



Экономический и Социальный
Совет

Distr.
GENERAL

E/ICEF/1997/16
25 March 1997

RUSSIAN
ORIGINAL: ENGLISH

ДЕТСКИЙ ФОНД ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

Исполнительный совет

Ежегодная сессия 1997 года

2—6 июня 1997 года

Пункт 5 предварительной повестки дня*

НА РЕШЕНИЕ

ДЕТИ, НУЖДАЮЩИЕСЯ В ОСОБЫХ МЕРАХ ПО ЗАЩИТЕ:
ДОКЛАД О МЕРАХ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПОЛИТИКИ

РЕЗЮМЕ

Настоящий доклад был подготовлен во исполнение решения 1996/27 Исполнительного совета (E/ICEF/1996/12/Rev.1), в котором содержалась просьба к секретариату представить Исполнительному совету на нынешней сессии доклад о мерах, принятых для осуществления политики и стратегий ЮНИСЕФ в интересах детей, нуждающихся в особых мерах по защите.

В докладе излагается двуединая стратегия в отношении мер по защите детей от эксплуатации, насилия, злоупотреблений, беспризорности и иных форм неблагополучия: упорядочение секторальных программ и поддержка особых мер по защите, в случае необходимости. План осуществления — ключевой компонент развивающегося подхода к программированию, основывающегося на учете прав ребенка, — сосредоточен на создании сетей технической поддержки, с тем чтобы помочь правительствам при решении вопросов, касающихся особой защиты. Особо подчеркиваются конкретные меры, предпринимаемые в целях укрепления программных ответных действий в соответствующих областях, включая пересмотр руководящих указаний и укрепление стратегического партнерства с правительствами, учреждениями Организации Объединенных Наций, неправительственными организациями и другими организациями гражданского общества.

Директор-исполнитель рекомендует Исполнительному совету принять проект рекомендации, содержащийся в пункте 56.

* E/ICEF/1997/13.

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
ВВЕДЕНИЕ		1—4
3		
I. ПОДХОД К ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ СТРАТЕГИИ ОСОБОЙ ЗАЩИТЫ	5—17	3
А. Рамки программирования	5—9	3
В. Меры по осуществлению	10—17	4
II. СТРАНОВОЕ ПРОГРАММИРОВАНИЕ	18—29	7
А. Пересмотр инструментов программирования	20—22	7
В. Налаживание партнерства в целях устойчивости	23—29	8
III. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЮНИСЕФ И РАЗРАБОТКА ПРОГРАММ В ОТДЕЛЬНЫХ ОБЛАСТЯХ ОСОБОЙ ЗАЩИТЫ	30—50	9
А. Экономическая эксплуатация детей	30—34	9
В. Последствия вооруженных конфликтов для детей	35—40	10
С. Сексуальные совращения и сексуальная эксплуатация детей	41—43	11
D. Детская инвалидность	44—45	12
E. Несовершенство юридических процедур/правосудия в отношении несовершеннолетних	46—49	12
F. Новые проектные инициативы на страновом уровне	50	13
IV. ОРГАНИЗАЦИОННАЯ ПОДДЕРЖКА	51—55	13
А. Региональные центры технической поддержки	51—52	13
В. Консультативная группа в Нью-Йорке	53—55	14
V. ПРОЕКТ РЕКОМЕНДАЦИИ	56	15

ВВЕДЕНИЕ

1. На своей ежегодной сессии в июне 1996 года Исполнительный совет рассмотрел документ E/ICEF/1996/14, озаглавленный "Обзор политики и стратегии ЮНИСЕФ в области защиты детей", и принял решение 1996/27 (E/ICEF/1996/12/Rev.1), в котором обозначена политика деятельности ЮНИСЕФ в интересах детей, нуждающихся в особых мерах по защите. Концепция "особых мер по защите" была разработана Комитетом по правам ребенка, с тем чтобы предоставить государствам, являющимся участниками Конвенции о правах ребенка, руководящие указания для принятия ответных мер в таких ситуациях, как война и насилие, эксплуатация, злоупотребления, оторванность от семьи, задержание или тюремное заключение и инвалидность. Политика идет дальше простого перечисления категорий детей, изложенного в проведенном в 1986 году обзоре политики и вспомогательных документах о детях, находящихся в особо трудных условиях (E/ICEF/1986/L.3 и E/ICEF/1986/L.6 и E/ICEF/1996/CRP.2 — E/ICEF/1996/CRP.4), и предусматривает особые меры по защите для детей, находящихся в условиях крайнего неблагополучия. Политика зиждется на Конвенции о правах ребенка, принципы и положения которой находят свое отражение в предлагаемых стратегиях и видах деятельности.

2. В то время как Конвенция является инструментом для защиты прав всех детей, политика непосредственно направлена на защиту прав детей, находящихся в условиях крайнего неблагополучия. Общая защита детства и детей, обеспечивающая их гражданские и политические права наряду с их социальными, экономическими и культурными правами и предоставляющая возможности для выживания и развития, необходима в любом случае всем детям, включая тех, кто находится в условиях особого неблагополучия.

3. В настоящем докладе обозначены шесть наиболее типичных и широко распространенных обстоятельств, которые часто взаимосвязаны и переплетаются друг с другом и которые либо серьезно угрожают правам и благополучию миллионов детей во всем мире, либо ведут к эксплуатации, злоупотреблениям или отсутствию заботы. Этими обстоятельствами являются: а) опасный и калечащий детей труд; б) войны и иные формы организованного и широкомасштабного насилия; с) сексуальные совращения и сексуальная эксплуатация детей; d) детская инвалидность; e) временная или необратимая потеря семьи и/или первичных кормильцев; и f) несовершенство законодательства и злоупотребления в ходе судебно-правовых процедур.

