



经济及社会理事会

Distr.
GENERAL

E/1997/44
16 April 1997
CHINESE
ORIGINAL: ENGLISH

1997年实质性会议

1997年6月30日至7月25日，日内瓦

临时议程* 项目10

区域合作

1997年亚洲及太平洋经济社会情况概览摘要

执行提要

《1997年亚洲及太平洋经济社会概览》，探讨在全球化和区域化进程日益显露的情况下，亚太经社会区域在走向二十一世纪时面临的机遇和挑战。这些正在进行中的进程受到以下力量的推动：大量与技术和市场有关的因素、以更大程度自由化和放宽管制为重点的国家政策改革、以及旨在增加国际交易透明度的国际措施。

贸易增长、投资和财政方面的数据证明全球化程度加剧了。例如，1993年货物贸易和服务贸易值上升到占世界国内生产总值的27%，而1971年是11%。1980至1994年作为世界国内生产总值一部分的外国直接投资流出量翻了一番。亚太经社会区域发展中国家增加了其在世界贸易、私人资金流动和外

* E/1997/100。

国直接投资中的比重。同时，区域内部联系也加强了，这反映在区域内部贸易和投资流量的增加。对亚太经社会区域发展中国家而言，作为一个整体，加强参与全球化和区域进程的趋势有可能持续到二十一世纪。

融入的程度和速度上的不同部分是由通过以下要素衡量的初始条件差异决定的：人均收入、人口规模、增长率、储蓄和投资水平、财政收支、通货膨胀、成人识字水平、婴儿死亡率、预期寿命、以及在人类发展指数中的等级。最不发达国家、太平洋岛国、以及转型经济体的处境不利，因为这些初始条件消极地影响了其贸易实绩、吸引外来私人资金和外国直接投资的能力、以及运输和通信基础设施的发展。

本报告指出，鉴于初始条件上的差异以及因此产生的参与全球化和区域化的好处和风险上的不同，政策反应必须适合各国的独特国情。然而，可就国家、区域/次区域和国际各级所需的行动作一概括，以便使发展中国家获得最大利益。

在国家一级，政策必须把重点放在保持国内外宏观经济平衡；健全金融部门；使私营部门发挥更大的作用，同时建立适当的法律框架和执行机制，以防止反竞争行为；扩大卫生和教育服务的覆盖面并提高其质量；使劳动力市场有更大的灵活性；支持技术升级；以及选择适当的自由化措施实施速度和顺序，并提供社会安全网，以尽量减少调整和结构改革造成的困难。

可在区域/次区域两级采取的各种措施有：加强贸易自由化力度；简化贸易手续；实行政策协调，以使通货膨胀、利率和税收水平更加协调；统一投资鼓励措施；探讨多国商品期货市场及多国债券和股票市场；开展研究与开发协作；合作填补运输和电信上的空缺线路，并为跨界货物和车辆流动统一制度和手续。

在国际一级，建议采取的行动包括：加快向各类处境不利国家提供官方

财政和技术援助，以改善其初始条件；充分执行乌拉圭回合多边贸易协定，并为本区域发展中国家可出口的产品（例如纺织品和服装）提供市场准入；确保劳工福利、环境和人权不被滥用为非关税壁垒；避免利用反倾销做法作为保护手段；通过扩大产品覆盖面、减少程序上的复杂性及避免多变，改进针对各类处境不利国家特别重视的产品的优惠市场准入体制；本国应采取行动，鼓励其跨国公司在那些以往未能吸引投资的国家进行投资。

目 录

段 次 页 次

导言	1 - 3	5
一、新出现的全球趋势与亚太经社会区域	4 - 20	5
A. 对外贸易流动	5 - 7	5
B. 外来资金.....	8 - 12	6
C. 前景	13 - 20	7
二、亚太经社会区域社会经济趋势和前景	21 - 30	9
三、贸易是促进融合与增长的手段	31 - 37	13
四、外来资金和投资流入	38 - 43	16
五、运输和通信	44 - 46	17
六、结论和所涉政策问题	47 - 85	19
A. 国家一级	48 - 65	19
B. 区域/次区域两级	66 - 75	23
C. 国际一级	76 - 85	24

表 格

1. 亚太经社会区域社会经济发展的若干方面	10
2. 货物进出口价值变化率,按1990-1995年平均数排列	15
3. 1984-1995年亚太经社会发展中经济体的外国直接投资流入量	18

导 言

1. 《1997年亚洲及太平洋经济社会概览》探讨在全球化和区域化进程日益显露的情况下，亚太经社会区域在走向二十一世纪时面临的机遇和挑战。这些正在进行中的进程受到以下力量的推动：大量与技术和市场有关的因素、以更大程度自由化和放宽管制为重点的国家政策改革、以及旨在增加国际交易透明度的国际措施。

2. 最近几年全球化和区域化程度加剧了，这一势头有可能持续到下一个千年。发展中国家采取了更加开放的政策立场，证明它们的参与是自愿的，推动这些进程的因素中有许多是个别发展中国家无法控制的。它们除了参与以外，别无选择，因为采取孤立的做法有可能使其更加边缘化。因此，本区域发展中国家必须解决的关键政策问题是，如何从参与新出现的国际分工获得最大利益，以促进其国家发展目标。

3. 在此背景下，《概览》的内容安排如下。第一章简要介绍发展中亚太经社会区域在新出现的全球环境中处境如何；第二章介绍个别国家最近在那些影响参与全球化和区域化进程的若干宏观经济和社会发展指标方面的表现；第三和第四章着重从对外贸易和外来资金（包括外国直接投资）方面分析融入国际和区域经济的好处和风险。第五章讨论运输和通信，评估本区域经济体取得的成就及其建立国际联系的能力。最后，第六章提出了供国家、区域/次区域和国际各级考虑的某些政策方向。

一、新出现的全球趋势与亚太经社会区域

4. 以贸易、投资和资金流动数据来计量全球化方面的趋势较为容易。这些变量的数据清楚显示过去三十年里增长巨大，并表明经济交往和相互依存日益增加。

A. 对外贸易流动

5. 1993年货物和服务贸易值上升到占世界国内生产总值的27%，而1971年是11%左右。因此，这一时期的货物和服务贸易的增长率高于世界国内生产总值的增长

率。1971至1993年作为世界国内生产总值一部分的服务贸易额翻了一番多，商品贸易则增长了1.5倍左右。商品贸易的增长与制成品在贸易总额中的比重日益增大有关。世界产出进入世界贸易的比重上升的趋势是最明显并且最经常被引述的全球化指标。

6. 值得注意的是，亚太经社会区域发展中国家努力参与了这一进程，其表现优于其它发展中国家。以下事实清楚证明了这一点：1971至1994年整个发展中国家在世界货物和服务贸易中所占比重增加了0.5倍，而亚太经社会区域发展中国家所占比重则翻了一番多。在服务方面，它们的实绩甚至更好，其所占比重在同期增长了两倍。在发展中国家的制成品出口比重的增长中，亚太经社会区域发展中国家占了大部分。

