

联合国
大 会
第五十一届会议
正式记录

第五委员会
第48次会议
1997年3月10日
星期一上午10时
纽约

第48次会议简要记录

主席：森格韦先生(津巴布韦)

行政和预算问题咨询委员会主席：姆塞莱先生

目 录

悼念中国人民的领导人邓小平和会费委员会荣誉成员赛义德·阿姆贾德·阿里
工作安排

议程项目116：1996-1997两年期方案预算(续)

议程项目115：改善联合国的财政情况(续)

议程项目112：审查联合国行政和财政业务效率(续)

本记录可以更正。

请更正在一份印发的记录上，由代表团成员一人署名，
在印发日期后一个星期内送交正式记录编辑科科长
(联合国广场2号DC2 - 750室)。

各项更正将在本届会议结束后按委员会分别汇编成单册。

Distr. GENERAL
A/C.5/51/SR.48
16 May 1997
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

上午10时零5分宣布开会

悼念中国人民领导人邓小平和会费委员会荣誉成员赛义德·阿姆贾德·阿里

1. 应主席邀请，委员会成员默念一分钟。

工作安排(A/C.5/51/L.41/Rev.1和L.42/Rev.1)

2. 主席说，第五委员会第二期会议第一部分的拟议工作方案载于文件A/C.5/51/L.42/Rev.1内。他提请注意大会主席给第一委员会主席的信(A/C.5/51/5/Add.1)，通知他大会决定将题为“联合国危地马拉人权和关于人权全面协定承诺的遵守情况核查团军事观察组经费的筹措”(议程项目165)的增列项目分配给委员会。

3. 他提醒成员，大会在其分别关于前南斯拉夫和卢旺达的国际审判庭经费筹措的第51/214号和51/215号决议中决定在1997年起第四十一届会议续会第一期会议期间，根据秘书长提出的订正概算以及内部监督事务厅的报告，重新审议该国际法庭1997年经费筹措问题。由于秘书长还没有提出预算提案，所以他提议委员会推迟到续会第2期会议来审议这些项目。

4. 就这样决定。

5. 主席说，关于加强监督机关的问题，大会在第50/214号决议第三节第2段中决定在其第五十届会议续会期间审议关于加强1992年12月23日第417/454号决定所决定的外部监督机制的方式问题。后来，大会在其第50/503号决定中决定将有关这个问题的各项报告推迟到第五十一届会议审议。

6. RODRIGUEZ 女士(古巴)说，照古巴代表团的观点，需要有更多的时间来彻底讨论委员会面前现有的内部监督事务厅的各项报告。另外，也不清楚的是，为什么内部监督事务厅的一些报告应该放在有关方案预算的项目下加以审议。关于大会各项决议的后续行动，大会在其第51/221号决议第12段中已请秘书长提出一份关于重新部署的报告，以供大会续会审议，但文件清单没有这份报告。另外，在该决议第20段

中，曾要求在1997年3月1日以前提出一份关于方案执行的报告，她询问何时可以拿到该报告。

7. 关于第51/214号决议的后续行动，古巴代表团希望主管行政和管理副秘书长就所增加员额的现况以及这些员额是否是一个谈判进程的一部分问题以及就关于办公室房舍和停车场的现况拿到一些资料。

8. 最后，她问及关于任命委员会秘书的一名副手方面是否有任何进展。

9. MARRERO 先生(美利坚合众国)说，关于加强内部监督机关问题，在加强联合国系统的不限成员名额高级工作组内已经提出一件关于扩大行政和预算问题咨询委员会(行预咨委会)的提案。由于人们对这个想法广泛感到兴趣，所以美国代表团打算在续会期间举行非正式协调，然后提出一个正式提案。

10. 主席回答古巴代表说，已经任命了委员会秘书的一名副手。

11. PENA 女士(墨西哥)说，对于1994-1995两年期的预算执行情况还没有提供任何资料，由于这件事并没有推迟审议，所以她想知道委员会何时来处理这件事。方案协调委员会的报告目前是以一份工作文件的形式提出，她问及委员会能期望何时有正式报告。此外，文件清单中并未表明有任何关于改善联合国财政情况的任何其它报告，这种报告将会受到欢迎。

