



大会

Distr.
GENERAL

A/AC.109/2078
27 May 1997
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

给予殖民地国家和人民独立宣言
执行情况特别委员会

蒙特塞拉特

秘书处编写的工作文件

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
一、概况	1 - 3	2
二、宪法和政治发展	4 - 8	2
三、经济状况	9 - 18	3
四、社会和教育状况	19 - 21	5
五、联合国提供的援助	22 - 26	5
六、参与区域组织和协议	27	6
六、该领土的未来地位	28 - 30	7
七、苏弗里埃尔火山爆发之后的情况	31 - 34	7

一、概况

1. 蒙特塞拉特¹ 位于东加勒比背风群岛,在安提瓜西南43公里和法属海外省瓜德罗普西北64公里。全岛最长处18公里,最宽处11公里,总面积共计103平方公里。蒙特塞拉特首都为普利茅斯。

2. 蒙特塞拉特多山,由火山形成。1995年7月,停熄400多年的苏弗里埃尔火山再度爆发,蒙特塞拉特三分之一的人口于1995年8月从蒙特塞拉特南部撤离到北部“安全”地区。根据最新统计资料,1995年蒙特塞拉特的人口为10 581人。²

3. 截止1997年5月火山爆发后第二年,大批居民重新安置,经济已被打乱,领土前途未卜。

二、宪法和政治发展

4. 关于领土内宪法和政治发展的资料载于秘书处编写的前一份工作文件(A/AC.109/2019,第5-16段)。

5. 1996年11月,领土举行大选,选举由七人组成的立法议会,但没有结果。经过数天的协商,决定了政府和反对派的组成,即4个成员的多数派和3个成员的反对派。联合政府由国家重建运动的新首席部长贝特兰德·奥斯本、民族进步党前首席部长鲁本·米德、国家重建运动的阿德利娜·图特和独立候选人鲁珀特·威克斯组成。

6. 新的首席部长负责管财政和经济发展,阿德利娜·图特负责教育、卫生和社区服务。鲁本·米德担任农业、贸易和环境部长,而鲁珀特·威克斯则担任通讯和工程部长职位。³

7. 首席部长奥斯本指出,在领土当前面临危机的情况下,他将集中精力提高生活水平 and 创造更好的经济条件。⁴

8. 1997年4月,鲁本·米德部长被罢免。由于他被免去部长职位和如这个职位

落到反对派手中，政府可能在立法会议七个当选席位中只占有三个。为了避免出现这种局面和可能又要举行选举，独立反对派成员戴维·勃兰特先生同意支持政府，虽然他不会担任部长。立法会议被提名成员和国家重建运动领袖奥斯汀·布兰布莱先生成为新的农业、贸易和环境部长。虽然对于蒙特塞拉特来说，由被提名的成员来担任部长职位是不寻常的，但却为宪法所允许。⁵

三、经济状况

9. 根据管理国提供的资料，1996年，仍然存在的火山危机对该岛的经济环境继续产生不利影响。私人投资下降，使政府收入大量减少，失业率从正常的10%上升到大约20%。

10. 为了应付这些问题和满足目前危机所引起的某些社会和基本设施的需要，蒙特塞拉特政府承诺支持被指定为该岛的“安全区”的北部的发展。

11. 1996年，地震活动和火山灰降落迫使两次将大量居民撤往安全区，严重打乱了蒙特塞拉特的经济。加勒比美洲大学迁址以及旅游业锐减对分销贸易、银行业和个人服务业产生严重的影响。1996年国内生产总值出现负增长，通货膨胀率增加了4.43%。⁶

12. 政府的公营部门投资方案也受到火山危机的影响，在此之前，政府于1996年初曾大力进行一些项目，例如新的政府总部大楼、道路重建、机场准备工程和电力推广项目。

13. 1996年4月，由于火山再度爆发，进行了第三次撤离，使该岛的经济和社会问题进一步恶化。管理国提供了300万英镑，帮助蒙特塞拉特的重新安置活动和重建经济，加拿大政府、巴克莱银行、加拿大皇家银行、各航空公司和若干救济机构也提供了援助。设立了总督呼吁基金，协助协调各项捐款。管理国通过了特别移民特许权，让蒙特塞拉特人在联合王国工作、获取收入支助和住房补贴，至多两年。同样地，东加勒比国家组织也不要求那些有意在成员国重新安置并寻求就业的蒙特塞拉

特人领取工作证。⁷

14. 管理国宣布,除在紧急情况开始时已经承诺向蒙特塞拉特提供的850万英镑的援助外,再提供2 500万英镑的援助,以便建设该岛北部的设施和维持公共服务,直至1998年。这项资金将用来改善临时医院设施、学校和公路,改进水供应和发电,以及资助其他海港设施。花费300万欧洲货币单位的医院改进工程将于1997年3月完工,还宣布建7间学校,费用为540万欧洲货币单位。⁸

