



经济及社会理事会

Distr.  
GENERAL

E/1997/45  
28 April 1997  
CHINESE  
ORIGINAL: ENGLISH

1997年实质性会议

1997年6月30日至7月25日,日内瓦

临时议程\* 项目10

区域合作

1996-1997年西亚经社会区域经济

和社会发展概览摘要

目 录

	<u>段 次</u>	<u>页 次</u>
一、总体经济业绩 .....	1 - 40	5
二、国际贸易和国际收支方面的发展 .....	41 - 55	15
三、货币、财政和银行业 .....	56 - 72	20
四、外国直接投资 .....	73 - 80	23
五、妇女地位 .....	81 - 90	27
表. 西亚经社会区域1994-1996年社会经济指数 .....		30

\* E/1997/100。

### 执行摘要

1996年西亚经社会区域(不包括伊拉克)国内生产总值(国内总产值)的增长率估计为4.8%,而1995年为2.2%。该区域人均国内总产值的增长率为2.1%,是近几年来第一次出现正增长。这主要是由于海湾合作委员会各国的经济业绩。1996年海湾合作委员会各国作为一个整体的增长率估计为4.9%,是前一年1.1%增长率的四倍以上。此外,1996年海湾合作委员会六个国家,每个国家国内总产值的增长率均高于1995年的水平。在该区域经济较为多样化的国家中,1996年只有埃及和阿拉伯叙利亚共和国的国内总产值比1995年高。

西亚经社会区域1997年的经济前景在很大程度上取决于:国际石油价格;成员国实行经济改革的步伐;中东和平进程的发展;伊拉克重返国际石油市场以及取消对伊拉克的制裁。预测西亚经社会区域1997年的国内总产值将增长4.3%。

1996年,造成该区域,尤其是海湾合作委员会国家的国内总产值加速增长的主要因素是石油价格上涨了20.3%,1996年的每桶平均价格是20.29美元,而1995年仅为16.86美元。尽管石油产量停留在1995年水平,即每日1 600万桶,该区域的石油收入增加了164亿美元,总数为965亿美元。由于石油部门在大多数国家具有重要作用,因此石油收入基本上出乎意料的巨增对整个区域内部和对外的收支平衡产生了十分有利的影响。

西亚经社会几个成员国在1996年能够将预算赤字与国内总产值之比降低。其中包括埃及、科威特、沙特阿拉伯以及阿拉伯联合酋长国。此外,据报道巴林1996年的预算略有盈余。

该区域大多数国家继续进行经济改革,但一些海湾合作委员会国家的改革进程似乎失去了势头,这主要是因为石油收入出乎意料地大增。

高失业率仍是该区域的一个主要问题，西岸和加沙地带的失业率最高(28%)，其次是也门(25%)。估计埃及和约旦两国的失业率较高，为13%左右。阿拉伯叙利亚共和国的失业率也很高，但估计低于埃及和约旦。尽管海湾合作委员会各国都是接受外来劳工的国家，但其中一些国家当地居民的失业率一直在上升。

一般来说，大多数西亚经社会成员国1996年的通货膨胀率维持在国际可接受的水平。然而在经济较为多样化的国家，通货膨胀率往往大大高于海湾合作委员会国家。例如，经济较为多样化的国家中的约旦的通货膨胀率(估计为6%)为最低，但仍超出海湾合作委员会国家中通货膨胀率最高者(阿拉伯联合酋长国)，后者为4%。

估计数字显示，1996年该区域的出口额增加了15%，进口额增加9%。海湾合作委员会各国的出口额1996年增加了16%，估计为1 174亿美元，占该区域出口总额的89%。在此期间，经济较为多样化的西亚经社会成员国的出口增长估计为5.6%。估计该区域的进口额在1995年为933亿美元，1996年增至1 018亿美元。关于该区域经常帐户收支情况的初步估计数字表明，赤字总额锐减，1995年为87亿美元，而1996年减至14亿美元，这主要是由于石油出口额增加，导致贸易收支平衡的改善。

估计西亚经社会成员国(不包括伊拉克)的外债总额下降了4%左右，从1995年的1 820亿美元减至1996年的1 750亿美元。总额下降一方面是由于一些成员国，例如埃及、约旦和也门的部分债务重新安排偿债日期，或被免除偿还，另一方面是由于其他成员国，例如科威特，偿还了债务。

1996年，西亚经社会区域大多数股市情况较其他发展中区域的许多新兴股市为佳。估计其他发展中区域的股市综合指数在1996年下跌了8%，而西亚经社会区域股市的综合指数上升了12%左右。1996年大多数西亚经社会成员

国股市活动增加反映了其经济情况的改善。此外，由于大多数西亚经社会成员国的经济总的偿债能力增加，许多公司得以在股市上筹集私人资本。

流入西亚经社会区域的外国直接投资仍然十分有限，同时埃及和沙特阿拉伯得到了外国直接投资的大部分。成员国最近开始创造较为有利的投资环境，办法是颁布新投资法，采取旨在吸引外国和当地私人投资的措施。

与1970年代相比，西亚经社会区域妇女在教育、健康和就业方面的成就令人鼓舞。不过，她们对公共生活、分享权力、决策以及政治的参与程度仍低于期望达到的目标。就妇女的法律意识和获得的权力来说，仍须作出许多努力，才能克服现有障碍，消除贫穷和(或)实现最广义的自给自足、经济独立和经济保障。

## 一、总体经济业绩

1. 1996年,西亚经社会区域的总体经济业绩大为改善。估计该区域(不包括伊拉克)的国内总产值实际增长了4.8%。这一数字比1995年2.2%的增长率高出一倍多,而且使该区域的人均国内总产值实际增长2.1%。该区域前几年人均国内总产值的实际增长率一直是负数。

2. 1996年估计西亚经社会区域(包括伊拉克)的名义国内总产值为3 533亿美元,比1995年的3 208亿美元增加10.1%。该区域的人均名义国内总产值在1996年估计为2 828美元,比前一年的2 638美元有所增长。海湾合作委员会国家(巴林、科威特、阿曼、卡塔尔、沙特阿拉伯和阿拉伯联合酋长国)与经济较为多样化的国家(埃及、伊拉克、约旦、黎巴嫩、阿拉伯叙利亚共和国、西岸和加沙地带以及也门)的人均国内总产值差别很大,而且同一组内的国家差别也很大。1996年,海湾合作委员会国家作为整体的人均国内总产值估计为8 906美元,从阿拉伯联合酋长国高达17 092美元至阿曼的6 758美元不等。至于经济较为多样化的国家,1996年的人均国内总产值估计为1 192美元,从黎巴嫩的3 975美元到该区域最不发达国家也门的679美元不等。

3. 促成该区域1996年经济增长和发展加速有许多因素,包括大多数成员国石油收入大增,以及该区域许多国家开始实行和加快经济改革。1996年倘若不是有几个不利的因素,该区域的经济增长本应更快。妨碍增长的主要因素是中东和平进程停滞所造成的政治局势不稳定;以色列袭击黎巴嫩;西岸和加沙地带边界关闭;联合国继续实施自1990年8月开始的对伊拉克的经济制裁。

4. 石油价格上涨对1996年总体经济业绩的重大影响是显而易见的。1995年石油价格比1994年上涨8.6%。1996年每桶的平均价格比1995年上涨20.3%,即从每桶16.86美元涨至20.29美元。事实上,1996年的石油价格是自1990年以来最高的,当时石油输出国组织一篮子原油价格每桶平均22.26美元。

5. 西亚经社会区域1996年的石油收入总额估计达965亿美元。这比1995年的收入增加164亿美元,即比前一年增加20.4%,尽管石油产量仍维持在1995年每日1 600万桶的水平不变。1996年该区域的石油收入是十几年来最高的。在1996年该区域石油收入的增加中,有93%以上要归于海湾合作委员会国家,其中包括一些世界主要的石油输出国--即沙特阿拉伯、阿拉伯联合酋长国和科威特。

