



## Экономический и Социальный

Distr.  
GENERAL

E/AC.51/1997/6  
14 May 1997  
RUSSIAN  
ORIGINAL: ENGLISH

---

### КОМИТЕТ ПО ПРОГРАММЕ И КООРДИНАЦИИ

Тридцать седьмая сессия  
9 июня–3 июля 1997 года  
Пункт 5б предварительной повестки дня\*

### ВОПРОСЫ КООРДИНАЦИИ

Предлагаемые изменения к Общесистемному плану действий  
по обеспечению экономического подъема и развития  
в Африке

---

\* E/AC.5/1997/1.

## СОДЕРЖАНИЕ

		<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I.	СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ И ОБОСНОВАНИЕ .....	1 - 4	3
II.	ОБЗОР НЫНЕШНЕГО ОБЩЕСИСТЕМНОГО ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ И СПЕЦИАЛЬНОЙ ИНИЦИАТИВЫ ПО АФРИКЕ .....	5 - 8	4
III.	ПРЕДЛАГАЕМЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ К ОБЩЕСИСТЕМНОМУ ПЛАНУ ДЕЙСТВИЙ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЕГО СООТВЕТСТВИЯ ПОЛОЖЕНИЯМ СПЕЦИАЛЬНОЙ ИНИЦИАТИВЫ ПО АФРИКЕ .....	9 - 79	5
IV.	ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ И ПОСЛЕДСТВИЯ ДЛЯ РЕСУРСОВ .....	80 - 88	25
V.	ОБЗОРНЫЕ И КОНТРОЛЬНЫЕ МЕХАНИЗМЫ .....	89 - 90	26

/ ...

ПРЕДЛАГАЕМЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ К ОБЩЕСИСТЕМНОМУ ПЛАНУ ДЕЙСТВИЙ  
ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОДЪЕМА И РАЗВИТИЯ  
В АФРИКЕ

I. СПРАВОЧНАЯ ИНФОРМАЦИЯ И ОБОСНОВАНИЕ

1. В основе предлагаемых изменений к Общесистемному плану действий по обеспечению экономического подъема и развития в Африке лежат пункт 3 документа E/AC.51/1994/7 от 9 августа 1994 года и решение Комитета по программе и координации (КПК) о пересмотре в 1997 году Общесистемного плана, принятое на его тридцать четвертой сессии. Они направлены на согласование существующего пересмотренного Общесистемного плана действий с положениями Общесистемной специальной инициативы Организации Объединенных Наций по Африке, выдвинутой в марте 1996 года.

2. Как известно, на своей тридцать четвертой сессии в 1994 году КПК просил представить ему доклад о ходе осуществления нынешнего Общесистемного плана для рассмотрения на его тридцать шестой сессии в 1996 году. Соответственно, Комитет рассмотрел на своей тридцать шестой сессии доклад Генерального секретаря о ходе осуществления Общесистемного плана действий по обеспечению экономического подъема и развития в Африке, доклад Объединенной инспекционной группы, озаглавленный "Оценка Новой программы Организации Объединенных Наций по обеспечению развития в Африке в 90-е годы: к более оперативному подходу"<sup>1</sup>, и замечания по нем Генерального секретаря и Административного комитета по координации (АКК). Комитет принял к сведению вышеуказанные доклады и настоятельно призвал систему Организации Объединенных Наций координировать свою деятельность. КПК особенно приветствовал Специальную инициативу Организации Объединенных Наций по Африке как важный механизм для осуществления Новой программы Организации Объединенных Наций по обеспечению развития в Африке в 90-е годы.

3. Впоследствии Специальный комитет полного состава Генеральной Ассамблеи, который в сентябре 1996 года провел среднесрочный обзор Новой программы, отметил в своем докладе, что Специальная инициатива дополняет Новую программу и что она может придать импульс осуществлению всех элементов Новой программы. Незадолго до среднесрочного обзора Группа высокопоставленных деятелей по вопросам развития Африки призывала увязать Специальную инициативу с Новой программой, считая, что это является одним из средств ее осуществления. Недавно, на своем 6-м заседании, Руководящий комитет АКК по Африке отметил, что по ряду причин нынешний Общесистемный план не представляет собой эффективного механизма для осуществления Новой программы, и сделал вывод о том, что объединение Общесистемного плана и Специальной инициативы было бы оптимальным подходом для обеспечения успешного достижения целей Новой программы.

4. После среднесрочного обзора осуществления Новой программы Канцелярия Специального координатора по Африке и наименее развитым странам Департамента по координации политики и устойчивому развитию и секретариат Специальной инициативы Организации Объединенных Наций по Африке Регионального бюро для Африки Программы развития Организации Объединенных Наций подготовили таблицу, содержащую сведения о взаимосвязи между Новой программой и Специальной инициативой и приоритетах Программы, которым в настоящее время в рамках Специальной инициативы уделяется особое внимание. Таблица ясно свидетельствует о том, что скорректированная надлежащим образом Специальная инициатива могла бы послужить основой для пересмотра Общесистемного плана действий.

## II. ОБЗОР НЫНЕШНЕГО ОБЩЕСИСТЕМНОГО ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ И СПЕЦИАЛЬНОЙ ИНИЦИАТИВЫ ПО АФРИКЕ

### 1. Общесистемный план действий: общие стратегии, приоритеты и modus operandi

5. В основе нынешнего Общесистемного плана действий лежит подход, базирующийся на принципе всеобъемлющего устойчивого развития. Он охватывает шесть приоритетных областей, к которым относятся: развитие людских ресурсов и создание потенциала; продовольствие, сельское хозяйство и агроиндустрия; рост, справедливость и устойчивое развитие; диверсификация экономики стран Африки; мобилизация внешних и внутренних ресурсов; рост и региональное сотрудничество и интеграция. Вследствие своей связи с Новой программой План имеет такие же временные рамки, и с учетом этого КПК принял решение о его обновлении на следующий год после обзоров Новой программы.

6. Все приоритетные области Плана рассматриваются по следующей схеме: а) рассматриваемые проблемы; б) цели и задачи; в) предлагаемые стратегии; г) программы Организации Объединенных Наций по поддержке; д) стимулирующие факторы на региональном уровне в Африке; е) объем необходимых и имеющихся ресурсов. За каждую область общую ответственность несет ведущее учреждение, которому оказывают помощь сотрудничающие учреждения. Первые три области отнесены к ведению Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) и Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), соответственно, а три последних - к ведению Европейской экономической комиссии (ЕЭК) как ведущих учреждений Межучрежденческой целевой группы Организации Объединенных Наций по вопросам экономического подъема и развития в Африке, председателем которой является ЕЭК. Межучрежденческая целевая группа действует в качестве механизма последующих мер и контроля за осуществлением Общесистемного плана. Более подробная информация о Плане содержится в документе E/AC.51/1994/7 от 9 августа 1994 года.

### 2. Общесистемная Специальная инициатива: общая стратегия, приоритеты и modus operandi

7. Общесистемная специальная инициатива была выдвинута в марте 1996 года с целью сосредоточить внимание на осуществлении Общесистемного плана действий. Она направлена на определение и разработку практических предложений по обеспечению максимальной поддержки системой Организации Объединенных Наций процесса развития в Африке. Центральное место в Специальной инициативе занимают пять широких приоритетных областей, по которым, как и в случае Общесистемного плана действий, определены ведущие и сотрудничающие учреждения. К этим областям относятся: а) водные ресурсы; б) продовольственная безопасность; в) вопросы управления; г) социальное развитие и развитие человеческого потенциала; д) мобилизация ресурсов. Кроме того, имеются две глобальные темы: гендерные и демографические проблемы и создание потенциала. Ведущими учреждениями по осуществлению Специальной инициативы являются: ЮНЕСКО, ПРООН, ФАО, ВОЗ и Всемирный банк. Эти широкие области далее подразделяются на 20 приоритетных программ действий, содержащихся в документе, озаглавленном "Общесистемная специальная инициатива Организации Объединенных Наций по Африке", опубликованном 15 марта 1996 года.

8. Если АКК осуществляет координацию на общесистемном уровне, то ведущее учреждение отвечает за координацию на секторальном уровне. В качестве сопредседателей Руководящего

комитета по Африке выступают ПРООН и ЕЭК. В рамках ПРООН создан секретариат, который оказывает помощь Руководящему комитету.

### III. ПРЕДЛАГАЕМЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ К ОБЩЕСИСТЕМНОМУ ПЛАНУ ДЕЙСТВИЙ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЕГО СООТВЕТСТВИЯ ПОЛОЖЕНИЯМ СПЕЦИАЛЬНОЙ ИНИЦИАТИВЫ ПО АФРИКЕ

9. Следует отметить, что все пять основных приоритетных областей, определенных в Общесистемной специальной инициативе, целиком охватываются нынешним Общесистемным планом действий. Вместе с тем две важных приоритетных области Плана действий – диверсификация экономики африканских стран и региональное и субрегиональное сотрудничество и интеграция – в Специальную инициативу не включены. Эти области имеют особенно важное значение, на что указывается в резолюции AHG/Res.236 (XXXI) Ассамблеи глав государств и правительств Организации африканского единства (ОАЕ). В этой связи, учитывая вышеизложенное, предлагаемые изменения к Общесистемному плану действий будут включать пять приоритетных областей Специальной инициативы и две указанных выше дополнительных области.

10. Краткая информация об обзоре приоритетных областей, а также разделов, посвященных их осуществлению, приводится ниже. Механизмы обзора и контроля в основном взяты из Специальной инициативы и нынешнего Общесистемного плана действий с учетом рекомендаций среднесрочного обзора Новой программы. В этой связи следует учитывать положения документов, касающихся анализа основных охватываемых областей и механизмов осуществления для каждой из них<sup>2</sup>.

11. Следует отметить, что одним из достоинств пересмотра является то, что в нем учитываются преимущества как нынешнего Общесистемного плана действий, так и Специальной инициативы. Положительные результаты пересмотра заключаются в следующем: а) повышение уровня причастности к программе африканских стран вследствие включения в нее двух крупных областей, имеющих важное значение с точки зрения развития Африки; б) уделение особого внимания страновым аспектам; в) поиски путей обеспечения более широкого партнерства вне системы Организации Объединенных Наций; г) активизация процесса мобилизации и более эффективного использования финансовых ресурсов; и е) эффективная координация на страновом уровне и механизмы контроля и отчетности.

#### 1. Водные ресурсы

12. Приоритетная область водных ресурсов и в Общесистемном плане действий, и в Общесистемной специальной инициативе включает питьевую воду, воду для сельскохозяйственных систем и продовольственную безопасность. В этой связи в программе внимание заостряется прежде всего на изменениях в водохозяйственной политике, законодательстве и институтах в целях обеспечения выдвижения беднейшего большинства населения в Африке, интересы которого в рамках этой проблемы почти не учитывались, на передний план в стратегии комплексного и устойчивого водохозяйственного развития. Программа, построенная на принципе "справедливой доли", имеет пять ключевых компонентов:

стратегий, поданная и всенародными и международной водоснабжения экологической устойчивости и обеспечения справедливости;

б) оказание содействия правительствам в интеграции принципа "справедливой доли" в их национальные стратегии, планы и программы водохозяйственного развития;

с) оказание помощи правительствам в применении принципа "справедливой доли" и в распространении практических и доступных методов, которые могут оказать помощь в получении большинством населения доступа к чистой воде в кратчайшие возможные сроки;

д) ускорение работы над соответствующими компонентами существующих проектов в целях пропаганды и демонстрации применения принципа "справедливой доли", а также преимуществ участия общин в планировании управления водными ресурсами и принятии решений; и

е) оказание помощи правительствам в заключении более эффективных соглашений на уровне водосборных бассейнов и регионов и создании учреждений в целях избежания или урегулирования конфликтов, связанных со справедливым доступом к водным ресурсам и их использованием.

#### 1.1 Водоснабжение домашних хозяйств

13. Усилия в рамках этого компонента направлены на то, чтобы как можно больше африканских стран получили в следующем десятилетии или ранее доступ к безопасной воде и услугам в области санитарии. Эту задачу можно выполнить за счет разработки национальных планов действий и оказания целевой помощи населению, которое нуждается в ней в первую очередь, в виде внешней поддержки деятельности по созданию потенциала и мониторингу. В рамках этого процесса на всей территории Африки будет укреплена Совместная программа Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ)/Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) по мониторингу. На страновом уровне доноры и соответствующие правительства могут заключить соглашение, и в сотрудничестве с национальными правительствами можно было бы сформировать целевую группу в составе представителей соответствующих учреждений Организации Объединенных Наций и доноров. Идет процесс осуществления и более подробного составления бюджета, после чего ведущие учреждения (ЮНИСЕФ, ВОЗ, ПРООН, Всемирный банк) представлят план выполнения этой приоритетной задачи. ЮНЕСКО также примет участие в этой работе.

#### 1.2 Оценки ресурсов пресной воды

14. Основой для решения проблем, связанных с принципом справедливости и "справедливой доли" воды, являются точные сведения о количестве и качестве пресной воды в контексте нынешних и будущих потребностей. Таким образом, оценка водных ресурсов является непременным условием выполнения всех межсекторальных задач в области освоения водных ресурсов страны. В целях содействия мероприятиям африканских стран Всемирная метеорологическая организация (ВМО) и ЕЭК на состоявшейся в марте 1995 года в Аддис-Абебе конференции выдвинули инициативу в виде плана действий, который был принят этой конференцией и одобрен Конгрессом ВМО и конференцией на уровне министров ЕЭК и Советом министров Организации африканского единства (ОАЕ). ВМО и Совету министров ОАЕ была отведена ведущая роль в выполнении этой программы. Предпринимаемые ими усилия направлены на:

а) налаживание или укрепление организационных связей и обеспечение политической поддержки в рамках региональных политико-экономических группировок в целях проведения оценки водных ресурсов в общих речных бассейнах; и

б) развертывание или поддержку новой инициативы ВМО и Всемирного банка по созданию систем наблюдения за гидрологическим циклом (СНГЦ) в каждом из субрегионов в качестве компонента Всемирной системы наблюдения за гидрологическим циклом (ВСНГЦ).

### 1.3 Вода для производства продовольствия

15. В условиях нехватки воды, которая регулярно отмечается во все большем числе стран Африки, более пристальное внимание необходимо уделять эксплуатации имеющихся водных ресурсов. Совершенствование практики водопользования приобретает особо важное значение для стимулирования сельскохозяйственного производства. Особое значение будут иметь следующие пять важнейших аспектов:

- а) обзор и реформа национальной политики и стратегий в области водохозяйственного развития и ирrigации, включая водное законодательство и институциональные реформы, с тем чтобы они согласовывались с более широкими национальными стратегиями в области развития и сельского хозяйства;
- б) содействие созданию национальных систем информации и мониторинга, связанных с освоением природных ресурсов; разработка или обновление национальных генеральных планов управления оросительными и водохозяйственными системами; и подготовка соответствующих инвестиционных программ;
- с) поощрение практики внедрения надлежащих технологий, методов управления, экономических стимулов и организационных мер в целях повышения эффективности водопользования;
- д) стимулирование наращивания национального потенциала по поддержке развития ирригации посредством профессиональной подготовки, укрепления ассоциаций водопользователей и поощрения практики вовлечения населения, включая активное участие женщин; и
- е) содействие мобилизации необходимых финансовых ресурсов для осуществления программ развития систем орошения посредством разработки новых и новаторских подходов к этой проблеме с уделением особого внимания участию национального сектора.

16. Для проведения работы, связанной с каждым из этих пяти аспектов, ФАО определила потенциальных партнеров из числа учреждений Организации Объединенных Наций, региональных и международных партнеров, в число которых входят такие учреждения системы Организации Объединенных Наций, как ПРООН, Всемирный банк, ЭКА, Международный фонд сельскохозяйственного развития (МФСР), Мировая продовольственная программа (МПП) и Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП).

### 2. Продовольственная безопасность и борьба с последствиями засухи

17. Проблема продовольственной безопасности в Африке связана как с недостаточным производством продовольствия, так и с нищетой. Поэтому требуется двусторонний подход, предусматривающий увеличение объемов продовольственного снабжения и улучшение доступа к продуктам питания для большинства населения посредством обеспечения продуктивной занятости и расширения возможностей для деятельности, приносящей доход.

18. Обеспечение продовольственной безопасности должно быть одной из обязанностей государства. В этой связи особое внимание на национальном и региональном уровнях следует уделять развитию сельских районов и инфраструктуры сельских районов, в том числе пред назначенной для хранения продуктов питания, а также водным ресурсам и продуктивности с учетом тенденции к росту народонаселения. Необходимо искать новые методы поощрения создания запасов воды и эффективного использования пресной воды.

