



大 会
第五十二届会议

1997年5月7日

1998-1999两年期方案概算*

第四编 国际合作促进发展

**第8款. 非洲：发展新议程
(1998-2001年中期计划方案6)**

目 录

	页 次
概 览	2
工 作 方 案	3
1. 调集国际支助和全球协调	6
2. 各非洲发展行动方案执行情况的监测、评价和后续行动	10
3. 促进全球对非洲经济危急情况认识的活动	13

* 本文件内载1998-1999两年期方案概算第8款。方案概算全文将于日后印成定本，作为《大会正式记录，第五十二届会议，补编第6号》(A/52/6)分发。

第四编

国际合作促进发展

第8款. 非洲：发展新议程 (1998-2001年中期计划方案6)

概览

- 8.1 本款下的活动属于1998—2001年中期计划(A/51/6/Rev.1)方案6,非洲:发展新议程的范围,大会1996年12月18日第51/219号决议附件规定本方案为优先事项。各项活动的重点将放在执行《1990年代联合国非洲发展新议程》上。根据1990年12月21日第45/206号决议的规定,秘书长需负责对《新议程》的执行情况进行后续行动、监测和评价。同贸发会议密切合作在本款下拟进行的活动也包括评价和监测第二次联合国最不发达国家问题会议(1990年,巴黎)通过的《联合国最不发达国家行动纲领》的执行情况。
- 8.2 本方案的制定乃是出于国际社会关切1980年代以来非洲大陆所面临的持续不断的、可怖的经济和社会危机。在大会专门讨论非洲紧急经济和社会情况的第十三届特别会议上,国际社会展开了《联合国1986-1990年非洲经济复苏和发展纲领》。在1991年最后审查该纲领后,国际社会一致通过了《1990年代联合国非洲发展新议程》,以作为非洲同国际社会之间的下一个政治协定。大会第五十一届会议对《新议程》进行了中期审查。1990年,大会已查明非洲经济复苏和发展乃是联合国在1990年代内的最优先项目之一,并要求《制定促进非洲经济复苏和发展全系统行动计划》。此项计划于1992年制定,1994年加以修正,现在正通过联合国关于非洲的全系统特别倡议加以执行--该倡议是在1996年3月开展的,其目的是为了通过提出有计划的业务行动激励《新议程》的实施。1993年举行的非洲发展问题东京国际会议重申国际社会承诺协助非洲发展,并为加强亚洲和非洲之间的合作提供动力。而且,经大会第50/160号决议注意到的题为“重新开展非洲经济和社会发展:开罗行动纲领”的文件不仅着重指出非洲能为自己做些什么,也重申了国际社会可以对非洲复苏和发展作出极宝贵的贡献。
- 8.3 本方案的总方向是调集支助并激励国际社会致力于非洲的发展;确保非洲的发展仍然是国际社会优先事项之一;促进建立一个致力于非洲发展的支助架构,以及促进联合国系统在政策和业务一级作出协调一致的有效反应,以支持非洲发展。
- 8.4 本方案将由政策和可持续发展部、非洲经委会和新闻部共同负责执行。政策和可持续发展部通过非洲和最不发达国家特别协调员办事处提供全面协调和领导,非洲经委会在区域一级实行集体领导并负责协调与合作,通过特别是联合国非洲经济复苏和发展机构间工作队执行本方案。新闻部则负责一项突出非洲经济问题的特别方案。

工作方案

表8.1 按次级方案开列的所需费用总表
(千美元)

(1) 经常预算

次级方案	1994-1995 支出	1996-1997 经费	资源增长		重计费用 前总额	重计费用	1998-1999 估计数
			数额	百分比			
1. 调集国际支助和全球							
协调	1 351.6	2 577.9	374.4	14.5	2 952.3	195.3	3 147.6
2. 各非洲发展行动方案							
执行情况的监测、 评价和后续行动	458.5	696.2	100.3	14.4	796.5	76.8	873.3
3. 促进全球对非洲经济 危急情况认识的运 动	707.7	1 091.7	246.5	22.5	1 338.2	83.9	1 422.1
共计	2 517.8	4 365.8	721.2	16.5	5 087.0	356.0	5 443.0

