



Distr.
GENERAL

A/51/515/Add.3
23 May 1997
RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

Пятьдесят первая сессия
Пункт 115 повестки дня

УЛУЧШЕНИЕ ФИНАНСОВОГО ПОЛОЖЕНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Доклад Генерального секретаря

Добавление

I. ВВЕДЕНИЕ

1. В настоящем докладе обновляется информация о финансовом положении Организации Объединенных Наций, представленная в докладе Генерального секретаря по этому вопросу от 11 марта 1997 года (A/51/515/Add.2). В настоящем докладе содержится информация о финансовом положении Организации Объединенных Наций по состоянию на 30 апреля 1997 года и прогнозе движения денежной наличности на 1997 год.

II. ОБЩИЙ ОБЗОР

2. Динамика сальдо денежной наличности остается хаотической. Сроки и объемы поступлений финансовых средств по-прежнему непредсказуемы, а задолженность по взносам продолжает оставаться на опасно высоком уровне. Организация по-прежнему не в состоянии своевременно погашать свои расходы и, таким образом, продолжает находиться на грани финансового краха, под угрозой которого она постоянно находится на протяжении последних двух лет.

3. В течение последних двух лет задолженность по взносам сохраняется на уровне, примерно равном годовой сумме взносов, а задолженность перед государствами-членами остается порядка 900 млн. долл. США. До тех пор, пока не будет погашена задолженность по взносам, существенного изменения в объеме сумм, причитающихся государствам-членам, не произойдет. Соответственно, в сложившейся ситуации одна группа государств-членов очень часто, а возможно и постоянно, оплачивает взносы, причитающиеся с другой группы государств-членов.

97-13664.R 270597 270597

/...

III. ПОЛОЖЕНИЕ С ДЕНЕЖНОЙ НАЛИЧНОСТЬЮ В РЕГУЛЯРНОМ БЮДЖЕТЕ

4. По состоянию на 30 апреля в регулярный бюджет поступило в общей сложности 637 млн. долл. США, что составляет немногим более половины начисленных на 1997 год взносов, по сравнению с 595 млн. долл. США в апреле 1996 года и 584 млн. долл. США в апреле 1995 года. При этом число государств-членов, полностью уплативших взносы за текущий год, фактически сократилось. К 30 апреля 1997 года лишь 54 государства-члена полностью уплатили свои взносы по сравнению с 56 в 1996 году и 39 в 1995 году. Увеличение объема полученных средств в 1997 году объясняется главным образом погашением просроченной задолженности и поступлением частичных выплат в счет взносов.

5. Наиболее крупные поступления в регулярный бюджет, полученные к 30 апреля 1997 года, варьировались от взноса Соединенных Штатов Америки в размере 100 млн. долл. США до 7,7 млн. долл. США, полученных от Дании.

6. После 30 апреля также был произведен ряд крупных платежей. 7 мая Япония выплатила остаток причитающегося взноса на 1997 год. Если бы эти деньги были получены на неделю раньше, то Япония возглавила бы список плательщиков, выплатив 167 млн. долл. США. Кроме того, в мае месяце Российская Федерация полностью выплатила свой взнос, перечислив в бюджет 45,5 млн. долл. США.

7. Как показывает ежемесячный анализ движения денежной наличности, выплата взносов в 1997 году идет опережающими темпами по сравнению с выплатой взносов в сопоставимые периоды 1995 и 1996 годов. Ожидается, что в третьем и четвертом кварталах эти ускоренные темпы выплаты взносов за 1997 год существенно снизятся. По оценкам, за весь год поступления денежной наличности в регулярный бюджет составят в 1997 году 1,2 млрд. долл. США по сравнению с 1,2 млрд. долл. США в 1996 году и 1,1 млрд. долл. США в 1995 году.

8. По состоянию на конец апреля свободный остаток денежной наличности Общего фонда (средства регулярного бюджета и соответствующих резервных фондов) составлял 92 млн. долл. США, что меньше суммы, необходимой для покрытия расходов из регулярного бюджета в течение одного месяца, но больше, чем остаток денежной наличности на конец апреля 1996 года, когда он равнялся лишь немногим более 7 млн. долл. США.

IV. ПРОГНОЗЫ ДВИЖЕНИЯ ДЕНЕЖНОЙ НАЛИЧНОСТИ ПО РЕГУЛЯРНОМУ БЮДЖЕТУ

9. В докладе Генерального секретаря, представленном в марте 1997 года (A/51/515/Add.2), отмечалось, что предварительные прогнозы движения денежной наличности по регулярному бюджету на 1997 год указывают на возврат к значительному дефициту денежной наличности в конце года и что динамика наличных средств в 1997 году будет такой же, как и в 1996 году.