7. 区域内部贸易也有显著增长。例如，本区域发展中国家间的区域内部商品出口从1980年占其商品出口总额的四分之一上升到1995年占将近五分之二。

B. 外来资金

8. 最近几年，发展中国家，尤其是亚洲及太平洋发展中国家，越来越介入国际金融和资本市场。在1980年代中期到1990年代中期的十年间，世界股票市场的资本提供额上升了三倍，从4.7万亿美元增加到15.2万亿美元。同一时期内，包括一些亚洲发展中市场在内的新兴市场上的资本提供额占世界总额的比重从不到4%上升到13%。新兴市场上交易的股票值从1985年占1.6万亿美元世界总值的不到3%上升到1994年占全世界所有交易所交易的9.6万亿美元股票值的17%。国际投资者越来越多地参与了新兴股票市场的这一迅速发展。流向新兴市场的股本投资有价证券额从1985年只有1亿美元增加到1995年的390亿美元。¹ 发展中国家在国际股票发行额中所占比重从1990年的14%上升到1995年的35%，这主要是由于南亚和东南亚发行的股票额增加了。²

9. 1995年的外国直接投资流出量占世界国内生产总值的1.2%，占世界商品贸

易额的7.6%。然而,1980至1994年作为世界国内生产总值和全球固定资本形成总额一部分的这些流量翻了一番。外国直接投资尽管规模较小,但对世界生产和贸易的影响却很大。跨国公司子公司的增值价值占世界国内生产总值的比重从1982年的2%上升到1991年的6%。公司及其分公司的内部贸易占世界工业品贸易的40%。³

10. 在外国直接投资领域,本区域发展中国家也是积极参与者。它们在世界流入量中所占比重从1984-1989年平均不到9%上升到1995年的21%,同一时期,流入发展中国家的总量比重从45%上升到66%。它们在世界流出总量中所占比重从4%上升到13%,在发展中国家总量中所占比重从68%上升到88%。本区域发展中国家同时作为外国直接投资的接受者和来源而增加了自身的重要性。

11. 从整体看,发展中国家的私人来源外来资源纯流入量从1987年的250亿美元增加到1995年的1 670亿美元。亚洲发展中国家在这些流量中所占比重从1987年的19%上升到1995年的62%。⁴

12. 本区域发展中国家在积极参与全球流动的同时,区域内部流动也有很大增加。来自发展中经济体的区域内部来源在外国直接投资中变得更加重要了。例如,就中国、香港、印度尼西亚、马来西亚、菲律宾、大韩民国、新加坡、中国台湾省、泰国这些经济体而言,来自其相互之间的证券流入量所占比重从1980年的25%上升到1993年的37%。⁵

C. 前 景

13. 对未来的任何预测总是存在着许多不确定因素。然而,有几个因素表明亚太经社会区域发展中国家加强参与全球化和区域化进程的趋势有可能持续到二十一世纪。

14. 第一,尽管本区域发展中国家间的区域内部贸易有显著增加,但是被发达市场经济体吸收的商品出口比重仍然很高(1994年为53%)。因此,本区域的出口潜力明显取决于发达市场经济体的吸收能力,而后者则部分取决于增长前景。已作的预测

表明，这些经济体迈入二十一世纪时的增长率超过2%，大大高于1991-1995年所取得的1.5%的实际成就。

15. 第二，对迈入二十一世纪的世界贸易的预测是乐观的。世界银行预测，1996-2005年世界商品贸易额年增长率为6.3%。⁶ 国际货币基金组织预测，1998-2001年世界货物和服务贸易额年均增长率为7%。⁷

16. 鉴于亚洲及太平洋国家显示出有能力从日益增长的国际贸易获益，上述预测是个好兆头。事实上，世界银行预测，1996-2005年南亚的货物和非要素服务出口额将每年增长7.3%，东亚和东南亚则将增长10.1%。

17. 第三，私人资金流动的前景光明。由于预计工业国家通货膨胀率会较低并且财政继续统一而可能使国际利率保持在适度的水平，这意味着这些国家的资本收益较低。由此产生的要实现有价证券多样化的压力将对亚太经社会区域有利，因为有更高的增长前景，并且预计金融部门政策制度的开放与放宽管制将继续下去。

18. 第四，以下方面应会继续推动外国直接投资流入：本区域发展中国家的人均收入正在以快于发展中世界中其它国家的速度增长；工业化国家和发展中国家内的竞争不断加剧，从而对其跨国公司产生压力，迫使它们迁往国外，以降低生产成本，并且本区域发展中国家贸易和投资政策很有可能进一步放宽。这些都应能继续推动外国直接投资流入。

19. 同样，区域贸易和投资方面的合作前景有可能持续下去，并可能出现更强大的势头。这部分由于据预测南亚、东亚和东南亚国家会出现收入和人均消费增加、总体出口增长、通货膨胀率适度、以及流动帐目赤字很小。⁸ 在某种程度上可以预计，现有各种机构安排内的区域合作将得到进一步加强。朝此方向的发展已清晰可见，各次区域组织，例如东南亚国家联盟（东盟）、南亚区域合作联盟（南盟）、经济合作组织（经合组织）、亚洲及太平洋经济合作论坛（亚太经合），都在这一发展中发挥重要作用。

20. 亚太经社会本区域目前占世界陆地面积的37%，拥有世界人口的62%。它本

身就是一个广阔的市场。据估计,本区域目前有十亿多人口,这一人数远远超过人均收入超过一万美元的世界上所有发达国家的人口总和。这样的数字显示了本区域目前的市场潜力,鉴于上文指出的未来扩展前景,在加强区域内部经济联系方面存在着无限的机遇。

二、亚太经社会区域社会经济趋势和前景

21. 亚太经社会区域发展中国家作为一个整体,加强了其与国际经济的融合,并在贸易和资金流动,包括外国直接投资方面建立了更密切的区域联系。然而,并不是所有国家都平等地分享了这一成就。融合的程度和速度上的变化部分受到宏观经济和社会发展的几个有关变量的影响。表1显示了亚太经社会区域发展中国家最近在一些关键变量上的表现。一个国家在这些指标上的成就同其与全球或区域经济融合的程度和速度之间不一定存在着相互联系。还有一些其它政策和结构上的变量决定着一个国家实现融合的意愿和能力。

22. 不过可以假设,表1所列的指标会产生显著影响。例如,人均收入水平和人口规模是显示一个国家的市场规模的主要因素,其市场规模则是一个国家吸引外国直接投资的能力的重要决定因素。这也适用于国内生产总值增长率,因为外国投资者在作出关于投资地点的决定时,会同时考虑到市场规模及其增长潜力。这些考虑对面向国内市场的外国直接投资特别重要。人们广泛认为,宏观经济平衡和稳定的各种因素,例如通货膨胀、财政赤字和流动帐目赤字(这反映了国内储蓄与投资之间的差距),通过其对利率、汇率、投资回报率和信用等级等方面发生作用,来影响对外贸易和外部资金的流入。

23. 参与全球化进程需要拥有健康的受过教育的人口。例如,不能期望一个卫生条件不良的国家维持其劳动力所应达到的生产率水平,以保持并提高其在全球经济中的竞争力。现代技术的发展、获得和传播需要有大量的熟练工人,及科技和研究管理人员。与健康和教育有关的指标从而成为可能决定一个国家融入全球和区域经济的能力的初始条件中一个重要部分。