4. Политика предусматривает двуединую стратегию решения проблем детей, находящихся в условиях крайнего неблагополучия. Во-первых, следует адаптировать общую направленность социальных услуг на охват и предоставление помощи детям из групп риска, поскольку наиболее серьезные нарушения прав детей часто взаимосвязаны с общей нищетой и неадекватностью социальных услуг. Во-вторых, необходимо предпринимать целенаправленные инициативы, с тем чтобы охватить детей, которые находятся в неблагоприятных условиях и которые либо не учтены, либо обойдены основными программами.

I. ПОДХОД К ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ СТРАТЕГИИ ОСОБОЙ ЗАЩИТЫ

A. Рамки программирования

5. Определение и оценка потенциально пагубных ситуаций лежит в основе разработки соответствующих базовых услуг и мер по защите для детей из групп риска. Для детей, уже подверженных условиям, которые наносят вред их развитию и благополучию, особые меры по защите необходимы для того, чтобы компенсировать нанесенный вред, и позволить этим детям иметь доступ

ко всем базовым услугам и общей защите. Следовательно, ЮНИСЕФ будет делать все больший упор на тех детях, которые находятся в условиях крайнего неблагополучия.

6. Всплеск широкомасштабного насилия, социальные обычаи, выражающиеся в дискриминации, эксплуатации или злоупотреблениях в отношении детей, либо гендерная предвзятость по отношению к обычному праву, либо несовершенство законодательства, что создает особую опасность для детей, — все эти факторы необходимо определять, а затем устранять посредством укрепления мер по защите. В качестве примеров подобных мер можно указать предотвращение отрыва детей от их семей во время перемещений, обусловленных военными действиями, или поддержку законодательной реформы в целях недопущения экономической или сексуальной эксплуатации детей.

7. Деятельность по поддержке улучшения социальных услуг через страновую программу необходимо направить на то, чтобы охватить детей, находящихся в условиях крайнего неблагополучия, и принести им пользу. Слишком часто основные права этих детей, такие как права на имя и национальность, а также их права на выживание и развитие, включая доступ к соответствующему здравоохранению, питанию и образованию, нарушаются. Адаптация основных программ в целях охвата таких детей уменьшит опасность того, что они станут объектом эксплуатации, злоупотреблений или что о них не будут заботиться. Ряд страновых программ уже разрабатывают подобные стратегии через местные или городские программы в области базовых услуг, которые предназначены для охвата семей, детей и подростков, находящихся в условиях крайнего неблагополучия.

8. В отношении детей, которые уже подвержены условиям, наносящим ущерб их развитию, нужны конкретные целевые ответные действия, с тем чтобы предоставить компенсационную поддержку и реабилитационные услуги. ЮНИСЕФ и его партнерам необходимо улучшать свой собственный потенциал, развивать далее свое понимание ситуации и разрабатывать методы по оказанию поддержки детям, находящимся в таких условиях. Методы, показатели и инструменты требуются не только для того, чтобы обнаружить и оценить опасные ситуации, но и для того, чтобы оценить характер и размах ущерба, уже нанесенного детям и молодежи. Примерами тому являются воссоединение детей, разлученных со своими семьями, в Руанде; демобилизация/социальная реинтеграция детей-солдат в Сьерра-Леоне; а также снятие детей с опасных работ и предоставление услуг в области образования трудящимся детям в Бангладеш. Ответные действия ЮНИСЕФ в чрезвычайных ситуациях конкретно направлены на особую защиту детей, затронутых вооруженными конфликтами или организованным насилием.

9. В целях осуществления политики предлагается двуединая стратегия для страновых программ сотрудничества:

а) включать профилактические меры в основную направленность программ социального сектора, таких как образование и здравоохранение, чтобы охватить тех детей, которые рискуют попасть в условия особого неблагополучия;

б) предоставлять особые меры по защите для компенсации и восстановления детей, уже подверженных таким ситуациям, которые наносят ущерб их развитию и требуют компенсационной и вспомогательной поддержки.

В. Меры по осуществлению

10. Для того чтобы инкорпорировать эту двуединую стратегию в страновые программы ЮНИСЕФ, на страновом, региональном и глобальном уровнях предпринимаются следующие усилия:

- a) пересмотр имеющихся руководящих принципов в отношении анализа ситуации, составление программных стратегий, подготовка записок по страновой стратегии и разработка подходов и методов приемлемых особых мер по защите;
- b) укрепление партнерства с правительствами и соответствующими организациями по средством сотрудничества в научных разработках, систематическом обмене информацией, технической поддержке и созданию потенциала, а также разработки общих стратегий в области пропаганды и широкого осведомления общественности;
- c) усиление межсекторальных целевых групп ЮНИСЕФ, расположенных в странах, регионах и штаб-квартире, или вспомогательных групп по конкретным вопросам защиты детей, таким как детский труд и ВИЧ/СПИД.

11. Ключевой стратегией в развитии и осуществлении новой политики является создание конкретных страновых, региональных и глобальных сетей технической поддержки (СТП). Общая цель стратегии состоит в том, чтобы применять более широкий подход к мерам по защите детей вообще и детей, нуждающихся в особой защите, в частности, и изучать, документировать и распространять передовой опыт. Ожидается, что СТП, которые будут взаимосвязанны, должны:

- a) привести к более творческому применению знаний и опыта посредством установления связей между экспертами и практическими сотрудниками из ЮНИСЕФ и других организаций;
- b) ускорить процесс систематического изучения, с тем чтобы позволить ЮНИСЕФ и его партнерам действовать более эффективно в деле защиты детей, находящихся либо в положении риска, либо уже в условиях неблагополучия;
- c) обеспечить целенаправленно спрограммированные ответные действия на конкретные страновые приоритеты в отношении детей, нуждающихся в особых мерах по защите;
- d) поощрять применение подходов, в основе которых лежит участие, то есть вовлечение общин и, что особенно важно, молодежи и женщин в принятие мер по защите детей от ситуаций, наносящих ущерб их развитию, и поддерживать особые меры по защите, в случае необходимости;
- e) мобилизовать дополнительные людские и финансовые ресурсы на страновом, региональном и глобальном уровнях за счет повышения осведомленности через систематический мониторинг и документирование.

