发展中国家间
技术合作

TCDC/10/L.3/Add.1
7 May 1997
CHINESE

审查发展中国家间技术合作
高级别委员会第十届会议
1997年5月5日至9日, 纽约

报告草稿

报告员: 桑达格道尔·额尔登别列格(蒙古)

增编

三、执行情况报告

(议程项目5、6和7)

A. 联合国开发计划署协理署长的发言

1. 开发计划署协理署长在开幕词中指出,最近对技合及南南合作的兴趣大增,成为确保发展中国家有效参与正在形成的全球经济秩序的战略。他提到了在哥斯达黎加圣约瑟举行的贸易和金融和投资会议以及在新德里举行的不结盟运动国家会议,会议确定了促进这种合作的实际倡议。他也提到秘书长改革提案内对南南合作的重视。

2. 他说,对技合的兴趣日增部分是由于发展中国家,特别是东亚和拉丁美洲具备了有关的技术能力。他表示,发展中国家的增长水平日高,再加上人口革命,使聚居在南部的世界人口越来越多,可能会使增长的动力转移到发展中国家,使得技合成为更重要的发展战略。他也指出,要实现全球化就必须加强发展中国家间的合作,使得它们之中较不发达的国家不会边缘化。

3. 他提到,为认识这些新情况,高级别委员会在其第九届会议上通过了新的方向战略,着重于一些优先问题,例如贸易与投资、消除贫困、环境、生产与就业以及宏观经济政策拟订和管理等;促使技合与经合一体化;鉴定技合轴心国家并使它们与其他发展中国家开展合作;并使技合--资料查询系统扩展为便于使用的多方面资料系统。

4. 关于新方向战略的执行情况,协理署长重点谈到技合特别工作股支助的一些倡议,这些倡议涉及小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领,万隆亚非合作纲领范围内的亚非合作以及拉丁美洲与东欧和中亚转型期经济之间的合作,他也提到其他各种努力,例如小企业之间交流经验,反复采用拉丁美洲及加勒比成功消除贫困的措施、在东南亚建立太平洋地区和东非建立生物分类法网络、建立国际小型水电网络及向77国集团、南部中心及第三世界网络提供支助,以鉴定备选贸易及投资政策,使发展中国家能够因应全球化的挑战和机会。

5. 协理署长说,1997-1999年期间技合合作纲领已规定拟制体现新方向战略的促进技合的纲领框架。这一框架涵盖两个广泛的活动领域,即,支助可持续的人的发展和促进技合。将由执行局另外拨出的技合资源及根据大会1995年12月20日第50/119号决议的规定设立的南南合作信托基金可能提供的资源来资助这项工作。

6. 他表示希望三份主要文件提供有关技合执行情况及联合国推广发展体系方面的资料,在选定代表团技合经验报告的补充下有助于高级别委员会进行技合深入审查工作并为这一事项提供指导。

B. 发展中国家间技术合作活动特别股主任
介绍报告-进度报告的要点

7. 技合特别工作股股长介绍了提交高级别委员会审议的下列三份报告:

- (a) 审查《布宜诺斯艾利斯行动计划》、高级别委员会各项决定以及南方委员会各项建议的执行工作进展情况(TCDC/10/2);
- (b) 技合新方向战略执行工作进程情况(TCDC/10/3);
- (c) 审议署长关于审查技合政策和程序及关于技合组织和支助安排的准则的执行情况报告(TCDC/10/4)。

审查《布宜诺斯艾利斯行动计划》、高级别委员会各项决定以及南方委员会各项建议的执行工作进展情况

8. 报告载述各成员国政府、联合国发展体系各组织和机构以及选定的政府间和非政府组织提供的关于1995-1996年期间为促进和应用技合而采取的政策和开展的活动的资料的分析性摘要。

9. 尽管受到内部体制、态度和资源方面的限制,技合仍然是发展中国家在双边、次区域、区域和区域间安排内广泛采取的模式。所有回应的国家都承认必须加强了解技合概念及其程序和机制,并采取有效的技合政策。主办提高警觉讲习班、加强各国协调中心以及查明能力和需求等方面已在大多数国家获得相当的重视。

10. 一些国家从其全国预算,和(或)开发计划署国别拨款中拨出大量资源用于技合活动。贝宁、不丹、巴西、智利、中国、哥伦比亚、厄瓜多尔、萨尔瓦多、加纳、海地、印度尼西亚、印度、马来西亚、尼日利亚、巴基斯坦、巴拿马、巴拉圭、萨摩亚、斯里兰卡、塞舌尔、大韩民国、泰国、突尼斯和土耳其等国更是如此。