表 1. 亚太经济社会经济发展的若干方面

国家或地区 a/	人均国内生产总值/国民生产总值(美元)	年平均国内生产总值(占国内生产总值)		储蓄率(占国内生产总值)百分比	投资率(占国内生产总值)百分比	预算平衡/年内生产总值(%)	年平均通货膨胀率	成人识字率(%)	儿童死亡率(每千人)	出生预期寿命(年)	在人类发展指数值中的等级 b/
		1995 年	1995 年								
日本	40 740	125.2	1.3	32.0 c/	30.0 c/	-0.7	1.4	95 +	4	79.0	1
新加坡	29 990	3.0	8.5	52.0	33.2	4.7	2.6	91	5	75.0	6
香港	23 130	6.2	5.5	32.6	34.9	1.8	9.3	92	5	78.0	4
澳大利亚	19 260	18.0	2.6	19.0 c/	20.0 c/	-2.8	2.5	95 +	6	77.0	2
新西兰	16 220	3.5	1.7	24.0 c/	21.0 c/	0.0	2.1	95 +	7	76.0	3
文莱	15 950 c/	0.3	1.5	..	..	..	2.4 d/	88	8 e/	75.0	7
大韩民国	10 160	44.8	7.5	36.7	37.1	-0.3	6.2	95 +	12	71.0	5
马来西亚	4 240	19.9	8.6	37.2	40.6	-0.3	4.1	83	12	71.0	10
泰国	2 810	59.4	8.5	36.5	43.1	2.9	4.8	94	36	69.0	9
土耳其	2 670	61.9	3.4	23.0 c/	22.0 c/	-5.1 d/	80.4	82	62	67.0	14
俄罗斯联邦	2 340	147.0	-10.5	29.0 c/	27.0 c/	-10.4 f/	589.9	99 e/	19	64.0	11
斐济	2 170	0.8	2.4	18.1 c/	12.2 c/	-3.6	3.9	92	23 e/	72.0	8
伊朗伊斯兰共和国	1 720	67.3	5.8	25.1	16.5	-1.1 d/	29.0	72	47	68.0	12
汤加	1 720	0.1	3.8	-12.8 g/	17.4 g/	..	5.0	..	19 h/	67.0 h/	..
哈萨克斯坦	1 560	17.1	-14.4	20.0 c/	24.0 c/	-2.9 f/	1 068.3	98 e/	27	68.3	13
土库曼斯坦	1 390 g/	401	-9.9	..	..	2.4 f/	1 306.8 d/	98	46	66.3	17
图瓦卢	1 330 c/	0.01	6.7	..	..	..	2.6	..	..	..	..
巴布亚新几内亚	1 180	4.3	7.6	23.4 g/	23.8 g/	-3.8	7.3	72	65	57.0	31
瓦努阿图	1 150 c/	0.2	2.7	9.5 e/	34.2 e/	-6.0 i/	3.8	65 e/	47 h/	60.0	29
马尔代夫	1 070	0.2	6.5	..	..	-12.2	15.2	93	58	62.0	25
菲律宾	1 050	67.6	2.2	14.7	22.3	-0.6	10.5	95	40	65.0	20
印度尼西亚	1 010	195.8	7.8	35.8	37.8	-0.3	8.9	84	53	63.0	23
乌兹别克斯坦	970	22.8	-3.7	24.0 c/	23.0 c/	-10.2 f/	722.8	97 e/	28	69.8	19
萨摩亚	890	0.2	0.5	23.4	..	-24.7	5.7	98 e/	64 j/	69.0	15
吉尔吉斯斯坦	850	4.7	-12.0	14.0 c/	30.3 c/	-12.4 f/	545.1	97 e/	29 h/	67.8	22
所罗门群岛	800 c/	0.4	5.0	..	..	-18.9 d/	11.4	62 e/	42	62.0	28
阿塞拜疆	730	7.6	-17.1	4.0 c/	23.0 c/	-7.1 f/	847.9	96 e/	25	69.4	21

表 1. (续)

基里巴斯	730	g /	0.1	2.3	..	..	..	..	..	65	h /	61.0
斯里兰卡	720		18.4	5.4	15.9	25.7	-7.8	10.3	90	16	72.0	16
亚美尼亚	660		3.6	-13.0	-19.0	c /	-23.7	f /	1	579.6	99 e /	15
中国	570	1	227.0	11.3	42.3	39.5	-0.9	11.6	81	30	69.3	26
塔吉克斯坦	470		6.1	-16.4	..	..	-17.2	f /	789.9	97 e /	41	66.6
巴基斯坦	450		130.7	4.9	15.7	18.7	-7.2	11.3	38	92	60.0	33
蒙古	380		2.4	-2.6	15.9	24.7	-6.8	127.2	82 e /	53	64.5	27
印度	370		935.7	4.8	25.0	26.6	-6.2	10.2	52	70	62.0	34
老挝人民民主共和国	360		4.9	6.4	..	..	-4.7	i /	11.1	57	92	36
柬埔寨	290		10.2	5.9	8.3	21.5	-5.3	65.0	35 e /	115	52.0	38
越南	260		74.5	8.2	19.0	27.1	-3.4	23.5	94	37	67.5	30
孟加拉国	240		120.4	4.1	7.7	16.6	-5.7	4.2	38	81	57.0	35
缅甸	235	c /	46.5	5.9	12.2	13.0	-2.5	27.1	83	80	58.0	32
尼泊尔	210		21.9	4.7	10.3	20.2	-5.9	11.2	27	95	54.0	37
不丹	170		1.6	5.2	36.0	54.5	-0.5	11.0	42	122 e /	50.7 g /	39

资料来源：亚太经社会《1995年亚太经济社会人口资料活页》（曼谷，1995年）；联合国，《世界人口前景：1994年修订本》（联合国出版物，销售品编号：E. 95.XIII.16）；联合国，《统计月报》，各期；联合国，《世界城市化前景：1994年修订本》（联合国出版物，销售品编号：E. 95.XIII.12）；联合国开发计划署，《人类发展报告》，（纽约，牛津大学出版社）各期；世界银行，《发展的社会指标》，1996年（巴尔的摩，约翰·霍普金斯大学出版社，1996年）；《亚太发展中国家关键指标1996年》，（牛津大学出版社，1996年）各期；亚洲开发银行，《亚洲发展展望》（香港，牛津大学出版社），各期；联合国粮食及农业组织，《1994年粮农组织生产年鉴》，（罗马，1995年）；国际货币基金组织（货币基金组织），磁带编号：93023F；货币基金组织，《国际金融统计》，第四十九卷第9期，1996年9月（华盛顿特区，1996年）；世界银行，《1995年世界表格》，（巴尔的摩，约翰·霍普金斯大学出版社，1995年）；联合国欧洲经济委员会，《欧洲经济概览》（纽约和日内瓦），各期。

a/ 按人均收入水平高低顺序排列，从最高排至最低。
b/ 根据开发计划署《1996年人类发展报告》估算的人类发展指数值从高至低的顺序评定的等级。

c/ 1994 年。

d/ 1991-1994 年。

e/ 1993 年。

f/ 1992-1995 年。

g/ 1992 年。

h/ 1989-1994 年的最新估算。

i/ 1991-1993 年。

j/ 1990-1995 年。

24. 表1的数据表明，本区域各国之间存在着明显的差异。最不发达国家的人均收入水平低下。其中大多数国家的人口规模也较小。所有太平洋岛国的人口规模都很小。在其中许多国家，观察到的人均收入水平可能因援助流量减少而无法维持下去。

