



第五十一届会议

议程项目115

## 改善联合国的财政情况

### 秘书长的报告

#### 增编

#### 一、导言

1. 本报告提供秘书长1997年3月11日关于联合国财政情况的报告(A/51/515/Add.2)之后有关这一问题的最新资料。本报告提供关于联合国截至1997年4月30日财政情况的资料和1997年的现金流动预测。

#### 二、概览

2. 现金结存情况继续波动不定。现金流入的时间和数量继续不可预测,并且未收摊款继续保持在危险的水平上。联合国继续和前两年一样,不能及时付帐,因此继续在财政上处于紧张状态。

3. 在过去两年,大约有一年的摊款没有收缴,拖欠会员国的债务保持在9亿美元左右。除非收到未收摊款,否则在拖欠会员国的数额上不可能看到任何重大变化。因此一些会员国可能正在持续、也许将长期资助另一些会员国拖欠的摊款。

### 三、经常预算现金状况

4. 截至4月30日,经常预算共收到6.37亿美元,略超出1997年摊款数额的半数,而1996年4月收到的摊款额是5.95亿美元,1995年4月是5.84亿美元。足额缴付当年摊款的会员国数目实际上减少了。截至1997年4月30日,只有54个会员国缴足了摊款,而1996年是56个国家,1995年是39个国家。1997年收款额增加主要是欠款和部分付款的缴付额增加。

5. 截至1997年4月30日收到了几笔最大的经常预算会费,从美国的1亿美元到丹麦的770万美元不等。

6. 4月30日之后也有数笔相当大的付款。日本在5月7日支付了1997年的会费余额。如果早一个星期收到,日本本来会名列第一,缴款1.67亿美元。5月也收到俄罗斯联邦4 550万美元的足额缴款。

7. 逐月比较,1997年已经缴付的会费超出了1995年和1996年可比期间缴付的会费。预计1997年第三和第四季度的缴款将丧失这种加速度。估计1997年全年的经常预算现金缴款数额是12亿美元,而1996年是12亿美元,1995年是11亿美元。

8. 截至4月底,普通基金(经常预算和有关储备金)的可用现金余额总数是9 200万美元,不到经常预算一个月支出所需数额,但是情况好于1996年4月底,当时的现金结存只稍微超出700万美元。

### 四、经常预算现金预测

9. 1997年3月11日的秘书长报告(A/51/515/Add.2)指出,1997年经常预算初步预测显示,在1997年晚些时候将恢复现金总额大量负差的状况,并预料1997年的情况将类似1996年。

10. 目前的预测是类似的,但是情况稍微令人鼓舞。3月的预报显示,1997年期间将有5个月需从维持和平帐户借款,1997年底的负现金额大约为2.25亿美元。在审查

了早些时候的收入和支出预测之后,现在预计联合国将有四个月处于负现金状况,最高借款额在11月底,为2.75亿美元,年底的负结余为2.01亿美元。

11. 1997年的逐月现金结存预测显示,现金结存在年底将迅速降低到负现金状况,正如近期的各次预报所示。目前的预报反映了今年头四个月的经验,并以对1997年剩余时间的收入和支出假定情况作某些调整为根据。

12. 这些最新预测以非正式接触和过去的缴款模式为根据,而且关键取决于从若干会员国收到会费。

#### 五、 维持和平现金状况

13. 4月底可用维和现金数是9.89亿美元,高于今年年初的库存维和现金数8.74亿美元。这主要是由于摊款早期大笔流入,包括4月的1.97亿美元。1997年迄今尚未向部队和装备提供国支付较大笔的付款。在这些付款开始后,联合国在1997年剩余时间的现金状况很可能就不那么有利了。