15. 在农业方面,政府继续鼓励多样化和增加粮食作物产量,供本国消费和出口。目前,农业部门占国民生产总值10%不到。在火山危机期间大量火山灰降落在农业地区,毁坏作物,迫使农民撤离这个地区重新安置,不利地影响到作物和牲畜的产量和销售。据估计,蒙特塞拉特的粮食有70%到85%是在受威胁地区生产的。⁹

16. 有明显迹象表明制造业正在复苏,产量和出口品都有增加,在很大程度上反映该岛利用优惠进入欧洲联盟市场的机会。本国出口商品主要是大米和电子组件,出口到欧洲和美国,1996年底总额达1 140万美元。出口到加勒比共同体市场的塑料家具也在出口中占了很大的比例。

17. 制造业部门的主导因素是1995年开业的磨米厂。象普利茅斯港那样,这个设施仍在投产,在整个危机期间继续生产和出口,带动了持续的经济活动。但是,欧洲联盟最近所作在1997年第一季度对加勒比大米进口施加配额的决定,对该岛所剩几种仍有活力的工业之一造成威胁,可能影响到向蒙特塞拉特出口的其他加勒比大米生产国。¹⁰

18. 首席部长兼财政部长贝特兰德·奥斯本于1997年4月24日在立法会议作第一次预算讲话时指出,虽然有火山活动,该领土继续收到要求奖励的申请书。在1996年,收到19个美洲和欧洲公司寄来的有关商业和投资资料的要求。已向七个商业提供财政奖励,其中两个是新的合资企业。最近,进行了研究查明政府所有的费用、收费和各种捐税。设想从这项研究获取的资料和有关建议将使政府能够制定更吸引人 and 有效的财政政策。但是,首席部长讲话的主旨是,蒙特塞拉特寻求管理国的进一步

援助,要求提供2 726万欧洲货币单位,占该岛经常收入总额的47%。¹¹

四、社会和教育状况

19. 根据管理国提供的资料,目前蒙特塞拉特有6间幼儿园,共有225个儿童上幼儿园,4间政府小学和2间私人小学,共有964名学生,1间政府中学和1间私人中学,共有740名学生,以及蒙特塞拉特技术学院,有45名学生。学校建筑物有62%位于不安全地区,不能用来进行教育。在火山危机初期阶段,教育部长被迫利用住宅、餐馆、帐篷和酒吧权当学校。目前正在指定的安全区施工,以便提供其他教育设施。

20. 根据管理国提供的资料,蒙特塞拉特的医疗服务主要由政府提供,也有几个私人医生在较小程度上提供服务。目前,蒙特塞拉特政府有五间区诊所,政府医生免费向16岁以下和60岁以上的病人或糖尿病人和高血压病人提供门诊护理。医院药房免费向这些病人提供基本药品。岛内有一间政府医院。普利茅斯本有一间有65张床位的医院和有36张床位的老年病人附属建筑;但是,由于火山危机,该医院以及7间区诊所关闭,现在只能由在圣约翰的临时医院提供服务,该医院有30张床位和一间有36张床位的老年病人附属建筑。

21. 根据管理国提供的资料,1996年领土内共发生344起犯罪案件。

五、联合国提供的援助

22. 联合国对蒙特塞拉特的援助主要通过联合国开发计划署(开发计划署)提供。开发计划署同加勒比五个非自治领土,包括蒙特塞拉特保持技术合作方案。虽然这些方案的内容和重点因领土不同而异,但是,这些方案一般都是根据开发计划署关于执行接替方案编制安排的指导方针和开发计划署执行局的有关决定,特别是那些关于在每一个方案周期提供的援助的重点和分配的决定,以及联合国大会的有关决议执行的。

23. 第五和第六个周期侧重于促进可持续人的发展,这两个周期的开发计划署

接替方案编制安排的新主旨继续以开发计划署执行局1995年6月16日的第95/22号和95/23号决定为指针,该两项决定可在下列领域进行技术合作:(a) 社会发展和消除贫穷;(b) 制造就业和可持续生计;(c) 理政、参与和赋予妇女权力,以及(d) 保护环境和自然资源管理。

24. 开发计划署资源有限,因此必须主要根据受援国的人均收入、人口多少和发展水平来定出援助的优先分配次序。因此,从第六个合作框架周期(1997-1999)开始,加勒比与开发计划署保持技术方案的所有附属领土均取得净捐助国地位。根据开发计划署执行局第95/23号决定第21段,在全额偿还基础上,蒙特塞拉特在第六个周期第1.1.1项下分配到指定用途的核心预算资源调拨目标,为数73 000美元。

25. 一些附属领土除了分配到指定用途的核心预算资源调拨目标外,还从开发计划署拉丁美洲和加勒比区域方案的加勒比部分获益。特别地,蒙特塞拉特由于是东加勒比国家组织的成员,将象第五个周期情况那样,继续从加勒比多岛方案获益。蒙特塞拉特由于可以参加诸如发展中国家间技术合作等其他方案以及成为发展方案的伙伴,也从中得到好处。