6. 在大多数西亚经社会成员的经济中,石油部门的重要性显而易见。除了约旦、黎巴嫩以及西岸和加沙地带不输出任何石油以外,其他西亚经社会成员在不同程度上都是石油输出国,石油收入直接和间接地在经济中起重要作用。

7. 例如,在海湾合作委员会国家,尽管过去二十年进行了多样化的努力,石油部门在这些国家的合并国内总产值总额中仍占35%至40%左右。这些国家的石油收入在政府收入中占80%之多,在出口中占85%以上。在该区域较为多样化的经济体中,诸如埃及、阿拉伯叙利亚共和国和也门,尽管石油收入不起主导作用,它们仍是外汇收入的主要来源,而且对各自的贸易收支帐户有正面的影响,因此,石油收入的大幅度增加对西亚经社会大多数成员国的经济活动水平发挥了相当可观的作用。

8. 估计海湾合作委员会国家的国内总产值在1996年增长了4.9%,而前一年则为1.1%。经济增长显著加快可主要归因于石油部门的增长及其对非石油部门,特别是银行业、零售业和建筑部门的间接正面影响。由于石油收入出乎意料地大增,海湾合作委员会大多数国家政府能够在支出的增加方面超过原来计划,而仍能减少各自的预算赤字。政府开支大增、连同增殖效应,有助于进一步推动这些国家的经济活动和增长,估计海湾合作委员会国家1996年的人均国内总产值实际增长了1.8%,而前一年则下降了2.1%,估计1996年国内总产值的实际增长率从科威特和阿曼的5.2%至卡塔尔的3.2%不等。海湾合作委员会每一国家1996年的国内生产总值都比1995年高。

9. 巴林1996年的国内总产值估计增加了3.8%,而1995年则增加2.2%。巴林的经济是海湾合作委员会国家中最为多样化的,因石油收入估计增加了44.7%而得到推

动。石油收入的这一大幅增加,一方面是由于油价上涨,另一方面是由于该国自1996年4月起得到阿布萨法赫近海油田产出的全部收入,而过去它须同沙特阿拉伯分享这一收入。传统上与石油部门的发展有密切联系的银行业1996年业绩良好,大多数银行的利润均高于前一年。工业部门以炼油和铝矿居首,1996年也业绩不俗。1995年情况欠佳的旅游业也有起色,而且继续吸引来自其他海湾合作委员会国家,特别是沙特阿拉伯的游客。巴林政府计划于1997年给公共部门雇员加薪6%至15%。此外,该国政府计划拨款11.5亿巴林第纳尔(相当于31亿美元),作为1997-2000年四年期的资本支出。应当指出,巴林在过去四年仅拨出4亿第纳尔(11亿美元)作为资本支出。尽管预测国际市场上的油价将下降,1997年巴林的经济预期将比1996年增长略快。

10. 科威特的国内总产值估计1995年增长3.5%,1996年增长5.2%。1996年科威特的经济情况大为改善,主要由于科威特石油收入估计增加了19.1%,这使该国的贸易顺差增多,同时减少了预算赤字。此外,在1996年第四季度,科威特偿还了它在海湾战争结束时所借的55亿美元贷款的最后一笔分期付款。另外,科威特的海外资产在1995年据非正式来源估计为350亿美元,1996年由于该国政府的存款增加,同时这一年海外投资大幅增值,故其海外资产总额一定大增。预测1997年科威特的国内总产值将增长4.3%。

11. 阿曼的经济于1995年增长4.5%,估计1996年增长了5.2%。业绩稳固不仅由于石油部门的扩大,而且由于阿曼站在海湾合作委员会国家经济改革的前列。私营部门显然对政府的诱导措施作出了回应,在该国经济中发挥了更大的作用。尽管预测油价会有下降,预期阿曼1997年的国内总产值将增长4.9%,这将是所有海湾合作委员会国家中最高者。

12. 卡塔尔的国内总产值1995年略为增长了1.4%,估计1996年已达到3.2%的增长率。经济增长的这一显著加速主要是由于该国的石油生产增长了13.5%,从1995年的每日422 000桶增加到1996年的每日479 000桶。由于石油价格上涨,石油生产的增长导致1996年卡塔尔的石油收入大约增加34.3%。卡塔尔是天然气的-一个主要生

产国,卡塔尔的经济也受益于1996年天然气价格的上涨。预测卡塔尔的国内总产值1997年会达到3.7%的更高增长率,主要是由于预计它将提高石油产量,以及它最近建造和/或扩充的主要液态天然气厂会产生收入。

13. 沙特阿拉伯的经济占西亚经社会区域国内总产值的40%以上,并且占海湾合作委员会国家合并国内总产值的大约58%,它在1996年表现颇佳。经过1995年的基本停滞之后,据保守的估计沙特阿拉伯的实际国内总产值在1996年有5%的增长率。按照官方估计,该王国的名义国内总产值1996年增长了8.6%。石油生产平均每日800万桶,该国的石油收入估计增加了80亿美元以上,1996年达到大约510亿美元的总额,比1995年增加了19.3%。石油部门占该王国国内总产值的三分之一以上,并且占其出口的大约90%,石油部门的增长显然是推动经济增长并且降低该国内外收支不平衡的主要因素。石油收入的增加足以消除预算赤字。但是,该国政府显然选择了偿付其尚欠私人承包商的债务,把政府的支出增加到超出计划水平,同时缩减预算赤字。私营部门从该王国石油收入增长以及政府开支增加中大为受益,特别是银行业、零售业和建筑部门。尽管预计1997年石油价格将下降,但沙特阿拉伯的国内总产值预期在1997年会增长3.5%,这部分是由于政府支出增加和私营部门恢复活力。

14. 据阿拉伯联合酋长国规划部的统计,该国1995年国内总产值的实际增长率为6.1%,1996年初步估计增长了7.4%。但是,西亚经社会估计阿拉伯联合酋长国的国内总产值增长率1995年为2.2%,1996年为5%。不管怎样,阿拉伯联合酋长国的经济在1995年表现良好,1996年更有大幅度改善。石油部门占该国国内总产值的大约40%。阿拉伯联合酋长国的石油收入从1995年的128亿美元增加到1996年的153亿美元,这对该国经济具有非常正面的直接和间接影响。该国的贸易顺差增加了,同时预算赤字下降,尽管政府的支出上升到计划水平以上。银行部门有大量利润。1996年再出口贸易激增,主要由于公司规模和数目都大为增加,特别是在阿里山自由贸易区。旅游部门1996年良好,游客人数迅速增加,特别是来自欧洲的游客。若干国际展览也在阿布扎比和迪拜举行,餐馆和旅馆部门1996年业绩特别好。在阿拉伯联合酋长国非



法工作的180 000非本国人的遣返,对于整个经济只有很小的不利影响;主要是小企业和建造部门感到这些影响。国民的就业机会并没有大大增加,因为寻找工作的本国公民认为由遣返的非本国工人腾出的大部分工作并不适合自己。阿拉伯联合酋长国的经济预期还会有稳固增长,这是由于预期石油部门会继续作出正面推进、私营部门的活力不断增加,而且也由于政府的经常开支和资本支出预期会有增长。预期1997年该国的国内总产值将增长4.5%。

15. 该区域较为多样化的经济体,除了伊拉克之外,1996年都表现良好,估计其合并的国内总产值增长率为4.7%。这一增长率足以使整个这一组国家的估计人均国内总产值的增长率达到2%。但是,总体经济情况每个国家都不相同。

