



大会

Distr. General
23 April 1997
Chinese
Original: English

给予殖民地国家和人民
独立宣言执行情况
特别委员会

百慕大

秘书处编写的工作文件

目录

	段次	页次
一、 概况	1-3	3
二、 宪政和政治发展	4-7	3
A. 概况	4-5	3
B. 政党和选举	6-7	3
三、 与军事基地撤出有关的活动	8	3
四、 经济状况	9-23	3
A. 概况	9-11	3
B. 公共财政	12	4
C. 银行业	13-15	4
D. 国际商业	16-19	4
E. 运输和通信	20	4
F. 旅游业	21-23	4

五、	社会状况	24-29	4
	A. 种族关系	24-25	4
	B. 劳工.....	26	5
	C. 公共卫生.....	27	5
	D. 犯罪和预防犯罪	28-29	5
六、	教育状况	30-31	5
七、	未来政治地位	32-37	6
	A. 独立问题公民投票	32	6
	B. 领土政府的立场.....	33	6
	C. 管理国的立场.....	34-36	6
	D. 大会采取的行动	37	7

一、概况

1. 百慕大¹位于大西洋西部,在美利坚合众国北卡罗来纳州沿岸的哈特拉斯角以东约 917 公里。
2. 领土总面积为 53.35 平方公里,由 150 个岛屿和小岛组成,沿着海底死火山边缘从东北向西南延伸。很多岛屿相互连结,岛屿平均高于海平面 30 米,最高高于海平面 86 米。地形普遍为丘陵地,有着肥沃的洼地和一些沼泽地带。最大的岛屿长约 22.5 公里,最宽处为 3.2 公里。面积约为 3 650 公顷,多为肥沃的浅峪。
3. 根据最近的估计,到 1995 年为止,百慕大人口共为 61 121 人。

二、宪政和政治发展

A. 概况

4. 应回顾百慕大《宪法》于 1968 年 6 月颁布,经 1973 年、1979 年和 1989 年三次修改,载有关于保护个人基本权利和自由、总督的权力和职责以及立法、行政、司法机构和公务员制度的组成、权限和程序的规定。
5. 百慕大政府由总督一人、副总督一人、内阁和一个包括参议院和众议院的两院制立法机关组成。总督由英国女王任命,负责防卫、外交、内部治安和警务。总督已将这些方面的一些职责委托给领土政府。在行使其保留的权力时,总督必须与总督会议协商,总督会议由总督担任主席,总理以及总理提名的二位或三位阁员为其成员(还见下文第 34 段)。总理及其内阁除受总督保留权力的限制外,通过立法机关负政府全责。由总督依照总理建议任命的内阁秘书主管公务员制度,并兼任总督会议秘书。

B. 政党和选举

6. 领土有三个政党:百慕大联合党(百联党)、民族自由党(自由党)和进步工党(进工党)。

7. 百慕大最近一次大选于 1993 年 10 月 5 日举行。百联党赢得领土立法机构的 22 个多数席位,进工党则获得 18 个席位。

三、与军事基地撤出有关的活动

8. 关于 1993 年和 1994 年期间与军事基地撤出有关的活动的资料载于秘书处先前编写的关于该领土的工作文件(A/AC.109/1189,第 31 至 35 段,及 A/AC.109/2020,第 10 和 11 段)。应回顾 1995 年 10 月,百慕大财政部长格兰特·吉本斯先生宣布关闭领土内下列军事基地和/或设施:圣戴维的美国海军一级航空站;南安普敦的美国海军附属建筑和图德山设施;以及圣丹尼尔斯角的前加拿大部队驻扎地。他警告说,这些军事基地的撤出会导致领土损失由维持这些军事基地的活动而带来的大约每年 5 000 万美元的外汇收入。财政部长接着宣布了一项利用军事基地关闭后转由领土政府管辖的土地的长期计划。该计划有以下发展项目:一个高尔夫球场和其他与旅游业有关的发展设施、一个集装箱港口、一个商业渔业中心、一个技术园区、一个教育研究中心、一个公共小艇船坞和娱乐设施。预期实施该计划可以在百慕大创造 3 000 个就业机会。一个准政府机构--百慕大发展公司将管理并为项目提供资金。