(2) 预算外资源

	1994-1995 支出	1996-1997 估计数	资金来源	1998-1999 估计数
			(a) 为下列提供支助服务	
	-	-	(一) 联合国组织	-
	-	-	(二) 预算外活动	-
			(b) 实质性活动	
	249.6	452.6	支持执行《1990年代非洲发展新议程》 和《非洲发展东京宣言》信托基金	1 182.0
	177.7	254.0	非洲经济复苏和发展新闻支助信托基金	500.0
	-	959.6	开发计划署	796.9
			(c) 业务项目	
	-	249.3	开发计划署	412.0
共 计	427.3	1 915.5		2 890.9
(1) 和 (2) 共计	2 945.1	6 281.3		8 333.9

表8.2 按支出用途开列的总表
(千美元)

(1) 经常预算

支出用途	1994-1995 支出	1996-1997 经费	资源增长		重计费用 前总额	重计费用	1998-1999 估计数
			数额	百分比			
员额	1 774.9	3 038.2	601.4	19.7	3 639.6	270.0	3 909.6
其他人事费	211.8	316.0	(7.5)	(2.3)	308.5	18.5	327.0
顾问和专家	279.8	451.6	91.5	20.2	543.1	32.4	575.5
旅费	114.9	211.2	19.7	9.3	230.9	13.8	244.7
订约承办事务	99.4	311.6	3.6	1.1	315.2	18.4	333.6
一般业务费	24.4	16.0	23.1	144.3	39.1	2.3	41.4
用品和材料	12.6	21.2	(10.6)	(50.0)	10.6	0.6	11.2
共 计	2 517.8	4 365.8	721.2	16.5	5 087.0	356.0	5 443.0

(2) 预算外资源

	1994-1995 支出	1996-1997 估计数	支出用途	1998-1999 估计数
	173.8	230.5	人事费	450.0
	222.3	757.1	顾问和专家	1 287.9
	30.5	201.6	旅费	237.5
	-	81.8	订约承办事务	73.5
	0.7	41.0	一般业务费	-
	-	354.2	购置家具和设备	430.0
	-	249.3	其他	412.0
共 计	427.3	1 915.5		2 890.9
(1) 和 (2) 共计	2 945.1	6 281.3		8 333.9

表8.3 所需员额

方案：非洲：发展新议程

	常设员额		临时员额				共 计	
	经常预算		经常预算		预算外资源			
	1996-1997	1998-1999	1996-1997	1998-1999	1996-1997	1998-1999	1996-1997	1998-1999
专业人员以上职类								
D-2	1	1	-	-	-	-	1	1
D-1	1	1	-	-	-	-	1	1
P-5	4	4	-	-	1	1	5	5
P-4/3	5	6	-	-	4	3	9	9
共 计	11	12	-	-	5	4	16	16
一般事务人员职类								
特等	1	1	-	-	-	-	1	1
其他各等	6	6	-	-	2	2	8	8
共 计	7	7	-	-	2	2	9	9
其他职类								
当地雇员	-	-	-	-	1	1	1	1
共 计	-	-	-	-	1	1	1	1
总 计	18	19	-	-	8	7	26	26

8.5 各次级方案间资源分配的百分比大约如下：

	经常预算	预算外
	(比率)	
次级方案1. 调集国际支助和全球协调	57.8	40.9
次级方案2. 各非洲发展行动方案执行情况的监测、评价和后续行动...	16.0	41.8
次级方案3. 促进全球对非洲经济危急情况认识的活动.....	26.2	17.3
共 计	100.0	100.0

次级方案1

调集国际支助和全球协调

表8.4 按支出用途开列的总表
(千美元)

(1) 经常预算

支出用途	1994-1995 支 出	1996-1997 报 款	资源增长		重计费用 前总额	重计费用	1998-1999 估计数
			数 额	百分比			
员额	1 026.6	1 972.4	267.1	13.5	2 239.5	152.8	2 392.3
其他人事费	27.4	62.9	(7.5)	(11.9)	55.4	3.4	58.8
顾问和专家	240.4	397.0	91.5	23.0	488.5	29.1	517.6
旅费	56.4	113.9	19.7	17.2	133.6	8.0	141.6
订约承办事务	0.8	31.7	3.6	11.3	35.3	2.0	37.3
共 计	1 351.6	2 577.9	374.4	14.5	2 952.3	195.3	3 147.6