16. 埃及的经济是西亚经社会区域较为多样化的经济中最大的,也是所有西亚经社会成员国中第二大的,估计1996年埃及的经济增长了4.9%,1995年则为4.6%。这使得该国的人均国内总产值在1996年估计增长了2.7%。埃及的经济正在从1991年政府在国际货币基金组织(货币基金组织)赞助下开展的结构调整方案中获得一些预期的好处。埃及的通货膨胀率1995年为15.7%,估计已经下降到7.2%;预算赤字在国内总产值中所占比率已经下降到1.2%;埃及中央银行可用的外汇储备金,1996年继续增加,估计该年年底已经达到接近190亿美元。制造部门约占埃及国内总产值18%,估计1996年增长了大约5.5%,预测今后几年会增长7-8%。这部分是由于开始实施大型工业项目和颁布了对埃及工业部门极为重要的一些新法律,例如新的劳工法和统一投资法。埃及的旅游部门1996年业绩良好,旅游业的收入达到30亿美元的新记录。1996年访问埃及的游客人数总共为380万人,也是一个新记录。预测1997年这一人数会增加到420万。1996年的头11个月,旅馆的客房占用率达到63%的记录。埃及的旅馆总容量从1981年的18 000间客房增加到1996年68 000间客房。埃及政府计划了一个全世界的宣传活动,以进一步促进埃及的旅游业,宣传活动特别集中在美利坚合众国和西欧。估计银行业、建筑业和零售业部门在1996年都有超过5%的增长率。埃及的股票市场1996年表现良好,预期1997年也会表现很好,因为私有化过程已经加速,

外国私人投资显著增加。预测埃及国内总产值的增长在1997年会进一步加速,达到5.5%的增长率,私营部门会发挥更强有力的作用,1996年11月在开罗举行的第三次中东和北非首脑会议期间同外国投资者议定的一些项目,已开始执行。此外,由政府领导的大型发展项目将在上埃及和西奈半岛实施。

17. 伊拉克的经济仍然因1990年8月以来联合国对它实施的经济制裁而受到严重削弱。1996年经济情况继续恶化,致使伊拉克这个富有宝贵自然和人力资源的国家目前排名于世界最穷的最不发达国家之列。预计经济情况在1997年可能会略为改善,那是由于与联合国达成石油换食品交易的结果,该交易允许伊拉克每6个月出口价值20亿美元的石油。但是,只有完全取消联合国所实施的经济制裁,才能实现有意义而且迫切需要的复苏。

18. 约旦的国内总产值1995年增长了6.4%,估计1996年增长了5.2%。尽管人口增长率较高,该国的经济表现使它的人均国内总产值增长率在1996年能够达到1.5%。该国的经济受到继续对伊拉克实施经济制裁的不利影响(在实施经济制裁之前,伊拉克是它的主要贸易伙伴);1996年4月以色列轰炸黎巴嫩,使约旦的旅游部门和外国直接投资受到不利影响;中东和平进程的停顿,不仅阻碍了外国投资,而且阻碍了在外国的约旦侨民以及国内私人投资者的投资。但是,约旦的经济由于同海湾合作委员会国家改善关系而受益,导致更多的约旦货物出口到那些国家,并且导致寻求在外国就业的约旦工人就业机会增加。估计约旦在外国的工人1996年汇回约旦15.4亿美元,比1995年的12.3亿美元增加了25.2%。约旦的国内总产值预测在1997年将增长6.2%,是西亚经社会成员国中增长率最高的。

19. 黎巴嫩的国内总产值1995年增长了7%,估计1996年的增长率为3%。1996年4月以色列轰炸黎巴嫩对该国造成相当不利的影晌,特别是对重要的旅游部门。相对高的利率阻碍了更多的私人投资。预测黎巴嫩的国内总产值1997年会有5%的增长率。

20. 阿拉伯叙利亚共和国1996年的国内总产值估计有5.9%的增长率,1995年则

为3.6%。估计1995年该国的人均国内总产值增长了2.9%，是西亚经社会成员国中最大的增长。叙利亚的经济得益于它的石油收入增加了21%以及农业和旅游部门表现良好。私营部门受到政府的鼓励，正在发挥与日俱增的重要作用，特别是在旅游部门。该国1996年也得益于工人汇款的增多，特别是来自在海湾合作委员会国家工作的叙利亚人的汇款。预测阿拉伯叙利亚共和国的国内总产值1997年会增长4.8%。

21. 也门是该区域最不发达国家，一直面临严重的内外部收支不平衡。1995年它在世界银行和货币基金组织的主持下，开始实施经济和结构改革。1995年国内总产值的增长率为8.5%，此后该国经济在1996年估计增长了3%。由于也门的人口增长率较高，它的人均国内总产值在1996年估计下降了0.7%。虽然也门的经济得益于石油价格上涨和收入增加，但该国1996年6月遭受到水灾的严重破坏，水灾对重要的农业部门造成严重不利影响。预测1997年也门的国内总产值增长率为3.5%。

22. 西岸和加沙地带的合并国内总产值1995年增长了3.5%。1996年的最初预测是国内总产值将增长7%；但是估计该年下降了5%。这主要是由于以色列政府时常关闭西岸和加沙地带的边界，以及来自国际社会的财政和技术援助比预期为少。假设以色列将允许至少35 000名巴勒斯坦工人继续在以色列工作，并且以色列准许以色列和西岸以及加沙地带的货物自由流通，那么预测西岸和加沙地带的国内总产值在1997年会增长5%。

23. 1997年西亚经社会区域的经济前景将主要取决于：

- (a) 国际石油价格；
- (b) 各成员国经济改革的实施情况；
- (c) 中东和平进程的发展；
- (d) 伊拉克重返国际石油市场和解除对伊拉克的制裁。

预测西亚经社会区域的国内总产值在1997年将会增长4.3%。这个预测的增长率虽然低于为1996年估计的4.8%的增长率，却仍然大大高于1995年达到的2.2%增长率。它还足以使该区域人均国内总产值实际增长2.1%。此外，虽然预测海湾合作委员会成

员国的合并国内总产值将会增长3.9%，可是预测较为多样化的经济体的国内总产值1997年将会增长5.2%。

24. 1996年由于石油收及出人预料的激增，海湾合作委员会大多数成员国的经济改革和结构调整运动失去了在前一年内所聚集的大部分势头。1996年，海湾合作委员会几个成员国推迟实施扩大税收基础并使之多样化以及进一步减少政府对货物和服务的补贴的政策。必须逐步实施此类政策，以便这些国家每当面临石油收入在幅度减少时可避免收入突然迅速的减少。

25. 该区域内大多数较为多样化的经济体，尤其是埃及和约旦都在继续实行经济改革；埃及的私营化速度虽然在加快。埃及的经济改革方案预计将在2000年完成。包括资本和劳动力市场完全自由化、解除对外贸的管制和完成该国的私有化方案。

26. 高失业率仍是西亚经社会区域各成员国面临的一个主要问题，尽管出现上文提到的实际国内总产值的增长和人均收入的净增长。该区域内较为多样化经济体的情况尤其如此。一般而言，过去几年这些经济体的特点都是人口增长率较高，新进入劳动力市场的人数增加，大大超出有关国家充分加以吸收的经济能力。这些国家几年来劳动力的增长率一直超过经济增长率。因此，对劳动力需求的增加不足以吸收劳动力供应量的增加。最近，在各国政府采取削减支出、降低预算赤字和裁减政府部门就业人数的政策之后，情况已进一步恶化。此外，一般而言，在该区域以外的就业机会已越来越少。

27. 据报告，该区域内失业率最高的地区是西岸和加沙地带，影响到28%的劳动力。如果计入就业不足者，那么，根据初步估计数字，此项比率在西岸高达45%，在加沙地带高达60%。导致这一严重失业情况的有若干因素。一方面，以色列关闭边界的作法和政局恶化吓走了私人投资和外国投资，造成主要重建项目的推迟。另一方面，应当指出，西岸和加沙地带的人口增长率相对而言都很高。

28. 在也门，1996年的失业率仍然很高，虽然低于1995年；估计失业人数占劳动

力的25%，1995年占30%。劳动力的高增长率（估计年平均增长率为4.25%）和政府致力于减少其雇用人员都无助于降低这个比率。

29. 在埃及和约旦，初步的估计也显示出13%左右的较高失业率。约旦政府为了给约旦人创造更多的就业机会，已在1996年制订了一条法律，禁止非约旦人在约旦境内受雇于15种专业和行业。在这点上似应注意，埃及和约旦的经济需要至少有7%至8%的年平均增长率，才能充分吸收预期将新进入劳动力的人数（估计分别为500 000人和50 000人），并且保证降低失业率。阿拉伯叙利亚共和国的失业率相当高，但低于报道的埃及和约旦的失业率。

