



Distr.
GENERAL

A/AC.109/2078
27 May 1997
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

СПЕЦИАЛЬНЫЙ КОМИТЕТ ПО ВОПРОСУ
О ХОДЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ДЕКЛАРАЦИИ
О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ НЕЗАВИСИМОСТИ
КОЛОНИАЛЬНЫМ СТРАНАМ И НАРОДАМ

МОНТСЕРРАТ

Рабочий документ, подготовленный Секретариатом

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ	1 - 3	2
II. РАЗВИТИЕ СИТУАЦИИ В КОНСТИТУЦИОННОМ И ПОЛИТИЧЕСКОМ ПЛАНЕ	4 - 8	2
III. ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ	9 - 18	3
IV. СОЦИАЛЬНОЕ ПОЛОЖЕНИЕ И ПОЛОЖЕНИЕ В ОБЛАСТИ ОБРАЗОВАНИЯ 19 - 21		5
V. ПОМОЩЬ, ПРЕДОСТАВЛЯЕМАЯ ОРГАНИЗАЦИЕЙ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ 22 - 26		5
VI. УЧАСТИЕ В РЕГИОНАЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ И СОГЛАШЕНИЯХ		27
VII. БУДУЩИЙ СТАТУС ТЕРРИТОРИИ	28 - 30	7
VIII. ОБСТАНОВКА, СЛОЖИВШАЯСЯ ПОСЛЕ ИЗВЕРЖЕНИЯ ВУЛКАНА СУФРИЕВ	1 - 34	

I. ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

1. Монтсеррат¹ входит в группу Подветренных островов, находящихся в восточной части Карибского бассейна, и расположен в 43 километрах к юго-западу от Антигуа и 64 километрах к северо-западу от французского заморского департамента Гваделупа. Максимальная длина острова – 18 километров, максимальная ширина – 11 километров, а общая площадь 103 кв. километра. Административный центр Монтсеррата – Плимут.

2. Монтсеррат представляет собой гористый остров вулканического происхождения. В июле 1995 года произошло извержение вулкана Суфриер, бездействовавшего на протяжении 400 лет, в результате чего более одной трети населения Монтсеррата в августе 1995 года пришлось эвакуировать из южной части острова в северные "безопасные" районы. Согласно последним имеющимся статистическим данным, численность населения Монтсеррата в 1995 году составляла 10 581 человек².

3. По состоянию на май 1997 года, когда активная вулканическая деятельность продолжается уже второй год, будущее этой территории характеризуется неопределенностью, поскольку значительная часть ее жителей переселена в другие районы, а ее экономика подорвана.

II. РАЗВИТИЕ СИТУАЦИИ В КОНСТИТУЦИОННОМ И ПОЛИТИЧЕСКОМ ПЛАНЕ

4. Информация о развитии ситуации в территории в конституционном плане содержится в предыдущем рабочем документе, подготовленном Секретариатом (A/AC.109/2019, пункты 5–16).

5. Всеобщие выборы в Законодательный совет, состоящий из семи членов, были проведены в территории в ноябре 1996 года, однако они не дали четко определенного результата. Состав правительственного и оппозиционного блоков был определен после нескольких дней консультаций, в результате которых был образован блок большинства в составе четырех членов и блок оппозиции в составе трех членов. В состав коалиционного правительства вошли новый главный министр Берtrand Осборн, Движение за национальное восстановление, бывший главный министр Рубен Мид, Национальная прогрессивная партия, Аделина Туит, Движение за национальное восстановление, и Руперт Уикс, независимый кандидат.

6. Новому главному министру было поручено заниматься вопросами финансов и экономического развития, а Аделине Туит были поручены вопросы образования, здравоохранения и коммунального обслуживания. Рубен Мид был назначен министром сельского хозяйства, труда и по вопросам окружающей среды, а Руперт Уикс – министром связи и общественных работ³.

7. Главный министр Осборн заявил, что, учитывая нынешний кризис, он будет уделять первостепенное внимание улучшению условий жизни и экономической обстановки в территории⁴.

8. В апреле 1997 года министр Рубен Мид был освобожден от занимаемой должности. После его ухода с должности министра и перехода в ряды оппозиции возникла ситуация, чреватая тем, что у правительства в Законодательном совете могло остаться лишь три места из семи. Чтобы избежать такого развития событий и проведения повторных выборов, член оппозиционного блока Дейвид Брандт, не принадлежащий ни к какой партии, согласился поддержать правительство, отказавшись при этом от должности министра. Новым министром сельского хозяйства, торговли и по вопросам окружающей среды стал г-н Остин Брэмбл, назначенный член Законодательного совета, руководитель Движения за национальное восстановление. Хотя в Монтсеррате не было

принято, чтобы назначенный член Законодательного совета занимал должность министра, это не противоречит Конституции⁵.

III. ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ

9. Согласно информации, представленной управляющей державой, непрекращающееся извержение вулкана на протяжении всего 1996 года продолжало оказывать негативное воздействие на экономическую обстановку на острове. Сокращение объема частных инвестиций привело к существенному сокращению объема поступлений в государственный бюджет и к резкому повышению уровня безработицы, показатель которой возрос с привычных 10 процентов до примерно 20 процентов.

10. С целью оказать противодействие этим негативным явлениям и удовлетворить порожденные текущим кризисом социальные потребности и потребности, связанные с инфраструктурой, правительство Монтсеррата объявило, что будет поддерживать процесс развития северной части острова, объявленной "безопасной зоной".

11. Сейсмическая активность и выбросы пепла вызвали необходимость дважды в течение 1996 года проводить эвакуацию больших групп населения в безопасную зону. Это серьезным образом нарушило экономическую жизнь Монтсеррата. Перевод в другое место Американского карибского университета и резкое сокращение притока туристов оказали существенное негативное воздействие на деятельность в сфере розничной торговли, банковском секторе и секторе обслуживания населения. В 1996 году были зарегистрированы отрицательные темпы роста объема валового внутреннего продукта (ВВП), в то время как инфляция возросла до 4,43 процента⁶.

12. Извержение вулкана оказало негативное воздействие и на выполнение разработанной правительством программы осуществления инвестиций в государственный сектор, хотя еще в начале 1996 года работа в этом направлении велась очень активно: было начато осуществление таких проектов, как строительство нового комплекса правительственных зданий, реконструкция дорожной сети, подготовка к началу строительства аэропорта и развитие сети энергоснабжения.

13. В апреле 1996 года после очередной вспышки вулканической активности пришлось провести третью эвакуацию, что еще более осложнило экономические и социальные проблемы, с которыми сталкивается остров. Управляющая держава предоставила более 3 млн. фунтов стерлингов на оказание Монтсеррату помощи в переселении людей и восстановлении экономики; помощь оказали также правительство Канады, "Барклиз банк", "Ройял банк оф Канада", ряд авиакомпаний и учреждений, занимающихся оказанием чрезвычайной помощи. Губернатор учредил специальный фонд, которому было поручено координировать усилия по распределению и использованию безвозмездной помощи. Управляющая держава ввела специальные иммиграционные льготы, предоставив жителям Монтсеррата возможность работать в Соединенном Королевстве и пользоваться льготами, связанными с получением дохода и жильем, в течение периода до двух лет.

Организация восточнокарибских государств (ОВКГ) также отменила требования о получении разрешения на работу в отношении тех жителей Монтсеррата, которые изъявили желание переехать в страны – члены ОВКГ и найти там работу⁷.

14. Управляющая держава объявила о том, что она предоставит Монтсеррату, в дополнение к 8,5 млн. фунтов стерлингов, обещанных сразу же после возникновения чрезвычайной ситуации, еще 25 млн. фунтов стерлингов в виде помощи на развитие инфраструктуры в северной части острова и обеспечение деятельности государственной службы в период до 1998 года. Эти средства будут использованы в целях улучшения состояния временных больничных и школьных зданий и дорог, совершенствования системы водоснабжения и производства электроэнергии, а также финансирования работ по развитию портовой сети. Работы по модернизации больниц стоимостью 3 млн. экю должны были завершиться в марте 1997 года; кроме того, было объявлено о строительстве семи школ, которое обойдется в 5,8 млн. экю⁸.

15. Что касается сельского хозяйства, то правительство продолжало поощрять политику, направленную на диверсификацию и повышение урожайности продовольственных культур, выращиваемых для целей как внутреннего потребления, так и экспорта. В настоящее время на долю сельскохозяйственного сектора приходится менее 10 процентов объема ВВП. Выбросы огромного количества пепла в процессе извержения вулкана нанесли ущерб посевам в сельскохозяйственных районах, а переселение фермеров из этих районов привело к сокращению производства и продажи продукции растениеводства и животноводства. Согласно оценкам, от 70 до 85 процентов продовольственной продукции Монтсеррата производилось в этих подверженных опасности районах⁹.

