изложить свои обвинения прошедшим специальную подготовку сотрудникам полиции, пройти медицинское освидетельствование и получить направление к социальному работнику или соответствующей группе консультантов. Аналогичные центры были созданы в 1994 году в Кетмансхопе и Ошакати.

В 1994 году Виндхукский центр рассмотрел в общей сложности 238 дел, из которых 121 касалось детей моложе 18 лет. 152 дела были связаны с изнасилованием, 22 - непристойным нападением и 38 - нападением. За первые 10 месяцев 1995 года Виндхукский центр рассмотрел 213 уголовных дел, из которых 113 касались детей. В числе дел, представленных центру в этот период, 148 были связаны с изнасилованием и попытками изнасилования, 21 - непристойным нападением на женщин и детей (включая педофилию) и 29 - нападением. За этот период было проведено 21 расследование общего характера, в том числе 28 расследований по "бытовым проблемам" и 37 по фактам нападения или избиения.

Ошакатский центр, открывшийся в августе 1994 года, к концу ноября 1995 года рассмотрел 83 уголовных дела, в том числе 23 об изнасиловании, пять о непристойном нападении (все из них касались нападений на мальчиков или девочек моложе 16 лет), 17 о нападениях (в основном на детей), восемь о незаконных половых сношениях с девочками моложе 16 лет, три о педерастии с мальчиками моложе 17 лет и одно о кровосмешении. Кроме того, было проведено большое количество общих расследований, в том числе составлено 288 рапортов о бытовом насилии (в 18 из них жертвами были мужчины) и 43 рапорта о моральном надругательстве; некоторые из них были переданы социальным работникам, церквям или родо-племенным вождям.

Кетманскопский центр, который открылся в декабре 1994 года, к концу ноября 1995 года рассмотрел 49 уголовных дел, в том числе 10 об изнасиловании, 10 о попытках изнасилования, пять о непристойных нападениях, 18 о нападениях и по одному делу о педерастии и кровосмешении. За этот период был также проведен ряд общих расследований, включая расследования по фактам бытового насилия и другим "бытовым проблемам"^{15/}.

Следует надеяться, что Центры по борьбе с надругательствами над женщинами и детьми смогут не только служить опорой для жертв насилия в отношении женщин, но и собирать по таким делам больше данных, которые можно будет использовать для более точного определения причин этой проблемы и повышения эффективности ответных действий правительства и полиции.

Центры по борьбе с надругательствами над женщинами и детьми хорошо встречены в общинах, которые они обслуживают, и прекрасно зарекомендовали себя с самого начала. В настоящее время в силу нехватки необходимого персонала центры открыты только в дневное время с понедельника по пятницу включительно, хотя сотрудники могут быть вызваны по требованию в любое время суток. Кадровые трудности также означают, что расследование случаев бытового насилия должно нередко осуществляться другими сотрудниками полиции, которым требуется дополнительная подготовка для более глубокого понимания движущих сил, ведущих к таким происшествиям. В предстоящие годы правительство надеется укрепить и расширить круг услуг, предоставляемых Центрами по борьбе с надругательствами над женщинами и детьми.

3.7 КОМИТЕТ ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ НАСИЛИЯ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН С УЧЕТОМ ГЕНДЕРНОГО ФАКТОРА

Насилие в отношении женщин является главным направлением деятельности одного из девяти комитетов, созданных ДЦЖ для объединения НПО и государственных органов. Насилие с его многочисленными причинами и во всех его проявлениях требует скоординированных действий по целому ряду направлений, в результате чего связь между различными организациями в этой области приобретает особое значение. Сейчас этот комитет разрабатывает политические рекомендации, которые будут служить ориентирами для деятельности правительства по искоренению насилия в отношении женщин и детей.

^{15/} Эти статистические данные составлены каждым из трех центров.

СТАТЬЯ 4

Позитивные действия

4.1 ПОЛОЖЕНИЯ КОНСТИТУЦИИ, ПРЕДУСМАТРИВАЮЩИЕ ПОЗИТИВНЫЕ ДЕЙСТВИЯ

В положениях конституции Намибии, которые полностью цитируются при рассмотрении статьи 1 КЛДОЖ^{1/}, прямо предусматриваются позитивные действия, при этом особое внимание уделяется позитивным действиям в интересах женщин.

Следует отметить, что в этих положениях конституции, как и в статье 4 КЛДОЖ, предусматривается лишь возможность позитивных действий, но при этом не требуется, чтобы какие-либо такие меры осуществлялись. Без такого положения, предусматривающего возможность позитивных действий, можно было бы утверждать, что подобные действия нарушают положения конституции о запрещении дискриминации по признаку расы или пола.

Общие положения о позитивных действиях подкрепляются в главе конституции, в которой сформулированы принципы государственной политики. Одна из перечисленных в данной главе целей состоит в принятии законодательства для того, чтобы гарантировать "женщинам равные возможности обеспечить им право всестороннего участия во всех сферах намибийского общества"^{2/}.

Таким образом, в конституции Намибии предусматривается возможность осуществления программ позитивных действий; задача в том, чтобы найти способы эффективного претворения в жизнь провозглашенных в конституции целей.

4.2 ПРЕДУСМОТРЕННЫЕ ЗАКОНОМ ПОЛОЖЕНИЯ О ПОЗИТИВНЫХ ДЕЙСТВИЯХ

После получения Намибией независимости предусмотренные законом позитивные действия осуществляются в двух формах: 1) существует положение, обеспечивающее присутствие женщин в важных государственных руководящих органах; 2) существуют общие положения о позитивных действиях, которые могут использоваться в качестве основы для позитивных действий в интересах женщин.

Например, в законе о местном самоуправлении имеется специальное требование, согласно которому политические партии должны были включать определенное количество женщин в списки своих кандидатов на первых выборах органов местного самоуправления, состоявшихся в 1992 году. Аналогичное требование содержится и в недавно принятом законе о традиционном самоуправлении, согласно которому органы традиционного самоуправления должны "содействовать тому, чтобы члены данной общины предпринимали позитивные действия в соответствии со статьей 23 конституции, в частности по продвижению женщин на руководящие должности"^{3/}. (Эти специальные инициативы будут более подробно рассмотрены в связи со статьей 7 КЛДОЖ, посвященной участию женщин в политической и общественной жизни).

^{1/} Конституция Намибии, статья 1, стр. выше.

^{2/} Конституция Намибии, статья 95а.

^{3/} Закон № 17 о традиционном самоуправлении от 1995 года, раздел 10g.

В законе о социальном обеспечении предусматривается участие женщин - представителей органов управления, профсоюзов и организаций работодателей в работе Комиссии по вопросам социального обеспечения^{4/}, а в законе о профессионально-технической подготовке предусматриваются аналогичное представительство женщин из разных структур в работе Совета по профессионально-технической подготовке^{5/}. В законе о создании Политехнического колледжа Намибии предусматривается, что в состав Совета Политического колледжа должен входить один член, назначаемый министром и представляющий интересы женщин^{6/}.

В законе Намибии о спорте предусматривается, что не менее трех из четырнадцати членов Национальной комиссии по вопросам спорта должны быть женщинами. В законе также указывается, что Фонд развития спорта, созданный для содействия спорту в Намибии, используется для "поддержки развития спорта среди лиц на территории Намибии, интересы которых вследствие ранее применявшихся дискриминационных законов и практики были ущемлены в социальном, экономическом или образовательном плане"; это положение может использоваться в качестве основы для позитивных действий в интересах женщин в этой области^{7/}.

В законе Намибии о труде, как и в конституции, предусматривается, что установленный законом запрет на дискриминацию в области найма не рассматривается в качестве "запрещения какому-либо работодателю или лицу осуществлять какую-либо политику и практику в области найма в целях улучшения положения лиц, интересы которых были ущемлены в области труда вследствие дискриминационных законов или практики, принятых или применявшихся до получения Намибией независимости"^{8/}. Таким образом, отсутствуют какие-либо правовые препятствия, мешающие осуществлению программ по улучшению положения женщин в области занятости.

В законе о сельскохозяйственной (коммерческой) земельной реформе, цель которого состоит в более справедливом распределении земель, указывается, что среди 12 лиц, назначенных в Консультативную комиссию по земельной реформе, должно быть не менее двух женщин. Смысл провозглашенной задачи приобретения коммерческих сельскохозяйственных земель государством состоит в том, чтобы "предоставить такие земли для их использования в сельскохозяйственных целях гражданами Намибии, которые не владеют или иным образом не используют сельскохозяйственных земель или достаточных сельскохозяйственных земель, и в первую очередь тем гражданам Намибии, интересы которых вследствие применявшихся ранее дискриминационных законов или практики были ущемлены в социальном, экономическом или образовательном плане"^{9/}. Данное положение также может быть использовано в качестве основы для позитивных действий в интересах женщин.

Предполагалось, что в 1996 году на рассмотрение парламента должен был быть представлен второй земельный законопроект, который должен был быть посвящен вопросу о выделении общинных земель. Важно, чтобы в этом законопроекте уделялось более непосредственное внимание положению женщин,

^{4/} Закон № 34 о социальном обеспечении от 1994 года, раздел 4.

^{5/} Закон № 18 о профессионально-технической подготовке от 1994 года, раздел 5(3).

^{6/} Закон № 33 о Политехническом колледже Намибии от 1994 года, раздел 6(2)d.

^{7/} Закон № 7 Намибии о спорте от 1995 года.

^{8/} Закон № 6 о труде от 1992 года, раздел 106.

^{9/} Закон № 6 о сельскохозяйственной (коммерческой) земельной реформе от 1995 года, разделы 4 и 14.

которые являются основными производителями сельскохозяйственной продукции во многих общинах и все еще редко являются самостоятельными владельцами общинных земель.

В 1991 году была внесена поправка в закон о Сельскохозяйственном банке, которая предусматривает предоставление займов на специальных условиях, "для того чтобы каждое лицо, которое обязуется заниматься сельским хозяйством, могло приобретать сельскохозяйственные земли в целях улучшения положения такого лица, о чем говорится в статье 23(2) конституции Намибии или в иных законах"^{10/}. Хотя это положение может использоваться в качестве основы для позитивных действий в интересах женщин, до настоящего времени оно применялось лишь с учетом расовых соображений для содействия крестьянам общины (будь то мужчинам или женщинам) покупать коммерческие сельскохозяйственные земли^{11/}.

Несмотря на наличие значительного количества законов, в которых прямо предусматриваются позитивные действия в интересах женщин, необходимо признать, что парламент не всегда придерживался последовательного подхода. Например, хотя женщины непосредственно представлены в Совете Политехнического колледжа Намибии, отсутствуют какие-либо аналогичные установленные законом требования в отношении представительства женщин в Совете Намибийского университета^{12/}. Аналогичным образом, хотя за женщинами зарезервированы места в Комиссии по вопросам социального обеспечения, в законе о труде отсутствуют положения, регулирующие представительство полов в Консультативном совете по вопросам труда^{13/}. (Консультативный совет по вопросам труда, тем не менее, внимательно отнесся к вопросу о позитивных действиях, потребовав от работодателей и профсоюзов для обеспечения более сбалансированного представительства полов представить новые кандидатуры лиц на должности заседателей в судах по трудовым спорам^{14/}.)

Возможно, потребуется пересмотреть законы, касающиеся, в частности, финансов, на предмет целесообразности включения в них специальных положений о мерах в интересах женщин. Например, в законе о Намибийской корпорации развития, в задачи которой, среди прочих, входит содействие занятости в формальном и неформальном секторах, а также развитие в Намибии предпринимательства путем стимулирования деятельности малых и неформальных хозяйственных предприятий, не предусматривается обеспечение представительства женщин в Совете директоров и не упоминается о позитивных действиях^{15/}. В еще одном важном финансовом законе - законе Намибии о жилищном строительстве, цель которого состоит в предоставлении финансовых средств намибийцам, с тем чтобы они могли обеспечить удовлетворение своих потребностей в жилье - не упоминаются вопросы женщин или каких-либо позитивных действий^{16/}.

^{10/} Закон № 13 о Сельскохозяйственном банке от 1944 года, раздел 46, с поправками, внесенными в него в соответствии с законом № 27 от 1991 года.

^{11/} Информация, полученная от Сельскохозяйственного банка Намибии.

^{12/} Закон № 18 о Намибийском университете от 1992 года.

^{13/} Закон № 6 о труде от 1992 года.

^{14/} Labour Advisory Council, First Annual Report, Ministry of Labour & Human Resources Development, 6 May 1993 to 31 March 1994, pp.13-14. В списке заседателей, первоначально представленном организациями работодателей, была только одна женщина из 42 кандидатур, а в списке профсоюзов из в общей сложности 91 кандидатуры насчитывалось лишь 14 женщин.

^{15/} Закон № 18 о Намибийском корпорации развития от 1993 года.

^{16/} Закон № 5 Намибии о жилищном строительстве от 1993 года.

Такой непоследовательный подход в законодательных актах к вопросу о позитивных действиях следует преодолеть путем разработки согласованной гендерной политики, которая будет охватывать все сектора, и (как говорилось в части I) разработка такой политики уже ведется.

4.3 ПОЗИТИВНЫЕ ДЕЙСТВИЯ В ОБЛАСТИ ЗАНЯТОСТИ

До настоящего времени в области занятости никаких официальных программ позитивных действий в интересах женщин не осуществлялось. Однако министерство труда и развития трудовых ресурсов занимается разработкой законодательства по вопросам позитивных действий. В сентябре 1995 года профсоюзам, работодателям и НПО был направлен консультационный документ для представления комментариев. В документе излагается предполагаемая политика министерства, которая будет пересмотрена в соответствии с полученными ответами.

Основная идея министерства состоит в том, чтобы всем работодателям предложить подготовить планы позитивных действий в интересах черных, женщин и инвалидов для принятия соответствующих мер. Такие планы позитивных действий могли бы включать следующие компоненты:

- * анализ рабочей силы: перечень всех рабочих мест в каждом департаменте или организационном подразделении с указанием общего числа работников и количества членов целевых групп по каждой категории должностей;
- * анализ использования: выяснение, является ли количество членов целевых групп в рабочей силе работодателя достаточным с учетом их численности в соответствующей рабочей силе;
- * анализ политики и практики в области занятости с целью определения их соответствующего влияния на группы ущемленного;
- * позитивные действия, которые предполагается осуществлять, в том числе 1) ликвидация барьеров в сфере занятости (например, предвзятого подхода к женщинам в процессе найма, собеседования и проверки квалификации); 2) позитивные меры (например, специальные курсы подготовки); и 3) разумные меры в области трудоустройства (например, меры, позволяющие инвалидам занимать рабочие места и продвигаться по служебной лестнице);
- * количественные цели и сроки, которые можно использовать для наблюдения за прогрессом в достижении установленных в плане целей;
- * процедуры контроля и оценки.

Главная цель предлагаемой политики в области позитивных действий состоит в обеспечении равных возможностей. Правительство выступает против каких-либо мер, которые будут требовать от работодателей принимать на работу неквалифицированных лиц, и поддерживает преференциальный подход лишь в отношении достаточно квалифицированных лиц из целевых групп. Любой иной подход привел бы к символическим мерам в области приема на работу, которые были бы экономически неэффективными и наносили бы ущерб чувству собственного достоинства принятых на работу. По тем же соображениям правительство выступает против использования квот при найме на работу.

Министерство труда и развития трудовых ресурсов изучает вопрос о создании независимого учреждения, отвечающего за законодательство в области позитивных действий. Хотя форма такого учреждения могла бы быть самой различной, оно должно представлять интересы работодателей, работников и членов целевых групп. Это учреждение будет следить за соблюдением законов, и ему может быть также предоставлено право расследовать жалобы в отношении дискриминации в практике

найма на работу. Механизмы претворения в жизнь законов еще изучаются, но к ним могли бы относиться санкции, стимулы (например, образовательные кампании, налоговые льготы или преимущества в получении государственных заказов) или определенное сочетание двух вышеперечисленных подходов.

Позитивные действия - это временная мера, применение которой должно быть прекращено после достижения поставленных целей. Кроме того, это деликатный инструмент политики, который должен использоваться чрезвычайно осторожно для обеспечения того, чтобы он соответствовал местным условиям. Поэтому министерство предполагает проводить периодический обзор законодательства в области позитивных мер, принимаемого парламентом.

После получения комментариев в отношении предлагаемой политики в области позитивных действий министерство планировало продолжить процесс консультаций в рамках серии рабочих семинаров в 1996 году. В этом случае законодательство, которое будет в конечном итоге предложено, будет пользоваться поддержкой и пониманием заинтересованных групп^{17/}.

4.4 ПОЗИТИВНЫЕ ДЕЙСТВИЯ В ПОЛИТИКЕ И ПРОГРАММАХ ПРАВИТЕЛЬСТВА

Еще одной формой позитивных действий, становящейся постепенно все более распространенной в Намибии, является особое внимание, уделяемое учету женской проблематики при разработке политики и осуществлении программ. Например, министерство сельского хозяйства, водных ресурсов и развития сельских районов уделяет особое внимание разработке подходов к планированию, которые учитывали бы гендерные вопросы, а также методам учета женской проблематики в программах сельскохозяйственного развития. В качестве еще одного примера можно привести Национальную программу ликвидации неграмотности, в рамках которой ее педагоги прослушали курс ознакомления с гендерной проблематикой и которая учитывает такие вопросы, как возможное влияние выбора места и времени проведения занятий по ликвидации неграмотности на участие в них женщин.

Вместе с тем, как и в отношении установленных законом положений о позитивных действиях, признается, что подобную политику и программные инициативы необходимо объединить в более согласованный и всеобъемлющий план действий. Кроме того, правительство признает, что эффективные позитивные действия должны выйти за рамки конкретных правовых требований и превратиться в более широкие меры по учету социальной практики и культурных традиций, которые обуславливают подчиненное положение женщин.

Предполагается, что более всеохватывающего объединения позитивных действий в интересах женщин в различных областях удастся достигнуть с помощью разработки национальной гендерной политики и создания Сети по гендерным вопросам, о которой говорится в части I настоящего доклада. Признается также, что женщины всегда представлены в комитетах и тому подобных структурах, решение о чем принимается кабинетом.

4.5 ПОЗИТИВНЫЕ ДЕЙСТВИЯ В ИНТЕРЕСАХ ДЕВОЧЕК

В рамках международных мероприятий, проходивших в связи с четвертой Всемирной конференцией по положению женщин в Пекине, Намибия сыграла ведущую роль в поддержке включения вопроса о девочках в качестве важнейшей темы в Глобальную платформу действий^{18/}. На соответствующем Форуме НПО в Пекине была достигнута договоренность о том, что каждая страна

^{17/} Office of the Labour Commissioner, Affirmative Action in Employment Consultation Document, Ministry of Labour & Human Resources Development, September 1995.

^{18/} Republic of Namibia, Final Report of the National Preparatory Committee to the Fourth World Conference on Women, December 1995.

выберет одну область, в которой она могла бы играть ведущую роль, и Намибия станет играть ведущую роль в Африке в области позитивных действий^{19/}. В итоге Подготовительный комитет НПО, который мобилизовывал участие НПО во встрече в Пекине, подготовил предложение в отношении позитивных действий в интересах девочек, которое дополняет правительственные инициативы в области позитивных действий.

Цель данного предложения состоит в подготовке молодых женщин к занятию руководящих должностей в женском движении Намибии. Инициатива предусматривает четыре этапа и начинается с поддержки отобранных девочек - учащихся восьмых, девярых и десятых классов. Помимо финансирования их обучения в рамках программы будет предоставляться общая образовательная и социальная поддержка. Учащимся будет предоставлена возможность принять участие в рабочих семинарах или мероприятиях общин в области развития во время школьных каникул, и они примут участие в осуществлении программы "Старшая сестра" совместно со взрослыми наставниками, пользующимися уважением в их соответствующих общинах. Поддержка перспективных учащихся продолжится в одиннадцатых и двенадцатых классах школы и затем в высших учебных заведениях. На заключительном этапе будет создана постоянная сеть молодых женщин, принявших участие в данной программе и способных на постоянной основе оказывать друг другу поддержку в содействии обеспечению интересов женщин.

Данная программа может быть осуществлена лишь в случае, если будут изысканы необходимые финансовые средства. В Пекине предлагалось, что она могла бы осуществляться в качестве экспериментального проекта, который затем стал бы использоваться в качестве модели для аналогичных программ в других странах южной части Африки и в конечном итоге, возможно, привел бы таким образом к созданию международной сети способных женщин-энтузиастов, реально претендующих на то, чтобы играть руководящую роль.

Еще одним мероприятием НПО является предоставление стипендий девочкам - учащимся старших классов школы для завершения ими среднего образования.

4.6 ОХРАНА МАТЕРИНСТВА

Одним из способов обеспечения неущемления интересов женщин на рынке труда является соответствующая охрана материнства. Одна из целей государственной политики, закрепленная в конституции Намибии, состоит в принятии законодательства с тем, чтобы "обеспечить женщинам пособия по беременности и родам, а также другие связанные с ними льготы"^{20/}. Это положение не оставляет сомнения в том, что такие меры будут толковаться как соответствующие предусмотренному в конституции запрету дискриминации по признаку пола.

В законе о труде предусмотрены различные аспекты охраны материнства, в том числе требование о том, чтобы все работницы, проработавшие на одного и того же работодателя не менее одного года, имели право на 12-недельный отпуск по беременности и родам. Такое право на отпуск по беременности и родам было недавно подкреплено в законе о социальном обеспечении, учредившем Фонд пособий по беременности и родам, по болезни и в связи со смертью, взносы в который должны вносить все работодатели и работницы, как мужчины, так и женщины. Из этого Фонда финансируется отпуск женщин по беременности и родам. Эти законы будут подробно рассмотрены при обсуждении статьи 11 КЛДОЖ, посвященной вопросам занятости.

^{19/} NGO Preparatory Committee, Report: Fourth World Conference on Women, Beijing.

^{20/} Конституция Намибии, статья 95а.

СТАТЬЯ 5

Стереотипные представления о роли полов

5.1 ВВЕДЕНИЕ

В отношении стереотипных представлений о роли полов в Намибии имеется очень мало конкретных данных, и для получения более подробной информации об изменении роли женщин во всех сферах экономической и общественной жизни, особенно после вступления страны на путь независимости, требуются научные исследования.

В кругу семьи женщины по-прежнему обычно занимают подчиненное положение по отношению к мужчинам. Хотя женщины и могут пользоваться независимостью в принятии решений, касающихся определенных сфер деятельности семьи, в важнейших аспектах своей жизни они, как правило, действуют под контролем мужей или мужчин, входящих в состав расширенной семьи. В целом женщины рассматриваются как экономический придаток мужчин, а их финансовый вклад зачастую считается дополнительным, нежели жизненно важным для ведения домашнего хозяйства.

Главная роль женщин в сохранении нынешней численности и в формировании будущего состава рабочей силы недооценивается. Феномен роста угнетения женщин и снижения их статуса особенно характерен для сельской местности, где им приходится выполнять все больший объем работ при уменьшении находящихся в их распоряжении ресурсов.

Доминирующее положение мужчин над женщинами подкрепляется религиозными верованиями и культурными традициями, которые наделяют женщин меньшей властью и статусом, а также тем фактом, что они остаются слабо защищенными со стороны общего и обычного права. В реальной жизни господство мужчин нередко утверждается с помощью физического насилия над женщинами.

Контроль мужчин над женщинами в семье препятствует их активному участию в жизни общества. Например, женщины с сомнением относятся к вступлению в различные организации, поскольку вечерние заседания вызывают неудовольствие их мужей, и они могут отказаться от работы или назначения на государственный пост без одобрения и согласия своих мужей.

Хотя реформы законодательства, направленные на укрепление социальной и экономической справедливости в интересах женщин, могут оказаться полезными в деле расширения равенства в тех областях частной жизни, которые обычно недостижимы для закона, сам процесс реформирования законодательства находится под влиянием преобладающих в обществе гендерных факторов. Женщины, страдающие от подчиненного положения, зачастую не решаются высказываться по проблемам, затрагивающим их интересы, а многие мужчины считают, что реформа законодательства в пользу женщин грозит подорвать их контроль над использованием труда и сексуальных качеств женщин.

Сегодня все большее число женщин предпочитают не выходить замуж или получить развод, чтобы пользоваться своей независимостью: свободно делать то, что им хочется, ходить туда, куда им хочется и быть самостоятельными в финансовом отношении. Все больше появляется семей во главе с женщинами, и женщины начинают сами распоряжаться своей жизнью.

"Лучше не выходить замуж, потому что если вы не замужем, вы независимы, но если вы состоите в браке, как, например, мои родители, то отец контролирует деньги и вы не можете купить себе платье, которое вам нравится, поскольку решение об этом принимает он сам".

19-летняя мать-одиночка ^{1/}

5.2 Половые отношения сегодня

Жители практически всех общин в Намибии испытывают неловкость в разговорах о половых отношениях как об органической части повседневной жизни. Это особенно заметно в беседах между представителями различных полов и поколений. Намибия, как и многие другие африканские страны, еще не свыклась с проблематикой половых отношений, тогда как политические, экономические, социальные и культурные изменения, затронувшие представления о половых отношениях и болезнях, передаваемых половым путем, отразились на всех обществах мира. Если считать, что половой акт является источником жизни, а иногда и смерти, то нежелание рассматривать важные вопросы, связанные с половой жизнью, вполне может обернуться катастрофой для Намибии.

Половой акт следует понимать как основную потребность в жизни человека для продолжения рода или в качестве выражения любви и интимной близости, но когда культура и религия ставят секс в строгую зависимость от морального кодекса поведения, он скрывается за завесой секретности и молчания. В большинстве намибийских языков нет нейтрального слова для обозначения "секса" и родители испытывают крайние трудности при объяснении своим детям вопросов половых отношений. В переводах учений миссионеров на некоторые местные языки секс называется "источником греха" и "постыдным действием".

Раньше различные намибийские общины располагали своими собственными механизмами (например, ритуалы посвящения) обучения молодых и неискушенных людей искусству надлежащего полового поведения до и после брака. Однако в современной Намибии язык и символика, когда-то использовавшиеся для передачи знаний по этому "запретному" предмету, уже не адекватны. Результатом является невежество и ошибочные представления молодежи, которая со свойственными ей любопытством и энергией вынуждена самостоятельно познавать таинство половых отношений в условиях двусмысленности и полной неясности в этом вопросе.

Такие последствия половых отношений, как беременность и болезни, незнакомы тысячам намибийских юношей и девушек, и растущие показатели нежелательной беременности и болезней, передаваемых половым путем, среди подростков вызывают трудности для традиционного семейного образа жизни. В былые времена расширенная семья могла без каких бы то ни было предрассудков принять на воспитание любого ребенка, родившегося от одного из близких родственников, при этом все члены семьи и общины ухаживали за новорожденным. Сегодня теснота жилищ и отсутствие средств делают такую общинную гармонию невозможной для многих семей.

Подающие надежды молодые женщины лишаются возможности получить образование, если они бросают школу из-за беременности. Многих беременных девушек даже исключают из школы, если они оказывают "дурное влияние" на других^{2/}. Юноши или мужчины, (а иногда и учителя) которые являются отцами этих детей, не уходят из школы и почти никогда не подвергаются дисциплинарным взысканиям

^{1/} A.Iken, M.Maasdorp, C.Solomon, Socio-Economic Conditions of Female-headed Households and Single Mothers in Namibia's Southern Communal Areas (Final Report), UNAM Social Sciences Division and UNICEF, December 1994, p.31.

^{2/} См.также раздел "Причины отсева учащихся" в главе, посвященной статье 10 КЛДЖ, которая касается образования.

или исключению за свою роль в рождении ребенка^{3/}. Хотя такая ситуация в этой области скоро изменится в результате новой политики в отношении случаев беременности среди учащихся (обсуждается ниже в главе, касающейся статьи 10 КЛДЖ), гораздо труднее смягчить остроту личной, социальной и финансовой напряженности, вызванной рождением незапланированных детей.

СПИД - серьезная угроза в Намибии, как и в других странах, поэтому замалчивание намибийцами проблем половых отношений оборачивается угрозой для самой жизни^{4/}. Недавно одна телевизионная передача повергла всю страну в шок, показав масштабы невежества в вопросах СПИДа среди учащихся 12-го класса одной из школ на севере Намибии. Опрошенные девушки и юноши не имели никакого представления об этой пандемии - некоторые считали, что это уловка, придуманная белыми, чтобы уничтожить чернокожих - причем все эти молодые люди вели активную половую жизнь.

Академические исследования показывают, что такое невежество является типичным явлением^{5/}. Отсутствие информации особенно неблагоприятно сказывается на женщинах - им ничего не известно о передаче ВИЧ не только путем половых контактов, но и в период вынашивания ребенка и кормления грудью.

Правительство поддерживает просветительскую деятельность по таким вопросам, как применение презервативов, а Министерство начального образования и культуры занимается включением в школьный учебный план курса образования по вопросам семейной жизни. Тем не менее многие церкви и другие общинные организации все еще выступают против открытого обсуждения тем, касающихся половых отношений.

Образование по вопросам семейной жизни должно также включать права женщин и, в частности, их право говорить "нет", когда речь идет о половых контактах. Слова "да" и "нет" в Намибии иногда имеют необычную трактовку: женщин учат, что они должны говорить "нет", когда хотят сказать "да" и что женское "нет" делает ее добродетельной; мужчины считают, что "нет" является вызовом их способности добиваться своей цели и что применение физической силы для завоевания женщины вполне допустимо. Кампании по просвещению общественности, которые затрагивают вопросы половых отношений, должны делать упор на тот факт, что мужчины и женщины имеют равные права на достоинство, в том числе и равные права на сексуальную независимость.

5.3 ЖЕНЩИНЫ В РОЛИ МАТЕРЕЙ

Во многих общинах Намибии образ женщины тесно связан с материнством. В публичных выступлениях женщин иногда называют "матерями нации", а в сфере личных отношений мужчина нередко настаивает на том, чтобы женщина "доказала свою способность к деторождению" еще до брака. Таким образом это требование зачастую приводит к тому, что дети рождаются у матерей-одиночек, не получающих от их отцов ни материальной, ни моральной поддержки.

Закрепившийся стереотип женщины-матери затрудняет выбор женщинами иного пути. Кроме того, этот стереотип позволяет мужчинам с большей легкостью уклоняться от своих родительских

^{3/} См. также разделы, касающиеся содержания детей, в главах, посвященных статьям 13 и 16 КЛДЖ.

^{4/} Информацию о профилактике СПИДа см. в главе, касающейся статьи 12 КЛДЖ, которая посвящена здравоохранению.

^{5/} См., например, R.F.Zimba & M.L.Mostert "The Namibian Secondary School Student's Cognitive, Attitudinal and Behavioural Risks that May Promote HIV Infection and the Spread of AIDS", in K.K. Prah (ed), *Social Science Research Priorities for Namibia*, University of Namibia, 1993; and SIAPAC/NANASO, *Sexual Knowledge, Attitudes and Practices Among Namibian Youth: A Baseline Survey*, Windhoek, June 1995.

обязанностей. Например, в одной из газет недавно была опубликована статья о неразборчивой в половых связях женщине с двумя детьми без отца. Это говорит о существовании в обществе расхожого мнения о том, что только женщина несет ответственность за контрацепцию и заботу о детях^{6/}.

Этот аспект стереотипных представлений о роли полов глубоко укоренился и наилучшим средством противодействия ему является расширение участия женщин в политической и государственной жизни, что послужит молодым женщинам хорошим примером для подражания.

5.4 ОБРАЗОВАНИЕ

В главе, касающейся вопросов образования, рассматриваемых в статье 10 КЛДЖ, содержится соответствующая гендерная статистика и комментарии. В данном разделе достаточно сказать, что гендерные стереотипы все еще живы в намибийских школах, хотя их влияние идет на спад. Возрастает число девушек, изучающих такие ранее считавшиеся "мужскими" дисциплины, как наука и экономика, и после получения Намибией независимости в системе образования наблюдается перенос внимания с "домоводства" на деятельность "приносящую доход" с целью дать женщинам средства для обеспечения их финансовой самостоятельности. Однако в области школьной профориентации все еще есть широкое поле для деятельности.

Правительство предпринимает конкретные шаги по борьбе с гендерными стереотипами в системе образования. Например, Комитет по образованию, подготовке кадров и занятости с учетом гендерного фактора, пользующийся поддержкой ДДЖ, поставил перед школьным персоналом задачу провести серию семинаров по изучению гендерной проблематики с охватом целого комплекса тем, включая гендерный анализ, учет гендерных аспектов в школьных учебных планах, гендерные диспропорции в составе школьного персонала и подростковую беременность. Первый семинар был проведен в 1995 году, и еще несколько запланировано на 1996-1997 годы. Координаторами первоначальных семинаров были выбраны директора начальных школ, а затем эту роль будут играть директора средних школ.

Кроме того, ДДЖ содействовал организации семинара по изучению гендерной проблематики для сотрудников Национального института развития образования (НИРО) с целью поощрения разработки учебных планов, которые более полно учитывали бы гендерные факторы. Такие усилия будут предприниматься и впредь по мере необходимости.

Однако на успеваемости в школе зачастую отражаются те представления об отношениях между представителями различных полов, которые бытуют вне школы. Например, успеваемость среди школьников в городах гораздо выше, чем в сельской местности. Одно из объяснений этого явления состоит в том, что культурные и социально-экономические условия сельской жизни ставят девочек в менее благоприятное положение. В типичной намибийской деревне девочкам и молодым женщинам приходится носить воду и дрова, ухаживать за детьми, готовить пищу и заниматься уборкой жилища, тогда как мальчики и юноши выполняют менее трудоемкую работу и поэтому имеют достаточно времени (и сил), чтобы посвятить себя образованию. Кроме того, если у семьи нет достаточных средств, чтобы отдать в школу всех детей, предпочтение может быть отдано мальчикам. Таким образом, в некоторых сельских районах гендерные стереотипы ведут к сужению возможностей для получения образования молодыми девушками и тем самым способствуют закреплению сложившегося распределения ролей между мужчинами и женщинами.

^{6/} См. The Namibian, 26 July 1995.

В Намибии существует множество программ неформальной профессиональной подготовки⁷¹, и хотя женщины приветствуют эти программы, существует мнение, что они в основном опираются на помощь доноров и мало что дали для решения поставленной задачи - обеспечения женщин постоянным доходом. Как бы там ни было в большинстве программ женщинам по-прежнему отводится стереотипная роль - они занимаются рукоделием и пошивом одежды.

"Если бы я имела образование, я бы работала и зарабатывала деньги, но мои родители не хотели давать образование дочери, а сама я едва могу содержать себя. Теперь я убеждена, что образование имеет важное значение и для девочек, и для мальчиков. Если появится возможность, я обязательно пойду учиться в школу для взрослых. Но сейчас у меня много проблем, потому что я хочу дать образование всем моим детям, но их слишком много и помощи мне ждать не от кого"

Из интервью женщины по вопросу о трудоустройстве,
Виндхук, сентябрь 1995 года.

Гендерные стереотипы отразились и на осуществлении Национальной программы ликвидации неграмотности (НПЛН). Большинство активистов НПЛН и охваченных ею учащихся - женщины (72% и 77% соответственно). Одной из причин низкого участия мужчин в этой программе является их нежелание учиться у женщин и демонстрировать свое неумение читать и писать. Этот факт вызывает особое беспокойство, поскольку 60% всех учителей в Намибии, имеющих формальное педагогическое образование, составляют женщины⁷².

Такие представления трудно изменить с помощью государственных программ. Однако более активная роль женщин в жизни общества и их выдвижение на ряд государственных постов могут содействовать постепенному изменению этих представлений.

5.5 ОБРАЗ ЖЕНЩИНЫ В СРЕДСТВАХ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ⁷³

Изображение женщин в СМИ во многом зависит от того, кто их изображает; различные издания или телерадиокомпании и продюсеры имеют различную политику и точки зрения о том, в каком свете показывать женщин. Намибия не располагает сколько-нибудь развитой киноиндустрией, если не считать документальных фильмов о дикой природе и процессе развития, производимых частными кинематографистами или полугосударственной компанией "Намибиан бродкастинг корпорейшн" (Эн-би-си), а отечественные драматические постановки для телевидения и радио полностью отсутствуют. Намибия осуществляет вещание только по одному из семи телевизионных каналов - остальные принадлежат южноафриканским компаниям. Радио Эн-би-си имеет шесть станций, вещающих на основных местных языках. Хотя изображение женщины намибийскими СМИ еще подробно не изучалось, здесь, как представляется, преобладают старые гендерные стереотипы.

Национальное радио Эн-би-си ведет ежедневную программу под названием "Женский мир", которая посвящена в основном рецептам и другим вопросам домашнего хозяйства. В телевизионной рекламе главными действующими лицами все еще являются мужчины, занимающиеся, в частности, предпринимательством, и женщины, демонстрирующие бытовые товары, хотя иногда они меняются ролями. В рекламе бытовой техники под рубрикой "сделай сам" и автомобилей изображаются мужчины и

⁷¹ См., например, раздел, касающийся культурной жизни, в главе, посвященной статье 13 КЛДЖ.

⁷² См. таблицу 15 в главе, касающейся статьи 10 КЛДЖ, которая посвящена вопросам образования.

⁷³ Информацию о вкладе женщин в деятельность СМИ см. в разделе 7.7 главы, касающейся статьи 7 КЛДЖ - Женщины в политической и общественной жизни.

женщины, но мужчины по-прежнему играют главную роль, когда речь идет о технически более сложных устройствах и механизмах, а в качестве женщин, которые сидят за рулем последних моделей автомобилей, неизменно выступают очаровательные фотомодели в образе руководящих сотрудниц фирм или праздных красавиц. Во многих рекламных материалах показываются семьи, где отец играет с детьми, а мать занята работой по дому. Такие стереотипы в СМИ являются широко распространенным во всем мире явлением и отчасти обусловлены вкусами и представлениями общества. Однако компания Эн-би-си могла бы рассмотреть вопрос о принятии рекламного кодекса, который учитывал бы специфику изображения представителей различных полов.

Женщины, как правило, хорошо представлены в составе дискуссионных групп и в других программах телевидения Эн-би-си, посвященных обсуждению текущих проблем, за исключением тех, где рассматриваются экономические вопросы. В этих программах женщины вообще отсутствуют. Многие видные намибийские женщины приглашаются для участия в телевизионных диспутах и дискуссионных группах по политическим, социальным и культурным вопросам, и они многое делают для того, чтобы голос намибийских женщин был услышан. Кроме того, Эн-би-си приложила усилия для рассмотрения гендерных проблем в серии телевизионных и радио передач, которые были посвящены таким вопросам, как материальное обеспечение семьи, аборт, проституция и реформа законодательства в целях достижения равенства полов.

Хотя после независимости печать уделяет больше внимания женской проблематике, одна из общенациональных газет по-прежнему еженедельно публикует материалы, где изображаются полуобнаженные женщины. Тем не менее целый ряд газет последовательно уделяет большое внимание таким острым вопросам, как насилие в отношении женщин.

В настоящее время правительство готовит новое законодательство, регулирующее порнографию и, в частности, доступ к ней детей. В стране отсутствуют механизмы обеспечения выполнения южноафриканского законодательства, унаследованного при получении независимости, и для устранения этого пробела, несомненно, требуются соответствующие меры.

5.6 КОНКУРС КРАСОТЫ "МИСС ВСЕЛЕННАЯ"

Конкурс красоты "Мисс Вселенная", проведенный в мае 1995 года в Виндхукке, был крупнейшим событием этого года в Намибии. Он широко освещался и привлек к себе внимание всей страны. Конкурс был поддержан частным и государственным секторами. Правительство затратило на него значительную сумму - 6 миллионов намибийских долларов.

Главной причиной участия правительства в конкурсе было желание поднять международный престиж Намибии. В других странах, где проводился конкурс "Мисс Вселенная", отмечался значительный рост туризма в результате международной рекламной кампании. После трансляции конкурса в Намибии десятки американцев обратились в посольство Намибии в Нью-Йорке, чтобы больше узнать о стране.

В указанный период были организованы и другие мероприятия в интересах женщин, например, выставка в Национальной художественной галерее, проведенная по инициативе группы намибийских женщин с целью показать женщин страны не в образе "королевы красоты", а в ином свете. Целью этого "молчаливого протеста" было показать, что женщины вносят вклад в развитие общества независимо от их физических возможностей. Однако эта художественная выставка не оправдала надежд из-за слабого освещения в СМИ, отсутствия средств на рекламу, интереса общественности и низкой посещаемости. Для того, чтобы показать свои работы собрались художники со всей страны, но никому не удалось дать интервью для СМИ и поэтому было продано очень мало произведений.

За несколько недель до конкурса национальные средства телерадиовещания начали цикл программ по вопросам развития в интересах женщин, они также пытались показать женщин в ином свете. Однако конкурс освещался столь интенсивно, что он заслонил собой все остальные события этого периода и другие вопросы жизни женщин.

Широко разрекламированная дискуссия по конкурсам красоты, организованная местной неправительственной организацией, стимулировала оживленные общенациональные споры по данному вопросу. Большинство участников дискуссии высказались против конкурсов красоты по той причине, что они ведут к укреплению негативных гендерных стереотипов. После показа этой дискуссии в СМИ в адрес диспутов, проводимых радио Эн-би-си, в течение многих дней поступали многочисленные звонки от слушателей, высказывавшихся за и против конкурса. Такие дискуссии побуждают общественность более серьезно задуматься о последствиях мероприятий, подобных конкурсу "Мисс Вселенная", для формирования отношения к мужчинам и женщинам.

Большинство участников дискуссии в Намибийско-германском фонде в среду вечером выступили против конкурсов красоты. В число участников входили Лен ле Руа от Фонда им. Рёссинга, Непети Никанор от компании "Нью Намибия Букс", Мария Капере от Департамента по делам женщин и Атоль Маклин, отец Мисс Вселенной 1992, Мишель Маклин (намибийской девушки)...

Никанор бросила всем вызов, предложив вспомнить, был ли хоть один случай, когда черная женщина выиграла крупный конкурс красоты, и заявила, что все эти конкурсы носят расистский характер и основываются в первую очередь на западных представлениях о красоте. Никанор также высказала критику в адрес мэра Виндхука Борна фон Финкенштейна, спросив, как можно серьезно относиться к нему, если он назвал мосты и дороги именем Мисс Вселенной. В то время как муниципалитет сосредоточил все свое внимание на Мисс Вселенной, он не торопился просветить население по таким жизненно важным вопросам, как экономия воды. Она сказала, что муниципалитет, который вообще не отличался стремлением называть улицы именами женщин, должен назвать их в честь не Мисс Вселенной, а таких женщин, как Путэзе Апполус, которая содействовала освобождению Намибии.

"Наци лидеры предали нас" - сказала Никанор, добавив, что президент должен был бы встретиться с женщинами, чтобы выяснить их мнение о таких мероприятиях как "Мисс Вселенная". Если девизом конкурса действительно была "красота во имя достойной цели" и если умственные способности имели какое-либо значение для него, то участницы могли бы написать предложения о сборе средств на благотворительные цели, а не "демонстрировать свою наготу, переезжая из одной страны в другую". Правительство упустило все возможности привлечь инвестиции в страну и это его последняя попытка под лозунгом "давайте используем женщин". Никанор потребовала от правительства отчета, чтобы определить, какие выгоды принесло проведение конкурса в Намибии.

Лен ле Руа также выступил против конкурсов красоты, заявив, что они ведут к закреплению традиционной роли женщин. Он сказал, что в тех районах, где общинной работой занимаются королевы красоты, никто не оспаривает распределение ролей между мужчинами и женщинами. Проведение конкурса "Мисс Вселенная" в Намибии в краткосрочной перспективе может привлечь средства и послужить рекламой, но за это надо расплачиваться, поскольку реальные проблемы - засуха, нищета и безработица - остаются нерешенными, а женщины по-прежнему страдают от неравноправия. Касаясь выгоды от конкурса для развития туризма, Ле Руа сказал, что Намибия с трудом смогла построить отель для размещения самих конкурсантов, а о нахлынувшей волне туристов и говорить уже не приходится. 60% туристов приехали в Намибию из Южной Африки, и для того, чтобы обратить их внимание на Намибию конкурс не требовался. Он поинтересовался, может ли кто-нибудь вспомнить была ли Мишель Маклин признана Мисс Вселенной в 1992 году.

Мария Капере высказала аргументы за и против конкурсов красоты, но затем признала, что по существу она не одобряет их. Она сказала, что характер конкурсов с течением времени менялся и что они уже не представляли собой столь откровенной эксплуатации женщин, как в прошлом. Конституция гарантирует каждому право выбора, поэтому участие в таких конкурсах нельзя запретить. Вместе с тем она добавила, что Мишель Маклин, например, приобрела уверенность в себе и оказывала помощь обездоленным. Она предложила намибийцам так реорганизовать конкурсы красоты, чтобы они приносили только положительные результаты..."

Из статьи, опубликованной в газете "Намибиан" после проведения конкурса красоты "Мисс Вселенная" в мае 1995 года

СТАТЬЯ 6

Проституция и торговля женщинами

6.1 ПРОСТИТУЦИЯ

Проституция в Намибии регулируется принятым еще до независимости Законом о борьбе с аморальным поведением^{1/}, основанным на южноафриканском Законе 1957 года об аморальных действиях. Как и южноафриканский закон намибийское законодательство запрещает содержать публичные дома, сводничество, предложение проститутками своих услуг, извлечение доходов за счет проституции и использование женского рабства в сексуальных целях.

Целый ряд правонарушений, предусмотренных законом, основан на понятии "незаконные половые сношения", которые определяются как половые сношения между лицами, не состоящими в браке или не являющимися членами союза по традиционному праву.

Содержание публичного дома карается тюремным заключением сроком до трех лет или тюремным заключением и штрафом до 3000 намибийских долларов. Сводничество карается тюремным заключением сроком до пяти лет и штраф не предусмотрен.

Проституция, как таковая, подпадает под действие статьи 7 закона, которая озаглавлена "Побуждение к совершению аморального действия":

Любое лицо, которое

- a) на улице или в любом другом общественном месте занимается побуждением, соблазнением или домогательством или делает аморальные предложения любому другому лицу;
- b) сознательно и открыто демонстрирует себя в непристойном наряде или позе у двери или окна, на улице или в любом другом общественном месте,

виновно в правонарушении и подлежит после осуждения штрафу в размере до двух тысяч рандов или тюремному заключению сроком до двух лет или одновременно и штрафу, и заключению.

Закон также запрещает сутенерство, предписывая, что получение доходов от проституции и содействие в совершении аморальных действий незаконно и карается штрафом в размере до 3000 намибийских долларов или тюремным заключением сроком до трех лет. Он также включает в себя статью, направленную на недопущение рабства на сексуальной почве и эксплуатации проституции, ставя вне закона "задержание людей для целей незаконных половых сношений":

13(1) Любое лицо, которое

- a) приводит женщину в какой-либо дом или место или удерживает ее там против ее воли, с тем чтобы тот или иной мужчина мог вступить с ней в незаконные половые сношения; или
- b) приводит какую-либо женщину в публичный дом или удерживает ее там против ее воли,

^{1/} Закон №21 1980 года.

виновно в правонарушении и после осуждения подлежит тюремному заключению сроком до семи лет.

(2) Если в ходе судебного разбирательства по смыслу подпункта (1) доказано, что женщина находилась в каком-либо доме или месте, чтобы тот или иной мужчина мог вступить с ней в незаконные половые сношения, или если она находилась в публичном доме, то будет считаться, что она находилась или удерживалась там против ее воли.

a) если она моложе 16 лет; или

b) если ей 16 или более лет, но еще не исполнилось 21 года и она была приведена в это место или удерживалась там против ее воли или воли ее отца или матери или любого лица, осуществляющего по закону функции ее попечителя.

В этом случае предусмотрено тюремное заключение сроком до семи лет. Его замена штрафом не допускается. Эта статья применяется только в отношении женщин, и закон не предусматривает аналогичной защиты для мужчин. Таким образом следует признать, что некоторые положения законодательства по проституции все еще не соответствуют КЛДЖ и положениям Конституции Намибии, касающимся равенства полов^{2/}.

С точки зрения Закона о борьбе с аморальным поведением публичное предложение сексуальных услуг лицами обоего пола является однозначно незаконным. Однако вопрос об уголовной наказуемости сексуальных услуг за вознаграждение является спорным и еще не рассматривался в судах Намибии^{3/}.

Информация, предоставленная намибийской полицией (НАМПОЛ), говорит, что в 1994 году было произведено немного арестов за проституцию: четыре женщины были арестованы за предложение сексуальных услуг и очень мало арестов было по другим, связанным с проституцией обвинениям. Однако политика НАМПОЛ в отношении проституции остается неясной. В 1994 году один высокопоставленный представитель органов полиции публично выдвинул идею регулирования проституции в целях вытеснения ее криминализации, а недавно другой представитель сообщил о планируемом усилении борьбы с проститутками.

Официальных исследований по проблеме проституции в Намибии не проводилось, хотя известно, что ею занимаются как мужчины так и женщины, а также дети обоих полов. Широко распространенным явлением в Намибии являются такие сексуальные отношения, которые, хотя и не являются в полном смысле проституцией, все же предполагают, что "мальчики" дают своим "подругам" деньги и делают им подарки.

^{2/} Как уже говорилось выше в главе, касающейся статьи 3 КЛДЖ (стр.), такая же проблема существует и в отношении отдельных частей Закона о борьбе с аморальным поведением, в котором рассматриваются некоторые правонарушения на сексуальной почве, не связанные с проституцией.

^{3/} См., например, J.Milton, "Prostitution: Current Debates" in S.Jagwanth, P.J.Schwikkas & B.Grant (eds), Women and the Law, HSRC Publishers, Pretoria, 1994, p. 135-ff. Хотя Закон о борьбе с аморальным поведением не считает правонарушением секс за вознаграждение, если он совершается в интимной обстановке, можно утверждать, что с точки зрения концепции "незаконных половых сношений", заложенной в обычном праве, он является правонарушением.

В результате проведенного в Катутуре в 1991 году обследования 100 безработных женщин в возрасте от 15 до 30 лет были получены следующие данные:

"Почти пятая часть обследованных жили с "приятелями". 64% живущих со своими "приятелями" респонденток получают от них деньги. Эти "приятели", как правило, старше и богаче своих партнерш. Если они не проживают совместно, то их отношения носят нерегулярный характер и могут длиться лишь несколько месяцев. Мужчины обычно женаты и редко когда продолжают оказывать материальную поддержку женщинам, если они забеременеют. Хотя этот вид отношений в обществе и не является проституцией в общепринятом смысле... все же он говорит об унижительном положении и незащищенности многих молодых женщин в Катутуре".

M.Lewis & G.van Rooy, "A Study of the Prospects for Training of Young Unemployed Women in Katutura", NISER, University of Namibia, December 1991, pp. 5-6.

Некоторые комментаторы считают, что хотя и желательно запретить публичные проявления проституции, нет необходимости запрещать ее, как таковую. Следует надеяться, что пропаганда необходимости предотвратить распространяемые половым путем болезни окажется сильнее сдерживающего эффекта наказания, особенно в Намибии, где дети и взрослые зачастую занимаются проституцией из-за бедственного финансового положения.