26. 由于火山不断爆发,在第五周期的大部分时间里,开发计划署对蒙特塞拉特的支持成为援助的特例。这项支助最初侧重于在环境和自然资源管理方面制定和执行政策和方案以及在这个领域加强体制能力。有些投入放在例如有形规划、液体和固体废物管理以及灾难规划和管理上。但是,由于危机持续不断,因此必须完全改变对外援助的方向,以提供紧急救济。开发计划署除了在紧急期间给以关键的支持外,也支持长期重新安置的努力。由于出现这次危机,预期在目前的第六个周期大部分时间内将继续有此需要。鉴于该岛的经济和社会受到严重的影响,这种情况将很可能使开发计划署执行局需要重新审查蒙特塞拉特的净捐助国地位。¹²

六、参与区域组织和协议

27. 该领土继续是加勒比共同体和东加勒比国家组织的成员,并且还是与这两

个组织有关的机构的成员,包括西印度群岛大学、加勒比开发银行和东加勒比中央银行。蒙特塞拉特是拉丁美洲和加勒比经济委员会及其附属机构的准成员。该领土的代表出席了世界银行赞助的加勒比经济发展合作集团。

六、该领土的未来地位

领土政府的立场

28. 领土政府关于蒙特塞拉特未来政治地位的立场摘要载于秘书处编写的关于领土的前一份工作文件(A/AC.109/1137,第13-16段)。

大会的审议情况

29. 管理国对其附属领土所持的立场摘要载于秘书长以前编写的工作文件(A/AC.109/1137,第17段;A/AC.109/1180,第30-36段;A/AC.109/2043,第41-43段。关于在大会第五十一届会议期间的发言,见文件A/AC.109/2071,第36段)。

30. 1997年3月27日,大会通过了第51/224 B号决议,该决议是包括蒙特塞拉特在内的12个非自治领土的综合性决议,其中第七节特别针对蒙特塞拉特。

七、苏弗里埃尔火山爆发之后的情况

31. 关于苏弗里埃尔火山爆发后接着发生的事情,载于秘书处编写的前一份工作文件(A/AC.109/2025,第18-28段)。

32. 蒙特塞拉特苏弗里埃尔火山于1995年7月18日第一次爆发以来,领土人民的生活发生了巨大的变化。该岛有三分之一的人口被重新安置到领土北部的安全区、邻近岛屿或送回联合王国。失业率从5%增加到50%,在余下的7 000人中,许多人继续接受政府援助。火山经常喷出火山灰,熔岩沿山侧流下,散发出大量气体。热气腾腾的火山口周围的大片土地变成一片焦土,植被为熔岩烧焦或为硫磺气体闷死。酸性

火山灰不断从天而降,火山碎石不断从山上滚下来,使该岛现在已经成为空城的首都、政府所在地和蒙特塞拉特社会的核心普利茅斯遭到严重破坏。火山将许多居民推到贫困边沿,因为被迫离开危险区的人仍然需为其丢弃和被毁的房子交付抵押借款。¹³

33. 1996年10月,蒙特塞拉特火山观察站的科学家研制了一套详细分区和警报阶段新制度,以便居民在各种情况下较容易知道预期什么和要做些什么。警报阶段从白色(很少活动或无活动)到黄色、琥珀色、橙色、红色到紫色(不断爆发)。在报告所述几个月期间的警报水平在琥珀色、橙色和红色之间变化,大多数情况下是橙色,直至最近在1997年3月降到琥珀色。

34. 该岛分为7个区,从A区最危险(最靠近火山)到G区最安全(该岛最北端)。在这两极之间,从火山向外和向北辐射出去的地区按安全度划分。每一个区都有关于在每一个警报阶段要采取什么行动的具体指示。在报告所述几个月内,虽然地图不时重画以反映不断变化的情况,但是这个制度仍然有效。特别地,A区和B区合并以包括大部分“非安全区”,包括所有南部和东部地区以及普利茅斯。大部分时间里,警报水平保持在橙色。¹⁴

注

¹ 本文件所载资料来自已经出版的报告和大不列颠及北爱尔兰联合王国政府1997年3月13日根据《联合国宪章》第73条e款递交秘书长的资料。工作文件所载事实和数字是最近获取的资料。

² 《1996年加勒比海域商业情况》,英文本第267页。

³ 《路透社》,1996年11月13日。

⁴ 《美联社》,1997年2月1日。

⁵ 《加勒比周刊》1997年3月29日至4月11日。

- ⁶ 《1996年加勒比海域商业情况》，英文本第266页。
- ⁷ 同上。
- ⁸ 《加勒比手册,1997/1998年》(英属维尔京群岛),1997年,第168页。
- ⁹ 同上。
- ¹⁰ 《加勒比周刊》，1997年3月15日至28日。
- ¹¹ 《蒙特塞拉特报道报》，1997年4月25日。
- ¹² 开发计划署1997年4月提供的资料。
- ¹³ 《路透社》，1997年2月13日。
- ¹⁴ 《加勒比周刊》1997年3月15日至28日。
