



Экономический и Социальный

Distr.
GENERAL

E/AC.51/1997/7
20 May 1997
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО ПРОГРАММЕ И КООРДИНАЦИИ

Тридцать седьмая сессия

9 июня-3 июля 1997 года

Пункт 5с предварительной повестки дня

ВОПРОСЫ КООРДИНАЦИИ: ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ОБЩЕСИСТЕМНОЙ СПЕЦИАЛЬНОЙ
ИНИЦИАТИВЫ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ ПО АФРИКЕ

Доклад Генерального секретаря

Доклад о ходе осуществления Общесистемной специальной
инициативы Организации Объединенных Наций по Африке

РЕЗЮМЕ

Настоящий доклад о ходе осуществления подготовлен по просьбе Комитета по программе и координации, с которой он обратился на своей тридцать шестой сессии. Доклад содержит выводы, которые были сформулированы Руководящим комитетом Административного комитета по координации на его пятом и шестом заседаниях, и отражает информацию, содержащуюся в докладах, представленных этим двум сессиям специализированными учреждениями и программами системы Организации Объединенных Наций.

I. Справочная информация

1. На своей тридцать шестой сессии в 1996 году Комитет по программе и координации (КПК), с удовлетворением отметив потенциал Общесистемной специальной инициативы Организации Объединенных Наций по Африке как оперативного и дополнительного компонента Новой программы Организации Объединенных Наций по обеспечению развития в Африке в 90-е годы, ориентированного на ограниченное число приоритетных вопросов, стоящих перед Африкой, в то же время выразил серьезную обеспокоенность по поводу сложившейся тенденции выдвигания большого числа инициатив по Африке, которые зачастую остаются нереализованными. Отметив, что организации системы Организации Объединенных Наций, включая, в частности, Всемирный банк, приняли обязательство работать совместно, Комитет настоятельно призвал их добиться ощутимых результатов и просил представить ему доклад об осуществлении Специальной инициативы на его весенней сессии в 1997 году и далее представлять доклады в соответствии с его будущими решениями¹.

2. Общесистемная специальная инициатива Организации Объединенных Наций по Африке была объявлена членами Административного комитета по координации (АКК) в марте 1996 года с целью оказания поддержки процессу развития в Африке посредством улучшения координации и обеспечения синергического эффекта в рамках системы. Инициатива, цель которой состояла в формулировании и разработке практических предложений с целью увеличения поддержки, оказываемой системой Организации Объединенных Наций процессу развития в Африке, охватывает пять приоритетных областей: водные ресурсы, продовольственную безопасность, создание управленческого потенциала, социальное развитие и развитие человеческого потенциала и мобилизацию ресурсов. Кроме того, Инициатива включает межсекторальные темы: гендерные вопросы и народонаселение и укрепление потенциала.

3. На пятом заседании Руководящего комитета АКК, состоявшемся 20 сентября 1996 года, было принято решение использовать вместо термина "ведущее учреждение (ведущие учреждения)" термин "координирующее учреждение (координирующие учреждения)", а также решение о необходимости разработки учреждениями путей и методов межучрежденческого сотрудничества и разделения труда. Речь идет о таких учреждениях, как Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО), Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) и Всемирный банк.

4. Специальный комитет полного состава Генеральной Ассамблеи, проводивший среднесрочный обзор осуществления Новой программы Организации Объединенных Наций по обеспечению развития в Африке в 90-е годы, констатировал, что Общесистемная специальная инициатива дополняет Новую программу и имеет целью содействовать ее осуществлению, а также осуществлению решений крупных конференций Организации Объединенных Наций, касающихся Африки. Приветствуя новую Специальную инициативу, Специальный комитет рекомендовал системе Организации Объединенных Наций сосредоточить свои усилия на координации и осуществлении Новой программы и избегать ненужного дублирования деятельности². Впоследствии, после рассмотрения доклада Специального комитета, Генеральная Ассамблея в своей резолюции 51/32 от 6 декабря 1996 года признала, что Специальная инициатива играет дополняющую роль в деле осуществления Новой программы, в том числе в мобилизации адекватных ресурсов. Такое же мнение было высказано и на сессии АКК 1996 года. Впоследствии Канцелярия Специального координатора по Африке и наименее развитым странам Департамента по координации политики и устойчивому развитию подготовила совместно с секретариатом Специальной инициативы в Региональном бюро ПРООН для Африки таблицу, в которой приоритетные направления Новой программы и Специальной инициативы увязываются с соответствующими рекомендациями,

высказанными в ходе среднесрочного обзора. Приложения к таблице содержат сведения об имплементационных механизмах и роли координирующих и сотрудничающих учреждений. Таблица и приложения к ней стали отправной точкой для дальнейшего наблюдения за ходом осуществления новой программы и его оценки.