19. Правительства африканских стран пытаются разрешить серьезные проблемы, связанные с отсутствием продовольственной безопасности, путем проведения ряда мер и программ, включая, в частности: а) политические реформы, б) повышение эффективности производства, распределения и хранения продовольствия, с) создание национальных и региональных систем раннего оповещения об опасности голода, д) охрану и повышение продуктивности базы природных ресурсов, е) децентрализацию, особенно внедрение подходов, предусматривающих более широкое участие населения, в сельских районах, ф) программы уменьшения нищеты, нацеленные, в частности, на удовлетворение нужд городской бедноты и групп населения, живущих в засушливых, маргинальных районах, в том числе путем создания рабочих мест, в особенности для сельских женщин. Эти меры и программы нуждаются в энергичной поддержке.

20. Для дополнения текущих усилий стран Африки, в особенности тех из них, которые направлены на решение проблем континента в области долгосрочной продовольственной безопасности и обеспечения экологически рационального управления природными ресурсами, были выявлены следующие приоритетные области:

- а) борьба с ухудшением состояния земель и опустыниванием;
- б) мелиорация почв; и
- с) обеспечение продовольственной безопасности с уделением особого внимания роли женщин.

#### 2.1 Борьба с ухудшением состояния земель и опустыниванием

21. Африка является континентом, страдающим от разрушения базы природных ресурсов под воздействием следующих факторов: перенасыщение севооборота какой-либо культурой, ; выбивание пастбищ и обезлесение. Воздействие этих факторов приводит к постепенной потере продуктивности земельных угодий и является одной из причин роста нищеты и обострения проблемы продовольственной безопасности.

22. Этот компонент включает в себя следующие ключевые направления:

- а) поощрение и содействие мобилизации ресурсов в целях осуществления Конвенции о борьбе с опустыниванием, подписанной 25 странами Африки. В этой связи усилия стран, которые испытывают серьезную засуху и/или опустынивание, особенно в Африке, предусматривают:
  - i) повышение уровня восприимчивости международного сообщества к необходимости оказания поддержки разработке и осуществлению национальных и субрегиональных программ действий по борьбе с опустыниванием; ii) создание механизмов сотрудничества между африканскими странами и их партнерами в области развития, включая двусторонних доноров, учреждения Организации Объединенных Наций и многосторонние финансовые учреждения; iii) разработку и создание новаторских механизмов направления ресурсов на цели укрепления деятельности местных общин в странах, страдающих от засухи и опустынивания; и iv) поощрение соглашений (в том числе о конверсии долга и замене долга обязательствами в области охраны природы), которые позволят повысить уровень обеспеченности ресурсами в поддержку осуществления Конвенции;
- б) поощрение совместной разработки технологий с широким участием землепользователей, организаций местных общин (ОПО) и неправительственных организаций (НПО) в целях поиска решений проблем землеустройства, включая внедрение недорогих и эффективных технологий водообеспечения и охраны и рационального использования почв и водных ресурсов, на основе

улучшения традиционных систем и заимствования соответствующих технологий, знаний, производственного опыта и практики в других регионах;

с) оказание поддержки созданию Африканского совета по вопросам науки и техники, уполномоченного обеспечивать взаимодействие африканских научно-исследовательских учреждений, занимающихся проблемами использования природных ресурсов.

## 2.2 Мелиорация почв

23. Наряду с мерами по уменьшению деградации земель и опустынивания, которые направлены главным образом на то, чтобы приостановить ухудшение ситуации в области продовольственной безопасности в пострадавших районах, существует также необходимость в поощрении более совершенных методов управления качеством почв, с тем чтобы обеспечить устойчивое увеличение сельскохозяйственного производства и повышение продуктивности сельского хозяйства. Нынешняя урожайность значительно ниже возможных показателей. По оценке, для достижения желаемых уровней среднегодовые темпы увеличения общего объема питательных веществ для растений в биомассе пищевых культур должны быть близкими к 3,5 процента. В настоящее время основным источником питательных веществ для растений в используемых системах земледелия является естественная растительность. С другой стороны, доля минеральных удобрений в объеме питательных веществ, используемых сельскохозяйственными культурами, является крайне ограниченной.

24. С учетом быстрого истощения почв во многих африканских странах существует потребность в увеличении использования минеральных удобрений как предпосылке для увеличения объема производства продукции растениеводства. В настоящее время, помимо ограниченного доступа фермеров к кредитам для закупки минеральных удобрений, отмечается слабость инфраструктуры и неэффективность механизмов распределения.

25. С учетом вышеизложенного ключевым компонентом деятельности по повышению качества почв должно быть поощрение практики улучшения питания растений и проведения других мероприятий по мелиорации почв посредством расширения применения удобрений, когда это представляется целесообразным. Меры в этой связи должны включать в себя рассмотрение проблемы высокой стоимости производимых промышленностью удобрений и риска, связанный с производством продовольственных культур в трудных агроклиматических и социально-экономических условиях. Такие мероприятия могли бы включать в себя экспериментальные межсекторальные инвестиции, нацеленные на расширение предложения и улучшение поставок удобрений по умеренным ценам.

## 2.3 Обеспечение продовольственной безопасности с уделением особого внимания роли женщин

26. По оценкам, африканские женщины производят до 80 процентов общего объема продовольствия и активно участвуют в его хранении и сбыте, а также управлении водными и почвенными ресурсами. Несмотря на это, они по-прежнему в основном занимают маргинальное положение с точки зрения доступа к образованию и профессиональной подготовке, услугам в области здравоохранения, кредитам, технологиям, информации и земле. В целом они получают весьма незначительные выгоды от деятельности в области развития, связанной с продовольственной безопасностью.

27. Правительства африканских стран и сообщество доноров признали, что увеличение потенциала женщин в области решения вопросов, связанных с продовольствием, может повысить уровень

продовольственной безопасности на уровне домашних хозяйств и – соответственно – на национальном уровне, а также внести существенный вклад в управление базой природных ресурсов и ее укрепление. С этой целью правительства приступили к осуществлению политических и правовых реформ, которые будут пользоваться поддержкой системы Организации Объединенных Наций. Мероприятия в этой области будут нацелены на пересмотр существующих законов и практики и поощрение изменений в таких вопросах, как собственность на землю, доступ к кредитам, технологии, услуги агропропаганды и т.п. Все эти мероприятия направлены на увеличение производительности труда и повышение уровня доходов женщин, а также содействие в ликвидации нищеты.

### 3. Управление

28. Проблематика "благого управления" имеет важное значение для формирования благоприятных условий для устойчивого развития. Не ограничиваясь рамками процесса выборов и демократизации, благое управление должно включать в себя также такие важные элементы, как гражданское образование, вовлечение женщин во все аспекты общественной жизни и разделение полномочий между исполнительной, законодательной и судебной ветвями власти. Другие аспекты включают беспристрастность гражданской службы и точность и своевременность подготавливаемой в централизованном порядке статистической информации. Развитие гражданского общества ведет к усилению подотчетности и формированию механизма регулярных консультаций между представителями гражданского общества, частного сектора и правительства. Важнейшее значение имеет децентрализация, особенно развитие местного самоуправления.

29. Укрепление потенциала в области управления имеет решающее значение для процесса создания возможностей для претворения в жизнь африканскими странами своих политических, экономических и социальных устремлений. Усилия системы Организации Объединенных Наций в области укрепления управления включают в себя миростроительство посредством а) расширения возможностей для транспарентного, ответственного и эффективного управления и б) укрепления гражданского общества в целях развития.

#### 3.1 Расширение возможностей для транспарентного, ответственного и эффективного управления

30. Африканские страны предприняли ряд шагов, нацеленных на повышение качества управления, что в свою очередь стимулирует более активную внешнюю поддержку. Система Организации Объединенных Наций будет поддерживать эти усилия посредством, в частности, следующих мер:

- а) укрепление потенциала систем гражданской службы в области эффективного управления процессом развития;
- б) укрепление принципа господства права в управлении и в особенности укрепление независимых судебных систем;
- с) поддержка и укрепление парламентских функций и процесса выборов;
- д) обеспечение большей подотчетности механизмов государственного управления, особенно в области государственных финансов;
- е) оказание странам помощи в укреплении плурализма путем задействования гражданских организаций, трудящихся и женщин; и

f) расширение объема общественной информации по вопросам политики и программ в области развития.

