



Генеральная Ассамблея
Экономический и Социальный

Distr.
GENERAL

A/52/132
E/1997/57
5 May 1997
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ГЕНЕРАЛЬНАЯ АССАМБЛЕЯ
Пятьдесят вторая сессия
Пункт 98с первоначального перечня*
ВОПРОСЫ СЕКТОРАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ:
ПРОДОВОЛЬСТВИЕ И УСТОЙЧИВОЕ
СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЕ РАЗВИТИЕ

ЭКОНОМИЧЕСКИЙ И СОЦИАЛЬНЫЙ СОВЕТ
Основная сессия 1997 года
Женева, 30 июня–25 июля 1997 года
Пункт 5 предварительной повестки дня**
КОМПЛЕКСНОЕ И СКООРДИНИРОВАННОЕ
ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ РЕШЕНИЙ И
ПОСЛЕДУЮЩАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В СВЯЗИ
С КРУПНЫМИ МЕЖДУНАРОДНЫМИ
КОНФЕРЕНЦИЯМИ И СОВЕЩАНИЯМИ
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ
НАЦИЙ

Результаты Всемирной встречи на высшем уровне по проблемам продовольствия,
включая меры, которые следует принять на всех соответствующих уровнях

Записка Генерального секретаря

В соответствии с резолюцией 50/109 Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 1995 года и ее резолюцией 51/171 от 16 декабря 1996 года Генеральный секретарь имеет честь представить Ассамблее и Экономическому и Социальному Совету доклад Генерального директора Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций о результатах Всемирной встречи на высшем уровне по проблемам продовольствия, состоявшейся в Риме 13–17 ноября 1996 года.

* A/52/50.

** E/1997/100.

[Подлинный текст на английском, арабском, испанском, китайском и французском языках]

ПРИЛОЖЕНИЕ

Доклад Генерального директора Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций о результатах Всемирной встречи на высшем уровне по проблемам продовольствия, состоявшейся в Риме 13-17 ноября 1996 года

1. В своей резолюции 51/171 о продовольствии и устойчивом сельскохозяйственном развитии, принятой 16 декабря 1996 года, Генеральная Ассамблея приветствовала результаты Всемирной встречи на высшем уровне по проблемам продовольствия, состоявшейся в Риме 13-17 ноября 1996 года, настоятельно призвала всех членов международного сообщества активно сотрудничать в осуществлении Плана действий Всемирной встречи на высшем уровне по проблемам продовольствия, принятого на этой встрече, и вновь предложила Генеральному директору ФАО представить Генеральной Ассамблее на ее пятьдесят второй сессии через Экономический и Социальный Совет "доклад о результатах Всемирной встречи на высшем уровне по проблемам продовольствия, в том числе о мерах, которые следует принять на всех соответствующих уровнях в развитие результатов этой встречи".
2. Генеральный директор ФАО имеет честь представить настоящий доклад в ответ на предложение Ассамблеи и пользуется представившейся возможностью, чтобы выразить свою признательность Генеральной Ассамблее за ее поддержку деятельности по подготовке к проведению Всемирной встречи на высшем уровне по проблемам продовольствия и ее результатов.

Справочная информация

3. Всемирная встреча на высшем уровне по проблемам продовольствия была проведена в Риме 13-17 ноября на уровне глав государств и правительств. Цель Встречи на высшем уровне состояла в том, чтобы добиться подтверждения на самом высоком политическом уровне приверженности делу ликвидации голода и недоедания и обеспечения устойчивой продовольственной безопасности для всех людей.
4. ФАО созвала Встречу на высшем уровне в связи с существованием широкомасштабной проблемы недоедания и с растущей озабоченностью по поводу способности сельского хозяйства удовлетворять продовольственные потребности в будущем. На двадцать седьмой сессии Конференции ФАО в ноябре 1993 года государства-члены выразили "глубокую озабоченность" по поводу существующего в настоящее время положения и будущих перспектив и подчеркнули, что "серьезные мировые проблемы в области продовольствия, питания и устойчивости требуют безотлагательных действий на национальном и международном уровнях".
5. После консультаций с большим числом глав государств и правительств из всех регионов мира Генеральный директор ФАО предложил Конференции ФАО рассмотреть вопрос о созыве в Риме в ноябре 1996 года Всемирной встречи на высшем уровне по проблемам продовольствия. Это предложение, которое было одобрено Конференцией на ее двадцать восьмой сессии в октябре 1995 года, было затем в декабре 1995 года единодушно поддержано Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций. В течение периода, предшествовавшего Встрече на высшем

уровне, растущая поддержка Встречи на высшем уровне была выражена в ходе обсуждений, состоявшихся на сто шестой, сто седьмой и сто восьмой сессиях Совета ФАО и на региональных конференциях ФАО; кроме того, резолюции и рекомендации в поддержку проведения Встречи на высшем уровне принимались на многочисленных других межправительственных совещаниях.