5. После обстоятельного обсуждения участники шестого заседания Руководящего комитета АКК, состоявшегося 7 апреля 1997 года, отметили достигнутый прогресс и возможность дальнейшего совершенствования Специальной инициативы, а также различия в сферах охвата Новой программы и Специальной инициативы. Участники заседания признали, что Новая программа представляет собой общие программные рамки, цель которых состоит в мобилизации международной поддержки для Африки, в то время как Специальная инициатива является имплементационным механизмом, который может внести существенный вклад посредством обеспечения синергического эффекта в рамках всей системы, укрепления ведущей роли национальных учреждений и их приверженности созданию более надежной основы для мобилизации ресурсов, способствуя тем самым успешной реализации Новой программы.

6. На 5-м и 6-м заседаниях Руководящему комитету АКК были представлены письменные доклады ряда программ и специализированных учреждений Организации Объединенных Наций, в том числе Экономической комиссии для Африки (ЭКА), ПРООН, Конференции Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД), Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Международной организации труда (МОТ), ФАО, Международного валютного фонда (МВФ), ЮНЕСКО, Программы Организации Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО), ВОЗ, Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ), Всемирной метеорологической организации (ВМО) и Всемирного банка, а также доклады ряда координаторов-резидентов. Некоторые из этих докладов были впоследствии дополнены информацией о деятельности, проведенной после шестого заседания Руководящего комитета.

II. МЕРОПРИЯТИЯ В ПРИОРИТЕТНЫХ ОБЛАСТЯХ

1. Водные ресурсы

7. Доклады по водным ресурсам были представлены ЮНЕП и Всемирным банком, которые являются двумя координирующими учреждениями в этой приоритетной области. Элементами этой приоритетной области, которыми занимается рабочая группа по водным ресурсам, являются следующие: обеспечение равного доступа к водным ресурсам и их рационального использования; более надежное водоснабжение домашних хозяйств; расширение деятельности по оценке запасов пресной воды; обеспечение воды для производства продовольствия. В состав группы входят представители 10 учреждений и подразделений (ПРООН, ВОЗ, ЮНИСЕФ, ФАО, ВМО, Департамент по поддержке развития и управленческому обеспечению, Центр Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ЦНПООН) (Хабитат), ЭКА, МАГАТЭ и Университет Организации Объединенных Наций (УООН). В этих докладах содержится информация по ряду относящихся к этой области мероприятий, а также отмечается, что сотрудничающие учреждения Организации Объединенных Наций имеют следующие общие цели:

а) достижение консенсуса в отношении скоординированной программы действий по осуществлению элементов Специальной инициативы, касающихся водных ресурсов;

б) определение и согласование конкретной роли и функций ведущих учреждений и учреждений/партнеров;

с) дальнейшее повышение эффективности деятельности по осуществлению в поддержку элементов Специальной инициативы, касающихся водных ресурсов.

8. Согласно докладам, которые были представлены шестому заседанию Руководящего комитета АКК Всемирным банком и ЮНЕП, Рабочая группа по водным ресурсам и в дальнейшем будет выполнять роль основного координирующего органа по осуществлению элементов Специальной инициативы, касающихся водных ресурсов, а ЮНЕП и Всемирный банк будут продолжать выполнять функции сопредседателей рабочей группы. Соответствующие мероприятия будут осуществляться на региональном и национальном уровнях и предполагают участие неправительственных организаций (НПО) и академических кругов. На своем втором заседании в октябре 1996 года рабочая группа, согласовав ряд критериев, выбрала четыре страны для осуществления согласованных межучрежденческих мер в поддержку Специальной инициативы. Этими странами являются Мали, Мозамбик, Уганда и Эфиопия. Эти страны будут представлять учреждениям Организации Объединенных Наций информацию о достигнутых результатах, которая позволит им совершенствовать свои механизмы по оказанию как можно более эффективной помощи правительствам, а также будет служить для учреждений-доноров более убедительным основанием для финансирования деятельности по достижению целей Специальной инициативы, касающихся водных ресурсов.