31. Отмечается, что в системе Организации Объединенных Наций осуществляется оперативная деятельность по ряду направлений, в том числе: а) всеобъемлющая реформа гражданской службы, предусматривающая повышение качества услуг гражданской службы и увеличение ее эффективности с точки зрения расходов; б) реформа судебной системы в ряде стран, направленная на обеспечение большей эффективности, независимости, подотчетности и авторитетности системы правосудия в целом; и с) помошь в проведении выборов, предоставляемая 34 странам по их просьбам. Тем не менее существует необходимость в увеличении объема средств, а также обеспечении более эффективной координации в процессе предоставления помощи.

### 3 . 2 Укрепление гражданского общества в интересах развития

32. Одной из наиболее динамичных и многообещающих тенденций в Африке в последние годы стало расширение участия гражданского общества в решении политических и экономических вопросов. В этом контексте сотрудничество системы Организации Объединенных Наций и гражданского общества стран Африки будет нацелено на укрепление потенциала этих стран по осуществлению деятельности в области развития. В этой связи особое внимание будет уделяться женским организациям и организациям, обеспечивающим поощрение и защиту прав человека. В более конкретном плане мероприятия будут нацелены на обогащение содержания государственной политики посредством расширения участия гражданского общества как более активного партнера в процессе развития; и укрепление взаимосвязей на региональном и глобальном уровнях.

33. Предусматривается выполнение состоящей из четырех пунктов программы, включая:  
а) деятельность по расширению правовой базы гражданского общества; б) регулярный анализ возможностей для укрепления гражданского общества как участника процесса развития в Африке; с) создание общеафриканского информационного центра по вопросам гражданского общества для содействия развитию контактов; и д) поощрение включения представителей общественных организаций в состав национальных делегаций стран Африки, особенно на важнейших конференциях Организации Объединенных Наций. Следует отметить, что Секретариат Организации Объединенных Наций будет вносить свой вклад в эти усилия в сотрудничестве с ПРООН, ЮНЕСКО и МПП, а ведущим учреждением выступит ЭКА.

### 4 . Социальные условия и развитие человеческого потенциала

34. На всех крупных конференциях – от Алматинской до конференций, состоявшихся в Джомтьене, Нью-Йорке, Вене, Копенгагене, Каире, Пекине, Риме и Стамбуле, –представители международного сообщества, полагаясь на все более убедительные факты, пришли к единодушному выводу относительно огромного значения социального развития и устойчивых условий жизни. Африка может в наибольшей степени выиграть от осуществления решений этих международных форумов и всемирных конференций, особенно в области базового образования, здравоохранения и занятости – трех основных областях совместных усилий Организации Объединенных Наций.

#### 4 .1 . Базовое образование для всех африканских детей

35. Со времени проведения Всемирной конференции по вопросам образования для всех в Джомтьене, Таиланд, в 1990 году в большинстве регионов мира наблюдается медленный, но неуклонный прогресс в направлении обеспечения образования для всех. Единственным заметным исключением является Африка. Несомненно, эта проблема учитывается в процессе оказания международной поддержки, и с помощью учреждений-доноров, как многосторонних, так и

двусторонних, были мобилизованы значительные ресурсы для ее решения. Однако около половины взрослого населения Африки неграмотно, а это, разумеется, означает, что значительная часть рабочей силы практически не готова вносить вклад в процесс развития и использовать его результаты. Поэтому существует необходимость в поисках долгосрочного решения, позволяющего разорвать порочный круг неграмотности путем осуществления стратегии обеспечения качественного базового образования для всех. В этой связи особое внимание следует уделять профессиональному обучению безработной городской молодежи и программам ликвидации неграмотности среди взрослых и соответствующим мерам обеспечения грамотности с помощью различных видов неформального образования.

36. Несмотря на сложность указанной выше задачи, она вполне выполнима. Стратегия в этой области должна проводиться в жизнь самими странами и подкрепляться межучрежденческими скоординированными обязательствами и надежной и долгосрочной договоренностью между всеми сторонами. Такая стратегия, конечной целью которой должно быть создание и наращивание национального потенциала, должна основываться на следующих основных принципах:

- а) африканские страны должны играть ведущую роль, а учреждения, занимающиеся вопросами развития, – вспомогательную;
- б) развитие образования является делом всего общества, поэтому работники органов, планирующих деятельность в области образования, должны стремиться охватить все слои населения;
- с) работники органов, планирующих деятельность в области образования, должны учитывать как факторы предложения, так и факторы спроса;
- д) особое внимание должно уделяться тем группам населения, которые в первую очередь могут быть лишены доступа к образованию, в частности девочкам и женщинам и группам, которые обычно остаются неохваченными.

37. Система Организации Объединенных Наций может сыграть кatalитическую роль в реализации вышеупомянутой стратегии. Для этого необходима программа помощи, характеризующаяся следующими особенностями:

- а) согласие двусторонних доноров восполнить в течение длительного времени нехватку средств для финансирования страновых программ, направленных на достижение цели базового образования для всех, с учетом национальных усилий в этой области;
- б) эти партнеры должны оказывать такую поддержку на протяжении всего периода осуществления страновой программы или до тех пор, пока страны-получатели помощи не смогут покрывать такие расходы самостоятельно;
- с) предоставляемые средства должны идти не только на финансирование капиталовложений, но и на покрытие регулярных расходов, особенно расходов на развитие кадрового и организационного потенциала;
- д) партнеры по программе должны договориться о том, что они не будут финансировать крупные мероприятия в области базового образования, представляющие собой значительный отход от согласованной учреждениями основной многосторонней программы и отвлекающие средства от нее, без проведения всесторонних консультаций;

е) ресурсы, выделяемые на эту программу, не обязательно должны быть дополнительными, – это могут быть и перераспределенные ресурсы;

ф) страны-получатели помощи должны приступить к осуществлению широкомасштабного плана действий, разработанного в соответствии с принципами стратегической и финансовой политики; и убедительно продемонстрировать наличие необходимого кадрового и организационного потенциала.

38. В тех случаях, когда отсутствие необходимого потенциала в области планирования и недостаточное развитие организационного потенциала не позволяют той или иной стране воспользоваться этой специальной программой, необходимо оказать ей соответствующую помощь, с тем чтобы она смогла разработать и осуществить программу образования для всех. С этим же связана и необходимость налаживания и активизации профессиональных связей между международными организациями и странами, а также между самими странами в целях расширения основы для стратегических исследований и обмена опытом.

39. Ниже указываются меры, связанные с совместными усилиями системы Организации Объединенных Наций:

а) договоренность о сотрудничестве в процессе осуществления экспериментальной деятельности: Всемирный банк, ЮНИСЕФ и ЮНЕСКО активизируют свое сотрудничество с ограниченным числом стран в целях разработки национальных широкомасштабных планов действий для создания необходимого кадрового и организационного потенциала. Предложение принять участие в этой экспериментальной деятельности будет направлено и другим учреждениям, занимающимся вопросами финансирования и оказания помощи;

б) техническая помощь и информационно-пропагандистская деятельность: Целевая группа (Всемирный банк, ЮНИСЕФ, ЮНЕСКО, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), ПРООН и ВОЗ) выработает в консультации с Ассоциацией развития образования в Африке (РОА), представляющей собой коалицию доноров и министров просвещения африканских стран, механизмы для оказания содействия странам на предынвестиционном этапе посредством предоставления данных, опыта, аналитических инструментов, технической поддержки и возможностей для межстратового обмена знаниями и практическим опытом;

с) что касается мобилизации ресурсов, то Всемирный банк предложит всем донорам (возможно, через механизм Специальной программы помощи (СПП) мобилизовать свои ресурсы для поддержки этой инициативы и детально проработать меры для оказания помощи.

#### 4.2 Здравоохранение

40. Наиболее важным направлением совместных усилий Организации Объединенных Наций будет реформа сектора здравоохранения в странах Африки, тремя основными общими элементами которой являются совершенствование системы мобилизации и выделения финансовых ресурсов, совершенствование управления службами здравоохранения и соответствующими ресурсами и обеспечение большей справедливости и улучшение качества медицинской помощи. При этом признается также, что одним из важных условий достижения этих целей является определяющая роль страны в осуществлении как процесса реформ, так и программы.