"Если вы бедны, не получаете никакой помощи и вас никто не любит, вы должны сами чем-то заниматься, чтобы жить в этом мире. Поэтому в проституции нет ничего плохого, так как вы занимаетесь бизнесом для выживания".

"В проституции нет ничего плохого. Это мой бизнес. Я кормлю своих детей на заработанные деньги. Я иду, но не могу найти работу. Что я могу сделать?"

Из ответов проституток на телевизионном диспуте компании Эн-би-си "Вопрос для обсуждения", февраль 1994 года.

6.2 УСЫНОВЛЕНИЕ ДЕТЕЙ В ДРУГОЙ СТРАНЕ

Намибия имеет мощные гарантии для предотвращения усыновления детей в другой стране в целях их эксплуатации.

В настоящее время лица, живущие в Намибии и не являющиеся ее гражданами, могут усыновить намибийского ребенка, только если они состоят в браке с гражданкой (гражданином) Намибии, живущей (живущим) в стране, или если они состоят в родстве с усыновляемым ребенком или если имеют право на натурализацию и уже подали заявление на предоставление гражданства^{4/}.

Проект Закона об уходе за детьми и их защите, находящийся на рассмотрении в Министерстве здравоохранения и социального обслуживания, позволит несколько расширить возможность усыновления детей в другой стране в соответствии с той ролью, которая отводится этой процедуре статьей 21

^{4/} Закон №33 о детях 1960 года.

Конвенции ООН о правах ребенка^{5/}. Постоянные жители Намибии и намибийские граждане, проживающие за границей, получают право подавать заявления об усыновлении, а другим лицам, находящимся за пределами Намибии, будет разрешено усыновлять детей только в случае получения ими согласия министра здравоохранения и социального обслуживания и министра юстиции, которое предоставляется только исходя из высших интересов ребенка. В соответствии с действующим законодательством для усыновления по-прежнему будет требоваться санкция судов по делам детей, на которые возложена обязанность по обеспечению благополучия детей. Эти гарантии должны и впредь обеспечивать, чтобы усыновление детей в другой стране не превратилось в канал торговли малолетними девочками.

^{5/} Статья 21 b) этой Конвенции определяет усыновление в другой стране как "альтернативный способ ухода за ребенком, если ребенок не может быть передан на воспитание или помещен в семью, которая могла бы обеспечить его воспитание или усыновление, и если обеспечение какого-либо подходящего ухода в стране происхождения ребенка является невозможным".

СТАТЬЯ 7

Женщины в политической и общественной жизни

7.1 РАВНОЕ ПРАВО ГОЛОСОВАТЬ, ЗАНИМАТЬ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ДОЛЖНОСТИ И УЧАСТВОВАТЬ В НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ И АССОЦИАЦИЯХ

Женщины в Намибии не страдают от каких-либо правовых ограничений в отношении права голосовать или занимать государственную должность. Конституция Намибии гарантирует, что все граждане, достигшие 18-летнего возраста, имеют право голосовать, и все граждане, достигшие 21 года, имеют право быть избранными на государственную должность, за исключением должности президента, которую могут занимать только граждане Намибии в силу рождения или происхождения, достигшие 35 лет^{1/}.

В дополнение к этому, все граждане, как мужчины, так и женщины, имеют закрепленное в конституции право "участвовать в мирной политической деятельности, имеющей целью оказать влияние на формирование правительства и определение его политики", "создавать политические партии и входить в них" и "при условии соблюдения таких предусмотренных законом ограничений, какие необходимы в демократическом обществе, участвовать в общественной жизни как непосредственно, так и через свободно выбранных представителей"^{2/}.

Право всех лиц в Намибии (не только граждан) участвовать в политической и общественной жизни защищается также установленными конституцией гарантиями свободы слова и выражения своих убеждений, свободы мысли, совести и убеждений, свободы вероисповедания, свободы ассоциации, которая включает свободу создавать ассоциации или союзы, в том числе профсоюзы и политические партии; свободы передвижения и свободы практиковать любую профессию или заниматься любым видом деятельности, торговлей или предпринимательством^{3/}. Все эти защитительные положения распространяются равным образом на мужчин и женщин в Намибии.

Вместе с тем существуют ограничения права женщин участвовать в общественной жизни, выступая в качестве директоров компаний или попечителей. Вследствие концепции "супружеских полномочий", существующей в общем праве, замужние женщины, которые путем заключения добрачного контракта конкретно не предусмотрели, что действия положения, касающегося брачных полномочий, не распространяется на их брак, должны получить от своих мужей письменное разрешение на выполнение этих функций. Эти ограничения будут сняты законом о равенстве лиц в браке, который во время составления настоящего доклада находился на рассмотрении в Парламенте (декабрь 1995 года).

7.2 ЖЕНЩИНЫ В ПАРЛАМЕНТЕ

Доля женщин в Парламенте невелика. Парламент в Намибии является двухпалатным. Национальная ассамблея, являющаяся единственной палатой, обладающей прямой законодательной властью, состоит из 72 членов, избираемых по принципу партийных списков. Это означает, что избиратели могут отдавать свои голоса за выбранную ими политическую партию, и места распределяются

^{1/} Конституция Намибии, статьи 17(2) и 28(3). Эти права "могут быть аннулированы, приостановлены или ограничены Парламентом в отношении конкретных категорий лиц лишь на таких основаниях недееспособности или исходя из таких соображений общественных интересов или нравственности, какие необходимы в демократическом обществе", статья 17(3).

^{2/} Конституция Намибии, статья 17(1).

^{3/} Конституция Намибии, статья 21.

на основе пропорционального представительства из списка кандидатов, подготавливаемого каждой партией. Президент также имеет право назначать шесть членов Национальной ассамблеи, не имеющих право голоса, с учетом их специальных знаний, статуса, навыков или опыта.

Другая палата Парламента, Национальный совет, имеет право выдвигать возражения против предлагаемых законов и рекомендовать законодательство, регулирующее вопросы регионального значения. Двух членов Национального совета избирают члены районных советов каждого из 13 районов Намибии. Эти региональные советники в свою очередь избираются на основе прямых выборов в отдельных избирательных округах в каждом районе.

Члены первой Национальной ассамблеи были избраны в 1989 году в ходе первых свободных и справедливых выборов в Намибии, которые проводились под контролем Организации Объединенных Наций. Выборы во вторую Национальную ассамблею состоялись в 1994 году. Национальный совет был сформирован в ходе районных выборов 1992 года, возможность проведения которых возникла после разграничения районов и избирательных округов и принятия соответствующего законодательства.

В результате первых выборов в Национальную ассамблею был сформирован орган, в состав которого входили лишь пять женщин из 72 избранных членов Национальной ассамблеи (6,94 процента). Еще одна женщина была среди шести не имеющих права голоса членов Национальной ассамблеи, которые были назначены Президентом. После выборов во вторую Национальную ассамблею доля женщин увеличилась более чем вдвое, когда из 72 избранных членов Национальной ассамблеи 10 были женщинами (13,9 процента), и еще одна женщина также была назначена Президентом в числе шести не имеющих права голоса членов. После этого еще одна женщина заняла вакантную должность, в результате чего в настоящее время доля женщин в числе 72 имеющих право голоса членов Национальной ассамблеи, достигла 16,7 процента.

Столь слабая представленность женщин в Парламенте является непосредственным результатом числа и положения женщин, занесенных в партийные списки различных политических партий, что в свою очередь объясняется сохранением доминирующего положения мужчин в партийных структурах. Так, например, господство в партийных иерархиях двух политических партий, завоевавших наибольшее число мест в Национальной ассамблее как в 1989, так и в 1994 годах, - СВАПО и ДТА-СВАПО - занимают мужчины. Согласно информации, представленной представителями партий в 1993 году, в СВАПО из 21 члена Политбюро было лишь две женщины (9,5 процента), а из 70 членов Центрального комитета на долю женщин приходилось лишь 10 мест (14,3 процента). В состав Исполнительного комитета ДТА входят две женщины из 55 членов (3,64 процента), а из 96 членов Центрального комитета на долю женщин приходится лишь восемь мест (8,33 процента)^{4/}.

Число женщин, которые могли выступать в качестве кандидатов на выборах в Национальный совет, было невелико в результате малого числа женщин, выдвинутых кандидатами от участвующих политических партий. Каждый из 13 районов Намибии был разделен на 6-12 избирательных округов для проведения этих выборов. Кандидатуры могли выдвигаться политическими партиями, или же кандидаты могли выступать независимо, если они могли доказать, что их поддерживает по меньшей мере 100 зарегистрированных избирателей в соответствующем избирательном округе.

Из 195 региональных кандидатов, выдвинутых шестью политическими партиями, было лишь 12 женщин (6,15 процента), и лишь три из 95 человек, избранных в качестве региональных советников, были

^{4/}

D. Hubbard & K. Karavi, Affirmative Action for Women in Local Government in Namibia, Legal Assistance Centre, June 1993, p. 19.

женщинами (3,16 процента). Среди 26 членов Национального совета, выбранных из числа региональных советников, числится лишь одна женщина (3,85 процента)^{5/}.

Нежелание политических партий выдвигать больше кандидатур женщин или же включать больше женщин в партийные списки, возможно, объясняется отчасти существующим в обществе представлением в отношении роли женщин в политике. Так, например, в ходе опроса 1500 избирателей при выходе с избирательных участков после голосования (52 процента мужчин и 48 процентов женщин), который проводился Намибийским университетом в ходе региональных и местных выборов 1992 года, примерно одна четверть опрошенных ответили, что они вряд ли проголосовали бы за женщину. В качестве обоснования этой точки зрения указывалось, что "женщины для этого не подходят". Результаты опроса показали, что женщины наравне с мужчинами не желали голосовать за кандидатуры женщин; среди мужчин и женщин доля ответивших, что "женщины не годятся" для работы на политических должностях, была почти одинаковой^{6/}.

7.3 ПОЗИТИВНЫЕ ДЕЙСТВИЯ В ХОДЕ ПЕРВЫХ ВЫБОРОВ В МЕСТНЫЕ ОРГАНЫ ВЛАСТИ НАМИБИИ

Доля женщины, представленных в намибийских местных советах, значительно выше, что в значительной степени объясняется действием установленного законом положения, касающегося позитивных действий^{7/}.

Закон о местных органах власти Намибии устанавливает три типа местных органов - муниципалитеты, городские и сельские советы - которые классифицируются на основе их способности оказывать услуги жителям и их способности придерживаться финансовой автономии^{8/}. Каждым из этих трех видов местных органов власти руководит избираемый на демократической основе совет, в состав которого входят от семи до 12 членов.

Первые выборы в местные органы власти проводились в тот же день, что и выборы в региональные советы, в конце 1992 года. В отличие от региональных советов советы местных органов власти были выбраны на основе партийных списков в соответствии с системой пропорционального представительства. Закон о местных органах власти требует включения в каждый из этих партийных списков определенного числа женщин в зависимости от числа членов соответствующего совета. Разумеется, каждая политическая партия могла включить в свой партийный список больше женщин сверх этого определенного числа, если она того желала.

Точная формулировка положений, касающихся позитивных действий, является следующей:

3) Для целей любых выборов, указанных в пункте i) подраздела 1), список каждой партии содержит:

a) в случае муниципального совета или городского совета, в состав которого входят 10 или меньше членов, или же в случае сельского совета - по крайней мере две;

^{5/} Ibid. p.17.

^{6/} W. Pendleton et al, Exit Poll Survey Report for the 1992 Namibian Regional and Local Elections (working document), University of Namibia, February 1993, p.34.

^{7/} Большая часть информации, приведенной в данном разделе, взята из работы Хаббарда и Кавари (сноска 4).

^{8/} Закон о местных органах власти № 23 от 1992 года, раздел 2.

b) а в случае муниципального совета или городского совета, состоящего из 10 или более членов - по крайней мере три фамилии женщин, выдвинутых в качестве кандидатов на таких выборах^{9/}.

Из общего числа 1 006 кандидатов, выдвинутых по партийным спискам на выборах в местные органы власти 1992 года, числилось 382 (37,97 процента) женщины. Эта цифра выше по сравнению с требуемой согласно положению, касающемуся позитивных действий, что свидетельствует о том, что политические партии стремятся действовать, руководствуясь духом позитивных действий, а не только буквой закона.

Хотя можно было предположить, что политическое участие женщин будет более активным в городских районах, число женщин-кандидатов распределялось довольно равномерно среди муниципалитетов, городов и деревень, причем доля женщин-кандидатов от некоторых партий была несколько выше на уровне деревень.

Положения, касающиеся позитивных действий, не уточняют, на каком месте должны числиться женщины в партийных списках. Этот вопрос оставлен на усмотрение каждой партии. Несомненно, у женщин, числящихся среди последних кандидатов в списке, шансы фактически занять место в совете были ниже. Чаще всего женщины-кандидаты стояли на последнем и предпоследнем местах в партийных списках, в то время как на первом месте в партийном списке числились лишь примерно 8 процентов всех женщин-кандидатов. Вместе с тем, если рассматривать партийные списки шире, то можно отметить, что в большинстве политических партий относительное распределение женщин-кандидатов было довольно равномерным: 35 процентов всех женщин-кандидатов числились на первых трех местах в партийных списках, 28 процентов - на четвертом и пятом местах и 38 процентов - в конце списков, на шестом месте или ниже.

В результате выборов в местные органы власти женщины получили 114 из 362 постов советников во всей стране, что означает, что на долю женщин приходится 31,49 процента общего числа членов местных советов.

Положение, касающееся позитивных действий, возможно, было не единственным фактором, повлиявшим на представительство женщин на выборах в местные органы власти. Опросы, проведенные вскоре после проведения выборов, выявили широко распространенное мнение о том, что региональные советы являются серьезными политическими органами, в то время как местные органы власти занимаются скорее не "политикой", а социальными вопросами и проблемами на уровне общин. Возможно, женщины также больше уверены в собственных силах в том, что касается самоутверждения на местном уровне.

Тем не менее очевидно, что некоторые партийные списки были пересмотрены в сторону включения женщин лишь вследствие данного положения, касающегося позитивных действий. Таким образом, благодаря закреплению законом положению о позитивных действиях удалось повысить уровень участия женщин в местных органах самоуправления.

Система партийных списков и положение, касающееся позитивных действий, применялись лишь к первым выборам в местные органы власти. В будущем районы местных органов власти будут разделены на избирательные округа и избиратели от каждого округа будут выбирать одного кандидата, который будет их представлять. Это означает, что на будущих выборах в местные органы власти та форма позитивных действий, которая применялась в ходе выборов 1992 года, уже не будет подходящей. Пока

^{9/} Закон о местных органах власти, раздел 6(3).

еще не ясно, удастся ли женщинам сохранить высокий уровень представительства без позитивных действий в ходе следующих выборов в местные органы власти.

Существует еще одно положение, направленное на содействие расширению участия женщин в органах местного самоуправления. Для целей выборов в местные органы власти понятие "политическая партия" определяется как любая организация или ассоциация, зарегистрированная в качестве политической партии при поддержке не менее 250 зарегистрированных избирателей. Это определение шире по сравнению с тем, которое принято для региональных или общенациональных выборов, где понятие "политическая партия" ограничивается группами, образованными главным образом для участия и содействия проведению выборов^{10/}.

По словам министра по делам регионального местного самоуправления и жилья, одной из целей данного широкого определения "политической партии" является дать возможность женским организациям выдвигать кандидатов на выборах в местные советы^{11/}. Вместе с тем следует отметить, что никакая группа не может зарегистрироваться в качестве политической партии, если членство в ней исключено или ограничено по причине пола, расы, цвета кожи, этнического происхождения, религии, убеждений или социально-экономического статуса, а это означает, что организации, членами которых могут быть только женщины, не могут регистрировать своих кандидатов^{12/}.

В ходе первых выборов в местные органы власти лишь две организации, не являющиеся политическими партиями, выдвинули кандидатов, и ни одна из них не являлась группой, объединенной по принципу заинтересованности в женской проблематике. Вместе с тем вполне возможно, что какая-либо политическая партия, тесно ассоциирующаяся с женской проблематикой, выставит своих кандидатов в ходе следующих выборов и органы местного самоуправления.

7.4 ЖЕНЩИНЫ НА ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЕ

Несмотря то, что доля женщин, занимающих руководящие посты в правительстве, существенно возросла по сравнению с уровнем, существовавшим до обретения страной независимости, женщины по-прежнему существенно недопредставлены на постах руководящего звена. Так, например, в 1995 году из 21 министерского поста (или постов эквивалентного уровня) женщины занимали лишь три, в то время как на постах 17 заместителей министров работали лишь три женщины.

Примечание: В приведенной ниже таблице показаны цифры по персоналу, классифицированному Комиссией по государственной службе. Названия должностей могут несколько отличаться от фактических должностей, присвоенных некоторым правительственным чиновникам.

^{10/} Закон о выборах, разделы 1, 39 и 42.

^{11/} В ходе обсуждения в парламенте законопроектов в отношении местных и региональных органов власти министр по делам регионального местного самоуправления и жилья заявил следующее:

"Некоторые женские ассоциации опасаются, что они останутся вне этих выборов, поскольку нет гарантии того, что те или иные партии захотят включить женские кандидатуры. Когда я попытался включить оговорку, согласно которой определенная часть мест должна быть предоставлена женщинам, мне в ответ было заявлено, что это дискриминация. Таким образом у женщин не будет гарантии того, что их кандидатуры будут включены. Они хотят получить должности советников через [Национальную организацию женщин Намибии]. Я думаю, что мы сможем урегулировать этот вопрос, когда перейдем к обсуждению законопроекта о выборах и обсудим, что может быть сделано в этом отношении".

Debates of the National Assembly, 10 August 1992, p.229. См. также Debates of the National Assembly, 21 August 1992, p.101.

^{12/} Закон о выборах, разделы 39(1)(a)(iii) и 42(1)(a).

ТАБЛИЦА 1: Женщины и мужчины на постах руководящего звена в правительстве

ДОЛЖНОСТЬ	ВСЕГО	ЖЕНЩИНЫ		МУЖЧИНЫ		ВСЕГО (%)	
		#	%	#	%	Женщины	Мужчины
Все посты руководящего звена	492	73	100,0	419	100,0	14,8	85,2
Члены Национальной ассамблеи	76	12	16,4	64	15,3	15,8	84,2
Члены Национального совета	26	1	1,4	25	6,0	3,8	96,2
Министры	21	3	4,1	18	4,3	14,3	85,7
Заместители министров	17	3	4,1	14	3,3		
Постоянные секретари	25	3	4,1	22	5,3	12,0	88,0
Заместители Постоянных секретарей	20	1	1,4	19	4,5	5,0	95,0
Помощники Секретарей	16	1	1,4	15	3,6		
Директора	93	17	23,3	76	18,1		
Заместители Директоров	172	30	41,2	142	33,9		
Послы	13	2	2,7	11	2,6	15,4	84,6
Региональные губернаторы	13	0	0,0	13	3,1	0,0	100,0

Источники: CSO, *Women and Men in Namibia*, August 1995, p.111, Speaker's Office; Министерство иностранных дел; Управление государственной службы, канцелярия премьер-министра - личные сообщения, ноябрь 1995 года.

Если проанализировать распределение государственных служащих по размеру окладов, то выясняется, что основная часть женщин по-прежнему работают на менее ответственных постах, дающих менее высокие доходы.

ТАБЛИЦА 2: Распределение государственных служащих по категории окладов и по полу

КАТЕГОРИЯ ОКЛАДА (намбийских долларов в год)	ВСЕГО	ЖЕНЩИНЫ		МУЖЧИНЫ		ВСЕГО (%)	
		#	%	#	%	Женщины	Мужчины
Все категории	26 419	10 644	100,0	15 775	100,0	40,3	59,7
Свыше 73 455 (руководство)	372	70	0,7	302	1,9	18,8	81,2
50 000 - 73 454	648	187	1,8	461	2,9	28,9	71,1
30 000 - 49 999	1 913	834	7,8	1 079	6,8	43,6	56,4
20 000 - 29 999	1 904	1 251	11,8	653	4,1	65,7	34,3
10 000 - 19 999	7 493	3 757	35,3	3 736	23,7	50,1	49,9
Менее 10 000	14 089	4 545	42,7	9 544	60,5	32,3	67,7

CSO, *Women and Men in Namibia*, August 1995, p.32, (Источник: Комиссия по государственной службе).

Причины недопредставленности женщин кроются отчасти в сохраняющихся колониальных и традиционных подходах, которые в совокупности отказывают женщинам в праве на образование и возможности продвижения по службе, которые имеются у мужчин, а также влияют на бытующее в обществе представление в отношении роли женщин. Относительно низкий уровень представленности женщин на влиятельных правительственных постах объясняется их сравнительно слабыми позициями в партийно-политических структурах.

Хотя Комиссия по государственной службе сознает необходимость исправления расового и гендерного баланса на государственной службе, не существует официальной политики в отношении

позитивных действий в интересах женщин и официальных квот или целевых показателей, касающихся занятости женщин^{13/}. Кроме того, в ходе подготовки ДДЖ настоящего доклада выяснилось, что, хотя статистические данные с разбивкой по полу в отношении уровней окладов на государственной службе имеются в наличии, ни один из правительственных органов ранее не представлял статистических данных, касающихся соотношения числа мужчин и женщин, занимающих конкретные руководящие посты, такие, как посты заместителя Секретаря, директора и заместителя директора. Вместе с тем после введения законодательства, предложенного министерством труда и развития трудовых ресурсов правительство как работодатель будет обязано периодически проводить анализ рабочей силы и устанавливать конкретные целевые показатели, касающиеся найма и продвижения по службе чернокожих, женщин и инвалидов^{14/}. Подобные шаги будут способствовать проведению Намибией оценки результатов, достигнутых в области улучшения положения женщин в сфере государственной службы.

Те немногие женщины, которые занимают руководящие посты в настоящее время, используют свое положение для освещения женской проблематики, однако в связи с малым числом женщин на руководящих постах, дающих значительные возможности, трудно постоянно держать в поле зрения гендерные вопросы.

ДДЖ принял меры по решению данной проблемы за счет проведения уже упоминавшихся семинаров-практикумов для расширения осведомленности по гендерной проблематике, в ходе которых предпринимались попытки обеспечить осознание важности этой проблемы как женщинами, так и мужчинами, работающими на руководящих постах различных уровней. В 1996-1997 годах эта мера будет дополнена проведением ряда семинаров-практикумов для профессиональной подготовки и расширения возможностей руководящих работников, которые ДДЖ планирует провести для женщин - членов Парламента и женщин, занимающих руководящие должности в правительстве и НПО. Эта мера направлена на укрепление доверия и расширение возможностей женщин, уже работающих на постах руководящего звена, что позволит им более эффективно работать в направлении решения гендерных проблем.

7.5 ЖЕНЩИНЫ В ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНАХ И В ОБЛАСТИ ОТПРАВЛЕНИЯ ПРАВОСУДИЯ

На долю женщин приходится всего 15 процентов работников намибийской полиции и менее 8 процентов сотрудников, работающих на офицерских должностях:

ТАБЛИЦА 3: Сотрудники намибийской полиции с разбивкой по званию и полу (1994 год)

ЗВАНИЕ	ВСЕГО	ЖЕНЩИНЫ		МУЖЧИНЫ		ВСЕГО (%)	
		#	%	#	%	Женщины	Мужчины
Все звания	2 310	344	14,89	1 966	85,11	14,9	0,9
Офицерские должности	193	15	4,4	178	9,1	7,8	0,9
Сержантский состав (всего)	2 117	329	95,6	1 788	90,9	15,5	0,8

CSO, *Women and Men in Namibia*, August 1995, p.86, (Источник: Полиция Намибии).

Примечание: Сотрудники, работающие на офицерских должностях, имеют звания от инспектора до генерального инспектора.

^{13/} Информация, полученная от Комиссии по государственной службе, июнь 1995 года.

^{14/} Резюме этого предлагаемого законодательства см. выше на стр.

Уровень представленности женщин в сфере тюрем является аналогичным. Вместе с тем на эти показатели, возможно, отчасти влияет то, что примерно 96 процентов всех заключенных в тюрьмах Намибии приходится на долю мужчин^{15/}.

ТАБЛИЦА 4: Работники департамента тюрем с разбивкой по званию и полу (1994 год)

ЗВАНИЕ	ЧИСЛО ЖЕНЩИН	ЧИСЛО МУЖЧИН	ЖЕНЩИНЫ (в процентах)	МУЖЧИНЫ (в процентах)
Всего (полицейские и гражданские лица)	46	351	11,6	88,4
Офицерский состав	1	2	16,7	83,3
Сержантский состав (всего)	34	388	9,1	90,9
Вспомогательный гражданский персонал	11	8	57,9	42,1

CSO, Women and Men in Namibia, August 1995, p.86, (Источник: Департамент тюрем, министерство внутренних дел).

В момент составления настоящего доклада вооруженные силы Намибии не вели статистики в отношении числа военнослужащих с разбивкой по полу.

Во всей стране нет ни одной женщины-судьи. Вместе с тем на долю женщин в Намибии приходится 27 процентов должностей магистратов, что отражает существенный рост доли женщин, занимающих эти посты, по сравнению с уровнем, существовавшим до обретения страной независимости. Высок уровень представленности женщин среди государственных прокуроров Намибии, где на их долю приходится почти 47 процентов общего числа должностей, а также среди государственных адвокатов, где на их долю приходится приблизительно 31 процент общего числа таких должностей.

ТАБЛИЦА 5: Юристы, работающие в министерстве юстиции, с разбивкой по должности и полу (1994 год)

ДОЛЖНОСТЬ	ВСЕГО	ЖЕНЩИНЫ		МУЖЧИНЫ		ВСЕГО (в процентах)	
		#	%	#	%	Женщины	Мужчины
Все работники правовых профессий	141	45	100	96	100	32,0	68,0
Судьи	7	0	0	7	7	0,0	100,0
Магистраты	48	13	29	35	36	27,1	72,9
Прокуроры	47	22	49	25	26	46,8	53,2
Адвокаты	13	4	9	9	9	30,8	69,2
Прочие	26	6	13	20	21	23,1	76,9

CSO, Women and Men in Namibia, August 1995, p.85, (Источник: Министерство юстиции).

^{15/} Информация получена от Центрального статистического управления (департамент тюрем, Министерство внутренних дел) по состоянию на 31 декабря 1993 года.

По состоянию на август 1995 года одна женщина числилась среди девяти членов Комиссии по правовой реформе и развитию и одна женщина среди шести сотрудников правового факультета Намибийского университета^{16/}.

Увеличению числа женщин, работающих на влиятельных должностях правовой и судебной сфере, препятствует их низкая представленность в области юридической профессии в Намибии, где на их долю приходится лишь 15 процентов общего числа практикующих адвокатов и юристов: правительственным чиновникам.

ТАБЛИЦА 6: Кадровая структура юридических учреждений с разбивкой по полу

ВИД УЧРЕЖДЕНИЯ	ВСЕГО	ЖЕНЩИНЫ		МУЖЧИНЫ	
		#	%	#	%
Общество адвокатов	16	2	12,5	14	87,5
Общество права	107	13	12,1	94	87,9
Комиссия по реформе и развитию	9	2	22,2	7	77,8
Юридический факультет (ЮНАМ)	6	1	16,7	5	83,3
Бюро Омбудсмана	4	0	0,0	4	100,0
Совет по вопросам юридического образования	6	1	16,7	5	83,3

Источники: CSO, *Women and Men in Namibia*, August 1995, p.85 (Источники: Общество права; Комиссия по правовой реформе и развитию; Юридический факультет ЮНАМ; Бюро Омбудсмана; Совет по вопросам юридического образования).

7.6 ЖЕНЩИНЫ В ТРАДИЦИОННЫХ ОРГАНАХ ВЛАСТИ

На подходы традиционных органов власти к вопросам, касающимся семьи и экономической деятельности женщин, оказывает влияние то, что женщины практически отстранены от участия в традиционных структурах управления. По меньшей мере в двух намибийских общинах женщины занимают положение главного вождя (общины самбю и бондельсвартс). Кроме того, небольшое число женщин занимают положение вождя в некоторых общинах Каванго и Овамбо^{17/}. Вместе с тем за этими немногочисленными исключениями доминирующее положение в традиционных органах власти и традиционных судах занимают мужчины.

В то время как некоторые традиционные лидеры высказываются в поддержку расширения вовлечения женщин, такие обязательства пока еще не реализованы на практике в большинстве общин. Сообщается также о некотором противодействии более широкому вовлечению женщин со стороны традиционных лидеров, занимающих менее высокое положение в традиционной иерархии. В некоторых районах женщины жалуются на то, что им не разрешают даже выступать в традиционных судах; хотя как представляется, нет каких-либо письменных норм, запрещающих участие женщин в традиционных судах

^{16/} CSO, *Women and Men in Namibia*, August 1995, p.85.

^{17/} M.O. Hinz, *Customary Law in Namibia: Development and Perspective*, Centre for Applied Social Sciences (CASS), February 1995; H.Becker, "Gender aspects of traditional authorities and traditional courts in a democratic society: examples from northern Namibia" (mimeo), Windhoek, November 1995.

в этих районах, обычаи представляют собой существенное препятствие в тех местах, где суды традиционно были прерогативой мужчин^{18/}.

ДЦЖ предпринимает попытки изменить отношение к участию женщин в традиционных руководящих органах за счет проведения семинаров-практикумов по ознакомлению с гендерными проблемами для руководителей общин в различных регионах всей страны. ДЦЖ обнаружил, что одним из препятствий, которые необходимо преодолеть во многих районах, является нежелание женщин выступать перед традиционными руководителями-мужчинами. Семинары-практикумы по ознакомлению с гендерной проблематикой помогают разбить лед благодаря тому, что обеспечивают форум, на котором можно поощрять женщин выступать, а мужчин выслушивать их.

Недавно принятый Закон о традиционных органах власти включает положение, требующее от традиционных органов власти "содействовать принятию позитивных действий членами общины в соответствии со статьей 23 Конституции, в частности, продвигая женщин на руководящие посты"^{19/}. Хотя в этом законе не предусматривается создание каких-либо конкретных механизмов контроля или приведения в исполнение его положений, он должен обеспечить основу для содействия увеличению доли женщин, занимающих руководящее положение в традиционных структурах руководства.

Община Ууквамби в северной Намибии уже предприняла позитивные действия в интересах женщин в новых формах. В мае 1993 года совещание традиционных органов власти Овамбо приняло решение о том, что женщинам следует разрешить "в полной мере участвовать" в работе общинных судов. В развитие этой резолюции традиционные органы власти Ууквамби включили ее в обычное право общины и приняли меры по ее практическому осуществлению. Совет старших вождей Ууквамби поручил всем вождям Ууквамби выбрать женщину-представителя в каждом районе, которая будет действовать в качестве заместителя вождя и способствовать активизации участия женщин - членов общины в работе традиционных судов и других общинных собраний. Некоторые вожди игнорировали это указание до того, пока она не была повторена в 1994 году, а в 1995 году женщины-представители были назначены во всех районах. В дополнение к этому председатель традиционного совета Ууквамби назначил женщину-заместителя, которая иногда руководит заседаниями совета или работой традиционного суда.

Данная инициатива Ууквамби является новой и все еще наталкивается на определенные препятствия. Так, например, некоторые представители из числа женщин выразили мнение о том, что они нуждаются в более существенном руководстве со стороны традиционных органов власти, для того чтобы иметь возможность надлежащим образом выполнять свои задачи, и некоторым членам общины - особенно женщинам старшего возраста - довольно трудно привыкнуть к представлению о женщинах как традиционных лидерах. Вместе с тем подход к позитивным действиям, принятый общиной Ууквамби, должен помочь женщинам обрести определенный опыт в области выполнения руководящих функций, и он должен помочь также членам общины принять ту точку зрения, что женщины способны занимать

^{18/} Информация взята из следующих источников: Н. Becker, "Gender aspects of traditional authorities and traditional courts in a democratic society: examples from northern Namibia" (mimeo), Windhoek, November 1995; M.O. Hinz, Customary Law in Namibia: Development and Perspective, CASS, February 1995, p.133; M.O. Hinz, Customary Law in Namibia: Development and Perspective - Documentation, CASS, February 1995, pp.199, 222; Namibia Development Trust, Improving the Legal and Socio-Economic Situation of Women in Namibia: Uukwambi, Ombalantu and Uukwanyama Integrated Report, NDT, January 1994, pp.ES13-14; а также дискуссия на семинаре по вопросам наследования, организованном Комиссией по правовой реформе и развитию, министерство юстиции, Виндхук, февраль 1995 года.

^{19/} Закон о традиционных органах власти № 17 1995 года, раздел 10(g).

ответственные посты. Инициатива Ууквамби может послужить полезным образцом для других общин в будущем^{20/}.

7.7 ЖЕНЩИНЫ И СРЕДСТВА МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

Согласно статистическим данным, опубликованным недавно Организацией Объединенных Наций, доля женщин, работающих в средствах массовой информации в Намибии, высока. В издательской области 46,6 процента общего числа работников являются женщинами, причем 32 процента постов руководящего управленческого звена занимают женщины, и данные показатели в обоих отношениях являются одними из самых высоких в мире. В сфере радио и телевидения на долю женщин приходится 25 процентов общего числа намибийских рабочих и служащих, причем лишь 11 процентов постов руководящего звена занимают женщины.

ТАБЛИЦА 7: Женщины в областях теле- и радиовещания и прессы (1993 г.)

	Доля в % от общего числа должностей	Производственная сфера	Творческая сфера	Технические профессии	Административные должности	Управленческие должности руководящего звена
Теле- и радиовещание	25	28	17	3	61	11
Печатные средства массовой информации	47	34	6	28	69	32

Источник: United Nations, *The World's Women 1995: Trends and Statistics*, pp.169-170.

Сложнее определить степень влияния женщин. В то время как на посту главного редактора одной из крупных национальных газет страны работает женщина^{21/}, в области радио и телевидения практически нет намибийских женщин, занимающих руководящие должности, такие, как директор-распорядитель, руководитель отдела и режиссер программы^{22/}.

В состав руководящего совета Намибийской радиовещательной корпорации (НРК), финансируемой правительством полугосударственной организации, в настоящее время входит четыре женщины из 11 членов, в то время как вскоре после обретения страной независимости из девяти членов этого совета четыре были женщинами. В НРК на управленческих постах руководящего звена работают только мужчины, и лишь пять женщин занимают управленческие должности среднего звена, общее число которых составляет приблизительно 40^{23/}. Невысокая представленность женщин в этой области вызывает особое разочарование, учитывая полугосударственный статус НРК и ее доминирующее положение в области теле- и радиовещания.

Вместе с тем, несмотря на отсутствие женщин на руководящих постах, охват гендерных проблем как в печати, так и других средствах массовой информации существенно улучшился после обретения

^{20/} Предварительная оценка подхода общины Квамби к позитивным действиям дана в работе Н.Becker, "Gender aspects of traditional authorities and traditional courts in a democratic society: examples from northern Namibia" (mimeo), Windhoek, November 1995, p.11-ff.

^{21/} Главным редактором ежедневной газеты "Намибиан" является г-жа Гвен Листер.

^{22/} "Намибиан", 19 мая 1995 года.

^{23/} Информация получена от Отдела внешних сношений НРК, июнь 1995 года.

страной независимости, хотя многое еще предстоит улучшить в этой области. Так, например, конференции и совещания по женской проблематике, а также такие вопросы, как насилие в отношении женщин и содержание детей, широко освещались как в печати, так и иных средствах массовой информации.

ДДЖ через свой отраслевой комитет, занимающийся вопросами участия женщин в средствах массовой информации, провел работу по финансированию семинара, организованного Намибийской ассоциацией женщин, работающих в средствах массовой информации, цель которого заключалась в обеспечении женщин, работающих в этой области, общей информацией и стратегиями. На этом семинаре, который состоялся в октябре 1995 года, рассматривались как вопросы занятости женщин на различных постах, так и характер показа женщин в средствах массовой информации. В ходе его проводились также презентации по правовым и социальным проблемам, имеющим особое отношение к женщинам, такие, как законы о браке и насилие в семье, а также последствия СПИДа в Намибии. Участники семинара согласились, в частности, создать механизм контроля для сбора более подробной информации в отношении характера отражения образа женщин в средствах массовой информации.

"Решению вопросов, относящихся к женской проблематике, препятствует отсутствие соответствующего информационного охвата, в тех же случаях, когда такой охват есть, форма его является весьма негативной".

Заместитель министра иностранных дел Негумбо Ндайтва, высказывание при открытии Конференции по вопросу о женщинах и средствах массовой информации (цитата приведена в газете "Намибиан", 27 октября 1995 года).

Возможно, благодаря усилиям НПО, в будущем удастся повысить возможности выражения женщинами своих интересов. Так, например, женский журнал под названием "Систер" (сестра), который публикуется небольшим коллективом женщин, освещает на простом языке вопросы, имеющие отношение к женщинам, и национальный тираж его составляет примерно 1 500 экземпляров. После обретения страной независимости законодательство открыло также возможности для частных и общинных групп обращаться с просьбой получения лицензий на радио- и телевидение, однако эта возможность пока еще не используется женскими организациями.

7.8 ЖЕНЩИНЫ В ЧАСТНОМ СЕКТОРЕ

Женщины очень слабо представлены на руководящих постах в частном секторе, и на их долю приходится примерно лишь 17 процентов от общего числа предпринимателей в стране^{24/}. В июне 1995 года президентом Национальной торговой палаты Намибии, где доминирующее положение занимают мужчины, была избрана женщина, которая, как сообщается, стала первой женщиной на африканском континенте, возглавившей подобную деловую организацию^{25/}. Вместе с тем, поскольку супружеские полномочия предоставляются лишь мужчинам, ни одной намибийской женщины не зарегистрировано в качестве владельца крупной компании или держателя акций крупного коммерческого концерна^{26/}. В настоящее время нет подробных сравнительных данных, касающихся статуса и заработной платы мужчин и женщин в частном секторе, однако в будущем такие данные появятся после

^{24/} 1991 Population and Housing Census, Statistical Tables, Volume III, p. 1187.

^{25/} "Намибиан", 19 июня 1995 года.

^{26/} ДДЖ, Национальный доклад Намибии для четвертой Всемирной конференции по положению женщин, ноябрь 1994 года, стр. 43-44.

осуществления законодательства в отношении планируемых позитивных действий (о которых говорится в связи со статьей 4 выше).

Отсутствие женщин на ключевых управленческих и предпринимательских постах в частном секторе, возможно, объясняется в определенной степени теми ограничениями, с которыми сталкиваются многие замужние женщины, в том что касается права на владение и распоряжение имуществом (данный вопрос будет подробно обсуждаться в связи со статьей 15 Конвенции о ликвидации дискриминации в отношении женщин). Вместе с тем в основе этого явления кроются более глубокие стереотипы и представления.

Правительство приняло ряд подходов для решения этой проблемы. Наиболее перспективным из них является план законодательства, касающегося позитивных действий, о котором уже говорилось выше. Помимо этого, получению женщинами управленческого опыта будет способствовать новый законопроект о кооперативах, который вскоре будет представлен на рассмотрение Парламенту. Этот законопроект содержит требование о том, чтобы в состав руководящего и контролирующего органов любого кооператива, членами которого являются более пяти женщин, или же в котором доля женщин среди его членов составляет более одной трети, входила по меньшей мере одна женщина.

ДДЖ уделяет особое внимание мерам по расширению возможностей женщин. В период с момента обретения страной независимости по 1993 год ДДЖ организовал проведение 13 региональных семинаров по профессиональной подготовке управленческих работников предпринимательской сферы, в каждом из которых приняли участие 30 женщин. При проведении ряда семинаров, запланированных в порядке последующей деятельности на 1995-1996 годы, основное внимание будет уделяться укреплению возможностей женщин, которые уже начали успешно создавать свои собственные предприятия. Через свой гендерный отраслевой комитет по экономическим вопросам ДДЖ способствовал также образованию Намибийской ассоциации женщин деловых профессий, которая будет поощрять женщин не только к участию в сфере малого бизнеса, но и к проникновению в сектор более крупных предприятий.

В дополнение к этому ДДЖ уже предоставил средства женщинам для реализации проектов обеспечения доходов в различных регионах. В будущем эта политика будет продолжаться и проводиться более целенаправленно. ДДЖ планирует обеспечить непрерывное финансирование 10 выбранных предпринимательских проектов, а контролировать результаты деятельности этих предприятий будет новая Намибийская ассоциация женщин деловых профессий. Распределение средств будет определяться региональными оценками, проводимыми ЮНИЦО региональными оценками под эгидой ДДЖ, и ДДЖ планирует воспользоваться помощью со стороны различных НПО для обеспечения профессиональной подготовки женщин в отдельных областях делового сектора.

Такие правительственные программы дополняются деятельностью НПО, работающих в этом секторе. Так, например, Фонд частного сектора предоставляет женщинам займы на создание малых предприятий, и в Намибии на протяжении многих лет действует отделение Международной федерации женщин деловых и свободных профессий.

Эти инициативы должны помочь женщинам повысить свою активность и роль в частном секторе. В предстоящие годы потребуются провести дальнейшую оценку положения женщин в этой области, с тем чтобы определить результаты различных мер, направленных на повышение участия женщин в предпринимательской деятельности.

7.9 ЖЕНЩИНЫ В ПРОФСОЮЗАХ

Положение женщин в намибийских профсоюзах имеет важное значение для разработки планов правительства, поскольку профсоюзы наряду с намибийскими организациями работодателей являются

социальными партнерами, с которыми проводятся регулярные консультации по вопросам, касающимся трудового законодательства и политики. Поскольку женщины и женская проблематика пока еще неадекватно представлены в профсоюзных структурах, правительству потребовалось привлечь женские организации для обеспечения надлежащего рассмотрения гендерных проблем.

Согласно оценкам, в 1992 году на долю женщин приходилось примерно 30 процентов общего числа членов крупнейшей намибийской профсоюзной организации - Национального союза рабочих Намибии (НСРН), - которая насчитывает 70 000 человек. Как отмечалось, женщин труднее организовать, поскольку нехватка времени в связи с необходимостью выполнения ими семейных обязанностей ограничивает их возможности участия в работе профсоюзных совещаний. Кроме того, в отраслях промышленности, охватываемых тремя профсоюзами, входящими в состав НСРН - Намибийским союзом работников сферы металлургии и смежных отраслей, Намибийским союзом шахтеров и Намибийским союзом работников транспорта и смежных отраслей - работают в основном мужчины^{27/}.

Женщины возглавляют два из семи профсоюзов, ассоциированных с НСРН: Намибийский союз домашних работников и трудящихся смежных профессий и Намибийский союз работников продовольственной сферы и смежных профессий. В Исполнительном комитете НСРН, который является его высшим директивным органом, числятся лишь четыре женщины, в то время как общее число его членов составляет приблизительно 30 человек^{28/}. Точно так же женщины слабо представлены на руководящих постах в других профсоюзах, не входящих в НСРН.

В НСРН действует Женский сектор, в котором работает на основе полной занятости координатор, несущий ответственность за содействие проведению деятельности, направленной на решение гендерных проблем. Целью Женского сектора является оказание помощи отдельным профсоюзам в учреждении женских структур, в расширении участия женщин в деятельности союзов и в проведении контроля за положением женщин в профсоюзах.

Намибийские женщины принимают также участие совместно с другими женщинами этого региона в работе "Ежегодного профсоюзного женского форума южной части Африки", который обеспечивает основу для обсуждения гендерных стратегий на международном уровне. В рамках подготовки к этому форуму ежегодно проводятся национальные семинары, на которых рассматриваются пути оказания женщинам помощи в адаптации к новым политико-экономическим условиям.

Хотя намибийские профсоюзы держат в поле зрения вопросы, оказывающие влияние на трудящихся женщин, этим вопросам пока еще не уделяется постоянного первоочередного внимания. В этой сфере также могут потребоваться позитивные действия в интересах женщин^{29/}.

Деятельность Национального союза учителей Намибии (НСУН) дает полезный пример повышения статуса женщин через профсоюзы. Этот профсоюз проводит регулярные национальные, региональные и отраслевые семинары для расширения возможностей женщин, являющихся его членами, за счет обмена информацией по правовым и социальным вопросам и мер по расширению возможностей и укреплению доверия. Эти мероприятия служат также в качестве фракционных женских совещаний, в ходе которых женщины разрабатывают стратегии, направленные на включение гендерных проблем в повестку дня профсоюза и обеспечение избрания женщин на руководящие должности. НСУН также учредил

^{27/} International Labour Organization, Namibian Women and Employment: Strategies and policies for the promotion of equal opportunity and treatment for women and men in employment in Namibia, ILO, 1992.

^{28/} Информация получена от канцелярии НСРН, Виндхук, июнь 1995 года.

^{29/} См. в целом указанную выше работу МОТ (сноска 27).

независимый женский консультативный комитет, который вырабатывает рекомендации для Исполнительного комитета этого профсоюза по вопросам, касающимся женщин в НСУН.

7.10 ЖЕНЩИНЫ И ЦЕРКОВЬ

Согласно оценкам, примерно 90 процентов населения Намибии является христианами и примерно 70 процентов населения регулярно ходят в церковь. Церковь является одним из наиболее влиятельных институтов намибийского общества, особенно в сельских районах.

До недавнего времени на высших должностях церковной иерархии вообще не было женщин, и их присутствие по-прежнему является крайне ограниченным. В 1994 году общее число посвященных в духовный сан женщин в Намибии составляло 20 человек - 18 в лютеранской церкви и 2 в англиканской церкви^{30/}.

Низкий уровень представленности женщин в руководстве церкви в Намибии возможно является одной из причин того, почему христианское вероучение столь часто приобретает форму консервативной христианской доктрины, работающей против интересов женщин. Так, например, как в личных, так и в политических высказываниях часто делаются ссылки на библейское учение для того, чтобы обосновать подчиненное положение женщин, особенно в контексте семейных отношений. Различные церковные группы по-прежнему выступают против политических реформ, касающихся женщин, например в том, что касается проблемы абортов, проституции, либерализации намибийских законов об абортах и просвещения в вопросах СПИДа, а также планирования размеров семьи^{31/}. Вместе с тем мнение церкви Намибии не является однозначным, и некоторые церковные лидеры выступают также решительно в поддержку мер по решению проблем женщин.

Заместитель спикера Национальной ассамблеи и ведущий намибийский теолог, доктор Зефания Каместа высказала следующее замечание в ходе парламентских прений по предлагаемому закону о равенстве супругов в браке, принятие которого приведет к отмене правового статуса мужа как "главы семьи":

В этом органе мы часто слышим цитаты из Библии в обоснование позиции противников отмены концепции супружеских полномочий. Библия - это собрание книг, написанных разными людьми в разное время и в разных жизненных ситуациях. Недостаточно лишь читать ее, но чрезвычайно важно знать тот контекст, в котором был написан тот или иной конкретный текст. В Книге Бытия излагаются две истории о создании. Когда мужчины цитируют выдержки из Библии они игнорируют первую историю о создании по вполне очевидным причинам. По существу эта история наделяет в равной степени как женщин, так и мужчин социально-политическими и экономическими правами в браке: "И сказал Бог: сотворим человека по образу Нашему, по подобию Нашему; и да владычествуют они над рыбами морскими, и над птицами небесными, и над скотом, и над всею землею, и над всеми гадами, пресмыкающимися по земле. И сотворил Бог человека по образу Своему по образу Божию сотворил его; мужчину и женщину сотворил их.

^{30/} Там же, стр. 44.

^{31/} См.; например, "Spiritual matters: Christmas message from CCN", The Namibian, 17 December 1993.

Послание апостола Павла к ефессянам, цитату из которого приводил один уважаемый член данной Ассамблеи в поддержку своей точки зрения в отношении супружеских полномочий, касается прежде всего плана Господа объединить все мироздание воедино с Христом во главе, и оно является также призывом к людям Божиим жить согласно этой мечте Господа о единстве человечества. В этом контексте апостол призывает жен и мужей в главе 5, стих 21: [жить,] "повинаясь друг другу в страхе Божием".

Есть еще одна история о создании, рожденная на почве Намибии, о которой, возможно, знают некоторые уважаемые члены данной Ассамблеи. Когда Бог открыл дерево, первой из него вышла женщина. Она первой увидела восход солнца, первой вкусила плодов фруктового дерева и первой отведала коровьего молока. Она вызвала мужчину из дерева, показала ему прекрасный мир, окружающий их, и предложила ему вкусить фруктов и молока. По существу, главенствующую роль играла она.

Давайте же мы все в данной Ассамблее и за ее пределами возрадуемся, что, наконец, данный законопроект представлен на рассмотрение. Если мы примем данный законопроект единогласно, то это послужит блестящим примером для Намибии.

ДДЖ изучал социальные потребности и проблемы женщин в церкви путем проведения ряда региональных консультаций после обретения страной независимости. Одним из результатов этих мер было создание организации под названием Экуменический союз женщин Намибии (ЭСЖН), который объединил женщин 76 различных вероисповеданий. В сентябре 1992 года ДДЖ организовал национальную конференцию с участием свыше 200 человек из всех районов Намибии. Эту конференцию особенно уместно отметить в контексте Конвенции о ликвидации дискриминации в отношении женщин, поскольку именно на ней 24 сентября 1992 года президент Намибии, Его Превосходительство г-н Сэм Нуйома подписал Конвенцию.

Экуменический союз женщин Намибии принял следующие резолюции на конференции 1992 года, организованной ДДЖ:

БЕЗРАБОТИЦА

1. Женщинам необходим доступ к Трудовому кодексу. Министерству труда и развития трудовых [и людских] ресурсов следует провести семинары.
2. Необходимо обеспечить профессиональную подготовку женщин в области сельскохозяйственного производства и маркетинга.
3. Профсоюзам следует серьезно подходить в своих трудовых спорах к вопросам, относящимся к женской проблематике.
4. Церкви следует сделать доступными для женщин высшие руководящие посты.

РАЗВОД

1. Лица, совершающие обряд бракосочетания (пасторы), должны объяснить разницу между заключением брака в рамках общего имущества и заключением брака вне рамок общего имущества и предоставлять женщинам выбор.

ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЯ В ОТНОШЕНИИ ДЕТЕЙ

1. Следует учредить общинные комитеты во всех районах для контроля за проблемой злоупотреблениями в отношении детей.

ДЕПАРТАМЕНТ ПО ПРОБЛЕМАМ ЖЕНЩИН

1. ДДЖ следует внедрять положения Конвенции о ликвидации дискриминации в отношении женщин в общенациональном масштабе.
2. Следует образовать региональные екуменические комитеты женщин для укрепления связи между правительством и церквями.
3. Екуменическому союзу женщин Намибии следует провести семинары в регионах в рамках последующей деятельности с целью рассмотрения и решения социальных проблем в общинах.
4. Женщины духовного звания должны организовывать в общинах совещания для рассмотрения проблем преступности и борьбы с алкоголизмом.

НАСИЛИЕ В ОТНОШЕНИИ ЖЕНЩИН

1. Дела об изнасилованиях должны слушаться на закрытых заседаниях, и имена жертв не должны фигурировать в газетах.
2. Следует ужесточить меру наказания за изнасилование.
3. Следует обеспечить убежища для женщин и детей, ставших жертвами насилия.
4. Женщины должны изучать приемы и способы самообороны.