9. Рабочая группа по водным ресурсам высказалась также за инициирование в четырех выбранных странах диалога между представителями ЮНЕП, ПРООН и ЭКА. Группа соответственно информировала координаторов-резидентов в четырех странах о необходимости содействия такому диалогу с правительствами и между представителями программ и организаций системы Организации Объединенных Наций и рекомендовала Руководящему комитету Специальной инициативы следить за реализацией этого начинания. Группа признала важное значение созыва специальной африканской "консультативной группы", которая участвовала бы в осуществлении целей и предложила перечень возможных критериев для оценки успехов в выполнении задач, касающихся водных ресурсов. Рабочая группа по водным ресурсам отметила также необходимость активизации усилий с целью расширения консультаций и сотрудничества между рабочими группами. Всемирный банк заявил, что прогресс, достигнутый им на страновом уровне в деле осуществления стратегии освоения водных ресурсов в африканском регионе связан с партнерским сотрудничеством с рядом учреждений Организации Объединенных Наций в трех взаимосвязанных областях, таких, как: а) пересмотр политики управления водными ресурсами; б) водоснабжение и санитария населенных пунктов; с) малое орошение.

2. Продовольственная безопасность

10. ФАО, являющаяся координирующим учреждением по мероприятиям Специальной инициативы, связанным с продовольственной безопасностью, сообщила, что соответствующие мероприятия касаются прежде всего улучшения состояния почв; обеспечения продовольственной безопасности с уделением особого внимания женщинам; ухудшения состояния почв и борьбы с опустыниванием; обеспечения водными ресурсами для производства продовольствия (деятельность в последней области осуществляется в сотрудничестве с ЮНЕП и Всемирным банком). ФАО отметила, что она стремилась обеспечить как можно большую степень децентрализации деятельности на этом направлении и что определение мероприятий, мобилизация ресурсов для их финансирования и эффективная координация должны осуществляться на страновом уровне. Доклад ФАО для шестого заседания Руководящего комитета АКК содержит общий обзор деятельности по двум упомянутым выше темам.

11. В докладе приводятся конкретные примеры деятельности по улучшению состояния почв и борьбе с опустыниванием в ряде стран (Буркина-Фасо, Гана, Гвинея, Малави, Мали, Нигерия,

Того и Уганда). В нем также содержится информация о проектах в целях оказания содействия приносящей доход деятельности женщин и реформе системы землевладения с учетом интересов женщин, а также о других включающих гендерные аспекты программах в области питания (Буркина-Фасо, Гамбия, Замбия, Зимбабве, Лесото, Малави, Свазиленд и Того). Ряд стран признали актуальность гендерных вопросов для развития сельского хозяйства, создав министерства по делам женщин (Намибия) или подразделения по вопросам женщин и развития в отраслевых министерствах (Нигерия). В докладе также перечисляются осуществляемые в ряде стран мероприятия по теме "обеспечение водными ресурсами для производства продовольствия".

12. ФАО упоминает также о диалоге между постоянными представителями при ФАО в Риме, учреждениями Организации Объединенных Наций и рядом банков развития, проведенном в контексте последующей деятельности по итогам Встречи на высшем уровне по проблемам продовольствия. Кроме того, в марте 1997 года с участием всех заинтересованных учреждений-партнеров в Риме состоялись технические консультации по вопросу о нанесении на карту районов, неблагополучных в плане продовольственной безопасности и продовольственной уязвимости. В докладе ФАО упоминается также ее Специальная программа по производству продуктов питания для обеспечения продовольственной безопасности (СППП), при этом отмечается, что рассчитанный примерно на три года экспериментальный этап данной программы, включающий взаимосвязанные компоненты, имеет ряд общих со Специальной инициативой элементов.

13. ЮНИДО сообщила о формировании в октябре 1996 года Альянса за индустриализацию африканских стран, созданного в качестве средства ускорения процесса индустриализации африканских стран в консультации с бюро Конференции министров промышленности африканских стран, секретариатами ЭКА и ОАЕ, африканскими руководителями и группами частного сектора. Она отметила, что на начальном этапе акцент будет делаться на увязке промышленности и сельского хозяйства в качестве одного из факторов повышения продовольственной безопасности в Африке. ЮНИДО уже выделила 490 000 долл. США на первоначальную оценку потребностей и оказание помощи в осуществлении подготовительных мероприятий в отобранных странах по четырем следующим главным тематическим направлениям: создание потенциала, увязка промышленности и сельского хозяйства, содействие росту мелких и средних предприятий и стимулирование инвестиций частного сектора.