11. 一些区域机构,例如拉丁美洲经济体系(拉美经济体系),一些非政府组织,

例如第三世界网络以及一些政府间组织,例如南部中心,都在促进技合和经合方面发挥积极作用。

12. 只有三个发达国家,即奥地利、法国和荷兰已表示要以具体援助支助技合。但许多发达国家直接或间接支助技合;例如日本在1997年内拨款200万美元资助南南合作。

13. 在开发计划署,各区域局和国别办事处已开展一项工作,将技合融入国家和区域技术合作方案。各区域间在亚非合作努力、拉丁美洲和独立国家联合体合作方案、阿拉伯国家区域方案以及亚洲及太平洋区域合作方案内发挥了重大的作用,有时提出合作方案,有时则为合作方案提供支助。

14. 技合特别股继续作为促进者和作为与各国政府、组织及联合国系统各机构的积极伙伴,推动和监测技合的全球执行情况。在第五周期期间,特别股支助了分成四大类活动的全球130多项行动:(a) 促进和宣传;(b) 提高国家管理技合的能力;(c) 能力与需要的配合工作和专题讲习班;(d) 赞助技合活动的专题研究和评价。

15. 在确定其各自职权范围内的概念办法和在执行具体的技合项目方面,联合国发展系统的其他组织和机构对支持技合也发挥了一项积极作用。举例说,联合国贸易和发展会议(贸发会议)特别积极促进南-南贸易和财政;联合国工发组织(工发组织)支持77国集团的合作倡议;粮农组织提出一项具体的机制使用发展中经济体的技术资源;通过将其业务分散到区域和分区域,劳工组织、人口基金和卫生组织应用技合的模式。通过促进各领域的区域和分区域合作,各区域经济委员会大大推动南-南合作。

16. 很难正确地评估联合国为支助技合拨出资源确切数额。然而,据估计,在1995-1996两年期,开发计划署大约拨出 5 000 万美元。

17. 虽然近年来在促进技合方面取得了很大进展,但如要实现技合的充分潜力,必须解决一些有关政策、机构、态度和程序上的问题。第一,发展中国家仍然需要自觉地将技合作为一重要部分并入其国家发展战略。第二,他们必须拟订适当的体

制安排利用人力资源和财政资源支助技合联络中心的有效运作。第三,很多态度上的障碍尚有待克服。最后,所有发展伙伴必须通过以下方法大量增加技合的资金供应:发展中国家的国民预算拨款,用捐助国指定用途的援助进行三边合作和使技合成成为多边捐助机构活动的主流。

在执行发展中国家间技术合作新方向战略方面取得的进展

18. 该报告扼要介绍了新方向战略和确定为支持战略已采取的措施。这些措施的具体例子是为执行小岛屿发展中国家技术援助方案提供支助;在交流成功的市区管理经验方面对联合国人类住区会议(生境二)采取后续行动;拉丁美洲国家与东欧和中亚转型期经济体之间的合作;在拉丁美洲传播成功的扫贫经验;在东亚、太平洋和东非建立生物分类学网络。

19. 以私营部门为目标的一个例子是小规模企业之间交流经验方案,而向第三世界网络提供的支助体现了与非政府组织增加的联系。这些措施反映了把新角色并入技合执行的自觉战略。为调整能力与需要配合的工作所做的努力体现在海地业务和对孟加拉国业务采取的后续行动上。在中国杭州设立的国际小水电网络是环境领域的一项值得一提的成就。向在圣何塞举行的南-南贸易、资金和投资会议提供的支助也体现了技合/经合之间的联系。

20. 确定了一些国家为重点国家,担当推动新方向战略所规定的技合的促进者。作为新方向战略的一个重要组成部分,目前正在更新和扩大技合-资料查询服务数据基,使其成为一项多面性、易于使用的信息系统。

21. 1997-1999年的技合技术合作框架将作为执行新方向战略的主要手段。开发计划署执行局另外拨出的经费和大会成立一个南-南合作信托基金将协助该框架。利用日本政府对南-南合作的200万美元拨款支助若干项目。

22. 框架文件构想两大类活动,即支助可持续的人类发展目标和促进技合。文件又订出将主导必须在该框架内进行的各项方案和项目的执行原则及标准。

审议署长的报告

23. 该报告分成两部分。第一部分处理联合国发展系统审查技合政策和程序的指导方针的执行情况。联合国的组织认为指导方针有效,并协助扩大技合的使用。一些联合国组织从宣传活动和分散安排中获益,很多的联合国组织继续根据他们的特殊需要拟订这些指导方针。

24. 鉴于这些指导方针继续有效,决定在向行政协调委员会提出报告前,取得更多关于这些方针的经验。虽然如此,在高级别委员会会议之后举行的机构联系中心会议上将审查这些方针。

25. 第二部分处理技合的组织和支助性安排。提供了两年期关于特别股员额和方案编制得到的资源的资料。在1992-1996年周期,特别股拨款1 140万美元作各种项目的经费。1996年,特别股又收到了日本的200万美元拨款。关于1997-1999年,获得的资源约为1 690万美元,预计从南-南合作信托基金获得额外的经费。