ДДЖ, доклад об Екуменической конференции женщин, 24-27 сентября 1992 года, Виндхук.

7.11 ЖЕНЩИНЫ В НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ И ОБЩИНСКИХ ГРУППАХ

Многие намибийские НПО признают важное значение содействия участию женщин в работе управленческих и руководящих структур, и некоторые из них приняли конкретные положения о позитивных действиях для обеспечения представленности женщин в их руководящих органах.

Вместе с тем, несмотря на эти усилия, доминирующее положение в работе НПО в целом занимают по-прежнему мужчины. Высказывается мнение о том, что некоторыми из факторов, препятствующих участию женщин, возможно, являются предъявляемые к персоналу на местах требования, касающиеся командировок, а также часто встречающееся требование о наличии у сотрудника НПО водительских прав, равно как и уделение особого внимания формальным требованиям, касающимся образования, а не квалификации, приобретенной благодаря соответствующему опыту деятельности^{32/}.

С другой стороны, целый ряд национальных организаций был образован именно для рассмотрения вопросов женской проблематики, например политические ответвления различных политических партий, Национальная организация женщин Намибии и Ассоциация женщин Намибии, а также Ассоциация молодых христианок. Другие более мелкие женские группы занимаются конкретными вопросами; так, например, Организация женской солидарности занимается проблемами насилия в отношении женщин, а организация "Сестры Намибии" публикует журнал, специализирующийся в общедоступном изложении вопросов женской проблематики.

Другие женские организации занимаются в основном деятельностью на уровне общин; примером является Ассоциация женщин Намибии, работающая в Виндхуке и юго-западных районах Намибии в области проблем доходной деятельности и общинных детских садов, а также организация "Заинтересованные женщины против насилия в отношении женщин", которая занимается вопросами на уровне общин и имеет сравнительно автономные местные группы в восьми районах. В целом, как представляется, существует тенденция к постепенной организации женщин на низовом уровне вокруг таких проблем, как насилие в отношении женщин и наркомания и алкоголизм.

^{32/} ДДЖ (сноска 26), стр. 44-45.

Повышение активности национальных женских организаций и небольших общинных групп, ведущее положение в которых занимают женщины, должно способствовать приобретению женщинами организационных навыков и уверенности в своих возможностях как руководителей, что даст возможность обеспечить плацдарм для расширения участия женщин на более представительных форумах.

Следует отметить также, что целый ряд НПО объединили свои силы для подготовки к четвертой Всемирной конференции по положению женщин, проходившей в Пекине. Хотя на первоначальном этапе данная группа испытывала некоторые трудности в совместной работе, эти проблемы постепенно были устранены благодаря духу более зрелого сотрудничества. Подготовительный комитет НПО для Пекинской конференции надеется вновь сформироваться в качестве постоянной женской коалиции, что могло бы способствовать осуществлению Глобальной платформы действий, явившейся результатом работы Пекинской конференции.

Осуществление этой платформы, равно как и осуществление Конвенции о ликвидации дискриминации в отношении женщин будет зависеть от совместных мероприятий и взаимодополняющих инициатив, предпринимаемых правительствами и НПО и координируемых через механизм гендерных отраслевых комитетов, учрежденных Департаментом по делам женщин, о чем говорится в части I.

СТАТЬЯ 8

Международное представительство

8.1 ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО В ЗАРУБЕЖНЫХ МИССИЯХ

Юридически женщины имеют равный с мужчинами доступ к дипломатическим и международным должностям, но не имеют фактического равенства. В настоящее время действует 17 зарубежных представительств, из которых лишь два возглавляются женщинами. Это означает, что женщины составляют лишь 11,76 процента всех глав зарубежных представительств. Однако, как следует из нижеприведенной таблицы, женщины значительно лучше представлены на других должностях в зарубежных миссиях.

ТАБЛИЦА 15: Сотрудники дипломатических представительств с разбивкой по признаку пола

ЗАРУБЕЖНЫЕ МИССИИ	ЖЕНЩИНЫ	МУЖЧИНЫ	ДОЛЯ ЖЕНЩИН В %
Главы миссий	2	15	11,76
Советники-посланники/заместители министра	2	5	28,57
Советники/директора	2	5	28,57
Первые секретари/официальные представители министерства иностранных дел	7	20	25,92
Вторые секретари/помощники по административным вопросам	11	6	64,70
Третьи секретари	14	0	100,0
ИТОГО	38	51	42,70

Министерство иностранных дел (9 январь 1996 года).

Как правило, супруги не могут одновременно работать в дипломатическом представительстве, однако это допускается в тех случаях, когда оба супруга уже состояли на дипломатической службе до командировки в представительство.

После обретения Намибией независимости министерству удалось направить на работу в систему Организации Объединенных Наций лишь одного человека, и им оказалась женщина. В июне 1995 года был составлен список женщин, которые могут быть рекомендованы для назначения на соответствующие должности в системе Организации Объединенных Наций.

Хотя министерство и не разработало специально гендерной программы, его руководство во все большей степени осознает важность содействия улучшению положения женщин^{1/}. Осуществляемая Гендерным секторальным комитетом по проблеме женщин и принятию решений интенсивная подготовка руководителей позволит увеличить число женщин необходимой квалификации для заполнения международных должностей.

^{1/} См. также главы, посвященные статьям 4 и 7 КЛДЖ, в которых речь идет соответственно о позитивных действиях и участии женщин в политической и общественной жизни.

8.2 МЕЖДУНАРОДНЫЕ ДЕЛЕГАЦИИ

Что касается представительства на международном уровне, то никаких специальных мер по обеспечению равенства между женщинами и мужчинами не принимается, и число женщин, участвующих в делегациях на международных совещаниях и конференциях, чаще всего зависит от того, являются ли они теми специалистами, которые требуются на соответствующем форуме.

ДДЖ не удалось собрать информацию о гендерном составе международных делегаций, сформированных различными министерствами для представления Намибии на таких форумах, как недавняя Конференция в Рио по окружающей среде и развитию, Каирская конференция по народонаселению и развитию и регулярные совещания учреждений системы Организации Объединенных Наций таких, как Международная организация труда, или совещания ОАЕ. Это указывает на необходимость проявления повышенного внимания к проблеме гендерной сбалансированности таких делегаций.

СТАТЬЯ 9

Гражданство

9.1 ПРИОБРЕТЕНИЕ И УТРАТА НАМИБИЙСКОГО ГРАЖДАНСТВА

Правила Намибии, регулирующие вопросы гражданства, являются совершенно нейтральными с гендерной точки зрения. Гражданство определяется Конституцией, которая предусматривает шесть способов приобретения гражданства:

- * гражданство в силу рождения: намибийский гражданин - это лицо, родившееся в Намибии от намибийской матери или отца или от матери или отца, которые обычно проживали в Намибии в момент рождения ребенка;
- * гражданство в силу происхождения: гражданин в силу происхождения - это лицо, которое не является намибийским гражданином в силу рождения, но которое родилось от матери или отца, являющегося намибийским гражданином;
- * гражданство в силу вступления в брак: женщина или мужчина может подать ходатайство о предоставлении намибийского гражданства в силу вступления в брак, если она или он проживает в Намибии в качестве супруга намибийского гражданина не менее двух лет. Брак на основании обычного права может быть признан министерством внутренних дел в качестве брака для целей предоставления гражданства, если министерство придет к выводу, что брак на основании обычного права действительно существует^{1/}. Эта мера предосторожности необходима в силу того, что в Намибии не действуют никакие требования о регистрации брака на основании обычного права. Этот способ получения гражданства применим как в отношении гражданского брака, так и в отношении брака на основании обычного права;
- * гражданство в силу натурализации: о приобретении гражданства в силу натурализации могут ходатайствовать лица, которые обычно проживали в Намибии в течение непрерывного периода времени, составляющего не менее пяти лет;
- * гражданство в силу регистрации: эта форма гражданства применялась лишь в первый год после обретения Намибией независимости. Лица, которые проживали в Намибии в течение непрерывного периода времени, составляющего не менее пяти лет до обретения независимости, могли ходатайствовать о предоставлении гражданства в силу регистрации в течение года с момента обретения независимости;
- * почетное гражданство: в такой форме может быть предоставлено "любому достойному и отвечающему соответствующим требованиям лицу в силу любой особой квалификации или опыта, или приверженности намибийской нации, или оказанных ей услуг либо до, либо в любой момент после даты обретения независимости"^{2/}.

Конституционные и законодательные нормы, регулирующие вопросы гражданства, включают специальные положения, распространяющие их действие на лиц, родившихся до даты обретения независимости, и лиц, которые проживали в Намибии до даты обретения независимости. Существуют

^{1/} Закон №14 1990 года о намибийском гражданстве, раздел 3(3).

^{2/} Конституция Намибии, статья 4.

также положения, направленные на обеспечение того, чтобы в результате применения намибийских норм никакое лицо не оказалось без гражданства, хотя в соответствии с положениями Закона о намибийском гражданстве намибийский гражданин, являющийся таковым в силу регистрации или натурализации, может быть лишен гражданства, если министерство внутренних дел придет к выводу, что дальнейшее сохранение намибийского гражданства за соответствующим лицом не отвечает государственным интересам^{3/}.

Намибийцы в силу рождения или происхождения не могут быть лишены своего гражданства ни на каком основании. Однако лица, получившие гражданство в силу регистрации или натурализации, могут быть лишены его, если они:

- * добровольно стали гражданами другой страны;
- * служат в вооруженных силах иностранного государства, находящегося в состоянии войны с Намибией, или служат в вооруженных силах какого бы то ни было иностранного государства без разрешения правительства Намибии;
- * постоянно проживают в другой стране и находятся за пределами Намибии на протяжении более двух лет без письменного согласия на то намибийского правительства;
- * находясь за пределами Намибии, совершают действия, которые являются "недружелюбными или нелояльными по отношению к Намибии" или которые являются "наносщими ущерб или могут нанести ущерб государственной безопасности или общественному порядку";
- * ведут незаконную торговлю с противником Намибии во время войны; или
- * приговорены в иностранном государстве к тюремному заключению на срок не менее 12 месяцев без права замены этого наказания штрафом.

Кроме того, лицо, получившее гражданство в силу регистрации или натурализации, может быть лишено гражданства, если имело место мошенничество или лжесвидетельство или если до подачи ходатайства о предоставлении гражданства это лицо являлось незаконным иммигрантом.

От намибийского гражданства можно отказаться, добровольно подписав официальное заявление с этой целью.

Одно из положений Закона о намибийском гражданстве, которое при определенных обстоятельствах может иметь особое отношение к женщинам, гласит, что приобретение гражданства иностранного государства в силу вступления в брак не является основанием для утраты намибийского гражданства, если соответствующее лицо отказалось от иностранного гражданства в течение одного года с момента вступления в брак^{4/}.

Хотя применение этих законов о гражданстве иногда сопряжено с проблемами, Департаменту по делам женщин не известно ни об одной жалобе, которая свидетельствовала бы о какой-либо дискриминации в отношении женщин.

^{3/} Закон №14 1990 года о намибийском гражданстве, раздел 9(4).

^{4/} Закон № 14 1990 года о намибийском гражданстве, раздел 77(1)(b).

9.2 ИНОСТРАНЦЫ, НЕЗАКОННО ПРОЖИВАЮЩИЕ В НАМИБИИ

В 1995 году в связи с применением законов Намибии об иностранцах, незаконно проживающих в этой стране, возникли две проблемы. Конституция четко предусматривает защиту прав незаконных иммигрантов. Лица, арестованные или задержанные в качестве незаконных иммигрантов, имеют право на конфиденциальные консультации с адвокатами по своему выбору (при условии соблюдения таких ограничений, которые налагаются законом и необходимы в демократическом обществе в интересах национальной безопасности или общественного порядка). Кроме того, Конституция запрещает депортацию из Намибии какого бы то ни было незаконного иммигранта, если она не санкционирована судом, уполномоченным на то законом^{5/}.

Ряд судебных дел, рассмотренных в 1995 году, высветил две проблемы в отношении иностранцев, незаконно проживающих в Намибии: 1) некоторые незаконно проживающие в стране иностранцы подвергались длительному заключению до суда; и 2) некоторые незаконно проживающие в стране иностранцы продолжали содержаться под стражей после вынесения решения о депортации ввиду неясности того, кто будет выделять средства для депортации. Все задержанные при таких обстоятельствах являлись мужчинами, хотя с проблемой своевременной депортации столкнулась по меньшей мере одна женщина, которая не находилась под арестом.

Правительство уже предприняло усилия по скорейшему освобождению таких незаконных иммигрантов в рамках судебного рассмотрения дел в этой области, а также изучит меры для обеспечения более эффективного исполнения иммиграционных законов в будущем.

9.3 БЕЖЕНЦЫ В НАМИБИИ

Лица, которые хотели бы подать ходатайство о предоставлении им статуса беженцев в Намибии, должны зарегистрироваться как в министерстве внутренних дел, так и в Управлении Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ). Каждые три месяца созываются совещания межведомственного Подкомитета по статусу беженцев в целях проведения собеседований, принятия решений по ходатайствам и заслушивания апелляций. В состав этого подкомитета входит представитель УВКБ, который выступает в качестве консультанта.

В настоящее время ангольцы, которые составляют большинство беженцев, обращающихся с ходатайством, получают статус беженца автоматически, и в последние годы отказ получило лишь незначительное число ходатаев какой бы то ни было национальности. В 1993 году вид на жительство в Намибии получили 863 ходатая из 873, а в 1994 году - 532 из 587. (Дезагрегированные статистические данные с разбивкой по признаку пола за эти годы отсутствуют.) Лица, ходатайства которых отклонены, имеют возможность подать апелляцию.

Беженцы размещаются в лагере беженцев в Осире, который находится примерно в 225 км к северо-востоку от Виндхука. В феврале 1995 года численность беженцев в этом лагере составляла 1009 человек (557 мужчин и 452 женщины), включая 450 детей в возрасте до 18 лет (243 мальчика и 207 девочек).

Беженцы могут свободно въезжать и выезжать из Осире, а те, кто нашел какую-либо работу или учатся за пределами лагеря, вправе переехать к месту работы или учебы. На смену палаткам в лагере постепенно приходят кирпичные дома, сооружаемые самими беженцами. Совет церковью Намибии (СЦН) осуществляет ежемесячные поставки продовольствия и туалетных принадлежностей, а министерство

^{5/} Конституция Намибии, статья 11(4)-(5).

здравоохранения и социального обеспечения комплектует персонал клиники, которая оказывает медицинскую помощь и услуги в области планирования размеров семьи. Санитарно-гигиеническая и криминогенная ситуация в Осире, как предполагается, аналогична ситуации в других намибийских общинах.

По состоянию на февраль 1995 года СЦН управлял детским садом с четырьмя воспитателями и 99 детьми (57 девочек и 42 мальчика) и начальной школой с 12 преподавателями и 358 учащимися (153 девочки и 205 мальчиков). Учащиеся, окончившие начальную школу, имеют возможность продолжить свое образование в намибийских средних школах.

Намибия является участником стандартных конвенций и протоколов ОАЕ и УВКБ по беженцам.

Что касается гражданства и незаконной иммиграции, то ни в отношении лагеря беженцев, ни в отношении процесса подачи ходатайств не было отмечено никаких проблем гендерного характера^{9/}.

^{9/} Информация основывается на проведенных в феврале 1995 года собеседованиях с сотрудниками СЦН, УВКБ и беженцами, проживающими в Осире.

СТАТЬЯ 10

Образование

10.1 КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 20 Конституции Намибии, касающаяся образования, гласит следующее:

- 1) Все лица имеют право на образование.
- 2) Начальное образование является обязательным, и государство обеспечивает разумные возможности для эффективного осуществления этого права каждым жителем Намибии посредством создания и содержания государственных школ, в которых начальное образование будет предоставляться бесплатно.
- 3) Детям не разрешается прекращать учебу в школе до тех пор, пока они не закончат курс начального образования или не достигнут возраста шестнадцати (16) лет, вне зависимости от того, что произойдет раньше, за исключением случаев, когда это может быть предусмотрено актом парламента по соображениям здоровья или другим соображениям, отвечающим общественным интересам.
- 4) Все лица имеют право за свой счет создавать и содержать частные школы или колледжи, или другие высшие учебные заведения.

10.2 БАЗОВОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

В настоящее время Намибия расходует на образование 10 процентов своего ВВП. В 1994 году ассигнования на одного учащегося по общему бюджету (за исключением субсидий для Университета Намибии, частных школ и общежитий; стипендий и помощи студентам в зарубежных странах; и субсидий культурным организациям) составляли в среднем 1 772 намибийских доллара. Однако, как следует из таблицы 1, эти средние показатели затушевывают существенные различия между районами обучения. Правительство признает, что такой разрыв в объемах финансирования вызывает тревогу, и отмечает, что в настоящее время в срочном порядке предпринимаются шаги по устранению указанных диспропорций^{1/}.

ТАБЛИЦА 1: Расходы на одного учащегося школы по районам обучения

РАЙОН	1994/95 год (в намибийских долларах)	1994/95 год (в намибийских долларах)
Катима-Мулило	1 348	1 480
Рунту	1 102	1 138
Восточный Ондангва	808	824
Западный Ондангва	925	-
Хориксас	2 540	2 165
Виндхук	2 420	2 289
Кетманскоп	2 376	2 345

Министерство образования и культуры, Ежегодный доклад (1994 год), стр. 5 английского текста.

^{1/} Министерство образования и культуры, Ежегодный доклад (за год, закончившийся в декабре 1994 года), представленный Национальной ассамблее Республики Намибия, стр. 70 английского текста. После всеобщих выборов, состоявшихся в ноябре 1994 года, министерство образования и культуры было разделено на два министерства, а именно министерство базового образования и культуры и министерство высшего образования, профессионального обучения, науки и техники. Основным источником информации для данной главы послужил ежегодный доклад бывшего объединенного министерства за 1994 год.

После обретения независимости резко возросло число учащихся в государственных школах, равно как и число школ и преподавателей. Так, например, число учащихся в системе формального образования увеличилось с 372 572 в 1989 году до 450 639 в 1993 году, то есть почти на 21 процент (см. таблицу 2). Столь быстрый рост, несомненно, создал для правительства большие трудности в области обеспечения эффективного образования.

ТАБЛИЦА 2: Учащиеся с разбивкой по классам и годам (с 1989 по 1993 год) с указанием доли учащихся-девочек

КЛАСС	1989 год		1990 год		1991 год		1992 год		1993 год	
	Всего	Доля девочек в %	Всего	Доля девочек в %	Всего	Доля девочек в %	Всего	Доля девочек в %	Всего	Доля девочек в %
Дошкольное обучение	5 099	51,0	5 649	52,9	5 780	49,7	5 482	49,5	4 900	50,5
Первый класс	69 009	50,0	75 056	49,8	88 693	48,6	86 226	48,5	80 442	48,1
Второй класс	49 939	49,0	50 157	49,4	56 773	48,8	61 799	49,2	63 933	48,9
Третий класс	44 407	59,0	44 040	50,2	46 503	49,6	49 444	49,5	53 690	50,0
Четвертый класс	44 580	52,0	43 533	51,9	44 091	50,8	44 309	50,5	47 481	50,4
Пятый класс	37 882	54,0	38 038	54,3	39 608	52,6	39 380	51,6	39 954	51,8
Шестой класс	35 758	56,0	34 903	56,5	36 383	55,3	34 335	53,5	33 725	52,6
Седьмой класс	25 832	56,8	27 801	57,4	28 933	55,6	32 918	55,1	32 875	53,6
Восьмой класс	21 359	57,3	21 621	57,1	24 373	55,8	25 454	55,0	28 345	54,8
Девятый класс	16 819	57,0	17 867	58,1	22 129	58,1	23 567	57,6	21 920	55,3
Десятый класс	12 803	57,5	14 510	56,2	15 696	56,4	22 113	56,3	22 717	57,2
Одиннадцатый класс	4 502	48,3	4 438	48,6	6 421	49,4	7 279	53,4	12 415	53,4
Двенадцатый класс	3 249	50,9	3 305	46,9	3 875	47,0	5 406	46,9	6 805	51,1
Прочие классы	1 334	30,6	1 527	33,2	1 722	26,8	1 613	31,4	1 537	32,3
ИТОГО	372 572	52,7	382 445	52,6	420 980	51,5	439 325	51,3	450 639	51,1

Министерство образования и культуры, Ежегодный доклад (1994 год), стр. 5 английского текста.

После обретения независимости правительство значительно укрепило свой потенциал в области сбора и анализа дезагрегированных гендерных данных, что позволило осуществлять сопоставительный анализ положения мальчиков и девочек по целому ряду основных показателей, характеризующих образование.

В области дошкольного и специального образования^{2/} никаких заметных гендерных различий, как представляется, не существует ввиду того, что отсутствие надлежащих дошкольных и специальных учебных заведений в равной степени сказывается как на мальчиках, так и на девочках (см. таблицу 5).

^{2/} Термин "специальное образование" означает учебные программы для детей с физическими и другими недостатками. За осуществление этих программ отвечает Управление специальных учебных программ министерства базового образования и культуры. (Более подробно см. ниже.)

В общенациональном масштабе никаких сколь-нибудь значимых различий в составе учащихся школ не существует. Анализ данных об учащихся с первого по двенадцатый класс свидетельствует о некотором увеличении числа девочек, обучающихся в старших классах, по сравнению с общим числом девочек, обучающихся в начальных классах. Так, в 1994 году общее число обучающихся девочек составляло 49,0 процента в младших начальных классах по сравнению с 55,6 процента в старших классах средней школы. Однако эти общенациональные данные затушевывают ряд существенных различий по районам.

Как следует из таблицы 3, число девочек, обучающихся в начальной школе (за исключением специальных школ), в 1994 году варьировалось по районам от 48,7 процента до 51,1 процента. В средней же школе различия между районами являются еще более ярко выраженными. Так, например, в районе Рунту девочки составляют менее 40 процентов всех учащихся средних школ. Кроме того, как видно из таблицы 4, несмотря на то, что в общенациональном масштабе среди учащихся двенадцатого класса девочки составляют большинство (52,8 процента), в районах Катима-Мулило, Рунту, Виндхук, Кетманскоп и штаб-квартире (последнее означает специальные школы) девочки, обучающиеся в этом классе, составляют меньшинство (соответственно 39,3 процента; 27,4 процента; 48,3 процента; 47,5 процента и 26,1 процента).

В целом ежегодно в следующий класс переходит большее число девочек, чем мальчиков (62,7 процента против 57,7 процента), однако в старших классах этот показатель для девочек ниже (см. таблицу 7). Различия в этих показателях по старшим классам существенны для многих районов обучения. Так, в Рунту из десятого в одиннадцатый класс переводились 83,6 процента мальчиков и лишь 65,7 процента девочек, а в Хориксасе в тот же класс переводилось 97,7 процентов мальчиков против 82,2 процента девочек.

Данные по районам поднимают вопрос о том, чем, без учета гендерного аспекта, обусловлены столь значительные различия в числе учеников, переходящих в следующий класс, между районами. Районные различия в этих показателях в определенной степени могут быть объяснены различиями в объемах выделяемых средств. В то же время недавнее исследование показало, что различия в числе учащихся, переходящих в следующий класс, необязательно связаны с реальной успеваемостью учащихся, а могут находиться в прямой зависимости от способности отдельных учителей оценивать знания, полученные учащимися, и преподаваемый ими материал, а также толковать директивы и политику министерства^{3/}.

Дети, не перешедшие в следующий класс, имеют возможность либо остаться на второй год, либо уйти из школы. Так, предполагается, что больше всего второгодников там, где меньше всего учащихся, переходящих в следующий класс, а именно в первом и десятом классах. Доля второгодников среди девочек ниже, чем среди мальчиков в сопоставимых классах.

В десятом классе повторное обучение проходит 35,7 процента девочек против 23 процентов мальчиков. Такое соотношение верно для всех районов обучения, хотя конкретные показатели по ряду районов несколько различаются. Например, в районе Катима-Мулило число второгодников-мальчиков составляет 37,7 процента, в то время как девочек - 50 процентов. В районе Рунту число второгодников-мальчиков в десятом классе составляет 7,8 процента, а девочек - 12,9 процента. Аналогичным образом, в Восточном Ондангве число второгодников-мальчиков в десятом классе составляет 28,7 процента, а девочек - 41,6 процента, и в Западном Ондангве мальчиков - 31,3 процента, а девочек - 45,1 процента

^{3/} Social Sciences Division (UNAM), Legal Assistance Centre & UNICEF, Children in Namibia: Reaching Towards the Rights of Every Child, Windhoek, 1995, p.120.

(см. таблицу 8). В десятом классе доля учащихся, прекративших обучение в школе, является самой высокой.

Для выяснения причин, по которым число учащихся, переходящих в следующий класс, для девочек меньше, чем для мальчиков, в старших классах, требуется провести более детальное исследование.

В нижеследующих таблицах 3-8 приводятся статистические данные об изменении общего числа учащихся в период с 1990 по 1994 год; о числе учащихся, впервые поступающих в школу, проходящих повторное обучение или возобновляющих обучение в школе, с разбивкой по районам обучения, по классам и по признаку пола; и о доле учащихся, переходящих в следующий класс и проходящих повторное обучение, в 1993 и 1994 годах с разбивкой по классам и по признаку пола.

ТАБЛИЦА 3: Изменение числа учащихся с разбивкой по этапам и районам обучения (1990-1994 годы)

РАЙОН	ЭТАП	ГОД										Среднегодовые темпы прироста
		1990 год		1991 год		1992 год		1993 год		1994 год		
		Всего	Доля	Всего	Доля	Всего	Доля	Всего	Доля	Всего	Доля	
Катмале-Мушлю	Начальная школа	21 453	48,7	22 310	48,3	22 715	48,6	22 525	48,7	23 068	48,7	1,8%
	Средняя школа	6 644	44,6	7 744	45,6	8 978	45,6	9 842	45,8	10 767	47,2	12,8%
	Прочее	228	53,1	172	51,7	115	51,3	126	55,6	61	59,0	-28,1%
	Итого	28 325	47,7	30 226	47,6	31 808	47,8	32 493	47,8	33 896	48,3	4,6%
Кельмислон	Начальная школа	23 637	50,2	23 103	50,1	23 800	49,8	23 786	49,6	24 142	49,5	0,5%
	Средняя школа	7 100	52,2	7 533	50,2	7 488	51,4	7 493	51,9	8 131	51,9	3,4%
	Прочее	1 115	49,1	1 258	47,9	1 180	48,1	985	46,5	997	44,9	-2,8%
	Итого	31 852	50,6	31 894	50,1	32 468	50,1	32 264	50,0	33 270	49,9	1,1%
Хориклас	Начальная школа	20 357	51,0	20 988	51,1	20 961	50,4	21 132	50,0	24 718	50,3	5,0%
	Средняя школа	4 911	51,0	5 314	52,2	5 796	52,6	6 626	52,6	9 372	52,2	17,5%
	Прочее	543	50,3	566	48,1	423	45,9	438	47,7	603	45,4	2,7%
	Итого	25 811	51,0	26 868	51,2	27 180	50,8	28 196	50,6	34 693	50,7	7,7%
Восточный Окданджа	Начальная школа	73 370	55,4	87 812	52,5	91 906	51,9	92 715	51,6	96 999	51,1	7,2%
	Средняя школа	8 188	64,2	11 906	62,8	14 985	61,2	16 705	60,2	18 718	59,7	23,0%
	Прочее	160	48,1	135	49,6	115	44,3	111	42,3	169	43,2	1,4%
	Итого	81 718	56,2	99 853	52,8	107 006	53,2	109 531	52,9	115 886	52,5	9,1%
Западный Окданджа	Начальная школа	97 720	52,1	106 834	50,5	106 178	50,1	105 699	49,8	107 382	49,4	2,4%
	Средняя школа	17 218	66,5	20 886	64,3	25 904	62,4	29 058	61,2	30 438	60,1	15,3%
	Прочее	398	36,2	381	16,0	270	28,9	191	19,9	42	54,8	-43,0%
	Итого	115 336	54,2	128 101	52,6	132 352	52,5	134 948	52,2	137 862	51,8	4,6%
Рунгу	Начальная школа	28 396	50,5	29 361	49,8	30 845	49,7	32 939	49,6	35 220	49,5	5,5%
	Средняя школа	2 712	35,1	3 456	37,4	4 106	37,8	4 667	37,3	5 270	37,5	18,1%
	Прочее	1 620	56,9	1 405	47,6	1 391	48,7	1 208	51,6	807	53,4	-16,0%
	Итого	32 728	49,5	34 222	48,5	36 342	48,3	38 814	48,2	41 297	48,1	6,0%
Ваврук	Начальная школа	48 595	50,6	50 576	50,5	52 006	50,4	53 304	50,1	55 137	50,1	3,2%
	Средняя школа	14 968	51,7	15 655	51,2	16 562	51,8	17 711	52,1	19 076	51,8	6,3%
	Прочее	3 112	45,5	3 585	43,9	3 601	44,2	3 378	45,2	3 226	47,9	0,9%
	Итого	66 675	50,6	69 816	50,4	72 169	50,4	74 393	50,3	77 439	50,4	3,8%
Итого	Начальная школа	313 528	52,0	340 984	50,8	348 411	50,5	352 100	50,2	366 666	50,0	4,0%
	Средняя школа	61 741	56,0	72 494	55,6	83 819	55,4	92 102	55,0	101 772	54,5	13,3%
	Прочее	7 176	48,7	7 502	44,5	7 095	45,4	6 437	46,2	5 905	47,9	-4,8%
	Итого	382 445	52,6	420 980	51,5	439 325	51,3	450 639	51,1	474 342	50,0	5,5%

Министерство образования и культуры, Ежегодный доклад (1994 год), стр. 128 англоязычного текста.

...

ТАБЛИЦА 4: Число мальчиков и девочек, обучающихся в классах с первого по двенадцатый (1994 год)

РАЙОНЫ	Соотношение мальчиков/ девочек в %	Первый класс	Второй класс	Третий класс	Четвертый класс	Пятый класс	Шестой класс	Седьмой класс	Восьмой класс	Десятый класс	Одиннадцатый класс	Двенадцатый класс
Всего	Мальчики	41 075	33 366	29 048	26 582	21 056	16 299	15 917	13 792	10 647	10 118	5 864
	Доля девочек в %	47,8	48,8	49,5	50,2	51,4	52,5	53,4	53,9	55,3	58,0	52,8
Капва-Муленго	Мальчики	2 076	1 796	1 795	1 799	1 558	1 396	1 403	1 362	1 209	1 445	732
	Доля девочек в %	49,2	51,2	48,3	48,2	47,9	47,6	48,1	48,7	48,7	50,1	44,2
Рунгу	Мальчики	4 864	3 352	2 814	2 999	1 775	1 316	1 350	1 280	687	473	460
	Доля девочек в %	49,0	50,1	50,6	50,7	49,3	47,9	47,5	42,68	38,3	33,9	30,6
Восточный Оранжев	Мальчики	12 898	9 687	7 639	6 448	4 560	3 246	2 946	2 405	1 830	1 873	573
	Доля девочек в %	48,0	49,4	51,0	52,6	53,5	55,3	56,7	57,9	60,9	62,3	57,4
Западный Оранжев	Мальчики	12 104	10 246	8 657	8 241	6 018	4 546	4 408	3 572	2 834	3 063	1 242
	Доля девочек в %	46,4	46,7	49,0	49,2	51,8	53,4	55,9	56,8	58,7	64,6	54,3
Хоранкас	Мальчики	2 101	1 893	1 901	1 829	1 676	1 465	1 423	1 292	1 061	863	799
	Доля девочек в %	49,6	49,7	49,3	50,8	50,8	50,6	51,9	52,8	52,4	53,5	49,2
Вандрук	Мальчики	4 980	4 398	4 294	4 164	3 841	2 911	2 932	2 683	2 091	1 632	1 455
	Доля девочек в %	48,1	49,3	48,3	49,8	51,2	53,0	52,6	53,1	54,1	51,9	48,0
Кетманскон	Мальчики	2 031	1 975	1 915	1 772	1 614	1 399	1 444	1 159	906	745	581
	Доля девочек в %	48,7	49,3	49,0	47,3	50,6	52,0	50,9	54,0	53,2	52,5	48,4
Штаб-квартира	Мальчики	21	19	33	30	14	20	11	39	29	24	22
	Доля девочек в %	15	12	14	14	10	8	5	29	37	33	15
	Доля девочек в %	41,7	38,7	29,8	31,8	41,7	28,6	31,3	42,6	56,1	57,9	40,5

Министерство образования и культуры, Ежегодный доклад (1994 год), стр. 132 английского текста.

ПРИМЕЧАНИЕ: Термин "штаб-квартира" означает директоров школ для инвалидов и других учащихся, требующих специальных условий. Эти школы управляются централизованно.

ТАБЛИЦА 5: Число мальчиков и девочек, обучающихся в иных классах, чем классы с первого по двенадцатый

РАЙОНЫ	Мальчики/девочки в %	Начальный уровень	Подготовительный класс	Специальный класс	Уровень 1	Уровень 2	Уровень 3	Уровень 4	Уровень 5	Прочие	N1	N2	N3	Иная	Тринадцатый класс
Всего	Мальчики	1 592	701	370	25	59	56	45	65	31	25	13	14	64	36
	Девочки	1 605	701	209	26	37	48	32	31	0	21	11	21	57	3
Капала-Мушало	Доля девочек в %	50,2	50,0	36,1	51,0	38,5	46,2	41,6	32,3	0,0	45,7	45,8	60,0	47,1	45,5
	Мальчики	25	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Рунгу	Девочки	36	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	Доля девочек в %	59,0													
Восточный Орданга	Мальчики	356	22	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	Девочки	409	22	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Западный Орданга	Доля девочек в %	53,5	50,0												
	Мальчики	39	40	5	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Хораккас	Девочки	30	40	3	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	Доля девочек в %	43,5	50,0	37,5											
Видхук	Мальчики	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	Девочки	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Кетманской	Доля девочек в %	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	Мальчики	258	12	46	0	0	0	0	0	0	12	5	0	0	0
Инданга	Девочки	244	12	18	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	Доля девочек в %	48,6	50,0	28,1	-	-	-	-	-	-	0,0	0,0	-	-	-
Кетманской	Мальчики	562	551	206	0	0	0	0	0	0	0	8	14	0	36
	Девочки	563	551	116	0	0	0	0	0	0	0	5	18	0	30
Инданга	Доля девочек в %	50,0	50,0	36,0	-	-	-	-	-	-	-	38,5	56,3	-	45,5
	Мальчики	348	66	107	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Инданга	Девочки	317	66	65	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	Доля девочек в %	47,7	50,0	37,8	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Инданга	Мальчики	4	10	6	25	59	56	45	65	31	13	0	0	64	0
	Девочки	6	10	7	26	37	48	32	31	0	21	6	3	57	0
Инданга	Доля девочек в %	60,0	50,0	53,8	51,0	38,5	46,2	41,6	32,3	0,0	61,8	100,0	100,0	47,1	-

ТАБЛИЦА 6: Число учащихся, впервые поступивших в школу, проходящих повторное обучение и возобновивших обучение в школе, с разбивкой по классам с первого по двенадцатый.

КЛАССЫ	ПОСТУПИВШИЕ ВПЕРВЫЕ		ПОВТОРНО ОБУЧАЮЩИЕСЯ		ВОЗОБНОВИВШИЕ ОБУЧЕНИЕ				
	Всего	Мальчики	Девочки	Всего	Мальчики	Девочки	Всего	Мальчики	Девочки
Всего в Намибии	362 294	175 597	186 697	99 741	50 786	48 955	6 404	3 226	3 178
Первый класс	50 974	25 746	25 228	25 797	14 226	11 571	1 977	1 103	874
Второй класс	48 766	24 293	24 473	15 408	8 520	6 888	944	553	391
Третий класс	46 050	22 775	23 275	10 876	5 906	4 970	644	367	277
Четвертый класс	41 511	20 141	21 370	11 380	6 139	5 241	494	302	192
Пятый класс	34 133	16 302	17 831	8 875	4 567	4 308	356	188	168
Шестой класс	28 995	13 704	15 291	5 040	2 461	2 579	274	134	140
Седьмой класс	27 369	12 889	14 480	6 454	2 874	3 580	350	155	195
Восьмой класс	23 902	11 200	12 702	5 682	2 468	3 214	342	124	218
Девятый класс	20 158	9 251	10 907	3 294	1 307	1 987	351	89	262
Десятый класс	17 207	7 875	9 332	6 433	2 094	4 339	473	149	324
Одиннадцатый класс	11 346	5 788	5 558	61	29	32	144	47	97
Двенадцатый класс	11 883	5 633	6 250	441	195	246	55	15	40

Министерство образования и культуры, Ежегодный доклад (1994 год), стр. 134 английского текста.

Примечания:

- * Поступившие впервые - это те, кто перешел в следующий класс. Для первого класса это те учащиеся, которые были набраны впервые.
- * Повторно обучающиеся - это те, кто проходит повторное обучение в том же классе.
- * Возобновившие обучение - это те, кто вернулся в школу после того, как ранее прекратил в ней обучение.

ТАБЛИЦА 7: Доля учащихся мальчиков и девочек, переходящих в следующий класс, с разбивкой по классам с первого по одиннадцатый (1993 год → 1994 год)

РАЙОН	Первый класс -второй класс	Второй класс -третий класс	Третий класс -четвертый класс	Четвертый класс -пятый класс	Пятый класс -шестой класс	Шестой класс -седьмой класс	Седьмой класс -восьмой класс	Восьмой класс -девятый класс	Десятый класс -одиннадцатый класс	Десятый класс -одиннадцатый класс	Одиннадцатый класс -двенадцатый класс
Всего в Нямбиби	60,1	71,4	76,5	71,0	71,6	80,1	71,7	70,2	77,7	49,0	94,2
	Мальчики	57,7	69,3	74,3	68,3	70,1	79,6	71,2	79,6	58,5	95,9
Катанга-Муламбо	62,7	73,7	78,7	73,6	73,0	80,7	71,1	69,4	76,1	41,8	92,8
	Всего	72,9	71,9	80,3	77,5	78,9	82,1	79,9	81,3	46,5	100,3
Рунгу	70,1	73,1	79,3	76,7	79,6	81,5	79,4	77,5	81,0	50,2	100,1
	Мальчики	75,7	80,7	81,4	78,3	78,1	82,7	80,5	81,6	42,4	100,7
Всего	53,3	73,0	73,4	70,3	69,9	79,7	59,5	42,8	59,9	77,1	94,9
	Мальчики	52,6	73,1	72,9	72,4	73,9	82,2	47,2	64,9	83,6	95,1
Восточный Окранга	54,0	72,9	73,9	68,2	65,9	77,0	52,7	36,9	51,5	65,7	94,2
	Всего	52,7	64,8	73,1	66,7	69,3	78,3	74,7	76,8	29,9	99,0
Мальчики	50,2	62,5	70,2	64,0	68,3	78,0	72,5	76,4	81,8	34,2	100,8
	Девочки	55,3	67,2	75,7	69,1	70,2	78,5	73,7	73,6	27,4	97,6
Всего	55,2	65,1	72,9	64,8	67,3	76,7	69,9	72,1	79,6	32,2	92,5
	Мальчики	52,8	61,8	70,2	60,0	63,0	75,0	70,1	80,6	42,7	94,9
Девочки	57,9	68,9	75,6	69,7	70,4	78,2	69,7	71,9	78,9	26,5	91,1
	Всего	73,3	82,2	82,7	75,3	75,4	85,0	72,8	82,9	89,6	91,7
Мальчики	71,6	80,7	80,5	74,4	75,4	85,9	72,8	74,7	84,4	97,7	93,8
	Девочки	75,0	83,9	84,8	76,1	75,3	84,1	72,8	81,6	82,2	89,8
Всего	80,4	85,6	84,1	79,2	73,8	82,9	76,3	70,7	77,0	79,4	92,7
	Мальчики	77,2	84,0	81,6	76,4	70,9	80,7	77,5	79,9	84,2	94,1
Девочки	83,9	87,4	86,7	81,8	76,6	85,0	75,2	69,2	74,5	74,7	91,3
	Всего	80,4	84,5	84,4	85,0	79,7	85,4	69,1	75,3	73,3	90,7
Мальчики	77,5	81,3	82,2	82,3	77,2	86,1	67,7	69,0	76,5	76,9	91,7
	Девочки	83,4	87,8	86,9	87,7	82,1	84,6	70,4	74,2	69,8	89,5
Всего	51,3	80,8	88,4	42,9	50,0	64,0	192,3	73,6	108,7	40,9	82,1
	Мальчики	45,8	87,9	83,3	32,0	44,8	57,9	170,6	95,0	36,2	85,0
Девочки	60,0	68,4	100,0	70,0	61,5	83,3	233,3	94,9	119,2	50,0	75,0

Министерство образования и культуры, Восточный Демократический Народный Республика (1994 год), стр. 136 английского текста.

ПРИМЕЧАНИЕ: Доля учащихся, переходящих в следующий класс, - это процентные доли учащихся того или иного класса в 1993 году, которые были переведены в следующий класс в 1994 году. Данные не включают информацию о Уоллис Футу, за исключением статистики по школам этого района за 1993 год. Превышение 100 процентов обусловлено миграцией учащихся, возобновивших обучение в школе после отсутствия в школе.

ТАБЛИЦА 8: Доля мальчиков и девочек, проходящих повторное обучение, в общем числе учащихся классов с первого по двенадцатый (1993 → 1994 год)

РАЙОН	Всего	Первый класс	Второй класс	Третий класс	Четвертый класс	Пятый класс	Шестой класс	Седьмой класс	Восьмой класс	Девятый класс	Десятый класс	Одннадцатый класс	Двенадцатый класс
Всего в Намибии	23,8	34,4	25,5	21,4	24,9	23,0	15,7	20,4	21,1	16,5	30,3	1,4	7,2
Мальчики	24,8	36,6	27,7	23,3	27,2	24,5	16,2	19,6	20,0	14,1	23,0	1,1	6,3
Девочки	22,8	32,1	23,2	19,5	22,6	21,5	15,2	21,1	22,0	18,5	35,7	1,7	8,2
Всего в Катанга-Мушю	21,0	22,5	17,8	18,8	19,6	18,5	15,4	18,4	22,0	20,5	43,6	0,7	27,1
Мальчики	20,8	24,9	18,3	19,6	20,9	19,2	16,6	20,1	20,6	17,2	37,7	0,5	23,3
Девочки	21,4	20,2	17,3	17,9	18,3	17,8	14,2	16,5	23,5	24,3	50,0	1,1	33,0
Всего в Руру	26,4	34,8	24,5	24,1	24,1	21,1	16,0	26,8	39,6	25,9	9,7	0,4	1,3
Мальчики	25,6	35,4	25,2	23,7	23,8	19,3	14,5	23,8	36,6	22,9	7,0	0,5	0,6
Девочки	27,3	34,1	23,8	24,6	24,3	23,0	17,5	30,2	43,8	31,0	12,9	0,0	3,4
Всего в Восточной Оранже	27,9	40,2	29,9	23,1	27,8	23,9	16,6	20,8	17,5	18,5	36,7	0,7	6,0
Мальчики	29,5	42,1	32,0	25,5	30,2	25,7	17,8	19,7	16,4	14,1	28,7	0,8	2,0
Девочки	26,4	38,2	27,8	21,0	25,6	22,6	15,6	21,6	18,2	23,3	41,6	0,7	9,2
Всего в Западной Оранже	28,2	41,8	31,0	25,0	31,2	26,6	19,5	22,3	19,3	16,1	40,3	2,6	4,7
Мальчики	30,3	44,7	34,1	27,5	35,1	29,1	20,6	21,6	18,0	13,8	31,3	1,9	3,2
Девочки	26,3	38,6	27,7	22,3	27,2	24,2	18,6	22,8	20,3	17,7	45,1	3,1	5,8
Всего в Хорангас	18,2	22,1	16,3	17,5	20,0	21,8	11,7	19,3	25,6	14,1	18,9	2,5	2,7
Мальчики	18,1	23,3	18,2	19,1	20,8	22,9	11,2	15,6	22,4	11,6	16,2	2,0	2,0
Девочки	18,3	20,8	14,2	15,9	19,2	20,6	12,1	22,8	28,5	16,3	21,5	2,9	3,3
Всего в Ванду	15,2	16,8	14,5	15,3	18,1	21,7	12,3	18,2	18,9	12,9	6,2	0,6	1,4
Мальчики	16,1	18,7	16,4	17,5	20,0	23,6	12,6	18,5	17,8	10,7	4,6	0,7	1,0
Девочки	14,4	14,8	12,4	13,0	16,2	19,9	12,1	17,9	19,9	14,8	7,7	0,5	1,6
Всего в Кепангтон	14,5	19,0	14,8	14,4	13,4	16,9	10,3	15,6	19,3	13,7	13,2	0,3	0,5
Мальчики	15,4	20,9	17,6	16,5	15,4	18,9	10,5	14,5	17,8	13,6	11,3	0,4	0,0
Девочки	13,6	17,1	11,8	12,0	11,5	15,0	10,1	16,5	20,6	13,8	15,0	0,2	1,0
Всего в Штаб-квартира	14,0	28,2	21,2	11,6	17,1	21,4	28,0	0,0	20,7	4,3	8,0	3,6	0,0
Мальчики	16,0	33,3	24,2	13,3	20,0	20,7	36,8	0,0	20,8	10,0	8,6	5,0	0,0
Девочки	10,5	20,0	15,8	7,7	10,0	23,1	0,0	0,0	20,5	0,0	6,7	0,0	0,0

Министерство образования и культуры, Ежегодный доклад (1994 год), стр. 135 английского текста.

ПРИМЕЧАНИЕ: Доля учащихся, проходящих повторное обучение, - это процентная доля учащихся того или иного класса в 1993 году, которые обучались в том же классе в 1994 году. Данные не включают информацию о Уоллис Бэй, ввиду отсутствия статистики по школам этого района за 1993 год.

...

10.3 ПРОЦЕНТ ОТСЕВА УЧАЩИХСЯ ИЗ ШКОЛ И БЕРЕМЕННОСТЬ В ПОДРОСТКОВОМ ВОЗРАСТЕ

Таблицы 9 и 10 свидетельствуют о значительном проценте отсева девочек из школ по достижении ими половой зрелости. Даже в регионе Ондангва, где девочки составляют большинство в данной возрастной группе, наблюдается их относительная малочисленность в десятых и следующих за ними классах. Чрезвычайно серьезное положение сложилось в регионе Рунду, где темпы отсева девочек из восьмых и последующих классов ускоряются. В некоторых районах региона Рунду в старших классах средней школы фактически нет учащихся из числа девочек.

Таблица 9: Процент отсева учеников начальной школы из расчета на 100 учащихся с разбивкой по классам и полу

КЛАСС	ДЕВОЧКИ	МАЛЬЧИКИ
1	9,1	9,7
2	4,3	6,3
3	2,2	4,1
4	4,6	6,2
5	6,9	4,9
6	6,5	4,9
7	9,9	8,1

См. CSO, *Women and Men in Namibia*, p.45 (Источник: МОК, ежегодная перепись в системе образования 1993 года).

ТАБЛИЦА 10: Процент отсева учащихся средних школ из расчета на 100 учащихся с разбивкой по классам и полу

КЛАСС	ДЕВОЧКИ	МАЛЬЧИКИ
8	10,7	9,6
9	10,2	6,8
10	22,3	20,4
11	8,6	5,8

См. CSO, *Women and Men in Namibia*, p.46 (Источник: МОК, ежегодная перепись в системе образования 1993 года).

Причины отсева учащихся

На национальном практикуме по положению детей, находящихся в уязвимом положении, который проходил в 1992 году, говорилось, что дети зачастую заняты оказанием помощи своим матерям в деле ухода за детьми, ведения натурального сельского и домашнего хозяйства и что этим объясняется высокий процент неуспеваемости и последующего отсева учащихся в районах проживания общин. Другими словами, эта проблема связана не только с нехваткой ресурсов и неудовлетворительной подготовкой преподавателей, но и с нерегулярным посещением школьных занятий и физическим и умственным переутомлением детей, которые фактически являются рабочими и школьниками, обучающимися в школе

неполный учебный день^{4/}. Общины оказывают весьма сильное давление на подростков с тем, чтобы они заводили свои собственные семьи и начинали трудовую жизнь, что, возможно, частично объясняется отсутствием продовольственной безопасностью.

Высокий процент отсева учащихся во многом обусловлен таким фактором, как беременность в подростковом возрасте^{5/}. Действующая в настоящее время в большинстве школ практика предусматривает исключение беременной ученицы из системы формального обучения на срок от одного года до двух лет. По истечении этого срока директор иной школы может разрешить ей продолжить прерванное обучение. В случае отказа, однако, она не может использовать свое формальное право на повторное зачисление в школу и должна принять отказ в зачислении, но может быть зачислена в классы продолженного обучения. С другой стороны, юноши, которые учатся или не учатся в школе или учителя из числа мужчин, от которых ученица забеременела, редко сталкиваются с какими-либо последствиями. Некоторые школы, однако, принимают меры в этой связи. Во многих случаях беременная школьница уходит из школы, не объявляя о своей беременности или не называя имени отца ребенка^{6/}.

В проекте исследования по вопросам беременности в подростковом возрасте, который был подготовлен для Центра по правам человека и документации УНАМ, говорится, что такая дискриминационная практика объясняется, во-первых, тем, что школы не могут обеспечить учебную базу, приемлемую для воспитания детей, и, во-вторых, тем, что, согласно существующему мнению беременные ученицы оказывают отрицательное влияние на моральное состояние других учениц, поскольку их поведение предполагает приемлемость практики вступления в половую связь до замужества^{7/}. Хотя этот акцент на моральный фактор, как представляется, сделан неверно, он все же отражает мнения членов многих общин в Намибии.

В сентябре 1994 года министерство базового образования и культуры создало целевую группу для решения проблемы беременности в подростковом возрасте в школах Намибии. В настоящее время эта целевая группа состоит из представителей министерства базового образования и культуры, ЮНИСЕФ, ЮНФПА и ННСО.

Упомянутое министерство недавно разработало проект политики по вопросам беременности учениц школ. В этот документ внесены изменения, согласованные в период консультаций с заинтересованными сторонами в сентябре 1995 года, и дальнейшие изменения, подготовленные по рекомендации Генерального прокурора. Он служит основой для развертывания обсуждений по этому вопросу на различных региональных практикумах. Этот документ устанавливает кодекс поведения для преподавателей-мужчин, и в нем оговаривается, что вступление преподавателей-мужчин в половую связь с ученицами строго запрещено и представляет собой серьезное правонарушение со стороны этих преподавателей. К категории серьезных правонарушений будут отнесены также сексуальные домогательства или принуждение к вступлению в половую связь. Преподавателю, который нарушит эти правила будет предписано уволиться с работы, и в случае невыполнения этого предписания он будет обвинен в неправомерном поведении и освобожден от исполнения своих обязанностей вплоть до окончания дисциплинарного разбирательства. Будут приняты дисциплинарные меры, которые могут

^{4/} MEC, Report on the National Workshop on Marginalised Children in Namibia: R.Pakleppa, "Conceptualisation, Manifestation and Dimensions of Educationally Marginalised Children as Contributoru Factors", 1992, p.2 и Annexure IV.