12. 关于扩大行预咨委会问题。墨西哥代表团认为，加强这种监督机制必须全面和不可有选择性。

13. SULAIMAN 先生(阿拉伯叙利亚共和国)说，必须铭记，内部监督事务厅的各项报告要严格地从财政和预算的角度在第五委员会中加以审议。关于无偿提供人员，由于这个问题的特殊重要性，分配给一般讨论的两次会议似乎不足够；最少还应该多提供一次会议。关于联合国脱离接触观察员部队(脱离接触部队)，他要知道，关于解决争端的报告何时会提交委员会。

14. GOICOCHEA 女士(古巴)说，古巴代表团赞成应该分配更多的时间来讨论无偿提供人员。第五 委员会还打算从预算观点来审查人权中心的重组问题，但在续会

的工作方案上没有列出，她希望知道在第五十一届会议期间委员会是否会审议这个项目。她赞同墨西哥代表的意见，因为这个项目的重要性，关于联合国财政情况的报告应该尽快印发。古巴代表团同意，所有的监督机关必须同时来审查，以便确定加强这些机关的优先次序。古巴代表团还想知道效率委员会的现况，因为大会第51/221号决议要求对这个机关进行一项政府间分析。

15. ZULKIFLI 先生(马来西亚)支持对无偿提供人员问题分配更多时间的提案，并赞同古巴代表的意见，加强监督机关应该是全面的，不应该有选择性。还应该记住增加成员人数也会增加费用。

16. MOKTEFI 先生(阿尔及利亚)赞同古巴代表的评论。

17. 主席说，他注意到成员们的评论，将会同主席团协商，并在以后会议时报告主席团的意见。他这样认为：委员会希望根据文件A/C.5/51/L.42/Rev.1中所载的工作方案草案，在删除议程项目137和139，并考虑到成员们的建议后着手议事。

18. 就这样决定。

议程项目116：1996-1997两年期方案预算(续)

综合管理信息系统第八次报告(A/51/7/Add.4; A/C.5/51/23)

19. CONNOR 先生(主管行政和管理副秘书长)介绍秘书长关于综合管理信息系统的第8次进度报告(A/C.5/51/23)说，综合管理信息系统的构想是取代目前的各种行政系统，其中许多已经有30多年历史，以便向所有的主要工作地点提供一个现代化的管理信息系统。

20. 由于综合管理信息系统的复杂性以及所涉及到的活动的广泛范围，所以需要克服许多困难，包括：系统的错误、现有各种系统的不良数据、以及成千上百的工作人员要完全改变他们许多年来所已经习以为常的工作方式并学习新的系统所引用的新概念和程序而必然会存在的一些困难。然而，不应该因为这些困难而遮掉下述事实，那就是这个系统的运用普遍令人满意，而各种应用之间的综合统一是成功的。

已经实行本系统的工作地点包括曼谷和维也纳，它们认为，本系统既实际并且有效用；预计所有的其它工作地点将在1997年年底以前装备这个系统。秘书长将在其第九次进度报告内提供关于为解决剩余问题所做努力的结果的资料。

21. 姆塞莱先生(行政和预算问题咨询委员会主席)介绍了咨询委员会关于综合管理信息系统项目的第5次报告(A/51/7/Add.4)，并建议第五委员会对文件A/C.5/51/23所载的秘书长报告采取注意，以及赞同咨询委员会所提出的意见和建议。

22. SHENWICK 女士(美利坚合众国)问到咨询委员会报告中对综合管理信息系统的执行情况所提出的一些问题何时加以针对处理。

23. CONNOR 先生(主管行政和管理副秘书长)说，这些问题将在第9次进度报告中加以处理，该报告正常情况将在秋天完成，以便供大会第五十二届会议用。

24. SCOTTI 先生(法国)提请委员会注意，联合国儿童基金会(儿童基金会)执行局不久将开会审议儿童基金会是否实施综合管理信息系统，或者一些其它的信息管理系统。因此，委员会或许最好会就这件事采取任何行动以前先等儿童基金会的决定。

25. MOKTEFI 先生(阿尔及利亚)说，虽然阿尔及利亚代表团不反对关于委员会对秘书长的报告采取注意的提议，但是很关切那些仍然影响到综合管理信息系统在总部执行情况的问题。

26. SHENWICK 女士(美利坚合众国)在INCERA女士(哥斯达黎加)的附议下说，鉴于各国代表团的评论，特别是法国代表团的评论，所以举行一次简短的非正式会议或许会有用处，以便澄清仍然引起关切的那些问题，并对第9次进度报告的编写提供指导。