Подготовка документов для Встречи на высшем уровне

6. Подготовка к проведению Встречи на высшем уровне включала в себя проведение широкомасштабных консультаций между правительствами, межправительственными и неправительственными организациями и частным сектором.
7. В своей резолюции 95/2, принятой на двадцать восьмой сессии, Конференция ФАО поручила Комитету по обеспечению всемирной продовольственной безопасности, который является открытым не только для членов ФАО, но также и для всех членов Организации Объединенных Наций, проявляющих интерес к участию в работе Комитета, выполнять функции координационного центра в отношении деятельности по подготовке к проведению Всемирной встречи на высшем уровне по проблемам продовольствия. В рамках специальной межсессионной рабочей группы Комитета по обеспечению всемирной продовольственной безопасности был достигнут значительный прогресс в ходе разработки проекта Римской декларации о всемирной продовольственной безопасности и Плана действий Всемирной встречи на высшем уровне по проблемам продовольствия.
8. Важным вкладом в подготовку документов Встречи на высшем уровне стали результаты обсуждений, состоявшихся на региональных конференциях ФАО. Они включали в себя двадцать третью Региональную конференцию ФАО для Ближнего Востока, состоявшуюся в Рабате, Марокко, 26–30 марта 1996 года; девятнадцатую Региональную конференцию ФАО для Африки, состоявшуюся в Уагадугу, Буркина-Фасо, 16–20 апреля 1996 года; двадцатую Региональную конференцию ФАО для Европы, состоявшуюся в Тель-Авиве, Израиль, 29 апреля–3 мая 1996 года; двадцать третью Региональную конференцию ФАО для Азии и Тихого океана, состоявшуюся в Апии, Самоа, 14–18 мая 1996 года; и двадцать четвертую Региональную конференцию ФАО для Латинской Америки и Карибского бассейна, состоявшуюся в Асунсьоне, Парагвай, 2–6 июля 1996 года; а также Региональное консультативное совещание для Северной Америки, организованное Соединенными Штатами Америки и Канадой. В ходе каждой региональной конференции вносился вклад в подготовку документов Всемирной встречи на высшем уровне по проблемам продовольствия на основе документа о положении в области продовольственной безопасности и о вопросах продовольственной безопасности в регионе, а также подготавливались доклады о ходе работы в рамках Межсессионной рабочей группы Комитета по обеспечению всемирной продовольственной безопасности.
9. Помимо этого предусмотренного соответствующими мандатами процесса повышению уровня осведомленности и формированию точек зрения и предложений в отношении достижения целей, стоящих перед Встречей на высшем уровне, способствовали многочисленные прочие форумы, начиная с Глобальной ассамблеи по вопросам продовольственной безопасности, Международного симпозиума, организованного федеральным правительством Канады и властями Квебека в октябре 1995 года в Квебеке, и Совещания на уровне министров по вопросам всемирной продовольственной безопасности, проведенного в Квебеке по случаю пятидесятой годовщины ФАО.
10. Страны и организации призывались к тому, чтобы использовать и другие уже запланированные совещания для обсуждения конкретных аспектов проблемы продовольственной безопасности. Многие страны в рамках собственной подготовки к участию в обсуждениях Встречи

на высшем уровне разработали национальные документы с изложением позиции по вопросу о продовольственной безопасности. Неправительственные организации и частный сектор помимо участия в деятельности национального уровня и в консультациях, которые были организованы ФАО до каждой региональной конференции и двадцать второй сессии Комитета по обеспечению всемирной продовольственной безопасности, также проводили свои собственные совещания для обсуждения вопросов, касающихся Встречи на высшем уровне. Секретариату Встречи на высшем уровне было представлено несколько важных деклараций НПО, связанных со Всемирной встречей на высшем уровне по проблемам продовольствия. Параллельно с проведением самой Встречи на высшем уровне в Риме 11–17 ноября 1996 года состоялся Форум НПО, посвященный Всемирной встрече на высшем уровне по проблемам продовольствия.