^{5/} См. например, UNICEF/NISER, Situation Analysis of Children and Women in Namibia, Windhoek, 1991, p.95.

^{6/} C. Dieden, Draft Study on Teenage Pregnancy (не издан), Центр по правам человека и документации (УНАМ), 1994; H. Becker et al, Teenage Pregnancy and the Right to Education, Windhoek, November 1995, p. 12-13.

^{7/} C. Dieden, (fn.6),pp. 2-3.

привести к увольнению преподавателя; во всех случаях, связанных с половыми отношениями между преподавателями и учащимися, должно предусматриваться увольнение преподавателей. Кроме того, ни один учитель, уволенный за неправомерное половое поведение, не может быть нанят на работу в другую школу; тот или иной директор, информированный о таком нарушении, обязан принять дисциплинарные меры, и тот или иной сотрудник школы, знающий о таком нарушении, обязан сообщить об этом директору школы. Если имеет место состав преступления, например, вступление в половую связь с девушкой моложе 16 лет, то об этом также необходимо сообщать в полицию Намибии.

В документе говорится, что школы должны проводить профилактическую работу с целью предупреждения беременности среди учениц посредством оказания им помощи, а не вынесения наказания. В документе рекомендуется принять следующие меры:

- * Желательно иметь по крайней мере одного сотрудника с которым девушка могла бы обсудить свое положение.
- * Девушку следует побудить к тому, чтобы она назвала личность виновного мужчины.
- * Девушка может продолжить свое обучение в школе до наступления родов. После рождения ребенка и при наличии явных фактов, служащих доказательством того, что заботу о ребенке возьмет на себя ответственное совершеннолетнее лицо, девушка будет иметь право на повторных прием в ту же школу в течении 12 месяцев со дня родов. Кроме того, у нее будет возможность поступить в другую школу при условии наличия свободных мест. Если девушка решит не продолжать образование, находясь в школе полный учебный день, то ее следует проконсультировать на предмет возможности, которыми она располагает в плане продолжения своего образования.
- * Девушка которая ушла из школы по причине беременности может сдавать экзамены в конце учебного года при том условии, что она не имеет нареканий со стороны совета школы и ее успеваемость отвечает установленным нормам. Она может сдавать экзамены наряду с другими учащимися, если только совет школы не примет решение об ином. Однако, если девушка не желает сдавать экзамены в одной аудитории с другими учащимися, она будет нести расходы по обеспечению альтернативных вариантов.
- * Если лицо мужского пола от которого забеременела девушка, является учеником школы, то его следует проконсультировать по вопросам своих обязанностей по содержанию ребенка.

В документе говорится, что эти положения не имеют своей целью вынесение наказания в той или иной форме, принимая во внимание тот факт, что, став беременной, девушка берет на себя другие обязанности, которые должны быть учтены должным образом.

Хотя предлагаемая политика является большим прогрессом на фоне имеющихся подходов, она все же нуждается в более тщательной доработке. Так, в документе, в частности, ничего не говорится о родительских обязанностях учеников или преподавателей из числа мужчин, от которых забеременела ученица, в дополнение к материальному обеспечению. Запланированные публичные обсуждения этой темы должны обеспечить реальную возможность для более тщательного изучения динамики этой проблемы.

"Образование для всех - это образование не только для матерей, вышедших из подросткового возраста". (директор общежития, район Рунду)

"Школа считает неправомерным иметь в рядах своих учащихся беременных учениц". (директор, средняя школа, Рунду)

"Беременность - это уже страдание для ученицы, и крайне несправедливо выносить ей дополнительное наказание в виде исключения из школы". (директор, средняя школа, Комасдал)

"Если мы разрешим матерям возвращаться в школу сразу же после родов, то вскоре в школах будет больше матерей, чем детей". (директор, средняя школа, Гибеон)

Выдержки из H.Becker et al. Teenage Pregnancy and Right to Education, Windhoek, November 1995.

Половое воспитание в школах

В силу религиозных и культурных запретов, налагаемых на открытое обсуждение секса и связанных с ним вопросов, родители и преподаватели зачастую не передают молодым людям общую полезную информацию о сексе. Предварительное обследование, которое было проведено в средней школе Дэвида Безуиденхоудта в Виндхукке выявило, что работниками школы, которые когда-либо обсуждали вопросы секса и беременности среди подростков, являются преподаватели естественных наук, однако эти вопросы обычно обсуждаются в ходе изучения биологии без учета социальных и культурных факторов. По мнению учащихся, школа могла бы играть важную роль в содействии предупреждению беременности в подростковом возрасте.

Пока еще не разработаны и не включены в школьные программы материалы и методы для просветительской работы по вопросам СПИДа. Существует острая необходимость в разработке и материалов, и методов. Половая жизнь в раннем возрасте способствует широкому распространению заболеваний, передаваемых половым путем, и 63% случаев положительной реакции на ВИЧ приходится на долю женщин в возрасте 15 - 24 лет^{8/}.

СООБЩЕНИЕ В ТЕЛЕВИЗИОННЫХ НОВОСТЯХ

В понедельник 14 августа 1995 года директор школы региона Омахеке сообщил, что в истекшем году по причине беременности из 500 учениц было отчислено 20. Директор сказал, что он выделит преподавателя на полный учебный день для преподавания вопросов полового воспитания и что, по его мнению, половому воспитанию следует уделять такое же внимание, какое уделяется математике и другим "важным" предметам.

В настоящее время Национальный институт по развитию образования включает вопросы демографии и семейной жизни, в том числе вопросы полового воспитания в школьные программы начальной и средней школы и, по его мнению, возможно, потребуется также вторично пересмотреть программы, которые уже были пересмотрены, например, программу наук и жизни, которая предусматривает изучение биологии человека с 10 класса в течении трех лет. Программы по изучению

^{8/} См. Zimba & Mostert, "The Namibia Secondary School Students' Cognitive, Attitudinal and Behavioural Risks that May Promote HIV Infection and the Spread of AIDS, в K.K. Prah (ed), Social Science Research Priorities for Namibia, Windhoek, 1993, p.57.

демографии и семейной жизни должны охватывать вопросы ВИЧ/СПИДа и другие передаваемые половым путем заболевания, а также вопросы контрацепции. Непрофилирующие предметы, такие, как профессиональная ориентация, обучение жизненным ситуациям, религиозное и этическое воспитание, основы информатики и физическое воспитание следует рассматривать, как неотъемлемую часть общей школьной программы и не пренебрегать ими в школах.

Министерство базового образования и культуры считает также, что подросткам следует овладевать в соответствующем объеме знания об уголовных преступлениях, связанных с сексуальными надругательствами, а также изучать информацию о том, кому и как сообщать о том или ином преступлении, важных уликах, и о том, где можно получить необходимую помощь. Школьные библиотеки должны располагать информацией по вопросам демографии и семейной жизни и, в частности, по вопросам половой жизни (в том числе о противозачаточных средствах и о том, где и как можно получить противозачаточные средства). Школьные программы должны также помогать учащимся вырабатывать критический подход к телевизионным программам, кинофильмам и художественной литературе. Кроме того, необходимо укрепить партнерство между министерством базового образования и культуры и министерством здравоохранения и социальных услуг.

В программу подготовки преподавателей перед поступлением на работу будет включаться изучение демографии и семейной жизни, а также способы включения этих предметов в программу обучения, и их будут готовить также к обсуждению этих вопросов с учащимися. Кроме того, запланирована подготовка преподавателей по этим вопросам на рабочем месте.

10.4 РАЗРАБОТКА ШКОЛЬНЫХ ПРОГРАММ

После обретения страной своей независимости министерство образования и культуры приступило к долгосрочной реформе школьных программ на уровне начальной и средней полной школы. Изменения основных программ начальной школы должны были быть осуществлены к 1996 году и предполагается, что к 1999 году школы Намибии будут придерживаться нового комплексного подхода к учебным программам.

К сожалению, нет целевой группы, которая конкретно держала бы под контролем вопрос гендерных факторов и разработке программ, но по мнению заместителя директора Намибийского института развития образования (НИРО), одна из задач министерства среднего образования и культуры заключается в искоренении всех форм дискриминации и обеспечении равенства на всех уровнях. Кроме того, сотрудники НИРО принимали участия в практикумах по гендерным факторам, организованных при содействии департамента по делам женщин.

Упомянутое министерство не выпускает учебников, но разрабатывает программы и методические руководства для преподавателей и дает руководящие указания издателям. Никаких конкретных мер политики в связи с необходимостью искоренить стереотипное отношение к полу в школьных учебниках не принимается, и по этому вопросу следует разработать конкретные руководящие принципы.

Включение вопросов семейной жизни в школьные программы обсуждалось в разделе выше. Социально-экономические проблемы и проблемы здоровья, связанные с полом, изучаются в курсе "социальные исследования" на начальном уровне, а курсы "обучение жизненным ситуациям" и "искусствоведение" изучаются на начальном среднем уровне. Несколько специальных программ, предназначенных для начального среднего уровня, касаются беременности в подростковом возрасте, злоупотребления наркотиками и алкоголем, проблем СПИДа и беспризорных детей. Представляется, что программы такого рода следует усовершенствовать.

10.5 СТЕРЕОТИПНОЕ ОТНОШЕНИЕ К ПОЛУ ПРИ ВЫБОРЕ КУРСОВ ОБУЧЕНИЯ И ПРОФЕССИИ

О стереотипном отношении к полу наглядно свидетельствует статистика, приведенная в таблице 11, ниже, в частности, в том, что касается предметов, которые наиболее популярны среди мальчиков и девочек. Внимание читателя обращается на следующие различия в выборе предметов: географию выбирают 35,5% девочек против 64,5% мальчиков; язык квангале (язык, на котором говорят в регионе Рунду) выбирают 21,1% девочек против 79,8% мальчиков; язык лози (на котором говорят в регионе Катима Мулило) выбирают 38,2% девочек против 61,8% мальчиков; математику и естественные науки выбирают 48,6% девочек против 51,4% мальчиков; изучение электронно-вычислительной техники выбирают 29,4% девочек против 70,6% мальчиков; а черчение изучают всего лишь 0,9% девочек против 97,1% мальчиков. Такая статистика в отношении девочек вызывает серьезное беспокойство, в частности, применительно к тем возрастным группам, для которых знание математики, естественных наук, электронно-вычислительной техники и других технических предметов зачастую является необходимым предварительным условием для приема на работу.

Однако что касается традиционных для женщин сфер деятельности, а именно: домоводства, кройки и шитья и машинописи, то в этих сферах доминируют девочки. Интересно отметить, что в отличие от мальчиков девочки больше интересуются искусством и музыкой, и это, возможно, объясняется тем, что эти дисциплины рассматриваются как "мягкий" вариант, не имеющий реальной экономической ценности^{9/}. Школам рекомендовано приложить усилия к тому, чтобы покончить с такими стереотипами путем, например, введение курса профессиональной ориентации для девочек.

Из таблицы 12 явствует, что в технических учебных заведениях обучаются только 21,8% женщин против 78,2% мужчин, а разбивка по выбираемым для изучения предметам свидетельствует о том, что женщины предпочитают обучение на "женских" курсах, таких, как курсы парикмахеров и машинисток, тогда как мужчины склонны к овладению такими специальностями, как водопроводчик, каменщик и т.д.

Можно с удовлетворением отметить, что согласно данным таблицы 13, в Университете Намибии обучается больше женщин, чем мужчин (61,1% против 38,9%). Однако на этом уровне также четко прослеживается стереотипное отношение к полу при выборе курсов обучения. Так, больше женщин чем, мужчин обучаются специальностям для работы в социальной сфере и по уходу за больными, тогда как больше мужчин, чем женщин изучают коммерцию и естественные науки.

Министерство приступило к осуществлению национальной компании по привлечению директоров школ к работе, которая вызвана необходимостью ликвидировать стереотипное отношение к полам.

Гендерная статистика в отношении выпускников учебных заведений, получивших профессии военных, полицейских и священнослужителей, приводится в главе по статье 7 КЛДЖ, касающейся участия женщин в политической и общественной жизни.

В таблицах 11, 12 и 13 на последующих страницах указана численность учащихся двенадцатых классов и технических и высших учебных заведений по состоянию на 1993 год с разбивкой по полу и выбору изучаемых предметов.

^{9/} См. также обсуждение вопросов культурной жизни в главе, касающейся статьи 13 КЛДЖ.

ТАБЛИЦА 11: Число уч-ся 12-х классов с разбивкой по полу и выбору изучаемых предметов (1993 год)

ПРЕДМЕТЫ	ДЕВОЧКИ		МАЛЬЧИКИ		%		
	#	%	#	%	Девочки	Мальчики	%
Все предметы	20 607	100,0	19 669	100,0	51,2	48,8	100,0
Экономика и социология	5 733	27,8	5 337	27,1	51,8	48,2	100,0
Бухгал.учет	572	2,8	443	2,3	56,4	43,6	100,0
Экономика пред.принимательства	2 117	40,3	1 799	9,1	54,1	45,9	100,0
Управление предпринимательством	76	0,4	73	0,4	51,0	49,0	100,0
География	1 058	5,1	1 129	5,7	48,4	51,6	100,0
Экономика	357	1,7	649	3,3	35,5	64,5	100,0
История	1 553	7,5	1 244	6,3	55,5	44,5	100,0
Языки и лит-ра	7 014	34,0	6 642	33,8	51,4	48,6	100,0
Бурский язык	1 457	7,1	1 436	7,3	50,4	49,6	100,0
Английский язык	3 477	16,9	3 313	16,8	51,2	48,8	100,0
Французский язык	2	0,0	3	0,0	40,0	60,0	100,0
Немецкий язык	146	0,7	102	0,5	58,9	41,1	100,0
Квангали	20	0,1	75	0,4	21,1	78,9	100,0
Ошиваньяма	333	1,6	286	1,5	53,8	46,2	100,0
Лози	388	1,9	627	3,2	38,2	61,8	100,0
Ошиндонга	1 191	5,8	800	4,1	59,8	40,2	100,0
Математика и естеств.науки	6 432	31,2	6 805	34,6	48,6	51,4	100,0
Сельск.х-во	1 739	8,4	1 961	10,0	47,0	53,0	100,0
Биология	3 248	15,8	2 953	15,0	52,4	47,6	100,0
ЭВМ	10	0,0	24	0,1	29,4	70,6	100,0
Математика	933	4,5	1 159	5,9	44,6	55,4	100,0
Физика	502	2,4	708	3,6	41,5	58,5	100,0
Тех.науки	3	0,0	264	1,3	1,1	98,9	100,0
Электротехника	0	0,0	3	0,0	0,0	100,0	100,0
Электроника	0	0,0	4	0,0	0,0	100,0	100,0
Черчение в машиностроении							
Машиностроение							
Монтаж и токарное дело	0	0,0	5	0,0	0,0	100,0	100,0
Кузовные р-ты	0	0,0	10	0,1	0,0	100,0	100,0
Автодело	0	0,0	22	0,1	0,0	100,0	100,0
Обшивка панелями и покраска							
Водопровод,дело	0	0,0	4	0,0	0,0	100,0	100,0
Тех.черчение	3	0,0	99	0,5	2,9	97,1	100,0
Сварка и слесарные р-ты	0	0,0	4	0,0	0,0	100,0	100,0
Столярные р-ты	0	0,0	113	0,6	0,0	100,0	100,0
Проф.подготовка	804	3,9	144	0,7	84,8	15,2	100,0
Сельскохоз.п-во фермерск.х-во	77	0,4	101	0,5	43,3	56,7	100,0
Домоводство	259	1,3	5	0,0	98,1	1,9	100,0
Рукоделие и пошив одежды	44	0,2	0	0,0	100,0	0,0	100,0
С/х практикумы	0	0,0	20	0,1	0,0	100,0	100,0
Машинопись	424	2,1	18	0,1	95,9	4,1	100,0
Прочее	621	3,0	477	2,4	56,6	43,4	100,0
Искусство	34	0,2	13	0,1	72,3	27,7	100,0
Изучение библии	582	2,8	463	2,4	55,7	44,3	100,0
Музыка	5	0,0	1	0,0	83,3	16,7	100,0

ТАБЛИЦА 12: Количество учащихся, обучающихся в технических учебных заведениях с разбивкой по выбору изучаемых предметов и полу

ПРЕДМЕТЫ	ЖЕНЩИНЫ		МУЖЧИНЫ		%		
	#	%	#	%	Женщины	Мужчины	Всего
Все предметы	438	100,0	1 574	100,0	21,8	78,2	100,0
Языки							
Бурский язык	74	10,7	96	6,1	32,9	67,1	100,0
Англ. язык	47	10,7	96	6,1	32,9	67,1	100,0
Предприним-во и социология							
Бух.учет	23	5,3	5	0,3	82,1	17,9	100,0
Упр.пред-вом	9	2,1	0	0,0	100,0	0,0	100,0
Администрация учреждений	7	1,6	0	0,0	100,0	0,0	100,0
Этика общения	55	12,6	49	3,1	52,9	47,1	100,0
Окруж.среда	11	2,5	0	0,0	100,0	0,0	100,0
Матем. и естеств.науки							
Математика	16	3,7	288	18,3	5,3	94,7	100,0
Функцион.м-ка	0	0,0	11	0,7	0,0	100,0	100,0
ЭВМ	7	1,6	0	0,0	100,0	0,0	100,0
Биология	7	1,6	0	0,0	100,0	0,0	100,0
Экология	0	0,0	10	0,6	0,0	100,0	100,0
Общие науки							
Индустр.развлеч.	22	5,0	0	0,0	100,0	0,0	100,0
Кирпич. и штукатур.р-ты	5	1,1	46	2,9	9,8	90,2	100,0
Плот.и столяр.р-ты							
Образование и воспитание	7	1,6	0	0,0	100,0	0,0	100,0
Электротехника	0	0,0	6	0,4	0,0	100,0	100,0
Машиностроение	16	3,7	275	17,5	5,5	94,5	100,0
Моделир.одежды							
Монтаж и токарные работы	0	0,0	3	0,2	0,0	100,0	100,0
Парихм.дело	18	4,1	0	0,0	100,0	0,0	100,0
Металлообработка	0	0,0	7	0,4	0,0	100,0	100,0
Кузовные р-ты	0	0,0	3	0,2	0,0	100,0	100,0
Автомеханика	0	0,0	102	6,5	0,0	100,0	100,0
Рукоделие и пошив одежды	18	4,1	0	0,0	100,0	0,0	100,0
Делопроизводство	42	9,6	0	0,0	100,0	0,0	100,0
Обшивка панелями и покраска	0	0,0	3	0,2	0,0	100,0	100,0
Водопрводн. и канализац.р-ты							
Водопр. дело и р-ты по металлу	0	0,0	50	3,2	0,0	100,0	100,0
Тех.черчение	16	3,7	299	19,0	5,1	94,9	100,0
Примен.тех.знан.	16	3,7	152	9,7	9,5	90,5	100,0
Машинопись	49	11,2	0	0,0	100,0	0,0	100,0
Сварка и р-ты по металлу	0	0,0	40	2,5	0,0	100,0	100,0
Р-ты по дереву	0	0,0	33	2,1	0,0	100,0	100,0

CSO, Women and Men in Namibia, August 1995, pp.49-50(Ист.:МОК,ежегодная перепись в системе образования1993г.)

ТАБЛИЦА 13: Процент студентов, обучающихся в Университете Намибии полный учебный день с разбивкой по полу и изучаемым предметам (1993 год)

КУРС	ЖЕНЩИНЫ	МУЖЧИНЫ	ЖЕНЩИНЫ	МУЖЧИНЫ	ВСЕГО
ОБЩЕЕ К-ВО	1 556	1 039	61,1	38,9	100,0
ВСЕ КУРСЫ	100,0	100,0	—	—	—
ГУМАНИТАР.НАУКИ	12,1	15,7	53,6	46,4	100,0
Бакалавр гум. наук	8,0	13,8	46,4	53,6	100,0
Бакалавр гум. наук(соц.сфера)	2,3	0,9	80,0	20,0	100,0
Диплом р-ка соц.сферы	1,2	0,3	85,7	14,3	100,0
Бакалавр гум. наук(с отл.)	0,6	0,8	55,6	44,4	100,0
ЭКОНОМИКА И УПРАВЛЕНИЕ	7,6	21,2	34,9	65,1	100,0
Б-р торговли	4,0	10,0	37,3	62,7	100,0
Б-р экономики	2,2	5,9	35,8	64,2	100,0
Б-р адм.управ.	1,4	5,3	28,6	71,4	100,0
ОБРАЗОВАНИЕ	39,1	44,9	59,9	40,1	100,0
Б-р образования	1,7	4,2	37,1	62,9	100,0
ДВО(Ср.уровень)	6,1	12,4	42,4	57,6	100,0
ДВО(Осн.уровень)	0,8	0,8	60,0	40,0	100,0
ДВО(Аспирантура)	1,4	3,2	40,0	60,0	100,0
ДВО(Технич.)	0,0	0,5	0,0	100,0	100,0
ДВО(Аспирантура)	0,2	0,1	75,0	25,0	100,0
ДО(Осн.уровень)	2,1	0,7	110,0	-10,0	100,0
ДО Осн.(Акад.)	3,4	2,8	64,6	35,4	100,0
ДВОО	23,5	20,3	69,4	30,6	100,0
МЕД.-САН.ДИСЦИП.	38,2	9,1	87,6	12,4	100,0
<u>Универс. диплом</u>					
Дипл. ср. мед. перс.	28,8	5,5	88,7	11,3	100,0
Ср. мед. перс. и акушерство	3,5	1,7	75,3	24,7	100,0
Акушерство	0,6	0,1	90,0	10,0	100,0
Нац. диплом по рентгенографии	0,3	0,4	50,0	50,0	100,0
<u>Дипл. ср. мед. перс. продвинутого ур.</u>					
Реанимация	0,4	0,0	00,0	0,0	100,0
Ср. мед. персон.	0,4	0,1	85,7	14,3	100,0
Перв. м-сан. пом.	0,6	0,0	100,0	0,0	100,0
Б-р медицины	3,0	0,2	95,9	4,1	100,0
Б-р мед.(с отл.)	0,5	0,0	100,0	0,0	100,0
Магистр мед. наук	0,2	0,0	100,0	0,0	100,0
Доктор мед. наук	0,0	0,1	0,0	100,0	100,0
НАУКИ	2,2	8,0	26,8	73,2	100,0
Б-р наук	2,2	8,0	26,8	73,2	100,0
ШКОЛЫ ИСКУССТВ	0,8	2,1	35,3	64,7	100,0
Аттестат(муз.отд.)	0,8	2,1	35,3	64,7	100,0

CSO, Women and Men in Namibia, Aug. 1995, pp. 51-52 (Ист. Университет Намибии)

ПРИМЕЧАНИЕ: ДВО - Диплом о высшем образовании; ДО - Диплом об образовании
 ДСО - Диплом о среднем образовании; ДВОО - Диплом о высш.осн.образовании

10.6 СПЕЦИАЛЬНЫЕ ШКОЛЫ И ПРОГРАММЫ

В таблице 14 указано количество учащихся во всех специальных школах, в том числе в школах для умственно отсталых детей и детей с физическими недостатками вследствие соматических нарушений. Эти школы подведомственны Отделу специальных школ и программ при Управлении программ специального обучения. Что касается специальных школ, то никаких проблем, связанных с гендерными факторами, выявлено не было.

ТАБЛИЦА 14: Количество учащихся в специальных школах с разбивкой по полу (1993 год)

ПРЕДМЕТЫ	ДЕВОЧКИ		МАЛЬЧИКИ		%	
	#	%	#	%	Девочки	Мальчики
Все специальные школы	354	100,0	560	100,0	38,7	61,3
Специальные школы	138	39,0	198	35,4	41,1	58,9
Специальные классы	163	46,0	301	53,8	35,1	64,9
Специализированное обуч.	53	15,0	61	10,9	46,5	53,5

См. CSO *Women and Men in Namibia*, August 1995, p.50 (Ист.: МОК, Ежегодная перепись в системе образов. 1993г.)

Существует широкий диапазон специальных программ с учетом гендерных факторов. Так, Отдел диагностики, консультативных услуг и услуг по профессиональной подготовке в рамках Управления специальных программ обучения активно участвует в лечебных мероприятиях, проводимых в центрах борьбы с надругательством над женщинами и жестоким обращением с детьми^{10/}. (Вопросы работы Центра борьбы с надругательствами над женщинами и жестоким обращением с детьми рассматриваются в главе 3 настоящего доклада.)

Была разработана предварительная программа, охватывающая такие вопросы, как обучение навыкам самостоятельной жизни в обществе, ВИЧ/СПИД, пропаганда здорового образа жизни и половое воспитание (включая вопрос беременности в подростковом возрасте) с тем, чтобы "содействовать выбору в пользу здорового образа жизни и бороться с проблемами безответственного сексуального поведения, оборачивающегося беременностью в подростковом возрасте и заболеваниями, передающимися половым путем"^{11/}. Как указывалось выше, на данном этапе министерство расширяет диапазон своих усилий в этой области.

Министерство признало, что оно нуждается в большем числе преподавателей, обучающим жизненным ситуациям, которые работали бы полный рабочий день, поскольку в настоящее время в школах сложилась тенденция рассматривать обучение жизненным ситуациям как второстепенную дисциплину. Кроме того, в настоящее время, преподаватели, обучающие жизненным ситуациям, перегружены выполнением задач, не связанных с обучением и консультированием по вопросам различных жизненных ситуаций, и министерство намерено изменить эту ситуацию к лучшему^{12/}. Недавно Центр юридической помощи подготовил проект учебного руководства для преподавателей,

^{10/} MEC, Annual Report (fn.1), p.15.

^{11/} Ibid, p.17.

^{12/} Ibid, pp.15-16.

обучающим жизненным ситуациям, который охватывает основные принципы права и прав человека и который должен быть представлен министерству на предмет рассмотрения и возможного включения в программу обучения жизненным ситуациям. В настоящее время школы с техническим уклоном существуют только для мальчиков, однако министерство проводит обследование с целью изучения вопроса о реальности создания такой школы для девочек^{13/}.

10.7 ПРОГРАММЫ ЛИКВИДАЦИИ НЕГРАМОТНОСТИ

Министерство базового образования и культуры прилагало согласованные усилия для улучшения положения в области грамотности в Намибии, и оно вынуждено отметить, что это одна из наиболее сложных в гендерном отношении область в системе образования Намибии^{14/}. В таблице 15 указано количество лиц, охваченных национальной программой ликвидации неграмотности (НПЛН) по состоянию на июль 1994 года с разбивкой по регионам и полу. В число 33 391 человека, охваченных этой программой, входят 26 258 женщин (79%).

Программа разбита на три этапа, причем каждый этап рассчитан на один год. На первом этапе обучают основам грамотности, и этот курс в настоящее время преподается на десяти местных языках. На втором этапе обучают навыкам беглого чтения и письма (также на местных языках) в рамках изучения гигиены и здоровья человека, гражданского права, домоводства и т.д.; и на третьем этапе изучают начальный курс английского языка, который подкрепляется серией радиопрограмм, разработанных Управлением радиовещания министерства. В 1996 году организаторы программы ликвидации неграмотности в округах пройдут подготовку по использованию юридических учебных пособий, разработанных Центром по оказанию юридической помощи, многие из которых посвящены правам женщин.

ТАБЛИЦА 15: Количество человек, охваченных Национальной программой ликвидации в Намибии, с разбивкой по полу и регионам обучения (июль 1994 года)

РЕГИОН	УЧАСТНИКИ							
	Этап 1		Этап 2		Этап 3		Этап 4	
	# М	# Ж	# М	# Ж	# М	# Ж	# М	# Ж
Катима Мулило	257	679	333	817	172	325	762	1 821
Китманшуп	184	319	76	181	117	197	377	697
Кхориксас	205	243	218	303	198	207	621	753
Онданагвы (Восточная часть)	1 324	5 846	436	1 786	174	947	1 934	8 579
Онданагвы (Западная часть)	599	5 050	226	2 651	254	1 467	1 079	9 168
Рунду	475	1 985	313	1 415	186	299	974	3 699
Виндхук	677	832	322	384	387	325	1 386	1 541
Всего	3 721	14 721	1 924	7 537	1 488	3 767	7 133	26 258
ВСЕГО НА ЭТАПАХ	18 675		9 461		5 255		33 391	

См. МЕС, Annual Report(1994),п.38.

^{13/} Ibid, p.16

^{14/} Ibid, p.37.

В 1994 году была проведена контрольная проверка знаний добровольцев, составляющих 69% от общей численности обучающихся в рамках НПЛН. В результате этой проверки было выявлено, что в числе успешно сдавших экзамены 80% - это женщины и 20% - мужчины. (Эта цифра отражает пропорцию по отношению к общей численности обучаемых.) Процент отсева среди мужчин выше, чем среди женщин.

Ожидается, что с созданием в 1995 году Управления начального образования взрослого населения программам ликвидации неграмотности и связанным с ними программам будет придан более определенный статус. Высокий процент женщин, охваченных как программами ликвидации неграмотности, так и программами продолженного обучения, вызывает удовлетворение. Вместе с тем по мере расширения охвата этих программ будут предприняты шаги по включению в них большего числа мужчин, поскольку "как показывают национальные данные, мужчины в равной мере нуждаются в получении образования, и они должны быть также охвачены соответствующими программами с целью достижения национального показателя"^{15/}.

10.8 ЖЕНЩИНЫ, РАБОТАЮЩИЕ В СИСТЕМЕ ОБРАЗОВАНИЯ

Министерство базового образования и культуры и министерство высшего образования, профессиональной подготовки, науки и техники, являются крупнейшими работодателями для женщин в Намибии, однако, управленческого звена представлено в основном мужчинами. Так, 30,6% от общего числа работников системы образования управленческого уровня приходится на долю женщин, тогда как на долю мужчин - 69,4%. Министры и один заместитель министра обоих министерств - мужчины, тогда как только две женщины являются директорами и ни одна женщина не занимает должность заместителя директора. Во главе подразделений стоят большей частью женщины (63,2%), тогда как на долю мужчин приходится 36,8%. Большинство директоров начальных школ являются мужчинами (66,7%), и аналогичная ситуация преобладает как на комбинированном уровне, так и на уровне средних школ. Такая статистика свидетельствует о том, что обоим министерствам образования необходимо принять конструктивные действенные меры по привлечению большего числа женщин к процессу планирования и осуществлению политики в области образования.

Несмотря на недопредставленность женщин на управленческом уровне, большинство учителей Намибии составляют женщины, на их долю приходится 60,6%, причем 55,2% из них не имеют педагогической подготовки.

В Университете Намибии среди старших сотрудников женщин нет, а среди сотрудников среднего звена на их долю приходится 23,7%. Только 13,6% профессоров УНАМ - женщины, тогда как на долю женщин из числа младших преподавателей приходится 67,1%.

В таблицах 16, 17 и 18, ниже, указано количество лиц с разбивкой по полу, занятых в системе образования на управленческих должностях; количество преподавателей с разбивкой по специальностям; и количество лиц, работающих в Университете Намибии.

^{15/} Ibid, p.42. Tyt National Literacy Programme is evaluated in A.Lind, Free to Speak, Windhoek, 1994.

ТАБЛИЦА 16: Количество лиц, занятых в управлении в системе образования с разбивкой по занимаемым должностям и полу (1994 г.)

ДОЛЖНОСТЬ	ЖЕНЩИНЫ		МУЖЧИНЫ		%		
	#	%	#	%	Женщины	мужчины	Всего
Все должности	491	100,0	1 115	100,0	30,6	69,4	100,0
Центральные учреждения	15	3,1	38	3,4	28,3	71,7	100,0
Заместители секретаря	0	0,0	0	0,2	0,0	100,0	100,0
Директоры	3	0,6	16	1,4	15,8	84,2	100,0
Заместители директоров	0	0,0	13	1,2	0,0	100,0	100,0
Руководители отделов	12	2,4	7	0,6	63,2	36,8	100,0
Регионы	0	0,0	7	0,6	0,0	100,0	100,0
Директоры	0	0,0	7	0,6	0,0	100,0	100,0
Школы	476	96,9	1 070	96,0	30,8	69,2	100,0
Начальные							
Директоры	303	61,7	608	54,5	33,3	66,7	100,0
Заместители директоров	37	7,5	54	4,8	40,7	59,3	100,0
Комбинированные школы Директоры							
Заместители директоров	81	16,5	228	20,4	26,2	73,8	100,0
	34	6,9	40	3,6	45,9	54,1	100,0
Продвинутые ср. школы							
Директоры							
Заместители директоров	6	1,2	96	8,6	5,9	94,1	100,0
	10	2,0	35	3,1	22,2	77,8	100,0
Специальные школы							
Директоры							
Заместители директоров	3	0,6	3	0,3	50,0	50,0	100,0
	1	0,2	1	0,1	50,0	10,0	100,0
Колледжи по подготовки учителей							
Директоры							
Заместители директоров	1	0,2	3	0,3	25,0	75,0	100,0
	0	0,0	2	0,2	0,0	100,0	100,0

CSO, *Women and Men in Namibia*, Aug. 1995, p. 53 (Ист.: Министерство базового образования и культуры).

ТАБЛИЦА 17: Количество преподавателей с разбивкой по академическим специальностям и полу(1993г.)

УРОВЕНЬ ПОДГОТОВКИ ПРЕПОДАВАТЕЛЕЙ	ЖЕНЩИНЫ		МУЖЧИНЫ		%		
	#	%	#	%	Женщины	мужчины	Всего
Всего преподавателей	9 263	100,00	6 017	100,00	60,6	39,4	100,0
Без преп.подготовки	2 578	29,77	2 235	37,14	55,2	44,8	100,0
10 класс/классы	3 113	33,61	1 851	30,76	62,7	37,3	100,0
1-2 года после 12 кл.	1 381	14,91	772	12,83	64,1	35,9	100,0
3-4 года после 12 кл.	1 333	14,39	709	11,78	65,3	34,7	100,0
Диплом аспиранта	546	5,89	294	4,89	65,0	35,0	100,0
Диплом аспиранта с присвоенном квалификации преподавателя	132	1,43	156	2,59	45,8	54,2	100,0

CSO, *Women and Men in Namibia*, Aug.1995,p.54.(Ист.:МОК,ежегодная перепись в системе образования,1993)

ТАБЛИЦА 18: Сотрудники Университета Намибии с разбивкой по занимаемым должностям и полу(1994г.)

УРОВЕНЬ ПОДГОТОВКИ ПРЕПОДАВАТЕЛЕЙ	ЖЕНЩИНЫ		МУЖЧИНЫ		%		
	#	%	#	%	Женщины	мужчины	Всего
Всего административное звено	155	100,0	192	100,0	44,7	55,3	100,0
Старшисотрудники	0	0,0	7	3,6	0,0	100,0	100,0
Сотрудники сред.звена	9	5,8	29	15,1	23,7	76,3	100,0
Академический уровень	3	1,9	19	9,9	13,6	86,4	100,0
Профессоры	92	59,4	112	58,3	45,1	54,9	100,0
Преподаватели							
Младшие преподаватели	51	32,9	25	13,0	67,1	32,9	100,0

CSO, *Women and Men in Namibia*, Aug.1995,p.54.(Ист.:Университет Намибии)

10.9 СТУДЕНЧЕСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ И ГЕНДЕРНЫЕ ВОПРОСЫ

С момента своего образования в 1984 году Намибийская национальная студенческая организация (ННСО) в качестве своих первоочередных задач определила такие задачи, как эмансипация женщин, равенство полов и расширение прав, и в программном документе ННСО по положению женщин говорится, что всестороннее развитие Намибии зависит от максимально широкого участия женщин на равных основаниях с мужчинами во всех областях деятельности человека. Кроме того, под эгидой ННСО был создан Национальный подкомитет по делам женщин, который ежегодно созывает конференции по положению женщин, где обсуждаются вопросы расширения прав и возможностей женщин и их социально-политическое положение. Этот комитет, в свою очередь, взялся за решение проблемы беременности в подростковом возрасте, и в резолюции, принятой на конференции 1993 года, заявил, что право беременной ученицы на продолжение своего образования является неотъемлемым правом всех учащихся, которое должно признаваться на территории всей страны.

СТАТЬЯ 11**Положение в области занятости^{1/}****11.1 ЧИСЛЕННОСТЬ РАБОЧЕЙ СИЛЫ**

Для обеспечения соответствия с международной практикой в настоящей статье будут представлены статистические данные только в отношении работоспособного населения в возрасте 15 лет и старше. Этот подход исключает около трех процентов общей численности рабочей силы в возрасте менее 15 лет. К числу работающих относится около 13 801 человека или 8 процентов всех детей в возрасте 10-14 лет, и около 90 процентов этих детей работают в сельскохозяйственном секторе, в основном в качестве неоплачиваемых семейных работников^{2/}. Это свидетельствует о масштабах детского труда в стране, несмотря на то, что статья 42 а) Закона о труде 1992 года запрещает наемный труд детей в возрасте менее 14 лет^{3/}.

Около 479 779 человек (58,4 процента от общей численности населения Намибии) экономически активны и поэтому относятся к категории рабочей силы. Из них 388 014 человек (81 процент) имеют работу и 91 765 (19 процентов) являются безработными. Общее число лиц, получающих доход, составляет 305 101 человек или 65,6 процента от общей численности рабочей силы. Из числа нынешних безработных один из четырех прежде работал. Это положение можно было бы объяснить тем обстоятельством, что в таких основных экономических секторах, как горнодобывающая промышленность, произошло значительное сокращение занятости в результате как общемирового спада, так и механизации труда.

11.2 ЗАНЯТОСТЬ С РАЗБИВКОЙ ПО ГОРОДАМ/СЕЛЬСКИМ РАЙОНАМ И ВОЗРАСТУ

Разбивка по городам и сельским районам выявляет, что 64 процента проживающих в городах относятся к категории рабочей силы, т.е. они являются экономически активными. Это на 8 процентов выше по сравнению с показателем для сельских районов, составляющим 56 процентов. Женщины в сельских районах имеют наиболее низкий уровень занятости по сравнению с женщинами в городах и мужчинами в целом. Однако низкий уровень занятости женщин в сельских районах может недооцениваться, поскольку большинство женщин участвуют в выполнении домашних обязанностей (домашнее хозяйство), которое было классифицировано в данных переписи населения 1991 года в качестве "неактивной активности".

ТАБЛИЦА 1: Доля участия в рабочей силе: в возрасте 15 лет и старше, по полу и в городах/сельских районах

	%, ГОРОДА	%, СЕЛЬСКИЕ РАЙОНЫ	ВСЕГО ПО СТРАНЕ, %
Мужчины	75%	65%	69%
Женщины	53%	48%	49%
Оба пола	64%	56%	58%

Central Statistics Office (CSO), *Women and Men in Namibia, August 1996*, pp. 16-17.

(Источник: 4891, *Population and Housing Census*).

^{1/} Если не указано иное, то данные для этой статьи взяты из: Central Statistics Office (CSO), 1991 *Population and Housing Census: Basic Analysis with Highlights*, Windhoek, 1994.

^{2/} "Неоплачиваемый семейный работник" является лицом, который работает без оплаты на какого-либо родственника.

^{3/} Закон о труде 1992 года, стр. 52 англ. текста.

Доля участия мужчин в рабочей силе составляет около 90 процентов в возрастной категории 25-59 лет с максимальным показателем в 93 процента для лиц в возрасте 35-39 лет. В то же время этот показатель для женщин в возрасте 25-59 лет составляет только 60 процентов, а максимальный показатель составляет 67 процентов для женщин в возрасте 25-29 лет. В этих возрастных группах как мужчины, так и женщины, которые экономически активно не заняты, имеют в качестве основного вида деятельности домашнее хозяйство. И в этом случае классификация домашнего хозяйства в качестве экономически неактивного вида деятельности отражает тенденцию к недооценке доли участия женщин в рабочей силе.

11.3 ЗАНЯТОСТЬ ПО СОЦИАЛЬНОМУ ПОЛОЖЕНИЮ И ОТРАСЛИ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

В частном и государственном секторах соответственно 40 процентов и 20 процентов всех занятых приходится на работающих по найму. На долю женщин приходится почти одна треть занятых в государственном секторе. Практически аналогичная пропорция складывается в частном секторе. Немногим более 21 процента всех занятых являются неоплачиваемыми семейными работниками. В их числе 70 процентов приходится на женщин, из которых 80 процентов заняты в сельскохозяйственном секторе. Около 20 процентов всех занятых являются самостоятельными хозяевами^{4/}. Около 50 процентов самостоятельных хозяев являются женщинами, из которых 80 процентов заняты сельскохозяйственной деятельностью. Работодатели^{5/} составляют 2 процента от всего числа занятых и только 15 процентов из них являются женщинами.

Число женщин, занятых в сельском хозяйстве, составляет 51 процент всех занятых женщин по сравнению с приблизительно 43 процентами всех занятых мужчин. Женщины, работающие в сельском хозяйстве, распределяются следующим образом: неоплачиваемые семейные работники - 60 процентов и самостоятельные хозяева - 35 процентов. Это еще раз свидетельствует о том, что очень мало женщин заняты в формальном экономическом секторе. Мужчины, работающие в сельскохозяйственном секторе, в основном относятся к наемным работникам частного сектора - 37 процентов, самостоятельным хозяевам - 32 процента и неоплачиваемым семейным работникам - 25 процентов. Это свидетельствует о том, что в области формальной занятости мужчины опережают женщин. Второй наиболее крупной отраслью хозяйства с точки зрения женской занятости является частное домашнее хозяйство, в котором работает 10 процентов всех занятых женщин, за которым следует торговля и образование (по 8 процентов) и обрабатывающая промышленность (7 процентов).

11.4 ЗАНЯТОСТЬ ПО ПРОФЕССИИ И УРОВНЮ ОБРАЗОВАНИЯ

Работники, живущие за счет сельского хозяйства и рыболовства, образуют наиболее крупную профессиональную группу в количестве около 138 000 человек, из которых 60 процентов составляют женщины. Второй наиболее крупной профессиональной группой являются ремесленники и торговцы в количестве 45 000 человек, из которых 25 процентов составляют женщины. Третья группа включает работников низкой квалификации в области торговли и услуг в количестве 38 000 человек, из которых 63 процента составляют женщины. Канцелярскими и таможенными работниками также в основном являются женщины. Количество мужчин и женщин в различных профессиональных областях, как, например, преподавание и маркетинг, более или менее сбалансировано. Примерами видов занятости с

^{4/} "Самостоятельный хозяин" не имеет наемных или оплачиваемых работников, но может иметь неоплачиваемых семейных работников.

^{5/} "Работодатель" имеет свое собственное дело с привлечением оплачиваемого наемного работника(ов).

преобладанием мужчин являются заводские профессии (99 процентов мужчин), вооруженные силы (96 процентов), горняки (92 процента), а также управление и высшие чиновники (почти 80 процентов)^{6/}.

Большинство женщин без школьного образования сосредоточено в сельском хозяйстве, охоте и лесной промышленности и составляют около 77,5 процента. Следующая наиболее крупная группа женщин без школьного образования работает в частном семейном хозяйстве, в котором трудятся домашние работники. Около 65 процентов женщин с начальным образованием заняты в сельскохозяйственном секторе, за которым опять же идут частные семейные хозяйства с долей женщин, составляющей 11,5 процента. Женщины со средним образованием распределяются в различных отраслях хозяйства следующим образом: сельское хозяйство - 24,9 процента; оптовая и розничная торговля - 16,9 процента; образование - 12 процентов; частное семейное хозяйство - 11,1 процента; здравоохранение и социальные службы - 9,1 процента; государственное управление - 6,7 процента; электроэнергия, газ и водоснабжение - 5,8 процента, и еще 13,64 процента женщин работают в остальных отраслях хозяйства^{7/}. Женщины, имеющие хорошее образование, т.е. образование выше среднего, заняты в основном в области обучения, причем около 34,8 процента имеют техническое/специальное образование, 88,9 процента - профессию учителя и около 34,7 процента имеют различные ученые степени. Другими двумя наиболее крупными отраслями хозяйства, в которых заняты женщины с образованием выше среднего, являются здравоохранение и социальная работа, а также общинные, социальные и личные услуги. Так, женщины со средним образованием и ниже в основном сосредоточены в сельском хозяйстве и частном семейном хозяйстве, а женщины с образованием выше среднего сосредоточены в области образования, а также социальных и личных услуг и здравоохранения^{8/}.

11.5 ХАРАКТЕРИСТИКА БЕЗРАБОТИЦЫ^{9/}

Безработица выше в городах и составляет 26 процентов по сравнению с 15 процентами в сельских районах. Это связано с тем, что люди обычно более активны в поисках работы в сельских районах, где больше возможностей получить работу. Доля безработных женщин в городах, составляющая 30 процентов, выше по сравнению с долей неработающих мужчин, которая составляет 24 процента. Однако обратное явление наблюдается в сельских районах, где 13 процентов женщин являются безработными вне домашнего хозяйства по сравнению с 17 процентами мужчин.

ТАБЛИЦА 2: Безработица с разбивкой по полу и городам/сельским районам

	ГОРОДА		СЕЛЬСКИЕ РАЙОНЫ		ВСЕГО	
	#	%	#	%	#	%
Мужчины	25 274	24	27 498	17	52 772	20
Женщины	20 478	30	18 515	13	38 993	19
ВСЕГО	45 752	26	46 008	15	91 765	19

CSO, *Women and Men in Namibia*, August 1995, pp. 19-20 (Источник: 1991 Population and Housing Census).

^{6/} CSO, *Women and Men in Namibia*, August 1995, p. 25.

^{7/} Ibid, p. 29.

^{8/} Ibid, p. 26.

^{9/} Понятие безработицы включает лиц, которые не участвовали в какой-либо форме оплачиваемой занятости или самостоятельной занятости в ходе рассматриваемого периода; или которые не занимались активными поисками работы; или которые могли работать в случае предложения какой-либо работы. В переписи также проводится различие между лицами, которые работали прежде, и лицами, ищущими работу впервые.

На долю женщин в возрасте 15-19 лет в городах приходится наиболее высокий уровень безработицы, составляющий 66 процентов. По всей стране этот показатель немного выше для женщин в более молодых возрастных группах и выше для мужчин в возрасте свыше 30 лет. Около 55 процентов всех безработных женщин имеют образовательный уровень не более нескольких классов средней школы. Около 33 процентов женщин имеют законченное начальное образование, а около 11 процентов никогда не посещали школу^{10/}. Это свидетельствует о том, что женщинам без профессиональной квалификации трудно найти работу в нетрадиционных сельскохозяйственных и частных семейных отраслях хозяйства. Представляется, что работодатели активно дискриминируют женщин, ищущих работу, даже если они имеют более высокую квалификацию.

Разрыв между числом экономически активных мужчин и женщин меньше в Северной Намибии, где натуральное сельское хозяйство является основным источником получения работы. В северном районе Омузати женщины даже более экономически активны по сравнению с мужчинами. Представляется, что одной из причин этого является то, что неоплачиваемые семейные работники преобладают в Омузате, где сосредоточено 30 процентов всех неоплачиваемых семейных работников страны, большинство из которых составляют женщины. Однако уровень безработицы на национальном уровне приблизительно одинаков для мужчин (20 процентов) и женщин (19 процентов).

На региональном уровне существуют значительные различия в уровнях безработицы мужчин и женщин. В городах или в формальном секторе заняты в основном мужчины, а в сельском хозяйстве или неформальном секторе заняты в основном женщины.

11.6 РАЗЛИЧИЯ В ЗАРАБОТНОЙ ПЛАТЕ

Исчерпывающая и точная оценка уровней заработной платы в Намибии на данный момент невозможна по причине недостатка надежных данных. Например, в ходе единственно надежного и самого последнего исследования в области уровней заработной платы, проведенного Министерством по труду и развитию людских ресурсов, не удалось собрать информацию с учетом признака пола. Поэтому даже имеющиеся данные обычно не разбиваются по признаку пола. Однако можно сделать некоторые выводы и оценки с учетом имеющейся информации о различных отраслях хозяйства, в которых преобладают женщины.

В Намибии наблюдаются существенные различия и явное неравенство размеров заработной платы, причем на разных уровнях, например, между различными группами населения (особенно белыми и черными), между регионами, а также в рамках и между различными секторами экономики. Обследование "Establishment Survey of 1992/93", проведенное под эгидой Министерства по труду и развитию людских ресурсов, подтвердило, что заработная плата различается в зависимости от отрасли промышленности, профессии, размера предприятия и других характеристик^{11/}.

Структура заработной платы в Намибии характеризуется существенными различиями в рамках хозяйственных и профессиональных категорий и между ними. Сравнительное исследование шкалы заработной платы в основных секторах формальной экономики свидетельствует о том, что в горнодобывающей промышленности и в области финансов выплачивается самая высокая заработная плата, а в сельскохозяйственном секторе самая низкая. С точки зрения уровней заработной платы по профессиям сельскохозяйственные работники получают, например, 366 намибийских долларов в месяц,

^{10/} Ibid. p. 29.

^{11/} Ministry of Labour & Human Resources Development, Employment Structure and Wage Levels in Namibia: A Report Based on Establishment Survey 1992/93, 1994, p.57.

что составляет менее половины заработной платы работников основных профессий, которые зарабатывают 656 намибийских долларов. Аналогичным образом, старшие руководящие работники в горнодобывающем секторе получают в два раза больше по сравнению с общим средним уровнем в своей профессиональной категории^{12/}.

Женщины сосредоточены в тех отраслях промышленности, профессиях, видах предприятий и в таких рамках заработной платы, для которых характерны низкие уровни оплаты труда. Уже установлено, что большинство женщин заняты главным образом в натуральном сельском хозяйстве, домашней работе и в области социальных услуг, которые все относятся к наиболее низкой ступени шкалы заработной платы. Что касается других требующих навыков профессии, то женщины преобладают в канцелярской работе и в торговле, но и в хорошо оплачиваемых категориях профессий их число незначительно. Представительство женщин в двух самых высокооплачиваемых профессиональных категориях, т.е. профессиональных сотрудников и старших руководящих работников, составляет соответственно 44 процента и 22 процента^{13/}. В рамках каждой из этих категорий женщины сосредоточены на самых низких ступенях оплаты труда.

Интересное наблюдение можно сделать при анализе распределения категорий заработной платы по признаку пола среди работников государственной службы в Намибии. В 1994 году около 89,8 процента всех женщин и около 88,3 процента всех мужчин зарабатывали в год менее 30 000 намибийских долларов. Еще 9,6 процента всех женщин и 9,9 процента всех мужчин относятся к категории заработной платы в пределах 30 000 - 73 454 намибийских долларов. Около 0,7 процента всех женщин и около 1,9 процента всех мужчин относятся к категории работников с самой высокой зарплатой в размере более 73 454 намибийских долларов, что обычно связано с высшим уровнем управления^{14/}.