(2) 预算外资源

	1994-1995 支 出	1996-1997 估计数	资金来源	1998-1999 估计数
			(a) 为下列提供支助服务	
	-	-	(-) 联合国组织	-
	-	-	(-) 预算外活动	-
			(b) 实质性活动	
	249.6	452.6	支持执行《1990年代非洲发展新议程》和 《非洲发展东京宣言》信托基金	1 182.0
			(c) 业务项目	
共计(2)	249.6	452.6		1 182.0
(1)和(2)共计	1 601.2	3 030.5		4 329.6

表8.5 所需员额

组织单位：非洲和最不发达国家特别协调员办事处

	常设员额		临时员额				共 计	
	经常预算		经常预算		预算外资源			
	1996-1997	1998-1999	1996-1997	1998-1999	1996-1997	1998-1999	1996-1997	1998-1999
专业人员以上职类								
D-2	1	1	-	-	-	-	1	1
D-1	1	1	-	-	-	-	1	1
P-5	2	2	-	-	1	1	3	3
P-4/3	3	3	-	-	-	-	3	3
共计	7	7	-	-	1	1	8	8
一般事务人员职类								
特等	1	1	-	-	-	-	1	1
其他各等	4	4	-	-	1	1	5	5
共计	5	5	-	-	1	1	6	6
总计	12	12	-	-	2	2	14	14

8.6 本次级方案的活动将由非洲和最不发达国家特别协调员办事处执行。该办事处由一名D-2职等的官员领导，他向政策协调和可持续发展部主任提出报告。这项安排通过主管政策协调和可持续发展副秘书长，对联合国系统内，包括各区域委员会、贸发会议、开发计划署和联合国系统的其他方案、基金和机构以及布雷顿森林机构的各项活动，提供有效的高层领导和协调。虽然《新议程》覆盖非洲发展的各个方面，但是特别协调员在执行次级方案1时将不涉及业务活动，而是发挥倡导、催化和协调作用。特别协调员在副秘书长监督下履行其职责时，将同分别负责执行下文所述次级方案2和3下的活动的非洲经委会和新闻部同心协力，并同贸发会议保持密切协调和合作。特别协调员办事处在其倡导作用范围内，将继续支持关于非洲发展问题的高级别人士小组。特别协调员也将密切注意在执行诸如下列关于非洲的倡议或活动方面所取得的进展：经合组织发展援助委员会新全球伙伴关系，世界银行关于减免负债沉重穷国债务的倡议等等。在这方面，将特别注意评价非洲的净资金流入累积总额，外债情况和贸易手续简化情况。该办事处作为将于1998年举行的第二次非洲发展问题东京国际会议的共同筹办者，将与日本政府和援助非洲全球联盟一起，积极协助筹备该会议。

8.7 特别协调员办事处在其催化活动框架内，将同联合国其他有关实体合作，特别是通过组织和/或参加讨论会、圆桌会议、讲习班和其他论坛，开展尤其是针对下列方面的活动：非洲商品多样化，促进非正规部门、微信贷，南南合作，执行《联合国最不发达国家行动纲领》和大会1996年12月6日第51/32号决议规定的其他关键优先领域。特别协调员在执行其协调职责时，将向行政协调委员会和非洲经济复苏和发展机构间工作队提供实质性协助和支持，并参加联合国系统和政府间组织的有关论坛。

活动

8.8 1998-1999两年期内将进行下列活动：

(a) 向政府间/专家机构提供服务(经常预算/预算外)

(一) 向会议提供实质性服务：大会两次全体会议，经社理事会六次全体会议，方案协商会两次会议，关于非洲发展问题高级别人士小组八次会议；

(二) 会议文件：

大会：关于《新议程》中期审查各项结论执行情况的进度报告；

经济及社会理事会(高级别部分)：关于《新议程》执行情况的报告；

方案协调委员会：关于《促进非洲经济复苏和发展全系统行动计划》和《联合国关于非洲的全系统特别倡议》执行情况的进度报告；

关于非洲发展问题高级别人士小组：向该小组提供两份到四份议题文件；

(三) 提供的其他服务

a. 作出实质性贡献，同日本政策和援助非洲全球联盟合作，筹备和举办第二次非洲问题东京国际会议；

b. 十二次特设专家组会议，讨论：促进企业发展的微信贷；非洲的非正规部门；理政；非洲的贸易和投资；非洲消除贫穷；非洲经济多样化；非洲人才外流；促进金融中介活动(在非洲东部、南部、中部、西部和北部区域)；