11. С учетом всех представленных материалов обсуждение документов было завершено на заседаниях двадцать второй сессии Комитета по обеспечению всемирной продовольственной безопасности 27–30 сентября, 8–9 октября и 28–31 октября 1996 года. Тексты Римской декларации о всемирной продовольственной безопасности и Плана действий Всемирной встречи на высшем уровне по проблемам продовольствия были таким образом утверждены за две недели до проведения Встречи на высшем уровне для рассмотрения их главами государств и правительств или их представителями. Комитет также поддержал договоренности в отношении организации работы Всемирной встречи на высшем уровне по проблемам продовольствия и предложил Председателю Комитета по обеспечению всемирной продовольственной безопасности представить Встрече на высшем уровне для утверждения тексты Римской декларации о всемирной продовольственной безопасности и Плана действий Всемирной встречи на высшем уровне по проблемам продовольствия.

Технические справочные документы

12. Четырнадцать технических справочных документов и технический атлас образовали аналитическую основу для политических решений и прочих мер, принимаемых Встречей на высшем уровне. Эти документы были подготовлены персоналом секретариата ФАО, часто в сотрудничестве с другими учреждениями Организации Объединенных Наций и с прочими межправительственными организациями, академическими учреждениями, неправительственными организациями и гражданским обществом в целом. С начала 1995 года эти документы распространялись в предварительной форме, и в рамках активного процесса обзора, в котором участвовали, в частности, эксперты правительств смежных учреждений Организации Объединенных Наций, банков развития, отдельных центров обмена передовым опытом, неправительственных организаций (НПО), частного сектора и видные деятели, запрашивались и представлялись замечания. В пересмотренном и окончательном виде справочные документы и технический атлас были в трех томах опубликованы ФАО незадолго до проведения Встречи на высшем уровне. В рамках приводятся названия этих документов.

Технические справочные документы, подготовленные
для Всемирной встречи на высшем уровне
по проблемам продовольствия

- | |
|---|
| <ol style="list-style-type: none">1. Продовольствие, сельское хозяйство и продовольственная безопасность: события, происшедшие после Всемирной продовольственной конференции, и перспективы.2. Примеры успешной деятельности в области продовольственной безопасности. |
|---|

3. Социально-политические и экономические условия для продовольственной безопасности.
4. Потребности в области продовольствия и рост численности населения.
5. Продовольственная безопасность и питание.
6. Уроки, извлеченные в ходе "зеленой революции": к новой "зеленой революции".
7. Производство продовольствия: центральная роль воды.
8. Продовольствие для потребителей: маркетинг, производство и распределение.
9. Роль научно-исследовательской деятельности для глобальной продовольственной безопасности и сельскохозяйственного развития.
10. Инвестиции в сельском хозяйстве: эволюция и перспективы.
11. Производство продовольствия и экологические последствия.
12. Продовольствие и международная торговля.
13. Продовольственная безопасность и продовольственная помощь.
14. Оценка возможного прогресса в области продовольственной безопасности.
15. Технический атлас.

Участие организаций системы Организации Объединенных Наций в проведении Всемирной встречи на высшем уровне по проблемам продовольствия

13. Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций в своей резолюции 50/109 от 20 декабря 1995 года приветствовала принятое Конференцией Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций решение провести Всемирную встречу на высшем уровне по проблемам продовольствия и, в частности, призвала все соответствующие организации системы Организации Объединенных Наций и другие межправительственные организации активно сотрудничать с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций в деле подготовки к Встрече на высшем уровне.

14. Многие организации системы Организации Объединенных Наций приняли участие в разработке, уточнении и обсуждении проекта Римской декларации о всемирной продовольственной безопасности и Плана действий Всемирной встречи на высшем уровне по проблемам продовольствия. Они участвовали в вышеупомянутой деятельности либо в рамках заседаний Комитета по обеспечению всемирной продовольственной безопасности, его Межсессионной рабочей группы и региональных конференций ФАО, либо в форме подготовки существенных замечаний по документации, представленной секретариату Встречи на высшем уровне. Особо активную деятельность проводили несколько организаций, таких, как МФСР, ЮНИСЕФ, ЮНЕП, ЮНЕСКО, ЮНФПА, МПП, ВОЗ, ВМО и ВТО. Следует напомнить, что подготовительный процесс был организован таким образом, чтобы он был гибким, результативным и эффективным с точки зрения затрат. Особое внимание уделялось необходимости сведения к минимуму финансовых расходов и недопущения создания новых механизмов обсуждения путем использования существующих механизмов, а именно заседаний руководящих органов ФАО, их вспомогательных органов и прочих запланированных заседаний.