25. 大多数东亚和东南亚经济体的经济增长速度迅速。其表现使本区域赢得了世界上最有活力地区的声誉。其迅速的增长与以下方面有关：国内储蓄率和投资率高；较好的财政平衡；以及大体上管理良好的货币和汇率，以确保维持国内和外部稳定，这种稳定表现为国内通货膨胀一般较低，储蓄—投资差距较小。这些经济体还有一个特点是对国际贸易的参与率较高，这反映在进出口对国内生产总值的比率上。其经济和社会成就已将其国际信用等级提高到一定程度，有助于吸引大量私人投资和资金流动。这一类国家中的落后国家，例如菲律宾，甚至其中的最不发达国家，如柬埔寨和老挝人民民主共和国，已在最近改善了各自的实绩。

26. 在南亚和西南亚，随着最近实行宏观经济和结构改革，经济增长速度有加快的趋势，尽管尚未形成稳定的趋势。对各领域的政策实行进一步改革和开放已列入大多数政府的议程，目的是促进国内储蓄、投资和出口，确保改善预算平衡，以及遏制通货膨胀。高通货膨胀率是令人关注的一个重大问题，尤其是在伊朗伊斯兰共和国和土耳其。印度、巴基斯坦和斯里兰卡的通货膨胀率仍然较高，尽管最近几年降低很多。

27. 本区域最不发达经济体和太平洋小岛屿经济体的增长率仍然低下，只有少数几个例外。在实行结构改革及加强基础设施和体制基础方面总体进步仍不够大。

28. 转型经济体在从中央计划向市场导向转型过程中面临的问题仍然严峻，尽管最近在遏制通货膨胀和负增长方面取得了一些成功。这些国家尚须建立有效的体制结构，来适合一个运转良好的市场经济的需要。在1991-1995年整个时期，所有这些国家都在超通货膨胀情况下经历了总收入和人均收入的严重缩减。只有在过去两年中，其中一些经济体显示了正增长和适度的通货膨胀迹象。

29. 表1的数据表明,社会发展指标,例如成人识字、婴儿死亡率和预期寿命,与人均收入密切相对应。如果一个国家在人均收入水平上的等级与在人类发展指数这一联合国开发计划署在过去几年中一直计算的综合指数上的等级作比较,上述对应性也就清晰可见了。前社会主义国家在这方面属于例外,那些国家过去达到了较高水平的卫生和教育标准。然而,由于增长不稳定,这样的水平很难维持下去。

30. 本区域各类国家面临的挑战的规模各不相同,而且在某种情况下,其性质也有所不同。后进的国家,尤其是最不发达经济体、太平洋岛屿经济体和转型经济体需要花许多力气赶上去,以便加入区域主流和全球经济。这需要这些国家作出巨大的国家努力,但其成功也在很大程度上取决于来自国际社会的特别支助。

三、贸易是促进融合与增长的手段

31. 个别国家融入国际和区域经济可为其国家发展开拓机遇,但也构成一些风险。这些好处与代价对本区域所有国家来说并不是一刀切的,这特别是因为本文前一章简要审评的初始条件广泛不同。但是,可作出某种概括。

32. 关于好处,一直到最近,关于发展的文章大多着重于国际贸易。贸易的静止收益主要来自更大程度的专业化、更高的调拨效率,有更多机会获得生产要素(如资本设备)及廉价的中间产品和消费品、以及有更多机会利用规模经济。人们正日益认识到动态收益也同样重要。这种收益一般来自增加竞争、进一步推动技术升级、通过进口或在职学习加强获得知识、以及减少谋求非法收益的活动的发生。这些收益有助于加快增长。

33. 贸易还通过其它几条渠道推动经济增长。在一个国家的贸易强度与其对外国直接投资流入的吸引力之间往往有一种正面的关系。进行贸易需要发展运输和通信网络,而这又会加快非贸易产出的增长。此外,更大程度地参与贸易也需要努力维持宏观经济稳定并改善经济管理,人们已日益认识到这些要求是增长的基本先决条件。

34. 这种说法也适用于区域内部贸易，这种贸易有其另外的优势，这就是，处于同一个区域内的各国因为特别是在文化、法律规定、各族联系、分配制度等方面相似性，而会使“心理距离”较短。从而可创造新的贸易机会。此外，区域合作可导致贸易政策更快放开。

35. 毫无疑问，对国际贸易的参与是促进亚洲及太平洋区域几个经济体，尤其是东亚和东南亚一些经济体加快增长的一个重要因素。应当指出，中国、香港、马来西亚、新加坡、泰国和越南在1980-1995年连续取得了大大超过世界平均水平的出口增长率（见表2）。从贸易（增长联系的角度看，最不发达国家和太平洋岛屿经济体的实绩特别令人担忧，其中许多国家的出口表现为低或负增长率。其中有些情况，出现明显的高增长率是因为基数低。

36. 虽然贸易对增长的积极影响已得到公认，但是关于其对公平的影响如何，还存在着分歧意见。然而，在以下看法上有某种程度的共识，即贸易有可能通过迅速扩大劳动力密集型出口行业和有关活动中的产出和就业，以及增加作为穷人家庭拥有的主要资产的劳动力实际工资，来减轻绝对贫困。几个东亚和东南亚经济体在大大减轻绝对贫困方面取得的成功在很大程度上归功于其贸易实绩。

37. 上述讨论表明，贸易有助于加快增长和更多地减少贫困。本区域几个经济体的发展经验也证明了这一点。然而，应充分认识到与国际贸易相关的一些风险。存在着的风险是经济有可能变得更加不稳定，特别是在出口集中于少数几个产品或国家的情况下。对贸易的更大程度参与也必然需要更大程度地放宽贸易政策体制，这会对调整和结构改革的过渡代价产生影响。另一个问题是，参与国际贸易需要遵守国际政策准则，特别是乌拉圭回合下规定的准则。这对国家政策选择构成一定程度的制约。在一个相对优势不断转移的世界上，一个国家可能有从长远看被封闭在增长潜力缓慢的一些贸易领域中的风险。在根据区域合作举措促进贸易的情况下，还存在着因贸易转向引起的损失风险。