12. Целями конкретных СТП являются:

- a) облегчение доступа к соответствующим техническим знаниям, научным разработкам и накопленному опыту;
- b) генерирование новаторских идей и стратегий программирования;
- c) укрепление сотрудничества и взаимодействия с правительствами стран-получателей и другими учреждениями Организации Объединенных Наций и создание стратегических союзов с университетами и неправительственными организациями (НПО);
- d) повышение осведомленности об обстоятельствах, которые ставят детей в условия особого неблагополучия, а также о вопросах программирования и выступлений в поддержку детей, нуждающихся в особой защите;

е) обеспечение руководящих указаний в отношении поведенческих подходов, которые позволили бы семьям и общинам изменить свое отношение и поведение в отношении детей, находящихся в условиях риска, и укрепление понимания ими своей первоочередной роли в защите детей от уязвимых или опасных ситуаций.

13. Регионы и страновые отделения ЮНИСЕФ положительно откликаются на идею создания СТП. Одна из них уже функционирует в регионе Восточной Азии и Тихого океана в виде официальной сети, объединяющей сотрудников по осуществлению проекта или координационные центры в интересах детей, находящихся в особо трудных условиях (ДОТУ), советников по вопросам здравоохранения и образования и проектный комитет по вопросам защиты детей в рамках Постоянного комитета по программам Региональной группы управления (РГУ). СТП имеет связь с Азия/нет по правам ребенка — региональной сетью НПО, которая расположена в Бангкоке и объединяет более 100 НПО, занимающихся такими вопросами, как детский труд, сексуальная эксплуатация, ВИЧ/СПИД и правосудие в отношении несовершеннолетних. Приоритетными направлениями рабочего плана на 1997 год являются последующая деятельность по итогам Всемирного конгресса против сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях (Стокгольм, август 1996 года): подготовка персонала по наблюдению за осуществлением законов, поддержка разработки национальных планов действий, научные исследования; региональная консультация по вопросам детского труда в рамках подготовки к предстоящей в Осло конференции по данному вопросу; проект в отношении незарегистрированных детей и последующая деятельность по итогам совещания по правосудию в отношении несовершеннолетних (Ханой, 1995 год).

14. В восточной и южной части Африки региональная СТП, как ожидается, будет создана к концу 1997 года на базе существующей Сети по вопросам защиты детей (СЗД) и будет состоять из регионального советника и проектных сотрудников/координационных центров по ДОТУ. Приоритетными вопросами, согласно стратегии СЗД, являются дети, затронутые вооруженными конфликтами, последствия ВИЧ/СПИДа, детский труд и сексуальные соращения. СЗД тесно связана с региональной сетью (СПИД/Молодежь). Благодаря электронной почте поддерживается связь СЗД с обоими региональными отделениями и штаб-квартирой. В конце 1996 года в ходе консультации СЗД были приняты решения о региональных приоритетах, страновом участии и выборе участников из числа региональных и страновых отделений ЮНИСЕФ, соответствующих учреждений Организации Объединенных Наций, НПО и академических кругов. СТП для региона Западной и Центральной Африки, как ожидается, будет создана к июню 1997 года после назначения регионального советника. Предполагается также, что к концу 1997 года региональные сети начнут функционировать в регионах Ближнего Востока и Центральной и Восточной Европы.

15. Совещания СТП будут проходить на регулярной основе каждые два или три года, с тем чтобы сосредоточить внимание на таких вопросах, как новаторские подходы, проведенные исследования и подготовленные документы, а также чтобы оказывать поддержку процессу программирования на страновом уровне, начиная с первоначальной оценки и заканчивая оценкой реализации программы. Накопленный опыт позволит уточнить разработку и содержание новых руководящих принципов в отношении программ по защите детей, что станет основой для расширения эффективных программных подходов и будет содействовать их распространению в регионах и странах.

16. Разработка подхода, предусматривающего создание СТП в области особой защиты, потребует конкретных подходов и знаний, касающихся реализации программ в отношении самых разнообразных ситуаций. Следовательно, СТП могут предусматривать создание тематических технических групп для рассмотрения различных приоритетов. В регионе Латинской Америки и Карибского бассейна, например, создана региональная СТП по вопросам детского труда, состоящая из представителей ЮНИСЕФ, Международной организации труда (МОТ) и ее Международной программы по ликвидации детского труда, а также партнерских НПО.

17. Консультативная группа Отдела программ в штаб-квартире, действуя в сотрудничестве с другими подразделениями Отдела, продолжит оказание поддержки и содействия региональным консультациям по стратегии СТП, с тем чтобы облегчить региональные инициативы в отношении СТП и определить соответствующих международных партнеров (организации, университеты, частные эксперты) для участия в глобальных и региональных СТП. Консультативная группа будет также функционировать в качестве секретариата глобальной СТП, обеспечивать связь с другими отделениями и целевыми группами по конкретным вопросам, обмениваться информацией, а также организовывать или предоставлять техническую поддержку региональным и страновым отделениям в случае необходимости.