Однако значительные расхождения выявляются при сравнении доходов женщин и мужчин по категориям заработной платы в процентах к общему числу. В пропорциональном отношении больше мужчин (67,7 процента), чем женщин (32,3 процента) сосредоточены в категории самой низкой заработной платы в размере менее 10 000 намибийских долларов. В группах с доходом 10 000 - 19 999 намибийских долларов и 30 000 - 49 999 намибийских долларов наблюдается нормальное соотношение доходов женщин (50,1 процента и 43,6 процента) и мужчин (49,9 процента и 56,4 процента) соответственно. В категории заработной платы в размере 20 000 - 29 999 намибийских долларов женщин приблизительно одна треть.

Однако в двух самых высокооплачиваемых категориях, т.е. 50 000 - 73 454 намибийских долларов и более 73 455 намибийских долларов, женщины представлены очень слабо. В этих двух категориях женщины представлены соответственно на уровне около 30 процентов и 20 процентов. Это соответствует общей структуре занятости в том отношении, что женщины составляют только одну треть всех государственных служащих. Хотя женщины в целом недостаточно представлены в категориях высокой заработной платы и на руководящих должностях, их положение значительно улучшилось со времени получения независимости, в основном благодаря осуществлению политики позитивных действий.

^{12/} Ibid, p. 79.

^{13/} Ibid, p. 75.

^{14/} CSO, Men and Women in Namibia, August 1995, p. 32.

11.7 КОНСТИТУЦИОННЫЕ И ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ МЕРЫ

Конституция

Как подробно излагается в главе 1 настоящего доклада, Конституция Намибии запрещает, помимо прочего, дискриминацию по признаку пола. В Конституции предусматривается также введение в действие законодательства и проведение политики, направленной на устранение исторических несправедливостей, от которых страдали женщины. В главе о принципах государственной политики изложены вопросы, которые необходимо решить для улучшения и повышения благосостояния граждан Намибии. В их числе права человека второго и третьего поколения, как, например, равенство женщин, повышение медицинских стандартов, поощрение профсоюзов, достойная заработная плата для трудящихся, обеспечение достойного положения пожилых граждан, безработных, нетрудоспособных и лиц, находящихся в неблагоприятном положении^{15/}.

В статье 95 Конституции указывается, что государство будет:

- 1) ... обеспечивает осуществление принципа недискриминации в отношении вознаграждения, выплачиваемого мужчинам и женщинам ... будет стремиться обеспечить женщинам пособия по беременности и родам, а также другие связанные с этим льготы;
- 2) ... не допускать нанесение ущерба здоровью и работоспособности трудящихся, мужчин и женщин, и детей юного возраста...;
- 3) ... [поощрять] создание независимых профсоюзов для защиты прав и интересов трудящихся ...;
- 4) ... [принимать законодательство] с целью обеспечения безработным, нетрудоспособным, нуждающимся и находящимся в неблагоприятном положении лицам таких ... социальных благ и пособий, которые были бы справедливыми и соответствующими с надлежащим учетом имеющихся в распоряжении государства ресурсов ...;
- 5) ... [обеспечивать] выплату трудящимся заработной платы, достаточной для поддержания достойного уровня жизни ..."^{16/}.

Закон о труде 1992 года

До получения независимости организации трудящихся подавлялись государством. Однако после получения независимости пришедшее к власти правительство взяло на себя обязательство содействовать установлению здоровых трудовых отношений и справедливой практики при приеме на работу на основе принципа трехсторонности. Для этого Национальная Ассамблея приняла в 1992 году Закон о труде. Этот закон устанавливает минимальные условия труда и разрешает работодателям и работникам договариваться о лучших по сравнению с минимальными условиях. Поэтому заработная плата, как правило, выше в тех секторах, где трудящиеся представлены профсоюзами.

Этот закон предусматривает следующие структуры: уполномоченный по вопросам труда, инспекторы по вопросам труда, Консультативный совет по вопросам труда, суд по трудовым спорам и

^{15/} D. van Wyk et al, Namibia: Constitution and International Law Issues, p. 56.

^{16/} Конституция Намибии, статья 95.

районные суды по трудовым спорам и Комиссия по заработной плате. Задача последней заключается в решении вопроса минимальной заработной платы, особенно в таких отраслях, как сельское хозяйство и частное домашнее хозяйство, в которых работники представлены профсоюзами откровенно слабо, а уровень заработной платы является самым низким.

Закон о труде запрещает работодателям практиковать несправедливую дискриминацию или домогательство на рабочем месте. В статье 107 этого закона указывается, что никто не должен подвергаться дискриминации или быть объектом какого-либо домогательства по причине его/ее пола, семейного положения, семейных обязанностей, сексуальной ориентации, расы, цвета кожи, нетрудоспособности и т.д. в связи с его/ее трудоустройством. Кроме того, никто не должен помещать какую-либо рекламу или объявление, которое предполагает несправедливую дискриминацию в области приема на работу или по профессиональному признаку по указанным выше причинам.

В 1995 году президент Намибии назначил Комиссию по расследованию вопросов, связанных с трудовыми отношениями, касающихся сельскохозяйственных и домашних работников, которой предстоит закончить свой доклад до 30 октября 1995 года. К сожалению, в связи с нынешней засухой ее деятельность отложена на неопределенный период. Однако организации, действующие на общинной основе, НПО и профсоюзы продолжают изучать условия жизни и труда этих двух уязвимых групп населения для вынесения рекомендаций этой комиссии после возобновления ее заседаний.

Закон о социальном обеспечении 1994 года

До принятия Закона о специальном обеспечении намибийские трудящиеся не были охвачены какой-либо всеобъемлющей и эффективной системой социального обеспечения. Социальная защита от безработицы никогда не существовала, а пенсии предусматривались только для государственных служащих и служащих небольшого числа крупных компаний. Пенсии по старости предусматривались для лиц старше 65 лет. Компенсация трудящимся, которая предусматривалась только для наемных работников формального сектора, также была неадекватной. Недостаточно была обеспечена и техника безопасности на производстве^{17/}.

Закон о социальном обеспечении коренным образом изменил это положение, обеспечив основу, с помощью которой стало возможным осуществить положения, содержащиеся в конституции. Этот закон предусматривает создание Комиссии по социальному обеспечению, которой поручено управлять рядом фондов для трудящихся. Этими фондами являются: 1) Фонд отпусков по беременности и родам, по болезни и по выплате пособий в случае смерти; 2) Национальный фонд медицинских выплат; 3) Национальный пенсионный фонд для наемных работников, вышедших на пенсию; и 4) Фонд развития, который предоставляет средства для программ профессиональной подготовки лиц, находящихся в неблагоприятном положении, и безработных^{18/}. Фонд страхования от несчастных случаев, предусмотренный в рамках Закона о внесении поправок в правила компенсационных выплат трудящимся 1995 года, также был переведен под эгиду Комиссии по социальному обеспечению в целях управления.

Компенсационные выплаты трудящимся

В своем первом ежегодном докладе за период с 6 мая по 31 марта 1994 года Консультативный совет по вопросам труда предоставляет полезную информацию в отношении охвата населения Законом о компенсационных выплатах трудящимся 1941 года с точки зрения числа охватываемых предприятий и

^{17/} M. Kerner-Dammann, Labour in Namibia at Independence, ILO, Windhoek, 1990, pp.1225-126.

^{18/} Закон 34 о социальном обеспечении 1994 года.

работников. В него включена также информация о количестве и виде профессиональных несчастных случаев и заболеваний, а также об их географическом и отраслевом распределении. К сожалению, эти данные не приведены в разбивке по признаку пола.

За период с марта 1990 года по февраль 1991 года Фонд компенсационных выплат трудящимся зарегистрировал около 5 282 самостоятельных предприятий, в которых занято около 81 149 работников. В ходе этого периода было зарегистрировано около 4 998 несчастных случаев, из которых 37 были смертельными. Большая часть профессиональных заболеваний наблюдается в горнодобывающем секторе (29 процентов), за которым следуют государственный сектор (21 процент) и строительство (21 процент)^{19/}.

В Закон о компенсационных выплатах трудящимся 1941 года внесены поправки на основании Закона о внесении поправок в правила компенсационных выплат наемным работникам 1995 года. Новый закон призван привести положения прежнего закона в соответствие с конституцией и распространить положения этого закона на домашних работников и другие уязвимые профессиональные группы. Кроме того, в новом законе слово "workmen" было заменено на слово "employee", которое более четко отражает гендерный смысл. (Этот подход, учитывающий гендерные отношения, проявляется также в замене слова "manpower" словами "human resources" в названии министерства труда и развития людских ресурсов).

Отпуск и выплаты по беременности и родам

До получения независимости для большинства работающих по найму намибийских женщин не существовало никакой защиты в этой области. В положениях Закона 12 об условиях найма на работу 1986 года предусматривается, что ни от одной женщины не должно требоваться или разрешаться работать на предприятии в период, начинающийся за четыре недели до ожидаемых родов и заканчивающийся восемью неделями после родов, однако не существовало никакого законодательного положения о том, чтобы женщинам, занятым в других местах, помимо "предприятий", предоставлялся какой-либо отпуск по беременности и родам. Кроме того, предусматривавшийся отпуск по беременности и родам не подлежал оплате и не существовало никакой защиты от увольнения.

Конституция Намибии поставила перед правительством цель ввести законодательство для обеспечения женщинам "пособия по беременности и родам, а также других связанных с этим льгот"^{20/}, и эта цель недавно достигнута, хотя некоторые проблемы действующей законодательной основы еще необходимо решить.

В соответствии с Законом 6 о труде 1992 года всем женщинам, которые работали по найму у одного работодателя непрерывно по крайней мере в течение одного года, гарантируется право на отпуск по беременности и родам продолжительностью 12 месяцев, причем не менее четырех недель отпуска до ожидаемой даты родов и не менее восьми месяцев отпуска после родов. В конце 1994 года Закон о труде был дополнен созданием в рамках Закона о социальном обеспечении Фонда отпуска по беременности и родам, по болезни и выплат в случае смерти для обеспечения льгот по беременности и родам для женщин, находящихся в таком отпуске.

Практически все работающие по найму, мужчины и женщины, должны быть членами этого фонда, и соответствующие взносы в этот фонд должны производиться работодателем и наемным работником. В

^{19/} Labour Advisory Council (Ministry of Labour & Human Resources Development), First Annual Report for the Period 6 May 1993 - 31 March 1994, 1995.

^{20/} Конституция Намибии, статья 95.

настоящее время размер этих взносов установлен на уровне 0,9 процента от заработной платы работника с минимальным размером взноса 2,70 намибийских доллара в месяц и максимальным взносом в размере 27 намибийских долларов в месяц с каждой стороны. Любая женщина, состоящая членом этого фонда по крайней мере шесть месяцев, имеет право на получение 80 процентов ее основного вознаграждения в период отпуска по беременности и родам до уровня максимального вознаграждения в размере 3 000 намибийских долларов в месяц. Это дополнительная выплата, которая введена в действие в декабре 1995 года, будет способствовать превращению отпуска по беременности и родам в соответствии с Законом о труде в более существенное право. Такой подход к льготам по беременности и родам должен также предупреждать дискриминацию в отношении женщин на рынке труда.

Министерство по труду и развитию людских ресурсов консультировалось с ДЦЖ и НПО с целью привлечения их к разработке проекта политического документа в отношении льгот по беременности и родам. Например, министерство предложило скользящую шкалу льгот, которые могли бы сокращаться с рождением каждого следующего ребенка: 80 процентов основной заработной платы для первого ребенка, 70 процентов для второго ребенка, 50 процентов для третьего ребенка и 45 - для четвертого ребенка и последующих детей. Однако, после того как женщины из целого ряда женских групп решительно возразили против такого подхода, министерство согласилось с тем принципом, что льготы по беременности и родам следует установить на едином уровне для всех родившихся детей.

Женские группы и другие НПО отметили ряд других проблем в связи с этим законом, которые требуют внимания. Например, одно из упомянутых возражений касается соответствия между Законом о труде и Законом о социальном обеспечении в отношении определения "наемный работник". Если Закон о труде определяет понятие "наемный работник" всеобъемлюще, то Закон о социальном обеспечении ограничивает термин "наемный работник" лицами, которые трудятся на работодателя более двух дней в неделю, - ограничение, которое могло бы иметь особо неблагоприятные последствия для женщин, работающих в домашнем хозяйстве, являющемся одним из основных секторов занятости женщин. Нынешняя политика основана на проблемах, связанных с трудностью введения в действие этого закона для лиц, работающих по найму нерегулярно. Министерство планирует ввести этот закон в действие в отношении домашних работников за счет сбора соответствующих взносов вместе с муниципальными платежами в городах. Поскольку этот фонд уже действует некоторое время, будет возможно дать более точную оценку трудностей введения этого законодательства и способов преодоления этих трудностей.

Другая коллизия между Законом о труде и Законом о социальном обеспечении касается различия между правом на отпуск по беременности и родам и правом на получение льгот по беременности и родам. Любая женщина имеет право на получение льгот по беременности и родам, если она делала взносы в этот фонд по меньшей мере в течение шести месяцев независимо от числа ее работодателей за этот же период. В то же время право на отпуск по беременности и родам в соответствии с Законом о труде зависит от непрерывной работы по найму в течение по крайней мере 12 месяцев у одного работодателя. В данном случае нынешняя политика основана на компромиссах, выработанных в ходе трехсторонних консультаций между правительством, профсоюзами и организациями работодателей. Хотя правительству известно о таком расхождении, маловероятно, что Закон о труде будет изменен в этом отношении до тех пор, пока не будут достигнуты новые договоренности между социальными партнерами правительства в секторе труда.

Некоторые НПО отметили необходимость более четкого определения сроков родов, которые происходят раньше или позже ожидаемого срока^{21/}. Другие группы предложили, чтобы льготы в отношении ребенка, который умирает при рождении или в течение последующих двух недель, сохранялись в течение шести недель после родов по сравнению только с четырьмя неделями согласно

^{21/} См. Закон 34 о социальном обеспечении 1994 года, статья 29(2).

нынешнему закону. К этим вопросам можно будет вернуться в будущем, если выяснится, что они создают практические проблемы.

Выполнение Закона о социальном обеспечении контролируется Комиссией по социальному обеспечению, в которую входят представители от правительства, профсоюзов и организаций работодателей. Ее статус требует, чтобы по крайней мере три члена этой комиссии, состоящей из 10 человек, были женщинами, и нынешний состав комиссии включает четырех женщин. Руководителем секретариата комиссии является женщина.

Право на отпуск и льготы по беременности и родам усиливаются благодаря сильной защите, предусмотренной в Законе о труде. Женщина, находящаяся в отпуске по беременности и родам, не может быть лишена каких-либо прав, которые она имела до начала этого отпуска, включая права, касающиеся трудового стажа или продвижения по службе. Закон о труде требует также, чтобы любая медицинская помощь и пенсионные льготы, на которые она имеет право, сохраняли свою непрерывность в течение отпуска по беременности и родам^{22/}.

В Конституции указывается, что одной из целей государственной политики будет соблюдение международных конвенций и рекомендаций Международной организации труда (МОТ)^{23/}. Намибия пока еще не стала стороной каких-либо конвенций МОТ о защите материнства, но возможно сделает это в настоящее время.

Отпуск отцам по уходу за детьми

В Законе о труде не предусматривается отпуска отцам по уходу за детьми, и в настоящее время очень небольшое количество предпринимателей и НПО добровольно предоставляют своим сотрудникам возможность получения такого отпуска. Хотя некоторые профсоюзы выступали за введение право на отпуск отцам по уходу за детьми в течение короткого периода сразу после рождения ребенка, общественное мнение по этому вопросу разделилось. Некоторые мужчины и женщины выражали сомнение в том, что такой отпуск может быть использован для надлежащей цели в нынешней социальной обстановке в Намибии (когда уход за детьми рассматривается многими в качестве единственной обязанности матери), в то время как другие считают, что потенциальное злоупотребление каким-либо правом не является серьезным аргументом, чтобы отказывать в нем тем лицам, которые будут осуществлять его ответственно. Это область, в которой для разработки руководства для правительственной политики требуются дополнительное обсуждение и дискуссии.

"Участники Национальной конференции по вопросам материнства, состоявшейся в 1991 году, рекомендовали, чтобы правительство рассмотрело вопрос о введении оплачиваемого отпуска для отцов по уходу за детьми в течение пяти дней для женатых мужчин, с тем чтобы они могли помогать в ведении домашних дел"

Министерство здравоохранения и социального обеспечения
Материалы Национальной конференции по вопросам безопасного материнства,
Виндхук, 26-28 ноября 1991 года, стр. 5 англ. текста.

^{22/} Закон о труде 1992 года, статья 41.

^{23/} Конституция Намибии, статья 95.

Защита от увольнений

Женщины защищены от увольнения на основании Закона о труде, который запрещает дискриминацию по признаку пола, семейного положения и семейных обязанностей во всех аспектах трудоустройства. Существует одно исключение из этого принципа в отношении беременных женщин, которые не могут выполнять свою работу или которым данную работу запрещается выполнять по закону^{24/}.

Однако работающая по найму женщина не может быть сокращена в период отпуска по беременности и родам или после ее возвращения на работу, или уволена на том основании, что она не способна продолжать исполнять свою работу, если только работодатель не принял все разумные меры для предоставления ей подходящей альтернативной работы^{25/}. Любое другое увольнение женщины на основании ее беременности и ее права на отпуск по беременности и родам будет, возможно, незаконным увольнением в соответствии с Законом о труде Намибии^{26/}.

Защита от дискриминации на основании семейных обязанностей применяется "к обязанностям любого лица в отношении детей, находящихся на его или ее иждивении, нуждающихся в его или ее заботе или поддержке, что мешает подготовке такого лица к трудоустройству или профессии, получению работы или профессии или участию или продвижению в трудоустройстве или профессии"^{27/}. Одно слабое место этого определения заключается в том, что оно исключает обязанности по отношению к членам семьи, помимо детей, как, например, престарелые или взрослые родственники, которые могут нуждаться в особом уходе в связи с болезнью или нетрудоспособностью.

Если запрещенная Законом о труде дискриминация имеет место, то суд по трудовым спорам может принять решение о прекращении такой дискриминационной практики или принять любое другое решение, которого требуют обстоятельства^{28/}. Такая дискриминация не является уголовным правонарушением.

Учреждения по уходу за детьми и другие вспомогательные службы

Задача поиска путей для сочетания семейных обязанностей с работой является трудной для многих намибийских женщин. Очень небольшое число работодателей обеспечивают возможность ухода за детьми на рабочем месте, а в связи с бюджетными трудностями правительство было вынуждено в 1994 году закрыть последнюю школу для детей дошкольного возраста. Существует много яслей, дневных учреждений по уходу за детьми и детских садов, содержащихся церквями и НПО, а также отдельными женщинами в качестве доходной деятельности, но для многих работающих женщин стоимость этого вида ухода за детьми является запретительной. Эти службы расположены также в основном в крупных городах, оставляя сельским женщинам большую заботу по уходу за детьми, что имеет отрицательные последствия для женщин на рынке труда.

^{24/} Закон 6 о труде 1992 года, статья 107.

^{25/} Закон 6 о труде 1992 года, статьи 107 и 41.

^{26/} См. Закон 6 о труде 1992 года, статья 45.

^{27/} Закон 6 о труде 1992 года, статья 107(5)(с).

^{28/} Закон 6 о труде 1992 года, статья 107(1).

В результате как городские, так и сельские матери во многих случаях обращаются к членам семьи или друзьям за помощью по уходу за детьми. В соответствии с демографическим и медицинским обследованием 1992 года 37 процентов намибийских семей имели детей в возрасте менее 15 лет, которые проживали отдельно от обоих родителей^{29/}. Основная забота за своими внуками ложится на бабушек, особенно детей, рожденных матерями-одиночками. Если дети не отправляются в другую семью, то значительную часть ухода за ними могут обеспечивать старшие родные братья или сестра, а дети школьного возраста могут проводить часть дня без надзора со стороны взрослых. Министерство образования и культуры и министерство по делам молодежи и спорта недавно отреагировали на проблему безнадзорных детей, открыв в некоторых районах центры внеклассной деятельности после школьных занятий.

В случаях, когда матери могут воспользоваться яслями, детскими садами или другими дошкольными учреждениями, качество предоставляемых услуг значительно различается с точки зрения характера учреждения, участия надлежащим образом подготовленного персонала и объемом проводимой деятельности с различиями, которые во многих случаях объясняются объемом средств, имеющихся у соответствующей общины.

В настоящее время правительство смещает внимание к подготовке кадров и поддержке инициатив по раннему развитию детей вместо попыток прямого введения дошкольных программ, и эта политика может способствовать улучшению воспитательного элемента служб ухода за детьми в будущем. Например, отраслевой Комитет по вопросам гендерного образования, подготовки кадров и трудоустройству, созданный с помощью ДЦЖ, планирует проводить практические семинары по вопросу развития детей в раннем возрасте для дошкольных преподавателей и осуществлять профессиональную подготовку на рабочих местах для обслуживающего персонала дневных учреждений по уходу за детьми, что может включать программу обмена между различными дошкольными учреждениями.

Все учреждения по уходу, в которых содержится более шести детей, должны быть зарегистрированы в министерстве здравоохранения и социального обеспечения в соответствии с Законом о детях, однако это требование не соблюдается повсеместно. Действующие нормы, унаследованные от Южной Африки, и стандарты, которые они предусматривают, находятся вне пределов возможностей большинства общин Намибии. В настоящее время министерство пересматривает соответствующее законодательство, и новые регулирующие документы должны содействовать обеспечению минимального базисного стандарта ухода за детьми во всех соответствующих учреждениях.

Предстоит еще разработать дополнительные меры по поддержке работающих родителей без того, чтобы они оказались в более неблагоприятном положении в смысле конкуренции в области трудоустройства. Например, одной из областей, требующей дополнительного изучения, является введение стимулов поощрению работодателей к созданию учреждений по дневному уходу за детьми на рабочем месте. Другие области, которые могли бы быть изучены, включают возможность предоставления работающим по найму использовать отпуск по болезни, гарантированный Законом о труде, для ухода за больными детьми, или введения "родительского отпуска", который мог бы быть использован для удовлетворения нужд детей или других находящихся на иждивении членов семьи. Такие варианты могут быть рассмотрены в будущем, хотя необходимо не забывать о трудностях экономики Намибии.

^{29/} Ministry of Health and Social Services, Demographic and Health Survey 1992, May 1993, p.9. См. также Social Sciences Division (UNAM), Legal Assistance Centre & UNICEF, Children in Namibia: Reaching Towards the Rights of Every Child (Final Draft), 29 May 1995, p. 52.

Кормление грудью и работающие матери

Отсутствие доступных возможностей по уходу за детьми (что во многих случаях приводит к тому, что матери отправляют детей жить к дальним родственникам) и особенно отсутствие служб ухода за детьми на рабочих местах создают для работающих матерей трудности в кормлении грудью. Согласно демографического и медицинскому обзору 1992 года кормление грудью обычно продолжается 17,3 месяца, причем матери, живущие в городах и имеющие больше шансов сменить работу в формальном секторе, обычно кормят грудью реже и прекращают кормление раньше матерей в сельских районах. В сельских районах матери обычно кормят грудью в течение 18,5 месяца, а матери, живущие в городах, - 12,9 месяца. Около 72 процентов матерей, живущих в городе и имеющих детей в возрасте до шести месяцев, кормят грудью более шести раз в сутки по сравнению с приблизительно 86 процентами матерей, проживающих в сельских районах. Полное кормление грудью (исключая кормление грудью или материнским молоком с добавлением только воды) обычно практикуется всеми матерями в течение только 1,7 месяца^{39/}.

В начале 90-х годов министерство здравоохранения и социального обеспечения начало осуществление инициативы в интересах матерей и детей с целью развития кормления грудью. Сотрудники учреждений здравоохранения прошли профессиональную подготовку по методам развития кормления грудью, и 17 из 36 учреждений здравоохранения были признаны благоприятными для детей и матерей. Один из элементов этой программы заключается в поощрении работодателей способствовать постоянному кормлению грудью работающими матерями путем предоставления им соответствующего времени и мест для сцеживания молока. В настоящее время в Законе о труде ничего не говорится по вопросу кормления грудью, и одной из областей, которая требует дополнительного изучения, является определение мер, как, например, периодические перерывы в работе или гибкий рабочий график, которые могли бы быть полезными для развития кормления грудью.

"Работодатель играет важную роль в развитии инициативы в интересах матерей и детей, поскольку работающая мать проводит значительную часть своего времени на работе. Возможности для кормления грудью на работе могут быть обеспечены, а матерей можно поощрять кормить грудью в ходе коротких перерывов на чай и во время обеда. Кроме того, следует создавать возможности для кормящих матерей, которые хотят сцедить свое молоко и сохранить его для последующего использования дома. Сотрудники должны проявлять понимание и поддерживать своих кормящих грудью коллег на рабочих местах".

Республика Намибия, К государству, благоприятному для матерей и детей;
Руководство для инициативы в интересах матерей и детей,
октябрь 1992 года, стр. 16 англ. текста.

В настоящее время министерство здравоохранения и социального обеспечения в консультации с Центром правовой помощи и Намибийской ассоциацией по кормлению грудью работает над законопроектом, который будет поощрять развитие кормления грудью и регулировать рекламу заменителей материнского молока.

Здоровье и охрана труда беременных женщин

Существует по меньшей мере два действующих правовых положения, касающихся защиты здоровья и охраны труда беременных женщин.

^{39/} Министерство здравоохранения и социальных служб, *Demographic and Health Survey 1992*, May 1993, pp.118-119.

В Законе о труде указывается, что женщина не может быть использована на ночной работе за восемь недель до и через восемь недель после рождения ребенка, или в течение любого дополнительного периода, который по медицинским соображениям необходим для здоровья матери и ребенка^{31/}.

Правовые нормы, введенные в действие в соответствии с Указом о вредных веществах, требуют, чтобы любая женщина, работающая в условиях радиации (включая лиц, которые работают с рентгеновским оборудованием), которая беременеет, должна быть уволена, хотя в соответствии с Законом о труде такой женщина должна быть предоставлена разумная альтернативная работа^{32/}.

Определенные разделы Закона о труде, касающиеся здоровья и охраны труда, пока еще не заменили прежнее законодательство, существовавшее до независимости. Потребности беременных женщин с точки зрения здоровья и охраны труда, а также потребности как мужчин, так и женщин, поскольку это касается их репродуктивной способности, следует соблюсти в будущих правовых нормах в области здравоохранения и охраны труда.

Позитивные действия

Статья 23(3) Конституции Намибии позволяет Парламенту принимать законодательство, которое обеспечивает позитивные действия:

- 1) Практика расовой дискриминации и практика и идеология апартеида, от которых так долго страдало большинство населения Намибии, запрещаются, и такая практика и распространение такой практики могут быть актом Парламента признаны уголовно наказуемым и обычными судами посредством применения таких мер наказания, какие Парламент сочтет необходимыми установить в целях выражения отвращения намибийского народа к такой практике.
- 2) Ничто в статье 10 настоящей Конституции не должно препятствовать Парламенту принимать законодательные акты, прямо или косвенно предусматривающие улучшение положения лиц в Намибии, которые были ущемлены социально, экономически или в отношении образования прошлыми дискриминационными законами или практикой, или проводить политику и осуществлять программы, направленные на ликвидацию диспропорций в социально-экономической области и в области образования в намибийском обществе, обусловленных прежними дискриминационными законами или практикой, или добиваться сбалансированности структуры государственной службы, полицейских сил, сил обороны и тюремной службы.
- 3) При принятии законодательства и проведении любой политики и практики, предусмотренных в пункте 2 настоящей статьи, допустимо принимать во внимание тот факт, что женщины Намибии традиционно подвергались особой дискриминации и что они нуждаются в поддержке и предоставлении возможностей играть полноценную, равноправную и эффективную роль в политической, социальной, экономической и культурной жизни нации.

Как подробно изложено в главе по статье 4 КЛДЖ, министерство по труду и развитию людских ресурсов в настоящее время проводит консультации по проекту политики в области позитивных действий, которая будет подкреплена законодательно. Этот процесс, по-видимому, будет иметь важнейшее значение для женщин в секторе труда, и ему будет дана оценка в последующих национальных докладах.

^{31/} Закон 6 о труде 1992 года, статья 34.

^{32/} Указ 14 о вредных веществах 1974 года.

СТАТЬЯ 12

Здравоохранение

12.1 ПОЛИТИКА И СИСТЕМЫ В ОБЛАСТИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

До момента достижения независимости предоставление услуг в области здравоохранения в Намибии характеризовалось следующими двумя моментами: непропорционально щедрое обеспечение ресурсами для белого населения и упор на лечебную медицину в ущерб профилактике. Кроме того, оказание и управление услугами в области здравоохранения в сельских районах с 1980 до достижения независимости в 1990 году осуществлялись 10 организованными по этническому принципу "представительными органами"^{1/}. Таким образом, до независимости система здравоохранения опиралась на лечебную медицину, система была раздробленной и носила несправедливый характер. С момента достижения независимости правительство преобразует систему здравоохранения Намибии, чтобы привести ее в соответствие с международными целями и задачами.

Для этого правительство поставило перед собой ряд целей, таких как справедливое распределение ресурсов, а также равенство в отношении доступа к основным услугам для наиболее обездоленного, бедного и неразвитого большинства населения. Правительство перестроило систему здравоохранения, объединив разрозненные подразделения под эгидой одного центрального органа и заявило о приоритетности создания программы первой медицинской помощи (ПМСП) в качестве основы процесса перестройки.

Основной целью правительства является оказание медицинских услуг и улучшение здоровья населения Намибии путем предоставления соответствующих профилактических, дополнительных, лечебных и реабилитационных услуг в области здравоохранения, которые были бы доступны всем намибийцам^{2/}. Дополнительные принципы, на которые ориентируется разработка и осуществление политики в области здравоохранения - это справедливость и участие общин. Правительство также стремится достичь цели "здоровье для всех намибийцев к 2000 году", в этой связи были поставлены конкретные задачи.

Система здравоохранения Намибии является плюралистической и управляется как государственным, так и частным сектором. Государственный сектор состоит из девяти управлений, расположенных в штаб-квартире Министерства здравоохранения и социального обслуживания в Виндхуке. Система управления министерства состоит из четырех региональных управлений здравоохранения и 13 районных бюро по операциям в области здравоохранения - по одному бюро на каждый административный район страны. На уровне округов должны быть созданы координационные комитеты по вопросам здравоохранения.

Расходы министерства в виде процента от ВВП выросли с 4,9 процента на момент достижения независимости в 1990/91 годах до 6 процентов в 1992/93 годах в реальном выражении. Однако, как часть общих правительственных расходов, расходы министерства снизились с 17,7 процентов до 15,3 процентов

^{1/} The Economic Intelligence Unit, Описание страны: Намибия, 1986 год, стр.11

^{2/} Национальная комиссия по планированию (НКП), Первый национальный план развития Намибии (НПР1-проект), 1995 год, стр.230.

за тот же период. Доля отдела здравоохранения в общинах в общих расходах министерства увеличилась с 46,4 процента до 49,8 процента за тот же период^{3/}.

12.2 НАЛИЧИЕ И РАСПОЛОЖЕНИЕ УЧРЕЖДЕНИЙ

Согласно проведенному в 1992 году Обзору ситуации в области демографии и здравоохранения (ОДЗН) по Намибии^{4/}, в стране насчитывалось 47 больниц, 215 клиник, 60 клиник ПМСП и 19 центров здоровья. В южном и центральном районах одна больница приходится на 17000 человек, в северо-восточном районе - на 39000 человек, а в северо-западном - на 71000 человек. В то время как количество больниц уменьшилось с момента достижения независимости (из-за закрытия "этнических" больниц), число клиник и центров здоровья постоянно росло. Центры здоровья чаще встречаются на северо-востоке страны, тогда как клиники ПМСП равномерно распределены по всем районам. Учитывая количество населения, северо-западный район располагает крайне малым количеством учреждений системы здравоохранения.

Таблица 1: Число учреждений системы здравоохранения, тип учреждения с разбивкой по районам и обслуживаемому населению

РАЙОН	БОЛЬНИЦЫ	ЦЕНТРЫ ЗДОРОВЬЯ	КЛИНИКИ	КЛИНИКИ ПМСП	ОБЩЕЕ НАСЕЛЕНИЕ	К-ВО ЧЕЛ. НА 1 БОЛЬНИЦУ
Северо-западный	9	1	66	17	642600	71400
Северо-восточный	5	10	61	15	194100	38820
Центральный	10	2	32	11	169251	16925
Южный	23	6	56	17	383940	16693
ИТОГО	47	19	215	60	138891	29572

ОДЗН 1992 года, стр. 129

Предварительные данные ОДЗН иллюстрируют также достижимость учреждений здравоохранения для женщин в терминах расстояния и времени в пути до ближайшего из них. Клиника ПМСП, похоже, является ближайшим учреждением (60 процентов женщин), далее следуют больница (30 процентов), клиника и центр здоровья (9 процентов). Больниц больше в городских районах, где больница является ближайшим медицинским учреждением для 42 процентов женщин. В центральном районе больницы являются ближайшим медицинским учреждением для приблизительно 52,6 процентов женщин, в то время как в северо-восточном и северо-западном районах клиники ПМСП являются ближайшим медицинским учреждением для более 60 процентов женского населения.

В среднем по Намибии женщины тратят на дорогу до медицинского учреждения 40 минут. Однако, женщины в северо-западном районе тратят на дорогу до ближайшего медицинского учреждения более часа. На расстоянии менее 10 километров, около 56 процентов женщин имеют доступ к родовым медицинским услугам, 48 процентов - к родовым услугам, 72 процента - к услугам по иммунизации и 49 процентов - к услугам по планированию семьи. В часе пути от дома, около 75 процентов женщин имеют доступ к родовым услугам, 82,3 процента - к акушерским услугам, 89 процентов - к услугам по

^{3/} Там же, стр. 228.

^{4/} П.Катжиуанджо и др. Обзор ситуации в области демографии и здравоохранения по Намибии за 1992 год, 1993, стр.129

иммунизации и 71 процент - к услугам по планированию семьи.^{5/} В отличие от остальных услуг, акушерские услуги и услуги по планированию семьи реже доступны женщинам в ближайшем медицинском учреждении.

Таблица 2: Близость женщин к медицинским учреждениям с разбивкой по месту жительства и районам

МЕСТО ЖИТЕЛЬСТВА/ РАЙОН	БОЛЬНИЦА	ЦЕНТР ЗДОРОВЬЯ	КЛИНИКА ПМСП	ИТОГО %
МЕСТО ЖИТЕЛЬСТВА				
Город	41,8%	9,2%	48,9%	100%
Сельские районы	23,2%	9,4%	67,4%	100%
РАЙОН				
Северо-западный	25,0%	11,8%	63,2%	100%
Северо-восточный	18,1%	4,7%	77,1%	100%
Центральный	52,6%	1,2%	46,0%	100%
Южный	35,0%	11,8%	53,1%	100%
ИТОГО	30,3%	9,3%	60,3%	100%

ОДЗН 1992 года, стр. 130

В Намибии часто прибегают к дородовым и акушерским услугам. Обзор в области здравоохранения 1992 года показал, что около 90 процентов женщин прибегали к дородовым услугам, 15 процентов из них осматривал врач; около 61 проценту беременных женщин до родов был сделан как минимум один противостолбнячный укол; около двух третей младенцев были рождены в медицинских учреждениях; при родах чаще всего присутствуют медсестры и акушерки (54 процента родов); врачи и традиционные повивальные бабки присутствовали на 14 и 6 процентах родов, соответственно ^{6/}.

Расстояние, которое женщинам приходится проделывать, чтобы получить доступ к конкретным услугам влияет на их склонность к использованию данных услуг. Обзор общинных представлений 1994 года выявил, что доступ к медицинским учреждениям часто вызывает нарекания. Респонденты предлагали увеличить число медицинских учреждений, расположенных в их общинах, и увеличить часы работы существующих учреждений. Рекомендованы также более частые приезды мобильных клиник.^{7/}

^{5/} Там же, стр. 136-139. Некоторые женщины могут не знать о том, что конкретные услуги оказываются в такой-то конкретной клинике. Вопросы обзора в отношении доступности были основаны на представлениях опрошенных женщин.

^{6/} Там же, стр. 13.

^{7/} NPC/SSD (UNAM), Обзор общинных представлений о социальных услугах, Исследование NPC N°3,1994, стр. (iv) 13-14.

12.3 КОЭФФИЦИЕНТЫ РОЖДАЕМОСТИ И ДЕТСКОЙ И МЛАДЕНЧЕСКОЙ СМЕРТНОСТИ

Согласно переписи населения и жилого фонда 1991 года, среднее число живорождений на одну женщину за ее репродуктивную жизнь (15-49 лет) в Намибии составляет 6,1. Коэффициент рождаемости в городских районах (4,7) ниже, чем в сельских (6,8). Наблюдается существенная разница в коэффициентах рождаемости по районам, от 3,8 в Карасе до 7,7 в Охангвене. Как правило, наблюдается отчетливое снижение коэффициента рождаемости при рассмотрении районов с севера на юг. Коэффициент высок для женщин, бывших замужем (7,4) по сравнению с женщинами, которые замужем не были (4,7)^{8/}.

Коэффициент рождаемости гораздо ниже среди женщин, получивших образование. Например, коэффициент среди женщин, не посещавших школу, составляет 8,8, а среди тех, кто закончил 12-й класс - 3,1. Самозанятые работницы (8,4) и неоплачиваемые домашние работницы (7,3) имеют наивысший коэффициент рождаемости, тогда как среди государственных служащих (3,4) и работающих в частном секторе (5,7) этот коэффициент самый низкий.

Общий коэффициент рождаемости по Намибии один из самых высоких в мире. Сокращение коэффициента роста населения путем понижения коэффициента рождаемости будет одним из основных направлений политики правительства на ближайшие пять лет. В дополнение к интенсификации программ планирования семьи на национальном уровне правительство планирует также разработку всеобъемлющей стратегии информации, образования и коммуникации для того чтобы высветить связь между численностью населения и развитием, а также содействовать планированию семьи^{9/}.

"Факторы, способствующие высокому коэффициенту рождаемости большинства намибийских женщин обычно включают низкий уровень образования, широко распространенную бедность, начало половой жизни в раннем возрасте, низкий уровень выживаемости среди младенцев, а также, что еще более важно, ограниченное использование современных средств контрацепции сексуально активными женщинами и мужчинами".

НПР1, том 1, стр. 121

Коэффициент младенческой смертности на 1000 живорождений в Намибии составляет 67, а доля детей, умирающих, не достигнув возраста пяти лет, составляет 87 на 1000. Коэффициент смертности среди детей младше десяти лет в Намибии составляет 97 на 1000. В городских районах младенческая смертность составляет 55, а в сельских районах 72 на 1000. Аналогичным образом обстоит дело с коэффициентами смертности детей младше 5 и младше 10 лет в городских и сельских районах. Коэффициенты смертности гораздо ниже в городских, чем в сельских районах. Коэффициенты младенческой смертности являются наивысшими в Каприви (106), Окаванго (84) и в Омахеке (78), тогда как коэффициенты по Еронго (51), Омусати (49) и Кхомос (39) являются самыми низкими. При рассмотрении районов с севера на юг страны не наблюдается видимого падения коэффициента детской смертности, как это происходит с коэффициентом рождаемости. По каждому из типов коэффициента смертности цифры по городским районам ниже, чем средние по Намибии.

^{8/} Центральное статистическое бюро, Перепись населения и жилого фонда 1991 года: базовый анализ и основные факты, СТР 69-74.

^{9/} МПР 1, том 1: стр. 126-ff.

Существует явная связь между замужеством матери и детской смертностью: среди детей, родившихся у матерей-одиночек, коэффициент смертности составляет 55,73 - среди детей, родившихся у женщин, состоящих в законном или традиционном браке, и 78 - среди детей, чьи матери состоят в гражданском браке. Среди детей незамужних матерей наблюдается более низкий коэффициент смертности по сравнению с детьми, родившимися у замужних женщин. Эта ярко выраженная разница предположительно объясняется большим числом детей, рождающихся у замужних матерей, и в результате - более короткими периодами между родами^{10/}.

Как на национальном, так и на региональном уровнях наблюдается ощутимое снижение коэффициента детской смертности при увеличении образовательного уровня матерей. На национальном уровне коэффициент детской смертности для матерей, не посещавших школу, составляет 90 по сравнению с лишь 18 для тех, кто закончил 12-й класс. Коэффициент детской смертности ниже всего среди детей, матери которых являются государственными служащими (36) или работают в частном секторе (55), и наиболее высоким среди детей, родившихся у samozанятых работниц (82) и неоплачиваемых домашних работниц (77). Коэффициент детской смертности составляет около 31 среди детей, родившихся у студенток и около 65 среди детей домашних хозяек. Эти данные указывают, что общее улучшение положения женщин может привести к снижению детской смертности.

Согласно информации Министерства здравоохранения и социального обслуживания - обобщенных данных системы информации в области здравоохранения за период с января по декабрь 1994 года - основными причинами смерти детей были: диарейные заболевания (13,9%), малярия (13,7%), серьезное недоедание (12,2%), диарейные заболевания с кровотечениями (9,8%) и астма/бронхит (9%). Послеродовой столбняк привел к смерти лишь в 16 случаях или 1,5% от общего числа смертей, в то время как врожденный СПИД стал причиной смерти в 37 случаях или 3,5% от общего числа смертей. Аналогичная картина повторяется при анализе диагнозов при выписке больных из детских больниц за тот же период - диарейные заболевания составили около 24,9%, а малярия - 27,2 от общего числа случаев^{11/}. Коэффициент материнской смертности оценивался по ОДЗН за 1992 год и равняется 225 на 100 000 живорождений.

Продолжительность жизни при рождении составляет 59,1 года для мужчин и 62,8 года для женщин. В районе Каприви вероятная продолжительность жизни самая низкая - 51,4 года для мужчин и 54,8 года для женщин, а в районе Кхомос продолжительность жизни самая высокая - 65,5 для мужчин и 69,5 для женщин. Таким образом, вероятная продолжительность жизни для женщин в районе Кхомос на 15 лет больше, чем для женщин района Каприви. Согласно обобщенным данным системы информации в области здравоохранения за период с января по декабрь 1994 года основными причинами смерти среди взрослых были: легочный туберкулез (13,9%), болезни системы кровообращения (анормальные разрастания ткани, такие, как опухоли) (6,4%), острые респираторные инфекции (пневмония и т.д.) (6,3%), малярия (5,8%) и повышенное кровяное давление (4,7%).

СПИД становится все более серьезной проблемой в Намибии. В 1986 году было лишь 4 зарегистрированных случая ВИЧ-инфекции, а в 1990 году эта цифра выросла до 543, затем до 1261 в

^{10/} ОДЗН за 1992 год установил четкую связь между продолжительностью интервала между родами и коэффициентом детской смертности. Среди детей, родившихся в течение менее чем двух лет с момента предыдущих родов, коэффициент детской смертности выше, чем среди детей, родившихся через два-три года с момента предыдущих родов.

^{11/} Министерство здравоохранения и социального обслуживания, Система информации в области здравоохранения (неопубликованные данные), 1995 год.

1991 году^{12/}. За первые пять месяцев с 1994 года была зарегистрирована обобщенная цифра около 8 014 ВИЧ-инфекций^{13/}. В отличие от ситуаций во многих других развивающихся странах, среди инфицированных ВИЧ/СПИД больше мужчин (54,5%) чем женщин (45,5%). Большинство случаев инфицирования ВИЧ/СПИД (86,3%) приходится на возрастную группу от 15 до 44 лет - наиболее экономически производительную возрастную группу рабочей силы. Лишь около 1,8% из общего числа случаев ВИЧ/СПИД приходится на детей младше 15 лет. Практически половина всех инфицированных женщин (48%) находится в возрастной группе от 25 до 34 лет и практически одна треть (27,8%) относится к возрастной группе от 15 до 24 лет. Лишь около 13,4% и 2,3% от общего числа случаев инфицирования женщин ВИЧ/СПИД приходится на возрастные группы от 35 до 44 лет и старше 45 лет, соответственно^{14/}. Такое распределение по возрастным группам означает повышенную опасность передачи ВИЧ-инфекции в период беременности или кормления грудью.

12.4 БЕРЕМЕННОСТЬ СРЕДИ ПОДРОСТКОВ И ПЛАНИРОВАНИЕ СЕМЬИ

В обзоре системы здравоохранения за 1992 год приведены данные, касающиеся возраста беременных женщин, таким образом можно определить коэффициент беременности среди подростков. Согласно данным обзора, около 36% подростков в возрасте 18 лет и 19% подростков в возрасте 17 лет либо беременны, либо уже родили. Цифры для женщин в возрасте 19 лет составляют 45,4%, что равняется почти половине общего числа женщин данной возрастной группы. Беременность/материнство среди подростков чаще наблюдаются в городских (24,1%), чем в сельских районах (20,4%). Существует также зависимость между беременностью и образовательным уровнем подростков. Ранняя беременность чаще встречается среди подростков с низким уровнем образования или вообще не посещавших школу, и наблюдается чаще в северо-восточном (35,3%), южном (28,8%) и центральном (27%) районах. Лишь 12% подростков в северо-западном районе беременны или стали матерями^{15/}. Введение образовательных программ по вопросам семьи в различных медицинских учреждениях и школах должно способствовать снижению числа случаев беременности среди подростков^{16/}.

Около 90% женщин знают о методах контрацепции, а наиболее известными методами являются уколы, пилюли, презервативы и стерилизация женщин. Около 41% от общего числа женщин и почти 52% замужних женщин когда-либо использовали методы контрацепции и лишь 23,3% от общего числа женщин и 28,9% замужних женщин и в настоящее время используют какой-либо метод. Лишь около 2% всех женщин и около 3% замужних женщин используют какой-либо традиционный метод^{17/}.

^{12/} Республика Намибия, Обязательство перед нашими детьми: страновой доклад о Намибии Конвенции Организации Объединенных Наций о правах ребенка, 1992 год, стр. 53.

^{13/} CSO Женщины и мужчины в Намибии, август 1995 года, стр. 73.

^{14/} Там же.

^{15/} ОДЗН за 1992 год (п. 4), стр. 27.

^{16/} См. также дискуссию по Статье 10 КЛДЖ об образовании и причинах оставления школы.

^{17/} ОДЗН за 1992 год, стр. 30-33.

Использование контрацептивов больше распространено в городских, чем в сельских районах. Около 52% замужних женщин в южном, 32% в центральном, 22% в северо-восточном и 9% в северо-западном районах используют какой-либо контрацептивный метод. Использование контрацептивов также шире распространено среди женщин, имеющих образование. Среди женщин, имеющих более высокое образование, использование контрацептивов в три раза выше (48%), чем среди женщин, вообще не имеющих образования. Около 24% замужних женщин не удовлетворены системой услуг по планированию семьи^{18/}, что указывает на то, что система обеспечения доступа к таким услугам все еще нуждается в улучшении.

12.5 АБОРТЫ

В Намибии аборт регламентируется законом об аборте и стерилизации - в Законодательном акте ЮАР, который был введен в Намибии до достижения ею независимости. Согласно данному акту аборт является незаконным, за исключением некоторых четко ограниченных ситуаций.

Аборт может быть разрешен:

- a) если продолжение беременности угрожает жизни женщины или создает серьезную угрозу ее физическому здоровью;
- b) если продолжение беременности создает серьезную угрозу постоянного расстройства психики женщины;
- c) если существует серьезная угроза того, что ребенок будет страдать физическими или психическими нарушениями, которые могут привести к серьезной и неизлечимой инвалидности;
- d) если беременность явилась результатом незаконных половых отношений в форме изнасилования, инцеста или половой связи с женщиной, страдающей серьезным психическим расстройством.

Закон устанавливает конкретные процедуры получения разрешения на аборт в данных случаях. Как правило, необходимо получить справки от двух врачей. Если под сомнением находится психика женщины, одним из этих врачей должен быть психиатр. В случае незаконной половой связи - одним из врачей должен быть окружным хирургом, при этом женщина должна также получить свидетельство от магистрата. Не предусмотрена необходимость представления доказательств для получения разрешения на аборт в случае изнасилования или иной формы незаконной половой связи, однако если в полицию не было подано заявление, обратившаяся за разрешением женщина должна привести уважительную причину. Женщина должна также указать врача, согласного сделать ей аборт, при этом это не может быть один из двух врачей, представивших справки для процедуры получения разрешения^{19/}.

Сложная процедура получения разрешения на легальный аборт приводит к тому, что легальный аборт на практике возможен лишь для образованных женщин и, следовательно, ведет к продолжению расовой и классовой дискриминации. Сельские женщины, не имеющие свободного доступа к нескольким врачам или к психиатру, оказываются в особенно невыгодном положении с точки зрения существующих требований процедуры. Кроме того, некоторые намибийские женщины возражают в том смысле, что

^{18/} ОЛЗН за 1992 год: Общий доклад, стр. 9-10.

^{19/} Закон об аборте и стерилизации No.2 (1975 год).

решение об аборте даже при этих строго ограниченных обстоятельствах в первую очередь принимается профессиональными медиками и юристами, большинство из которых - мужчины.

Министерство здравоохранения и социального обслуживания предложило в 1992 году внести изменения в закон об аборте и стерилизации. Данные изменения носят административный характер и не расширили бы круг оснований для получения разрешения на легальный аборт. Предлагаемые изменения были внесены по требованию различных женских организаций с целью обеспечить время для более широкой дискуссии по общей проблематике абортов.

Большинство легальных абортов делается в течение первых трех месяцев беременности. Наиболее распространенной причиной легальных абортов, согласно существующему закону, является психическое здоровье женщины - возможно потому, что это обследование поддается более гибкому толкованию. Вторым по распространенности основанием является угроза физическому здоровью плода, обычно по причине неосторожного приема лекарств, которые могут нанести ущерб развитию плода. Третьей по распространенности причиной является угроза физическому здоровью женщины, такая как, например, риск повышенного кровяного давления или болезни почек. Прочие основания - изнасилование, инцест или незаконная половая связь с душевно больной - редко используются в качестве основания для легального аборта, поскольку их тяжело доказать, а также по той причине, что процесс получения разрешения на этом основании длится слишком долго. В результате в случаях, когда причиной беременности, по утверждениям, является изнасилование, в действительности основанием для аборта может стать психическое состояние женщины.

Существуют также данные о том, что разрешение на легальный аборт запрашивается в тех случаях, когда беременность стала результатом неудачной контрацепции и даже неудачной стерилизации, что говорит о том, что аборт используется вместо мероприятий по планированию семьи.

В настоящее время лишь два медицинских учреждения в Намибии отвечают критериям, установленным законом для проведения абортов, - государственная больница Виндхука и государственная больница Ошакати. Однако практически все легальные аборты в Намибии делаются в государственной больнице Виндхука. Некоторые врачи полагают, что существующие процедуры доступны, в первую очередь, образованным женщинам, и что разрешение на легальный аборт в основном запрашивают жительницы Виндхука, поскольку имеют наиболее простой доступ к необходимым учреждениям. Ссылка на опасность психического расстройства в качестве основания для аборта определенным образом ограничивается тем фактом, что в Намибии в настоящее время работает лишь один психиатр - в государственной больнице Виндхука^{20/}. Существует мало достоверной информации о частоте случаев нелегальных абортов в Намибии. Однако материалы прессы свидетельствуют, что намибийские женщины подвергаются судебным преследованиям за попытку самоаборта и что в Намибии известны случаи смерти в результате нелегального аборта. Кроме того, известно значительное число случаев детоубийства; по всей стране полиция зарегистрировала 21 такой случай в 1992 году и 34 случая в 1993 году^{21/}.