c. 三次区域间会议：关于亚洲和非洲机构在科学和技术促进发展领域的联系的亚洲-非洲专题讨论会；关于合作防治荒漠化方面的进展的亚洲-非洲专家讨论会(同《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》秘书处合作；关于执行万隆亚非合作框架的方法的讨论会；

d. 向非政府组织、发展伙伴和非洲政府关于它们参与非洲发展问题的论坛提供实质

性协助；

(b) 其他实质性活动(经常预算/预算外)

- (一) 经常出版物：《非洲发展概览》；《非洲优先》(关于非洲发展问题高级别人士小组的工作摘要)；
- (二) 非经常出版物：非洲的理政；关于非洲经济改革方面所取得的进展的研究；非洲粮食情况；关于非洲国家外债情况的研究；非洲的贸易和投资；非洲的科学技术；非洲和亚洲建立关系网机构名册；关于非洲国家净资金流入累积总额的后续研究；非洲各发展参与者之间的伙伴关系；非洲人才外流；促进非洲的金融中介活动；
- (三) 关于处理非洲经济和社会发展问题的非洲非政府组织的数据库，供会员国、联合国系统各组织和其他适当机构和组织使用；

(c) 国际合作和机构间协调及联络(经常预算/预算外)

- (一) 对行政协调委员会就与非洲发展和最不发达国家有关的问题进行的活动作出实质性贡献；对非洲经济复苏和发展机构间工作队的活动作出实质性贡献；
- (二) 参与各区域和区域间非政府组织就与非洲发展有关的问题进行的活动，例如非洲统一组织的部长理事会会议以及国家元首和政府首脑会议，非洲开发银行理事会的年度大会，援助非洲全球联盟政策论坛等等。同各非洲分区域经济共同体(西非经共体、南部非洲共同体、东部和南部非洲优惠贸易区、马阿联盟等等)合作，包括参加它们的会议。

次级方案2

各非洲发展行动方案执行情况的监测、评价和后续行动

表8.6 按支出用途开列的总表
(千美元)

(1) 经常预算

方案	1994-1995 支出	1996-1997 经费	资源增长		重计费用 前总额	重计费用	1998-1999 估计数
			数额	百分比			
员额	261.7	419.0	100.3	23.9	519.3	60.2	579.5
其他人事费	103.2	145.3	-	-	145.3	8.7	154.0
顾问和专家	39.4	54.6	-	-	54.6	3.3	57.9
旅费	54.2	77.3	-	-	77.3	4.6	81.9
(1) 共计	458.5	696.2	100.3	14.4	796.5	76.8	873.3

(2) 预算外资源

	1994-1995 支出	1996-1997 估计数	资金来源	1998-1999 估计数
			(a) 为下列提供支助服务:	
	-	-	(-) 联合国组织	-
	-	-	(-) 预算外活动	-
			(b) 实质性活动	
	-	959.6	开发计划署	796.9
			(c) 业务项目	
	-	249.3	开发计划署	412.0
(2) 共计	-	1 208.9		1 208.9
(1)和(2)共计	458.5	1 905.1		2 082.2

表8.7 所需员额

组织单位：非洲经济委员会

	常设员额		临时员额				共 计	
	经常预算		经常预算		预算外资源			
	1996-1997	1998-1999	1996-1997	1998-1999	1996-1997	1998-1999	1996-1997	1998-1999
专业人员以上职类								
P-5	1	1	-	-	-	-	1	1
P-4/3	1	1	-	-	1	1	2	2
共 计	2	1	-	-	1	1	3	3
其他职类								
当地雇员	-	-	-	-	1	1	1	1
共 计	-	-	-	-	1	1	1	1
总 计	2	2	-	-	2	2	4	4

8.9 本方案将由非洲经委会执行。

8.10 对于1998-1999两年期，活动将集中于：进一步加强区域一级的全系统协商和协调，支持《联合国关于非洲的全系统特别倡议》业务化；加强努力促进非洲大陆经济多样化，监督、评价和汇报非洲国家和国际社会在执行《新议程》、《促进非洲经济复苏和发展全系统行动计划》和《联合国关于非洲的全系统特别倡议》的范围内为支持非洲经济复苏和发展而采取的行动。在这方面，将特别注意非洲最不发达国家的需要。