15. Кроме того, в штаб-квартире ФАО совместно с сессиями Межсессионной рабочей группы Комитета по обеспечению всемирной продовольственной безопасности проводились официальные консультации организаций системы Организации Объединенных Наций. Первая сессия была проведена 5 июня 1996 года, вторая – 1 августа, а третья – 23 сентября. В ходе этих консультаций, в которых приняли участие МАГАТЭ, МФСР, ПРООН, ЮНЕП, ЮНФПА, УВКБ, ЮНИСЕФ, МПП, ВОЗ, ВМО и ВТО, обсуждались пути, при помощи которых организации системы Организации Объединенных Наций могли бы оказать существенное влияние на результаты Встречи на высшем уровне и содействовать их развитию.

16. Участие системы Организации Объединенных Наций также осуществлялось в форме финансовой поддержки – Всемирный банк предоставил средства для проведения подготовительной деятельности, а ПРООН предоставила средства для подготовки на национальном уровне и для проведения последующей деятельности в африканском регионе. Координаторы-резиденты Организации Объединенных Наций оказывали помощь в координации подготовительной деятельности на национальном уровне, в проведении информационных мероприятий и в деятельности по мобилизации ресурсов на национальном уровне.

17. Многие организации и органы системы Организации Объединенных Наций проводили дополнительные связанные со Встречей на высшем уровне мероприятия или делали заявления в поддержку проведения Встречи на высшем уровне, включая Объединенную консультативную группу по вопросам политики, Подкомитет АКК по проблемам питания и Подкомитет АКК по развитию сельских районов. ЮНФПА и ФАО провели в Риме заседание Группы экспертов по проблемам производства продовольствия и роста численности населения для рассмотрения вопросов, затронутых в техническом документе, касающемся факторов численности народонаселения в области продовольственной безопасности.

18. Группа связи с неправительственными организациями Организации Объединенных Наций оказывала помощь в распространении среди неправительственных организаций информации, касающейся Встречи на высшем уровне и процесса подготовки к ней, используя для этого тематические статьи и бюллетени в своем периодическом издании "Go-Between".

19. В ходе Встречи на высшем уровне выступили представители 20 организаций системы Организации Объединенных Наций. На церемонии открытия выступил Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций, в течение двух последующих дней выступали 11 исполнительных глав, 4 заместителя исполнительных глав и 4 старших должностных лица организаций, являющихся участниками АКК.

Итоги Встречи на высшем уровне

20. На Встрече на высшем уровне были аккредитованы представители 185 стран и Европейского сообщества. Во главе делегаций находились 41 глава государства, 15 вице-президентов, 41 премьер-министр, 15 заместителей премьер-министров и 74 руководителя делегаций. Были представлены около 450 неправительственных организаций (НПО) и 80 организаций системы Организации Объединенных Наций (ООН) и межправительственных организаций (МПО).

21. Документы (Римская декларация о всемирной продовольственной безопасности и План действий Всемирной встречи на высшем уровне по проблемам продовольствия) были приняты присутствовавшими на Встрече на высшем уровне 186 главами делегаций в момент открытия ее работы после завершения вступительной церемонии. Пятнадцать стран сделали "оговорки или интерпретационные заявления" по конкретным аспектам Римской декларации и Плана действий.

22. На Всемирной встрече на высшем уровне по проблемам продовольствия была проведена очень успешная работа по расширению информированности общественности о масштабах голода и недоедания во всем мире, а также об их причинах и дальнейшем развитии событий. Что еще более важно, на ней была проявлена твердая политическая решимость, необходимая для содействия тому, чтобы осуществление эффективных стратегий и мероприятий привело к достижению поставленных на ней целевых показателей, т.е. сокращению численности населения, страдающего от недоедания, наполовину от его нынешнего уровня не позднее 2015 года и постепенному обеспечению продовольственной безопасности для всех, и ликвидации голода во всех странах.

Последующая деятельность по выполнению решений Всемирной встречи на высшем уровне по проблемам продовольственной безопасности

23. В Римской декларации определены семь обязательств, которые положены в основу обеспечения устойчивой продовольственной безопасности для всех, а в Плане действий излагаются цели и меры, касающиеся практического осуществления этих семи обязательств.

24. Декларация и План действий будут представлены Ассамблее и Совету для их сведения.