^{20/} Информация о существующей практике получена путем опроса врачей, работающих в министерстве здравоохранения и социального обслуживания.

^{21/} Информация взята из Нампол 9 февраля 1993 года. См. также, например, Виндхук Обсервер, 2 марта 1993 года, "Намибиен" за 7,8,10 и 15 сентября 1993 года, "Намибиен" за 17 марта 1994 года, "Намибиен" за 12 апреля 1994 года, "Намибиен" за 9 мая 1993 года (см. стр. 23-24) этой статьи.

Случаи нелегальных аборт и детоубийства могут быть увязаны с высоким коэффициентом подростковой беременности в Намибии. Например, согласно оценкам, каждый год 1 из каждых 10 намибийских женщин в возрасте от 15 до 19 лет становится матерью, что означает, что 50% всех намибийских женщин рожают еще будучи подростками^{22/}. Обсуждение сексуальной тематики, как правило, является табу во многих намибийских общинах, а это значит, что многие намибийские девушки и женщины не имеют свободного доступа к правдивой информации о планировании семьи, а также не обладают знаниями о своей собственной физиологии.

ТРАГЕДИЯ НЕЛЕГАЛЬНЫХ АБОРТОВ В НАМИБИИ

Проведено полицейское расследование после того, как 22-летняя медсестра из Тсумб умерла в результате "подпольного аборта" - владелец местного магазина впрыснул ей в матку неизвестное вещество ("Систер" за октябрь-ноябрь 1993 года).

Полиция провела расследование по случаю аборта после того, как в Ошакати был найден четырехмесячный зародыш ("Намибисен" за 28 июля 1993 года).

Полиция расследовала дело об аборте после того, как 16-летняя девушка выпила "неустановленное лекарство, чтобы вызвать выкидыш" в деревне Омаулукила ("Намибисен" за 15 июня 1993 года).

Полиция расследовала дело об аборте после того, как в канализации в Виндхукке был найден зародыш 13-14 недель ("Нью Ира" за 3 июня 1993 года).

По сообщениям, женщина из Ошакати была приговорена к 8 месяцам заключения, из них 4 месяца условно, за самоаборт ("Ди Альгеймайне Цайтунг" за 3 марта 1993 года).

Две женщины обвиняются в предумышленном убийстве после того, как дали дочери одной из них выпить некую микстуру с целью вызвать выкидыш, в результате чего беременная женщина скончалась (Информация из Бюро Генерального прокурора, 1994 год).

Согласно исследованию, проведенному в 1993 году среди подростков в возрасте от 13 до 19 лет, многие забеременевшие школьницы пытаются вызвать выкидыш, а несколько девушек умерло в результате нелегальных абортов. Некоторые упомянутые методы спровоцировать выкидыш - принятие внутрь хлорной извести или прием некоторых нелегально полученных медицинских препаратов. Отношение к абортам среди исследованной группы было неоднозначным, от мнения о том, что аборт является убийством, до одобрения легализации абортов для того, чтобы женщины не умирали в результате "подпольных абортов"^{23/}. Сходные выводы были сделаны в результате исследования,

^{22/} "Намибисен" за 11 июля 1995 года цитата из ЮНФПА Доклад о народонаселении мира.

^{23/} П.Хайлонга, Исследования с целью определения знаний, отношения и взглядов подростков на проблему подростковой беременности, Виндхук, март 1993 года, стр. 23-24.

проведенного в 1994 году в районе Окаванго и в докладе за 1995 год по проблеме подростковой беременности в некоторых районах Намибии^{24/}.

"Аборты необходимо легализовать, поскольку подпольные аборты продолжают, из-за этого умирают люди".

"Если аборты легализовать, молодежь будет злоупотреблять этим, например, они будут знать, что если переспали с кем-то, то могут пойти на аборт в больницу. Они не будут заботиться о себе".

Комментарии намибийских подростков из книги П. Хайлонга Подростковая беременность: проблемы, причины и рекомендации в области политики, Виндхук, март 1993 года, стр. 23-24.

"Аборт это убийство. Лучше родить ребенка и отдать его приемным родителям. (Ученица из Кхомасдал).

"Я думаю, что аборты следует легализовать, чтобы женщинам не пришлось прибегать к подпольным абортам". (Учитель, мужчина, Дибенон)

Комментарии цитируются по книге Х.Бекер и другие, Подростковая беременность и право на образование, CASS, Виндхук, Намибия, 1995 года, стр. 7, 48 и 79.

Есть признаки того, что обсуждение проблемы абортов намибийской общественностью активизируется, например, в 1994 и 1995 годах в Виндхуке состоялись небольшие общественные демонстрации в пользу жизни и в поддержку права выбора. Вопрос об абортах также широко обсуждается в настоящее время в намибийских средствах массовой информации^{25/}.

Необходимо продолжить дискуссию по данному вопросу. Нежелание многих общин говорить об этой проблеме в открытую совпадает иногда с нежеланием обращаться к этой теме в официальных документах. Например, национальный доклад Намибии на четвертой Всемирной конференции по проблемам женщин не упоминает об абортах, а центральное статистическое бюро опустило статистику по абортам в недавно вышедшем буклете по гендерной проблематике, в котором есть глава по вопросам здравоохранения, несмотря на наличие такой информации и предложение некоторых НПО включить туда такую статистику. Департамент по делам женщин считает, что необходима более широкая публичная дискуссия по вопросу об абортах, на которую могла бы ориентироваться правительственная политика и государственная реформа в данной области.

^{24/} См. Х.Беккер и другие, Подростковая беременность и право на образование, CASS, Виндхук, Намибия, 1995 года, стр. 7, 48 и 79 ; Х.Воетев, Подростковая беременность: проблемы, причины и рекомендации в области политики, Утрехтский университет, 1994 год.

^{25/} По оценке одного из участников, в каждой из демонстраций под противоположными лозунгами, состоявшейся 5 марта 1994 года, приняло участие около 30 человек. См. "Намибиен", 7 марта 1994 года. См. также "Серьезное противоречие в вопросе об абортах" "Намибиен", 11 марта 1994 года. Ранее аборты были темой противоречивой телевизионной программы, в которой выступили три белых участника дискуссии (один из них был американцем) и был показан очень откровенный материал о расчленении плода на поздней стадии развития: "Токинг пойнт", Намибийская вещательная корпорация, 20 июля 1993 года.

12.6. МЕРЫ, ПРЕДПРИНИМАЕМЫЕ С ЦЕЛЬЮ УЛУЧШЕНИЯ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ

Министерство здравоохранения и социального обеспечения поставило следующие неотложные задачи на период 1995-2000 годов.

1. Увеличить вероятную продолжительность жизни до 70 лет.
2. Сократить коэффициент младенческой смертности до 40 на 1000.
3. Сократить коэффициент смертности детей младше 5 лет до 42 на 1000.
4. Сократить коэффициент материнской смертности до 112 на 100 000.
5. Сократить совокупный коэффициент рождаемости (СКР) до 4,5 на одну женщину.
6. Улучшить состояние здоровья и качество жизни людей путем оздоровления экологической обстановки.
7. Обеспечить большую доступность, потребление и расширенный доступ к основным лекарствам и медицинским средствам.

В числе прочих рассматриваются или реализуются следующие стратегии и программы:

Управление медицинской помощи (ПМСП) и Группа по вопросам семьи и общины

В соответствии с объявленными целями - сделать сектор здравоохранения доступным и обеспечивающим потребности населения Министерство здравоохранения и социального обслуживания создало Управление ПМСП в целях координации ряда действий и инициатив в этой области. Группа по вопросам здоровья, семьи и общины входит в структуру данного управления, ее задачи включают планирование, осуществление и контроль за выполнением программ ПМСП. Программа ПМСП была начата в феврале 1991 года. Ряд инициатив и программ, начатых в контексте ПМСП, будет изложен ниже. Необходимо провести оценку их влияния на целевые группы населения, в особенности на женщин. Однако, еще не было проведено всеобъемлющих исследований, которые позволили бы нам это сделать, и, следовательно, этому следует немедленно уделить внимание в течение ближайших месяцев. Несмотря на это подходящая информация будет взята из доклада, озаглавленного "Восприятие общинами системы социального обслуживания в 1994 году", в рамках которого был выполнен обзор отношения населения к оказанию такого рода услуг в различных районах с момента обретения независимости.

План действий в области выживания, защиты и развития детей

Президент был одним из тех, кто подписал этот план действий во время встречи на высшем уровне в Нью-Йорке в сентябре 1990 года. На основании этого плана правительство Намибии приняло национальную программу действий в интересах детей Намибии (НПД). НПД делает упор на защиту детей в контексте широкого круга вопросов, таких, как водоснабжение и санитария, продовольственная безопасность и питание, образование и участие женщин в процессе развития.

Борьба с диаррейными заболеваниями и острыми респираторными инфекциями

Инициатива по борьбе с диаррейными заболеваниями направлена на сокращение числа смертей и болезней в результате диаррейного истощения младенцев и детей. Упор делается на правильные действия в случае диаррейных заболеваний. ОДЗН за 1992 год отмечает, что около 1 из каждых пяти детей болел диарреей в течение двух недель, предшествовавших проведению обзора. Хотя около двух

третьей этих детей были доставлены в медицинские учреждения, дети, чьи матери живут в 30 км от медицинского учреждения, по крайней мере могут быть доставлены туда для лечения^{26/}. Согласно докладу 1994 года о бытующих в общинах представлениях, лечение детей, больных диареей, резко улучшилось во всех районах.

Острые респираторные инфекции (ОРВИ) являются основной причиной болезней и смертности среди детей младше пяти лет. У около 18% детей младше пяти лет были отмечены кашель и учащенное дыхание - и то, и другое является симптомами ОРВИ - в течение двух недель, предшествовавших проведению ОДЗН в 1992 году^{27/}. Наблюдались выраженные различия по районам, от 39% в северо-восточном до 3% в центральном. Основной упор инициативы по ОРВИ делается на адекватные действия в случаях ОРВИ с целью снижения уровня заболеваемости и смертности среди детей младше пяти лет и улучшению здоровья детей.

Программа по охране здоровья матери и ребенка/планированию семьи

Услуги, оказываемые в рамках данной программы, направлены на разрешение проблем здоровья детей младше пяти лет и женщин детородного возраста, программы безопасного материнства и планирования семьи, начатые в ноябре 1991 года, являются подпрограммами данной программы. Что касается предоставления услуг в области здоровья матери и планирования семьи, похоже, что влияние данных двух программ не было равномерным во всех районах. В общем был отмечен эффект от положительного до нейтрального по данным двум проблемам, что означает, что в некоторых районах произошли улучшения, а в других - нет^{28/}.

Расширенная программа иммунизации

Эта программа была начата Президентом в июне 1990 года с целью достижения всеобщей иммунизации детей в Намибии. Около 70% всех детей прошли полную иммунизацию в 1991 году, и была поставлена задача достичь показателя 90% к 2000 году. Согласно ОДЗН, охват вакцинацией значительно увеличился с момента достижения независимости. Например, среди детей в возрасте от 12 до 23 месяца 91% детей были вакцинированы BCG и 92% получили, как минимум, одну дозу DPT и поливакцин. Около 76% этих детей были также привиты от кори. Иммунизация детей высоко оценивается сельскими общинами во всех районах, где был проведен обзор. Такое отношение подтверждает, что программа иммунизации успешно проводилась с момента достижения независимости.

Здоровье школьников и подростков

Данная межведомственная инициатива направлена на предоставление профилактических и способствующих услуг в дошкольных учреждениях и начальных школах. Данная программа делает основной упор на выявление болезней учеников, иммунизацию и раннюю диагностику аномалий. Следует оценить эффект данной программы в целевых общинах.

^{26/} ОДЗН за 1992 год (Общий доклад, стр.14).

^{27/} ОДЗН за 1992 год, стр. 104.

^{28/} ОДЗН за 1992 год (Общий доклад), стр. 14.

Инициатива по защите интересов матери и ребенка

Данная программа является частью общего движения в пользу кормления грудью. В Намибии особенно успешно применяются международные стандарты, и при том, что 17 из 36 медицинских учреждений теперь сертифицированы как отвечающие критериям защиты интересов матери и ребенка - это самый высокий уровень в Африке. Министерство здравоохранения и социального обслуживания разрабатывает проект закона о поощрении кормления грудью для того, чтобы стимулировать матерей к кормлению детей грудью и регламентировать рекламу и распространение заменителей грудного молока, которыми изобилует рынок^{29/}.

12.7 ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Помимо программ, проводимых Министерством здравоохранения и социального обслуживания, ДДЖ начал проект "Гендерное население и развитие" в целях придания большего значения и популяризации гендерных вопросов в динамике населения и в их связи с устойчивым развитием. Таким образом, этот проект делает основной упор на необходимость дальнейшего развития и усиления отраслевых политик и программ, учитывающих гендерные факторы (включая политику и программы в области населения, здравоохранения, законодательной реформы и занятости). Проект включает в себя три основных компонента, а именно:

1. Институционализация и создание потенциала в этих областях для учреждений, участвующих в процессе осуществления проекта.
2. Компонент НПО, что позволит увеличить потенциал женщин и сети здравоохранения, эффективно решать вопросы женщин, здравоохранения и в особенности здоровья в репродуктивном возрасте.
3. Исследовательский компонент, который осуществляется отделом общественных наук/Намибийским университетом в качестве субконтракта по исследованию внутрисемейных отношений в той мере, в которой речь идет о принятии решений в области практики ритуалов посвящения.

Очевидно, что министерство здравоохранения и социального обслуживания сумело переориентировать сектор здравоохранения в Намибии путем смещения акцента с лечебной на профилактическую медицину. Для этого под координацией управления ПМСП было начато несколько программ с момента достижения независимости. Несмотря на то, что пока еще рано судить об эффекте данных программ для целевых общин, было полезно отметить мнение местных общин в отношении изменения предоставления услуг в области здравоохранения с момента достижения независимости. Программы иммунизации и лечения детей, страдающих диарейными заболеваниями, получили положительную оценку в данных общинах. Однако правительство отметило мнение большинства общин о том, что существует необходимость расширения доступа к услугам в области здравоохранения и медицинским учреждениям. Предоставление услуг в области материнства и планирование семьи, в частности, следует пересмотреть, особенно в тех районах, где общины сообщили об отсутствии заметных изменений с момента достижения независимости.

^{29/}

См. также дискуссию по "Кормление грудью и проблема работающих матерей" в разделе 11.7 главы о развитии труда - Статья 11 КЛДЖ.

СТАТЬЯ 13

Экономическая и общественная жизнь

13.1 СЕМЕЙНЫЕ ПОСОБИЯ

В некоторых семейных пособиях, выплачиваемых правительством, до сих пор в определенной степени проявляется дискриминация по признаку пола. Однако более актуальной проблемой является ликвидация всех остающихся проявлений расовой дискриминации, унаследованной у южноафриканского режима после приобретения независимости.

Пенсии

Выплачиваемые государством пенсии по старости являются важным источником дохода для нуждающихся семей Намибии. Вскоре после приобретения независимости в пенсионном плане были ликвидированы все проявления дискриминации по признаку пола и расы.

В момент приобретения Намибией независимости в 1990 году пенсионный возраст мужчин равнялся 65 годам, а женщин - 60. Однако с октября 1990 года для всех жителей Намибии был введен единый пенсионный возраст в 60 лет.

До получения независимости уровни пенсий определялись этническими критериями в соответствии с законом о социальных пенсиях, унаследованным у Южной Африки. Размеры пенсий колебались от высоких - 382 ранда в месяц для белых граждан до низких - в 55 рандов в месяц для африканцев в районах Овамбо, Каванго и Каприви. Первоначально была сделана попытка ликвидировать подобную разницу путем сохранения самых высоких пенсий по ставкам, существовавшим до момента приобретения независимости, и постепенно увеличивать более низкие суммы^{1/}. Однако впоследствии все размеры пенсий были выведены на уровень 120 намибийских долларов в месяц; позднее эта сумма была увеличена до 135 намибийских долларов в месяц.

С октября 1994 года пенсии по старости регулируются новым законом - национальным законом о пенсиях. В соответствии с этим законодательством, пенсии выплачиваются гражданам и постоянным резидентам в возрасте от 60 лет и старше. Министерство здравоохранения и социального обеспечения уполномочено требовать, чтобы постоянные резиденты приобретали право на получение национальных пенсий лишь после постоянного проживания в стране в течение определенного периода^{2/}.

В настоящее время обсуждается вопрос о возможности введения проверки нуждаемости. Действующий закон разрешает применение подобного механизма, который позволит использовать существующие ресурсы более эффективно. Если в будущем будет проводиться проверка нуждаемости, то было бы полезным определить ее практические последствия для женского и мужского населения страны.

Фонд пособий по беременности и родам, по болезни и в связи со смертью

Как отмечается в главе, касающейся статьи 11 КЛДЖ, в рамках недавно принятого в Намибии закона о социальном обеспечении, был учрежден Фонд пособий по беременности и родам, по болезни и в связи со смертью, который лишь недавно начал свою деятельность. В дополнение к пособиям матерям, о которых речь идет в предыдущей главе, Фонд также будет осуществлять выплаты пособий по болезни

^{1/} См. UNICEF/NISER, Analysis of Children and Women in Namibia, March 1991, pp.110-11.

^{2/} Национальный закон о пенсиях 10 от 1992 года, вступивший в силу 1 октября 1994 года.

работающим мужчинам и женщинам, которые исчерпали отпуск по болезни, предусмотренный законом о труде. Подобные пособия выплачиваются в размере 60 процентов обычной заработной платы работника в течение первых шести месяцев и в размере 50 процентов обычной заработной платы в течение следующих шести месяцев, в общей сложности не более двух лет. Как и в случае пособий матерям, эти выплаты основываются на максимальном доходе в 3 000 намибийских долларов в месяц. В случае смерти, ухода на пенсию или постоянной инвалидности работающих мужчин или женщин выплачивается единовременное пособие в размере 2 000 намибийских долларов^{3/}.

В законе о социальном обеспечении также предусматривается создание Национального фонда пособий по болезни и Национального пенсионного фонда, однако эти разделы закона пока еще не вступили в силу.

Все пособия, предусмотренные законом о социальном обеспечении, предоставляются мужчинам и женщинам на одинаковых условиях, а членство в данных фондах является обязательным для всех работающих. Однако, как уже говорилось выше в главе о труде, работники, которые не работают на одного и того же работодателя в течение более чем двух дней каждую неделю, не охватываются данными фондами в связи с трудностями, связанными с применением данного законодательства. Сочетание пособий по беременности и родам с другими пособиями, предоставляемыми как мужчинам, так и женщинам, должно обеспечить равноправие женщин на рынке труда. Необходимо рассмотреть действия различных фондов на практике через некоторое время после введения их в действие.

Пособия на содержание детей

В соответствии с законом о детях, нуждающимся семьям оказывается ограниченная финансовая помощь^{4/}. Однако критерии получения подобной финансовой помощи и размеры пособий до сих пор определяются расистскими по своему характеру положениями, доставшимися в наследство от Южной Африки, а в критериях по предоставлению пособий находит свое проявление дискриминация по признаку пола в отношении мужчин, но не женщин.

В отношении всех расовых групп, кроме белых, государственные пособия на содержание детей выделяются лишь одиноким матерям, включая незамужних матерей, вдов и женщин, мужа которых находятся в заключении или являются инвалидами. В случае белых, данная система в 1988 году была заменена системой "семейных пособий", основанных на более объективном подходе; в отличие от пособий, предоставляемых другим расовым группам, это семейное пособие может выплачиваться мужу и жене, ухаживающим за ребенком одного из них или обоим, либо отцу или матери, являющимся единственным родителем.

Пособия выплачиваются в соответствии со скользящей шкалой в зависимости от семейного дохода, а минимально приемлемые доходы отличаются в зависимости от "расовых групп" и колеблются от низких в размере 650 намибийских долларов в год в случае семьи из племени нама и до высокой в сумме 11 136 намибийских долларов в год в отношении семьи племени бастер или белой семьи с четырьмя детьми. Семьи, доход которых превышает максимальный доход, не имеют права на получение финансовой помощи. Пособия также выплачиваются в зависимости от различного числа детей в

^{3/} Закон о социальном обеспечении 34 от 1994 года, Часть V, Government Notice 198 of 1 November 1995.

^{4/} Закон о детях 33 от 1960 года.

отношении различных расовых групп: черные, бастеры, нама и белые могут получать пособия максимум на четырех детей; гереро - максимум на шесть детей, "цветные" - максимум на десять детей^{5/}.

ТАБЛИЦА 1: Получатели государственных пособий на содержание детей (1992-1994 годы)

РАСОВАЯ ГРУППА	МАРТ 1992 ГОДА	МАРТ 1993 ГОДА	АВГУСТ 1994 ГОДА
Цветные	582	573	440
Бастеры	503	561	606
Черные	212	199	532
Белые	20	79	9
Расовая принадлежность неизвестна	0	0	74
ИТОГО	2 232	2 656	2 588

Министерство здравоохранения и социального обеспечения.

Участники семинара по закону о детях, организованного министерством здравоохранения и социального обеспечения в июле 1994 года, рекомендовали в срочном порядке ликвидировать расовые различия в системе пособий. Они также рекомендовали выделять пособия семьям с наименьшим семейным доходом независимо от состава семьи и при выделении пособий обеспечить во всех отношениях равные права для матерей и отцов.

По просьбе министерства здравоохранения и социального обеспечения центр правовой поддержки и центр по правам человека и документации факультета права университета Намибии подготовили проект закона и положений, которые позволили бы реализовать указанные рекомендации. Во время написания данного документа (декабрь 1995 года) эти проекты все еще находились в стадии обсуждения.

13.2 ФИНАНСОВЫЕ КРЕДИТЫ

Как отмечается в Национальном плане развития, финансовый сектор Намибии невелик и имеет двойственный характер: "Как и во многих развивающихся странах, с одной стороны, имеется хорошо развитая финансовая система, главным образом обслуживающая городские центры, а с другой стороны крупные сельские районы имеют незначительный доступ - а иногда и вовсе не имеет доступа - к финансовым службам"^{6/}. Несомненно, одним из основных препятствий для получения сельскими женщинами кредитов является местонахождение финансово-кредитных учреждений.

Официальные источники кредитования включают пять коммерческих банков, две строительные организации, несколько полугосударственных учреждений (Намибийская корпорация развития, Национальное строительное предприятие и Сельскохозяйственный банк Намибии), программу "Строим вместе", находящуюся в ведении министерства по делам регионального и местного самоуправления и жилья, НПО и ряд кредитных союзов и сельских планов аккумуляции сбережений. Не являясь источником кредитов, ДДЖ обеспечивает финансовую поддержку ряду конкретных коммерческих проектов, владельцами или руководителями которых являются женщины.

^{5/} Информация предоставлена министерством здравоохранения и социального обслуживания в 1994 году.

^{6/} Draft National Development Plan 1, p.183.

Коммерческие и финансовые учреждения не практикуют дискриминации в отношении женщин. Все клиенты пользуются одинаковыми правами. Нет статистических данных, которые свидетельствовали бы о различии в отношении к клиентам по признаку пола. Как свидетельствует опыт финансовых учреждений, женщины допускают меньше нарушений в погашении ссуд на приобретение дома (закладных), чем мужчины. Нет специальных программ, предназначенных только для женщин. Такие коммерческие учреждения, как банки, не осуществляют каких-либо значительных программ или видов деятельности в области развития мелких коммерческих предприятий.

Наоборот, некоторые другие источники финансового кредитования оказывают существенную помощь женщинам. Например, программа "Строим вместе" добилась особого успеха в охвате женщин в качестве получателей кредитов. В рамках этой программы предоставляются ссуды в размере от 1 000 намибийских долларов до 22 500 намибийских долларов на строительство новых домов, приобретение земельных участков, реконструкцию и расширение старых домов и обслуживание строительных площадок. Осуществление программы началось в 1992/93 финансовом году, и в течение первых трех лет действия программа охватила 3 379 семей. Средняя сумма ссуды составляет 12 600 намибийских долларов. В 1992/93 финансовом году 45 процентов получателей кредитов в рамках этой программы составляли домашние хозяйства, возглавляемые женщинами. В 1993/94 году их доля выросла до 47 процентов. Подобная степень участия женщин представляется особо примечательной по сравнению с жилищными программами в других развивающихся странах. Необходимо также отметить, что степень погашения кредитов в рамках этой программы составляет примерно 80 процентов. Планируется привлечь к участию в программе "Строим вместе" большее число женщин. Принимаются также меры по поощрению женщин к созданию кредитных и сберегательных обществ для удовлетворения их других финансовых потребностей. Например, эта программа уже помогла 22 женщинам создать частный сберегательный фонд, известный под названием "Народный квартал". Все эти женщины завершили строительство своих домов с помощью ссуд в размере 7 000 намибийских долларов и на 100 процентов погасили кредиты^{7/}.

НПО, занимающиеся предоставлением кредитов женщинам, имеют аналогичный опыт. Например, Доверительный фонд совместной помощи и развития (КОСЕДА), который предоставляет кредиты мелким предпринимателям в среднем в размере 2 000 долл. США, сообщает, что женщины составляют 85-90 процентов его заемщиков и что с начала действия этой программы в марте 1995 года с их стороны не было случаев нарушений обязательств. Это кредитное учреждение оказывает поддержку таким проектам, как неформальная торговля, неформальная продажа продуктов питания и предоставление швейных услуг. Касаясь активного участия женщин в его программе, КОСЕДА считает, что женщинам в большей степени, чем мужчинам, присущ дух предпринимательства - либо они вынуждены проявлять большее предпринимательство - поскольку многие из получателей ссуд являются одинокими матерями.

К другим НПО, предоставлявшим небольшие кредиты женщинам в неформальном секторе, относятся Фонд Рёссинга и Фонд частного сектора, в то время как такие группы, как Сельский народный институт социального обеспечения (РИСЕ) и Намибийская лига кредитных союзов, оказывают помощь местным группам населения, желающим организовать групповые сберегательные общества. По оценочным данным, почти 75 процентов членов кредитных и сберегательных союзов Намибии составляют женщины^{8/}.

Серьезное препятствие, ограничивающее возможности намибийских женщин в получении кредитов, связано с супружескими правами мужа. В соответствии с обычным правом, унаследованным у

^{7/} Draft National Development Plan 1, p.248, 251, 255.

^{8/} Republic of Namibia, Namibia National Report to the 4th World Conference on Women, November 1994, p.49

Южной Африки при получении независимости, замужние женщины, обязанные соблюдать супружеские права, которые относятся ко всем гражданским бракам, если они не были специально исключены в добрачном контракте, - должны получить согласие своих мужей для заключения кредитного соглашения. Однако в момент написания настоящего документа на рассмотрении парламента находился законопроект, предусматривающий ликвидацию подобного супружеского права. (Данный законопроект подробно рассматривается в связи со **статьей 15 КЛДЖ**.)

Еще одним препятствием для получения женщинами кредитов является нежелание многих официальных кредитных учреждений принимать меры по большему вовлечению женщин. Например, коммерческие банки и полугосударственные учреждения могли бы приложить больше усилий для привлечения женщин в качестве клиентов и вести статистические данные в разбивке по признаку пола клиентов. Подобные меры приобретут особую важность после ликвидации супружеского права для понимания практических последствий такой правовой реформы.

Есть также свидетельства того, что женщины могут нуждаться в большем объеме информации о сберегательных учреждениях. В результате обследования одного из сельских районов было установлено, что семьи во главе с женщинами в меньшей степени, чем семьи, возглавляемые мужчинами, склонны к аккумуляции сбережений и что женщины в большинстве случаев сберегают меньше средств, чем мужчины (в среднем женщины сберегают в год 227 намибийских долларов, а мужчины экономят в среднем 966 намибийских долларов в год), и что в большинстве случаев женщины хранят свои деньги дома, в то время как мужчины предпочитают держать сбережения в банках^{9/}. Это может свидетельствовать о необходимости организации предназначенной для женщин публичной просветительской кампании в отношении имеющихся финансовых возможностей. Одна из проблем связана с доступом к сберегательным учреждениям и отсутствием передвижных банков в сельских районах.

13.3 СПОРТ

Спорт в Намибии все еще находится на стадии развития. В настоящее время спортивные мероприятия в основном концентрируются в городах в связи с ограниченным числом спортивных сооружений и источников средств. Несмотря на тот факт, что во главе министерства по делам молодежи и спорта стоит одна из немногих в Намибии женщин-министров, участие мужчин и женщин в спортивных мероприятиях на школьном и национальном уровнях все еще остается неравным.

В государственных школах учащиеся имеют возможность выбирать из 11 различных видов спорта. Четырьмя из этих видов спорта - крикетом, регби, футболом и боксом - могут заниматься только мальчики. Одним из 11 - нетболом - могут заниматься только девочки. Остальными шестью видами спорта - легкой атлетикой, хоккеем на траве, плаванием, шахматами, теннисом и волейболом - могут заниматься и мальчики и девочки. С одной стороны, подобное деление определяется разными интересами учеников, с другой - такое предпочтение в некоторой степени определяется гендерными стереотипами в отношении того, какие виды спорта являются "подходящими" для мальчиков и девочек.

На национальном уровне, как явствует из таблицы 2 ниже, мужчины доминируют во всех видах спорта, кроме нетбола.

Проанализировав более подробную разбивку по всем видам спорта, в которых участвуют женщины, мы обнаружим, что в большинстве из этих видов спорта доминируют мужчины - за исключением нетбола, софтбола и хоккея на траве.

^{9/} Ibid, p.37.

ТАБЛИЦА 2: Основные виды спорта в разбивке по признаку пола участников

ВИДЫ СПОРТА	СОСТАВ УЧАСТНИКОВ ПО ПРИЗНАКУ ПОЛА					
	Мужчины		Женщины		Всего	
	#	%	#	%	\$	%
Легкая атлетика	350	82	76	18	426	100
Гольф	1 950	93	156	7	2 105	100
Крикет	390	100	0	0	390	100
Футбол	740	100	0	0	740	100
Нетбол	0	0	5 240	100	5 240	100
Регби	1 522	100	0	0	1 522	100
Теннис	546	60	370	40	916	100
ИТОГО	5 489	48	5 841	52	11 339	100

Ежегодный доклад национального совета Намибии по спорту (1994 год)

ТАБЛИЦА 3: Основные виды спорта в разбивке по признаку пола участников

ВИДЫ СПОРТА	СОСТАВ УЧАСТНИКОВ ПО ПРИЗНАКУ ПОЛА					
	Мужчины		Женщины		Всего	
	#	%	#	%	\$	%
Боулинг	330	73	123	27	453	100
Хоккей	167	48	184	52	351	100
Гандбол	230	72	90	28	320	100
Нетбол	0	0	5 240	100	5 240	100
Софтбол	23	8	280	92	303	100
Волейбол	190	59	130	41	320	100
Водные лыжи	120	53	105	47	225	100
ИТОГО	1 060	15	6 152	85	7 212	100

Ежегодный доклад национального совета Намибии по спорту (1994 год)

Кроме того, о чем свидетельствует таблица 4, занимающиеся спортом женщины не проявляют излишнего разнообразия. Большинство женщин - спортсменок занимаются нетболом (85 процентов), в то время как мужчины-спортсмены демонстрируют большее разнообразие в отношении видов спорта.

ТАБЛИЦА 4: Основные виды спорта только для женщин

ВИД СПОРТА	# ЖЕНЩИНЫ	ЖЕНЩИНЫ (%)
Боулинг	123	2
Хоккей	184	3
Гандбол	90	1
Нетбол	5 240	85
Софтбол	280	5
Волейбол	130	2
Водные лыжи	105	2
ИТОГО	6 152	100

Ежегодный доклад Национального совета Намибии по спорту (1994 год).

Национальный совет Намибии по спорту в 1993/94 году состоял из девяти мужчин и только двух женщин, причем мужчины занимали все официальные должности. В других спортивных организациях Намибии - таких, как намибийский союз школьных видов спорта, футбольная ассоциация Намибии и других организациях, занимающихся отдельными видами спорта - в еще большей степени доминируют мужчины, за исключением Всенамибийской ассоциации нетбола, в которой основную роль играют женщины.

Правительство столкнулось с трудностями в связи с привлечением спонсоров к таким "женским видам спорта", как нетбол, с тем чтобы дать женщинам возможность участвовать в международных соревнованиях. Например, нетбол в последние годы пользуется поддержкой лишь одной компании и поэтому проводит лишь один ежегодный турнир, в то время как многие "мужские виды спорта" пользуются поддержкой многочисленных спонсоров, которые обеспечивают достаточные средства для проведения более частых соревнований. Спонсоры утверждают, что "женские виды спорта" не вызывают такого же интереса со стороны населения, как те виды спорта, в которых участвуют мужчины.

Подобным же отношением можно объяснить и тот факт, что в "мужских видах спорта" можно с большей вероятностью найти наиболее хорошо подготовленных тренеров по сравнению с таким "женским видом спорта", как нетбол.

Тем не менее нынешняя ситуация в лучшую сторону отличается от положения с прошлым. Девочек в школах поощряют к занятиям спортом и на национальном уровне женщины имеют возможность участвовать в любом виде спорта по собственному выбору. Прилагаются также усилия для дальнейшего развития нетбола путем создания региональных команд и обеспечения большей поддержки. В ноябре 1994 года национальная команда Намибии по нетболу побывала в Зимбабве, где приняла участие в соревнованиях КОСАНА, в июле 1995 года совершила поездку в Англию для участия в девятом чемпионате мира. Таким образом, принимаются меры для привлечения большего внимания в тем видам спорта, в которых участвуют девушки и женщины^{19/}.

^{19/} Информация основана на беседах с должностными лицами из министерства по делам молодежи и спорта, а также с участниками и участницами национальных команд.

Кроме того, как отмечалось выше в главе в связи со статьей 4 КЛДЖ, недавно принятый закон Намибии о спорте предусматривает, чтобы по крайней мере три из четырнадцати членов национальной комиссии по спорту были женщинами и чтобы Фонд развития спорта, организованный для развития спорта в Намибии, использовался "для поощрения занятий спортом среди лиц в Намибии, которые были лишены социальных, экономических или образовательных привилегий в связи с прошлыми дискриминационными законами и практикой"^{11/}. В будущем необходимо будет изучить последствия этой политики для участия женщин в школьном спорте и национальных командах.

13.4 КУЛЬТУРНАЯ ЖИЗНЬ^{12/}

Общие сведения

Благодаря тому, что в Намибии проживает по крайней мере десять основных групп коренного населения и тысячи иммигрантов различной национальности, культурное наследие этой страны является богатым и разнообразным. В Юго-Западной Африке колониальных времен культурная жизнь различных групп в основном проходила изолировано от более широких групп населения, однако после приобретения страной независимости здесь проводилась политика создания "национальной культуры". Несмотря на то, что были ликвидированы многие ограничения в области культуры, и сегодня еще сохраняются определенные исторические различия; одни считают, что цель "национальной культуры" - достижима, другие же утверждают, что необходимо сохранить этнические различия в общих рамках контекста "общего культурного наследия", создаваемого путем пропаганды и распространения знаний о культурном наследии различных народов, населяющих Намибию.

До получения независимости культура использовалась для проведения политики "разделяй и властвуй" на основе расовых и этнических признаков. Национальное единство представляло опасность для колониальной администрации. Нелегко изменить эту "лоскутную" систему. Для такой молодой страны как Намибия поощрение и развитие культуры играет важную роль в укреплении национального единства и самобытности, а также в создании возможностей для отдыха и досуга.

National Development Plan 1, 1995/1996-1999/2000, Vol. II, p.260.

Далее в Национальном плане развития его цель определяется как достижение "единства через разнообразие". Среди программ, предназначенных для достижения этой цели, можно будет найти программы укрепления регионального культурного наследия и самовыражения при помощи фестивалей, выставок и конкурсов, а также путем создания аудиовизуальных материалов и издания журналов. Подобные мероприятия должны помочь в обеспечении большей доступности различных видов искусства для женщин на территории всей страны.

Особое значение для намибийских женщин имеют проходящие в настоящее время дискуссии по поводу различий между "искусством" и "ремеслами". Определение "ремесла" иногда считается дискриминационным, поскольку оно принижает традиционные виды искусства, рассматривая их как менее ценные, чем "искусство". Эти дискуссии стимулировали народных художников к расширению рамок своего творчества и развитию диапазона навыков, поскольку они могут лишиться надлежащего финансового и иного вознаграждения за свои нелегкие усилия в том случае, если изготавливаемые ими

^{11/} Закон Намибии о спорте 7 1995 года.

^{12/} Вся информация данного раздела была получена в результате интервью с директором отдела культуры министерства начального образования и культуры, куратором ассоциации искусств Намибии, старшим преподавателем факультета сценического и декоративного искусства университета Намибии, а также другими работниками культуры Намибии.

изделия попадут в разряд "ремесленных поделок". Некоторые порвали с традициями и сейчас производят изделия, которые не просто являются функциональными, как прежде, но и могут быть также отнесены к произведениям "искусства ради искусства".

Женщины европейского происхождения добились больших успехов в литературе, сценическом и других видах искусства благодаря полученному ими образованию и прежним учебным программам, включавшим изучение западного искусства. Несмотря на то, что в этих видах искусства они все еще доминируют над черными женщинами, последние начинают играть все более заметную роль на национальном уровне. Со времени получения независимости во всех видах искусства появляются новые таланты, причем больших успехов добиваются многие женщины, представляющие все культурные слои. Государство с энтузиазмом приветствует это и оказывает решительную поддержку и поощрение. Ни в одной из областей искусства не наблюдаются проявления дискриминации в отношении женщин.

До недавнего времени в области искусства женщины играли в основном роль руководителей, а не активных участников. В настоящее время женщины составляют большинство среди студентов, изучающих искусство, а проводимая министерством начального образования и культуры политика оказания содействия женщинам помогла женщинам сохранить руководящие должности. Женщины занимают несколько высших руководящих постов, таких, как директор отдела культуры министерства и куратор Ассоциации искусств Намибии. Хотя до сих пор руководящие посты, связанные с работой музеев и содержанием памятников Намибии, в основном заняты мужчинами, женщины главным образом возглавляют комитеты по делам искусств, национальный архив и публичные библиотеки.

Формальное образование

В настоящее время большее число женщин по сравнению с мужчинами поступает на формальные курсы по изучению искусства в учебных заведениях, в которых имеются подобные курсы. Однако необходимо констатировать, что это может быть, к сожалению, вызвано представлением об искусстве, как несерьезном занятии^{13/}.

Среди студентов, зачисленных в 1994 году на первый курс колледжа искусств, 70 процентов составляли женщины. Этот колледж субсидируется министерством начального образования и культуры, поэтому стоимость обучения в нем - очень невысока. Состав студентов на факультетах сценического и декоративного искусства университета Намибии более сбалансирован по признаку пола, однако женщины все же составляют большинство студентов на этих факультетах.

Неформальное обучение и предпринимательство

В неформальном секторе художники, работы которых в одно время были отнесены к разряду "ремесел", в настоящее время получают образование и содействие в рамках общенациональных усилий с участием правительства, учебных заведений, НПО, организаций на низовом уровне, предпринимателей и других заинтересованных лиц, например, художников с установившейся репутацией. Эти усилия привели к созданию центров искусств, кооперативов и других коммерческих и некоммерческих проектов на территории всей страны. По мнению одного из чиновников, к которому обращались за консультацией авторы этого доклада, в проектах, предназначенных для женщин, доминирующую роль играют "белые женщины", и данные проекты поощряют привлечение других участников. Тем не менее многие живут за счет своей работы, получая необходимую техническую подготовку и изучая административные навыки.

^{13/} См. также главы, касающиеся статей 5 и 10 КЛДЖ, в которых речь идет об образовании и стереотипах роли полов, соответственно.

Среди художественных кооперативов до сих пор наблюдается некоторое неравноправие по признаку пола, в основе которого лежит традиционное разделение труда; например, в кооперативах, занимающихся резьбой по дереву, преобладают мужчины. Однако художественные проекты и кооперативы в районах Каприви и Отджозонжуа (бывший Бушменленд) традиционно характеризуются сбалансированным соотношением между представителями противоположных полов.

Благодаря инициативам предпринимателей в настоящее время изделия традиционных видов искусств Намибии экспортируются. В частности в Европе были созданы рынки, и агенты помогают художникам приводить предложение в соответствие со спросом. Два подобных проекта осуществляются в районе Хоаханас на юге и Отдживаронго на севере страны и в общем обеспечивают средства для существованию примерно 500 женщинам, которые изготавливают вышивки и аппликации, реализуемые на европейских рынках. Эти изделия отличаются очень высоким качеством, и пожилые женщины передают свое мастерство молодежи.

Фонд Рёссинга в Виндхукке - неформальное учебное заведение - обучил сотни женщин навыкам швейного искусства, вышивки и изготовления других строчевышитых изделий, которые можно использовать для обеспечения дохода. Этот фонд активно участвует в осуществлении художественных проектов в районах страны.

Сценическое и декоративное искусство

Ассоциация искусств выделяет значительную часть своих средств для поощрения участия женщин в декоративном искусстве. Ассоциация сыграла ведущую роль в диверсификации художественных выставок, включая такие виды традиционного искусства, как корзиночные, гончарные, строчевышитые изделия, изделия из кожи и стекла. Эта мера помогла значительно повысить роль женщин в декоративном искусстве и предоставила им новые возможности для получения заработка. Хотя в основном во главе галерей стоят женщины, все эти женщины - европейского происхождения, что объясняется тем, что в прежние годы, как и в европейских странах, упор делался на художественном образовании.

Ассоциация искусств сотрудничает с другими учреждениями и частными лицами в деле содействия проведению семинаров, выставок, художественных конкурсов на территории страны. Одним из крупнейших мероприятий такого рода является регулярно проводимая Банком Намибии каждые два года выставка-конкурс, на которой выставляются работы наиболее талантливых современных художников Намибии и которая организуется в нескольких крупных городах страны. Работы женщин-художниц всегда были широко представлены на этой выставке и не раз завоевывали призы.

Училище декоративного и сценического искусства при университете Намибии организует вечерние курсы по ряду таких художественных дисциплин, как рисунок и живопись, керамика и ткачество. Стоимость обучения на этих курсах - невысока, поэтому на них обучается много женщин.

В сфере сценического искусства ряд "культурных трупп" (ансамблей песни и танца) неоднократно выступали в различных населенных пунктах страны, включая общенациональные торжественные мероприятия в Виндхукке. Женщины и девушки составляют большую часть членов таких трупп. Активную роль в поощрении деятельности артистов-мужчин и женщин играют национальный театр Намибии, а также очень популярный частный театр "На складе" в Виндхукке.

Осуществляемый в Виндхукке проект в общине Брикс внес важный вклад в развитие сценического искусства. Предлагаемые проектом услуги включают подготовку драматических актеров, которая органически сочетается с правовым просвещением и консультационной деятельностью в рамках

программы законодательной реформы на севере страны, в рамках которой женщины делятся своим опытом по таким вопросам, как семейное насилие.

Один из специалистов в области сценического искусства считает, что в Намибии театр не получает необходимой помощи, и театральное искусство "не сможет выжить", если не будут развиваться самодеятельные театры. Однако во всех существующих театральных коллективах основную роль играют женщины, а одна из них - создатель популярной группы - считает, что "движущей силой" ее группы являются женщины, которые выступают в качестве актеров, продюсеров, директоров, театральных художников и администраторов.

Литература

По сравнению с другими областями искусства ни женщины, ни мужчины не достигли больших успехов в литературе, и в настоящее время чаще всего публикуются произведения писателей-мужчин. По словам одного из должностных лиц, "намибийской литературе исполнилось только пять лет", поскольку до независимости печатались лишь произведения, написанные авторами европейского происхождения. С 1990 года деятельность в области литературы значительно активизировалась, а о чем свидетельствует растущее число писателей, которым оказывают поддержку и всячески помогают издательства, группы помощи литераторам, а также НПО и учебные заведения, которые привлекают авторов к проведению исследований.

Одно издательство, основанное и руководимое женщиной, в настоящее время занимается, в частности, развитием женской литературы и недавно выпустило антологию произведений намибийских писательниц, содержащую рассказы, очерки, биографические материалы и поэзию. Недавно была опубликована антология рассказов и поэзии, написанных намибийскими женщинами. Эта антология была выпущена расположенным в Виндхукке издательским концерном "Коллектив сестер", который также издает двухмесячный журнал "Сестра", публикующий новости о событиях, касающихся женщин. Хотя до сих пор не было опубликовано ни одного романа, написанного женщиной, представительницы всех культур страны являются авторами автобиографий, произведений об освободительной войне и ссылке, а также большого числа научных исследований.

Литература в Намибии может пойти на подъем только в том случае, когда новое поколение в достаточной степени овладеет английским языком, поскольку спрос на литературу на национальных языках Намибии чрезвычайно мал.

13.5 ЖЕНЩИНЫ И ИНВАЛИДНОСТЬ

Как отмечалось выше, примерно 46 процентов из 43 823 инвалидов в Намибии составляют женщины. Инвалиды составляют примерно 3 процента от всего населения страны. Однако около 80 процентов всех инвалидов проживают в сельских районах, главным образом в Омусати, Ошана, Охангвена и Ошикото, которые были в наибольшей степени затронуты освободительной борьбой, предшествовавшей получению Намибией независимости. Согласно данным проведенной в 1991 году переписи населения и жилищного фонда, 57 процентов инвалидов в возрасте от 15 до 65 лет являются безработными, а остальные инвалиды занимаются главным образом индивидуальной трудовой деятельностью.

В результате переписи 1991 года было выявлено, что по сравнению с 22 процентами от общего числа населения 52 процента детей-инвалидов в возрасте старше шести лет никогда не учились в школе. В стране имеются три школы для детей с физическими недостатками: одна в районе Ошана - для детей с нарушениями зрения и слуха и две в Виндхукке - для детей с тяжелыми формами неспособности к обучению.

Дискриминация в отношении лиц с физическими недостатками представляет собой серьезную проблему, которая зачастую остается вне поля зрения, поскольку она не всегда заметна и никак не регулируется законодательством. Многие, возможно, скрывают своих детей-инвалидов, считая таких детей проклятием семьи, а другие стыдятся своих детей-инвалидов. Часто инвалиды сталкиваются с особыми трудностями в поиске работы, поскольку лица, не имеющие физических недостатков, нередко не представляют, что многие инвалиды могут добиться высокого уровня образования и выполнять те же виды работ, что и другие лица, несмотря на то, что от них это потребует больших усилий и большей целеустремленности.

Дискриминация наблюдается также и в других сферах. Например, многие страховые компании не страхуют людей с умственными или физическими недостатками, либо повышают страховые ставки, а некоторые программы медицинской помощи не предусматривают компенсацию расходов, связанных с инвалидностью. Некоторые авиакомпании ограничивают число обслуживаемых ими инвалидов, и иногда лица с физическими недостатками сталкиваются с трудностями, пытаясь попасть в спортзал.

Некоторые виды инвалидности требуют специального оборудования, которое стоит чрезвычайно дорого. Например, незрячему человеку требуется персональный компьютер с речевым синтезатором и сканнером для работы с обычным текстом. Это вызывает особую проблему в такой стране, как Намибия, где многие живут на грани бедности.

Женщина-инвалид, особенно в африканских условиях, сталкивается с двойной проблемой: во многих намибийских общинах женщине до сих пор отводится основная роль воспитателя детей, а также домашние и сельскохозяйственные функции; женщина-инвалид, не имеющая возможности выполнять эти функции, обречена на одиночество. Женщины с физическими недостатками часто попадают в особенно неблагоприятные условия на рынке труда, где они часто сталкиваются с двойной дискриминацией. По словам женщин-инвалидов Намибии, мужчины с аналогичными недостатками иногда имеют больше возможностей для участия в общественной жизни и зачастую являются более мобильными, чем женщины с подобными недостатками. Потребуется время для того, чтобы ликвидировать препятствия, с которыми сталкиваются женщины-инвалиды, поскольку необходимо будет вести борьбу на различных фронтах с различными формами дискриминации.

Правительство разработало несколько программ, предназначенных для лиц с физическими и умственными недостатками. Например, министерство начального образования и культуры занимается созданием института специального образования, в котором учителей будут обучать навыкам диагностирования физических и умственных недостатков и оказания помощи. Министерство здравоохранения и социального обеспечения осуществляет экспериментальную программу с участием "ассистентов медицинской реабилитации", которые осуществляют связь между общиной и вспомогательными службами, имеющимися в государственных медицинских учреждениях. Министерство земель, по вопросам расселения и социальной адаптации оказывает поддержку нескольким проектам взаимопомощи, предназначенным для лиц с физическими недостатками, и играет при этом координирующую роль.

Закон о национальных пенсиях предусматривает выплату ежемесячных пенсий лицам с физическими и умственными недостатками, причем женщинам и мужчинам в данном случае обеспечиваются равноправные условия. В конце 1995 года правительство выплачивало 6 709 пенсий по инвалидности и 175 пенсий лицам, потерявшим зрение. Статистические данные в разбивке по признаку пола отсутствуют^{14/}. Кроме того, в проекте закона об уходе за детьми и их защите, который в настоящее время находится на рассмотрении министерства здравоохранения и социального обеспечения,

^{14/} Информация подготовлена министерством здравоохранения и социального обеспечения.

предусматривается выплата пособий детям с физическими и умственными недостатками, которые могут быть использованы для оказания помощи семьям в покрытии расходов, связанных со специальным образованием или оборудованием.

Намибия подписала Декларацию о Года инвалидов и поддержала Международную программу действий в отношении инвалидов. В 1995 году правительство организовало консультативный семинар по вопросу инвалидности. Рекомендации, выработанные на данном совещании, в конечном итоге лягут в основу национальной политики в отношении инвалидности и вспомогательного законодательства. Уже сейчас в соответствии с законом о труде запрещается дискриминация по признаку инвалидности, а инвалиды являются одной из целевых групп, предусмотренных в проекте политики позитивных действий со стороны министерства труда и развития людских ресурсов.

Как уже отмечалось, одним из вопросов, требующих практического внимания, является вопрос о доступности правительственных зданий для инвалидов.

В общем в ближайшие годы необходимо будет активизировать характер осведомленности общественности о правах и возможностях инвалидов.

СТАТЬЯ 14

СЕЛЬСКИЕ ЖЕНЩИНЫ

14.1 ВВЕДЕНИЕ

Сельские женщины образуют самую крупную демографическую группу в стране, составляющую более трети всего населения Намибии. Несмотря на тот факт, что со времени обретения Намибией независимости в 1990 году был достигнут значительный прогресс в области улучшения условий жизни сельского населения, предстоит еще многое сделать для улучшения положения значительной части сельских женщин^{1/}.