27. 主席提议，关于这件事的非正式协商应该由报告员担任主席来举行。

28. 就这样决定。

议程项目115：改善联合国的财政情况(续)

29. CONNOR 先生(主管行政和管理副秘书长)汇报联合国目前财政情况说，自从1994年以来，经常预算的拨款水平的名义增长值为零，而1996—1997两年期的经费实际上比1994—1995两年期少5百万美元。按1996—1997年订正费率计算的1998—1999年预算大纲草案在实际资源方面进一步裁减了1亿2 300万美元。他用一系列的图表说明了关于财政情况的详尽资料，并将这些图表提供给委员会成员。

30. 维持和平预算的摊款在1993—1995年期间达到高峰，在1996年开始下降，1997年再度下降。下降的一个后果是，今后的现金流入也会减少。因此，更加必须收齐未缴付的摊派款项。在这方面他指出，1996年时缴款数目略超过经常预算的摊款。

31. 经常预算的拖欠款从1995年到1996年已经下降5 300万美元。在同一期间，全额缴付的成员国数目已经从94个增加到98个，而没有缴付经常预算摊款的会员国数目则从22个减为12个，而在年底时欠款额超出当年摊派额的国家数目则从71个减少到61个。

32. 在维持和平的拖欠款方面有两个互为矛盾的趋势。美利坚合众国的拖欠款从1995年到1996年增加1亿1 000万，而所有其他会员国的拖欠款则减少2亿200万美元。不象1995年那样，维持和平行动的缴款数目略为超过了1996年的摊款额。尽管如此，到1996年12月31日为止，欠缴的维持和平摊款额水平仍是维持和平活动水平的116%。

33. 美国对其经常预算和维持和平预算的摊派款拖欠额的缴付情况一直很迟并且未缴足。按照对经常预算和维持和平预算未缴摊派款总额所占百分比来计算，1996年美国的为60%，这个水平从前只有在1990年时才达到。不但在未缴付的摊款方面有这种集中的累积情况，而且缴款时间也难以预计。

34. 转到1991—1996年期间合计总基金的现金流通情况，他提请注意现金方面的最近一种变化。所审查期间的这头4年内，通常在每年9月左右纪录到现金余额有小

量负值，在1995年则突然扩大到1995年同期有2亿美元的负数现金余额。到1996年则超过3亿美元。

35. 然而，1997年开始的很好，有28个会员国在1月31日以前全额缴付了其经常预算的摊款，2月底另有11个国家这样做了。此外，有15个国家在今年头2个月中部分缴付其经常预算的摊款。然而，尽管有这些缴款，预计今年稍后时会有负数的现金流通，在11月达到顶点，大约为3亿5 000万美元。由于联合国没有资本或储备金，要仰赖摊派的会费，所以由于延迟缴付经常预算的摊款而造成了一种不良的财政周期。迟延缴款造成了经常预算负数的现金流通情况，从而必须从维持和平帐户借用款项，从而无法支付维持和平的债务。因此，为完成这个周期，会员国就需要为维持和平债务筹措资金以补偿迟付的摊款。