16. Отмечены явные признаки улучшения положения в обрабатывающей промышленности: увеличение объема производства и экспорта в значительной мере обусловлено выгодами, которые остров извлекает из предоставления ему преференциального режима доступа на рынки Европейского союза. По состоянию на конец 1996 года стоимостной объем товарного экспорта составил 11,4 млн. долл. США; основными статьями этого экспорта были рис и компоненты электронных изделий, поставляемые в Европу и Соединенные Штаты. Важной статьёй экспорта была также пластиковая мебель, поставляемая на рынки стран – членов Карибского сообщества (КАРИКОМ).

17. Важнейшим событием процесса развития обрабатывающей промышленности стало открытие в 1995 году завода по очистке и товарной обработке риса. Этот завод, как и портовые сооружения в Плимуте, продолжал действовать, не прекращая производство и экспорт продукции в кризисный период и внося крупный вклад в обеспечение устойчивости экономической деятельности. Однако недавнее решение Европейского союза ввести квоты на импорт риса из Карибского бассейна в первом квартале 1997 года создает угрозу одной из немногих оставшихся жизнеспособными отраслей промышленности острова и может затронуть других производителей риса в Карибском бассейне, которые экспортируют свою продукцию в Монтсеррат¹⁰.

18. Выступая 24 апреля 1997 года в Законодательном совете со своим первым посланием по поводу бюджета, главный министр и министр финансов Берtrand Осборн сообщил, что, несмотря на вулканическую активность, территория продолжала получать просьбы о предоставлении льготного режима для осуществления предпринимательской деятельности. В течение 1996 года 19 американских и европейских компаний обратились с просьбами предоставить им информацию, касающуюся условий предпринимательской и инвестиционной деятельности. Налоговые льготы были предоставлены семи предприятиям, два из которых были только что созданы. Недавно было проведено исследование в целях выявления всех предусмотренных правительством платежей, сборов и налогов. Предполагается, что информация, которая будет получена благодаря этому исследованию и связанным с ним рекомендациям, позволит правительству выработать еще более

привлекательную для потенциальных инвесторов и эффективную налоговую политику. Однако главная идея послания, с которым выступил главный министр, состояла в том, что Монтсеррат обратился к управляющей державе с просьбой предоставить дополнительную помощь в размере 27,26 млн. экю, что эквивалентно 47 процентам от общего объема регулярных поступлений в бюджет острова¹¹.

IV. СОЦИАЛЬНОЕ ПОЛОЖЕНИЕ И ПОЛОЖЕНИЕ В ОБЛАСТИ ОБРАЗОВАНИЯ

19. Согласно информации, представленной управляющей державой, в настоящее время на Монтсеррате существует 6 детских садов, которые посещают 225 детей, 4 государственные и 2 частные начальные школы, в которых обучаются 964 человека, 1 государственная и 1 частная средние школы, в которых обучаются 740 человек, и Технический колледж Монтсеррата, в котором обучаются 45 студентов. Шестьдесят два процента школьных зданий находятся в опасной зоне и не могут использоваться для проведения занятий. В первое время после извержения вулкана министерство образования было вынуждено переоборудовать под школы жилые дома, рестораны, палатки и даже бар. В настоящее время ведутся работы по строительству дополнительных школьных зданий в безопасном районе.

20. Согласно информации, представленной управляющей державой, медицинское обслуживание на Монтсеррате осуществляют главным образом государственные учреждения, а также, в меньшей степени, несколько частнопрактикующих врачей. В настоящее время на Монтсеррате действует 5 государственных районных поликлиник, где врачи бесплатно обслуживают пациентов в возрасте до 16 и свыше 60 лет, а также лиц, страдающих диабетом и гипертонией. Аптеки, существующие в этих лечебных заведениях, предоставляют основные лекарства этим пациентам бесплатно. На острове есть 1 государственная больница. В Плимуте ранее существовала еще 1 больница на 65 коек с отделением гериатрии на 36 мест, однако после извержения вулкана эту больницу, а также 7 районных поликлиник пришлось закрыть. Лечение проводится и во временной больнице в Сент-Джоне, которая располагает 30 койко-местами и отделением гериатрии на 40 коек.

21. Согласно представленным управляющей державой статистическим данным, касающимся преступности, в 1996 году в территории было зарегистрировано 344 уголовно наказуемых правонарушения.

V. ПОМОЩЬ, ПРЕДОСТАВЛЯЕМАЯ ОРГАНИЗАЦИЕЙ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

22. Помощь, предоставляемая Организацией Объединенных Наций Монтсеррату, поступает главным образом через Программу развития Организации Объединенных Наций (ПРООН). ПРООН осуществляет программы технического сотрудничества с пятью самоуправляющимися территориями Карибского бассейна, включая Монтсеррат. Хотя в разных территориях эти программы различны по своим масштабам и направленности, все они реализуются на основе разработанных ПРООН Руководящих принципов в отношении осуществления последующих процедур программирования и соответствующих решений Исполнительного совета ПРООН, в частности тех, которые касаются концентрации усилий и распределения помощи в рамках каждого программного цикла, а также соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций.

