



МЕЖДУНАРОДНЫЙ ПАКТ  
О ГРАЖДАНСКИХ  
И ПОЛИТИЧЕСКИХ  
ПРАВАХ

Distr.  
GENERAL

CCPR/C/79/Add.78  
5 May 1997

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

КОМИТЕТ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА

Рассмотрение докладов, представленных государствами-участниками  
в соответствии со статьей 40 Пакта

Заключительные замечания Комитета по правам человека

ЛИВАН

1. Комитет рассмотрел второй периодический доклад Ливана (CCPR/C/42/Add.14) на своих 1578-м и 1579-м заседаниях 7 апреля 1997 года и принял 1/ следующие замечания:

Введение

2. Комитет приветствует второй периодический доклад, представленный, хотя и после долгого перерыва, государством-участником, и с удовлетворением отмечает готовность делегации возобновить свой диалог с Комитетом. Вместе с тем Комитет сожалеет, что, хотя доклад содержит некоторую полезную информацию об общей законодательной структуре Ливана, он не в полной мере отражает положение дел с осуществлением Пакта и лишь поверхностно затрагивает трудности, связанные с его соблюдением. Комитет также считает, что доклад является чересчур кратким и не дает полного представления о реализации государством-участником гарантий, закрепленных в Пакте. Комитет выражает удовлетворение в связи с присутствием делегации, которая дала полезные разъяснения на вопросы членов Комитета.

---

1/ На 1585-м заседании (пятьдесят девятая сессия), состоявшемся 10 апреля 1997 года.

3. Комитет надеется, что настоящие замечания помогут государству-участнику подготовить третий периодический доклад в соответствии со статьей 40 Пакта, который должен включать подробную информацию по существу вопросов, вызывающих беспокойство Комитета и перечисленных в нижеследующих пунктах.

#### Факторы и трудности, препятствующие осуществлению Пакта

4. Комитет принимает к сведению тот факт, что конфликт в Ливане в период 1975-1990 годов разрушил большую часть инфраструктуры страны, вызвал человеческие страдания и привел к развалу экономики, обусловив уменьшение объема ресурсов, выделяемых на цели прав человека. Комитет осознает, что государство-участник не в состоянии обеспечить эффективное применение и соблюдение положений Пакта на всей территории страны, поскольку власти лишены доступа к южной части страны, находящейся под оккупацией Израиля.

5. Комитет также принимает к сведению тот факт, что процесс реконструкции страны тормозится целым рядом факторов, в частности тем обстоятельством, что часть территории государства-участника контролируется неливанскими вооруженными силами, препятствуя осуществлению контроля со стороны центрального правительства и применению законов государства-участника и положений Пакта в районах, находящихся вне досягаемости правительства.

#### Позитивные аспекты

6. Комитет приветствует недавнее принятие государством-участником законодательства, направленного на приведение законодательной системы страны в соответствие с обязательствами Ливана, взятыми на себя в рамках международных договоров в области прав человека, в частности законодательства, направленного на обеспечение равенства прав и обязанностей мужчин и женщин.

7. Комитет высоко оценивает готовность правительства реформировать пенитенциарную систему страны, которая, по словам самой делегации, страдает серьезными недостатками, и приветствует бюджетные ассигнования, выделенные правительством на эти цели. Он выражает надежду, что реформа пенитенциарной системы и программа в области обновления будут осуществлены в кратчайшие сроки, с тем чтобы государство-участник могло выполнить положения статей 7 и 10 Пакта.

8. Комитет с удовлетворением отмечает учреждение Комиссии по правилам процедуры и правам человека (Commission du règlement intérieur et des droits de l'homme), которая рассматривает определенные законодательные предложения в свете их последствий для осуществления прав человека и их соответствия нормам в этой области. Комитет также приветствует учреждение Конституционного суда (статья 19 Конституции).

Основные проблемы, вызывающие озабоченность, и рекомендации Комитета

9. Комитет считает, что некоторые аспекты правовой системы государства-участника не соответствуют положениям Пакта. В этой связи он, в частности, обращает внимание на тот факт, что решения, принимаемые Судейским советом, не подлежат обжалованию, что противоречит пункту 5 статьи 14 Пакта. Комитет рекомендует провести всеобъемлющий пересмотр правовой системы защиты прав человека в государстве-участнике, с тем чтобы обеспечить ее соответствие всем положениям Пакта. Он также предлагает государству-участнику рассмотреть возможность создания должности омбудсмана или независимой национальной комиссии по правам человека, которые были бы уполномочены расследовать нарушения прав человека и выносить рекомендации правительству относительно принятия мер по исправлению положения.

10. Что касается декрета-закона № 102 от сентября 1983 года и декрета № 7988 от февраля 1996 года, то Комитет с обеспокоенностью отмечает, что условия, в соответствии с которыми в Ливане может объявляться и вводиться чрезвычайное положение, являются чересчур широкими и могут использоваться для неоправданного ограничения основных прав человека. Комитет также выражает сожаление по поводу того, что государство-участник не выполняет свои обязательства в соответствии с пунктом 3 статьи 4 Пакта относительно уведомления Генерального секретаря Организации Объединенных Наций и через него – участников Пакта об объявлении чрезвычайного положения.