41. Реформа должна обеспечить всем слоям населения адекватный доступ к основным и вспомогательным услугам, а также решить первоочередные проблемы каждой отдельной страны в области здравоохранения, включая устранение на устойчивой основе основных причин

заболеваемости и смертности, таких, как малярия, вирус иммунодефицита человека/синдром приобретенного иммунодефицита (ВИЧ/СПИД), венерические болезни, туберкулез и детские болезни. Это будет обеспечиваться путем укрепления и расширения 40 000 существующих в Африке пунктов первичной медико-санитарной помощи.

42. Для обеспечения устойчивости необходимо партнерство между общинами и медицинскими учреждениями, наличие основных лекарств, профессиональная подготовка медработников и санитарное просвещение населения. Существенно важное значение для осуществления наблюдения и оценки, а также для совершенствования процесса принятия решений имеет наличие достоверной информации. В процессе осуществления реформы здравоохранения будет устанавливаться ряд конкретных целевых показателей улучшения охраны здоровья населения и будет осуществляться наблюдение за их достижением на основе международно согласованных целей в области здравоохранения.

43. Проект политики ВОЗ в области реформы здравоохранения в странах Африки будет способствовать детальному планированию и осуществлению мероприятий системы Организации Объединенных Наций. Наряду с этим Всемирный банк окажет содействие в мобилизации финансовой помощи двусторонних партнеров.

#### 4.3 Занятость и устойчивые условия жизни

a) Уменьшение масштабов нищеты путем содействия развитию неформального сектора и созданию возможностей для занятости

44. На долю неформального сектора в Африке приходится примерно 60 процентов трудовых ресурсов и 20 процентов валового внутреннего продукта (ВВП). Он вносит значительный вклад в борьбу с нищетой путем создания рабочих мест и служит одним из основных инструментов развития людских ресурсов, являясь учебной базой для неквалифицированных рабочих и источником развития предпринимательского потенциала. Женщины составляют большинство работников в неформальном секторе, и им следует уделять особое внимание в рамках этого приоритетного направления деятельности.

45. Совместные усилия Организации Объединенных Наций направлены на укрепление неформального сектора, расширение производительной и доходообразующей занятости, и конкретные меры в этой области включают укрепление технического потенциала национальных планирующих органов африканских стран в сфере разработки политики планирования в области занятости; расширение гарантированного доступа к финансовым услугам, оборудованию и технологиям; повышение квалификации и учебная подготовка по вопросам предпринимательской деятельности; перестройку рекламных и маркетинговых услуг; создание объектов инфраструктуры; и создание необходимой организационной и правовой основы для развития и расширения неформального сектора.

46. Связь между профессиональной подготовкой и производительной занятостью как в формальном, так и в неформальном секторах необходимо особо подчеркивать посредством развития системы профессионально-технической подготовки. Все это следует делать с учетом гендерных аспектов.

47. Многие учреждения и организации проявили интерес к развитию неформального сектора. К их числу относятся ПРООН, ЭКА, Международная организация труда (МОТ), Всемирный банк, МФСР, ФАО, Департамент по координации политики и устойчивому развитию (ДКПУР), МПП, Организация Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) и ЮНЕСКО.

Всемирный банк учредил глобальную Консультативную группу по оказанию помощи беднейшим слоям населения.

48. МФСР и Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКРООН) также вносят вклад в разработку политики микрокредитования в Африке посредством использования практического опыта, накопленного в ряде стран, и организации совместно с Африканской региональной ассоциацией сельскохозяйственного кредита форума по оптимальной практике предоставления кредитов бедным.

б) Устойчивые условия жизни в экологически маргинальных районах

49. Стратегии в интересах беднейших слоев населения могут способствовать разработке обоснованной политики и обеспечению альтернативных моделей искоренения нищеты и восстановления экологического баланса, в рамках которых центральное место отводилось бы благосостоянию человека. Малоимущие слои населения в различных районах располагают информацией, горизонтальное распространение которой могло бы быть полезно для других. В этом заключается суть содействия обеспечению устойчивых условий жизни на основе стратегий, учитывающих местные особенности. Поэтому в подходе, направленном на обеспечение "устойчивых условий жизни", подчеркивается важное значение местных знаний и методологии, предусматривающей широкое участие населения в разработке, осуществлении и оценке программ.

50. Проводимые в пяти африканских странах исследования по использованию стратегий, учитывающих местные условия, в сельских общинах в засушливых и полузасушливых агроэкологических зонах показали, что люди сознательно выбирают сочетание различных видов производительной деятельности на индивидуальном, семейном и общинном уровнях для обеспечения средств к существованию. Цель Организации Объединенных Наций состоит в обеспечении более широкого практического применения подхода, учитывающего местные условия для обеспечения устойчивых условий жизни в странах Африки. Ведущую роль в этой деятельности играют ПРООН, МПП и МФСР.

5. Мобилизация ресурсов

5.1 Мобилизация внутренних ресурсов

51. В Каирской программе действий африканские страны подчеркнули, что для обеспечения устойчивого роста и развития потребуется существенное увеличение объема внутренних накоплений. Внутренние накопления будут иметь важное значение и для достижения многих первоочередных целей этой инициативы системы Организации Объединенных Наций. Хотя существует обоснованная заинтересованность в том, чтобы рост накопления не происходил в ущерб необходимому потреблению, можно обеспечить гораздо более эффективную мобилизацию значительных семейных сбережений в неформальной экономике путем укрепления формальной финансовой системы и местных механизмов. Во многих африканских странах банковская система развита слабо. Развитие финансового сектора потребует расширения частных механизмов кредитования, уменьшения доминирующей роли государственных банков.

52. В других регионах государственные накопления, направляемые на частный кредитный рынок в рамках осуществления соответствующей кредитно-финансовой политики, играют ключевую роль в процессе развития. В то же время во многих африканских странах государственные расходы намного превышают государственные доходы, что приводит к отвлечению средств из других секторов экономики.

53. Правительства африканских стран, при поддержке системы Организации Объединенных Наций, разработали и приступили к осуществлению политики с целью содействия развитию финансового посредничества для решения вышеупомянутых проблем. В этой связи в настоящее время проводится исследование Всемирного банка с целью подготовки соответствующих практических рекомендаций. Помимо этого, в докладе Генерального секретаря, озаглавленном "Усилия в направлении развития финансового посредничества в Африке"<sup>3</sup>, который обсуждался на пятидесятой сессии Генеральной Ассамблеи, предлагается стратегия, включающая три элемента: содействие развитию и укреплению различных финансовых учреждений банковского и небанковского типа; разработка и использование широкого круга различных финансовых инструментов для удовлетворения потребностей вкладчиков и инвесторов; и разработка и использование косвенных рычагов кредитно-финансовой политики.

#### 5.2 Внешняя поддержка африканских стран на этапе экономических преобразований

54. В том что касается внешней поддержки в целях содействия развитию стран Африки, было определено три приоритетных направления деятельности. Ими являются: задолженность, торговля и инвестиции и сотрудничество по линии Юг-Юг.

##### a) Значительное уменьшение задолженности

55. Руководители африканских стран определили задолженность как один из основных факторов, препятствующих устойчивому росту и развитию, даже в странах, осуществлявших изменения в общей политике. В связи с этим они все активнее выступают за комплексную стратегию решения этой проблемы, используя различные международные форумы и механизмы. Участники состоявшейся в июне 1995 года Встречи на высшем уровне глав государств и правительств стран – членов ОАЕ приняли декларацию, в которой была подчеркнута необходимость такой стратегии решения проблемы задолженности, которая позволила бы:

- а) улучшить Неапольские условия путем повышения предельного уровня сокращения объема задолженности с 67 процентов до 80 процентов, а в некоторых случаях и до более высокого уровня, и применения этих условий ко всем видам коммерческой задолженности членам Парижского клуба, включая задолженность, возникшую в период после введения моратория, и соответствующие процентные выплаты;
- б) списать всю сохраняющуюся льготную задолженность членам Парижского клуба;
- с) принять меры в целях облегчения бремени задолженности перед кредиторами, не входящими в Парижский клуб;
- д) сократить объем задолженности по частным кредитам путем расширения – там, где это необходимо, – действующих механизмов, таких, как механизм выкупа национальной валюты Международной ассоциации развития (МАР) и план Брейди;
- е) поддерживать новаторские меры, направленные на сокращение объема задолженности по многосторонним кредитам, на основе уже выдвинутых предложений, включая продажу определенной части золотых резервов МВФ и выпуск дополнительных специальных прав заимствования (СПЗ); и
- ф) активно добиваться использования мер по уменьшению задолженности для финансирования развития.