表 2. 货物进出口价值变化率, 按 1990-95 年平均数排列

	出口(离岸价格)			进口(到岸价格)			
	1980-84 年	1985-89 年	1990-95 年		1980-84 年	1985-89 年	1990-95 年
世界	-0.9	9.3	6.8 ^{a/}	世界	-0.7	9.4	6.4
亚太经社会发展中经济体	5.9	13.7	14.6	亚太经社会发展中经济体	5.2	13.4	15.0
马绍尔群岛	29.2	-3.3	69.7	缅甸	-7.5	-3.3	43.2
柬埔寨	6.9	37.9	60.4	柬埔寨	17.9	1.4	41.1
老挝人民民主共和国	14.5	7.8	34.5	马来西亚	6.8	11.8	23.3
缅甸	-10.2	-5.2	27.0	老挝人民民主共和国	15.3	3.4	23.1
马来西亚	7.0	9.8	19.8	越南	7.8	8.4	20.9
越南	3.5	31.2	19.2	泰国	3.8	22.6	18.6
中国	8.6	16.3	19.2	香港	8.6	20.5	17.9
泰国	3.7	23.0	18.9	菲律宾	-5.8	13.3	17.2
新加坡	5.7	14.2	17.9	印度尼西亚	7.9	5.0	17.0
法属玻利尼西亚	2.4	27.8	16.9	新加坡	5.2	12.9	16.7
孟加拉国	6.8	7.6	16.3	库克群岛	-1.3	16.4	16.0
斯里兰卡	9.5	2.0	16.1	尼泊尔	5.5	7.9	15.8
所罗门群岛	8.8	-3.1	16.0	马尔代夫	17.8	20.3	15.8
香港	9.9	21.3	15.6	文莱达鲁萨兰国	3.1	6.8	15.6 ^{a/}
尼泊尔	20.2	6.0	15.5	斯里兰卡	-2.0	3.8	15.1
菲律宾	-2.0	8.8	14.9	中国	7.8	19.5	15.0
库克群岛	2.1	2.8	14.2	大韩民国	8.7	15.6	14.6
巴布亚新几内亚	-2.9	8.4	13.9	图瓦卢	2.1	4.3	13.0 ^{a/}
大韩民国	13.9	17.1	12.7	中国台湾省	3.1	20.4	12.1
印度尼西亚	-2.1	0.9	12.7	基里巴斯	2.7	6.4	11.1
印度	4.5	10.6	11.8	孟加拉国	11.7	5.8	10.9
巴基斯坦	1.2	13.3	9.6	印度	0.9	6.2	9.9
汤加	17.3	4.3	9.5	马绍尔群岛	9.6	14.4	9.7
中国台湾省	11.7	19.5	9.3	巴基斯坦	2.4	4.4	8.8
基里巴斯	74.2	7.6	8.6	斐济	-4.7	6.2	7.8
伊朗伊斯兰共和国	9.4	0.6	7.8 ^{a/}	所罗门群岛	1.2	9.7	6.4 ^{a/}
斐济	-7.7	8.7	5.9	汤加	2.2	6.0	6.4
瓦努阿图	10.1	-9.5	5.2	瓦努阿图	-0.4	1.3	6.0
文莱达鲁萨兰国	-8.2	-8.2	4.9 ^{a/}	不丹	10.8	9.3	5.3 ^{a/}
萨摩亚	8.1	-6.1	4.6	萨摩亚	-5.4	9.5	5.2
马尔代夫	23.0	20.4	3.5	法属玻利尼西亚	-0.5	9.0	4.7
不丹	2.3	41.7	0.4 ^{a/}	巴布亚新几内亚	-1.3	7.5	0.9
蒙古	8.1	5.9	-0.5	新喀里多尼亚	-8.9	20.7	0.9
新喀里多尼亚	-12.0	34.2	-5.0	伊朗伊斯兰共和国	9.6	-1.7	0.7 ^{a/}
图瓦卢	38.3	1.0	-8.3 ^{a/}	蒙古	9.7	4.9	-4.4
阿富汗	-1.2	-16.7	..	纽埃	-8.3	10.0	..
美属萨摩亚	16.3	9.2	..	瑙鲁	-3.2	9.7	..
瑙鲁	-8.8	4.7	..	密克罗尼西亚联邦	0.4	16.0	..
关岛	17.3	0.8	..	关岛	16.9	-1.0	..
亚洲及太平洋的其它	6.7	10.2	10.8	美属萨摩亚	42.7	6.0	..
亚太经社会成员				阿富汗	13.8	-8.8	..
俄罗斯联邦	-	-	11.9	亚洲及太平洋的其它亚太	0.5	9.8	10.2
土耳其	27.0	11.2	11.0	经社会成员			
日本	7.3	10.2	8.4	土耳其	8.2	8.5	17.5
新西兰	0.5	10.5	7.7	新西兰	3.5	7.8	8.6
澳大利亚	1.6	10.4	6.2	日本	-0.7	9.6	8.5
				澳大利亚	5.0	12.1	5.6
				俄罗斯联邦	-	-	6.1

资料来源：亚太经社会秘书处根据联合国《统计月报》第五十卷第 9 期(1996 年 9 月)的计算；国际货币基金组织《1995 年国际金融统计年鉴》和《国际金融统计》第四十九卷第 11 期(1996 年 11 月)(华盛顿特区)；和亚洲开发银行《1996 年亚洲及太平洋发展中国家关键指标》。

^{a/} 1990-1994 年。

四、外来资金和投资流入

38. 全球化和区域化的一个主要支柱是国际资金和资本流动。显然，获得这些资金可缓解一个国家的外汇紧张，从而扩大其进口能力。大多数发展中国家生产中间资本货物的能力较弱。因此，国内投资和生产水平主要依赖进口能力。与这种流动相关的一个主要问题是其起伏不定，这反过来会引起汇率、物价水平和利率等宏观经济参数的不稳定。因此，能否从获得国际资金流动得到好处，主要是以一个国家应付这种消极影响的能力为条件的。

39. 大多数发展中国家，包括亚太经社会区域发展中国家，对外国直接投资明确表现出积极得多的态度。表3显示个别经济体的外国直接投资流入量方面的数据。这些数据清楚表明，最不发达国家、太平洋岛国和中亚国家一般都未能吸引大量外国直接投资。

40. 外国直接投资会增加一个国家的资本总额和生产能力。人们日益认识到，外国直接投资的更为重要的好处在于其具有通过外溢效应促进加快增长的潜力。外国投资者的特点是使用改进的生产技术。面对更激烈的竞争，可鼓励国内生产者采取同类技术标准。国内生产者可仿效外国投资者通常采用的更佳管理作法。此外，外国投资者往往通过公司内部渠道或近距离交往而拥有较好的市场联系。因此，它们可通过开发和销售新的出口产品以及增加传统产品的出口，来提高一个国家的出口实绩。

41. 在几个东亚和东南亚国家，外国直接投资是促进出口和加快增长的一个重要因素。在马来西亚、新加坡和泰国等国家，外国投资者通过独资或合资企业，在制成品出口方面发挥了很大的甚至是主导作用。中国已成为发展中国家中最大的外国直接投资接受者，并从中获得了很大好处。