25. В обязательстве 7 Плана действий подчеркивается, что меры в основном принимаются на страновом уровне, на котором правительства несут главную ответственность за создание экономических и политических условий, которые обеспечивают продовольственную безопасность их граждан, задействуя для этой цели все элементы гражданского общества (пункт 56 Плана действий (ПД)). Подчеркивается также важное значение серьезного международного сотрудничества в деле эффективного осуществления Плана действий Всемирной встречи на высшем уровне по проблемам продовольствия. Упор делается на том, что для этого понадобятся эффективная координация и сотрудничество в рамках системы ООН, включая бреттон-вудские учреждения, с учетом мандата ФАО и других соответствующих организаций (пункт 57 ПД). Придание приоритетного значения стимулированию и поддержке мер на страновом уровне является одним из главных принципов, лежащих в основе механизмов межучрежденческого сотрудничества в осуществлении последующей деятельности по выполнению решений Всемирной встречи на высшем уровне по проблемам продовольствия.

- Межучрежденческое сотрудничество в осуществлении Плана действий Всемирной встречи на высшем уровне по проблемам продовольствия

26. В обязательстве 7 важная роль в осуществлении последующей деятельности по выполнению решений Встречи на высшем уровне отводится АКК, о чем говорится в приводимой ниже ссылке (пункт 59h ПД), согласно которой правительства:

"предлагают АКК через его Председателя, Генерального секретаря Организации Объединенных Наций, обеспечить надлежащую межучрежденческую координацию в соответствии с резолюцией 50/227 ГА ООН и при рассмотрении вопроса о председательстве в каком-либо механизме АКК по межучрежденческой последующей деятельности по выполнению решений Всемирной встречи на высшем уровне по проблемам продовольствия признавать, в духе резолюции 1996/36 ЭКОСОС, ведущую роль, которую в рамках своего мандата играет ФАО в области продовольственной безопасности".

27. Соответствующим организациям системы Организации Объединенных Наций предлагается приступить к консультациям, в частности в рамках АКК, по вопросу о дальнейшей разработке и

определению системы информирования и картирования по проблеме продовольственной нестабильности и уязвимости. Предполагается, что ФАО будет играть роль катализатора в этих усилиях, результаты которых должны быть представлены ЭКОСОС через АКК (пункт 59b ПД).

28. Генеральному секретарю предлагается также просить АКК представить ЭКОСОС доклад в соответствии с установленными процедурами в отношении последующей деятельности учреждений Организации Объединенных Наций по выполнению решений Всемирной встречи на высшем уровне по проблемам продовольствия (пункт 60d ПД).

29. После Встречи на высшем уровне ФАО и МФСР направили АКК предложения по межучрежденческой координации последующей деятельности по выполнению решений Встречи на высшем уровне с целью обеспечить максимальную эффективность с точки зрения затрат, сосредоточение внимания на страновом уровне, гибкость и эффективность, избегая применения принципа институциональной дополнителности в период сокращения бюджетных средств в рамках системы Организации Объединенных Наций и вне их и соблюдая резолюции Конференции ФАО и Генеральной Ассамблеи, в которых отмечается, что участникам Встречи на высшем уровне не следует призывать к созданию новых механизмов финансирования или новых учреждений, а также придерживаясь принципов, которые использовались при рационализации вспомогательных механизмов АКК.

30. Следует подчеркнуть, что начиная с этапа концептуальной разработки этого мероприятия до этапа его практического осуществления обе организации намереваются поддерживать самое тесное сотрудничество с МПП и другими заинтересованными партнерами.

31. Предполагается, что консультации будут налажены путем создания в рамках системы координаторов-резидентов тематических(ой) групп(ы) с участием национального правительства и его внешних и внутренних партнеров, включая НПО, с тем чтобы обеспечить поддержку национальных усилий. Это отвечает духу резолюции 50/120 Генеральной Ассамблеи, которая "просила Генерального секретаря сделать систему координаторов-резидентов более открытой для участия в ее функционировании на местном уровне путем, в частности, более широкого задействования тематических групп и использования подхода, в большей мере основанного на консультациях" (пункт 36 резолюции 50/120). Кроме того, такой механизм способствовал бы усилению межучрежденческой координации на местах, как это предполагается в пункте 4 резолюции 51/171 Генеральной Ассамблеи.

32. На местах задача заключается в создании механизмов, которые действуют по принципу "снизу вверх", а не "сверху вниз", и которые i) облегчали бы или стимулировали бы процесс обеспечения участия в решении вопросов по определению приоритетов и разработке программ и проектов и ii) позволяли бы эффективно использовать взаимодополняемость ресурсов, выделяемых национальным учреждениям и организациям системы Организации Объединенных Наций.