Правительству Намибии досталась в наследство система, в соответствии с которой немецкие и южноафриканские колонизаторы создавали резервы на основе так называемой "этнической принадлежности". На основе таких резервов была создана система дешевой рабочей силы путем ограничения передвижения в основные районы страны, и основные черты системы иммиграционной рабочей силы все еще наблюдаются в Намибии в период после обретения независимости. Это привело к повсеместному обнищанию сельских домашних хозяйств, состоящих в основном из стариков, женщин и детей.

В сельских районах женщины вынуждены заниматься земледелием, обеспечивать семью, растить детей и ухаживать за другими членами семьи. Таким образом, они являются центральным звеном в системе здравоохранения и благосостояния населения страны. Кроме того, сельские женщины вынуждены бороться с нехваткой продуктов питания, тяжелыми условиями труда и неравным допуском к производственным ресурсам. Женщины, занимающиеся земледелием, вряд ли смогут воспользоваться достижениями и капиталовложениями в области сельского хозяйства. Несмотря на приверженность правительства страны добиться равноправия полов, потребности и приоритеты сельских женщин все еще только планируются включить в политику и программы по развитию Намибии.

UN Food and Agricultural Organisation, UN Bulletin, December 1995, p.16, summarising some of the findings of Women, Agriculture and Rural Development: National Report for Namibia.

14.2 СТАТУС СЕЛЬСКИХ ЖЕНЩИН

Несмотря на значительное число сельских женщин в Намибии (см. Таблицу 1), их права значительным образом ущемляются в том, что касается доступа к получению земли, рабочих мест, услуг и кредитов в области сельского хозяйства, а также доступ к использованию природных ресурсов и занятости. Сельские женщины также не представлены в структурах, связанных с принятием решений и руководством^{2/}.

ТАБЛИЦА 1: Население в разбивке по половой принадлежности город/село

^{1/} Food & Agricultural Organisation (FAO) of the United Nations, Women, Agriculture and Rural Development (National Sectoral Report for Namibia), Rome, 1995, p.1.

^{2/} Ibid, p.1.

ДЕМОГРАФИЧЕСКАЯ ГРУППА	НАСЕЛЕНИЕ	% ОТ ВСЕГО НАСЕЛЕНИЯ
Мужчины, проживающие в городе	231 435	16,4%
Женщины, проживающие в городе	224 405	15,9%
Мужчины, проживающие в сельских районах	454 892	32,3%
Женщины, проживающие в сельских районах	499 188	35,4%
ВСЕГО	1 409 920	100,0%

ФАО - смотри сноску 1 (Источник: Перепись населения и жилого фонда, 1991.)

В Намибии действует 13 районных советов, которые, в основном, отвечают за распределение ресурсов, и участие женщин в данных советах чрезвычайно низкое. Только 3 из 95 всех представителей районных советов являются женщинами, и только одна женщина представлена в национальном совете, состоящем из 26 членов^{3/}. (См. также материалы обсуждения статьи 7 КЛДЖ, приведенного в настоящем докладе.)

Женщины также не представлены на руководящих постах в Министерстве сельского хозяйства, водных ресурсов и развития сельских районов. Женщины также мало представлены в ключевых комитетах, назначаемых правительством. Например, только одна женщина из девяти членов представлена в Техническом комитете по коммерческому землепользованию, в то время как в составе Комиссии по рассмотрению вопросов, связанных с традиционным руководством женщин нет вообще. Только одна женщина представлена в Национальной целевой группе по вопросам политики в области сельского хозяйства, состоящей из шести членов^{4/}.

Несмотря на тот факт, что незначительное число женщин занимает руководящие посты, в основном они исключены из руководящих постов в традиционной системе управления^{5/}.

Большинство законов, принятых в период, предшествующий независимости страны, которые содержат дискриминационные положения в отношении женщин, продолжают все еще оставаться в силе, а те из них, которые касаются вопросов брака, в наибольшей степени ограничивают статус женщин. Женщины, находящиеся в обычном браке, в основном вынуждены подчиняться решению мужа в вопросах, связанных с продажей имущества или заключения контрактов. В ряде районов Намибии все еще широко развита система добола (выкуп невесты)^{6/}.

Даже в тех домашних хозяйствах в сельских районах, которые "возглавляются" женщинами, это совершенно не означает, что такая женщина имеет более высокий статус или более широкие права. Все важные решения могут приниматься мужчинами, являющимися членами большой семьи, и незащищенное

^{3/} Ibid., p.9.

^{4/} Ibid., p.10.

^{5/} Ibid., p.11. Более подробную информацию о роли женщин в традиционном руководстве, см. материалы обсуждения статьи 7 КЛДЖ, содержащиеся в настоящем докладе.

^{6/} Ibid., p.15.

социально-экономическое положение сельских женщин может накладывать определенный отпечаток на состояние всего домашнего хозяйства. Например, в результате исследований, проведенных в общинах, проживающих в районах Хардап и Карас на юге Намибии, был сделан вывод о том, что наиболее распространенным типом домашних хозяйств, возглавляемых женщинами, является тот, который возглавляется незамужними женщинами или вдовами. Из всех женщин, возглавляющих домашние хозяйства, 23% вообще не посещали школу; 48% имеют только начальное школьное образование; 26% окончили среднюю школу, и в 53% домашних хозяйств, возглавляемых женщинами, нет работающих членов и они не имеют, помимо пенсионных выплат, никаких постоянных денежных доходов^{7/}.

14.3 СТРУКТУРЫ И ПРОГРАММЫ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ УЛУЧШЕНИЯ ПОЛОЖЕНИЯ СЕЛЬСКИХ ЖЕНЩИН

После обретения страной независимости, широкое распространение получили женские группы, неправительственные организации (НПО) и сети, организованные по инициативе правительства, которые занимаются вопросами неравенства между полами, однако сельские районы все еще плохо представлены в них. Однако разработан ряд правительственных инициатив, конкретно направленных на улучшение положения сельских женщин.

Несмотря на тот факт, что работа, проводимая всеми девятью отраслевыми комитетами по гендерным вопросам, при содействии ДДЖ, оказывает определенное влияние на положение сельских женщин, Комитет по программам сельских общин и охране окружающей среды намерен направить свои усилия непосредственно на сельских женщин.

Данная программа направлена на:

- * создание эффективной системы водоснабжения сельских районов и предоставление услуг, а также координация деятельности государственных органов, НПО и доноров в области водоснабжения;
- * укрепление и расширение существующих программ по субсидиям;
- * признание и укрепление общинных структур с целью обеспечения местного участия в программах по развитию сельских районов и содействие деятельности комитетов по развитию общин;
- * мобилизация и расширение информированности персонала на местах государственных и неправительственных организаций, выступающих в качестве информационных источников;
- * адаптация соответствующих технологий, обеспечивающих продовольственную безопасность домашних хозяйств, возглавляемых женщинами;
- * развитие системы первичного медико-санитарного обслуживания;
- * пересмотр существующей кредитной системы;
- * интенсификация программ развития общин;
- * обеспечение участия общин в решении вопросов охраны окружающей среды; и

^{7/} A. Iken, M. Maasdorp, C. Solomon, Socio-Economic Conditions of Mothers in Namibia's Southern Communal Areas, Social Sciences Division (UNAM) and UNICEF, Windhoek, December 1994, pp.72-73.

* разработка гендерных программ и участие сотрудников на местах, руководителей и ответственных работников.

В ноябре 1994 года при Министерстве сельского хозяйства, водных ресурсов и развития сельских районов был учрежден Постоянный комитет по вопросам расширения осведомленности о гендерной проблематике с целью контроля за выполнением сотрудниками ФАО программы, разработанной при ее участии, по развитию планирования в вопросах осведомленности о гендерной проблематике. Конкретные проекты, разработанные в настоящее время, предусматривали сбор данных о положении сельских женщин, и проведение семинаров для руководящего и технического персонала по вопросам расширения осведомленности о гендерной проблематике. Например, в ноябре 1994 года более 20 работников по содействию развитию сельского хозяйства приняли участие в десятидневном семинаре по вопросам "Анализ различий", основное внимание на котором было уделено важности участия женщин-фермеров в деятельности, проводимой в сфере содействия развитию сельского хозяйства, и было объяснено, каким образом при планировании и выполнении мер, связанных с развитием сельского хозяйства, следует учитывать гендерную проблематику. Последующие семинары обязали работников по содействию развитию сельского хозяйства проводить подготовку на районном уровне по гендерной проблематике.

Министерство также организовало серию региональных семинаров, с целью разработать стратегии расширения осведомленности о гендерной проблематике для применения своей национальной политики в области сельского хозяйства. Ожидается, что данный процесс завершится проведением национального семинара, на котором будет завершена разработка плана действий, призванного удовлетворить потребности женщин-фермеров.

Другим важным направлением развития является учреждение ряда программ призванных повысить продовольственную безопасность домашних хозяйств, особенно в периоды частых засух в Намибии. Данные программы имеют очень важное значение для сельских женщин, в том, что касается роли, которую они играют в области натурального сельского хозяйства.

Одной из таких инициатив является Программа обеспечения продовольственной безопасности домашних хозяйств, проводимая Отделом по вопросам развития сельских районов при Министерстве сельского хозяйства, водных ресурсов и развития сельских районов при поддержке ЮНИСЕФ. Особое внимание в данной программе уделяется повышению продовольственной безопасности домашних хозяйств, возглавляемых женщинами. Так, например, персонал по содействию развитию сельских районов прошел соответствующую подготовку по вопросам обеспечения продовольственной безопасности домашних хозяйств и гендерной проблематике. Организация "АККОРД", являющаяся международной неправительственной организацией, проводит аналогичную подготовку, в то время как недавно образованный Сопредседательский совет по вопросам домашнего хозяйства рассматривает вопросы, касающиеся возможностей оказания содействия в получении доходов и управлении ресурсами домашнего хозяйства^{8/}.

Другим ключевым направлением в данной области является учреждение в сентябре 1993 года Национального совета по продовольственной безопасности и вопросам питания. Данный совет, возглавляемый министром здравоохранения и социальных услуг и состоящий из постоянных секретарей семи министерств и Национальной комиссии по планированию, имеет широкие полномочия в решении вопросов, связанных с формированием политики, касающейся продовольственной безопасности и питания Намибии, и которому поручено обеспечить соответствующую связь и четкую координацию данных вопросов. Совет руководит деятельностью Технического комитета по вопросам продовольственной безопасности и питания, а также составляет рекомендации и представляет отчеты непосредственно Кабинету.

^{8/} FAO (fn.1), p.43.

Правительство также учредило Группу по организации работ при чрезвычайных ситуациях (ГОРЧС) для координации всей деятельности во время чрезвычайных ситуаций. Данной группе предоставлены полномочия принимать срочные решения и осуществлять своевременные действия по ликвидации таких чрезвычайных ситуаций. Данный орган сконцентрировал свои усилия на реализации Программы по оказанию помощи в период засух, утвержденной в период засухи 1991-1992 годов, направленной на домашние хозяйства, возглавляемые женщинами. Деятельность ГОРЧС непосредственно контролируется Кабинетом, а штаб-квартира ее расположена в канцелярии премьер-министра.

Положения по позитивным действиям Закона о кооперативах, находящегося в настоящее время на рассмотрении в Кабинете, также будут содействовать улучшению положения сельских женщин; зарегистрированные кооперативы, в которых более трети членов являются женщинами, должны иметь по крайней мере одну женщину в составе каждого комитета и подкомитета управления^{9/}. Данное положение должно обеспечить получение женщинами, занятых в деятельности сельских кооперативов, опыта и навыков управления. Закон о традиционных органах власти также содержит положения, направленные на обеспечение возможностей для реализации прав женщин^{10/}.

Инициативы, предпринимаемые правительством, аналогичные тем, что перечислены выше, дополняются усилиями, предпринимаемыми НПО. Например, большинство сельских женщин принимает активное участие в деятельности церкви и церковных групп. Координация в отношении гендерных вопросов реализуется по каналам церкви, а также по каналам других религиозных организаций, действующих в рамках национальных гендерных сетей, таких как Бюро по вопросам женщин Совета церковью Намибии (СЦН)^{11/}.

Ряд неправительственных организаций, таких как Институт по обеспечению возможностей для реализации прав в социальной сфере сельского населения и Лига намибийского кредитного союза оказывают поддержку местным группам в вопросах контроля и распоряжения их сбережениями и кредитными программами, которые более доступны для женщин, чем коммерческие финансовые институты^{12/}.

Другие НПО также прилагают усилия с целью сделать законодательство более доступным для сельских женщин. Например, Центр правовой помощи (ЦПП) имеет по всей стране службы консультаций, в которых работают сотрудники, являющиеся экспертами в юридических/гендерных вопросах, в то время, как Центр по прикладным социальным исследованиям (ЦПСИ) проводит в ряде сельских районов подготовку "пропагандистов по правовым вопросам на уровне общины".

Поощряется участие женщин на руководящих и других ответственных постах, путем вовлечения их в ряд инициатив. Примером в этой связи может служить Комплексная программа ЮНИСЕФ по районам, в которых женщины представлены на всех уровнях руководства. Среди других программ, в которых уделяется особое внимание повышению роли женщин, в качестве ответственных работников, можно выделить Региональную программу по развитию сельских районов в Окаванго, а также Программу по устойчивому

^{9/} Ibid, p.14.

^{10/} См. главу, касающуюся статьи 4 КЛДЖ, стр.35.

^{11/} FAO (fn.1), p.14.

^{12/} Ibid.

развитию животноводческих пастбищ, действующую в шести деревнях на востоке и юге Намибии под эгидой канадско-намибийской корпорации (КАНАМКО).

Намибийский национальный фермерский союз, учрежденный в июне 1992 года, с целью объединения общинных фермеров в решении вопросов, представляющих общий интерес, отводит незначительную роль женщинам, несмотря на тот факт, что женщины составляют предположительно от 30 до 60% персонала связанных с ним организаций. До настоящего времени основное внимание деятельности данной группы уделялось вопросам подготовки в области коммерческого производства продуктов питания, в то время, как не существует программ, нацеленных на женщин-фермеров и их потребности^{13/}.

Комитет НПО по подготовке четвертой Всемирной конференции по положению женщин в Пекине принимает в настоящее время усилия, направленные на создание Движения сельских женщин в соответствии с решениями, принятыми в Пекине в ответ на необходимость учреждения большего числа организаций в сельских районах, деятельность которых смогла бы упорядочить и скоординировать процесс развития.

14.4 ДОСТУП К УСЛУГАМ

Двадцать пять служащих по распространению знаний в области сельского хозяйства, действующие в районах Овамбо, предоставляют услуги более 84000 фермерам, что означает, что на одного служащего приходится более трех тысяч фермеров. Тот факт, что службы распространения знаний обычно действует за пределами районных центров, ограничивает доступ женщин к их услугам, которые обычно менее мобильны, чем мужчины в сельских районах. Более того, сотрудниками по распространению знаний в основном являются мужчины, и их деятельность, в основном, направлена на домашнее животноводство и коммерческое производство^{14/}.

Министерство сельского хозяйства, водных ресурсов и развития сельских районов предпринимает шаги, направленные на предоставление более широкого доступа к своим услугам для населения сельских районов. В ближайшем будущем планируется открытие более двенадцати новых центров по развитию сельского хозяйства и сельских районов, и такая децентрализация будет способствовать расширению связей между женщинами-фермерами и службами распространения знаний^{15/}. Интенсивная программа по вопросам повышения осведомленности о гендерной проблематике, разработанная Министерством для использования сотрудниками по распространению знаний (описанные выше), также должна содействовать предоставлению более широкого доступа сельским женщинам.

Услугами сотрудников по распространению знаний в сельских районах также пользуются Национальная программа по распространению грамотности (в качестве районных пропагандистов распространения грамотности); Министерство здравоохранения и социального обеспечения (в качестве общинных медико-санитарных работников); Национальный традиционный совет; Департамент по развитию общин Министерства по делам местного самоуправления и жилья; и Программа оказания срочной помощи районам, пострадавшим в результате засухи. Сотрудники по распространению грамотности в районах прошли специальную подготовку по вопросам расширения осведомленности о гендерной проблематике, и данная программа имела чрезвычайно хорошие результаты, в том, что касается женщин.

^{13/} Ibid, p.13.

^{14/} Ibid, p.31.

^{15/} Ibid, p.42.

Постоянная оценка последствий для женщин реализации правительственных программ по охвату сельских районов также представляется важной. Недавние исследования "Отношение общин к социальным услугам в Намибии", проведенные под эгидой Национальной комиссии по планированию, являются важным первым шагом в этой области^{16/}.

В предыдущих главах уже отмечались некоторые результаты данных исследований, касающихся вопросов образования и здравоохранения. В отношении сельских женщин, следует особо обратить внимание на тот факт, что после обретения независимости были отмечены улучшения с водоснабжением во всех рассмотренных районах. Пробурены новые колодцы, проложены новые водопроводы и значительно усовершенствованы механизмы подачи воды. Все это привело к сокращению времени, которое женщины и дети тратили на сбор воды, и значительно улучшило качество самой воды. Однако со стороны сельских общин постоянно поступают требования о повышении контроля за водоразборными точками путем учреждения комитетов по водоразборным точкам^{17/}. Необходимо будет также обеспечить, чтобы более широкими возможностями пользования услугами водоснабжения обладали также и сельские женщины.

14.5 НАДЛЕЖАЩАЯ ТЕХНОЛОГИЯ ДЛЯ ЖЕНЩИН СЕЛЬСКИХ РАЙОНОВ

Ощущается нехватка технологии, предназначенной для оказания помощи женщинам при севе, прополке и сборе урожая. Так, например, женщины и девушки затрачивают в некоторых регионах примерно 50 часов в месяц на переработку сорго^{18/}.

Надлежащая технология для сокращения времени, затрачиваемого на сельскохозяйственные работы, например на переработку сорго, могла бы в значительной степени уменьшить нагрузку женщин сельских районов, особенно в сочетании с такими факторами, как семена, сельскохозяйственные орудия и пестициды, приобретаемые по разумной цене.

Высказывается также мнение о том, что производительность труда женщин существенно повысилась бы в результате расширения возможностей приобретения тягловых животных и плугов в противовес применению тракторов, использование которых является более дорогостоящим и более технически сложным делом^{19/}.

Деятельность в рамках программы электрификации сельских районов достигла сельских районов северной Намибии, однако лишь немногие домашние хозяйства могут позволить себе нести расходы по энергоснабжению их жилищ. Центр по вопросам развития сельских районов проводит в районе Ошана, северная Намибия, проекты в области использования альтернативных источников энергии, таких, как биогаз, угольные брикеты местного производства, солнечная энергия и охладители, работающие на основе принципа испарения.

Центр по вопросам развития сельских районов внедрил также "аквароллер" - водяную бочку специальной конструкции, - который оказался весьма эффективным в период засухи 1992 года. Оказывается также содействие развитию более эффективных методов сбора дождевой воды^{20/}.

^{16/} NPC, Community Perceptions of Social Services in Namibia, NPC Study No. 3, 1994.

^{17/} Ibid, p.(Y).

^{18/} ФАО (сноска 1), стр. 34.

^{19/} Там же, стр. 31.

^{20/} Там же, стр. 34.

В рамках одной из инициатив, осуществляемых при поддержке ЮНИСЕФ, будут проводиться исследования в области технологии, являющейся наиболее полезной для намибийских женщин, и Программа продовольственной безопасности домашних хозяйств, Центр по вопросам развития сельских районов, СЦН и КАНАМКО начали проведение ряда экспериментальных проектов в некоторых деревнях с использованием соответствующих видов технологии^{21/}. В дополнение к этому ЮНИСЕФ недавно начал проведение обзора по вопросам надлежащей технологии, результаты которого еще не были окончательно обработаны к моменту написания настоящего доклада (декабрь 1995 года). Информация из этих источников должна быть принята во внимание при дальнейшем развитии государственной политики в этой области.

14.6 ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ И ДОСТУП К ПРОИЗВОДСТВЕННЫМ РЕСУРСАМ

В настоящее время превалирует традиционная практика распределения земли традиционными властями, и в некоторых районах сельские женщины не имеют прямых прав на землю. Домашние хозяйства, главами которых являются женщины, также испытывают нехватку ресурсов для обработки той земли, которой они располагают^{22/}.

Эта проблема усугубляется дискриминационными законами, регулирующими вопросы брака и наследства. Так, например, женщинам, вступившим в брак в соответствии с гражданским правом, по-прежнему необходимо согласие мужей для заключения кредитных договоров, хотя вскоре это правовое ограничение будет снято.

Фонд частного сектора осуществляет конкретную кредитную программу для женщин, и, согласно оценкам, членами кредитных союзов в южных общинах и в северных регионах на 70-80 процентов являются женщины. Вместе с тем следует отметить, что деятельность кредитных союзов предполагает наличие стабильного источника доходов, и в связи с этим такие союзы концентрируются в более населенных сельскохозяйственных центрах.

Полугосударственная Корпорация развития Намибии также осуществляет кредитные программы, ориентированные на фермеров, однако пока еще не ясно, какие выгоды женщины извлекают из этих программ.

В 1992 году министерство сельского хозяйства, водных ресурсов и развития сельских районов учредило систему, в соответствии с которой фермеры общин могут получать займы, однако большая часть общей суммы займов предназначена для закупки запасов, и весьма сомнительно, что женщины получают выгоды от этой системы, поскольку закупка запасов традиционно является прерогативой мужчин. В настоящее время это министерство предпринимает меры по созданию сельскохозяйственного банка для предоставления кредитов мелким фермерам, однако нигде не упоминалось о положении в отношении позитивных действий в интересах женщин^{23/}.

Результаты различных опросов показывают, что в среднем женщинам, проживающим в сельских районах, удается делать гораздо меньшие сбережения по сравнению с мужчинами. По данным обзора, проведенного в бывшем Овамболенде, женщины откладывают в среднем 227 намибийских долларов в год и, как правило, держат деньги дома, в то время как сбережения мужчин составляют 966 намибийских

^{21/} Там же, стр. 43.

^{22/} Там же, стр. 27.

^{23/} Там же, стр. 29.

долларов в год и вкладываются в банки^{24/}. Это указывает на необходимость ориентировать на женщин кампании просвещения общественности в области вопросов финансового управления.

Хотя сельское хозяйство обеспечивает большую часть рабочих мест, оно не является главным источником доходов, и семьям приходится полагаться на денежный доход из других источников для удовлетворения основных потребностей, например в продовольствии^{25/}. Таким образом, без улучшения доступа к денежным доходам и контроля за ними женщины сельских районов будут оставаться в подчиненном положении по отношению к работающим и получающим заработную плату мужчинам.

Главным работодателем в сельских районах является правительство. Занятость в частном секторе ограничивается низкооплачиваемой работой труда на мелких предприятиях или на коммерческих фермах и при проведении строительных работ^{26/}. В официальном секторе женщины представлены недостаточно. Даже несмотря на то, что уровень грамотности и образования многих женщин в сельских районах высок, это, как представляется, мало помогает им в поисках работы, и, в частности, их нет на должностях, требующих больших затрат физического труда, например, в строительном секторе. Сельским женщинам также трудно занимать должности категории специалистов, поскольку, как правило, их уровень грамотности и образования ниже, по сравнению с женщинами, проживающими в городских районах^{27/}.

ТАБЛИЦА 2: Население в возрасте старше 15 лет, с разбивкой по полу, экономическому статусу и зонам

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ СТАТУС	ГОРОДСКИЕ РАЙОНЫ		СЕЛЬСКИЕ РАЙОНЫ		ВСЕГО	
	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины
Экономически активное население	74,7%	50,8%	64,1%	48,1%	68,6%	49,0%
Экономически неактивное население	25,2%	49,1%	35,5%	51,8%	31,3%	50,9%
ВСЕГО	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%

ФАО, см. список 1 (Источник: Перепись народонаселения и жилищного фонда 1991 года).

ТАБЛИЦА 3: Уровень грамотности с разбивкой по полу и городскому/сельскому населению

ГРАМОТНОСТЬ	СЕЛЬСКОЕ НАСЕЛЕНИЕ		ГОРОДСКОЕ НАСЕЛЕНИЕ		ВСЕГО
	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины	
Грамотные	70,0%	68,4%	90,3%	89,9%	76,6%
Неграмотные	30,0%	31,6%	9,7%	10,1%	23,4%

ФАО, см. список 1 (Источник: Перепись народонаселения и жилищного фонда 1991 года).

^{24/} Там же, стр. 30.

^{25/} Там же, стр. 36.

^{26/} Там же, стр. 37.

^{27/} Там же.

Дополнительной проблемой, с которой вынуждены сталкиваться женщины сельских районов, является нехватка детских садов и ясель в сельских районах. В этих случаях те женщины, которым удается получить работу, должны рассчитывать на членов своих семей в том, что касается ухода за детьми^{28/}.

В рамках двух проектов дорожного строительства, недавно начатых на севере страны, большое внимание уделяется обеспечению равного участия мужчин и женщин^{29/}, однако такое внимание к сельским женщинам является скорее исключением, нежели правилом.

Хотя после обретения страной независимости возник быстро развивающийся неофициальный сектор, мужчины занимают господствующее положение в областях видов деятельности, дающих высокий доход, например в такси, в то время как женщины, как правило, торгуют продовольствием, пивом или ремесленными изделиями (что касается "ремесел", то см. также обсуждение вопросов культуры в главе 13 настоящего доклада). Вместе с тем некоторые женщины имеют доходную деятельность, и в районе Каприви женщины доминируют на рынке рыбной продукции, а некоторые из них владеют лодками, нанимают рыбаков и предоставляют кредиты^{30/}.

Женщины также принимают участие в осуществлении общинных проектов, осуществляемых по инициативе церквей, НПО и правительственных департаментов, однако проекты, направленные на обеспечение деятельности, приносящей доход, концентрируются в сельских центрах, поскольку именно здесь сосредоточена основная покупательная способность населения^{31/}. В настоящее время ЮНИЦО и ДДЖ участвуют в проведении совместной оценки деятельности, приносящей доход, которая может привести к принятию более эффективных мер в этой области.

14.7 ПРАВИТЕЛЬСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА В ОТНОШЕНИИ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА И РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКИХ РАЙОНОВ

Проект национальной сельскохозяйственной политики для открытого обсуждения, подготовленный специальной группой министерства сельского хозяйства по вопросам политики и Главным управлением планирования в Виндхуке в 1994 году, признает, что женщины составляют большинство (52 процента) сельского населения и подтверждает их центральную роль в области сельского хозяйства. Этот проект подчеркивает необходимость обеспечения их участия в сельскохозяйственном развитии и указывает, что женщины должны быть признаны фермерами в своем праве^{32/}.

В этом политическом документе признается, что женщины по-прежнему имеют ничтожно малый доступ к ресурсам семьи и контроль за этими ресурсами, и указывается, что правительство обеспечит, чтобы интересы этой уязвимой группы населения учитывались за счет осуществления стратегии, принимающей во внимание основные потребности всех намибийцев^{33/}. В дополнение к этому будет проводиться подробный

^{28/} Там же.

^{29/} Там же.

^{30/} Там же, стр. 38.

^{31/} Там же, стр. 39.

^{32/} Министерство сельского хозяйства, водных ресурсов и развития сельских районов (МСХВРПСР), целевая группа этого министерства по вопросам политики и Главное управление планирования, National Agriculture Policy: Draft for Public Consultation, Windhoek, November 1994, p. 2.

^{33/} Там же, стр. 3.

анализ сельских домашних хозяйств с уделением внимания вопросам гендерной проблематики, с тем чтобы облегчить разработку дифференцированной с учетом гендерных вопросов стратегии, направленной на повышение продовольственной безопасности домашних хозяйств^{34/}.

В документе также указывается, что необходимо вновь сделать акцент на роли женщин в сельскохозяйственном развитии и обеспечить их участие в работе сельскохозяйственных организаций и соответствующих учреждений. В нем говорится, что потребуются изменить существующие социальные нормы и ценности, касающиеся женщин, и что женщинам будет оказана помощь в преодолении препятствий для их участия в мерах по развитию, которые объясняются недостаточными данными, нехваткой рабочей силы и отсутствием надлежащего доступа к услугам и финансированию^{35/}.

Что касается служб содействия развитию сельского хозяйства, то политика заключается в том, что правительство будет назначать соответствующих сотрудников и ориентировать их деятельность на семьи, главами которых являются женщины, и что доля женщин в общем числе сотрудников по содействию развитию сельского хозяйства, будет увеличена, с тем чтобы учесть потребности женщин в области сельского хозяйства^{36/}.

Правительство поддерживает предоставление кредитов как мужчинам, так и женщинам, работающим в общинах и в коммерческих областях на всей территории страны. Правительство выступает в поддержку корректировки законодательства о браке, с тем чтобы замужние женщины имели возможность получить доступ к кредитам (и, как обсуждается в статье 15 выше, законопроект, направленный на достижение этой цели уже представлен на рассмотрение в Парламент). Более того, существует мнение о том, что на данном этапе основная часть операций по кредитованию сельского хозяйства вполне эффективно может быть осуществлена банковскими учреждениями. Будут также приниматься меры по содействию повышению потенциальной роли кредитных союзов и других кредитных и сберегательных ассоциаций. В том случае, если некоторые бедные сельские семьи не будут отвечать имеющимся критериям для получения займов, правительство будет устанавливать другие целевые показатели в отношении поддержки, с тем чтобы учесть их конкретные потребности с использованием систем кредитования без залога и при наличии надлежащего контроля, при которых производственная технология увязывается с кредитами и рынками.

Хотя необходимость в кредитах в сельских районах является более широкой, Национальная программа кредитования сельского хозяйства будет направлена на первоначальном этапе только на удовлетворение потребностей в финансировании инвестиций в сельскохозяйственное производство и обработку сельскохозяйственной продукции, а также на использование инвестиционных возможностей, связанных с сельским хозяйством. Кредитование сельских предприятий, не связанных с сельским хозяйством, будет осуществляться в рамках этой схемы лишь после того, как она укрепитя и начнет надежно функционировать, и только в тесном сотрудничестве с другими учреждениями, участвующими в предоставлении кредитов в сельских районах^{37/}.

Правительство признает, что необходимо рассмотреть конкретный вопрос о доступе сельских женщин к земле, и в этом контексте правительство пересмотрит существующую систему наследования, которая по-прежнему является дискриминационной в отношении женщин.

^{34/} Там же, стр. 5.

^{35/} Там же, стр. 9.

^{36/} Там же, стр. 11.

^{37/} Там же, стр. 16.

Правительство будет устранять ненужные препятствия для развития деятельности в неофициальном секторе путем смягчения и корректировки чрезмерно ограничительных правил, касающихся мелкомасштабных предприятий и услуг, таких, как продажа и транспортировка продовольствия. В интересах охраны общественного здоровья устранение ненужных препятствий будет производиться в сочетании с программами просвещения, направленными на повышение стандартов гигиены, касающихся предприятий неофициального сектора по сбыту продукции.

Как отмечалось выше, министерство сельского хозяйства, водных ресурсов и развития сельских районов в настоящее время подготавливает план действий, который будет более конкретно ориентирован на гендерные последствия национальной сельскохозяйственной политики.

В более общем контексте этот национальный план развития возлагает на правительство задачу по формулированию национальной политики развития сельских районов, которая будет включать "оказание поддержки женщинам-фермерам и семьям, главами которых являются женщины, в развитии сельских районов, включая обеспечение методов, направленных на профессиональную подготовку с учетом гендерного фактора и расширение участия женщин, а также проекты обеспечения доходов для женщин"^{38/}.

14.8 ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Сельские женщины по-прежнему являются находящейся в неблагоприятном положении и уязвимой группой населения намибийского общества, и необходимы активные меры как правительства, так и неправительственных организаций для расширения их прав и возможностей, а также для развития их потенциала.

^{38/} NDPI Vol. II, Public Sector Investment Programme, p. 36.

СТАТЬЯ 15

Право- и дееспособность и domicilio

15.1 ВВЕДЕНИЕ

Как отмечалось в главе, посвященной статье 1 Конвенции о ликвидации дискриминации в отношении женщин, Конституция Намибии предусматривает, что "все равны перед законом", и прямо запрещает дискриминацию по признаку пола^{1/}. Во время составления настоящего доклада (декабрь 1995 года) Парламент рассматривал законопроект, который должен обеспечить осуществление на практике этой формальной гарантии правового равенства, в том что касается право- и дееспособности и domicilio замужних женщин.

15.2 БРАК, ЗАКЛЮЧЕННЫЙ В СООТВЕТСТВИИ С ГРАЖДАНСКИМ ПРАВОМ

Как мужчины, так и женщины достигают совершеннолетия в возрасте 21 года, и не состоящие в браке совершеннолетние лица обоих полов обладают равной право- и дееспособностью^{2/}. Вместе с тем, как указывается в недавно подготовленном докладе Комиссии по земельной реформе и развитию (КЗРР), "существующая в обычном праве концепция супружеских полномочий мужа в отношении собственности и личности его жены отрицает равные права замужних женщин в браке наравне с их мужьями и ограничивает их возможности участия в гражданском обществе. Концепция супружеских прав является дискриминационной в отношении женщин и не совместима с принципом равенства, закрепленным в Конституции Намибии и различных международных договорных обязательствах, принятых Намибией"^{3/}.

С точки зрения романо-голландского обычного права, унаследованного от Южной Африки после вообретения независимости, существующая в общем праве концепция супружеских полномочий распространяется на все гражданские браки в Намибии, если только стороны брака до вступления в брак не заключили контракт, конкретно исключающий применение этой концепции. Это означает, что муж является "главой семьи" и имеет решающий голос во всех вопросах, касающихся совместной жизни супругов; так, например, он может принимать решение о том, где и как будет жить семейная пара, и он является "естественным защитником" всех рожденных в браке детей.

Еще одним следствием концепции супружеских полномочий является то, что женщина не может предъявить гражданский иск или заключить контракт (помимо контракта на поставку предметов первой необходимости для семьи) без "помощи" мужа. Технически муж имеет права в отношении личности его жены, однако в настоящее время это положение не истолковывается таким образом, что мужья могут контролировать передвижение или повседневную деятельность своих жен.

Супружеские полномочия дают также мужу контроль над собственностью жены: если брак заключен в рамках общей собственности, то он контролирует общее имущество супругов; если брак заключен вне общей собственности, то супружеские права дают ему контроль над раздельной собственностью жены.

^{1/} Конституция Намибии, статья 10.

^{2/} Закон о совершеннолетнем возрасте, № 57 от 1972 года.

^{3/} Law Reform & Development Commission, Aspects of Family Law: The Abolition of Marital Power and Equalization of Rights Between Spouses (Report No. 1), October 1994, p. 3.

Существуют некоторые установленные законом исключения из этого общего правила^{4/}, так, например, замужняя женщина может открыть банковский счет на свое имя и имеет определенный контроль над имуществом, относящимся к ее собственной работе или предпринимательской деятельности, однако главный контроль над собственностью супругов остается за мужем, если только положение, касающееся супружеских полномочий не было исключено. Только муж обладает правом продавать имущество семьи или брать ссуды под залог такого имущества, и он не обязан консультироваться со своей женой или даже ставить ее в известность о совершаемых им сделках.

Действующая в общем праве концепция супружеских полномочий привела к возникновению ряда существующих в силу закона ограничений для замужних женщин, на которых распространяется положение о супружеских полномочиях. Так, например, женщины, заключившие брак в рамках общей собственности, не могут регистрировать землю на свое имя, а женщины, заключившие брак вне рамок общей собственности, не могут регистрировать землю без согласия своих мужей, если только положение, касающееся супружеских полномочий, не было исключено^{5/}. Женщина, на которую распространяется положение о супружеских полномочиях, не может являться директором компании или распорядителем какого-либо недвижимого имущества без согласия мужа^{6/}.

Более того, женщина после вступления в брак автоматически приобретает domicilio своего мужа, в то время как дети, рожденные в браке, имеют domicilio отца^{7/}.

В ходе публичных дискуссий в Намибии часто утверждалось, что замужние женщины, на которых распространяется положение о супружеских полномочиях, фактически находятся в том же положении, что и несовершеннолетние. По существу, как отмечает КЗРР, такие замужние женщины фактически находятся в менее благоприятном положении, чем несовершеннолетние:

"Между правовым статусом несовершеннолетнего и правовым статусом замужней женщины, на которую распространяется положение о супружеских полномочиях, существует определенное сходство. Однако в то время как опека над несовершеннолетним служит интересам несовершеннолетнего, супружеские полномочия направлены главным образом на укрепление положения мужа. Лишь немногие гарантии, распространяющиеся на несовершеннолетних, находящихся под опекой, применяются к замужней женщине".

Nahlo, *The South African Law of Husband and Wife, Fourth Edition*, p. 161, цитата приведена в докладе Комиссии по земельной реформе и развитию (сноска 3), стр. 8.

^{4/} См. Закон о вопросах брака № 25 от 1955 года.

^{5/} Закон о регистрации сделок № 37 от 1939 года, раздел 17; регистрация сделок в Законе рехоботах № 93 от 1976 года, раздел 10.

^{6/} Закон о компаниях № 61 от 1973 года, раздел 218; Закон о распоряжении недвижимостью № 66 от 1965 года, раздел 17.

^{7/} Более подробно в отношении супружеских полномочий см. в докладе Комиссии по земельной реформе и развитию (сноска 3). См. также D. Hubbard, *Women and Children in Namibia: The Legal Context*, NISER, University of Namibia, 1991.

15.3 ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ РЕФОРМА В СВЯЗИ С ВОПРОСАМИ БРАКА, ЗАКЛЮЧЕННОГО В СООТВЕТСТВИИ С ГРАЖДАНСКИМ ПРАВОМ

Совершенно очевидно, что концепция супружеских полномочий является неконституционной, и в связи с этим она занимает важное место в повестке дня КЗРР. Тем не менее изменения происходят медленно. Комитет КЗРР по женской тематике и правовым вопросам провел в Виндхуке в марте 1994 года консультативное совещание по вопросу об отмене положения, касающегося супружеских полномочий, к работе которого он привлек специалистов в различных областях, таких, как юристы, банкиры, руководители страховых компаний и правительственные должностные лица. В ноябре 1994 года был обнародован официальный доклад, к которому был предложен законопроект. В конце 1995 года на рассмотрение в Парламент был внесен законопроект о равенстве супругов в браке, и в момент написания настоящего доклада (декабрь 1995 года) его обсуждение все его продолжалось.

С момента обретения страной независимости на ряде женских форумов раздавались призывы к изменению законов о браке, в частности об отмене положения, касающегося супружеских полномочий. Медленные темпы осуществления правовых изменений объясняются отчасти несоответствием между малым числом правовых специалистов, разрабатывающих законы, и большим числом новых законов, ожидающих рассмотрения. Помимо этого, в состав КЗРР входят люди, работающие полный рабочий день в других местах, и Комиссия до сих пор еще не получила достаточной кадровой поддержки. Еще одним фактором является отсутствие женского лобби и соответствующих навыков у намибийских женщин, которые все еще не смогли объединить свои силы в качестве избирательного и найти стратегии, которые позволили бы им эффективно отстаивать свои требования.

Находящийся в настоящее время на рассмотрении в Парламенте законопроект о равенстве супругов в браке позволит полностью устранить положение о супружеских полномочиях в отношении как существующих, так и будущих браков и тем самым снять правовые ограничения, с которыми в настоящее время сталкиваются замужние женщины.

Согласно положениям этого законопроекта, супружеские пары, заключившие брак в рамках общей собственности, впредь должны будут консультироваться друг с другом в отношении крупных совершаемых сделок, причем как на мужей, так и на жен будут распространяться одни и те же права и ограничения. Предусматриваются возможности для получения компенсации в тех случаях, когда один из супругов без наличия разумных оснований, отказывается дать согласие на совершение сделки. В том случае, когда либо муж, либо жена игнорирует требование о согласии, супруг, которому причинен ущерб, будет иметь возможность требовать возмещения в период состояния в браке, а не только в момент его расторжения.

Первоначальное предложение КЗРР предусматривало, что мужья и жены должны осуществлять совместную опеку над своими детьми, однако в рассматриваемом законопроекте предусматриваются равные права опеки, которые могут осуществляться независимо любым из супругов, а не только в консультации друг с другом; этот подход продиктован отчасти тем, что мужья и жены во многих намибийских семьях на протяжении значительной части года живут раздельно в силу характера своей работы. Вместе с тем согласие обоих супругов будет требоваться для решения важных вопросов, таких, как согласие на брак или усыновление детей или на выезд ребенка из Намибии.

После принятия этого законопроекта domicilio жены не будет зависеть от domicilia мужа, а domicilium детей, рожденных в браке, будет то место, с которым они наиболее тесно связаны.

Законопроект о равенстве супругов в браке вызвал оживленные прения в Парламенте, хотя в значительной степени разногласия между членами Парламента относятся к деталям данного законодательства, а не к его общей направленности. Некоторые из недоразумений, возникших в

Парламенте, указывают на возможность неправильного понимания частью общества положений данного закона после его принятия. Гендерный секторальный комитет по женской проблематике и правовым вопросам, которому оказывает помощь ДДЖ, уже планирует проведение просветительской кампании в отношении нового закона, в качестве инициатора которого будет выступать КЗРР.

Приведенные ниже выдержки за парламентских прений по законопроекту о равенстве супругов в браке дают представление о широком круге высказанных мнений и опасений.

"Нации состоят из женщин и мужчин. Вполне логично, что для того, чтобы принимались правильные решения, и мужчины, и женщины должны играть равную роль. Если у человека парализована половина тела, то вряд ли он может многое сделать. Семьи и нации испытывают значительные проблемы, если возможности как женщин, так и мужчин не используются в полной мере."

Заместитель министра иностранных дел г-жа Нетумбо Ндайтва (член Парламента, СВАПО).

"Содержащееся в общем праве положение или понятие, согласно которому муж принимает на себя руководство семейной ячейкой, не является какой-то исторической случайностью, а представляет собой естественное явление, единое как для людей, так и для животных. По существу, две коровы не могут одновременно иметь в качестве мужей двух быков. Если узаконить эту привилегию лишь ради достижения абсолютного равенства между полами, то могут возникнуть далекоидущие противоречия, поскольку не может существовать страны, школы или даже дома без руководителя такого государства или учреждения. Никто никогда не слышал о том, что может быть поезд без локомотива."

Филемон Моонго (член Парламента, ДТА).

"Как женатый человек ..., я не могу понять, как можно допустить существование семьи без главы или семьи, одновременно имеющей двух руководителей. Такое устройство семьи противоречит всем нормам цивилизации и традиции. Традиция, культура, цивилизация и религия диктуют необходимость того, чтобы в хорошо организованной семье был один старший руководитель. Для тех из вас, господа члены парламента, кто верит Библии, я хотел бы привести следующую цитату из Книги Бытия 2:18: "И сказал Господь Бог: нехорошо быть человеку одному; сотворим ему помощника, соответственного ему". В главе 3 стих 16 Книги Бытия также содержится положение, подтверждающее вышеуказанное... Если мы теперь хотим изменить Господнее установление, каковым является Библия, я не хочу иметь ничего общего с этим специальным комитетом."

Г-н Кемба (член Парламента, СВАПО).

"Дискриминация и угнетение женщин являются раковой опухолью на теле общества. Мужчины являются частью общества, и поэтому это смертельное заболевание затрагивает всех нас, как женщин, так и мужчин. Кое-кто пытается оправдать существование этой раковой опухоли, называя ее традицией, образом жизни или даже наследием, которое необходимо сохранить. Что бы ни говорилось, ради лучшего будущего для наших детей и детей наших детей мы не можем допустить, чтобы это заболевание было перенесено в XXI век. Мы не можем также бесконечно говорить об этой опухоли, ее надо удалить немедленно. Поэтому я поддерживаю законопроект о равенстве супругов в браке как важный шаг на пути к либерализации женщин и мужчин в Намибии."

Д-р Зефания Камеета (член Парламента, СВАПО).

"Положением, вызывающим у меня определенную озабоченность, является статья 16. Она гласит: "Положения частей I и II не будут применяться к бракам, заключенным в рамках обычного права. Многие, очень многие люди, живущие в этой стране, по-прежнему заключают браки в рамках обычного права... В нашей Конституции говорится о том, что все живущие в Намибии равны. С точки зрения нашей Конституции вышеупомянутое положение является дискриминационным. Каждая женщина, вступающая в брак, должна иметь те же права, независимо от того, был ли это гражданский брак, заключенный в рамках общего права или же брак в рамках обычного права."

Г-н Хартмут Руппель (член Парламента, СВАПО).

"Я поддерживаю принцип данного законопроекта, поскольку он позволяет в полной мере осуществить провозглашенное в Конституции Намибии положение, касающееся равенства... Я полностью согласен с тем, что в семье должен быть глава, однако не согласен с тем, что закон в принудительном порядке должен определять, кто является главой семьи. Пусть этот вопрос будет решен между собой супругами, вступившими в брак... Недостатком обсуждаемого законопроекта является то, что он направлен лишь на прекращение дискриминации в отношении женщин, состоящих в браке, заключенном в соответствии с гражданским правом. В соответствии с обычным правом в отношении женщин сохраняется дискриминация."

Г-н Нико Кайямо (член Парламента, Национальный совет, СВАПО).

"...Я заявил о том, что в принципе поддерживаю законопроект. Вместе с тем ... я отчасти не согласен с ограничением супружеских полномочий, когда таковое ограничение предполагает отмену предусмотренного общим правом статуса мужа как главы семьи. Это неприемлемо. Следует сохранить статус мужей как глав семей. Мужья в силу естественных причин признаются главами семей, и они в свою очередь в силу естественных причин принимают на себя эту естественную ответственность. Природа сделала их главами семей. Каждой семье необходим лидер, каковым в данном случае таковым является муж."

Г-н Якасиа (член Парламента, Национальный совет, СВАПО).

"Для меня главой семьи является мужчина, это мой принцип... Я хочу подкрепить свой аргумент следующим примером: Создатель дал первым людям свободу. Они могли распоряжаться ею по своему усмотрению и принимать решения самостоятельно, и первая женщина предпочла принять свое собственное решение, и она сделала неправильный выбор и вынудила мужчину признать, что ее решение является правильным. Она предпочла рожать детей в муках и покинуть самое прекрасное место на земле... Я должен признать, что некоторые мужчины все еще обращаются с женщинами как с рабами. Женщины чувствуют себя неполноценными, и мы должны бороться этой несправедливостью, однако я не могу понять, зачем нам нужно законодательство, для того чтобы обеспечить это. По моему мнению, просвещение принесет более успешные результаты в плане достижения равенства супругов в браке."

Г-н С. Клоете (член Парламента, Национальный совет, СВАПО).

"С момента внесения данного законопроекта на рассмотрение в Парламент я слышала различного рода аргументы от своих коллег-законодателей ... некоторые из аргументов были столь неуместными, неразумными и контрпродуктивными, что у меня возникли сомнения в отношении того, что эти мои коллеги потрудились прочесть и понять данный законопроект... Некоторые коллеги приводили цитаты из Библии... Они пытались доказать, что Господь установил неравенство мужчин и женщин, а также подчиненное положение женщины. Но ведь Намибия является светским государством ... мы здесь заняты не молитвой, а законотворчеством... Данный законопроект воплощает в себе конституционное право всех быть равными перед законом... Бок о бок мы боролись за освобождение этой страны в надежде вместе пользоваться плодами этого освобождения. Теперь, когда мы обрели независимость, вы, уважаемые коллеги, хотите повернуться к нам спиной и косвенным образом принять на себя роль колонизаторов, угнетая женщин и проводя в отношении их дискриминационную политику..."

Г-жа Хамутве (член Парламента, Национальный совет, СВАПО).

"... брак священен, и я считаю, что если законодатели будут проявлять ненужную спешку в отношении этого вопроса, то мы можем вызвать проблемы в нашей нации... Мужчины и женщины не могут быть равными. Даже Бог, Создатель, не рассматривал такую ситуацию... Мужчина является подобием Бога, и когда мы молимся [мы говорим] "Отче наш, сущий на небесах", а не "Мать наша, сущая на небесах". Это означает, что мужчина обладает большими полномочиями, чем женщина. Вот почему нельзя лишить его его полномочий или статуса. Во многих чернокожих общинах в Намибии, если не во всей Африке, мужчины должны платить в различных формах выкуп семье его жены. Почему женщины не делают то же самое, если они равны с мужчинами? Мужчины могут рыть ямы, работая глубоко под землей в шахтах, и это означает, что мужчинам можно поручить выполнение тяжелых работ. Можем ли мы ожидать этого и от женщин? Курица не может и никогда не сможет стать петухом."

Г-н Шейяпо (член Парламента, Национальный совет, СВАПО).

В момент составления настоящего доклад Национальный совет передал законопроект на рассмотрение комитету ограниченного состава, который планировал провести общенациональные слушания для того, чтобы заручиться мнением общественности. Ожидалось, что законопроект станет законом в начале 1996 года. Разумеется, пока еще не ясно, насколько эффективным будет закон в плане изменения характера принятия решений в рамках семей. Воздействие нового закона будет анализироваться с течением времени, с тем чтобы можно было понять воздействие правовой реформы на уклад жизни в семье.

15.4 БРАК, ЗАКЛЮЧЕННЫЙ В СООТВЕТСТВИИ С ОБЫЧНЫМ ПРАВОМ

Вопрос о право- и дееспособности женщин с точки зрения обычного права определен в гораздо меньшей степени. В результате проведения одного недавнего исследования по вопросу о браке и обычном праве был сделан вывод о том, что хотя женщины во всех рассматривавшихся общинах де-факто имеют определенные полномочия на принятие решений и определенный контроль над своим имуществом, они тем не менее, как правило, занимают подчиненное мужчинам положение в таких областях, как принятие решений по вопросам жизни семьи и контроль за собственностью^{8/}.

^{8/} Н. Becker and M.O. Hinz, *Marriage and Customary Law in Namibia*, Centre for Applied Social Sciences, Windhoek, February 1995, p. 171.

Так, например, в рамках этого исследования была рассмотрена право- и дееспособность женщин в строящихся по материнской линии общинах в районах Овамбо и Каванго, в системе двойного наследования Гереро и в системе родства по материнской линии в районе Каприви. Трудно обобщить результаты в отношении любой из этих общин, поскольку женщина, пользующаяся полной право- и дееспособностью в одной области жизни, может быть лишена ее в другой области.

Так, например, согласно результатам этого исследования, не существует установленного возраста совершеннолетия для мужчин или женщин в строящихся по материнской линии общинах в районах Овамбо и Каванго. Девушки приобретают статус совершеннолетних после прохождения некоторых индивидуальных и коллективных церемоний посвящения. Юноши в некоторых общинах Каванго получают статус взрослых после прохождения определенного ритуала, в то время как в обследованных общинах Овамбо юноши считаются взрослыми лишь после того, как они женятся и создают свои собственные фермы.

Как представляется, в обоих районах мужчины имеют большую степень свободы по сравнению с женщинами в отношении сделок с собственностью, однако права как мужчин, так и женщин в отношении собственности, как выясняется, определяются клановым или родовым укладом. Степень контроля женщин над собственностью также варьируется в зависимости от типа данной собственности, поскольку мужчины и женщины располагают различной автономией в зависимости от того, что представляет собой данная собственность: скот, сельскохозяйственную продукцию или современные потребительские товары, такие, как автомобили.