42. 视特定的经济规模情况，外国直接投资可对就业作出很大贡献。外国直接投资的一个日益重要的特征是将劳动力密集型的增值连锁产品部件的生产迁往发展

中国家。外国直接投资可净增加非熟练和半熟练劳动力的就业,从而对扶贫作出积极贡献。

43. 在贸易方面,存在着一些与外国直接投资相关的风险。外国直接投资会引起利润外流及其它支出,从而可能使外汇紧缺状况恶化,尤其是当外国投资不是在外向型部门时,情况更是如此。在某些情况下,外国投资可能具有飞地的性质,几乎没有前向和后向联系,因此也没有多少外溢效益。此外,不加限制地获得外国直接投资会使国内生产者面临过早的竞争。另外,他们会通过转移定价机制逃避向所在国家交税。

五、运输和通信

44. 人们正日益认识到基础设施,尤其是运输和通信,对持续经济增长非常重要。人们日益担心本区域一些快速增长的经济体的增长率可能因基础设施上的瓶颈问题而放慢,这种担心更证明了上述认识的正确。本区域各国间在各种运输方式和通信的发展状况方面存在着很大差异。最不发达国家、太平洋岛国和转型经济体在这方面也是处于不利地位。运输网络(特别是公路和铁路)中的空缺也很多,迫切需要加以填补,以促进区域一体化。

45. 运输和通信作为国内外贸易和投资的促进因素有助于推动增长。运输费用长期以来被认为是对贸易的一个天然障碍。改善运输设施方便性并降低运输费用有助于缓解这一障碍,从而对贸易产生积极影响。外国投资者在其决定投资地点时把运输设施的发展作为一个主要因素来加以考虑。随着跨国公司日益注重贸易,上述因素正变得越来越重要。同样,以合理价格提供可靠的通信设施正变得更为重要,因为这是国家竞争力的一项决定因素。能否迅速向国外可能的购买者传送关于生产能力、产品质量和供货者能力的信息,这是达成贸易交易的一个关键要素。外国投资者需要通信设施,以便能够与其在其它地方的子公司或其母公司保持密切联系。运输和通信方面的投资有助于推动非贸易部门的增长,可增加国内经济中产品和服务的生产、分配和消费形态上的灵活性,以及可在各部门间建立前向和后向联系。

表3. 1984-1995年亚太经社会发展中经济体的外国直接投资流入量
(百万美元)

	年平均							
	1984-1989年	1990-1994年	1990年	1991年	1992年	1993年	1994年	1995年 (估算数字)
亚洲最不发达国家								
孟加拉国	1	7	3	1	4	14	11	125
柬埔寨	..	31	..	..	33	54	69	80
老挝人民民主共和国	1	29	6	8	9	60	60	75
马尔代夫	3	7	6	7	7	7	8	9
缅甸	1	3	5	-	3	4	4	10
尼泊尔	1	5	76	2	4	6	7	8
东亚								
中国	2 282	16 062	3 487	4 366	11 156	27 515	33 787	37 500
香港	1 422	1 597	1 728	538	2 051	1 667	2 000	2 100
大韩民国	592	818	788	1 180	727	588	809	1 500
东南亚								
文莱达鲁萨兰国	-	6	3	1	4	14	6	7
印度尼西亚	406	1 693	1 093	1 482	1 777	2 004	2 109	4 500
马来西亚	798	4 174	2 333	3 998	5 183	5 006	4 348	5 800
菲律宾	326	757	530	544	228	1 025	1 457	1 500
新加坡	2 239	4 682	5 575	4 879	2 351	5 016	5 588	5 302
泰国	676	1 788	2 444	2 014	2 116	1 726	640	2 300
越南	2	39	16	32	24	25	100	150
南亚和西南亚								
印度	133	269	162	141	151	273	620	1 750
伊朗伊斯兰共和国	-62	-114	-362	23	-170	-50	-10	-30
巴基斯坦	136	322	244	257	335	354	422	639
斯里兰卡	36	115	43	48	123	195	166	195
土耳其	245	716	684	810	844	636	608	1 037
北亚和中亚								
亚美尼亚	..	2	..	..	..	..	8	10
阿塞拜疆	..	0	..	..	..	..	..	110
哈萨克斯坦	..	87	..	..	100	150	185	284
吉尔吉斯斯坦	..	2	..	..	..	..	10	15
蒙古	..	6	..	2	8	8	10	10
塔吉克斯坦	..	2	..	..	..	..	10	15
乌兹别克斯坦	..	27	..	..	40	45	50	115
太平洋岛屿								
斐济	17	46	80	15	50	49	35	35
新喀里多尼亚	2	16	31	3	17	20	10	10
巴布亚新几内亚	123	131	155	203	291	1	4	15
萨摩亚	-	5	7	3	5	5	3	3
所罗门群岛	5	14	10	15	14	15	17	17
汤加	-	1	-	-	1	2	2	2
瓦努阿图	8	24	13	25	26	27	30	25

资料来源：联合国贸易和发展会议《1996年世界投资报告：投资、贸易和国际政策安排》(联合国出版物，销售品编号：E.96.II.A.14)。

46. 显然，运输和通信方面的投资会在建设及维修过程中直接创造新的就业机会。这类就业中有许多工作涉及非熟练和半熟练劳动力。运输和通信推动增长的效果，还会创造另外的就业机会。从而使绝对贫困得到减轻。

六、结论和所涉政策问题

47. 如前文所述，全球化和区域化的好处和风险对所有国家来说并不全然相同，这特别是因为初始条件不同。同时，如果想孤立于外，就可能要冒变得更加边缘化的风险。因此，具体对策必须适合每一个国家的独特国情。有鉴于此，本节就可供国家、区域/次区域和国际各级考虑采取的行动提出一些概括性看法，以便使发展中国家获得最佳利益。

A. 国家一级

48. 要有效参与全球化进程，就需要保持物价水平、汇率和利率这些基本宏观经济参数的稳定。众所周知，通货膨胀率较高和多变会妨碍经济增长，使分配不公更为严重。这也会影响一个国家参与国际贸易或吸引外国直接投资的能力。例如，高通货膨胀率会引起生产成本增加。这会削弱一个国家的竞争优势，并会打击出口。同样，汇率的大幅度波动会对出口实绩产生消极影响。国内利率多变往往使资金流动变化无常的状况恶化。宏观经济不稳定会使人对投资回报率没有把握，从而对国内外投资产生消极影响。

49. 同时，进入全球经济会使宏观经济管理这一任务变得更为复杂。例如，为遏制通货膨胀而提高利率会导致短期资金大量流入，从而引起汇率升值，对出口产生消极影响。此外，这些流入的资金会使通货膨胀压力加重，而提高利率的最初理由是要遏制通货膨胀。因此，监测宏观经济参数的表现并对货币、财政和汇率政策手段的结合进行微调以达到所希望的稳定，将变得日益重要。有时甚至有必要至少是临时采取行政措施，但应不致削弱对基本的开放方针的信心。

50. 财政赤字往往是宏观经济不稳定的一个主要原因。本区域发展中国家在财

政平衡方面面临两难问题。一方面，它们必须降低税率，特别是商业所得税和进口税率，以便提高其竞争力。另一方面，需要进行大宗公共投资，以提供以外差因素或滞销为特点的产品和服务。其中包括卫生、教育和基础设施服务。为了解决这一两难问题，这些国家必须更多地注意改善税收和税务管理。有必要扩大税收基础，特别是通过强调消费税来扩大税收基础。本区域许多国家根据这些方面采取了措施，对税务管理进行改革，并征收增值税。⁸ 在这方面，应强调需要改革公营企业，在许多国家，公营企业是财政流失的一个主要根源。在某些情况下，可能必须加快这些企业的私有化。必须对政府支出，包括国防支出（一些国家的这一支出有显著增加），更严格地实行社会回报率标准。