活 动

8.11 1998-1999两年期内将进行下列活动：

(a) 向政府间/专家机构提供服务(经常预算/预算外)

(一) 向会议提议实质性服务：非洲经委会部长会议四次会议；

- (一) 会议文件：非洲经委会部长会议；关于第二次非洲发展问题东京国际会议结果的报告；关于《联合国关于非洲和全系统特别倡议》的年进度报告；
 - (二) 提供的其他服务(经常预算/预算外)：关于在两个分区域经济合作协议：西非经济和货币联盟和东非跨界倡议下各自作出的安排的优点和限制的比较性评价特设专家组会议；
- (b) 其他实质性活动(经常预算/预算外)
- (一) 经常出版物：《非洲特别倡议通讯》(季刊)；
 - (二) 非经常出版物：评价非政府组织在发展当地建造和维修基本建设的能力的潜在作用；研究对北部、东部及南部非洲的咨询服务在满足中小型私营企业的技术援助需要方面的能力的评价；研究对两个分区域经济合作框架：西非经货联盟和东非跨界倡议的比较性评价；评价多边债务消减和减免协议对非洲最不发达国家的影响；
 - (三) 与本次级方案的活动有关的电子、视、听材料。非洲特别倡议数据库，作为非洲经委会网址的一部分；
 - (四) 特别活动：非洲特别倡议巡回介绍；向非洲决策者介绍；四次宣传活动；
- (c) 国际合作和机构间协调及联络(经常预算/预算外)
- (一) 派协商团前往联合国系统的一些机构，一些发展机构和组织及非政府组织，分区域经济集团和政府间组织，以调集支持；成功地执行《新议程》(多至11个协商团)；
 - (二) 作出实质性贡献，包括协同开发计划署，向行政协调会指导委员会和行政协调会其他组织提交两年期报告，说明在执行全系统倡议和欧洲经委会有关活动方面取得的进展，并协同联合国驻地协调员提交国别监测报告；
- (d) 技术合作(预算外)
- (一) 咨询服务：参加向选定的八个非洲最不发达国家派遣的10个咨询服务团，以便制定和阐述国家多样化战略；参加向选定的会员国派遣的6个咨询服务团，讨论在国家一级执行关于非洲的特别倡议的情况；

- (二) 讨论会，讲习班，其他会议：为民间社会组织举办的两次《特别倡议》介绍讲习班；两次针对具体国家/部门的《特别倡议》技术工作会议；以及为本区域的新闻工作者举办《特别倡议》讲习班。

次级方案3

促进全球对非洲经济危急情况认识的活动

表8.8 按支出用途开列的总表
(千美元)

(1) 经常预算

支出用途	1994-1995	1996-1997	资源增长		重计费用	重计费用	1998-1999
	支出	经费	数额	百分比	前总额	重计费用	估计数
员额	486.6	646.8	234.0	36.1	880.8	57.0	937.8
其他人事费	81.2	107.8	-	-	107.8	6.4	114.2
旅费	4.3	20.0	-	-	20.0	1.2	21.2
订约承办事务	98.6	279.9	-	-	279.9	16.4	296.3
一般业务费	24.4	16.0	23.1	144.3	39.1	2.3	41.4
用品和材料	12.6	21.2	(10.6)	(50.0)	10.6	0.6	11.2
(1) 共计	707.7	1 091.7	246.5	22.5	1 338.2	83.9	1 422.1

(2) 预算外资源

	1994-1995	1996-1997	资金来源	1998-1999
	支出	估计数		估计数
			(a) 为下列提供支助服务	
	-	-	(一) 联合国组织	-
	-	-	(二) 预算外活动	-
	177.7	254.0	(b) 实质性活动	
			非洲经济复苏和发展新闻支助信托基金	500.0
			(c) 业务项目	
(2) 共计	177.7	254.0		500.0
(1)和(2)共计	885.4	1 345.7		1 922.1