10. Прогнозы, подготовленные в настоящее время, дают сходную, хотя и несколько более обнадеживающую, картину. Согласно мартовскому прогнозу, предполагалось, что в 1997 году необходимо будет заимствовать средства со счетов операций по поддержанию мира в течение пяти месяцев, а пассивное сальдо денежной наличности на конец 1997 года составит порядка 225 млн. долл. США. После пересмотра подготовленных ранее прогнозов поступлений и расходов теперь предполагается, что пассивное сальдо денежной наличности в Организации будет сохраняться в течение четырех месяцев, причем максимальный уровень задолженности в размере 275 млн. долл. США возникнет в конце ноября, а на конец года пассивное сальдо будет составлять 201 млн. долл. США.

11. Как показывает ежемесячный прогноз динамики денежной наличности в 1997 году, в конце года активное сальдо по счетам наличных средств сменится быстро растущим пассивным сальдо, что соответствует всем подготовленным в последнее время прогнозам. Нынешний прогноз построен с учетом динамики денежной наличности в первые четыре месяца текущего года и несколько модифицированных предположений в отношении как поступлений, так и расходов на оставшуюся часть 1997 года.

12. В основе этих последних прогнозов лежит информация, полученная в ходе неофициальных контактов, и данные о динамике выплат в прошлом, и достоверность этих прогнозов в решающей степени определяется поступлением взносов от ряда государств-членов.

v. ПОЛОЖЕНИЕ С ДЕНЕЖНОЙ НАЛИЧНОСТЬЮ НА СЧЕТАХ ОПЕРАЦИЙ ПО ПОДДЕРЖАНИЮ МИРА

13. По состоянию на конец апреля объем свободной денежной наличности на счетах операций по поддержанию мира составил 989 млн. долл. США, что превышает сумму в размере 874 млн. долл. США, имевшуюся на начало года. Это объясняется в основном своевременным поступлением крупных платежей в счет начисленных взносов, в том числе 197 млн. долл. США в апреле месяце. Пока в 1997 году никаких значительных выплат странам, предоставляющим войска и снаряжение, не производилось. Когда же такие выплаты начнут производиться, положение с денежной наличностью в Организации на протяжении оставшейся части 1997 года будет, вероятно, гораздо менее благоприятным.

14. Что касается динамики денежной наличности в течение всего года, то прогнозируется, что в начале года активное сальдо наличных средств будет увеличиваться по мере поступления новых взносов, а позднее будет уменьшаться по мере того, как выплаты начнут превышать поступления.

15. В связи с поступлениями и выплатами следует вновь подчеркнуть, что прогнозировать движение денежной наличности на счетах операций по поддержанию мира гораздо сложнее, чем ее динамику в рамках регулярного бюджета. Сроки и объемы начисления взносов на операции по поддержанию мира и, соответственно, их влияние на ожидаемые поступления гораздо менее предсказуемы, чем в случае взносов в регулярный бюджет. В частности, прогнозы поступления средств от стран, вносящих крупнейшие взносы, на этот год были подготовлены на базе прошлогодней динамики поступлений и нет никаких серьезных указаний на то, каких поступлений можно ожидать от основных плательщиков.

16. Кроме того, объем начисленных взносов определяется на основе бюджетных смет операций по поддержанию мира или известных рекомендаций Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам. Что касается сроков начисления взносов, то предполагается, что до конца года начисление взносов в бюджет каждой миссии будет производиться лишь один раз. Если же вместо этого будет решено начислять взносы несколько раз на менее продолжительные периоды, то в силу обычного отставания поступления средств в уплату взносов от момента их начисления объем полученных в 1997 году средств будет, вероятно, меньше прогнозируемого в настоящее время.

vi. ПРОГНОЗЫ ДВИЖЕНИЯ ДЕНЕЖНОЙ НАЛИЧНОСТИ ПО СЧЕТАМ ОПЕРАЦИЙ ПО ПОДДЕРЖАНИЮ МИРА

17. Ожидается, что в течение шести из восьми оставшихся месяцев 1997 года объем выплат со счетов операций по поддержанию мира будет превышать сумму поступлений. Совокупный объем выплат за весь год, согласно прогнозам, превысит сумму поступлений на 240 млн. долл. США. В этом прогнозе учтены расходы на ликвидацию ряда миссий по поддержанию мира, включая Миротворческие силы Организации Объединенных Наций, Миссию Организации Объединенных Наций по оказанию помощи Руанде и Операцию Организации Объединенных Наций в Мозамбике, которые не покрываются соответствующими поступлениями в уплату начисленных взносов. В нем также учтена часть накопившейся у государств-членов доли неизрасходованного остатка средств по счетам операций по поддержанию мира, зачет которой Генеральная Ассамблея ранее постановила отложить.

18. Что касается выплат странам, предоставляющим войска и снаряжение, то, как предусматривается в настоящее время в прогнозах по счетам операций по поддержанию мира, в 1997 году будет выплачено в общей сложности 266 млн. долл. США в качестве возмещения расходов на воинские контингенты. Эти выплаты будут производиться частями на периодической основе.