四、经济状况

A. 概况

9. 慕大没有传统意义上的、可赖以建立独立经济的自然资源。但百慕大一向利用其地理位置和优美的景色发展了享有盛名的旅游业。旅游业仍然是领土经济活动的重要部分。国际商业活动也对领土的经济做出了显著的贡献,带来大笔外汇。其他收入则来自航运业、投资收入和其他商品和服务。

10. 百慕大的制造业和农业部门规模有限,因此对经济贡献不大。当地的制造业包括印刷、鱼类加工和船舶修理,以及生产油漆和药物。近年来,政府力图吸引高技术

公司前往百慕大,以便在领土设立一个信息技术中心。农业活动因可耕地数量少而受到限制。

11. 根据管理国的资料,1996年期间的通货膨胀率是2.5%,而1995年是2.5%,1994年是2.3%。

B. 公共财政

12. 根据管理国的资料,1996/97财政年度总收入估计为4.731亿百慕大元,²比1995/96财政年度增加10%。1996/97财政年度经常帐户支出将达到4.35亿百慕大元,比1995/96财政年度增加8.1%。在1996/97年度终了时,政府未偿债务将达1.4亿百慕大元。

C. 银行业

13. 外国银行不允许在百慕大开业,因此,在为海外客户处理利润丰厚的国际业务方面,当地银行因处于近乎垄断的地位而获益。

14. 世界最大的银行中,百慕大银行排名第684,巴特菲尔德银行排名第795。1969年建立的第三家银行--百慕大商业银行是唯一由非洲裔百慕大人拥有的银行,1993年被设在荷属安的列斯群岛的库拉索第一国际银行收购。

15. 根据管理国的资料,截至1996年9月为止,百慕大银行资产为13.328亿百慕大元,其中包括现金活期存款4.6亿百慕大元;定期存款5.035亿百慕大元;投资49.16亿百慕大元;贷款和预付款22.54亿百慕大元;房地和设备2.22亿百慕大元;其他资产4.41亿百慕大元。

D. 国际商业

16. 国际商业公司对百慕大经济作出的贡献仍然是领土经济福利的一个重要因素。

17. 根据管理国的资料,截至1996年9月30日为止,在百慕大注册开业的国际商业公司总数是9272家,其中免税公司8466家,免税合伙公司283家,非居民公司497家,非居民保险公司26家。在1996年期间注册的外国公司净增526家。

18. 百慕大是世界上从属保险业集中的一个地带,作为再保险人为国际公司承保法律罚金费用的专业公司,都把百慕大看成有利的地点。百慕大这一部门的增长主要

原因是欧洲和北美国际再保险费率不断提高,以及该领土各项金融规章和不对赢利、分红或收入征税的制度。

19. 公司书记官长是百慕大保险业的主要管理者。在最近的发言中,他重申保险业必须保持高度的承付标准和规格以防止那些试图在百慕大注册但又名声不好的公司。他还说,他的部门将提高其工作人员的水平,改进技术设施,以便适应保险和再保险市场的增长。

E. 运输和通信

20. 运输和通信方面的基本资料载于秘书处编写的关于百慕大的1994年和1995年工作文件(见A/AC.109/1189,第57-59段和A/AC.109/2020,第22和23段)。

F. 旅游业

21. 在本报告所述期间,旅游业仍是领土经济的重要部门和外汇的主要来源。

22. 根据管理国的资料,在1996年期间,坐飞机抵达的游客总数是391450人,游轮入境游客180226人,与1995年相比,分别增加0.8%和6.2%。旅游者和游轮游客入境人数增加的部分原因是展开了新的广告宣传和增加了游轮来访的班次。从1996年1月至9月期间,旅游者的支出共达3.879亿美元。

23. 根据管理国的资料,旅馆业仍是领土提供就业机会的重要部门,截至1996年7月为止,共提供了4236个就业机会。

五、社会状况

A. 种族关系

24. 应回顾总督在1993年11月5日的发言(A/AC.109/1189,第75段)中宣布设立了一个新的人道事务部,处理社区的种族歧视问题和与有关方面共同努力消除种族歧视。人道事务部制定了一项行动计划,其中包括在下列三个领域所采取的措施:

(a) 立法机关于 1994 年颁布了《团结和种族平等委员会法》，次年设立了委员会。委员会积极参与个人、雇主、工会和机构的共同努力，通过关于改变行为方式和改善对种族问题态度的教育和社会方案，促进更好的种族关系；