56. С учетом принятия в октябре 1996 года поддержанной МВФ и Всемирным банком инициативы в интересах бедных стран с крупной задолженностью и мер, изложенных в пункте 55 выше, совместные усилия системы Организации Объединенных Наций направлены на содействие мерам по облегчению бремени задолженности в интересах большого числа африканских стран. Эти усилия будут включать:

- a) дальнейшую работу с кредиторами из Парижского клуба;
- b) настойчивый поиск решений, сопоставимых с решениями, предлагаемыми Парижским клубом, в отношении двусторонних кредиторов, не являющихся членами Парижского клуба;
- c) стимулирование поиска решений, ориентированных на нужды стран – участников Африканского банка развития, имеющих большую задолженность;
- d) оказание африканским странам-должникам помощи в интересах успешного урегулирования их долговых отношений и рационального использования ресурсов, предоставляемых на цели уменьшения бремени задолженности, в интересах развития;
- e) включение стратегий уменьшения бремени задолженности отдельных стран в повестки дня существующих механизмов координации помощи, таких, как совещания "за круглым столом" и консультационные группы, с тем чтобы они становились составной частью их работы по мобилизации внешних ресурсов. В этой связи Всемирный банк готов включить анализ рациональности долговых отношений в свои стратегии оказания помощи странам.

b) Доступ к рынкам и возможности в области торговли

57. Африканским странам необходимо будет с выгодой воспользоваться новыми возможностями, предоставляемыми Уругвайским раундом. Вместе с тем им также необходима будет поддержка в этой области в форме содействия повышению их конкурентоспособности и доступа к рынкам. Некоторые двусторонние торговые партнеры африканских стран рассматривают ряд мер по улучшению положения. Что же касается системы Организации Объединенных Наций, то существуют три области, в которых соответствующие учреждения и организации, особенно Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД) и Всемирная торговая организация (ВТО) совместно с Центром международной торговли (ЦМТ), ФАО, ЭКА, Всемирным банком и другими – в зависимости от условий – могут расширить возможности стран Африки в плане более успешного использования преимуществ новых условий международной торговли.

58. С другой стороны, Африка оказалась в неблагоприятном положении с точки зрения притока прямых иностранных инвестиций (ПИИ). В то время как объемы таких инвестиций в развивающиеся страны, особенно в страны Латинской Америки и Азии, существенно возросли, доля Африки в прямых иностранных инвестициях по-прежнему составляет менее 2 процентов от общего объема, несмотря на предпринимаемые многими африканскими странами усилия по повышению их привлекательности для иностранных инвесторов. В исследовании ЮНКТАД сформулирован вывод о том, что вопреки бытущим представлениям, ПИИ в Африке могут приносить прибыль, причем более высокую, чем в среднем в других развивающихся странах. Для того чтобы продемонстрировать потенциальным иностранным инвесторам имеющиеся в Африке возможности для вложения средств, системой Организации Объединенных Наций предусматриваются следующие усилия: а) осуществление экспериментального проекта по составлению материалов по странам с описанием возможностей для инвестиций в отдельных странах, который могла бы осуществить ЮНКТАД совместно с ЮНИДО, ПРООН, Всемирным банком, ЭКА, Африканским

банком развития и другими соответствующими организациями. Если этот проект окажется успешным, аналогичные проекты можно было бы осуществить в других странах Африки; и б) участие потенциальных инвесторов в совещаниях "за круглым столом" для оценки коммерческих возможностей в отдельных странах Африки.

с) Партнерские отношения со странами Африки на основе сотрудничества по линии Юг-Юг

59. Сотрудничество по линии Юг-Юг способно сыграть существенную роль в укреплении процесса развития в Африке. В нем заложен огромный потенциал, позволяющий Африке использовать возможности, которые открывает экономическое процветание в других развивающихся регионах мира. Успех сотрудничества по линии Юг-Юг зависит от конкретных шагов, предпринимаемых на уровне стран в направлении налаживания такого сотрудничества.

60. На протяжении ряда лет Организация Объединенных Наций содействовала налаживанию сотрудничества по линии Юг-Юг, стимулируя деятельность на межрегиональном и национальном уровнях. В этой связи заслуживают также внимания деятельность Комиссии Юг-Юг, "Бандунгские рамки для азиатско-африканского сотрудничества", принятые после проведенной в октябре 1993 года при поддержке правительства Японии Токийской международной конференции по вопросам развития в Африке, а также усилия, инициатором которых выступила ОАЕ.

61. С опорой на упомянутые выше усилия и инициативы совместная деятельность подразделений системы Организации Объединенных Наций будет направлена на мобилизацию коллективного потенциала и творческих усилий региональных комиссий, региональных банков развития, региональных экономических сообществ и крупных всеобъемлющих коммерческих предприятий и организаций частного сектора в Африке, Азии и Латинской Америке на достижение следующих целей:

- а) создание и укрепление систем торговой информации и деловых связей частного сектора между Африкой и регионами Юга;
- б) проведение обмена мнениями о стратегических перспективах по широкому кругу вопросов глобализации и развития;
- с) укрепление финансового посредничества между региональными банковскими системами;
- д) укрепление связей между сообществами частного сектора в Африке и других регионах в целях поощрения:
  - направления частных инвестиций в Африку;
  - создания совместных производственных и коммерческих предприятий и предприятий сферы услуг; и
  - создания механизмов для обмена опытом между Африкой и другими регионами и передачи в Африку информации об успешных начинаниях в таких областях, как финансовое посредничество, информационная технология и практическое применение научно-технических разработок в целях развития; и

е) поощрение и стимулирование регулярного обмена имеющейся экономической, финансовой, научной, технической и технологической информацией и опытом, особенно в частном секторе.

62. В этой работе ЭКА - совместно с Экономической комиссией для Латинской Америки и Карибского бассейна (ЭКЛАК), Экономической и социальной комиссией для Азии и Тихого океана (ЭСКАТО), ЮНКТАД и ЮНИДО - будет играть ведущую роль в поощрении сотрудничества по перечисленным выше направлениям, особенно с целью стимулирования процесса налаживания связей частного сектора со странами Африки, и через это - оказания содействия потенциальным партнерам в расширении конкретных совместных предприятий и проработке необходимых мер. Кроме того, следует учитывать опыт других учреждений, таких, как Группа ПРООН по техническому сотрудничеству в целях развития (ТСРС), и опыт ЮНИДО, накопленный в рамках ее программы Технологических рынков (Техмарт).

### 5.3 Информационная технология на службе развития

63. Если африканские страны не станут полноправными участниками глобальной информационной революции, то разрыв между этим континентом и другими регионами станет шире, что будет способствовать усилению маргинализации. С другой стороны, участие в глобальной информационной революции дает Африке возможность "перескочить" более ранние этапы развития технологий. Например, африканские ученые и исследователи могут сделать свое участие в деятельности мирового научного сообщества более полноценным, получив прямой доступ к системе "Интернет", связавшей воедино информационные сети мира. Эти сети дают возможность получить любую информацию и знания, которые могут оказаться полезными для развития стран Африки, например, сведения о корпорациях, а также возможность сбыта продукции на мировом рынке без таких считавшихся до сих пор необходимых звеньев, как посредники и оптовые рынки. Действуя в масштабах всего региона, особенно в сельских районах, технологии информации и связи могут стать эффективным механизмом содействия устойчивому развитию людских ресурсов и борьбе с нищетой, например, с помощью дистанционного обучения, ориентированного на неграмотных людей, телемедицины, более совершенных механизмов правления и местной инициативы, рационального природопользования и действующих планов предоставления микрокредитов.

64. ЭКА, Всемирный банк и ПРООН осуществляют внутренний процесс пересмотра подходов к ключевым стратегическим вопросам, имеющим отношение к африканскому континенту, относя развитие технологии информации и связи к разряду своих первоочередных задач. Всемирный банк выдвинул глобальную инициативу "Инфораз" для облегчения развивающимся странам доступа к достижениям информационной революции на основе программных преобразований и инвестиций в инфраструктуру. Система "Инфораз" открывает возможности для присоединения ЭКА к попыткам поставить информационную технологию на службу развитию с помощью этой инициативы возможность достижения значительного эффекта синергизма. ЮНЕСКО, опираясь на проект создания региональной информационной сети для Африки, осуществляемый в рамках ее межправительственной информационной программы, в тесном взаимодействии с МСЭ и ЭКА прилагает усилия в направлении создания соответствующих условий для улучшения доступа к средствам видеографической связи в интересах обеспечения развития в Африке.