30. 海湾合作委员会一些成员国的本地人口也遭受到失业之苦。这听起来相当自相矛盾，因为海湾合作委员会的所有国家都是接受外来劳动力的国家。这个相对而言新出现的现象已引起海湾合作委员会各国政府的关注。此一现象的背后存在着几项因素，其中主要包括：新进入劳动力市场的本国国民的不切实际的期望；可以获得低薪外籍工人；政府限制扩增公共部门就业的政策；以及目前找寻工作者所具备的资格类别与这些国家市场上现有工作机会的类别不符。

31. 海湾合作委员会大多数国家现在认为劳动力的本地化（即用本国国民替代外籍工人）是一项发展目标。巴林和阿曼在劳动力的本地化方面已取得了一些进展。然而，这些进展仍然很有限，而且主要局限于公共部门。在私营部门，这一过程迄今只涉及某些管理人员和办事员职位。这一过程能否成功在很大程度上取决于能否使当地人获得符合未来劳动力市场需要的那种类别的教育和技术性技能。迫使私营部门雇用本国国民的政策可能对全面的经济表现产生不利影响，而且从长远来讲可能无法持续下去。

32. 西亚经社会区域长期的失业问题所造成的社会后果非常严重。高失业率导致边缘化和其他的社会问题，增加贫困和收入不平等现象，并且就降低福祉和失业尊严而言，使失业者作为人付出了极高的代价。这些后果对年青人尤其成问题；他们是劳动力市场上新的求职者，在受过多年的教育后发现自己竟然找不到可获足够收入

的工作。在家庭一级,失业还可能导致家庭破裂、被迫做童工和贫穷家庭进一步边缘化。这种徒劳无功感和挫折感会导致犯罪和其他社会病症,从而可能引起社会和政治动乱,使全社会人人受害。

33. 一般而言,1996年西亚经社会大多数成员国的通货膨胀率都维持在国际可接受的水平。然而,经济较为多样化国家的此一比率往往远远高于据报道海湾合作委员会成员国的同一比率。例如,1996年经济较为多样化国家之中通货膨胀率最低的约旦(估计为6%)仍然高于海湾合作委员会国家中的最高者(4%,阿拉伯联合酋长国)。

34. 也门的通货膨胀率一直是经济较为多样化国家中最高的。估计1996年为30%。应该指出此一比率已远低于该国1994年和1995年惊人的通货膨胀率,分别为120%和55%。

35. 在阿拉伯叙利亚共和国,估计数字表明,通货膨胀率已从1995年的18.5%上升到1996年的20%。可能有两项因素增加了该国所受到的通货膨胀的压力。第一项因素是银行系统的高清偿力;第二项是官方针对数项进口物品将叙利亚镑贬值,即从11.2叙利亚镑兑换1美元贬值至42叙利亚镑兑换1美元。

36. 在西岸和加沙地带,通货膨胀率出现大幅度下降:即从1995年的25%下降至1996年的12%。此一下降可以解释为是巴勒斯坦人在这一年内由于失业率极高和经济活动水平普遍下降,以致购买力剧减的一个结果。

37. 在黎巴嫩,通货膨胀率估计已从1995年的14%降至1996年的8.9%。这一降低反映出该国中央银行所实行的比较保守的货币政策以及经济活动增长的减缓。

38. 在埃及,估计数字显示通货膨胀率在1996年已降至7.2%,而1995年则为15.7%。促使出现此一降低或许有两个主要因素,一是预算赤字在国内总产值中所占百分数降至前所未有的最低点,一是政府为了供资弥补预算赤字使用了短期国库债券,而非增加货币供应量。

39. 在约旦,如上文所述,估计1996年的通货膨胀率为6%。此一比率与1995年报

告的2.3%相比是升高了。必须指出,总体而言,约旦政府实行了保守的金融和财政政策。通货膨胀率上升主要是因为1996年减少了政府对小麦、草料和水电的补贴。

40. 1996年海湾合作委员会成员国的通货膨胀率继续受到约束。它们的上升幅度从阿拉伯联合酋长国的4%到沙特阿拉伯的仅为1.2%不等。海湾合作委员会大多数国家一向奉行保守的金融政策。除了科威特之外,海湾合作委员会所有国家的货币都同美元挂钩。1996年美元对日元和大多数西欧国家货币的升值有助于进一步压低海湾合作委员会国家的通货膨胀率。因此,来自这些主要贸易伙伴的进口品的价格就更加便宜。此外,如上文所述,1996年政府收入激增,各国政府因此能够推迟进一步减少对政府支助的各类货物和服务的补贴。

## 二、国际贸易和国际收支方面的发展

41. 初步的数据和估计数字显示,由于油价剧增、总的经济增长加速和非石油出口增加等因素的影响,1996年该区域的进出口情况好转。据估计,1996年出口增长了15%,进口增长了9%。1996年海湾合作委员会各国的出口额估计为1 174亿美元,占西亚经社会区域出口总额的89%,增长了16%。出口的增长可主要归因于特别是1996年下半年油价上涨。在这组国家当中,百分比增加数最高的国家是科威特、沙特阿拉伯和阿拉伯联合酋长国,估计它们的出口额分别增加了19%、18.8%和14.9%。油价上涨使科威特深受其惠,其石油出口额从1995年的102亿美元增加到1996年的估计数121亿美元。沙特阿拉伯出口额大幅增长主要是因为油价上涨,但也有一部分是因为石油化学产品和非石油出口物品的出口增加。阿拉伯联合酋长国非石油部门的出口增长情况仍在持续,特别是在再出口方面;向东南亚的出口增多也有助于这一增长。该年度,阿曼和卡塔尔的出口也出现增长,增长率估计均达10%。巴林的出口增长率估计为5%,这是因为铝的出口增加和沙特阿拉伯决定把两国共有的阿布萨法赫油田的全部收入转给巴林。

42. 经济较为多样化的西亚经社会成员国的出口估计增加了5.6%。在这组国家

中,有些国家在某种程度上因油价上涨而受惠,但另一些国家的非石油产品的出口下降了,例如埃及。这一组国家的出口总额估计已从1995年的142亿美元增至1996年的150亿美元。黎巴嫩的增长百分比最高,据估计,其出口额比上一年增加20%。据官方报道,阿拉伯叙利亚共和国的出口额比1995年增加了16.9%。出口品主要是石油和原料,因此油价上涨而益。然而,非石油产品的出口继续受到许多因素的影响,包括汇率限制,尽管1996年期间汇率已稍有变化。1996年,也门的出口增长率估计为8.5%,可能还更高,但由于该国非正式部门规模庞大,因此难以记录精确的统计数字。约旦的出口增长率估计为7.4%,比上一年26%的增长率低得多,部分原因是边界的困难情况对同以色列和西岸的贸易产生了不良影响。由于非石油产品出口下降,估计埃及的出口下降了6%,纺织品出口下降是一项主要的因素。对西岸和加沙地带的估计数据显示,1996年,以色列对货物和人的流动施加严格限制,对出口产生了不利影响,出口因而下降了20%:有大半年的时间,以安全措施为借口,以色列不仅禁止货物出口到以色列,而且禁止货物出口到约旦和埃及或该区域以外的其它地方。

43. 关于进口情况,初步估计数字显示,西亚经社会区域的进口从1995年的933亿美元增长到1996年1018亿美元。海湾合作委员会各国的进口总额达675亿美元,占该区域进口总额的66.3%,约占这些国家石油收入的75%(1996年石油收入总额约达899亿美元)。在这组国家中,各国的进口都增加了,增幅从阿曼的11%至卡塔尔的3%不等。阿拉伯联合酋长国和科威特的进口分别增长了10%和8%。在阿曼和科威特,进口增加的部分原因是进口的资本货物增加。沙特阿拉伯的进口比1995年的水平增加4%,一部分原因是1996年下半年石油收入较预期为高,致使政府开支同时增加。另一因素是美元比较坚挺。1996年,美元对大多数货币升值,实际上降低了从日本、欧洲和其他国家进口物品的价格。