В общинах, построенных по материнской линии, дети принадлежат материнскому роду и клану. Вместе с тем фактические полномочия обычно осуществляются мужчинами материнской семьи, часто братом матери, и материнская система не препятствует отцу ребенка в значительной степени осуществлять свои полномочия и влияние.

Женщины в районах Каванго представлены на всех уровнях традиционного управления, включая главных вождей, и они имеют полное право выступать в традиционных судах. С другой стороны, в обследованных общинах Овамбо этот аспект право- и дееспособности является более неопределенным. Нет женщин, занимающих посты главных или старших вождей, хотя нынешние традиционные лидеры утверждают, что не существует каких-либо препятствий для занятия женщинами постов этих уровней, и в некоторых случаях данные лидеры готовы принимать позитивные действия для содействия тому, чтобы женщины начали играть руководящую роль^{9/}. Более того, хотя традиционные лидеры во всех общинах Овамбо утверждают, что мужчины и женщины имеют равные права присутствовать и выступать в традиционных судах, женщины этих общин утверждают, что они не допускаются на эти форумы^{10/}.

Этот пример показывает, насколько сложной становится концепция право- и дееспособности в обычном праве. В целом, однако, хотя в соответствии с обычным правом женщины в той или иной степени обладают определенными полномочиями и автономией, принятие решений и контроль за собственностью супругов в браке, как правило, принадлежит главным образом мужу и мужчинам

^{9/} См. стр. в главе настоящего доклада, посвященной статье 4 Конвенции о ликвидации дискриминации в отношении женщин, касающейся позитивных действий.

^{10/} Becker & Hinz (сноска 9), стр. 53-ff.

расширенной семьи^{11/}. Несомненно, существует необходимость обеспечения большей степени равенства мужчин и женщин в соответствии с обычным правом, однако в этой области необходимо будет провести гораздо более подробное исследование для выработки ориентиров в отношении политики.

В рамках КЗРР действует Комитет по обычному праву, который недавно начал осуществление долгосрочного проекта по изучению взаимосвязи между общим правом и обычным правом, особенно в контексте семьи. Рассматривается также практика наследования в соответствии с традиционным правом. Ожидается, что в предстоящие годы будут продолжаться и расширяться подобные исследовательские мероприятия. Тем временем, те части законопроекта о равенстве супругов в браке, которые предоставляют замужним женщинам домициль, независимый от домициля их мужей, а также те положения, которые предусматривают равные права мужей и жен в отношении опеки за детьми, рожденными в браке, стали применяться как к гражданским бракам, так и к бракам, заключенным в соответствии с обычным правом.

^{11/} Примером другого рода являются общины Юхоан. Хотя женщины занимают более равное положение в семье, возможности всей группы ограничены крайней степенью маргинализации.

СТАТЬЯ 16

Брак и семейные отношения

16.1 ВВЕДЕНИЕ

В Конституции Намибии закрепляется охрана равенства мужчин и женщин в вопросах, касающихся брака. Статья 14 (полный текст которой приведен в главе, касающейся Статьи 1 КЛДЖ) предусматривает, что все мужчины и женщины, достигшие совершеннолетия, имеют право вступать в брак и создавать семью, а также "имеют право на равные права при вступлении в брак, в период брака и при его расторжении." Вступление в брак возможно "только со свободного и полного согласия вступающих в брак". Однако, зачастую данные конституционные требования несовместимы с действующим законодательством и практикой. В настоящей главе будет проанализирована существующая практика с точки зрения как гражданского, так и обычного брака.

Гражданский брак

Гражданский брак, который подлежит обязательной регистрации, в основном регулируется нормами Римско-голландского общего права, в соответствии с которым женщинам отводится в основном более низкий статус. За исключением случаев, когда существует добрачный договор, предусматривающий иное, в гражданском браке имущество находится в общей собственности супругов, за исключением браков между черными, заключаемых в северных районах страны, которые автоматически исключают общую собственность, в том случае, если они были заключены после 1 августа 1950 года.

Во всех гражданских браках, независимо от того, предусматривают ли они или нет общую собственность, жена подпадает под супружескую зависимость от мужа, за исключением случаев, когда существует добрачное соглашение, однозначно исключающее такую зависимость. Ожидается, что в течении 1996 года данная серьезная форма дискриминации в отношении женщин, которая была детально рассмотрена в предыдущей главе, будет упразднена актом Парламента.

В период с 1990 - 1993 годов, ежегодно в среднем по стране регистрировалось 6000 гражданских браков^V.

Обычные браки

Трудно сделать какие-либо обобщения в отношении обычных браков в разнообразии общин в Намибии. Тем не менее, можно отметить, что обычные браки в основном рассматриваются скорее как союз между двумя родственными группами, чем между двумя индивидами. Зачастую в данных браках существует "выкуп невесты" или "брачная компенсация", которые имеют различные коннотации в различных общинах. Как и в случае гражданских браков, супружеские отношения между мужем и женой часто носят неравный характер, однако данное положение осложняется еще и тем фактом, что право принятия решений в различных семейных вопросах может распределяться между различными членами двух родственных групп.

Обычные браки, по крайней мере потенциально, являются в целом полигамными.

^V Central Statistics Office, Statistical Abstract, 1994, p.27.

Получение точных статистических данных о распространенности обычных браков осложняется отсутствием правовых требований о регистрации таких браков.

Формы брака

Согласно результатам Обследования в области народонаселения и здравоохранения, проведенного в 1992 году, 42% женщин-респондентов в возрасте от 15 лет и старше, состояли на данный момент в браке (в том числе 15% респондентов, которые заявили, что они живут с кем-то в незарегистрированном союзе), в то время, как другие 7% состояли ранее в браке и в настоящее время являются вдовами, разведенными или проживают отдельно. Согласно результатам данного обследования средней возраст, в котором женщины впервые вступают в брак, составил 25 лет для женщин, которые во время проведения обследования были в возрасте 30-34 года, по сравнению с 23 годами для женщин, которые были в возрасте 45-49 лет во время проведения обследования, что, таким образом, указывает на то, что женщины постепенно начинают вступать в брак в более старшем возрасте. Существуют значительные различия по районам в отношении типового возраста, в котором женщины впервые вступают в брак, причем наиболее низким возрастным показателем является возраст 18, 9 лет для женщин, проживающих на северо-востоке страны^{2/}.

Гражданские браки, по-видимому, становятся все более популярными, что частично объясняется влиянием христианства. Однако, существует также свидетельство того, что довольно широко распространена практика, по которой пара заключает брак как по гражданскому, так и по обычному праву, и в зависимости от конкретной ситуации руководствуется различными правовыми и социальными нормами.

Например, в городском районе Катутура, показатель гражданских браков увеличился с приблизительно 24% всех домашних хозяйств, где пара живет совместно в супружеских отношениях в 1968-70 годах, до приблизительно 47% таких домашних хозяйств в период, после обретения страной независимости. Традиционные браки оказались редкими в Катутуре в течение обоих рассмотренных периодов времени. Однако, данная информация является в какой-то мере не совсем полной, поскольку гражданским бракам зачастую присущи обычаи, обычно приписываемые традиционным бракам, такие как выкуп невесты, что, в свою очередь, ведет к переплетению этих двух систем^{3/}.

Аналогичная форма наблюдается и в ряде сельских районов. Обзор, проведенные недавно в трех общинах, говорящих на языке Ошивамбо, на севере Намибии, выявил, что только около 5% респондентов состояли в браке в соответствии с нормами обычного права, в то время как 33% респондентов заключили брак в церкви или в суде магистрата. Тем не менее, было отмечено много случаев, когда традиции, связанные с браком, заключаемым в соответствии с нормами обычного права, соблюдались в отношении браков, заключаемых в соответствии с нормами гражданского права. Однако, в различных районах существуют различные обычаи; как было выявлено, что в том время, как браки, заключаемые в соответствии как с нормами гражданского, так и обычного права, распространены в

^{2/} Ministry of Health & Social Services, Demographic and Health Survey 1992, May 1993, p.47-ff.

^{3/} W.C. Pendleton, Katutura: A Place Where We Stay, Windhoek, 1994, pp. 82, 90.

общинах Овамбо и Гереро, то согласно сообщениям, в общинах, проживающих в Каприви, число обычных браков значительно превышает число гражданских браков^{4/}.

Особенности семей

В качестве наглядного примера для дальнейшего обсуждения, следует упомянуть тот факт, что для большинства жителей Намибии понятие "семья" значительно шире понятия малая семья и включает в себя дедушек и бабушек, тетей, дядей, двоюродных братьев и сестер и других членов сложной семьи. Таким образом, семейные отношения являются сложными и многогранными, и интересы замужней женщины могут ущемляться решениями, принимаемыми мужчинами и женщинами, являющимися членами сложной семьи ее мужа, а также членами ее собственной семьи.

Также нередки случаи, когда мужчина и женщина живут вместе в качестве мужа и жены, не оформляя свои отношения ни в соответствии с гражданским, ни с обычным правом. Такая форма сожительства не признается с правовой точки зрения. Существуют также такие отношения, как "вторая семья", при которых мужчина, который женат на одной женщине, создает "вторую семью" с другой. Данная практика обычно наблюдается в городских районах, куда в поисках работы приезжает мужчина из сельских районов, оставив там семью. Отношения "вторая семья" не признаются ни гражданским, ни обычным правом.

Как и в большинстве других стран, нередки случаи, когда дети рождаются вне брака; один мужчина часто является отцом детей от нескольких женщин, в то время, как одна женщина часто имеет детей от разных отцов. Мать или любой другой член ее сложной семьи обычно заботятся о детях, рожденных вне брака.

Значительное число намибийских домашних хозяйств возглавляются женщинами. Согласно результатам переписи населения и жилого фонда 1991 года, женщины являются главой в 43% сельских домашних хозяйств и 32% городских домашних хозяйств. Домашние хозяйства, в которых женщина является главой, обычно являются более незащищенными с финансовой точки зрения, по сравнению с другими домашними хозяйствами, хотя существенно это не изменяет положения.

В сельских районах распространены два типа домашних хозяйств, возглавляемых женщинами. Первым типом является домашнее хозяйство, состоящее из представителей трех поколений, в котором овдовевшая или проживающая отдельно от супруга женщина, является главой домашнего хозяйства, включающего в себя несостоящих в браке взрослых детей, обычно дочерей, которые могут иметь своих детей. Другим типом является домашнее хозяйство в форме "отсутствующего поколения", в котором овдовевшая или живущая отдельно от мужа женщина заботится о внуках, чьи родители переехали в городские районы в поисках работы или повышения своего образования^{5/}.

^{4/} H. Becker & M.O. Hinz, Marriage and Customary Law in Namibia, Centre for Applied Social Sciences, Windhoek, February 1995.

^{5/} Social Sciences Division (UNAM), LAC & UNICEF, Children in Namibia: Reaching Towards the Rights of Every Child, Windhoek, 1995, pp. 34-35.

16.2 ПРАВО ВСТУПАТЬ В БРАК

Статья 14 Конституции гарантирует мужчинам и женщинам равные права "в отношении вступления в брак". Однако, ко времени ее написания (декабрь 1995 года) возраст, с которого разрешается вступать в гражданский брак, различается для мальчиков и для девочек. Запрещается вступать в гражданский брак мальчикам в возрасте до 18 лет и девочкам в возрасте до 15 лет, за исключением случаев, когда получено соответствующее разрешение от соответствующего государственного служащего. Такое неравенство будет искоренено в проекте Закона о равноправии супругов, который в настоящее время находится на рассмотрении в Парламенте и который установил бы разрешенный возраст для вступления в брак в 18 лет как для мальчиков, так и для девочек. В настоящее время несовершеннолетним детям (детям в возрасте до 21 года), желающим вступить в брак, все еще требуется получение согласия своих родителей или опекунов.

Мужчины и женщины также обладают неравными правами в отношении вступления в обычный брак из-за существующей практики полигамии. Обследование в области народонаселения и здравоохранения, проведенное в 1992 году, показало, что каждая восьмая замужняя женщина заявила, что ее муж имеет других жен^{6/}. Полигамия наиболее широко распространена на северо-востоке страны, а большинство женщин, состоящих в полигамных союзах, обычно сравнительно старше и менее образованны. Полигамия также в два раза чаще встречается в сельских районах, чем в городах. Также существует мало информации о влиянии таких множественных отношений на положение женщин и детей.

Законодательство, оставшееся с колониальных времен, предусматривает возможность для черного человека, состоящего в браке в соответствии с обычным правом, вступать в гражданский брак при условии, что он официально объявит о том, какая собственность принадлежит жене и детям, которых он имеет по обычному браку^{7/}. Гражданское право, таким образом, закрепляет преимущественное право мужчины вступать при определенных обстоятельствах сразу в несколько браков.

Вопрос полигамии является в значительной степени деликатным и противоречивым. Например, согласно одному обзору, в котором рекомендуется окончательная отмена полигамии, также предлагается признать полигамные браки с целью защитить женщин, не имеющих другого выхода, а также детей, рожденных в результате таких союзов^{8/}. Данный вопрос требует дальнейшего рассмотрения перед принятием конкретных решений.

Как для женщин, так и для мужчин в Намибии, права свободно вступать в брак квалифицируются отсутствием информации о правовых последствиях брака. Без четкого понимания последствий различных режимов брака или влиянием заключения добрачного договора женщинам или мужчинам трудно сделать обоснованный выбор. Это именно та проблема, которую лучше решать в рамках кампаний, проводимых в области государственного образования.

^{6/} Ministry of Health & Social Services (fn.2), p.48.

^{7/} Native Administration Proclamation 15 of 1928, section 17.

^{8/} Becker & Hinz (fn.4), p.119.

16.3 ПРАВО НА СВОБОДНЫЙ ВЫБОР СУПРУГА И СОГЛАСИЕ ВСТУПАТЬ В БРАК

Как отмечалось выше, в соответствии со статьей 14 Конституции Намибии, брак может быть заключен "лишь при наличии свободного и полного согласия вступающих в брак".

Существуют свидетельства того, что в прошлом обычные браки в ряде общин в Намибии заключались в виде договоренности между семьями, когда согласие вступающих в брак было не обязательно. Однако, последние доклады указывают на то, что в настоящее время обычно необходимо получение согласия как невесты, так и жениха^{9/}.

Следует, возможно, собрать более подробную информацию по данному вопросу, однако, проблема насильственных браков не носит чрезвычайный характер в Намибии после обретения независимости.

16.4 ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ В БРАКЕ И ПРИ ЕГО РАСТОРЖЕНИИ

Равенство в браке

В предыдущей главе обсуждался вопрос, связанный с зависимым правовым статусом женщин, состоящих в гражданском и обычном браках. Правовая недееспособность во всех ее различных проявлениях является главной проблемой, с которой женщины сталкиваются в браке, и - по крайней мере в случае гражданского брака - изменения не за горами.

Однако все это мало будет способствовать решению вопросов, связанных с глубоко укоренившимися отношениями между полами. Согласно существующим данным в браке именно мужчина обычно принимает основные решения, хотя совместное принятие решений также имеет место, в частности в том, что касается вопросов покупки продуктов питания и одежды, а также обучения детей, и иногда по таким финансовым вопросам как, например, продажа животных. В сельских районах в отсутствие своих мужей женщины зачастую осуществляют повседневное руководство фермой или домашним хозяйством, однако продолжают подчиняться своему мужу или другим мужчинам - членам семьи в том, что касается принятия важных решений, связанных с доходами или имуществом домашнего хозяйства.

Естественно, движущие силы семьи являются зачастую довольно сложными для простого анализа. Например, замужние женщины могут иметь конкретные области, в которых исключительно они принимают решения, даже в контексте полной зависимости^{10/}. С другой стороны, положение женщин, находящихся в браке, может полностью ухудшиться по причине домашнего насилия, что является проблемой, о существовании которой в настоящее время существуют только неподтвержденные данные.

Важные изменения в распределении полномочий в рамках семьи приведут в дополнение к правовым реформам также изменения в социальной сфере. Средствами социального воздействия в данной сфере могут

^{9/} *Ibid.* See also Ministry of Health & Social Services, "National Safe Motherhood Task Force: Report of the Subcommittee on Legal Matters" (mimeo), September 1992.

^{10/} Например, ответственность за распоряжение денежными средствами в большинстве домашних хозяйств Катанга лежит на замужних женщинах. (Pendleton, fn.3, p.97). Аналогичным образом, в сельских районах оставаясь в основном зависимыми от своих мужей, женщины могут распоряжаться определенной собственностью, такой, например, как сельскохозяйственная продукция, полученная с их полей или товарами, которые они сами приобрели. (См. в основном Becker & Hinz, fn.4).

стать средства массовой информации, описание в школьных программах роли полов и примеры из жизни выдающихся политиков, спортсменов и деятелей искусств Намибии.

Развод

В настоящее время существует мало информации о роли и равенстве полов во время расторжения брака. В том, что касается гражданского брака, законодательство о разводе устарело и требует пересмотра, однако, формально оно не содержит никаких положений, касающихся любых форм дискриминации по признаку пола.

Основными причинами развода являются следующие:

- * супружеская неверность;
- * преднамеренное оставление супруга (включающее фактическое оставление супруга, создание настолько опасных или невыносимых условий жизни, которые вынуждают другого супруга уйти, или отказ исполнять свои супружеские обязанности по отношению к другому супругу);
- * пожизненное тюремное заключение;
- * психическое заболевание, длившееся в течение по крайней мере семи лет и признанное неизлечимым; и
- * тюремное заключение сроком по крайней мере на пять лет одного из супругов, признанного судом привычным преступником.

Каждый бракоразводный процесс всегда основан на предположении существования "виновной стороны" и "невиновной стороны". Что касается вопросов содержания, суд может обязать "виновную сторону" содержать "невиновную сторону" до тех пор, пока такое лицо не умрет или не вступит повторно в брак, либо по распоряжению суда стороны сами могут заключить соглашение о содержании. Любой из супругов может обратиться в суд с ходатайством о предоставлении ему исключительных прав по опеке или попечительству над любыми несовершеннолетними детьми, и суд обладает компетенцией выносить любые распоряжения, которые он считает необходимыми, в отношении содержания детей. В тех случаях, когда брак был основан на совместном владении имуществом, при разводе совместно нажитое имущество данной пары обычно делится пополам.

Несмотря на тот факт, что закон о разводе не отдает предпочтений ни одному из полов, тем не менее, при отсутствии особых обстоятельств суды в основном склонны отдавать детей под опеку матери, не запрещая в то же время отцу встречаться со своими детьми, что, таким образом, создает основания считать, что в данном вопросе суды проводят дискриминацию в отношении мужчин.

Развод может быть признан действительным только по решению Верховного суда Намибии, который заседает в г. Виндхукке, доступ в который представляет определенную проблему для большинства населения. В частности, в сельских районах многие люди, которые говорят о себе, что они в настоящее время "разведены", то в действительности это означает, что они пришли к соглашению о незарегистрированном раздельном проживании или раздельном проживании в соответствии с нормами обычного права, регулирующими жизнь данной общины. Некоторые женщины успешно обращались с просьбой о предоставлении правовой помощи при бракоразводных процессах; в период с апреля 1994 года по март 1995 года около 40% из 525 бракоразводных процессов, в которых предоставлялась правовая помощь, касались вопросов семьи, большинство которых оказали содействие женщинам в бракоразводных процессах.

В настоящее время отсутствует информация в отношении расторжения обычных браков, что является той областью, которая требует дальнейшего изучения.

Наследство

В соответствии с нормами гражданского права система наследства также не содержит никаких положений, предусматривающих какие-либо формы дискриминации по признаку пола. В тех случаях, когда один из супругов умирает, доля имущества другого супруга не включается в имущество умершего супруга. Оба супруга имеют право завещать свое имущество по своему усмотрению; не существует никаких правовых требований, в соответствии с которыми любая часть имущества переходила бы в распоряжение оставшегося супруга или детей. Тем не менее, в том случае, если один из супругов не оставил после смерти завещания, его имущество делится между оставшимся супругом и детьми или между оставшимся супругом или любыми другими родственниками, которые квалифицируются как наследники^{11/}.

Однако со времен апартеида остались также расовые различия при распределении имущества. Данные несоответствия должны быть искоренены с тем, чтобы уравнивать женщин и мужчин в правах.

Вопросы наследства в обычных браках регулируются нормами обычного права соответствующей общины, за исключением тех случаев, когда существует завещание. В ряде намибийских общин применение норм обычного права в вопросах наследства влекло за собой тяжелые последствия для вдов, которые могли зачастую столкнуться с ситуацией, когда семья мужа претендует на дом и фактически на все имущество семьи. В некоторых районах, вдовы вынуждены выплачивать определенную денежную сумму семье мужа или традиционным органам власти (в гражданском праве такая сумма может выплачиваться аналогичным образом, что и сумма о переводе, выплачиваемая женщиной после смерти своего мужа за перевод на свое имя дома, который был зарегистрирован на имя мужа), для того, чтобы оставить за собой дом, в котором проживает семья или сохранить за собой право обрабатывать общинные земли, ранее выделенные данной семье. В 1992 году Парламентом была одобрена резолюция, обязывающая традиционных лидеров разрешать вдовам оставаться на их землях, однако, данная дискриминационная практика все еще осуществляется в ряде районов. Существует также свидетельства о случаях, когда изъятие имущества у вдов сопровождалось актами насилия.

ПРЕДЛОЖЕНИЕ О ПРАВАХ ЖЕНЩИН И СИРОТ

"Что -

1. не следует отчуждать у вдовы или вдов и сирот недвижимое имущество, в частности, земли и жилые постройки на них, принадлежащие умершему до тех пор, пока стоит засуха;
2. следует временно прекратить выплаты денежных сумм главам общин в качестве выплаты за передачу прав на землю, наследуемой вдовой или детьми;
3. не следует изымать у оставшегося супруга и детей все предметы, связанные с продуктами питания."

6 August 1992, introduced by the Hon. Minister of Youth & Sport, Ms Pendukeni Ithana
(MP, SWAPO).

^{11/} Intestate Succession Ordinance 12 of 1946.

В сентябре 1995 года фермерское хозяйство, расположенное в деревне Ошандья и принадлежащее пожилой вдове и матери шести детей, было подожжено членами семьи ее последнего мужа. Полиция арестовала двенадцать лиц в связи с данным происшествием. Данная трагедия, к сожалению, не является единственным случаем.

В последнее время, Комиссия по правовой реформе и развитию (КПРР) приступила к реализации проекта, направленного на изучение практики в области наследования в соответствии с нормами обычного права для проведения в будущем правовой реформы. Для разработки предложений по проведению правовой реформы в данной области в течение последующего ряда лет будут проведены эмпирические исследования в области наследования и других аспектов развития семьи.

16.5 ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ РОДИТЕЛЕЙ, В ТОМ ЧИСЛЕ ОПЕКА И ПОЛНОМОЧИЯ ДАВАТЬ СОГЛАСИЕ НА УСЫНОВЛЕНИЕ

Реализация прав и обязанностей родителей по отношению к своим детям сопровождается дискриминацией женщин, состоящих в браке, и дискриминацией мужчин вне брака. Однако, Конституция страны предусматривает основу для ухода от точки зрения родителей, путем предоставления всем детям "в соответствии с законодательством, принятым в целях наилучшего обеспечения интересов детей, насколько это возможно, права знать своих родителей и право на заботу с их стороны"^{12/}.

Дети, рожденные в браке

Как отмечалось в предыдущей главе, муж является "естественным опекуном" детей, рожденных в результате данного брака, и имеет решающее слово при принятии большинства решений, затрагивающих интересы детей. Действующее законодательство, однако, требует предоставления согласия обоих родителей в вопросах, касающихся усыновления ребенка^{13/}. Как отмечалось выше, Законопроект о равенстве супругов, который в настоящее время находится на рассмотрении в Парламенте, устранил существующее неравноправие между мужьями и женами. Настоящий законопроект предоставит равные права по опеке обоим супругам, сохранив неизменным требование о предоставлении согласия обоих родителей при принятии важных решений, таких как вступление в брак и усыновление до тех пор, пока это не противоречит интересам ребенка.

Дети, рожденные вне брака

В случае, если мать и отец ребенка не оформили официально свой брак, то такой ребенок считается исключительным членом семьи матери. Мать является единственно законным опекуном и попечителем такого ребенка, в то время, как отец не имеет специального права на доступ к ребенку. Одиноким матерям не требуется получение совета от отца ребенка или получение его согласия перед тем, как отдать ребенка на усыновление.

Ребенок, рожденный вне брака, обычно берет фамилию матери, хотя рождение может регистрироваться на фамилию отца в том случае, если отец признал свое отцовство, а мать дала свое согласие на это. Обязанности по содержанию ребенка делятся между родителями пропорционально их

^{12/} Конституция Намибии, Статья 15 (1).

^{13/} Закон 33 о детях 1960 года.

соответствующим доходам. Однако даже в том случае, если сам отец признал свое отцовство или оно было доказано иным образом, ребенок не наследует ничего от отца или семьи отца, если только его или ее имя не указывается конкретно в завещании.

Несмотря на тот факт, что данные правила, по-видимому, отдают предпочтение женщинам, в действительности, они направлены на лишение детей их права вступать в отношения со своими обоими родителями, и тем самым лишают одиноких отцов возможности разделить эмоциональную или финансовую ответственность за воспитание ребенка.

Проект Закона о статусе детей, находящийся в настоящее время на рассмотрении в Министерстве здравоохранения и социального обслуживания, устранил бы все существующие формы дискриминации родителей, а также детей, рожденных вне брака. Как и Конституция данный проект содержит предложение уделять внимание обсуждению не столько прав матери и отца претендовать на ребенка, сколько прав самого ребенка.

Проект закона предоставил бы отцу ребенка, рожденного вне брака, неотъемлемое право на разумный допуск к ребенку, если суд не сочтет, что такой допуск будет противоречить интересам ребенка. Проект закона также предоставил бы матери и отцу равные права по опеке ребенка, рожденного вне брака, равные тем, какие были предложены в отношении родителей, находящихся в браке. Основные решения, затрагивающие интересы ребенка, такие, как предоставление согласия на брак ребенка или его усыновление, потребуют согласия обоих родителей и гарантий защиты интересов ребенка в том случае, когда невозможно установить местонахождение одного из родителей или он по необоснованным причинам не дает своего согласия. Каждый родитель получил бы право подавать ходатайство в суд о предоставлении ему исключительных прав опеки, в случае, если это отвечает интересам ребенка.

Опека над ребенком, рожденным вне брака, возлагается автоматически на мать, как исходный пункт, поскольку мать является единственным лицом, которое обязательно присутствует при рождении ребенка, и поскольку она имеет преимущества кормления грудью. Однако, отец мог бы обратиться в суд с заявлением о предоставлении ему прав опеки в любое время даже до рождения ребенка, в случае, если существует возможность удовлетворительным образом установить его отцовство на данном этапе. Аналогичным образом, при принятии решений суд будет руководствоваться интересами ребенка.

Проект закона уравнил бы права детей, рожденных вне брака, с аналогичными правами всех других детей в отношении наследства.

Данные предложения, безусловно, вызовут широкое обсуждение и споры. Никто не оспаривает тот факт, что в Намибии существует много мужчин, которые отказываются нести ответственность за детьми, отцами которых они являются. Изменения в правовой сфере, которые призваны содействовать более тесным отношениям одиноких отцов со своими детьми, могут способствовать более широкому признанию родительских обязанностей. Ликвидация существующей правовой дискриминации в отношении одиноких отцов должна помочь устранить те причины, которые приводят иногда мужчины, с целью оправдать свой отказ от финансовой поддержки ребенка, что, таким образом, облегчило бы бремя, которое несут одинокие матери и предоставило бы детям больше гарантий.

Содержание

Предполагается, что оба родителя будут участвовать в содержании ребенка пропорционально своим финансовым возможностям, независимо от того, рожден ли ребенок в браке или вне его.

С 1963 года в Намибии действует Закон об алиментах, который предусматривает упрощенную и недорогостоящую процедуру по обеспечению выплаты алиментов. Хотя данный Закон не отдает предпочтения ни одному из полов, на практике суды по алиментам используются почти исключительно женщинами, добивающимися получения алиментов для своих детей от их отцов.

Каждый из судов магистрата обладает полномочиями выполнять функции суда по алиментам. Женщина, добивающаяся алиментов для своего ребенка, подает жалобу под присягой сотруднику по вопросам содержания, являющемуся государственным служащим, в обязанности которого входит оказание ей содействия. Таким образом, ей не приходится нести расходы по получению юридической помощи. В обязанности сотрудника службы по вопросам содержания входит рассмотрение данной жалобы. В случае, если стороны не могут прийти к согласию в вопросе участия отца в содержании ребенка, сотрудник службы по вопросам содержания может начать судебное расследование.

Распоряжение о выплате алиментов включает в себя договоренность о согласии, подписанное сторонами, либо распоряжение суда. Мужчина, в отношении которого поступает распоряжение суда по алиментам, обязан ежемесячно выплачивать указанную сумму суду, в котором женщина может ее получить. Отказ выполнить распоряжение суда по алиментам является уголовным преступлением. В случаях, когда мужчина отказывается выполнить распоряжение суда, суд также вправе распорядиться, чтобы ежемесячная сумма вычиталась из зарплаты мужчины и выплачивалась непосредственно суду.

Число жалоб об алиментах, рассматриваемых судами, постепенно возрастает. Например, в 1987 году около 400 дел было рассмотрено в суде по алиментам г. Виндхук. В 1990 году он рассмотрел 750 дел, а за один год с 1 июня 1992 г. по 31 мая 1993 г. им было рассмотрено 1188 дел.

По предложению КППР Центр правовой помощи (ЦПП) проводил в течение двух лет изучение деятельности данных судов по всей стране (см. врезку ниже). В настоящее время Министерство юстиции проводит рассмотрение рекомендаций в отношении правовой реформы на основе полученных результатов таких исследований. В своей работе Министерство проводит также консультации с полицейским управлением Намибии с целью повысить эффективность процедур, связанных с обеспечением явки отцов в суд, в котором рассматривается дело о выплате алиментов. По просьбе министерства ЦПП также издал пособие по алиментам, которое будет распространяться между всеми судами по алиментам с целью обеспечить повсеместное надлежащее выполнение Закона об алиментах.

СХЕМА ТИПИЧНОГО ДЕЛА ПО ВОПРОСАМ ВЫПЛАТЫ АЛИМЕНТОВ

В течение 1994 года Центр правовой помощи (ЦПП) рассмотрел более 600 дел, отобранных методом случайной выборки, которые были в производстве в судах по алиментам, расположенных в девяти районах северных, южных, восточных, западных и центральной частях Намибии. К сожалению, ни одно дело из районов, в которых проживает население, говорящее на языке Овамбо, не было использовано в проведенном исследовании в связи с проблемами, связанными с ведением архивов. Типичные черты дел о выплате алиментов в тех районах, где были собраны данные, сводятся к следующему:

"Обычно мать требует на содержание одного ребенка 150 намибийских долларов в месяц, что таким образом, подрывает миф, все еще преобладающий в ряде районов, согласно которому причина, по которой женщины имеют много детей, является возможность увеличения своего дохода."

"Ребенок находится в возрасте шести лет, когда его мать впервые обращается в суд по алиментам, а отец, по-видимому, прекращает участвовать в содержании ребенка до момента достижения ребенком четырехлетнего возраста - или даже до достижения ребенком возраста одного года в более, чем половине из всех рассмотренных дел."

"После поступления жалобы, отцу предписывается путем вызова или направлением повестки явиться в суд в указанный день. Только приблизительно в 75% от всех случаев, когда первая повестка, направляемая данному лицу, будет успешно доставлена по назначению. Основной причиной, по которой повестка не всегда достигает своего назначения, является невозможность установить местонахождение отца, хотя следует также отметить обеспокоивающий рост случаев, когда полиция не выполняла свою обязанность по доставке повесток.

"Большинство дел о выплате алиментов решаются путем заключения договоренности о согласии между матерью и отцом, которое фиксируется в распоряжении суда. В случае невозможности достижения согласия, решение о выплате алиментов принимается судом по алиментам после завершения судебного рассмотрения.

"Вероятно, что мать добьется выплаты алиментов для своего ребенка, поскольку такой результат был зафиксирован в приблизительно 73% от всех рассмотренных жалоб. В большинстве случаев по распоряжению суда мать получает около 78 намибийских долларов на ребенка. Выплаты, вероятно, начинают поступать в течение трех месяцев или меньше со дня, когда она впервые обратилась за содействием в суд по алиментам.

"Если отец просрочивает выплату алиментов, что было отмечено в приблизительно 26% от всех рассмотренных дел, то это, вероятно, произойдет в течение одного года со дня вступления в силу распоряжения о выплате алиментов. Обеспечение выполнения данного распоряжения является серьезной проблемой.

"К тому времени, когда типичное дело о задолженности поступает в суд, такая задолженность составляет приблизительно 750 намибийских долларов. Существует отдельная группа отцов, для которой такая задолженность является обычной практикой. Нет ничего странного, когда отец, имеющий задолженность, пропускает выплаты в семи различных случаях, и существует значительное число случаев, в которых задолженность отцов возрастает в 10 раз, что указывает на неэффективность существующих механизмов решения данной проблемы.

"Уголовное судопроизводство проводится только в половине от всех случаев, в которых отцы имеют задолженность. В ряде случаев, не принимается никаких мер по причине невозможности установления местонахождения отца. В других случаях, выплаты могли возобновляться, что, таким образом, устраняло необходимость возбуждения уголовного судопроизводства.

"Большинство мужчин, которые являются в суд по обвинениям в отказе выплачивать алименты, признают свою вину. Мера наказания за отказ выполнять распоряжения суда в отношении выплаты алиментов редко бывает суровой. Наиболее распространенной мерой наказания является приговор сроком на 2-6 месяцев с отсрочкой исполнения в течение 1-5 лет. (Причина, по которой суды отдают предпочтение приговорам с отсрочкой исполнения, заключается в том, что мужчина, который осуждается тюремным заключением за неуплату, в большинстве случаев обычно не сможет осуществлять дальнейшие выплаты.)

"В случае признания отца виновным за неуплату, суд, вероятно, распорядится о выплате остающейся задолженности. Обычно такие распоряжения содержат требования о постепенном погашении суммы задолженности незначительными ежемесячными выплатами, что означает, что матери, вероятно, придется ждать около года, пока не будет погашена вся сумма задолженности.

"Всякий раз, когда ответчик признается виновным в отказе выплачивать алименты, суд может распорядиться об отчислении таких сумм из его заработной платы. Это означает, что суд издает распоряжение о том, чтобы работодатель отчислил необходимую сумму из заработной платы мужчины и выплатил деньги непосредственно суду. Закон обязывает работодателей выполнять такое распоряжение суда. Вероятно это является одним из наиболее эффективных методов обеспечения выполнения распоряжения о выплате алиментов, однако, такой метод редко применяется на практике. Распоряжения об отчислении средств из зарплаты издавались только в 10% от всех рассмотренных случаев, когда ответчик был признан виновным в отказе выплачивать алименты.

Legal Assistance Centre, Maintenance: A Study of the Operation of Namibia's Maintenance Courts, Windhoek, 1995, p. viii.

ПРЕДЛОЖЕННЫЕ ПОПРАВКИ К ЗАКОНУ ОБ АЛИМЕНТАХ

В исследовании, проведенном Центром правовой помощи были предложены следующие поправки к данному закону:

- * введение в действие механизмов по получению информации о местонахождении отцов, которые находятся в розыске;
- * предоставление судам возможности принятия решений о выплате алиментов в отсутствие отца, в тех случаях, когда он проигнорировал вызов в суд;
- * предусмотреть поправки, облегчающие процедуры получения информации о доходах и имуществе отца;
- * предоставление судам по алиментам полномочий добиваться, чтобы решение об уплате алиментов имели обратную силу;
- * предусмотреть поправки, допускающие осуществление выплаты алиментов непосредственно на банковские счета, что избавило бы женщин от неудобств лично являться за получением алиментов;
- * предоставить судам по алиментам полномочия производить автоматически индексацию алиментов, исходя из расчета темпов инфляции;
- * предусмотреть возможность уплаты задолженности по алиментам с накопившимися процентами; и
- * предоставление судам по алиментам полномочий издавать распоряжения об отчислении из зарплаты в любое время в отсутствие предыдущего осуждения за неуплату алиментов.

Legal Assistance Centre, Maintenance: A Study of the Operation of Namibia's maintenance Courts, Windhoek, 1995, pp. 143-152.

Закон о взаимном выполнении судебных решений об уплате алиментов предусматривает взаимное выполнение судебных решений об уплате алиментов между Намибией и другими странами, обозначенными Министром юстиции. В период, последовавший непосредственно после обретения

страной независимости, многие женщины оказались в затруднительном положении в связи с трудностями, возникшими с заключением соглашения с Южной Африкой о взаимном выполнении судебных решений об уплате алиментов между двумя этими странами. Тем не менее, в сентябре 1993 года такое положение было улучшено, и за последнее время были внесены поправки в систему взаимного выполнения судебных решений по уплате алиментов с целью упорядочить и облегчить процедуры выполнения судебных решений по уплате алиментов^{14/}.

16.6 ПЛАНИРОВАНИЕ СЕМЬИ

Вопросы эффективного использования противозачаточных средств и абортс были рассмотрены выше в главе, касающейся здравоохранения женщин^{15/}.

В 1992 году в результате проведения обследования в области народонаселения и здравоохранения было выявлено, что большинство детей, рождаемых в Намибии являются желанными; по мнению опрошенных женщин идеальная семья должна состоять из пяти детей, что немного ниже общего коэффициента фертильности, составляющего 5,4 ребенка. На вопрос о числе родившихся в течение пяти лет, предшествующих обследованию, респонденты ответили, что две трети от числа всех рожденных являлись "желанными" ко времени зачатия^{16/}. Более того, несмотря на тот факт, что только 29% замужних женщин и 23% женщин сообщили, что они в настоящее время пользуются различными методами контрацепции, 90% всех опрошенных женщин имели представление хотя бы об одном современном методе контрацепции^{17/}.

По сообщениям правительство является наиболее важным поставщиком услуг в области планирования семьи. Несмотря на традиционно высокий уровень фертильности и высокий уровень информированности о контрацептивах среди намибийских женщин, результаты исследования также показали, что существует нерешенная проблема в планировании семьи. Около 24% женщин, состоящих в настоящее время в браке, заявили, что они либо не хотели иметь больше детей, либо они хотели бы подождать два или более лет перед тем, как родить другого ребенка, и в то же самое время, они на момент проведения опроса не использовали никаких форм контрацепции. Более того, только одна из пяти опрошенных женщин знает, где предоставляются услуги в области планирования семьи, что может объясняться либо отсутствием таких услуг, либо отсутствием информации о наличии таких услуг. В исследовании также указывается на то, что

^{14/} Закон 3 о взаимном выполнении судебных решений об уплате алиментов 1995 года.

^{15/} См. стр.105-111 выше.

^{16/} Ministry of Health & Social Services, Namibia Demographic and Health Survey 1992, Summary Report pp.6-7 and Full Report p.57-ff. В данном исследовании отмечается, что ответы на данный вопрос следует рассматривать с определенной долей осторожности, поскольку респондентов просили вспомнить чувства, испытанные ими в прошлом, и сообщить о них честно. Женщины, которые имели незапланированных и нежеланных детей, по прошествии какого-то времени могут посчитать их и заявить о них, как о желанных, даже если это не совсем правильно. (Полный доклад стр. 63).

^{17/} See Summary Report p.8.

необходимо уделять больше внимания вопросам предоставления сельским женщинам услуг в области планирования семьи, и, в частности, женщинам, проживающих в северо-западных районах Намибии^{18/}.

Другая информация свидетельствует о том, что некоторые женщины испытывают проблемы с доступом к контрацептивам по причине отсутствия информации или предвзятым отношением к ним. Например, ДДЖ располагает информацией о докладах, свидетельствующих о том, что в ряде клиник нерожавшим женщинам отказано в предоставлении контрацептивов, поскольку считается, что использование противозачаточных средств может негативно сказаться на способности к деторождению. В ряде районов, клиники, патронируемые церковью, не поощряют использование противозачаточных средств или отказываются распространять их среди незамужних женщин. В ряде клиник также отказываются предоставлять противозачаточные средства подросткам в возрасте до шестнадцати лет без родительского разрешения.^{19/19}

"Если вам повезет, то вы получите противозачаточные средства в клинике, но если вам не повезет, вам придется привести своих родителей, тетю, либо сестру с собой в клинику с тем, чтобы они дали свое разрешение".

Female learner, Nankudu, Okavango Region,
quoted in H. Becker et al. Teenage Pregnancy and the Right to Education, SSD/CASS, November 1995, p.30.

Другим препятствием для использования противозачаточных средств является широко распространенное мнение о том, что применение противозачаточных средств способствует половой распущенности или ведет к бесплодию, что необходимо искоренять при помощи общественного образования.

Высказывания, приведенные ниже, принадлежат студентам медицинских училищ, которые они сделали в результате опроса, проведенного в августе и сентябре 1991 года:

"Использование презервативов может причинить вред женским половым органам."

"Использование презервативов вызывает рак шейки матки."

"Использование противозачаточных средств повышает риск рака влагалища." (Мнение, высказанное семью студентами.)

"Использование большинства противозачаточных средств вызывает рак." (Мнение, которое разделяют десять студентов.)

"Использование противозачаточных средств вызывает полное бесплодие." (Мнение, которое разделяют три студента.)

"Использование противозачаточных средств приводит к рождению детей с врожденными дефектами."

^{18/} See Full Report pp. 60-ff and 135.

^{19/} SDD (UNAM), LAC & UNICEF, Children in Namibia: Reaching Towards the Rights of Every Child, Windhoek, 1995, p.86; H. Becker et al. Teenage Pregnancy and the Right to Education, SSD/CASS, November 1995, pp. 30, 78.

Инициатива "Безопасное материнство" Министерства здравоохранения и социального обеспечения успешно способствовала росту использования услуг в области планирования семьи, особенно в сельских районах. Например, со времени начала реализации данной программы число новых пользователей такими услугами возросло более чем в десять раз на северо-востоке страны и почти в три раза на северо-западе. Возрос также коэффициент повторных визитов. Министерство также проводит подготовку персонала по вопросам здравоохранения в области планирования семьи и предоставления консультационных услуг^{20/}.

Однако ни один из вышеперечисленных фактов не затрагивает непосредственно вопрос равноправия между мужчинами и женщинами при принятии решений в области планирования семьи. Свобода женщин самим регулировать вопросы рождаемости ограничена рядом факторов, которые требуют дальнейшего изучения и принятия мер.

Законодательство, запрещающее аборт за исключением ряда конкретно определенных случаев, является одним из главных факторов, ограничивающих свободу женщин самим решать вопрос, рожать или не рожать^{21/}. Признавая тот факт, что многие намибийские женщины отвергают идею аборта, женщины, которые становятся беременными не по своей воле, вынуждены прибегать к практике опасных нелегальных абортов, или даже оставлять или убивать своего ребенка. Даже те женщины, которые имеют право на легальный аборт на одном из оснований, изложенных в настоящем законе, (например, такие как угроза здоровью матери или эмбриону, или беременность, являющаяся результатом изнасилования или кровосмешительства) могут получить разрешение на проведение аборта только после получения разрешения от двух врачей и (в случае изнасилования или кровосмешительства) государственного чиновника, что, таким образом, предоставляет право принятия решения профессионалам, которые зачастую оказываются мужчинами. Часть женщин считает, что аборт должен быть легализован, в то время как другие придерживаются того мнения, что следует ужесточить закон об абортах. Данный противоречивый вопрос потребует, вероятно, повторного рассмотрения в будущем.

Социальные вопросы, решение которых также вызывает особые трудности, представляют большинство тех других факторов, ограничивающих свободу женщин самим принимать решения в отношении рождаемости. В Намибии в процессе социализации женщин им все еще отводится роль, связанная с рождением и воспитанием детей, что, таким образом, ограничивает их свободу выбора. Каждая женщина, которая не желает рожать детей, может подвергнуться серьезному социальному осуждению. Иногда на женщин оказывается еще большее откровенное давление: женщины часто утверждают, что они забеременели по причине давления, которое оказывали на них их мужчины, доказать свою фертильность, после чего выяснялось, что обещания о замужестве испарялись сразу после того, как беременность становилась фактом. Поскольку не существует точных данных о влиянии динамики роста семьи на использование противозачаточных средств, часть женщин заявила, что их супруги или сожители не "позволят" им пользоваться противозачаточными средствами. Использование противозачаточных средств также приобрело "дурную репутацию" среди части женщин из-за применения нежелательных противозачаточных средств - таких, как инъекции "Депо Провера" или даже стерилизация - в колониальный период.^{22/22} Все эти факторы являются, в основном, трудными для

^{20/} SSD (UNAM), LAC & UNICEF (fn.20), pp.85-86.

^{21/} Краткое описание Закона об абортах и стерилизации приводится на стр. 108-109 выше.

^{22/} Вопрос, касающийся отношения к противозачаточным средствам, обсуждается в Н. Ahrenson-Pandikowm, Survey of Attitudes Towards the Use of Contraceptives in Namibia, NISER, March 1992.

понимания, решение которых может быть найдено только путем постоянного образования населения, постепенного искоренения стереотипов о роли полов, а также общим улучшением положения женщин.

"Плохо, когда жены пользуются противозачаточными средствами. Как говорит Господь, рожайте детей и заселяйте мир." (мнение опрошенного мужчины)

"Женщины боятся мужей и болезней." (мнение опрошенной женщины)

"Женщины, принимающие противозачаточные средства, становятся слишком раздражительными и у них меняется характер." (мнение опрошенного мужчины)

"Использование противозачаточных средств заставляет женщин чувствовать себя не совсем нормально и униженными." (мнение опрошенной женщины)

"Иметь детей означает, что женщина хорошая жена." (мнение опрошенного мужчины)

"Угрозы со стороны мужей, физический дискомфорт, церковь и огромные расстояния являются решающими факторами против утверждения противозачаточных средств." (мнение опрошенной женщины)

"Жить половой жизнью и не иметь детей - это то же самое, что писать тест и не иметь оценок." (мнение опрошенного студента)

Comments from H. Ahrenson-Pandikowm,
Survey of Attitudes Towards the Use of Contraceptives in Namibia, NISER, March 1992.

16.7 ЛИЧНЫЕ ПРАВА МУЖА И ЖЕНЫ

Замужние женщины в Намибии по своему желанию вправе оставлять за собой свою фамилию. Каждое конкретное лицо само решает о выборе фамилии, и в этой связи не требуется ставить кого-либо в известность. Во избежание путаницы женщине следует просто последовательно пользоваться либо своей собственной фамилией, либо фамилией своего мужа. Дети вправе брать фамилию любого из родителей. На практике выбор семейной фамилии обусловлен социальными устоями.

Как мужчины, так и женщины, состоящие в браке или нет, имеют конституционное право по своему выбору практиковать любую профессию или заниматься любым видом деятельности^{23/}. Как отмечалось выше, данное конституционное право было подкреплено запрещением дискриминации по половой принадлежности, содержащимся в Законе о труде, а также предоставлением отпуска и пособия по беременности и родам, с целью устранения ряда практических факторов, препятствующих сочетанию исполнения служебных обязанностей и обязанностей, связанных с уходом за ребенком^{24/}. Тем не менее, отсутствие доступных вариантов по уходу за ребенком продолжает оставаться основным фактором, ограничивающим возможности женщин конкурировать на рынке труда.

^{23/} Конституция Намибии, Статья 21 (1)(j).

^{24/} См. главу, касающуюся развития труда, Статья 11 КЛДЖ, p.95-ff.

Со времени обретения Намибией независимости были ликвидированы все формы дискриминации в отношении женщин, которые имели место в сфере налогового законодательства, таким образом, что теперь все лица, независимо от их половой принадлежности и семейного положения, несут одинаковые налоговые обязательства^{25/}.

16.8 РАВНЫЕ ПРАВА РАСПОРЯЖАТЬСЯ ИМУЩЕСТВОМ

В предыдущей главе были подробно рассмотрены ограничения, налагаемые супружескими правами на свободу замужних женщин распоряжаться имуществом и вступать в другие имущественные отношения. В данной главе следует вновь отметить только тот факт, что изменения, направленные на уравнивание в правах мужчин и женщин в этой связи являются неминуемыми, несмотря на то, что соответствующие изменения в сфере фактического отношения между лицами, находящимися в браке, могут отставать.

16.9 БРАЧНЫЙ ДОГОВОР И БРАК ДЕТЕЙ

Как отмечалось выше, мальчикам в возрасте до 18 лет и девочкам в возрасте до 15 лет запрещается вступать в гражданский брак, если только не получено разрешения соответствующего государственного органа. Несовершеннолетним детям (детям в возрасте до 21 года), желающим вступить в гражданский брак, необходимо получить согласие своих родителей. Законодательство, которое в настоящее время находится на рассмотрении в Парламенте, предусматривает одинаковый брачный возраст для мальчиков и девочек, установленный в 18 лет.

Нормы обычного права Намибии не предусматривают минимального брачного возраста. В ряде общин детей не считают достигшими брачного возраста до тех пор, пока они не достигнут половой зрелости. В ряде других общин в прошлом заключение брачных договоров и браков между детьми считалось допустимым однако, очевидно, что такая практика ушла в прошлое^{26/}.

Поскольку не существует требования регистрировать обычные браки, то трудно оценить минимальный брачный возраст в различных общинах Намибии. Однако согласно данным обследования в области народонаселения и здравоохранения 1992 года процент браков среди несовершеннолетних девочек постепенно снижается. Более четырех процентов женщин, которым к моменту проведения обследования было 35-45 лет, впервые вышли замуж в возрасте пятнадцати лет, однако данный показатель упал до двух процентов или ниже в отношении женщин, которые ко времени проведения обследования были в возрасте до тридцати лет^{27/}.

Также определенное влияние на установление брачного возраста для обычных браков оказывает также возраст, разрешенный законом для половых сношений, который в настоящее время установлен в двенадцать лет для девочек и семь лет для мальчиков, в соответствии с нормами Римско-голландского обычного права, заимствованного у Южной Африки после обретения независимости. Проект закона о детях, который в настоящее время находится на рассмотрении в Министерстве здравоохранения и

^{25/} Закон 24 о подоходном налогообложении 1981, с поправками, содержащимися в Законе 12/1991 года, Законе 33/1991 года и Законе 25/1992 года.

^{26/} See Becker & Hinz (fn.4), pp. 58-ff, 80-ff and 93ff.

^{27/} Министерство здравоохранения и социального обеспечения (fn.2), p.50.

социального обеспечения, предполагает установить единый брачный возраст для мальчиков и девочек в пятнадцать лет, что в действительности приведет к тому, что пятнадцать лет будет являться минимальным брачным возрастом, с которого разрешается вступать в гражданские и обычные браки.

С целью привести законодательство Намибии в соответствие с положениями КЛДЖ, регистрация обычных браков должна быть обязательной, что до настоящего времени распространялось только на гражданские браки.