II. СТРАНОВОЕ ПРОГРАММИРОВАНИЕ

18. Руководящие рамки Конвенции о правах ребенка оказывают влияние на то, каким образом страновые программы подходят к вопросам особой защиты и последующим стратегиям для соответствующих программных действий. После учреждения новых постов региональных советников в Южной Азии и Западной Африке завершено формирование глобальной группы региональных координационных центров. Консультативная группа в штаб-квартире усилена тремя новыми постами. Большая часть расходов, связанных с увеличением программных фондов и постов, покрыта за счет увеличения дополнительных средств, но вместе с тем возросли и общие ресурсы, выделенные на программы по особой защите.

19. Принятие политики в отношении особых мер по защите совпало со щедрым взносом на дополнительное финансирование программ и развитие политики, предоставленным правительством Нидерландов и национальным комитетом поддержки ЮНИСЕФ. Наличие этих дополнительных ресурсов дало импульс мерам по осуществлению.

A. Пересмотр инструментов программирования

20. Усилия по введению перспективной оценки рисков, отражающей условия особого неблагополучия и ситуации, в которых дети подвержены эксплуатации, совращению или пренебрежению, предпринимаются в рамках новых руководящих принципов программирования и будут завершены к сентябрю 1997 года. Кроме того, жизненно важное значение имеет анализ соответствующих партнерских связей, поскольку большинство особых мер по защите требует партнерства и стратегических союзов с правительством и гражданским обществом. Подобные руководящие принципы, основывающиеся на "триедином подходе" — оценка/анализ/действия — будут включены в общий обзор анализа положения, который будет проводиться в духе Конвенции о правах ребенка и в сотрудничестве с Отделом оценки, политики и планирования.

21. В настоящее время в сотрудничестве с Отделом по оценке, политике и планированию, Кембриджским университетом и Международной организацией "Детский патруль" идет процесс разработки механизмов измерения и оценки вопросов защиты детей. Совместные усилия предусматривают учебную программу для сотрудников ЮНИСЕФ, занимающихся мониторингом и оценкой. Ожидается, что к концу 1997 года основной состав из приблизительно 50 сотрудников закончит процесс обучения. Данный проект также соответствует просьбе Комитета по правам ребенка об оказании технической поддержки в области разработки показателей, касающихся прав ребенка.

22. В целях разработки показателей, механизмов мониторинга и руководящих принципов, конкретно касающихся детской инвалидности, налажено межсекторальное взаимодействие с Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО) и Департаментом по гуманитарным вопросам Организации Объединенных Наций. В рамках ЮНИСЕФ соответствующие группы в Отделе программ вместе с

Управлением по программам чрезвычайной помощи и Отделом оценки, политики и планирования осуществляют сотрудничество с консультативной группой по вопросам защиты детей.

В. Налаживание партнерства в целях устойчивости

23. Главным средством достижения устойчивости является установление связей и укрепление деятельности соответствующих партнеров (национальных и местных органов управления, других учреждений Организации Объединенных Наций, международных и местных НПО, университетов и средств массовой информации и т. д.). Следовательно, усиление или установление партнерства на глобальном, региональном или национальном уровнях имеет жизненно важное значение, примером которого является концепция СТП, описанная выше. Конечная цель заключается в институционализации этих сетей и партнерских связей, с тем чтобы члены этих групп и организации, которые они представляют, добились самообеспечения и независимости в обеспечении средств для своих собственных программ.

24. В качестве части процесса институционализации особенно важно, чтобы СТП формировали партнерские взаимоотношения и поддерживали открытую связь с местными организациями на базе общин (например, женскими и молодежными) для обеспечения ведущегося диалога и поощрения общин к самостоятельной работе и готовности действовать на местном уровне.

25. И наконец, цель, как отмечалось на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах детей, состоит в том, чтобы "устранять коренные причины ДОТУ" посредством программ, которые ведут к универсализации защиты и базовых услуг для детей. Добиться устойчивости таких универсальных услуг и защиты детей можно только за счет глобальной трансформации, основывающейся на полной реализации положений Конвенции о правах ребенка. Для того чтобы добиться подобной трансформации, партнерские связи, которые ЮНИСЕФ налаживает со странами, должны расширяться, чтобы охватить и наделить правами женщин и детей, особенно из бедных, эксплуатируемых и отверженных групп общества. Этот процесс должен проистекать на всех уровнях, но главным образом — в семьях и местных общинах. Более широкое осознание ими своей сопричастности к имеющимся проблемам и понимание потенциальных решений, которые можно применять, а также участие молодежи и женщин из труднодоступных групп — все это будет подталкивать общины, которые почувствуют себя наделенными правами как в индивидуальном, так и в коллективном плане, к действиям. Подобный процесс уже происходит внутри ЮНИСЕФ благодаря его обновленной приверженности страновому программированию, которое помогает самим странам более глубоко рассматривать структурные изменения через развитие общин и организационные мероприятия среди бедных и находящихся в неблагоприятных условиях групп населения. На глобальном уровне ЮНИСЕФ стал занимать в некоторой мере более жесткую позицию в отношении серьезных нарушений прав детей. Среди недавних примеров можно назвать новую "антивоенную повестку дня", поддержку исследования Грасы Машел о влиянии вооруженных конфликтов на детей, поддержку решений Всемирного конгресса против сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях и доклад "Положение детей в мире, 1997 год", в центре внимания которого стоят вопросы детского труда и изложение стратегий дальнейшей деятельности.

26. Во главе угла сотрудничества ЮНИСЕФ со странами и партнерскими организациями стоит разработка методов для оценки, анализа и действий (триединый подход). Их разработка, которая станет отражением новой политики, улучшит подходы к программированию. Подобные усилия облегчат и укрепят диалог с правительствами по наиболее важным аспектам прав ребенка.