36. 到1996年12月31日为止，联合国在部队和特遣队自备设备方面欠款超过8亿5 000万美元，这个数额低于1995年的相应总数，但高于1994年的总数。

37. 最后，他形容联合国的财政情况为不太好，但没有去年那样糟。联合国设法又拖过了一年。

38. SHENWICK 女士(美利坚合众国)针对第4号图表，回顾说，大会在订正概算中已经将1994-1995年的经费增加了大约2 200万美元。因此，1995年年底的总额应该是26.3亿美元，而不是26.08亿美元。

39. CONNOR 先生(主管行政和管理副秘书长)说，美国代表刚刚提出的数字是正确的。然而，实际上，秘书处只比较全部预算的拨款。关于一年中所加入和减少的数额的报表会在稍后阶段提出。

40. NOUR 先生(埃及)说，埃及的名字没有在1997年1月31日以前全额缴付1997年经常预算摊款的会员国名单中。埃及政府已经在1997年1月2日缴付了分摊的会费。他请秘书处以正式文件印发一份订正名单。

41. SIAL 先生(巴基斯坦)说，副秘书长所分发的图表应该配以数字。巴基斯坦代表团还希望指出，巴基斯坦已经准时缴付分摊的会费，但没有列明在已经这样做的

国家中。

42. CONNOR 先生(主管行政和管理副秘书长)说,巴基斯坦确实已缴付分摊的会费,但其款项是在名单编好后才收到的。埃及是以当地货币缴付会费的。这种资金仍然在清算中,所以尚未正式收到。

43. SCOTTI 先生(法国)很感激这项关于会员国欠付联合国款额的资料,但是法国代表团将来希望能既看到图表也看到数字。

44. RIVA 先生(阿根廷)说,联合国高级官员就联合国的财政情况发表公开讲话是很重要的。阿根廷政府很关切阿根廷的名字没有列在联合国欠付大笔部队派遣费和特遣队自备设备费用的国家名单中。目前积欠阿根廷的总额为2 000万美元。

45. PENA 女士(墨西哥)说,口头报告虽然具有信息,但不能代替向大会提出的正式书面报告。墨西哥代表团很关切,尽管现金流通的情况有所松弛,但是欠付部队派遣费和特遣队自备设备费用的国家仍然还没有迅速获得偿还。

46. GREIVER 先生(乌拉圭)要求提供关于1997年偿还部队和装备费用前景的进一步资料。

47. CONNOR 先生(主管行政和管理副秘书长)说,在目前情况下,联合国将尽力把部队和装备的欠款保持在目前水平。在欠缴款得不到重大缴付的情况下,这是他最多所能够预测的。为付还旧债将会作出努力,但他看不有重大的解救可能。

48. HANSON 先生(加拿大)说,加拿大代表团要对为了筹措维持和平行动的资金诉诸内部调借的作法表示不安。加拿大政府还关切有关特遣队自备装备的欠债水平与有关部队的欠债水平比较,显然太高。

49. CONNOR 先生(主管行政和管理副秘书长)说,秘书处在同会员国商定部队和装备费用的价值方面经历到很大的问题。虽然联合国力图做到公平不偏,但联合国倾向于先偿还部队欠债,后偿还装备欠债。这是因为特遣队自备装备的报销额较为复杂。

议程项目112：审查联合国行政和财政业务效率(续) (A/50/945; A/51/7/Add.3; A/C.5/51/9*)

50. SEVAN 先生(主管会议和支助事务助理秘书长)说，内部和外聘审计员即将开始审计他的办公室的采购活动，他会敦促外聘审计员评价订正的采购程序及其执行情况以及采购和运输司的业绩。

51. 他要感谢所有会员国热心关注联合国采购系统的快速改革。会议和支助事务厅非常认真的采纳了会员国的建议和指示，并采取了行动，正如它对行政和预算问题咨询委员会、外聘审计员、内部监督事务厅及其内部审计员所提出建议采取必要行动那样。

52. 他提请代表团们注意一个不小心跑进秘书长关于专家组的建议和秘书处对建议所采取行动的报告(A/C.5/51/9*)的附件一内的一个错误。附件一的第6条应为：“撤销当地的合同委员会”。这项建议实际上还没有接纳，有关的这些委员会实际上正在予以加强。

53. 虽然存在着不同的意见，但他确信已经取得了真正的进展。改组采购和运输司的努力特别令人鼓舞。已经颁布供总部合同委员会使用的订正政策指导方针和新的程序。采购手册的定稿将于1997年4月准备就绪供出版用。现行手册中有一半以上进行了这样或那样形式的修订，所订正的规则虽然尚未印发，但大部分已经在联合国采购系统内全面执行中。