44. 1996年经济较为多样化的西亚经社会成员国的进口增长了14%,从302亿美元增至估计的343亿美元。在这组国家中,除了伊拉克由于继续受到联合国经济制裁的影响,其余所有国家的进口都增加了,幅度从约旦的8%到黎巴嫩的28%不等。同



1995年的水平相比,也门、阿拉伯叙利亚共和国和埃及的进口分别增长了15.5%、14.7%和10.1%。1996年,埃及进口的增加可能受到降低关税的影响。1996年10月,埃及宣布削减对所有进口物品的关税,幅度从10-15%不等。然而,对奢侈品征收的关税仍然很高,有些商品高达135%。约旦实施的自由化方案,其中包括降低一些关税,可能促进了进口额的增加。1996年,保护约旦货币汇率的措施可能对进口有影响。然而,有迹象显示,这项政策在今后几年仍将继续下去。

45. 根据上述数据,估计1996年该区域的进出口贸易将出现顺差,数额达305亿美元,比上一年的217亿美元有大幅增加,主要是因为油价上涨所致。海湾合作委员会各国的进出口贸易顺差增加,1996年总值达499亿美元,而1995年为377亿美元。然而,估计显示,经济较为多样化的西亚经社会成员国,其总的进出口贸易出现逆差,数额达193亿美元,大大高于上一年的160亿美元逆差总额。所有成员国的进口额都超过出口。

46. 对1997年的预测显示,就整个区域作为一个整体和海湾合作委员会这组国家而言,进出口贸易差额将会稍有恶化。根据每桶油价在17.5-19美元的假定,加上石油出口量略有增加,预计西亚经社会区域的出口额将会略有增加。预测海湾合作委员会各国的出口仅会出现2%的增长。预计它们的进口将增加7%,导致进出口贸易差额略有恶化。预计经济较为多样化的国家将因面向出口的经济改革和进一步打入新的出口市场而受益。因此,预计1997年经济较为多样化国家的出口将增加17%,其进口则增加8%。

47. 该区域以出口收入支付进口费用的能力,按出口/进口比率衡量,从1995年的1.23增至1996年的1.30。海湾合作委员会各国的这一比率则从1995年的1.6增加到1996年的1.74,主要是因为出口增加。然而,经济较为多样化国家的这一比例却略有下降从0.47降至0.44,主要是因为进口增加所致。预测1997年整个区域的出口/进口比率将为1.26,较1996年为低。预测这一下降是因为预测的进口增加数超过预测的出口相对增加数。

48. 就大多数有数据可查的西亚经社会成员而言(不包括伊拉克、阿拉伯叙利亚共和国、西岸和加沙地带、也门)关于经常项目收支平衡的初步估计数显示,赤字总额已大大减少,从1995年的87亿美元降至1996年的14亿美元,主要是因为石油出口增加导致进出口贸易差额情况好转。依照最近的估计,海湾合作委员会各国经常项目收支盈余总额达58亿美元,比1995年的25亿美元赤字有显著好转。在海湾合作委员会各国当中,改善幅度最大的是沙特阿拉伯。1996年该国的盈余为9亿美元,而上一年度的赤字高达81亿美元。这一改善主要是由于石油出口收入增加导致进出口贸易顺差增加。根据最近的估计,巴林和科威特的收支情况也有改善。巴林的经常项目盈余从1995年的4.8亿美元增加到1996年估计为6亿美元。而科威特的盈余在1996年达到43亿美元,较上一年的42亿美元略有增加。1996年阿曼、卡塔尔和阿拉伯联合酋长国的经常项目收支情况估计恶化了,尽管1996年石油出口收入增高。阿曼和卡塔尔1995年已出现赤字,1996年赤字增高,阿曼从3.5亿美元增至7.4亿美元,卡塔尔则从2.6亿美元增至4.1亿美元。阿拉伯联合酋长国的经常项目尽管这两年都保持了盈余,但其数额已从1995年的15亿美元减至1996年11亿美元。

49. 该区域经济较为多样化国家的经常项目赤字估计已从1995年的62亿美元增至1996年的72亿美元。这主要是因为埃及的赤字情况严重恶化,即从1995年的2.54亿美元增至1996年的10亿美元,其主要原因是1996年出口减少。黎巴嫩的赤字1996年也增高了,但增加的数额较少,即从前一年的54亿美元增至59亿美元。不过,约旦的经常项目收支情况已见改善,1995年高达4.6亿美元的赤字估计在1996年降至2.7亿美元,主要是因为工人汇款的增加。

50. 预计1997年西亚经社会区域经常项目总的收支情况仍然会出现赤字。如果油价在每桶17.5到19美元之间,而进口又按预期增加,则赤字可增加至40亿美元左右。海湾合作委员会各国的盈余总额预计将减少到40亿美元左右,而经济较为多样化经济体的赤字预计将增至80亿美元左右。

51. 1996年不完整的初步数据显示,该区域的国际储备(伊拉克、西岸和加沙地

带、阿拉伯叙利亚共和国因数据不足,而不包括在内)将比1995年水平增加6.3%,即从512亿美元增至544亿美元。这主要是因为该区域经济较为多样化的经济体储备增多。海湾合作委员会各国的储备保持不变,达234亿美元,而经济较为多样化的西亚经社会成员国的储备增加了11%,1996年达到309亿美元。在前一组国家中,沙特阿拉伯和阿拉伯联合酋长国的储备最多,分别为85亿美元和80亿美元。在后一组当中,埃及的储备最多,为190亿美元。

52. 就该区域支付进口品的能力而言,上述关于国际储备的初步数据显示,1996年该区域有能力支付6.9个月的进口,这略低于上一年的支付能力,即7.1个月。海湾合作委员会各国拥有支付4.2个月进口的能力,而经济较为多样化的西亚经社会成员国1996年的储备水平足以支付13.9个月的进口,主要是因为埃及的国际储备数额比较高。

53. 在依照加入世界贸易组织(世贸组织)所需满足的条件进行经济改革方面,该区域的许多国家都已取得了进展,其中包括与贸易有关的措施,例如降低关税、消除非关税壁垒、在有些国家制订标准化的用于外国和本国公司的税法和税率。1996年,阿拉伯联合酋长国加入了世贸组织;巴林、埃及、科威特和卡塔尔已是其成员。预计这些国家的贸易前景会因此看好。约旦、黎巴嫩和沙特阿拉伯已要求加入世贸组织,而具有观察员身份的阿曼以及阿拉伯叙利亚共和国仍在权衡加入世贸组织的利弊。西亚经社会有些成员国同欧洲联盟进行最后将导致签订伙伴协定的谈判,这些伙伴协定与同其他地中海国家签订的协定类似。欧洲联盟和海湾合作委员会各国正在考虑签订一项自由贸易协定。关于区域内贸易,建立阿拉伯货币同盟是1996年在阿拉伯货币基金组织主持下在开罗举行的一次会议所讨论的主要议题。组成这种同盟的目标是,促进西亚经社会成员国之间扩展区域内贸易的前景。

54. 除伊拉克外,西亚经社会成员国的外债总额估计减少了约4%,从1995年约1 820亿美元减至1996年的约1 750亿美元。其部分原因是重新安排若干成员国,例如埃及、约旦和也门的部分债务的偿还期限或取消一部分债务,另一部分原因是其