(b) 通过修订 1981 年《人权法》，加强了人权委员会的权力、规模和职能；

(c) 修订刑法，使“种族骚扰”和“种族恐吓”成为刑事犯罪。

25. 1995 年，领土政府公布了一份题为“百慕大迈向二十一世纪”的报告，内载一项有关百慕大各项发展的社会学分析。报告强调了因继续存在制度化的种族主义和工作场所的种族主义而产生的各种问题，并建议政府应采取行动解决这些问题。目前，团结和种族平等委员会正根据其立法中的条款，处理报告中所提出的各项问题，立法授权委员会公布一项工作守则草案，为消除就业中的种族和性别歧视提供实际指导。委员会在与社区有关组织和协会协商之后，现已进入完成守则草案的最后阶段，预订在 1997 年 3 月提交部长。委员会与华盛顿特区 NTL 研究院和百慕大学院合作，共同提供由委员会供资的多样性技能发展方案。该项方案是为了训练调解人就多样性问题和如何在百慕大环境下管理这一问题与各组织和机构共同作出努力，到目前为止，已有 60 人受训，目标是增加到 100 人。这些调解人在团结和种族平等委员会的指导下，与各机构一起积极举办讲习班，以消除制度化的种族歧视和百慕大在机会平等方面的所有障碍。

B. 劳工

26. 据管理国说，截至 1996 年为止，百慕大就业总人数为 34 633 人。就业人数按行业分类如下：农业、渔业和开采业 503 人；制造业 1 392 人；公用事业 516 人；建筑业 1 896 人；批发业和零售业 4 877 人；旅馆、餐馆和俱乐部业 5 984 人；运输、贮藏业和交通业 2 205 人；银行、保险、房地产业和商业服务 5 307 人；公共行政和防务 4 468 人；教育、保健、社区、人事和家庭服务 5 581 人；国际公司 2 420 人。

C. 公共卫生

27. 卫生和社会事务部负责有关公共卫生的各方面事务。医疗由私人开业医师和政府开设的三个诊所提供。医院治疗是收费的，工人都必须参加医疗保险。医院向 16 岁以下儿童所提供的服务费用，从医院税中支出。65 岁以上的穷人支付 20% 的医院治疗费用。

D. 犯罪和预防犯罪

28. 管理国报告说，1995 年 7 月，新的警察局长公布了警务战略。该项文件提到了一系列广泛的问题，包括整个百慕大境内的犯罪率上升，令人担忧；部署巡逻的警官人数很少；警长以上级别的警官比率太高；文职人员的比例太低；警察局和收容所太窄小、计划不周、或达不到标准。

29. 1995 年百慕大警务年度报告指出，1995 年实际可起诉的犯罪案件是 5 233 起，与前一年的数字相比，减少 640 起，即降低了 10.9%。1995 年的犯罪统计包括以下各类案件：谋杀 3 起；肉体严重伤害 62 起；包括创伤在内的肉体伤害 126 起；攻击警察 13 起；对女性性侵犯 65 起。1994 年的破案率为 38.54%，1995 年为 36.28%。毒品犯罪未计算在破案率中。如将其列入，1995 年的破案率为 40.05%，而 1994 年为 42.45%。报告指出，“毒品的祸害和药物滥用仍然是百慕大境内犯罪活动的主因。”在所有罪犯中，大约有 80% 的人将毒品作为其参与犯罪活动的根源。在 1995 年期间，百慕大警察局共破获 109.32 克海洛因，8 915 克可卡因（在沿海又查获 31.27 公斤）、12 887.87 克精炼可卡因、430.73 克大麻脂和 176 棵大麻植物。警察局麻醉科还截获 133 985.97 美元现金。

六、教育状况

30. 根据百慕大政府教育计划小组 1988 提出的意见和建议，百慕大教育制度所执行的广泛调整项目已进入最后阶段。教育计划小组的主要建议如下：废除中等学校入学考试；建立初中，学生的入学根据具体附属小学的注册人数而定；建立高中，学生的入学根据父母选择和空额情况而定，如果两所高中的任何一所注册人数过多，则可