54. 对于根据财务条例110.19批准的那类竞争投标的例外情况，数目已有大量减少。这种案件的数目已经从1994年的344件减少到1996年的159件；相应的美元值也从大约4.7亿美元降到0.95亿美元。此外，依照咨询委员会在其报告第13段内的要求以及大会第49/216 C号决议的规定，他的办公室目前正在对紧急需要的概念作出更精确的定义。事后案件的数目也从1995年的204件减少到1996年的99件。另外，部分的事后案件从1995年的296件减少到1996年的127件。

55. 在检查和更新资料方面已取得很大进展，扩大供应商名单的基本名单方面

也取得很大进展。已登记的供应商来自63个会员国和观察国。在1 831个正式登记的供应商中，他的办公室已从353个供应商进行了采购。在680个暂时登记的供应商中，他的办公室已从384个进行了采购。越来越多的采购权下放给外地办事处，但是关于它们的采购活动的资料并没有逐步送回总部。外地的采购情况自然会与总部所得到的情况不同。

56. 已经作出了努力来针对解决有充分责任制的下放采购权问题。他的办公室正在仔细地监测情况，并打算对于把签字权给予个别采购干事后的进程的改善情况进行评估。

57. 关于咨询委员会在其报告第20段中对于由其本国政府以无偿方式借调给联合国的4名官员的意见，最好是等大会讨论过这整个借调人员问题后，以便根据大会的决定作为指导。然而，在这同时，他要表示，没有借调的官员曾经执行过能够被认为是引起利益冲突的那种行动。

58. 制定政策和程序是一件事，付诸执行则又是另一回事。在采购改革的政策和程序方面已经取得良好的进展，但仍需作出许多工作来充分执行所涉及的这些程序。特别重要的是新程序的应用必须一致。一个重大的困难是采购和运输司对整个采购进程并无完全的控制。提出采购的部门和厅处参与其事太多，不仅在提供供应商名单方面，并且也在影响如何决定方面。他的办公室正在针对解决这些问题，但只有等到，并且除非采购和运输司获得了必要的资源和专门知识，否则这些努力必然功亏一篑。

59. 有一个不幸的倾向是，单独分开考虑采购和运输司的员额资源，而没有充分考虑到他们工作的艰巨和复杂性。虽然或许能够用裁减员额资源和提供临时员额代替经常预算员额的方式来节省10万或20万美元，但如能向该司提供适宜的员额资源水平，则或许能节省数百万美元。

60. 他的办公室一再的要求将该D-1员额调升到D-2职等，以便吸引一个能干的管理员。对这件事作出了继续不断而没有结论的讨论，最终的这些花费远高于调升

这个员额所需的几百美元。他希望大会在本届会议期间会最后作出一项决定。由于大多数员额的临时性质,所以该司也不能够吸引到合格的人员。

61. 姆塞莱先生(行政和预算问题咨询委员会主席)说,委员会欢迎秘书处采取了行动展开改革联合国采购系统的进程。然而,如委员会的报告中所指出的,这些措施没有如预期那样全面。此外,这些措施是在1996年末期采用的,因此评价它们的影响还太早。委员会在其报告第5段中表示,总部统一采购方面没有作出多少工作,而为充分利用经济规模,和为提高同诸如位于同一工作地点的基金和方案等其他联合国实体进行合作方面,所从事的改革程度如何,也不清楚。委员会已经建议采取紧急步骤展开委员会所要求的审查,并将结果通报大会。关于根据财务条例110.16条修改的采购授权,咨询委员会建议,秘书处迄今所采取的步骤应该仔细加以监测,并在6至8个月后加以审查,以评估将签字权给予个别采购干事后所取得的任何改善。关于“系统合同”安排问题,委员会赞同秘书长的意见,需要有更大的警觉来监测包商的业绩和更有效的执行合同管理的职能。

62. 关于供应商名册,委员会要求精益求精的改善评估供应商的准则,并将名册的基本名单加以扩大。有人提到供应商的地域分布非常狭窄。委员会要求提供更多的资源使工作人员为扩大供应商的基本名单而前往其他地点。委员会在第15段中反对由申请采购者建议供应商的作法,所以应该立即加以终止。