他国家偿还了债务,例如科威特在1996年来支付了最后一笔分期付款7.86亿美元(这笔款额是1991年向科威特提供的55亿美元主权国贷款尚未清偿的部分)。在西亚经社会若干成员国外债情况好转的情况下,西亚经社会其他一些成员国的外债反而增加了。举例来说,卡塔尔的外债于1996年达到约81亿美元,比1995年的57亿美元增加了42%。黎巴嫩的外债增加了38%,从12.8亿美元增至17.7亿美元。约旦的外债1996年约为60亿美元,比1995年的66亿美元降低了约10%;预计它在今后两年将增加到75亿美元以上,这是由于西方债权人和多边组织已经承诺提供约15亿美元的贷款。

55. 尽管海湾合作委员会各国的外债大多是专用来资助贸易的短期债务,但西亚经社会其他成员国的外债多数是部分具有减让性和优惠条件的长期债务。

### 三、货币、财政和银行业

56. 几个西亚经社会成员国(包括埃及)在1996年开始定期举办按市场决定的利率拍卖短期国库债券的活动。这些拍卖活动很快便成为决定国内货币条件的关键因素。其他西亚经社会成员国则采取更加依赖准备金规定(约旦和也门)和发展银行间市场(海湾合作委员会各国、埃及、约旦和黎巴嫩)的措施。预期由于不断努力强化金融市场,例如采取措施促进金融部门各个部分之间的竞争和逐步扩大进入市场的机会,还可获得更多的利益。

57. 1996年在金融自由化的范围内,大多数西亚经社会成员国都放弃了对信贷数量的限制而转向采取间接的货币管制手段来改善金融控制机制。值得注意的是,它们使再贴现手段对市场情况的变化作出更快的反应;更多地利用销售和再购买短期国库债券和其他政府金融债券作为管理清偿能力的手段;此外还对整个金融机构制订了统一的法定准备金规定。

58. 由于1996年石油价格上涨,意外地使石油收入大量增加,因而使大多数海湾合作委员会国家能够大量减少其1996年的预算赤字,或彻底消灭赤字,并略有一些预算盈余,例如巴林便是这样。1996年美元对其他主要国际货币的兑换率激升,又进一

步推进了这些国家的经济。由于石油以美元计价,海湾合作委员会国家的石油收入按实际价值计算有所增加,因为大多数石油均出口到日本和非美元地区。此外,估计1996年石油价格的上涨使沙特阿拉伯、阿拉伯联合酋长国、科威特、阿曼和卡塔尔等国的政府收入分别额外增加了80亿、25亿、19.5亿、12亿和9亿美元。

59. 虽然海湾合作委员会各国可以利用这些资源,并在必要时依靠它们的外汇储备来贴补预算赤字,但是经济较为多样化的西亚经社会成员国则须继续寻求其他方法来减少其预算赤字。

60. 西亚经社会区域的股票市场在1996年的表现基本上好于其他发展中区域许多新兴的市场。其他发展中区域的市场综合指数估计在1996年大约下降了8%,而西亚经社会区域股票市场的综合指数估计大约上升了12%。1996年大多数西亚经社会成员国股票市场活动的激增反映出其各自经济情况的改善。此外,大多数西亚经社会成员国经济的总偿债能力增强,使得许多公司能够在股票市场筹集私人资金。

61. 一些西亚经社会成员国的私有化使其股票市场获益很大。这主要是因为大多数私有化是通过公开销售进行的。西亚经社会区域投资环境的改善导致区域间资本流动增加,主要是通过股票市场。这个发展势头推进了西亚经社会成员国股票市场的联接。埃及、科威特和黎巴嫩的股票市场在1996年9月相联接,另外巴林、科威特和阿曼之间的股票市场在12月相联接。估计这些市场的资本总额在1996年约为550亿美元,而1995年是280亿美元。

62. 该区域的股票市场在1996年已成为西亚经社会成员国金融系统的一个主要部分。对大多数金融和非金融机构来说,股票市场是筹措资金以扩大自己的资本基础和资助投资项目的适当渠道。

63. 虽然该区域的股票市场在1996年有了良好的发展,但是大多数有关的市场仍无法归类为新兴市场。它们的法律、行政和体制基础结构仍发展得不够充分,而且对外国人参与有严格的规定。

64. 各成员国政府鼓励在该区域发展股票市场。但此时正值大多数成员国被预

算赤字所累,并缺少资助金融基层结构和其他项目所需的资金。各国政府期望股票市场能协助它们调集资金资助预算赤字和列入计划的投资项目。

65. 从历史上看,西亚经社会成员国的商业环境和股票市场的规模都是由政府和金融中介体制结构决定的。实际上所有西亚经社会成员国的政府都在决定经济活动的规模方面扮演重要的角色。需要执行私营部门不愿意执行或没有能力执行的雄心勃勃的发展项目,使政府(公营部门)的作用进一步加强。至于金融中介体制结构,所有西亚经社会成员国的金融市场都被商业银行所垄断,这些银行在传统上仅限于提供短期贸易融资贷款。近年来把发行证券而不是提供银行贷款作为一种主要金融证券的做法已显著增加。这种态度的转变是推动私有化造成的,私有化运动的势头在大多数西亚经社会成员国正在日益高涨。

66. 近年来大多数西亚经社会成员国的金融业环境已经改善。但是,该区域大多数国家的金融市场在管理和体制结构上的不足,无助于它们尽可能充分地改善商业环境。因此,西亚经社会区域的金融市场仍然普遍不能胜任--不正规,缺乏透明度,并易受到未加抑制的投机活动的不利结果的影响。

67. 西亚经社会区域在规范股票市场的法律和规定方面采取了不同的方法。虽然存在缺点,但它们的目的都在调集储蓄,向公营和私营部门的公司提供资金,保护股票持有人和交易员的利益。1996年这些市场的问题领域依旧是会计标准的执行、所发布资料的质量和保护小投资者不受内线股票买卖和其他形式违法行为之害。

68. 1996年西亚经社会区域的股东在银行的股本估计约为660亿美元,比1995年(600亿美元)增加了10%,估计总资产增加了12%,从4 200亿美元增加到4 700亿美元,但是该区域多数银行的资本基础仍然比主要的国际银行低,因而使该区域的银行无法在国际银行业市场上发挥具有竞争力的作用。

69. 估计1996年西亚经社会区域的银行在资助该区域经济活动中所占的份额大约增加了17%,从1995年的大约1950亿美元增加到1996年的2 280亿美元。主要是通过项目资助和向重大的投资项目提供联合贷款来增加份额的。估计该区域各银行

1996年的存款总额约为2 750亿美元,大约比1995年(2 370亿美元)增加了16%。银行存款的增加,应部分归因于侨汇、区域间投资增加,利率提高,加上大多数西亚经社会成员国的货币稳定;另一部分原因是该区域一些国家采用了若干新的金融手段。

70. 金融部门的改革是大多数西亚经社会成员国经济改革方案的一部分,看来这种改革已经加强了西亚经社会区域一些银行的对外投资。这种投资估计从1995年的540亿美元增加到1996年的600亿美元左右。

71. 1995年西亚经社会区域银行业市场经历的比较困难的情况在1996年已大为缓和。这是因为经济活动回升和金融部门改革之故。该区域大多数银行1996年的利润创新纪录,虽然仍有一些限制因素:它们仍然需要为1980年代和1990年代初期的停付本息的贷款增加准备金;证券交易带来的应收帐款减少;以及继续受到遵守国际公认的资本充足标准的压力。

72. 1996年西亚经社会区域大多数银行的主要活动仍然是零售和消费者银行业务。但是,有一些银行开始更加注意通用银行业务(将零售和批发银行业务合并),以获取规模经济的好处,并避免集中于一种银行业务所带来的风险。有一些银行,主要是埃及和一些海湾合作委员会国家的银行,由于参与政府的私有化努力,包销私有化股票和提供金融咨询服务而获益。这些国家的政府鼓励国内银行设立互助基金,投资购买当地的股本和西亚经社会其他成员国的股本。