选择任意挑选一所；应在最放松的环境下，向所有儿童，包括有特殊需要的儿童提供教育，然后关闭大多数现有的特殊学校。

31. 根据管理国的资料，从1997年9月起将实施经调整的学校制度，初中将开学，并建立新的最优秀的高中。将整修现有的中等学校，将其改成第二所高中。18所小学将提供从一年级到六年级的六年课程，学生的普遍年龄是5岁至10岁。5所初中接受其各自地区附属小学的学生。向11至13岁学生提供从初一到初三的三年课程。两所高中向14至17岁的学生提供从高一至高四的四年课程，科目范围很广。除了科学、数学、英文、社会研究和外文等传统课程以外，科目中还将进一步着重包括对信息技术以及技术研究，以取代过时的工艺美术课程。这套体制下的学生毕业后可直接参加工作或上百慕大学院或海外的学院和大学继续深造。政府还向四岁儿童提供学龄前教育。

七、未来政治地位

A. 独立问题公民投票

32. 应回顾1995年3月24日，领土众议院不顾反对党进步工党的强烈反对，在百慕大联合党的全力支持下，以20票对18票通过了《独立问题公民投票法案》。1995年4月5日，经过长时间的讨论之后，参议院通过了这一法案，进步工党的三名参议员没有一个投反对票。进步工党原来曾表示，它虽然支持独立，但反对进行公民投票。投票方案要求选民册上至少40%的选民在公民投票中投票，获胜的备选方案才算获得授权。在这一前提下，简单多数即可决定领土的前途，使公民投票结果具有约束力。公民投票于1995年8月16日举行，据管理国说，58.8%的注册选民参加了公民投票，公民投票结果如下：在投票的选民中，25.6%赞成独立，73.7%反对，0.7%弃权。公民投票后，百慕大总理约翰·斯旺爵士辞职，由前财政部长戴维·索尔接任。

B. 领土政府的立场

33. 应回顾，1995年9月百慕大总理戴维·索尔先生指出，“是否独立的问题已是既成事实，在本届议会会议期间不会再次提出这个问题”。

C. 管理国的立场

34. 1996年12月18日，联合王国外交部国务大臣尼古拉斯·邦瑟爵士宣布如下：

“女皇陛下政府根据最近的经验，审查了加勒比五个附属领土的实际或潜在问题。在领土的管理和良好施政方面正在取得重大进展。但是，由女皇陛下政府行使的那部分权力显然有必要延续。我们在与五个有关政府中的任何一个政府继续讨论时都会考虑到这一点，在必要时，作出修改。我们十分重视与领土维持友谊和密切合作关系，以有利于它们的福利和今后的繁荣”。

35. 1996年10月9日，联合王国代表在特别政治和非殖民化委员会(第四委员会)发言时说：

“联合王国在第四委员会的议程上有10个附属领土。因此，联合王国完全应该象前几年那样，利用这一机会，让委员会了解其国家的立场。

“联合王国仍然坚决信守根据《联合国宪章》确定的其他宗旨和权利以及其他条约义务而行使的反映有关人民愿望的自决原则……

“……英国在非殖民化方面的记录是良好的。联合王国仍然非常认真地履行它根据《宪章》承担的在其附属领地发展自治的义务。我们尽一切努力保证按照《宪章》第七十三条(辰)款的要求向特别委员会提交关于各领土的资料……

“在条约义务的限制范围，我们仍然坚决承诺与当地选出的政府合作，确保我们附属领土的宪政框架仍然符合其人民的利益和愿望。

“各附属领土定期举行自由选举。在选举中，各方都可以按照自己的意愿自由地提出宪政建议……联合王国已作好充分准备，以考虑当地人民提出的任何建议。

“联合王国政府也非常严肃对待它关于附属领土经济需求的义务。我们领土合理的经济和财政需求仍然是我们援助方案中应满足的第一需求……”³

36. 1997年3月27日,联合王国代表在大会的发言中,除其他以外说,联合王国完全接受根据《联合国宪章》作为一个管理国应尽的义务(A/51/PV.94)。

D. 大会采取的行动

37. 1997年3月27日,大会未经表决通过了第51/224 B号决议,其中第三节特别论及百慕大问题。

注

1 本工作文件所载资料的来源是1997年1月3日和3月19日大不列颠及北爱尔兰联合王国政府依照《联合国宪章》第七十三条(辰)款递交秘书长的资料。

2 一个百慕大元(B\$100)相当于一美元(US\$1.00)。

3 关于发言摘要,见 A/C.4/51/SR.4,第59至62段。