27. Партнерские связи с учреждениями и программами Организации Объединенных Наций (МОТ, ЮНЕСКО, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ), Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу,

Международная программа Организации Объединенных Наций по контролю над наркотическими средствами и ВОЗ) укрепляются с точки зрения координации политики и развития методологических механизмов и подготовки кадров. Что касается МОТ, то сюда входят разработка новых законодательных инструментов, новых концептуальных документов и учебных материалов, касающихся детского труда. Сотрудничество с УВКБ сосредоточено на разработке совместной политики и подготовке учебных материалов для программных действий. Совместные подходы к программированию разрабатываются вместе с ЮНАИДС в рамках инициативы "Дети в мире, охваченном СПИДом". Цель инициативы заключается в том, чтобы уменьшить воздействие ВИЧ/СПИДа на детей и их семьи, укрепить потенциал детей и их семей в борьбе против ВИЧ/СПИДа и сделать их социальное окружение более надежным с точки зрения поддержки. Планируется проведение оценки потребностей зараженных детей, затронутых детей и всех детей, которым придется расти и жить в обстановке распространения ВИЧ/СПИДа. ЮНИСЕФ и ЮНАИДС также определяют ключевых партнеров и наиболее успешные подходы, особенно на уровне общин, и будут работать со странами в деле апробирования ответных действий по предотвращению и снижению последствий СПИДа для детей, молодежи и их родителей. Другие области сотрудничества ЮНИСЕФ с ЮНАИДС включают широкое участие в деятельности ряда межучрежденческих рабочих групп по таким вопросам, как особо уязвимые молодые люди, коммуникация, оценка, гендерные аспекты и окружающая обстановка в школах, а также активное сотрудничество в подготовке намеченного на 1997 год Всемирного дня/года борьбы со СПИДом под лозунгом "Дети в мире, охваченном СПИДом".

28. Сотрудничество с ВОЗ сосредоточено на поддержке совместных проектов в области образования/создания потенциала, механизмов оценки злоупотреблений в отношении детей и общинных программах реабилитации для детей-инвалидов во всем мире. В настоящий момент проводится новая совместная инициатива по подготовке учебных материалов, предназначенных для использования в постконфликтных ситуациях. Инициатива также предусматривает сотрудничество с Программой по вопросам злоупотребления психотропными веществами/беспорядочных детей.

29. Также укрепляется сотрудничество с отдельными партнерами из числа НПО на страновом, региональном и глобальном уровнях при особом упоре на поддержку программ. В число ключевых глобальных партнеров входят такие организации, как "Детский патруль" — в области оценки и мониторинга, разработки показателей защиты ребенка и местных исследований; Международная рабочая группа по детскому труду — по методам расширения участия детей; "Радда Барнен" и другие члены Международного союза за спасение детей (МССД) и Международного католического детского бюро — в области программных подходов к таким вопросам, как молодежь в кризисных ситуациях, сексуальная эксплуатация и торговля детьми; Международный фонд реабилитации и организация "Радда Барнен" — в области профилактики и оказания услуг детям-инвалидам; и Международное движение в защиту детей — в области правосудия в отношении несовершеннолетних и детей-правонарушителей.

II. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЮНИСЕФ И РАЗРАБОТКА ПРОГРАММ В ОТДЕЛЬНЫХ ОБЛАСТЯХ ОСОБОЙ ЗАЩИТЫ

A. Экономическая эксплуатация детей

30. В центре внимания доклада "Положение детей в мире, 1997 год" находится детский труд. Доклад является крупным вкладом в глобальную осведомленность и понимание тех сложностей, которые связаны с детским трудом; в нем также изложен ряд конкретных действий, которые следует принять в целях всеобъемлющих решений. Среди них — незамедлительная ликвидация детского труда в опасных и эксплуататорских условиях; обеспечение свободного и обязательного образования; более широкая юридическая защита; регистрация всех детей при рождении; сбор данных и мониторинг; а также кодексы поведения и надлежащая политика в области обеспечения. Письмо о намерениях,

подписанное МОТ и ЮНИСЕФ в целях координации совместных усилий двух организаций, открывает новые возможности для межучрежденческого сотрудничества в данной области.

31. В настоящий момент предпринимается целый ряд страновых инициатив. В Бангладеш партнерство между Ассоциацией производителей одежды, ЮНИСЕФ и МОТ направлено на то, чтобы убрать трудящихся детей из данной отрасли и предоставить им возможность получать образование. Ряд программ по ликвидации детского труда осуществляется в Индии, причем в одиннадцати штатах увеличены бюджетные ассигнования на образование. Пакистан принял у себя участников третьей конференции на уровне министров Ассоциации регионального сотрудничества стран Южной Азии по вопросу о положении детей, на которой была принята Резолюция Равалпинди, призывающая к ликвидации подневольного и опасного детского труда к 2000 году. В Бразилии ЮНИСЕФ оказывает поддержку проектам предоставления учебных пособий — скромных "стипендий" для семей с низким доходом — в целях компенсации той части дохода, недополучение которой обусловлено учебой детей в школе.

32. Для разработки организационной политики и потенциала в области детского труда создана межсекторальная целевая группа. Целевая группа, в состав которой входит персонал штаб-квартиры и отделений на местах, внесла существенный вклад в подготовку доклада "Положение детей в мире" и уделяет приоритетное внимание вопросам создания потенциала. В сотрудничестве с Международным центром развития ребенка во Флоренции и при содействии внешних консультантов подготовлена учебная программа. На начальном этапе будет подготовлено 25—30 программных и проектных сотрудников для ведения надзора за разработкой, планированием, осуществлением и оценкой деятельности в области детского труда, причем все сотрудники должны будут обладать высокой степенью компетенции и полностью осознавать сложный и взаимосвязанный характер рассматриваемых вопросов. В ходе учебной программы слушатели получают полную концептуальную картину важных вопросов детского труда, которые предстоит решать при осуществлении новых видов деятельности или улучшения существующих. Слушателей также знакомят с последними глобальными научными разработками и накопленным в этой области опытом, а также общими знаниями о детском труде, и обучают использованию практических методов планирования и оценки программ в области детского труда. Первый учебный семинар запланирован на июнь 1997 года, и весь учебный процесс будет проходить под контролем консультативного комитета, состоящего из членов целевой группы по детскому труду и технических экспертов.