14. ПРООН в качестве учреждения-координатора вместе с сотрудничающими с ней ФАО, МФСР, ЮНЕП и МПП представила на шестом заседании Руководящего комитета, состоявшемся в январе 1997 года, доклад о работе межучрежденческого совещания по вопросу об устойчивых средствах к существованию в экологически маргинальных районах. На этом совещании сотрудничающие учреждения высказали обеспокоенность по поводу возможного дублирования деятельности на этом тематическом направлении Специальной инициативы с текущими мероприятиями по осуществлению Конвенции Организации Объединенных Наций по борьбе с опустыниванием в тех странах, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке. Вероятность дублирования существует на таких приоритетных направлениях Специальной инициативы, как борьба с ухудшением состояния земель и опустыниванием, вода для обеспечения продовольственной безопасности и сокращение масштабов нищеты путем содействия развитию неформального сектора и создания возможностей для занятости.

15. Учреждения рекомендовали, придерживаясь направленного на страны и ориентированного на практические мероприятия и конкретные результаты подхода, предусмотренного в Специальной инициативе, обратиться к ряду отобранных стран с призывом начать работу на этом приоритетном направлении, опираясь на уже осуществляемую деятельность. Было принято решение, что основная группа сотрудничающих учреждений будет играть только стимулирующую роль в целях

содействия развертыванию этого процесса на страновом уровне в контексте существующих механизмов координации деятельности учреждений Организации Объединенных Наций. В этой связи были согласованы меры, которые необходимо будет принять, а также критерии, которые будут использоваться для отбора стран.

3. Управление

16. ЮНЕСКО представила доклад по проекту, озаглавленному "Использование средств коммуникации в интересах миростроительства", в котором будут охвачены, в частности, такие вопросы, как миростроительство, разрешение конфликтов и национальное примирение, укрепление потенциала управления и укрепление гражданского общества в интересах развития. Основная цель состоит в использовании средств коммуникации – прежде всего радиовещания – для распространения информации и программ, содействующих развитию культуры мира и созданию условий, благоприятствующих устойчивому развитию. В рамках этого проекта будут подготовлены один региональный и 12 национальных планов действий в области миростроительства в Африке с использованием средств коммуникации. Проект призван с помощью средств массовой информации содействовать укреплению демократии и упрочению мира в Африке. Проект предназначен в первую очередь для независимых и государственных средств массовой информации, общинных организаций СМИ и широкой общественности в отобранных странах.

17. ЮНЕСКО также сообщила об уже осуществляемых в Мозамбике и Бурунди национальных программах культуры мира, целью которых является восстановление доверия населения к государственным органам путем проведения информационно-разъяснительных кампаний с участием средств массовой информации. В странах Западной и Центральной Африки ЮНЕСКО приступила к осуществлению трехлетнего проекта в области коммуникации и рационального управления в 10 странах, а в Руанде она проводит учебные мероприятия и семинары в стремлении повысить профессиональное мастерство работников средств массовой информации и гарантировать деятельность независимых средств массовой информации.

18. В связи с расширением своего участия в осуществлении инициативы по налаживанию отношений партнерства в интересах создания потенциала в Африке Всемирный банк сообщил о том, что он оказывает техническую поддержку ПРООН в области управления. В частности, продолжается сотрудничество в деле разработки экспериментальной программы в Эфиопии. Инициатива призвана улучшить работу по созданию потенциала в государственном и частном секторах, сферах образования и подготовки кадров и гражданском обществе, а также повысить заинтересованность самого Банка в оказании поддержки в этих областях. О своей поддержке объявили ПРООН, МОТ и ЭКА. Всемирный банк также тесно сотрудничает с учреждениями Организации Объединенных Наций и другими заинтересованными партнерами в деле содействия использованию сети Интернет в качестве связующего звена в целях развития.