63. 关于采购进程使用中间商的问题,委员会建议,可以修订和扩大商户数据库来消除所涉的一些风险,只有在非常例外的情况下才选择使用中间商,并将每次案件加以记录。关于合同委员会事后核准的问题以及所谓的紧急或者立即业务需求问题,委员会注意到了秘书处迄今所采取的行动。然而,委员会重申,正如审计委员会所建议的,需要更清楚的定义什么是紧急。大会第49/216 C号决议赞同了这项建议。同一决议还要求就酌情修正有关的财务条例和细则提出建议。

64. 关于工作人员资源问题,委员会认为,不应让采购事务的一些职位空缺,而同时雇用无偿提供人员。委员会认为这样的作法是不能容许的,应采取纠正措施来

确保不会再发生。委员会指出，存在着严重的利益冲突可能性，尤其是因为无偿提供的干事并非联合国的工作人员，因此不会根据联合国的条例和细则负起责任。在这方面，委员会建议，采购事务方面的空缺员额应尽快填补。

65. 采购改革应该是联合国及其各基金和方案的最高优先事务，审计委员会应该将重点放在评估秘书处依照审计委员会自身的建议和咨询委员会和大会的建议所采取的措施是否恰当。

66. KRISHNAMACHARI先生(内部监督事务厅)说，根据大会第48/218 B号决议，人们预期内部监督事务厅要提出报告，就资源的有效利用和管理以及资产的保护提供深入的了解。在满足这项期望方面，内部监督事务厅已经查明某些优先领域，采购是其中之一。

67. 秘书长关于内部监督事务厅活动的报告是对发展支助和管理事务部合同和采购事务司所办理的技术合作项目采购工作进行综合审计的结果。审计工作涉及到抽样检查26项大型采购活动，牵涉款项为578万美元。就该部的采购年度开支而言，审计的范围是很大的，并且审计的成果也具有代表性和实质性。

68. 这次审计针对处理了采购和签发合同的一些关键方面，包括规格的拟定方式，以及确保投标进程保密的情况，接受投标的透明度，提高发展中国家参加投标公司数目的政策的执行情况，采购和签发合同的适宜性和经济性，供有效的业绩审查用的商户档案的适当维持。

69. 审计期间指出了一些违反基本控制程序的程度，还提出了一些其他问题，这表明有必要加强采购进程。正如联合检查组所观察到的，这份报告是内部监督事务厅对会员国日益希望确保采购进程的透明性所作出的切合需要的响应。

70. 内部监督事务厅预期，由于这次审计的结果及其后继行动，所以该部将会加强其采购进程的规划、监测和控制，从而提高采购进程的正当性，分散采购的来源，改善经济效益。内部监督事务厅已获保证，该部将采取这些必要的步骤。

71. 报告第二部分D节处理一些由信誉评价等级差或根本没有信誉评价等级的采

购机构所从事的采购,从而使联合国冒着极大的风险。由于这一类别包括了会议支助事务厅的采购和运输处所从事的采购,所以报告第27段表示,该厅也将采取纠正行动。在这方面,咨询委员会1996年12月4日的报告(A/51/71/Add.3)第12段中已指出过,委员会获悉,在不能现成拿到货品和劳务,或者其规格不同和种类变化的某些情况下,利用代理人和中间商是有点道理的,只要彻底查过中间商的信誉,并且对联合国没有风险在内。然而,如委员会所指出的,只应在非常例外的情况下才可雇用这种中间商,并且每次均应记录下雇用它们的理由。

72. MENKVELD先生(荷兰)代表欧洲联盟及捷克共和国、匈牙利、拉脱维亚、立陶宛、波兰、罗马尼亚、斯洛伐克和斯洛文尼亚等附属成员国以及挪威发言,注意到秘书长的报告表示在执行改革措施以及在实现一个有效率、有反应和透明的采购进程方面取得了很大进展。还需进行大量工作以便能够以更快速和符合经济效益的方式采购货品和劳务。然而,计划的这些改进在秘书处内部日常采购活动方面仍未非常公开透明。同其他国际组织的采购单位的工作比较,可以清楚地看出,在实践方面改革的执行仍远达不到期望。欧洲联盟极为关切地注意到,某些旨在统一和协调联合国采购活动的措施仍待进行。