33. В основе обмена опытом на страновом уровне и предоставления технической поддержки группам на местах со стороны штаб-квартиры будут лежать механизмы налаживания связей между соответствующими организациями, причем на ФАО будет возложена ответственность за функционирование такой структуры. Предполагается, что широкое использование электронных средств связи с периодическим представлением в диалоговом режиме докладов о ходе деятельности будет способствовать сведению до минимума потребности в проведении официальных заседаний. Этот гибкий механизм позволит также привлечь к участию партнеров вне системы Организации Объединенных Наций, с тем чтобы максимально широко охватить имеющиеся источники

информации, избегая организационных трудностей, которые свойственны официальным межучрежденческим структурам.

34. МФСР как бывший председатель Группы по обзору и оценке Подкомитета по развитию сельских районов АКК станет, в частности, координатором по вопросам избирательного анализа и распространения странового опыта, в том числе наиболее эффективных методов.

35. В соответствующих случаях предусматривается представление АКК полной отчетности через его вспомогательные органы, а именно Консультативный комитет по программам и оперативным вопросам (ККПОВ) или Межучрежденческий комитет по устойчивому развитию (МКУР), с тем чтобы поставить этот механизм в более широкий контекст межучрежденческой координации, осуществляемой АКК и его вспомогательными органами. Это будет способствовать обеспечению взаимодополняемости с другими межучрежденческими инициативами и содействовать также представлению ЭКОСОС докладов АКК.

36. На своей первой очередной сессии 1997 года АКК "одобрил механизмы, предложенные для осуществления межучрежденческой последующей деятельности по выполнению решений Всемирной встречи на высшем уровне по проблемам продовольствия . . . , особое внимание в которых будет уделяться мерам на страновом уровне и скоординированной поддержке этих мер со стороны штаб-квартиры". В докладе АКК далее уточняется, что:

"в соответствии с этими механизмами на страновом уровне в рамках системы координаторов-резидентов будут создаваться тематические группы по продовольственной безопасности и смежным вопросам. На уровне штаб-квартиры ФАО возьмет на себя ответственность за обеспечение общего функционирования сети заинтересованных организаций, в том числе и не входящих в состав Организации Объединенных Наций, с тем чтобы обеспечить поддержку этих страновых групп и способствовать распространению общих подходов; МФСР, в частности, будет руководить компонентом по обзору и оценке, с тем чтобы обобщать, анализировать и распространять опыт отдельных стран. Представление докладов АКК будет осуществляться надлежащим образом через ККПОВ или через МКУР. Результаты этой деятельности будут также направляться другим структурам в рамках механизма АКК или вне его". (Доклад о работе первой очередной сессии АКК в 1997 году)

- Межправительственный контроль за ходом осуществления Плана действий

37. В рамках цели 7.3 обязательства 7 участники Встречи на высшем уровне призвали правительства во взаимодействии со всеми действующими лицами гражданского общества, в координации с соответствующими учреждениями и в соответствии с резолюцией 1996/36 ЭКОСОС о последующей деятельности в связи с крупными международными конференциями и встречами на высшем уровне, организуемыми Организацией Объединенных Наций, установить в надлежащем порядке через КВПБ "график, процедуры и универсальные форматы отчетности" . . . для представления докладов "о ходе осуществления Плана действий Всемирной встречи на высшем уровне по проблемам продовольствия на национальном, субрегиональном и региональном уровнях" (подпункт a); сообщать КВПБ "о ходе осуществления Плана действий Всемирной встречи на высшем уровне по проблемам продовольствия на национальном, субрегиональном и региональном уровнях . . ." (подпункт c); и следить через КВПБ за "ходом осуществления Плана действий Всемирной встречи на высшем уровне по проблемам продовольствия на национальном, субрегиональном, региональном и международном уровнях, используя доклады национальных правительств, доклады о последующей деятельности и межучрежденческой координации учреждений ООН и информацию от других соответствующих учреждений" (подпункт e). Предполагается, что

правительства будут также регулярно представлять ЭКОСОС доклады о ходе осуществления Плана действий Всемирной встречи на высшем уровне по проблемам продовольствия через КВПБ и, соответственно, Совет ФАО (подпункт f).