19. Предусмотренные на 1997 год выплаты меньше суммы в размере 550 млн. долл. США, выплаченной в 1996 году, когда получение от Российской Федерации крупного взноса в размере 200 млн. долл. США в погашение просроченной задолженности позволило значительно уменьшить долг Организации перед странами, предоставляющими войска и снаряжение.

20. Исходя из этого, предполагается, что прогнозируемый уровень задолженности по возмещению расходов государств-членов составит на конец 1997 года 829 млн. долл. США. Это лишь немногим меньше уровня задолженности на конец 1996 года, который был равен 845 млн. долл. США.

21. Оценка объема начисленных взносов и периодичность их начисления, учета зачтенных сумм и объема выплат странам, предоставляющим войска и снаряжение, рассчитана на основе наиболее реалистических посылок и предположений, которые можно сделать на данном этапе. Исходя из этого, в настоящее время прогнозируется, что сальдо денежной наличности по счетам операций по поддержанию мира уменьшится к концу 1997 года до 634 млн. долл. США. Это почти на 200 млн. долл. США меньше, чем сметный объем задолженности государствам-членам в размере 829 млн. долл. США. Указанный разрыв сократился в 1996 году, когда Российская Федерация выплатила 200 млн. долл. США в погашение просроченной задолженности. В 1997 году он вновь увеличился. Это весьма тревожный сигнал, поскольку объем имеющейся денежной наличности по счетам операций по поддержанию мира в 1997 году значительно меньше, чем в предыдущие годы.

VII. СОВОКУПНОЕ САЛЬДО ДЕНЕЖНОЙ НАЛИЧНОСТИ

22. Практика финансирования текущей деятельности за счет переноса сроков выплаты возмещения странам, предоставляющим войска и снаряжение, не только по самой своей природе нерациональна с финансовой точки зрения, но и не может устойчиво применяться в условиях, когда объем начисленных взносов по счетам операций по поддержанию мира сокращается. Это начинает проявляться в нынешних прогнозах. Исходя из описанных выше предположений, в настоящее время прогнозируется, что совокупное сальдо денежной наличности Организации составит 433 млн. долл. США, причем по регулярному бюджету будет зафиксировано пассивное сальдо в размере 201 млн. долл. США, а по счетам операций по поддержанию мира – активное сальдо в размере 634 млн. долл. США. Этой суммы едва достаточно для покрытия расходов в течение двух месяцев по прогнозируемым на 1997 год среднемесячным ставкам расходов.

23. В отсутствие резервов и капитальных ресурсов, которые можно было бы задействовать, положение Организации, и без того опасное, становится еще более нестабильным. Если показатели на декабрь месяц неутешительны, то в ноябре Организация Объединенных Наций, согласно прогнозу, будет располагать свободной совокупной денежной наличностью в размере лишь немногим более 300 млн. долл. США, т.е. суммой, достаточной для покрытия расходов в течение примерно шести недель по средним ставкам расходов на 1997 год.

VIII. ПРОСРОЧЕННАЯ ЗАДОЛЖЕННОСТЬ

24. Опасное финансовое положение Организации Объединенных Наций вызвано главным образом просроченной задолженностью. Финансовое здоровье Организации полностью определяется своевременной выплатой начисленных взносов.

25. Например, по состоянию на 30 апреля объем начисленных в 1997 году взносов на операции по поддержанию мира составил в общей сложности 488 млн. долл. США. На ту же дату сумма поступивших выплат и средств, зачтенных в 1997 году, составила 477 млн. долл. США. Таким образом, проблема заключается не в текущих платежах, а в просроченной задолженности государств-членов.

26. По состоянию на конец апреля непогашенная задолженность по взносам прошлых лет на операции по поддержанию мира составляла в общей сложности 1,4 млрд. долл. США. Из этой суммы на основных плательщиков приходилось 1261 млн. долл. США, или 88 процентов, причем страна, вносящая наибольший взнос, имела наиболее значительную задолженность в размере 839 млн. долл. США. На долю всех остальных государств-членов приходилась задолженность в размере 168 млн. долл. США, или всего 12 процентов.

27. Аналогичная картина наблюдается и с просроченной задолженностью по взносам в регулярный бюджет. По состоянию на 30 апреля 1997 года из 15 стран-крупнейших плательщиков лишь три страны имели просроченную задолженность по взносам прошлых лет. Совокупная сумма просроченной задолженности остальных 170 государств-членов составляла в общей сложности 68 млн. долл. США, или всего 19 процентов от общего объема задолженности.

28. Невыплата этих причитающихся взносов угрожает нормальному финансовому положению Организации, особенно в период, когда объем поступлений по счетам операций по поддержанию мира сокращается. Соответственно, финансовое положение Организации продолжает ухудшаться.

A/51/515/Add.3

Russian

Page 6
