



大 会
第五十二届会议

1997年5月9日

1998-1999两年期方案概算*

第六编 人权和人道主义事务

第24款
巴勒斯坦难民
(1998-2001年中期计划的方案22)

目 录

	页 次
概览	2
工作方案	5

* 本文件内载1998-1999两年期方案概算第24款。方案概算全文将于日后印成定本，作为《大会正式记录，第五十二届会议，补编第6号》(A/52/6/Rev.1)分发。

第二十四款 巴勒斯坦难民

第24款

巴勒斯坦难民

(1998-2001年中期计划的方案22)

概览

- 24.1 联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)是按大会1949年12月8日第302(IV)号决议建立,作为联合国系统内一个独立实体,其现有任务期限延长至1999年6月。大会1974年12月17日第3331 B(XXIX)号决议决定,原须自愿捐款项下支出的该处国际工作人员的薪给,应于1995年1月1日起直至工程处的任务期限为止由联合国经常预算筹供经费。鉴于工程处的任务期限获得延长,而且在编制本概算时仍未就巴勒斯坦难民的问题达成政治解决,现假定,方案将在1998-1999两年期继续执行。
- 24.2 近东救济工程处未来两年期的总战略是继续向巴勒斯坦难民提供它在50多年以来不断提供的援助,直至巴勒斯坦难民的问题获得最后解决为止。援助包括向住在约旦、黎巴嫩、阿拉伯叙利亚共和国和西岸及加沙地带的有资格的巴勒斯坦难民提供必需的教育、卫生、救济及社会服务。工程处提供这些援助的能力完全依赖是否每年得到足够自愿捐款。此外,随着巴勒斯坦权力机构的建立,工程处开始协调其规划和服务业务以准备最终的移交。
- 24.3 总战略的执行将涉及提供:
- (a) 教育服务,满足巴勒斯坦难民的基本教育需要,增加其受教育和就业机会;
 - (b) 卫生服务,满足难民的基本保健需要和改进其健康状况;
 - (c) 救济及社会服务,向需要最迫切的难民提供援助以维持合理的生活水平和提高其自力更生的能力,从而减少对援助的依赖,并为妇女、青年、残疾人和其他集团拟订社会方案。
- 24.4 签署了关于临时自治安排的原则宣言不久以后,近东救济工程处于1993年提出实施和平方案,与巴勒斯坦领导、近东救济工程处和主要捐助国和东道国协商后,该方案得到捐助国的慷慨捐款。方案的目标是使得和平进程在地方一级发挥作用,其办法是通过旨在建设基础设施的广泛投资方案改善生活条件和创造就业机会。为了确保整个难民社会得到和平的有形利益,近东救济工程处强调在约旦、黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国以及巴勒斯坦自治区加沙地带和西岸执行的项目的重要性。

24.5 截至1996年底实施和平方案的两个阶段收到的认捐和捐款总额为21 050万美元。在两年期间将继续执行资金已有着落的方案。

24.6 按照大会第302(IV)号决议,教科文组织和卫生组织同近东救济工程处达成协议,规定这些组织承担工程处教育及卫生次级方案技术方面的责任。教科文组织提供近东救济工程处教育主任的服务以及其他三名国际专家;卫生组织以不偿付方式提供卫生主任和其他一名国际专家。工程处目前总共雇用了79名来自各个方面的预算外国际人员和将近20 000名当地雇用人员,所有这些人员的薪金均由用于业务活动的自愿捐款支付。

表24.1 按方案开列的所需经费总表
(以千美元计)

(1) 经常预算

方 案	1994-1996 支 出	1996-1997 经 费	资源增长		重计费用总额	重计费用	1998-1999 估计数
			数额 \$	百分比 %			
巴勒斯坦难民	21 343.2	17 304.9	240.9	1.3	17 545.8	2 829.2	19 375.0
共 计	21 343.2	17 304.9	240.9	1.3	17 545.8	2 829.2	19 375.0

(2) 预算外资源

	1994-1996 支 出	1996-1997 估计数	资金来源	1998-1999 估计数
	-	-	(a) 服务支助:	-
			(-) 联合国组织	
			(-) 预算外活动	
	-	-	(b) 实质性活动	-
	678 637.0	808 614.0	(c) 业务项目	843 900.0
共 计	678 637.0	808 614.0		843 900.0
共 计(1)和(2)	699 980.2	825 918.9		863 275.0

表24.2 按支出用途开列的总表

(以千美元计)

(1) 经常预算

方 案	1994-1996 支 出	1996-1997 经 费	资源增长		重计费用总额	重计费用	1998-1999 估计数
			数额 \$	百分比 %			
员 额	21 322.5	17 282.3	240.9	1.3	17 532.2	1 827.9	19 351.1
其他人事费	20.7	22.6	-	-	22.6	1.3	23.9
共 计	21 343.2	17 304.9	240.9	1.3	17 545.8	1 829.2	19 375.0