11. В этой связи Комитет настоятельно рекомендует государству-участнику приостановить действие декрета-закона № 102 и декрета по его осуществлению или заменить его законодательством, отвечающим требованиям статьи 4 Пакта. Комитет также рекомендует строго ограничить по времени срок действия чрезвычайных положений в будущем и неукоснительно представлять соответствующие уведомления в соответствии с требованиями пункта 3 статьи 4 Пакта.

12. Комитет с обеспокоенностью отмечает амнистию, объявленную в отношении гражданского персонала и военнослужащих в связи с нарушениями прав человека, которые могли быть ими совершены против мирного населения во время гражданской войны. Такая общая амнистия может послужить препятствием для проведения необходимых расследований и наказания лиц, виновных в нарушениях прав человека, подорвать усилия по обеспечению уважения прав человека и помешать осуществлению мер по укреплению демократии.

13. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что роль и соответствующая компетенция внутренних сил безопасности и военнослужащих Ливана в области ареста, содержания под стражей и допроса задержанных не были в достаточной степени разъяснены делегацией. Комитет сожалеет, что делегация не представила информацию о роли и сфере полномочий в области ареста, содержания под стражей и проведения допроса, а также о возможной пересылке в Сирию ливанских граждан сирийскими силами безопасности, которые продолжают действовать на территории государства-участника с согласия правительства.

14. Комитет выражает обеспокоенность по поводу широкой сферы юрисдикционных полномочий военных судов в Ливане, особенно в связи с распространением их юрисдикции на вопросы, не ограничивающиеся дисциплинарными аспектами, и рассмотрением дел гражданских лиц. Он также обеспокоен характером процедур, используемых этими военными судами, и отсутствием контроля за процедурными действиями военных судов и приговорами, выносимыми обычными судами. Государству-участнику следует пересмотреть юрисдикцию военных судов и передать обычным судам полномочия в области судебного преследования гражданских лиц и всех дел, касающихся нарушения прав человека военнослужащими.

15. В целом, Комитет выражает обеспокоенность в связи с отсутствием независимости и беспристрастности представителей судебной системы государства-участника и отмечает, что, по признанию самой делегации, процедуры, регулирующие назначение судей и в особенности членов Высшего совета магистратуры далеки от совершенства. Комитет также озабочен тем, что государство-участник во многих случаях не обеспечивает граждан эффективными средствами правовой защиты и не имеет соответствующих процедур рассмотрения жалоб. Поэтому Комитет рекомендует государству-участнику в первоочередном порядке пересмотреть процедуры назначения сотрудников судебной системы с целью обеспечения их полной независимости.

16. Комитет выражает обеспокоенность по поводу обоснованных утверждений о случаях пыток и жестокого, бесчеловечного и унижающего достоинство обращения, совершаемых сотрудниками полиции, ливанских сил безопасности и неливанских органов безопасности, действующих на территории государства-участника, случаях произвольного ареста и помещения под стражу, случаях обысков без соответствующих ордеров, утверждениях о жестком обращении с лицами, лишенными свободы, и случаях нарушения права на справедливое судебное разбирательство. Он принимает к сведению заявление делегации о том, что сотрудники ливанской полиции и сил безопасности не замешаны в совершении пыток или жестоком обращении; несмотря на это заявление, Комитет настоятельно призывает государство-участник провести расследование в отношении обоснованных утверждений о случаях жестокого обращения и пыток, доведенных до сведения Комитета.

17. Приветствуя намерение государства-участника реформировать и модернизировать пенитенциарную систему (см. пункт 7 выше), обеспокоенность Комитета по-прежнему вызывают достойные доверия и обоснованные сообщения о жестоком обращении с заключенными, переполненности тюрем, а также о совместном содержании несовершеннолетних лиц вместе со взрослыми заключенными и осужденных – совместно с лицами, ожидающими суда. Комитет сожалеет, что делегация не смогла представить дополнительные разъяснения в отношении положения несовершеннолетних девочек-подростков, содержащихся в тюрьме Захла.

18. Приветствуя факт внесения поправок в законодательство, упразднивших некоторые формы дискриминации в отношении женщин, Комитет отмечает, что правовая и фактическая дискриминация по-прежнему вызывают его озабоченность. В этой связи он

ссылается на статьи 487–489 Уголовного кодекса, предусматривающие более суровые наказания за прелюбодеяние в отношении женщин по сравнению с мужчинами, на законы о гражданстве и закон, который может ограничивать право на выезд из страны жены без согласия мужа (пункт 9 доклада). Комитет считает, что эти положения, равно как и другие положения, упомянутые в докладе, несовместимы со статьями 3 и 23 Пакта. Комитет также озабочен проблемой соответствия законов и норм, разрешающих ливанским гражданам заключать брачные контракты лишь в соответствии с законами и процедурами одной из признанных религиозных общин и что эти законы и процедуры не обеспечивают равенство прав женщин.