33. В начале 1997 года целевая группа по детскому труду оказала поддержку Амстердамской конференции по нетерпимым формам детского труда посредством сотрудничества с МРГДТ и активно участвовала в групповом обсуждении вопросов, касающихся международных документов о наиболее нетерпимых формах детского труда; глобализации, либерализации и детского труда, а также международного и регионального сотрудничества.

34. Целевая группа по детскому труду в настоящее время оказывает помощь в подготовке к приближающейся конференции по детскому труду, которая состоится в Осло. Готовятся тематические документы о роли образования по отношению к детскому труду, социально-экономической политике в целях ликвидации детского труда в опасных и эксплуататорских условиях, а также о социальной мобилизации общественности против детского труда с точки зрения прав ребенка. Кроме того, совместно с МОТ будут подготовлены общие справочные материалы и заключительные документы конференции. Накануне конференции будут также проведены региональные консультации.

В. Последствия вооруженных конфликтов для детей

35. Действия ЮНИСЕФ по обеспечению защиты детей и женщин в чрезвычайных ситуациях отражают перспективу особых мер по защите в соответствии с положениями Конвенции о правах

ребенка. Подробные оперативные рамки изложены в докладе "Дети и женщины в чрезвычайных ситуациях: стратегические приоритеты и оперативные проблемы ЮНИСЕФ" (E/ICEF/1997/7), одобренном Исполнительным советом на его первой очередной сессии в январе 1997 года [E/ICEF/1997/12 (Part 1)].

36. Доклад, озаглавленный "Последствия вооруженных конфликтов для детей", завершил двухлетний период исследований под руководством г-жи Грасы Машел и был представлен Третьему комитету Организации Объединенных Наций в ноябре 1996 года. Как отмечается в докладе, за последнее десятилетие в ходе вооруженных конфликтов погибло 2 млн. детей, а втрое больше получили серьезные увечья или стали полными инвалидами. Многие другие умирают в результате косвенных последствий войны, например, разрушения больниц и систем водоснабжения. Многих заставили стать свидетелями или даже участниками отвратительных актов насилия.

37. В докладе содержится ряд рекомендаций: запрещение призыва на службу в вооруженные силы детей, которым еще не исполнилось 18 лет; квалификация изнасилований и сексуальных пыток в качестве военных преступлений; полное запрещение производства, применения, торговли и накопления наземных мин; тщательный контроль со стороны международного сообщества за влиянием санкций на детей; и более неукоснительное соблюдение имеющихся международных договоров, касающихся защиты детей и гражданских лиц.

38. Результаты исследования, проведенного под руководством г-жи Машел, легли в основу раздела по защите детей, затрагиваемых вооруженными конфликтами, в общей резолюции Генеральной Ассамблеи о правах ребенка (51/77 от 12 декабря 1996 года). Данная резолюция и резолюция Генеральной Ассамблеи о девочках (51/76 от 12 декабря 1996 года) были двумя крупными резолюциями, принятыми Генеральной Ассамблеей в рамках пункта повестки дня, озаглавленного "Поощрение и защита прав детей", и обеспечили важную платформу, на которой зиждется диалог ЮНИСЕФ и его партнеров с правительствами.

39. По итогам рассмотрения исследования, подготовленного г-жой Машел, ЮНИСЕФ подготовил ряд конкретных предложений по последующей деятельности, касающихся: лидирующей роли ЮНИСЕФ в обеспечении того, чтобы потребности и права внутренне перемещенных детей удовлетворялись через предоставление элементарных услуг, защиту от нанесения ущерба, психосоциальное восстановление и социальную реабилитацию; пропаганды кодексов поведения по защите женщин и девочек от сексуального насилия; и партнерства "Радда Барнен"/Шведский фонд спасения детей в глобальной кампании по предотвращению призыва в вооруженные силы детей, не достигших 18 лет.

40. В штаб-квартире ЮНИСЕФ учреждена рабочая группа по защите детей, затронутых вооруженным конфликтом, состоящая из сотрудников Отдела программ, Управления по программам чрезвычайной помощи, Отдела коммуникации и Управления по делам Организации Объединенных Наций и внешним связям. Крупным мероприятием 1997 года станет совместная учебная инициатива в восточной и южной частях Африки, проводимая вместе с УВКБ и МССД.

С. Сексуальные совращения и сексуальная эксплуатация детей

41. Всемирный конгресс против сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях, собравший представителей 122 правительств, более 400 НПО и значительного числа межправительственных организаций, стал кульминацией глобальной мобилизации против сексуальной эксплуатации детей в коммерческих целях, — мобилизации, начатой по инициативе организации "За прекращение детской проституции в азиатском туризме (ПДПАТ). ЮНИСЕФ участвовал в подготовительном процессе вместе со Шведским организационным комитетом, ПДПАТ и группой НПО по Конвенции о правах

ребенка (представляющей 38 международных НПО). Подготовительный процесс включал проведение, при содействии ЮНИСЕФ, шести региональных консультаций при участии правительств и НПО. Тексты деклараций и программы действий были подготовлены, распространены и широко обсуждены до начала Конгресса и затем были приняты в Стокгольме.