(2) 预算外资源

	1994-1995 支 出	1996-1997 估计数	支出用途	1998-1999 估计数
	396 421.0	461 750.0	员 额	481 900.0
	8 990.0	8 811.0	其他人事费	9 196.0
	11 418.0	9 452.0	顾问和专家	9 864.0
	3 309.0	3 492.0	旅 费	3 644.0
	21 007.0	26 048.0	订约承办事务	27 185.0
	96 971.0	105 182.0	用品和材料	109 772.0
	19 549.0	21 804.0	家具和设备	22 756.0
	24 761.0	31 426.0	补助金和捐款	32 797.0
	77 548.0	69 922.0	房地改善	72 973.0
	18 663.0	70 727.0	其他支出	73 813.0
共 计	678 637.0	808 614.0		843 900.0
共 计(1)和(2)	699 980.2	825 918.9		863 275.0

表24.3 所需员额

组织单位：巴勒斯坦难民

	常设员额		临时员额				共 计	
	经常预算		经常预算		预算外资源		共 计	
	1996-1997	1998-1999	1996-1997	1998-1999	1996-1997a	1998-1999	1996-1997	1998-1999
专业人员								
以上职类								
副秘书长	1	1	-	-	-	-	1	1
助理秘书长	1	1	-	-	-	-	1	1
D-2	1	1	-	-	3	3	4	4
D-1	10	10	-	-	-	-	10	10
P-5	16	15	-	-	11	11	27	26
P-4/3	51	45	-	-	41	34	92	79
P-2/1	2	2	-	-	17	6	19	8
共 计	82	75	-	-	72	54	154	129
一般事务人员职类								
其他各等	10	9	-	-	7	6	17	15
共 计	10	9	-	-	7	6	17	15
总 计	92	84	-	-	79	60	171	144

a 包括教科文组织资助的6个员额和卫生组织资助的2个员额以及方便近东救济工程处从维也纳搬到加沙所需的19个员额1997年中将废除这19个员额。

工作方案

24.7 近东救济工程处的活动等于1998-2001年中期计划(A/51/6/Rev.1)关于巴勒斯坦难民的方案22。由于工程处的方案的性质,没有把方案列为优先事项。

活动

24.8 在两年期间将进行下列活动:

1. 教育

24.9 工程处的教育服务部门继续根据巴勒斯坦难民儿童的需要、特性和文化遗产并按照教科文组织的标准提供普通教育、师资以及职业/技术培训教育。工程处将继续努力改进教学、培训和工作人员发展的质量,并依靠教科文组织提供的技术专门知识和资助。规划的主要行动目的在于

满足学校学生人数自然增长的需要,提供必要的学校设施和教学工作人员,并改进授课、培训、物资和人力设施的质量以及工作人员的能力。

- (a) 普通教育。工程处目前在近东救济工程处的641所学校向大约436 169名合格的难民儿童提供小学和预备教育。由于巴勒斯坦难民社区人口的自然增长预计这个数目到两年期结束时每年增加2.8%,达到大约473 842名儿童。
- (b) 职业和专业培训。工程处目前在8个培训中心提供4 666个职业、技术和师资培训名额。这些中心开办48种行业、技术和专业课程。为了配合当地劳动市场的需求,经常改进和刷新培训课程。如果能收到开办规划中的职业和技术教育新课程所需足够的特别捐款,预计在两年期结束时,培训名额可增加至约5 000个。约旦和巴勒斯坦权力机构规定基本教育教师应有四年学业的文凭,为了满足这一项规定,工程处在约旦和西岸的培训中心目前提供学士学位水平的就职前和在职师资培训,这些中心提供1 500个培训名额。工程处还向教师及其他教育工作者提供在职师资培训,目前每年又向合格的难民儿童提供1 000份大学奖学金,如果继续收到此目的所需的外部经费,预计在两年期间这一方面的产出不会改变。

2. 卫生服务

24.10

近东救济工程处必须改变其保健活动,以适应巴勒斯坦难民人口在人口分布和社会条件方面的变化。当前的规划打算更新和扩大与二级保健服务有关的诊断和治疗设施,重点为降低婴儿和产妇死亡率以及满足老年难民保健需要。近东救济工程处保健活动的基础仍是其由124个初级保健设施组成的网络。财政上的限制使得工程处无法维修这些设施和进行迫切的保养工程,或建造极需要的新门诊部。工程处与巴勒斯坦权力机构的卫生政策和服务互相协调以及在巴勒斯坦自治区重建和建造基本卫生基础设施也是一个优先事项。工程处利用主要由欧洲联盟和其成员国提供的资金在加沙地带完成修建和装备一个拥有232个床位的医院的工作,该医院最终将由巴勒斯坦权力机构接管和并入其保健系统内。近东救济工程处也完成了修建与欧洲加沙医院有联系的护士学校,并与巴勒斯坦权力机构合作设立公共卫生实验室。