#### 四、外国直接投资

73. 外国直接投资是资金重新流入发展中国家的最大组成部分。流入发展中国家的外国直接投资1986年约为100亿美元,到1995年约达990亿美元。这一巨大进展发生在发展中国家为了吸引外国和当地投资者以便稳定经济,鼓励私营部门发挥作用而实施改革和结构调整方案之时。然而,西亚经社会各成员国并没有象其他发展中国家一样自1980年代以来外国直接投资的流入流出大量增加。由于西亚经社会多数成员国1980年代期间受到债务以及不利的经济和政治环境的影响,该区域丧失了

吸引亟需的资金流入的机会,未能在该十年内加速经济的增长和发展。但近来西亚经社会成员国已开始创造一种更有利投资的气氛,制定了新的投资法,并采取了一些旨在吸引外国和当地私人投资的措施。

74. 西亚经社会区域各国到目前为止在吸引外国直接投资方面远不如其他区域发展中国家那么成功。1995年,该区域作为整体共吸引了全世界外国直接投资流量的0.8%,而南亚、东亚和东南亚吸引了8.74%;中欧和东欧3.8%;拉丁美洲和加勒比地区8.43%;非洲1.48%。此外,全世界外国直接投资流量1995年较1994年增加了39.6%,而流入西亚经社会区域的外国直接投资1995年则较前一年下降了19.7%。实际上,除了西亚经社会和非洲之外,全世界区域1995年的外国直接投资流量都有所增加。

75. 西亚经社会各成员国向外国投资的资金量占1995年全世界资金外流量的0.32%。不包括中国在内的南亚、东亚和东南亚外流资金总量估计占全世界外流资金量的12%;中欧和东欧占0.1%;拉丁美洲和加勒比占1.2%;非洲占0.2%。

76. 1995年,流入西亚经社会成员国的外国直接投资共计为23.8亿美元,占全世界流入总量的0.8%,占流入发展中国家资金量的2.39%。1995年的流量较1994年的29.6亿美元下降了19.6%。然而,1995年的数字虽然低于1994年,仍高于海湾战争期间和之后的1991年和1992年的外国直接投资流入量,这两年的流量分别为13亿和15亿美元。西亚经社会区域外国直接投资流入量在发展中国家所占份额的下降部分是由于流向该区域的外国直接投资量减少,部分是由于流向发展中国家总的资金量增加。造成这一情况的另一个因素是,到1980年代晚期建立了较多的区域集团,富有的合伙者倾向于在同一集团的发展中国家投资或向邻国投资。日本的外国直接投资主要流向东南亚;美国和加拿大的投资主要在北美贸易协定和拉丁美洲国家,而欧洲联盟国家则向东欧投资。此外,其他发展中国家,例如中国和一些拉丁美洲国家开放的投资机会较西亚经社会区域为多。

77. 在1995年流入西亚经社会成员国的外国直接投资总流量中,埃及所占份额最高,达42%。1996年流入埃及的外国直接投资量大幅增加,估计已达20亿美元。



1995年沙特阿拉伯所占比额属第二拉,达37.4%,其次为阿曼,占6.3%,阿拉伯联合酋长国,占4.62%。埃及和沙特阿拉伯得到的外国直接投资量所占份额迄今一向是该区域最高的国家。1984至1989年期间,这两个国家的流入量加起来平均占区域总量的85.9%,1995年占79.38%。

78. 1995年,西亚经社会区域的外国直接投资流出量共计10.2亿美元,如上所述,占世界流出量的0.32%,并占发展中国家流出总量的2.17%。1995年的流出量数字表明,它比1994年西亚经社会区域11.3亿美元的流出量降低了9.6%,然而,与1984至1989年期间为数3.5亿美元的平均年流出量相比,1995年的外国直接投资流出量仍然大有增加。1990和1991年,该区域的流出总量分别为4.4亿美元和3.2亿美元。这主要是海湾战争造成的,战争期间,该区域最重要的两个外国直接投资流出来源,科威特和沙特阿拉伯,不得不将投资用于军事开支。然而1992年,西亚经社会区域的流出量达到1980年代中期以来的最高点,共计12.3亿美元;这几乎完全是由于科威特的流出量急剧上升,达12亿美元。

79. 1995年在西亚经社会成员国中,科威特是该区域外国直接投资流出的主要来源,其流出总量约为10.4亿美元,其次为埃及和沙特阿拉伯,各为1 300万美元。科威特传统上一直是该区域外国直接投资流出量最高的国家,主要由于该国政府采取将每年预算收入的10%存入后代储备基金的政策,这一基金多数是在国外投资。

80. 如上所述,西亚经社会各成员国已认识到外国投资可有助于本国经济的发展。它们已采取开放措施,使金融部门私有化并取消对该部门的管制,颁布能够吸引外国投资的投资法,从而显示出典型的变化。中东和北非的三次首脑会议(1994年在卡萨布兰卡,1995年在安曼,1996年在开罗举行)明白显示了中东和北非各国致力于使经济产生有利于投资的环境。但西亚经社会区域必须达到某些条件才能大大加速外国直接投资的流入。其中之一是政治稳定。能够吸引投资者的是一向政治稳定的国家,西亚经社会区域没有这一条件,但正在认真努力实现。第二个条件是不对所有权加以限制。西亚经社会某些成员国倾向于建立合资企业,但许多多国公司认为合

资企业不足以吸引投资。在评价一国是否适于外国直接投资时,它们还认为对所有权的任何限制都是严重的不利因素。然而,某些成员国,即巴林、埃及、约旦、黎巴嫩和阿拉伯叙利亚共和国,最近都修改了法律,许可在某些部门存在百分之百的外国所有权。某些西亚经社会成员国向外国投资者提供免税和担保。第三个条件是取消过度的官僚结构。该区域的各国政府应力求便利交易、行政程序和减少官僚作风。此外,还应遵守国际标准,加强信息和资料的提供,以便减少进入市场的成本。此外,最近的区域化趋势应促使西亚经社会区域以及其他所有阿拉伯国家得到启示,开始经济合作进程,例如建立阿拉伯自由区,随后建立阿拉伯共同市场。区域集团是一个现实状况,促使外国直接投资流向同一集团的成员。西亚经社会各成员国应考虑到这一情况,消除有碍外国直接投资流入的任何负面影响。

## 五、妇女地位

81. 同1970年代相比较,西亚经社会区域的妇女近年来在教育、保健和就业领域取得的成就很令人鼓舞。但是她们在公众事务、分享权力、决策和政治等方面参与的程度比预期的要低。在增进对法律的认识和赋予妇女权力方面,需要作出大得多的努力,才能克服现有的经济障碍、减轻贫穷、并在最广泛的意义上促进自力更生以及经济独立和保障。

82. 传统、价值观念和规范是唯一最重要的文化和宗教框架,处于西亚经社会区域迅速变化的社会中的妇女可以在这个框架内参与并融入发展进程。家庭仍是西亚经社会区域的一个主要体制,妇女作为妻子、姐妹、母亲以及生育和抚养子女者,仍旧是这种体制的核心。但是社会“对性别问题”日益“敏感”,认识到成员个人不同的角色和职责。正在愈来愈多地将这些个人--男女、儿童、青年和老年人--视为参与发展进程的伙伴。

83. 根据现有数据,1995年西亚经社会区域15岁以上的妇女约有34%仍旧是文盲,而男子的这一可比数字是17%。尽管多数成员国妇女的文盲率在下降,但遗憾的

是,两性之间的差距在扩大。1995年妇女的文盲率各国不等,也门的妇女文盲率令人不安地高达76%左右,约旦、巴林和阿拉伯联合酋长国的情况不那么令人担心,为20%至30%,黎巴嫩、科威特和卡塔尔的妇女文盲率较低,为9%至13%,令人感到鼓舞。该区域虽然实施了“普及教育”等政策,鼓励更多的女孩入学,有些国家提高了用于教育的预算拨款在政府开支中所占的比例,但是性别差距还是没有缩小到令人满意的程度。女孩的辍学率偏高仍是一个很大的问题,农村地区的情况仍旧很紧急。女性高文盲率往往同两性差距扩大有关(也门、阿拉伯叙利亚共和国和沙特阿拉伯),低文盲率则同差距缩小有关(黎巴嫩、卡塔尔、科威特、约旦和巴林)。例如阿拉伯叙利亚共和国的性别差距是黎巴嫩的八倍。但是有关的非政府组织一直将扫除女性文盲作为目标,它们为此特别是从1995年以来一直同西亚经社会成员国政府和国际专门机构密切合作。