51. 与全球化和区域化相关的改革和开放可能会使流动资金赤字恶化。进口政策放开有助于增加进口消费品的获得机会并降低其相对价格。进口帐单会因此增加。这种放开会使总体消费倾向增加，国内储蓄积累增长放慢。更容易地获得外国储蓄可暂时弥补由此出现的储蓄—投资上的资金差距，这种差距反映在流动资金赤字中，但是从长远看，流动资金赤字的增加不太可能持续下去。因此，必须采取抵消措施，以确保国内储蓄不会受到消极影响。这种可能性已成为本区域一些国家关切的一个问题。例如，泰国政府最近宣布推行公务员养老金和国营企业退休储蓄基金，以增加国内储蓄。

52. 在一个全球化的经济中，金融部门的活力和稳定对有效调剂国际资金至关重要。因此，确保具有一个健康的金融制度已变得日益重要。特别是，必须通过适当的资本充分需求、贷款（损失规定和改进对需慎重实施的事情的监督，加强银行体系。这方面的工作更为紧迫了，因为在放开的金融部门政策制度下，商业银行会因若干原因而变得更容易受到冲击。这些原因包括：在其业务责任中以市场为基础的证券正变得日益重要、开办新银行更加容易、以及银行在确定利率和选择顾客方面拥有更大的自由。

53. 公私营部门之间的关系需要从根本上重新界定。在一个开放和自由的环境

中，政府的作用变成主要是为私营部门在生产和行销方面发挥主要作用创造扶持环境。在某些情况下，政府可能必须为私营部门的发展采取主动措施。因此，必须在公一私营部门之间建立新的体制关系。必须让私营部门在政策制订过程中发挥更大的作用，同时不允许其攫取政府的管制权，而损害公共利益。

54. 政府必须更多地注意提高行政和组织机构的效率和透明度，以进行更有效的经济管理。有必要建立适当的法律框架和执行机制，以防止国内外生产者的掠夺性做法和反竞争行为。同时，必须确保繁文缛节和压制性的规章不致妨碍私营部门发挥主动性。

55. 有效参与一体化进程需要具备一支健康的受过教育的劳动力大军。还需要为各种新的机构配备工作人员。因此，必须给人力资源开发以更高程度的优先。提高卫生和教育服务的质量并扩大其覆盖面，将变得更加重要。在小学入学比率较低而且成人文盲人口众多的国家（如在南亚），必须把普及高质量的基本教育列为高度优先。在其它情况下，当基本教育已在一定时期得到普及，必须更多地注意中学、大学、职业和技术教育。鉴于扩大人力资源方面的公共支出所涉预算问题，应探讨尽可能收回成本的可能性。

56. 劳动力市场需要有更大的灵活性，以便让企业家应付新出现的贸易和投资环境方面的变化。然而，在确保劳动力市场具有灵活性方面存在着两难问题。人们有更广泛的机会获得信息，从而加强了对就业安全、更高的工资以及发达国家采用的其它劳动福利标准的需求。因此，各国必须找出方法，在需要具有灵活性与避免由旨在引进灵活性的政策可能导致的劳资纠纷之间保持平衡。可能减弱潜在纠纷的一个措施是提供充分的安全网。

57. 要维持贸易竞争力，就要持续监测国际贸易条件，并找出开发新产品的适当环境。这也要求应用改进的技术来降低生产成本，并提高现有出口产品的质量。因此，需要培训和再培训劳动力、进行研究与开发、以及提高政府机构内的机构能力，以制订和实施一种奖励制度，鼓励私营部门应付新出现的变化。

58. 如前文所述,参与全球化进程必然意味着贸易制度的更大程度的放开,这使国内工业面临发生混乱的潜在威胁。必须根据个别国家获得的独特条件,并且在不影响遵守国际义务的情况下,谨慎选择自由化措施(包括关税和非关税手段)的实施速度和顺序。

59. 选择适宜的速度和顺序有助于顺利过渡。然而,与全球化和区域化相关的改革和自由化有可能造成某些失业和劳动力下岗,至少在短期内如此。此外,相对价格上的变化会严重影响某些群体。例如,在农业部门取消投入补贴和对产出价格的管制,可能引起食品价格上涨,从而使绝对贫困状况恶化。因此,需要建立有针对性的安全网措施。

60. 本区域许多发展中国家传统上利用补贴、税收减免、支持研究与开发、定向信贷、及关税和非关税保护等措施,使出口篮子内容多样化。乌拉圭回合下规定的义务对其中一些措施的应用构成一定程度的制约。因此,必须充分了解乌拉圭回合各项协定所涉问题,以确定各国政府可利用的灵活性的程度和性质,并制订相应的政策制度。

61. 金融和资本市场的扩大和深化也是一个重要要求。就此,值得指出的是,本区域的证券市场仍极不发达。虽然一些国家证券市场取得了迅速增长,但是其中许多市场并未达到足够的深度和广度。这些市场比较薄弱,加上大量的外国参与,使这些市场更易受到国际资金流动起伏不定的伤害。因此,必须重视增加这些市场的深度和广度,同时通过管制框架和执行机制确保对维持这些市场的信心。

62. 与外国直接投资相关的风险之一是,这种投资涉及未来对外部实体的支付义务,从而对国际收支形成压力。因此,有必要采取能鼓励用利润再投资以及在外向型部门进行投资的政策。保持宏观经济稳定,并设计与国际义务相一致的鼓励结构,可能会在这些方面有某种程度的帮助。另外,这些考虑因素可发展成与跨国公司之间的协定,特别是在大型项目情况下。这种项目的实施通常是由东道国与跨国公司之间的大量谈判决定的。

63. 东道国必须采取能鼓励在外国直接投资与经济的其它部分之间建立前向和后向联系的政策,以便获得最大的外溢效益,包括技术转让。必须根据国际环境的动态,特别是与贸易有关的知识产权和与贸易有关的投资措施方面,认真审查许多发展中国家传统上为做到这一点所采用的所有鼓励和效益要求。必须做出必要的调整,以便获得最大的外溢效益,同时又不违反世界贸易组织规定的义务或为外国直接投资流入制造障碍。为了应付前文提及的外国直接投资的其它一些消极后果,必须在竞争、工作地点安全、环境标准、结转价格的制订等方面建立或加强适当的法律和管制框架。在对有可能引起自然垄断的部门进行投资的情况下,可能必须维持对产量、质量和定价决定的某种管制权利。与此同时,必须加强执行机制。

64. 运输和通信基础设施的扩展、养护和技术升级对于与国际和区域经济相结合至关重要,需要为其提供大量资源。因此,本区域各国必须采取可替换的筹资战略,因为传统的对公共部门筹资的依赖将不再足以解决问题。这些战略应包括通过建设—经营—转让(BOT)和建设—拥有一经营(BOO)等机制让私营部门提供这些设施。本区域一些国家已在这方面取得了很大成功。