19. Комитет отметил, что запланированные на 1997 год мероприятия в области управления с участием ЭКА, ПРООН и соответствующих департаментов и сотрудничающих учреждений Организации Объединенных Наций требуют организации серии консультаций, в том числе с главами африканских государств и представителями НПО, которые завершатся проведением африканского форума по вопросам управления, намеченного на июль 1997 года. Эти консультации призваны в первую очередь способствовать налаживанию отношений партнерства на основе консенсуса и обмена информацией и опытом между правительствами африканских стран и их внешними партнерами в целях мобилизации ресурсов.

4. Социальное развитие и развитие людских ресурсов

20. Что касается сокращения масштабов нищеты путем содействия развитию неформального сектора и создания возможностей для занятости, то МОТ сообщила о разработке ею совместно с ЭКА программы действий. Эти два учреждения являются ведущими учреждениями в Межучрежденческой целевой группе Организации Объединенных Наций по критической экономической ситуации, подъему и развитию в Африке, в которую также входят ФАО, Всемирный банк, Мировая продовольственная программа (МПП), ЮНЕСКО, ЮНИДО, Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР) и Департамент по вопросам координации политики и устойчивого развития. Основными составляющими программы являются следующие подпрограммы: а) благоприятствующая среда для развития неформального сектора; б) доступ к финансовым услугам, в) образование и подготовка кадров; г) деятельность промышленных предприятий и предприятий обрабатывающей промышленности; е) несельскохозяйственные виды деятельности в сельских районах; и ф) инфраструктура. Предпринимаются попытки к тому, чтобы сохранить гендерную направленность всех подпрограмм. Было заострено внимание на необходимости участия в осуществлении подпрограмм частного сектора, НПО и доноров, а также государственного сектора. На состоявшемся в сентябре 1996 года совещании Межучрежденческой целевой группы Всемирный банк предложил детально разработанную программу поддержки микрофинансирования в связи с принятием по линии Специальной инициативы мер, направленных на смягчение остроты проблемы нищеты. Его участники приветствовали ориентированный на развитие сотрудничества подход, предусмотренный в этой программе, и назначили Банк ведущим учреждением по выполнению предлагаемых мер, касающихся обеспечения доступа к финансовым услугам. Первыми странами, рекомендованными в качестве объекта целенаправленных усилий, были Бенин, Гана и Мозамбик.

21. ЮНИСЕФ указал, что он сотрудничает в осуществлении многих компонентов Специальной инициативы, таких, как реформа сектора здравоохранения, базовое образование, снабжение пресной водой и водоснабжение домашних хозяйств, продовольственная безопасность, уделяя особое внимание вопросам, касающимся женщин, средствам коммуникации и укреплению гражданского общества в интересах миростроительства, укреплению гражданского общества в интересах развития и существенному уменьшению бремени задолженности. Что касается мероприятий, проводимых по линии секторальных программ, то ЮНИСЕФ вносит свой вклад в развитие сферы образования путем мобилизации средств, например, привлекая средства правительств Канады и Норвегии на цели обучения девочек, или путем взаимодействия с Ассоциацией по развитию образования в Африке и неправительственными организациями, занимающимися вопросами образования женщин. Кроме того, ЮНИСЕФ оказал помощь в ускорении реализации стратегий в области водоснабжения, осуществляемых по линии программ, выполняемых при содействии ЮНИСЕФ в Восточной Африке и на юге Африки. Что касается деятельности на страновом уровне, то ЮНИСЕФ всемерно способствует активизации осуществления текущих страновых программ.

22. ВОЗ и Всемирный банк на пятом заседании Руководящего комитета сообщили о ряде успешно проведенных совещаний по вопросам реформы сектора здравоохранения с участием министров здравоохранения африканских стран и представителей системы Организации Объединенных Наций. Они заявили, что были окончательно доработаны и широко распространены среди глав африканских государств и международной общественности стратегии осуществления Инициативы в секторе здравоохранения. Министры здравоохранения африканских стран согласовали критерии выполнения и одобрили эти программы. ВОЗ обратила внимание на тот факт, что, хотя она и согласна с идеей мобилизации ресурсов на страновом уровне, она не будет оказывать странам, которые не отвечают условиям Всемирного банка, помощь в покрытии расходов на проведение межстрановых консультаций, как об этом просили министры здравоохранения африканских государств, а также расходов, связанных с расширением информационно-пропагандистской деятельности, осуществляемой региональным отделением.

23. Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) продолжает активно участвовать в мероприятиях, проводимых в секторах здравоохранения и образования. Он участвовал в связанных с обсуждением вопросов политики совещаниях с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, включая Всемирный банк и ВОЗ. ЮНФПА продолжает сотрудничать с другими учреждениями в разработке стратегий реформы сектора здравоохранения и оказывать поддержку ее реализации. Проводятся консультации со Всемирным банком по вопросам базового образования с уделением особого внимания как школьному, так и внешкольному обучению вопросам семейной жизни и развитию образования женщин и девочек.

24. ЮНФПА участвовал в выездных совещаниях, проводившихся на страновом уровне, преследуя цель обеспечить, в частности, учет демографической и гендерной проблематики во всех аспектах Специальной инициативы. Что касается оперативной деятельности, то ЮНФПА выступал в поддержку связанных со Специальной инициативой приоритетов, касающихся охраны репродуктивного здоровья, включая информацию о планировании семьи и услугах для мужчин, женщин и подростков, учета демографических показателей и гендерных аспектов в краткосрочных и среднесрочных секторальных планах, мероприятий по сбору данных для пропагандистских целей, целей планирования и разработки программ и укрепления национального потенциала в области народонаселения.

5. Мобилизация ресурсов

25. МВФ представил на пятой сессии Руководящего комитета АКК доклад по вопросу о задолженности, в котором он конкретно упомянул об инициативе в интересах бедных стран, имеющих наибольшую задолженность. На шестом совещании МВФ развил эту мысль, сообщив, что им предпринимаются активные усилия в поддержку эффективных и своевременных корректировочных мер, структурной реформы, институционального строительства и выхода на устойчивый уровень задолженности соответствующих стран. МВФ оказывает поддержку каждой стране с учетом предпринимаемых ею инициатив и ее особых условий. Большинство экономических программ подпадают под договоренности продленного на трехлетний срок механизма структурной перестройки. Фонд указал, что акцент на проведение структурной реформы преследует конкретную цель устранить директивные и административные препятствия на пути экономической деятельности и стимулировать структурные преобразования. МВФ подробно информировал о технической помощи, предоставленной африканским странам в 1996 году, а также сообщил о мероприятиях МВФ по подготовке специалистов из африканских стран в области экономики, финансов и банковского дела.

26. Региональный вице-президент Всемирного банка по Африке учредил комитет высокого уровня в регионе Африки для оказания ему поддержки в выполнении обязательств Банка в отношении приоритетных направлений Специальной инициативы. Банк всемерно способствует быстрому улучшению положения в области базового образования и медицинского обслуживания путем активизации сотрудничества между донорами и другими учреждениями, в частности с ЮНЕСКО, ЭКА, ПРООН и региональным отделением Всемирной организации здравоохранения для Африки (ВОЗ/АФРО). Мобилизация ресурсов на цели здравоохранения и образования осуществляется в основном на страновом уровне в рамках программ секторальных инвестиций (ПСИ) и других общесекторальных подходов, согласованных между правительствами и внешними партнерами. Несмотря на общее мнение о том, что все страны имеют право на участие, масштабы и характер поддержки будут зависеть от готовности стран осуществить общесекторальные реформы и программы инвестиций. В настоящее время к числу государств, подпадающих под эту категорию, отнесены девять стран по линии здравоохранения и пять стран по линии образования.

27. ЭКА сообщила на заседании Руководящего комитета о прогрессе в осуществлении программы информационной технологии на службе развития, указав на то, что между сотрудничающими учреждениями достигнута договоренность по различным компонентам этой категории, распределению обязанностей между учреждениями, потребностям в области политики и путям создания сети с учетом Африканской инициативы по созданию информационного общества, которая была утверждена Конференцией ЭКА на уровне министров и одобрена Ассамблеей глав государств и правительств ОАЕ. Цель заключается в информировании национальных субъектов о важности использования средств информации и коммуникации в целях развития и в разработке национальных планов информационной и коммуникационной инфраструктуры. К концу 1998 года национальные учебные центры должны быть готовы приступить к работе. Была достигнута договоренность о том, что ЭКА, ЮНЕСКО, Международный союз электросвязи (МСЭ), ПРООН и ЮНКТАД возглавят деятельность по мобилизации ресурсов. Планируется широко распространить рамки действий Африканской инициативы по созданию информационного общества на все африканские страны и среди организаций-партнеров во всем мире и провести один экспериментальный национальный практикум.