42. Итоги Конгресса нашли отражение в принятии вышеупомянутых резолюций Генеральной Ассамблеи после состоявшейся в Третьем комитете дискуссии по пункту повестки дня, касающемуся прав детей. ЮНИСЕФ участвовал в дискуссиях вместе с представителями миссий Организации Объединенных Наций и предоставил консультационные услуги в отношении различных резолюций. В ряде стран, включая Бразилию, Вьетнам, Зимбабве, Коста-Рику, Мадагаскар, Непал и Таиланд, ЮНИСЕФ в настоящее время оказывает поддержку разработке и осуществлению национальных планов, включая меры в таких областях как правовая реформа, обучение персонала, осуществляющего выполнение законов, и реализация пропагандистских и реабилитационных программ. Продолжается региональный проект в регионе Восточной Азии и Тихого океана, касающийся торговли детьми в сексуальных целях, и в его рамках проводится ряд учебных инициатив, предназначенных для соответствующих правительственных сотрудников.

43. Программная последующая деятельность по итогам Конгресса будет по-прежнему сосредоточена на образовании, правовой реформе и профессиональной подготовке должностных лиц по применению законов, а также восстановлению/реинтеграции детей, подвергшихся сексуальной эксплуатации. Проведение мероприятий планируется на основе проведенной на страновом уровне ситуационной оценки и будет, в случае необходимости, дополнено региональными/глобальными усилиями. На глобальном уровне образовался стратегический союз между ЮНИСЕФ, ПДПАТ и Группой НПО по Конвенции о правах ребенка (включающей 38 международных НПО). Группа согласилась функционировать в качестве группы по глобальной технической поддержке в вопросах сбора и распространения информации, а также по проектному сотрудничеству, включая предоставление конкретных экспертных услуг и оказание помощи Специальному докладчику Организации Объединенных Наций по вопросам торговли детьми, детской проституции и детской порнографии и Комитету по правам ребенка.

D. Детская инвалидность

44. Крепнет сотрудничество с соответствующими учреждениями Организации Объединенных Наций, партнерами из числа НПО и академическими учреждениями. Был предпринят ряд межучрежденческих консультаций по вопросам, касающимся создания потенциала и управленческого обучения, реабилитации на базе общин, последствий наземных мин, разработке показателей, а также оценки механизмов и руководящих указаний. Аналогичные консультации проведены с партнерами из НПО и университетов, включая "Радда Барнен" (Шведский фонд спасения детей), Международной организацией помощи инвалидам, Международным движением по реабилитации, Гарвардским и Манчестерским университетами. Сотрудничество с Международным движением по реабилитации продолжается через информационный бюллетень (One and Ten), который касается вопросов детской инвалидности и распространяется по всему миру.

45. Среди появляющихся проблем в области детской инвалидности можно назвать проблемы детей-инвалидов из числа коренных жителей и детей, пострадавших от взрывов наземных мин. В соответствии с "антивоенной повесткой дня" ЮНИСЕФ снимается мультипликационный фильм о наземных минах. Его цель состоит в том, чтобы повысить осведомленность о минной опасности, предостеречь детей от возможных ранений, научить их решать проблемы, связанные с психологической травмой, и облегчить социальную интеграцию детей в среду тех, кто уже является инвалидом.

Е. Несовершенство юридических процедур/правосудия в отношении несовершеннолетних

46. Правосудие в отношении несовершеннолетних, будучи новым направлением деятельности ЮНИСЕФ, также входит в число высокоприоритетных вопросов Комитета по правам ребенка в его контактах с государствами-участниками. Комитет также провел тематическое обсуждение данного вопроса. В течение прошлого года Сектор по предупреждению преступности Отделения Организации Объединенных Наций в Вене и Центр по правам человека работали в тесном контакте с ЮНИСЕФ, и результатом этого диалога станет запланированная на конец 1997 года подготовка конкретных руководящих принципов, касающихся правосудия в отношении несовершеннолетних.

47. В странах Северной и Южной Америки и Карибского бассейна в тесном сотрудничестве с Латиноамериканским институтом Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями и ОИП осуществляется региональный проект, сосредоточенный на реформе системы правосудия в отношении несовершеннолетних в ряде стран. Основные виды деятельности включают техническое содействие в подготовке новых законов и пропаганду законодательной реформы. Помощь мероприятиям подобного рода предоставляется в Аргентине, Белизе, Бразилии, Гаити, Гайяне, Доминиканской Республике, Коста-Рике, Парагвае, Перу, Уругвае и Чили. Оказывается содействие в подготовке полицейский, судей и другого соответствующего персонала во многих из выше перечисленных стран.

48. В число азиатских стран, в которых ЮНИСЕФ оказывает содействие инициативам в области правосудия в отношении несовершеннолетних, входит Пакистан, где начатая в 1993 году пропагандистская и исследовательская деятельность привела к заключению в 1996 году соглашения с Национальной комиссией по вопросам благополучия и развития детей относительно правовой реформы, а также к подготовке учебных материалов для судей, сотрудников полиции и других лиц. ЮНИСЕФ также участвует в инициативах в области правосудия в отношении несовершеннолетних во Вьетнаме (в сотрудничестве с "Радда Барнен"/Шведским фондом спасения детей) и на Филиппинах.

49. В Египте ЮНИСЕФ недавно опубликовал исследование по вопросам правосудия в отношении несовершеннолетних. Страновое отделение в Иордании оказывает помощь в подготовке нового законопроекта по данному вопросу. В Намибии ЮНИСЕФ помогал в проведении исследования по детям-заключенным, что привело к созданию форума по вопросам правосудия в отношении несовершеннолетних, который в настоящее время проводит более широкую реформу системы обращения с несовершеннолетними правонарушителями.