14. 就全年而言,预测在年初收缴新摊款时现金结存将增加,而在这一年晚些时候,随着支出超过收款,现金结存将减少。

15. 关于收入和支出,应当再次指出,对维持和平行动现金流动情况进行预测要比对经常预算现金流动情况进行预测困难得多。维持和平摊款的收缴时间和数额及其对收款可预测性的影响要比经常预算的情况更加多变。尤其是,今年对主要分摊国的缴款预测是以去年的模式为依据,但是并没有可靠的迹象显示主要分摊国将如何缴款。

16. 此外,摊款水平是以维持和平行动的概算或已知的行预咨委会建议为根据。关于摊款的时间,则假定在每年年底之前只为每次任务作一次摊款。如果批准作数次摊款,每次涉及较短的时期,则通常遇到的缴款滞后现象很可能使1997年收到的款项低于目前的预测。

## 六、维持和平现金预测

17. 预计1997年今后八个月中有六个月的维持和平付款将超过收款。就全年而言,预测付款总额将超出收款总额2.4亿美元。这一预测反映出几个维持和平特派团清结阶段的支出情况,包括联合部队、联卢援助团和联莫行动,这些支出没有相应的摊款支付。该预测还反映了在维持和平特派团未支配余额方面使用累计贷记帐款的情况,大会早些时候推迟了累计贷记帐款的使用。

18. 关于支付部队和装备提供国款项问题,维持和平方面的预测反映目前估计1997年偿还部队款项的付款总额为2.66亿美元。这些款项将定期分期支付。

19. 与1996年付款5.5亿美元相比,1997年付款情况不佳。1996年俄罗斯联邦支付了2亿美元巨额欠款,从而有可能支付拖欠部队和装备提供国的巨额债务。

20. 据此,预测1997年年底未偿还会员国的款额估计为8.29亿美元,仅比1996年年底本期款额8.45亿美元略有降低。

21. 对于摊款数额和次数、贷记帐款的使用以及部队和装备付款款额的估计,其依据都是此时能作出的最现实的假定和判断。据此,现在预测1997年年底维持和平现金将减至6.34亿美元,而对会员国的欠款估计为8.29亿美元,差额将近2亿美元。1996年俄罗斯联邦支付拖欠款额2亿美元,填补了这个缺口。这个缺口在1997年再次扩大。这是个严重的危险迹象,因为1997年维持和平库存现金比前几年少得多。

## 七、综合现金状况

22. 推迟向部队和装备提供国付款以此摆脱困境的作法,这种财政措施不仅根本不合理,而且随着维持和平摊款额下降,这种作法也无法持续。目前的预测已开始显示这一点。基于上文概述的假定,目前预测联合国的综合现金状况将为4.33亿美元,经常预算现金赤字为2.01亿美元,维持和平正结存为6.34亿美元。按照目前对

1997年平均每月支付款额的预测,这勉强只够支付两个月的支出。

23. 由于联合国没有准备金和资本金的支持,本来已经很危险的局面变得更不稳定。12月的数字很糟,同时预测联合国11月的可用综合现金只剩下3亿多美元,按照1997年平均支出速度,大约能满足六周的经费需要。

#### 八、拖欠款项

24. 联合国危险的财政情况基本上是拖欠问题造成的。联合国的财政健康完全依赖于迅速支付摊款。

25. 举例而言,截至4月30日,1997年维持和平摊款共计4.88亿美元。截至当天的1997年付款和使用的贷记帐款为4.77亿美元。因此,问题不在本期付款,而在会员国的拖欠问题。

26. 4月底时,前几年未缴的维持和平摊款共计14亿美元。其中,主要摊款国欠12.61亿美元,占88%。最大的摊款国欠款数额最大,为8.39亿美元。其他所有会员国欠款1.68亿美元,仅占12%。

27. 经常预算拖欠情况具有相同模式。截至1997年4月30日,15个主要摊款国中只有3个拖欠前几年的未缴摊款。其他170个会员国拖欠总额为6 800万美元,仅占总额的19%。

28. 不支付这些未缴摊款损害了联合国的财政健康,特别是目前维持和平帐户收款正在下降。因此,联合国的财政健康继续在恶化。

-----