23. Имеющие новую направленность последующие процедуры программирования ПРООН, которые используются в отношении пятого и шестого циклов и в рамках которых основное внимание уделяется содействию устойчивому развитию человеческого потенциала, по-прежнему основаны на

решениях 95/22 и 95/23 Исполнительного совета ПРООН от 16 июня 1995 года, в которых одобрены следующие направления технического сотрудничества: а) социальное развитие и искоренение нищеты; б) создание рабочих мест и обеспечение устойчивых источников средств к существованию; в) государственное управление, участие и расширение прав женщин; г) охрана окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов.

24. Ограниченность ресурсов ПРООН отразилась на необходимости учитывать при распределении помощи в первую очередь критерии, связанные с уровнем дохода на душу населения, численностью населения и уровнем развития стран-получателей помощи. В этой связи к началу шестого цикла реализации рамок сотрудничества (1997–1999 годы) все зависимые территории Карибского бассейна, которые связаны с Организацией программами технического сотрудничества, получили статус стран-чистых доноров. Для Монтсеррата в соответствии с пунктом 21 решения 95/23 Исполнительного совета ПРООН ассигнования в счет целевых показателей распределения ресурсов из основных фондов на шестой цикл были определены по статье 1.1.1. в размере 73 000 долл. США, подлежащих возмещению в полном объеме.

25. Помимо ассигнований в счет ПРОФ некоторые из зависимых территорий получают помощь в рамках карибского компонента Региональной программы ПРООН для Латинской Америки и Карибского бассейна. Монтсеррат, в частности, являясь членом Организации восточнокарибских государств (ОВКГ), будет, как и в пятом цикле, получать помощь из Карибского фонда для островных стран. Монтсеррат имеет также доступ к таким механизмам, как фонд в целях технического сотрудничества между развивающимися странами и фонд "Партнеры в развитии".

26. В рамках оказания поддержки Монтсеррату, который на протяжении большей части пятого цикла занимал особое место в программах предоставления помощи, учитывая продолжающееся извержение вулкана, ПРООН первоначально уделяла приоритетное внимание разработке и осуществлению политики и программ, касающихся разумного природопользования и рационального управления природными ресурсами, а также укрепления институциональной базы в этой области. Часть средств направлялась, например, на осуществление физического планирования, мероприятий, связанных с удалением жидких и твердых отходов, и планирования и управления в чрезвычайной обстановке, порождаемой стихийными бедствиями. Однако продолжение кризиса обусловило необходимость коренным образом пересмотреть схему распределения внешней помощи и перенацелить ее на удовлетворение чрезвычайных потребностей. ПРООН не только оказала жизненно важную поддержку на этапе принятия чрезвычайных мер, но и содействовала осуществлению долгосрочных усилий, связанных с переселением. Предполагается, что вследствие кризиса эта потребность сохранится на протяжении большей части текущего шестого цикла. В этой связи предусмотрено проведение мероприятий по переносу административного центра и переселению значительной части жителей в более безопасную часть острова. Весьма вероятно, что эти обстоятельства

потребуется того, чтобы Исполнительный совет ПРООН, учитывая их огромное негативное воздействие на социальное и экономическое положение острова, пересмотрел статус Монтсеррата как страны – чистого донора¹².

VI. УЧАСТИЕ В РЕГИОНАЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ И СОГЛАШЕНИЯХ

27. Территория по-прежнему является членом КАРИКОМ и ОВКГ, а также учреждений, связанных с обеими группами, включая Вест-Индский университет, Карибский банк развития (КБР) и Восточно-карибский центральный банк (ВКЦБ). Монтсеррат является ассоциированным членом Экономической комиссии для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК) и ее вспомогательных органов. Представители территории участвуют в заседаниях Карибской группы по сотрудничеству в вопросах экономического развития, действующей под эгидой Всемирного банка.

VII. БУДУЩИЙ СТАТУС ТЕРРИТОРИИ

Позиция правительства территории

28. Позиция правительства территории по вопросу о будущем политическом статусе Монтсеррата изложена в одном из посвященных территории предыдущих рабочих документов, подготовленных Секретариатом (A/AC.109/1137, пункты 13–16).