- (a) 医疗服务。近东救济工程处通过由87个医务所、23个保健站和14个妇幼卫生诊所组成的网络向约330万名合格的难民提供全面初级保健服务,根据当前的记录,病人到工程处医疗网络看病的次数每年约650次。医务所的活动包括非传染病(包括糖尿病和高血压症)的特别护理和牙科保健。儿科、产科、妇科、心脏病学、眼科学等方面的专科护理以及胸、耳、鼻和喉疾病的治疗都包括在医务所的活动内。目前,工程处120个保健设施提供计划生育。除了近东救济工程处在西岸卡基利亚开办的医院外,工程处通过津贴难民病人的住院费的

办法提供二级保健服务。工程处的保健方案还向最脆弱群体,即两岁以下的婴儿、孕妇和哺乳妇女提供粮食支助。卫生教育和宣传是方案的核心组成部分。当前在难民人口当中提倡健康生活方式的活动针对青年和妇女;

- (b) 环境卫生服务。目前向居住难民营的100万名已经登记的难民提供基本环境卫生服务,其中包括污水处理、管理雨水溢流、提供安全饮用水、捡取和处理垃圾以及控制老鼠和昆虫。预计到两年期结束时,已登记的难民营人数每年将增加3.5%,达到120万人。难民营环境卫生条件的改善是减少疾病和促进社会经济发展的关键因素,因此近东救济工程处特别重视计划和执行资本项目,以改善特别是在加沙地带、西岸和黎巴嫩的用水、污水、排水和废物管理的基础设施。

3. 救济和社会服务

24.11

救济及社会服务将继续资助巴勒斯坦难民中处境最不利者,便利他们实现在社会和经济上的自力更生和发展。实现这一目标可通过向贫民提供短期直接救济和执行长期的发展社会福利方案。后者包括减轻贫穷和赚取收入的方案(技能培训和企业合作),这些方案特别针对妇女、失业青年、残疾人和其他难于保障工作机会和收入的人。1998-1999两年期的一个关键性战略是加强社区自身解决这些问题的机制,包括特别向以社区为基础的妇女项目、残疾人康复和重返社会的项目提供技术和财政支助。对工作人员进行发展社会福利概念和技术的专业培训是必不可少的,这样可进一步推动以前两年期已开始的将他们作为提供者的作用转变为推动者作用的进程。

- (a) 救济服务。向没有一名医生认为健康并能够谋生的成年男子和没有其他谋生办法以满足基本需求的难民家庭提供直接物质和财政援助。在紧急状况下,还向受影响的难民和非难民群体提供这一方面的援助,作为临时救济措施。目前约179 178名难民,或人口的5.4%在“特别艰苦情况”方案下接受援助。该方案的目标是确保最起码的营养和住房条件,并在发生特别家庭危机的情况赠送现款。黎巴嫩(10.3%)和加沙地带(8.4%)的难民人口占最高比例的特别艰苦情况。到两年期的结束,预计特别艰苦情况每年平均增加3.5%;
- (b) 社会服务。所有已登记的难民原则上可享有社会服务方案,以满足需要。实际上,目标群体在登记人口总数中占大约10%,已登记的人口总数目前为330万人,预计到两年期结束时每年增加3.5%,达到大约370万人。对技能培训和创造收入的企业(以补助金及低息贷款方式);残疾人康复,社区发展项目,妇女扫盲、普及法律知识和其他发展方案;以及青年方案和领导才能培训等方案还特别提供技术和财政支助。还视必要对个人及团体给予社会咨询,以作为对这些方案的受惠者的额外支助。

4. 创造收入

- 24.12 在减轻贫穷方案下进行的创造收入活动设法协助贫穷难民家庭自力更生,除了这些活动外,自1991年工程处积极建立各种循环基金以设立新的企业,在当地经济创造就业,并特别在加沙地带发展女企业家的能力。在过去五年期间,工程处提供了价值1 100多万美元的4 500份商业贷款,这创造了将近1 500多个新的就业机会并另外加强了7 000个工作。工程处在加沙的小型企业方案的全面贷款回收率为99%,资本基础为760万美元,是这一类方案中最成功的,预期于1997年当该方案能够成为独立的非营利发展金融机构时,它将达到完全自负盈亏的地步。由于该地区经济停滞,需要大量的小型企业贷款,特别是能够满足巴勒斯坦经济的某些短期发展需要的周转资金贷款。工程处正在请捐助国提供额外捐款以扩大这一方面的活动。

所需资源(按目前费率计算)

员额

- 24.13 所需经费概数17 523 200美元用于84个员额而不是现有的92个员额。增加的240 900美元的经费反映出废除8个员额后部分抵销新的标准空缺率的适用所起的合并影响。

其他人事费

- 24.14 所需经费概数22 600美元用于近东救济工程处人员在纽约参加大会和执行其他任务时提供所需秘书处服务的一般临时助理人员。