38. На своей двадцать третьей сессии, состоявшейся 14–18 апреля 1997 года в Риме, КВПБ рассмотрел вопрос об организационных механизмах контроля за ходом осуществления Плана действий Всемирной встречи на высшем уровне по проблемам продовольствия и представления докладов по этому вопросу и был информирован о мерах, уже принятых ФАО и ее партнерами. Помимо решения АКК, упомянутого выше, к ним относятся представление в марте 1997 года Комиссией по правам человека доклада об итогах Встречи на высшем уровне с особой ссылкой на цель 7.4, касающейся права на продовольствие, и представление доклада об итогах технических консультаций, созванных ФАО по вопросу о системе информирования и картирования по проблеме продовольственной нестабильности и уязвимости (ФИВИМС) с участием девяти организаций системы ООН, пяти национальных учреждений и 15 экспертов из 11 стран.

39. Нижеследующие выдержки из доклада Комитета о состоявшейся дискуссии приводятся для сведения Экономического и Социального Совета и Генеральной Ассамблеи:

"... Комитет напомнил о том, что Всемирная встреча на высшем уровне по проблемам продовольствия возложила на него важнейшую роль наблюдения за ходом осуществления Плана действий и за прогрессом в достижении минимального целевого показателя – сокращения числа лиц, страдающих от недоедания, на 50 процентов от их нынешнего числа не позднее 2015 года. Он отметил, что одна из важных задач нынешней сессии заключалась в том, чтобы обеспечить принятие действенных мер, которые позволили бы ему выполнить эту важнейшую роль.

Комитет еще раз заявил, что главная ответственность за принятие мер по осуществлению Плана лежит на правительствах стран. Ряд делегатов сообщили о предпринятых их правительствами шагах в направлении разработки национальных планов действий по выполнению обязательств, взятых на Встрече на высшем уровне ...

Комитет также подчеркнул важность согласованных действий на субрегиональном, региональном и международном уровнях по поддержке национальных усилий в интересах скорейшего достижения устойчивой продовольственной безопасности в масштабах всего мира. В этой связи Комитет с удовлетворением отметил заявления Всемирного банка, Международного исследовательского института по разработке продовольственной политики, Международного фонда сельскохозяйственного развития и Мировой продовольственной программы в контексте выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по проблемам продовольствия об их намерениях в отношении мер по обеспечению продовольственной безопасности в таких областях, как развитие сельских районов, анализ стратегий, уменьшение масштабов нищеты и продовольственная помощь. С особым удовлетворением были подчеркнуты значение новой стратегии Банка в области развития сельских районов – "Развитие сельских районов: от стратегии к практическим действиям" – для целей Встречи на высшем уровне и новый дух сотрудничества между ФАО и Банком.

Комитет напомнил о том, что механизм наблюдения за ходом осуществления Плана действий Встречи на высшем уровне и информирования о нем должен основываться на трех видах докладов: докладах национальных правительств, докладах о последующих мерах учреждений Организации Объединенных Наций и межучрежденческой координации и докладах других соответствующих международных учреждений. Он также признал, что помимо

налаживания регулярного поступления докладов из этих трех источников в КВПБ необходимо также принять меры по организации наблюдения за ходом выполнения решений на субрегиональном и региональном уровнях. Он с удовлетворением отметил, что в повестках дня региональных конференций ФАО будет постоянно присутствовать пункт, посвященный выполнению решений Встречи на высшем уровне. Было подчеркнуто, что необходимо обеспечить широкий доступ ко всем докладам, подготовленным ФАО для КВПБ в связи с наблюдением за выполнением решений Всемирной встречи на высшем уровне по проблемам продовольствия, в том числе через сеть "Интернет". Он призвал членов Комитета и наблюдателей обеспечить также доступ к их докладам.

По мнению Комитета, формат проектов докладов должен полностью отражать структуру Плана действий Всемирной встречи на высшем уровне по проблемам продовольствия, охватывая семь обязательств. Ряд делегатов отметили, что цель должна состоять в представлении базовой информации о предпринимаемых мерах по выполнению каждого из семи обязательств. Ряд делегатов отметили, что в национальных докладах основное внимание должно уделяться качественным, а не количественным показателям и что необходимо обеспечить правильное соотношение в отражении качественных и количественных показателей. Было подчеркнуто, что представляемая информация должна давать определенное представление о том, как национальные стратегии и меры ориентированы на достижение цели в области продовольственной безопасности, а именно уменьшения числа лиц, страдающих от недоедания, и насколько они эффективны. Комитет рекомендовал, чтобы доклады составлялись в простой и доступной форме, на основе имеющихся потоков информации и без дублирования и чтобы они обладали определенной степенью гибкости, позволяющей отразить особенности положения с продовольственной безопасностью в разных странах и их конкретные условия.