73. 根据内部监督事务厅对卢旺达问题国际刑事法庭最近所作的审计和调查的结果突出地表明了咨询委员会下述建议的重要性:总部的所有采购活动应该尽可能同联合国项目事务处和其他实体的采购活动统一和协调。内部监督事务厅的调查结果突出表明了该项建议的重要性。欧洲联盟赞同咨询委员会的意见,必须在规定的时间范围内立即采取措施,因此欧洲联盟仍然极为关切迄今显然还没有取得进展。他敦促秘书长完成其审查工作,并将审查结果不迟于大会续会第二期会议的中点以前传递给大会。关于秘书长印发1996年11月报告以后所取得的进展情况应该已经能够提供初步资料。荷兰代表团还会欢迎获得有关在采购和运输处的商品采购科分成两个分开的科以后迄今所取得的结果的资料。

74. 欧洲联盟欢迎关于总部的合同委员会的订正政策指导方针和程序,以及修

订更新了授权采购的数额上线。欧洲联盟也赞同秘书长的下述意见：专家组关于取消当地的合同委员会的建议不应加以接受。他指出，在最近一份报告中，专家组的建议已经改变了，涉及的是审查和加强当地的合同委员会，而不是加以取消。他也注意到修订的授给个人采购权的制度。需要监测这一修订的制度，适当时并加以评估。供应商名册已经作了审查和更新，并修订了预先审查资格和登记供应商的程序。这些发展均应受到欢迎，但还有许多工作要做。编制一份能够反映供应商的合理地域分布情况的积极和可行名册应该是最高优先事项。还应该提供统计资料，说明名册上的每一个供应商获邀请进行投标的次数。

75. 虽然公开和透明的采购增加了采购的前期费用，但欧洲联盟强烈愿意这种公开的招标，从而使尽可能广泛的地理区域能公开获得采购资料。总的来说，这不会导致更高的成本；事实上应该会减低成本。应该更多地利用由可能的供应商付出的订阅费来出资办理的出版物；这是其他组织公告即将举行的采购机会所采取的标准办法。他疑惑为什么没有更大地利用互联网以及机构间采购事务处所出版的“采购最新资料”。

76. 增加登记的供应商的数目以及更多地使用广告方式将能导致更大的透明性以及使联合国较不会被批评把太多采购放在太少的成员国身上。根据秘书处提供的资料，1994-1995年期间纽约秘书处所处理的所有采购中，差不多50%落在美国公司手上。虽然就采购机会而言，东道国拥有某种优势并非不寻常的，但上述数字表明在采购系统的业务方面存在严重缺点。另外，定期地提供关于按国家开列的签发合同的资料会是一种提高责任制的有用工具。

77. 欧洲联盟支持采用下述安排，在签发采购货品和劳务的合同方面，在同样合格的供应商中，应该优先考虑目前已经缴付会费的会员国的供应商。

78. 内部监督事务厅已经确定采购是监督的优先领域。秘书长的报告欢迎了一些建议，这些建议会提高采购业务的全面效率，并应能消除那些不符合条例规则的采购行动。他敦促秘书长确保遵循条例，并在必要时要使个别的工作人员对其行动或

者没有做出的行动负责。

79. 欧洲联盟注意到为减少提交给总部的合同委员会的事后案件的数目所作的努力。虽然这种案件不能全部消除,但进一步作出改善似乎仍大有余地。此外,当发生例外情况而要撤回招标的邀请书时,应该向受影响的各方提供有关的消息和资料。

80. 荷兰代表团重申支持关于将采购和运输司司长的员额改叙为D-2职等的要求。如果要实现全系统协调统一采购的总目标,这明显地需要D-2职等的簇新专门知识来指导业务。他也支持咨询委员会的建议,尽快地填补与采购有关的那些空缺员额。秘书长也应该考虑到从财政上以及合同数目上量度的总活动水平的发展情况,以及系统合同的效果,后者应能减少工作量。他预期在1998-1999两年期的概算中将会考虑到总活动水平的目前减少情况以及对最近将来所作的合乎实际的假定。