19. В этой связи Комитет рекомендует государству-участнику пересмотреть свои законы, в особенности законы, регулирующие положение женщин, права и обязанности женщин в браке и их гражданские обязанности, внести в них необходимые изменения и принять соответствующие меры для обеспечения полного правового и фактического равенства женщин во всех сферах общества. В связи со всеми формами дискриминации должны быть обеспечены приемлемые и эффективные средства правовой защиты. Комитет рекомендует Ливану принять гражданское законодательство в области брака и развода, доступное для любого лица, помимо существующих законов и процедур, регулирующих заключение брака.

20. Комитет глубоко обеспокоен расширением категорий преступлений, наказуемых смертной казнью. С учетом того, что статья 6 Пакта ограничивает обстоятельства, при которых может применяться смертная казнь, и предлагает проводить регулярный пересмотр таких обстоятельств с целью ликвидации смертной казни, данная ситуация несовместима с положениями указанной статьи.

21. В этой связи Комитет настоятельно призывает государство-участника пересмотреть свою политику в отношении смертной казни с целью ее ограничения и в конечном итоге ликвидации. Он рекомендует государству-участнику включить в свой следующий периодический доклад подробный перечень всех преступлений, в отношении которых может применяться смертная казнь, а также список всех дел, по которым был вынесен и/или исполнен смертный приговор.

22. Комитет также с обеспокоенностью отмечает трудности, с которыми сталкиваются многие иностранные рабочие в Ливане, паспорта которых конфискуются их работодателями. Такая практика, которая, по мнению правительства, является неудовлетворительной, несовместима с положениями статьи 12 Пакта. Комитет рекомендует государству-участнику принять эффективные меры для защиты прав таких иностранных рабочих посредством предупреждения подобной практики или предоставления им доступных и эффективных средств для возвращения своих паспортов.

23. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что каждый гражданин Ливана обязан принадлежать к одной из религиозных конфессий, официально признанных правительством,

и что это – одно из условий для работы в государственном учреждении. По мнению Комитета, эта практика расходится с требованиями статьи 25 Пакта.

24. Комитет с обеспокоенностью отмечает тот факт, что некоторые положения закона № 382 о средствах массовой информации от ноября 1994 года и декрета № 7997 от февраля 1996 года, на основании которых число выданных лицензий было ограничено тремя телевизионными и одиннадцатью радиостанциями, не соответствуют гарантиям, закрепленным в статье 19 Пакта в силу отсутствия разумных и объективных критериев выдачи лицензий. Процесс лицензирования приводит, таким образом, к ограничению плюрализма в области средств массовой информации и свободы выражения. В этом контексте Комитет также отмечает, что ограничения в связи с разделением радио- и телестанций на две категории (тех, кто имеет право передавать новости и политические программы, и те, кто этого права лишен) несовместимы с положениями статьи 19.

25. Поэтому Комитет рекомендует государству-участнику пересмотреть и внести изменения в закон о средствах массовой информации от ноября 1994 года, а также в соответствующий декрет о реализации данного закона с целью приведения его в соответствие со статьей 19 Пакта. Он рекомендует государству-участнику создать независимый орган по выдаче лицензий средствам вещания, который был бы полномочен рассматривать заявления от теле- и радиостанций и выдавать лицензии в соответствии с разумными и объективными критериями.

26. Комитет также озабочен сохранением полного запрета на публичные демонстрации, который оправдывается правительством соображениями общественного порядка и национальной безопасности. По мнению Комитета, полный запрет на демонстрации не совместим с правом на свободу собраний в соответствии со статьей 21 и должен быть в ближайшее время снят.

27. Комитет отмечает, что, хотя законодательство, регулирующее статус ассоциаций, формально совместимо со статьей 22 Пакта, на деле государство-участник ограничивает право на свободу ассоциаций посредством предварительной регистрации и контроля. По признанию самой делегации, имевшая место практика отказа в такой регистрации является незаконной. Комитет также выражает сожаление по поводу того, что в нарушение статьи 22 Пакта гражданские служащие по-прежнему лишены права образовывать ассоциации и вести коллективные переговоры.

28. В этой связи Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить неукоснительное соблюдение компетентными органами положений Устава о регистрации ассоциаций. Он также предлагает правительству пересмотреть и в конечном итоге снять запрет на создание ассоциаций гражданскими служащими.

29. Комитет рекомендует государству-участнику в неотложном порядке серьезно рассмотреть вопрос о ратификации Факультативного протокола к Пакту или присоединении к нему в качестве одного из способов укрепления системы гарантий и защиты прав человека.

30. Комитет рекомендует Ливану в своем следующем периодическом докладе представить более подробную информацию о соответствующих законах и более конкретные фактологические данные об осуществлении гражданских и политических прав. В частности, он был бы признателен за представление информации о том, основывают ли национальные суды свои решения на гарантиях, закрепленных в Пакте, и каким образом разрешаются потенциальные конфликты между внутренними законодательными нормами и гарантиями Пакта. Это позволило бы Комитету более четко оценить любой прогресс, достигнутый государством-участником в деле осуществления Пакта.

31. Комитет рекомендует властям страны обеспечить как можно более широкое освещение положений Пакта и настоящих замечаний Комитета, а также широкое распространение следующего периодического доклада государства-участника.

-----