Ф. Новые проектные инициативы на страновом уровне

50. Более 30 страновых проектов были подготовлены в качестве ключевого компонента проекта по разработке политики и программ в период 1996/1997 годов, финансируемого правительством Нидерландов и Национальным комитетом поддержки ЮНИСЕФ. Проекты охватывают конкретные приоритетные области, главным образом — экономическую эксплуатацию детей, сексуальное принуждение и сексуальную эксплуатацию (в рамках последующей деятельности по Программе действий Всемирного конгресса), правосудие в отношении несовершеннолетних и детскую инвалидность.

IV. ОРГАНИЗАЦИОННАЯ ПОДДЕРЖКА

А. Региональные центры технической поддержки

51. Непосредственную помощь страновым отделениям и страновым программам оказывают либо региональные советники по вопросам защиты детей, либо координационные центры. В большинстве

регионов в настоящее время имеются региональные советники, работающие полный день, а совсем недавно приступил к работе советник по Западной и Центральной Африке. Ожидается, что к середине года будет также назначен советник в регион Южной Азии. Советники участвуют в подготовке и реализации страновых программ, поддерживают тесный диалог с координационными центрами по вопросам защиты детей через региональные сети, содействуют сетевым консультациям и поддерживают связи с региональными НПО и академическими институтами, которые могут оказаться полезными для дополнительной технической поддержки. Советники также развивают межстрановой обмен знаниями и накопленным опытом и входят в глобальную сеть ЮНИСЕФ по вопросам защиты детей.

52. Сотрудники региональных и страновых отделений содействуют процессу планирования и вносят вклад в дальнейшую разработку программных стратегий ЮНИСЕФ в соответствующих областях. Они переводят политику, касающуюся особых мер по защите, в контекст их соответствующих регионов и определяют приоритеты в консультации с координационными центрами страновых отделений и региональными группами управления (РГУ). В этой связи заблаговременно проводятся консультации со всеми координационными центрами по защите детей /ДОТУ.

В. Консультативная группа в Нью-Йорке

Внутренняя группа в Отделе программ

53. Консультативная группа Центральных учреждений укреплена тремя сотрудниками категории специалистов и сосредоточивает внимание непосредственно на вопросах детской инвалидности, детского труда и последствий вооруженных конфликтов для детей, с тем чтобы удовлетворять новым потребностям в области особой защиты. В настоящее время деятельность группы сосредоточена на обеспечении поддержки, необходимой для создания региональных СТП, о чем говорилось выше, и для дальнейшего укрепления межсекторальных связей. Кроме того, в контексте приобретения программных знаний и обмена информацией приоритетное внимание уделяется сбору информации, анализу, "независимым обзорам" и распространению передового опыта. Недавно группа установила электронную связь с Сетью страновых программ восточной и южной части Африки. Связи с другими регионами намечено установить к середине 1997 года. На 1997 год определены следующие конкретные задачи:

- a) приобретение знаний о программах охватывает различные источники информации, главным образом — ключевых партнеров, экспертов и научно-исследовательские институты. Первый этап, который будет завершен к 1997 году включает систематический сбор и обработку информации об осуществляемых при поддержке ЮНИСЕФ видах деятельности и проектах в области особой защиты. Второй этап, который будет завершен к сентябрю 1997 года, будет сосредоточен на разработке критериев определения передового опыта при особом упоре на детский труд, сексуальную эксплуатацию и детскую инвалидность;
- b) распространение знаний о программах, включая улучшение механизмов коммуникации с региональными и страновыми отделениями, выпуск отдельных публикаций, и сотрудничество с ключевыми НПО в целях разработки систем обмена информацией, касающейся детской эксплуатации, принуждения, пренебрежения и вопиющих нарушений прав детей;
- c) доска объявлений для ЮНИСЕФ и корреспондентские отправления через Интернет на "домашней страничке" ЮНИСЕФ к июню 1997 года;
- d) разработка базового набора показателей для оценки положения, анализа и мониторинга в качестве вклада в процесс руководящих указаний по программированию;

е) глобальные партнерские связи, в рамках которых группа продолжает укреплять сотрудничество с соответствующими глобальными сетями НПО, такими как ССД, Группа НПО по Конвенции о правах ребенка, академическими институтами и учреждениями Организации Объединенных Наций.

Разработка политики

54. Деятельность ЮНИСЕФ в области особой защиты только разворачивается и организация еще учится работать в этом направлении. По мере того, как программный потенциал будет укрепляться и наращиваться на основе опыта всей организации, накопленного в ходе осуществления конкретных программ и партнерских связей, политика и стратегия осуществления будут корректироваться и, в случае необходимости, укрепляться.

Мобилизация ресурсов

55. Консультативная группа предлагает ряд критериев для распределения как общих ресурсов, так и дополнительных средств, которые могут быть мобилизованы и приняты в области особой защиты. В этой связи налаживается тесное сотрудничество с Управлением финансирования программ ЮНИСЕФ и укрепляется диалог по вопросам особой защиты с крупными донорами.

V. ПРОЕКТ РЕКОМЕНДАЦИИ

56. Директор-исполнитель рекомендует Исполнительному совету принять следующий проект рекомендации:

Исполнительный совет,

рассмотрев доклад, озаглавленный "Дети, нуждающиеся в особых мерах по защите: доклад о мерах по осуществлению политики" (E/ICEF/1997/16),

одобряет общий подход к осуществлению политики в отношении детей, нуждающихся в особых мерах по защите, содержащийся в данном докладе, принимая во внимание комментарии, сделанные делегациями на настоящей сессии.

- - - - -