表8.9 所需员额

组织单位：新闻部

	常设员额		临时员额				共 计	
	经常预算		经常预算		预算外资源			
	1996-1997	1998-1999	1996-1997	1998-1999	1996-1997	1998-1999	1996-1997	1998-1999
专业人员以上职类								
P-5	1	1	-	-	-	-	1	1
P-4/3	1	2	-	-	3	2	4	4
共 计	2	3	-	-	3	2	5	5
一般事务人员职类								
其他各等	2	2	-	-	1	1	3	3
共 计	2	2	-	-	1	1	3	3
总 计	4	5	-	-	4	3	8	8

8.12 本方案将由新闻部执行。

8.13 在1998-1999两年期内，将继续把重点放在提高全球对非洲经济危急情况的认识，以及对非洲和国际社会为促进非洲大陆的经济复苏和发展而采取的行动。各项活动将侧重：突出非洲经济和社会危急情况的性质以及为实现复苏和发展所需的努力；进一步促进将有助于非洲经济进展的重大国际和当地倡议，特别注重《新议程》和《联合国关于非洲的全系统特别倡议》的补充作用；通过适当方案特别是大会第51/32号决议核准的方案，促进非洲的区域和分区域合作和一体化。将突出在执行《新议程》、《促进非洲经济复苏和发展全系统行动计划》和《联合国关于非洲的全系统特别倡议》方面取得的进展。

活动

8.14 1989-1999两年期内将进行下列活动：

(a) 实质性活动(经常预算/预算外)

(一) 经常出版物：《非洲复苏》(季刊—英文和法文)；

- (c) 其他资讯材料：关于支持非洲经济和社会发展的重大国际和地方倡议和活动的资料袋。介绍文件和新闻稿，就联合国为促进非洲发展而担心的问题和作出的努力同新闻媒介联络和举办演讲活动。

所需资源(按目前费率计算)

员额

- 8.15 所需估计数为3 639 600美元,增长601 400美元,这笔经费用来支付本方案下的12个专业人员员额和7个一般事务人员员额的费用。资源增长是采用新的标准化出缺率、1996-1997两年期在本方案下设立的新员额(1名P-5和2名P-3的延迟影响以及为加强旨在突出非洲经济危急情况的的活动而提议从第26款新闻重新部署到次级方案3的一名P-4员额的费用三者的综合影响。

其他人事费

- 8.16 提议在本项下编列经费308 500美元,负增长为7 500美元,细分如下:

- (a) 提议在一般临时助理人员项下编列200 700美元, 拨给特别协调员办事处(55 400美元)和非洲经委会(145 300美元),以应付立法机构审查方案执行情况时增加的工作量;
- (b) 在外部专门知识项下将需编列107 800美元, 以便研究、编写和设计新闻处出版《非洲复苏》有关的资讯材料。

顾问和专家

- 8.17 编列543 100美元, 包括资源增长91 500美元, 用来支付为执行次级方案1和2所需的专家咨询意见和专业援助的费用, 细分如下:
- (a) 如上文第8.7段所详述的, 在特别协调员工作方案项下, 为顾问编列22 400美元。为专家组会议编列266 100美元。资源增长(91500美元)是因为设想在次级方案1下大幅度扩大会议方案, 因此需增加经费;
- (b) 如上文第 8.11段所详述的, 在次级方案2下为顾问编列 23 600 美元, 为专家组会议编列 31 000美元。

旅费

- 8.18 所需估计数230 900 美元用作特别协调员及其工作人员以及非洲经委会和新闻部的工作人员的旅费，以便进行协商，收集资料和数据，参加其工作方案下的机构间会议和其他会议。这项经费的资源增长为19 700美元，因为特别协调员及其工作人员需要出席数目日益的会议。

订约承办事务

- 8.19 所需估计数315 200美元用来支付新闻部的季刊《非洲复苏》承包出去的翻译、印刷和其他编制费用(279 900美元)，以及关于工作方案下在联合国既定地点以外举行的会议的出版物外部编制费(35 300美元)。

一般业务费

- 8.20 估计数39 100美元包括资源增长23 100美元，用来支付与新闻部编制《非洲复苏》有关的运费和其他服务费。

用品和材料

- 8.21 所需估计数10 600美元是根据过去支出情况提议的，负增长10 600美元。这笔经费将用来支付与次级方案3项下的宣传活动有关的用品费用。