65. 运输和通信部门往往具有外差因素和规模经济的特点并可能引起垄断。因此,政府必须加强其管制能力,以确保旅行扩大覆盖面、提高质量和保持价格合理等目标。

B. 区域/次区域两级

66. 国家一级需采取的措施必须由区域/次区域两级的许多行动加以配合。其中一些行动讨论如下。

67. 区域合作安排(东盟除外)在贸易自由化方面似乎未取得多大进展。需要进一步加强朝此方向作出的努力,同时确保所采取的措施有助于创造净贸易。此外,区域合作举措应努力在参加国间的利益分配方面实现合理程度的公平,以维持伙伴国间的凝聚力。

68. 为了配合贸易自由化努力,必须更加重视贸易手续简化,并为此采取统一海关分类、单据要求、产品标准、以及环境和卫生规章等措施。

69. 区域/次区域合作安排可把各个区域/次区域视为进行投资的单一市场空间。这除了需要实施贸易自由化和采取手续简化措施外,还需要参加国之间在通货膨胀率、利率和税收水平方面达到更大程度的一致。财政部和中央银行之间更经常地进行对话有助于实现这种一致。

70. 为吸引外国投资提供鼓励措施,这在发展中国家司空见惯。有时这些措施相当于“向邻居乞讨”政策。各国间在区域/次区域两级开展密切合作有助于通过鼓励措施的更大程度统一来避免财政收入损失及其它损失。

71. 在为外汇交易,以及当一个参加国的汇率处于压力状况时,为共同防护提供风险保险方面,可开展更大程度的合作。东亚和东南亚几个中央银行在墨西哥危机发生之后于最近在这方面有所举动。

72. 随着各国与全球和区域经济的结合加深,可能的购买者、销售者、投资者、合资企业伙伴以及与贸易和投资有关的其他人员会需要经常旅行。因此,应努力为商务旅行提供签证方便。

73. 需要更认真地考虑建立多国商品期货市场以及多国公债和证券市场、出口信贷安排和保险担保体制的可能性。

74. 研究与开发正日益具有规模经济的特点。因此,需要在研究与开发方面开展更大程度的区域/次区域合作,并为此汇集财政、人力和技术资源、促进对参加国具有进口或出口意义的产品。

75. 区域/次区域安排应探讨弥补运输和通信联系中空缺部分的方法。这些安排还可主动为货物和车辆的跨界流通统一制度和程序。

C. 国际一级

76. 国际社会必须为发展中国家有效参与全球化/区域化进程保护和改善环

境。兹就有助于做到这一点的一些方法建议如下。

77. 多数最不发达国家、太平洋岛国和转型经济体尚未能有意义地参与全球化/区域化进程。这部分因为一个国家只有先具备最低限度的发展水平,才能积极参与国际贸易或资本流动的机会。这些国家的起始条件的特点是人均收入、国内储蓄和投资水平都很低,使其不太可能靠自己达到这样的水平及利用全球化/区域化的好处。它们在今后一段时间将继续需要官方发展援助方面的有力支持。应紧急扭转官方发展援助减少的趋势。

78. 上述几类国家以及其它一些发展中国家将需要大量技术援助,用于培训、建立管制框架以及设立机构。因此,非常需要加强向这些国家提供技术援助,包括有能力提供这种援助的发展中国家也应这样做。

79. 国际社会可援助发展中国家的一个主要方法是确保充分执行乌拉圭回合,以及为这些国家的出口提供市场准入。就此,应特别提及纺织品和服装。亚洲及太平洋区域占世界服装出口的40%以上,对本区域许多个别国家来说,纺织品和服装占到制成品出口的四分之一。本区域一些发展中国家关注的另一个问题是,因执行乌拉圭回合而实行的农产品贸易自由化的程度可能微乎其微。

80. 目前不断出现将劳工福利、环境和人权等问题与贸易政策挂钩的倾向。这种倾向在贸易环境中引起很大的不确定性。必须确保不会将这些问题滥用为不利于发展中国家的非关税壁垒。

81. 有几个亚洲国家,例如中国、印度、印度尼西亚、马来西亚、大韩民国和泰国,在不同时期被发达国家定为采取反倾销行动的对象。虽然乌拉圭回合为减少反倾销的保护主义因素列入了几个特别条文,但是这些都被其它规定冲淡了。应强烈反对利用反倾销措施作为保护手段,这特别是因为许多发展中国家可能难以通过耗费巨大的解决争议程序寻求解脱。在某些情况下,一些发达国家实际上利用其本国法律从事管制性贸易,以便达到双边贸易平衡。这种做法应予以避免。

82. 实施乌拉圭回合协定会引起普遍优惠制(普惠制)、《洛美协定》和其它安

排下的优惠范围缩小。这说明更需要避免对发展中国家出口品的市场准入施加任何非价格限制。

83. 同时，应考虑改进普惠制以及对最不发达国家、太平洋岛国和转型经济体制订的其它优惠市场准入方案，应为此扩大产品覆盖面、减少程序上的复杂性、以及避免经常改变方案。

84. 出于对最不发达国家面临的问题的关注，1996年12月9日至13日在新加坡举行的世贸组织部长级会议通过了《世贸组织最不发达国家行动计划》。该行动计划确认需要使最不发达国家的出口多样化，并规定为其出口产品自行提供免税准入。应紧急实施该行动计划。

85. 跨国公司的本国可在鼓励对发展中国家进行外国投资方面发挥作用，特别是为那些过去未能吸引这种投资的发展中国家。例如，它们可通过传播关于东道国基本经济条件的信息来帮助纠正错误概念，并可组织投资论坛和贸易博览会和为非商业风险提供保险。它们还可通过积极达成双边投资条约和协定避免双重征税来提供协助。

注

¹ Asli Demirguc-Kunt和Ross Levine著，“Stock markets, corporate finance, and economic growth: an overview”，《世界银行经济评论》，第10卷，第2期（1996年5月），第223页。

² 联合国贸易和发展会议，《贸易和发展报告》，1996年（联合国出版物，销售品编号：E.96.II.D.6）。

³ 联合国贸易和发展会议，《1996年投资报告，投资、贸易和国际政策安排：综述》（UNCTAD/DTCI/32(Overview)）（纽约和日内瓦，1996年）。

⁴ 世界银行，《1994-1995年世界债务表》，第1卷，和《1996年世界债务表》（华盛顿特区，1994和1996年）。

- ⁶ 根据联合国贸易和发展会议,《1995年世界投资报告》(纽约和日内瓦,1995年)。
- ⁷ 世界银行,《全球经济前景与发展中国家》(华盛顿特区,1996年)。
- ⁷ 国际货币基金组织,《世界经济展望》(华盛顿特区,1996年10月)。
- ⁸ 关于税收政策变化的研究和为改善税务管理进行的努力的详情,请参阅亚太经社会“亚太经社会区域若干国家税收制度改革方面的问题和经验(ST/ESCAP/1564)。

- - - - -