81. 最后,他欢迎秘书长报告中所厄要说明的关于采购改革所取得的显然长足的进展,并表示相信尚未解决的那些问题将会得到迅速的处理。应该慎重注意管理这个进程的工作人员拥有人们对一个专业采购单位所期望的办事能力。下次关于采购改革的报告应该载有关于所取得进展或缺乏进展的更实际资料。

82. LOZINSKI先生(俄罗斯联邦)欢迎秘书长在采购改革领域所作的努力,并希望很快取得实质的结果。俄罗斯代表团支持咨询委员会关于这个主题的报告(A/51/71/Add.3)内所载的结论。希望改革进程将会很快结束;提出一份关于采购活动总面貌的报告是成功的基本要素。若无综合全面的资料,委员会将很难适当地评估各种措施的效果。俄罗斯代表团感兴趣地等待着咨询委员会的报告第22段中所提到的审计委员会的下次报告。

83. 他欢迎秘书长报告中所说明的关于改革采购和运输司的那些措施。应该仔细考虑是否可能将处理采购事务的不同单位合并为一个单一的透明机构。解决这类问题对于成功改革采购进程将是关键性的。

84. 俄罗斯代表团支持咨询委员会在其报告第9段中所载的关于下放采购权力的

建议。关于供应商名册问题，仍待实现扩大供应商数目的目标以及取得尽可能广泛地域分配的目标；在这方面需要有实质的进展。俄罗斯代表团还欢迎秘书处关于登记为联合国供应商的中间商所占百分比的意见。

85. 关于事后案件，俄罗斯代表团赞同咨询委员会报告第16至18段中所载的结论，并盼望大会第49/216 C号决议得到更充分地执行。虽然俄罗斯代表团理解到采购规划方面的各种困难，尤其是与维持和平行动有关的那些迅速变化和难以测料的情况，但他仍希望在这方面能够取得进展。关于采购领域人力资源的问题，有关人员的工作量是一个关键问题；俄罗斯代表团将会欢迎拿到更完整的资料，特别是关于同往年比较采购和运输司在1996年所直接采购的货品和劳务的数量。委员会面前的那些文件中所载的表格并不总是能与以往报告中所载的表格比较，这就使得委员会分析资料更加困难。秘书处应该根据同1996年数字的比较提供关于相对于工作人员数目的采购成本的最新资料，并将这项资料包括在以后的报告内。

86. 俄罗斯深为关切文件A/50/945的附件中所载的内部监督事务厅的报告；其中提出了一些重要的问题，必须慎重加以处理。他盼望一份关于采购监督工作的通盘报告，其中要适当注意这些问题。

87. FARID先生(沙特阿拉伯)支持咨询委员会的下述意见：在联合国及其各项基金和方案中采购应属于最高优先事项；沙特阿拉伯并欢迎为改组采购和运输司以及改善培训和责任制方面所作的努力。应该为总部的采购工作人员和外地采购干事尽快制定一项培训方案。他欢迎关于事后案件的那些新措施，特别是关于规定采购干事要对不恰当的授权亲自负责的决定，不过沙特阿拉伯代表团也知道在维持和平行动方面无法完全消除这类案件。沙特阿拉伯欢迎即将发行的一份新的采购手册，并支持作出努力编制一份具有更广泛地域基础的供应商名册。

88. 另外一个令人关切的事情是，盘存管理不良能够导致花出大量费用地过分采购各种项目；一件令人遗憾的事是，在联合国日内瓦办事处，最近由于行政上的困难而导致将一份合同签发给一个迟到的投标者，他的报价是在公开开标后才拆封

的。另外，使用提请采购者所建议的供应商的做法必须终止。沙特阿拉伯代表团欢迎秘书长改革联合国采购系统的努力，以确保以迅速和有经济效益的方式来取得货品和劳务。

下午12时55分散会。