Комитет принял предварительный порядок отчетности, который будет использоваться в 1997 году, на основе следующего предложения, представленного ему Президиумом:

- три информационных потока, упомянутых в пункте 17 документа CFS:97/5, будут содержать информацию о мерах по достижению конкретных целей в рамках каждого из семи обязательств;
- представляемая информация должна следовать структуре обязательств и целей Плана действий. В этой информации должны быть отражены меры, исполнители и результаты, если таковые имеются, включая качественную оценку, в рамках каждой из целей. В соответствующих случаях это также можно было бы увязать с индивидуальными мерами Плана действий;
- доклады из разных источников должны поступить в Секретариат к концу января 1998 года. Они должны охватывать период до конца 1997 года.

На своей сессии 1998 года КВПБ рассмотрит стандартный порядок представления докладов для последующих периодов. Непосредственно перед сессией 1998 года состоится заседание Рабочей группы КВПБ открытого состава, посвященное рассмотрению предложений в этой области с учетом опыта первого цикла отчетов, а также прогресса в ФИВИМС. Секретариат также представит информацию об опыте использования различных механизмов и форматов отчетности в рамках последующей деятельности в связи с другими конференциями и конвенциями. Президиум в тесном взаимодействии с Секретариатом рассмотрит эти механизмы.

"В связи со сроками представления всех видов докладов после 1998 года некоторые делегаты высказали мнение о том, что крайний срок следует продлить до февраля или марта. Некоторые другие делегаты, ссылаясь, с одной стороны, на связанные с этим затраты средств и сил, а с другой стороны – на время, необходимое для того, чтобы стратегии дали эффект, и для наблюдения за статистическими тенденциями, выразили мнение о том, что национальные доклады должны представляться раз в два года. Комитет постановил рассмотреть эти предложения на своей следующей сессии. (Доклад КВПБ, пункты 35-41)

Комитет был информирован об итогах рассмотрения АКК последующей деятельности в связи со Встречей на высшем уровне. Он также был информирован о том, что АКК одобрил предложенные ФАО и МФСР механизмы, включающие тематические группы на уровне стран в рамках системы координаторов-резидентов и неофициальную штаб-квартиру и местную сеть по вопросам развития сельских районов и продовольственной безопасности, благодаря которым будут налажены гибкий и эффективный с точки зрения затрат обмен информацией и взаимодействие между учреждениями. Комитет просил, чтобы соответствующий раздел доклада первой очередной сессии АКК 1997 года был предоставлен в распоряжение Совета. Этот порядок, который был одобрен АКК, лег в основу для начала подробных консультаций упомянутых двух организаций с другими партнерами из системы Организации Объединенных Наций о мерах по созданию такого механизма и выработке первоначального плана работы. В числе первых задач, которые предстоит решить, будет определение порядка распределения и совместного выполнения обязанностей по содействию осуществлению Плана действий с учетом также процессов выполнения решений других международных конференций". (Доклад КВПБ, пункт 43)

Заключение

40. После принятия решений КВПБ и АКК был задействован механизм, призванный обеспечить своевременную и постоянную поддержку национальных усилий по выполнению решений Всемирной встречи на высшем уровне по проблемам продовольствия со стороны как межучрежденческих, так и межправительственных органов. В достигнутых договоренностях основное внимание уделяется сотрудничеству и координации, а их основу составляет признание всеми участниками необходимости налаживания и поддержания упорядоченного процесса, предотвращения дублирования усилий и стимулирования рационального и эффективного с точки зрения затрат использования людских и финансовых ресурсов при обеспечении предоставления необходимой информации различным форумам, отвечающим за наблюдение за действиями правительств, их партнеров в гражданском обществе и в международных учреждениях, которые прилагают согласованные усилия по достижению целей Встречи на высшем уровне.

41. На Встрече на высшем уровне главы государств и правительств изложили свою общую позицию, заключающуюся в том, что голод и недоедание в их нынешних масштабах в нашем мире – явления нетерпимые и неприемлемые. Они заявили о своей политической воле и своей общей и национальной приверженности делу достижения продовольственной безопасности для всех и поддержки принимающихся усилий по ликвидации голода во всех странах.

42. Эти общие и индивидуальные обязательства руководителей стран мира, несомненно, представляют собой крупный шаг вперед в деле достижения продовольственной безопасности во всем мире. Сейчас задача состоит в том, чтобы воплотить стратегии и меры, намеченные на Встрече на высшем уровне в Планах действий, в практические дела,

с тем чтобы добиться неуклонного сокращения числа людей, страдающих от голода и недоедания, в соответствии с целью, установленной на Встрече на высшем уровне, или с превышением этого целевого показателя.