28. ЭКА также сообщила о ряде других инициатив, каждая из которых направлена на демократизацию доступа к информации и его расширение, с тем чтобы им располагали не только сравнительно обеспеченные городские районы, но и отдаленные малообеспеченные общины. Другой инициативой, выдвинутой ЭКА на заседании Руководящего комитета АКК, является стратегия в области коммуникации, направленная на мобилизацию усилий всего круга участников, заинтересованных в осуществлении Специальной инициативы, на достижение результатов на страновом уровне и содействие приданию нового импульса развитию африканских стран. ЭКА сообщила также о сотрудничестве Юг-Юг, где основное внимание будет уделяться национальным, межрегиональным и внутриафриканским связям при всестороннем использовании информационной технологии.

29. Руководящий комитет достиг договоренности в отношении необходимости использования общей стратегии в области коммуникации. Ее цели должны заключаться в содействии повышению притягательности африканских стран в целях мобилизации поддержки, заострения внимания на позитивном и конкретном вкладе Специальной инициативы на страновом уровне и усиления поддержки Инициативы. Членам Комитета было предложено препроводить свои замечания по документу, содержащему проект стратегии в области коммуникации, исполнительному секретарю ЭКА. ЭКА также было предложено рассмотреть вопрос о создании координационного механизма по планированию совещаний в Африке.

6. Механизмы странового охвата и осуществления Инициативы

30. Участники шестого заседания Руководящего комитета подтвердили исключительный характер Специальной инициативы, одобрив достигнутый по итогам состоявшегося в ЭКА 5-6 марта 1997 года совещания технической рабочей группы консенсус в отношении типологии стран, служащей руководством для определения масштабов и формы помощи, которая будет оказываться каждой стране исходя из уровня развития соответствующего сектора. Осуществление Инициативы на страновом уровне отныне можно более четко проследить на таких направлениях, как поддержка деятельности служб, консультирующих по вопросам политики, создание потенциала и подготовка программ секторальных инвестиций (ПСИ) в приоритетных секторах образования, здравоохранения, водоснабжения и управления. Координаторы-резиденты и страновые группы организуют выездные совещания в целях активизации осуществления Инициативы. Участники заседания подчеркнули необходимость того, чтобы осуществление Специальной инициативы способствовало достижению согласованных системных целей в соответствующем секторе.

31. Была достигнута договоренность о том, что помощь должна оказываться всем категориям стран исходя из потребностей, определяемых по результатам консультаций с правительствами, гражданским обществом, системой Организации Объединенных Наций и сообществом доноров. Руководящий комитет пришел к выводу о том, что механизмы осуществления Инициативы на различных уровнях должны учитывать межсекторальные аспекты. Специальная инициатива призвана также обеспечить необходимую помощь в удовлетворении межстрановых и трансграничных потребностей в соответствующих приоритетных областях.

32. Руководящий комитет отметил, что прогресс в деле принятия на себя африканскими странами ответственности и руководства был продемонстрирован во многих ключевых приоритетных секторах, в частности в сфере образования, при реформировании сектора здравоохранения и расширении использования информационных технологий в целях развития. Он согласился с тем, что приверженность системы Организации Объединенных Наций осуществлению Специальной инициативы усиливается благодаря сотрудничеству на уровне категорий в областях образования, здравоохранения, водоснабжения, управления, информационной технологии на службе развития, задолженности и устойчивых средств к существованию в маргинальных районах. Участники заседания выразили мнение, что дальнейшее сотрудничество и взаимодействие на страновом уровне преследует цель обеспечения и сохранения взаимодополняемости усилий системы Организации Объединенных Наций.

33. Руководящий комитет отметил, что в осуществлении Специальной инициативы на ряде направлений достигнут прогресс благодаря взаимодополняемости в результате совместной работы и расширения диалога и активизации усилий. Вместе с тем он указал на необходимость ускорения темпов осуществления приоритетных задач, предусмотренных в каждой категории, и вовлечения в их реализацию большего числа стран путем согласования различных средств программирования и достижения договоренности в отношении общих механизмов осуществления в целях сведения к минимуму затрат, которые несут страны-получатели помощи.

Примечания

¹ Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятьдесят первая сессия, Дополнение № 16 (A/51/16), часть первая, пункт 158.

² Официальные отчеты Генеральной Ассамблеи, пятьдесят первая сессия, Дополнение № 48 (A/51/48), пункт 95.