65. ЭКА, Всемирный банк, ЮНЕСКО, МСЭ и ЮНКТАД будут взаимодействовать друг с другом как ведущие учреждения. Их задачи будут заключаться в распределении сфер компетенции, привлечении других заинтересованных доноров и налаживании всестороннего процесса сотрудничества с правительствами стран Африки. Международный научно-исследовательский центр развития (Канада), ЮНИДО, Нью-Йоркская корпорация Карнеги, Комиссия по глобальной информационной инфраструктуре и общество "Интернет" (США) заявили о своем желании

участвовать во всех аспектах этой деятельности. К числу других заинтересованных доноров относятся ПРООН, ЮСАИД и агентства по оказанию содействия в области развития в таких странах, как Франция, Германия, Италия и Япония. Институт экономического развития Всемирного банка совместно с Африканским институтом развития и экономического планирования (АИРЭП), финансируемым ЭКА, выступят в роли основных координаторов работы по повышению осведомленности и подготовке кадров. Эта инициатива будет осуществляться в тесном взаимодействии с организацией "Африка Интернет форум". Африканские страны, которые взяли на себя роль катализаторов этого процесса, станут членами координационного комитета по этому проекту; к их числу относятся Египет, Сенегал и Южная Африка. В области телекоммуникации усилия будут сосредоточены на закреплении того, что было достигнуто африканскими странами.

66. Реализация перечисленных выше коллективных усилий будет предполагать следующее:

- a) разработку национальной политики и проведение отраслевых семинаров, посвященных нормативной базе; создание региональной комиссии по информационной технологии и средствам коммуникации;
- b) создание узловых станций сети "Интернет" с локальными серверами для предоставления услуг сети "Интернет" в отдельных странах;
- c) обучение работе с компьютерными сетями системотехников, операторов систем и потребителей информации по всей Африке;
- d) разработку и распространение прикладных программ на основе опыта ЮНИДО, в частности в области применения информационной технологии в промышленности; и
- e) создание и обеспечение функционирования координационного центра электронной информации о развитии африканских стран.

67. Будут применяться следующие рабочие принципы: поощрение состязательности и участия частного сектора в оказании информационных услуг; пересмотр политики в отношении уменьшения государственного вмешательства в области телекоммуникаций; использование местных ресурсов и имеющихся информационных баз; содействие сотрудничеству по линии Юг-Юг за счет возвращения на родину квалифицированных африканских специалистов, прошедших подготовку за рубежом; и техническое содействие со стороны других развивающихся стран. Осуществлению перечисленных выше принципов будет способствовать консенсус между учреждениями системы Организации Объединенных Наций, о формировании которого свидетельствует принятие АКК важного программного заявления "Организация Объединенных Наций и революция в области информации и коммуникации".

## 6 . Диверсификация экономики стран Африки

68. Экономический кризис в Африке имеет структурный характер и требует принятия долгосрочных мер, направленных на обеспечение реальных преобразований на основе диверсификации. Для их осуществления исключительно важно обратить внимание на такие вопросы, как слабая техническая база; недостаточное взаимодействие сырьевого и обрабатывающего секторов; чрезмерная зависимость отдельных стран Африки от лишь нескольких видов сырьевых товаров; и неразвитость потенциала в области людских ресурсов, институционального обеспечения и инфраструктуры, особенно в области исследований и разработок.

69. Основная цель Общесистемного плана действий состоит в обеспечении структурной перестройки экономики стран Африки на основе вертикальной и горизонтальной диверсификации сектора сырьевых товаров. Одной из наиболее неотложных задач явится уменьшение чрезмерной зависимости большинства стран от экспорта лишь нескольких видов сырьевых товаров, при одновременном укреплении позиции Африки на традиционных внешних экспортных рынках. Соответственно своего решения будут также требовать такие важные проблемы, как повышение конкурентоспособности Африки и смягчение последствий, связанных с утратой преференциальных преимуществ, особенно в контексте формирования общего режима торговых преференций и завершения Уругвайского раунда многосторонних торговых переговоров Генерального соглашения по тарифам и торговле.

70. Для преобразования экономики африканских стран потребуется расширить использование сырьевых товаров. Данная стратегия будет направлена на укрепление технической базы стран Африки, особенно в области сельского хозяйства и агропромышленности, с активным привлечением частного сектора. Другой элемент стратегии связан с обеспечением взаимодействия сектора сырьевых товаров и обрабатывающего сектора, а также координацией производственных планов на региональном уровне, с тем чтобы избежать ситуаций, в которых происходит перенасыщение рынка.

71. Должное внимание должно быть также обращено на экологические последствия существующих и планируемых программ диверсификации. В этом отношении всеобъемлющий подход мог бы быть обеспечен на основе создания фонда диверсификации производства сырьевых товаров в африканских странах, значение которого подчеркивается в резолюции 48/214 Генеральной Ассамблеи от 23 декабря 1993 года.

72. Система Организации Объединенных Наций будет стремиться оказывать поддержку странам Африки и их региональным организациям в усилиях по разработке и осуществлению политики и программ, направленных на обеспечение эффективной диверсификации экономики. Связанная с этим деятельность, которая будет осуществляться на скоординированной основе, будет сосредоточена на следующем:

- a) создание или укрепление потенциала:
  - i) потенциал людских ресурсов: обучение методам обследования и инвентаризации ресурсов; подготовка специалистов в области переработки и маркетинга; подготовка по вопросам охраны окружающей среды и ее рационального использования; и подготовка исследовательского персонала;
  - ii) институциональный потенциал: оказание помощи в создании и/или укреплении исследовательских центров по вопросам диверсификации и переработки сырьевых товаров; содействие созданию механизмов кредитования, включая кредитные системы для сельских районов, а также организацию по финансированию мелких и средних предприятий; и укрепление соответствующих региональных учреждений в поддержку национальных и многонациональных программ диверсификации;
  - iii) потенциал для развития инфраструктуры и контроля за воздействием на окружающую среду: оказание помощи в развитии соответствующей физической инфраструктуры на национальном, субрегиональном и региональном уровнях и проведении исследований возможных экологических последствий программ диверсификации экономики и подготовка соответствующих планов оперативных действий;

б) консультативные услуги по вопросам политики земельной реформы и развития сельских районов, включая службы сельскохозяйственной пропаганды; кредитно-денежной финансовой политики в поддержку диверсификации и экономических преобразований; промышленной политики в рамках проведения второго Десятилетия промышленного развития Африки; содействия инвестированию и политики в области развития торговли; регионального экономического сотрудничества и интеграции и их последствий для политики; и ориентированного на проблемы пола планирования, а также народонаселения.

73. Для успешного осуществления программы действий, которую развернет система Организации Объединенных Наций, потребуется обеспечить эффективное партнерство между государственным и частным секторами стран Африки. В этой связи правительства стран Африки должны поощрять, развивать и поддерживать проекты диверсификации, предпринимаемые частным сектором.

74. В этой области система Организации Объединенных Наций будет осуществлять следующие программы поддержки, функции ведущего учреждения в связи с которыми возлагаются на ЮНКТАД:

- а) определение национальной политики, способствующей диверсификации;
- б) создание фонда диверсификации для сырьевых товаров из Африки;
- с) проведение региональных и национальных практикумов или семинаров для укрепления структур и обеспечения разработки проектов диверсификации, реализации которых могли бы способствовать существующие механизмы финансирования;
- д) диверсификация, ориентированная на национальные и субрегиональные потребности; и
- е) создание потенциала для переработки природных ресурсов.

#### 7. Региональное экономическое сотрудничество и интеграция

75. Важность экономической интеграции в Африке невозможно переоценить. Располагая небольшими национальными рынками, слабой базой людских ресурсов, неадекватной физической и институциональной инфраструктурой и ограниченными производственными структурами, большинство африканских стран не удовлетворяет предъявляемым к ним требованиям, согласно которым они должны быть динамичными экономическими образованиями. Сети транспорта и связи региона чрезмерно ориентированы на внешний мир, и его производственные системы не в состоянии обеспечить внутрирегиональную торговлю даже таким имеющим важное значение товаром, как продовольствие. В этой связи экономическая интеграция должна рассматриваться в качестве самого жизнеспособного подхода к сбалансированному экономическому росту, структурным преобразованиям и устойчивому развитию в Африке.