84. 埃及、伊拉克、阿拉伯叙利亚共和国和海湾合作委员会的多数国家都推行福利政策,保健服务不是免费提供,就是得到政府大量补助。海湾合作委员会某些国家还向非本国国民的居民提供医疗保险。

85. 1995年西亚经社会区域阿拉伯妇女的平均估计寿命比四十年前长20岁(男子长21岁)。例如海湾合作委员会国家、西岸、黎巴嫩和约旦妇女的平均估计寿命从约旦的70岁到科威特的77岁不等,而西亚经社会最不发达成员国--也门--妇女出生时的估计寿命则只有51岁。相对而言,埃及在1970-1975年和1990-1995年两个时期内,在妇女平均估计寿命方面取得了最大的进展,从前一时期的53岁增加到后一时期的65岁。同时,西亚经社会成员国总的生育率略见下降。该区域育龄妇女的人均子女数从1975年的6.8人减少到1995年的5.2人。但是成员国的生育率相差很大,黎巴嫩和科威特低至每名妇女大约3.1名子女,也门则高至每名妇女7.6名子女。在非政府组织和专门机构协助下,正通过提高认识运动逐步推行计划生育。更多的妇女能够并有权力决定自己生育几名子女。教育水平和识字率提高、健康情况改善,就业机会增加,加上第一次结婚的年龄推迟。凡此种种因素都产生了积极的影响,使西

亚经社会区域的出生率下降,家庭人数减少。

86. 全世界妇女参与劳动力的比率都比男子要低。西亚经社会区域的这种现象更为显著。1994年,也就是可取得有关数据的最近的一年,妇女仅占15岁以上男女劳动力总数的15%。但是该区域经济较为多样化的国家与海湾合作委员会国家之间妇女参与劳动力的比率呈现很大的差异。1994年妇女参与劳动力的比率,黎巴嫩为四分之一强,埃及和伊拉克为五分之一强。但是海湾合作委员会多数国家的妇女只占劳动力的7%至9%。

87. 该区域国家的传统和社会规范使其不愿鼓励更多的妇女在更大程度上参与经济活动,但是迅速变化的经济情况缓和了这种现象。妇女的参与略见增加,可以在文书工作、服务和非正式部门最明显地看出这种改进,工业部门改进的程度则小得多。在妇女获得新工作机会和离开传统意义上的“女性”工作方面没有取得任何重大突破。对妇女工作部门分布情况的分析结果表明,到1990年代中期,西亚经社会区域从事经济活动的妇女平均约有70%集中在服务部门(教师、秘书、办事员和护士),将近五分之一从事农业部门的工作,其余则从事工业部门,特别是制造业(纺织和食品业)工作。女性劳动力百分比的分布只不过是有关国家经济的反映。例如农业部门在阿拉伯叙利亚共和国的经济中起着重大的作用,因此该国女性劳动力中约有65%从事农业部门的工作。在也门,农业也是一个主要部门,因此几乎半数的妇女从事农业部门工作。而约旦的经济以服务业为中心,因此女性劳动力有92%从事服务业。同样,在多数海湾合作委员会国家,社会不容许妇女从事石油工业部门的工作,因此职业妇女所占比例本来就很低,又多从事服务业(在卡塔尔、科威特、巴林和阿拉伯联合酋长国高达90%至100%)。沙特阿拉伯于1997年采取了措施,增加妇女在私营部门(包括旅馆管理在内的服务业)的就业机会。在黎巴嫩和埃及,1994年有五分之一以上的女性劳动力从事工业部门的工作。

88. 在公众事务方面,如今妇女也参与决策过程,而且近年来相对引人注目,虽然她们参与的程度还是很有限。在除了海湾合作委员会国家以外的多数阿拉伯国

家,妇女已获得了选举权--投票和参加公职竞选的权利。但是遗憾的是在13个西亚经社会成员国中,7个国家的议会为女性所占有的席位不到3%。阿拉伯国家议会中女评论员议员名额最多的是伊拉克以及西岸和加沙地带(10%以上),其次是阿拉伯叙利亚共和国的议会(8%以上)。女议员名额最少的是也门议会,所占席位不到1%。自1995年第四次妇女问题世界会议召开以来这段时期,妇女和关心妇女问题的非政府组织更加强烈地要求给予妇女权利,加强妇女在决策方面所起的作用,以及排除阻碍妇女进一步参与政治和分享权力的障碍。在科威特,妇女还没有获得选举权,不过已在1996年的议会选举期间强烈地表达了其参与政治的要求,尽管如此,已有科威特妇女担任大使和高等教育机构的院长或主任。同样地,1996年一名卡塔尔妇女被任命为(教育和文化部)副部长,1997年一名也门妇女首次被任命为新闻部副部长。

89. 提高法律认识的运动和进一步利用媒体改变妇女典型的消极形象已成为第四次世界会议举行以来的几年的特征。

90. 政治不稳定、经济愈发脆弱、日益依赖外国,加上法律和政策过时,需要予以修订以考虑到变动的环境,凡此种种都不利于妇女的发展,也不利于她们对发展进程作出贡献。必须弥补西亚经社会区域对妇女至关重要的所有领域的性别差距,(经济方面)从减轻贫穷做起,(政治方面)鼓励妇女参与决策,(社会方面)侧重作为阿拉伯民间社会中心单位的家庭及其男女在其中的角色。阿拉伯国家政府已同意处理这三个主题。关键的问题在于阿拉伯妇女是否能够以及何时能够从“妇女参与发展”迈入“性别与发展”阶段。在下一阶段,妇女不再是发展计划的附加部分,而成为所有政策和方案的一个组成部分。这将是一个把性别观点纳入所有发展政策和方案的主流阶段。

表. 西亚经社会区域1994-1996年社会经济指数

	1994	1995	1996a
以1992年不变价格计算的国内生产总值(国内总产值)(以10亿美元计)b	289.9	296.3	310.8
国内总产值实际增长率(百分比)b	0.8	2.2	4.8
西亚经社会区域人口(百万计)b	118.2	121.5	124.9
人口增长率(百分比)b	2.80	2.79	2.80
人均国内总产值(美元)b	2 451	2 437	2 487
增长率	(1.8)	(0.6)	2.1
以名义价格计算的国内总产值(10亿美元)b	293.3	320.7	353.3
以名义价格计算的人均国内总产值(美元)b	2 481	2 638	2 828
增长率	1.3	6.3	7.2
外债(10亿美元)b	186	182	175
外债/国内总产值(百分比)b	64	61	56
出口(10亿美元)b	102.7	115.0	132.4
进口(10亿美元)b	85.6	93.3	101.8
贸易差额(10亿美元)b	17.1	21.7	30.5
经常项目收支平衡(10亿美元)c	(7.1)	(8.7)	(1.4)
国际储备(10亿美元)d	45.7	51.2	54.4
国际储备/进口比例(月)d	6.4	6.6	6.4
原油生产(每日百万桶)	16.052	16.119	16.260
原油收入(10亿美元)	72.4	80.1	96.5
已探明石油储备(10亿桶)	568.5	570.0	575.0
已探明石油储备/世界石油总储量(百分比)	56.9	57.0	57.1
已探明石油储备/产量(以年计)	98.8	98.2	98.3

资料来源: 西亚经济社会委员会, 根据各国国内和国际资料来源。

注: 括号()表明赤字或负的。

- a 初步估计数。
- b 不包括伊拉克。
- c 不包括伊拉克、阿拉伯叙利亚共和国和也门。
- d 不包括伊拉克和阿拉伯叙利亚共和国。

-----