Рассмотрение Генеральной Ассамблеей

29. Краткое изложение позиции управляющей державы в отношении ее подопечных территорий содержится в предыдущих рабочих документах, подготовленных Секретариатом (A/AC.109/1137, пункт 17; A/AC.109/1180, пункты 30–36; и A/AC.109/2043, пункты 41–43. Заявления, сделанные в ходе пятьдесят первой сессии Генеральной Ассамблеи, изложены в документе A/AC.109/2071, пункт 36).

30. 27 марта 1997 года Генеральная Ассамблея приняла резолюцию 51/224 В, сводную резолюцию, касающуюся 12 самоуправляющихся территорий; раздел VII этой резолюции посвящен Монтсеррату.

VIII. ОБСТАНОВКА, СЛОЖИВШАЯСЯ ПОСЛЕ ИЗВЕРЖЕНИЯ ВУЛКАНА СУФРИЕР

31. Информация о развитии событий, произошедших сразу же после извержения вулкана Суфриер, содержится в предыдущем рабочем документе, подготовленном Секретариатом (см. A/AC.109/2052, пункты 18–28).

32. После первого извержения вулкана Суфриер, произошедшего 18 июля 1995 года, жизнь на Монтсеррате изменилась коренным образом. Треть жителей острова были переселены в безопасную зону в северной части территории, на соседние острова или в Соединенное Королевство. Уровень безработицы повысился с 5 до 50 процентов, и многие из оставшихся 7000 жителей продолжают получать помощь от государства. Периодически происходят выбросы пепла, раскаленных камней и горячих газов, потоки которых устремляются вдоль склонов вулкана. Огромная территория вокруг дымящегося кратера превратилась в безжизненное пространство, а растительность уничтожена раскаленными камнями и ядовитым сернистым газом. В результате частого выпадения кислотных осадков, насыщенных пеплом, и выбросов обломков горных пород серьезно пострадал Плимут,

ныне покинутый административный центр острова, место нахождения правительства и центр всей жизни на Монтсеррате. Вследствие извержения вулкана многие его жители оказались на грани нищеты, поскольку люди, которые были вынуждены покинуть опасную зону, должны продолжать погашать ссуды, полученные для оплаты ныне покинутых и поврежденных домов¹³.

33. В октябре 1996 года учеными Вулканологической обсерватории Монтсеррата была разработана новая система детального районирования и определения степени опасности, которая позволит жителям иметь более четкое представление о том, что можно ожидать и что требуется делать в различных ситуациях. Уровни вулканической активности составляют широкий диапазон – от "белого" (слабая или нулевая активность) до "желтого", "темно-желтого", "оранжевого", "красного" и "фиолетового" (непрерывное извержение, сопровождающееся взрывами). В предыдущие месяцы уровень активности находился в диапазоне от "темно-желтого" до "красного", чаще всего в пределах "оранжевого", а в марте 1997 года снизился до "темно-желтого".

34. Остров был поделен на семь зон: от зоны А – наиболее опасной (расположена ближе всего к вулкану) – до зоны G – наиболее безопасной (расположена в самой отдаленной северной части острова). Между этими двумя крайними зонами лежат другие зоны, в которых степень опасности уменьшается по мере удаления от вулкана, в северном направлении. Были разработаны конкретные инструкции, предписывающие, какие действия необходимо предпринимать в каждой из зон на каждой стадии развития ситуации. В истекшие месяцы эта система продолжала действовать, хотя карту время от времени переделывали с целью отразить изменения в обстановке. В частности, зоны А и В были объединены и охватывают теперь почти всю "опасную зону", включая все южные и восточные районы, а также Плимут. Подавляющую часть времени уровень опасности оставался на отметке "оранжевый"¹⁴.

Примечания

¹ Информация, содержащаяся в настоящем документе, взята из опубликованных докладов и сообщения, препровожденного Генеральному секретарю правительством Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии 13 марта 1997 года в соответствии со статьей 73е Устава Организации Объединенных Наций. Данные и цифры, содержащиеся в настоящем рабочем документе, представляют собой самую свежую доступную информацию.

² 1997 Caribbean Basin Commercial Profile, p. 267.

³ Reuters, 13 November 1996.

⁴ The Associate, 1 February 1997.

⁵ The Caribbean Week, March 29 – April 11, 1997.

⁶ 1997 Caribbean Basin Commercial Profile, p. 266.

⁷ Ibid.

⁸ The Caribbean Handbook 1997/98 (BVI), 1997, p. 168.

⁹ Ibid.

¹⁰ The Caribbean Week, March 15–28, 1997.

¹¹ The Montserrat Reporter, 25 April 1997.

¹² Информация, представленная ПРООН в апреле 1997 года.

¹³ Reuters, 13 February 1997.

¹⁴ The Caribbean Week, March 15-28, 1997.