76. Африканский опыт в области регионального сотрудничества ведет свой отсчет еще с 60-х годов. В настоящее время конечной целью является создание Африканского экономического сообщества в соответствии с Абуджийским договором от 10 июня 1991 года, который вступил в силу в мае 1994 года.

77. В краткосрочном и среднесрочном плане задача состоит в том, чтобы создать основу для экономической интеграции на национальном и субрегиональном уровнях. На национальном уровне основные задачи заключаются в укреплении производственных секторов, особенно продовольственного и сельскохозяйственного сектора, содействии капиталообразованию, развитии и

сохранении инфраструктуры, особенно в сельских районах, и создании гуманитарного и институционального потенциала, необходимого для достижения коллективной самообеспеченности. На субрегиональном уровне непосредственной задачей является дальнейшее укрепление и согласование деятельности существующих учреждений, совершенствование межгосударственных систем транспорта и связи и укрепление внутриафриканской торговли посредством укрепления региональных экономических сообществ.

78. Система Организации Объединенных Наций будет поддерживать усилия африканских стран в области интеграции на национальном, субрегиональном и региональном уровнях. На национальном уровне поддержка будет направлена на ориентированные на создание потенциала программы и проекты во всех основных секторах, особенно в области сельскохозяйственного развития, смягчения последствий нищеты, развития людских ресурсов, энергетики и водных ресурсов. Эти программы и проекты направлены на создание основы для экономического сотрудничества и интеграции. На субрегиональном и региональном уровнях совместные усилия системы Организации Объединенных Наций будут направлены на поддержку региональных экономических сообществ и их соответствующих секторальных программ, а также процесса создания африканского экономического сообщества.

79. Если говорить конкретно, то осуществляемые системой Организации Объединенных Наций программы поддержки на субрегиональном и региональном уровнях будут нацелены на следующее (ведущее учреждение в рамках Секретариата Организации Объединенных Наций) :

- a) расширение межафриканской торговли;
- b) модернизация инфраструктуры в области транспорта, связи и энергетики;
- c) поддержка многонациональных производственных предприятий, особенно в основных отраслях промышленности;
- d) поддержка второго Десятилетия транспорта и связи в Африке с особым упором на определенные межгосударственные проекты;
- e) поддержка второго Десятилетия промышленного развития для Африки с особым упором на многонациональные проекты, определенные в различных субрегионах;
- f) поддержка реализации Общей позиции африканских стран в области окружающей среды и развития в контексте Повестки дня на XXI век.

#### IV. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ И ПОСЛЕДСТВИЯ ДЛЯ РЕСУРСОВ

80. Следует подчеркнуть, что совместные усилия системы Организации Объединенных Наций будут осуществляться в первую очередь на страновом уровне. Это соответствует руководящему принципу о том, что все программы должны поддерживать политику и программы, разработанные самими африканскими странами, и должны осуществляться в качестве неотъемлемой части крупномасштабных усилий системы в целом, направленных на мобилизацию более широкой политической поддержки развития в Африке со стороны всего международного сообщества.

81. Дополнительная часть вышеуказанных реализационных рамок – это содействующая роль координаторов–резидентов Организации Объединенных Наций. Эти координаторы будут доводить до сведения африканских стран цели и содержание совместных усилий системы Организации

Объединенных Наций, направленных на оказание им помощи в конкретных областях таким образом, чтобы это позволило добиться кумулятивного эффекта. Они должны сыграть особенно полезную роль в увязке политических решений с текущими программами системы Организации Объединенных Наций в целях повышения согласованности действий той или иной страны и Организации Объединенных Наций.

82. Предполагается, что все страны извлекут пользу из обрисованных в общем виде совместных усилий Организации Объединенных Наций. Однако можно было бы разработать страновую классификацию с дифференциацией на основе готовности стран осуществлять мероприятия, например страны, имеющие секторальные инвестиционные программы (СИП); страны, способные осуществлять СИП, но нуждающиеся в консультативных услугах для преодоления политических препятствий; страны со слабым людским и организационным потенциалом; и страны в условиях кризиса и гражданских волнений. Прежде всего помочь будет оказываться всем категориям стран на основе потребностей, определенных в консультации с правительствами, системой Организации Объединенных Наций и сообществом доноров.

83. Механизмы осуществления на различных уровнях будут учитывать межсекторальные аспекты. Аналогичным образом необходимая помощь будет оказываться для удовлетворения межстрановых и трансграничных потребностей в соответствующих приоритетных областях.

84. Что касается политической мобилизации, то сначала основное внимание должно быть уделено созданию консенсуса в отношении приоритетов между африканскими странами и системой Организации Объединенных Наций. Это должно вести к усилению прав собственности африканских стран, при этом приоритеты должны в полной мере соответствовать приоритетам, указанным в Каирской программе действий. Это должно также вести к сильной поддержке со стороны стран-доноров.

85. Четкая приверженность организаций-участников финансированию приоритетных областей, в общем виде изложенных в пересмотренном плане, отсутствует. Зафиксированные в 1993 году потоки ресурсов в Африку из системы Организации Объединенных Наций составляли сумму порядка 5,5 млрд. долл. США. Предполагалось, что в предстоящие годы эта сумма увеличится.

86. Кроме того, существенно важно объединить доноров для оказания поддержки развитию в Африке. Позитивное начало процесса могло бы заключаться в создании региональных форумов для достижения конкретных целей в области развития; разработке национальных инвестиционных программ, направленных на конкретные цели или сектора; и расширении участия в консультативных группах и "круглых столах". Вышеуказанные идеи могут повысить эффективность и действенность поддержки донорами развития в Африке; подчеркнуть руководящую роль правительств и их партнеров в деле совместной выработки способов реализации на практики этих приоритетов и контроля за ними; и расширить возможности для мобилизации ресурсов в согласованных программных рамках.

87. Предложенные форумы должны мобилизовать ресурсы для ключевых секторов или межсекторальных вопросов. В этой связи для достижения этой цели в соответствующих секторах должны использоваться такие инициативы, как Целевая группа доноров, предоставляющих средства на нужды образования в Африке, Консультативный комитет по вопросам народонаселения в Африке и Специальная программа сельскохозяйственных исследований в Африке. Эти форумы будут дополнять, а не подменять индивидуальные страновые программы. В случае необходимости в качестве участников следует пригласить заинтересованные частные компании и неправительственные организации. Видимо, можно было бы также предпринять усилия по привлечению иностранных частных средств из взаимных фондов и пенсионных планов.

88. Рекомендуется, чтобы правительства стран Африки и доноры обязались разработать ориентированные на достижение конкретных целей инвестиционные программы в отношении основных стратегических задач в каждой африканской стране. Поддержка доноров должна оказываться в контексте этих программ. Правительства будут осуществлять руководство разработкой этих программ и управлением ими. Учреждения по оказанию технической помощи будут выполнять роль ведущих организаций в содействии созданию национального потенциала для разработки и осуществления программ. В качестве участников будут приглашены неправительственные организации и частный сектор.

#### v. ОБЗОРНЫЕ И КОНТРОЛЬНЫЕ МЕХАНИЗМЫ

89. Совместно с ведущими учреждениями Руководящий комитет АКК будет разрабатывать планы контроля за осуществлением вышеуказанных совместных усилий в целях выполнения требований АКК в отношении взаимообогащающего эффекта совместной работы учреждений. Ведущие учреждения будут отвечать за определение поддающихся количественной оценке целевых показателей по каждому компоненту, а также критериев оценки прогресса в направлении достижения этих целей.

90. Руководящий комитет будет выполнять функции координационного центра в целях стимулирования осуществления и будет взаимодействовать с ведущими учреждениями по мере развертывания их согласованных программ. Руководящий комитет будет также проводить обзоры готовых планов в целях обеспечения надлежащей представленности соответствующих подразделений системы Организации Объединенных Наций, а также, при необходимости, взаимодействовать с ведущими учреждениями в их деятельности и поддерживать ее. Кроме того, на Межучрежденческую целевую группу Организации Объединенных Наций будет по-прежнему возложена задача контроля за техническими аспектами осуществления, а также функции межучрежденческого механизма.

#### Примечания

<sup>1</sup> A/50/885 и Add.1.

<sup>2</sup> Доклад Генерального секретаря, Пересмотренный общесистемный план действий по обеспечению экономического подъема и развития в Африке (E/AC.51/1994/7 от 9 августа 1994 года); Общесистемная специальная инициатива Организации Объединенных Наций по Африке от 15 марта 1996 года.

<sup>3</sup> A/50/490.

-----

/...